La renta petrolera y la mediación del consumo obrero en el curso de su apropiación por el capital industrial en la provincia de Neuquén (por Manuel Espro[1] y Tamara Seiffer[2])

Introducción

En este documento buscamos abordar la magnitud de la renta[3] que portan las mercancías petroleras y gasíferas producidas en la provincia de Neuquén y los cursos que interrumpen su flujo hacia los terratenientes, centrándonos principalmente en aquellos que tienen al consumo de la clase obrera que se asienta en la provincia como mediación para su apropiación por el capital. Aun cuando pase por el consumo de la clase obrera, en la medida en que este es solo un momento de la realización de la unidad de la valorización del capital, esta masa de riqueza tiene como sujeto de apropiación a los capitales industriales y comerciales que operan en la provincia, entre ellos a los que operan en la misma rama.

Luego de dar cuenta de la importancia de la producción petrolera y gasífera de la provincia y de la magnitud de la renta que portan estas mercancías y que se apropia en suelo neuquino por sujetos sociales distintos a los propietarios de las tierras, damos cuenta de los distintos cursos que puede tomar su apropiación. Reconocemos cursos que pasan por las arcas estatales y otros que se realizan sin esta mediación. Entre los primeros, el principal mecanismo es el de las regalías. El Estado provincial es propietario del subsuelo[4] y en virtud de eso establece contratos de concesión de uso a privados estableciendo un canon bajo la forma de regalías que queda en manos provinciales. El Estado provincial también se apropia de una porción de renta que portan las mercancías gasíferas y petroleras producidas en la provincia vía la coparticipación y el cobro de impuestos generales que tienen su base ampliada por la disponibilidad de renta. Con esta masa de riqueza el Estado provincial financia una parte importante de su gasto público y éste tiene a la clase obrera como principal destinatario inmediato por diversas vías.

---

[1]Lic. en Economía por la Universidad de Buenos Aires. Investigador-Docente regular de la Universidad Nacional de General Sarmiento.

[2]Dra. en Ciencias Sociales y Lic. Trabajo Social por la Universidad de Buenos Aires. Investigadora adjunta CONICET con lugar de trabajo en el Departamento de Economía y Administración de la Universidad Nacional de Quilmes. Docente en la Facultad de Ciencias Sociales de la Universidad de Buenos Aires y en la Facultad de Ciencias Humanas de la Universidad Nacional del Centro de la Provincia de Buenos Aires.

[3]Para ser más precisos se trata de la renta diferencial y la de simple monopolio que surge de circunstancias ajenas a la acción directa de los terratenientes y que por este motivo es apropiable por otros sujetos sociales. La renta absoluta y la de simple monopolio que nace de la acción directa de los propietarios de las tierras que se ponen en producción tienen a los terratenientes como sus beneficiarios, quedando por fuera del objeto de estudio de este trabajo (Iñigo Carrera, 2017). Por razones de simplificación, en este trabajo, llamaremos “renta” a secas a las dos primeras.

[4]Independientemente de quien tenga la propiedad del suelo, lo que haya en el subsuelo es de propiedad estatal (Dachevsky, 2013).

Señalamos de qué manera la renta vía gasto del Estado es base de la multiplicación del empleo público provincial. Al aumentar el empleo público, el Estado absorbe fuerza de trabajo que se mostraría como abiertamente sobrante para el proceso de acumulación de capital con la potencial fuente de conflictividad que interrumpiría el fluir de la valorización. Al mismo tiempo, expande la necesidad solvente realizando mercancías que de otra manera no encontrarían comprador. Luego, señalamos el gasto que se destina a transferencias estatales directas, sea en dinero como en especie que tienen este mismo fin.

Entre los cursos que no pasan por las arcas estatales[5] se destaca la circulación de las mercancías petroleras y gasíferas en la provincia por debajo del precio nacional, precio este último que se encuentra ya por debajo de su precio internacional. La forma en que se realiza es con la fijación directa de los precios de las mercancías portadoras de renta petrolera y gasífera por debajo de su precio comercial. Esto no sólo abarata estas mercancías en particular sino el conjunto de las mercancías en las cuales las primeras entran en la conformación de su precio de producción. El abaratamiento de los medios de vida que entran en el consumo directo o indirecto de los obreros abarata la fuerza de trabajo y, por tanto, se constituye en una fuente de valorización extraordinaria para quienes la explotan. A su vez expande la necesidad solvente participando en la valorización de los capitales que producen las mercancías que entran en el consumo obrero.

Los mecanismos antes descritos redundan en una expansión general de la economía local con una consecuente expansión de la masa salarial total y de los salarios. Destaca que en Neuquén los salarios se encuentran, en términos de su poder adquisitivo, por encima de los salarios promedio nacionales.[6] Son varios los elementos que entran en esta determinación: la necesidad de atraer fuerza de trabajo que proviene de afuera de la provincia es una de ellas. Por otro lado, señalamos la importancia que tiene en el empleo total la rama petrolera, con salarios por encima de los de todas las otras ramas en la provincia. Esto se explica por los atributos específicos que se requiere de los obreros petroleros, por la forma intensa en que esta fuerza de trabajo es explotada y por la necesidad de aprovisionarse de este tipo particular de fuerza de trabajo. Pero estos altos salarios no tienen como fin el consumo de los obreros del petróleo y de sus familias, sino la valorización de los capitales que explotan su fuerza de trabajo

[5]Queda por fuera del análisis para desarrollar en futuros trabajos el crédito al capital que opera localmente y a los hogares a tasas de interés negativas. Según datos que surgen de la EPH al menos 10% de los hogares de la provincia recurren al crédito bancario.

[6]Significa esto que está descontado el efecto de una Canasta Básica Total (CBT) más cara, pues podría pensarse que esa diferencia es el efecto de que en la región patagónica la CBT sea el 17% más cara que la del GBA para el promedio de los años 2016 y 2017.

y de los capitales industriales y comerciales que producen y proveen las mercancías que entran en su consumo. A su vez, un análisis global de la forma en que se vende la fuerza de trabajo en Argentina permite afirmar que no se trata de que la fuerza de trabajo de estos obreros se venda por encima de su valor. Apenas permite que no se estanquen como sobrantes.

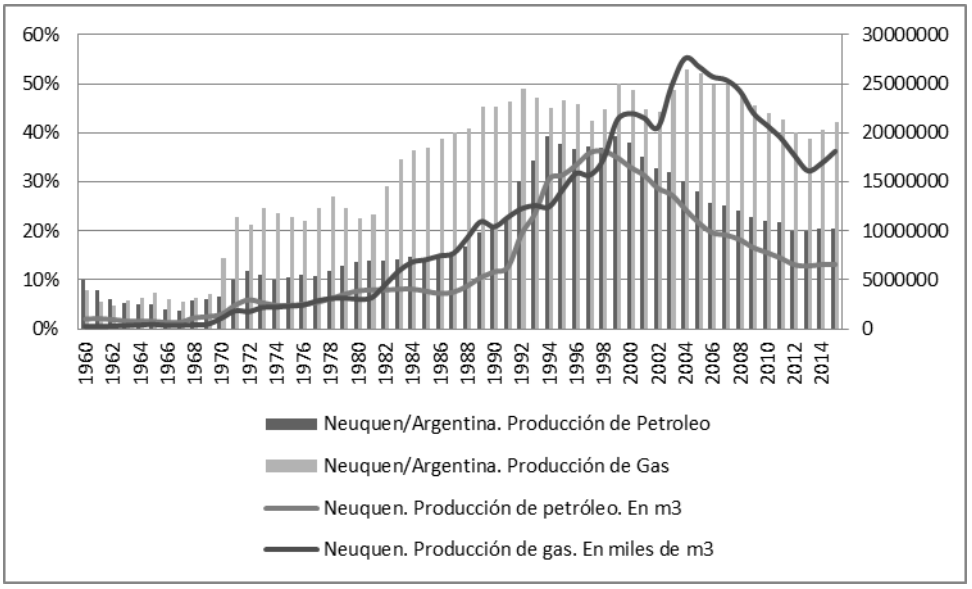
La existencia de la riqueza extraordinaria que es la renta es indispensable para explicar las condiciones de reproducción diferenciales de la clase obrera que se asienta en la provincia de Neuquén. A la vez, se evidencia que su magnitud apenas alcanza, en el mejor de los casos, para que una parte de su población no se estanque en su condición de sobrante y otra no se muestre como sobrante de manera abierta.

1. Neuquén, provincia petrolera y gasífera

Neuquén es una de las principales provincias del país en la producción de petróleo y gas, junto a Santa Cruz y Chubut. La provincia de Neuquén produce entre el 40% y el 50% del gas a nivel nacional y entre el 20% y el 30% del petróleo total. En términos históricos se observa el crecimiento de la producción de petróleo de la provincia hasta fines de la década del ’90 y su posterior caída, con un estancamiento a partir de 2012. La producción de gas en la provincia tiene un crecimiento hasta mediados de los 2000 con una caída que empieza a recuperarse una década después y retoma valores cercanos a su pico de producción anterior. La participación en la producción nacional de petróleo y gas de la provincia sigue un movimiento similar al de la evolución de la producción local.[7] Lo mismo sucede si se observa la producción en magnitudes de valor.

Gráfico: Producción de Petróleo y Gas. Neuquén y Argentina, 1960-2019.

[7]La caída de la participación de Neuquén en la producción de petróleo nacional tiene un correlato en el aumento de la participación de la provincia de Chubut principalmente y la caída de la participación en la producción de gas en el aumento de la producción off shore. Véase fuente y metodología de “Regalías de Petróleo Crudo (1991/2021) y Gas natural (1993/2021) de la República Argentina” en Anexo.



Fuente: véase Anexo.

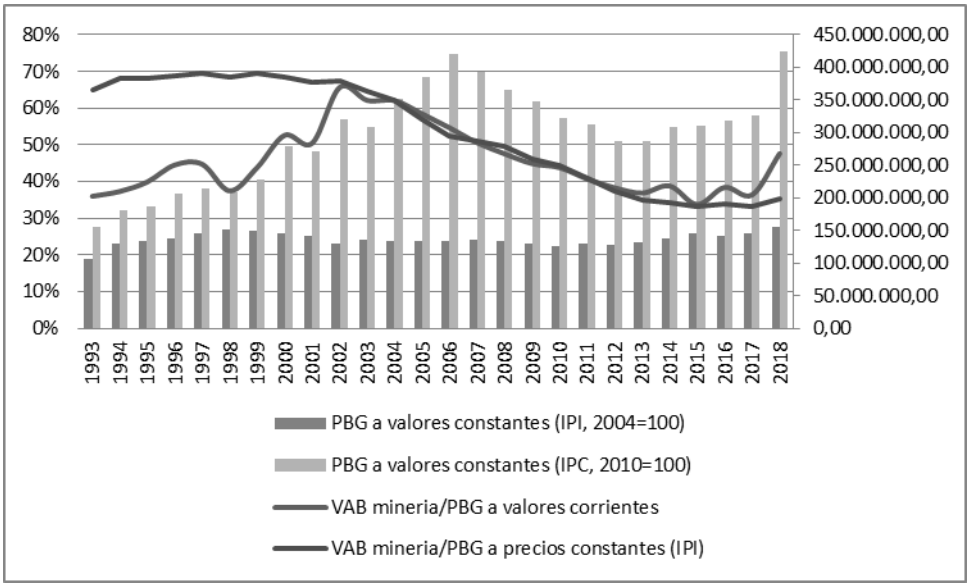
El producto regional neuquino a precios constantes muestra una región donde la producción material se encuentra estancada. El rol protagónico en este devenir se lo lleva el sector petrolífero que, para el 2004, explica cerca de dos tercios del valor del producto regional. Desde fines de la década del '90 se observa un largo período de contracción del sector, que ha moldeado el devenir de la provincia. Recién de la mano del revivir del sector el producto regional vuelve a crecer iniciada la década de 2010.

Observar la evolución de la participación de la extracción de petróleo en el producto bruto provincial a precios constantes, da la apariencia de que ha venido perdiendo su importancia en el tiempo: los valores oficiales oscilan alrededor del 70% en los '90, y desde entonces caen sistemáticamente alcanzando valores cercanos a un tercio del PBG. Distinta es la caracterización que brindan los valores a precios corrientes. La participación del sector ha sido cercana al 40%, crece fuertemente en los primeros años de los 2000 motivado por la suba de los precios del petróleo, para luego volver a los valores anteriores. Semejante divergencia se debe a la distorsión que introduce el proyectar en el tiempo la estructura de precios del año base (2004), año para el cual los precios del sector acumulaban un incremento del 417% desde el 1993, contra el 186% que subió el IPI general provincial. A partir de entonces, ambas evoluciones se sincronizan con una leve diferencia entre sí.

Esto nos enfrenta a una región donde la evolución de la riqueza social que se dispone está fuertemente disociada de la evolución en la producción material que se genera. No obstante, años de fuerte contracción de la escala de la producción material (1999-2006) pueden dar lugar a disponer de una masa de riqueza social incrementada. La evolución del producto medido en una moneda de poder adquisitivo constante al interior del ámbito provincial es el

indicador adecuado para observar esto. De allí se desprende que la masa de valor apropiada regionalmente crece fuertemente en todo el período 1993-2006, más que duplicando su magnitud; cae en los años 2007-2013 pero manteniéndose siempre por arriba de los valores de los '90; y en los últimos años vuelve a expandirse.

Gráfico: Producto Bruto Geográfico. Neuquén, 1993-2018.



Fuente: véase Anexo.

2. La renta de la tierra petrolera y gasífera portada en las mercancías producidas y apropiada en suelo Neuquino

La unidad mundial del capital se realiza por medio de la diferenciación de ámbitos nacionales de acumulación. Argentina, y América Latina en general, tiene como particularidad la producción de materias primas con una productividad del trabajo superior a la de otras regiones debido a la presencia de condicionantes naturales diferenciales. La producción de materias primas desde estas regiones abarata la reproducción de la fuerza de trabajo explotada en otros ámbitos nacionales para la producción de mercancías en general. Pero, al mismo tiempo, la plusvalía extraída por el capital a esos obreros, termina fluyendo bajo la forma de renta de la tierra hacia las primeras (Iñigo Carrera, 2017).

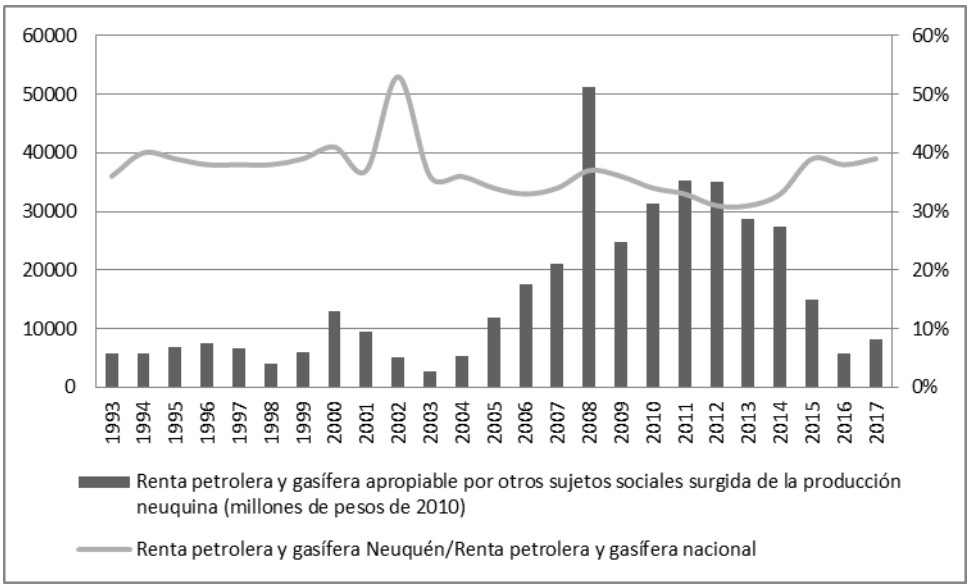
Los avances en el proceso de concentración y centralización y el desarrollo en la producción de plusvalía relativa por medio del sistema de maquinaria llevan, a partir de cierta etapa, a que el capital industrial pueda recuperar la plusvalía perdida como renta de la tierra, por medio de la instauración de filiales de pequeña envergadura para operar localmente en la región. Imposibilitados por su tamaño de hacer frente a la competencia en el mercado mundial, abren

y cierran su ciclo de valorización en estos ámbitos nacionales, apropiándose de esta forma de la masa de riqueza social que circula como renta de la tierra.

En el caso de la provincia de Neuquén, la renta de la tierra petrolera y gasífera constituye la principal fuente de plusvalía extraordinaria que fluye hacia otros sujetos sociales por medio de diversos mecanismos.

La renta petrolera y gasífera portada en el producto surgido de suelo neuquino se ha mantenido estancada durante la década del ’90 e inicios del 2000, con una fuerte caída en el año 2002. Luego se observa una fase de crecimiento acelerado que encuentra su punto máximo en 2008 y una caída en 2009 que la ubica, de todas formas, en valores por encima de los de 2007. El ciclo de crecimiento dura hasta 2011, año después del cual la renta petrolera y gasífera se contrae con fuerza alcanzando en 2016 y 2017 valores similares a los de la década del ´90. La fase de expansión no ha sido exclusiva de la provincia, sino que ha acompañado la evolución de la renta petrolera y gasífera a nivel nacional.

Gráfico: Renta petrolera y gasífera. Neuquén, 1993-2018.



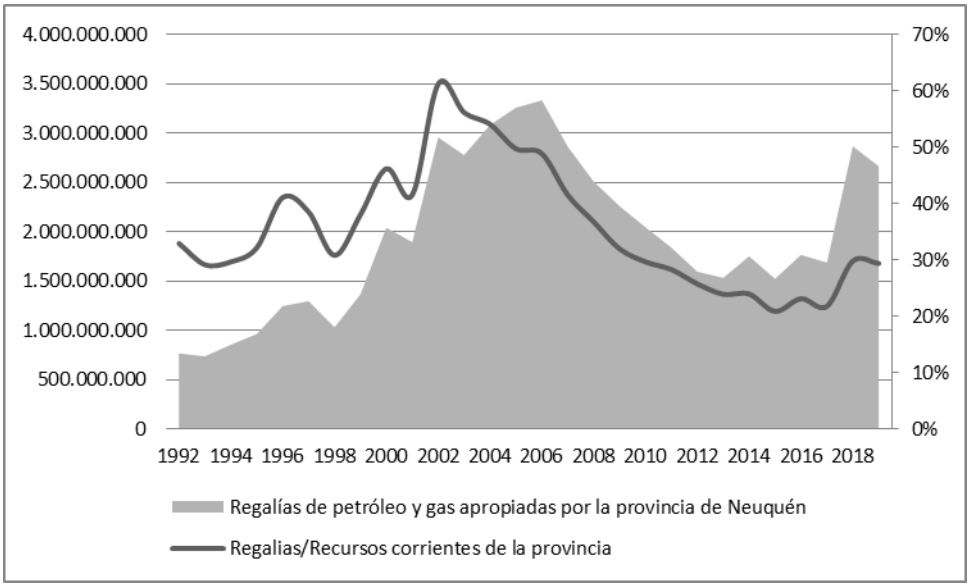
Fuente: véase Anexo.

Dado que el principal mecanismo de apropiación de renta que opera en el ámbito nacional para esta producción es la diferencia entre el precio internacional y el fijado internamente, buena parte de la renta petrolera y gasífera surgida de la producción neuquina apropiada por otros sujetos sociales fluye hacia afuera de la provincia. Una parte de esta riqueza volverá bajo la forma de la coparticipación, con una representación promedio del 66% de los recursos que la provincia recibe de la nación y el 21% del total de los recursos provinciales.[8]

[8]Véase fuente y metodología de “Coparticipación (1992-2019)” en Anexo.

Otra parte de la renta es apropiada directamente por el estado provincial bajo la forma de regalías. Éstas explican un tercio de los recursos con los que cuenta el estado provincial.

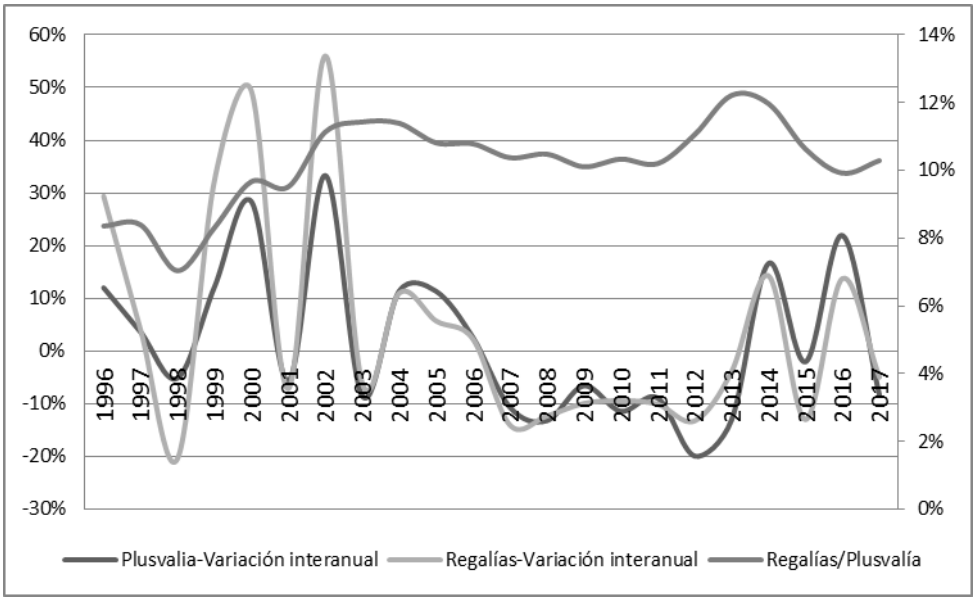
Gráfico: Regalías sobre recursos provinciales. Neuquén, 1992-2019.



Fuente: véase Anexo.

Si bien las regalías representan solo el 10% de la plusvalía total apropiada en Neuquén, en la medida en que el capital industrial que opera localmente es el principal destinatario final de esta masa de riqueza extraordinaria, se observa una alta correlación entre la evolución anual de las regalías y la evolución anual de la plusvalía total que se apropia en suelo neuquino.

Gráfico: Regalías sobre plusvalía (neta de gastos de circulación y bruta de consumo de capital fijo). Neuquén, 1996-2017.



Fuente: véase Anexo.

Para que un capital pueda reproducirse como tal tiene que poder valorizarse a la tasa general de ganancia. Para ello, tiene que poner en acción un proceso de trabajo que encierre una productividad normal. Esa productividad del trabajo se logra utilizando los medios de producción en los que se han objetivado los avances técnicos-científicos. De esta forma, el capital debe aumentar el monto adelantado y, con ello, su escala productiva. Por lo que se encuentra, como requisito para que un capital pueda valorizarse a la tasa general de ganancia, que haya alcanzado el tamaño necesario para poner en marcha una productividad del trabajo normal.

Los capitales que logran introducir una innovación técnica que les permita aumentar la productividad del trabajo que ellos comandan, al abaratar las mercancías que producen, pueden apropiarse de una ganancia por arriba de la normal, una ganancia extraordinaria, mejorando las condiciones de su valorización y aventajando a sus competidores. La ganancia extraordinaria no es más que la pérdida de plusvalía apropiable por el resto de los capitales, al verse reducido el precio comercial, mediante el cual se logra la absorción de la mercancías que aumentaron en escala. Por lo tanto, más temprano o más tarde, el resto de los capitales de esa rama de la producción social se verán obligados a adoptar la nueva técnica. Cuando la nueva técnica se generaliza, desaparece la percepción de ganancias extraordinarias por parte del capital innovador y sólo los capitales que hayan alcanzado el nuevo tamaño podrán valorizarse a la tasa general de ganancia. Aquellos que no logren hacerlo, quedarán determinados como pequeño capitales. Su menor productividad del trabajo los imposibilitará valorizarse de manera normal, siendo finalmente desplazados por la competencia.

Sin embargo, el pequeño capital puede sobrevivir como tal si logra apropiar en su circulación alguna fuente adicional de plusvalía extraordinaria que compense de esa forma sus mayores costos. Su devenir quedará, por lo tanto, atado a la existencia de esas fuentes de compensación. La renta de la tierra es históricamente una de las fuentes de riqueza que compensan la baja productividad de los capitales que operan internamente (Iñigo Carrera, 2007).

Son varios los mecanismos de apropiación de la renta por parte del capital que opera en la provincia. Al efecto que tiene el tipo de cambio en la compra de insumos cuando la moneda está sobrevaluada y el acceso a créditos a tasa de interés real negativa, se encuentra la porción de riqueza que pueden apropiar dada la circulación de combustibles a precios diferenciados (por efecto de la sobrevaluación, impuestos a la exportación o regulación directa de los precios

internos)[9] y el otorgamiento de subsidios estatales. Sobre este punto vale la pena mencionar que el rubro Desarrollo de la Economía/Servicios Económicos[10] representa en promedio el 13% del Gasto Provincial Total desde la década del '90 hasta la actualidad. Pero los principales modos en que los capitales se apropian de la misma tienen al consumo de la clase obrera que explotan como mediación.

3. El consumo obrero como mediación en la apropiación de renta petrolera y gasífera en Neuquén

La organización del trabajo social en el capitalismo se realiza bajo el objetivo inmediato de la valorización del valor, de la producción de plusvalía. El objetivo es la producción de más de la sustancia capaz de relanzar este movimiento de manera aumentada. En otras palabras, se trata de reproducir a escala ampliada la misma relación social. Esto quiere decir que no alcanza con producir un simple valor de uso, ni simplemente valor, sino que hace falta producir plusvalor.

Este proceso de reproducción del capital contiene como una parte suya al proceso de consumo de la clase obrera. Este consumo no tiene por objetivo inmediato la satisfacción de necesidades humanas, sino la reproducción del capital. Esto no implica que no se tengan que satisfacer necesidades humanas, sólo que se las satisface en un proceso cuyo objetivo directo es la reproducción de la relación social general, es decir la valorización del valor. Es una necesidad propia de la forma en cómo se organiza este proceso de trabajo y consumo social.

Nos detendremos ahora por tanto, en dar cuenta de algunos de los cursos principales de apropiación de la renta petrolera y gasífera que surge de suelo neuquino que tienen al consumo de la clase obrera local como medio de realización.

3.1. La regulación directa de los precios internos del petróleo y del gas

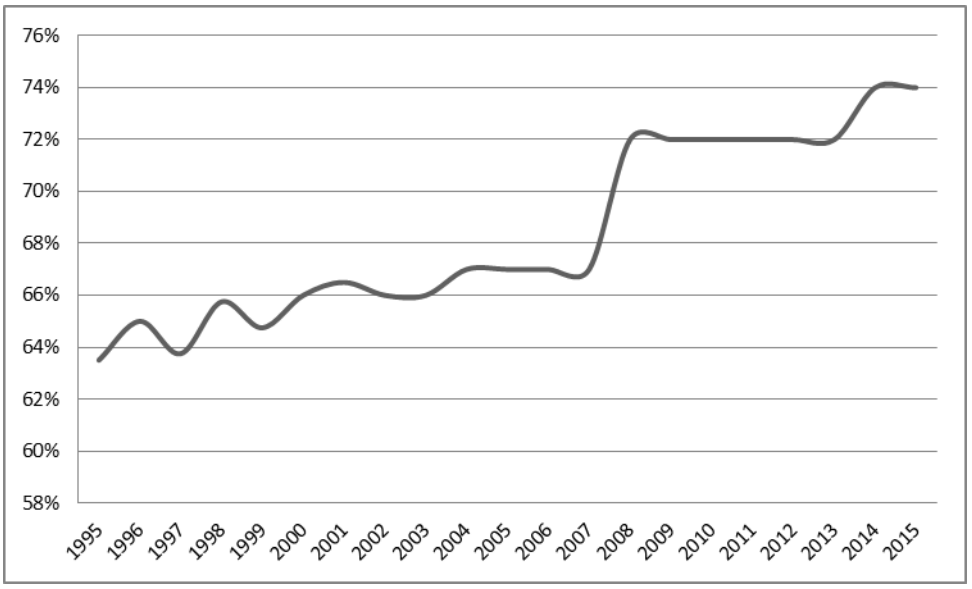
Previamente mencionamos como uno de los mecanismos de apropiación de la renta por el capital que opera en suelo provincial a la venta a precios diferenciados de los combustibles. Esto ocurre de manera directa cuando abarata la energía comprada por las empresas, constituyéndose en una fuente de ganancia extraordinaria para las mismas. Pero cuando esa energía abaratada es comprada por los hogares, el capital local puede apropiarse de esta masa de riqueza de manera indirecta en la medida en que se encuentra liberado de la necesidad de pagar la fracción de salario que la familia obrera debería destinar al pago íntegro de la energía

[9]El beneficiario principal del consumo subsidiado de combustibles es el capital privado que representa el 70% de las ventas, dentro del cual tiene la mayor importancia el sector vinculado a la extracción hidrocarburífera (Dirección provincial de estadísticas de Neuquén, s/d).

[10]El rubro se llama Desarrollo de la Economía entre 1990 y 2007 y Servicios Económicos entre 2008 y 2018.

consumida. La regulación directa de los precios internos del petróleo y del gas por debajo de los precios internacionales es el principal mecanismo de apropiación de renta por parte del capital que explota fuerza de trabajo al interior del ámbito nacional, incluyendo al que opera en territorio Neuquino. Al efecto que tiene este mecanismo sobre el conjunto de la clase obrera Argentina se suma el ahorro que implica de manera inmediata para las familias que se asientan en la provincia de Neuquén. Cerca del 30% del gas es de consumo residencia (Herrero, 2018) y este se ubica entre el 35% y el 25% por debajo del precio al que llega a los hogares de la zona pampeana y en promedio entre 2003 y 2019 el 48% por debajo del precio internacional.[11]

Gráfico: Ahorro de los hogares por diferencial de precios del gas. Neuquén, 1995-2015.



Fuente: véase Anexo.

El abaratamiento del combustible se traduce, a su vez, en el abaratamiento del conjunto de mercancías que entran en el consumo de la clase obrera local en la medida en que es un componente en la determinación de sus precios de producción. Cuando los medios de vida circulan por debajo de su precio de producción en el mercado local, los trabajadores pueden recibir íntegramente la canasta de mercancías necesarias para su reproducción, a la vez que liberan al capital que su fuerza de trabajo del pago de un salario mayor. [12]

[11]Véase fuente y metodología de "Precio internacional del gas (2003-2019)" en Anexo.

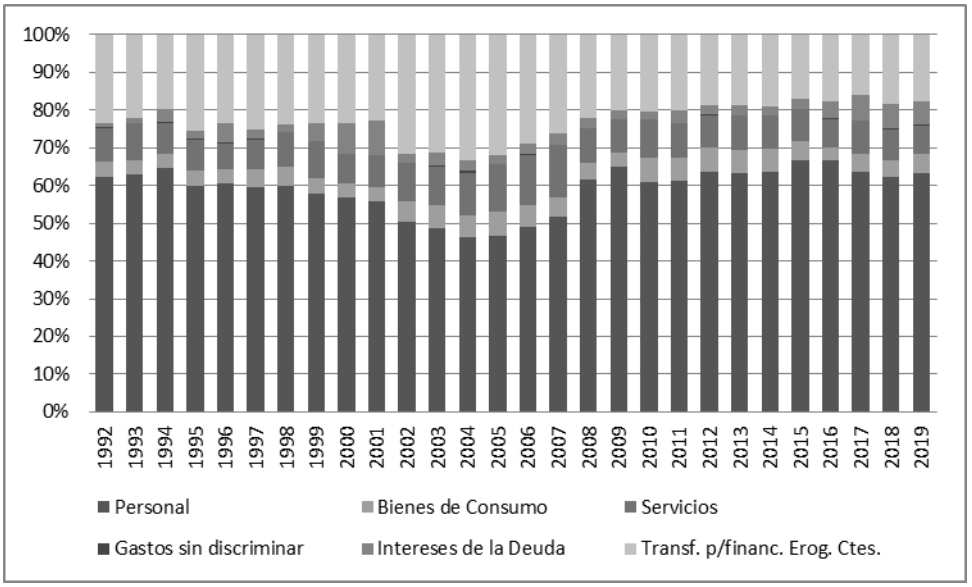
[12]Distinto es cuando la baratura de la fuerza de trabajo se debe, no a la baratura de los medios de vida, sino a que el trabajador no recibe a cambio un ingreso que le permita adquirir de manera plena los valores de uso necesarios. En este caso, el capital se está valorizando por medio de una plusvalía extraordinaria cuyo origen es la sobreexplotación del trabajador, claro está, condenándolo a una reproducción degradada.

Como planteamos anteriormente las regalías sobre el gas y el petróleo son la forma principal mediante la cual el Estado local se apropia de una parte importante de la renta surgida de la producción local de estas mercancías. El estado provincial se apropia de los recursos que luego utiliza para hacer frente a sus gastos corrientes. Veamos entonces cuáles de estos tienen a la clase obrera como destinaria.

3.2. El empleo público

Como puede verse, el destino principal de los gastos corrientes del estado provincial es el pago de salarios, con una representación del 60% del gasto.

Gráfico: Erogaciones corrientes. Neuquén, 1992-2019.



Fuente: véase Anexo.

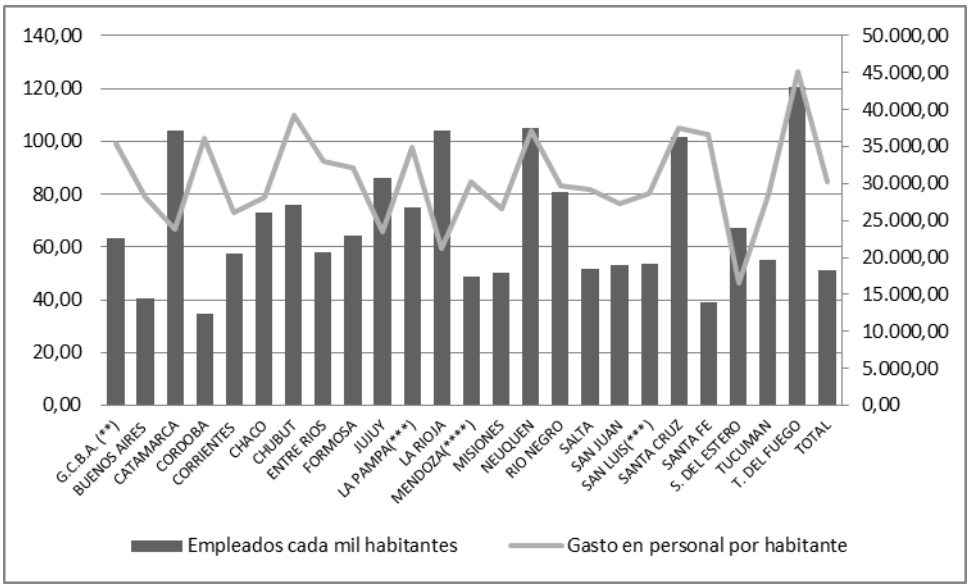
Al destinarse una parte de la renta de la tierra al pago de salarios de los obreros estatales que realizan trabajo improductivo, se evita que se apliquen otros impuestos al capital para sostener el gasto público, aumentando de esta manera la plusvalía neta que queda de los gastos de circulación.

La posibilidad de expandir el gasto en la materia además puede funcionar cómo vía por la cual se compra fuerza de trabajo que se mostraría como sobrante para el proceso de acumulación de capital (Seiffer y Rivas Castro, 2017). Por una parte, la expansión del empleo público se convierte en condición para el normal fluir de la acumulación de capital en la medida en que determinadas magnitudes la existencia de población obrera abiertamente sobrante se constituye en una traba. Neuquén es precisamente la provincia que vio nacer a las primeras organizaciones de trabajadores desocupados, principalmente expulsados de la producción de

petróleo en la década del ‘90 con la privatización de YPF (Seiffer, 2011) y de una historia de gran conflictividad social (Aiziczon, 2005; Bonifacio, 2009).[13]

Como puede verse Neuquén es la segunda provincia con más empleados públicos por habitante y ocupa el tercer lugar en el gasto en personal por habitante. Se ubica sólo detrás de Tierra del Fuego en empleados públicos por habitante y de esta última y Chubut en gasto en personal por habitante, dos provincias que también son productoras de hidrocarburos y tienen, por tanto, a la renta petrolera y/o gasífera cómo fuente inmediata de apropiación de riqueza extraordinaria.

Gráfico: Empleo público por provincia. Argentina, 2017.



Fuente: véase Anexo.

En términos de su evolución histórica, la cantidad de empleados públicos provinciales por habitante se mantuvo constante durante las décadas del ´80 y ’90, cae abruptamente entre 1998 y 2002 y luego inicia un ciclo ascendente, con algunos periodos de caída pero con pisos cada vez más altos. En los 30 años que van de 1987 a 2017 el empleo público por habitante de la provincia tuvo un incremento del 50%.[14] Esta expansión del empleo público a partir de la riqueza extraordinaria que es la renta de la tierra permite a su vez la expansión del mercado interno, en la medida en que pueden realizarse mercancías que de otra manera no encontrarían comprador. Es decir, a partir de la expansión de la demanda solvente el Estado permite que los capitales puedan vender sus mercancías y, por tanto, valorizarse.

[13]Las luchas dirigidas a las acciones del estado en la orientación de los cursos de la renta (aun cuando no esté planteado de manera explícita) son el medio por el cual se realiza la apropiación de renta por parte del capital.

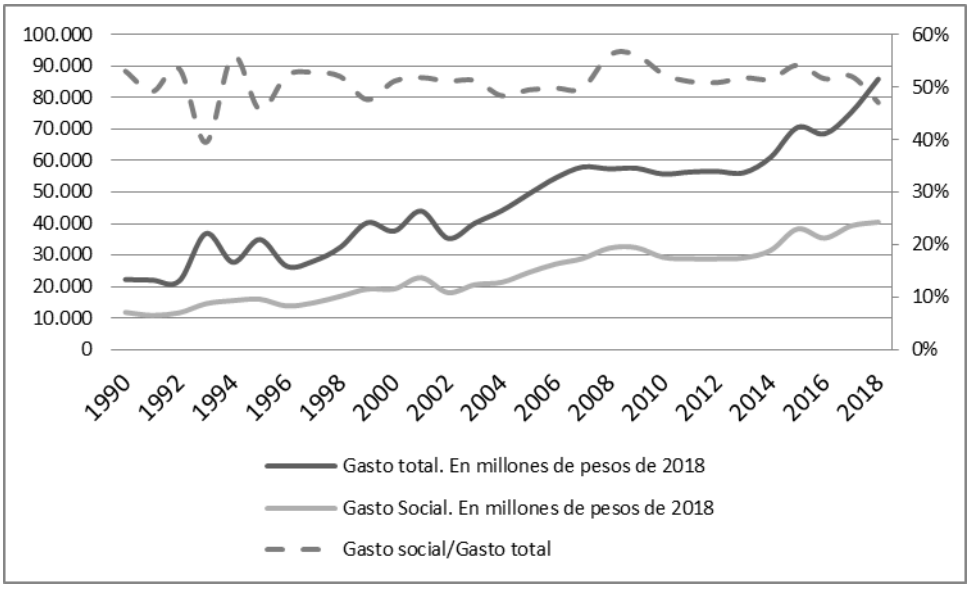
[14]Véase fuente y metodología de “Empleo público de la provincia de Neuquén (1990/2017)” en Anexo.

3.3. Las transferencias estatales directas en dinero y valores de uso

Mismo destino tiene el gasto que realiza el Estado bajo la forma de transferencias a la clase obrera que se encuentra desocupada o con salarios de pobreza. El estado neuquino destina en promedio el 10% del gasto a tal fin. Para el capital individual es indiferente la base sobre la que se sostiene la necesidad social solvente en la realización de sus mercancías.

Si se trata del pago de la fuerza de trabajo que va, dentro del ámbito del estado, a ser aplicada en la producción de mercancías que entran al consumo del obrero, como son la salud y la educación, el capital no sólo no tiene que pagar un salario que incluya la compra por el obrero de esas mercancías al precio de producción, ya que se accede a las mismas de manera directa en su condición de ciudadano, sino que se evita prescindir de la reducción de la plusvalía que implicaría el pago de impuestos para hacer frente al costo de producción de las mismas. Nótese que mientras que la primera de estas cuestiones rige igual como determinación general para el capital que opera en al país, prescindiendo de las regalías, la segunda sólo rige para el capital que explota la fuerza de trabajo en suelo neuquino. Podemos ver entonces que el consumo mediado por la acción del Estado puede realizarse entonces también bajo la forma de la provisión directa de valores de uso. El Estado provincial neuquino dedica el 50% de su gasto en materia de provisión de servicios de salud, educación, asistencia y seguridad social, gasto que, como puede verse, viene creciendo en términos históricos.

Gráfico: Gasto total y gasto social. Neuquén, 1990-2018.



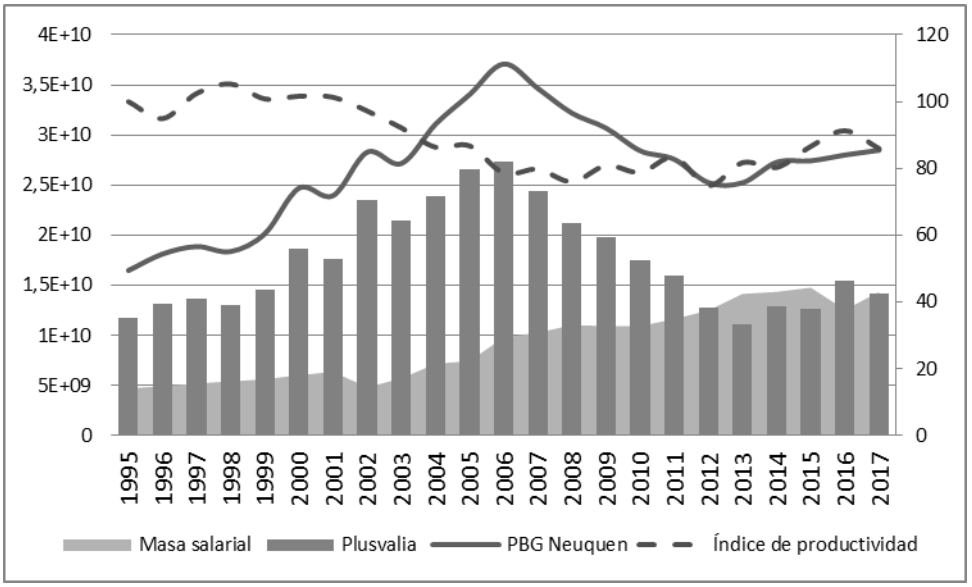
Fuente: véase Anexo.

Vistos los mecanismos que tienen a la acción inmediata del Estado como forma de realizarse, pasemos a analizar otras formas de apropiación de la renta petrolera y gasífera que también tienen al consumo obrero como mediación.

3.4. El empleo privado

En primer lugar, como puede verse los momentos en que la masa de valor en la provincia crece, la productividad del trabajo que se realiza en suelo provincial cae fuertemente, reafirmando que el origen de esa masa creciente de valor se asienta en la riqueza extraordinaria que constituye la renta petrolera y gasífera.

Gráfico: Masa salarial, Plusvalía (neta de gastos de circulación y bruta de consumo de capital fijo), Productividad y Producto Bruto Geográfico. Neuquén, 1995-2017.



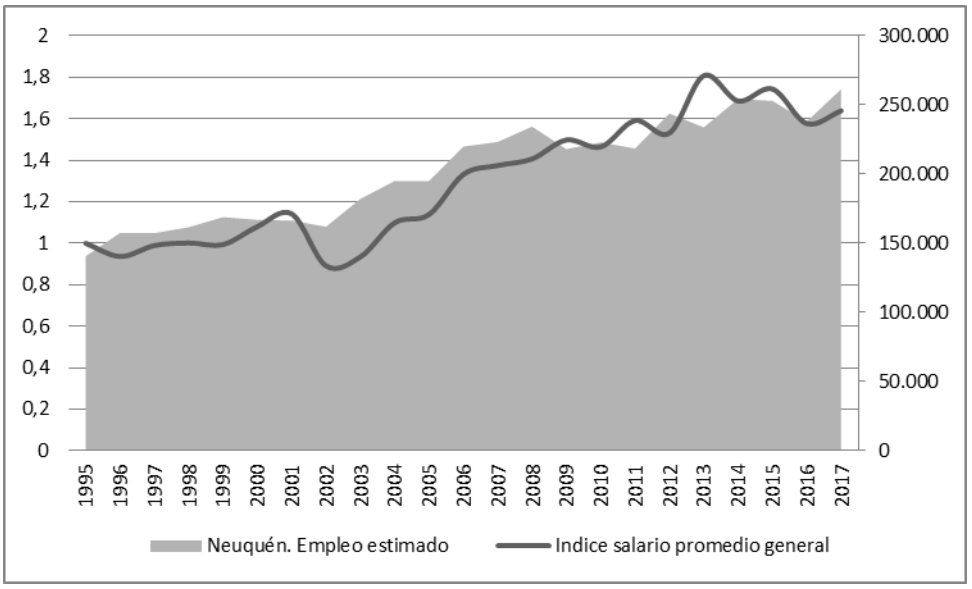
Fuente: véase Anexo.

El disponer de esta fuente de riqueza permitió una fuerte expansión del empleo provincial total hasta el 2007 que, luego de unos años de amesetamiento, continuó hasta la actualidad. Los salarios promedio por su parte, luego de la caída del 2002, se recuperaron rápidamente y para el 2007 se encontraban un 37% por arriba de los de 1995.

La clara tendencia a la expansión de la masa salarial, con la consecuente mejora en las condiciones en que se reproduce la fuerza de trabajo que se explota en la provincia, se ha realizado a lo largo de tres momentos diferenciados. Hasta el 2007, no obstante la caída en la productividad del trabajo, la afluencia de la renta permitió que esas mejoras se dieran con un incremento en la plusvalía total que se apropiaba. En esta etapa el sector industrial crece fuertemente hasta el '98, se contrae luego hasta el 2002, y desde allí entra en una fase de expansión acelerada que por lejos le gana al resto de las actividades.

Luego, desde 2008 hasta el 2013, el empleo se estanca pero los salarios continúan creciendo. Lo que hizo que, con una productividad que oscilaba en torno al 80% de lo que era en los '90 y al no disponer de una renta creciente en el tiempo, el aumento de la masa salarial se realizara con una contracción de la plusvalía total. La mejora en los salarios se corta en el 2013 y a partir de entonces comienza una tendencia a la baja, constituyéndose en una fuente de plusvalía extraordinaria adicional. A su vez, el período que se inicia en estos años se da con un fuerte crecimiento en la productividad del trabajo. Lo que en suma se traduce en un incremento en la plusvalía apropiada provincialmente. Pareciera que se originara un nuevo cambio en las condiciones de la acumulación del capital en la provincia.

Gráfico: Empleo e índice salarial. Neuquén, 1995-2017.



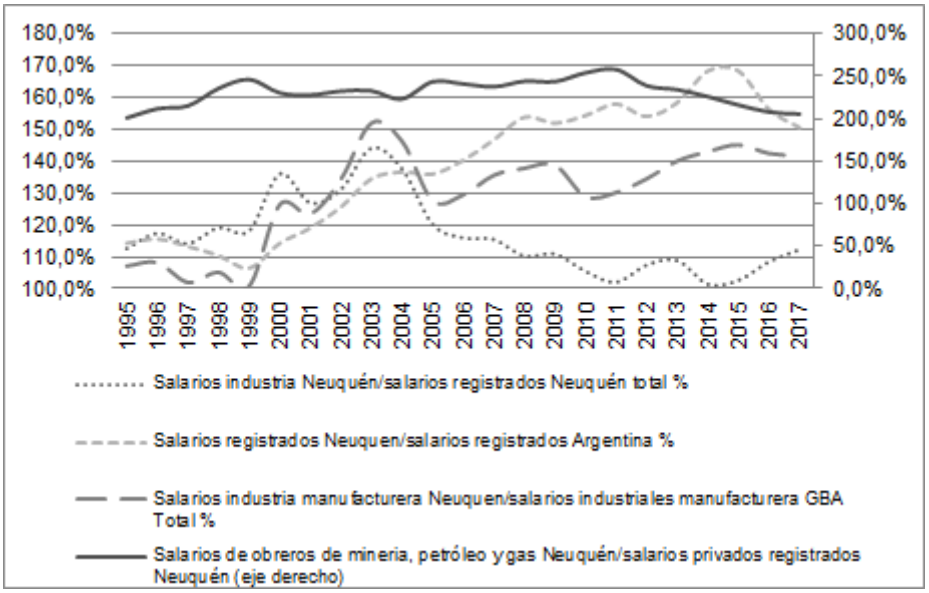
Fuente: véase Anexo.

La necesidad de disponer de manera creciente de fuerza de trabajo por arriba del crecimiento vegetativo de la población, encuentra en los salarios diferenciados la vía para atraer población obrera sobrante de otras regiones.[15] Los datos de asalariados registrados del SIPA muestran que la fuerza de trabajo en suelo neuquino se paga sistemáticamente por arriba del promedio del país: pasan de ser un 14% más altos en 1995 a cerca de un 70% en el 2015. Por su parte, los valores que arroja la EPH, aun siendo que la encuesta subestima los salarios de los registrados, muestran una diferencia que oscila en torno del 20% para el total de los ocupados de la provincia respecto del promedio del país. En un cálculo propio de los salarios promedio provinciales del conjunto de la economía que busca apoyarse en las fortalezas de estas dos

[15]Según el último censo el 31% de la población que reside en la provincia es migrante y el 25% se trata de migración interna (Dirección Provincial de Estadísticas y Censos de la Provincia de Neuquén, 2010).

fuentes de datos y superar sus debilidades[16], muestra que mientras hacia mitad de los ´90 los salarios neuquinos se ubican en torno al valor de los nacionales, a partir de los 2000 pasan a estar cercanos al 40% por encima. De esta forma podemos decir que cualquiera sea la fuente de datos que se tome, en Neuquén la fuerza de trabajo se vende por encima de los valores promedio nacionales.

Gráfico: Salarios promedio de los asalariados registrados por rama e industria. Neuquén, 1995-2017.



Fuente: véase Anexo.

La diferenciación salarial alcanza a la generalidad de los trabajadores sin importar la actividad en la que se emplee, con las únicas excepciones de la agricultura, ganadería y caza, y la intermediación financiera. Y cabe señalar que esa diferenciación ha sido creciente entre el 2002 y el 2013 para la mayoría de los sectores. Dejando de lado el sector de extracción de petróleo y el de electricidad, gas y agua, tres son las actividades donde se encuentran las mayores diferencias en los salarios provinciales respecto de los del GBA[17]: industria manufacturera (40% promedio de los 2000), construcción (85%) y servicios inmobiliarios y empresariales (40%). No obstante esa diferencia, las dos últimas son actividades que explotan una fuerza de trabajo que se paga por debajo del promedio provincial (22% y 31% respectivamente). Pero no así la industria manufacturera: este capital industrial que se mueve

[16]Véase Fuentes y metodología de Gráfico "Evolución interanual de los salarios promedio del conjunto de la economía. Neuquén y Argentina, 1995-2017" en Anexo.

[17]Tomamos a esta región como proxi nacional debido a la disponibilidad de información. En apoyo de esta metodología señalamos que los salarios del GBA arrojan una diferencia con los niveles nacionales cuyo promedio en el período es del 0.1%, y con tan sólo cinco años acusando diferencias mayores al 2%.

en suelo neuquino paga un salario doblemente diferenciado: más del 40% nacional y más del 16% de la provincia.

Cabe considerar si la venta en mejores condiciones de la fuerza de trabajo en la provincia no hace que la clase obrera neuquina esté reteniendo para sí parte de la plusvalía; esto es, que se encuentre vendiendo su fuerza de trabajo por encima de su valor. Ante todo, parte del diferencial de salarios se debe al mayor costo que tiene la canasta básica de consumo en suelo neuquino, tal como lo refleja la nueva metodología con la cual se realizan las estimaciones de pobreza en el país. Sin contar con estimaciones a lo largo del tiempo, el 17% que surge para los años 2016 y 2017, no obstante, nos pone en evidencia que los mayores salarios neuquinos superan al encarecimiento de la canasta.

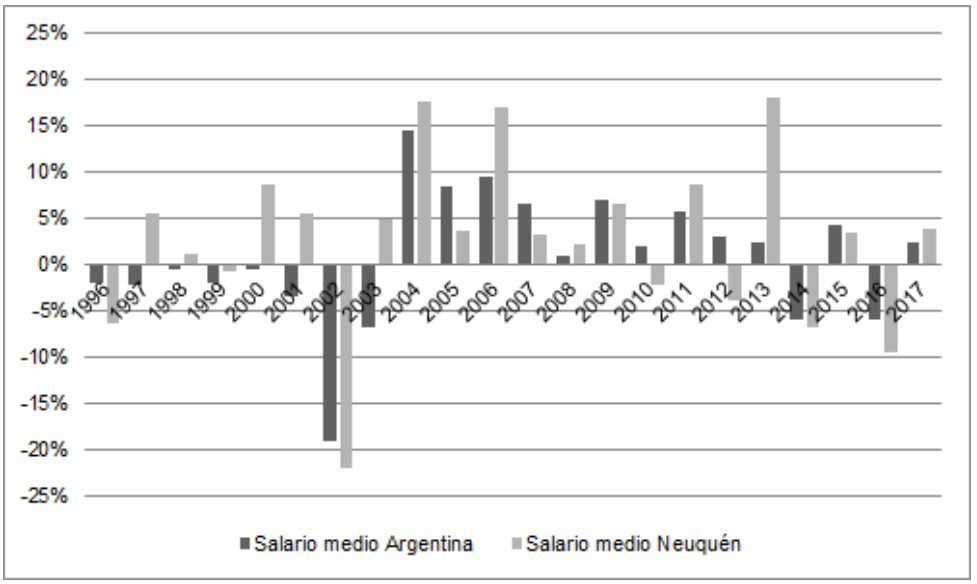
Luego, la comparación salarial se obtiene de poner en relación los salarios medios de los trabajadores neuquinos con los del promedio de la fuerza de trabajo que se explota en el país, o, alternativamente, con los de la principal región productiva, el GBA. Por lo tanto, se toma como patrón de medida a una fuerza de trabajo que está lejos de venderse por su valor. Diversos estudios muestran cómo el capital, con seguridad desde la última dictadura, ha desmejorado las condiciones de reproducción de la clase obrera argentina, y ha venido comprando sistemáticamente abaratada la fuerza de trabajo que explota (Kornblihtt, Seiffer y Villanova, 2014; Espro y Zorattini, 2015; Cazón et al, 2017).

Podría parecer que los mayores salarios neuquinos realizaran en mayor grado o de manera íntegra el valor de la fuerza de trabajo que el capital explota allí en relación al resto del país y que, por lo tanto, la determinación general del capital en Argentina que estanca a una parte de la clase obrera en su condición de sobrante[18], no operara en Neuquén. Salarios más altos en casi todas las actividades, junto a un estancamiento o caída de la productividad (con excepción de la industria, aunque creciendo menos que a nivel nacional) atentarían contra la valorización del capital que se asienta en la región. Salvo, claro está, que el capital encuentre una fuente de ganancia extraordinaria que compense sus mayores costos laborales. Tal como hemos planteado anteriormente, como lo que está detrás es la apropiación por parte del capital de una fuente de plusvalía extraordinaria, cada vez que dicha fuente se contrae la apariencia desaparece. La caída violenta en los niveles salariales (más pronunciadas que los valores a nivel nacional) ante cada contracción de la renta muestra otro de los mecanismos de compensación

[18]Nos referimos a la población obrera que logra vender su fuerza de trabajo a condición de hacerlo por debajo de su valor.

de la menor productividad del capital que opera internamente: la sobreexplotación de la fuerza de trabajo como expresión de su condición de sobrante.

Gráfico: Evolución interanual de los salarios reales promedio del conjunto de la economía. Neuquén y Argentina, 1995-2017.



Fuente: véase Anexo.

3.5. El empleo y los salarios en la rama del petróleo

Un rasgo saliente en lo que respecta al empleo provincial es la participación creciente del sector petrolero en el empleo total. Siendo un sector cuya producción se ha contraído de 1999 al 2013, el empleo registrado del sector se multiplicó por cuatro en el mismo período, muy por arriba de la tasa de expansión del empleo en la provincia de Neuquén. De ahí que pasó a explicar del 12% al 17% del empleo provincial. El desplome en la productividad del trabajo no se tradujo, sin embargo, en una caída salarial y la fuerza de trabajo que fue absorbiendo la actividad petrolera se ha pagado con un salario real que más que duplica al salario promedio del resto de los asalariados registrados de la provincia. Cabe entonces preguntarse por las razones de este movimiento.

Por una parte, se trata de un sector que no requirió una caída en los salarios como fuente de plusvalía extraordinaria que lo compensara, pues uno de los beneficiarios primarios de la renta petrolera son los capitales industriales que operan en el sector. Por otro lado, estos capitales deben ofrecer salarios altos para aprovisionarse de la fuerza de trabajo que requieren, pues los pozos se ubican alejados de los centros urbanos que concentran vendedores de fuerza de trabajo. A su vez, como ya mencionamos, la fuerza de trabajo local no alcanza *per se* a satisfacer la demanda, por lo cual requiere de movimientos migratorios para ello. En torno a los

centros de extracción encontramos obreros que viven temporalmente en “oiltrailers”, así como la conformación de “villas obreras” y de “countries petroleros” (García, 2011), dependiendo del tipo de fuerza de trabajo de que se trate.

Pero además de estos elementos que hacen a la forma salarial, es necesario reparar en el tipo de fuerza de trabajo de que se trata y en las formas de su utilización. El capital necesita para su reproducción disponer de fuerza de trabajo con los atributos necesarios según el momento histórico específico y el tipo de trabajo que requiere. Para poder producir esos atributos de manera normal la fuerza de trabajo tiene que venderse por su valor. Como la fuerza de trabajo reside en el cuerpo del trabajador, éste debe poder recibir a cambio de la venta de su mercancía un valor equivalente al de las mercancías necesarias para reproducir su vida.[19] A su vez, si el capital consume de manera más intensa la fuerza de trabajo, se verán multiplicadas las mercancías que deben entrar en el consumo obrero para que la fuerza de trabajo se reproduzca de manera normal.

Estudios específicos sobre los obreros petroleros hacen hincapié en distintos elementos que hacen a la determinación del valor de su fuerza de trabajo. Entre los más importantes encontramos un tipo de conciencia que requiere la conformación de ciertas habilidades y disposiciones bajo la forma de exaltación de atributos que estarían tipificados como propiamente masculinos.[20] Algunos trabajos describen las prácticas que median en la conformación de este tipo de conciencia, como ser los ritos de iniciación con juegos sexuales, pruebas de sometimiento y hombría e incluso violaciones (Palermo, 2015). Otros se centran en los tipos de consumo de los obreros petroleros, donde se evidencia con fuerza el consumo de alcohol, drogas, juego y de prostitución (Acacio, 2012; Guiliani *et al* 2016). Estos elementos aparecen también como preocupación en la prensa local (Miller, Larrondo y Copponi, 2009).

El consumo a su vez, da cuenta de la forma en que esta fuerza de trabajo particular es utilizada. Por ejemplo, el consumo de cocaína permite el aumento de la intensidad en el uso de la fuerza de trabajo asociada a los rasgos supuestamente masculinos de la capacidad de “bancársela” (Gualda, s/d). En el año 2009 Neuquén era la segunda provincia en consumo de cocaína (luego

[19]La finitud de la vida individual choca con la necesidad del capital de valorizarse continuamente. La resolución de esta contradicción se logra produciendo no sólo al vendedor actual de fuerza de trabajo, sino también al futuro vendedor de fuerza de trabajo, al hijo del obrero. Por lo que los medios de vida del obrero en activo tienen que contemplar los del conjunto de la familia trabajadora (Águila y Kennedy, 2016). Adicionalmente, en la medida en que para realizar los distintos trabajos es necesario haber adquirido un nivel de instrucción o destreza, los gastos de educación también forman parte del valor de la fuerza de trabajo (Iñigo, 2012).

[20]Sobre la conciencia del productor de mercancías y la masculinidad puede consultarse Trenkle, 2018 [2008].

de Tierra del Fuego) y los principales consumidores eran los trabajadores del petróleo. El consumo de cocaína y de alcohol está naturalizado y pasa a ser de preocupación de los capitales que emplean esta fuerza de trabajo recién cuando empiezan a atentar contra la tarea (Aringoli, 2014). Lo mismo sucede con el resto de los consumos de estos obreros que se encuentran sometidos a un ritmo de trabajo acelerado, con un gran desgaste físico, accidentes laborales constantes, poco espacio para el ocio y el descanso (Palermo, 2015).

A su vez, vía estos consumos particulares se reproducen una serie de pequeños capitales comerciales que surgen alrededor de la producción petrolera: comercios, clubes nocturnos, salas de juego, hoteles (García, 2011). Como ya señalamos, los salarios incrementados expanden el consumo y, por lo tanto, la producción local. Algunos autores señalan que los "boom de inversión" que se generan alrededor de la extracción generan el aumento general de los precios porque no se da abasto con la demanda en términos de infraestructura y servicios (Acacio, 2012). El aumento general de los precios está en la base de la determinación de los salarios provinciales más elevados de los cuales dimos cuenta anteriormente. Vemos aquí entonces, otra vía por la cual la renta petrolera y gasífera expande el consumo obrero como mediación para llegar a las manos de sus verdaderos beneficiarios.

BIBLIOGRAFÍA

Acacio, J. A. (2012). Fracking e hidrocarburos no convencionales: hacía la construcción de un estado de la cuestión en la escena argentina. Disponible en https://ediunc.bdigital.uncu.edu.ar/objetos_digitales/7297/mesa11-acacio.pdf

Águila, N., y Kennedy, D. (2016). "El deterioro de las condiciones de reproducción de la familia trabajadora argentina desde mediados de los años setenta", en *Realidad Económica*, n° 297. Buenos Aires: Instituto Argentino para el Desarrollo Económico. pp. 93-123. Disponible en https://ri.conicet.gov.ar/handle/11336/74919

Aiziczon, F. (2005). "Neuquén como campo de protesta. Sujetos sociales y política", en Historia Reciente de la Norpatagonia argentina, 175-201. Disponible en https://core.ac.uk/download/pdf/35142857.pdf

Aringoli, F. (2014). "El boom petrolero y sus consecuencias sociales", en *Diario Rio Negro*, 5/7/14. Disponible en https://www.rionegro.com.ar/el-boom-petrolero-y-sus-consecuencias-sociales-CWRN_2980369/

Bonifacio, J. L. (2009). *Los procesos de protesta y organización de los trabajadores desocupados en la provincia de Neuquén*. Tesis doctoral. Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales (FLACSO), Sede Académica Argentina. Disponible en https://repositorio.flacsoandes.edu.ec/bitstream/10469/1451/1/TFLACSO-2010JLB.pdf

Cazón, F., Graña, J., Kennedy, D., Kozlowsky, D., Pacífico, L. (2017). "Contribuciones al debate sobre el rol del salario real en la acumulación de capital en Argentina. Evidencias en

torno a la venta de la fuerza de trabajo por debajo de su valor", en Ciclos en la historia, la economía y la sociedad, vol. 47. Buenos Aires, pp. 1-14. Disponible en https://ri.conicet.gov.ar/handle/11336/76306

Dachevsky, F. (2013). *Tierra y capital en la industria petrolera argentina. El desarrollo de la propiedad nacional de los hidrocarburos (1907-1975).* Tesis de Doctorado en Historia, Facultad de Filosofía y Letras, UBA. Disponible en http://repositorio.filo.uba.ar/handle/filodigital/4651

Dirección provincial de estadísticas de Neuquén (SD). *Informe sectorial. Complejo hidrocarburífero. Parte I: Petróleo, 1991-2010*. Disponible en http://www.estadisticaneuquen.gob.ar/static/archivos/informes/InformeSectorialPetroleo1991_2010.pdf

Dirección Provincial de Estadísticas y Censos de la Provincia de Neuquén (2010). *Resultados de CNPHyV 2010. Migraciones*. Serie 1. Disponible en http://www.estadisticaneuquen.gob.ar/static/archivos/informes/migraciones.pdf

Espro, M. y Zorattini, D. (2015). "¿Trabajo vs pobreza? El fenómeno del trabajador pobre", en 10 Congreso Nacional de Estudio del Trabajo, ASET. Disponible en https://www.aset.org.ar/congresos/10/ponencias/p2_Espro.pdf

García, A. (2011). "Las nuevas villas obreras tras la desregulación de los hidrocarburos. El caso de Buta Ranquil (Pcia. de Neuquén)", en *Revista Pilquen-Sección Ciencias Sociales*, (14), 1-11. Disponible en https://www.redalyc.org/pdf/3475/347532058005.pdf

Giuliani, A. M., Fernández, N., Hollmann, M. A., y Ricotta, N. (2016). La explotación de Vaca Muerta y el impacto socio-económico en la provincia de Neuquén. *Ciencias Administrativas*, *4*. Disponible en http://sedici.unlp.edu.ar/bitstream/handle/10915/53172/Documento_completo__.pdf-PDFA.pdf?sequence=4&isAllowed=y

Gualda, S. M. G (sd). La masculinidad hegemónica como obstáculo para el acceso a la salud de los varones en la provincia de Neuquén. Disponible en https://d1wqtxts1xzle7.cloudfront.net/60681993/Capitulo_IV_de_Suyai20190923-116155-192umki.pdf?1569266023=&response-content-disposition=inline%3B+filename%3DLa_masculinidad_hegemonica_como_obstacul.pdf&Expires=1619722032&Signature=RfczeJMK-e6blNtw51i-JTxUYvKzLsa8GNQRmXigJDYQQA0cM~K53oaC0ExPXpXGCFPpdZIuhVTI1tGPEjd59OmETXSt2rkNovkGS30ELdU4kdGty8522jclocjEXf8WedMcj6k0X3V7cf2f~Q-pyHAxMK8BbQQPUs6bs-LJIzzIzWiEhWX3Pwr3d7b4l3gy1wH9I87GvIIB2MMzQkPjkig3BOu0lT8UG87ZSJY2uJoLfyRJCWcfO9-aGXuJWsF5rr2HzPkgHX0CxAQmc-C1SZB3hsqZqE7S~JqIKbb2oAQ4pTe7F7UGEIOY5kLmnW4GmImfJ-ugQg58xZtEBxm3Qw__&Key-Pair-Id=APKAJLOHF5GGSLRBV4ZA

Herrero, G. (2018). *Balance energético de la provincia de Neuquén: análisis de las fuentes primarias y secundarias de energía, con énfasis en el consumo de los sectores socioeconómicos al año 2013*. Disponible en http://rdi.uncoma.edu.ar/handle/123456789/1580

Iñigo, L. (2012). "La determinación del salario individual", en Caligaris, G. y Fitzsimons, A. (2012). *Relaciones económicas y políticas. Aportes para el estudio de su unidad con base en la obra de Karl Marx*. Buenos Aires: FCE/UBA, pp. 53-71. Disponible en http://bibliotecadigital.econ.uba.ar/download/libros/Caligaris-Fitzsimons_Relaciones-economicas-y-politicas-2012.pdf

Iñigo Carrera, J. (2017). *La renta de la tierra. Formas, fuentes y apropiación*. Buenos Aires: Imago Mundi.

Iñigo Carrera, J. (2007). *La formación económica de la sociedad argentina. Volumen 1: Renta agraria, ganancia industrial y deuda externa. 1882-2004*. Buenos Aires: Imago Mundi. Disponible en https://cicpint.org/wp-content/uploads/2017/03/La-formacio%CC%81n-econo%CC%81mica-de-la-sociedad-argentina.-Vol-1.pdf

Kornblihtt, J., T. Seiffer y N. Villanova (2014): "De la caída relativa a la caída absoluta del salario real en la Argentina (1950-2013)", *Revista Científica Guillermo de Ockham*, Universidad de San Buenvantura Cali, vol. 12, n° 2, pp. 41-50. Disponible en https://www.redalyc.org/pdf/1053/105338606005.pdf

Miller, A., Larrondo, R., y Copponi, D. (2009). "Juego, alcohol y drogas, tentaciones petroleras", en *Diario Rio Negro*, 9/11/19. Disponible en http://www1.rionegro.com.ar/diario/2009/11/09/125772915695.php

Palermo, H. M. (2015). "Machos que se la bancan: masculinidad y disciplina fabril en la industria petrolera argentina", en *Desacatos*, (47), 100-115. Disponible en http://www.scielo.org.mx/pdf/desacatos/n47/n47a7.pdf

Seiffer, T. y Rivas Castro, G. (2017). "La política social como forma de reproducción de la especificidad histórica de la acumulación de capital en Argentina (2003-2016)", en *Revista Estudios del Trabajo*, Nº 54, Julio-Diciembre 2017, pp. 91-117. Disponible en https://ri.conicet.gov.ar/bitstream/handle/11336/59315/CONICET_Digital_Nro.12d856e8-3320-44a0-960a-38976789d406_A.pdf?sequence=2&isAllowed=y

Seiffer, T. (2011): "La lucha de clases y la política de asistencia en Argentina, 2002-2007", en Mallardi, M., L. Madrid y A. Oliva: *Cuestión social, reproducción de la fuerza de trabajo y políticas de asistencia*, Carrera de Trabajo Social, Universidad Nacional del Centro de la Provincia de Buenos Aires, pp. 49-75. Disponible en https://d1wqtxts1xzle7.cloudfront.net/32891382/Mallardi__Madrid_y_Oliva.pdf?1391244217=&response-content-disposition=inline%3B+filename%3DCuestion_Social_reproduccion_de_la_fuerz.pdf&Expires=1621972873&Signature=JuhiPAVesoYW7Lo9HzaU27UEK8LD3KHa2Nkrj7pSPd6kJ3YFkNslb3VlxrLFFUD1f0YBPdHnMkBd3iw50ogZeJaY8wSO-u0llVGxu-dTTUmr5QiPJdeZqiW0OVdGCrBBoUVf4p5JNvNboCTUHRVS6ljUUhYflXNfAjVkZwkrqTC0NNyQw1-GZzpaQDJqj~yJtIDpJ~NPlsyEBPf611TdEqxMtttMb6OVFC4-~5vVODcYZ0leFVMlPJtW~dwOm1q3iTKpYhKTehBxH2WI1uHB6wT-wP2EXCGrHDuEWT8aKD~4VC8ONrBVjMlQCkAkXjt6p1pnpbnK4fzINuocEeRpNw__&Key-Pair-Id=APKAJLOHF5GGSLRBV4ZA#page=47

Trenkle, N. (2018 [2008]). "Ascenso y caída del hombre-trabajo. Para una crítica de la masculinidad moderna", en *La Peste*, 13/11/2018. Disponible en https://lapeste.org/2018/11/norbert-trenkle-ascenso-y-caida-del-hombre-trabajo-para-una-critica-de-la-masculinidad-moderna/

ANEXO

GRÁFICOS: Metodología y fuentes

Gráfico: Producción de Petróleo y Gas. Neuquén y Argentina, 1960-2019.

En base a la serie de producción de petróleo y gas computable para el cálculo de regalías de Neuquén (1960/2019) publicada por la Dirección Provincial de Estadística y Censos de la Provincia del Neuquén[21] y las series de producción nacional de petróleo y gas (1950/2015) publicadas por la Secretaría de Energía de la Nación[22].

Gráfico: Producto Bruto Geográfico. Neuquén, 1993-2018.

En base a series de Producto Bruto Geográfico de Neuquén (1993/2018) publicadas por la Dirección Provincial de Estadística y Censos de la Provincia de Neuquén[23].

La información se presenta a partir de la utilización de distintos deflactores, concluyendo que la evolución del producto medido en una moneda de poder adquisitivo constante al interior de la provincia es el más adecuado para mostrar la evolución. Para ello se utilizó el **Índice de Precios al Consumidor de Neuquén** anualizado por promedio simple en base a la serie mensual de Índice de precios al consumidor de Bienes y Servicios de la localidad de Neuquén publicada por el Ministerio de Economía e Infraestructura, Subsecretaria de Ingresos Públicos de la Provincia de Neuquén.[24]

La serie de **Índice de Precios Implícitos del PBG de Neuquén** es la publicada por la Dirección Provincial de Estadística y Censos de la Provincia de Neuquén[25].

Gráfico: Renta petrolera y gasífera. Neuquén, 1993-2018.

Se trata de la renta petrolera y gasífera apropiable por otros sujetos sociales surgida de la producción en suelo Neuquino por diferencia de precios, tipo de cambio, regalías y retenciones. La renta surgida por diferencia de precios y tipo de cambio se estimó a partir de la participación provincial en la producción de petróleo y gas nacional sobre la renta petrolera y gasífera nacional. La renta petrolera y gasífera apropiada sale de las cifras proporcionadas por la Dirección Provincial de Estadísticas y Censos de la Provincia de Neuquén.[26] La cifra de retenciones es una estimación propia de la contribución provincial a las retenciones petroleras y gasíferas surgida del promedio simple entre los ratios de participación provincial en las regalías nacionales de gas y petróleo y los de participación de la producción petrolera y gasífera sobre las retenciones totales hidrocarburíferas.

[21]Disponible en https://www.estadisticaneuquen.gob.ar/#/petroleo_y_gas
[22]Disponible en http://datos.minem.gob.ar/dataset/produccion-de-petroleo-desde-1950; http://datos.minem.gob.ar/dataset/produccion-gas-natural-desde-1950
[23]Disponible en https://www.estadisticaneuquen.gob.ar/#/pbg_base_2004
[24]Disponible en https://www.estadisticaneuquen.gob.ar/#/ipc_series
[25]Disponible en https://www.estadisticaneuquen.gob.ar/#/pbg_base_2004
[26]Disponible en https://www.estadisticaneuquen.gob.ar/#/petroleo_y_gas

Renta=Renta por diferencia de precios gas y petróleo+Renta por tipo de cambio gas y petróleo+Regalías gas y petróleo+Contribución provincial a las retenciones nacionales petroleras y gasíferas.

Gráfico: Regalías sobre recursos provinciales. Neuquén, 1992-2019.

En base a las series de regalías (1988/2019) y recursos (1992/2019) publicadas por la Dirección Provincial de Estadística y Censos de la Provincia del Neuquén[27].

Gráfico: Regalías sobre plusvalía (neta de gastos de circulación y bruta de consumo de capital fijo). Neuquén, 1996-2017.

La **plusvalía** fue calculada en base a la serie de Masa salarial (1995/2017) de elaboración propia y el Producto Bruto Geográfico Neuquén (1993/2018) publicado por la Dirección Provincial de Estadística y Censos de la Provincia de Neuquén[28].

Plusvalía=PBG de Neuquén-Masa salarial Neuquén

En la medida en que no se tienen los valores de consumo de capital fijo de la provincia, la estimación de la plusvalía total apropiada en territorio de la provincia de Neuquén se encuentra neta de gastos de circulación pero bruta de consumo de capital fijo.

La serie de **regalías** (1988/2019) se corresponde con la publicada por la Dirección Provincial de Estadística y Censos de la Provincia del Neuquén[29].

Gráfico: Ahorro de los hogares por diferencial de precios del gas. Neuquén, 1995-2015.

En base los cuadros tarifarios de gas natural (04-2004/12-2012 y 05-2004/09-2008) y de usuarios residenciales y pequeños comercios (09-2008/12-2017) publicados por el Ente Nacional Regulador del gas[30] y la serie de gas entregado a usuarios residenciales (1987/2018) publicada por el Ministerio de Economía e Infraestructura, Subsecretaria de Ingresos Públicos de la Provincia de Neuquén[31].

El ahorro estimado corresponde al diferencial de precio que surge del precio de gas natural de Neuquén y la zona pampeana.

De los cuadros tarifarios se tomó el concepto de cargo variable. Desde septiembre de 2008 el cargo variable es un promedio porque empieza aparecer diferenciado entre distintos tipos de

[27]Disponible en https://www.estadisticaneuquen.gob.ar/#/petroleo_y_gas; https://www.estadisticaneuquen.gob.ar/#/sector_publico
[28]Disponible en https://www.estadisticaneuquen.gob.ar/#/pbg_base_2004
[29]Disponible en https://www.estadisticaneuquen.gob.ar/#/petroleo_y_gas; https://www.estadisticaneuquen.gob.ar/#/sector_publico
[30]Disponible en https://www.enargas.gob.ar/secciones/precios-y-tarifas/cuadros-tarifarios.php
[31]Disponible en http://www.estadisticaneuquen.gob.ar/#/distribucion_de_gas

residenciales. Desde abril de 2014 el cargo variable es el promedio del ítem a) precio del gas (a partir de este momento la serie diferencia precio del gas, costo de transporte y costo de gas retenido). Desde abril de 2016 el cargo variable aparece diferenciado como items I, II y III, como antes aparecía a, b y c, pero no parecen corresponder a la misma categoría por lo cual no se utilizan. Las series están interrumpidas algunos años en los cuadros tarifarios, reconstruimos la serie bajo el supuesto de que no hubo cambios en las tarifas.

Gráfico: Erogaciones corrientes. Neuquén, 1992-2019.

En base a la serie de Estado General de Recursos y Erogaciones en valores corrientes publicada por la Dirección Provincial de Estadística y Censos de la Provincia de Neuquén.[32]

Gráfico: Empleo público por provincia. Argentina, 2017.

En base a series de ocupación y salarios provinciales (1987-2017) publicadas por la Dirección Nacional de Asuntos Provinciales del Ministerio de Economía de la Nación.[33]

Gráfico: Gasto total y gasto social. Neuquén, 1990-2018.

En base a las series de Estado general de gastos consolidado en valores corrientes (1990/2007 y 2008/2018) publicadas por el Ministerio de Economía e Infraestructura, Subsecretaria de Ingresos Públicos de la Provincia de Neuquén.[34]

Gráfico: Masa salarial, Plusvalía (neta de gastos de circulación y bruta de consumo de capital fijo), Productividad y Producto Bruto Geográfico. Neuquén, 1995-2017.

La **masa salarial** fue calculada en base a las series de elaboración propia de Población, Empleo y Salarios de la Provincia de Neuquén a partir de los microdatos de la EPH y la serie provincial de remuneraciones por rama de los asalariados registrados (1995/2019) publicada por el Observatorio de Empleo y Dinámica Empresarial del Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social[35].

Masa salarial=salario promedio Neuquén*empleo total Neuquén*13

Donde el **salario promedio provincial** se realizó ponderando los salarios de cada categoría ocupacional por su peso en el empleo provincial. Los salarios correspondientes a los asalariados registrados privados surgen de los datos proporcionados por el Sistema Previsional Argentino (SIPA) publicados por el Observatorio de Empleo y Dinámica Empresarial del

[32]Disponible en https://www.estadisticaneuquen.gob.ar/#/sector_publico
[33]Disponible en https://www.economia.gob.ar/dnap/ejecuciones.html
[34]Disponible en https://www.estadisticaneuquen.gob.ar/#/sector_publico
[35]Disponible en http://www.trabajo.gob.ar/downloads/estadisticas/oede/provinciales_serie_remuneraciones_anual.xlsx

Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social[36]. Los salarios de los asalariados no registrados se calcularon por medio de la relación que existe entre los salarios que refleja la Encuesta Permanente de Hogares (EPH) entre asalariados no registrados y asalariados registrados, aplicando esa proporción a los salarios registrados por el SIPA. Esta misma metodología se utilizó para los ingresos de los cuentapropistas. La metodología lleva implícita el imputar a los asalariados del sector público el salario promedio de los registrados privados.

Salario promedio Neuquén=((salario asalariados registrados SIPA*asalariados registrados estimados)+(salarios asalariados no registrados EPH*asalariados no registrados estimados)+(ingresos cuentapropistas*(cuentapropistas+patrones)))/empleo total Neuquén

La composición del empleo total se realizó utilizando la proporcionada por los microdatos de la Encuesta Permanente de Hogares (EPH) anualizados.

La **productividad del trabajo** en la provincia de se calculó en base a la serie de elaboración propia de Ocupados de la provincia de Neuquén a partir de los microdatos de la EPH proyectados al total de la provincia y el Producto Bruto Geográfico a precios constantes según el Índice de Precios Implícitos publicado por la Dirección Provincial de Estadística y Censos de la Provincia de Neuquén[37].

La **plusvalía** fue calculada en base a la serie de Masa salarial (1995/2017) de elaboración propia y el Producto Bruto Geográfico Neuquén (1993/2018) publicado por la Dirección Provincial de Estadística y Censos de la Provincia de Neuquén[38].

Plusvalía=PBG de Neuquén-Masa salarial Neuquén

En la medida en que no se tienen los valores de consumo de capital fijo de la provincia, la estimación de la plusvalía total apropiada en territorio de la provincia de Neuquén se encuentra neta de gastos de circulación pero bruta de consumo de capital fijo.

El **PBG** está calculado en base a series de Producto Bruto Geográfico de Neuquén (1993/2018) publicadas por la Dirección Provincial de Estadística y Censos de la Provincia de Neuquén[39].

Gráfico: Empleo e índice salarial. Neuquén, 1995-2017.

En base a datos de categoría ocupacional e ingresos medios de las bases de microdatos de la Encuesta Permanente de Hogares (1995/2018) publicadas por el Instituto Nacional de

[36]Disponible en http://www.trabajo.gob.ar/downloads/estadisticas/oede/provinciales_serie_remuneraciones_anual.xlsx
[37]Disponible en https://www.estadisticaneuquen.gob.ar/#/pbg_base_2004
[38]Disponible en https://www.estadisticaneuquen.gob.ar/#/pbg_base_2004
[39]Disponible en https://www.estadisticaneuquen.gob.ar/#/pbg_base_2004

Estadística y Censos de la República Argentina[40] y a serie de Población total anual estimada de la provincia de Neuquén (1991/2019) realizada en base a la información que surge de los Censos Nacionales de población, hogares y viviendas (1991, 2001, 2010) publicados por la Dirección Provincial de Estadística y Censos de la Provincia del Neuquén.[41] La población anual fue estimada por medio de la tasa de crecimiento geométrica que surge de la variación intercensal.

Gráfico: Salarios promedio de los asalariados registrados por rama e industria. Neuquén, 1995-2017.

En base a las series provinciales y nacionales de remuneraciones por rama de los asalariados registrados (1995/2019) publicadas por el Observatorio de Empleo y Dinámica Empresarial del Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social[42] y las series de Remuneraciones de los asalariados registrados del sector privado por rama de actividad según año y mes publicadas por el Ministerio de Economía e Infraestructura, Subsecretaría de Ingresos Públicos de la provincia de Neuquén.[43]

Se utilizó Gran Buenos Aires como proxi de Argentina porque no tiene diferencia salarial con el promedio del país y permite desagregar por sectores.

Gráfico: Evolución interanual de los salarios promedio del conjunto de la economía. Neuquén y Argentina, 1995-2017.

El salario promedio para cada unidad geográfica se realizó ponderando los salarios de cada categoría ocupacional por su peso en el empleo. Los salarios correspondientes a los asalariados registrados privados surgen de los datos proporcionados por el Sistema Previsional Argentino (SIPA) publicados por el Observatorio de Empleo y Dinámica Empresarial del Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social[44]. Los salarios de los asalariados no registrados se calcularon por medio de la relación que existe entre los salarios que refleja la Encuesta Permanente de Hogares (EPH) entre asalariados no registrados y asalariados registrados, aplicando esa proporción a los salarios registrados por el SIPA. Esta misma metodología se utilizó para los ingresos de los cuentapropistas. La metodología lleva implícita el imputar a los

[40]Disponible en https://www.indec.gob.ar/indec/web/Institucional-Indec-BasesDeDatos
[41]Disponible en https://www.estadisticaneuquen.gob.ar/#/censos_poblacion
[42]Disponible en http://www.trabajo.gob.ar/downloads/estadisticas/oede/provinciales_serie_remuneraciones_anual.xlsx ; http://www.trabajo.gob.ar/downloads/estadisticas/oede/nacional_serie_remuneraciones_anual.xlsx
[43]Disponible en https://www.estadisticaneuquen.gob.ar/#/indicadores_mensuales_economicos
[44]Disponible en http://www.trabajo.gob.ar/downloads/estadisticas/oede/provinciales_serie_remuneraciones_anual.xlsx

asalariados del sector público el salario promedio de los registrados privados. Los salarios de Neuquén fueron deflactados con el IPC anualizado a partir de los datos proporcionados por la provincia. Para los de Argentina se tomó la serie histórica del IPC-GBA para el período 1974-2006; de enero 2006 a junio del 2014 el IPC-9 provincias confeccionado por CIFRA-CTA; ante la caída de algunas provincias, de julio de 2014 a diciembre 2016, los datos corresponden al IPC-CABA; de enero de 2017 a la fecha IPC-INDEC.

REFERENCIAS: Metodología y fuentes

Regalías de Petróleo Crudo de la República Argentina, 1991-2021 y Gas natural de la República Argentina, 1993-2021 .

Series publicadas por la Secretaría de Energía del Ministerio de Economía de la Nación.[45]

Precio internacional del gas, 2003-2019.

En base al precio de exportación de gas desde Bolivia a Argentina en UN Comtrade.[46]

Empleo público de la provincia de Neuquén, 1990-2017.

Serie publicada por el Ministerio de Economía e Infraestructura, Subsecretaría de Ingresos Públicos de la Provincia de Neuquén.[47]

Productividad de los asalariados registrados por rama comparada, 1995-2018.

En base a las series de Producto Bruto Geográfico por Rama a precios constantes según el Índice de Precios Implícitos publicado por la Dirección Provincial de Estadística y Censos de la Provincia de Neuquén[48] y a las series de Remuneraciones provinciales y nacional por rama de los asalariados registrados (1995/2019)[49] y las series provinciales (1996/2019 y 1996/2020)[50] y nacionales (1995/2018)[51] de empleo de los asalariados registrados publicadas por el

[45]Disponible en http://datos.minem.gob.ar/dataset/regalias-de-petroleo-crudo-gas-natural-glp-gasolina-y-condensado
[46]Disponible en https://comtrade.un.org/
[47]Disponible en https://www.estadisticaneuquen.gob.ar/#/sector_publico
[48]Disponible en https://www.estadisticaneuquen.gob.ar/#/pbg_base_2004
[49]Disponible en http://www.trabajo.gob.ar/downloads/estadisticas/oede/provinciales_serie_remuneraciones_anual.xlsx ; http://www.trabajo.gob.ar/downloads/estadisticas/oede/nacional_serie_remuneraciones_anual.xlsx
[50]Disponible en http://www.trabajo.gob.ar/downloads/estadisticas/oede/provinciales_serie_empleo_trimestral_4dig.xlsx; http://www.trabajo.gob.ar/downloads/estadisticas/oede/provinciales_serie_empleo_anual.xlsx
[51]Disponible en http://www.trabajo.gob.ar/downloads/estadisticas/oede/nacional_serie_empleo_anual.xlsx

Observatorio de Empleo y Dinámica Empresarial del Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social.

Coparticipación, 1992-2019.

En base a la serie de Estado General de Recursos y Erogaciones en valores corrientes - Consolidado General por tipo según año (1992-2019) publicada por la Dirección Provincial de Estadística y Censos de la Provincia del Neuquén.[52]

Índice de Precios al Consumidor. Neuquén, 1980-2020.

Serie anualizada por promedio simple en base a la serie mensual de Índice de precios al consumidor de Bienes y Servicios de la localidad de Neuquén publicada por el Ministerio de Economía e Infraestructura, Subsecretaria de Ingresos Públicos de la Provincia de Neuquén.[53]

[52]Disponible en https://www.estadisticaneuquen.gob.ar/#/sector_publico
[53]Disponible en https://www.estadisticaneuquen.gob.ar/#/ipc_series