山东省国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要

二〇二一年二月

目　　录

第一篇　以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导
开启新时代现代化强省建设新征程.....1
第一章　决胜全面建成小康社会取得决定性成就.....1
第二章　新发展阶段面临新机遇新挑战.....6
第三章　到2035年基本建成新时代现代化强省.....7
第二篇　聚焦“走在前列、全面开创”
建设新时代现代化强省实现重大突破.....8
第四章　“十四五”时期经济社会发展指导思想.....8
第五章　“十四五”时期经济社会发展基本要求.....9
第六章　“十四五”时期经济社会发展主要目标.....10
第三篇　深入实施科教强鲁人才兴鲁战略
加快建设高水平创新型省份.....14
第七章　增强科技创新实力.....14
第八章　建设高质量教育体系.....17
第九章　激发人才创新创造活力.....20
第十章　提升企业技术创新能力.....22
第十一章　完善科技创新体制机制.....23
第四篇　坚定不移推动新旧动能转换　塑强现代产业新优势.....25
第十二章　做强做优做大“十强”现代优势产业.....25
第十三章　大力发展现代服务业.....28
第十四章　提升产业链供应链稳定性和竞争力.....29

第十五章　培育优良产业生态.....30
第五篇　加快发展数字经济　全面推进数字化转型.....33
第十六章　建设新型基础设施.....33
第十七章　建设数字经济高地.....35
第十八章　建设数字政府.....38
第十九章　建设数字社会.....39
第六篇　坚持扩大内需战略基点　主动融入新发展格局.....41
第二十章　推动消费扩容提质.....41
第二十一章　扩大精准有效投资.....43
第二十二章　畅通国内国际双循环.....45
第七篇　优先发展农业农村　打造乡村振兴齐鲁样板.....47
第二十三章　实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接..48
第二十四章　提高农业质量效益和竞争力.....49
第二十五章　实施乡村建设行动.....51
第二十六章　深化农村改革.....53
第八篇　奋力向海图强　开创经略海洋新局面.....56
第二十七章　建设世界一流的海洋港口.....56
第二十八章　建设完善的现代海洋产业体系.....58
第二十九章　建设绿色可持续的海洋生态环境.....60
第九篇　统筹推进区域协调发展 发挥山东半岛城市群龙头作用...62
第三十章　深入落实黄河流域生态保护和高质量发展战略62
第三十一章　增强中心城市发展能级和综合竞争力.....65
第三十二章　推动经济圈一体化发展.....67

第三十三章　加快推进以人为核心的新型城镇化.....70
第三十四章　全面提升城市品质.....71
第十篇　聚力改革攻坚　加快构建高质量发展体制机制.....73
第三十五章　建设高标准市场体系.....74
第三十六章　激发市场主体活力.....75
第三十七章　深化财税金融改革.....76
第三十八章　打造一流营商环境.....77
第十一篇　坚定文化自信　推动文化繁荣兴盛.....79
第三十九章　提高社会文明程度.....79
第四十章　传承弘扬优秀文化.....81
第四十一章　提升公共文化服务水平.....82
第四十二章　推动文化和旅游融合发展.....84
第十二篇　推动绿色发展　绘就绿水青山齐鲁画卷.....86
第四十三章　优化国土空间开发保护格局.....86
第四十四章　加快推动绿色低碳发展.....87
第四十五章　深入打好污染防治攻坚战.....89
第四十六章　系统修复和保护自然生态.....91
第四十七章　健全生态文明制度体系.....92
第十三篇　全面扩大高水平开放　打造对外开放新高地.....94
第四十八章　优化全方位开放布局.....94
第四十九章　打造中日韩地方经贸合作示范区.....96
第五十章　建设高能级开放平台.....97

第五十一章　提升国际经贸合作水平.....99
第十四篇　加快基础设施建设　筑牢高质量发展支撑.....101
第五十二章　建设综合立体交通网络.....101
第五十三章　构建绿色高效能源体系.....105
第五十四章　系统提升水安全保障能力.....108
第十五篇　加强公共服务保障　不断增进民生福祉.....110
第五十五章　实施就业优先战略.....110
第五十六章　提高居民收入水平.....112
第五十七章　健全多层次社会保障体系.....113
第五十八章　全面推进健康山东建设.....116
第五十九章　积极应对人口老龄化.....119
第十六篇　深入贯彻总体国家安全观　建设更高水平的平安山东..121
第六十章　加强国家安全保障能力建设.....122
第六十一章　保障人民生命安全.....122
第六十二章　确保经济安全运行.....124
第六十三章　维护社会安全稳定.....125
第六十四章　构建现代应急管理体系.....126
第十七篇　加强党的全面领导
凝心聚力为建设新时代现代化强省而奋斗.....128
第六十五章　提高党领导经济社会发展的能力.....128
第六十六章　扎实推进全面依法治省.....130
第六十七章　广泛凝聚开拓奋进合力.....132
第六十八章　健全规划制定和落实机制.....133

第一篇　以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导
开启新时代现代化强省建设新征程

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，是我省全面贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，加快新旧动能转换、推动高质量发展的关键五年。必须科学把握新发展阶段，坚定贯彻新发展理念，主动融入新发展格局，努力在社会主义现代化建设新征程中走在前列，全面开创新时代现代化强省建设新局面。

第一章　决胜全面建成小康社会取得决定性成就

“十三五”时期是山东发展极不平凡的五年。面对复杂严峻的外部环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务，省委、省政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，团结带领全省人民牢记习近平总书记对山东工作的重要指示要求，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，深化供给侧结构性改革，聚焦“走在前列、全面开创”，深入实施八大发展战略，着力保障和改善民生，纵深推进全面从严治党，经济文化强省建设取得新的重大成就。

综合实力显著增强。地区生产总值连续突破6万亿元和7万亿元大关，2020年达到73129亿元，居全国第3位，人均生产总值超过1万美元。三次产业结构优化调整为7.3∶39.1∶53.6，粮食产量连续7年稳定在1000亿斤以上，服务业对经济增长的贡献率提高到55.1%。累计实现城镇新增就业647万人，登记失业率控制在4%以内。一般公共预算收入6560亿元，比2015年增长18.6%。居民人均可支配收入32886元，年均增速高于经济增速，发展质量效益明显提升。

动能转换初见成效。坚定不移“腾笼换鸟、凤凰涅槃”，山东新旧动能转换综合试验区建设深入推进，“十强”现代优势产业加快培育，裕龙岛炼化一体化、山东重工绿色智造产业城、浪潮云装备产业创新中心等一批引领性支柱性重大工程落地建设，“四新”经济增加值占地区生产总值比重达到30.2%。高新技术企业突破1.4万家，是2015年的3.5倍，高新技术产业产值占规模以上工业总产值比重达到45.1%，比2015年提高12.6个百分点。高等技术研究院、产业技术研究院、能源研究院等新型研发机构设立运营，“蓝鲸2号”“蛟龙号”等国之重器世界领先，区域创新能力居全国第6位。

生态环境明显改善。绿水青山就是金山银山发展理念更加深入人心，集中打好八场标志性重大战役，开展污染源头防治“四减四增”三年行动，全面完成煤炭消费总量压减任务，推行河长制、湖长制、湾长制、林长制，深入推进长岛海洋生态文明综合

试验区、泰山区域山水林田湖草生态保护修复、黄河三角洲湿地生态系统保护治理工程建设。全省万元地区生产总值能耗比2015年累计下降19%，$PM_{2.5}$浓度下降37%，优良天数比例提高14.2个百分点，国控断面地表水达到或好于III类水体比例为73.5%，劣Ⅴ类水体、设区市建成区黑臭水体全部消除，近岸海域水质优良面积比例达到94.1%，森林覆盖率预计达到20%以上，新增水土流失治理面积6782平方公里，蓝天白云、繁星闪烁成为人民群众幸福生活的重要组成部分。

改革开放纵深突破。实施九大改革攻坚行动，纵深推进“放管服”改革，省级权力事项压减59%。全面推开“一网受理、一链办理、一网通办”，国企、财税、开发区等重点领域和关键环节改革加快推进，一流营商环境建设成效突出，市场主体达到1185.8万户，比2015年增长91.8%。深度参与共建“一带一路”，中国（山东）自由贸易试验区、中国—上合组织地方经贸合作示范区获批建设，推动创建中日韩地方经贸合作示范区。新设外商投资企业超过1万家，实际利用外资超过650亿美元。上合组织青岛峰会、儒商大会、国际友城合作发展大会等重大国际性活动成功举办，向世界展示了开放包容、充满活力的新山东。

区域城乡更趋协调。山东半岛城市群战略位势加快提升，济南、青岛核心城市辐射带动能力显著增强，全面启动省会、胶东、鲁南三大经济圈建设，突破菏泽、鲁西崛起成效突出，完成济南、莱芜行政区划调整，常住人口城镇化率达到61.8%。乡村振兴齐

鲁样板建设扎实推进，“十百千”工程、美丽村居建设“四一三”行动成效明显，农村自来水普及率达到97%，引黄灌区农业节水工程全面实施，建成全国出口食品农产品质量安全示范省。海洋强省“十大行动”深入推进，海洋生产总值占地区生产总值比重、占全国海洋生产总值比重分别达到1/5和1/6。

基础设施全面跃升。“四横五纵”综合运输大通道加快贯通，济青高铁、鲁南高铁等相继通车，省内高铁成环运行，通车里程达到2110公里。城市轨道交通通车里程达到339公里，济南、青岛进入地铁时代。高速公路通车里程达到7473公里，提前一年实现“县县通高速”。沿海港口货物吞吐量达到16.9亿吨，居全国第2位。青岛胶东国际机场、济南遥墙国际机场二期等工程加快推进。“三交两直”特高压输电格局建成，接纳省外来电能力达到3500万千瓦。新能源和可再生能源发电装机量达到4791.2万千瓦，是2015年底的4.3倍。实施水安全保障工程，黄水东调、引黄济青改扩建等工程相继建成，骨干水网总长度达到1459公里，供水保障和防洪减灾能力显著增强。获批创建国家工业互联网示范区，建成开通5G基站5.1万个，居全国第4位，实现16市主城区全覆盖。

民生福祉持续增进。深入实施精准脱贫方略，省标以下251.6万人全部脱贫，8654个省扶贫工作重点村全部退出。多层次社会保障体系基本建成，民生支出占财政支出比重维持在80%左右，全面建立涵盖养老、医疗、失业、工伤、生育五项社会保险

的制度体系。城乡低保平均标准比2015年末分别增长55%、98%。教育综合实力显著增强，全面改薄、消除大班额成效明显，高等教育毛入学率达到56.75%，康复大学获批筹建，山东第一医科大学建成招生，全民健身和全民健康加快融合。社会主义核心价值观大力弘扬，优秀传统文化繁荣发展，尼山世界文明论坛、尼山世界儒学中心成为全球文明互鉴的重要平台。妇女儿童、民族宗教、档案史志、外事侨务、地震气象、消防安全、残疾人工作等各项事业取得长足进步。

社会保持和谐稳定。平安山东、法治山东建设达到新水平，依法行政制度持续完善，基本建成市、县、乡、村四级全覆盖的公共法律服务体系。防范化解重大风险有力有效，新冠肺炎疫情防控取得重大战略成果。妥善处置和化解金融债务、安全生产、交通运输、食品药品、洪涝灾害、森林火灾、矿山地质等重点领域风险，一大批信访积案得到妥善化解，扫黑除恶专项斗争战果丰硕，安全发展能力显著增强。

五年来，省委、省政府坚定贯彻习近平总书记对山东工作的重要指示要求，深入调查研究，加强顶层设计，狠抓落地见效，重点突破攻坚，解决了许多长期没有妥善解决的难题，突破了许多长期制约发展的重大瓶颈，办成了许多打基础利长远的大事要事，风清气正的政治生态、务实高效的政务生态、高质量发展的经济生态、富有活力的创新创业生态、山清水秀的自然生态、文明和谐的社会生态正在加速形成，为新时代现代化强省建设奠定

了坚实基础。

第二章　新发展阶段面临新机遇新挑战

当前和今后一个时期，我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。挑战前所未有，机遇前所未有，机遇大于挑战。

当今世界正经历百年未有之大变局，新一轮科技革命和产业变革深入发展，国际力量对比深刻调整，和平与发展仍然是时代主题，人类命运共同体理念深入人心，同时国际环境日趋复杂，不稳定性不确定性明显增加，新冠肺炎疫情影响广泛深远，经济全球化遭遇逆流，世界进入动荡变革期。

我国已转向高质量发展阶段，制度优势显著，治理效能提升，经济长期向好，持续发展具有多方面优势和条件，同时社会主要矛盾变化带来一系列新特征新要求，科技创新催生新发展动能，社会生产力水平持续跃升，人民对美好生活的向往呈现多样化、多层次、多方面特点，强大国内市场加速形成，发展的动力强劲、空间广阔。

我省开启新时代现代化强省建设新征程，各种积极因素加速集聚，深度参与共建“一带一路”、对接京津冀和长三角区位优势明显，黄河流域生态保护和高质量发展战略赋予重大机遇；新旧动能转换综合试验区、中国（山东）自由贸易试验区、中国—上合组织地方经贸合作示范区等重大平台加快建设，战略叠加优势凸显；产业基础雄厚，市场潜力巨大，创新资源不断聚集，改

革红利加速释放；广大党员干部群众奋发向上、求变求强，干事创业热情高涨，完全有底气、有能力、有信心在新发展阶段实现更大作为。但也要看到，我省发展仍处在转型升级的紧要关口，新旧动能转换任务依然艰巨，科技创新支撑高质量发展能力不足，资源环境约束趋紧，重点领域关键环节改革需要持续深化，城乡区域发展仍不平衡，民生领域存在短板，社会治理还有弱项。全省上下要把思想和行动统一到以习近平同志为核心的党中央决策部署上来，保持战略定力，把握发展规律，提升斗争本领，强化底线思维，准确识变、科学应变、主动求变，努力在高质量发展中赢得优势、赢得主动、赢得未来。

第三章　到2035年基本建成新时代现代化强省

站在全面建成小康社会新的历史起点上，展望2035年，山东新时代现代化强省建设将取得决定性进展。全省经济实力、科技实力、综合竞争力大幅跃升，人均生产总值达到中等发达经济体水平，建成高水平创新型省份和科教强省、人才强省；基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，率先形成现代产业体系，建成先进制造业强省、新能源新材料强省、数字强省；基本实现治理体系和治理能力现代化，平安山东建设达到更高水平，基本建成法治山东、法治政府、法治社会；文化软实力全面增强，国民素质和社会文明程度达到新高度，成为世界文明交流互鉴高地，建成文化强省、健康强省、体育强省；绿色生产生活

方式广泛形成，碳排放达峰后稳中有降，生态环境根本好转，人与自然和谐共生的美丽山东建设目标基本实现；建成改革开放新高地，市场化法治化国际化营商环境全面塑成，参与国际经济合作和竞争新优势明显增强；城乡融合、陆海联动发展水平显著提高，乡村振兴齐鲁样板全面形成，建成现代农业强省、海洋强省、交通强省；城乡居民人均收入迈上新的大台阶，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小，基本公共服务实现均等化；人民生活更加美好，人的全面发展、人民共同富裕取得更为明显的实质性进展，充分展示现代化建设丰硕成果。

第二篇　聚焦“走在前列、全面开创”
建设新时代现代化强省实现重大突破

第四章　“十四五”时期经济社会发展指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，认真落实习近平总书记对山东工作的重要指示要求，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧

结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，主动融入新发展格局，统筹发展和安全，深化实施八大发展战略，聚力突破九大改革攻坚，做强做优做大“十强”现代优势产业，持续提升社会治理效能，发挥山东半岛城市群在黄河流域生态保护和高质量发展中的龙头作用，在社会主义现代化建设新征程中走在前列，全面开创新时代现代化强省建设新局面。

第五章　“十四五”时期经济社会发展基本要求

——**必须坚持党的全面领导**。增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，切实加强党对经济社会发展的全面领导，为实现高质量发展提供根本保证。

——**必须坚持以人民为中心**。始终把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，坚持共同富裕方向，切实保障和改善民生，促进社会公平，持续增进民生福祉。

——**必须坚决贯彻新发展理念**。把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，坚定不移推动新旧动能转换，加快质量变革、效率变革、动力变革，奋力在高质量发展上蹚出一条新路。

——**必须主动融入新发展格局**。扭住扩大内需战略基点，使生产、分配、流通、消费更多依托国内市场，引领黄河流域生态保护和高质量发展，促进国家南北经济格局优化、国内国际市场高效贯通，率先探索有利于促进全国构建新发展格局的有效路

径。

——必须全面深化改革开放。更大力度解放思想、更新观念，破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，强化有利于提高资源配置效率、有利于调动各方面积极性的重大改革开放举措，持续增强发展动力和活力。

——必须坚持系统观念。加强对各领域发展的前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，强化政策协同，统筹稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，全面协调推动新时代现代化强省建设。

第六章　“十四五”时期经济社会发展主要目标

锚定2035年远景目标，经过五年不懈奋斗，主要领域现代化进程走在全国前列，新时代现代化强省建设取得突破性进展。综合实力走在前列，全省生产总值迈上新台阶，山东半岛城市群在黄河流域生态保护和高质量发展中的龙头作用凸显，成为国内大循环的战略节点、国内国际双循环的战略枢纽，成为国家新的经济增长极；发展质效走在前列，新技术、新产业、新业态、新模式“四新”经济占比大幅提升，新动能成为引领经济发展主引擎，现代产业体系初步形成，产业链产品链迈向中高端；科技创新走在前列，自主创新体系更加完善，科技战略支撑和引领作用持续增强，高水平创新型省份基本建成；改革开放走在前列，重点领域关键环节改革取得更大突破，市场化法治化国际化营商环

境持续优化，更高水平开放型经济新体制基本形成；生态文明建设走在前列，生产生活方式绿色转型成效显著，能源资源利用效率大幅提高，主要污染物排放总量大幅减少，生态系统稳定性明显增强，生态环境持续改善；治理效能走在前列，平安山东、法治山东、诚信山东建设深入推进，防范化解重大风险体制机制不断健全，发展安全保障更加有力，治理体系和治理能力现代化水平持续提升；民生改善走在前列，实现更加充分更高质量就业，居民收入增长和经济增长基本同步，基本公共服务均等化水平大幅提高，人民生活品质明显改善。重点在以下领域聚焦突破、塑成优势。

——科教强省建设实现重大突破。创新平台体系更加完备，全社会研发经费支出占比大幅提升，科教产融合深入推进，高质量教育体系更加健全，人才集聚优势加速形成，科技创新体制机制更加完善，成为全国重要的创新高地、人才高地。

——文化强省建设实现重大突破。社会主义核心价值观融入经济社会发展各方面，优秀传统文化影响力显著提升，文物保护利用全面加强，公共文化服务体系更加健全，文化旅游业战略性支柱产业地位充分彰显，建成著名文化旅游目的地。

——健康强省建设实现重大突破。公共卫生医疗体系更加健全，覆盖全生命周期的医养健康产业体系不断完善，群众体育、竞技体育和体育产业全面发展，人民身体素养和健康水平稳步提高。

——现代农业强省建设实现重大突破。粮食和重要农产品供给保障能力持续增强，农产品深加工全产业链优势更加巩固，农村一二三产业深度融合发展，打造乡村振兴齐鲁样板取得显著成效。

——先进制造业强省建设实现重大突破。产业基础高级化、产业链现代化水平明显提高，高新技术产业产值占比大幅提升，动力装备、海工装备、轨道交通装备、智能家居等竞争力进入全国领先行列，形成一批具有全球影响力的产业集群、领航型企业和知名品牌。

——海洋强省建设实现重大突破。现代海洋产业体系更加完善，海洋科技创新能力显著提升，海洋港口迈向世界一流，海洋生态文明建设取得明显成效，成为国际领先的海洋经济创新引领区。

——数字强省建设实现重大突破。数字基础设施、数字政府、数字社会建设成效大幅提升，实体经济、数字经济深度融合发展，形成具有国际竞争力的数字产业集群，成为全国工业互联网示范区。

——新能源新材料强省建设实现重大突破。以核电、氢能、智能电网及储能等为支撑的新能源产业成为重要支柱产业，前沿新材料、关键战略材料、先进基础材料等产业竞争力显著增强，成为全国重要的新能源新材料基地。

——交通强省建设实现重大突破。现代化综合交通体系日益

完善，高速铁路通车里程实现翻番，实现市市通高铁，海运、民航全球连接度明显提升，成为东北亚乃至“一带一路”的综合交通枢纽。

“十四五”时期经济社会发展主要指标表

指标（单位）	2020年	2025年	“十四五”年均增速/[累计]	属性
经济发展				
（1）地区生产总值增速（%）	3.6	—	5.5	预期性
（2）常住人口城镇化率（%）	61.8	65左右	[3.2左右]	预期性
（3）全员劳动生产率增速（%）	—	—	>5.5	预期性
（4）“四新”经济增加值占比（%）	30.2	40	[9.8]	预期性
创新驱动				
（5）研发经费投入增长（%）	—	—	9.3左右	预期性
（6）每万人口高价值发明专利拥有量（个）	3.88	10	[6.12]	预期性
（7）数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重（%）	4.8	10左右	[5.2左右]	预期性
民生福祉				
（8）居民人均可支配收入增长（%）	4.1	—	>5.5	预期性
（9）城镇调查失业率（%）	5.3	—	<5.5	预期性
（10）劳动年龄人口平均受教育年限（年）	10.8	11.3	[0.5]	约束性
（11）每千人口拥有执业（助理）医师数（人）	3.25	3.85	[0.6]	预期性
（12）基本养老保险参保率（%）	94.5	96	[1.5]	预期性
（13）每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数（个）	0.6	4.5	[3.9]	预期性
（14）人均预期寿命（岁）	79左右	80左右	[1左右]	预期性
绿色生态				
（15）单位地区生产总值能源消耗降低（%）	[19]	完成国家分解任务	—	约束性

指标（单位）	2020年	2025年	“十四五”年均增速/[累计]	属性
（16）单位地区生产总值二氧化碳排放降低（%）	[>22.7]		—	约束性
（17）地级及以上城市空气质量优良天数比率（%）	69.1		—	约束性
（18）地表水达到或好于III类水体比例（%）	73.5		—	约束性
（19）森林覆盖率（%）	—	—	—	约束性
安全保障				
（20）粮食综合生产能力（万吨）	5447	5500	—	约束性
（21）能源综合生产能力（亿吨标准煤）	1.2	1.25	—	约束性

注：1..单位地区生产总值能源消耗降低（%）、单位地区生产总值二氧化碳排放降低（%）为“十三五”累计值；

2.绿色生态方面前4项约束性指标，按照国家分解任务落实；森林覆盖率需待2020年森林资源调查结束后设定2025年目标值，报省人大常委会批准执行。

第三篇　深入实施科教强鲁人才兴鲁战略 加快建设高水平创新型省份

坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，推动科教产深度融合，完善科技创新体系，激发全社会创新创业活力，全面提升创新驱动发展水平，使科技自立自强成为发展的战略支撑。

第七章　增强科技创新实力

面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大战略需求、面向人民生命健康，推动源头创新、技术创新、产业创新，打造全国重要的创新高地。

建设战略性基础研究平台。积极争取国家战略科技力量在山东布局，显著提升基础研究和应用基础研究能力，加快建设区域

性创新高地，为创建综合性国家科学中心创造条件，为我国攀登世界科技高峰作出重大贡献。加快构建“1313”实验室体系，建设国家实验室（海洋），争取国家重点实验室达到30家，建设10家省实验室，培育300家省重点实验室。按照国家统一部署，统筹布局重大科技基础设施，规划建设海洋生态系统智能模拟研究设施、水动力平台等一批大科学装置，提升“科学号”海洋科考船、国家深海基地等设施效能。主动对接国家“科技创新2035—”重大工程，积极参与国家大科学计划和大科学工程。引进中国科学院、中国工程院等“国字号”分支机构，建设中科院济南科创城、中国科学院海洋大科学研究中心等，争取设立中国科学院山东分院。加快布局危急重症、放射与治疗等临床医学研究中心，建设P3生物安全实验室。制定基础研究十年行动方案，布局一批省级基础学科研究中心。到2025年，基础研究经费投入占研发经费投入比重提高到8%左右，综合创新能力跻身全国第一方阵。

搭建高端产业技术创新平台。打造新型研发机构群，实施创新创业共同体培育计划，推行“事业单位+公司制”、理事会制等灵活运营机制，高水平建设山东产业技术研究院、能源研究院，探索建设山东省分子生物医学研究院。实施省级以上创新平台提升计划，培育建设国家云计算装备产业创新中心、高速列车技术创新中心、先进印染技术创新中心、盐碱地综合利用技术创新中心、碳纤维技术创新中心等。在量子信息、5G、物联网、工业

互联网、智能机电、光纤传感、人工智能、无人驾驶、生物医药、种质创新、MEMS 等领域，新创建一批省级技术创新中心、产业创新中心、制造业创新中心，加强创新链和产业链对接，形成多层次网络化创新体系。

加强关键核心技术攻关。聚焦关键共性技术、前沿引领技术、现代工程技术、颠覆性技术，加大科技创新投入，实行科技攻关“揭榜制”、首席专家“组阁制”、项目经费“包干制”，以“赛马”机制激发创新活力。编制关键核心技术攻关动态清单，聚焦集成电路、高端装备、新材料、生物医药、氢能源、现代农业等领域，每年实施 100 项左右重大技术攻关项目，集中突破一批“卡脖子”技术。组织实施北斗系统、氢能利用等一批科技示范工程。到 2025 年，力争取得 150 项左右填补国内空白、具有牵引性的重大科研成果。

专栏 1：重大创新平台

国家和省实验室：（1）青岛海洋科学与技术试点国家实验室（2）济南粒子科学与应用技术山东省实验室（3）济南医养健康山东省实验室（4）济南网络空间安全山东省实验室（5）青岛新能源山东省实验室（6）淄博绿色化工与功能材料山东省实验室（7）烟台先进材料与绿色制造山东省实验室等。

大科学装置：（1）海洋生态系统智能模拟研究设施（2）微生物组探测装置（3）大洋钻探科考船（4）超级计算中心（5）国家深海基地（6）载人航天微重力试验装置（7）大气环境模拟系统（8）超高速高压水动力平台（9）海工装备陆海联调综合试验场（10）山东离子探针中心（11）山东大学地下工程灾害控制与智能建造设施等。

“国字号”科研平台：（1）中国科学院海洋大科学研究中心（2）中国科学院济南科创城（3）中国科学院理化技术研究所先进激光研究院（4）中国科学院空天

信息创新研究院齐鲁研究院（5）中国科学院微生物研究所齐鲁现代微生物技术研究院（6）中国科学院药物创新研究院环渤海新医药创制高等研究院（7）中国科学院上药所北方新药研发公共技术服务中心（8）中国科学院化工新材料技术创新与产业化联盟（9）国家工业设计研究院（10）中国农业科学院农业科创中心等。

新型研发机构：（1）山东产业技术研究院（2）山东高等技术研究院（3）山东能源研究院（4）山东省工业技术研究院（5）在新一代信息技术、高端装备、新能源新材料、现代海洋、医养健康、高端化工、现代农业、生物技术、文化创意等领域建设30家以上省级创新创业共同体。

产业创新平台：（1）燃料电池国家技术创新中心（2）海工装备国家制造业创新中心（3）国家先进印染技术创新中心（4）山东省技术转移转化中心（5）山能（兖矿）新能源研发创新中心（6）山东省国际人工智能与自主驾驶研究院（7）山东省高端石化中试科创平台（8）青岛高端智能家电制造业创新中心（9）淄博MEMS国家技术创新中心（10）中建材科创新技术研究院（11）墨子科创园（12）中国石油大学（华东）东营科学技术研究院（13）万华全球研发中心扩建工程及孵化基地（14）烟台市国家核电产业技术创新平台（15）潍柴内燃机可靠性重点实验室（16）济宁创新谷（17）泰山创新谷（18）威海高端医疗器械技术创新中心（19）日照钢铁研究院（20）聊城鲁西化工国家级聚碳酸酯创新中心（21）滨州渤海科创城（22）菏泽伏羲智库（23）菏泽牡丹产业研究院（24）菏泽生物医药产业研发创新中心（25）山东省先进铝基材料与技术实验室等。

第八章　建设高质量教育体系

更好发挥教育在创新型省份建设中的动力源作用，突出教育优先发展和创新型人才培养，深化教育改革，优化教育结构，提高教育质量，促进教育公平，深入落实立德树人根本任务，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。

深化高水平大学高水平学科建设。突出高等教育内涵发展，统筹推进育人方式、办学模式、管理体制、保障机制改革，着力

优化高等教育结构、学科专业结构、人才培养结构，提升高校服务地方发展能力，高等教育毛入学率提高到60%以上。支持山东大学、中国海洋大学、中国石油大学（华东）、哈尔滨工业大学（威海）等驻鲁部属高校综合实力进入国内同类型高校前列，在若干学科领域达到世界一流水平。实施省属高校“双高”建设计划，建设15所左右高水平大学和50个左右高水平学科，推动省属高校向国家“双一流”迈进。发展高水平应用研究型大学，加快培养理工农医类等紧缺人才，支持建设现代产业学院。布局建设140个高校重点实验室，实现高水平学科全覆盖。优化高等教育布局，积极引入国内外优质高等教育资源，适度增设高等院校。支持和规范民办高校发展。实施研究生教育改革发展“六大工程”和博士硕士学位授权精准培育计划，力争全省高校研究生与本科生比例超过全国平均水平。加强高校国际交流合作，打造“留学山东”品牌。

建设职业教育创新发展高地。实施职业院校专业化、特色化建设工程，加强职业技术教育研究，探索新时代中国特色职业教育制度和模式。优化职业院校和专业布局，重点打造20所高水平高职院校、50所高水平中职学校和一批特色职业院校。深化职业院校混合所有制改革，支持企业和学校合办二级学院和专业，组建一批职业教育集团。实行市域内职业院校统一归口管理，推进职业院校与技工院校融合发展，全面实施“学历证书+职业技能等级证书”制度，培养“百万工匠”后备人才。健全“职教

高考”制度，发展本科层次职业教育，优化职业院校与应用型本科高校联合培养机制。扩大专业学位研究生规模，搭建职业教育与普通教育互通立交桥。实施技工教育优质校建设工程，支持技工教育集团化发展。建设国家产教融合型城市，支持国有企业和大型民营企业建设产教融合型企业。

深化基础教育综合改革。爱护和培养儿童创新天性，激发好奇心、想象力，增强创新实践能力。加大基础教育资源供给，提高公办幼儿园、普惠性幼儿园占比和质量，学前教育毛入园率提高到95%左右。推动义务教育优质均衡发展和城乡一体化，实施乡村教育振兴计划。建立普通中小学大班额长效防控机制，持续改善办学条件。推动特色高中建设，高中阶段教育毛入学率提高到98%。深化高考综合改革，支持学生自主选择发展方向。加强体育美育劳动教育和心理健康教育，增加体育运动、课外活动和社会实践，规范校外培训，减轻课业负担，让学生健康快乐成长。

完善现代化教育支撑体系。建立健全保证财政教育投入持续稳定增长长效机制，确保省级财政教育投入年均增长10%左右。实施新时代高素质教师队伍建设工程，加强师德师风建设。推进义务教育教师“县管校聘”改革，加大教师补充力度。推动“双师型”教师队伍建设。推进教育评价综合改革。强化优质学校带动作用，激发中小学办学活力。加强青少年宪法法治教育，实施青少年学生“法育工程”。健全学校、家庭、社会协同育人机制，完善特殊教育、专门教育保障机制。实施教育信息化2.0行动计

划，建设全省一体的“互联网+教育”平台。完善终身学习体系，建设学习型社会。严防校园欺凌，建设平安校园。

专栏 2：重大教育工程

基础教育：（1）消除普通中小学大班额问题工程（2）幼儿园建设与提升工程（3）农村中小学卫生厕所改造工程（4）乡村教师周转宿舍建设工程（5）山东省教育信息化基础保障能力提升工程（6）义务教育强镇固基计划（7）第三期特殊教育提升计划（8）普通高中强科培优行动计划（9）名师培育体系优化工程等。

职业教育：（1）部省共建国家职业教育创新发展高地工程（2）职业教育资源扩增及办学条件提升行动计划（3）高水平职业院校和专业群建设工程（4）中国职业教育博物馆和职业体验馆项目（5）大型智能公共实训基地建设项目（6）山东特殊教育职业学院新校区建设项目（7）产教融合提升工程（8）双师型教师建设工程（9）优质教学资源共建共享工程（10）社区教育办学能力提升行动计划等。

高等教育：（1）高水平大学和高水平学科建设计划（2）高等学校科研创新平台建设项目（3）高等学校重点实验室建设项目（4）高等学校公共安全保障提升项目（5）高等学校智慧校园建设项目（6）康复大学（7）研究生教育改革重大工程（8）现代产业学院建设计划（9）中外合作办学示范工程（10）高层次人才队伍建设工程（11）山东大学龙山校区（创新港）（12）中国教师博物馆项目（13）曲阜师范大学曲阜校区扩建项目等。

第九章　激发人才创新创造活力

坚持党管人才，贯彻尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造方针，深化人才发展体制机制改革，聚天下英才而用之。

培养高层次人才队伍。突出“高精尖缺”导向，完善普惠性与个性化相结合的人才政策体系，加强基础研究、前沿新兴、复合交叉和专业领域人才培养。健全高端人才梯次培育机制，加大优秀青年人才引育力度，优化提升泰山、齐鲁人才工程，选拔省

有突出贡献中青年专家，扩大博士后平台规模，打造一流领军人才和创新团队。建设高水平新型智库，实施哲学社会科学创新工程。大力弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神，实施知识更新工程，开展技能提升行动，建设一批国家级高技能人才培训基地、技能大师工作室、劳模和工匠人才创新工作室，壮大高水平工程师和高技能人才队伍。实施新一轮企业家素质提升行动，培育具有国际视野和现代经营理念的“世界儒商”。持续鼓励引导人才向基层一线流动，加强“乡村振兴合伙人”建设。

大力引进海内外高端人才。吸引国际顶尖科学家来鲁建设实验室，对重点产业急需、掌握“卡脖子”技术或填补省内国内学科空白的帅才型科学家和团队，“一事一议”量身打造扶持政策。加强海外离岸研发基地建设，与国内知名高校院所共建新型研发机构，健全直接引才和柔性引才相结合机制。完善“人才山东”推介机制，实行更加开放便利的境外人才引进和出入境管理制度，完善外国人永久居留制度，落实技术移民、外国留学生创新奖励和创业国民待遇。建设一批国际医院、学校、公寓、社区，为高层次来鲁人才提供优质服务。高标准建设青岛院士港、国家科技领军人才创新创业（济南）基地和国际人才港。

营造良好人才发展环境。完善以创新能力、质量、实效、贡献为导向的科技人才评价体系，构建充分体现知识、技术等创新要素价值的收益分配制度。全面深化科技成果处置权、收益权、使用权“三权下放”，健全科研人员职务发明成果收益分享机制。

建设济南、青岛人才特区，探索人才价值资本化、股权化路径，打造全国人力资本产业高地。因地制宜发展人才住房，多渠道、多方式满足人才住房需求。引进国内外知名人力资源服务机构，推进省级以上人力资源服务产业园建设。对有突出贡献的人才和团队，政治上给待遇、经济上给激励、社会上给荣誉。

第十章　提升企业技术创新能力

强化企业创新主体地位，构建科技、教育、产业、金融紧密结合的创新生态，推动产业链上中下游、大中小企业融通创新。

打造创新型企业梯队。鼓励企业组建创新联合体，支持大企业牵头建设技术中心、工业设计中心和重点实验室，扩大开展基础研究和应用基础研究。支持企业增加研发投入，建立国企研发投入刚性增长机制，大幅提升规模以上工业企业研发活动覆盖面，实现大型工业企业研发机构全覆盖。实施国家高新技术企业和科技型中小企业“双倍增”计划，梯次培育更多“单项冠军”“瞪羚”“独角兽”企业，推动创新型中小微企业成长为创新重要发源地。到2025年，国家高新技术企业和科技型中小企业分别达到2.5万家和3万家，高新技术产业产值占规模以上工业总产值比重达到50%左右。

完善企业创新服务体系。推动企业、高校、科研院所、产业园区资源共享、协同创新，共建产业技术创新联盟、小微企业综合服务中心、科教产教园区和实习实训基地。鼓励发展天使投资、

创业投资，支持银行、保险等金融机构设立科技金融专营机构，推出知识产权质押融资、科技保险等创新品种。创新财政投入方式，更多以股权投资方式支持科技项目实施。健全技术经纪人制度、科技成果常态化路演制度，打造有全国影响力的综合性技术成果交易平台、科技中介服务企业集团。建设济青烟国家科技成果转移示范区、国家（青岛）军民融合创新示范区。支持“科创中国”试点城市（园区）建设，打造青岛全球创投风投中心。

推动大众创业万众创新。大力弘扬新时代科学家精神，加强科研作风学风建设，传播科学思想，普及科学知识，提升全民科学素质。倡导敬业、精益、专注、宽容失败的创新创业文化，高标准建设国家和省级双创示范基地，高水平举办“双创活动周”，丰富高峰论坛、创意设计、展览展示、银企对接载体内容，积极参加“创响中国”“校企行”等重大活动。鼓励发展众创空间、网上创新工场、虚拟创新社区和数智工坊等新型孵化器，建设创业大学、创客学院、返乡创业孵化基地。

第十一章　完善科技创新体制机制

优化科技规划体系和运行机制，推动重点科技领域项目、基地、人才、资金一体化配置，促进创新活力竞相迸发、创新成果高效转化、创新价值充分体现。

深化科技管理体制改革。强化政府规划政策引导和创新环境营造职能，减少分钱、分物、定项目等直接干预。完善财政稳定

投入机制，扩大省自然科学基金规模。创新科技评价机制，优化科技奖励项目结构，完善项目产生程序。深化国有单位职务科技成果权属制度改革，开展赋予科研人员科技成果所有权或长期使用权试点、二级事业单位正职领导持股试点。深化高校、科研院所内部治理改革，赋予科技创新、编制使用、人才使用等更大自主权，推行对高层次人才实行年薪制、协议工资制、绩效工资倾斜等灵活分配模式。

加强知识产权保护和运用。实施最严格的知识产权保护制度，高标准建设国家知识产权运营服务体系重点城市，推进中国（山东）知识产权保护中心、青岛国家知识产权服务业集聚发展试验区建设。开展重点产业专利导航试点，鼓励企业通过产学研合作、专利收购等模式，构建产业化导向专利组合，培育专利密集型产业。鼓励企业开展海外知识产权布局，提升创新主体运用国际知识产权规则能力。争取设立知识产权法院，建立技术调查官制度。争取设立世界知识产权组织技术与创新支持中心，组建涉外知识产权维权联盟，探索建立知识产权海外维权工作站。

强化国际创新交流合作。主动融入全球创新网络，实施国际科技合作专项，建设一批国际科技合作基地。吸引国际知名高校、高端研发机构、跨国公司在山东设立全球性、区域性研发中心。建设中国—上合组织技术转移中心，建设中德青年科学院、青岛中日科学城、山东（烟台）中日产业技术研究院、中乌研究院、中欧膜技术研究院（威海）等国际合作创新载体。鼓励企业和科

研机构建立海外研发中心、创新基地。鼓励企业加入世界技术标准组织，牵头或参与建立国际性产业技术创新联盟。

第四篇　坚定不移推动新旧动能转换　塑强现代产业新优势

坚持把发展经济着力点放在实体经济上，持续推进“腾笼换鸟、凤凰涅槃”，聚焦打造具有国际核心竞争力的“十强”现代优势产业，加快构建新动能主导的现代产业体系，推动新旧动能转换取得突破、塑成优势。

第十二章　做强做优做大“十强”现代优势产业

坚决淘汰落后动能、坚决改造提升传统动能、坚决培育壮大新动能，以“雁阵形”产业集群为基础，深耕细作“5+5”十强产业，提升现代产业体系竞争力引领力。

壮大发展新兴产业。制定战略性新兴产业突破实施方案，构建高质量发展新引擎。到2025年，全省战略性新兴产业增加值占地区生产总值比重达到17%以上。（1）**新一代信息技术**，加快布局5G、人工智能、大数据、物联网、区块链、网络安全等产业，建设济南高端软件和先进半导体、青岛集成电路和新型显示、淄博MEMS、潍坊声学光电、威海激光打印机等信息产业基地，打造国家数字经济创新发展示范区。（2）**高端装备**，发展智能制造、增材制造、绿色制造，强化动力装备、石油装备、轨道交通装备、工程机械、智能农机等领域领先优势，发展高端

整机及核心零部件，打造全国先进制造基地。（3）新能源新材料，积极推进能源技术变革，创新现代能源经济模式，大力发展新能源、可再生能源及装备。壮大高分子材料、纳米新材料、高性能纤维及复合材料、高性能合金、先进陶瓷材料、稀土功能材料等产业规模，打造国家新材料研发和产业化高地。（4）现代海洋，实施新一轮海洋强省行动方案，发展海工装备、海洋生物医药、现代海洋牧场、海水淡化，打造海洋经济改革发展示范区。（5）医养健康，推动医疗、养老、休闲、体育等多业态融合发展，培育济南、青岛、烟台、临沂、菏泽等生物医药产业基地，打造淄博、威海、泰安、枣庄等高端医疗器械产业集群，以高水平建设康复大学引领全省大健康产业发展，建设全国医养结合示范省、“互联网+”医疗健康示范省。

优化提升传统产业。滚动实施“万项技改”“万企转型”，推动传统产业向高端化、智能化、绿色化整体跃升。（1）高端化工，通过“上大压小”、淘汰落后，优化整合现有地炼产业，高标准建设裕龙岛炼化一体化项目，论证规划东营、东明、青岛董家口减量置换高端化工项目，优化提升鲁北盐化工基地、精细化工基地，建设智慧绿色化工园区。（2）现代高效农业，大力发展智慧农业、设施农业和生态农业，推动品种培优、品质提升、品牌打造，提升农业标准化生产和开放发展水平。（3）文化创意，丰富新型文化业态，提升发展网络视听、移动传媒、数字出版、动漫游戏、影视演艺、创意设计、文化制造，创建国家文化

和科技融合示范基地。（4）精品旅游，实施旅游全要素提升计划，打造特色旅游线路、标志性景区、旅游度假区和精品项目，创建全域旅游示范省、国际旅游目的地。（5）现代金融，以服务实体经济为根本，优化金融组织、市场和产品服务体系，发展产业金融、智慧金融、普惠金融、民生金融、生态金融，巩固金融支柱产业地位。做优做精纺织服装、食品、造纸、建材、家具制造等经典产业，占据全国产业链中高端优势位置。持续推进“三去一降一补”，严控“两高一资”行业新增产能，制定实施重点行业加快淘汰低效落后产能行动方案，严格执行生态环保、质量、技术、能耗、安全等标准，依法依规出清落后产能，为新产能发展腾出空间。

建设未来产业重要策源地。编制未来产业发展方案，聚焦氢能与储能、量子信息、类脑智能、基因技术、深海极地、空天信息、极端环境新材料、未来网络等前沿领域，加强技术多路径探索、交叉融合，组织实施产业孵化与加速计划。抢抓生物技术发展机遇，推动免疫治疗、治愈罕见病、基因大数据、合成生物学等生命科学技术攻关。推动区块链技术在电子政务、智慧物流、金融服务等领域示范应用。推动济南国家量子标准化平台建设，构建国家级量子+标准应用示范基地。布局建设未来产业研究院，搭建基础研究平台，引进核心技术和人才团队。支持济南、青岛等市建设未来产业先导区，打造未来技术应用场景。

第十三章　大力发展现代服务业

加快服务业业态和模式创新，推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸、生活性服务业向高品质和多样化升级。

加快生产性服务业与先进制造业深度融合。聚焦制造业模式创新，发展定制化服务、共享或协同制造、全生命周期管理、总集成总承包等服务型制造，推动“硬件+软件+服务”一体化发展，培育一批整体解决方案提供商。聚焦提高产业创新力，加快发展工业设计、商务咨询、检验检测认证等服务。聚焦提高全要素生产率，推动供应链金融、信息数据、人力资源等服务创新发展。聚焦增强全产业链优势，提高现代物流、采购分销、生产控制、运营管理、售后服务等发展水平。加快服务业标准化进程，支持企业和行业协会牵头或参与制定服务业领域国际标准、国家标准和行业标准。开展生产性服务业百企升级引领工程，创建国家先进制造业与现代服务业融合发展试点。

丰富生活性服务业供给。加强基础性、多层次、个性化服务供给，加快发展智能家居、消费电子、游戏电竞、电商直播等“智享产业”。优先发展医养健康、文化旅游、养老育幼、体育健身等“幸福产业”。提升发展教育培训、知识付费、能力拓展等“素质产业”。大力发展美妆医美、时装美饰、颜值时尚等“美丽产业”。规范发展家政物业、中介服务、装饰装修等“居家产业”。推进生活性服务业职业化发展，提高家政、养老、托幼、健康、

旅游等领域标准化、规范化、品牌化水平，加强职业诚信和职业道德建设。

强化服务业载体建设。大力发展总部经济，推动驻鲁跨国公司总部及分支机构提升能级、拓展功能，支持济南、青岛建设央企和跨国公司总部基地。做大做强平台经济，支持企业打造金融交易、数据应用、人才增值、商贸物流等服务平台。培育壮大创意经济，推动数字技术和创意产业融合创新，推动济南、青岛、淄博建设互联网开放式工业设计中心。提升发展共享经济，推动创新科研设施、交通出行、房屋住宿、办公空间等资源共享。培育一批省级现代服务业集聚区。支持济南、青岛建设国家级现代服务经济中心，支持青岛开展服务业扩大开放综合试点。

第十四章　提升产业链供应链稳定性和竞争力

坚持自主可控、安全高效，分行业加强战略设计和精准施策，形成更强创新力、更高附加值、更安全可靠的产业链供应链，夯实先进制造业强省根基。

推进产业基础高级化。绘制主要产业生态图谱，开展产业基础能力评估，精准掌握产业短板、链条断点，实施产业基础再造工程。（1）**基础零部件**，提升高性能、高可靠、长寿命、智能化核心零部件自主支撑能力。（2）**关键基础材料**，推进先进高分子材料、特种功能材料、高端技术结构材料等国产替代。（3）**先进基础工艺**，加快设备换芯、生产换线、机器换人，提升绿色

化、数字化、网络化水平。（4）产业技术基础，推广应用填补国内空白的关键产品技术，支持技术装备首台（套）、材料首批次、软件首版次示范应用。（5）新型工业基础能力，发展智能控制和感知软件、工业核心软件，建设工业云智能服务平台、云计算系统。

推动产业链现代化。围绕国家有需要、市场有前景、山东有基础的发展领域，全面推广链长制，塑造一批战略性全局性产业链。（1）实施“强链”工程，巩固提升绿色化工、新能源、新材料、轨道交通装备、电力装备、汽车、工程机械、农业机械、海工装备、新型智能终端等产业优势，培育核心技术、拳头产品和标准体系，提升产业引领力和市场占有率。（2）实施“建链”工程，聚焦战略性细分产业，招引世界500强企业和行业领军企业，布局核心产业项目，集聚上下游配套企业，形成全新产业链。（3）实施“补链”工程，聚焦“基础薄弱产品链”“不安全产品链”“受制于人产品链”，设立核心零部件、高附加值中间产品、最终产品供需对接平台，增强关键零部件和核心材料配套能力。（4）实施“保链”工程，强化供应链安全管理，制定“一链一策”政策体系，推进重要产品、关键技术、供应渠道备份系统建设，防范化解产业链外迁风险。

第十五章　培育优良产业生态

全面提升供应链协同水平和资源配置能力，形成“阳光”“雨

露”充足丰沛，“参天大树”与“灌木丛”融合共生的生态系统。

大力培育“领航型”企业。围绕“十强”产业优势领域，通过引进新建、整合重组等方式，培育一批骨干企业和高成长性企业，强化平台支撑、政策集成和要素保障，实施本土跨国公司三年培育行动，打造牵引力控制力强的航母级企业。推动组建行业联盟，加强纵向衔接配套、横向联合互动，形成千亿级、五千亿级、万亿级产业集群。培育专精特新“小巨人”企业和制造业单项冠军企业，推进“个转企”“小升规”，形成领军企业辈出、大中小企业协同发展的格局。

优化区域重点产业布局。发挥各地产业基础、区位交通、资源禀赋等优势，通过产能置换、指标交易、股权合作等市场化方式，引导重点产业向特色园区、优势区域集聚，提升产业集中度、行业显示度。推动汽车产业供应链整合、本地化配套、跨区域合作，打造沿海高端乘用车、济南智能网联商用车、鲁西高端商用车基地。推动炼化、钢铁向沿海集中，打造鲁北高端石化产业基地，优化提升日照—临沂沿海先进钢铁、莱芜—泰安内陆精品钢等基地。打造滨州、聊城、烟台、潍坊、临沂等高端铝精深加工产业基地。

专栏 3：重大先进制造业项目

高端装备：（1）山东重工绿色智造产业城项目（2）青岛轨道交通关键装备产业园（3）青岛莱西航空产业园（4）北京建工智能建造产业园（5）东营空港产业园（6）东方航天港项目（7）中国长城（烟台）自主创新示范基地（8）潍坊豪迈高端

装备产业城（9）潍柴新百万台数字化动力产业基地一期项目（10）潍坊磁悬浮动力装备产业园（11）镐成永生中韩高端装备产业园（12）济宁工程机械国家新型工业化产业示范基地（13）泰安矿山装备产业园（14）威海中欧先进智造产业园（15）日照越疆机器人产业园（16）德瑞绿色智能制造产业园（17）山东润龙年产500台高端精密数控机床建设项目等。

汽车制造：（1）吉利智慧新能源整车项目（2）济南豪驰新能源汽车项目（3）青岛莱西新能源汽车产业集聚区（4）奇瑞汽车青岛基地（5）一汽解放新能源轻卡基地（6）北京汽车整车制造总部基地（7）北汽（淄博）新能源汽车零部件产业基地（8）吉利高端商用车产能整合改造提升及汽车产业园（9）华东智能网联汽车试验场（10）一汽吉林烟台新能源车基地（11）上汽通用东岳汽车新一代运动型多功能车及其变型车项目（12）潍坊商用车新能源动力核心部件生产基地（13）潍坊比德文新能源汽车产业基地（14）泰安航天特种车生产基地（15）日照长城汽车产业园等。

高端化工：（1）裕龙岛炼化一体化项目（2）万华乙烯（3）东营威联化学对二甲苯工程等。

新能源：（1）中国北方风电母港产业园（2）中国航天新能源产业园（3）中国国防动力电池产业园（4）山东新能源氢燃料电池制造基地（5）济南、青岛智慧能源互联网项目（6）淄博氢能源全产业链基地项目（7）威海核能利用国际创新示范园（8）清华大学先进核能技术科研基地（9）临沂氢能源产业园（10）海上风力发电并网检测中心（11）鲁北综合智慧产业园（12）魏桥轻量化基地项目等。

新材料：（1）中国膜谷（2）中国铝谷科技创新综合体（3）国家橡胶与轮胎工程技术研究中心功能性新材料产业园项目(4)中国信发绿色铝深加工智慧产业园(5)东营稀土新材料产业园（6）潍坊高端铝材加工与创新应用产业基地（7）潍坊（临朐）磁电产业园（8）济宁稀土功能材料产业园（9）石横特钢泰安特种建筑用钢项目（10）泰山钢铁精品钢生产系统流程优化再造项目（11）华能新能源新材料产业园（12）光威碳纤维高效制备成套装备国产化项目（13）临沂临港高端不锈钢与先进特钢基地（14）临沂高端木业科技产业园（15）菏泽凯维斯高性能铝合金部件生产研发项目（16）菏泽旭阳集团高端特种聚酰胺新材料产业园等。

生物医药：（1）山东大生命科学工程产业技术研究院（2）齐鲁制药生物医药产业园（3）华熙生物生命健康产业园（4）海尔细胞谷项目（5）淄博黄河三角洲药谷产业园（6）淄博生物医药产业园（7）鲁南大健康产业园（8）东营新发生物医药优势产业集聚区（9）烟台开发区国际生物药谷（10）潍坊诸城生物医药科技产业园（11）济宁生命科学中心（12）鲁抗高新生物技术产业园（13）泰安生物医药产业园（14）睿鹰制药生物医药全产业链智能制造项目（15）步长中药现代化集成项目

（16）菏泽现代医药“一港四园”等。

第五篇　加快发展数字经济　全面推进数字化转型

主动拥抱和积极融入数字时代，强化数字基础设施支撑，推进数据资源开放共享、创新应用，推动数字经济与实体经济深度融合，全面提升政府和社会数字治理水平。

第十六章　建设新型基础设施

加大5G基站、数据中心、工业互联网、物联网、北斗卫星导航等数字新型基础设施建设力度，构建高速、泛在、融合、智敏的新型基础设施体系。

建设完善通信基础设施。加快5G基站布局和商用步伐，推进5G网络在重点企业、产业园区、商务楼宇等场所深度覆盖，实现县级以上城区、重点中心镇及省级以上开发区功能性覆盖，推进重点行业5G切片专网和5G专有频率网络建设，2025年全省5G网络用户普及率达到56%。组建5G测试验证服务平台，建设5G公共测试认证实验室和联合创新中心。推进“空天地”一体化融合网络设施发展，完成宽带核心网络向太字节（TB）演进，加快发展第五代超高速光纤网络，实现家庭千兆接入能力和商务楼宇万兆接入能力全覆盖。强化基于互联网协议第六版（IPv6）网络的终端协同创新发展，推广支持IPv6的移动和固定终端。建设济南国家量子保密通信产业基地，推动国际通信业

务出入口局落户青岛、中国邮政国际交换局落户济宁。

统筹规范数据中心建设。实施绿色数据中心建设行动，打造济南、青岛、淄博低时延数据中心核心区。推动数据中心规模化集聚化发展，建设国家健康医疗大数据中心（北方）、生态环境大数据超算云中心、青岛海洋大数据中心等行业数据中心、大型互联网企业区域性数据中心。加强中心云建设，布局新一代高性能计算设施和大数据处理平台，推动济南、青岛国家E级超算中心融入国家分布式超算互联网系统，强化产业计算应用，打造“中国算谷”算力新高地。加快布局边缘计算资源池节点，规模部署移动边缘计算，引导云计算与边缘计算协同发展。

升级完善物联网。建设国家工业互联网标识解析物联网行业省级节点公共服务平台、山东省物联网检测认证公共服务平台。推进万物互联、高速链接的全域感知平台建设，部署千万级社会治理神经元感知节点。实现窄带物联网网络县级以上城市主城区普遍覆盖、重点区域深度覆盖，打造窄带物联网应用标杆工程和百万级连接规模应用场景，建设物联网应用示范先行区。发展融合型基础设施，加快交通、能源、市政等传统基础设施数字化改造，加强泛在感知、终端联网、智能调度体系建设。

专栏4：重大数字基础设施工程

通信网络设施：（1）量子保密通信“京沪干线”重要节点（2）山东省量子骨干及城域网建设运营项目（3）低轨卫星导航增强项目（4）低空监视服务网（5）济南星火链网超级节点（6）济南国家级互联网骨干直联点工程（7）天地一体化信息网络项目（8）青岛国际通信业务出入口局（9）大唐5G微基站产业山东总部基地

等。

数据处理设施：（1）中国算谷（2）国家健康医疗大数据中心（北方）（3）黄河大数据中心（4）黄河流域超高速数字同城枢纽工程（5）山东省发展改革数据应用中心（6）省生态环境大数据中心（7）山东移动数据中心（8）山东广电网络大数据中心（9）黄河三角洲云计算数据中心（10）济南超算中心科技园项目（11）青岛海洋超算中心（12）济南、青岛等6市移动5G边缘计算节点（13）中国（淄博）产业算力中心（14）枣庄鲁南大数据中心（15）济宁京杭大数据产业园（16）泰山神农智谷大数据中心（17）天河超算淮海分中心产业园（18）临沂沂蒙云谷（华为大数据中心）（19）菏泽鲁西南大数据中心等。

工业互联网：（1）“个十百”工业互联网平台（2）工业互联网标识解析二级节点（3）海尔卡奥斯工业互联网平台（4）浪潮云洲工业互联网平台（5）济南基于5G的可信工业互联网平台及产业园建设项目（6）济南工业互联网基础建设创新平台（7）青岛工业互联网技术创新中心（8）威海迪尚行业级工业互联网平台（9）博远重工基建物资大数据租赁共享平台项目等。

智能终端设施：（1）实景三维山东建设（2）透视山东—地质信息集成与综合利用项目（3）青岛国家级物联网产业基地（4）烟台卫星互联网应用产业园（5）山东测绘地理信息产业基地（6）潍坊北斗科技创新产业园（7）济宁智能终端产业基地（8）智光通信产业园（9）芯恒基电子信息产业园等。

融合基础设施：（1）国网电力充电桩群项目（2）智能网联高速公路测试基地及研发中心项目（3）济南至青岛智慧高速公路项目（4）京台高速公路泰安至枣庄（鲁苏界）段改扩建智慧高速项目（5）青岛5G智慧灯杆项目（6）青岛国网云数能源大数据项目（7）潍坊半岛能源创新谷（8）济宁港航智慧运营大数据平台（9）日照港5G+智能化码头建设项目等。

第十七章　建设数字经济高地

优化数字经济生态，推进数字技术研发应用，建设具有国际竞争力的数字产业集群，打造全国重要的数字经济引领区。

加快数字产业化。（1）人工智能与云计算，聚焦人工智能关键算法等领域，开发云操作系统、数据库、中间件、工业软件等自主可控高端软件系统，巩固提升高端云装备领先优势，建设

济南国家新一代人工智能创新发展试验区、济南—青岛国家人工智能发展先导区。（2）**集成电路**，引进行业龙头企业，依托青岛芯谷国家集成电路设计高新技术产业基地、山东信通院集成电路设计公共服务平台，推进嵌入式CPU、存储器、智能计算芯片等集成电路研发设计和产业化。（3）**新型显示**，推进5G+8K超高清视频关键技术研发生产，打造国内超高清视频终端及设备生产基地。（4）**物联网**，发展核心电子器件、传感器、高端通用芯片及基础软件，培育壮大济南、青岛、烟台、潍坊等物联网产业基地。（5）**虚拟现实**，开发智能芯片、智能硬件、移动智能终端等技术和产品，丰富内容供给，建设潍坊、青岛虚拟现实产业基地。（6）**大数据**，培育数据采集、标注、存储、传输、管理、应用等全生命周期产业体系，建设济南高新区大数据产业园等产业集聚区。（7）**区块链**，加快建设自主可控区块链基础设施，推进新基建密码区域应用示范，打造全球有影响力的区块链产业集群。编制区块链产业发展规划，支持山东区块链研究院发展。

加快产业数字化。利用数字技术全方位、全角度、全链条赋能传统产业，推动“5G+”智慧产业发展。发展普惠性“上云用数赋智”，推动工业设备上云。推进“现代优势产业+人工智能”，加快产业园区数字化改造，建设高水平智能工厂、数字车间。支持智能制造创新中心、联合智能制造研究院等研发机构建设。深入推进服务数字化转型，培育发展数字贸易、智慧物流、数字医疗、智慧文旅等新业态新模式。加快发展智慧农业，推进农业生

产经营和管理服务数字化改造，支持淄博开展国家数字农业农村改革试点，建设济南、青岛、潍坊、德州智慧农业试验区，打造粮食流通领域产业互联网平台。

建设全国工业互联网示范区。完善网络、平台、安全功能体系，推动骨干网、城市网、园区网、企业网全面升级，运营一批工业互联网标识解析二级节点。深化“个十百”工业互联网平台培育行动，培植立足山东服务全国的工业互联网产品和解决方案供应商，推动龙头企业建设一批行业互联网平台，支持海尔卡奥斯、浪潮云洲打造具有国际影响力的工业互联网平台，打造青岛“工业互联网+智能制造”产业生态。深入开展工业互联网牵手行动，拓展“5G+工业互联网”应用场景，在化工、纺织、机械等行业树立一批工业互联网深度应用标杆，布局全网赋能的工业互联网集群。

专栏 5：重大数字产业培育工程

集成电路：（1）济南天岳碳化硅衬底材料项目（2）济南高精度数字智能传感器芯片项目（3）青岛芯谷（4）山东有研 12 英寸集成电路用大尺寸硅片产业化项目等。

大数据：（1）山东省工业大数据交易平台（2）山东省工业大数据公共服务平台（3）国家工业大数据中心山东分中心（济南节点）（4）国家工业大数据中心山东分中心（青岛节点）（5）浪潮青岛大数据产业园（6）卓创资讯大宗商品信息服务平台（7）山东爱特云翔二期大数据产业园（8）山东省工业大数据中心智能制造行业节点（烟台）（9）泰山政法大数据产业园等。

高端软件：（1）省级软件工程技术中心系列工程（2）国产工业软件研发与演示验证公共服务创新中心（3）齐鲁软件园（4）青岛信息谷（5）青岛软件科技城（6）济南面向全国的大健康云平台运营服务项目（7）济南新一代 ERP 平台项目（8）日照东华软件科技产业园等。

人工智能：（1）国家微纳制造创新中心暨烟台人工智能产业园（2）济南国家新一代人工智能创新发展试验区（3）济南—青岛人工智能创新应用先导区（4）淄博（桓台）新一代人工智能产业基地（5）淄博无人驾驶产业园（6）淮海数字智谷（7）潍坊 SVAC 国家标准人工智能与物联网大数据产业基地项目等。

区块链：（1）山东区块链研究院（2）新基建密码区域应用示范项目（3）浪潮、中国检验检疫学会共建“中国质量链”（4）国家金融业密码应用研究中心（5）青岛链湾项目（6）日照市大宗商品交易中心基于区块链电子仓单的大宗商品交易平台项目（7）基于区块链的质量公共服务平台建设运营项目等。

虚拟现实：（1）虚拟现实/增强现实技术及应用国家工程实验室（2）青岛虚拟现实科技创新中心（3）青岛国际虚拟现实产业园（4）潍坊虚拟现实/增强现实全球智能制造基地等。

第十八章　建设数字政府

建设“一个平台一个号，一张网络一朵云”，打造以人为本、场景牵引、数据驱动、智能高效的新型智慧服务型数字政府。

提高数字化政务服务效能。高水平建设在线政务服务平台，推动线上线下深度融合，打造“24 小时不打烊”的网上政府。完善企业、群众全生命周期服务，推动更多政府服务事项“一链办”“并联办”。加强地区间数据共享、业务协同，推动政务服务事项跨省办、全省办。提升统一身份认证、电子印章、电子证照等共性服务支撑能力，推行“一号通行”。实施“掌上齐鲁”惠民工程，打造“爱山东”移动政务服务品牌，实现“一部手机走齐鲁”。加强全省政府网站集约化平台建设。推进“互联网+监管”平台建设应用，实现动态监管和即时监督。建设全省一体化协同办公平台，优化“山东通”移动办公服务。建设全省一体化综合指挥平台，实现“一屏观全省，一网管全省”。

推动数据资源创新应用。构建全省统一的大数据平台，提升数据汇聚、治理、服务能力，实现“用数据说话、用数据决策”。健全完善覆盖省、市、重点行业的一体化数据资源体系，汇聚形成山东全域“数据湖”。打造法人单位“数据资产银行”，构建千人千面的多维“数据画像”。完善数据共享开放常态化机制，实现全省非涉密公共数据实时共享，依法向社会开放。加强健康医疗、金融服务、交通出行等数据资源应用，形成一批示范性数据创新应用场景。

实施数字政府强基工程。加强政务云网建设，推进“全省一朵云2.0”升级，优化政务云节点布局，建立全省统一的政务云灾备服务机制，实现全栈服务供给能力全覆盖，打造全省统筹的“政务公有云”。实施“一网多平面”优化升级，构建高效互联、云网融合的政务网络体系。加强数字政府安全保障体系建设，构建安全态势感知平台，建立政务领域密码应用体系。完善数字政府标准规范体系。

第十九章　建设数字社会

顺应网络化、数字化、智能化趋势，推动数字空间、物理空间深度融合，打造惠民便民数字化公共服务体系，以数字创造更好生活。

建设智慧城市和数字乡村。以数字化助推城乡发展和治理模式创新，全面提高运行效率和宜居度。实施“城市大脑”行动计

划，建设数字孪生城市，完善城市信息模型平台和运行管理服务平台，构建善感知、会思考、有温度的智慧生态体系，打造国家新型智慧城市群。深入实施“宽带乡村”“掌上乡村”工程，提高农村地区光纤宽带接入能力，构建面向农业农村的综合信息服务体系，推动乡村管理服务数字化。

构筑美好数字生活新图景。推进大数据创新成果与公共服务深度融合，打造智慧共享、和睦共治的新型数字生活。深度开发各类便民应用，建设数字家庭、数字教育、在线医疗、智慧养老，提供全时段、全方位，高质量、个性化数字服务体系。依托社区数字平台和线下社区服务机构，打造便民惠民智慧服务圈，提供社区生活、社区管理、智能小区等服务。加强全民数字技能教育和培训，普及提升公民数字素养。聚焦老年人及特殊群体出行、就医、缴费等高频事项和服务场景，有效弥合数字鸿沟。

优化数字发展生态。出台大数据发展应用促进条例，完善政策法规体系。制定山东省数据交易管理办法，推行数据产品登记制度，建立公共数据资源分级分类管理规则，探索有条件开放公共数据有偿使用。推进数据枢纽工程建设，畅通数据流通渠道。推动数字山东创新平台建设，打造集科研、创投、指挥调度、宣传科普于一体的大数据创新中心。建立完善数字经济统计监测体系。健全触发式监管机制，构建多方协同治理体系。

专栏 6：重大智慧应用工程

数字政务：（1）全省一体化政务服务平台提升工程（2）全省政务协同办公暨

“山东通”移动办公平台（3）“爱山东”移动政务服务品牌建设工程（4）全省一体化综合指挥平台（5）全省“互联网+监管”提升工程（6）全省“政务云2.0”平台暨省级政务云创新节点（7）全省公共视频资源整合应用工程（8）省大数据交易中心等。

智慧城市：（1）新型智慧城市群一体化发展工程（2）“城市大脑”提升工程（3）新基建+新型智慧城市融合发展工程（4）社区安防监控系统和技防设施提升工程（5）智慧社区试点建设工程等。

智慧文旅：（1）“好客山东·云游齐鲁”智慧文旅工程（2）“一中心四平台”智慧文旅综合服务体系（3）城市数字影院质量提升工程（4）国家文化公园（山东段）数字展示平台（5）青岛5G高新视频实验园区（6）国际文化大数据（泰山）产业园等。

智慧人社：（1）人社业务系统一体化项目（2）社会保障卡“一卡通”工程（3）社会保险公共服务平台（4）就业人才公共服务平台（5）12333智能服务平台等。

智慧医疗：（1）无线传感、医用机器人和可穿戴设备医疗领域应用（2）省、市、县级全民健康信息平台（3）听力语言残疾人无障碍信息平台（4）医保电子凭证等。

第六篇　坚持扩大内需战略基点　主动融入新发展格局

坚持供给侧结构性改革主线，强化需求侧管理，以创新驱动、高质量供给引领和创造新需求，促进消费与投资协调互动、供给与需求动态平衡、国内市场与国际市场相互贯通。

第二十章　推动消费扩容提质

充分发挥消费基础性作用，培育新一代消费热点，加快提升传统消费，适当增加公共消费，促进消费向绿色、健康、安全发展，增强经济发展源动力。

推动消费提档升级。完善消费基础设施和配套政策，扩大中高端消费市场规模。推动智能家居、智能终端、服务机器人进入

家庭，完善废旧家电回收处理体系，开展家电更新消费试点。推动汽车等消费品由购买管理向使用管理转变，推广新能源汽车，完善充电桩、加氢站规划布局，深挖二手车交易等汽车后市场潜力，支持符合条件的出资人申请设立消费金融公司、汽车金融公司，建设二手车出口示范城市。促进住房消费健康发展，鼓励房屋托管等业态创新。扩大游艇、房车、医疗旅游等高端消费，支持举办国际顶级帆船、赛车、电竞、动漫等赛事。引进和优化布局高端星级酒店，培育全国性餐饮集团和管理品牌，振兴“新鲁菜”。

拓展城乡消费市场。支持济南、青岛建设国际消费中心城市，打造集聚潮流尖品、富有时尚魅力的北方消费中心和重要国际消费目的地。加强城市商圈规划，打造一批区域性消费中心城市，完善乡镇商贸体系，布局城乡融合新型消费网络节点。建设便民生活服务圈、城市社区邻里中心、乡镇商贸中心和农村社区综合性服务网点，提升发展社区菜店、24 小时营业店等社区商业。推动步行街改造提升，繁荣发展夜经济，打造夜间消费集聚区。丰富适合农村消费的商品和服务供给，普及“快递进乡”，加强对农产品分拣、加工、包装、预冷等一体化集配设施建设，打通绿色农产品入超、优质工业品下乡最先和最后“一公里”。

培育发展消费新业态新模式。推动线上线下消费有机融合，构建“智能+”消费生态，创新发展新零售、首店经济、宅经济，支持发展智能体育、智慧物业、数字街区。建设集旅游观光、文

化展演、体育健身、休闲娱乐等于一体的公园（绿道）消费新场景、新地标和网红旅游地。布局进口商品集散分拨中心、保税商品展示交易中心。支持济南、青岛建设国家新型信息消费示范城市。

激发居民消费潜力。完善鼓励消费政策体系，稳定和增加居民财产性收入，持续提升居民消费能力，增强消费意愿，组织实施消费促进活动，落实带薪休假制度，塑造良好消费生态。鼓励和规范消费金融创新。健全消费领域信用体系，在网络消费、服务消费、品牌消费和民生领域，深入开展“放心消费在山东”工程，完善缺陷产品召回、产品伤害监测、产品质量担保等制度，维护消费者权益，保护消费者隐私。

第二十一章　扩大精准有效投资

发挥投资对优化供给结构的关键作用，完善市场主导投资内生增长机制，保持投资合理增长，创新投资模式，提升投资效能。

调整优化投资结构。启动促进生产消费双升级、国内国际双循环的十大类统领性工程，谋划布局牵引性、战略性、支撑性发展项目和补短板、强弱项、惠民生重点项目。（1）**产业“两化”工程**，围绕产业基础高级化、产业链现代化，扩大传统优势产业、战略性新兴产业和未来产业投资，增强现代优势特色产业核心竞争力。（2）**创新驱动工程**，聚焦核心技术攻关、重大科学设施、创新共享平台，引导企业和各类机构扩大研发投入，提高转化效

率。（3）数字支撑工程，适度超前、加快布局新基建，推进数据共建共享共用，服务和引领新经济发展。（4）消费升级工程，加大支撑消费的硬件、软件建设，增加消费品牌、标准、服务投入，完善高标准物流体系，营造良好消费环境。（5）基础设施工程，提升完善现代高铁网、高速网、机场群、港口群，强化节水供水、防洪减灾水利工程建设，优化多元能源供给。（6）城市更新工程，加大城镇老旧小区改造和社区建设投入力度，修复城市生态，系统推进县城补短板强弱项。（7）乡村建设工程，完善乡村水、电、路、气、通信、广播、电视、物流等基础设施，改善农村生产生活条件。（8）民生福祉工程，聚焦提升人民生活品质，保持民生投入较高比例，提升医养健康、公共卫生、普惠教育、婴幼儿照护、养老服务、全民健身、兜底保障服务等供给能力和质量。（9）生态文明工程，加大生态修复和环境治理投入，推广环保技术设备，建设循环经济、清洁生产和生态工业园区。（10）安全发展工程，加强生物、食药、生产安全和监管体系建设，加大社会治理和应急保障投入，筑牢安全发展底板。

完善投资促进机制。加强逆周期调节调控和政策工具储备，更好发挥投资对保增长、稳预期、优结构的引导作用。深化投资体制改革，完善承诺制、区域评估制度，推进审批权限层级协同、审批事项归并整合，优化项目在线审批监管平台并联审批流程，提高“一张网”办事功能。健全“四个一批”项目推进机制，分行业分领域形成“项目包”，实施项目建设目标管理和周期滚动。

增强项目要素保障。落实项目跟着规划走、要素跟着项目走机制，加强土地、能耗指标等要素全省统筹和精准对接。细化土地利用计划管理，健全长期租赁、先租后让、弹性年期供应、作价出资（入股）等工业用地市场供应体系，盘活批而未供土地和闲置土地。全面开展单位能耗产出效益评价，健全指标省级收储交易机制。推行“大专项+任务清单”模式，完善政府引导基金、政府购买服务等市场化投入机制。统筹考虑政府中长期财力，规范有序开展政府和社会资本合作项目投资建设管理。完善地方政府专项债管理体系，稳妥推进基础设施领域不动产投资信托基金试点。

第二十二章　畅通国内国际双循环

坚持“巩固、增强、提升、畅通”八字方针，增强供给结构对需求变化的适应性和灵活性，更好促进产业循环、市场循环、经济社会循环。

促进供需高效适配。落实质量强省和品牌战略，实施产品提质工程、进口替代工程，扩大优质消费品和服务供给，显著提升国内市场份额。与国际质量、安全、卫生、环保、节能标准接轨，统筹规划社会公用计量标准，建设国家级检测与评定中心、产业计量测试中心，完善“泰山品质”认证标准体系，深化国家标准化综合改革试点。运用区块链技术为产品制造、流通、消费等提供全生命周期质量服务。支持企业开展质量管理体系认证、境内

外商标注册和专利申请，打造全国知名品牌创建示范区。

建设现代流通体系。统筹现代流通体系硬件、软件、渠道和平台建设，构建与新发展格局相适应的融合化、标准化、智慧化现代物流网，推动全社会流通大幅降本增效。完善综合运输体系，高水平建设济南、青岛、临沂、烟台、潍坊、日照等国家物流枢纽。大力发展多式联运，发展高铁快运等铁路快捷货运产品，加强国际航空货运能力建设，提升国际海运竞争力。完善冷链物流体系，科学布局冷链设施，建设济南、青岛等国家骨干冷链物流基地，打造辐射全国的冷链物流集散中心。完善仓储配送体系，建设智能云仓，鼓励生产企业、商贸流通共享共用仓储基础设施。培育具有国际竞争力的现代流通企业，推进数字化、智能化改造和跨界融合。支持物流、快递企业和应急物资制造企业深度合作，构建关键原材料、产成品等高效应急调运体系。

推动内外贸融通发展。促进内外贸质量标准、认证认可相衔接，推进同线同标同质。培育内外兼营、国际竞争力和抗风险能力较强的本土跨国企业，支持出口企业拓展内销市场，推动外贸企业上线电商平台、入驻政府采购等网上平台。发展进口商品直销等新型商业模式，推动国际空港、海港、邮轮母港增设免税店，引导境外消费回流。加快跨境电商综合试验区和跨境电商零售进口试点城市建设，落实跨境电商零售进口商品清单和监管政策。培育认定一批跨境电商服务平台、公共海外仓和产业园，扩大跨境电商 B2B 出口规模。

专栏 7：重大现代物流项目

城乡冷链：（1）济南国家骨干冷链物流基地（2）青岛西海岸国家骨干冷链物流基地（3）淄博智慧城乡冷链仓储物流综合示范产业基地（4）滕州国际冷链产业园（5）北京首农（金乡）农产品应急储备智慧冷链物流基地（6）荣成市冷链物流基地（7）聊城亚世达冷链物流建设项目（8）菏泽市城乡冷链保障体系等。

多式联运：（1）山东将山铁路物流公转铁多式联运（2）淄博公铁水联运和集装箱式运输示范区（3）峄州港公铁水联运物流产业园（4）潍坊申易智慧多式联运物流中心（5）青州公铁物流多式联运产业园（6）山东（济宁）京杭多式联运物流项目（7）兖矿泰安港公铁水联运物流园（8）威海国际物流多式联运中心暨配套产业园（9）日照中谷多式联运综合物流园（10）临沂东城铁路物流项目（11）华北公铁联动智慧生态国际物流枢纽中心等。

物流园区：（1）水发国际物流园（2）山东高速物流“齐鲁号”上合经贸产业园（3）京东跨境电商及智慧物流园（4）山东港口集团鲁中（淄博）物流枢纽项目（5）山东高速（淄博）鲁中产业物流园（6）山东（淄博）中汇公铁物流园（7）枣庄机场空港产业园（8）东营港综合物流园（9）山东济铁烟台物流园二期（10）烟台港西港区北突堤物流园（11）中国物流中德“两国两园”（12）济宁智慧物流博览园（13）中韩（威海）跨境电商物流基地（14）临沂国际陆港物流园（15）临沂临港铁路物流园（16）临连铁路物流园（17）青岛港（沂南）内陆港物流园（18）乐陵公铁物流园（19）聊城高铁物流园（20）中国供销·滨州农产品电商物流园（21）小清河综合物流园综合开发工程（22）滕州市保税仓库暨干杂海货市场扩建等。

公共配送：（1）韵达山东快递电商总部（2）京东济南智能电商运营中心（3）中国北方生活消费品（济南）分拨中心（4）京东国际闲置品循环链示范区（5）烟台港大宗散货集散中心等。

第七篇　优先发展农业农村　打造乡村振兴齐鲁样板

把解决好“三农”问题作为重中之重，全面推进乡村振兴，强化以工补农、以城带乡，推动城乡融合发展，加快农业农村现代化。

第二十三章　实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接

脱贫攻坚目标任务完成后，设立过渡期，保持帮扶政策和财政投入力度总体稳定，推动领导体制、工作体系、政策举措等平稳转型，接续推进脱贫地区发展和群众生活改善。

持续巩固拓展脱贫攻坚成果。过渡期内严格落实“摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管”要求，持续巩固“两不愁三保障”成果。健全防止返贫动态监测和帮扶机制，对易返贫致贫人口特别是脱贫不稳定户、边缘易致贫户等实施常态化监测，及时给予针对性帮扶。因地制宜发展特色优势产业，促进乡村产业提档升级，接续实施消费帮扶。加强扶贫项目资产管理和监督，确保扶贫资产长期良性运营、持续发挥效益。支持涉农项目建设和管护采取以工代赈方式，规范提升扶贫车间，统筹用好乡村公益岗位，加强脱贫和易致贫群众职业教育和技能培训。坚持和完善社会力量参与帮扶机制，继续开展“千企帮千村”行动，健全常态化驻村工作机制，继续选派第一书记和驻村工作队。做好援疆、援藏、援青以及东西部协作工作。

加大重点区域和群体帮扶。接续推进黄河滩区、沂蒙山区等脱贫地区乡村振兴，做好滩区居民迁建和易地扶贫搬迁后续扶持工作，多渠道促进就业，加强配套基础设施和公共服务建设，确保搬迁群众稳得住、有就业、逐步能致富。选择部分县（市、区）作为乡村振兴重点帮扶县，从财政、金融、土地、人才、基础设

施、公共服务等方面给予集中支持。完善农村社会保障和救助制度，健全农村低收入人口常态化帮扶机制，开展农村低收入人口动态监测。科学认定农村低保对象，逐年稳步提高保障标准，兜住兜牢基本民生保障底线。

第二十四章　提高农业质量效益和竞争力

深化农业供给侧结构性改革，塑强农业领先优势，增强农业综合生产能力，完善现代农业产业体系、生产体系、经营体系。

切实扛起粮食安全政治责任。实行粮食安全党政同责。坚决落实重要农产品保障战略，完善粮食安全省长责任制和“菜篮子”市长负责制。深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，落实最严格的耕地保护制度，严守耕地保护红线，稳定粮食播种面积，坚决遏制耕地“非农化”、防止耕地“非粮化”。加快农业灌溉体系现代化改造，推进高标准农田建设工程、耕地质量提升工程，真正实现旱涝保收、高产稳产。实施耕地保护性耕作技术，开展耕地轮作试点，完善粮食主产区利益补偿机制，调动和保护农民种粮积极性。到2025年，力争高标准农田达到8000万亩以上，确保粮食综合生产能力稳定在1100亿斤，保障重要农产品供给安全。统筹调整粮经饲种植结构，完善产购销储运体系，深入实施优质粮食工程、农牧循环发展工程，加快构建现代养殖体系，提升粮棉油、瓜果菜、肉蛋奶、畜禽和水产品稳产保供水平。加快发展营养型农业，满足食物营养健康消费需求。强化绿色导向、

标准引领和质量安全监管，建立覆盖全省的农业投入品和农产品检测监管平台，基本实现“从农田到餐桌”全过程可追溯管理。加强绿色食品、有机农产品和地理标志农产品认证管理，培育农产品区域公用品牌，扩大“齐鲁灵秀地·品牌农产品”整体品牌影响力。提升全国蔬菜质量标准中心功能，建设国家屠宰质量标准创新中心。

给农业插上科技的翅膀。建设种业强省，实施农业良种工程和种子工程攻坚行动，开展种源“卡脖子”技术攻关，保护和利用好种质资源，加强种子库建设。推进国家区域性畜禽基因库、国家区域性良种繁育基地、黄淮海现代农业研究中心、济南植物基因编辑基地、烟台中国北方种谷、威海国家海洋生物遗传育种中心等建设，支持种业龙头企业建立健全商业化育种体系。完善动物疫病防控体系，建成无规定动物疫病省。全面推行测土配方施肥、水肥一体化，推广农作物病虫害统防统治、生态地膜栽培和畜禽重大疫病防控等新模式新技术。加强大中型、智能化、复合型农业机械研发应用，整建制推进主要农作物全程全面、高质高效机械化，到2025年农作物耕种收综合机械化率达到92%，率先建成“两全两高”农业机械化示范省。高水平建设黄河三角洲农业高新技术产业示范区。

推动农村一二三产业融合发展。依托乡村特色优势资源，实施农业全产业链培育计划，把产业链主体留在县域。完善提升农产品生产、加工、储备、流通、销售链条，加快发展农业生产性

服务业。做大做强龙头企业，培育烟台苹果、寿光蔬菜、胶东半岛渔业、胶东肉鸡等百亿级、千亿级农业产业集群。推进“百园千镇万村”工程，围绕优势产业、特色产业、乡土产业，创建100个以上省级现代农业产业园、1000个以上省级农业产业强镇、10000个以上省级乡土产业名品村。大力发展乡村旅游，培育一批乡村旅游重点村和旅游民宿集聚区。健全农村产权交易、商贸物流、检验检测认证等平台和智能标准厂房等设施。开发农业多种功能和多重价值，建设农产品研发总部、精深加工基地和中央厨房，发展订单农业、农村电商，规范建设田园综合体。高水平建设潍坊国家农业开放发展综合试验区，布局一批省级境内农业对外开放合作试验区和境外农业合作示范区。

第二十五章　实施乡村建设行动

遵循城乡发展建设规律，充分尊重农民意愿，因地制宜、分类施策，稳步推进美丽宜居乡村建设，绘就多彩“齐鲁风情画”。

科学推进村庄规划建设。统筹推进县域城镇和村庄规划建设，把乡镇建设成服务农民的区域中心。积极有序推进“多规合一”实用性村庄规划编制，根据沿海、山丘、平原、黄河滩区、库湖区等不同地理特征，科学评估村庄资源禀赋、发展趋势和限制因素，合理确定村庄布局分类，“一村一策”优化乡村生产生活生态空间，保护传统村落、农业文化遗产和乡村特色风貌。开展“乡村规划师”试点，支持优秀规划师、建筑师、工程师下乡

服务。

提升乡村基础设施和公共服务水平。在推进城乡基本公共服务均等化上持续发力，加强普惠性、兜底性、基础性民生建设。坚持先建机制、后建工程，统一规划、建设、管护城乡基础设施。深入实施“四好农村路”工程，加强农村资源路、产业路、旅游路和村内主干道建设。加快农村物流网络节点建设，构建城乡互动、县乡村互联、畅通高效的物流网络体系。推进新基建向乡村布局，加快农村电网、广播电视基础设施改造升级，加快应急广播覆盖。实施农村供水保障工程，继续推进城乡供水一体化建设，开展村塘、沟渠等“毛细血管”改造提升工程。推动城镇集中供气、供热等基础设施向农村延伸。开展农村危房改造排查巩固，对动态新增危房及时鉴定、及时改造。合理布局乡村小规模学校，建设健康乡村，实施养老服务进村工程，完善乡村公共文化服务体系，鼓励社会力量兴办农村公益事业。加强农村精神文明建设，实施生活习俗文明健康行动，建设农村公益性殡葬设施，形成文明乡风、良好家风、淳朴民风。

提升农村人居环境质量。实施新一轮农村人居环境整治提升行动，因地制宜、扎实有序推进农村清洁取暖、厕所革命、垃圾处理、污水治理、绿化美化五大攻坚行动，建立健全农村人居环境管护长效机制，创建美丽宜居村庄。实施乡村清洁能源建设工程，推进燃气下乡，推广生物质能、地热能、太阳能等可再生能源取暖。建立与农村垃圾分类投放相适应、回收利用和无害化处

理等相衔接的“垃圾不落地”分类收运处置体系。完善农作物秸秆、畜禽粪污资源化利用设施，实现无害化处理向资源化利用转变。整治公共空间，美化庭院环境，提升农村家庭卫生水平。

专栏 8：重大现代农业项目

粮食主产区：（1）鲁西南、鲁西北、胶莱、沂沭粮食主产区（2）海洋渔业区（3）粮油、畜牧、渔业、果菜等国家优势特色产业集群等。

现代种业：（1）农业良种工程（2）现代种业提升工程（3）国家级畜禽种质资源创新中心（4）小麦玉米等粮食作物分子育种平台（5）国家级区域性畜禽遗传资源基因库（6）山东省果树种质资源创新中心（7）黄河三角洲种业创新产业园（8）现代种业自贸区及会展总部基地（9）全省奶业优秀种质自主培育与高效扩繁示范基地（10）潍坊国家级小麦良种繁育培育基地（11）聊城鲁西种苗谷等。

农产品安全：（1）潍坊国家农业开放发展综合试验区（2）优质粮食工程（3）高标准农田支撑工程（4）农牧循环发展工程（5）名优特农产品品牌引领工程（6）“好粮有网”产业互联网平台（7）粮食安全保障调控和应急项目（8）济南青岛副省级城市粮食应急保障中心（9）“齐鲁粮油”公共品牌建设工程（10）鲁西南区域性农产品物流中心等。

农产品加工生产：（1）优质专用小麦优势产区提升工程（2）农产品精深加工示范工程（3）苹果全产业链提升工程（4）农业绿色发展先行区项目（5）大蒜全产业链提升工程（6）国家食用菌生产基地（7）南四湖淡水渔业提升工程（8）畜禽屠宰行业质量提升工程（9）滕州马铃薯现代农业产业园（10）枣庄石榴省级现代产业园（11）莱阳茌梨高质量发展工程（12）中国（潍坊）国际农产品加工产业园（13）潍坊伊利乳制品加工基地（14）中日韩现代高效农业示范园（15）威海沙窝岛国家远洋渔业基地（16）泗水国家甘薯高科技产业园（17）泰安国家农业科技园区（18）东阿黑毛驴全产业链提升工程（19）沾化冬枣现代设施农业推广以及三产融合示范基地项目等。

第二十六章　深化农村改革

着力消除城乡二元结构体制机制障碍，完善农业支持保护制度，促进城乡要素平等交换、双向流动，加快形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系。

增强农业农村发展活力。巩固完善农村基本经营制度，落实第二轮土地承包到期后再延长三十年政策。健全城乡统一的建设用地市场，积极稳妥推进农村集体经营性建设用地直接入市。完善农村承包地所有权、承包权、经营权分置制度，探索宅基地所有权、资格权、使用权分置有效实现形式。保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，鼓励依法自愿有偿转让。巩固提升农村集体产权制度改革成果，创新农村集体经济实现形式和运行机制，发展新型农村集体经济。创新提升“诸城模式”“潍坊模式”“寿光模式”，健全农业专业化社会化服务体系，加快发展农业生产托管，推动多种形式农业适度规模经营。形成促进城乡融合发展的体制机制，加快建设济南青岛国家城乡融合发展试验区和省级城乡融合发展试验区，支持枣庄市国家可持续发展议程创新示范区建设。以县为单位实施乡村振兴政策集成改革试点，创建一批省级农村改革试验区。

加强农业农村发展要素保障。统筹新增建设用地指标和挖潜指标，优先保障农业项目用地。建立财政对农业投入稳定增长机制，确保“十四五”末全省土地出让收益用于农业农村比例达到50%以上。加强农村金融服务和产品创新，发展农村数字普惠金融，大力开展农户小额信用贷款、保单质押贷款、农机具和大棚设施抵押贷款业务，增加首贷、信用贷，健全农业信贷担保体系，推动普惠型涉农贷款余额持续增长。构建新型农业补贴政策体系，完善粮食最低收购价政策。稳步扩大农业保险覆盖面，提高

优势特色农产品保险保障水平。鼓励科研人员按规定入乡离岗创业、兼职取酬。建设临沂市普惠金融服务乡村振兴改革试验区。

千方百计增加农民收入。增强县域经济辐射带动作用，因地制宜发展乡村富民产业，多措并举增加农民工资性收入、经营性收入、财产性收入和转移性收入，确保农村居民可支配收入增速高于城镇居民。实施高素质农民培育工程，打造爱农业、懂技术、善经营、会管理的高素质农民队伍。培育家庭农场、农民合作社等新型农业经营主体，大力推动村党组织领办合作社规范运行。完善利益联结机制，发展农业产业化联合体，通过“资源变资产、资金变股金、农民变股东”，让农民更多分享产业增值收益。振兴乡村传统工艺，培育家庭工坊、手工作坊，促进乡村经济多元化发展。统筹城乡就业，支持农民就地就近转移就业，鼓励返乡入乡人员创新创业。

加强和改进乡村治理。建立健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的现代乡村社会治理体制。深化拓展“莱西会议”经验，加强村级组织配套建设，提升农村基层党组织服务能力。落实五级书记抓乡村振兴责任，以推动过硬党支部建设为抓手，更好发挥基层战 斗堡垒作用。深化村民自治实践，推动乡村治理重心下沉。开展乡村治理体系建设试点和示范村镇建设。用好现代信息技术，创新乡村治理方式，减轻村级组织负担，促进村级组织减负增效，提高乡村善治水平。

第八篇　奋力向海图强　开创经略海洋新局面

坚持把海洋作为高质量发展的战略要地，更加注重经略海洋，加强海洋资源开发与保护，在发展海洋经济上走在前列，为海洋强国建设作出山东贡献。

第二十七章　建设世界一流的海洋港口

瞄准设施、技术、管理、服务“四个一流”目标，建设高效协同、智慧绿色、疏运通达、港产联动的现代化港口群，打造辐射日韩、连接东南亚、面向印巴和中东、对接欧美，服务国内国际双循环的开放接口和航运枢纽。

优化港口功能和布局。推进沿海港口岸线资源统一规划、突出特色、高效开发，提升现代港口功能，推动从装卸港向枢纽港、贸易港、金融港升级，打造国际航运服务基地、大宗商品储运交易加工基地，建设山东半岛世界级港口群。推进港产城深度融合，统筹港口作业区、疏港通道、港口物流园区、临港工业区、海关特殊监管区与城市航运服务集聚区、城市生态廊道等功能区布局建设。促进海港、河港、陆港、空港联动发展，加强运河沿线港口资源整合，规划建设小清河沿线港口。到2025年，沿海港口综合吞吐量达到18亿吨，集装箱吞吐量达到4000万标箱。

提升国际航运服务能力。发展高端航运服务，搭建集大宗商品交易、船舶交易、航运保险、船舶融资、资金结算、航运信息

等功能于一体的现代航运综合服务体系，探索设立航运交易所。发挥青岛港、烟台港、日照港等港口枢纽节点功能，拓展航运金融、船货代理、分拨配送等全流程增值服务。放大“一带一路”青岛航运指数服务功能，支持青岛创建海洋投资银行。支持日照打造中国北方船供油示范基地、能源大宗商品交易中心。

建设智慧绿色港口。开展交通强国智慧港口试点，积极参与绿色智慧港口国际技术标准制定。打造港口云生态平台，全面提升区域性港口、港城、港航、集疏运协同水平，建设智能化集装箱码头，推进液体散货、干散货、件杂货码头自动化、智能化改造。推动海关与港口查验全过程信息无缝衔接、客户服务全程无纸化。实施绿色港口行动计划，推动港口清洁能源利用，支持青岛港建设“中国氢港”。

专栏 9：重大港口基础设施提升工程

码头泊位：（1）青岛港前湾港区泛亚码头工程（2）青岛港董家口港区干散货、油品、集装箱码头工程（3）青岛港前湾港区改造集装箱码头工程（4）东营港东营港区一突堤北侧液体散货泊位工程（5）东营港广利港区液体化工品码头工程（6）东营港广利港区海河联运枢纽工程（7）烟台港蓬莱东港区扩建工程（8）烟台港西港区原油码头二期工程（9）烟台港西港区裕龙石化配套 30 万吨原油码头工程（10）烟台港西港区 315-317#通用泊位工程（11）潍坊港中港区东作业区集装箱泊位工程（12）潍坊保税港区“区港一体化”建设（13）小清河海河联运枢纽港工程（14）威海港新港区二突堤集装箱泊位建设工程（15）威海港南海港区通用泊位和液体散杂货泊位工程（16）日照港石臼港区西区集装箱码头改造工程（17）日照港岚山港区南作业区通用泊位工程（18）日照港港城融合转型升级工程（19）滨州港海港港区液体散货泊位工程等。

港航公用设施：（1）青岛港董家口港区胡家山作业区防波堤工程（2）东营港东营港区 10 万吨级内航道工程（3）烟台港西港区 LNG 防波堤工程（4）潍坊港中

港区5万吨级航道工程（5）威海港威海湾港区10万吨级航道工程（6）日照港石臼港区南作业区深水航道一期工程（7）日照港岚山港区深水航道二期工程（8）日照港岚山港区LNG防波堤和航道工程（9）滨州港海港港区5万吨级航道防波挡沙堤工程等。

第二十八章　建设完善的现代海洋产业体系

发挥海洋科技领先优势，推动海洋经济向深海、远海进军，加快特色化、高端化、智慧化发展，积聚壮大海洋经济新动能。

全面提升海洋创新能力。发挥青岛海洋科学与技术试点国家实验室引领作用，建设中国海洋工程研究院、国家深海基地、国家浅海海洋综合试验场，提升“科学号”海洋科考船设施效能，支持“梦想号”大洋钻探船等大国重器建设，建立开放、协同、高效的海洋科技创新体系。深入开展全球海洋变化、深海科学、极地科学、天然气水合物成藏等基础科学研究，在“透明海洋”“蓝色生命”“海底资源”等领域牵头实施国家重大科技工程，抢占全球海洋科技制高点。

培育壮大海洋新兴产业。推动海洋高端装备制造核心设备自主化，加强第七代超深水钻井平台、深海空间站、浮式生产储卸油装置、深远海养殖、海上风电等关键装备研发生产，打造世界领先的海工装备制造基地，支持烟台建设中国海工北方总部。实施“蓝色药库”开发计划，建设国家海洋基因库，鼓励发展海洋生物医药、生物制品和新型功能材料，打造青烟威潍高端海洋生物医药产业基地。推动成立东亚海洋合作组织，建设东亚海洋经

济合作先导区。支持青岛、烟台建设国家海洋经济创新发展示范城市，青岛蓝谷、威海南海新区打造国家级园区，推进青岛、威海、日照国家海洋经济发展示范区建设。

优化提升传统海洋产业。发展高附加值船舶制造，推进大型集装箱船、大型液化石油气船、超大型油轮、豪华客滚船、高端远洋渔船、游艇、河海联运船舶等研发生产，建设国家先进船舶制造基地。延伸海洋化工产业链，发展精细盐化工，开发化妆品用、保健品用、医用产品。高水平建设“海上粮仓”、国家深远海绿色养殖试验区、国家远洋渔业基地和国家级海洋牧场示范区，建设中国北方国际水产品交易中心和冷链物流基地。开展海水稻种植试验，创新生态循环种养殖模式，加快建设“渤海粮仓”。

加快发展现代海洋服务业。拓展海洋旅游功能，规划建设海洋主题公园、国家海洋科技馆，发展邮轮、游艇、海上运动等海洋旅游业态，完善海洋牧场旅游服务设施。支持青岛打造国际邮轮母港，推进烟台、威海、日照开展邮轮无目的地公海游试点。建设海洋经济要素交易市场，加快推动海洋金融体系建设，做优做强山东海洋产权交易中心、青岛蓝海股权交易中心、日照大宗商品交易中心、国际海洋商品交易中心。办好世界海洋发展大会。

专栏 10：重大海洋产业项目

海洋高端装备：（1）医院船项目（2）东营威飞海洋装备年产 300 套海洋水下生产系统项目（3）东营市风电开发及装备制造项目（4）烟台“蓝鲲号”超大型海上油田设施一体化建设安装拆解装备项目（5）烟台深远海装备保障基地（6）潍坊海洋动力装备项目（7）威海远遥浅海科技湾区核心区项目等。

海洋生物医药：（1）青岛海洋肽谷产业园项目（2）青岛蓝谷药业海洋科技谷（3）潍坊华辰生物维生素药物基地项目（4）潍坊新和成年产25万吨蛋氨酸项目（5）山东蓝润蔚蓝谷产业园项目等。

现代渔业：（1）中国北方国际水产品交易中心和冷链物流基地项目（2）青岛海洋经济三产融合发展先导区（3）烟台“百箱计划”高端装备型深远海海洋牧场（4）威海国内三文鱼育繁推一体产业化科技示范基地（5）日照现代化渔业园区试验区（6）日照前三岛海洋牧场（7）滨州“渤海贝仓”等。

第二十九章　建设绿色可持续的海洋生态环境

坚持开发和保护并重、污染防治和生态修复并举，维护海洋自然再生产能力，打造水清、滩净、岸绿、湾美、岛丽的和谐海洋。

统筹陆海生态建设。加强沿海防护林、河口、岸线、海湾、湿地、海岛等保护修复，建立系统集成的陆海生态管理模式。实施自然岸线保有率目标管控，严格落实海岸建筑退缩线制度，划定沿海地下水禁采线，到2025年全省自然岸线保有率不低于35%。制定省级重点保护滨海湿地名录，建立滨海湿地类型自然保护地。加强海洋生物资源养护，抓好互花米草等外来物种入侵长效防治。坚持陆海统筹、区域联动，强化湾区生态环境系统治理，持续推进海岸带保护与修复、渤海生态修复和蓝色海湾整治行动，加强烟台、威海、青岛、日照、滨州五大岛群保护利用，扎实推进“美丽海湾”保护与建设。高水平建设长岛、威海海洋生态文明综合试验区，创建长岛国家海洋公园。

加强海洋污染防治。健全陆海统筹污染防治体系，强化陆源入海污染控制、海岸带生态保护、海洋污染防治。持续开展入海

河流“消劣行动”、陆海结合部“净滩行动”。全面落实“湾长制”，分类实施入海排污口溯源整治和监测监管，构建跨区域海洋生态环境共保联治机制。严控港口基础设施及运输装备污染物排放，建设港口船舶污染物接收处理设施，加强沿海港口、船舶、海上垃圾、海上微塑料等污染治理。建立“海上环卫”工作机制，在渤海海域开展海洋垃圾调查监测评价示范，探索开展海洋封闭倾废试点。完善海上溢油、核泄漏物、危化物等突发性水污染事故预警系统，推进海洋环境网格化监测和实时在线监控。

集约节约利用海洋资源。加强围填海总量管控，对合法合规围填海闲置用地进行科学规划，引导符合国家产业政策的项目消化存量资源。落实海洋渔业资源总量管理制度，优化海洋捕捞作业结构，严格执行伏季休渔制度，开展海域休养轮作试点。完善海域海岛有偿使用制度，健全无居民海岛资源市场化配置机制。严厉打击非法采挖海砂行为。

积极参与全球海洋治理。强化海洋安全意识，加强形势研判和风险防范，坚决维护国家海洋权益和海上安全。完善海防基础设施，建设“智慧海防”，推动各涉海职能部门信息资源整合共享。建立海上执法协作机制，打击海上违法行为。探索开拓北极航线，参与建设“冰上丝绸之路”。支持青岛打造海洋命运共同体先行示范区。

第九篇　统筹推进区域协调发展 发挥山东半岛城市群龙头作用

健全区域协调发展体制机制，优化“一群两心三圈”格局，推进以人为核心的新型城镇化，增强区域创新发展动力，全面提升山东半岛城市群综合竞争力。

第三十章　深入落实黄河流域生态保护和高质量发展战略

坚持共同抓好大保护、协同推进大治理，紧扣生态保护和高质量发展两个关键，发挥山东半岛城市群龙头作用，打造黄河流域生态保护和高质量发展先行区。

打造黄河下游绿色生态大廊道。建设黄河口国家公园，实施黄河三角洲湿地生态系统修复工程，开展生态调水和清水沟、刁口河流路生态补水，维护区域生物群落格局，打造全球著名的湿地生态系统体验目的地。支持黄河三角洲申报世界自然遗产。推进滩区生态、自然保护地、沿黄防护林、农田防护林、采矿损毁地修复建设。建设黄河三角洲沿海防潮体系，防止土壤盐渍化和咸潮入侵。打造济南—德州、滨州—东营黄河百里风貌带，增强黄河下游地区生态屏障功能。推进滨州贝壳堤岛与湿地国家级自然保护区建设。大力推动陆、岸、河、海污染防治一体化，加大入河、入海排污口排查整治力度，建立全流域协同治理机制，持续改善河海生态环境质量。

打造黄河长久安澜示范区。实施“二级悬河”治理工程试点，配合国家水沙调控体系和调控机制建设，推进下游河道和滩区综

合提升治理，提升黄河干流防洪能力，稳定黄河入海流路。对高村以上游荡性河道进行综合整治，基本控制游荡性河段河势，对高村以下重点河段堤河进行改造，确保堤防不决口。加快东平湖清淤增容，论证实施老湖区金山坝及二级湖堤加高培厚工程以及黄河分洪入湖通道工程，完善湖区安全避洪设施。

打造黄河流域科教创新生力军。支持沿黄地区高校、科研院所深化合作，推动建立黄河流域高校创新发展联盟、应用技术大学（学院）联盟和产教联盟，联合共建优势学科、实验室和研究中心，建设黄河流域人才合作培养基地。支持建设黄河流域生态保护和高质量发展研究院。加强山东半岛国家自主创新示范区与郑洛新、西安等国家自主创新示范区对接合作，共建科技园区、新型研发机构和成果转化平台。

打造黄河流域高质量发展增长极。提升山东半岛城市群引领服务功能，打造国际先进制造中心、现代服务经济中心、全球海洋经济中心和全国重要的现代农业高地、文旅融合高地、医养健康高地，带动黄河流域加快新旧动能转换和高质量发展。高标准建设济南新旧动能转换起步区，打造改革先行区、自主创新区、开放示范区、绿色产业聚集区。推动沿黄省区建立利益分享机制，探索“双向飞地”“共管园区”等跨区域产业合作新模式，加强与中原城市群、关中平原城市群协同发展，携手打造沿黄现代产业合作带。推动与苏豫皖冀交界城市深化合作，打造产业转型升级协作区。

打造黄河流域改革开放先行区。放大青岛、烟台黄河流域港口门户优势，推进与沿黄省区基础设施互联互通，合力打造东联日韩、西接亚欧的国际物流大通道。支持济南打造黄河流域开放门户，强化国际交往功能。支持山东自贸试验区加强与河南、陕西、四川自贸试验区合作。健全黄河流域海关协作机制。落实黄河流域省会和胶东经济圈“9+5”地市陆海联动开放合作倡议，建设内陆“无水港”，推动沿黄城市共建海铁联运中转基地。推动瓦日铁路成为黄河流域重要出海通道，支持日照打造黄河流域物贸陆海联动转换枢纽。

打造黄河流域“双创”大平台。深入挖掘黄河文化时代内涵，推动黄河文化与儒家文化、泰山文化、运河文化、海洋文化、红色文化等融合创新，讲好“黄河故事”山东篇章。实施黄河流域革命文物、黄河堌堆、黄河三角洲盐业遗址等重点文物和非物质文化遗产保护工程，建立国家爱国主义教育和黄河文化教育示范基地，规划建设黄河历史文化博物馆、黄河文化保护传承中心。加强与沿黄省区文化、旅游、教育等领域合作，打造沿黄省区文化产业高峰论坛，建设“黄河万里行”文化旅游联盟，打响“黄河入海”国际文化旅游品牌。

专栏 11：黄河流域生态保护和建设工程

黄河口国家公园建设：（1）整合优化黄河口区域自然保护区、地质公园、森林公园、水产种质资源保护区、海洋特别保护区等各类自然保护地（2）退耕还湿工程（3）退养还滩工程（4）湿地公园、近海水环境与水生态修复工程（5）海岸带生态防护工程（6）互花米草防治工程（7）土壤污染整治工程（8）公共服务设施提升工程等。

黄河三角洲湿地与生物多样性生态保护修复：（1）清水沟流路、刁口河流路生态补水工程（2）黄河三角洲湿地生态水系建设工程（3）黄河三角洲湿地生态保护和修复工程（4）黄河三角洲国土空间综合整治工程（5）黄河口防护林工程（6）黄河三角洲湿地生态系统国家野外科学观测研究站（7）黄河三角洲珍稀濒危动物保护项目（8）极小动植物种群保护和外来物种防控项目（9）黄河三角洲水产种质资源收集与保护项目（10）黄河三角洲渔业生物资源库建设工程等。

黄河三角洲盐碱地综合利用：（1）耐盐碱植物种质资源库（2）黄河三角洲耐盐碱树种培育基地（3）黄河三角洲农田生态野外科学观测实验场（4）黄河三角洲耕地质量检测治理工程中心等。

沿黄生态廊道建设：（1）黄河沿岸绿色生态廊道工程（2）湿地退化修复工程（3）引黄泥沙治理及生态修复保护工程（4）黄河滩区土地综合整治与生态保护修复工程（5）黄河自驾旅游廊道工程（6）济南市黄河滩区湿地生态系统与生物多样性恢复提升工程（7）黄河故道生态修复工程（8）废弃露天矿山生态修复项目（9）自然保护地体系建设工程（10）地质灾害综合治理和避险移民搬迁工程（11）国土绿化与农田林网修复改造工程（12）小清河生态景观带改造提升工程（13）蒙山山水林田湖草生态修复工程（14）菏泽沿黄区域山水林田湖草生态保护修复工程等。

重点区域水生态提升：（1）东平湖生态保护与修复工程（2）南四湖生态修复工程（3）大运河生态治理与修复工程（4）大汶河流域生态保护与治理工程（5）小清河流域水污染综合治理工程（6）济南市北大沙河等入黄河支流综合治理工程（7）地下水超采综合治理工程（8）枣庄市蟠龙河区域水生态修复与治理工程（9）尼山世界文明论坛配套提升工程水生态修复与治理工程（10）济宁采煤塌陷地治理及平原水库建设项目（11）泰沂山区河湖水系生态修复工程等。

第三十一章　增强中心城市发展能级和综合竞争力

支持济南创建国家中心城市，支持青岛建设全球海洋中心城市，完善济青联动发展机制，打造具有核心竞争力和辐射引领力的高质量增长极。

济南建设“大强美富通”现代化国际大都市。实施“强省会”战略，省市一体化推进济南加快发展，建设创新活跃的齐鲁科创大走廊，打造国际医学科学中心和国际消费中心城市，加快建设

科创济南、智造济南、文化济南、生态济南、康养济南，带动全省新旧动能转换率先突破，为山东半岛城市群建设当好引领，在黄河流域生态保护和高质量发展中作出示范。聚焦“大”，构建“东强、西兴、南美、北起、中优”城市发展框架，加快建设黄河北新城区，推进莱芜区、钢城区和中心城区融合发展，打造城市副中心。聚焦“强”，加快发展大数据与新一代信息技术、智能制造与高端装备、生物制药与医养健康、精品钢与先进材料等支柱产业。聚焦“美”，依托泰山、黄河两大生态系统和泉城、历史文化名城两大靓丽名片，彰显山水园林生态之美、历史传承人文之美、魅力城市品质之美。聚焦“富”，优化创新创业创富生态，建设更高水平全国文明城市、全龄友好城市，实现物质生活富、精神文化富、城乡共同富。聚焦“通”，完善城市综合立体交通网和现代流通体系，集聚外国领事机构、国际组织和国际商会，建设欧亚班列枢纽城市，构筑联通东北亚地区与“一带一路”沿线的重要支点。

青岛建设开放现代活力时尚的国际大都市。以全方位“搞活一座城”为统领，持续放大上合组织青岛峰会效应，建设国际门户枢纽城市、国际化创新城市和宜居宜业品质湾区城市，打造东部地区转型发展增长极和长江以北国家纵深开放新的重要战略支点。增强国际门户枢纽功能，建设国际航运贸易金融创新中心、国际消费中心城市和陆海联动开放门户，打造“一带一路”国际合作新平台。增强科技创新策源功能，创建国际海洋科技创新中

心，建设人才荟萃的“青春之岛”、活力迸发的“创业之城”。增强高端产业引领功能，发展新一代信息技术、高端智能家居、轨道交通装备、新能源汽车、智能制造、生物医药、高端化工等参与全球竞争的产业集群，建设国家战略性新兴产业基地，打造世界工业互联网之都。保护蓝绿相依、山海相融的湾区生态基底，推进生产生活绿色化，提升特大城市治理效能，建设生产美产业强、生态美环境优、生活美家园好的高品质城市。提升世界海洋要素链接、海洋科创产业引领、海洋文化交流合作、深远海开发战略综合保障和参与全球海洋治理能力，打造国际海洋名城。

第三十二章　推动经济圈一体化发展

加快省会、胶东、鲁南三大经济圈建设，健全跨市域、跨区域合作机制，推进设施共联、人才共用、产业共兴、市场共建、开放共赢、生态共保、社会共治。

做强省会经济圈。综合发挥经济圈产业实力雄厚、科创文教发达、医疗资源丰富、区位交通优越等特色优势，以济南为中心，辐射带动淄博、泰安、聊城、德州、滨州、东营六市一体发展，加快推进济淄、济泰、济德同城化。支持淄博建设全国新型工业化强市和产业转型升级示范区。支持泰安建设智能低碳发展示范区，打造山水宜居典范城市和国家级旅游休闲城市。支持德州建设面向京津冀协同发展的开放门户，推动齐河全面融入济南发展。支持聊城打造文旅融合的江北水城，建设冀鲁豫新兴枢纽城

市。支持滨州建设渤海科创城，打造产教融合型、实业创新型“双型”城市。支持东营建设国家绿色循环能源石化基地，打造大江大河三角洲保护治理示范区和现代化湿地城市。

提升胶东经济圈。综合发挥经济圈海洋经济领先、智能制造发达、金融服务集聚、开放程度较高等特色优势，以青岛为龙头，辐射带动烟台、威海、潍坊、日照四市一体发展，加快推进青潍日同城化、烟威同城化。支持烟台强化新旧动能转换综合试验区核心城市功能，建设现代化国际滨海强市。支持威海建设中日韩地方合作重要支点，打造宜居宜业宜游精致城市。支持潍坊引领全国农业现代化高质量发展，建设国际动力名城和先进制造业高地。支持日照打造先进钢铁制造基地、北方能源枢纽，建设现代生态活力港城。

振兴鲁南经济圈。综合发挥经济圈区位优势突出、文旅资源富集、产业特色鲜明、空间潜力巨大等比较优势，推动临沂、枣庄、济宁、菏泽四市强化城市功能，协同联动发展，打造乡村振兴先行区、转型发展新高地、淮河流域经济隆起带。支持临沂建设具有国际影响力的综合性物流枢纽，高质量发展走在全国革命老区前列。支持济宁建设世界文化旅游名城，打造国家创新型制造业强市、北方内河航运中心。支持枣庄建设资源型城市创新转型示范市，打造京沪廊道智能制造高地。支持菏泽突破发展“后来居上”，打造鲁苏豫皖交界区域性中心城市。

建立经济圈高效协作机制。坚决破除经济圈之间、城市之间

行政和市场壁垒，完善统筹有力、竞争有序、绿色协调、共享共赢的合作发展新机制。依托济青、鲁南通道和沿黄生态带，打造三大“黄金廊带”。济青科创制造廊带，以“济南—淄博—潍坊—青岛—烟台—威海”为主轴，在工业互联网、轨道交通装备、海工装备、氢能、新能源新材料、医养健康、现代农业等重点领域，增强长期技术优势与产品标准话语权，打造世界级先进制造集聚带。沿黄文化旅游生态廊带，以“菏泽—济宁—泰安—聊城—济南—德州—滨州—淄博—东营”为主轴，挖掘黄河、大运河、泰山、曲阜、齐长城等世界级优质文化旅游资源，打造中华文化标识集聚带。鲁南物流能源廊带，以“日照—临沂—枣庄—济宁—菏泽”为主轴，综合发挥港口、铁路、机场联通加密后发优势，创新“枢纽+通道+网络”资源配置模式，建设全国重要的物流中心和能源基地。鼓励跨市域相邻县（市、区）探索联动发展路径，支持青岛莱西—烟台莱阳、济南章丘—滨州邹平—淄博周村、潍坊寿光—东营广饶等建设一体化发展先行区。加快资源型城市、老工业城市转型发展。持续推进“突破菏泽、鲁西崛起”。

积极对接国家重大区域发展战略。主动融入京津冀协同发展，精准承接北京非首都功能疏解，服务和支持雄安新区建设，争取更多央企、企业总部、高校、科研院所落户山东。深化与长三角一体化发展、粤港澳大湾区、长江经济带等战略合作，承接高端产业和优质创新要素转移。完善与北京市、上海市战略合作机制，深化高端产业、人才交流、科技创新和文化教育等领域合

作。加强鲁港、鲁澳、鲁台合作，提升港澳山东周、鲁台经贸洽谈会影响力。

第三十三章　加快推进以人为核心的新型城镇化

合理确定城市规模和空间结构，引导产业和人口向城镇集聚，促进大中小城市和小城镇协调发展，提升城市发展包容性和综合承载力。

加快农业转移人口市民化。深化户籍制度改革，全面放开城市落户限制，推动城中村、城郊村、镇驻地常住居民有序市民化，实现农业转移人口按意愿在城市便捷落户。全面实施居住证制度，健全以居住证为载体，与居住年限等条件相挂钩的基本公共服务提供机制。推进城镇基本公共服务常住人口全覆盖，以公办学校为主将农业转移人口随迁子女纳入流入地义务教育保障范围，将符合条件的非户籍常住人口纳入住房保障体系。完善财政转移支付、城镇建设用地年度指标与农业转移人口市民化挂钩政策，调整人口流入流出地区教师、医生等编制定额。建设农业转移人口融入城市示范省。

强化大城市和节点城市功能。增强济南、青岛全球资源配置、科技创新策源、高端产业引领能力，建设城市、城际轨道交通网，打造 1 小时通勤圈，带动郊区新城组团式发展，实现产城融合、职住平衡。支持各设区市立足特色资源和产业基础，推动制造业差异化定位、集群化发展，强化特色服务业载体建设，完善宜居

宜业功能，形成区域性重要节点城市。优化行政区划设置。依托国家级园区，在烟台、临沂、德州、菏泽试点建设省级新区，打造区域发展战略支点。深化共同富裕路径研究，组织开展共同富裕示范市建设。

强化县城综合服务能力。以县域为基本单元推进城乡融合发展，赋予县级更多资源整合使用的自主权，提高中小城市城镇化质量，加快以县城为重要载体的新型城镇化建设。大力发展县域经济，引导劳动密集型产业、农村二三产业集聚发展。推动公共服务设施提标扩面、环境卫生设施提级扩能、市政公用设施提档升级、产业培育设施提质增效，推广国家新型城镇化示范县建设经验。大力发展文化旅游、商贸物流、资源加工等特色强镇，稳步有序推动符合条件的县和镇区常住人口20万以上的特大镇设市。以微型产业集聚区为空间单元，规范发展特色小镇。培育菏泽陆港产业新城、聊城高铁新区、潍坊高密临港经济区、烟台金山湾片区等一批新增长点。

第三十四章　全面提升城市品质

坚持“人民城市人民建，人民城市为人民”，转变城市发展理念，统筹规划建设，创新治理模式，完善服务功能，建设新型城市。

拓展城市发展空间。加强战略留白空间管理，实施总量控制和动态优化，为城市发展留机遇、留弹性、留空间。合理布局蓝

绿空间，完善城市生态绿地和廊道系统，恢复城市山体、水体、岸线、废弃地等自然生态，健全多层次城市公园体系，打造公园城市。加强城市设计和风貌管控，落实适用、经济、绿色、美观的新时期建筑方针，加强高层建筑管控。深入挖掘城市文化内涵，提升历史文化名城保护与管理水平，彰显独具魅力的城市品牌、城市精神。

强化城市载体功能。优化城市空间布局，统筹地上地下空间利用，建立功能混用、立体开发、公交导向的集约紧凑型发展模式。实施城市更新行动，加快老旧小区、街区、厂区和城中村改造。增加绿化节点和公共开敞空间，新建住宅推广街区制。完善城市综合交通体系，加强城市停车场、公交站点和充电、加氢、加气等设施建设。建设海绵城市，完善城市防洪排涝设施体系，建设城市水循环系统。建设韧性城市，增强公共设施和建筑应对自然灾害能力，强化应急避难功能。加强社区养老、托育、医疗、体育、文化等服务设施建设，推动“15 分钟生活圈”全覆盖。建立成本合理、期限匹配、多元可持续的城市建设融资机制。

提高城市治理水平。坚持党建引领、重心下移、科技赋能，推动城市治理科学化、精细化、智能化。提高城市风险防控能力，深入开展风险排查治理，建立城市运行安全评估机制，绘制“城市风险点分布图”，发布城市安全白皮书。充分发挥社区党组织领导作用，搭建沟通议事平台与矛盾纠纷多元化解平台，利用“互联网+共建共治共享”等线上线下手段，健全完善社区长效管理

服务机制。推动资源、管理、服务向街道社区下沉，构建专职化、专业化社区工作队伍，提高城乡社区精细化、精准化服务能力，推广“街乡吹哨、部门报到”等基层管理机制经验。加强物业服务监管，提高物业服务覆盖率和标准化水平，探索社区居委会、业委会和物业公司协同治理，建设现代社区。

完善住房保障体系。坚持房子是用来住的不是用来炒的定位，加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，让人民群众住有所居。坚持因城施策，夯实城市政府主体责任，稳定地价、房价和预期。培育发展住房租赁市场，有效盘活存量住房资源，有力有序扩大城市租赁住房供给，完善长租房政策，逐步使租购住房在享受公共服务上具有同等权利。增加保障性住房供给，有效解决困难群体和新市民住房问题。单列租赁住房用地计划，探索利用集体建设用地和企事业单位自有闲置土地建设租赁住房，支持将非住宅房屋改建保障性租赁住房。改革完善住房公积金制度，健全缴存使用管理和运营机制。

第十篇　聚力改革攻坚　加快构建高质量发展体制机制

以敢为天下先的勇气，推动全面深化改革取得突破性、系统性、标志性成果，促进有效市场和有为政府更好结合、改革和发展深度融合，扩大有效制度供给，营造长期稳定、可预期的制度环境。

第三十五章　建设高标准市场体系

健全要素市场运行机制，引导和促进各类要素向先进生产力集聚，实现要素价格市场决定、流动自主有序、配置高效公平。

构建统一开放的要素市场。深化用地市场化配置改革，健全城乡建设用地增减挂钩政策，完善建设用地二级市场交易制度，建立不同产业用地类型合理转换机制，增加混合产业用地供给。改革土地计划管理方式，提高灵活性和弹性。完善建设用地、补充耕地指标跨区域交易机制。健全人力资源市场体系，有效提升劳动者技能，促进人口有序流动、合理分布和社会融合。发展技术要素市场，推进应用技术类科研院所市场化、企业化改革，培育壮大技术转移机构和人才队伍。培育数据要素市场，建立数据资源产权、交易流通、安全保护等基础制度和标准规范，高水平建设山东省大数据交易中心。深化全省公共资源交易平台整合共享，提高公共资源配置效率和公平性。

完善要素价格形成机制。健全技术、知识、管理、数据等要素价值实现机制，推动政府定价机制由制定具体价格向制定定价规则转变，健全要素价格公示、发布和动态监测预警机制，支持市场主体依法行使要素定价自主权。深化燃煤发电机组上网电价、天然气价格改革，持续推进水价改革，推动能耗、煤耗、用水权、排污权等指标以及各类适宜市场化配置的要素纳入全省公共资源交易目录。鼓励要素交易平台与金融机构、中介机构合作，

构建涵盖产权界定、价格评估、流转交易、担保、保险等业务的综合服务体系。建立便利、高效、有序的市场主体退出制度，推进市场主体优胜劣汰和资源优化配置。

第三十六章　激发市场主体活力

毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，培育更多充满活力和创造力的市场主体。

做强做优做大国有资本和国有企业。推动国有经济向关系国家安全、国民经济命脉的重要行业集中，向提供公共服务、应急能力建设和公益性行业集中，向前瞻性、战略性新兴产业集中，培育具有全球竞争力的一流企业和细分行业龙头企业。深化国有企业劳动、人事、分配制度改革，完善市场化薪酬分配机制，灵活开展多种形式的中长期激励。完善国有企业法人治理结构和市场化经营机制，优先支持商业类子企业加快推行职业经理人制度，健全经理层任期制，探索国企领导人员管理新模式，推行市场化选人用人机制。深化混合所有制改革，推动国有资本、集体资本、非公有资本交叉持股、相互融合、共同发展，开展混合所有制企业经营者和员工持股试点。健全管资本为主的国有资产监管体制。

提升民营经济创新创造活力。实施民营经济高质量发展三年行动，健全民营企业转型升级促进机制，加强对民营企业全生命周期服务。开展民营企业组织管理革命，推动建立现代企业制度。

完善支持中小微企业和个体工商户发展的政策体系，建立省市县三级中小企业公共服务平台，落实纾困惠企政策，完善减税降费、减租降息制度，多措并举缓解中小微企业融资难、融资贵问题，确保各项扶持措施直达基层，有效降低民营企业经营成本。健全防范和化解拖欠中小企业账款长效机制。

打造一流企业家队伍。坚持党对企业家队伍的领导，大力弘扬新时代企业家精神，坚定理想信念，增强爱国情怀，担当社会责任，强化契约精神，遵规守法经营。树立尊商、敬商、重商、爱商的鲜明导向，保障企业家人身权和财产权、创新收益权和经营自主权，鼓励企业家扎根齐鲁大地，深耕中国市场，拓展全球市场。构建新时代亲清新型政商关系，完善企业家参与决策机制，建立“非请勿扰”诚信管理机制。聘请优秀企业家担任山东省发展顾问。完善企业家激励奖励制度。

第三十七章　深化财税金融改革

更好发挥现代财税体制在资源配置、财力保障和宏观调控等方面基础作用，引导更多金融资源向重点领域和薄弱环节集中。

推进财税体制改革。围绕宏观调控目标，加强财政资源统筹，增强财政调控能力，切实提高财政资金使用效率。明确各级财政事权与支出责任，理顺省以下财政分配关系，增强基层公共服务保障能力。深化预算管理制度改革，健全预算绩效管理体系，加强中期财政规划管理。加快财政信息化建设，加强对财政收支的

动态监管。推进省对下收入划分改革，完善激励性转移支付制度。深化增值税、资源税等税制改革，稳妥实施消费税征收环节后移改革。健全地方税体系，完善地方税制度，培育壮大地方税税源。强化政府债务管理，保持政府杠杆率基本稳定。

畅通金融服务实体经济渠道。提高新兴行业、中小微企业及“三农”融资可得性，推动企业综合融资成本合理下行。优化间接融资结构，增强银行对“十强”现代优势产业和重大项目服务能力。完善企业金融辅导员制度，建设优化融资服务平台，持续开展民营小微企业首贷培植行动，加大对轻资产企业融资支持。发展多层次资本市场，开展企业上市培育行动，提高上市公司质量，稳步扩大债券融资规模，“十四五”期间力争新增上市公司150家以上。深化农商行、城商行等地方金融机构改革，推进省市县担保体系建设。改善保险产品供给。稳妥发展金融科技，建设济南国家科创金融改革试验区，增强济南区域金融中心、青岛财富管理中心、烟台基金管理服务中心功能。支持枣庄在普惠金融、济宁在文化金融、淄博在产业金融等领域先行先试。支持济南、青岛、威海开展数字人民币试点。

第三十八章　打造一流营商环境

深化行政管理体制改革，依法平等保护各类市场主体产权和合法权益，打造市场化、法治化、国际化营商环境。

高水平建设服务型政府。加强和改进宏观调控，完善经济调

节、市场监管、社会管理、公共服务、生态环保等职能。持续推进“放管服”改革，更大力度向市场、社会、基层放权，推进政务服务标准化、规范化、便利化。实行政府部门权责清单制度，加快流程再造，增强跨地区、跨部门、跨层级业务协同能力。深化“一网通办”“一次办好”“一链办理”，让“跑一次”为上限、“不用跑”为常态，打造手续最简、环节最少、成本最低、效率最高的办事流程。健全以公平为原则的产权保护制度，加强数据、知识、环境等领域产权制度建设。深化政务公开，强化舆论监督，提升“问政山东”等品牌影响力。深化事业单位改革，推进行业协会、商会和中介机构改革。健全重大政策事前评估和事后评价制度。

提高市场综合监管能力。强化竞争政策基础地位，完善市场竞争规则，提高公平竞争审查制度的有效性和约束力，健全统一规范、权责明确、公正高效、法治保障的市场监管执法体系。开展市场准入隐性壁垒清理行动，全面实施市场准入负面清单制度。坚持“法无禁止皆可为”，对新产业新业态包容审慎监管，杜绝“一刀切”执法方式。强化反垄断和反不正当竞争执法力度，防止资本无序扩张，推进能源、交通、电信、公用事业等自然垄断行业竞争性环节市场化改革。深化“证照分离”改革，在生产许可、项目投资审批、证明事项等领域，广泛推行承诺制，畅通审管互动机制。推行“双随机一公开”监管方式，提升事中事后监管实效。建设重要产品信息化追溯体系，建立打击假冒伪劣商

品长效机制。

建设诚信山东。强化政务诚信、商务诚信、社会诚信和司法公信等重点领域信用建设，加快建设“信易贷”平台，完善守信联合激励和失信联合惩戒制度。完善信用信息采集、归集、共享、应用等地方标准，全面落实公共信用信息目录和失信惩戒措施清单。优化省公共信用信息平台功能，探索建立覆盖所有机构和个人的信用记录，健全信用修复机制。加大财政资金、公共资源、环境保护、食药安全等领域信用信息公开力度。实施信用主体分级分类监管，支持征信、信用评级等信用服务机构规范发展。创建国家社会信用体系建设示范城市。

第十一篇　坚定文化自信　推动文化繁荣兴盛

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，以社会主义核心价值观引领文化建设，加强社会主义精神文明建设，加快优秀传统文化创造性转化、创新性发展，凝聚新时代现代化强省建设的强大精神力量。

第三十九章　提高社会文明程度

培育和践行社会主义核心价值观，推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范。

推动理想信念教育常态化制度化。深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育，健全用党的理论武装全党、教育

人民工作体系。持续开展中国特色社会主义和中国梦宣传教育，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，加强革命文化研究阐释和宣传教育，弘扬党和人民在各个历史时期奋斗中形成的伟大精神。把社会主义核心价值观要求融入法治建设和社会治理，体现到国民教育、精神文明创建、文化产品创作生产全过程。完善青少年理想信念教育齐抓共管机制。深入实施马克思主义理论研究和建设工程，打造一批有影响力的理论发声平台。支持济宁干部政德教育基地和沂蒙、胶东（烟台）、胶东（威海）党性教育基地建设。支持沂蒙干部学院、尽美干部学院、胶东（威海）干部学院、焦裕禄干部教育学院和孔繁森精神党性教育基地建设。升级“灯塔—党建在线”网络平台。

提升公民文明素养。深入实施新时代公民道德建设行动，加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，强化教育引导、实践养成和制度保障。深化拓展群众性精神文明创建，加强未成年人思想道德建设。实施文明创建工程，拓展新时代文明实践中心建设，科学规范文明城市、文明村镇、文明单位、文明校园、文明家庭评选表彰。完善市民公约、乡规民约、学生守则、团体章程等社会规范，建立惩戒失德行为机制。开展以劳动创造幸福为主题的宣传教育，推动形成艰苦奋斗、勤俭节约的社会风尚。实施传统文化教育落地工程。制定志愿服务条例，广泛开展志愿服务关爱行动，健全志愿服务体系。发展积极健康的网络文

化，营造清朗网络空间。

传承红色基因。大力弘扬军民水乳交融、生死与共铸就的沂蒙精神，建设沂蒙红色文化传承发展示范区。实施革命文物保护利用工程，建设鲁中、滨海、胶东、渤海、鲁南和冀鲁豫边区（山东部分）等重点革命旧址示范片区。依托中共山东省委机关旧址和山东党史陈列馆，打造山东红色文化保护传承基地。加强红色旅游经典景区和精品线路建设，推进红色文化资源多元化利用，让红色基因代代相传。

第四十章　传承弘扬优秀文化

深入挖掘、系统阐发、活化利用以儒家文化为重点的优秀传统文化，推动中华传统美德融入现代生活，打造中华民族精神标识，建设世界文明交流互鉴高地。

建设曲阜优秀传统文化传承发展示范区。深化儒家思想研究，建设具有全球主导力的尼山世界儒学中心，扩大中国（曲阜）国际孔子文化节（尼山世界文明论坛）影响力，在“一带一路”沿线国家和地区举办分论坛，确保在东亚儒家文化圈中居于主动，在世界儒学传播和研究中始终保持充分话语权。高水平推进尼山片区规划建设，建设孔子学院总部体验基地，打造海内外中华儿女和儒家文化圈的文化寻根圣地。建好中外青少年交流基地，促进中外文化交流互鉴。

繁荣发展特色文化。建设齐文化传承创新示范区，弘扬开放、

包容、创新、重商、法治核心内涵，搭建稷下学宫·世界大学论坛、齐文化节等特色平台，打造齐文化研究保护、产业发展基地和文化旅游胜地。建设泰山文化传承发展示范区，弘扬“国泰民安”核心内涵，系统展示泰山历史文化、科学研究和风景审美价值，高水平举办泰山国际文化论坛，打造中华祈福文化旅游目的地。传承发展舜禹善治文化、孙子智慧文化、墨子创新文化、鲁班工匠文化，多元发展黄河文化、运河文化、泉水文化、海洋文化，创新发展工业文化、乡村文化，丰富发展书画文化、戏曲文化、牡丹文化等。建设大运河、长城、黄河国家文化公园（山东段）。

加强文化遗产保护利用。积极参与中华文明探源工程和“考古中国”重大研究，推进龙山、大汶口、琅琊台等大遗址保护和考古研究，建设大运河南旺分水枢纽、大辛庄等国家考古遗址公园，加强石窟寺保护利用。实施全球汉籍合璧、古籍整理工程，推进馆藏文物精品珍贵古籍数字化。加强国家大遗址曲阜片区保护，创建“泰山—曲阜”国家文物保护利用示范区。强化非物质文化遗产系统性保护，建设国家级齐鲁文化生态保护区。推进历史文化名城名镇名村保护与合理利用，推进蓬莱登州古城、青州古城、微山南阳古镇、周村古商城等振兴发展。支持济南“泉·城文化”景观、青岛老城区申报世界文化遗产。

第四十一章　提升公共文化服务水平

坚持为人民服务、为社会主义服务方向，坚持百花齐放、百

家争鸣方针，推进城乡公共文化服务一体建设，更好保障人民文化权益。

完善公共文化服务体系。推动公共文化设施资源共建共享，完善省市县乡村五级公共文化服务体系。创新实施文化惠民工程，提高公共图书馆、美术馆、文化馆（站）、博物馆、工人文化宫等设施覆盖率、利用率。建设山东自然博物馆、泰安博物馆、中国教师博物馆等重大文化场馆。加强公共文化数字化建设，完善提升“齐鲁文化云”“齐鲁艺票通”平台，打造数字“文化超市”。创新公共文化服务运行机制，鼓励社会力量参与公共文化服务供给和设施建设。

优化文化产品供给和服务。坚持以人民为中心的创作导向，把提高质量作为文艺作品的生命线，实施齐鲁文艺作品质量提升工程，深入挖掘优秀传统文化、革命文化和社会主义先进文化，健全重大现实、重大革命、重大历史题材创作规划组织机制，加强黄河文化、大运河文化、农村、少儿等题材创作，不断推出反映时代新气象、讴歌人民新创造的文艺作品。加强全民艺术普及，广泛开展群众性文化活动。大力倡导全民阅读，提升“农家书屋”，推广“城市书房”，建设“书香山东”。实施齐鲁文化人才工程，培养造就高水平创作人才和德艺双馨的名家大师。加快媒体深度融合，做强新型主流媒体，构建全媒体传播体系，建设智慧广电，用好县级融媒体中心。

第四十二章　推动文化和旅游融合发展

坚持把社会效益放在首位、社会效益和经济效益相统一，深化文化体制改革，加强现代文化产业体系建设，突出以文塑旅、以旅彰文，构建以“好客山东”为引领的文化旅游品牌体系。

大力发展文化产业。实施文化产业数字化战略，培育数字文化产业主体，加快发展新型文化产品、业态和消费模式。大力培育创意设计、短视频、IP 生产和运营、游戏等新兴产业。发展 4K/8K 电视，推进电视频道高清化改造，提高超高清电视节目直播能力。创新发展新闻出版、文化演艺、文化产品制造等传统优势产业。推进山东文化产权交易所等综合性平台建设，发展网上文化科技成果交易、区块链数字版权交易，打造一批有影响力、代表性的文化品牌。高水平建设曲阜国家级文化产业园、台儿庄古城国家级文化产业园，支持青州中晨书画艺术产业园创建国家级文化产业示范园区，加快中国广电•青岛 5G 高新视频实验园、济南国际创新设计产业园、淄博陶瓷文化创意园、泰安新闻出版产业园等建设，创建国家级文化和科技融合示范基地。

建设国际著名文化旅游目的地。优化文旅融合发展布局，提升打造山水圣人中华优秀传统文化旅游带、仙境海岸文化旅游带、大运河文化旅游带、黄河文化和绿色生态旅游带、齐长城文化旅游带、红色文化旅游带，打造一批知名旅游休闲城市、标志性旅游度假区。推动“旅游+文化”“文旅+”，大力发展研学旅

行、体育旅游、会展旅游、工业旅游、乡村旅游、生态康养旅游等。实施“好客山东·云游齐鲁”智慧文旅工程，打造沉浸式、体验型旅游场景。系统提升旅游服务质量，健全旅游基础设施和集散体系，培育主题文化酒店和精品酒店，推进旅游厕所革命，建立旅游服务质量评价体系，规范在线旅游经营服务，让游客快乐游、安心游、放心游。

深化文化体制改革和对外交流。完善文化管理体制和生产经营机制，推进国有文化企业、文艺院团改革，完善公共文化机构法人治理结构。积极开拓海外文化市场，鼓励优秀传统文化产品和影视剧、游戏等数字文化产品走出去。高水平举办山东省旅游发展大会、中国国际文化旅游博览会、中国非物质文化遗产博览会等文旅节庆活动。建设省级特色文化服务出口基地。举办海外“孔子家乡山东文化贸易展”，打造传播中国文化、展示中华文明的重要窗口。

专栏 12：重大文化发展工程

践行社会主义核心价值观：（1）沂蒙红色文化传承示范区（2）新时代文明实践中心（3）中国特色社会主义理论体系研究中心（4）山东哲学社会科学领军人才“111 工程”（5）文艺精品创作工程（6）文艺人才培养工程（7）全民阅读工程（8）山东英烈纪念园等。

文化传承：（1）曲阜优秀传统文化传承发展示范区（2）尼山世界儒学中心（3）尼山圣境（4）尼山世界文明论坛永久会址（5）孔子学院总部体验基地（6）齐文化传承创新示范区（7）稷下学宫（8）泰山文化保护传承发展工程（9）大禹文化传承示范园（10）山东传统手工艺产品创新提升工程（11）全球重要农业文化遗产夏津黄河故道古桑树群综合开发工程等。

文化事业：（1）大运河国家文化公园（2）长城国家文化公园（3）黄河国家文化公园（4）齐国故城考古遗址公园（5）全球汉籍合璧出版项目（6）农村电影标准

化放映提升工程（7）中国职业教育博物馆和职业体验馆（8）山东自然博物馆（9）山东吕剧博物馆（10）齐河博物馆群等。

文旅产业：（1）省文化创意产业研发中心（2）省乡村旅游电商暨综合服务平台（3）黄河三角洲生态文化旅游示范区（4）黄河三角洲研学游一体化科普文化旅游示范基地（5）济南国际文化体育旅游城（6）青岛东方影都（7）淄滨“一河两岸”文旅融合发展工程（8）齐长城（禹王山）农文旅综合开发项目（9）红荷湿地5A级景区提升工程（10）墨子文化城（11）烟台芝罘仙境（12）潍坊羊口老商埠海洋生态文旅城（13）济宁复兴之路文化科技项目（14）泰山—曲阜文化旅游示范区（15）海上游威海项目（16）日照阳光海岸品质提升工程（17）羲之文化创意产业园（18）中国孙子国际兵学文化产业园（19）曹州文化生态保护实验区（20）菏泽浮龙湖国家旅游度假区（21）中华祖源文化旅游区等。

第十二篇　推动绿色发展　绘就绿水青山齐鲁画卷

深入贯彻落实习近平生态文明思想，坚持绿水青山就是金山银山理念，完善生态文明领域统筹协调机制，推动经济社会发展全面绿色转型，促进人与自然和谐共生。

第四十三章　优化国土空间开发保护格局

坚持宜水则水、宜山则山、宜粮则粮、宜农则农、宜工则工、宜商则商，推动形成空间布局合理、主体功能清晰、发展导向明确、开发秩序规范、人口资源环境相协调的发展格局。

深入实施主体功能区战略。根据不同区域资源环境承载能力、开发强度和发展潜力，优化重大基础设施、重大生产力和公共资源布局，分类提高城市化地区发展水平，推动农业生产向粮食生产功能区、重要农产品生产保护区和特色农产品优势区集聚，优化生态安全屏障体系，逐步形成城市化地区、农产品主产

区、生态功能区三大空间格局。细化主体功能区划分，按照主体功能定位划分政策单元，对重点开发地区、生态脆弱地区等制定实施差异化、精准化政策。加强空间发展统筹协调，保障国家和省重点发展战略落地实施。

完善国土空间生态治理体系。建立国土空间规划体系，强化“三区三线”空间管控和用途管制。构建以生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单为核心的生态环境分区管控制度体系。严格执行规划环评制度，将“三线一单”作为区域资源开发、产业布局和结构调整、城镇建设、重大项目选址和审批的重要依据。系统保护山体、河流、湖泊、森林、湿地、海洋生态资源，构建以鲁中山区、鲁东低山丘陵生态屏障，沿海岸带、黄河保护带和大运河保护带为主体的“两屏三带”生态安全格局。

第四十四章　加快推动绿色低碳发展

将生态环境保护要求融入经济社会发展全过程，以降碳为总抓手，坚持和完善能耗“双控”制度，充分发挥节能环保的引导和倒逼作用，深入践行绿色生产、生活和消费理念，让绿色成为高质量发展的靓丽底色。

推动形成绿色生产方式。积极推进能源生产和消费革命，坚决遏制“两高一资”项目盲目发展，大幅提高能源利用效率，控制能源消费总量，强化煤炭消费总量控制，实施新一轮“四减四

增”行动，优化能源结构、产业结构、交通运输结构、农业投入结构。实施绿色制造、节能降耗、循环发展行动计划，开展企业清洁生产领跑行动，对成效显著的进行奖补。大力推进生态工业园区建设，将其作为园区发展考核的重要内容，对获得国家和省级命名的生态工业园区予以政策支持。健全单位能耗产出效益综合评价机制。发展壮大环保产业，推动传统产业节能低碳和智能化、清洁化改造，建设绿色新型基础设施，培育一批骨干企业和示范园区，打造济南、青岛、淄博等环保产业集群，支持日照开展天然气化工和氢冶金技术改造及产业化示范。推行环境污染第三方治理、环保管家等模式。发展绿色金融，探索建设山东省绿色技术银行，支持威海创建国家绿色金融改革创新试验区。制定碳达峰行动方案，推动电力、钢铁、建材、有色、化工等重点行业制定达峰目标，加强低碳发展技术路径研究，开展低碳城市、低碳社区试点和近零碳排放区示范，支持青岛西海岸新区开展气候投融资试点。

积极倡导绿色生活方式。扩大绿色产品供给，培育绿色消费市场，推行政府绿色采购制度。广泛开展绿色生活创建活动，创建节约型机关、绿色家庭、绿色学校和绿色社区。推进绿色建筑高质量发展，大力推广绿色建材和装配式建筑，加快推进智能建造与建筑工业化协调发展，因地制宜推进既有居住建筑、公共建筑节能改造。推进“无废城市”建设，加强塑料污染全链条防治，倡导减量包装、可降解包装，推进设区市垃圾分类处置全覆盖。

加强城市公共交通和慢行系统建设管理，鼓励公众降低私家车使用强度。坚持不懈制止餐饮浪费。创建生态文明建设示范区、“绿水青山就是金山银山”实践创新基地、环境保护模范城市。

全面提高资源利用效率。坚持以水定城、以水定地、以水定人、以水定产，落实国家节水行动，科学制定用水定额并动态调整，强化水资源刚性约束，严格水资源消耗总量和强度双控，支持济南、青岛等创建全国节水典范城市，将新旧动能转换起步区打造成为节水典范引领区。深入推进农业水价综合改革，配套建设计量设施，健全农业节水激励机制。深化工业企业“亩产效益”评价，盘活闲置低效土地。推广应用新型水煤浆技术及锅炉装备，推进煤炭清洁高效利用。提高污泥安全处置和综合利用水平，建设污泥独立焚烧处置工程，2025 年全省城市污泥无害化处置率达到 90%。构建废旧物资循环利用体系，推行线上线下融合回收模式和生产企业“逆向回收”模式，规范发展再制造产业，推动固体废物减量化、无害化、资源化利用。发展绿色矿业，建设绿色矿山，加大矿产资源勘查力度，保障战略性矿产资源供应安全。建设胶东世界级黄金产业基地。

第四十五章　深入打好污染防治攻坚战

以改善环境质量为核心，实施精准治污、科学治污、依法治污，纵深推进蓝天、碧水、净土保卫战，推动区域污染物减排和生态扩容，增加优质生态环境产品供给。

持续改善空气质量。统筹推进大气污染防治和应对气候变化，实施差异化管控，稳步提高空气质量优良天数比率，基本消除重污染天气。科学实施$PM_{2.5}$和臭氧协同控制，推进氮氧化物和挥发性有机物协同治理。严格落实京津冀及周边地区和苏皖鲁豫交界地区大气污染联防联控要求，实行重污染应急联动，抓好重点区域、行业、企业和时段污染防治，全面淘汰35蒸吨/小时以下燃煤锅炉。强化移动污染源综合防控，对使用、销售劣质柴油的线索溯源违规生产企业，对非标油品的生产加工企业进行严厉处罚。加强施工工地、工业企业料场堆场、港口码头和露天矿山扬尘整治。

推动水生态环境治理。强化河湖长制，统筹水资源、水生态、水环境，实施河湖水系综合整治，深入开展污染减排和人工湿地建设，打造美丽河湖。加强南水北调工程沿线污染防治，开展入河湖排污口溯源整治，统筹固定源、生活源、农业源、移动源治理。加强工业水污染防治和再生水利用，2025年全省城市和县城再生水利用率达到50%。完善城市污水收集处理设施及配套管网，深入推进城镇雨污分流改造，2025年全省基本消除劣Ⅴ类国控断面，全面消除城市黑臭水体。开展重点污染源周边地下水基础环境状况监测调查，推进地下水超采、海水入侵等重点区域综合治理，加强饮用水水源地规范化建设，保障饮用水安全。

加强土壤综合治理。持续实施土壤污染防治行动计划，加强源头管控，严格农用地安全利用和建设用地风险防控。健全土壤

环境监测体系，实现土壤环境质量监测点县（市、区）全覆盖。开展固废、危废、医废集中收集贮存，严厉打击非法收运、转移、倾倒、处理处置等行为。实施节水、减肥、控药一体推进、综合治理工程，推进化肥农药减量化和土壤改良修复，加强农膜污染治理，有效控制农业面源污染。

第四十六章　系统修复和保护自然生态

坚持保护优先、自然恢复为主，构建生态廊道和生物多样性保护网络，增强生态系统自我修复能力，提升生态系统质量和稳定性。

加强生态保护区域管护。将生态功能极重要区域、生态环境极敏感脆弱区域等纳入生态保护红线，完善生态红线监控与评价考核体系，确保生态保护红线面积不减少、功能不降低、性质不改变。出台自然保护地条例，健全“分类设置、分级管理、分区管控”的自然保护地管理体制，整合优化各类自然保护地，形成以国家公园为主体、以自然保护区为基础、各类自然公园为补充，布局合理、功能完备的自然保护地体系。完善生态保护和修复用地用海等政策，持续开展“绿盾”自然保护地强化监督工作。

建设山水林田湖草生命共同体。加强黄河、大运河、海岸线等生态廊道建设，推进泰山、沂蒙山、昆嵛山、东平湖、南四湖等重点生态区域保护修复。科学确定河湖生态流量，保障河湖基本生态用水，改善河湖水质及生态环境。加强河湖流域、近海湿

地等修复，推动湿地面积稳中有增。加强水土流失综合治理，推进生态清洁小流域建设。完善林长制，开展“绿满齐鲁·美丽山东”国土绿化攻坚行动，加强农田防护林网建设。推进废弃露天矿山修复和采煤沉陷区综合治理，完成全域土地综合整治试点。加强生物多样性保护，建设生物多样性数据库、信息平台和种质资源基因库，开展濒危野生动植物抢救性保护，完善外来入侵物种监测和预警体系。到2025年，全省湿地保护率达到60%以上，水土保持率达到85%以上。

第四十七章　健全生态文明制度体系

构建现代环境治理体系，加大市场化、法治化治理力度，形成导向清晰、执行有力、激励有效、多元参与、良性互动的协调机制。

健全自然资源产权制度。建立归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅、监管有效的自然资源资产产权制度体系。研究建立全省自然资源资产核算评价制度，编制自然资源资产负债表，基本完成重点区域内自然资源统一确权登记。加大重点生态功能区、重要水源地、自然保护地等转移支付力度，鼓励各类社会资本参与生态保护修复。创新生态产品价值实现机制，完善国有森林资源有偿使用制度。建立海洋生态环境质量生态补偿制度。

健全自然资源生态环境综合监管体系。建立全省生态环境监测网络，建设国家（济南）生态环境大数据平台，建立健全“天

上看、地上查、网上管、群众报”的自然资源问题发现机制，强化自然资源督查。推进“实景三维山东”建设，形成覆盖全省陆域及近海、地上地下的多源化、多时态、多尺度时空信息“一张图”。建立大气、水等生态环境监测信息统一发布机制，增强气象、地震等监测预测预警、灾害风险防治和服务能力，积极开展人工影响天气作业。严密防控重金属、有毒有害化学物质、核与辐射等重点领域环境风险，完成重点地区危化品生产企业搬迁改造。加强噪声污染防治，落实噪声源头治理。加强污染联防联治，深化环境监测、环境执法、区域环境事件应急等跨区域合作。完善生态环境保护综合行政执法机制。

强化生态环境责任追究。加快构建“源头严防、过程严管、后果严惩”的环境监管体系，完善省市县三级生态环境委员会工作机制。落实生态环境保护责任清单制度，强化生态环境保护责任考核，健全生态环境保护督察长效机制，完善自然资源损害责任追究机制。推动生态环境损害赔偿地方立法，完善赔偿磋商机制，强化环境治理企业责任体系，全面实行排污许可制，推进企业自证守法。在高风险行业推行环境污染强制保险。建立企业环保信用评价制度，依据评价结果实施分级分类监管。加强生态环保领域法律监督，强化社会监督。

专栏 13：蓝天、碧水、净土保卫战工程

蓝天保卫战：（1）实施挥发性有机物污染综合控制工程，建设表面涂装、包装印刷行业挥发性有机物源头替代项目，开展石化、化工类工业园区挥发性有机物预

警监控体系试点（2）实施非电行业超低排放改造工程，完成水泥、焦化、电解铝行业超低排放改造（3）全面淘汰35蒸吨/小时以下燃煤锅炉（4）全面完成清洁取暖改造工程等。

碧水保卫战：（1）实施入河湖排污口溯源与整治工程（2）建设和提升改造约300处人工湿地（3）完成全省水生态底数调查及“十四五”水生态质量改善情况调查评估（4）实施入海排污口监测溯源和综合整治工程（5）开展莱州湾生态环境网格化空间环境监测与评估等。

净土保卫战：（1）建设全省土壤污染风险管控和修复试点工程（2）对全省264家尾矿库进行安全评估，分类制定风险管控提升工程方案（3）建设国家地下水污染风险管控与修复试点工程，选取典型重点“双源”开展地下水污染风险管控与修复等。

建设“天地一体化”生态环境监测体系：（1）建设大气环境监测网络（2）建设水环境监测网络（3）建设土壤环境监测网络（4）建设核与辐射监测网络等。

建设生态环境智慧监管平台：（1）建设全省移动源污染防控监管平台（2）建设固体（危险）废物智慧监管平台（3）建设“三线一单”评估更新平台（4）建设生态环境综合执法监管平台（5）建设生态环境宣传教育平台等。

建设生态环境风险防范及预警体系：（1）建设化工园区环境风险预警综合管理平台（2）建设核与辐射事故应急响应平台等。

第十三篇　全面扩大高水平开放　打造对外开放新高地

主动融入和服务国家对外开放大局，加快建设更高水平开放型经济新体制，增强全球资源要素集聚配置能力，形成国际合作和竞争新优势。

第四十八章　优化全方位开放布局

充分发挥区位、产业、交通等综合优势，融入国际产业链、供应链、创新链，加快形成陆海内外联动、东西双向互济的开放新体系。

积极融入共建“一带一路”高质量发展。积极对接区域全面经济伙伴关系（RCEP），在货物贸易、服务贸易、原产地规则、投资、知识产权、经济与技术合作等领域深度合作、加快突破，建设RCEP协定地方经贸合作先行区。与沿线国家和地区深化国际产能合作，在工程承包、能源资源、海洋经济、生态环保等领域，做优做精重大项目，构筑互利共赢的产业链供应链合作体系。建设丝绸之路高科技园区联盟，提升中欧商贸物流园、中国苏丹农业合作开发区、齐鲁（柬埔寨）经济特区、岱银纺织马来西亚工业园等境外园区建设水平。畅通国际贸易物流大通道，规划建设“齐鲁号”中欧班列集结中心。积极发展丝路电商，拓展海外临沂商城影响力。深化公共卫生、科技教育、文化交流，合力打造健康丝绸之路、创新丝绸之路。高水平建设临沂、胶州“一带一路”省级综合试验区。

创新拓展与欧盟、北美地方合作。抓住中欧投资协定完成谈判机遇，提升与欧盟发达国家合作水平，在市场准入承诺、公平竞争规则、可持续发展、争端解决等领域，进一步深化制度型开放，加快融入横跨欧亚大陆东西两端的投资循环圈。聚焦高端装备、新能源汽车、绿色低碳等重点领域，制定产业链创新链招引目录，深化与德国、法国、意大利等国家合作。提升青岛中德生态园、中德（济南）中小企业合作区等建设水平，引进工业4.0优质企业和中小企业“隐形冠军”。扩大与北欧国家在海工装备、生命医学、能源开发、生态环保等领域合作。在中东欧国家建设

境外经贸合作园区，推动产能、投资、技术走出去。密切跟踪美国跨国公司科技创新和产业布局，推动与美国地方和企业交流合作，拓展利益契合点和优势互补点。

第四十九章　打造中日韩地方经贸合作示范区

综合发挥与日韩地缘相近、文化相通、产业相融等优势，创新深化地方政府及重点企业间合作，建设东北亚活跃增长极。

打造日韩投资重要目的地。聚焦高端装备、新一代信息技术、现代海洋等先进制造业和金融、工业设计、医养健康、经贸物流等现代服务业，吸引日韩重点企业落户山东。鼓励日韩企业设立采购中心、营销中心、营运中心，建设贸易型、物流型总部。高水平建设中日（青岛）地方发展合作示范区、中韩（威海）地方经济合作示范区、潍坊（诸城）中日韩地方经济合作示范区、中日韩（日照）国际产业园，推进中韩（烟台）产业园与韩国新万金产业园深化合作。加强“中日韩+X”市场合作，联合日韩企业、商会、金融机构，共同开拓东南亚、“一带一路”沿线国家和地区市场。

创新中日韩地方合作机制。有序扩大对日韩金融开放，探索开展跨境人民币贷款和发债、资本项目收入结汇支付便利化等业务，支持青岛建设区域性日元、韩元结算中心。深化东亚港口联盟合作，推动省内海港空港与日韩主要口岸“多港联动”，实施中韩铁路轮渡计划，支持威海中韩陆海联运整车运输试点，加密

与日韩空运、海运航班航线，构建全国面向日韩服务最优、效率最高、成本最低物流网络和服务体系。支持青岛建设中日韩消费专区，支持烟台打造对日韩开放合作新高地，支持济宁、东营、日照等市空港口岸开放。举办“对话关西”“日韩山东商务周”、中日韩产业博览会和日本、韩国进口博览会等重大经贸活动，支持东亚博览会打造成我国北方地区重要的国家级进口博览会。

第五十章　建设高能级开放平台

搭建参与国际合作的战略性、引领性开放平台，形成更多首创式、差异化、集成性制度创新成果，强化高水平开放载体支撑。

高标准建设中国（山东）自由贸易试验区。落实自贸试验区提升战略，谋划实施自贸试验区 2.0 版，推进济南、青岛、烟台片区联动发展、特色化发展。进一步提升贸易、投资、跨境资金流动、运输来往、人员进出便利化自由化水平。制定自贸试验区先进制造业、现代服务业市场准入工作指引，提高负面清单操作性。建立前沿新兴市场准入和事中事后管理规则标准，赋予各片区金融科技、供应链金融、数字经济、区块链等新金融、新贸易、新科技管理职能。推进青岛片区山东国际大宗商品交易市场建设。支持有条件的市建设自贸试验区联动创新区。

高质量建设中国—上合组织地方经贸合作示范区。深化与上合组织国家能源资源、基础设施、产能和装备制造、旱作农业等方面合作，打造区域物流中心、现代贸易中心、双向投资合作中

心、商旅文交流发展中心，构筑“一带一路”国际合作新平台，建设上合组织国家面向亚太市场的“出海口”。建设中国北方国际油气交易中心，推动油气全产业链开放发展。打造上合示范区多式联运中心。建设中国—上合组织经贸学院，建立上合组织国家旅游城市联盟。编制发布中国对上合组织国家贸易指数，高水平举办上合组织国家投资贸易博览会。

高水平建设国际化园区。实施全球精准招商引资、招才引智。推进济青烟国际招商产业园建设，聚焦世界500强企业和产业链引擎项目，实施“标准地”招商，培育国际一流产业集聚区。深化开发区体制机制改革创新，支持开发区采取“一区多园”“区中园”等模式，与发达国家园区、跨国公司共建国际产业园。推动综合保税区提质升级，支持淄博打造鲁中国际陆港，支持龙口依托裕龙岛炼化一体化项目建设综合保税区，支持菏泽、新泰经济技术开发区等升格为国家级开发区，争取实现国家级高新区16市全覆盖。鼓励境外并购回归建设产业园，支持海外并购项目返程投资。

打造具有国际影响力的开放品牌。积极服务国家总体外交和发展战略，建设具有世界水准、中国气派、山东风格的系列开放平台。提升跨国公司领导人青岛峰会、儒商大会、东亚海洋合作平台青岛论坛等国际影响力，办好中国（烟台）国际装备制造业博览会、中国（东营）国际石油石化装备与技术展览会、中国（寿光）国际蔬菜科技博览会、中国（临沂）商品博览会，打响尼山

世界文明论坛、黄河流域生态保护和高质量发展国际论坛、菏泽世界牡丹大会以及青岛啤酒节、潍坊风筝节、泰山国际登山节品牌。争取更多国家级平台、国际组织来鲁设立分支机构。支持各市打造区域性开放品牌。

第五十一章　提升国际经贸合作水平

统筹进口与出口、货物与服务、贸易与投资、设施与网络协调发展，促进国际国内市场深度融合、资源高效配置、要素有序流动。

优化贸易结构。坚持优进优出，依托国内大市场，增加优质产品进口，鼓励关键技术设备、能源资源、优质消费品进口，在高端制造领域提升产业链供应链聚合度，更好满足产业转型、消费升级。实施以质取胜和市场多元化战略，提升高新技术产品和大型成套设备出口比重，增强生物技术、节能环保、新一代信息技术等产品出口竞争力，巩固机电产品、纺织服装、农产品等产品出口优势，稳步提高出口附加值。深化贸易促进平台、国际营销服务网络建设，打造国家数字服务、中医药服务、文化出口基地。支持企业对标国际标准，争取更多的高端产品纳入国际采购体系。高水平建设青岛西海岸新区国家级进口贸易促进创新示范区。全面深化济南、青岛、威海服务贸易创新发展试点。

推动贸易投资创新发展。深化贸易领域科技创新、制度创新、模式创新，加快发展跨境电商、市场采购贸易、外贸综合服务等

新业态。推动贸易数字化，高水平建设中国服务外包示范城市，打造数字服务出口基地，鼓励企业向数字服务和综合服务提供商转型。支持企业开展云展示、云洽谈、云签约，提升数字化营销能力。放大临沂国际商城、青岛即墨国际商贸城、烟台三站批发市场等市场采购贸易试点政策效应，支持符合条件的外贸产业集群申建国家外贸转型升级基地。支持企业走出去拓展发展空间，创新境外投资方式，提升境外投资风险防范能力和收益水平。扩大“鲁贸贷”“企财保”规模，加大出口信用保险对企业支持力度。

推进更高水平制度型开放。全面对接国际标准规则，加强政策、规则、标准“三位一体”软联通，落实外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度，健全外商投资促进和服务体系，促进贸易和投资自由化便利化。按照国家规定，进一步放宽金融、电信、教育、医疗、文化等领域市场准入，推动“非禁即入”普遍落实，探索市场准入承诺即入制。落实外商投资安全审查、反垄断审查、技术安全清单管理等制度。建设国际仲裁服务平台，建立健全调解机制，完善多元化商事纠纷解决机制，完善国际贸易摩擦预警机制和法律服务机制，健全海外风险防范体系。

专栏 14：重大对外开放载体建设工程

重大平台、园区：（1）黄河流域自贸试验区发展联盟（2）济青烟国际招商产业园（3）济南中日国际医疗产业园（4）中日（青岛）地方发展合作示范区（5）青岛中日科学城（6）上合海洋国际创新中心（7）济南临空经济示范区（8）青岛胶东临空经济示范区（9）中韩（烟台）产业园（10）烟台临空经济区（11）中欧（济宁）

国际合作产业园（12）威海中韩自贸区地方经济合作示范区（13）中韩（日照）汽车产业园（14）临沂“商谷”（15）中欧（滨州）循环科技产业园等。

对外开放重点工程：（1）韩国、日本进口博览会（2）济南、淄博、济宁、临沂国际内陆港（3）青岛空港综合保税区（4）青岛港海铁联运提升工程（5）淄博综合保税区（6）中国北方国际油气交易中心（7）青岛港枣庄内陆港区（8）枣庄临港产业园保税物流中心（9）东营综合保税区（10）威海与仁川“四港联动”工程（11）济宁保税物流中心（B 型）（12）瓦日铁路出海大通道工程（13）日照中盛保税物流中心（14）沂商出海工程（15）鲁豫物流货运大通道（16）鲁北乐陵保税物流中心（B 型）（17）菏泽市陆港产业新城等。

重点展会：（1）东亚博览会（2）山东省国际顾问会议（3）世界中医药互联网产业大会（4）中国（淄博）新材料产业国际博览会（5）中国（广饶）国际橡胶轮胎暨汽车配件展览会（6）中国（泰安）国际矿业装备与技术博览会（7）中国（威海）国际渔具博览会（8）日照国际茶业博览会（9）中国·德州京津冀鲁资本与技术交易大会（10）世界高端铝业峰会（11）菏泽国家花艺博览会等。

第十四篇　加快基础设施建设　筑牢高质量发展支撑

以更好促进区域协调、产业升级、民生改善为目标，坚持智能化、网络化、现代化方向，畅通高效连接，完善服务功能，构建系统完备、高效实用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系。

第五十二章　建设综合立体交通网络

超前规划布局重点交通节点干线，畅通省内外综合交通通道，提升基础设施智慧化绿色化水平，推动全省交通网络一体融合发展。

构建互联互通综合运输通道。对接国家综合交通布局，统筹铁路、航空、公路、水路、城市轨道等交通方式，提升完善北部

沿海、济青、鲁中、鲁南等东西通道功能，提高东部沿海、京沪辅助、滨临、京沪、京九等南北通道效能，打造陆海统筹、空地联动、能力充分的“四横五纵”综合运输通道。优化多点联动、区域带动、互联互动的“2+4+N”综合交通枢纽布局，持续完善济南、青岛枢纽国际服务功能和烟台、潍坊、临沂、菏泽枢纽全国性服务功能，培育一批区域性综合交通枢纽，提升枢纽产业集聚辐射能力。

打造高质高速轨道交通网。以“市市通高铁”为目标，推动干线铁路、城际铁路、市域（郊）铁路、城市轨道交通“四网融合”。实施干线铁路贯通工程，建设鲁南高铁、京沪高铁辅助通道山东段、雄商高铁山东段等高速铁路项目，打通通道主动脉。完善货运铁路网，挖潜既有货运铁路运输能力，加快建设大莱龙扩能改造工程，疏通路网瓶颈路段，完善疏港型、园区型支线铁路，打通铁路运输“最后一公里”。研究编制新一轮山东半岛城市群城际铁路建设规划，合理布局城际铁路线路和站点，充分发挥既有铁路潜能，推进济南、青岛等城市开行市域（郊）列车。有序推进济南、青岛城市轨道交通规划建设项目实施。到2025年，高速铁路营运里程达到4400公里。

织密四通八达公路网。推进高速公路、普通国省道、县乡村公路等多层次公路网高质量发展，加快高速公路扩容改造、道路加密、省际衔接及区域连接线项目建设，优化主要通道内高速公路网络布局，提升连接效能和通达水平。实施普通国省道等级提

升、路网优化工程，进一步强化与火车（高铁）站、机场、港口、物流园区等枢纽衔接。到2025年，高速公路通车里程达到10000公里左右。

构筑现代化机场群。统筹民用运输机场和通用机场布局建设，完善山东机场群一体化协作机制。支持济南机场和青岛机场打造国际枢纽机场、烟台机场打造面向东北亚的区域枢纽机场。新建枣庄、聊城机场，实施潍坊、济宁、威海机场迁建工程。积极开辟国际国内航线，提升全球快速通达能力，打造黄河流域重要国际空港、航空物流中心。到2025年，形成“三枢九支”民用运输机场格局。加快推进通用机场建设，构建服务工农林作业、航空制造、飞行培训、应急救援、短途运输等通用航空网络。深化低空空域管理改革，创建国家通用航空产业综合示范区。

构建智慧交通服务体系。推进交通运输数字化、网络化、智能化，加速交通基础设施网、运输服务网与信息网融合发展。广泛应用交通基础设施自感知技术、5G、车联网等新技术，系统提升“人、车、路、云”融合协同能力，支持无人驾驶场景应用。加快综合交通运输数据资源整合共享和开放应用，支持重点城市智能交通大数据应用平台建设，打造全国一流的综合性智能驾驶和智慧交通创新试验示范基地。推进智慧高铁、智慧高速、智慧机场、智慧港口规划建设，开展济南东站、济南遥墙机场、青岛胶东机场等管理服务智能化试点工程。

专栏 15：重大交通基础设施工程

轨道交通：建设（1）鲁南高铁曲阜至菏泽至兰考段（2）济南至莱芜铁路（3）济郑高铁山东段（4）胶济铁路济南枢纽至济青高铁联络线（黄台联络线）（5）潍坊至烟台铁路（6）莱西至荣成铁路（7）济南至枣庄铁路（8）京沪高铁辅助通道山东段（9）雄商高铁山东段（10）济南至滨州铁路（11）青岛至京沪高铁辅助通道铁路（12）德州至商河铁路（13）济南城市轨道交通二期工程。力争规划建设（14）青岛城市轨道交通三期工程（15）滨州（东营）至淄博至莱芜至临沂铁路（16）聊城至泰安至莱芜至京沪高铁辅助通道铁路（17）青岛至平度至莱州铁路（18）青岛至日照铁路（19）即墨至海阳铁路（20）日照至京沪高铁辅助通道铁路（21）济南至济宁铁路（22）桃村至威海地方铁路电气化改造工程等市域（郊）铁路（23）枣庄至新沂（徐州）铁路（24）长治至邯郸至聊城铁路（25）菏徐高铁等。

货运、疏港铁路：（1）水发国际物流铁路专用线（2）董家口至潍坊铁路线（3）兖矿东平陆港专用线（4）董家口至沂水西铁路（5）烟台港芝罘湾港区接轨珠烟线（6）烟台港龙口港区进港铁路专用线二期（7）日照港石臼港区南区煤炭进港铁路线（8）岚山疏港铁路工程（9）坪岚铁路扩能改造工程（10）临沂临港疏港铁路（11）临沂山东港汇国际物流铁路专用线（12）山钢临港铁路物流园支线永锋专用线（13）临沂宝道铁路物流专用线（14）兰陵县金石建设铁路专用线（15）山东如通铁路货运专用线（16）菏泽广源陆港铁路专用线（17）郓城至巨野铁路等。

高速公路：推进建设（1）京台高速泰安至枣庄(鲁苏界）段改扩建（2）日照至兰考高速公路巨野西至菏泽段改扩建（3）京台高速德州至齐河段改扩建（4）董梁高速公路董家口至沈海高速段（5）新泰至台儿庄（鲁苏界）公路台儿庄马兰屯至鲁苏界段（6）濮阳至阳新高速菏泽段（7）济南至微山高速济宁新机场至枣菏高速段（8）济南至高青（9）沾化至临淄（10）济南至潍坊（11）潍坊至青岛公路及连接线（12）济南绕城高速二环线西环段（13）临淄至临沂（14）日照岚山港疏港高速（15）明村至董家口（16）济南绕城高速二环线北环段（17）泰安至东平（18）临沂至滕州（19）郓城至鄄城（20）邹城至济宁（21）长深高速东营至青州段改扩建（22）京台高速公路齐河至济南段改扩建（23）京台高速公路济南至泰安段改扩建（24）济南绕城高速济南机场至小许家段枢纽改扩建（25）济南绕城高速小许家枢纽至港沟段改扩建（26）济广高速济南至巨野段改扩建（27）济南至微山高速济南至济宁新机场段（28）徐民高速单县至曹县段（29）德州至高唐（30）临邑至武城（31）高青至商河（32）荣乌高速威海文登区至双岛湾科技城段（33）济宁至商丘高速济宁段（34）济宁至商丘高速菏泽段（35）东阿至阳谷（36）东阿至郓城（37）潍坊港疏港高速（38）京台高速至新台高速台儿庄连接线（39）章丘至庆云（40）潍坊至邹城（41）济南至临清（42）德上高速临清连接线（43）济南至宁津（44）临沂至东海（45）济南至东阿（46）济宁机场至郓城（47）荣乌高速威海至烟海高

速段改扩建（48）济南绕城高速公路港沟立交至殷家林枢纽段改扩建（48）沈海高速两城至汾水段改扩建（50）青兰高速双埠至河套段拓宽改建（51）青兰高速河套至黄岛段拓宽改建（52）沈海高速南村至青岛日照界段拓宽改建等。

民用航空：建成（1）济南遥墙国际机场二期改扩建工程（2）新建枣庄机场工程（3）烟台蓬莱国际机场二期工程（4）威海机场迁建工程（5）潍坊机场迁建工程（6）济宁机场迁建工程（7）日照机场改扩建工程（8）临沂机场航站楼扩建工程（9）新建聊城机场工程。研究布局（10）淄博机场（11）泰安机场（12）滨州机场。建成（13）济南商河通用机场（14）青岛即墨通用机场（15）青岛莱西通用机场（16）枣庄滕州通用机场（17）枣庄台儿庄通用机场（18）烟台蓬莱通用机场（19）烟台栖霞通用机场（20）泰安徂徕山通用机场（21）威海荣成通用机场（22）日照莒县通用机场（23）日照五莲通用机场（24）临沂费县通用机场（25）临沂临沭蛟龙通用机场。前期论证（26）莱芜雪野通用机场改扩建（27）济宁梁山通用机场（28）德州庆云通用机场（29）菏泽牡丹航空港区及机场二期工程等。

内河水运：（1）滨州小清河、徒骇河通航及沿线港口项目（2）京杭运河主航道“三改二”提升工程（3）湖西航道改造工程（4）大清河航道（5）新万福河复航二期工程后楼至关桥段（6）郓城新河通航工程（7）京杭运河微山三线船闸工程（8）泰安港等。前期研究（9）临沂陶沟河复航工程等。

第五十三章　构建绿色高效能源体系

按照到2035年新能源和可再生能源、煤电、外电入鲁“三个1/3”能源结构调整的要求，统筹能源生产和消费，构建清洁低碳、安全高效的现代能源体系。

强化能源供给保障。稳定省内能源生产，实施减量替代，稳步发展大型高效清洁煤电。持续加大胜利油田勘探开发，推动油气资源增储稳产。优化省外能源基地开发布局，推动渤海油气资源在我省登陆，积极参与海外资源采购。强化能源应急保障设施建设，在煤炭消费中心、铁路交通枢纽、主要中转港口布局一批省级煤炭储备基地，完善油气储运网络，推进沿海大型油气码头建设。到2025年，全省煤矿基本实现智能化开采，煤炭产量稳

定在1亿吨左右，省内电力总装机规模达到1.9亿千瓦左右。

加快优化能源结构。突出可再生能源、核电、外电、天然气四大板块，实现能源消费增量由清洁能源供给。大力发展可再生能源，加强风电统一规划、一体开发，规划布局千万千瓦海上风电和陆上风电装备产业园，开展海洋牧场融合发展试点，加快发展光伏发电，建设盐碱滩涂地千万千瓦风光储一体化基地和鲁西南采煤沉陷区光伏发电基地，科学发展生物质能、水能、地热能。健全可再生能源电力消纳保障机制。实施核能高效开发利用行动计划，按照“3+2”总体布局，稳步有序推进海阳、荣成、招远等沿海核电基地建设，适时启动第四核电厂址开发，探索核能小堆供热技术研究和示范，打造核能强省。持续扩大“外电入鲁”，重点推进昭沂直流配套电源投产，推动鲁固直流建设配套电源，开工陇东至山东特高压直流工程，提高通道利用率和清洁电量比例。加快天然气基础设施建设，统筹规划建设青岛、烟台、威海、日照、东营沿海LNG接收站，中俄东线（山东段）、山东天然气环网等主干管道建设。到2025年，全省可再生能源发电装机规模达到8000万千瓦以上，在运在建核电装机规模达到1300万千瓦左右，接纳省外电量达到1500亿千瓦时以上，天然气主干管网里程达到8500公里，沿海LNG接卸能力达到2500万吨/年左右。

大力发展能源新技术新模式。积极探索光伏、风电等可再生能源制氢和低谷电力制氢，推动燃料电池分布式电源和热电联供

系统示范应用，培育“光伏+氢储能”一体化应用新模式，建设国家氢能产业发展高地，打造山东半岛“氢动走廊”。加快储能研究应用，建立健全储能管理机制和标准体系，探索储能应用于电力辅助服务、分布式电力和微电网等领域的技术模式，分类推进示范工程建设。构建智慧能源系统，加快智能电网、能源微网建设，大力发展“冷热电”三联供分布式能源网络，推广终端一体化集成供能模式，引导能源发展从供方主导向供需互动转变。

专栏 16：重大能源发展工程

油气领域:

1.油气管道。建成（1）山东天然气环网（2）中俄东线天然气管道山东段（3）董家口—东营原油管道（4）日照—京博原油及成品油管道。新建（5）青岛港黄岛港区至潍坊滨海输油管道（6）烟台—裕龙岛原油管道（7）菏泽—郑州成品油管道等。

2.LNG 接收站。建成（1）中国石化山东液化天然气（LNG）接收站扩建工程（2）龙口南山 LNG 接收站一期工程（3）烟台港西港区液化天然气（LNG）项目（4）中国石化龙口液化天然气（LNG）项目。规划建设（5）威海 LNG 接收站（6）日照港 LNG 接收站（7）东营港 LNG 接收站等。

煤炭领域: 建成（1）万福煤矿及选煤厂项目。储备（2）李楼煤矿 2 号井项目。

电力领域:

1.核电。（1）荣成高温气冷堆示范工程（2）国和一号示范工程（3）海阳核电二期和三期（4）荣成石岛湾核电二期（5）招远核电一期（6）核电储备厂址保护和研究论证等。

2.风电。加强渤中、半岛北、半岛南风电统一规划、一体开发。

3.水电。建成（1）文登抽水蓄能电站（2）沂蒙抽水蓄能电站。在建（3）潍坊抽水蓄能电站（4）泰安二期抽水蓄能电站。储备（5）莱芜船厂抽水蓄能电站（6）枣庄山亭抽水蓄能电站（7）青州朱崖抽水蓄能电站等。

4.光伏发电。（1）盐碱滩涂地千万千瓦风光储一体化基地（2）鲁西南采煤沉陷区光伏发电基地等。

5.外电入鲁。（1）陇东—山东±800 千伏特高压直流输变电工程（2）扎鲁特—

青州特高压直流通道送端配套电源基地等。

6.电网。建成（1）先行500千伏输变电工程（2）观龙500千伏输变电工程（3）黄埠岭500千伏输变电工程（4）寿光500千伏变电站主变扩建工程（5）沂蒙抽蓄500千伏送出工程（6）齐河500千伏输变电工程（7）聊城南500千伏输变电工程（8）高地500千伏输变电工程（9）郓城500千伏变电站主变扩建工程（10）大唐郓城电厂500千伏送出工程。储备（11）寨里500千伏输变电工程（12）琅琊500千伏变电站主变扩建工程等。

第五十四章　系统提升水安全保障能力

坚持节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力，按照“根治水患、防治干旱”目标要求，加快推进水利基础设施建设，实施水网工程，提升水资源优化配置和水旱灾害防御能力。

构建空间均衡的水资源配置体系。优化骨干水网布局，加快构建大中小微并举、蓄引提调结合、多源调节互补的水资源配置格局。强化水资源高效节约利用，实施引黄灌区、水库灌区、引河（湖）灌区节水工程，推进大中型灌区续建配套和现代化改造。加快重点水源工程建设，推进烟台老岚、济南白云等新建大中型水库及枣庄岩马、烟台王屋等大中型水库增容工程，论证实施青岛官路、济南太平、临沂双堠、威海长会口等大型水库，临沂黄山闸、泰安砖舍拦河闸等河道拦蓄工程，建设一批小型水库、地下水库及河湖水系连通工程，加快引黄涵闸改建。加快重大引调水工程建设，根据国家部署推进南水北调东线二期工程胶东输水干线等山东境内干线及配套工程建设，论证实施南四湖湖水北调工程。加快推进海水淡化，在青岛、烟台、威海等市规划建设海

水淡化基地。推动海水淡化水纳入沿海地区水资源统一配置体系，探索市政用水补充机制，建设全国海水淡化与综合利用示范区。到2025年，全省新增供水能力10亿立方米。

完善河湖安澜的防洪减灾体系。实施防汛抗旱水利提升工程，加快构建以河道、水库、湖泊和蓄滞洪区为架构的高标准防洪减灾工程体系。对流域面积200平方公里以上重点河道防洪薄弱环节进行治理，完成小清河防洪综合治理，论证实施沂沭河、邳苍分洪道及分沂入沭提标工程，建设南四湖湖东堤郗山至韩庄段封闭工程。开展病险水库、水闸除险加固，加强山洪灾害防治，实施小型涉水工程综合治理。推进恩县洼、南四湖湖东滞洪区建设和淮河流域重点平原洼地沿运片邳苍郯新片区治理工程。加快海堤工程建设，完善沿海地区防洪防潮减灾工程体系。

打造安全实用的数字水利体系。建设数字水利新型基础设施，补充完善雨量、水位、流量、水质、墒情、水利工程安全等监测设施，对河湖水系、地下水、水利工程等涉水信息实行实时监测。加强水利业务网络和省政务云融合及网络安全工作，提升基础支撑能力。建设水利“一张图”，强化水利空间信息协同共享能力，建设全省水利一体化业务应用平台。

专栏17：重大水安全保障工程

节水供水工程：（1）引黄灌区农业节水工程（2）南水北调东线二期工程胶东输水干线中段工程（3）南水北调东线二期工程胶东输水干线东段工程（4）官路水库青岛市输配水等南水北调东线二期工程市县配套工程(5)南四湖湖水北调工程(6)烟台老岚水库（7）青岛官路水库（8）济南太平水库（9）临沂双堠水库（10）威海

长会口水库（11）临沂黄山闸（12）济南白云、菏泽魏楼等新建中型水库（13）岩马、尹城等大中型水库增容工程（14）鲁北水库（15）砖舍拦河闸等河道拦蓄工程（16）黄垒河、母猪河等地下水库（17）青州大马山等新建小型水库（18）新建刘家道口灌区工程（19）黄河南展宽区灌溉工程（20）济南东部四库连通等河湖水系连通工程（21）引黄涵闸改建（22）聊城位山灌区、德州潘庄灌区等大型灌区续建配套与现代化改造（23）东营胜利灌区等中型灌区续建配套与节水改造（24）农村供水保障工程等。

防洪减灾工程：（1）小清河防洪综合治理工程（2）东平湖综合治理水利专项工程（3）恩县洼滞洪区建设工程（4）南四湖湖东滞洪区建设工程（5）南四湖湖东堤郗山至韩庄段封闭工程（6）淮河流域重点平原洼地沿运片邳苍郯新片区治理工程（7）徒骇河、马颊河等流域面积3000平方公里以上河道治理（8）燕子河、乳山河等流域面积200-3000平方公里中小河流治理（9）沂沭河、邳苍分洪道及分沂入沭提标工程（10）大中小型病险水库除险加固（11）大中型水闸除险加固（12）海堤建设（13）山洪沟治理（14）黄河下游防洪工程等。

数字水利工程：（1）数字水利新型基础设施建设工程（2）全省水利一体化业务应用平台（3）重点水利工程示范化运行管理平台等。

海水淡化工程：（1）青岛百发海水淡化项目（2）烟台海阳海水淡化项目（3）烟台万华海水淡化项目（4）龙口裕龙岛海水淡化项目（5）华电莱州海水淡化三期项目（6）烟台蓬莱海水淡化项目（7）潍坊滨海海水淡化项目（8）荣成石岛海水淡化项目（9）华能威海海水淡化项目（10）日照海水淡化一期项目（11）鲁北碧水源海水淡化项目等。

第十五篇　加强公共服务保障　不断增进民生福祉

坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，努力办好民生事业，改善人民生活品质，扎实推动共同富裕，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

第五十五章　实施就业优先战略

强化就业优先政策，千方百计扩大就业总量，改善就业结构，

提升就业质量，推动产业、企业、创业、就业“四业联动”，使人人享有平等就业、实现人生价值的机会。

促进更充分就业。把稳定和扩大就业作为宏观调控重要目标，完善支持就业的财政、金融、投资、消费和产业政策。实施高校毕业生就业创业促进计划、基层成长计划和青年见习计划，完善农民工、退役军人等重点群体就业支持体系，每年城镇新增就业110万人以上。强化就业困难人员托底安置，增加公益性岗位，确保零就业家庭动态清零。支持吸纳就业能力强的服务业、中小微企业和劳动密集型企业发展，稳定拓展社区服务岗。支持劳动者通过临时性、非全日制、季节性、弹性工作实现灵活就业。健全就业形势研判和失业风险预警应对机制，防范化解规模性失业风险。

健全就业公共服务体系。更加注重缓解结构性就业矛盾，满足劳动者多层次就业需求。实施人力资源服务业高质量发展行动，完善开放有序的人力资源市场体系。完善终身职业技能培训制度，实施“技能兴鲁”行动，建设一批公共实训基地和产教融合基地，加快提升劳动者技能素质。拓宽职业技能大赛领域，承办第七届全国残疾人职业技能大赛。构建常态化援企稳岗帮扶机制，统筹用好就业补助和失业保险基金。健全劳动合同制度和劳动关系协调机制，完善欠薪治理长效机制和劳动争议调解仲裁制度，维护劳动者和用人单位合法权益，探索建立新业态从业人员劳动权益保障机制。

促进创业带动就业。开展“创业齐鲁·乐业山东”行动，完善区域性、综合性创业生态。加强创业孵化载体和创业园区建设，提升线上线下创业服务能力，打造培训学习、创业实践、咨询指导、跟踪帮扶等一体化创业培训体系，落实场地支持、租金减免、税收优惠、创业补贴等扶持政策，吸引激励高校毕业生来鲁留鲁就业创业。鼓励个体经营，支持微商电商、网络直播等多样化创业就业。实施齐鲁乡创计划，支持返乡入乡人员创业发展。

第五十六章　提高居民收入水平

坚持按劳分配为主体，多种分配方式并存，深化收入分配改革，提高低收入群体收入，扩大中等收入群体，实现居民收入增长与经济增长同步。

提高劳动报酬在初次分配中的比重。鼓励勤劳守法致富，激发人民群众通过劳动创造美好生活的热情。健全劳动报酬提高与劳动生产率提高基本同步机制，稳步增加居民劳动收入。完善最低工资标准、企业工资指导线制度，加强农民工工资支付保障。深化事业单位工资制度改革，完善国有企业薪酬制度。

健全各类生产要素参与分配机制。完善由市场评价贡献、按贡献决定报酬的制度体系。探索通过土地、资本等要素使用权、收益权增加中低收入群体要素收入，拓宽增加财产性收入渠道。完善股份制企业分红制度，推广员工持股制度，落实高层次人才收入分配激励机制。完善科研人员职务发明成果权益分享机制，

提高科技成果转化收入分配比例。

健全再分配机制。加大税收、社会保障、转移支付等调节力度和精准性，更好发挥第三次分配作用，合理调节城乡、区域、不同群体间分配关系。落实个人所得税制度。增强社会保障待遇和服务的公平性可及性，完善兜底保障标准动态调整机制。加大欠发达地区、粮食主产区、重要生态功能区转移支付力度。规范收入分配秩序，保护合法收入，合理调节过高收入，取缔非法收入。规范发展慈善组织、慈善捐赠、慈善信托，更好发挥扶老、救孤、恤病、助残、扶贫、济困、优抚等作用。

第五十七章　健全多层次社会保障体系

坚持应保尽保原则，按照兜底线、织密网、建机制要求，健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系。

完善社会保险制度。健全养老保险制度体系，促进基本养老保险基金长期平衡。推进社会保险转移接续，健全基本养老筹资和待遇调整机制。落实基本养老保险全国统筹，实现社会保险法定人员全覆盖。完善多层次养老保险体系，提高企业年金覆盖率，建立个人养老金制度，发展商业养老保险。推动失业保险、工伤保险向职业劳动者广覆盖，实现省级统筹。加强社会保险基金监管，健全基金监管风险防控体系。全面推行以社保卡为载体的“一卡通”服务管理模式。健全灵活就业人员社会保险制度，探索新

业态从业人员参加社会保险保障方式。

健全社会救助机制。完善以基本生活救助、专项社会救助、急难社会救助为主体，社会力量参与为补充的分层分类救助制度体系，构建制度衔接、资源统筹、部门联动、社会参与、信息共享的综合救助格局。完善城乡低保与上年度城乡居民人均消费支出挂钩、特殊困难人员基本生活标准与低保标准挂钩、照料护理标准与上年度最低工资挂钩的动态调整机制。完善社会救助综合管理平台，织密社会救助工作网络。“十四五”期间，有集中供养意愿的特殊困难人员集中供养率达到100%。

加强退役军人工作。加强新时代退役军人思想政治工作，完善退役军人服务保障体系，维护军人军属合法权益。强化退役军人服务机构建设，打造功能完善、军的特色、服务对象满意的“退役军人之家”。严格落实退役金、抚恤金、优待金、退休费动态调整政策，建立优待证制度，实施基本优待目录清单。完善移交安置制度，拓展安置渠道，提高安置质量，建立技能培训与学历教育互为补充的教育培训体系，建设退役军人就业创业培训实训基地，促进退役军人更充分更高质量就业创业。大力弘扬英烈精神，广泛开展烈士褒扬纪念活动，加强烈士纪念设施建设和修缮保护，树立全社会珍爱英雄、尊崇英烈的良好风尚。发扬军爱民、民拥军光荣传统，巩固军政军民团结。

保障妇女儿童合法权益。坚持男女平等基本国策，完善促进妇女全面发展的制度体系，拓宽妇女就业渠道，消除就业性别歧

视，保障妇女参与经济社会发展权利。全面落实农村适龄妇女宫颈癌、乳腺癌免费检查，扩大救助覆盖面。建立和完善促进儿童优先发展、全面发展的制度体系，缩小儿童发展的城乡、区域、群体差距。深入实施健康儿童行动计划，预防和控制儿童疾病，有效控制儿童肥胖和近视。加强儿童福利机构、未成年人救助保护机构规范化专业化建设，完善儿童监护制度，规范儿童家庭寄养，创建儿童友好城市和友好社区，预防未成年人违法犯罪。健全农村留守妇女儿童关爱服务体系。严厉打击侵害妇女儿童人身权利的违法犯罪行为。

加强家庭建设。充分发挥家庭家教家风在基层社会治理中的重要作用，建设平等和睦文明的婚姻家庭关系。深入实施“家家幸福安康”工程，完善支持家庭发展的政策体系，完善生育支持、儿童养育教育、老人赡养、促进工作家庭平衡等税收和福利政策，加强对困难家庭、失独家庭、单亲特困等特殊家庭的政策支持、救助和服务。探索实行父母带薪育儿假。推动实施反家庭暴力法，加强婚姻家庭辅导服务，预防和化解婚姻家庭矛盾纠纷，构建覆盖城乡的家庭教育指导服务体系。

提升残疾人保障水平。坚持预防为主、预防与康复相结合，构建与经济社会发展相协调、与残疾人康复需求相适应的多元化康复服务体系。落实困难残疾人生活补贴、重度残疾人护理补贴标准动态调整机制。健全残疾人关爱服务体系和设施，推进全面无障碍城市建设，实施低收入重度残疾人家庭无障碍改造，推广

“互联网+助残”服务。依托乡镇（街道）、城乡社区公共服务设施，建设“如康家园”残疾人之家服务平台。建设山东特殊教育职业学院新校区。完善残疾人就业支持服务体系、劳动权益保障制度和人才技能服务机制。

第五十八章　全面推进健康山东建设

把保障人民健康放在优先发展的战略位置，加快卫生健康事业从以治病为中心向以健康为中心转变，为人民提供全生命周期健康服务。

构建强大公共卫生体系。坚持以基层为重点，预防为主、防治结合、中西医并重，完善突发公共卫生事件监测预警和应急处置机制，构建平战结合、科学高效、功能完善的公共卫生体系。改革疾病预防控制体系，全面建成专业化、现代化的三级疾病预防控制网络，建设省公共卫生临床中心和青岛、菏泽分中心。打造国家健康医疗大数据中心（北方）、济南国际医学科学中心，高水平建设康复大学。落实医疗机构公共卫生责任，完善科学研究、疾病控制、临床医疗协同机制，建立传染病救治网络。强化基层公共卫生体系，加强公共卫生人才队伍建设，增加公费医学生培养规模。完善严重精神障碍救治救助与服务管理，开展常见精神障碍早期筛查与干预，构建基层心理健康服务平台。巩固地方病消除成果，持续控制碘缺乏病危害。加强重点行业领域职业病危害源头治理。弘扬伟大抗疫精神，营造尊医重卫良好风尚。

到2025年，实现全省国家卫生城市全覆盖。

深化医药卫生体制改革。实施新一轮区域医疗能力“攀登计划”，加强公立医院建设、管理和考核，打造以国家区域医疗中心为引领、以省级区域医疗中心为支撑、以国家疑难病症诊治中心为骨干、以专病专科医院和重点疾病中西医结合防治为特色、以临床重点专科和特色专科为重点的高层次医疗服务体系。编制实施综合及专科类别国家区域医疗中心建设方案。实施基层医疗卫生服务能力提升行动，加强乡镇卫生院、农村卫生室和城镇社区医疗服务中心建设。完善面向基层、偏远和欠发达地区的远程医疗服务体系，推进紧密型县域医共体建设，落实“基层首诊、双向转诊、上下联动、急慢分治”分级诊疗制度。提升医护人员培养质量和规模，扩大儿科、全科等短缺医师规模，稳步扩大家庭医生签约服务范围，2025年全省每千人口拥有注册护士数达到3.95人。

健全全民医保制度。健全以基本医疗保险为主体、医疗救助为托底，补充医疗保险、长期护理保险、商业健康保险、慈善捐赠、医疗互助协同发展的医疗保障制度体系。完善医保缴费参保政策，实施医疗保障待遇清单制度。推动基本医疗保险省级统筹。完善基本医疗保险门诊共济保障机制，健全重大疾病医疗保险和救助制度。建立“互联网+医保+医疗+医药”综合服务体系，推进医保支付方式改革，将符合条件的互联网医疗服务纳入医保支付范围，落实异地就医结算。推进药品和医用耗材集中采购改革，

健全药品供应保障体系。

建设中医药强省。大力弘扬中医药文化，坚持中西医协同发展，加快中医药传承创新，创建国家中医药综合改革示范区。强化中医药特色人才培养，实施中医药学经典、用经方、传经验“三经传承”战略，打造“齐鲁中医”品牌。实施中医临床优势培育工程和中医治未病健康工程。完善中医药服务体系，做强省中医院和省中西医结合医院，推进县级中医医院标准化建设，实现市县公立中医医疗机构全覆盖。到2025年，全省70%的县（市）中医医院达到国家医疗服务能力推荐标准。建设鲁中南山区、胶东半岛、鲁西南、黄河三角洲、微山湖与东平湖五大道地药材基地。加快山东互联网中药材交易平台建设。

建设体育强省。实施全民健身计划，加强全民健身场地设施建设，建立更高水平的全民健身公共服务体系。以青少年为重点，开展国民体质监测和干预。大力发展体育科技、体育产业，加快发展体育“新基建”、体育高端制造、体育服务和“体育+”等新业态新模式，加强体育品牌创建，打造国家级体育产业基地和体育产业创新试验区，培育一批体育产业联系点城市和体育消费试点城市。推动建设体育公园，加快社会足球场地设施建设，支持济南、青岛承办世俱杯足球赛和亚洲杯足球赛分赛场比赛。高水平发展竞技体育，提升奥运争光能力和可持续发展水平，办好第25届省运会、第11届省残运会。

深入开展爱国卫生运动。加强健康教育和健康知识普及，倡

导文明健康生活方式，树立良好饮食风尚，开展控烟限酒行动，坚决革除滥食野生动物陋习，推广分餐公筷等良好生活习惯。实施减盐、减油、减糖和控制高血压、高血脂、高血糖“三减控三高”项目，规范开展慢性病早期筛查干预与健康管理，整体提高全民健康水平。

专栏 18：健康山东重点工程

公共卫生服务：（1）危急重症防诊治康国家级中心（2）省公共卫生临床中心（3）重大疾病精准防控平台（4）省互联网医保大健康服务平台（5）省立医院应急医学中心（6）省妇幼保健院危急重症救治中心（7）省公共卫生临床中心青岛分中心（8）树兰（济南）国际医院项目（9）省泰安荣军医院荣誉军人休养设施项目（10）省公共卫生临床中心菏泽分中心等。

省级优质医疗资源扩容下沉项目：（1）青岛大学附属医院（2）淄博市中心医院（3）济宁市第一人民医院（4）临沂市人民医院（5）滨州医学院附属医院等。

医养健康：（1）国家中医药智能制造产业园（2）山东大生命科学工程产业技术研究院（3）山东能源医养健康产业项目（4）济南国际医学科学中心（5）福瑞达健康护理用品产业园（6）济南温泉医疗康复产业园（7）北大医疗设备产业园（8）淄博市社会福利院（9）滕州市医养结合健康中心项目（10）烟台市老年福利服务中心三期工程（11）中关村转化医学（泰安）医疗科技国际产业园（12）临沂金秋阳光养老产业园项目（13）临沂市养老服务中心（14）聊城市医养中心项目（15）东阿中医药健康产业园项目（16）滨州市国昌怡心园医养健康产业高端医养项目（17）山东齐悦科技医养联合体项目等。

体育运动：（1）亚洲杯足球赛比赛场地（2）国家体育技术创新（山东）中心（3）第 25 届省运会场馆（4）山东省智能健身康复工程技术研究中心（5）济南黄河体育中心（6）青岛世界体育城（7）淄博中国蹴鞠城（8）中日韩体育文化（烟台）产业园（9）泰山文旅健身中心（10）德州乐陵泰山国际体育产业园（11）山东省（德州）体育用品产业创新中心等。

第五十九章　积极应对人口老龄化

优化人口结构，提升人口素质，构建多层次多元化养老服务体系，提升老年人生活品质和生命质量，建设老年友好型社会。

促进人口长期均衡发展。落实国家生育政策，降低生育、养育、教育成本，释放生育政策潜力。实施母婴安全计划，改善优生优育全程服务，加强孕前产期健康服务，提高出生人口质量。发展普惠托育服务体系，支持企事业单位和社会团体等社会力量提供普惠托育服务，推动3岁以下婴幼儿照护服务专业化、规范化发展。创新完善青年发展政策体系，大力吸引省外、国外青年人才。实施“青鸟计划”，服务青年学子和人才返鲁来鲁干事创业。逐步延迟法定退休年龄，积极开发老龄人力资源。

提高老年人生活质量。传承弘扬养老、孝老、敬老的中华民族传统美德，完善保障老年人权益的法律法规体系，健全老年人社会优待制度体系。统一老年人优待政策，实现有效证件全省互认通用。建立和完善覆盖健康教育、预防保健、疾病诊治、康复护理、长期照护、安宁疗护的老年健康服务体系。推广老年人健康体检，开展老年心理健康与关怀服务。创新发展老年教育，落实老年大学行动计划，丰富老有所乐的精神文化生活。

多渠道增加养老服务供给。大力发展成本可负担、方便可及的普惠性养老服务。完善支持居家养老、社区养老的政策体系，鼓励成年子女与老年父母就近居住或共同生活，履行赡养义务，承担照料责任。探索子女带薪护理假制度。实施社区养老服务设施建设行动，提高适老化水平，发展街道综合养老服务机构，建设社区老年人日间照料中心、农村幸福院等日间照料设施，鼓励互助式养老。全面建立失能、重残、留守、独居、失独等特困老

年人社区探访制度，建立失智老人防走失关爱机制。深化公办养老机构改革，支持培训疗养资源转型发展养老。全面放开养老服务市场，支持社会资本投资养老机构，落实同等优惠政策，提高对护理型、连锁型民办养老机构扶持力度，引导规范金融、房地产企业进入养老市场。鼓励养老机构探索各类跨界养老商业模式。到2025年，全省养老机构护理型床位占比达到60%，街道综合养老服务机构覆盖率、社区养老服务设施配建率达到100%。

加快推进养老产业发展。大力发展银发经济，推动养老服务业融合发展，积极开发适老生活用品市场，更好满足差异化、个性化养老需求。巩固扩大老年服装、食品和保健品、康复保健器材等优势产业，鼓励发展老年人护理照料、生活辅助、功能代偿增进等老年辅助科技产品，培育智慧养老等新业态。推动养老金融创新，发挥新旧动能转换基金作用，支持老龄产业发展，建设一批老年服务产业园区，打造养老服务产业集群。

第十六篇　深入贯彻总体国家安全观
建设更高水平的平安山东

坚持政治安全、人民安全、国家利益至上的有机统一，把安全发展贯穿经济社会发展各领域全过程，防范化解重大安全风险，实现高质量发展和高水平安全的良性互动，为新时代现代化强省建设塑造安全环境。

第六十章　加强国家安全保障能力建设

严格落实党委（党组）国家安全责任制，完善重要领域国家安全立法、制度和政策，提升预警预防、风险研判、危机管控、审查监管、信息化支撑、综合保障能力。健全维护政治、经济、文化、社会、生态、资源、网络、金融、科技、生物、核和海外利益等重点领域安全协调机制，拓展海洋、能源、粮食、数字、知识产权等新型领域国家安全工作布局。加强维护国家安全力量建设，建立国家安全智库和战略研究机构，加快推动高校国家安全学科建设。健全舆情快速联动应急处置工作机制，建立贯通纵横的监测预警、信息共享、协同处置指挥通讯体系，做到舆情处置应对全省“一盘棋”。深入开展国家安全宣传教育，巩固国家安全人民防线，建好用好总体国家安全观刘公岛教育培训基地。统筹推进国防建设和经济建设，深化资源要素共享，强化政策制度协调。完善国防动员体系，健全强边固防机制，发展人民防空事业。坚定维护政权安全、制度安全、意识形态安全，深入开展反邪教、反恐怖斗争，严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。

第六十一章　保障人民生命安全

始终把保护人民生命安全放在第一位，坚持预防预备与应急处突相结合，加强重点领域安全风险排查和综合整治，全面增强

公共安全保障能力。

加强食品药品全过程安全监管。以食品、药品、疫苗安全为重点，构建全域覆盖、全链贯通、全面协同的监管机制，努力实现食品、药品安全率达到100%。实施食品安全放心工程建设攻坚行动，确保广大人民群众“舌尖上的安全”，建设更高水平的“食安山东”。深化药审制度改革，建设食品药品医疗器械创新和监管服务平台。建立全省医疗系统疫苗储备机制，加快疫苗产业布局。实施食药安全智慧监管工程，整合完善覆盖全省的许可审批、抽检监测、日常监管、稽查执法、产品追溯等在线监管平台，加强食药领域违法违规惩处力度。

提高安全生产水平。坚持党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责，强化地方各级党委、政府对安全生产工作的领导，坚决遏制重特大安全事故发生。加强安全生产检测预警和监管监察执法，强化交通、矿山、危化品、建筑、消防、民爆、特种设备等重点领域专项整治，有效推进风险分级管控、隐患排查治理双重预防体系和安全生产标准化一体化建设。持续深入开展安全生产专项整治三年行动和安全生产大排查、大整治行动，坚持“视隐患为事故”原则，实行重大隐患治理逐级挂牌督办和整改效果评价。强化企业主体责任，加强安全生产培训，严格落实企业全员安全生产责任制，依法惩治安全生产领域违法行为。深入实施“互联网+安全生产”，开展安全产业示范园区创建。

夯实生物安全保障。加快构建生物安全风险防控和治理体

系，推进疾控中心体制机制改革，强化监测预警、疾病预防、卫生检验检测、流行病学调查、防控实施管理等职责，加强基因学、病毒学、流行病学等生命科学研究和公共卫生信息化建设。完善传染病防治、野生动物保护、动物防疫、医疗废物管理、应对外来物种入侵等地方法规。实施疾控中心标准化建设工程，实现县级以上疾控机构生物安全二级实验室全覆盖。

第六十二章　确保经济安全运行

加强经济安全风险预警、防控机制和能力建设，实现重要产业、基础设施、战略资源、重大科技等关键领域安全可控。

保障经济平稳运行。做好中长期应对国内外环境变化准备，加强重要经济指标动态监测和分析研判，建立健全维护产业链供应链安全的有效机制。完善能源供应应急预案，加强重点领域、区域和季节煤电油气运综合保障。健全粮食、猪肉等重要农产品综合监测网络，完善粮食和战略物资储备、流通、供应安全保障体系，建设区域性农产品应急保供基地。维护水利、能源、交通、通信、金融等重要基础设施安全。完善经济运行新闻发布机制，加强信息公开和政策解读。

守牢金融安全底线。建好用好“金安工程”，加强金融运行监测和重点领域风险研判分析，健全金融风险预防预警体系。积极稳妥处置重点企业流动性风险，稳步推进担保圈破圈断链，主导防控债券违约风险，加快高风险地方法人金融机构风险化解，

压实责任加大金融机构不良资产处置力度。健全上市挂牌公司法人治理结构和内控制度。严控互联网金融、房地产、保险、私募基金等领域风险。严厉打击非法集资、恶意逃废金融债务等行为。有序化解政府隐性债务风险，分类推进融资平台市场化转型。健全投资者适当性制度，加强金融消费者权益保护。

强化新型网络安全治理。全面加强网络安全保障体系建设，强化监测预警、应急演练、灾难备份和数据防护，建设网络安全监测保障平台，维护网络、信息和数据安全，提升网络安全整体防护能力。建设网络安全大数据平台和网络安全保卫基地，深入实施网络社会治理能力建设工程、护网工程，提升维护政治安全、社会稳定和依法打击涉网犯罪能力。强化密码技术应用，加强关键信息基础设施安全防护。加强无线电管理，保障无线电安全。提升全民网络安全意识和技能。密切关注隐性风险点，积极应对新兴威胁。

第六十三章　维护社会安全稳定

坚持和完善共建共治共享的社会治理制度，加强系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，实现政府治理和社会调节、居民自治良性互动，推进治理体系和治理能力现代化。

夯实基层社会治理根基。健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，推动社会治理和服务重心向基层下移，推进网格化服务管理规范化、精细化。创新楼宇党建模式，

坚持和发展新时代“枫桥经验”，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道。健全诉源治理机制，完善非诉纠纷解决机制，构建党委主抓、体系化预防治理的矛盾调处格局。整合基础矛盾调处资源，分级分类推进实体平台建设，变多中心为一中心。坚持信访和各类调解联动，加强各类利益诉求群体教育稳定工作，完善社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制，推动矛盾纠纷“一站式”化解。加强信访突出问题专项治理，建立信访积案常态化化解机制。全面完成市域社会治理现代化试点。健全社会心理服务体系和危机干预机制。加强社会工作人才队伍建设。开展宽领域、大范围、多层次的平安创建活动。

完善社会治安防控体系。推进“雪亮工程”智能化应用，提高社会治安立体化、法治化、智能化水平。强化专群结合、群防群治，培育具有山东特色的平安类社会组织，构建警种联动、警保联控、警民联防的基层社会治理警务共同体。推进扫黑除恶常态化机制化，集中打击突出违法犯罪活动，严防危害公共安全突发事件。完善公安监管场所基础设施，建设省级强制医疗所。加强省市县新型犯罪研究作战体系建设，建立反诈骗、打击犯罪合成作战、新型犯罪对策研究和社会专项治理协调“四位一体”全领域打击治理新机制。落实重大决策社会稳定风险评估机制。

第六十四章　构建现代应急管理体系

坚持以防为主、防抗救相结合，完善防灾救灾减灾工作机制，

有效应对各类事故和自然灾害，最大限度减少人员伤亡和财产损失。

提高综合防灾减灾抗灾能力。优化地质、气象、地震、海洋灾害等监测和应急信息发布基础设施布局，提高多灾种和灾害链综合监测、风险早期识别和预报预警能力。开展自然灾害、事故灾难、公共卫生、社会安全风险调查和分级分类评估，建立省市县三级自然灾害综合风险和综合减灾能力数据库。实施自然灾害防治重点工程，构建统筹应对各种灾害、有效覆盖防灾减灾救灾各环节的防治体系。健全灾害救助和灾后恢复重建机制，完善多渠道巨灾风险分散机制。加快大数据、人工智能、物联网、先进指挥通信、轻型智能机械等在防灾减灾救灾领域推广应用。

全面提升应急管理水平。发挥全省一体化综合指挥平台作用，提升监督管理、指挥救援、应急决策等功能。优化应急物资管理体制，建立以省级储备为支撑、市级储备为依托、县级储备为基础的全省应急物资储备体系。布局建设若干区域应急救援中心，加强应急物资储备管理，综合提升航空、铁路、公路、水路和通信保障等应急救援能力。构建以综合性消防救援队伍为主、专业力量协同、社会力量辅助的应急救援体系，加强实战化常态化演练。科学布局城乡应急避难场所，加快应急广播平台建设，强化公众应急管理宣传教育。健全应急调运、征用补偿机制，完善地方性应急管理法规体系。

专栏 19：重大应急保障工程

食药安全：（1）国家（山东）食品药品医疗器械创新和监管服务大平台（2）省药品智慧监管一体化应用平台等。

防灾减灾：（1）国家突发事件预警信息发布系统能力提升工程（2）省防震减灾公共服务现代化建设工程（3）省森林防火信息指挥及林火预警监测工程（4）泰山区域森林火灾应急建设项目等。

应急保障：（1）国家区域性公路交通应急装备物资（山东）储备中心（2）国家基础网络安全应急监测平台山东平台（3）省区域应急救援中心（4）省应急救援航空体系（5）省应急物资储备基地（6）应急管理科普基地场馆（7）省应急管理科技创新平台（8）山东省特勤局训练基地（9）省气象局生态气象服务保障工程（10）青岛应急安全科技产业园（11）济宁国家应急安全产业园（12）潍坊高端健康防护新材料产业园（13）潍坊国家安全产业示范园（14）威海医疗器械与医疗应急产业示范基地（15）日照国家级医疗器械应急产业园（16）临沂天河消防应急产业园（17）德州市北方应急（医疗）救援产业示范区等。

第十七篇　加强党的全面领导
凝心聚力为建设新时代现代化强省而奋斗

发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，充分调动一切积极因素，广泛团结一切可以团结的力量，形成齐鲁儿女砥砺奋进的强大动力，凝心聚力把宏伟蓝图变成美好现实。

第六十五章　提高党领导经济社会发展的能力

坚持党的全面领导。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，完善上下贯通、执行有力的组织体系，确保习近平总书记对山东工作重要指示要求和党中央决策部署落地落实。贯彻

党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，正确处理保证党中央政令畅通和立足实际创造性开展工作的关系，切实把习近平总书记重要指示要求转化为具体实践，不断取得新成效。推动全面从严治党向纵深发展，不断提高党的建设质量。把模范机关建设作为加强机关党的建设，提升机关治理效能的根本措施，带动和促进全省各领域党的建设高质量发展。把完善权力运行和监督制约机制作为实施规划的基础性建设，坚持和完善监督体系，以党内监督为主导，推动各种监督协调贯通，突出加强政治监督，使监督体系更好融入国家治理体系，释放更大监督效能，以有力有效的监督保证党的全面领导贯穿经济社会发展全过程。锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神，持续纠治形式主义、官僚主义，切实为基层减负。坚持无禁区、全覆盖、零容忍，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，营造风清气正的良好政治生态。

提高贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力和水平。落实各级党委研究经济社会发展战略、研究重大方针政策的工作机制，完善重大事项集体决策和专家审议制度。教育引导全省广大党员干部坚定理想信念，不忘初心、牢记使命，勇做新时代泰山挑山工。全面贯彻新时代党的组织路线，落实好干部标准，建设用好乡村振兴、新旧动能转换、经略海洋、生态文明等特色干部学院。加强对敢担当善作为干部的激励保护，形成鼓励改革、支持创新、宽容失败的浓厚氛围，以正确用人导向引领干事创业导向，锻造忠诚、干净、担当的高素质干部队伍。

第六十六章　扎实推进全面依法治省

深入学习贯彻习近平法治思想，维护宪法法律权威，推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，努力建设更高水平的法治山东。

提高立法质量。坚持立改废释并举，完善地方性法规规章制度体系。坚持科学立法、民主立法、依法立法，完善立法项目立项、起草、论证、协调、审议、评估机制，拓宽公民有序参与立法途径，完善立法工作基层联系点和重大利益调整论证咨询工作制度。坚持立法先行，充分发挥人大及其常委会主导作用和政府重要作用，加快动能转换、数字经济、创新创业、公共卫生、生物安全、生态文明、产权保护、民生保障、质量安全、政府建设、应急管理等重点领域立法。加快改革成果制度转化，推动立法和改革决策相衔接，保障重大改革于法有据、有序进行。

提升依法行政能力。以示范创建引领法治政府建设，推动各级政府事权规范化、法治化。严格规范公正文明执法，全面推行行政执法公示制度、执法全过程记录制度和重大执法决定法制审核制度，健全日常监督、专项监督和个案监督相结合的行政执法监督机制。深化综合行政执法体制改革，推动执法重心下移。健全“接诉即办”“不罚和轻罚清单”“限时清欠”机制，全面落实行政执法责任制，规范实施民法典和相关法律法规。落实重大行政决策合法性审查、行政规范性文件合法性审核机制。完善重

大行政决策咨询论证专家库。加强对违法行使职权和不行使职权法律监督。加强行政执法与刑事司法有序衔接。落实行政负责人出庭应诉制度。

提高司法公信力。把公正作为法治的生命线，深化司法责任制综合配套改革，加强司法制约监督，推进执法司法规范化建设，让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。优化司法职权配置，健全司法权力分工负责、相互配合、相互制约的制度安排，完善司法案件审判模式和办案流程。推进案件繁简分流、轻重分离、快慢分道，提升司法效率。加强司法活动监督，完善阳光司法机制，推动信息技术制约监督、案件管理深度融合，推进智能化监管平台建设，保证行政权、监察权、审判权、检察权依法正确行使，严格落实防止干预司法各项规定，坚决排除对执法司法活动的干预。充分运用大数据、人工智能等现代化科技手段，全面提升网上办案和智能辅助应用水平。加强法治工作队伍建设，加快涉外法治人才培养。

推进全民守法。全面贯彻实施“八五”普法规划，推动全社会尊法学法守法用法。突出学习宣传习近平法治思想，深入学习宣传宪法、民法典，广泛开展与群众生产生活密切相关的法律法规宣传。增强法治宣传教育针对性实效性，抓住领导干部这个“关键少数”，健全日常学法制度，强化法治培训。全面落实“谁执法谁普法”责任制。建设社会主义法治文化，打造“齐鲁法治文化”品牌。

完善公共法律服务体系。发展现代法律服务业，加快整合律师、公证、调解、仲裁、法律援助、司法鉴定等公共法律服务资源，建设覆盖城乡、便捷高效、均等普惠的现代公共法律服务体系。建设省级公共法律服务中心。深化律师制度改革，完善律师执业保障机制，健全律师执业管理制度，加强律师队伍建设。健全政府购买公共法律服务机制。完善法律援助制度，扩大法律援助覆盖面。提高仲裁公信力，促进仲裁业健康发展。健全法治山东建设指标体系，建立“山东法治指数”。

第六十七章　广泛凝聚开拓奋进合力

坚持和完善人民代表大会制度。加强人大对“一府一委两院”的监督，支持和保证人民通过人民代表大会行使权力，保障人民依法通过各种途径和形式管理国家事务、管理经济文化事业、管理社会事务。支持和保证人大依法行使立法权、监督权、决定权、任免权，用制度体系保障人民当家作主。探索增加人大常委会审议法规草案的会期安排，重要法规案提请人民代表大会会议审议。健全完善人大讨论决定重大事项制度。

坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度。发挥人民政协作为社会主义协商民主重要渠道和专门协商机构的作用，完善政协民主监督机制。坚持发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力，推进协商民主广泛多层次制度化发展，完善协商于决策之前和决策实施之中的落实机制，丰

富有事好商量、众人的事众人商量的制度化实践，不断彰显社会主义协商民主的独特优势。

汇聚全社会共识力量。坚持人民主体地位，充分激发广大人民群众的积极性、主动性、创造性。发挥工会、共青团、妇联等人民团体作用，把各自联系的群众紧紧凝聚在党的周围。完善大统战工作格局，发挥民主党派、工商联和无党派人士作用，深入做好民族宗教工作，加强民营经济和新的社会阶层人士统战工作，广泛团结港澳同胞、台湾同胞和海外侨胞等爱国友好力量。坚持和发扬山东党员干部群众政治觉悟高、吃苦耐劳、踏实肯干、敢闯新路的优秀品质，向着建设新时代现代化强省的宏伟目标阔步前进。

第六十八章　健全规划制定和落实机制

建立统一规划体系。更好发挥全省发展规划战略导向作用，健全完善以全省发展规划为统领，空间规划为基础，专项规划、区域规划为支撑，定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。适时出台发展规划地方性法规，为规划编制实施提供法治保障。健全完善专项规划、区域规划编制目录清单管理制度。省政府各部门自行编制或批准的各类规划，须报省发展改革部门备案。建立健全规划衔接协调机制，报请省委、省政府批准的规划及市级发展规划报批前须与本规划进行衔接，确保省级空间规划、专项规划、区域规划等各级各类规划与本规划在主要目标、

发展方向、总体布局、重大政策、重大工程、风险防控等方面协调一致。建立规划管理信息平台，统一管理各类规划，跟踪监测规划编制和实施进程，推动规划基础数据互通共享和归集整合。

健全规划实施机制。强化规划指导性和约束性，对发展规划确定的重大任务，逐项分解落实，明确责任主体。省级财政性资金优先投向发展规划确定的重大战略任务和重大工程项目。金融要素资源围绕发展规划目标任务，优化配置方向和结构。重大生产力布局和土地、环境、人口、社会等公共政策要服从和服务于发展规划实施，形成政策合力。健全规划抓落实的领导责任制，党政主要负责同志为第一责任人。省发展改革部门牵头做好规划实施的协调落实，通过年度计划分解主要目标和重点工作。

强化规划评估监督。科学开展年度监测分析、中期评估、专项评估和总结评估，全面掌握规划实施情况，及时发现和解决规划执行中的突出问题，合理调整规划目标任务、重大政策、重点工程。规划实施要接受省人大及其常委会的监督检查，接受人民政协的民主监督。全面推行政务公开和各领域办事公开，自觉接受群众监督和舆论监督。

全省人民要紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚定不移落实党中央决策部署，在中共山东省委的坚强领导下，同心同德、开拓奋进，为实现“走在前列、全面开创”，加快建设新时代现代化强省努力奋斗！