KONCEPCJA OBRONNA RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

The Defence Concept of the Republic of Poland

MINISTERSTWO OBRONY NARODOWEJ › MINISTRY OF NATIONAL DEFENCE

MAJ 2017 › MAY 2017

KONCEPCJA
OBRONNA RP

1. **SŁOWO WSTĘPNE MINISTRA OBRONY NARODOWEJ** 5–8
Foreword by the Minister of National Defence

2. **STRATEGICZNY PRZEGLĄD OBRONNY 2016. WPROWADZENIE PEŁNOMOCNIKA MINISTRA OBRONY NARODOWEJ DS. STRATEGICZNEGO PRZEGLĄDU OBRONNEGO** 9–15
The Strategic Defence Review of 2016. Introduction by the Representative of the Minister of National Defence for the Strategic Defence Review

3. **ŚRODOWISKO BEZPIECZEŃSTWA RP DZISIAJ I W PERSPEKTYWIE 15 LAT** 16–37
Security Environment of Poland Today and in 15 Years

3.1. **KONTEKST GLOBALNY** 18–21
Global Context

3.2. **GŁÓWNE ZAGROŻENIA I WYZWANIA** 22–37
Main Threats and Challenges

4. **POLSKA OBRONNOŚĆ W PERSPEKTYWIE 2032 ROKU** 39–68
Polish Defence in the Perspective of 2032

4.1. **KATALOG ZADAŃ SIŁ ZBROJNYCH RP** 40–41
Catalogue of Tasks for the Polish Armed Forces

4.2. **MODEL SIŁ ZBROJNYCH RP 2032** 42–56
The Model of Polish Armed Forces in 2032

4.3. **SYSTEM KIEROWANIA I DOWODZENIA SIŁAMI ZBROJNYMI RP** 57–61
Command and Control System of the Polish Armed Forces

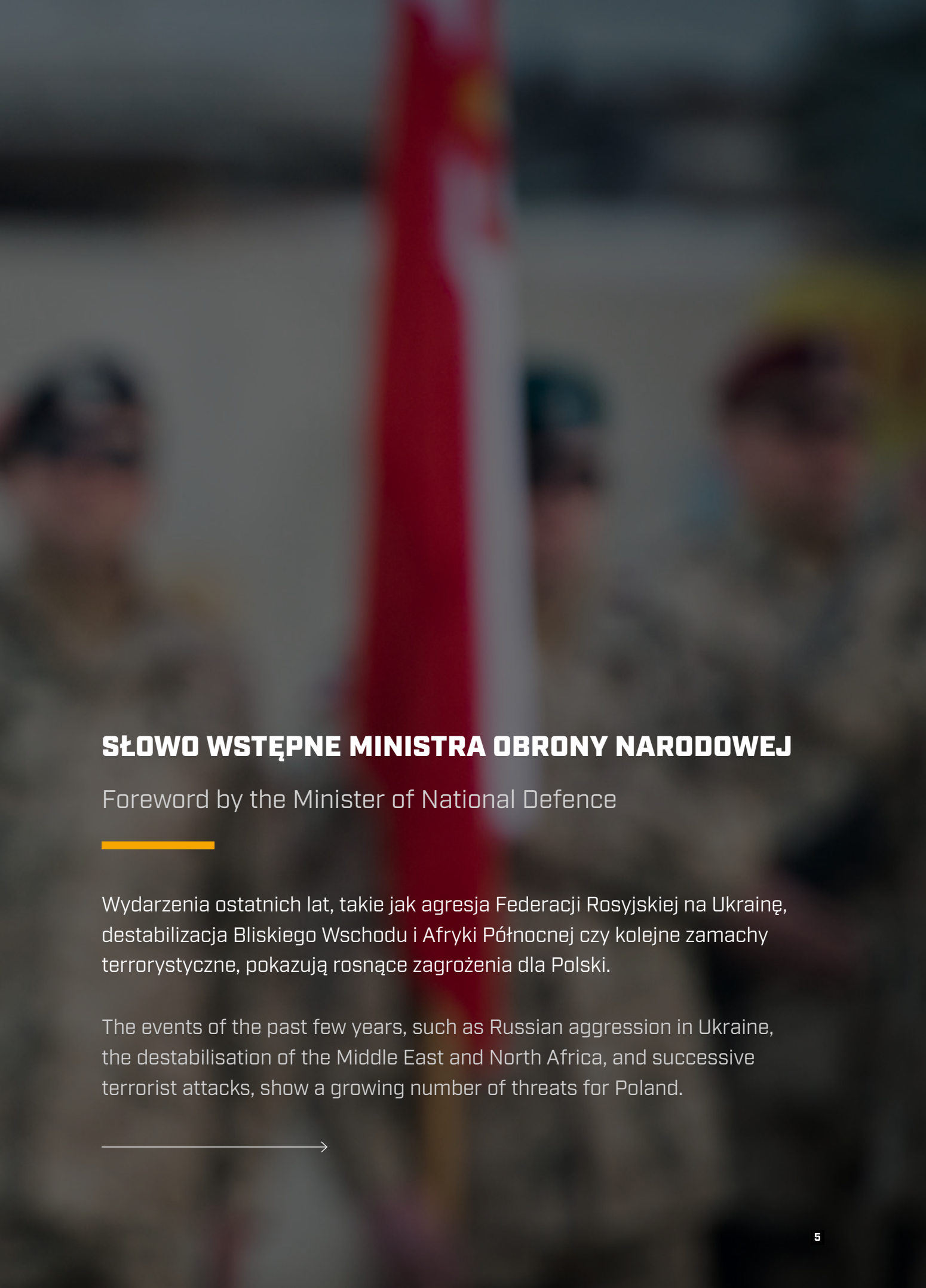
4.4. **OBRONA NARODOWA JAKO WYSIŁEK CAŁEGO PAŃSTWA** 62–65
National Defence as a Whole Nation Effort

4.5. **POLITYKA OBRONNA OPARTA NA ANALIZIE DANYCH** 66–69
Defence Policy Based on Data Analysis

„Koncepcja Obronna Rzeczypospolitej Polskiej" jest dokumentem przeznaczonym na użytek publiczny, podsumowującym Strategiczny Przegląd Obronny 2016.

„The Defence Concept of the Republic of Poland" is a document designed for public use that summarises the findings of The Strategic Defence Review of 2016.

POLAND



SŁOWO WSTĘPNE MINISTRA OBRONY NARODOWEJ

Foreword by the Minister of National Defence

Wydarzenia ostatnich lat, takie jak agresja Federacji Rosyjskiej na Ukrainę, destabilizacja Bliskiego Wschodu i Afryki Północnej czy kolejne zamachy terrorystyczne, pokazują rosnące zagrożenia dla Polski.

The events of the past few years, such as Russian aggression in Ukraine, the destabilisation of the Middle East and North Africa, and successive terrorist attacks, show a growing number of threats for Poland.

Zamierzamy realnie zwiększyć zdolność do odstraszania w oparciu o własny potencjał obronny – ta myśl przyświecała pracom nad rekomendacjami, na czele z modelowaniem pożądanego modelu Sił Zbrojnych RP

We are going to realistically strenghen our deterrence capabilities, building them on our own national defence capabilities. This is the axiom of all SDR recommendations, the focus of which is the desired model of the Polish Armed Forces

Podstawowym narzędziem zapewnienia bezpieczeństwa jej obywatelom pozostają Siły Zbrojne RP. W ostatnich latach rozwijały się one jednak w oparciu o błędne założenia. Brakowało rzetelnej oceny geopolitycznej sytuacji naszego kraju, a także prognozy opartej na uważnej obserwacji trendów rozwijających się w otoczeniu. Skutkiem tego było błędne przeświadczenie, że ryzyko konfliktu zbrojnego w naszej części Europy jest minimalne, zaś zagrożenia należy upatrywać głównie wśród aktorów niepaństwowych.

Strategiczny Przegląd Obronny, zainicjowany w lipcu 2016 roku, stał się dla Sił Zbrojnych RP podstawą koniecznej refleksji na temat bieżących i przyszłych wyzwań. Choć podobne przedsięwzięcia w ramach resortu realizowano już wcześniej dwukrotnie, **po raz pierwszy przyjęto realistyczne założenia dotyczące naszego środowiska bezpieczeństwa**. Strategiczna analiza położenia Polski dała jasny wniosek: **skala zagrożeń wynikających z agresywnej polityki Rosji nie była dotychczas właściwie oszacowana**.

Tym samym, po latach dryfu, polska polityka obronna wreszcie uzyskuje jasny i odpowiadający podstawowej potrzebie cel. Zespół pracujący nad SPO na pierwszym miejscu postawił konieczność **przygotowania państwa do obrony własnego terytorium**. Zamierzamy realnie zwiększyć zdolność do odstraszania w oparciu o własny potencjał obronny – ta myśl przyświecała pracom nad rekomendacjami, na czele z modelowaniem pożądanego modelu Sił Zbrojnych RP. Inne ważne zagadnienia to wzmacnianie więzi sojuszniczych i roli Polski w tych relacjach oraz udział w zarządzaniu kryzysowym i operacjach zagranicznych.

Budowanie potencjału obronnego naszego państwa powinno być osadzone w szerszym kontekście rozwoju Polski. **Dlatego działaliśmy według ram rozwoju**

The Polish Armed Forces remain the best guarantor of the security of Polish citizens. However, over recent years, those forces have been developed based on erroneous assumptions. There was a lack of both an accurate assessment of Poland's geopolitical situation, and of a sound strategic diagnosis supported by the careful observation of trends in our neighbourhood. This resulted in a wrong conviction that the risk of an armed conflict in our part of Europe was marginal, and that any potential threats would be attributed mainly to non-state actors.

The Strategic Defence Review (SDR), initiated in July 2016, became for the Polish Armed Forces a trigger for the necessary reconsideration of the current and future challenges. Although similar processes had been conducted within the Ministry on two previous occasions, **for the first time we based the review on realistic premises concerning our security environment**. The strategic analysis of the current position of Poland on the international scene yielded a clear conclusion: **the scale of threats resulting from the Russian aggressive policy had not been adequately assessed in the past**.

Thus, after years of floating adrift, Polish defence policy finally has a clear goal that corresponds with our basic security objectives. For the team working on the SDR, the number one priority was the necessity of **adequately preparing Poland to defend its own territory**. We are going to realistically strengthen our deterrence capabilities, building them on our own national defence capabilities. This is the axiom of all SDR recommendations, the focus of which is the desired model of the Polish Armed Forces. Other important themes are the strengthening of bonds with Allies, the role of Poland in those relations, as

państwa i finansowania obronności, nakreślonych w Strategii na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju. Po raz pierwszy w historii III RP tworzymy perspektywę skutecznej obrony państwa i jego żywotnych interesów.

Nowoczesne wojsko musi być elastyczne i odpowiadać na coraz bardziej zróżnicowane zagrożenia. **Podstawą Sił Zbrojnych RP pozostaną wojska operacyjne wspierane przez Wojska Obrony Terytorialnej**, przygotowane m.in. do neutralizowania wrogich działań poniżej progu wojny.

Przyszłe zadania na rzecz obronności będą wypełniane nie tylko na polu walki, ale również w cyberprzestrzeni, w myśl postanowień szczytu NATO w Warszawie. Przewidujemy, że wzrośnie rola uzbrojenia i sprzętu wojskowego nie wymagającego bezpośredniego sterowania przez człowieka. Dynamiczny rozwój technologii odkryje przed nami nowe możliwości w prawie każdym aspekcie obronności.

Rzetelna analiza problemów, z jakimi mamy do czynienia, jest kluczowa, ale to dopiero początek. Przedstawione w niejawnym raporcie podsumowującym SPO **konkluzje już stają się podstawą dla dokonania realnych zmian w funkcjonowaniu Sił Zbrojnych RP** w wielu obszarach: od planowania obronnego, przez system kierowania i dowodzenia, po zwiększenie zdolności operacyjnych i dostępnego arsenału. Pierwsze rekomendacje są już gotowe do wdrożenia. W „Koncepcji Obrony RP", przedstawiamy ogólny kształt założeń i kierunków reform, które przyjęliśmy.

Jednym z naszych długofalowych celów jest budowa kultury krytycznego myślenia w resorcie. Tylko systematyczna i chłodna analiza potrzeb może zapewnić stabilny rozwój Sił Zbrojnych RP. Niektóre owoce naszej pracy uwidocznią się nie w ciągu najbliższego

well as our participation in crisis management and operations abroad.

The built-up of our defence capabilities should be considered in a wider context of the development of Poland. That is why we acted according to **the guidelines of the country's development and defence financing highlighted in the government's Strategy for Responsible Development**. For the first time in the history of the Third Polish Republic, we are creating prospects for effective defence and the realisation of the vital interests of our country.

A modern military must be flexible and responsive to increasingly diversified threats. **Operational units remain the core of the Polish Armed Forces. The newly-established Territorial Defence Forces**, trained to neutralise hostile activities below the threshold of an armed conflict, will play **a supportive role**.

In line with the decisions of the 2016 NATO Summit in Warsaw, future defence will not only take place on traditional battlefields, but also in cyberspace. We expect the role of remotely controlled weapon systems and equipment only to increase in importance. The dynamic development of technologies will unveil new possibilities in almost every aspect of defence.

A thorough analysis of the challenges we face is key, but it is just a beginning. The conclusions presented in a classified report summarising the SDR **are already becoming the starting point for true changes in the functioning of the Polish Armed Forces** in several domains: from defence planning to command and control arrangements, to increasing operational capabilities and combat-ready weaponry. The SDR's first recommendations are ready to be put into practice. In this document, we show an overview of the

> Żołnierze walczący o Polskę wielokrotnie dawali dowody męstwa, niezłomności oraz umiejętności radzenia sobie w trudnych sytuacjach

> Many a time did the soldiers fighting for Poland give evidence of valour, steadfastness, and a special ability to cope with difficult situations

roku, ale w perspektywie kilkunastu kolejnych lat. **Strategiczny Przegląd Obronny stanie się częścią regularnego cyklu planistycznego.**

W naszej pracy wspierają nas wielkie tradycje polskiego oręża. Żołnierze walczący o Polskę wielokrotnie dawali dowody męstwa, niezłomności oraz umiejętności radzenia sobie w trudnych sytuacjach. Wierni pamięci o bohaterach, wsparci doświadczeniem i refleksją, budujemy kolejny rozdział tej historii. Realizacja postanowień SPO powinna stać się jednym z głównych celów elit politycznych Rzeczypospolitej w ciągu najbliższych 15 lat. Wiedziony tą myślą, zachęcam do lektury poniższego dokumentu. ■

Antoni Macierewicz,
Minister Obrony Narodowej

assumptions and directions of reforms on which we have embarked.

One of our long-term goals is building a culture of critical thinking in the Ministry of National Defence. The stable development of the Polish Armed Forces can be guaranteed only by a systematic and objective analysis of our needs. Some results of our work will come to fruition not within the coming year, but in the perspective of over a decade. Consequently, **the Strategic Defence Review will become a part of the regular planning cycle**.

Our mission is supported by the great traditions of the Polish Military. Many a time did the soldiers fighting for Poland give evidence of valour, steadfastness, and a special ability to cope with difficult situations. Being faithful to the memory of the heroes of the past, supported by experience and reflection, we are creating another chapter of this history. The implementation of the SDR findings should become one of the main objectives of Polish political leadership in the coming 15 years. Guided by this idea, I encourage you to study this document. ■

Antoni Macierewicz,
Minister of National Defence

STRATEGICZNY PRZEGLĄD OBRONNY 2016. WPROWADZENIE PEŁNOMOCNIKA MINISTRA OBRONY NARODOWEJ DS. STRATEGICZNEGO PRZEGLĄDU OBRONNEGO

The Strategic Defence Review of 2016.
Introduction by the Representative of the Minister
of National Defence for the Strategic Defence Review

Fundamentem dobrej strategii jest odpowiednie rozpoznanie otoczenia i uwarunkowań. To zdanie tylko pozornie banalne.

The basis of a good strategy is the proper assessment of the current environment and realities. This sentence may seem to be a cliché.

Choć w przeszłości w resorcie obrony narodowej organizowano przeglądy obronne i tworzono dokumenty o statusie „strategicznym", opierały się one na nierealistycznej ocenie środowiska bezpieczeństwa Polski oraz powierzchownej metodologii. **Błędne podstawy skutkowały nieadekwatnymi rekomendacjami, zaś efektem był potencjał nieodpowiadający potrzebom obronnym państwa.**

Decydując się na uruchomienie w połowie 2016 roku Strategicznego Przeglądu Obronnego, kierownictwo MON wyszło z założenia, że potrzebne jest kompleksowe i trzeźwe spojrzenie na polską obronność. Historia naszej Ojczyzny dowiodła, że nie możemy sobie pozwolić na strategiczne pomyłki.

Od początku wyznaczyliśmy sobie jasne cele. Po pierwsze, stworzenie wizji Sił Zbrojnych RP adekwatnej do aktualnych i przyszłych zagrożeń oraz posiadanych zasobów. Po drugie, określenie konkretnych metod realizacji tej wizji w praktyce. Po trzecie, stworzenie trwałych podstaw do prowadzenia polityki obronnej opartej na analizie danych i racjonalnym procesie decyzyjnym.

Biorąc pod uwagę przyjęte założenia i zastosowane metody badawcze, należy stwierdzić, że Strategiczny Przegląd Obronny 2016 był przedsięwzięciem innowacyjnym w historii resortu. Rozpoczynając pracę nad nim, zdawaliśmy sobie sprawę, że będzie to nie tylko trudne zadanie pod względem merytorycznym, ale również wyzwanie organizacyjne. Na potrzeby przedsięwzięcia utworzyliśmy Zespół SPO, który składał się z pięciu Zespołów Badawczych. Obszary badawcze dla wspomnianych Zespołów zostały określone przez Ministra Obrony Narodowej:

Although in the past the Ministry of National Defence conducted reviews and created many documents of "strategic" status, those were based on unrealistic assessments of the Polish security environment and on superficial methodologies. **Erroneous assumptions resulted in inadequate recommendations, and the net result was not optimising the state's defence requirements.**

Taking the decision to start the Strategic Defence Review in the middle of 2016, the leadership of the Ministry understood that it needed a comprehensive and fresh look at existing Polish defence capabilities. The history of our country proves that we simply cannot afford to make strategic mistakes.

We set clear goals from the beginning of the drafting process. Firstly, we needed to create a vision of the Polish Armed Forces that could meet current and future threats in light of available resources. Secondly, we determined precise methods of putting this vision into practice. Lastly, we created solid foundations for the development of future defence policy that is based on data analysis and a rational decision-making process.

Taking into account the assumptions and methodology used, it must be said that the Strategic Defence Review of 2016 was one of the most innovative projects in the history of the Ministry. Initiating the SDR, we realized it would not only be a difficult task to accomplish in a content-related sense, but it would also pose a huge organisational challenge. In support of our mission, we created the SDR Team composed of five research teams. The research areas for them were set by the Minister of National Defence:

- Zespół Badawczy nr 1 – Środowisko bezpieczeństwa RP;
- Zespół Badawczy nr 2 – Podsystem kierowania obroną narodową;
- Zespół Badawczy nr 3 – Zdolności operacyjne Sił Zbrojnych RP;
- Zespół Badawczy nr 4 – Pozamilitarne przygotowania obronne;
- Zespół Badawczy nr 5 – Proces planowania obronnego.

W skład Zespołów weszli wojskowi oraz cywilni pracownicy o bogatym doświadczeniu oraz zróżnicowanej specjalizacji i wykształceniu. Mając świadomość szerokiego zakresu tematycznego, z którym się zmierzyliśmy, zaprosiliśmy do współpracy przedstawicieli innych ministerstw (m.in. Ministerstwa Spraw Zagranicznych, Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji czy Ministerstwa Rozwoju), Biura Bezpieczeństwa Narodowego, rządowych ośrodków badawczych (jak Instytut Zachodni, Ośrodek Studiów Wschodnich im. Marka Karpia czy Polski Instytut Spraw Międzynarodowych) oraz służb specjalnych. Korzystaliśmy ze wsparcia ekspertów ze świata akademickiego i pozarządowych ośrodków badawczych. Ponadto zostaliśmy zasileni wiedzą i doświadczeniami przedstawicieli uznanych instytucji z państw sojuszniczych – proces SPO stał się dodatkowym narzędziem wzmacniania relacji dwustronnych. **Uznaliśmy, że otwartość na zróżnicowane opinie i rozwiązania tylko nas wzbogaci.**

Zadaniem każdego Zespołu Badawczego było wypracowanie wniosków i rekomendacji na podstawie ekspertyz dotyczących powierzonego obszaru badawczego, zarówno o charakterze diagnostycznym, jak i prognostycznym. Następnie zostały one

- Research Team 1 – Security environment of Poland;
- Research Team 2 – National defence command and control subsystem;
- Research Team 3 – Polish Armed Forces' operational capabilities;
- Research Team 4 – Non-military defence preparations;
- Research Team 5 – Defence planning process.

The teams were composed of military and civilian personnel with broad experience and diverse specialisation and educational backgrounds. Being aware of the vast range of topics, we invited experts from other ministries (e.g. Ministry of Foreign Affairs, Ministry of Internal Affairs and Administration and Ministry of Development), The National Security Bureau, governmental research centres (e.g. Institute for Western Studies (IZ), Centre for Eastern Studies (OSW), Polish Institute for International Affairs (PISM), and special services. We also used support from academic experts and non-governmental research centres. In addition, we tapped into the knowledge and experience of many representatives of reputable institutions from Allied countries. Thus, the SDR process became an additional tool for the intensification of bilateral relations. **We assumed that the openness towards diverse opinions and solutions could only benefit our work.**

The task of every research team was to develop conclusions and recommendations based on expert opinions in each given research area, both in the diagnostic, as well as prognostic sense. Those assessments were then analysed and used to draw conclusions and recommendations.

The analysis of the Polish security environment

TEMAT: **METODY BADAWCZE ZASTOSOWANE W SPO**
/RESEARCH METHODS USED IN THE SDR

Gry wojenne poziomu taktycznego i operacyjnego
Użyte w SPO systemy gier wojennych umożliwiają symulacje dowolnie założonego scenariusza. Dzięki wieloparametrowym, zdefiniowanym wzorom, algorytm przeliczania wszystkich współczynników ukazany jest w postaci jednej wartości dla jednej platformy bojowej.

System Joint Theater Level Simulation (JTLS®)
Interaktywny, wspomagany komputerowo, system do symulacji działań wojennych na poziomie operacyjnym.

Metoda delficka
Metoda ta pozwala grupom eksperckim na dochodzenie do wspólnego stanowiska w analizowanych kwestiach. Wyniki badania są przy tym względnie niezakłócone przez psychologiczne, hierarchiczne i socjologiczne czynniki, które odgrywają zwykle negatywną rolę w dyskusjach zbiorowych.

Metoda scenariuszowa
W oparciu m.in. o wnioski wypracowane przy użyciu metody delfickiej, skonstruowano uśrednione scenariusze rozwoju sytuacji w otoczeniu bezpieczeństwa RP. Posłużyły one jako podstawa fabularna dla gier wojennych.

Symulacje budżetowe i „koszt-efekt”
Na potrzeby SPO stworzono dopasowane narzędzia modelowania budżetowego. Umożliwiły one zwymiarowanie modelu Sił Zbrojnych 2032 tak, aby był realistyczny pod względem planowanych wydatków.

Wargaming systems
Wargaming systems used in the SDR enable simulation of any chosen scenario. Thanks to multiparametric, defined formulas, the algorithm processing all variables shows each combat platform as one value.

Joint Theater Level Simulation (JTLS®)
Interactive, computer-assisted system, dedicated to simulate combat activities on the operational level.

Delphi method
This method enables expert groups to reach a common conclusion on the analyzed issues. The research results are relatively undistorted by psychological, hierarchical and sociological factors, which usually have a negative impact on group discussions.

Scenario method
Based on the conclusions drawn from, among others, the Delphic method balanced scenarios follow describing possible future developments in Poland's security environment. They were used as a base for wargaming.

Budgetary and „cost-effect” simulations
We developed dedicated tools for budgetary modelling. They were used to calculate whether the model of the 2032 Polish Armed Forces is financially feasible.

> Ostatecznie wybrany model jest rozwiązaniem optymalnym. Pozwoli on na umocnienie naszej roli w NATO i pełnienie roli zwornika działań Sojuszu Północnoatlantyckiego na wschodniej flance
>
> The ultimately adopted model is optimal. It will allow Poland to enhance our role in NATO and to serve as the unifying force of all Allied activities on the eastern flank

przeanalizowane, zaś na ich podstawie wypracowaliśmy wnioski oraz rekomendacje.

Przeprowadzona przez Zespół Badawczy nr 1 analiza środowiska bezpieczeństwa państwa i stworzone na jej podstawie scenariusze potencjalnego rozwoju sytuacji, odegrały szczególną rolę w całym procesie SPO 2016. To na nich oparły się prace wszystkich pozostałych Zespołów.

Metody scenariuszowa oraz delficka pozwoliły członkom Zespołów odpowiedzieć na podstawowe pytania: **jakie są aktualne i przyszłe potrzeby Polski w zakresie obronności? Co możemy zrobić aby je wypełnić?**

Korzyści z tego racjonalnego podejścia najwyraźniej widać było w pracach Zespołu Badawczego nr 3. Zajmował się on nie tylko analizą zdolności operacyjnych, ale również **stworzeniem optymalnego modelu Sił Zbrojnych RP w perspektywie 2032 roku**. Wypracowane warianty poddaliśmy wszechstronnej weryfikacji za pomocą licznych gier wojennych i symulacji, w tym kosztowych.

Ostatecznie wybrany model jest rozwiązaniem optymalnym. Pozwoli on na umocnienie naszej roli w NATO i pełnienie roli zwornika działań Sojuszu Północnoatlantyckiego na wschodniej flance. Chcemy zbudować potencjał do efektywnego odstraszania. W razie najbardziej pesymistycznego scenariusza Polska będzie gotowa do prowadzenia efektywnej operacji obronnej, w tym odpierania działań nieregularnych, a także znaczącego uczestnictwa w obronie kolektywnej. Uwzględniliśmy również konieczność konstruktywnego udziału w operacjach zagranicznych, stanowiącego znaczący wkład w działania sojusznicze, ale nie deformującego kierunku rozwoju Sił Zbrojnych i pozyskiwania sprzętu.

W przyjętej wizji zrywamy z fałszywym dylematem wyboru pomiędzy jakością a ilością. Odpowiednie wyposażenie, szkolenie i ogólna organizacja mają

conducted by Research Team 1, and the scenarios of potential future developments derived from it, played a key role in the whole SDR process. The findings of Team 1 constituted the basis for further works of the remaining teams.

The scenario and Delphi methods employed allowed the team members to answer the main question: **what are the current and future defence needs of Poland and what should be done to fulfil them?**

The benefits of this rational approach are best seen in the works of Research Team 3. Its experts dealt not only with the analysis of current operational capabilities, but also with **formulating an optimal model of the Polish Armed Forces in the perspective of 2032**. The proposed courses of action underwent comprehensive verification with a series of war-games and simulations, including those related to financial costs.

The ultimately adopted model is optimal. It will allow Poland to enhance our role in NATO and to serve as the unifying force of all Allied activities on the eastern flank. We want to build-up capabilities to create effective deterrence. In the worst case scenario, Poland will be ready to conduct an effective defensive operation, including fending off irregular hostile military attacks, whilst concomitantly providing significant contributions to collective defence. We also took into account the obligation of the Polish Armed Forces to participate constructively in operations abroad, which constitutes a significant element of Allied operations. However, this will be accomplished without distorting the general direction of the development of our armed forces and our proposed equipment acquisition planning process.

In the accepted vision of the armed forces, we break with the false dilemma of choosing between quality and quantity. Proper equipment, training and organisation play a significant role to be sure, but still the

> W przyjętej wizji zrywamy z fałszywym dylematem wyboru pomiędzy jakością a ilością
>
> In the accepted vision of the armed forces, we break with the false dilemma of choosing between quality and quantity

ogromne znaczenie, niemniej wciąż istotny jest czynnik nasycenia pola walki. Szybka redukcja liczebności armii w ostatnich dekadach nie była wynikiem odpowiednio pogłębionej refleksji. Rozwój naszych sił zbrojnych powinien bazować na rzetelnej analizie potrzeb obronnych, a nie wynikać z bezrefleksyjnego naśladowania intelektualnych mód.

Strategiczny Przegląd Obronny 2016 służył również **wypracowaniu zmian w systemie kierowania i dowodzenia Siłami Zbrojnymi RP. Analizy wykonane przez Zespół Badawczy nr 2 potwierdziły konieczność pilnej reformy najwyższych struktur wojskowych**. Podobnie jak w przypadku modelu przyszłych Sił Zbrojnych RP, uznaliśmy, że sama praca teoretyczna nie wystarczy i nasze propozycje powinny zostać zbadane za pomocą realistycznych symulacji. Posłużyła temu dwustopniowa weryfikacja, składająca się ze strategicznej gry wojennej oraz ćwiczenia dowódczo-sztabowego pk. ZIMA-17 – największego i najambitniejszego przedsięwzięcia tego typu od wielu lat. W zakresie kierowania przedstawiamy ogólne wytyczne, które powinny stać się podstawą decydujących rozstrzygnięć w najbliższym czasie.

Zespół Badawczy nr 4 zmierzył się z trudnym zadaniem oceny stanu pozamilitarnych przygotowań obronnych – obszaru, który boleśnie odczuł skutki zaniedbań ostatnich dekad. Odbudowa zdolności w tym zakresie jest konieczna i będzie wymagała ścisłej współpracy resortu obrony narodowej z innymi ministerstwami oraz władzami samorządowymi. Zespół zajmował się również kwestiami polityki zbrojeniowej – **jego rekomendacje zostaną uwzględnione przez pracujący już w MON zespół ds. opracowania Narodowej Polityki Zbrojeniowej**.

Przeprowadzone analizy utwierdziły nas w przekonaniu, że działając w przemyślany sposób, możemy zbudować podstawy do bycia inicjatorem współpracy

most important factor is the saturation of the battlefield. In recent years, the deep reductions of the Polish Armed Forces personnel had not been preceded by careful deliberations to ensure that all possible eventualities could be addressed. The development of our armed forces should be based on a thorough analysis of defence needs, and not on mindless imitation of intellectual fashions.

The Strategic Defence Review of 2016 also provides **guidelines for the changes in the command and control of the Polish Armed Forces. The analyses conducted by Research Team 2 confirmed the need for immediate reform at the highest echelons.** Similarly as in the case of the desired model of the future Polish Armed Forces, we concluded that theoretical deliberations alone are not sufficient, and realistic simulations should corroborate our proposals. The task was accomplished in a two-tier verification process consisting of a strategic war-game and the "ZIMA-17" command post exercise, the largest and most ambitious endeavour of this kind in several years. With respect to the command and control, we present general guidelines, which should become the basis for key decisions in the near future.

Research Team 4 dealt with a difficult issue of assessing the condition of non-military defence preparations – the area which had been seriously neglected in recent decades. The restoration of capabilities in this field is necessary and will require close cooperation of the Ministry of National Defence with other ministries and local authorities. The team was also charged with issues regarding armaments policy. **Its recommendations will be included by the experts currently working on developing a National Armaments Policy.**

The analyses confirmed our convictions that by acting in a thoughtful manner, we can develop

regionalnej, ważnym głosem w NATO, a – w razie potrzeby – skutecznie się bronić. Zdajemy sobie sprawę z tego, że wysiłek włożony w SPO 2016 na niewiele się zda, jeżeli nie utrwalimy w resorcie kultury krytycznego myślenia i zarządzania poprzez cele. Zespół Badawczy nr 5 przygotował zestaw rekomendacji, mających na celu uporządkowanie planowania obronnego – jego usystematyzowanie i uproszczenie. Wierzymy, że cele w zakresie obronności państwa możemy realizować jak nowoczesna organizacja, według przemyślanej strategii.

Szczegółowe wyniki Przeglądu nie mogą zostać ujawnione. „Koncepcja Obronna RP" prezentuje więc ogólne wnioski z naszych analiz i nakreśloną na ich podstawie wizję polskiej obronności w przyszłości. Dokument dzieli się na dwie zasadnicze części. W pierwszej części pokazaliśmy wyzwania, z którymi będziemy się mierzyć w perspektywie 2032 roku. Opisuje ona podstawowe założenia, które przyjęliśmy po dokonaniu analizy strategicznej położenia Polski. W drugiej części opisaliśmy kierunki zmian, które muszą zostać przyjęte, co pozwoli nam stawić czoło wymienionym wcześniej wyzwaniom. Choć zmiany dotyczą zróżnicowanych obszarów działalności wojska, składają się na jedną, spójną wizję.

Rada Ministrów z mocy Konstytucji „sprawuje ogólne kierownictwo w dziedzinie obronności kraju". Kwestie obronne należy jednak traktować jako element szeroko pojmowanego bezpieczeństwa państwa. Wierzymy, że rezultaty SPO 2016 będą stanowić wartościowy wkład w Strategiczny Przegląd Bezpieczeństwa Narodowego, zapowiadany przez Biuro Bezpieczeństwa Narodowego.

Możliwość kierowania procesem Strategicznego Przeglądu Obronnego na polecenie Ministra Obrony Narodowej Antoniego Macierewicza była zaszczytem i wyzwaniem. Zespół SPO wykonał ogromną pracę, zaś jej efekty w postaci szczegółowych rekomendacji są już kierowane do wdrożenia. Liczę, że „Koncepcja Obronna RP" spotka się z Państwa zainteresowaniem. Zapraszam do lektury. ■

Tomasz Szatkowski, Pełnomocnik Ministra Obrony Narodowej ds. Strategicznego Przeglądu Obronnego, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Obrony Narodowej

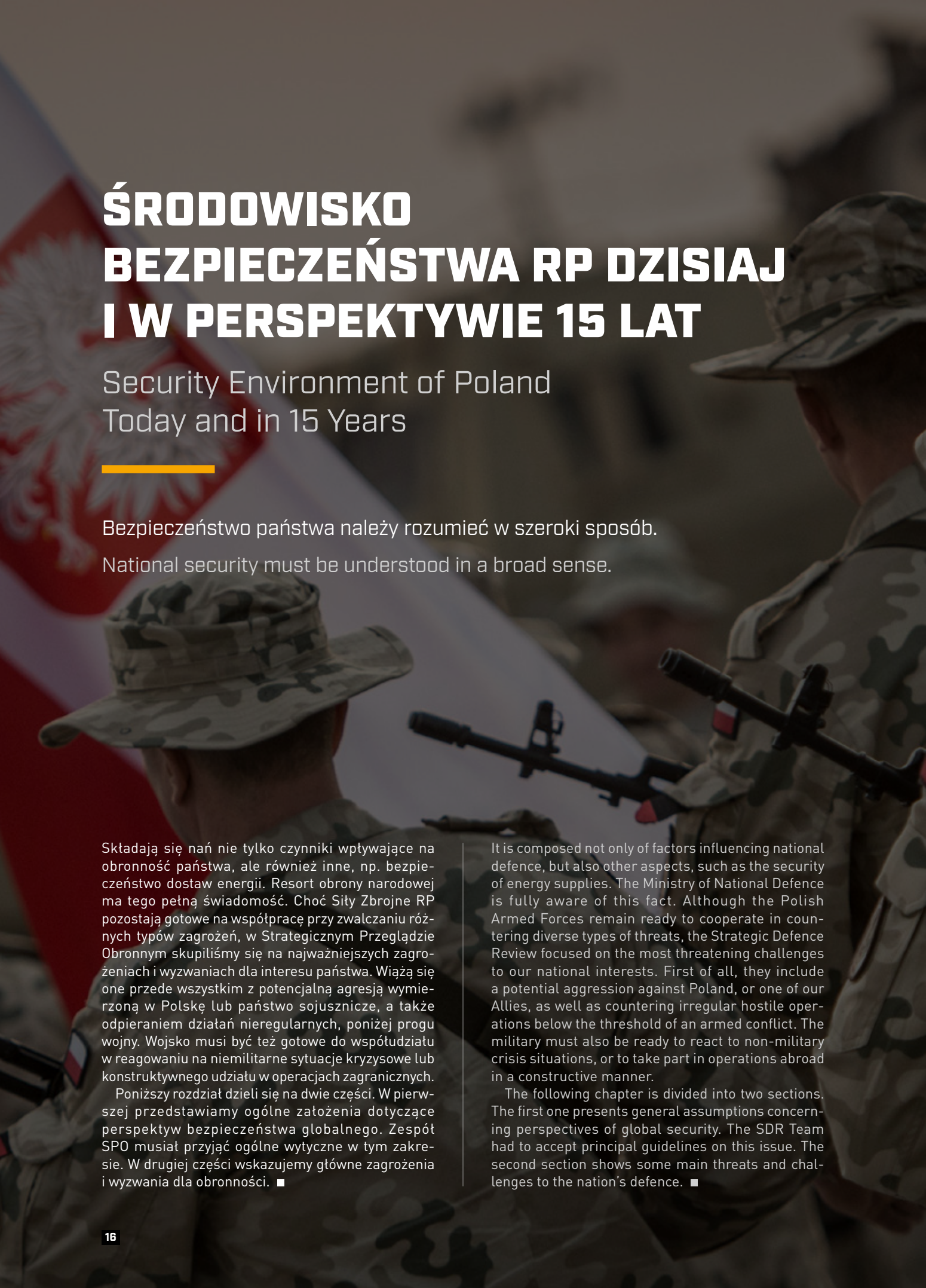
foundations for being the initiator of regional cooperation, an important voice in NATO, and – if need arises – the successful defender of our borders. We realize that the effort put into the SDR 2016 will be in vain if we do not perpetuate the culture of critical thinking and management by objectives. Research Team 5 prepared a set of recommendations designed to put the defence planning process in a more orderly manner by means of its systematisation and simplification. We believe that the objectives of national defence can be better accomplished by a modern organisation following a well-thought-out strategy.

The specific results of the Review cannot be released to the public. This document presents therefore the general conclusions of our analyses and the vision of the Polish defence. The document is divided into two main parts. The first part identifies challenges we are likely to face by 2032. It describes the main assumptions stemming from the analysis of the strategic location of Poland. The second part proposes the directions of changes we should adopt in order to tackle those challenges. Although the changes touch on different areas of military activity, they form one cohesive vision.

The Council of Ministers, by the powers vested in it by the Constitution, "performs the general oversight of all the issues pertaining to the national defence". Defence issues should be, however, treated in the context of broadly-defined national security. We believe the results of SDR 2016 will be a valuable contribution to the Strategic National Security Review announced by the National Security Bureau.

The opportunity to direct the process of the Strategic Defence Review on behalf of the Minister of National Defence, Antoni Macierewicz, was an honour and a challenge. The SDR team accomplished a great job, and its effects in form of specific recommendations are already being put into practice. I hope that "The Defence Concept of the Republic of Poland" will be of interest to you. Enjoy the read. ■

Tomasz Szatkowski, the Representative of the Minister of National Defence for the Strategic Defence Review, Undersecretary of State in the Ministry of National Defence



ŚRODOWISKO BEZPIECZEŃSTWA RP DZISIAJ I W PERSPEKTYWIE 15 LAT

Security Environment of Poland Today and in 15 Years

Bezpieczeństwo państwa należy rozumieć w szeroki sposób.

National security must be understood in a broad sense.

Składają się nań nie tylko czynniki wpływające na obronność państwa, ale również inne, np. bezpieczeństwo dostaw energii. Resort obrony narodowej ma tego pełną świadomość. Choć Siły Zbrojne RP pozostają gotowe na współpracę przy zwalczaniu różnych typów zagrożeń, w Strategicznym Przeglądzie Obronnym skupiliśmy się na najważniejszych zagrożeniach i wyzwaniach dla interesu państwa. Wiążą się one przede wszystkim z potencjalną agresją wymierzoną w Polskę lub państwo sojusznicze, a także odpieraniem działań nieregularnych, poniżej progu wojny. Wojsko musi być też gotowe do współudziału w reagowaniu na niemilitarne sytuacje kryzysowe lub konstruktywnego udziału w operacjach zagranicznych.

Poniższy rozdział dzieli się na dwie części. W pierwszej przedstawiamy ogólne założenia dotyczące perspektyw bezpieczeństwa globalnego. Zespół SPO musiał przyjąć ogólne wytyczne w tym zakresie. W drugiej części wskazujemy główne zagrożenia i wyzwania dla obronności. ■

It is composed not only of factors influencing national defence, but also other aspects, such as the security of energy supplies. The Ministry of National Defence is fully aware of this fact. Although the Polish Armed Forces remain ready to cooperate in countering diverse types of threats, the Strategic Defence Review focused on the most threatening challenges to our national interests. First of all, they include a potential aggression against Poland, or one of our Allies, as well as countering irregular hostile operations below the threshold of an armed conflict. The military must also be ready to react to non-military crisis situations, or to take part in operations abroad in a constructive manner.

The following chapter is divided into two sections. The first one presents general assumptions concerning perspectives of global security. The SDR Team had to accept principal guidelines on this issue. The second section shows some main threats and challenges to the nation's defence. ■

fot. Szymon Świętochowski

KONTEKST GLOBALNY

Global Context

Dynamika wydarzeń w otoczeniu bezpieczeństwa Polski jest dziś największa od upadku Związku Sowieckiego. Obserwujemy coraz gwałtowniejsze zmiany, nie tylko polityczne, ale również gospodarcze, społeczne czy kulturowe.

fot. st. chor. szt. Adam Rolk / Combat Camera

The recent series of events in Poland's security environment has been the greatest since the fall of the Soviet Union. We observe more and more dramatic changes, not only political, but also economic, social and cultural in their nature.

Wymienione poniżej trendy globalne w znaczący sposób wpływają na kształt konkretnych wyzwań i zagrożeń wskazanych w następnym podrozdziale.

- Coraz bardziej widoczny staje się rozdźwięk na wielu polach między globalizacją a interesami państw narodowych. Procesy globalizacyjne spotykają się z rosnącym sprzeciwem w różnych miejscach globu, zarówno w państwach rozwijających się, jak i rozwiniętych. Przybiera on rozmaite formy i coraz częściej staje się motorem popularności nowych ruchów politycznych i społecznych. Mają one zróżnicowane propozycje programowe, w tym postulaty kwestionujące liberalizację handlu międzynarodowego czy sens istnienia ponadnarodowych struktur integracyjnych. →

The global trends listed below significantly influence the shape of specific challenges and threats presented in the next section:

- The dissonance between globalisation and national interests is becoming more and more visible in many aspects. Globalisation processes cause increasing resistance from elements of societies in various parts of the globe, both in the developing and in the developed countries. This resistance takes various forms and more and more often it becomes an engine for popularity of new political and social movements. They often have diverse agendas, including contesting the liberalisation processes in international commerce or opposing the sense of existence of supranational integration structures. →

- Ład oparty na prawie międzynarodowym podlega kolejnym wstrząsom. Wynikają one głównie z aspiracji poszczególnych państw do odgrywania ważniejszej roli w porządku regionalnym lub globalnym. Choć ich motywacje różnią się, zazwyczaj występuje wśród nich przekonanie o konieczności ograniczenia dominacji Stanów Zjednoczonych. Postulaty rewizji porządku międzynarodowego często łączą się też z ambicjami ekspansji terytorialnej.

- Nieuchronne są zmiany, wynikające z relatywnego zmniejszania się roli państw Zachodu oraz wzrostu nowych potęg gospodarczych. Z dużym prawdopodobieństwem można orzec, że Stany Zjednoczone pozostaną największą globalną potęgą, niemniej jednak należy spodziewać się pewnych korekt w amerykańskiej polityce. Będą one wynikać m.in. z konieczności silniejszego zaangażowania w regionie Pacyfiku, uwzględnienia relatywnie nowych problemów (np. starcia interesów w regionie Arktyki), a także zmian układu sił w takich regionach jak Bliski Wschód.

- Aktorzy państwowi wciąż odgrywają dominującą rolę na arenie międzynarodowej. W zależności od założonych celów są oni źródłem stabilności lub nowych zagrożeń. Zmniejszanie się ich roli nie jest przesądzone. Rządy poszczególnych państw coraz lepiej sobie radzą z wykorzystywaniem aktorów niepaństwowych do osiągania własnych celów.

- The status quo based on international law has undergone a series of shocks. This has been the result mainly of individual countries to play more important roles in the regional or global orders. Although their motives differ, they usually voice postulates to restrict the domination of the United States. These narratives arguing for a revision of the international order often go along with ambitions for territorial expansion.

- Changes stemming from a relative decrease in the significance of Western countries and the rise of new economic powers are inevitable. Yet, we can state with high probability that the United States will remain the strongest global power. However, some modifications in US policies are to be expected. They will result from the need to commit more US assets to the Pacific region and to address emerging challenges (e.g. the clash of interests in the Arctic) as well as a change in the balance of power in regions such as the Middle East.

- State actors still play a dominant role on the international stage. Depending on their goals, they are sources of stability, or constitute new threats. Their decreasing significance should not be taken for granted. The governments of certain states more and more cleverly use non-state actors to accomplish their own objectives.

fot. st.chor.mar. Arkadiusz Dwulatek / Combat Camera

- Aktorzy niepaństwowi (korporacje ponadnarodowe, organizacje pozarządowe, ruchy społeczne czy grupy ekstremistyczne) to bardzo szerokie i zróżnicowane grono, o skrajnie odmiennych motywacjach oraz sposobach i celach działania. W przyszłości monitorowanie ich działań będzie coraz trudniejsze. Będą oni podejmować próby uzyskania dostępu do nowoczesnych technologii, zaś niektórzy wytworzą własne, zaawansowane i niedostępne instytucjom państwowym rozwiązania.

- Trendy społeczne w państwach rozwijających się, takie jak rosnący stopień urbanizacji, fale migracyjne czy rosnące napięcia w coraz mniej wydolnych reżimach autorytarnych, z czasem mogą wywoływać sytuacje kryzysowe, których opanowanie będzie wymagać wysłania międzynarodowych misji humanitarnych.

- Owoce dynamicznego rozwoju technologicznego będą miały nie tylko pozytywne implikacje, ale mogą stać się również źródłem niestabilności. Upowszechnienie się nowych metod komunikacji, brak kontroli nad dużymi zbiorami danych, obniżenie kosztów użycia nowoczesnych technologii (np. druku 3D), zastosowanie maszyn uczących się w celach militarnych – to tylko wybrane zjawiska, które mogą dla sił zbrojnych stanowić wyzwania o nieznanym wcześniej charakterze i skali. ■

- Non-state actors (multinational corporations, non-governmental organisations, social movements, or extremist groups) are a very large and diverse group with varying motivations, resources and goals. In the future, the monitoring of their activities will become progressively more difficult. These actors will attempt to obtain modern technologies and some of them could develop their own advanced solutions, inaccessible to state institutions.

- Social trends in developing countries, such as the rising level of urbanisation, repeated migration waves, or increasing tensions in poorly governed authoritarian regimes may eventually cause crisis situations which will require to deploy international humanitarian missions.

- The results of dynamic technological development will not always have positive implications, but they may become a source of instability. The popularisation of new means of communication, the lack of control over extensive databases, the decreasing costs of new technologies (e.g. 3D printing), or the application of machines using artificial intelligence for military purposes are only some of the phenomena posing challenges of unprecedented character and magnitude for the armed forces. ■

GŁÓWNE ZAGROŻENIA I WYZWANIA

Na co muszą być gotowe Siły Zbrojne RP w perspektywie 2032 roku? Wymienione wyżej trendy globalne mają przełożenie na sytuację w naszym regionie. Współkształtują lokalne zagrożenia i wyzwania. Poniższa lista nie jest wyczerpująca – prezentuje ona główne problemy dla obronności państwa, zidentyfikowane podczas Strategicznego Przeglądu Obronnego 2016.

fot. PAP/EPA

Main Threats and Challenges

What should the Polish Armed Forces be ready for in the perspective of 2032? The above listed global trends have a direct effect on realities in our region. They are the source of local threats and challenges. The list below is not exhaustive, rather, it presents the main challenges for our national defence identified during the SDR.

AGRESYWNA POLITYKA FEDERACJI ROSYJSKIEJ

Aggressive Policy of the Russian Federation

Federacja Rosyjska dąży do wzmocnienia swojej pozycji w globalnym układzie sił przy użyciu różnych metod. Wśród nich znajdują się m.in. łamanie prawa międzynarodowego, regularne stosowanie siły i przymusu w relacjach z innymi państwami, a także próby destabilizacji zachodnich struktur integracyjnych. Stanowi to zagrożenie głównie dla Polski i innych państw regionu, ale i innych państw zainteresowanych stabilnym ładem międzynarodowym. Rosja otwarcie deklaruje, że uznaje NATO za główne zagrożenie dla swojego bezpieczeństwa, mimo licznych działań Sojuszu Północnoatlantyckiego wskazujących na jego defensywny charakter. Jest to szczególnie niepokojące w kontekście nieprzerwanego wzrostu wydatków na cele militarne i trwającej modernizacji rosyjskich sił zbrojnych.

Ostatecznym celem Rosji pozostaje zaprowadzenie nowego ładu międzynarodowego, opartego na tzw. „koncercie mocarstw". Zakładamy, że do 2032 roku Moskwa utrzyma agresywną linię w polityce zagranicznej i bezpieczeństwa. Stwarza to bezpośrednie zagrożenie dla Polski oraz innych państw wschodniej flanki NATO, z uwagi na asymetrię potencjałów

The Russian Federation aims at enhancing its position in the global balance of power by using various means. They include breaches of international law, the regular use of force and coercion in relations with other states and various attempts to destabilize Western integrated structures. It poses a threat mainly for Poland and other countries in the region, but also for all other nations desirous of a stable international order. Russia openly declares NATO to be the main threat to its security, despite numerous actions by the Alliance emphasising its defensive character. It is especially worrying in the context of constantly rising military spending and the modernisation of Russian Armed Forces.

The ultimate goal of Russia is to create a new international order based on the so called "concert of powers". We assume that by 2032 Russia will maintain its aggressive stance in its foreign and security policies. Taking into account the asymmetry of military capabilities between Russia and NATO's eastern flank members, such a situation creates a direct threat for Poland and the region. We are not alone in this assessment and it is confirmed by the

fot. st. chor. Waldemar Młynarczyk / Combat Camera

militarnych pomiędzy Rosją i wspomnianymi państwami. Nie jesteśmy osamotnieni w tej ocenie, czego potwierdzeniem jest np. wzmacnianie przez Stany Zjednoczone wschodniej flanki Sojuszu Północnoatlantyckiego czy utrzymywanie przez Unię Europejską sankcji wobec Rosji.

Szczególny niepokój wzbudzają przypadki użycia przez Rosję sił zbrojnych do realizacji celów politycznych, czego przykładami są wojna z Gruzją w 2008 roku czy bezprawna aneksja Półwyspu Krymskiego i napaść na Ukrainę w 2014 roku. Rosja jest gotowa destabilizować sytuację w innych państwach i podważać ich integralność terytorialną, jawnie łamiąc przy tym prawo międzynarodowe. Podejmowane przez nią działania są często maskowane i prowadzone poniżej progu wojny. Wywołanie przez Moskwę konfliktu o skali regionalnej, z udziałem jednego lub kilku państw członkowskich NATO, jest realną perspektywą. Możliwe jest również prowokowanie konfliktów zastępczych w różnych częściach świata, w celu tworzenia nowych pól nacisku na państwa Zachodu.

Jednocześnie Rosja realizuje szeroko zakrojony plan modernizacji technicznej sił zbrojnych, prowadzi intensywny program ćwiczeń i militaryzuje społeczeństwo. Wydatki na cele militarne stanowią dla niej priorytet i zostaną utrzymane na wysokim poziomie nawet przy długotrwałej stagnacji gospodarczej. Rosyjska polityka jest wysoce skoordynowana z operacjami służb specjalnych, w tym środkami aktywnymi (np. działaniami dezinformacyjnymi), stosowanymi wobec innych państw. Moskwa wykorzystuje narzędzia, pozwalające jej zmniejszać asymetrię sił w stosunku do NATO, takie jak ataki w cyberprzestrzeni czy groźby użycia siły wobec wybranych państw, w tym taktycznej broni nuklearnej wobec państw, które nie dysponują potencjałem jądrowym.

strengthening of NATO's Eastern Flank by the United States and maintaining sanctions against Russia by the European Union.

A source of special concern are the cases of committing Russian Armed Forces to pursue political goals, such as the 2008 aggression against Georgia, the illegal annexation of Crimea and the aggression against Ukraine in 2014. Russia is ready to destabilize the internal order of other states and to question their territorial integrity by openly violating international law. Russia's actions are often camouflaged and conducted below the threshold of an armed conflict. It is not unrealistic that Russia could incite a regional conflict and drag into it one or several NATO countries. Russia is also likely to provoke proxy wars in various parts of the world in order to exert pressure on the Western countries.

At the same time, Russia conducts a vast programme of technical modernisation of its armed forces, pursues an intensive schedule of military exercises, and continues to militarise its society. Russia's defence expenditures are treated as a priority and will be sustained at the current high level even during periods of long-term economic stagnation. This policy is highly coordinated with the operations of Russia's special services, including the deployment of such instruments as disinformation campaigns against other countries. Moscow uses instruments allowing it to decrease NATO's advantage of forces by conducting cyber-attacks, or threatening the use of force against individual states, including the use of tactical nuclear weapons against non-nuclear countries.

NIESTABILNE SĄSIEDZTWO WSCHODNIEJ FLANKI NATO

Unstable Neighbourhood on NATO's Eastern Flank

Federacja Rosyjska pozostaje głównym źródłem niestabilności w sąsiedztwie wschodniej flanki NATO. Za pomocą zróżnicowanych narzędzi wpływa ona na sytuację w krajach byłego ZSRS, stymulując konflikty polityczne, korumpując tamtejsze elity i dążąc do uzyskania kontroli nad słabymi strukturami państwowymi. Mimo to jest wiele niepokojących tendencji w regionie, które nie wiążą się z działalnością państwa rosyjskiego.

Ukraina znajduje się w najtrudniejszym momencie swojej współczesnej historii. Część jej terytorium jest okupowana przez Rosję, zaś na wschodzie państwa toczy się konflikt wciąż podsycany przez agresora. Jednocześnie Kijów musi podejmować reformy, których koszty ponosi społeczeństwo lub które uderzają one w potężne grupy interesu. Obserwujemy problemy wewnętrzne, które będą utrudniać rozwój państwa ukraińskiego, w tym reformy tamtejszego sektora bezpieczeństwa. Mamy nadzieję, że odradzająca się w oparciu o walkę z agresorem ukraińska tożsamość, przyczyni się do wzmocnienia struktur państwa.

The Russian Federation remains the main source of instability in NATO's eastern neighbourhood. Moscow influences the situation in the states of the former USSR by employing various methods, such as stimulating political conflicts, corrupting the elites of those states, and striving to gain control over weak state governance. This notwithstanding, there are other worrying trends in the region which are not linked to Russian activities.

Ukraine is in the most precarious moment of its modern history. A part of its territory is occupied by Russia and another part in the east of the country is riddled with conflict continuously fuelled by the same aggressor. At the same time, Kiev must undertake reforms that are costly to the society or target powerful interest groups. We also observe internal problems which will hinder the development of Ukraine, including the need to undertake reforms of its security sector. We hope that the Ukrainian identity, which is currently being renewed in the fight with the aggressor, will eventually strengthen the governance of the state.

fot. st. chor. mar. Arkadiusz Dwulatek / Combat Camera

fot. st. chor. mar. Arkadiusz Dwulatek / Combat Camera

Białoruś, popada w coraz większą zależność od Rosji, mimo okresów dystansowania się. Jest to szczególnie widoczne w sferze bezpieczeństwa. Siły zbrojne i służby specjalne obu państw od wielu lat zacieśniają więzi, prowadzą wspólne ćwiczenia i współpracują na każdym szczeblu. Jest bardzo prawdopodobne, że ten trend utrzyma się i wzmocni w ciągu najbliższej dekady.

Trudności we wprowadzaniu strukturalnych reform, wysoki poziom korupcji i zamrożony konflikt w Naddniestrzu to najważniejsze problemy trapiące Mołdawię. Skuteczną integrację z innymi państwami europejskimi oraz bliższą współpracę w dziedzinie bezpieczeństwa utrudnia to, że elity mołdawskie wciąż stoją przed fundamentalnymi wyborami. Dotyczą one modelu rozwoju państwa, a także wektorów współpracy zagranicznej.

Potencjalnym źródłem niestabilności dla naszego regionu jest sytuacja na Kaukazie Południowym, postrzeganym przez Federację Rosyjską jako jej rzekoma strefa wpływów. W perspektywie 2032 roku wysoce prawdopodobne jest rozgrywanie przez Moskwę napięć społecznych oraz zamrożonych konfliktów w Armenii, Azerbejdżanie i Gruzji.

Belarus, despite periods of distancing itself from Russia, slides into ever- deeper dependency on Moscow. It is especially visible in the security domain. For many years, the armed forces and special services of both countries have been strengthening their ties, holding joint exercises and cooperating at every level. It is highly likely that this trend will continue and will even be reinforced in the coming decade.

The difficulties in the introduction of structural reforms, high level of corruption and a frozen conflict in Transnistria are the most important problems plaguing Moldova. Effective integration with other European countries and a potential cooperation in the sphere of security are hindered by the fundamental choices still faced by Moldavian elites. They must determine which path of development the country should take and where it should orient its foreign policy objectives.

A potential source of instability for our region is the situation in the Southern Caucasus, which is perceived by Russia to be in its alleged sphere of influence. In the perspective of 2032, it is highly probable for Moscow to incite social tensions and frozen conflicts in Armenia, Azerbaijan and Georgia.

NIESTABILNE SĄSIEDZTWO POŁUDNIOWEJ FLANKI NATO

Unstable Neighbourhood of NATO's Southern Flank

Choć sytuacja w Europie Wschodniej jest głównym źródłem zagrożeń dla obronności Polski, dostrzegamy również poważne problemy związane z głębokim, wieloaspektowym kryzysem u południowych granic Sojuszu Północnoatlantyckiego. Dynamika wydarzeń na Bliskim Wschodzie i w Afryce Północnej sprawia, że próby prognozowania sytuacji w tym regionie są obarczone wysokim marginesem błędu.

Stabilizacja sytuacji w tym rejonie świata będzie wymagała nie tylko zakończenia trwających konfliktów, ale również wzmocnienia systemów administracyjnych

Although the situation in Eastern Europe is the main security concern for Poland, we also recognize serious challenges connected with a deep, multi-faceted crisis at the southern border of NATO. The dynamic situation in the Middle East and Northern Africa makes any attempt to predict future developments in these regions highly problematic.

In order to stabilize the situation in the area, not only must ongoing conflicts need to be terminated, but the political and administrative systems of the countries involved need to be reinforced, and some new

tamtejszych państw oraz stworzenia nowych perspektyw rozwojowych, szczególnie dla młodych ludzi. Szanse na skuteczne działania w tym kierunku wciąż są niewielkie, głównie z uwagi na sprzeczne interesy kluczowych państw regionu. Dodatkowe komplikacje powoduje Federacja Rosyjska, która ingerencje w tej części świata traktuje jako okazję do wywierania dodatkowej presji na państwa zachodnie. Wywołuje to określone zagrożenia dla bezpieczeństwa państw członkowskich NATO, w tym Polski.

Bliski Wschód i Afryka Północna pozostaną w ciągu najbliższych 15 lat regionem szczególnie narażonym na starcia wywołane sprzecznymi interesami aktorów państwowych i niepaństwowych. Sytuacja demograficzna, niepewne perspektywy rozwoju tamtejszych gospodarek (szczególnie tych opartych na wydobyciu i eksporcie ropy naftowej), w połączeniu z kruchą legitymacją systemów politycznych, mogą sprzyjać powstawaniu kolejnych kryzysów oraz konfliktów.

Istnieje wysokie prawdopodobieństwo pojawienia się nowych fal migracyjnych, które stanowią wyzwanie w wielu wymiarach, na czele z kwestiami bezpieczeństwa. Masowe migracje są problemem, który wciąż czeka na całościowe rozwiązania, również z zakresu zarządzania kryzysowego.

Sytuacja w regionie będzie wciąż stanowiła odpowiednie podłoże pod rozwój organizacji ekstremistycznych, które będą nie tylko działać w interesie swojej ideologii, ale również poszukiwać wsparcia aktorów państwowych. Jedną z zasadniczych metod ich działalności pozostaną zamachy terrorystyczne.

Wiele wskazuje na to, że w związku z powyższymi zagrożeniami będziemy zobowiązani udzielać wsparcia sojusznikom w różnego rodzaju operacjach: stabilizacyjnych, humanitarnych, a także militarnych. Chcemy, aby w odróżnieniu od przeszłości nasz wkład był znaczący, jednak bez jednoczesnego nadwątlania w znaczącym stopniu potencjału obronnego Polski.

development opportunities, for young people in particular, have to be created. The chances for effective actions in these areas are still slim, mainly because of the contradictory interests of the crucial actors in the region. Additional tensions are created by the Russian Federation, which treats its interference in this part of the world as another opportunity to put pressure on Western countries. Such a situation creates concrete threats for all NATO member states, including Poland.

The Middle East and Northern Africa will remain affected by tensions and contradictory interests of both state and non-state actors over the next 15 years. The demographic situation, unstable perspectives of economic development (especially in oil producing and exporting countries), in combination with a weak legitimisation of their political systems, can foster new crisis situations and conflicts.

There is high probability of the emergence of new migration waves, which pose multi-dimensional challenges, predominantly in the security domain. We are still searching for a comprehensive solution to this problem, including addressing aspects related to crisis management.

The security situation in the region remains conducive to the development of extremist organisations, which not only act in line with their ideology, but are also in search of support from state actors. Terrorist attacks will remain one of the main manifestations of their activity.

In such circumstances, we assume that Poland will be obliged to support Allies in various endeavours, including stabilisation, humanitarian and military operations. Unlike in the past, we want Polish contributions to be significant, but with no enduring negative effects to our national defence capabilities.

fot. st. chor. mar. Arkadiusz Dwulatek / Combat Camera

TERRORYZM

Terrorism

Niezależnie od sukcesów operacji wymierzonej przeciw tzw. państwu islamskiemu, zagrożenie motywowanym religijnie terroryzmem pozostanie wysokie, w odniesieniu m.in. do państw zachodnioeuropejskich. Możemy oczekiwać pojawienia się kolejnych organizacji terrorystycznych o ambicjach terytorialnych, a także pojawienia się ich komórek na obszarze Unii Europejskiej. Organizacje terrorystyczne mogą być wykorzystywane przez niektórych aktorów państwowych.

Potencjalny atak terrorystyczny w Polsce – państwie członkowskim NATO, UE, utożsamianym z chrześcijaństwem – może zostać wykorzystany przez tzw. państwo islamskie, nie tylko do rozszerzenia „wojny z niewiernymi", ale też dla zastraszenia członków koalicji walczącej ze wspomnianą organizacją.

Ścisła współpraca międzynarodowa, obejmująca m.in. wymianę informacji, w tym zdobywanych przez organizacje wojskowe, będzie nieodzownym elementem walki z zagrożeniem terrorystycznym.

In spite of the successes of the counter-ISIL coalition, the threat of religiously-motivated terrorism towards, among others, Western European countries will remain high. We can expect the emergence of new terrorist organisations with territorial ambitions. It is also possible that some terrorist cells will emerge within the area of the European Union. Terrorist organisations can also be used by some state actors.

A potential terrorist attack on the territory of Poland, a member state of NATO and the EU which is associated with Christianity, can be used by ISIL not only to broaden the scope of "the fight against infidels", but to intimidate the members of the counter-ISIL coalition.

Close international cooperation, including information sharing – also from military sources – will be an essential aspect of our fight against terrorism.

fot. st. chor. mar. Arkadiusz Dwulatek / Combat Camera

EWOLUCJA ZACHODNICH STRUKTUR INTEGRACYJNYCH

Evolution of the Western Integration Structures

Polska jest częścią największego sojuszu militarnego jakim jest Organizacja Traktatu Północnoatlantyckiego i współtworzy gospodarczą potęgę Unii Europejskiej. Zakotwiczenie w zachodnich strukturach integracyjnych stanowi podstawę bezpieczeństwa Rzeczypospolitej Polski i tworzy warunki dla zapewniania jej obywatelom dobrobytu. Obie organizacje będą w perspektywie 2032 roku ewoluować, zaś naszym obowiązkiem jest współkształtowanie zmian, a nie tylko bierne w nich uczestnictwo.

Przynależność do NATO jest fundamentem naszego myślenia o obronie kolektywnej. W ciągu najbliższych 15 lat niezbędna będzie determinacja w osiąganiu porozumienia między członkami atlantyckiego przymierza, budowaniu wspólnego katalogu zagrożeń i umacnianiu solidarności sojuszniczej. Po okresie koncentracji na operacjach poza obszarem traktatowym, sojusz ponownie zwraca się ku zagadnieniom obrony kolektywnej i odstraszania. Wiąże się z tym konieczność np. dostosowania struktur dowódczych do nowej sytuacji, niemniej zmiany nie powinny się dokonywać kosztem spoistości organizacji. Zyskiwać

Poland is a member of NATO – the most powerful military alliance, and significantly contributes to the economic prowess of the European Union. Being anchored in Western integration structures constitutes the basis of the security of the Republic of Poland and benefits the welfare of our citizens. As both organisations evolve in the perspective of 2032, it is in Poland's interest to participate actively in these processes.

Poland's membership in NATO is a key to our policy of collective defence. In the next 15 years, the Alliance will require the determination of its members to achieve consensus, design a catalogue of common threats and reinforce allied solidarity. After the period of focusing on out-of-area operations, collective defence and deterrence returns to the forefront of NATO's considerations. The new reality requires the adaptation of the NATO Command Structure. Nevertheless, adopting these necessary changes should not

fot. st. chor. Waldemar Młynarczyk / Combat Camera

fot. st. chor. mar. Arkadiusz Dwulatek / Combat Camera

na znaczeniu będą wymierne oznaki zaangażowania w budowanie wspólnego bezpieczeństwa, takie jak utrzymywanie odpowiedniego poziomu wydatków na obronność czy modernizacja sił zbrojnych. Kluczowym wyzwaniem może się okazać wypracowanie wspólnego stanowiska wszystkich aliantów w razie wybuchu regionalnego konfliktu w sąsiedztwie NATO.

Unia Europejska podlega dynamicznym zmianom praktycznie od momentu powstania. Niemal pewne jest, iż do 2032 roku będzie ona podlegać głębokim przeobrażeniom strukturalnym, wynikającym z tworzenia mechanizmów reagowania na kryzysy ekonomiczne, stabilizacji strefy euro, a także rozstrzygania dylematów związanych ze stopniem wzajemnej integracji. Jednym z jej aspektów pozostaną kwestie bezpieczeństwa. Działania w tej kwestii powinny wzbogacać operacje NATO, a nie stanowić dla nich konkurencję.

Bezpośrednie przełożenie na losy obu struktur mogą mieć głębokie zmiany sytuacji politycznej w państwach członkowskich, szczególnie tych największych. Poszczególni aktorzy zewnętrzni, na czele z Federacją Rosyjską, będą kontynuować działania na rzecz stymulowania konfliktów wewnątrz NATO i UE oraz osłabiania ich jednolitości. Będą się one przejawiać m.in. w próbach osłabienia współpracy transatlantyckiej i ograniczenia amerykańskiej obecności wojskowej w Europie.

Najbliższe lata przyniosą również szanse wzmocnienia przez państwa naszego regionu pozycji tak w NATO, jak i UE. Będzie to możliwe m.in. pod warunkiem wypracowywania wspólnych stanowisk w istotnych kwestiach i nawiązywania efektywnej współpracy w różnych sferach, w tym bezpieczeństwa.

compromise the coherence of the Alliance. Tangible contributions to collective security, such as adequate levels of defence spending and the modernisation of armed forces, will grow in significance. A key challenge will be adopting a common position regarding an outbreak of a regional conflict in NATO's close vicinity, if such a conflict occurs.

The European Union has been undergoing dynamic changes since its inception. It is expected that by 2032, the organisation is due to experience structural changes resulting from the creation of new mechanisms attempting to deal with economic crises, the stabilisation of the Euro zone, as well as finding a solution to the dilemma of further integration, of which security issues are very much related. All EU actions in the security domain should complement and enrich NATO operations in a non-competitive manner.

Deep political transformation in NATO and EU member states, particularly in major states, can directly affect the future of both organisations. Many outside players, especially the Russian Federation, will continue its actions aimed at stimulating internal conflicts within NATO and the EU in order to weaken their coherence. These efforts will be evident in attempts at diminishing transatlantic cooperation and decreasing U.S. military presence in Europe.

The upcoming years will also bring opportunities to strengthen the position of Central and Eastern European states, both in NATO and the EU. A prerequisite for this should be elaborating common positions on crucial policy aspects and effective cooperation in many areas, including security.

OTOCZENIE EKONOMICZNE I SPOŁECZNE

Economic and Social Environment

Potencjał Sił Zbrojnych RP jest związany z ogólnym stanem państwa, jego sytuacją gospodarczą i poziomem życia społeczeństwa. Choć bezpieczeństwo jest kwestią fundamentalną i jego finansowanie będzie zapewnione nawet w razie okresów gorszej koniunktury, **plany reform polskiej obronności są zależne od skuteczności realizacji Strategii na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju**. Oznaczać to będzie osiągnięcie do 2030 roku poziomu wydatków na obronność w wysokości co najmniej 2,5% PKB, liczonego metodą przyjętą przez NATO. Środki w tej wysokości muszą zostać zapewnione nie tylko po to, abyśmy mogli skutecznie się bronić. Osiągnięcie założonych w SPO celów zapewni swobodę rozwoju ekonomicznego i społecznego Rzeczypospolitej.

Silnym czynnikiem na rzecz upodmiotowienia pozycji Polski na arenie międzynarodowej będzie dywersyfikacja dostaw najważniejszych surowców energetycznych. W ciągu 15 lat powinny zostać, przynajmniej częściowo, wdrożone plany dotyczące poprawienia stanu sieci transportowej (w tym drogowej i rzecznej), które zwiększą pole manewru sił zbrojnych. Istotnymi wyzwaniami będą zapewnienie bezpieczeństwa infrastrukturze krytycznej oraz koordynacja potrzeb między układem militarnym i pozamilitarnym.

Strategicznym wyzwaniem dla rozwoju państwa, a w tym systemu obronnego, pozostaje zahamowanie negatywnych tendencji demograficznych. Będą one miały bezpośredni wpływ na możliwości kadrowe Sił Zbrojnych RP. Programy takie jak „Rodzina 500+" stanowią pierwszy krok w dobrym kierunku. Zdajemy sobie jednak sprawę, że pozytywne skutki tego typu inicjatyw dla obronności wykraczają poza horyzont czasowy SPO 2016.

fot. st.chor.szt. Adam Roik / Combat Camera

The capabilities of the Polish Armed Forces are linked to the overall condition of the state, its economic situation and the well-being of its citizens. Even though national security is of fundamental importance and its financing will be guaranteed notwithstanding economic trends, **the plans for the reforms in the defence sector are nevertheless dependent on the effectiveness of the Strategy for the Responsible Development**. The main assumption of the Strategy is to finance defence expenditures at the level of 2,5% of GDP by 2030, measured according to NATO's methodology. Such resources have to be allocated not only to effectively defend the country. Achieving the SDR's goals will ensure the freedom of economic and social development of Poland.

Diversification of the energy supplies constitutes an important factor in strengthening the position of Poland on the international arena. In 15 years, we assume to have implemented – or at least partially – transport infrastructure improvement projects (both road and water routes), which will enhance manoeuvre capabilities of the armed forces. The key challenges in this context are safeguarding the security of critical infrastructure and ensuring coordination between military and non-military systems.

A continuous strategic challenge in the development of Poland, including its defence sector, is the issue of reversing negative demographic trends, which can directly affect human resources of the Polish Armed Forces. Programmes such as the „Family 500+" are the first step in the right direction. We are aware of the fact that a positive impact of such initiatives reaches beyond the SDR time framework.

fot. st. chor. mar. Arkadiusz Dwulatek / Combat Camera

POSTĘP TECHNOLOGICZNY I PRZYSZŁA PRZESTRZEŃ WALKI

Technological Progress and the Future Battlespace

fot. st.chor. Waldemar Młynarczyk / Combat Camera

Postęp w takich dziedzinach jak komunikacja, transport, medycyna czy energetyka w perspektywie piętnastu lat spowoduje zasadnicze zmiany w życiu społeczeństw. W ślad za tym przeobrażeniu ulegną siły zbrojne – nie tylko w postaci najbardziej widocznych, nowych systemów uzbrojenia, ale również np. w zarządzaniu procesami planistycznymi.

Przyszłe pole walki będzie znacznie bardziej chaotyczne od dzisiejszego. **Wzrastająca efektywność systemów integrujących sensory i efektory będzie równoważona przez nowe środki zakłócające.** Wymiana ognia stanie się bardziej intensywna. Operować na nim będą liczne platformy sterowane przez człowieka zdalnie lub nawet wykonujące zadania autonomicznie, na bazie odpowiedniego algorytmu. W perspektywie 2032 roku i dalszej, wciąż główną rolę będzie odgrywać „konwencjonalny" sprzęt wojskowy, taki jak czołgi, transportery opancerzone czy wielozadaniowe samoloty załogowe. Rozwijane będą nowe środki rozpoznania (w tym satelitarnego), maskowania i rażenia, coraz tańsze i łatwiejsze do zastosowania. Wzrośnie rola systemów zautomatyzowanych.

Progress in such areas as communication, transportation, medicine and energy production will significantly affect the functioning of societies over the next 15 years. Armed forces will follow suit, not only in the most visible form of new weapon systems, but also with respect to the management of planning processes.

The future battlefield will be much more chaotic than the current one. **The growing effectiveness of systems that integrate sensors and fires will be countered by increasingly modern jamming devices.** Fire exchanges will become more intensive and remotely controlled platforms will operate to a much higher extent, executing autonomous tasks using dedicated algorithms. In the perspective of 2032 and beyond, conventional military equipment – such as tanks, armoured vehicles, and multirole manned aircraft – will still play key roles on the battlefield. Modern new reconnaissance (including satellites), camouflage and assault systems will be cheaper to develop and easier to implement. The importance of automated systems will increase.

Zwiększone możliwości w dziedzinie analizy dużych zbiorów danych zrewolucjonizują zarządzanie bezpieczeństwem państwa w wielu aspektach

The enhanced capabilities in the area of big data processing will revolutionise many aspects of the national security management

Obronnym zamiarom naszego państwa będzie sprzyjać wzrost znaczenia technologii składających się na kompleksy antydostępowe. Jesteśmy przekonani, że ich wdrażanie i wynikająca z tego zmiana podejścia do operacji obronnej zapewnią nam bezpieczeństwo skuteczniej, niż kosztowne inwestycje w systemy służące przede wszystkim projekcji siły. W ciągu 15 lat odpowiednią dojrzałość powinna osiągnąć technologia broni wysokoenergetycznej – nadamy badaniom nad nią priorytet. Te i inne technologie, będące dziś na dość wczesnym etapie rozwoju, mogą przynieść znaczące oszczędności pod względem kosztów. Niemniej jednak będą wymagać wysokich nakładów na badania oraz długiego czasu wdrożenia.

Najbliższe 15 lat przyniesie ułatwienia w dostępie do technologii śmiercionośnych niepowołanym do tego organizacjom. Coraz bardziej zaawansowane szyfrowanie połączeń ułatwiać będzie nie tylko komunikację grup ekstremistycznych, ale również dystrybucję funduszy, handel bronią czy zdobywanie informacji o wykorzystaniu powszechnie dostępnego sprzętu i oprogramowania do celów militarnych.

Choć w przyszłości wojny będą wciąż prowadzone przede wszystkim za pomocą środków kinetycznych, znaczenie będą zyskiwać również inne metody walki. Cyberprzestrzeń oraz pole walki informacyjnej, już teraz stają się frontem nowego rodzaju, pozbawionym wielu ograniczeń (np. prawnych), a także umożliwiającym bardziej wyrównaną konkurencję państwom

The growing significance of the anti-access and area denial systems (A2/AD) will be advantageous to the defensive intentions of Poland. We are convinced that the implementation of A2/AD systems, which transforms the general approach to defence operations, can provide security in a more effective manner than costly investments in power-projection systems. In 15 years, directed-energy weapon systems should be much more developed. Our intention is to prioritise research in this area, as well as other technologies which are today in the early stages of development, since their future procurement should bring significant cost reductions. We are aware of the high costs of such research and the long-lasting development/implementation process.

In the next 15 years, unauthorized organisations will gain broader access to lethal technologies. Progressively more advanced encryption methods will not only provide extremist groups with better communication, but they will also facilitate their finances and arms trafficking. The same will be true about collecting and distributing information through commercially accessible equipment and software that will have potential applications for military purposes.

Although future wars will still be conducted mainly by kinetic actions, the importance of other methods of fighting will increase. Cyberspace and information warfare have already become a new type of front, in which many limitations (e.g. legal regulations) do not

fot. st. chor. mar. Arkadiusz Dwulatek / Combat Camera

o zróżnicowanym potencjale militarnym. Jest to sfera, w której szczególnie łatwo będzie zatrzeć granice między stanami pokoju i wojny. Utrzymane zostanie wysokie tempo rozwoju narzędzi walki radioelektronicznej i informacyjnej. Zwiększone możliwości w dziedzinie analizy dużych zbiorów danych zrewolucjonizują zarządzanie bezpieczeństwem państwa w wielu aspektach.

Coraz częściej do celów wojskowych będą wykorzystywane technologie znajdujące się dziś na dość wczesnym etapie rozwoju, takie jak druk 3D, maszyny uczące się, nanorobotyka, wysoko wydajne baterie czy inteligentne materiały. Dzięki zaangażowaniu prywatnych firm coraz szybciej będą też przebiegać prace nad nowymi, tańszymi metodami operowania w przestrzeni kosmicznej. Postęp w wymienionych technologiach będzie miał ogromny wpływ na otoczenie ekonomiczne i społeczne sił zbrojnych. Analizując wynikające z tego zagrożenia, należy brać pod uwagę możliwość niekontrolowanego użycia wymienionych technologii przez aktorów niepaństwowych.

Wysoce prawdopodobne jest powiększanie się dysproporcji w rozwoju między poszczególnymi państwami. Konkurencja w rozwoju technologicznym będzie się nasilać, szczególnie pomiędzy czołowymi potęgami gospodarczymi. Niemniej jednak zakładamy, że do 2032 roku pozycję czołowego mocarstwa militarnego i technologicznego zachowają Stany Zjednoczone. ■

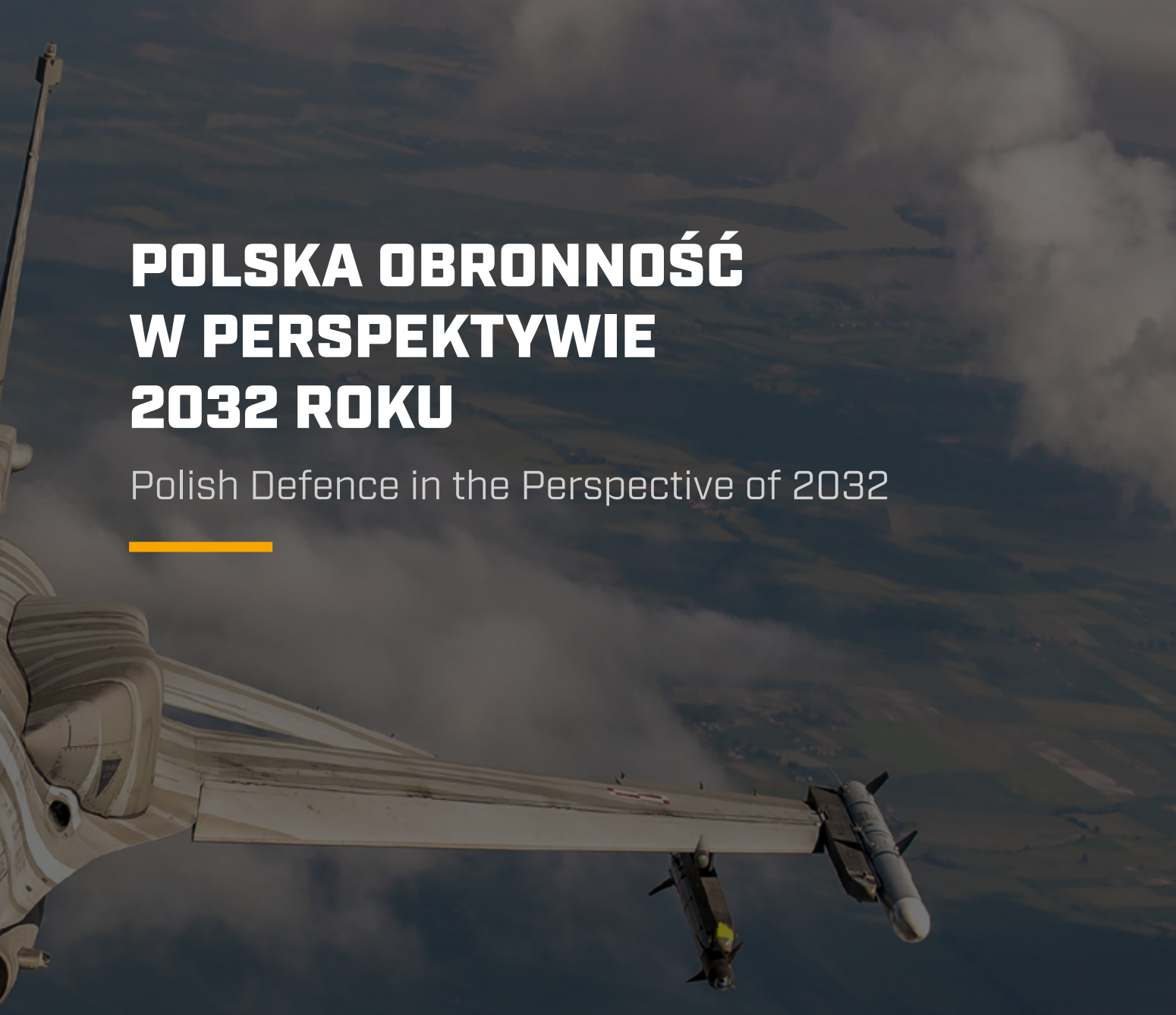
apply. They will also allow to level the playing field between two adversaries with asymmetric military capabilities. Cyberspace is a domain where the line between peace and war can easily blur. The robust development of electronic and information warfare will be maintained. The enhanced capabilities in the area of big data processing will revolutionise many aspects of the national security management.

Fledgling technologies, such as 3D printing, machine learning, nanorobotics, high-power batteries or smart materials, will increasingly be implemented for military purposes. Due to the involvement of private sector, new and cheaper methods of space exploration will be developed faster. Progress in these areas will directly affect the economic and social environment of the armed forces. Our analyses point to the threat of uncontrolled access to the same technologies by non-state actors.

It is most likely that the imbalance in development between individual states will increase. Competition in the technology development will grow, in particular between the main global economic powers. Nevertheless, we assume that by 2032, the U.S. will still be dominant in terms of military and technological power. ■

POLSKA OBRONNOŚĆ W PERSPEKTYWIE 2032 ROKU

Polish Defence in the Perspective of 2032



Głównym zadaniem Strategicznego Przeglądu Obronnego 2016 było przygotowanie rekomendacji, które pozwolą skutecznie odpowiedzieć na zagrożenia oraz wyzwania zidentyfikowane podczas analizy środowiska bezpieczeństwa Rzeczpospolitej Polski. Są one obecnie przekładane na konkretne akty wykonawcze w Ministerstwie Obrony Narodowej, a część z nich jest już wdrażana. Obejmują one szeroki zakres tematyczny, w tym ogólne kierunki rozwojowe, które powinien przyjąć rząd. ■

The main objective of the Strategic Review of 2016 was to prepare recommendations that can be used effectively to tackle the threats and challenges identified during the analysis of the security environment of the Republic of Poland. Currently, the Ministry of National Defence is translating the recommendations into concrete administrative acts, with several of them already implemented. They cover a wide scope of areas, including the principal courses of action to be adopted by the whole Government. ■

KATALOG ZADAŃ SIŁ ZBROJNYCH RP

Catalogue of Tasks for the Polish Armed Forces

Mamy nadzieję, że pokój w regionie w perspektywie długoterminowej nie zostanie zakłócony. Mimo to analiza zmian w otoczeniu zmusza nas do wzmożenia wysiłków w zakresie polityki obronnej. Kierunek przyjętych przez nas reform ma jednoznacznie defensywny charakter.

Po raz pierwszy we współczesnej historii Polski będziemy dysponować efektywnym potencjałem odstraszania. Chcemy być zdolni do obrony Polski i, w razie potrzeby, niesienia pomocy sojusznikom. To jest nasz absolutny priorytet.

For the first time in our modern history, Poland will possess effective deterrence potential. We want to be capable of defending Poland, and – if necessary – to offer assistance to our Allies. This is our absolute priority.

fot. st. chor. mar. Arkadiusz Dwulatek / Combat Camera

We hope that in the long-term our region will remain peaceful. Nevertheless, the analysis of changes in our security environment forces us to increase our efforts to review defence policy. The proposed reforms are distinctly defensive in their nature.

Siły Zbrojne RP w 2032 roku mają być na to gotowe w każdym aspekcie – posiadać **nowoczesny sprzęt o wysokim potencjale, wyszkolonych żołnierzy i przećwiczone procedury działania**. Będziemy się starali utrzymać w rezerwach część starego, odpowiednio zmodernizowanego sprzętu. **System dowodzenia powinien być klarowny i gotowy do szybkiej reakcji w czasie kryzysu i wojny.** Kierujący obroną państwa muszą posiadać czytelny obraz sytuacji i wsparcie, ułatwiające podejmowanie decyzji. **Polska utrzyma rosnący wkład w działania NATO, będzie umacniać współpracę sojuszniczą i działać na rzecz jej zacieśnienia.**

Przyszłe Siły Zbrojne RP muszą być gotowe do współdziałania z innymi służbami w operacjach zarządzania kryzysowego, zarówno na terytorium Polski, jak i państw sojuszniczych. Zadanie to staje się szczególnie istotne w kontekście rosnącego wykorzystania działań nieregularnych w naszym sąsiedztwie. Niektóre sytuacje mogą wymagać skoordynowanej odpowiedzi wojska i instytucji niemilitarnych.

Pomimo koncentracji na podstawowym zadaniu obronnym, Polska będzie gotowa do udziału w operacjach zagranicznych. **Chcemy konstruktywnie wzmacniać stabilny ład międzynarodowy. Nasz wkład będzie stanowił wartość, ale przy minimalnym uszczupleniu potencjału obronnego państwa.** W tym celu w Siłach Zbrojnych RP zostaną wskazane odpowiednie zdolności i formacje, zdolne w wymierny sposób reprezentować nasze państwo w misjach w postaci Polskich Kontyngentów Wojskowych. Dołożymy starań, by pozyskiwany sprzęt wojskowy, odpowiedni do użycia w misjach, mógł z równą skutecznością wypełniać potrzeby obronne w naszym kraju. ■

In 2032, Polish Armed Forces have to show readiness in every aspect: they have to own **state-of-the art, powerful military equipment, well-trained troops as well as tested and verified procedures**. We will try to keep in our reserve a part of ageing, but properly modernized equipment. **The command and control system should be clear and ready for immediate reaction in the time of crisis and war.** Polish leadership must have full situational awareness and adequate military support to facilitate an effective decision-making process. **Poland will maintain its contribution to NATO activities and will strengthen cooperation with its Allies.**

The future Polish Armed Forces have to be prepared to co-operate with other governmental agencies and services in the crisis management operations, both on the territory of Poland and other allied states. This objective becomes particularly important in light of the growing use of irregular warfare in our neighbourhood. Some situations may require a coordinated response from both military and non-military institutions.

In spite of focusing on the main objective of defending the territory of Poland, we will remain prepared to undertake operations abroad. **We are committed to reinforcing a stable international order. Our contribution will be constructive, but it cannot significantly deplete our national defence potential.** To achieve this goal, we are going to declare concrete capabilities and formations which will be deployable to international missions in the framework of Polish Military Contingents. We will make every effort to acquire equipment equally effective for fulfilling both the needs of our national defence and those of foreign missions. ■

MODEL SIŁ ZBROJNYCH RP 2032

The Model of the Polish Armed Forces in 2032

fot. st. chor. Waldemar Młynarczyk / Combat Camera

Najważniejszym rezultatem Strategicznego Przeglądu Obronnego 2016 jest model przyszłych Sił Zbrojnych RP, wskazujący kierunek zmian, które powinny być wprowadzane w najbliższych piętnastu latach.

The most important outcome of the Strategic Defence Review of 2016 is the model of the future Polish Armed Forces showing the direction of changes to be introduced in the coming fifteen years.

> NATO pozostaje najpotężniejszym sojuszem militarnym, zaś Polska dołoży wszelkich starań aby pozostał on gwarantem pokoju i dobrobytu w Europie
>
> NATO remains the world's most powerful military alliance, and Poland will make every effort to ensure that it remains a guarantor of peace and prosperity in Europe

Model przyszłych Sił Zbrojnych RP konstruowany w oparciu o proces analityczny z wykorzystaniem badań delfickich, analizy doświadczeń (w tym obserwacje z konfliktów ostatnich lat, np. na Ukrainie) i ekspertyz, strategicznych gier wojennych, a także analiz „koszt-efekt". Ważne wnioski przyniosło ćwiczenie dowódczo-sztabowe pk. ZIMA-17. W tworzenie modelu zaangażowano kilkudziesięciu doświadczonych oficerów o różnych specjalizacjach, reprezentujących wszystkie rodzaje sił zbrojnych. Zespół dążył do wypracowania rozwiązania optymalnego, wynikającego z potrzeb operacyjnych, możliwości finansowych państwa oraz najbardziej wymagających scenariuszy rozwoju sytuacji. Szczegółowe decyzje w tej sprawie będą jeszcze podlegać weryfikacji, ponieważ jednym z priorytetów projektowanego systemu planowania obronnego będzie szybkie i skuteczne reagowanie na zmiany w otoczeniu bezpieczeństwa państwa. Ogólne kierunki zostały jednak nakreślone.

NATO pozostaje najpotężniejszym sojuszem militarnym, zaś Polska dołoży wszelkich starań, aby pozostał on gwarantem pokoju i dobrobytu w Europie. Integracja w Sojuszu Północnoatlantyckim, jak i przynależność do Unii Europejskiej, przyczyniają się do ogólnej stabilności kontynentu, w tym naszego państwa. Ważnym elementem tej architektury będzie utrzymanie zaangażowania militarnego i politycznego Stanów Zjednoczonych. Widzimy bardzo dobre perspektywy dalszego rozwoju dwustronnej współpracy wojskowej z Waszyngtonem.

This model was built by means of an analytical process using the Delphi method, lessons learned (including observations from the recent armed conflicts, such as the one in Ukraine), expert opinions, strategic war-games and cost-effect analyses. Important feedback was provided by the "ZIMA-17" command post exercise. The model was prepared by a team of over 50 experienced officers with various specialisations representing all services and branches of the armed forces. The team endeavoured to work out an optimal solution resulting from the operational needs and the financial resources of the country as well as the most demanding scenarios of our international security realities. Specific decisions following the recommendations from the exercise are still to be verified, because one of the priorities of the envisaged defence planning process will be the ability to react quickly and effectively to changes in the security environment of the country. General directions, however, were already sketched.

NATO remains the world's most powerful military alliance, and Poland will make every effort to ensure that it remains a guarantor of peace and prosperity in Europe. The North Atlantic Alliance, as well as the European Union, have contributed to producing unparallel stability of the continent. An important element of this architecture will be the continuation of the military and political engagement of the United States. We see very positive prospects for further development of our military cooperation with Washington.

fot. st. chor. mar. Arkadiusz Dwulatek / Combat Camera

Istotne będzie również wzmacnianie współpracy wojskowej w naszym regionie, szczególnie w basenie Morza Bałtyckiego, wśród państw Grupy Wyszehradzkiej, z Rumunią i całą wschodnią flanką NATO. Powinna się ona objawiać w intensyfikacji ćwiczeń, tworzeniu wspólnych dowództw i formacji, a także – w miarę możliwości – wspólnym pozyskiwaniu wybranego sprzętu wojskowego. Widzimy perspektywy rozwoju partnerskich relacji z Berlinem. Wraz z Niemcami i Danią oraz przy współpracy ze strony innych sojuszników, współtworzymy największe regionalne dowództwo typu korpuśnego. Chcemy utrzymać jego kluczową rolę dla bezpieczeństwa wschodniej flanki NATO. Jednocześnie planujemy utworzenie kolejnego dowództwa w Krakowie, z nadzieją na to, że również stanie się platformą współpracy regionalnej, w tym w zakresie misji UE. Z zadowoleniem witamy rosnącą aktywność Wielkiej Brytanii w regionie i liczymy na wzmocnienie wspólnych więzi.

Siły Zbrojne RP w 2032 roku będą jedną z najnowocześniejszych i najliczniejszych armii w Europie. Składać się na nie będzie pięć rodzajów sił zbrojnych: Marynarka Wojenna, Siły Powietrzne, Wojska Lądowe, Wojska Obrony Terytorialnej oraz Wojska Specjalne. **Podstawowym warunkiem ich efektywności będzie umiejętność współdziałania w operacji połączonej, szczególnie wojsk operacyjnych z żołnierzami obrony terytorialnej.** Nacisk na tego typu integrację zostanie położony w zintensyfikowanym programie ćwiczeń i gier wojennych.

Additionally, an essential element of our security will be enhancing military cooperation in our region, especially in the Baltic Sea, among the members of the Visegrad Group, with Romania and all other countries on NATO's Eastern Flank. This cooperation should manifest itself in the intensification of exercises, the creation of joint commands and units, and – if possible – in the joint acquisition of military equipment. We see outlooks for strengthening our partnership with Berlin. With Germany and Denmark, and with cooperation of other Allies, we jointly maintain the largest corps-level headquarters in the region. We want to retain its crucial role for the security of NATO's Eastern Flank. Simultaneously, we plan to establish an additional command HQ in Cracow, with the aim of facilitating regional cooperation, including within the framework of EU missions. We look forward to increasing involvement by Great Britain in the region and we count on consolidating our bilateral bonds.

The Polish Armed Forces in 2032 will be one of the most modern and most numerous militaries in Europe. They will consist of five services: Land Forces, Navy, Air Force, Special Operations Forces, and Territorial Defence Forces. **The prerequisite for success will be their ability to interact with each other in joint operations, especially between the operational forces and Territorial Defence Forces.** The emphasis on such integration will be placed in the expanded programme of exercises and war-games.

fot. st. chor. mar. Arkadiusz Dwulatek / Combat Camera

W świetle przeprowadzonych badań kluczowe dla polskiej obronności pozostaną jednostki Wojsk Lądowych i Sił Powietrznych. Analizy przeprowadzone w ramach SPO wykazały, że istnieje potrzeba utworzenia czwartej dywizji wojsk operacyjnych. Nacisk zostanie położony na zwielokrotnienie możliwości rażenia, a przez to stworzenie potencjału odstraszania. Środkiem do uzyskania tego celu będą narzędzia umożliwiające zmniejszenie potencjału bojowego przeciwnika, jednak bez destabilizujących skutków dla sytuacji międzynarodowej, np. w wyniku wysokich strat cywilnych. Wojska Specjalne wzmocnią swój potencjał, zarówno w kontekście działań o wysokiej intensywności, jak i udziału w operacjach zagranicznych, o niższym natężeniu. Wojska Obrony Terytorialnej rozwiną się w pełni, dysponując zwiększonym potencjałem ogniowym, w celu realizowania zróżnicowanych zadań, jednak ich główną misją będzie współdziałanie z wojskami operacyjnymi, głównie jako lekka piechota. Będą także przystosowane do odpierania działań nieregularnych i wsparcie zarządzania kryzysowego. Istotne znaczenie będzie miała Marynarka Wojenna, której podstawowym zadaniem będzie przygotowanie obrony polskiego Wybrzeża i uniemożliwienie przeciwnikowi panowania nad południowym Bałtykiem.

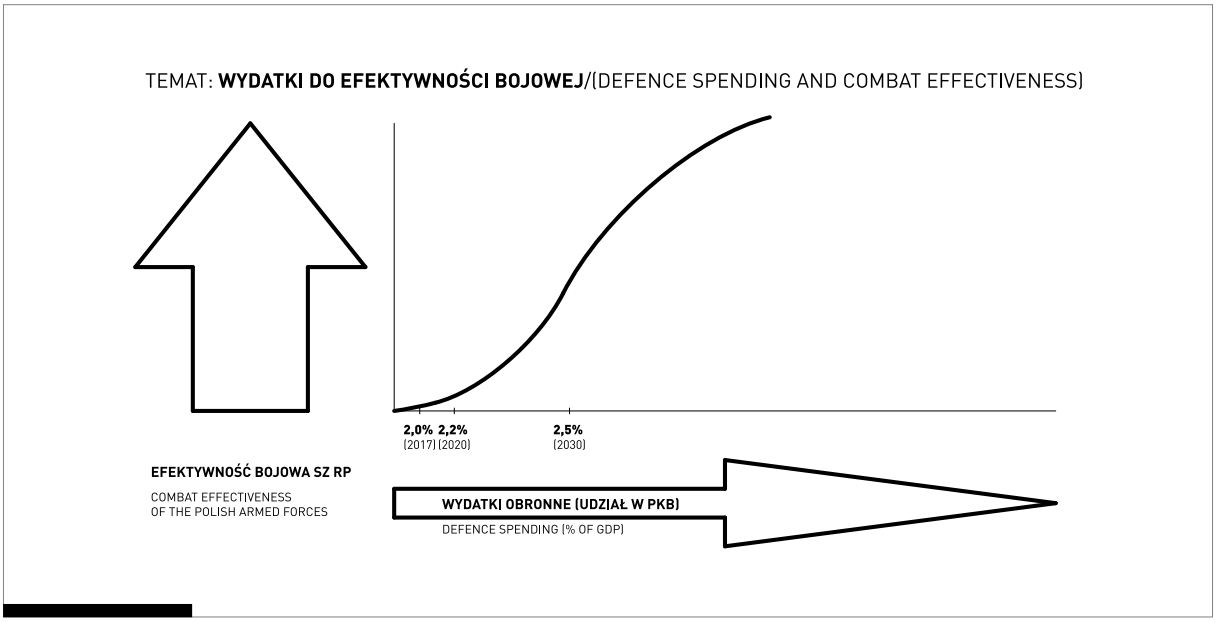
Znacznie większą rolę niż w ostatnich latach będą odgrywać wojska inżynieryjne i inne oddziały wsparcia. Zamierzamy położyć nacisk m.in. na kwestie maskowania operacyjnego, dotychczas niedocenione w odpowiednim stopniu. Odbudowane zostaną również zdolności do inżynieryjnego zabezpieczenia przepraw.

Stałą osłonę zapewnią wojska cybernetyczne, koordynujące zabezpieczenie i walkę w cyberprzestrzeni.

As a result of the research and analysis, the Land and Air Forces remain the key elements of the Polish defence. The SDR analytical process proved a need to establish a new (fourth) division of operational forces. We will strive to multiply firepower which will lead to the creation of deterrent capabilities. The means to reach this goal will be the introduction of assets diminishing enemy's combat capabilities, without destabilising the international order, e.g. resulting in high civilian casualties. The Special Operations Forces will increase their potential, both with respect to conducting high-intensity operations and their participation in lower-intensity operations abroad. The Territorial Defence Forces will achieve its full potential by providing them with increased firepower. It will make them capable of fulfilling various tasks, predominantly cooperating with operational forces and mainly acting as light infantry units. They will also be ready to counter hostile irregular warfare and provide assistance in crisis management operations. The Navy will also play a significant role by defending our coastline and denying enemy supremacy over the southern Baltic Sea.

Engineers and other combat support troops will play an ever-increasing role. We intend to place more emphasis on operational camouflaging, of which has not been fully taken advantage. We will also re-establish river crossing capabilities.

Cyber units will be responsible for ensuring cyber security on a continuous basis by coordinating and supervising activities in the cyberspace. The Polish Armed Forces will be prepared to operate in the dynamic information environment, both proactively and by reacting to hostile actions. The functioning of



Polskie wojsko będzie przygotowywane do działania w dynamicznym środowisku informacyjnym, zarówno poprzez aktywne oddziaływanie, jak i obronę przed obcymi operacjami. Zintegrowana zostanie działalność wojskowych służb i instytucji odpowiedzialnych za pozyskiwanie informacji.

Budowa nowoczesnych Sił Zbrojnych RP będzie wymagała **przemyślanych zakupów i wskazania odpowiednich kierunków badań**. Proces pozyskiwania sprzętu musi być w większym stopniu oparty na ustrukturyzowanych danych. Zakupy będą podlegać rygorystycznej metodologii badawczej, bazującej na ćwiczeniach i symulacjach. Rozwinięte zostaną narzędzia do modelowania operacyjnego i budżetowego. Dzięki tym zmianom planowanie rozwoju Sił Zbrojnych RP stanie się bardziej realistyczne. Zagadnienie to wiąże się z koniecznością stworzenia systemu badań operacyjnych i pracy badawczej dotyczącej organizacji wojsk.

Postawimy na rozwój technologii umożliwiających nam zmniejszenie asymetrii strategicznych. Dostępność nowych środków, zwiększających zasięg i precyzję rażenia, wzmocni nasz potencjał odstraszania. Proces modernizacji Sił Zbrojnych RP zostanie przy tym wsparty przez jedne z najwyższych w skali NATO wydatki na obronność – finansowanie powinno do 2030 roku osiągnąć poziom 2,5% PKB co powinno być traktowane jako niezbędne minimum. Dzięki racjonalnemu wydatkowaniu zwiększymy możliwości obronne swoje i całego regionu.

Zdolność do dowodzenia Siłami Zbrojnymi RP zostanie usprawniona nie tylko poprzez ogólną reformę aktualnego systemu kierowania i dowodzenia.

military institutions and services responsible for data gathering will be integrated.

The development of the modern Polish Armed Forces will require **prudent acquisitions and the designation of appropriate directions of research**. These acquisitions need to be based even more than today on disciplined data analysis. Proposed procurements must be rigorously verified by means of exercises and simulations. Tools for operational and financial modelling, which will help the defence planning process become more realistic, will have to be developed. This issue requires the creation of a system of operational testing and research dealing with organisation of the military.

We will support the introduction of new technologies allowing us to decrease current strategic asymmetry. The availability of new assets increasing our firepower in terms of range and precision will enhance our deterrence potential. To help achieve this goal, the process of modernisation of the Polish Armed Forces will be accompanied by achieving one of the highest levels of defence spending in NATO, which by 2030 should reach 2.5% of our GDP as a minimal objective. Thanks to an expenditure rationalizing process, we will increase defensive capabilities of our country and of the whole region.

The command and control system of the Polish Armed Forces will be improved not by a thorough reorganisation of the existent structure. We will restore **divisions as true tactical combat units**, and not merely administrative entities. By 2032 we will possess autonomous systems enabling commanders to grasp the full operational picture and to take faster

fot. st. chor. mar. Arkadiusz Dwulatek / Combat Camera

fot. st. chor. mar. Arkadiusz Dwulatek / Combat Camera

Odtworzymy rolę **dywizji jako prawdziwie bojowych związków taktycznych**, a nie tworów administracyjnych. W 2032 roku będziemy dysponować zautomatyzowanymi systemami, umożliwiającymi dowódcom pełny ogląd sytuacji, a przez to szybsze podejmowanie decyzji. Usprawniony zostanie przepływ danych pomiędzy wszystkimi szczeblami dowodzenia. System wymiany danych zostanie dostosowany do działania w środowisku walki o wysokim stopniu zakłóceń. Informacje będą zdobywane m.in. przez **rozwinięte zdolności do rozpoznania**, które będą działać od najniższego szczebla organizacyjnego, w bardziej przyjaznym otoczeniu prawnym i przy zwiększonym wsparciu technologicznym (m.in. platform bezzałogowych). Aparat rozpoznawczy na poziomie strategicznym będzie oparty m.in. o własne zdolności satelitarne. Pozyskanie i wdrożenie nowych sensorów będzie jednym z naszych priorytetów.

Znaczące środki zostaną zainwestowane w zwiększenie możliwości w dziedzinie rażenia, będących kluczem do skutecznego odstraszania. Położymy **nacisk na rozwój i rozbudowę dalekosiężnej**

decisions. The flow of information across all echelons of command will be improved. The data-sharing system will be adjusted to the conditions of a battlefield with a high level of jamming. Intelligence will be gathered by **sophisticated reconnaissance assets** operating right from the lowest organisational level in a friendlier legal environment and with advanced technological support (i.a. unmanned platforms). The strategic-level reconnaissance toolbox will include national satellite capabilities. The process of procurement and implementation of new sensors will be one of our priorities.

Significant resources will be invested in order to increase effectiveness of operational fires, which is a key to achieving effective deterrence. We will put **additional attention on the development of tube and rocket artillery**, which when employed in combination with the **new attack helicopters**, will enable the delivery of more effective firepower. We will strive to rely not only on traditional weaponry, but also exploit relatively recent technologies such as directed-energy systems. By 2032, we will introduce new air and

artylerii lufowej i rakietowej, co umożliwi, w połączeniu z **nowymi śmigłowcami szturmowymi**, efektywny manewr ogniowy. Będziemy dążyć do oparcia się nie tylko na tradycyjnym uzbrojeniu ale również na rozwoju relatywnie nowych technologii, takich jak energia skierowana. Do 2032 roku zostaną wprowadzone nowe zestawy rakietowe obrony przeciwpowietrznej, zakupione w programach „Narew" i „Wisła". Zwiększymy fundusze na rozwój technologii walki radioelektronicznej. Istotnym elementem potencjału rażenia będą środki walki radioelektronicznej o skali dostosowanej do operacji obronnej. Kluczową rolę odstraszającą będą pełnić Siły Powietrzne, dysponujące **bronią precyzyjną dalekiego zasięgu, a także samolotami bojowymi piątej generacji**. Zwiększy się ich potencjał ilościowy. Dzięki wzmocnieniu nabrzeżnych jednostek rakietowych, załogowym i bezzałogowym platformom rozpoznawczym, nowoczesnym technikom walki minowej, a także nowym okrętom podwodnym, **radykalnie wzrosną** możliwości obrony Wybrzeża. Wymienione wyżej zmiany przyczynią się do budowy polskiego kompleksu antydostępowego.

missile defence systems procured in the Narew and Wisła programmes. We will invest more in the development of electronic warfare technologies, which will become a significant element of our firepower tailored to our operational needs. A crucial element of our deterrence force will be played by the Air Force equipped with **long-range precision weapons and the 5th generation combat aircraft**, the number of which will steadily grow. Due to the reinforcement of the coastal missile units, manned and unmanned reconnaissance platforms, modern mine warfare and submarines, we will greatly increase our capabilities to protect our coastline. The above adjustments will contribute to the establishment of our national A2/AD potential.

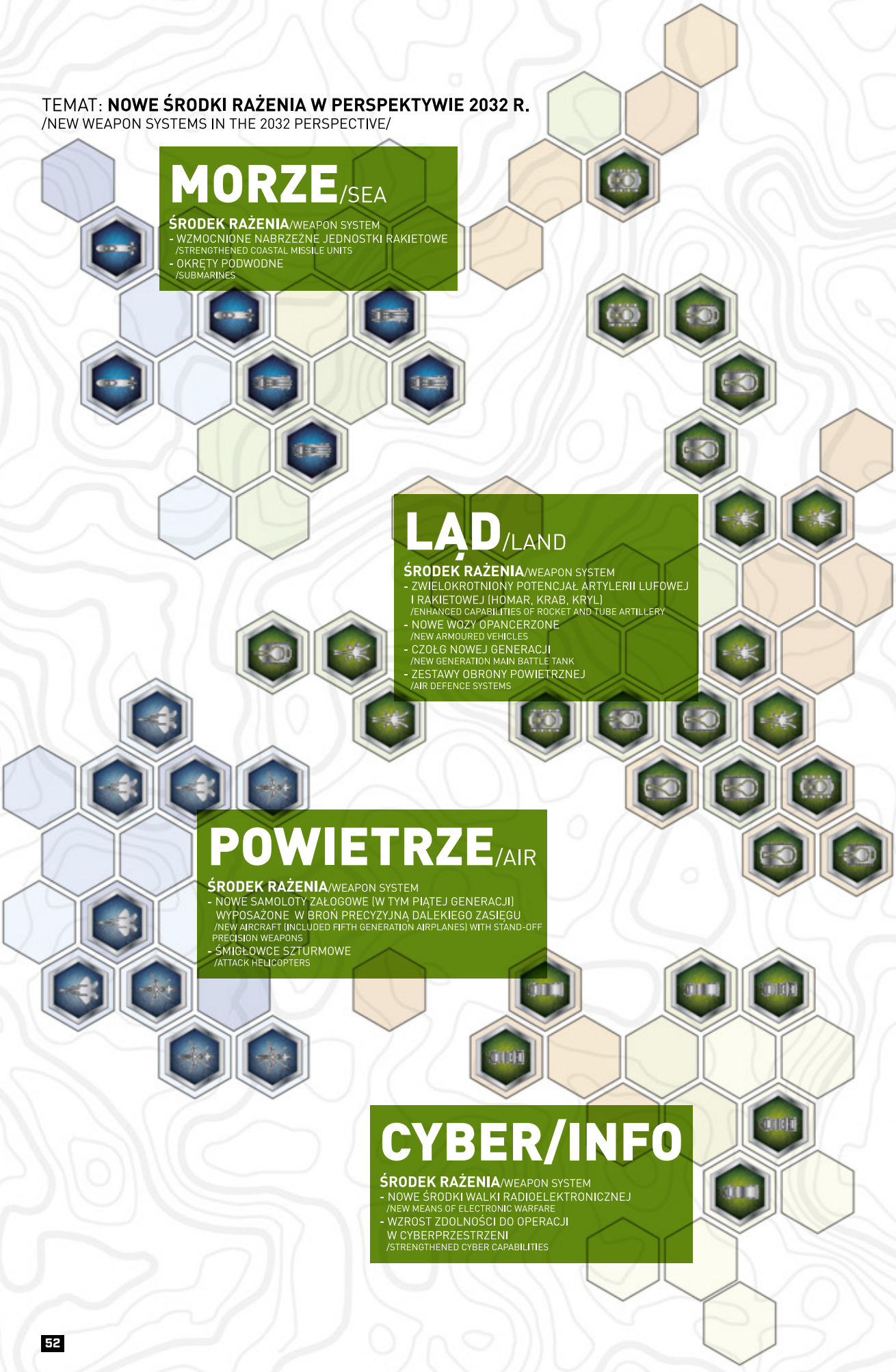
We will continue to introduce new armoured vehicles, which are more resistant to enemy fire. **A special emphasis will be put on developing a new generation tank**, potentially through international cooperation.

The first and foremost goal of the future Polish Armed Forces will be the ability to mobilize for conducting effective collective defence operations, not the struggle for superiority or projection of power.

We will create a new, effective system of logistical support for the troops, operating on the principle that each division will be assisted by its own organic support and supply unit in order to conduct autonomous operations. T**he Polish Armed Forces will operate in accordance with an intensified schedule of exercises**, both in the national and allied frameworks. The former will result from a training doctrine integrating the new national defence plan. It will take into account the need for cooperation between the operational units and the newly formed Territorial Defence Forces. The training process of individual units and in the specialist training centres will be better synchronised.

The duty in the Polish Armed Forces should always be considered as an opportunity to serve the country. At the same time, we wish it also to be a chance for

TEMAT: **NOWE ŚRODKI RAŻENIA W PERSPEKTYWIE 2032 R.**
/NEW WEAPON SYSTEMS IN THE 2032 PERSPECTIVE/



MORZE/SEA

ŚRODEK RAŻENIA/WEAPON SYSTEM
- WZMOCNIONE NABRZEŻNE JEDNOSTKI RAKIETOWE
  /STRENGTHENED COASTAL MISSILE UNITS
- OKRĘTY PODWODNE
  /SUBMARINES

LĄD/LAND

ŚRODEK RAŻENIA/WEAPON SYSTEM
- ZWIELOKROTNIONY POTENCJAŁ ARTYLERII LUFOWEJ I RAKIETOWEJ (HOMAR, KRAB, KRYL)
  /ENHANCED CAPABILITIES OF ROCKET AND TUBE ARTILLERY
- NOWE WOZY OPANCERZONE
  /NEW ARMOURED VEHICLES
- CZOŁG NOWEJ GENERACJI
  /NEW GENERATION MAIN BATTLE TANK
- ZESTAWY OBRONY POWIETRZNEJ
  /AIR DEFENCE SYSTEMS

POWIETRZE/AIR

ŚRODEK RAŻENIA/WEAPON SYSTEM
- NOWE SAMOLOTY ZAŁOGOWE (W TYM PIĄTEJ GENERACJI) WYPOSAŻONE W BROŃ PRECYZYJNĄ DALEKIEGO ZASIĘGU
  /NEW AIRCRAFT (INCLUDED FIFTH GENERATION AIRPLANES) WITH STAND-OFF PRECISION WEAPONS
- ŚMIGŁOWCE SZTURMOWE
  /ATTACK HELICOPTERS

CYBER/INFO

ŚRODEK RAŻENIA/WEAPON SYSTEM
- NOWE ŚRODKI WALKI RADIOELEKTRONICZNEJ
  /NEW MEANS OF ELECTRONIC WARFARE
- WZROST ZDOLNOŚCI DO OPERACJI W CYBERPRZESTRZENI
  /STRENGTHENED CYBER CAPABILITIES

fot. chor. Sebastian Knasiewicz / Combat Camera

Będziemy kontynuować wprowadzanie nowych pojazdów opancerzonych. Będą się one cechować większą odpornością na broń przeciwnika. **Nacisk w broni pancernej położymy na rozwój czołgu nowej generacji.** Widzimy szansę na realizację tego projektu w formule międzynarodowej.

Celem przyszłych Sił Zbrojnych RP będzie przede wszystkim stworzenie warunków do mobilizacji i skutecznej kolektywnej operacji obronnej, a nie walka o przewagę czy projekcja siły.

Zbudowany zostanie nowy, efektywny system zabezpieczenia logistycznego wojska, opierający się na zapewnieniu własnego oddziału wsparcia dla każdej dywizji tak, aby umożliwić im autonomiczne działanie. **Siły Zbrojne RP będą działać według zintensyfikowanego planu ćwiczeń**, zarówno w formule sojuszniczej jak i narodowej. Ten ostatni będzie wynikać z doktryny szkoleń, przewidującej nowy plan obrony kraju. Uwzględni on m.in. potrzebę zintegrowania wojsk operacyjnych z nowotworzonymi Wojskami Obrony Terytorialnej. Proces szkoleniowy w poszczególnych jednostkach i specjalizacjach będzie lepiej zsynchronizowany.

Służba w Siłach Zbrojnych RP powinna być zawsze postrzegana jako możliwość realnego przysłużenia się Ojczyźnie.Chcemy jednak, aby była też dla każdego żołnierza szansą na rozwój osobowości i umiejętności. Istotnym czynnikiem wpływającym na możliwość uzupełniania kadr Sił Zbrojnych RP pozostaną trendy demograficzne, dotyczące całego państwa. Odpowiedź na to wyzwanie będzie wymagać od wojska działań w wielu sferach, w tym poprawy wizerunku jako pracodawcy. Niezbędne będzie stworzenie lepszych warunków i nowych zachęt do służby dla specjalistów w wąskich specjalizacjach, pożądanych również na cywilnym, konkurencyjnym wobec wojska rynku pracy.

System kształcenia i szkolenia zostanie dostosowany do zmieniających się potrzeb wojska. Elementem zmian będą działania na rzecz lepszego

each soldier to improve his or her individual qualities and skills. Demographic trends concerning all of society are a crucial factor for the manning of the military. In order to respond to this challenge, the army will be required to undertake actions in many areas, including steps to improve the image of the military as an employer. It is crucial to create better conditions and new incentives for specialists within narrow fields of expertise who are also in demand on the competitive civilian labour market.

The education and training system will be adjusted to the evolving needs of the military. It will be manifested, among others, by better job preparation for civilian personnel. Civilian oversight over the military will be reinforced by the broader participation of civilian experts in the Ministry's workforce.

The analysis conducted during the Strategic Defence Review of 2016 showed that professionalisation had been carried out in a misguided manner. Even though we will try to be flexible (e.g. proposing opportunities for manning cyber units), all forms of military service will be unified. Soon, we will inaugurate new forms of short-term military training, which will be based on volunteers. For the first time in 30 years, the number of soldiers and civilian employees will grow significantly. In the next eight years, the total number of Polish Armed Forces will exceed 200,000 troops, including the Territorial Defence Forces. Accordingly, it will create the necessity for systematic monitoring of the all personnel with a capability to make necessary adjustments in order to increase the number of recruits. Those changes will also create a need for new infrastructure, which has been reduced in the last decades. Weapons and equipment alone do not constitute defence capabilities. With regard to the growing complexity of the modern battlefield, the quality of training and doctrine will be of even more importance. The training of soldiers will be intensified at all levels and a special priority will be given to the support of

fot. st. chor. mar. Arkadiusz Dwulatek / Combat Camera

TEMAT: **NOWE ŚRODKI WSPIERAJĄCE W PERSPEKTYWIE 2032 R.**
/NEW WAYS OF SUPPORT IN THE 2032 PERSPECTIVE/

ROZPOZNANIE
/RECONNAISSANCE

- BEZZAŁOGOWE PLATFORMY ROZPOZNAWCZE
  /UNMANNED RECONNAISSANCE PLATFORMS/
- ODBUDOWA INTEGRALNYCH ELEMENTÓW ROZPOZNANIA NA POZIOMIE TAKTYCZNYM
  /RESTORATION OF THE INTEGRAL RECONNAISSANCE UNITS ON THE TACTICAL LEVEL/
- JEDNOSTKI ROZPOZNANIA W WOJSKACH OBRONY TERYTORIALNEJ
  /RECONNAISSANCE UNITS IN THE TERRITORIAL DEFENCE FORCES/

WSPARCIE INŻYNIERYJNE
/ENGINEERING SUPPORT

- NOWE ŚRODKI W ZAKRESIE MINOWANIA
  /NEW WAYS OF MINING/
- NOWE ŚRODKI W ZAKRESIE PRZYGOTOWANIA INŻYNIERYJNEGO TERENU
  /NEW WAYS OF TERRAIN ENGINEERING/
- ODBUDOWA ZDOLNOŚCI PRZEPRAWOWYCH
  /RESTORATION OF THE CROSSING CAPABILITIES/

MASKOWANIE OPERACYJNE I TAKTYCZNE
/OPERATIONAL AND TACTICAL CAMOUFLAGE

- ROZWÓJ WIELOSPEKTRALNYCH ŚRODKÓW MASKOWANIA
  /DEVELOPMENT OF THE MULTI-SPECTRAL CAMOUFLAGE/

LOGISTYKA
/LOGISTICS

- ODBUDOWA INTEGRALNYCH ELEMENTÓW LOGISTYCZNYCH NA POZIOMIE TAKTYCZNYM
  /RESTORATION OF THE INTEGRAL LOGISTIC UNITS ON THE TACTICAL LEVEL

Celem przyszłych Sił Zbrojnych RP będzie przede wszystkim stworzenie warunków do mobilizacji i skutecznej kolektywnej operacji obronnej, a nie walka o przewagę czy projekcja siły

The first and foremost goal of the future Polish Armed Forces will be the ability to mobilise for conducting effective collective defence operations, not the struggle for superiority or projection of power

przygotowania pracowników cywilnych. Zwiększenie ich udziału w pracach resortu będzie priorytetem w kontekście wzmacniania cywilnej kontroli nad Siłami Zbrojnymi RP.

Przeprowadzone w trakcie SPO 2016 analizy wykazały, że profesjonalizacja armii została przeprowadzona w nieprzemyślany sposób. Choć będziemy się starali zachować elastyczność (proponując np. możliwość wsparcia osobowego jednostek wojskowych działających w cyberprzestrzeni), **wszystkie formy służby wojskowej zostaną zunifikowane**. Wkrótce zainaugurujemy nowe formy krótkiego przeszkolenia wojskowego, które przy zaspokojeniu potrzeb oprzemy na ochotnikach. Po raz pierwszy od 30 lat istotnie wzrośnie liczba żołnierzy i pracowników wojska. W ciągu 8 lat liczba żołnierzy przekroczy 200 tysięcy, wliczając w to służących w Wojskach Obrony Terytorialnej. W związku z tym niezbędne będą systematyczne monitorowanie potencjału osobowego wojska i ewentualne działania w celu zwiększenia liczby rekrutów. Zmiany te, spowodują również zwiększenie potrzeb w zakresie infrastruktury, która w ostatnich dekadach była redukowana. O potencjale obronnym stanowi nie tylko technika będąca w rękach żołnierzy. Biorąc pod uwagę złożoność współczesnego pola walki, jeszcze większe znaczenie ma poziom wyszkolenia oraz jakość doktryny. Dlatego zintensyfikowane zostanie szkolenie na wszystkich szczeblach, a jego priorytetem będzie działanie w środowisku połączonym, wspieranie świadomości sytuacyjnej, kreatywności i inicjatywy dowódców na wszystkich szczeblach. Odbudowana zostanie rola sztuki operacyjnej. Innym priorytetem działań poprawiających potencjał kadry zawodowej będzie rozwój i zwiększenie prestiżu korpusu podoficerskiego. ■

fot. st. chor. Waldemar Młynarczyk / Combat Camera

the jointness of operations, situational awareness, creativity and commanders' initiative. We will restore the role of operational art. Another priority will be the restoration of the prestige of the non-commissioned officers corps. ■

fot. st. chor. mar. Arkadiusz Dwulatek / Combat Camera

SYSTEM KIEROWANIA I DOWODZENIA SIŁAMI ZBROJNYMI RP

Command and Control System of the Polish Armed Forces

Zmiany w systemie kierowania i dowodzenia są jedną z palących potrzeb Sił Zbrojnych RP, zaś efekty ich wdrożenia uwidocznią się już od 2018 roku.

Changes in the command and control system are the most urgent need for the Polish Armed Forces, and their effects will be seen already in 2018.

fot. st. chor. mar. Arkadiusz Dwulatek / Combat Camera

Priorytetem w tej kwestii stało się uproszczenie całego systemu, jasne rozdzielenie odpowiedzialności w jego ramach, a także zwiększona hierarchiczność i jednoznaczne wskazanie najwyższego rangą dowódcy. Uporządkowane w jednej, kompleksowej ustawie zostaną również kwestie związane z kierowaniem obroną państwa.

Reforma systemu kierowania sprawi, że **osoby odpowiadające za dowodzenie Siłami Zbrojnymi RP w czasie wojny będą miały wpływ na ich rozwój w czasie pokoju**. Nowy system umożliwi łatwą transformację z czasu „P" do czasu „W". Zintensyfikowany zostanie program ćwiczeń dla osób na stanowiskach kierowniczych i dowódczych – będą one regularnie uczestniczyć w grach wojennych, organizowanych przez specjalną komórkę resortu obrony. Wnioski z takich przedsięwzięć będą miały przełożenie na plany operacyjne i rozwoju Sił Zbrojnych RP.

W zreformowanym systemie rolę „pierwszego żołnierza" będzie pełnić Szef Sztabu Generalnego Wojska Polskiego i podlegające mu nowe dowództwa rodzajów sił zbrojnych: Marynarki Wojennej, Sił Powietrznych, Wojsk Lądowych, Wojsk Obrony Terytorialnej i Wojsk Specjalnych. W kompetencjach Szefa SGWP znajdą się m.in. dowodzenie siłami zbrojnymi w kraju i zagranicą, a także planowanie ich strategicznego użycia. Reforma systemu była projektowana tak, aby tworzyć spójną całość z proponowanym modelem Sił Zbrojnych 2032.

Rozformowane zostaną Dowództwo Generalne Rodzajów Sił Zbrojnych i Dowództwo Operacyjne Rodzajów Sił Zbrojnych. Zadania pierwszego przejmą wspomniane dowództwa rodzajów sił zbrojnych, zaś

The priority in this matter is a simplification of the whole system, a clear separation of responsibilities amongst commands, as well as strengthened the hierarchy and establishing a clear designation of the highest ranked commander. Issues related to command and control will be sorted out in one comprehensive legal act subject to approval by the parliament.

The reform of the command and control system **will empower commanders charged with leading the military during conflict to have more leverage on the development of the armed forces during peacetime**. The new system will facilitate the transformation during escalation from peace to war. Senior civilian and military leadership will participate in an intensified programme of exercises and staff trainings – they will also regularly participate in war-games organised by a special cell within of the Ministry of National Defence. Conclusions from such activities will have an influence on the operational plans and the development of the Polish Armed Forces.

After the reform, the role of the "first soldier" will be played by the Chief of the General Staff of the Polish Armed Forces and the subordinated new commands of the individual services of the armed forces: Land Forces, Air Force, Navy, Special Operations Forces, and Territorial Defence Forces. The Chief of the General Staff will be also responsible for commanding the armed forces in the country and abroad, as well as planning of their strategic employment. The reform of the system was designed so as to be coherent with the proposed model of the 2032 Polish Armed Forces.

The General Command of the Armed Forces and the Operational Command of the Armed Forces will be

drugiego, nowoutworzony Inspektorat Szkolenia i Dowodzenia, który będzie również koordynował kwestie szkoleniowe. Zarówno on, jak i Inspektorat Wsparcia Sił Zbrojnych, podlegać będą Szefowi SGWP. Szef SGWP będzie wspomagany przez dwóch zastępców, odpowiedzialnych za planowanie operacji obronnej i wsparcie sił zbrojnych. Z uwagi na doniosłe znaczenie kwestii logistycznych, Inspektorat Wsparcia Sił Zbrojnych zostanie przeniesiony na poziom strategiczno-operacyjny.

Sztab Generalny WP będzie częścią urzędu centralnego MON, wypełniając wytyczne kierownictwa resortu obrony narodowej tak, aby zapewnić cywilną kontrolę nad Siłami Zbrojnymi RP. Pracownicy Sztabu wdrażać będą założenia polityki obronnej prowadzonej przez kierownictwo resortu, a wypracowywanej w zreformowanym Pionie Polityki Obronnej MON.

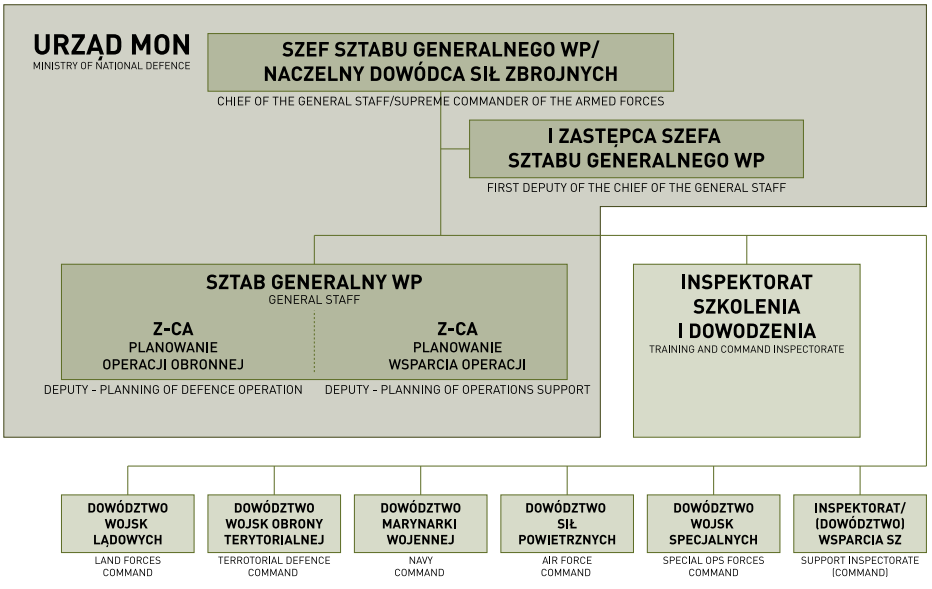
Niezbędne są nie tylko zmiany w systemie kierowania i dowodzenia Siłami Zbrojnymi, ale również kierowaniu obroną państwa. Władze państwowe powinny podjąć refleksję w tym zakresie w najbliższym czasie. Pomocnym przyczynkiem do tej refleksji będą przygotowywane po raz pierwszy od trzynastu lat ćwiczenia tego wymiaru naszego bezpieczeństwa. Celem zmian powinno być ujednolicenie systemu kierowania obroną, uczynienie go bardziej efektywnym i podatnym na przejście do wyższych stanów gotowości i reagowania obronnego oraz kryzysowego. ■

disbanded. The tasks of the former will be transferred to service commands, and the tasks of the latter to the newly established Training and Command Inspectorate, which will also coordinate training issues. Both the Training and Command Inspectorate and the Support Inspectorate of the Armed Forces will be subordinated to the Chief of the General Staff. He will be supported by two deputies, responsible for the planning of defence operations and for the support of the armed forces respectively. Due to the importance of logistics, the Support Inspectorate of the Armed Forces will be elevated to the strategic-operational level.

The General Staff will be a part of the Ministry of National Defence, following the guidelines of the leadership in order to ensure civilian control of the military. The officers of the General Staff will be implementing defence policy guidelines created in the reformed MOND Defence Policy Division and approved by the civilian leadership of the Ministry.

It is obligatory to change not only the command and control system of the armed forces, but also of the whole national defence process. Polish leadership should consider this issue promptly. A special exercise, the first of its kind in the last thirteen years, will be helpful for achieving this goal. The desired end state should be unification of the command and control system of our defence. The system should be more effective and easily adjustable to achieve higher states of combat and crisis readiness. ■

TEMAT: **NOWY SYSTEM DOWODZENIA SIŁAMI ZBROJNYMI RP**
/(ORGANISATIONAL CHART OF THE NEW COMMAND AND CONTROL SYSTEM OF THE POLISH ARMED FORCES)



fot. st. chor. mar. Arkadiusz Dwulatek / Combat Camera

fot. st. chor. mar. Arkadiusz Dwulatek / Combat Camera

OBRONA NARODOWA JAKO WYSIŁEK CAŁEGO PAŃSTWA

National Defence as a Whole Nation Effort

Skuteczna obrona wymaga współdziałania wojska z innymi elementami państwa.

Effective defence requires effective coordination between the military and other state institutions.

fot. st. chor. Waldemar Młynarczyk / Combat Camera

Gotowe do mobilizacji muszą być również Rada Ministrów, organy centralne, władze samorządowe czy przedsiębiorstwa o szczególnym znaczeniu dla bezpieczeństwa państwa. Dziedzina ta została zaniedbana w ostatnich dekadach, m.in. poprzez przyjęcie nierealistycznych założeń dotyczących bezpieczeństwa państwa, takich jak wskazanie ryzyka konfliktu zbrojnego w regionie jako minimalnego. Spowodowało to spadek znaczenia kwestii obronnych w wielu instytucjach. Zespół Strategicznego Przeglądu Obronnego uznał odbudowę zdolności państwa polskiego w tym zakresie za kolejny z priorytetów.

Choć w tej dziedzinie czynimy zaledwie pierwszy krok, chcemy zacząć od odpowiednich regulacji. **Będziemy dążyć do skodyfikowania prawa obronnego. Podstawa prawna pozamilitarnych przygotowań obronnych państwa zostanie ujęta w jednej ustawie.** Będzie ona m.in. opisywać szczególną rolę Wojsk Obrony Terytorialnej w tym zakresie. Jasno określona zostanie odpowiedzialność najważniejszych organów w zakresie przygotowań obronnych, a także ich relacje z MON. Będziemy działać na rzecz zwiększania świadomości obronnej u osób zajmujących kierownicze stanowiska w państwie.

Najważniejszym warunkiem zbudowania skutecznego mechanizmu reakcji całego państwa na zagrożenia kryzysowe lub wojenne będą rozwiązania praktyczne. Resort obrony narodowej opracuje nowy system zachęt dla przedsiębiorców, kwalifikujących się do uczestnictwa w Programie Mobilizacji

The Council of Ministers, other central bodies, local authorities and business enterprises of critical importance to the country's security, should also be ready for mobilisation. This domain had been neglected during the previous decades by adopting unrealistic assumptions pertaining to the security of the country, such as assessing the risk of a military conflict in the region as "marginal". It degraded the meaning of defence issues in many institutions. The Strategic Defence Review Team decided to make the reconstruction of such capabilities as one of the top priorities.

Although we are taking merely the first step in the right direction, we wish to start with appropriate regulations. **We will strive to codify the defence law. The legal basis for non-military national defence preparations will be covered in one parliamentary act.** It will define, among other things, the special role of Territorial Defence Forces, and it will clearly determine the responsibilities of the central bodies in the sphere of defence preparations as well as their relationship with the Ministry of National Defence. We will work in favour of increasing defence awareness of the country's leadership.

The main requirement for the effective mechanism of response of the whole country to emergencies or military threats will be practical solutions. The defence ministry will create a new system of incentives for the entrepreneurs qualified to participate in the Economy Mobilisation Programme. It will be simplified to benefit both the Ministry of National Defence and business.

fot. st. chor. mar. Arkadiusz Dwulatek / Combat Camera

> Uproszczone i usystematyzowane zostaną zasady współpracy z organizacjami proobronnymi
>
> The rules of cooperation with the pro-defence organisations will be simplified and systematised

Gospodarki. Zostanie on uproszczony, z korzyścią dla MON i przedsiębiorców. Zasady uruchomienia programu staną się bardziej elastyczne, tak aby w razie zagrożenia wojną wysiłek mobilizacyjny mógł zostać podjęty z odpowiednim wyprzedzeniem. Będziemy dążyli do uwzględnienia w większym stopniu niż dotychczas potrzeb Sił Zbrojnych RP w planowaniu przestrzennym naszego kraju.

System pozyskiwania i eksploatacji sprzętu wojskowego zostanie uproszczony, zaś sama procedura zoptymalizowana. Skrócona zostanie faza analityczno-koncepcyjna, zaś liczba podmiotów zaangażowanych w proces zredukowana. Jednocześnie będziemy dążyć do usprawnienia zarządzania eksploatacją sprzętu poprzez analizowanie całego cyklu jego użycia. Wyżej wymienione kwestie zostaną bardziej szczegółowo przedstawione w „Narodowej Polityce Zbrojeniowej".

Uproszczone i usystematyzowane zostaną zasady współpracy z organizacjami proobronnymi. Nieustającym priorytetem resortu będzie stymulowanie postaw patriotycznych, a także innych wartości sprzyjających kształtowaniu się polskiej kultury strategicznej. Chcemy umacniać świadomość obywatelską dotyczącą sytuacji w otoczeniu państwa i roli Sił Zbrojnych RP w jego bezpieczeństwie. ■

The rules to initiate this programme will become more flexible, so that in the risk of war, mobilisation could be made well in advance of hostilities. While conducting national level infrastructure planning, we will attempt to incorporate the needs of the Polish Armed Forces much better than in past.

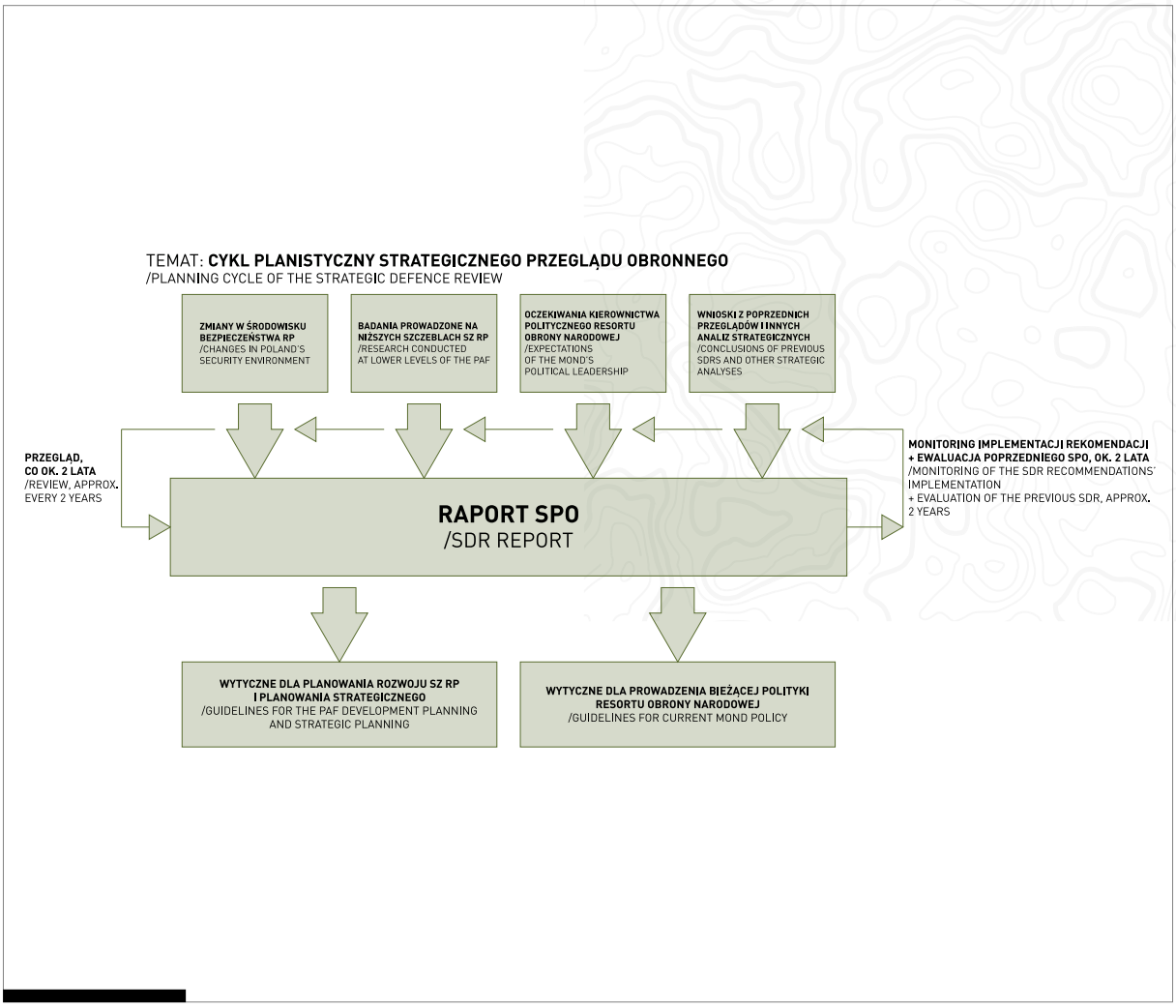
The systems of acquisition and utilisation of military equipment will be simplified and their processes optimized. The analytical-conceptual phase will be shortened and the number of entities involved in the process will be reduced. At the same time, we will strive for more effective equipment management through monitoring its whole life-cycle costs. All the above issues will be dealt with in more detail in the document "National Armaments Policy".

The rules of cooperation with the pro-defence organisations will be simplified and systematised. The perpetual priority of the ministry will be the encouragement of patriotic attitudes and other values favourable for shaping the Polish defence culture. We wish to strengthen civic awareness with regard to the situation in the direct vicinity of the country and the role of the Polish Armed Forces in providing for its security. ■

fot. sierż. Patryk Cieliński / Combat Camera

POLITYKA OBRONNA OPARTA NA ANALIZIE DANYCH

Defence Policy Based on Data Analysis



Niezależnie od zróżnicowanych wizji rozwoju wojska, jakie mogą pojawiać się w państwie demokratycznym, rząd Rzeczypospolitej Polski powinien mieć możliwość prowadzenia polityki obronnej opartej na rzetelnej analizie danych.

Regardless of diverse visions for the military development, which are natural in any democratic state, the Polish government should have the opportunity to pursue its defence policy based on comprehensive data analysis.

fot. st.chor. Waldemar Młynarczyk / Combat Camera

W tym celu zreformowany i wzmocniony zostanie Pion Polityki Obronnej w urzędzie centralnym Ministerstwa Obrony Narodowej. **Zbudowane zostaną zdolności analityczne w zakresie oceny środowiska bezpieczeństwa, planowania rozwoju Sił Zbrojnych RP i oceny ogólnego poziomu obronności państwa.** Powstawać w nim będą zręby niemilitarnego i militarnego planowania obronnego (we współpracy ze Sztabem Generalnym WP). Organizacja prac analitycznych będzie polegać na budowaniu społeczności eksperckiej w MON, a także integrowaniu wiedzy istniejącej już w różnych instytucjach, publicznych i niepublicznych. Wykorzystywane będą nie tylko klasyczne techniki analityczne, ale również specjalistyczne narzędzia informatyczne czy stale rozwijane gry wojenne i symulacje.

Głównym zadaniem zreformowanego Pionu Polityki Obronnej będzie koordynowanie i wypracowanie polityki obronnej, uwzględniającej wymagania polityczne oraz potrzeby armii i całego systemu obronnego. Pion stanie się koordynatorem przygotowań militarnych i niemilitarnych. Do jego zadań będzie też

To this end, the Ministry's Defence Policy Division will be reformed and reinforced. **Analytical capabilities in such areas as the assessment of the security environment, planning of the Polish Armed Forces development, and the overall evaluation of national defence, will be created.** The team will create guidelines for both the military and non-military defence planning (in cooperation with the General Staff). The organisation of the analytical process will rely on a dedicated expert group within the Ministry, which will be tasked with aggregating knowledge from the currently existing public and private institutions. It will use not only classic analytic techniques, but also specialised IT tools, as well as continuously updated war-games and simulations.

The focal mission of the reformed Defence Policy Division will be the coordination and formulation of defence policy taking into consideration both political requirements and the specific needs of the whole defence system. The Division will coordinate both military and non-military preparations. Another task of the Defence Division will be to draft documents of

należało tworzenie dokumentów strategicznych na użytek kierownictwa resortu. Prowadzone będą również wycinkowe analizy wybranych obszarów systemu obronnego o charakterze strategicznym.

Strategiczny Przegląd Obronny 2016 był innowacyjny i zainicjował ważne zmiany. Należy jednak dążyć do udoskonalenia jego metodologii, zbudowania odpowiednich baz danych, a także stworzenia trwałego mechanizmu poznawania i zaspokajania potrzeb Sił Zbrojnych RP. Przegląd będzie więc procesem cyklicznym, prowadzonym według stałej metodologii, wspomaganym przez odpowiednie narzędzia analityczne. Stanie się mechanizmem współpracy z kluczowymi sojusznikami. Jego organizacją zajmie się wyspecjalizowana komórka organizacyjna Pionu Polityki Obronnej.

Raport ze Strategicznego Przeglądu Obronnego 2016 będzie najważniejszym dokumentem resortu obrony narodowej o charakterze strategicznym. Wdrażanie jego rekomendacji oraz ocena ich skutków będą prowadzone w sposób ciągły, tak aby postawione przez resort cele były systematycznie rozliczane. ■

strategic importance for the Ministry's leadership. The Defence Policy Division will also conduct analyses concerning selected areas of strategic importance of the defence system.

The Strategic Defence Review of 2016 was innovative and initiated important changes. Nevertheless, we should all strive to perfect its methodology, to build appropriate databases and to create a permanent mechanism of learning and fulfilling the needs of the Polish Armed Forces. The review will be thus a cyclical process, conducted according to a set methodology and supported by proper analytical tools. It will become a mechanism of cooperation with key Allies. Its organisation will be managed by a specialised cell within the Defence Policy Division.

The report of the Strategic Defence Review of 2016 will be the most important strategic document of the defence ministry. The implementation of its recommendations and the assessment of its results will be continuously checked in order to systematically settle the objectives set by the defence ministry. ■

MINISTERSTWO OBRONY NARODOWEJ