附件

黔中城市群高质量发展规划

贵州省发展和改革委员会

2023 年 7 月

目　录

前　言 …… 1
第一章　凝心聚力 开启西部地区高质量发展增长极建设新篇章 …… 3
第一节　发展基础 …… 3
第二节　面临形势 …… 5
第三节　指导思想 …… 7
第四节　战略导向 …… 8
第五节　战略定位 …… 9
第六节　主要目标 …… 10
第二章　核心引领 构建城—圈—群协调互动的空间格局 …… 13
第一节　加快打造贵阳贵安发展极核 …… 13
第二节　培育区域中心城市 …… 18
第三节　推进以县城为重要载体的城镇化建设 …… 20
第四节　大力提升城镇品质和治理效能 …… 25
第三章　聚链成群 重点依托“六大产业基地”打造现代化产业体系 …… 29
第一节　围绕“三带”优化城市群产业布局 …… 29
第二节　打造面向全国的算力保障基地 …… 31
第三节　打造全国新能源动力电池及材料研发生产基地 …… 35
第四节　打造全国重要的白酒生产基地 …… 37
第五节　建设全国重要的资源精深加工基地 …… 38
第六节　打造关键零部件关键材料关键设备等产业备份基地 …… 40
第七节　打造新型综合能源基地 …… 41
第八节　加快发展“黔系列”特色轻工产业 …… 42
第九节　加快发展与产业相配套的现代服务业 …… 44
第十节　加快建设城郊型现代山地特色高效农业样板 …… 47
第十一节　加快建设产业发展平台和创新平台 …… 48
第四章　文旅融合 全力打造世界级旅游景区和旅游目的地 …… 53
第一节　以“特意性”带动“随意性”打造世界级精品旅游景群 …… 53
第二节　协同共建一体化标准化的旅游服务体系 …… 55
第三节　建立健全一体化旅游治理体系 …… 57
第四节　共抓文化遗产保护传承利用 …… 58

第五节　协力唱响“山地公园省·多彩贵州风”旅游品牌 …… 59
第五章　内畅外联 建设互联互通的现代化基础设施网络 …… 62
第一节　完善综合交通运输体系 …… 62
第二节　协同建设黔中大水网 …… 64
第三节　构筑清洁高效的能源安全网 …… 66
第六章　开放改革 全面激活城市群动力活力 …… 68
第一节　积极拓展对内对外开放空间 …… 68
第二节　推动开放平台强功能提能级 …… 70
第三节　全力打造国内一流营商环境 …… 71
第四节　加快培育市场主体 …… 73
第五节　推进市场基础制度规则统一 …… 75
第六节　打造高标准统一的要素市场 …… 77
第七章　联保共治 共同夯实筑牢生态安全屏障 …… 80
第一节　加强生态环境系统保护和修复 …… 80
第二节　深化环境污染同防共治 …… 82
第三节　共同探索生态文明先行区制度创新 …… 84
第四节　共辟绿色低碳循环发展新路径 …… 86
第八章　共建共享 协同推进基本公共服务均等化 …… 87
第一节　推进基本公共服务标准化便利化 …… 87
第二节　实现更高水平就业 …… 88
第三节　建设区域教育共同体 …… 89
第四节　推动医疗养老合作 …… 91
第五节　加强文化体育合作 …… 92
第六节　构筑城市群安全防控体系 …… 93
第九章　压茬推进 强化规划实施保障 …… 95
第一节　坚持党的全面领导 …… 95
第二节　加强督促落实 …… 95
第三节　健全协商合作机制 …… 96
第四节　营造良好氛围 …… 96
附　图 …… 98

前　言

党的二十大报告指出，以城市群、都市圈为依托构建大中小城市协调发展格局，推进以县城为重要载体的城镇化建设。《国务院关于支持贵州在新时代西部大开发上闯新路的意见》（国发〔2022〕2号）提出，培育发展黔中城市群，增强要素集聚能力，打造区域高质量发展增长极。黔中城市群作为国家明确的19个城市群之一，是我国“两横三纵”城镇化战略格局的重要支点，是新一轮西部大开发战略的重点区域，是推动全省高质量发展的动力源和增长极。加快培育黔中城市群对我省实施围绕“四新”主攻“四化”主战略、奋力实现“四区一高地”主定位，推进在新时代西部大开发上闯新路，推动高质量发展实现新跨越具有重大意义。为培育发展黔中城市群，推动产业、人口等要素集聚，加快形成西部地区高质量发展增长极，依据《国家新型城镇化规划（2021—2035年）》、贵州省“十四五”规划《纲要》等编制本规划，作为未来一段时期培育发展黔中城市群的指导性、约束性文件和制定相关规划、政策的依据。

规划范围包括贵阳市、贵安新区，遵义市红花岗区、汇川区、播州区、绥阳县、仁怀市，安顺市西秀区、平坝区、普定县、镇宁县，毕节市七星关区、大方县、黔西市、金沙县、织金县，黔东南州凯里市、麻江县，黔南州都匀市、福泉市、贵定县、瓮安县、长顺县、龙里县、惠水县，共33个县（市、区），总面积5.38

万平方公里，2022 年常住人口 1885 万人，地区生产总值 12134 亿元，分别占全省的 48.5%和 60.2%。规划近期至 2025 年，远期展望到 2035 年。

第一章　凝心聚力 开启西部地区高质量发展增长极建设新篇章

第一节　发展基础

在省委、省政府坚强领导下，经过各方面共同努力，黔中城市群建设取得重大进展，综合实力大幅提升，发展质量效益明显提高，区域辐射带动作用持续增强，城市群建设有了更加扎实的基础和条件。

综合经济实力更加坚实。2022年，黔中城市群地区生产总值达12134亿元、较2015年增长78.5%，年均增长8.6%。2022年人均地区生产总值6.48万元、约为全省的1.24倍、较2015年增长49.8%，年均增长5.9%。创新能力持续提升，创新资源加速集聚，新建省级工程技术研究中心26家、省级以上重点实验室11家、省级众创空间23个、省级企业孵化器5个、院士工作站17个，遵义高新区升为国家级高新区，获批省部共建公共大数据国家重点实验室。

区位交通优势更加凸显。黔中城市群处于全国“两横三纵”城镇化战略格局中沿长江通道横轴和包昆通道纵轴交汇地带，贵阳、遵义是西部陆海新通道的重要节点城市和物流枢纽。城市群交通基础设施加快完善，贵广、沪昆、渝贵、成贵高铁开通运营，贵阳成为全国重要高铁枢纽，龙洞堡机场跻身全国大型繁忙机场行列，初步形成了至长三角城市群、珠三角城市群2—3小时航空圈，贵阳被列入陆港型国家物流枢纽建设名单，遵义获批国家物流枢纽承载城市。截至2022年，城市群33个县（市、区）高速

公路通车总里程达3404公里，较2015年增加1279公里、增长57.93%。

特色产业优势更加显著。“十三五”以来，黔中城市群实现工业大突破，基础材料、基础能源、优质烟酒、清洁高效电力产值等均保持高速增长，2022年，工业增加值占生产总值比重达到30.2%。数字经济增速保持领先，获批建设全国一体化算力网络国家（贵州）枢纽节点，贵阳贵安成为全球集聚超大型数据中心最多的地区之一，数字经济增加值占生产总值比重超过40%。文化旅游产业不断提质增效，建成世界文化遗产1处、5A级景区5家、4A级景区60家、国家历史文化名城1个、国家级旅游度假区1个、省级旅游度假区14个及长征国家文化公园，“山地公园省·多彩贵州风”旅游品牌闻名全国，旅游国际影响力和综合竞争力不断增强，游客人均花费水平进入全国第一方阵。农业特色优势产业快速发展，2021年农产品加工业产值超过2390亿元。

绿色生态优势更加彰显。黔中地理地貌丰富，水系纵横，生态资源富集，夏季气候凉爽，2021年森林覆盖率达57.7%，县级及以上城市空气质量优良天数比率持续稳定在95%以上，主要河流出境断面水质优良率达100%，重要江河湖泊水功能区水质达标率达95%左右，万元地区生产总值能耗降幅位居全国前列，生态环境质量在全国19个城市群中位居前列。生态文明贵阳国际论坛成为传播习近平生态文明思想的重要平台，观山湖区、花溪区、红花岗区等多个县（市、区）获批国家生态文明建设示范市县、“绿水青山就是金山银山”实践创新基地，七星关、大方、黔西、金沙、织金等荣获省级森林城市称号，公众生态文明满意度和幸福感明显增强。

开放枢纽地位更加突出。“十三五”以来，黔中城市群抢抓国家大力推进“一带一路”、长江经济带、粤港澳大湾区、西部陆海新通道建设等重大历史机遇，大力推进高水平对外开放。贵阳始发中欧班列纳入图定班列，中老铁路货运班列成功开行，西部陆海新通道铁海联运班列常态化开行。“1 + 9”国家级开放创新平台加快建设，贵阳、遵义获批建设国家跨境电子商务综合试验区，遵义、安顺获批跨境电子商务零售进口试点城市，贵阳贵安获批国家全面深化服务贸易创新发展试点，2022 年货物贸易进出口额增长 22.7%，实际使用外资增长 123%，跨境电商交易额增长 180%。数博会、生态文明国际论坛、中国—东盟教育交流周、酒博会、贵洽会等国际性开放活动影响力持续扩大。

城市协作更加紧密。城市间基础设施互联互通、产业分工合作不断深化，贵阳、遵义、安顺、毕节、黔南、黔东南等区域一体化进程加速，城市间联系日趋紧密。贵阳与周边地区同城化发展趋势日益明显，贵阳—贵安加快融合发展，环贵阳周边的安顺市、毕节市、黔南州、黔东南州积极对接融入“强省会”战略。遵义市域彰显特色、优势互补的区域产业分工和布局体系初步形成。七星关—大方、凯里—麻江同城化发展步伐明显加快，都匀—凯里一体化有序推进，区域内各地区协同合作发展已成普遍趋势。

第二节　面临形势

当今世界正处于百年未有之大变局，内外部发展形势有了新的发展变化，我国经济长期向好、继续发展仍具有多方面优势和

条件，国家高度重视贵州发展，推进黔中城市群高质量发展迎来重大机遇。**一是**党的二十大对城市群建设作出明确部署，国家“十四五”规划《纲要》及新一轮国家新型城镇化规划对城市群建设提出了具体要求，国家加快推进以县城为重要载体的城镇化建设，为黔中城市群高质量发展提供了坚实的政策保障。**二是**国家加快构建新发展格局，深入推进“一带一路”、粤港澳大湾区、成渝地区双城经济圈战略，加快建设西部陆海新通道，为黔中城市群加快释放内需潜力、实现更高水平开放激活了新动力。**三是**国家为支持贵州在新时代西部大开发上闯新路量身定制出台实施系列支持政策，为贵州整合政策资源集中力量培育黔中城市群创造了良好条件。**四是**省委、省政府加快推进以人为核心的新型城镇化，实施“强省会”五年行动，加快建设贵阳“外环高速公路”城市经济圈、贵阳—贵安—安顺都市圈，建设遵义、毕节、凯里、都匀等区域中心城市，为培育发展黔中城市群，促进高质量发展注入了强大动力。

与此同时，必须清醒看到，当前外部环境不稳定不确定因素依然较多，推进黔中城市群高质量发展也面临诸多突出挑战。**一是**黔中城市群经济总量不大，人均发展水平低，2022 年人均地区生产总值仅为全国的 75.11%，总体还处于发展初级阶段，培育发展的任务还很艰巨。**二是**中心城市辐射带动能力不强，2022 年贵阳经济首位度仅为 24.41%，低于周边昆明的 26.05%、长沙的 28.70%、成都的 36.68%，贵阳—贵安—安顺都市圈及遵义、毕节、凯里、都匀等区域中心城市还处于培育发展阶段，引领带动城市群一体化发展的能力亟待加强。**三是**城市群各城市产业基础较为薄弱，尚未培育出各具特色、相互配套的优势产业和区域经济板

块，对城市群高质量发展的支撑能力明显不足。**四是**黔中城市群是长江珠江上游重要生态屏障，山地面积占比高，土地资源紧缺，城市群建设的资源环境压力大、限制多。**五是**城市群一体化发展的体制机制尚未有效建立，城市间在规划对接、产业分工合作、资源要素整合、环境污染联防共治、基础设施一体化和基本公共服务均等化等方面尚存在诸多体制机制障碍，协同发展合力尚未形成。

第三节　指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神和习近平总书记视察贵州重要讲话精神，全面落实国发〔2022〕2号文件，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快融入新发展格局，坚持以高质量发展统揽全局，实施围绕“四新”主攻“四化”主战略、实现“四区一高地”主定位，按照构建“一群三带”城镇化空间格局战略部署，以提高城市群整体竞争力、发展内聚力和区域影响力为核心，大力实施产业强群、文旅兴群、生态立群、开放活群“四大战略”，全面推进空间布局协调优化、产业发展聚链成群、基础设施内畅外联、开放改革协同推进、生态环境联保共治、公共服务共建共享，将城市群加快培育成产业坚实、文化彰显、生态秀美、共享共富的现代化城市群，打造成为国家新一轮西部大开发的重要引擎，为推动贵州高质量发展实现新跨越、奋力谱写多彩贵州现代化建设新篇章提供战略支撑。

第四节　战略导向

立足黔中城市群发展的阶段性特征，推动城市群高质量发展，必须着力坚持以下战略导向。

产业强群。立足各地区特色资源、产业基础，围绕“四新”主攻“四化”，加快建设“六大产业基地”，大力实施产业攻坚行动，积极导入研发资源、引入链主企业、引进关键环节，大力发展数字经济、新能源动力电池及材料、酱香白酒、资源精深加工、高端装备、综合能源、特色轻工、新医药、现代服务、都市农业等产业，推进产业区域协同分工、特色差异发展，纵向成链、横向成群，全面建成特色鲜明、竞争有序、链群完善的现代化产业体系，引领带动全省产业创新发展。

文旅兴群。把文化旅游作为提升黔中城市群竞争力及影响力的重要方向，围绕世界知名的多彩山地旅游圈建设，聚焦“资源、客源、服务”三大要素，深入实施“四大行动”，充分挖掘整合文旅资源，以文塑旅、以旅彰文，联合走“大景群、大品牌、大产业”之路，引领旅游业态创新、产品迭代、品质升级，打造主客共享、近悦远来的旅游目的地，推进旅游大提质、大发展，强力支撑全省唱响“山地公园省·多彩贵州风”旅游品牌。

生态立群。顺应人民群众对生态人居环境的新期待，把生态文明建设放在突出地位，牢固树立尊重自然、顺应自然、保护自然理念，筑牢长江、珠江上游生态安全屏障，共保碧水蓝天，共同在生态文明建设体制机制改革方面先行先试，共建山水相依、城景相融、产镇互动、城乡一体、宜居宜游的山地特色城市群，不断厚植黔中城市群生态优势。

开放活群。以大开放带动大发展，把深化开放合作作为黔中城市群高质量一体化发展的主导动力和强大引擎，抢抓国家实施国内大循环为主、国内国际双循环相互促进的战略机遇，充分发挥区位优势，深度对接和融入“一带一路”、粤港澳大湾区、成渝双城经济圈、长江经济带、西部陆海新通道等国家战略，提升对内对外开放平台能级，促进贸易投资自由化便利化水平，全力打造内陆开放型经济新高地的先行示范区。

第五节　战略定位

西部地区高质量发展增长极。抢抓重大政策机遇，全面激发城市群发展活力，固根基、扬优势、补短板、强弱项，大力推动新型工业化、新型城镇化、农业现代化、旅游产业化，攻坚构建富有贵州特色、在国家产业格局中具有重要地位的现代化产业体系，协力建设世界知名的多彩山地旅游圈，加快建成现代化城市群，成为贵州参与全球竞争和陆海统筹的核心发展单元以及承载国家战略、带动全省增长和引领全省城镇化发展的主战场，成为国家新一轮西部大开发的重要引擎。

“四区一高地”引领区。全面落实在新时代西部大开发上闯新路战略部署，发挥各地积极性，大胆试、大胆闯，主动作为，在全面深化改革上立标杆，在巩固拓展脱贫攻坚成果上作示范，在扩大对外开放上挑重担，在发展数字经济上当先锋，在生态文明建设上勇争先，全面引领贵州“四区一高地”建设。

山地公园型多彩城市群。依托特有的山、水、林、田自然景观和丰富的历史人文景观，充分挖掘城市群自然生态、文化旅游等

多方面优势，大力彰显“山地风、黔地韵”特色，繁荣多彩贵州特色文化，构筑山城相融、城在林中、园在城中、水在园中、村在景中的宜居宜业宜游绿色人文家园，引领带动“山地公园省·多彩贵州风”建设。

第六节　主要目标

到2025年，初步建成黔中城市群高质量发展框架，重点领域合作深入推进，一批一体化发展重点项目顺利完成，区域要素自由流动体制机制基本建立，市场化配置要素与资源能力大幅提升，城市群支撑全省“四区一高地”建设的引领带动作用显著增强，成为全省高质量发展的核心引擎，西部地区高质量发展增长极的战略地位基本确立。

——城市群整体竞争力、发展内聚力和区域影响力明显提升。各城市分工协作局面基本形成，聚链成群打造一批支撑力强的现代产业集群，数字经济、文化旅游等领域在全国的影响力进一步彰显，黔中城市群在全省乃至西部地区的地位与作用进一步凸显，经济总量达1.68万亿元，占全省比重较2022年提高4个百分点以上。

——城市群一体化建设取得重大进展。以中心城市带动都市圈、以都市圈引领城市群高质量发展的新格局总体形成，错位分工、优势互补、链群集聚的现代化产业体系基本构建，内畅外联、高效便捷、无缝衔接的基础设施网络基本完善，协同推进的开放改革局面基本形成，联保共治的美丽生态蓝图基本绘就，共建共享的公共服务基本实现。常住人口达1930万人，常住人口城镇化

率较2022年提高4个百分点以上、达69%左右。

——对全省“四区一高地”建设的引领带动作用显著增强。西部大开发综合改革取得明显进展，开放型经济水平显著提升，脱贫攻坚成果巩固拓展，数字经济创新发展，生态文明建设成果丰硕，对全省“四区一高地”建设的战略支撑功能凸显，数字经济增加值占全省比重提高到52%，森林覆盖率达58%，县级以上城市空气质量优良天数比率保持在95%以上。

到2035年，黔中城市群培育形成，城市群整体竞争力、发展内聚力和区域影响力实现跨越式跃升，“四区一高地”引领区、山地公园型多彩城市群建设顺利完成，西部地区高质量发展增长极的目标定位完全确立，产业坚实、文化彰显、生态秀美、共享共富的现代化城市群全面建成。

专栏 1　黔中城市群高质量发展主要指标				
类别	序号	指标名称	2022 年	2025 年
综合实力	1	地区生产总值（亿元）	12134	16800
	2	人均地区生产总值（万元）	6.44	8.15
	3	固定资产投资年均增长（%）	-4	10
	4	社会消费品零售总额年均增长（%）	-5	9
	5	城镇常住居民人均可支配收入年均增长（%）	5.4	8.4
	6	农村常住居民人均可支配收入年均增长（%）	6.7	>9
	7	城乡居民人均可支配收入比	2.7	2.6
空间布局协调优化	8	常住人口（万人）	1885	1930
	9	常住人口城镇化率（%）	64.54	69
	10	贵阳贵安地区生产总值占黔中城市群比重（%）	40.6	41.7
产业发展聚链成群	11	数字经济占地区生产总值比重（%）	41	52
	12	绿色经济占地区生产总值比重（%）	47	50
	13	旅游及相关产业增加值占地区生产总值比重（%）	5.28	5.8
	14	农产品加工转化率（%）	59	70
基础设施内畅外联	15	铁路交通运营里程（公里）	2883	3102
	16	建成区路网密度（公里/平方公里）	7.6	>8
	17	骨干直连点互联链路带宽（Gbps）	500	600
	18	乡镇及重点村 5G 网络覆盖率（%）	—	100
开放改革协同推进	19	机场年旅客吞吐量（万人次）	1080	>3000
	20	进出口总额（亿元）	670	1200
生态环境联保共治	21	县级及以上城市空气质量优良天数比率（%）	99	>95
	22	森林覆盖率（%）	57.7	58
	23	主要河流出境断面水质优良率（%）	100	100
	24	单位地区生产总值能耗降低（%）	国家及省下达目标	国家及省下达目标
	25	单位地区生产总值二氧化碳排放降低（%）	国家及省下达目标	国家及省下达目标
公共服务共建共享	26	15 岁以上劳动年龄人口平均受教育年限（年）	9.2	9.6
	27	每千人口医疗卫生机构床位数（张）	8.03	8.15
	28	养老机构护理型床位占比（%）	43	55
	29	城镇调查失业率（%）	5.5 左右	<5

第二章　核心引领 构建城—圈—群协调互动的空间格局

在全省“一群三带”城镇空间格局引导下，依托西部陆海新通道、沪昆通道和粤港澳—成渝主轴三条国家交通主骨架，强化城市间紧密联系，引导城镇布局、基础设施、优势产业沿城镇带集中集聚，统筹推进新型城镇化和乡村振兴，加快构建山地特色彰显的以中心城市带动都市圈、以都市圈引领城市群，大中小城市协调发展的新格局。

第一节　加快打造贵阳贵安发展极核

全面增强省会城市核心功能。围绕建设黔中城市群核心、全国综合交通枢纽、西部地区重要增长极、内陆开放型经济新高地和具有国际影响力的生态文明城市、旅游名城、中国数谷的城市定位，按照“一核三心多组团”城市空间布局，着力增强交通枢纽、对外开放、科技创新、产业集聚、金融服务、会展服务、旅游集散等省会城市功能。加快提升交通枢纽功能，推动贵南高铁建设、贵广高铁达速改造和渝贵新高铁、黔桂铁路增建二线、贵阳枢纽新机场等重大项目实施，加快把乌当—双龙片区打造成为内畅外联、便捷高效的综合交通枢纽。加快提升对外开放功能，重点建设完善乌当—双龙片区的龙洞堡临空物流枢纽港、改貌现代物流枢纽、贵阳国际陆港、贵阳综保区，纵深推进全国全面深化服务贸易创新发展试点，加快建设中国服务外包示范城市、国家电子商务示范基地、国家外贸转型升级基地和中国（贵阳）跨

境电子商务综合试验区。加快提升科技创新功能，重点推动贵安—清镇—花溪片区的贵阳大数据科创城、花溪大学城、清镇职教城联动发展，加快重大创新平台布局，建立健全科技创新体制机制，促进创新要素集聚，培育壮大高新技术企业，推进创新成果产业化，聚力构建“科创走廊”。加快提升产业集聚功能，以建设观山湖—白云片区和贵安—清镇—花溪片区的贵阳高新区、经开区、综保区和贵安综保区、电子信息产业园、高端装备制造产业园等平台为重点，打造电子信息制造、先进装备制造、新能源汽车等一批千亿级百亿级产业集群；以筑城核心和观山湖区、贵安新区等为重点，进一步扶持、培育、引进总部企业，健全总部经济政策支持和服务管理体系，提升总部经济发展能级和集聚辐射能力。加快提升金融服务功能，以筑城核心、观山湖区和贵安新区为重点，扩容建设贵阳贵安绿色金融改革创新试验区，打造西部绿色金融中心。加快提升会展服务功能，以观山湖区金融会展产业园、双龙空港国际会展中心、中国—东盟教育交流周永久会址场馆等平台为重点，打造全省会展业核心集聚区。加快提升旅游集散功能，推进国家全域旅游示范区建设和全国体育旅游示范区创建，提档升级青岩古镇等标志性重点景区，培育发展和有序改造一批重点商圈、特色街区、商业步行街、夜间经济示范区及体育旅游综合运动休闲区，实施特定区域离省游客购物免税政策，建设区域性消费中心城市和全国体育旅游发展示范引领区。到2025年，贵阳贵安地区生产总值达7000亿元以上，经济首位度达27%以上，高新技术企业突破2000家，各类总部企业达300家以上，综合经济实力、科技创新能力在省会城市中实现赶超进位，形成引领全省赶超发展和黔中城市群跨越发展的增长引擎。

专栏2　贵阳贵安要素集聚重大工程
创新平台。推进贵阳氢能产业技术创新中心、智能制造产业技术创新中心、铝基新材料产业技术创新中心、公共大数据国家重点实验室、贵阳贵安新区新材料科技研发中心和南明、云岩、观山湖“双创”示范中心等建设。 **产业平台。**打造高新区动力电池产业园、沙文动力小镇（航空航天机电产业园），经开区专用车产业基地，双龙经济区新能源汽车产业园，观山湖汽车制造产业园，修文新能源汽车产业园，花溪电镀（表面处理）产业园，贵安高端装备制造产业园等。 **开放平台。**贵安新区，高新技术开发区、经济技术开发区、双龙航空港经济区、贵阳综合保税区、贵安综合保税区，白云、乌当、清镇、修文、开阳、息烽省级经济开发区。

加快提升省会城市品质。坚持以人民为中心的发展思想，加快提升综合服务功能，增强人口吸引力和承载力。注重延续城市历史文脉，推动建筑风格与街区风貌相衔接，重点围绕打造阿哈湖生态眼和老城文化眼，持续提升阿哈湖国家湿地公园品质，推进贯城河市井风情廊带、城垣文化步道、甲秀楼—翠微园和阳明祠—文昌阁历史文化片区建设，不断提升城市文化内涵和品牌竞争力，着力打造展示多彩贵州民族文化特色的城市“窗口”。深入推进“一圈两场三改”建设，围绕“教业文卫体、老幼食住行”，统筹布局圈内教育、医疗、文化、体育等公共设施，增加养老、托幼、就业等服务有效供给，全力建好停车场和农贸市场，优化资源配置，着力解决停车难、买菜难，加快推进“三改”，因地制宜细化改造标准、改造内容、改造方式，全面提升城市“颜值”和“气质”。围绕城市运行关键环节，加快建设城市运营中心，推动城市治理数字化、智能化、智慧化，全面提升城市综合治理效能。推进“千园之城”建设，高质量建设全国生态文明示范城市，持续提升城市宜居环境，共同塑造大美林城。强化人口导入，

引导外来人口向城市功能新板块布局，推动市政基础设施、公共服务设施等动态适配人口规模，加快农业转移人口市民化。到2025年，建成“15分钟生活圈”140个，新增公共停车位6.5万个以上，新建和改造农贸市场及惠民生鲜超市136个，常住人口达700万以上，城区常住人口达510万左右，人才总量达150万人，常住人口城镇化率保持在80%以上，加快建设宜居、韧性、智慧的现代化特大城市。

*着力培育贵阳—贵安—安顺都市圈。*加快形成梯次配套的产业协作圈，聚力打造全省先进制造业和现代服务业核心区，安顺中心城市重点发展高端装备制造、健康医药、新材料、特色农产品精深加工等产业，支持安顺规划建设贵州航空产业城，与贵阳“外环高速公路”城市经济圈协同促进全省经济社会高质量发展。加快国家大数据（贵州）综合试验区核心区建设，打造数据中心、智能终端、数据应用三个千亿级主导产业集群，不断提升数字经济创新能力。加快内陆开放型经济新高地核心区建设，积极申建中国（贵州）自由贸易试验区，建立沟通华东与云贵至印缅等南亚地区直接通道，形成西北、成渝至东盟的西部重要陆海连接线，打造西南内陆开放引领高地。加快生态文明先行区核心区建设，强化生态环境协同共保、联防联治，推进国家区域医疗中心、国家健康医疗大数据西部中心等建设，健全都市圈同城化发展机制，协同打造生态宜居都市圈样板。以贵阳贵安为发展核心，推动安顺中心城市融入省会城市发展，加强黔西—织金—清镇、修文—息烽—开阳、普定—西秀—平坝—镇宁、贵定—龙里、惠水—长顺等城镇组团联动发展，构建“一核一环五组团”的都市圈空间格局。到2025年，贵阳—贵安—安顺都市圈地区生产总值达9000

亿元左右，常住人口达1090万左右，建成全省人口集聚的重要承载区、经济发展的核心增长极。

加快建设贵阳“外环高速公路”城市经济圈。加快建设以贵阳贵安为核心、以修文—乌当—贵定—龙里—惠水—长顺—平坝—清镇—修文高速公路环线为支撑的城市经济圈，打造成为“强省会”核心辐射圈、重要网联圈、重要动能圈、重要生态圈、重要共享圈，持续壮大省会城市核心竞争力。依托外环高速公路沿线的县（市、区）培育建设经济圈协作区，在外环高速公路与沪昆、贵遵、贵都、贵惠4条发展走廊交汇区构建清平、龙贵、修开息、惠长等4个城镇组群，联动沿线城镇发展，进一步优化拓展贵阳贵安发展空间。西向打造清平城镇组群，发展壮大先进制造、大数据电子信息等产业，推动科技研发、产业孵化协同，强化对外开放平台建设，打造贵阳西部重要的绿色创新发展示范区。东向打造龙贵城镇组群，协同贵阳临空经济示范区建设综合物流枢纽，在黔中龙溪内陆开放型经济发展先导区加快发展物流贸易、科研创新、医药产业等总部经济，打造贵阳面向东部地区对外开放门户枢纽。北向打造修开息城镇组群，大力发展现代化工、先进制造、健康医药、商贸物流、文旅康养等重点产业，协同打造千亿级现代化工产业集群、贵阳北部数字经济走廊，打造贵阳北部重要的先进装备制造基地。南向打造惠长城镇组群，大力发展先进制造、数字经济、绿色食品、文旅康养等重点产业，持续培育商贸物流、职业教育等现代服务功能，打造贵阳南部特色产业基地。到2025年，城市经济圈地区生产总值达8100亿元左右，常住人口达830万左右，常住人口城镇化率达78.5%左右。

第二节　培育区域中心城市

建设遵义中心城市。构建彰显生态优势、突出地方特色的现代化产业体系，全面提升“好酒好茶”特色优势产业美誉度，打造世界酱香型白酒产业和全国绿色食品工业基地核心区。围绕建成国际一流生态康养旅游目的地、国内一流红色旅游目的地，立足自然生态、红色文化、气候条件，以及“遵义会议、四渡赤水、贵州茅台、土司遗址、乌江画廊、洞穴科考”等文化旅游资源和品牌优势，大力推进体旅、酒旅、文旅和红色旅游发展，着力将资源品牌优势转化为更大的产业优势和经济优势，建设国家重点旅游城市。保护赤水河、乌江等流域生态环境，推进在生态文明建设体制机制改革方面先行先试，打造西部地区践行“两山理论”示范区。围绕建设贵州对接成渝地区双城经济圈的桥头堡，积极承接东部沿海和成渝地区汽车及零部件、新一代信息技术、智能家电、生物医药等产业生产环节转移，发展若干面向南亚东南亚地区市场的加工贸易产业集群，建设贵州融入成渝、面向南亚东南亚的战略支点。支持仁怀提升世界酱香白酒产业基地核心区、中国国酒文化之都发展能级，打造全国县域经济高质量发展示范市和长江经济带绿色发展示范市。到2025年，遵义地区生产总值达5500亿元，中心城区常住人口180万左右，成为黔中城市群发展的重要支撑性节点。

培育毕节中心城市。深入推进毕节贯彻新发展理念示范区建设，加快推进七星关—大方同城化，加快毕节城镇群建设，打造黔川滇结合部区域中心。做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴战略有效衔接，着力解决农业发展弱、农村空壳化、农民收入低等问

题，发展壮大现代山地特色高效农业，为脱贫地区探索新时代乡村振兴道路树立典范。大力发展生态友好型产业，重点发展新型能源化工、新型建材、新材料、绿色轻纺、特色食品加工等产业，打造全国重要的新型能源化工基地。创新人力资源开发模式，实施职业教育创新发展行动计划，建设西部地区重要的人力资源开发培育基地。充分发挥改革试验田作用，强化各类改革创新举措系统集成，推动绿色发展、人力资源开发等重点领域改革率先突破，深化拓展统一战线服务地方改革发展实践。到2025年，毕节城区（含大方）常住人口达100万左右，高质量发展取得阶段性明显成效，基本建成乡村振兴新典范、绿色发展样板区、人力资源开发培育基地、体制机制创新先行区，与贵阳、遵义共同打造贵州发展“金三角”，成为黔中城市群发展的重要支撑性节点。

支持凯里做大做强黔东南区域中心城市。实施“城市西进”策略，大力推动凯里—麻江同城化发展，建成凯麻产城融合发展示范区，差异化推进凯里老城、滨江新区、麻江县城、炉碧产业等功能区建设。以黔东南高新技术产业开发区和炉碧经济开发区为重点，聚力发展铝及铝加工、玻璃、电子信息三大百亿级产业集群，培育壮大生态食品、健康医药等特色产业，唱响凯里“中国酸汤美食之都”和“中国蓝莓酒之乡”等区域公共品牌。发挥“苗侗明珠·文明凯里”品牌影响力，推进苗侗文化产品创新开发，壮大以苗族刺绣、银饰为主的民族工艺品产业，策划举办民族文化和体育节会赛事，创建具有国际影响力的苗侗民族文化创意名城。创新东西部协作模式，推进与杭州及其他东部城市全面合作，争取与佛山合作共建陶瓷产业园，打造凯里·杭州产业转移示范区。到2025年，凯里城区（含麻江）常住人口达65万左

右，对周边城镇辐射带动作用显著提升，成为南下粤港澳、北部湾，东进长三角的门户城市。

支持都匀做大做强黔南区域中心城市。按照“城市东拓、老城中疏”的思路，推动老城区与都匀经开区、绿博城、绿茵湖产业园区融合发展，加快形成“一江两城、融合并进”发展新格局。加快推进产业集群发展，以都匀经开区、绿茵湖产业园区、东南工业园区为重点，大力发展都匀毛尖、匀酒等生态食品首位产业，着力发展大健康医药、新型建材等主导产业，加快发展装备制造、现代能源、特色轻工等基础产业。深度挖掘彰显茶文化、民族文化特色，以剑江河为轴，突出“显山露水、步桥渗绿”，构建“城在山中、水在城中、桥在水中、人在景中”的特色城市风貌。持续唱响“山水桥城·光影茶都”城市品牌，推进绿博园创建省级旅游度假区，培育夜间消费聚集区，培育省州共建户外运动IP赛事，打造贵州南部休闲康养和文体旅深度融合示范区。依托黔南·广州产业园、中国物流（都匀）国际峰会、摄博会、茶人会等平台，深化与粤港澳大湾区协作联系。到2025年，都匀城区常住人口达40万左右，成为融入珠三角面向东南亚的重要门户城市。

第三节　推进以县城为重要载体的城镇化建设

分类引导县城差异化特色化发展。推动位于贵阳—贵安—安顺都市圈的县城加快融入“强省会”行动、遵义市域内县城加快融入遵义中心城市建设发展，主动承接一般性制造业、区域性物流基地、专业市场、过度集中的公共服务资源疏解转移，强化快速交通连接，打造成为通勤便捷、功能互补、产业配套的卫星县

城。积极培育专业功能县城，推动具有资源、交通等优势的县城发挥专业特长，打造成为先进制造、商贸流通、文化旅游等专业功能县城。支持仁怀打造酱香型白酒文化特色浓郁的商旅消费型旅游城市，支持开阳打造磷化工为主导的先进制造城市，支持福泉、瓮安、黔西、织金、金沙等交通网络节点上发展条件较好的县城打造成为城市群重要节点城市。合理发展农产品主产区县城，普定、长顺、贵定等国家农产品主产区县城重点做优做强农产品加工业和农业生产性服务业，更多吸纳县域农业转移人口。有序发展镇宁国家重点生态功能区县城，逐步有序承接生态地区超载人口转移，完善财政转移支付制度，增强公共服务供给能力。

专栏3　县城分类及2025年城区常住人口目标

大城市周边县城。清镇（36.2万人）、修文（13.8万人）、息烽（8.5万人）、大方（24.3万人）、麻江（4.6万人）、龙里（10.4万人）、惠水（19.3万人）、绥阳（13.2万人）。

专业功能县城。仁怀（32.6万人）、开阳（16.9万人）、福泉（11.4万人）、瓮安（20.7万人）、黔西（28.8万人）、织金（26.5万人）、金沙（21.5万人）。

农产品主产区。普定（10.3万人）、长顺（6万人）、贵定（9.9万人）。

重点生态功能区县城。镇宁（10.3万人）。

加快县城补短板强弱项。强化县城综合服务能力，推动县城公共服务设施提标扩面、环境卫生设施提级扩能、市政公用设施提档升级、产业培育设施提质增效，引导中心城市优质公共服务资源下沉延伸。深入推进清镇市、金沙县国家县城新型城镇化建设示范，总结推广经验，支持具备条件的县市创建新型城镇化示范县，打造全国县城新型城镇化标杆。到2025年，示范县（市）

公共卫生、人居环境、公共服务、市政设施、产业配套等全面提升，新型城镇化建设成效显著，形成一批可复制可推广的“黔中模式”与“黔中经验”。

专栏4　县城城镇化补短板强弱重点项目

推进公共服务设施提标扩面。健全医疗卫生设施，推进县级综合医院（含中医院）提质扩能，推进胸痛中心、卒中中心、创伤中心、危重孕产妇救治中心、危重儿童和新生儿救治中心“五大中心”建设与管理。推进学前教育普惠提质，每个县城至少创建1所省级示范幼儿园，推动义务教育公办学校建设，推进普通高中向市（州）政府驻地和县城集中，到2025年，高中阶段毛入学率达到93%以上，重点支持县城中职“强基工程”“优质学校和优质专业”建设。全面实施护理型养老机构建设工程和特困供养服务机构（敬老院）改造提升工程，到2025年，每个县建有1所以上具有医养结合功能的县级标准化特困人员供养服务机构，加快3岁以下婴幼儿托育服务设施和托育综合服务中心建设。建设公共体育场、全民健身活动中心等，形成15分钟健身圈、15分钟生活圈。

推进环境卫生设施提级扩能。完善垃圾无害化资源化处理设施，推进以焚烧发电为主的生活垃圾处理体系建设，因地制宜推进原生生活垃圾“零填埋”工作。健全污水集中处理设施，实施城镇生活污水处理设施提升工程，加快建设污泥无害化资源化处理设施。改善县城公共厕所，全面完成县城老旧公共厕所改造，分批进行拆除还建或改建。

推进市政公用设施提档升级。优化市政交通设施，推动县城与邻近市（州）城区交通设施互联互通，加快普通国省道瓶颈路段提升改造。实施县城智慧化改造，实现政务服务事项100%省内通办，加强停车场、公路客运站、天然气储备站及配套设施、地下管廊综合提升等建设。

推进产业培育设施提质增效。加快完善世界级酱香型白酒、精细磷化工、特色农产品加工、中药与民族药等产业集群配套设施。推进县城冷链物流设施建设。推进县城农贸市场新建或升级改造，建设“统一形象标识、统一硬件标准、统一运营管理、统一品牌塑造、统一产品溯源、统一服务功能”的标准化农贸市场。

培育发展特色节点城镇。实施特色小镇培育创建工程，规范发展一批宜业宜居宜游的先进制造类、数字经济类、商贸流通类、文旅康养类、体育运动类、创意设计类等特色小镇。分类引导小

城镇发展，鼓励观山湖金华镇、乌当东风镇、清镇红枫湖镇、播州鸭溪镇等大城市周边的小城镇，积极对接城市需求、纳入国土空间规划、融入城市发展，逐步发展成为卫星镇；鼓励仁怀茅台镇、平坝夏云镇、贵定昌明镇等具有区位优势或独特资源的小城镇，统筹加强政策指引和市场化运作，打造成为先进制造、交通枢纽、商贸流通、文化旅游等专业功能镇。充分发挥特色小镇和小城镇促进城乡融合发展的重要作用，合理布局生产生活生态空间，增强基础设施和公共服务能力，着力构建以特色小镇和小城镇为中心、惠及周边村镇的要素聚集圈、便捷生活圈。到2025年，培育建设一批省级以上特色小镇。

专栏5　城市群重点发展的特色节点城镇名单

贵阳市（全域）。久安、石板、麦坪、卫城、站街、扎佐、小寨坝、双流、青岩、永乐、温泉、卫城、禾丰、南江、百花湖、羊昌、站街、小寨坝、久长、金华、黔灵、红枫湖、青岩、养龙司、阳朗、朱昌、龙场等27个镇。

遵义市（红花岗区、汇川区、播州区、绥阳县、仁怀市）。鸭溪、虾子、团溪、尚嵇、板桥、泗渡、乌江、枫香、马蹄、山盆、团泽、大坝、茅坝、茅台、旺草、温泉、太白、郑场等18个镇。

安顺市（西秀区、平坝区、普定县、镇宁县）。七眼桥、大西桥、旧州、夏云、天龙、乐平、马官、化处、六马、良田、马厂等11个镇。

毕节市（七星关区、大方县、黔西县、织金县、金沙县）。沙土、茶园、清水铺、杨家湾、八寨、朱昌、田坝、黄泥塘、六龙、猫场（大方县）、新仁乡、素朴、大关、桂果、牛场、猫场（织金县）、马场、以那等18个镇。

黔东南州（凯里市、麻江县）。下司、舟溪、碧波、炉山、旁海、湾水、大风洞、龙场、凯棠、湾水、贤昌、龙山等12个镇。

黔南州（都匀市、福泉市、贵定县、瓮安县、长顺县、龙里县、惠水县）。墨冲、牛场、龙昌、昌明、猴场、广顺、白云山、醒狮、洗马、好花红、摆金、断杉等12个镇。

扎实推进城乡融合发展。健全农业转移人口市民化机制，不

得以退出农村权益作为农民进城落户的前提条件。探索以投资入股等多种方式吸引人才入乡，允许入乡就业创业人员在原籍地或就业创业地落户，深入实施农民工创业园质量提升行动和“雁归兴贵”促进农民工返乡创业就业行动。审慎稳妥推进农村集体经营性建设用地入市工作，积极开展息烽、金沙等农村宅基地制度改革试点，完善城乡建设用地增减挂钩节余指标省内调剂机制，推进节余指标跨省域调剂。积极推进农村信用体系、农业融资担保体系建设，鼓励金融机构创新农村金融产品和服务。健全涉农信贷风险分担和补偿机制，探索建立土地经营权、农民房屋财产权、集体林权、集体资产股份等农村产权抵押融资风险基金，探索抵押物托管、再流转、再入股、第三方托底回购等处置模式。加快城市群内农村规划建设，实施乡村规划师下乡服务行动计划，提炼代表黔中地区传统风貌建筑元素，根据村庄历史沿革、文化传统、地域和民族特色确定建筑外观的风格和基调，严格控制新建农房体量和风貌，在强化质量安全基础上改造提升既有农房风貌。大力支持依托特色山水资源、民族文化元素等创建一批A级景区村寨。推进民族村寨、传统村落和历史文化名村名镇保护发展，支持民族特色村寨保护发展、创建民族团结进步示范乡镇和示范村。以中心村为重点，加快新型农村社区建设。深化“四好农村路”示范创建，用好国家车购税资金通过“以奖代补”方式支持农村公路建设的政策。实施农村供水保障工程，推进城镇供水管网向农村延伸，加快规模化供水工程建设和小型工程标准化改造。升级改造农村电网，提高户均配电容量，农村电网供电可靠率提升到99.85%、配电自动化覆盖率达95%以上。加快农村光纤宽带、移动互联网、数字电视网和下一代互联网发展，到2025

年，实现所有乡镇一级地区具备光纤宽带千兆接入能力。持续实施农村人居环境整治提升五年行动，因地制宜开展农村生活污水处理和资源化利用，稳妥有序推进农村厕所革命。实施“万企兴万村”行动，积极争取国家支持，实施央企“一企扶一乡”和全国500强民营企业“一企扶一村”。

第四节　大力提升城镇品质和治理效能

实施城市更新行动。建立健全城市更新体制机制，对配套设施不完善、环境品质不高的片区加快推进城市更新行动。统筹推进城镇老旧小区、棚户区（城中村）、背街小巷和城镇管网“四改”工程。到2025年，完成2000年底前建成需改造的城镇老旧小区改造任务，“十四五”期间列入国家计划的新增城镇棚户区（城中村）改造全部开工，全面完成城镇背街小巷改造，全面排查燃气、污水、供水、雨水管网和电力、通信和广播电视等线网“病害”，实施维修和升级改造，加强市政设施和防灾减灾能力建设。增强城镇公共服务能力，加快发展保障性租赁住房，规范公共租赁住房管理，持续提高幼儿教育和义务教育质量，加快推进医疗卫生、养老托育机构提质扩容，完善城市社区15分钟生活圈。优化城市交通体系，加快构建以公共交通为导向的城市发展模式，持续深化城市拥堵治理，推进个性化定制公交、通勤公交、P+R停车换乘等发展，加强慢行系统建设，完善城市更新单元内居住区停车设施，推动编制城市交通“规建管”地方性标准，有效应对城市发展及各类新业态对城市交通的影响。补齐市政基础设施短板，加强节水载体和节水型城市建设，建成覆盖城市地区

和有条件的镇“双千兆”网络基础设施，合理规划布局城市消防应急救援站、加油（气）站、充电站。实施城市内涝治理行动，系统化全域推进海绵城市建设，深入推进贵安新区、安顺、毕节等海绵城市建设示范城市建设，支持有条件的城市申报国家海绵城市建设示范城市。稳步推进城市地下综合管廊建设，健全完善地下管线入廊机制和运营机制。

增强城镇绿色人文品质。加强城市风貌管理和提升，落实“适用、经济、绿色、美观”的新时期建筑方针，推广运用本地建材、石材，治理“贪大、媚洋、求怪”等建筑乱象。加强历史文化街区、不可移动文物、历史建筑、古树名木大树等历史文化资源保护，将有重要价值的建筑及时按程序纳入历史建筑保护名录。实施老旧街区、传统街巷环境综合整治，打造一批具有地方特色的商业街、美食街、民俗街、旅游风情街等魅力街区，到2025年，每个城市（县城）至少建成一条以上魅力街区，贵阳、遵义等重点旅游城市建成多条魅力街区。加强城市园林绿化建设，科学规划布局绿环绿廊绿道，注重城市森林生态系统服务功能监测、绿化植物多样性配置和地方特色树种更新应用，利用边角地、废弃地、闲置地等建设“口袋公园”“袖珍公园”等休闲场地，努力实现“300米见绿、500米见园”。持续推动既有建筑绿色化改造，鼓励与城镇老旧小区改造、农村危房改造、抗震加固等同步实施。推广使用装配式建筑和绿色低碳建材，鼓励建设超低能耗和近零能耗建筑，推动建筑光伏一体化应用，城镇新建建筑全面执行绿色建筑标准。

实施“智慧黔城”建设工程。率先在贵阳、遵义、安顺等开展“智慧黔城”建设试点示范，推进新型智慧城市、智慧社区和

智慧乡村建设。到2025年，建成500个智慧社区。完善智慧交通、市政、市场监管、城管、民生政务、生态等平台，加快“教业文卫体、老幼食住行”等生活配套服务数字化。推进贵阳贵安国家信息消费示范城市建设，持续扩大和升级信息消费，推进贵阳贵安建设国家数字货币试点。试点推进运用数字技术支撑“一圈两场三改”工程，加快市政基础设施数字化改造升级。

专栏6　“智慧黔城”建设工程

新型智慧城市试点建设工程。因地制宜开展试点示范，鼓励有条件的地区积极争取国家新型智慧城市试点，开展特色化、引领型、示范性的省级新型智慧城市试点。完善新型智慧城市指标体系，建设智慧仁怀、智慧开阳、智慧凯里、智慧镇宁等一批重点项目。支持贵阳市落实“强省会”行动计划，探索建设“数智贵阳”工程和“数博大道数字孪生城市”。

县城智慧化试点改造工程。结合县域数字经济发展，加快推进县城道路交通管理、地下管网监测、消防设施管理、水资源管理、危化品管理、节能环保等基础设施数字化改造，扩大城市感知单元覆盖领域和覆盖范围，围绕智能电网、智能充电桩、智慧停车场、智慧园区、智慧景区等实施一批重点项目。

智慧社区试点建设工程。在贵阳、遵义、安顺、凯里、都匀等地开展试点，加强城市社区人像识别感应设施、社区管理服务平台和智慧安防等建设，推进社区服务集成化、治理人性化、家居生活智能化。

提升城镇治理效能。推动城镇“多规合一”、城市智慧化改造、社区网格化管理、文明卫生城镇创建、安全示范城市创建实现全覆盖。建设公共数据共享开放负面清单，推进政务数据资源汇聚融通，以贵阳贵安为主要承载，建设全省统一的数据资源池，强化政务数据调度。加快推进城市群“数脑”建设，推进城市运行“一网统管”，全面提升黔中城市群数字化治理能力。推进社会治理数字化改革，推进“一云一网一平台”优化升级，实现云资源省市一体化协同，提升数字政府服务水平。强化公共数据治

理开发能力，强化数字技术在公共卫生、自然灾害、事故灾难、社会安全等突发公共事件应对中的运用，全面提升预警和应急处置能力。积极申建数字政府建设国家试点。推进韧性城市建设，深入实施地质灾害综合治理和城市防洪排涝、防火等工程。统筹疫情防控、医疗救治机构布局，构建分级分层分流公共卫生应急管理体系。加强对城镇建筑施工、危化物品、供热供气供电、道路交通、人防设施、地质灾害隐患点等重点领域的安全监管，形成全天候、系统性、现代化的城镇运行安全保障体系。推进城市建设运营市场化，强化建设项目管理，防范地方政府债务风险。

专栏7　城镇品质和治理效能提升重点工程

老旧小区改造工程。2023 年完成黔中城市群城镇老旧小区改造任务 8.8 万户。

棚户区（城中村）改造工程。2023 年底前，基本完成 2020 年以前已列入的未建成棚改项目 18 万户左右。

背街小巷改造工程。2023 年底前完成黔中城市群 1870 条左右背街小巷改造任务。

城市地下管网改造。2022—2025 年，城市群累计建设改造城市供水管网 240 公里、污水管网 100 公里、雨水管网 120 公里、燃气管网 125 公里。

城市交通体系优化项目。到 2025 年，城市建成区路网密度达到 8 公里/平方公里以上，车位比争取提高到 1：1.1 以上，新建停车场新能源汽车充电桩配置不小于停车场车位总数的 20%。

城镇生态环境改善项目。到 2025 年，城区绿化覆盖率达到 36%以上，县级及以上城市空气质量优良天数比率达到 95%以上，城市（县城）生活污水处理率达到 97%以上，城市（县城）生活垃圾无害化处理率达到 95%以上，城市（县城）生活垃圾无害化处理率 95%以上。

城镇公共服务提升项目。到 2025 年，15 岁以上劳动年龄人口平均受教育年限达到 9.6 年，每千人口拥有 3 岁以下婴幼儿托位数达到 4.5 个，养老机构护理型床位占比达到 55%，人均体育用地面积达到 2 平方米以上。

城镇治理效能提升项目。到 2025 年，城市智慧化改造覆盖率达到 100%，城市社区网格化管理覆盖率达到 100%，安全发展示范城市创建覆盖率达到 100%，亿元地区生产总值生产安全事故死亡率保持在 0.04 以内。

第三章　聚链成群 重点依托“六大产业基地”打造现代化产业体系

把补齐产业发展短板作为城市群建设主抓手，实施产业攻坚行动，立足各地区特色资源禀赋，强化专业分工、突出链条合作，按照巩固一批、提升一批、培育一批的发展思路，推进传统产业转型升级，促进主要产业从部件向整机、从短链向全链、从分散向集聚转变，推动产业在“一群三带”集聚发展，聚力打造驱动全省产业现代化发展的强劲引擎。

第一节　围绕“三带”优化城市群产业布局

加快壮大西部陆海新通道产业带。着力优化工业产业布局，聚焦产业特色，加快产业园区提质增效，打造新型工业发展基地，重点壮大先进装备制造业，加快形成以航空、航天产业为基础，电力装备及器材、工程及矿用机械等产业协同发展格局,加快培育新能源汽车整车制造和新能源电池产业，着力提升大数据电子信息、生物制药、能源化工、生态特色食品加工等，加快贵阳陆港型国家物流枢纽和遵义陆港型国家物流枢纽建设。

着力提升沪昆通道产业带。立足现有产业基础，大力实施产业发展提升行动，做大做强传统优势产业，做优做特地方特色产业，重点扩大能源产业规模，推动基础化工材料向新材料领域提升转化，巩固提升贵州苗药，大力发展以酸汤、辣椒等为主的生态特色食品，加快发展以民族和山地为特色的文化旅游业。

培育发展粤港澳—成渝主轴产业带。以传统优势产业为基础、

以地方特色产业为支撑，助推传统产业转型升级，加快推进产业基础高级化、产业链现代化，重点推进能源产业智能绿色发展，积极布局抽水蓄能、风能、光伏等清洁能源基地，推动建材产业绿色化、装配式升级，布局一批箱包、服装等轻工产业园，大力发展以食用菌、豆制品、矿泉水等为主的生态特色食品产业，积极培育民族特色健康运动和康医养产业。

促进各地产业特色化差异化发展。结合各地资源禀赋、发展条件和功能定位，聚焦主导产业，强化特色发展、差异化发展，打造贵阳贵安以科技创新为引领、五市（州）以特色产业为支撑的城市群工业格局。充分发挥中心城市引领作用，支持中心城市做大主导产业，引导外围县市立足服务中心城市主要产业，发展配套产业，支持发展本地资源深度加工型和就业吸纳型产业。引导各地区差异化编制重点产业链全景图，围绕产业链关键环节和延伸方向，实施重大产业项目招商引资“一把手”工程，支撑各地区围绕相同产业链差异化引进关键环节、核心企业、配套企业，打造一批跨区域的现代产业链条。

专栏 8　黔中城市群各地区产业发展方向

贵阳。重点发展电子信息制造、先进装备制造、新能源汽车、磷化工、铝及铝加工、健康医药、生态食品、软件和信息技术服务业、总部经济、楼宇经济、中高端商贸等产业等，大力实施“强省会”战略行动，打造全省高质量发展更具带动力的火车头、西南地区更具影响力的重要增长极。

贵安新区。聚力发展电子信息制造、先进装备制造、新能源、新材料“两主两特”产业，打造成贵州数字产业和人才集聚区、数字场景应用示范区、生态文明展示区。

遵义。着力发展酒业、食品工业、装备制造、新材料新能源等。

安顺。着力发展航空装备制造、电子信息、特色轻工、新材料新能源、煤化工、生态食品及健康医药等，打造贵州航空产业城。

毕节。重点发展能源、现代化工、新型建材、酒业等。

黔东南。重点培育铝加工、新型建材、绿色食品、装备制造、新能源电池材料产业、民族医药等产业集群。

黔南。重点发展现代化工、新型建材、健康医药、生态食品、电子信息制造等产业。

第二节　打造面向全国的算力保障基地

打造泛在互联的数字城市群。加快推进“东数西算”工程，建设全国一体化算力网络国家（贵州）枢纽节点，构建“粤港澳—贵州—成渝”数据走廊，打造面向全国的算力保障基地。通过现状基站整合与升级、加密布局新建基站等方法对5G基站进行优化空间布局，全面推进5G网络城市群城域全覆盖，推动5G网络重点行业、重点领域专网建设。构建城市群超高速光纤网络，建设联通粤港澳、长三角、京津冀、成渝地区的新型超低耗光缆。到2025年，累计建成5G基站18万个以上，出省带宽达4.5万Gbps以上。支持贵阳贵安建设超大规模人工智能计算平台，打造一批人工智能应用场景，申建国家新一代人工智能创新发展试验区。支持贵阳贵安、遵义加快形成跨地域、跨云服务、跨底层框架的区块链公共服务平台，适时开展元宇宙布局。建设北斗卫星导航定位时空大数据中台，推进智能网联汽车、能源互联网、“5G+VR”智能巡检和远程运维、基础设施全生命周期管理等试点应用。

专栏 9　数据中心建设重点项目
政务数据中心。建设公安部数据中心(网上可信身份认证中心)、中国人民银行贵安数据中心、国家工业互联网(贵阳标识解析体系)中心等。 **科学数据中心。**建设 FAST 数据中心、贵州科学数据中心、贵安超算中心等，积极申建国家生物大数据中心。 **行业数据中心。**加快推进贵阳贵安(华为)数字经济创新中心、网易集团项目、鸿云数据中心等互联网数据中心，贵安美的云项目、苹果中国（贵安）数据中心等制造业数据中心，建设银行、兴业银行、浦发银行、交通银行、中国人寿等金融数据中心，南方电网、中国能建、中水能源大数据基地等能源数据中心落地。

打造数据汇聚流通平台体系。高标准建设贵阳大数据科创城，加快数据、网络、资金、人才、政策、市场主体等要素集聚，推动大数据技术和发展成果集中应用示范。到 2025 年，大数据科创城聚集大数据相关企业 3000 家。支持贵阳大数据交易所申建国家级数据交易试点，建立健全数据确权、评估、定价、交易、应用、增值的价值实现体系，积极申请数据资产入表、企业采购数据费用纳入研发投入费用加计扣除等政策在贵阳试点落地，加快建设“数据金库”，推进贵阳贵安建成国家数据生产要素流通核心枢纽。支持贵阳贵安打造基于区块链的数字资产证券化平台，推进数字资产证券化。推进公共资源交易平台整合共享，深入开展公共资源交易互联互通服务平台、公共资源交易区块链数据共享等国家级试点。加快推进省部共建公共大数据国家重点实验室，做强做优提升政府治理能力大数据应用国家工程实验室、贵阳信息技术研究院。重点面向国家部委、金融机构和互联网头部企业，引进一批国家级、行业级数据中心、灾备中心，推动数据中心运营化发展。

优化布局加快数字产业发展。按照“一核引领、两带协同、

多点支撑”空间布局，统筹推动大数据产业错位互补、协同发展。立足贵阳贵安大数据产业基础和政策优势打造全省数字经济发展极核，打造辐射周边、引领全省、示范全国的数字经济核心集聚区和大数据产业发展示范区，建设国家大数据（贵州）综合试验区核心区。以贵阳贵安为牵引，联动黔南打造集算力服务、数据服务及数据中心产业生态于一体的数据存算服务产业带；以遵义、铜仁、毕节为重要节点，衔接成渝地区双城经济圈，打造数字产业创新发展带。鼓励安顺、黔东南等地立足实际，强化与“一核两带”分工协作和产业链协同，不断提升数字经济承载能力，实现区域协调发展。实施数字产业大突破行动，以数据、算力、算法为驱动，加快培育数据中心、智能终端、数据应用三个千亿级主导产业集群，提升数字经济核心产业整体竞争力。紧盯区块链、元宇宙、4K/8K、5G 等前沿领域，培育发展网络货运、鲲鹏产业、鸿蒙产业、北斗应用、农村电商、工业互联网、智慧文旅、智慧医养、数据交易等特色数据产业生态等新业态。

专栏 10　数字产业布局

贵阳贵安。围绕打造全省数字经济发展极核，重点打造数据中心、电子信息制造、软件和信息技术服务等 3 个千亿级产业集群，超前布局人工智能、区块链、云计算、工业互联网、FAST、5G 应用等前沿新兴产业，培育发展数字金融、智慧物流、智慧旅游、智慧商贸、智慧交通、数字贸易等新业态新模式，不断提升“一会一所一城一中心”数字经济品牌影响力。

遵义。重点建设大数据服务集聚区、物联网（特色）应用示范基地、电子信息制造产业集群，培育发展人工智能、区块链、5G 应用、数字贸易、数字金融等新经济业态。

毕节。培育发展数据清洗加工、云计算、物联网、人工智能、5G 应用、网络安全、软件服务等产业链。

安顺。重点发展数据中心、软件和信息技术服务、电子信息制造、5G 应用等产业。

黔东南。重点发展平台经济与电子商务、智慧物流等产业。

黔南。重点发展软件信息服务、平台经济与电子商务、大数据服务外包等产业。

推动数据赋能全产业链协同转型。深入实施“万企融合”大行动、设备联网上云等工程，推进企业数字化改造，加快实现数字化管理和智能生产。推动在矿产、轻工、新材料、航天航空等产业领域建设国家级、行业级工业互联网平台，积极探索“5G + 工业互联网”“人工智能+工业互联网”等应用场景。搭建贵州企业上云公共服务平台，推进制造业企业设计、生产、管理、服务等全流程智能化，开展智能制造工厂和数字化车间试点。推进卫星遥感、航空遥感、地面物联网、5G 等技术在农业的应用，构建“天空地人”一体的农业大数据可持续采集更新体系。建立健全智慧农业综合服务平台，大力发展农村电商，构建适应农产品智慧对接、网络销售的供应链体系、运营服务体系和支撑保障体系，深入推进“黔货出山”。开展农业物联网试点示范，实施农业大数据应用工程、农产品销售终端智能化改造工程，建立农产品流通溯源数字化体系，建设一批现代智慧农业产业园区。发展互联网金融、智慧教育、智慧物流、智慧医疗、智慧旅游、智慧养老、智慧康养等“互联网+服务”，积极发展智慧超市、智慧商店、智慧餐厅等新零售业态，完善提升贵州全域智慧旅游服务平台。加快建设国家交通物流平台贵州区域交换节点（分平台），围绕车货匹配、物流管理、车辆调度等打造一批智慧物流服务产品。

专栏 11　数字技术赋能工程
工业互联网平台。支持贵阳建设工业互联网标识解析二级节点(电子行业应用服务平台)、工业互联网标识解析国家顶级节点(贵阳灾备节点)、“贵州工业云”平台、工业互联网平台应用创新推广中心等项目。支持振华集团、永青仪电、航天云网等工业企业、工业互联网服务提供商、标识研究机构联合推进工业互联网标识解析应用创新。深化工业互联网标识解析体系在大数据电子信息、健康医药、清洁高效电力、优

质烟酒等特色产业规模应用，提升产品全生命周期追溯和质量管理水平。到2025年，建设工业互联网融合标杆项目200个以上、示范项目2000个以上。

重点行业智能工厂、数字车间建设工程。实施煤炭产业机械化智能化、新能源汽车整车制造工厂建设、磷酸铁锂智能制造技改扩建改造等项目。到2025年，推进8000户企业实现大数据融合应用。

“5G+工业互联网”应用工程。推进建设工业园区融合基础设施，加快园区企业内网改造，推进园区企业数字化改造、智能化转型，推动5G在智慧矿山、智慧电网、智慧工厂等领域应用，建设一批“5G+工业互联网”应用示范。到2025年，打造100个“万兆园区”，10个以上“5G+工业互联网”应用示范项目。

数字赋能新型工业化。支持贵州航天云网、振华集团等全面深度应用数字技术打造制造业数字化转型升级解决方案。支持仁怀市酱香型白酒智能酿造技术研发和产业化技改扩建建设项目。支持安顺开展虹山湖数字生态科技园、平坝区0E米服务中心建设，贵州黄果树三碗粉等数字化精加工生产线建设或智能化生产改造。支持都匀、福泉、瓮安、龙里、长顺等打造大数据产业聚集区或智慧园区，支持福泉网络货运数字产业园、瓮安5G矿山、惠水现代智能制造、百鸟河软件名园等项目建设。支持凯里经开区黔东南电商智能物流园项目。

数字赋能农业现代化。推进物联网、人工智能、区块链等信息技术在农种植、养殖、加工、物流、营销等各环节集成应用，鼓励“一码贵州”“贵州电商云”“贵州农产品交易平台”等电商平台扩大乡村覆盖面，推进与阿里巴巴、京东、苏宁、盒马鲜生等加强合作，支持息烽县、开阳县建设国家级电子商务进农村综合示范县。

数字化赋能旅游产业化。加快民族风情、长征历史遗产、黔味美食等优秀文化和旅游资源的数字化转化开发，打造一批非遗文化、阳明文化等数字文化产品，丰富电竞、网红打卡等吸引年轻人的文化旅游体验业态，加强与马蜂窝、携程、网易等互联网平台企业合作，发展数字文旅平台经济，提升数字文化馆、数字博物馆、长征数字科技艺术馆线上体验。

第三节　打造全国新能源动力电池及材料研发生产基地

加快新能源产业技术创新，推进新型电池及材料核心技术攻关，支持矿物提取技术研究和应用。积极创建锂资源开发应用、正负极材料研发、氢能利用技术、电池回收利用等各细分领域研

究中心。重点依托贵州省新能源材料创新中心，联合新能源电池及材料产业链相关企业，全力打造国家级制造业创新中心。以“开阳—息烽”“瓮安—福泉”两大磷化工产业基地为依托，联动铜仁大龙经开区、黔西南高新区，重点发展新能源汽车用三元动力电池和磷酸铁锂动力电池，积极发展储能电池、消费电池和军工锂电池，布局发展全固态锂电池、燃料电池、钠离子电池等；聚焦锂电池正极材料、负极材料、电解液、隔膜等关键材料和循环梯次综合利用，培育锂电池正极材料全产业链条，有序提升锂电池负极材料生产供应和配套能力，加快提升电解液生产能力，稳步提高隔膜等锂电池主要原料配套能力，补齐碳酸锂等锂盐材料短板。围绕塑造“电动贵阳”品牌，加快发展新能源汽车整车及关键零部件制造，大力发展中高端 SUV、MPV 和轿车，积极发展基于高效混动和换电技术的新能源货车，加快开发适销的城市公交、道路客运、通勤等纯电动客车，发展智能化应急救援、医疗救护、城乡环卫、工程作业、半挂车及箱式冷链等特色新能源专用车。培育发展铝合金车身、结构件等车用轻量化材料，探索玄武岩纤维材料在汽车领域应用，大力发展驱动电机、底盘、车身等关键总成，积极发展主被动安全系统、制动系统、汽车电子电器等零部件。加快推进燃料电池汽车、智能网联汽车示范应用。到 2025 年，城市群新能源动力电池及材料产业和新能源汽车产业总产值达到 3000 亿元。

专栏 12　新能源动力电池及材料和新能源汽车产业重点项目
新能源动力电池及材料。宁德时代动力及储能电池生产制造基地、比亚迪刀片电池生产制造基地、中航科工锂电池生产制造基地、奇瑞动力电池、贵州雅友新材料有限公司年产 30 万吨电池级磷酸铁一体化、贵州胜泓威新材料科技有限公司 30 万吨/年电池级磷酸铁新材料建设、贵州磷化（集团）有限责任公司 20 万吨/年磷酸铁等。 **新能源汽车整车制造**。奇瑞（贵州）汽车产业基地、吉利汽车产品改造升级、中电新能源汽车西南产业园（物流专用车）项目等。 **新能源汽车配套产业**。贵阳地通汽车车身冲压焊接件柔性数字化工厂和智能制造新模式生产线务川汽车铝合金压铸件、万山区汽车配套产业链、水月园区充电桩研发中心、吉利年产 40 万台 1.5TD 发动机、贵阳经开区新能源汽车及零部件生产制造项目等。

第四节　打造全国重要的白酒生产基地

充分发挥赤水河流域酱香型白酒原产地和主产区优势，支持茅台集团打造千亿级世界一流企业，加大习酒、国台、珍酒、金沙等企业扶持，打造以茅台为引领的白酒品牌舰队，持续推进中小白酒综合整治，加快培育一批中小企业上规入统，推动白酒企业规范发展。强化白酒品质源头管控，探索建立白酒与原料价格协调互动机制和酒税反哺原料基地建设机制，建设酒用有机高粱生产基地，加强赤水河流域酿酒生态环境保护。以遵义、毕节等为重点，建设一批酒类包装印刷产业园区，发展创意设计、人才培训、金融服务、仓储物流等配套产业。到2025年，城市群白酒产业产值超过1800亿元。

专栏 13　酱香白酒产业重点项目
技改扩能。重点推进茅台酒十四五一期、茅台系列酒 3 万吨、习酒十四五一期、国台酒业 1 万吨、国台怀酒二期扩能技改、金沙窖酒 3 万吨、珍酒三期、四期、董酒 4 万吨、安酒 3 万吨、劲牌茅台镇酒业 1.5 万吨、贵酒 3 万吨，金沙古酒、小糊涂仙、李兴发酒业等白酒企业扩能技改项目。 **产业配套。**加快推进坛厂包装一物流一仓储综合项目、茅台酱香系列酒包装物流园、茅台双龙智慧物流园、贵定昌明玻璃瓶厂、习酒李子春包装物流园、申仁白酒纸质包装品生产技改扩建等项目建设。

第五节　建设全国重要的资源精深加工基地

加快资源精深加工产业转型升级。聚焦煤炭、铝加工、磷化工、钢锰等能矿资源，实施新一轮找矿突破战略行动，推动传统资源采掘和初加工向精细化、新型化、高端化的新材料、新能源、新装备等领域延伸。依托安顺、毕节煤炭资源优势，推进煤矿集约、绿色、智慧发展，在全省能源保供基础上，大力发展煤电产业，推进煤电磷、煤电铝、煤电建等能矿资源加工产业联动转型升级，适度发展煤化工。积极打造贵阳—遵义铝及铝加工产业协同发展示范区，推进清镇—播州协同构建集铝矿开采、氧化铝、电解铝、铝加工为一体的完整产业链条，提高铝资源就地转换率。依托息烽—开阳—瓮安—福泉优质磷矿资源带，打造贵阳—黔南磷化工产业带，重点发展磷系新材料，协同建设世界级磷化工产业集群。以播州为重点、以贵州钢绳厂为龙头示范，加快推进钢绳、钢结构件等钢材料升级改造。到 2025 年，城市群资源精深加工总产值达 2000 亿元。

打造西南地区知名的新型建材产业集群。围绕新型城镇化、

乡村振兴建设需求，改造提升传统建材产业，大力发展绿色新型建材产业，培育壮大石材产业。持续推进传统建材改造升级，加快推动水泥、预拌混凝土、砂石、玻璃及加工等行业提质增效，支持企业开展清洁生产和资源综合利用、生产制造技术等转型升级。以凯里市炉碧经济开发区玻璃产业园为重点，巩固提升现有玻璃产业基础，拓展发展汽车玻璃、光伏玻璃、特种玻璃、电子玻璃及其他工业技术玻璃，打造西南地区重要的玻璃生产基地，形成玻璃产业集群。依托大贵阳新型建材产业核心区、黔中千亿级新型建材产业走廊等产业集聚区，重点培育发展新型装饰装修材料、非金属矿及无机非金属材料，建设若干个建材新兴产业特色园区，推进贵州新兴建材产业向中高端发展。全面提升石材行业资源开采利用效率、产品质量档次和节能环保水平，重点发展中高档建筑装饰板材、复合板材、人造石等精深加工产品，强化“贵州大理石”品牌培育，巩固提升“贵州米黄”“贵州木纹石”等优质大理石品牌影响力。到2025年，城市群新型建材产业产值超过2000亿元。

专栏14　资源精深加工和新型建材产业重点项目

资源精深加工。贵阳一欣新能源科技有限公司产1.5亿套电池铝壳及盖板项目、金正大诺泰尔化学有限公司20万吨净化磷酸和40万吨电池用磷酸二氢铵项目、开阳县开磷集团40万吨（85%磷酸）/年PPA、贵州磷化（集团）有限责任公司瓮福化学产业园项目等。

新型建材。修文县智能化绿色钢结构装配式建筑产业园项目、修文县新型建材设备组装生产及研发配套产业服务基地项目、金豪新型建材设备组装加工及研发配套产业服务基地项目、清镇市东方雨虹贵阳绿色建材生产基地、贵定县新型建材基础设施项目、长顺县华润长顺绿色循环建材产业园项目、都匀经济开发区立邦新型环保建筑材料西部生产基地建设项目等。

第六节　打造关键零部件关键材料关键设备等产业备份基地

加快推进产业备份。立足总体国家安全观，全力争取更多央企、500强企业、东部企业、“专精特新”企业到黔中城市群投资布局，加快建设国家关键零部件、关键材料、关键设备等产业备份基地。着力完善产业链配套，强化初级产品、研发设计、重要中间产品的生产供给能力，降低基础材料、基础零部件等生产和配套成本，促进城市群内部分工协作，开拓关键零部件、关键材料、关键设备应用场景。发挥贵州战略纵深区位优势，依托航空航天产业基础，积极承接国家战略产业转移，大力发展航空航天、新能源、应急救援等，全力打造国家产业备份集群，并逐步向其他产业备份发展。

合力建设全国重要航空航天装备制造基地。深入落实制造强国、航天强国战略，以贵阳、遵义、安顺等地为核心，布局发展以装备制造及维修服务为重点的航空航天产业。航空装备重点发展整机、航空发动机制造，积极发展高端航空装备大部件、发动机叶片、液压组件等航空精密组件，大力拓展国际航空制造转包业务。航天装备重点发展整机及特种电源、微特电机、大功率液力变速器、伺服机构等关键配套，积极争取国家重点型号布局，研发适应复杂环境、多种任务需求的产品。到2025年，城市群航空航天装备制造产业集群总产值达到500亿元。

专栏15　航空航天装备制造产业重点项目
中国航发高温合金涡轮叶片生产基地及配套产业园项目、中航重机贵阳航空产业园项目、安吉精铸大型钛合金精密铸造中心建设项目、中国航红林航空动力控制产品产能提升、中航发黎阳航空产业生态圈等。

第七节　打造新型综合能源基地

建设西南地区煤炭保供中心。在毕节布局建设大型煤炭储配基地和分品种煤炭储备基地，推进煤炭物流中心建设，形成以大中型煤矿为主的煤炭产能结构，加快释放先进产能供给，促进煤炭生产供需动态平衡。加快煤矿机械化、智能化建设，推广使用煤矿机器人，提升产能利用率，促进煤炭产业提质增效。到2025年，城市群煤炭产量达0.8亿吨，到2030年，全面实现综合机械化开采，基本实现智能化采掘作业，煤炭产量达1.2亿吨。推动燃煤电厂与煤炭企业开展煤电联营，完善电煤等煤炭产品储备制度，实施电煤中长期合同制度和“基础存煤+季节性存煤”存煤制度。

统筹发展清洁能源。加快现役煤电机组节能升级和灵活性改造，建设清洁高效燃煤机组。深入推进水电发展，实施小水电站绿色改造，加快推进贵阳、黔南等抽水蓄能电站建设。大力推进集中式风电开发，鼓励因地制宜建设中小型风电项目。推进建设屋顶分布式光伏，建设毕节、安顺、黔西南、黔南等百万千瓦级光伏基地，开展开阳县屋顶分布式光伏开发试点，鼓励分散式、分布式光伏发电及风电项目建设。依托毕节煤层气资源优势，提升煤层气技术开发水平，推进织金、金沙、黔西等煤层气抽采规模化矿区建设。充分运用省内煤炭资源、水资源、工业副产氢优势，引进国际氢能标准规范，加快推进氢能产业链建设，打造制氢、储氢、输配氢、用氢的产业闭环。到2025年，城市群新能源产业集群产值规模超500亿元。

专栏 16　新型综合能源基地重点项目
盘江普定燃煤发电、华润黔西燃煤发电、贵阳石厂坝抽水蓄能、黔南黄丝抽水蓄能、500 千伏贵阳青龙输变电工程、500 千伏都匀磷都输变电工程、山东能源集团贵州矿业有限公司黔西县龙场煤矿（一期）、绥阳县小关乡一期风电场、安顺市西秀区刘官风电场、金海湖新区乌箐风电场、黔西重新风电、金沙县岩孔风电场、福泉市道坪镇农业光伏电站、贵定县昌明镇友谊农业光伏电站、长顺县马家山农业光伏电站、都匀阳和风电场、贵定县盘江风电场、华润电力贵州大方乌蒙风光火储一体化示范等项目。

第八节　加快发展“黔系列”特色轻工产业

加快发展具有黔地风味的全国一流食品加工业。着力发展以辣椒为主的特色调味品产业，全面提升中国辣椒城、播州辣椒产业园加工贸易水平，构建辣椒加工全产业链，支持凯里打造产业特色明显、品牌优势突出的现代酸汤产业体系，大力发展贵州醋、酱油等特色调味品产业。按照“贵阳贵安研发销售+黔中城市群生产加工基地”模式，大力发展刺梨、石斛、猕猴桃、蓝莓等优势特色果蔬饮料和碳酸饮料、功能饮料、包装饮用水等饮品产业，继续做大巴氏杀菌乳、酸乳等乳制品，形成黔中城市群协同共建特色食品全产业链模式。面向全国市场，研发生产烘焙食品、肉制品、膨化食品、刺梨食品、果蔬蜜饯等休闲食品产业。巩固发展农副食品加工业，稳步发展谷物磨制、饲料加工、植物油加工、薯类和豆制品加工产业，壮大屠宰、肉类、畜禽加工以及食用菌、核桃、板栗等蔬菜水果和坚果加工产业，积极推进竹笋、皂角、油茶等其他农副产品加工业发展。到2025年，城市群生态食品产业总产值超过1500亿元。

专栏 17　食品加工业重点项目
白云区融合产业（特色生态食品基地）建设项目、贵阳贵安果汁饮料加工、盼盼贵阳生产基地、好彩头贵阳生产基地、息烽县青山苗族乡刺梨庄园建设项目、贵州得宝果蔬产研中心建设项目、惠水县生态食品产业基地（粤惠产业园）、都匀刺梨深加工项目、福泉梨种植及提质改造加工建设项目、长顺县农特产品深加工项目等。

协同打造全国知名的苗药中心。依托安顺、遵义、黔东南、黔南等，强化道地药材种植和供给，重点推动天然原料药有效成分萃取产业化等中药材精深加工，鼓励中医药企业加大产品研发和技术创新力度，加快促进中药饮片、配方颗粒、中药制剂、经典名方类中药等新品开发。以贵阳贵安为重点，大力发展化学药和生物药，推动原料药和制剂一体化发展，培育一批心脑血管、抗肿瘤、糖尿病、消化道治疗药物单品，在单抗、干细胞、基因工程、生命健康等领域实现新突破。以贵安新区、贵阳经开区、贵阳双龙航空港经济区、贵州苗药和医疗器械产业园等为主要载体，加速布局高端医疗器械产业，重点发展防护耗材、高值耗材、体外诊断、康复器材，促进中药饮片、中药配方颗粒等加工炮制关键技术与设备的创新及产业化。到2025年，城市群健康医药产业产值超过800亿元。

专栏 18　健康医药产业重点项目
南明区大健康欧美医药园中美瑞免疫体外诊断试剂及医疗器械生产线、南明区南明欧美医药产业园医药制造、贵阳市药用植物园康养中心、贵州现代中药应用创新产业示范基地、息烽县年产 24000 吨化学原料药、息烽县医药中间体和原料药的化学药创新、息烽县 13500 吨/年氟氯医药精细化工产品生产、亚东胰岛素建设、凯里市民族医药（大健康）产业园建设等项目。

第九节　加快发展与产业相配套的现代服务业

锻造总部经济聚集地。结合重点产业发展导向，坚持培育和引进相结合，着力优化要素生态和供给体系，实施“五个一批”行动计划，加快引育一批综合型、功能型、创新型、本土型、示范楼宇等总部经济。结合贵阳贵安城市发展和空间布局优化，在观山湖区、云岩区、南明区、贵安生态新城等布局建设功能品质高端化、形象品牌国际化的金融、商贸和现代服务业总部集聚区，依托贵安新区、高新开发区、经济技术开发区、贵州双龙航空港经济区、贵阳综合保税区等5个国家级开放平台，着力打造先进制造业和生产性服务业总部集聚区。推动总部经济与先进制造业、高端服务业、高等院校、科研院所、楼宇经济协同融合发展。引导城市群主要市（州）围绕总部经济产业关联和上下游协作，发展相关配套产业。到2025年，贵阳贵安新增总部企业100家，引育一批全国500强企业总部。

专栏19　总部经济“五个一批”行动计划

引育一批综合型总部。聚焦世界企业500强、中国企业500强、中国民营企业500强、国内行业100强及外资、央企、独角兽企业，在贵阳贵安设立全国性、区域性总部或大企业第二总部，积极承接市外境外总部资源。

壮大一批功能型总部。发展壮大一批研发中心、采购与销售中心、结算中心、运营中心、人力资源和物流分拨中心，为母公司关联企业提供研发、物流、采购、销售、结算、财务、信息处理等职能服务。

培养一批创新型总部。聚焦独角兽企业、行业隐形冠军、科技型上市公司（科创板、创业板、纳斯达克、香港创新板等）、高新技术头部企业、“专精特新”小巨人企业、在线经济（互联网平台、跨境电商、大数据、云计算）以及第三方专业服务企业，引导和支持企业壮大自身规模，提升核心竞争力，助推发展升级为企业总部。

培育一批本土总部企业。支持综合实力强、发展潜力大的本土企业做大做强，引导和支持其开展跨境跨区域经营，走出去设立分支机构，向区域型总部、中国区总部、亚太区总部、全球总部企业发展。

打造一批总部经济示范楼宇。支持各区（市、县、开发区）盘活存量楼宇，完善楼宇的商务功能和配套服务，培育一批亿元税收总部经济示范楼宇，形成布局优化、贡献突出的楼宇经济发展格局。

以国家物流枢纽建设为牵引锻造现代物流功能。以助力打造西部现代物流枢纽为目标，着力提升城市群物流网络化、信息化、标准化水平。织密现代物流网络，以贵州陆港型国家物流枢纽建设为牵引，积极推动贵阳市创建空港型、商贸服务型、生产服务型国家物流枢纽，支持遵义市创建陆港型国家物流枢纽，推动一批枢纽基地、重点园区和项目落地。加快发展智慧物流，推广北斗导航、物联网、云计算、大数据等先进信息技术应用，打造覆盖黔中城市群物流信息网络，支持发展“货车帮”等物流新模式。加快贵阳国家骨干冷链物流基地建设，推动遵义纳入国家骨干冷链物流基地建设名单，重点支持省蔬菜集团、省冷投集团等龙头企业聚焦农产品流通“最先一公里”，加强农产品产地冷链物流体系建设。促进物流标准化发展，开展城市物流标准化试点，以标准化建设推动多式联运设施衔接。到2025年，城市群物流产业增加值年均增速达7%以上。

“引金入黔”“险资入黔”“基金入黔”锻造现代金融功能。持续深化与金融机构总行总部战略合作，重点建设贵州金融城等金融服务业集聚区，引进更多境内外银行、证券、保险等金融机构在贵阳设立分支机构、区域总部和后台。促进贵阳贵安绿色金融融合发展，完善绿色金融评审认证机制，打造绿色金融综合服

务平台，建设西部绿色金融中心。推进毕节普惠金融改革试验区建设，开展县域金融改革创新、金融工程等试点。鼓励发展绿色金融产品，着力发展旅游保险、农业保险等特色金融产品，开展“股权+”等多样化融资方式，探索推进ABS、REITs等融资工具，发展知识产权质押、科技贷款、科技保险等科技金融产品。建好用好贵州金融云。

锻造现代商务商贸功能。强化中国国际大数据产业博览会、生态文明贵阳国际论坛等知名会展品牌效应，提升重点会议场馆会展功能，增强会展产业链展前、展中、展后三大环节的专业服务能力，带动关联产业发展。以市场化、产业化、社会化、国际化为方向，建设高素质专业化法律服务队伍，推动法律服务向经济领域拓展。大力发展信息、金融、保险以及会计、咨询、法律服务、科技服务等中介服务，规范发展审计服务业。强化贵阳、遵义等中心城市商贸服务引领作用，培育一批知名商圈，集聚国际品牌、高端商业要素等资源，形成国际品牌“聚集地”、时尚潮流“引领地”。依托开阳中国硒街现代商贸、普定特色优势服务产业、黔西同心商贸城现代商贸物流、长顺威远现代商贸物流等商贸集聚区，推进县城消费商圈建设。

专栏20　商务商贸功能提升行动计划

会展品牌塑造行动。强化中国国际大数据产业博览会、生态文明贵阳国际论坛、中国—东盟（贵阳）“一带一路”文化旅游交流周、中国（贵州）国际酒类博览会、中国（遵义）国际辣椒博览会、遵商联盟大会等会展活动品牌效应，着力提升贵阳观山湖金融会展产业园、贵阳双龙空港国际会展中心、中国—东盟教育交流周永久会址场馆、中国（安顺）石材城国际会展中心、遵义（新蒲）国际会议展览中心、遵义凤凰山会展中心等会议场馆设施水平和会展功能。到2027年，举办国际性会议（论坛）200场，培育形成15个国际知名会展品牌，会展业直接经济效益达到200亿元。

法律服务培育行动。大力实施法律服务人才培育，稳步扩大从业人员数量，全面提高从业人员素质，着力培养一批具有国际眼光，精通涉外法律业务的高素质律师、公证人才、仲裁人才。依托贵阳市创建设法律服务产业园，推进金融法律服务、知识产权法律服务、国际法律服务、法治文化研究等四大中心建设，深入探索“法律+大数据”服务模式，全方位提升法律服务高质量发展水准。

中介服务提升行动。加强中介服务主体培育，支持优势中介服务机构以多种形式实施行业内和跨行业、跨地区、跨所有制兼并重组，开展连锁化、网络化经营。强化人才支撑，将中介服务高端和紧缺人才纳入全省高层次人才和各级急需紧缺人才目录，享受相关支持政策及待遇。到2027年，培育20个左右知名度高、信誉度好、竞争力强的中介服务品牌机构，打造30个左右中介服务园区（楼宇）。

知名商圈建设行动。重点依托贵阳—贵安—安顺都市圈、遵义中心城市，抓好城市商业设施升级改造提升、消费中心城市培育工作，集聚国际高端品牌消费业态，促进商业综合体、品牌连锁经营、便利店、社区商业网点等新零售业态发展。到2027年，力争建成10大全国知名商圈。

第十节　加快建设城郊型现代山地特色高效农业样板

统筹培育都市农业新业态新模式。实施“互联网+”农产品出村进城工程，大力发展农产品电商。建设特色农产品直供直销体系，鼓励农产品原产地与大型超市、生鲜市场等发展“生鲜电商+冷链宅配”“中央厨房+食材冷链配送”“互联网+冷链生态供应链”等。推进物联网、大数据、区块链、人工智能等现代信息技术应用，建成若干粮食、12个农业特色优势产业等智慧农业应用示范基地。围绕精品蔬菜、优质水果、生态畜牧等重点园区，建设一批集产品认养、托管代种、自行耕种、农舍租赁等多种功能为一体的现代化共享农场。推进乡村旅游重点村创建，开展省级特色田园乡村·乡村振兴集成示范点建设，大力发展休闲农业、特色手工业以及农村服务业等新产业新业态。在贵阳、遵义、安顺等城郊乡村，搭建乡村总部经济发展平台，强化研发、设计、

物流、金融、培训等服务功能，形成“繁育在内、种植在外”“加工在内、销售在外”的乡村总部经济模式。大力发展现代种业，推进贵阳贵安山地特色种业发展中心、种业科技成果示范推广带建设。加强现代农业装备建设，以推进修文农机产业示范园建设为重点，强化农机装备自主研发能力，研制、引进和推广适应丘陵山区的小型智能化、多功能、组合式农机装备。

联手实施质量兴农、品牌兴农计划。聚力做好标准生产、产品安全、品牌塑造、品牌维护、品牌营销等，合作提升黔中城市群特色优势农产品价值。推进国家现代农业全产业链标准化示范创建，带动新型农业经营主体按标生产。提高贵州绿茶、贵州刺梨等省级区域公用品牌知名度，提升“都匀毛尖”“遵义朝天椒”“麻江蓝莓”“织金竹荪”“安顺蜂糖李”等市县级区域公用品牌影响力，推动小、散、弱的区域公用品牌优化重组，集中打造一批地域特色突出、产品特色鲜明的“贵字号”农产品区域公用品牌。组建黔中城市群区域公共品牌行业协会运营区域公共品牌，加强品牌管理与保护，健全政府部门与品牌企业、行业协会联合“打假”机制。充分用好各类宣传资源及各类农博会、农交会等展会平台，整合机场、火车站、汽车站、重点旅游景区等平台资源，全媒体、全方位、多层次、宽领域开展品牌推介和宣传。

第十一节　加快建设产业发展平台和创新平台

构建优势互补的产业园区体系。坚持“一园一主导”“一园一特色”，鼓励园区资源共享、优势互补、联动发展，国家级开发区重点发展1个首位产业和2—3个主攻产业，省级开发区重点

发展1个首位产业和1—2个主攻产业。以国家级经济开发区、高新技术产业开发区、综合保税区等为引领，整合优化园区资源，统筹不同城市、不同类型和不同级别园区建设，探索产业园区跨地区共建、共管、代管、托管等合作模式，率先推进同城化地区共建园区。推进园区与粤港澳、长三角、京津冀等地园区对口合作交流，探索异地孵化、飞地经济、伙伴园区等多种合作机制。大力实施产业园区倍增计划，强化以标准厂房为重点的配套基础设施建设，推进产业集群研发中心、服务中心、电子商务平台、专业市场、金融创新产品等支撑体系建设，推动贵州仁怀经济开发区等符合条件的省级开发区升级为国家级开发区。

专栏21　主要开发区首位产业和主攻产业

级别	名称	首位产业	主攻产业
国家级	双龙航空港经济区	特色食品	食品包装业、生物制药业、物流及物流信息服务业
	贵阳综合保税区	装备制造	现代物流、电子信息制造业、基础能源产业
	贵阳高新区	大数据电子信息	先进装备制造、新能源汽车
	贵阳经济技术开发区	先进装备制造（航空航天、汽车及零部件、工程机械及应急装备、智能制造装备）	大数据电子信息、健康医药、新能源
	遵义高新技术产业开发区	装备制造业（新能源汽车及核心零部件）	新医药健康、新材料
	遵义经济技术开发区	高端装备制造（航天、航空、长征系列）	绿色食品工业、环保产业
	安顺高新技术产业开发区	基础材料	航空装备制造
省级	修文经济开发区	现代装备制造（轮胎、特钢及配套产业）	大健康医药食品、现代商贸物流
	息烽经济开发区	现代化工产业（磷煤精细化工）	新型建材产业
	乌当区工业园区	现代医药	特色食品、电子信息
	清镇经济开发区	铝基新材料	绿色建筑、现代装备制造
	开阳经济开发区	磷煤化工	新能源材料、铝及铝加工
	花溪产业园	新型建材	节能环保、生物科技及其他

级别	名称	首位产业	主攻产业
省级	白云经济开发区	新能源智能制造（锂电池）	先进装备制造业、中高端消费品制造业
	绥阳经济开发区	装备制造业（汽车配件、机械制造、特种铸锻件）	医药大健康、绿色食品工业
	仁怀经济开发区	白酒产业	白酒+旅游产业、白酒+涉酒产业
	苟江（和平）经济开发区	铝及铝加工	酒及酒配套、电及电循环
	新蒲经济开发区	数字经济	辣椒加工、科技服务
	安顺经济技术开发区	先进装备制造（航空装备制造）	大健康民族医药、生态食品
	西秀经济开发区	先进装备制造（航空零部件）	电子信息制造业、生态食品产业
	普定经济开发区	“煤—电—建材”循环产业链	建材、热蒸汽等循环产业链条
	镇宁自治县产业园区	化工产业（钡、锶盐无机化工基础材料和电化学行业锰系产品）	日用快消品、石材
	七星关经济开发区	新型建材	服装纺织和光电电子、特色食品药品
	毕节高新技术产业开发区	储能（锂离子电池）	绿色建筑、新医药大健康
	大方经济开发区	生态食品	新材料新能源和新型建材、健康医药
	黔西经济开发区	现代化工（煤化工）	精细化工、新型建材
	金沙经济开发区	白酒及有机食品精深加工	煤电循环产业、五金电镀
	织金经济开发区	现代化工	煤炭、磷化工
	炉碧经济开发区	有色金属（铝及铝加工）	装备制造、新型建材和特色食品
	都匀市绿茵湖产业园区	绿色食品	新型纺织业、新型材料
	都匀经济开发区	健康医药产业	新型建材、特色轻工业
	黔南高新技术产业开发区	精细化工（新型磷化工）	新材料、节能环保
	昌明经济开发区	生态食品	新型建材、特色轻工
	瓮安经济开发区	新能源电池材料产业	磷煤化工、精细化工
	龙里经济开发区	生态食品等轻工业	健康医药、新型建材
	惠水经济开发区	先进装备制造业（热交换设备、机电设备、交通设备、液压设备、矿山机械）	生态食品
市级	长顺县威远工业园区	装配式建筑建材及相关配套产业	装备制造、电子信息

联合打造高能级创新平台。立足创新资源禀赋和产业发展需要，推进以重大科技基础设施、重点实验室、技术创新中心为引领的创新平台体系建设。深化省部合作，争取在优势矿产资源开发利用、数字技术、空天科技、节能降碳、绿色农药、山地农业等优势领域的国家重大科技项目、大科学装置和国家实验基地在城市群布局，推动以中科院、航天十院、中航工业为代表的优质科技创新资源入驻。用好“科技入黔”政策，完善东西部科技合作长效机制，吸引东部地区科研单位、重点大型企业和高等学校布局建设新型研发机构、开展技术研发和成果转化。加强创新资源跨区域整合、布局优化与能级提升，支持贵阳建设创新型城市，加快推进贵阳大数据科创城、花溪大学城、清镇职教城联动发展，打造科技体制改革先行区、高新技术产业聚集区、开放创新引领区，强化创新策源、要素集散、辐射带动等功能，以人才、项目、成果流动带动其他市（州）创新发展。推动遵义高新区、贵阳高新区、安顺高新区联合申建贵遵安国家自主创新示范区。支持创建国家农业高新技术产业示范区、国家农业科技园区、星创天地等创新产业载体。联合组建一批产业合作与创新转化平台、科技创新园区。推动在筑高校院所争取赋予科研人员职务科技成果所有权或长期使用权国家试点，加快建设国家科技成果转移转化示范区。

围绕主导产业协同布局创新链。以产业转型升级需求为导向，制定城市群关键核心技术清单，实施产业关键核心技术联合攻关行动。围绕山地特色农业现代化发展需求，加强农业种质资源创新、良种良法、绿色农药创新与应用，开展现代种业、特色杂粮、茶叶、辣椒、中药材，以及山地适用农机、农产品加工等关键核

心技术攻关。围绕新型工业化发展和产业竞争力提升需求，加强清洁能源、优质烟酒、高端制造、新型建材、现代化工、数字技术、健康医药等领域关键核心技术攻关。围绕服务业创新发展需求，加快大数据、区块链、人工智能等技术与文化旅游产业的融合创新与应用，开展现代物流、现代金融、现代商贸、会展服务等生产性服务业共性关键技术攻关。推进攻关成果优先在城市群转化应用，利用创新成果培育发展新兴产业。

第四章　文旅融合 全力打造世界级旅游景区和旅游目的地

以市场需求为导向，围绕“两大提升”，聚焦“资源、客源、服务”三大要素，深入实施“四大行动”，充分挖掘整合文旅资源，以文塑旅、以旅彰文，共抓大保护、共建大游线、共创大品牌，联合走“大景群、大品牌、大产业”之路，强力支撑“山地公园省·多彩贵州风”旅游品牌。

第一节　以“特意性”带动“随意性”打造世界级精品旅游景群

建设四大精品旅游带。以乌江黄金水道和乌江文化为纽带，建设联通鸭池河、湄江、清水河等主要支流的水上航线，打造乌江国家旅游风景道，推进乌江源百里画廊、乌江渡、红枫湖、鸭池河等沿线景区升级建设，沿岸设置游船码头，开发乌江夜游、山水实景演出，建设千里乌江休闲度假旅游带。以长征国家文化公园“1+3+8”标志性工程和重大遗址重要节点为依托建设，打造长征红色文化旅游带。依托17个世居少数民族村寨核心景区、少数民族博物馆、民族自治州（县）保存完好及特色鲜明的少数民族村寨、中国传统村落和历史文化名城名镇名村等为依托，建设多彩民族文化旅游带。依托仁怀、习水等酱香酒生产基地，以茅台镇酿酒生产基地和酒文化博物馆为核心吸引物，建设以赤水河美酒河谷为特色的世界名酒文化旅游带。依托四条旅游带和骨干交通网络，加强城市群内外旅游景区（点）联动，辐射串联荔波喀斯特、施秉云台山、梵净山、镇远古镇、西江千户苗寨等周边

重要旅游区，融入全省精品游线。

专栏 22　四大精品旅游带重点工程

千里乌江休闲度假旅游带。实施乌江国家旅游风景道工程，建设乌江水上航线，推进江源百里画廊、乌江渡风景区、乌江寨国际旅游度假区、六广温泉、江界河国家风景名胜区、九洞天风景区、红枫湖风景名胜区、邢江河国家湿地公园、鸭池河景区等沿线景区升级建设，推进化屋村、苗岭屯堡古镇等沿江特色村镇建设。

长征红色文化旅游带。推动长征国家文化公园贵州重点建设区建设，推进“红色旅游名城”遵义、“三省红都”七星关、红色息烽等红色市县（区）建设，提升打造遵义会议会址、贵阳三线建设博物馆、苟坝会议旧址、息烽集中营革命历史纪念馆等红色旅游经典景，推动长征文化博览园、四渡赤水旅游区、长岗红色小镇、中国长征文化旅游区、川滇黔省革命委员会旧址、长征数字科技艺术馆等项目建设，推进青岩镇、黄连村、鸡鸣三省村“长征步道”“红军村”建设，开展“重走长征路”等活动。

多彩民族文化旅游带。建设串联黔东南、黔南、毕节、安顺的民族文化旅游走廊，推进高荡千年布依古寨、云峰八寨、奢香古镇、天龙屯堡好花红乡村旅游区、下司古镇、太阳坪等提质升级，推进花溪扰绕村、开阳龙广村、播州花茂村、西秀大坝村、平坝塘约村、镇宁高荡村、大方木寨村、织金屯上村、惠水好花红村等特色旅游村寨建设。

世界名酒文化旅游带。推进茅台酒镇创建 5A 景区，打造赤水河美酒河谷，推进茅台酿酒工业遗产群、百年黔庄、贵州美酒河景区、夜郎酒谷、中国酒文化城等景区提质升级，推动中华华丹·国坛酒庄旅游综合体、酒投公司酱香型白酒酒庄、文中酒庄、怀庄酒庄、台福酱酒庄、绎酱酒庄、紫红泥风情谷名酒庄、美酒湖酒庄等酒旅融合项目建设。

加快核心景区与周边景区联动。推进黄果树瀑布景区、织金洞等创建世界级旅游景区，以黄果树—龙宫、百里杜鹃—织金洞、青岩古镇—天河潭、遵义会议会址—海龙屯、赤水河名酒文化旅游带、乌江源百里画廊等核心景区为关键节点，推进景群提质增效、差异化发展，重点发展休闲、娱乐、避暑、康养、度假等互补产品，共同规划布局旅游项目集群，联动开发周边重点旅游景

区、旅游城镇、特色民族村寨等资源，建设国际一流、供给多元、一站式服务的优质旅游景群。谋划建设旅游快速路等通达景群之间的黄金景廊，引导旅游项目沿景廊加速聚集，加密多业态融合布局。完善自驾游服务体系，做好交通衔接和服务配套，提升核心景群的区域性旅游枢纽和全域旅游中心牵引带动功能，增强游客吸引、接引互送和集散能力。实施精品景区提质增效工程，推进中国酒文化景区等创建国家5A级旅游景区，推动天河潭等创建国家级旅游度假区。

第二节　协同共建一体化标准化的旅游服务体系

建设特色彰显、错位发展的多极旅游目的地体系。发挥贵阳全国性综合交通枢纽和全省旅游集散母港优势，主动融入区域精品游线和特色旅游带建设，聚力打造立足黔中、辐射全省、服务西部的贵州旅游门户枢纽，建设“多彩贵州”民族风情会客厅和集中体验地。构建以贵阳贵安为旅游门户和中心，以遵义、安顺、毕节、黔东南、黔南等三市两州为端点的放射状、开放型的区域旅游服务圈。大力推进贵阳贵安“集散地+避暑度假”、遵义“长征红色文化+名酒文化”、安顺黄果树－龙宫“生态观光+度假康养”、毕节“山地旅游+度假康养”、黔东南“山地旅游+民族文化”、黔南“山地旅游+天文科普”旅游功能区建设，全面推进旅游目的地城市建设。

专栏 23　旅游服务基地重点工程

贵阳贵安主旅游服务基地。建设“多彩贵州”民族风情会客厅和集中体验地，将多彩民族风与时尚消费结合起来，打造不同民族主题、沉浸式体验的高品质旅游休闲街区，推进甲秀楼、文昌阁、贵州省民族博物馆、南明河城市休闲带等文化和旅游消费聚集区建设，盘活提升多彩贵州城等一批闲置低效项目，建设国家文化和旅游消费示范城市。发挥优质温泉连片分布的优势，建设一批高品质温泉旅游度假区、温泉休闲带，塑造“贵人温泉”区域品牌，融合温泉、民族风情元素，发展高品质会展中心、特色会议酒店，谋划推进免税店建设，打造中国夏季会展名城、西部国际会都品牌。

遵义、安顺、毕节、黔东南、黔南等旅游服务基地。推进旅游功能区建设，完善中心城市和旅游城市的旅游服务功能和集散功能，加快城市适旅化建设。遵义打造国际著名红色旅游胜地和名酒文化旅游目的地，重点推进长征国家文化公园遵义段，赤水河、茅台镇名酒文化旅游带等项目建设。安顺打造“世界级旅游景区 + 国际旅游城市”，重点推进黄果树 – 龙宫景群、避暑康养城市、旧州文旅小镇、高荡千年布依古寨等项目建设。毕节打造国际一流避暑旅游目的地，重点推进百里杜鹃—织金洞景群、藏羌彝民族文化和长征文化走廊等项目建设。黔东南创建国家级文化生态保护实验区、打造国际乡村特色旅游目的地，推进下司古镇、云谷田园生态农业观光公园等提质增效。黔南打造国际生态和天文、历史文化、地质旅游目的地，推进都匀绿博园、清水江湿地公园、杉木湖景区等提质增效。

完善旅游集散服务体系。建设以贵阳为中心的游客集散中心建设。优化龙洞堡机场和多彩贵州城、贵阳火车北站和东站、遵义、安顺、凯里、毕节、都匀等重点旅游集散中心布局，推进花溪区、息烽县、威宁县、绥阳县、百里杜鹃管理区、开阳、修文、清镇等旅游集散中心建设。鼓励主要景区建设旅游服务中心，推动 3A 级以上景点全部设置旅游信息咨询中心，推进旅游厕所建设。

推进旅游服务标准化建设一体化。全面推进旅游设施标准化、服务标准化、监管标准化、服务一体化。强化贵阳旅游服务枢纽功能，积极培育国际国内重点旅游客源地航线航班，着力打造全省旅游集散地和服务中心。加强对星级饭店、乡村客栈及民宿的

标准化建设和管理，持续提升接待能力和服务质量，强化针对旅游接待单位的食品安全检查，提升旅游餐饮服务品质。构建一体化旅游交通网，推进乌江、赤水河、鸭池河等黄金旅游水道建设，在主要旅游交通枢纽等节点，推动主要景区和旅游城市之间的旅游轻轨、快铁文旅专线、旅游快速路、山地小火车等快捷特色交通，推动城市群各种旅游交通之间的无缝衔接。依托“一码游贵州”建设“贵州自驾旅游”租车服务平台，积极鼓励携程、神州、一嗨等租车企业在机场、高铁站等交通枢纽建设和完善租还点，提供电子预约租金、上门接送车、异地还车、汽车救援等服务，一体化推进自驾车服务体系建设，完善自驾游服务设施。统一完善交通枢纽、旅游公路、景区、街区等重要节点的特色旅游标识系统建设。优化“一码游贵州”平台，一体化推进“大数据＋全域智慧旅游”建设，完善景区监测设施和大数据系统，推动智慧旅游服务升级。

第三节　建立健全一体化旅游治理体系

建立统一联动的旅游管理服务体系。出台统一的旅游资源管理办法，建立统一的旅游资源数据库，公布资源目录，对重点资源挂牌保护。联合制定实施与国际旅游市场相适应的旅游市场规则和服务标准体系，在城市群整体推进旅游标准化工作。重点推行旅游饭店、旅游景区、旅游交通、旅行社、休闲农业以及旅游金融服务、信息咨询服务等相关行业标准和质量认证，促进涉旅行业经营管理、服务设施和服务技能与国际先进标准接轨，全方位提升旅游品质，共同打造“理念先进、设施一流、服务优质”

的旅游服务品牌。建立统一的旅游企业诚信评价制度，共同规范旅游企业经营行为。加强城市群文物保护联合执法和旅游市场联合执法，严厉打击旅游行业不正当竞争，做好旅游治安，维护旅游市场秩序。

建立旅游产业发展会商共管机制。立足服务全省旅游产业发展，协同各市（州）在旅游产业、空间布局、设施配套、招商引资、项目建设等方面联动发展，推动旅游产业特色化、差异化、有序化发展，形成优势互补，相辅相成的旅游产业发展新格局。建立黔中旅游项目台账，探索推动重大旅游项目适地建设，避免同质竞争、重复建设，摸清各地停工、停业和低效旅游项目情况，对其开展投资效益评估，分类建立清单，通过优化规划设计、委托经营、金融支持、转让处置、有序关停等方式，推动停工项目复工，推动停业和低效项目提升质效。

第四节　共抓文化遗产保护传承利用

共同守护好历史文化资源。协同推进民族文化、红色文化、生态文化、阳明文化等文化遗产资源调查和系统性保护，推动将更多的文物和文化资源纳入旅游线路、融入旅游景区景点，提升旅游品位。加快建设长征国家文化公园，支持申报黄果树·屯堡世界自然与文化双遗产，加强历史文化名城名镇名村、历史文化街区、名人故居管理和保护，开展民族特色村寨、传统民居、历史建筑、农业文化遗产、工业遗产等保护专项行动，统筹推进革命文物保护利用。实施文物平安工程，提升各市（州）博物馆建设，提高文物保护水平。实施非物质文化遗产传承发展工程，加

强少数民族优秀传统手工艺保护和传承，建设非物质文化遗产数据库及网络共享平台，加强非遗传承人保护工作，支持特色村落、非遗街区非遗集市、非遗场馆建设。

联合传承创新“黔系”文化。以多彩贵州、“贵银”公共品牌培育为引领，协同打造“贵银”文化产业集群。探索组建文化演艺联盟，繁荣“黔艺”文化演艺产业，打造有竞争力的演艺实体。围绕十万大山里的长征路、多彩民族风情、乌江—贵州母亲河、国酒黔茶等主题，创新打造一批标志性文化演艺产品。依托民族特色村寨、千里乌江等载体，推动建设一批小精美、原生态味道浓郁的小型剧场、露天舞台，制作一批小型民族民俗演艺、非遗展演体验精品。协同做大“黔节”会展民族节庆业，继续办好“一节、两会、三周”。统筹推动“多彩”数字文化产业发展，重点打造以景区和特色民族文化为核心的文旅 IP 及文创产品，加快应用场景建设，发展虚拟景区、全息互动投影、夜间光影秀等沉浸式数字消费产品。实施文化产业集聚区提升工程，依托贵阳、各市（州）中心城市，加强毕节大方古彝文化产业园、黔中国际屯堡文化生态园等文化产业园区（基地）建设。

第五节　协力唱响“山地公园省·多彩贵州风”旅游品牌

共同营销“山地公园省·多彩贵州风”旅游形象。加强旅游品牌矩阵建设，以“山地公园省·多彩贵州风”文旅品牌形象核心，统合营销 6 个市（州）城市文旅品牌，联合实施全域整体旅游营销。深入挖掘提炼具有国际识别度、适应现代传播、针对不同受众的系列宣传口号、宣传文稿、宣传图册、宣传视频等。整

合利用各类宣传营销资源和渠道，共同开展全媒体、全节事、全市场、全产业、全员的全方位营销，加强联合推介和捆绑营销，扩大黔中各地文旅资源、重大文旅活动等宣传推介力度。实施高铁营销、航旅营销，做好联程产品设计，出台包机和专列入黔奖励政策。在目标城市增设旅游推广中心，加强海外营销中心布局，加强直航重点境外城市、目标城市的机场、车站、高铁、地铁、高速公路等窗口区域旅游广告投放，形成覆盖国内外、线上线下互动的国内国际营销网络体系。

联手锻造“流光溢彩夜贵州”。发挥贵阳作为省会城市和集聚中高端消费的优势，支持贵阳申建区域性国际消费中心城市，打造中高端消费贸易之城。推动云岩区全省首条国家级示范步行街建设，打造贵阳贵安核心商圈和省级特色商业步行街，加快建设甲秀楼、文昌阁文商旅消费集聚区。推进遵义、安顺、毕节、黔东南、黔南次区域级消费中心城市建设，大力发展夜经济，依托景区、城市商圈、美食街区，深度融合民族特色，开发夜景、夜秀、夜游、夜娱、夜食、夜购、夜宿等内容和业态。推进青岩古镇、红军街1935红色文化街区、山里江南景区、同心文化旅游景区、土司古镇等重点夜游项目建设，鼓励景区开发夜游产品。积极培育旅游休闲城市和街区、夜间文旅费集聚区，改造提升传统演出场所、博物馆、文体场馆，开发“文博奇妙夜”、文艺演出、体育赛事等夜间经济体验项目。举办文化和旅游消费季、消费月，发放文化旅游消费券，激活释放“流光溢彩夜贵州”消费潜力。

统筹开展区域旅游市场合作。建设黔中城市群文旅联盟，发行贵州旅游年票和旅游一卡通，加强市场互动、游客互送、信息

互通、门票互惠等深度合作。充分发挥贵阳是全国十大高铁枢纽城市带动作用，与湖南、重庆、四川等周边市场以及省内市场做好联程产品和旅游线路设计，着力打造3小时高铁旅游圈。主动融入川渝贵“西三角”文旅合作联盟，定向向川渝贵城市居民推出旅游优惠措施，促进川渝贵都市圈之间客源互引。加强与国际山地旅游联盟、长江旅游推广联盟、武陵山旅游联盟、藏羌彝文化产业走廊联盟、红色旅游联盟等跨区域平台的互动合作，加快融入区域性旅游圈（带）发展。积极吸引粤港澳大湾区游客，加强黔粤两省旅游合作，推动开通贵州与港澳间的旅游航线和专列。加强与“一带一路”沿线国家及RCEP协定成员国的国际文化交流和旅游合作，积极参与丝绸之路国际博物馆联盟、美术馆联盟、图书馆联盟、艺术节联盟、剧院联盟等联盟建设。

第五章　内畅外联 建设互联互通的现代化基础设施网络

以系统推进、一体协同、整体优化为导向，畅通城市群基础设施对外联系通道，提升内部联通水平，加快推动基础设施网络空间布局与功能结构优化，努力打造系统完备、高效实用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系，为更好地服务城市群高质量发展提供重要支撑。

第一节　完善综合交通运输体系

完善“井”字型对外交通大通道。围绕加强与成渝城市群、滇中城市群、北部湾城市群和粤港澳大湾区、长江中游城市群、长三角城市群的联系，畅通“井”字形对外交通大通道，加快推进贵南高铁、贵广铁路提质改造、黄百、黔桂增建二线等铁路建设，积极推进泸遵高铁、新渝贵高铁、贵阳至郑州高铁等项目前期工作。推进乌江航道提等升级，打通北上长江、南下珠江的水运通道。

构建衔接顺畅的城际交通网络。构建以贵阳综合交通枢纽为中心的半环形放射状铁路网络和环形放射状公路网络，形成高效便捷、资源共享的城际交通体系。提升重要通道支撑力，加快形成贵阳—安顺半小时黄金工业走廊。加快建成贵阳轨道交通 3 号线一期、S1 线一期，引导贵阳中心城区物流基地、一般制造业沿轨道交通集聚疏解。强化城际公路网衔接，加快建设贵阳外环高速公路，建成贵阳经金沙至古蔺高速公路。以旅游景区、特色小镇、产业园区等节点，推进城市市政道路、公路危旧桥改造，提

升主干道功能和风貌，不断提升城乡基础设施水平。

打造城市群交通枢纽体系。增强核心枢纽的带动作用，强化贵阳、遵义全国性综合交通枢纽建设。打造西南地区有影响力的机场群，以龙洞堡国际机场为中心，辐射带动城市群内其他机场联动发展。提升客货枢纽能级，强化客货运输枢纽场站、集疏运体系的统筹规划和建设。推进开阳港、播州港、瓮安港等港口建设。完善集疏运体系，以省道、重要县道为重点，推进机场、火车站、重要港区、物流园区等集疏运路线建设，促进公铁、公水、公空联运发展，打通路网末梢“最后一公里”。

发展一体化的绿色智慧运输服务。探索贵阳贵安市域快铁环线、贵阳至安顺、贵阳至龙里北、贵开城际铁路等线路试行月票制，打造城市群“1.5 小时轨道交通圈”。提高客运枢纽站之间的互联互通水平，进一步提升贵阳北站、龙洞堡机场等客运枢纽站综合服务功能，强化城市群内各枢纽站场之间的快速互联互通和一体化信息服务、票务服务和联程运输服务。提高城际公路运行的一体化程度，探索城际客运公交化建设，推进公交一卡互通、二维码一码通行。提升城市群交通基础设施绿色低碳化水平，加快推动城市群内城市及高速公路服务区直流充电桩建设。构建数字化交通感知体系和信息传输网络，推动铁路、公路、机场、综合枢纽的信息化升级，探索建设智慧停车、智慧出行、智慧物流等智慧交通试点项目，打造公交车联网应用示范。加快智能物流设施建设，推进仓储、分拣、配送、装卸等一体化及设施智能化升级。

专栏 24　综合立体交通网建设重点项目

铁路。建成贵阳至南宁、贵广铁路达速改造等铁路项目，开工新渝贵、黔桂增建二线、遵义至泸州、黄桶至百色、遵义至大村等铁路项目。研究建设重庆经遵义至贵阳至柳州至广州港、深圳港、北部湾港等铁路集装箱货运大通道。

高速公路。加快建设沪昆国高贵阳至安顺、安顺至盘州（黔滇界）扩容改造工程，建成兰海国高遵义至重庆（贵州境）扩容工程，贵阳经金沙至古蔺（黔川界）等高速公路，推进贵阳环城高速公路扩容改造研究工作。

水运。建成清水江旁海航电枢纽工程，按照同步通航的原则，适时开工建设乌江（乌江渡—龚滩）三级航道建设工程，建设乌江瓮安港等项目。

机场。启动贵阳航空枢纽中期能力匹配扩能工程前期工作，实施安顺黄果树、毕节飞雄、遵义新舟、遵义茅台等机场改扩建工程，有序推进修文、息烽、开阳、平坝、织金、清镇、都匀、瓮安等通用机场前期工作。

枢纽场站。开工建设贵阳枢纽双龙站，推进贵阳客运西站、开阳县综合客运枢纽站、修文客运枢纽、清镇市客运南综合交通枢纽站、织毕铁路八步火车站、黄织铁路白马洞集运站等项目建设，建成麻江西站等项目，落实涪陵至柳州铁路建设中的凯里市站等项目。

第二节　协同建设黔中大水网

统筹提升水资源保障能力。加快构建互联互通、高效实用的黔中水网，统筹黔中城市群水源工程建设和区域供水调配，以黔中水利枢纽工程为基础，推动实现水资源配置的空间均衡。以夹岩水利枢纽及黔西北供水工程等重大项目为引领，推进凤山水库、观音水库等重点水源工程建设，加快建成戈家寨水库、白泥坡水库等小型水库；推进息烽两岔河、马蹄等规划水库前期工作，具备条件及时开工建设；因地制宜实施引提水和河湖连通工程，推进引子渡提水、花南花中输水工程、红枫湖至花溪水库等引提水及连通工程；实施灌区续建配套与现代化改造工程，推进城乡供水一体化，完善供水安全保障网络。

共筑防洪减灾体系。统筹推进防洪抗旱减灾设施建设，建立协调联动、互为保障的区域防灾减灾一体化机制。协同推进防洪排涝设施建设，实施乌江、清水江等防洪提升工程，联合治理低洼易涝地区和山洪灾害易发区，提升重点城镇和重要堤围防洪标准，加快病险水库除险加固，加快实施中小河流治理，以流域为单元统筹防洪排涝设施建设。推进城市管网雨污分流改造，因地制宜配套建设雨水滞渗、收集利用等削峰调蓄设施。以新城新区、开发区为重点，有序推进海绵城市、生态湿地建设。优化调整自动雨水情监测站网布局，提升监测预警的精度和准确性，建立集监测、预警、调度于一体的山洪灾害防灾减灾管理平台。

构建城市群水务协作体系。构建智能化、一体化水务协作平台，加快水利信息化建设，大力推进以黔中水利枢纽工程为龙头的水利工程智能化改造。推动水资源调蓄和配置。加强供水安全保障，鼓励城市群城市供水互为备用和水源地共建共享。开展跨区域水利设施项目协同监管和联防联控。全面推进水污染防治生态补偿，推动在赤水河、乌江实施跨省横向水污染防治生态补偿，促进各级政府和各部门协调会商，实施联合监测、联合执法、应急联动、信息共享。

专栏 25　水资源供给与保障重点工程

水库工程。建成夹岩水利枢纽及黔西北供水工程、凤山水库，加快建设观音、开阳三岔河、清镇戈家寨、普定木桥、织金白泥波、贵定花甲、贵定河山墩、惠水平寨等水库，开工建设宣威、息烽两岔河、播州区洪关等大中小型水库。

引提水和连通工程。续建引子渡水库提水工程，加快推进红枫湖至花溪水库连通工程、凯松隧洞出口至松柏山水库输水工程、南明区云关乡红岩村供水工程、修文园区供水工程、修文工业园区供水工程、乌当区城乡一体化供水干管建设工程一期（云锦水厂至新场镇）、习水县新田沟水库至泥垭水厂水网联通工程、龙里县枧槽冲水库

和叫水冲水库至流云洞水厂水网连通工程等项目前期工作，具备条件及时开工建设。

灌区改造与续建配套。推进绥阳芙蓉江灌区、新蒲喇叭镇灌区、关岭县上关灌区、龙里县叫水冲灌区、贵定县五道河灌区、惠水县芦山灌区等灌区改造与续建配套项目。

供水相关工程。推进贵阳汪家大井水源应急替代工程等项目建设，建设中曹水厂、花溪区南部水厂、白云麦架水厂扩建工程、观山湖区城乡一体化供水改造工程、清镇市城乡一体化供水改造工程等项目。

第三节　构筑清洁高效的能源安全网

构建一体化坚强电网。加快建成500千伏水场变、马场变，推进奢香—鸭溪等500千伏主通道建设，形成500千伏高压输电中心环网，全面优化110千伏高压配电网，建成“环网为主、链式为辅、网间支援”的电网结构。深入实施国家“西电东送”战略，着力增强“黔电送粤”以及外送湖南、重庆、广西等周边省份通道能力。加快智能配电网建设，开展智能配电改造升级示范区建设，支持贵阳贵安开展算力网和电力网联动建设、协同运行。加强城乡电网升级改造，实施城市配电网和农村电网巩固提升工程，提高户均配电容量，强化电网应急保障设施配备。统筹推进城乡充电基础设施建设，实施充电基础设施“六进一上”行动，鼓励车企配建、家庭自建、小区共建充电桩。到2025年，城市群城乡配电网自动化覆盖率达到90%，城镇供电可靠率提升到99.94%，农村供电可靠率提升到99.85%。

统筹油气战略储运布局。加快完善成品油管道输配网。支持中石化、中石油、国家管网公司等企业新建油品管线，推进贵渝线久长油库分输支线项目，研究论证茂昆线—毕节成品油管道、贵渝线遵义北泵站等项目。推进“川气入黔、海气入黔”，加快

城市群油气“一张网”建设，加快配气管道向有条件的乡镇延伸。推进油气储备设施建设，新建毕节、黔东南等成品油库，改扩建部分老旧油库，建成西南地区成品油战略储备基地。推进贵阳、遵义等天然气储备及应急调峰设施项目建设。到2025年，城市群油库库容达到100万立方米左右，储气能力达到1.5亿立方米左右。

专栏26　能源设施重点工程

现代化电网设施。推进35千伏黎安和高坡智能变电站、110千伏花围智能变电站等试点工程，500千伏醒狮#3变电站扩建，220千伏三马变电站，110千伏民秀变电站，220千伏恒力项目变电站，220千伏美佳变，220千伏涟江变—青岩变双回线路改造工程，赵斯变第三台主变扩建工程，双龙航空港经济区电力管网建设工程二期、500千伏都匀—毛尖变220千伏送出工程等，规划新建火石变、筑城变、贵北变等。开展220千伏沙坡、三马等输变电工程。

油气管网设施。推进贵渝线—久长油库分输支线项目，研究论证茂昆线—毕节成品油管道、毕节—贵阳成品油管道、泸州—毕节输气管道项目。

油气储备设施。推进贵阳市天然气储备及应急调峰设施项目、贵州省LNG罐箱多式联运和调峰储备项目、遵义LNG储备库项目，毕节油库、黔东油库建设等项目；贵阳油库、郑屯油库、航煤保障油库、都匀油库、大龙油库改扩建项目。研究论证安顺市、毕节市、黔东南州、黔南州新建天然气储备项目及LNG多式联运罐箱项目。

第六章　开放改革 全面激活城市群动力活力

以思想大解放强引领，以改革大突破增动力，以开放大提升塑优势，坚持目标导向和问题导向相结合，深度融入国家区域发展战略，积极拓展对内对外开放空间，全面打造国内一流营商环境，全面激活市场主体活力，引领全省打造内陆开放型经济新高地。

第一节　积极拓展对内对外开放空间

积极融入粤港澳大湾区。加强与粤港澳大湾区资源要素的合理对接和优化配置，推动粤港澳大湾区资金、技术、人才、管理、信息、市场等优势与城市群资源、气候、旅游、人文、劳动力等优势深度结合。大力推进粤黔共建产业园区，积极承接粤港澳大湾区产业梯度转移，争取与佛山合作共建陶瓷产业园。打造旅游合作平台，动员引导粤港澳大湾区企业参与旅游资源开发。精准对接大湾区消费市场需求，共同建立发布黔货入粤名优产品目录。参与推进广东东西部协作产品交易网、脱贫地区农副产品网络销售等平台建设，广泛开展农产品产销对接活动，助推“黔货出山”。依托大数据优势，承接粤港澳大湾区算力需求。强化战略性新兴产业合作，推动开展汽车、机械、5G、生物科技等产业核心技术的合作研发。

全面对接成渝双城经济圈建设。支持遵义建设融入成渝双城经济圈先行示范区，加快推动黔中城市群和成渝地区双城经济圈深度融合。加大基础设施、大数据、能源、高端装备制造、金融、

物流、农产品等领域合作力度。健全贵安新区和重庆两江新区合作机制，打造承接川渝产业转移示范区。支持重庆煤炭科技企业参与毕水兴等煤层气产业化基地建设。

合力建设西部陆海新通道。加强同重庆、广西在运输通道建设、物流设施建设、运输组织模式等方面合作。探索开展冷链集装箱铁路运输业务，合作共建“黔渝新欧”班列、重庆—贵阳—北部湾班列、重庆—遵义—铜仁城列，加快推进跨境电商物流发展。补齐交通网络短板，推进干线运输、货运场站、支线运输、区域路网建设，提升运输通道水平。申建陆港型、空港型、生产服务型和商贸服务型国家物流枢纽，打造立体口岸体系，推进物流集聚发展。增强与重庆、成都、北部湾等通道枢纽城市和地区的友好合作，打造产业走廊、信息走廊、贸易走廊、旅游走廊、生态走廊、人文走廊。

加强与长江经济带协同发展。协同推进长江流域生态环境保护，切实筑牢长江上游绿色生态屏障。推动与重庆、四川、云南、广西等长江上游省份产业创新协同发展、市场一体化体系建设、公共服务共建共享，共建生物医药、生态旅游合作区。加强与湖南、湖北、江西等长江中游省份在能源、旅游、装备制造、新材料、教育等领域交流合作。健全与长江三角洲区域上海、江苏、浙江等在产业、教育、医疗等领域的合作机制，共建承接产业转移基地，推进贵安·苏州产业园合作示范园区建设，打造凯里·杭州产业转移示范区。

深度参与共建“一带一路”。深化国内外生态领域合作交流，打造绿色丝绸之路合作示范区。加强与“一带一路”沿线国家和地区在数字经济等前沿领域的合作，探索建设数字丝绸之路国际

数据港，推动跨境数据存储、处理和应用基地建设，把贵阳打造成为数字丝绸之路重要节点。积极参与西部陆海新通道建设，打造“一带一路”西部重要陆海连接线，推进与东盟、南亚在交通、水利、能源、大数据、信息技术、教育、农业等领域合作。依托中欧（中亚）班列，强化与西北、中亚、欧洲等连通性，加强与欧洲国家在中高端消费、中高端制造、人工智能、职业教育、健康医疗、生态环境等领域的合作，推进中德（贵阳）等国际合作园建设。

专栏27　拓展对内对外开放空间重点工程

融入粤港澳大湾区。争取与佛山合作共建陶瓷产业园，打造旅游合作平台，共同建立发布黔货入粤名优产品目录，参与推进广东东西部协作产品交易网、脱贫地区农副产品网络销售等平台建设，承接粤港澳大湾区算力需求。

对接成渝双城经济圈。打造承接川渝产业转移示范区，支持重庆煤炭科技企业参与毕水兴等煤层气产业化基地建设。

参与长江经济带协同发展。推进贵安·苏州产业园合作示范园区建设，打造凯里·杭州产业转移示范区。

参与共建“一带一路”。探索建设数字丝绸之路国际数据港，把贵阳建设成为数字丝绸之路重要节点，打造“一带一路”西部重要陆海连接线，推进中德（贵阳）等国际合作园建设。

第二节　推动开放平台强功能提能级

提升开放平台辐射能力。打造分工明确、功能强大的开放平台体系，带动城市群开放发展。加快完善提升贵阳综合保税区、贵安新区综合保税区保税加工、物流、贸易、金融等服务功能，增强发展外向型经济能力。推进贵阳高新区、贵阳经开区等加快

发展，打造高端装备制造业基地，提升发展生产性服务业。加快推进双龙航空港经济区建设，全力打造国家级临空经济示范区。支持贵安新区申建加工贸易梯度转移重点承接地、遵义申建国家加工贸易产业园。高标准、高水平办好生态文明贵阳国际论坛、中国国际大数据产业博览会、中国—东盟教育交流周、中国（贵州）国际酒类博览会等重大国际开放活动。实施开发区培育升级计划，鼓励开发区与东部地区合作共建产业转移园区、“飞地”园区。

拓展口岸开放功能。充分发挥贵阳改貌铁路海关监管场所在西部陆海新通道的重要节点场站作用，完善贵阳陆港型、空港型、生产服务型、商贸服务型国家物流枢纽城市功能，稳定开行图定中欧班列。建成双龙航空港经济区国际邮件互换局和国际快件中心、保税物流中心（B 型）、海关监管中心、国际货运中心。充分发挥贵阳龙洞堡机场区域枢纽功能，大力拓展国际航线，加大贵阳航空口岸开放力度，实施 144 小时过境免签政策。支持广州港、深圳港、北部湾港在城市群设立无水港。持续提升口岸通关便利化，推广应用“作业前置”，优化口岸通关流程。提高口岸信息化、机械化管理和作业水平。

第三节　全力打造国内一流营商环境

做优“贵人服务”品牌。全面实行政府权责清单制，推进行政审批“三减一降”，深入实施“一窗通办‘2+2’模式”“跨省通办”等改革，推动“照后减证”和简化审批，探索最大范围建立容缺承诺审批制度。提升“互联网+政务服务”水平，在黔中城

市群率先实施政务服务事项标准化，全面推行“最多跑一次”服务。建立全程网办负面清单及动态管理机制，探索推进城市群内政务服务实现“一网通办、一窗通办”。深化工程建设项目审批制度改革，进一步精简审批环节和审批材料，压缩审批时限，清理审批中存在的“体外循环”“隐性审批”等行为，建立健全“一站式施工许可”“一站式综合竣工验收投产”工作机制。协同推进产业园区规划环评与项目环评联动，试点开展同一类型小微企业项目环评打捆审批，全面实施项目环评承诺制改革试点。完善政务数据跨区域跨部门共享机制，打造黔中城市群“政策一键通”数据平台。对标国家开展营商环境创新试点经验，统一制定出台年度营商环境重点改革任务清单，建立健全营商环境评估及结果公布机制。

打造联通互认无障碍城市群。积极在个人和企业政务服务、人才资质等领域实现联通互认。充分利用“一网通办”服务平台，除法律法规另有规定或涉密等情形外，将个人事项全部纳入平台管理，实行城市群各项民生政务服务异地办理，建立健全民生档案异地查询联动机制，实现个人政务服务互认。建设企业类政务服务一体化平台，积极推进企业开办、用工招聘、纳税缴费、企业运营与注销服务等线下互办互通，完善各类许可证、登记服务、开户销户等服务业务一体化办理流程，推动企业政务服务互通。探索城市群内各市（州）联合开展移动端执法、非现场执法，推动执法结果互认。在城市群内实行专业技术人才职业资格、任职资格以及外国人工作许可资质互认。

以“无证明城市群”建设为统领健全统一的社会信用制度。共同健全信用承诺制，加快推进“无证明城市群”建设。建立信

用信息和行业信用标准体系，推动城市群信用建设一体化，重点在医疗、教育、工程建设等领域协同建立完善执业诚信体系。推动黔中城市群公共信用信息平台一体化建设，建立统一的失信行为认定标准、失信惩戒制度、信用修复管理机制和异议处理机制。共同推进公共信用系统征信系统间的信息交换与共享，完善信用信息安全。建立政府承诺合法性审查制度和政府失信补偿、赔偿与追究制度，健全治理“新官不理旧账”的长效机制。协同打造“信用城市群”融媒体宣传矩阵，构建“互联网+”信用宣传新格局。

协同实施大招商行动。构建联合大招商新格局，引导整合城市群各市（州）招商力量和招商资源，逐步实现重要招商资源统一配置、项目落地统筹规划布局等，引导城市群内产业紧密链接、合理布局、集聚发展。共同围绕重点产业组建专业化联合招商团队，建立完善产业链“两图两库两池”，实行招商稳商“跨区域大链长制”，联合实施产业集群配套型和关联企业集聚型招引。。推动建立统一的招商服务网上联动平台和招商项目信息库，培养一批本土大型专业招商机构。

第四节　加快培育市场主体

协同实施多层次市场主体培育计划。深入实施中小企业培育壮大行动，完善中小企业服务体系，深入实施“千企改造”工程和“万企融合”大赋能行动，推动中小企业提质发展。实施旗舰引领工程，支持新能源、新材料、大数据电子信息、高端装备、航空航天、酱香白酒等领域龙头企业通过强强联合、上下游整合、

外部引进等方式做强做优做大。实施规上企业培育壮大行动，围绕白酒、新能源电池、新型建材、航空航天等产业，推进规上企业培育，壮大在库规上企业。实施企业上市高质量发展五年行动，加强上市后备企业资源库建设，力争新增入库企业150家以上，积极推动符合条件的企业在京沪深证券交易所和境外上市。实施高新技术企业培育壮大行动，在黔中城市群发掘培育爆发式新经济企业和源头式先发优势企业，培育一批“专精特新”“独角兽”企业。引导规模以上民营工业企业开展增资扩股、并购重组等股份制改造，打造一批全国500强民营企业。

增强国有企业发展内生动力。推进国有融资平台公司转型发展，采用债券置换、资产证券化等方式，支持平台公司稳妥化解地方政府隐性债务，探索采用资产回购、资产置换、资产整合等方式盘活存量非经营性资产，以稳步推进混合所有制改革为主要抓手引进增量资产，不断增强核心业务的资源配置效率，强化其造血功能。建立以管资本为主的权力和责任清单，强化以资产负债率为基础的债务风险管控。深化以效率为导向的国资经营评价制度改革，健全国资经营评价指标体系。支持国有企业与其他各类所有制经济实施双向改革重组，探索建立国有相对控股混合所有制企业差异化管理制度。提升国有企业自主创新能力，推动工业制造类企业研发经费投入强度不低于3%并实现稳步增长。有序推进能源、矿产等行业竞争性环节市场化改革制度。鼓励从事新产业、新业态、新商业模式，或者在具有较高风险和不确定性的创新业务领域的国有企业，按照风险共担、利益共享原则实施跟投。遵循市场化、法治化原则，积极稳妥推动白酒龙头企业营销体制机制改革。鼓励与央企开展合作，通过股权合作、项目合作

等方式加快对黔中城市群旅游、大数据等优势资源的深度开发利用。

激活民营经济发展活力。共同完善促进中小微企业和个体工商户发展的政策体系，统一建立和强化企业减负长效机制。提升金融对实体经济服务质效，促进中小微企业融资增量扩面。完善动产和权利担保统一登记制度，提升企业动产和权利融资便利度。鼓励金融机构合理增加应收账款融资、仓单质押融资、动产融资等动产和权利担保贷款比重，创新服务制造业、战略性新兴产业、“三农”、生态环保、外贸等专项领域信贷产品。完善民营企业直接融资支持制度。支持民营企业建立规范的现代企业制度，参与国有企业混合所有制改革。实施企业结对帮扶行动，引导龙头企业以产业链协作带动中小微企业发展，在原材料供应、研发生产、市场销售等环节建立稳定的协作关系。

第五节　推进市场基础制度规则统一

探索完善统一的产权保护制度。落实全面清理对不同所有制经济产权区别对待的政策，加强对非公有制经济财产权的保护。探索共同建立企业合法权益补偿救济机制，促进法律援助、公证、司法鉴定等领域资源共享。落实知识产权保护制度，畅通知识产权领域信息交换渠道，完善对商标恶意注册和非正常专利申请的快速处置联动机制，统一健全职务科技成果产权制度。健全农村集体产权确权和保护制度，完善集体产权资产评估、流转交易、担保等综合服务体系，加强农村土地经营权流转规范管理和服务。

支持以贵州科学城为主导，建设科技供需交易平台，探索推行专利开放许可试点工作，高标准建成中国（贵阳）知识产权保护中心。

落实统一的市场准入政策。落实实施市场准入负面清单制度，推动“非禁即入”全面落实。依托全国一体化在线政务服务平台，以大数据、信息化手段试点开展市场准入效能评估，推动实现市场准入环节高效能治理。统一探索商事登记确认制和市场准营承诺即入制。建立“市场准入异地同标”机制，实现跨区域注册登记无差别。探索“一照多址、一证多址”企业开办经营模式，推动各类审批流程标准化和审批信息互联共享。

共营公平竞争的市场环境。坚持对各类市场主体一视同仁、同等对待，稳定市场主体预期。落实公平竞争审查制度，健全公平竞争审查考核、督查与追责主体责任制。保障民营经济市场主体依法平等使用资金、技术、人力资源、数据资源、土地使用权、水电气网及其他自然资源等生产要素和公共服务资源。共同清理规范涉企收费，健全遏制乱收费、乱摊派的长效机制。

推进市场监管公平统一。对食品药品安全等直接关系群众健康和生命安全的重点领域，统一落实最严谨标准、最严格监管、最严厉处罚、最严肃问责。加强对工程建设领域统一公正监管，依纪依法严厉查处违纪违法行为。共同强化重要工业产品风险监测和监督抽查，督促企业落实质量安全主体责任。联合发布统一监管法规及标准规范，加强调查取证和案件处置合作，建立案件移送、取证协作、执法协助、联合执法机制，针对新型、疑难、典型案件，畅通会商渠道，互通裁量标准。协同推行柔性执法，统一免罚轻罚规定具体适用的违法行为、法律依据、裁量阶次、

适用条件和标准等内容。共同推动“双随机、一公开”监管、信用监管、“互联网+监管”、跨部门协同监管等方式，完善按风险分级分类管理模式，提升网络交易监管、消费者权益保护、重点产品追溯等方面共享协作的信息化水平。

第六节　打造高标准统一的要素市场

推动土地资源一体化管理配置。加快推动城市群内土地市场一体化建设，按照“产权明晰、用途管制、节约集约、严格管理”的原则，探索跨区域配置土地要素，规范补充耕地指标调剂管理和城乡建设用地增减挂钩节余指标调剂机制。充分用好国家允许贵州结合农业结构调整将符合条件的园地、灌木林恢复为耕地，新增耕地可用于占补平衡的政策。推进农村集体经营性建设用地入市，建立公平合理的集体经营性建设用地入市增值收益分配制度。探索不同村庄集体经营性建设用地指标通过联合合作方式，在城市群范围内以异地流转方式整体入市、入股等参与园区建设。推进息烽、湄潭、金沙等地农村宅基地制度改革试点，探索农村宅基地使用权在县域范围内转让、互换。完善细化统一的城镇低效用地认定标准，推动城镇低效用地腾退出清。协同创新建设用地供地机制，推动不同产业用地类型合理转换，探索增加混合产业用地供给、使用点状供地方式。

完善统一的技术市场。推动贵阳大数据科创城、花溪大学城、清镇职教城联动发展，构建创新资源充分共享的协同发展新格局。共建黔中城市群创新共同体，在优势矿产资源开发利用、数字技术、空天科技、节能降碳等领域培育建设国家级重大创新平台，

协同将贵阳大数据科创城打造为国家级数字经济科创中心。强化企业创新主体地位，支持各地区行业领军企业联合牵头组建创新联合体，加强公共大数据、智能采掘、新能源动力电池等领域关键核心技术联合攻关，重点支持贵阳贵安围绕“三航一电”企业等构建产业科技创新生态，支持宁德时代、安达能源等企业加速新能源动力电池及材料研发生产，支持詹阳重工等企业开展丘陵山区农机装备、山地适宜小型农机等研发制造。建立技术交易市场联盟，构建城市群综合性技术交易市场以及专业化技术产权交易平台，培育一批科技中介机构。探索建设网上技术交易平台，实现技术成果、投资需求等信息共享和股权变更、产权交易、交易鉴证等相关技术产权交易业务同城化办理。

加快金融服务一体化。在确保债务风险可控的条件下，共同争取更多专项债券支持黔中城市群重点项目。推进金融基础设施、信息网络、服务平台、服务标准一体化建设。提升城市群金融机构、金融集聚区协同布局和发展能力。积极推进金融业务同城化，创新提供同城化的对公、对私金融结算服务。探索推进联合授信机制，强化银行业金融机构在项目规划、项目评审评级、授信额度核定、还款安排和信贷管理及风险化解等方面的合作协调。鼓励金融机构与不动产登记部门共同探索推进企业融资抵押品异地互认，进一步扩大异地抵押物范畴，简化异地抵押手续。建立金融稳定信息共享共用机制，加强城市群金融风险联防联控，搭建金融风险信息共享交换、预警协作以及案件办理合作平台，对在城市群内备案的企业征信机构监管信息实施联合通报。联合开展基础设施领域不动产投资信托基金试点，协同争取国家数字货币试点。

促进人口人才自由流动。全面放开城镇落户限制，加快推进农业转移人口市民化。加强城市群人才制度衔接，健全人才柔性流动机制，实行人才互派，在项目攻关，技术研发、成果转化等方面推进人才资源共享。建设城市群一体化的人力资源信息库和人才、劳动力公共就业服务平台，协作开展人力资源需求信息共享、市场招聘联动等活动。统筹实施重点人才倍增计划和精英人才引进计划，发挥贵阳高新区、南明区等国家双创示范基地示范作用，将贵阳贵安打造成全省人才高地，其他市县重点引入重点产业领域领军人才以及各类应用型、技能型人才。共同探索开展“自然人流动试点”，协同争取科技部“高端人才确认函”下放，进一步畅通外籍科技人才来筑渠道。

促进产权交易市场一体化。有序推进现有产权交易市场实现联网交易、信息统一发布，建设产权交易共同市场。协同助推公共资源交易“全省一张网”建设，构建土地、房产、矿产、森林等统一的产权信息网络服务和管理平台，逐步实现产权要素市场“资源同城化、规则同城化、信息同城化”。共同深化矿产资源管理体制改革，建立“矿业权出让+登记”制度，完善“净矿出让”机制。加快建立农村产权交易平台，适时推进与城市产权交易平台对接。建立统一的用能权交易平台，探索用能权初始分配、有偿使用和交易制度，推进用能预算管理，建立通过竞价、招拍挂等方式保障优质增量用能。

第七章　联保共治 共同夯实筑牢生态安全屏障

深入践行绿水青山就是金山银山的理念，统筹推进山水林田湖草一体化保护和修复，深入打好污染防治攻坚战，实现减污降碳协同增效，携手打造国家生态文明建设先行核心区。

第一节　加强生态环境系统保护和修复

共同保育“两屏障”。加强天然林、公益林、退化林修复和低质低效林改造，建设国家储备林、碳汇林基地，推动岩溶地区石漠化分类保护和综合治理，共同保育以乌蒙山—苗岭为主体的南部生态屏障、以大娄山为主体的北部生态屏障。做好中央财政重点生态保护修复项目储备，联合申报实施乌江流域山水林田湖草一体化保护和修复工程，推动生态建设由“扩绿”向“提质增效”转变，探索与产业发展、农民增收相结合的治理新模式。巩固退耕还林成果，实施坡耕地治理和水土保持工程，对易地扶贫搬迁迁出地进行生态修复。积极争取中央财政支持开展历史遗留废弃矿山生态修复示范，加快推进磷矿、铝土矿等矿山生态修复和采煤沉陷区治理，探索矿山废弃地再开发再利用新途径。发挥林长制的作用，提高森林资源精细化管理水平。

协同保护“三流域”。以乌江、赤水河、清水江流域为主体，其他支流、湖泊、水库、渠系为支撑，统筹水资源、水生态和水环境保护，推动上下游、左右岸、干支流协同保护和岸线生态修复，构建“水青岸绿、鱼翔浅底”的河流生态廊道。严格岸线功能分区管控，推进河湖“清四乱”常态化规范化。落实长江流域

重点水域“十年禁渔”要求，健全禁捕联合监管长效机制。严格保护乌江达氏鲟、齐口裂腹鱼、赤水河特有鱼类种质资源、产卵场及其栖息地。推进中小河流治理、水系连通及水美乡村试点建设。健全跨界河流水资源调度制度，严格执行省管河流控制断面生态流量目标，保障乌江、赤水河干流及重要支流基本生态用水需求。

构建高质量自然保护地体系。优化自然保护地布局，推动市县级自然保护区整合优化，提升森林公园、湿地公园品质和生态服务能力。健全自然保护地管理体制。完善一体化自然保护地智慧管理系统。有序推进自然保护地勘界立标。推动自然保护区内不符合管控要求的矿产开发、工业、旅游、小水电等项目稳妥退出。支持毗邻地区联合开展自然保护地“绿盾”行动。

共筑城市群绿地网络。推动沪昆高铁、兰海高速等重要交通干线、快速通道、城际交通、国省道、县乡道两侧复绿、林分改造和景观林建设，增加本土植物运用，打造多姿多彩、季相丰富的交通绿道网络。完善城市公园、城郊公园、湿地公园、森林公园、环城林带、绿化隔离带、健身绿道等公园绿地体系，夯实阿哈湖城市“绿心”，构建“筑景成势”的公园体系和“结网成链”的绿道网络，增加休闲、体验、康养等生态服务功能。

专栏28　生态环境系统保护和修复重点工程

森林质量精准提升工程。赤水河流域、开阳、息烽、凯里、惠水等地建设国家储备林、碳汇林基地，乌江、赤水河流域低质低效林改造和退化林修复，建设刺梨、皂角、核桃等特色林业产业基地，发展林菌、林药、林禽等林下经济。

矿山生态修复和尾矿库治理工程。实施息烽、福泉、瓮安等磷矿山，大方、七星关、龙里等硫铁矿开采加工区生态修复和历史遗留环境污染治理工程。织金、黔

西、西秀、普定、平坝等地采煤沉陷区治理。汇川等无主矿山尾矿库和渣场治，息烽、金沙、凯里、福泉等地打造历史遗留矿山修复示范区。

自然保护地优化提升工程。推进贵州省长江上游珍稀特有鱼类国家级自然保护区、贵州宽阔水国家级自然保护区、贵州百里杜鹃省级自然保护区建设。完成26个市县级自然保护区整合优化。

第二节　深化环境污染同防共治

协同提升水环境质量。深化乌江干流及其支流瓮安河、洋水河、息烽河、猫跳河、清水河，清水江及其支流重安江为重点“三磷”污染治理，推动磷矿、磷化工企业废水稳定达标排放，加强磷石膏库防渗设施建设和渗滤液回收处理，严格落实总磷排放总量控制制度。加强农业面源污染治理，防治畜禽养殖污染，确保“两江”稳定达到Ⅲ类水质标准。支持息烽、瓮安、福泉等地开展地下水污染综合治理试点。推动仁怀、汇川、金沙白酒行业污染协同治理，确保酿酒废水处理和稳定达标排放。统筹规划建设港口船舶污染物接收、转运及处置设施，推进水域“清漂”联动。实施入河排污口整治专项行动，加强入河排污口信息共享和联合监督，根治污水溢流直排等顽疾。强化跨界水体联保共治，完善县（市、区）交界断面水质目标管理和考核评价制度。健全饮用水水源地风险联合防控体系。强化黑臭水体排查、治理和动态监管，实施控源截污、生态修复、河道清淤等整治工程。加强持久性有机污染物、抗生素等新污染物防治。推动马尾河水环境综合治理与可持续发展试点建设。

联防联控大气污染。实施细颗粒物（$PM_{2.5}$）和臭氧（O_3）“双

控双减”行动，开展化工、工业涂装、制药、包装印刷、油品储运销等重点行业挥发性有机物综合治理。推动火电、化工、建材等行业超低排放改造，重点用能行业能源利用效率持续提高。实施“散乱污”企业动态清理整治，依法淘汰落后产能和老旧车辆。联合加强移动源污染监管，完善重型柴油车尾气远程在线监控系统，健全重污染天气协同应对机制。

联控联治土壤、固废污染。以化工集聚区、有色金属冶炼聚集区、受污染耕地、污染地块为重点开展土壤修复与治理，实施重点污染源地下水防渗改造。落实长江经济带尾矿库污染治理专项行动，推进毗邻地区处置设施共建共享，防范化解尾矿库安全风险。加强固体废物处理和资源化利用合作，探索建立固体废物跨区域转移合作与利用处置补偿机制，提高磷石膏、煤矸石、粉煤灰、尾矿、赤泥、冶炼渣、酒糟等工业固体废物综合利用水平。加强建筑垃圾分类处理和回收利用，扩大资源化利用规模。统筹布局再生资源分拣中心，推进生活垃圾分类与再生资源回收“两网融合”。健全废物跨区域非法倾倒监管联动、源头追溯和快速响应处置机制。

完善环保基础设施网络。以跨界国控、省控断面所在河流为重点，推动毗邻地区城市和建制乡镇污水处理、污泥处置设施共建共享，补齐污水管网和污泥处置短板。结合城市更新行动，推进“混错接”“老破旧”污水管网更新改造，消除城市生活污水收集管网空白区。加强对园区废水特征污染物监管，提高省级及以上工业园区污水收集处理效能。补齐城镇生活垃圾“分类投放、分类收集、分类运输、分类处理”能力缺口，提高生活垃圾焚烧处理率，开展库容已满填埋设施封场治理。完善医疗废物、危险

废物收集转运处置体系，统筹布局污泥、医疗废物和危险废物集中处理设施。推动城镇环保基础设施向农村延伸，完善城乡一体化建设和管护机制。优化生态环境监测网络，完善自然生态、地下水、土壤质量监测点位和更新仪器设备，拓展温室气体、水生态、新污染物等监测领域，实现环境质量、生态质量和污染源监测全覆盖，提高城市群内生态环境智慧感知监测、污染来源解析、监测数据综合分析和预警能力。完善生态环境联合监管、联合执法、应急响应联动和信息共享机制，提高监管执法效能。

专栏 29　环境质量巩固提升工程

水污染治理和水生态修复工程。实施猫跳河、清水河、瓮安河磷污染深度治理。鱼洞河、湘江河、礼仪河、赤水河流域盐津湖综合理及生态修复。洛安江、威远河水环境治理。清水江剑江河段水生态修复与治理。

污水处理及配套管网建设工程。2022—2024 年新增污水处理能力 8.24 万立方米/日，配套建设污水管网和污泥资源化处置设施，实施厂网能力协调配套。

固废综合利用和医疗废物处理工程。实施贵阳、黔南州磷石膏渣场综合治理工程，建设瓮福磷石膏资源化分解制 65 万吨/年硫酸联产 60 万吨/年水泥熟料循环项目。贵州省危险废物暨贵阳市医疗废物处理处置中心扩能改造，毕节、遵义等中心城市医疗废物处理中心建设，县（市）医疗废物收集转运处置体系建设。完善生活垃圾分类、收运和无害化处理设施，开工建设一批城市生活垃圾焚烧处理项目，配套建设区域性生活垃圾焚烧飞灰利用处置设施。贵阳、凯里等中心城市厨余垃圾处理设施建设。

第三节　共同探索生态文明先行区制度创新

拓展生态产品价值实现机制。开展生态产品信息普查和动态监测，形成城市群生态产品目录清单。深入挖掘生态优势和民族文化，推动生态美景与民族文化、非物质文化遗产有机结合，开

发具有贵州特色的生态文创产品，谋划建设乌江生态文化体验带和贵州生态文明展示体验馆，打造高品质生态服务升级版。做实做大贵州省生态产品交易中心，并逐步纳入贵州省公共资源交易平台体系。促进贵阳贵安绿色金融融合发展，创新生态资产使用权抵押、生态产品订单抵押等绿色信贷业务，探索“生态资产权益抵押+项目贷”模式。开发水权、用能权、碳汇、林权、合同能源管理收益权等环境权益融资产品。支持符合条件的企业发行绿色企业债、公司债和债务融资工具。积极利用人民银行碳减排支持工具，加大银行业金融机构对绿色低碳项目的信贷支持力度。健全排污权有偿使用制度，深化排污权、用能权、碳排放权等交易合作。

完善生态保护补偿制度。完善赤水河、乌江、湘江河、红枫湖流域横向生态保护补偿机制，实现享受补偿权利与履行保护义务相匹配。健全生态环境损害赔偿制度。鼓励生态产品供应地和受益区建立利益分配和风险共担机制。完善基于生态产品总值核算的重点生态功能区转移支付资金分配机制。探索开展森林、碳汇等生态资源权益指标交易和生态产品资产证券化交易，支持有需求的地区开展水权交易试点。积极争取国家生态综合补偿试点。

积极开展生态文明示范创建。持续推动国家级、省级生态文明建设示范市（县）、“绿水青山就是金山银山”实践创新基地创建。支持大方、都匀等地申报国家生态产品实现机制试点，将赤水河流域打造成流域生态产品价值实现标杆。支持仁怀、黔西、织金等创建国家绿色发展示范市（县）。支持有条件的县（市、区）创建国家和省级森林城市，推动东风水库、红枫湖美丽河湖创建。积极参与碳达峰碳中和试点建设。

第四节　共辟绿色低碳循环发展新路径

严格落实长江经济带发展负面清单指南，细化实化重点领域节能降碳要求，创造条件实现能耗“双控”向碳排放“双控”转变。有序推进煤电、化工、钢铁、有色、建材等“两高”行业和国家大数据（贵州）中心节能降碳改造，实施重点行业和重点产品资源效率对标提升行动，支持有条件的行业或企业率先实现碳排放达峰。强化用水总量强度“双控”，单位地区生产总值用水量控制在国家及省下达目标范围内。提高清洁能源在交通运输、数据中心等领域的应用比例。以绿色制造水平高的省级及以上开发区和企业为重点，持续推进绿色工业园区和绿色工厂建设，开发绿色产品，打造绿色供应链，强化绿色低碳监管，支持符合条件且有上市意愿的绿色企业纳入省级上市挂牌后备企业。推动清镇经济开发区建设绿色产业示范基地和创建国家新型工业化产业示范基地。支持福泉、开阳、息烽、炉碧等煤磷铝资源型产业园循环化改造和企业清洁化改造。加快推进息烽、毕节、开阳、和平经济开发区等国家大宗固废综合利用基地，贵阳、福泉、瓮安等国家工业资源综合利用示范基地建设，支持相关企业向基地集聚，培育资源综合利用龙头企业，提高工业固体废物、建筑垃圾和再生资源规模化、高值化利用水平。支持西秀、普定、镇宁建设绿色建筑产业基地、清镇建设装配式建筑基地。积极参与碳达峰碳中和试点建设，深入推进贵阳国家低碳试点城市建设，支持贵安新区谋划建设智慧零碳“宇算中心”试点、推进智慧能源项目建设。支持贵阳、安顺等城市开展“无废城市”创建。争取实施碳捕获、利用与封存（CCUS）示范工程，开展煤炭地下气化、规模化碳捕获利用和岩溶地质碳捕获封存试点。

第八章　共建共享 协同推进基本公共服务均等化

坚持以人民为中心的思想，统筹黔中城市群经济社会发展水平和财政承受能力，以均衡普惠、整体提升为导向，统筹城市群公共服务设施布局，促进公共服务资源向基层延伸、向相对落后地区和生活困难群众倾斜，不断完善黔中城市群基本公共服务标准，持续提升城市群公共服务共建共享水平。

第一节　推进基本公共服务标准化便利化

推动基本公共服务标准化。推动建立城市群统一的基本公共服务标准体系，率先实施基本公共服务标准化管理，以标准化促进基本公共服务均等化、普惠化、便捷化。建立基本公共服务标准动态调整机制，逐步提升基本公共服务的可及性和便利性。构建公共服务多元供给格局，放宽准入限制，推进公平准入，鼓励社会力量通过公建民营、政府购买服务、政府和社会资本合作（PPP）等方式参与公共服务供给。

提升基本公共服务便利化水平。创新跨区域服务机制，建立社会保险公共服务平台，推动以社会保障卡为载体的“一卡通”业务延伸到城市“五险一金”及其他公用事业缴费领域，推动跨地区无障碍转移和缴费年限互认，实现工伤保险省内异地就医即时结算和医疗保险跨地区异地即时结算。探索城市群县（市、区）公共服务财政统筹与转移支付机制，推动公共服务资源按常住人口配置。健全住房保障体系，扩大保障性租赁住房供给，着力解决新市民、青年人等群体住房困难问题。推动贵阳—贵安—安顺

社会事务一体化，完善住房公积金异地信息交换和核查机制，加快住房公积金异地转移接续，在区域内全面实现互认互贷、统一购房提取、缩短办结时长，并加快向城市群全面推广。

第二节　实现更高水平就业

多渠道扩大就业。落实就业优先战略和积极的就业政策，实施就业促进工程，多措并举拓展就业渠道，提升就业能力。鼓励发展劳动密集型产业，积极发展基于共享经济、数字经济的新就业形态，千方百计增加就业岗位。推动大众创业万众创新，完善创业扶持政策和激励机制，支持双创示范基地、专业化众创空间等孵化载体建设，以创业带动就业。突出做好高校毕业生、退役军人、农民工等重点群体就业工作。引导和鼓励高校毕业生到城乡社区就业创业，鼓励本省高校毕业生积极参与大学生志愿服务西部行动计划、“三支一扶”计划、教师特设岗位计划。机关企事业单位优先拿出一定比例岗位吸纳符合条件的退役军人就业，鼓励国有大中型企业优先招录退役军人。规范公益性岗位安置，帮扶残疾人、零就业家庭成员就业，促进失业人员再就业。

加快提升劳动力就业能力。加强职业技能培训服务和能力评价体系建设，建立贯穿劳动者职业生涯全过程、适应经济社会发展需求的终身职业技能培训制度，着力建设一批公共实训基地和技能人才评价机构，不断提高劳动者技能培训的精准性和效益。全面推进“贵州技工”“黔菜师傅”“黔灵家政”“黔旅工匠”等重点工程和制造业技能根基工程。推进职业技能培训东西部协

作。

健全就业服务体系。加快完善就业公共服务体系，大力发展“互联网+”就业服务，建立完善就业创业服务平台。健全劳动保障政策体系、劳动关系协调机制，完善劳动合同制度，强化劳动权益保障。依法加强劳动人事争议调解仲裁工作，建设“互联网+劳动人事争议调解仲裁”服务平台，切实保障当事人合法权益。切实解决好拖欠农民工工资问题。健全就业需求调查和失业监测预警机制。建立健全人力资源市场管理制度，持续优化人力资源市场环境，严厉打击查处“黑中介”等人力资源市场的违法犯罪行为。

第三节　建设区域教育共同体

共建高质量教育体系。实施学前教育发展提升行动计划，推进学前教育普及普惠安全优质发展。实施义务教育阶段“公办强校计划”，围绕严格招生管理、强化学校管理、加强队伍建设、落实教学常规、提升办学水平等工作内容，大力改善义务教育办学条件，推动义务教育优质均衡发展。加强市（州）和县级政府所在地普通高中学校扩容建设，推进普通高中示范优质特色发展。共同推进著名高校在城市群内开办附属学校。做强贵州大学，做大省属高校，做特市（州）高校，做优一批专门学院和专科院校。实施贵州医科大学等4所高校新校区建设，优化部分省属高校布局调整，新设立一批本专科院校，推动高等教育资源总量不断突破。共同实施中职“强基”、高职“双高”和“黔匠”培养工程，建设一批高水平高职院校和优质中等职业学校。引进国内外知名

的职业技术院校合作办学，借鉴先进地区职业教育模式，以山地特色农业、白酒、文化旅游、钢绳等为重点，形成一批特色专业，共筑区域性特色职业教育高地。

共享优质教育资源。推动建立城市群教育集团、学校联盟，实施“强校+弱校”“强校+新校”等协作办学模式，完善集团化办学体制机制，协同促进教育资源优势互补和有序流动。推动师资队伍合理流动，强化“全国教师管理系统”的运用，开展相关师资培训。推进各地教育信息系统互联互通，依托信息化平台推广网络同步课堂，加快城市群内教学资源共享。积极解决农业转移人口随迁子女的就学问题，以公办学校为主将随迁子女纳入流入地义务教育保障范围。用好国家鼓励教育部直属高校招生计划增量向贵州适度倾斜的政策，采取多种形式与部属高校加强对接。推动部属高校结对帮扶城市群内高校，积极争取国家、省级设立的大数据类、工业类、文化和旅游类高校和省部共建高校落户黔中城市群。以“清镇职教城”为核心建立职业教育发展联盟，共建研学实践基地、信息化平台、就业指导和企业对接平台，推进城市群内率先实现与产业链相配套的中高职学校紧缺专业贯通招生。

专栏 30　优质教育资源共享工程

高校教育合作联盟。围绕国家重大战略需求和重大科学问题，发挥不同类型行业特色型大学在基础研究、前沿技术研究和示范性集成应用方面的特色和优势，形成高校教育合作联盟。

教师共同成长计划。开展城乡区域学校帮扶，引导贵阳名校在周边地区开办分校，推进校长、骨干教师交流。深化校长和教师跟岗研修常态化工作机制。

智慧教育平台。实施“人工智能+教育”工程，整合贵阳贵安及黔中城市群其他市（州）的优质数字教育资源，建设跨区域的智慧教育联盟，依托贵州省数字教育资源公共服务体系，实现网络条件下的开放协作、资源共享。

第四节　推动医疗养老合作

共享优质医疗卫生资源。推进上海儿童医学中心贵州医院、北京积水潭医院贵州医院等国家区域医疗中心建设。积极推进国家级、省级临床重点专科建设，推动市级医院提质扩能和县级医院提质达标，提升基层卫生健康综合保障能力。促进和规范健康医疗大数据应用发展，大力发展“互联网+医疗健康”，完善远程医疗体系，深化贵阳贵安与城市群各县（市、区）远程医疗应用和互联网医院建设。推动同级医疗机构医学检验结果共享，完善双向转诊合作机制，有序推进区域医疗健康信息互联互通。布局建设国家中医疫病防治基地。

推动养老托育服务体系共建共享。积极应对人口老龄化，制定基本养老服务清单，统筹推进县域养老资源统筹改革试点建设，联合打造普惠旅居养老品牌，推动实现全体老年人享有基本养老服务。推动城市群养老金异地结算和提取，完善异地养老社会服务体系，实现市民卡及老人卡互认互用。全面构建育儿友好型社会，实施健康儿童行动提升计划，支持贵阳贵安创建全国婴幼儿照护服务示范城市，探索建立“15分钟托育服务圈”，并向城市群逐步推广。

专栏31　医疗养老共建共享重点工程
医疗卫生重点工程。加强公立医疗卫生机构改扩建，到2025年，建成2个以上国家区域医疗中心项目，每个市（州）至少拥有1所三级甲等综合医院、1所三级中医医院，每个县（市、区）至少拥有1所二级甲等综合医院、1所中医医疗机构。推进加强市县保健机构、乡镇卫生院、社区卫生服务中心（站）、村卫生室、专业公共卫生机构能力建设。

养老托育重点工程。建设一批疗养院、养老院和托育机构，鼓励社会力量举办规模化、连锁化的护理站、护理中心、康复医疗中心、安宁疗护中心、日间照料中心等，实现综合养老服务机构街道全覆盖。开展普惠托育服务专项行动，开展公立医疗卫生机构托育服务试点创建工作，支持机关、企事业单位等公办机构发展多种形式的普惠托育服务。探索开展老年友好型、儿童友好型社区创建。启动困境儿童服务中心建设。规范发展多种形式的婴幼儿照护服务机构，建设一批具有示范效应的托育机构。到2025年，每个区(市、县)有1所以上具有医养结合功能的县级特困人员供养服务机构。

第五节　加强文化体育合作

推动文化资源融合共享。深入实施基本公共文化服务标准化、均等化工程，推动各类公共文化设施统筹规划建设运营和向城市群居民平等开放，推动贵州省博物馆、贵州省图书馆、贵阳市美术馆等文化场馆与周边市（州）区域场馆联动共享，实现城市群阅读一卡通、公共文化服务一网通、公共文化联展一站通、公共文化培训一体化。加强文化事业交流，推动人才联合培养和文化资源、信息共享。探索建立城市群演艺联盟，鼓励优秀文艺作品联合创作和演出，共同打造一批文化精品工程和文化龙头企业。统筹优秀文化资源的数字化转化和开发，推动景区、博物馆等发展线上数字化体验产品，共同打造一批具有广泛影响力的数字文化品牌。

加强体育交流合作。推进大型综合体育场馆和设施“两改”工程，改善现有体育场馆条件，联合举办各类体育赛事，合作承接世界级、国家级、省级系列赛事。推动跨区域体育资源共享、信息互通、项目合作，积极探索人才交流培养模式，建立黔中城市群体育产业联盟，搭建体育与政产学研多方交流互动平台，整

合资源全面提升体育产业发展水平，推动群众体育、竞技体育和体育产业协调发展。响应国家“一带一路”倡议和国家重大区域发展战略，合力打造以山地民族特色体育赛事和活动为纽带的体育文化交流品牌，加强与国际国内体育组织的交流合作，推动山地民族特色体育走向世界。

专栏 32　公共文化体育事业发展重点工程

文化事业发展重点工程。文化载体建设工程：加快城市群博物馆、图书馆、美术馆、文化馆、社区文化中心等文化载体建设，支持未达标县（市、区）开展公共图书馆、文化馆建设。文化展示平台建设工程：推进贵阳孔学堂研修园、修文阳明文化园等建设，推动建设多彩贵州文化展示中心。文化资源数字化转化工程：加快优秀文化资源的数字化转化，推动景区、博物馆等发展线上数字化体验产品，培育一批具有广泛影响力的数字文化品牌。

体育事业发展重点工程。基层公共体育设施建设工程：推动县、乡镇、村体育设施建设，支持共同建设体育公园，打造全民健身新载体。体旅融合赛事顶级 IP 打造工程：合力打造山地民族特色体育赛事为纽带的体育文化交流品牌，合作将“多彩贵州”自行车联赛打造成享誉国际、引领全国的体旅融合赛事 IP，联合将国际山地户外运动挑战赛、贵阳国际马拉松赛等打造成国内外品牌赛事。

第六节　构筑城市群安全防控体系

健全重大灾害和突发事件一体化预防处置机制，做好区域预警信息发布与响应行动衔接，推动应急救援队伍、装备、物资等的信息共享和紧急调用。完善和落实安全生产责任制，联合建设危险化学品安全生产应急救援基地。完善突发公共卫生事件监测预警处置协同机制。健全重大突发公共卫生事件早期预警和医疗救治体系，支持符合条件的医疗机构加强发热门诊和传染病区建设，加强城市群疫情防控合作，联合开展重大突发事件紧急医学

救援，推进建设国家紧急医学救援基地。完善供水、供电、供气、通信等生命线备用设施，加快老旧管网更新改造，加强消防力量建设，完善消防供水、灭火、早期预警系统、电气监控系统等消防设施的建设，提升气象、地震、地质等灾害监测预警和应急保障能力。深入推进矿山、危险化学品、建筑施工、交通、工贸、特种设备等重点行业领域安全整治，有效防范重特大生产安全事故发生。健全矛盾纠纷解决和案件联合处置机制，加强流动人口治安管理协作，共建平安城市群。

第九章　压茬推进 强化规划实施保障

坚持党的全面领导，加强组织领导和统筹协调，明确各级党委和政府职责，细化各项政策措施，建立健全协同实施机制，确保规划纲要主要目标和任务顺利实现。

第一节　坚持党的全面领导

深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持党总揽全局、协调各方的领导核心作用，切实加强党对黔中城市群高质量发展的领导，确保中央和省委、省政府重大决策部署贯彻落实到位。规划实施中的重大事项和重大调整报省委、省政府审定。认真贯彻落实中央推进干部能上能下规定，激励干部锐意进取、担当作为，动员和凝聚全社会力量，形成推动规划落地落实强大合力。

第二节　加强督促落实

省及城市群相关市县三级新型城镇化工作领导小组加强统筹领导，领导小组办公室要强化协调调度，推进落实规划明确的目标任务和政策改革举措。省有关部门要切实履行职能，研究支持黔中城市群高质量发展的具体措施，在有关规划编制、跨区域重大项目建设、建设用地保障、体制机制创新等方面给予积极指导

和支持。省发展改革委要会同省相关部门对规划实施情况进行跟踪监测，加强监督检查，适时开展规划实施情况评估，根据评估情况动态调整规划目标任务。相关市（州）、县（市、区）要切实发挥主体作用，把推进黔中城市群工作纳入发展规划，结合实际开展具体工作，确保各项任务落地生效。

第三节　健全协商合作机制

强化城市群高质量发展规划与都市圈规划、各市（州）规划的有机衔接，确保协调配合、同向发力。共同推进“强省会”支撑政策落地见效。探索推进各市（州）有关试点政策延伸互享，最大化共享各类试点政策红利。建立重点领域制度规则和重大政策沟通协调机制，强化各市（州）在产业发展、人才引进、公共服务、生态环保等政策及标准体系方面的协同。强化发展规划统领作用，共同推动将重大工程项目、重大政策、重大改革举措纳入国家、省级相关规划。鼓励各市（州）共同编制实施重点跨界地区规划。

第四节　营造良好氛围

加强黔中城市群高质量发展的宣传报道，重点宣传城市群高质量发展的重大意义、重大举措和重大成果，及时总结推广城市群高质量发展过程中的好经验和好做法。加强与国内高端智库合作，为城市群高质量发展提供智力支持。建立行政咨询体系，邀请专业人士为城市群发展提供意见建议。扩大城市群建设中的公

众参与，畅通公众意见反馈渠道，支持各类市场主体共同参与城市群建设发展，形成推动城市群高质量发展的良好氛围。

附　图

图 1　黔中城市群规划范围图

图 2　黔中城市群空间布局示意图

图 3　黔中城市群城镇等级规模规划示意图

图 4　黔中城市群交通网络规划图

图 5　黔中城市群贵安黄金工业走廊规划示意图

图 6　黔中城市群工业园区规划布局示意图

图 7　黔中城市群四大精品旅游带规划示意图

图 8　黔中城市群“一主五极”旅游服务基地规划示意图

图 9　黔中城市群市政设施规划示意图

图 10　黔中城市群公共服务体系规划示意图

图 11　黔中城市群生态格局规划示意图

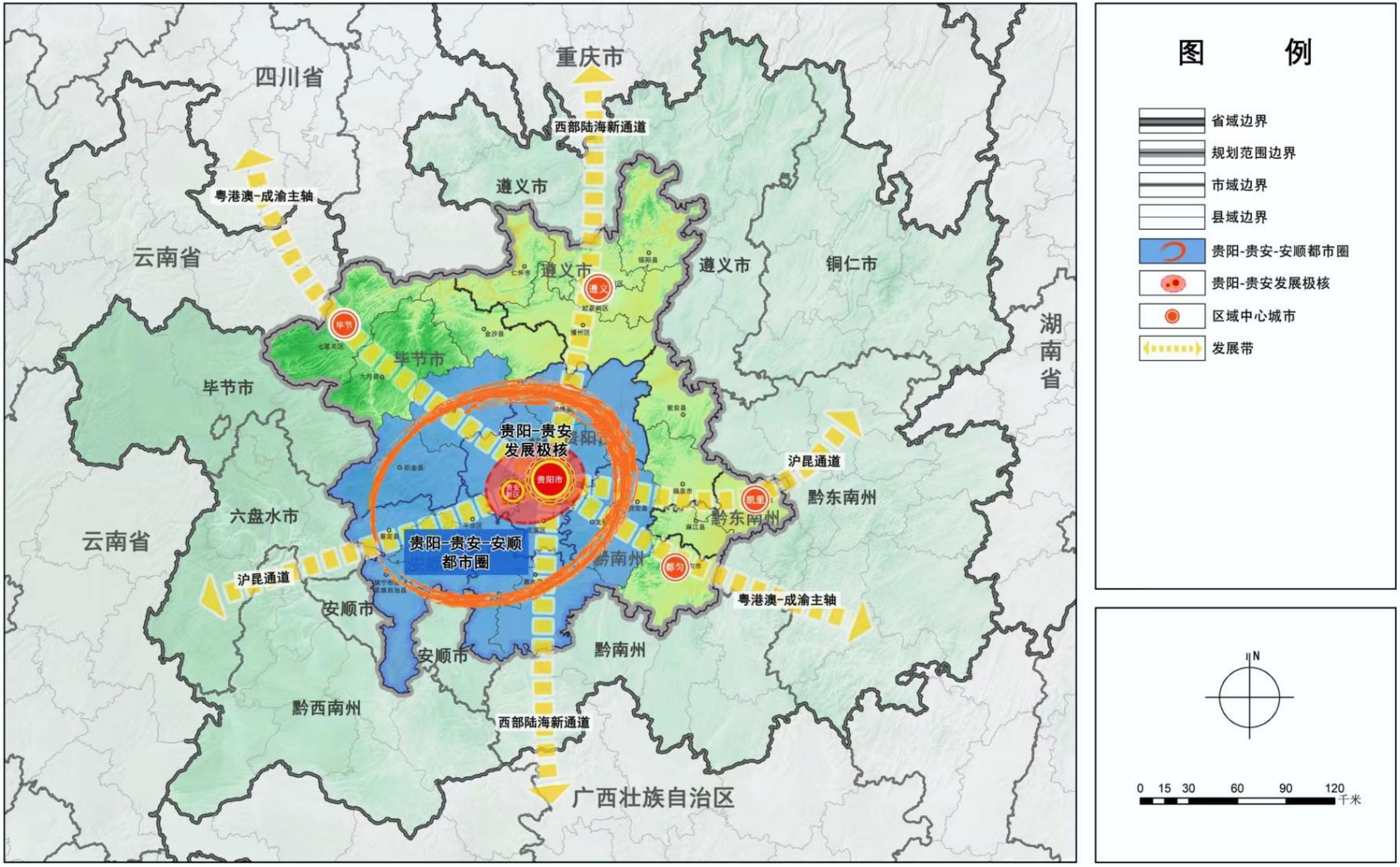
图 12　黔中城市群自然保护地规划布局图

黔中城市群发展规划

规划范围图

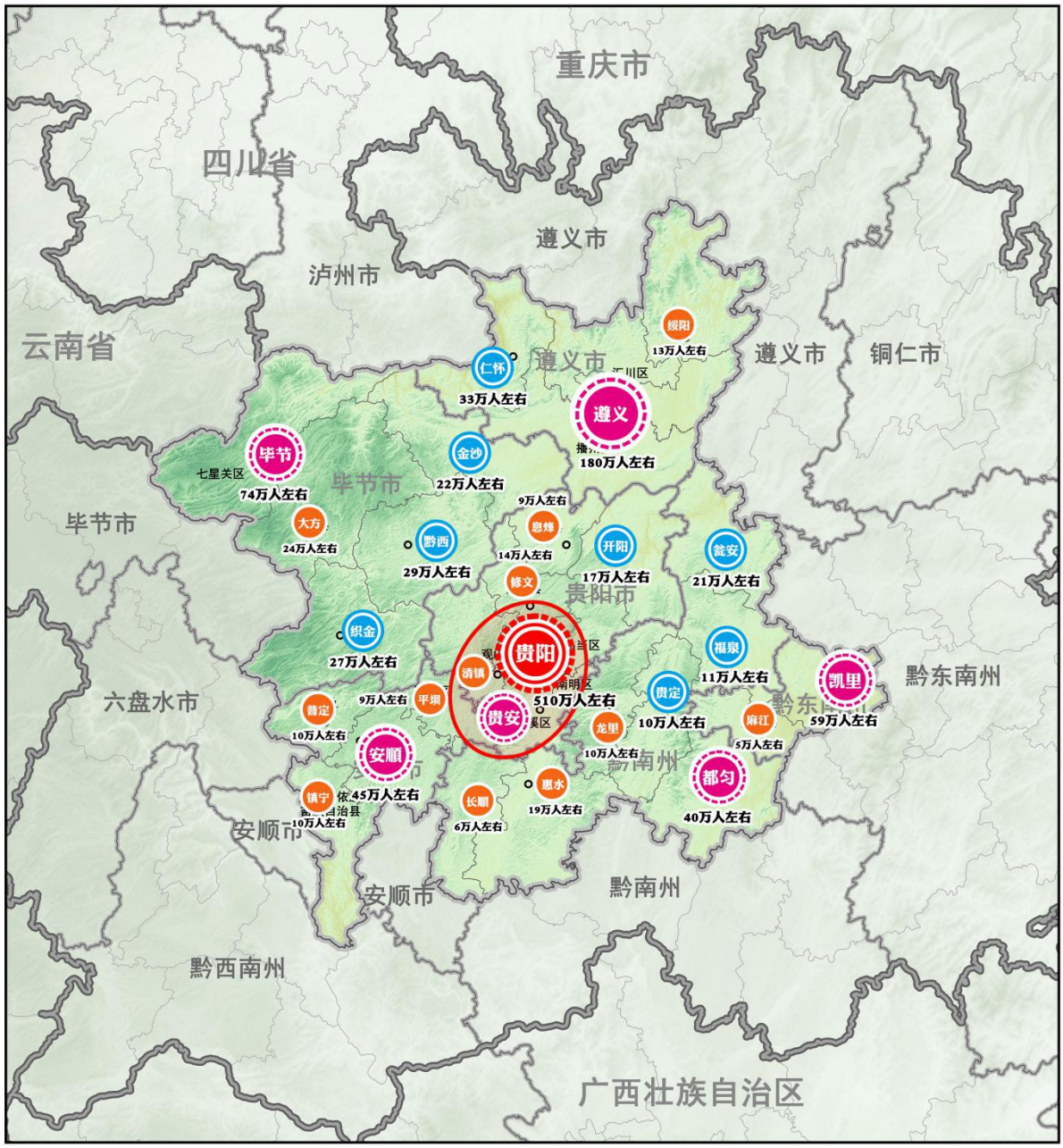
黔中城市群发展规划

空间布局示意图



黔中城市群发展规划

城镇等级规模规划示意图



图例

- 省域边界
- 规划范围边界
- 市域边界
- 县域边界
- 贵阳—贵安发展极核
- 省会核心城市
- 区域中心城市
- 重要节点城市
- 其它县城

N

0 25 50 75KM

黔中城市群发展规划

交通网络规划图

黔中城市群发展规划 贵安黄金工业走廊规划示意图

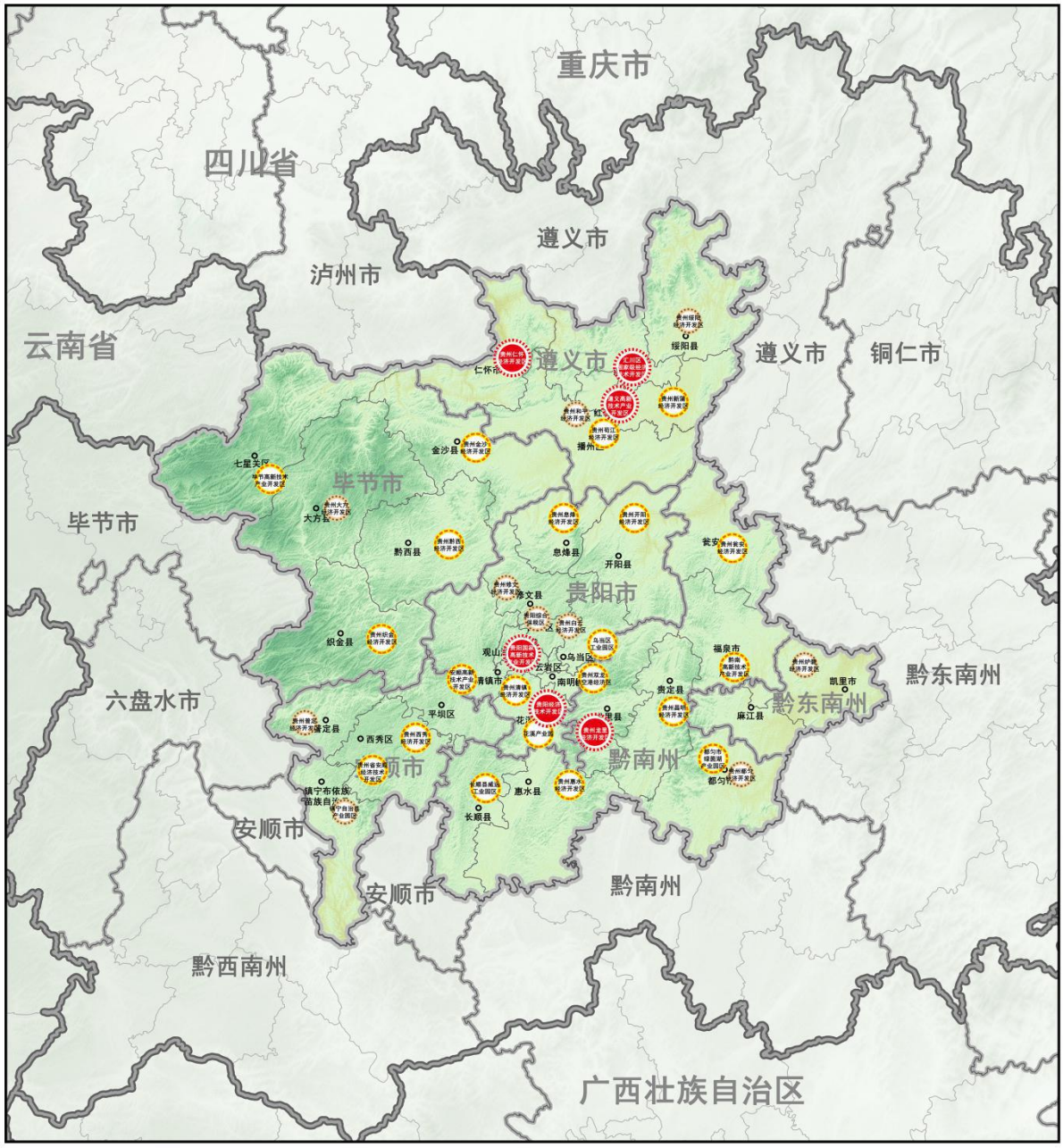
图例

- 省域边界
- 规划范围边界
- 市域边界
- 县域边界
- 千亿级产业园
- 五百亿级产业园
- 百亿级产业园
- 黄金产业走廊

N

0 25 50 75KM

黔中城市群发展规划　　工业园区规划布局示意图



黔中城市群发展规划

四大精品旅游带规划示意图

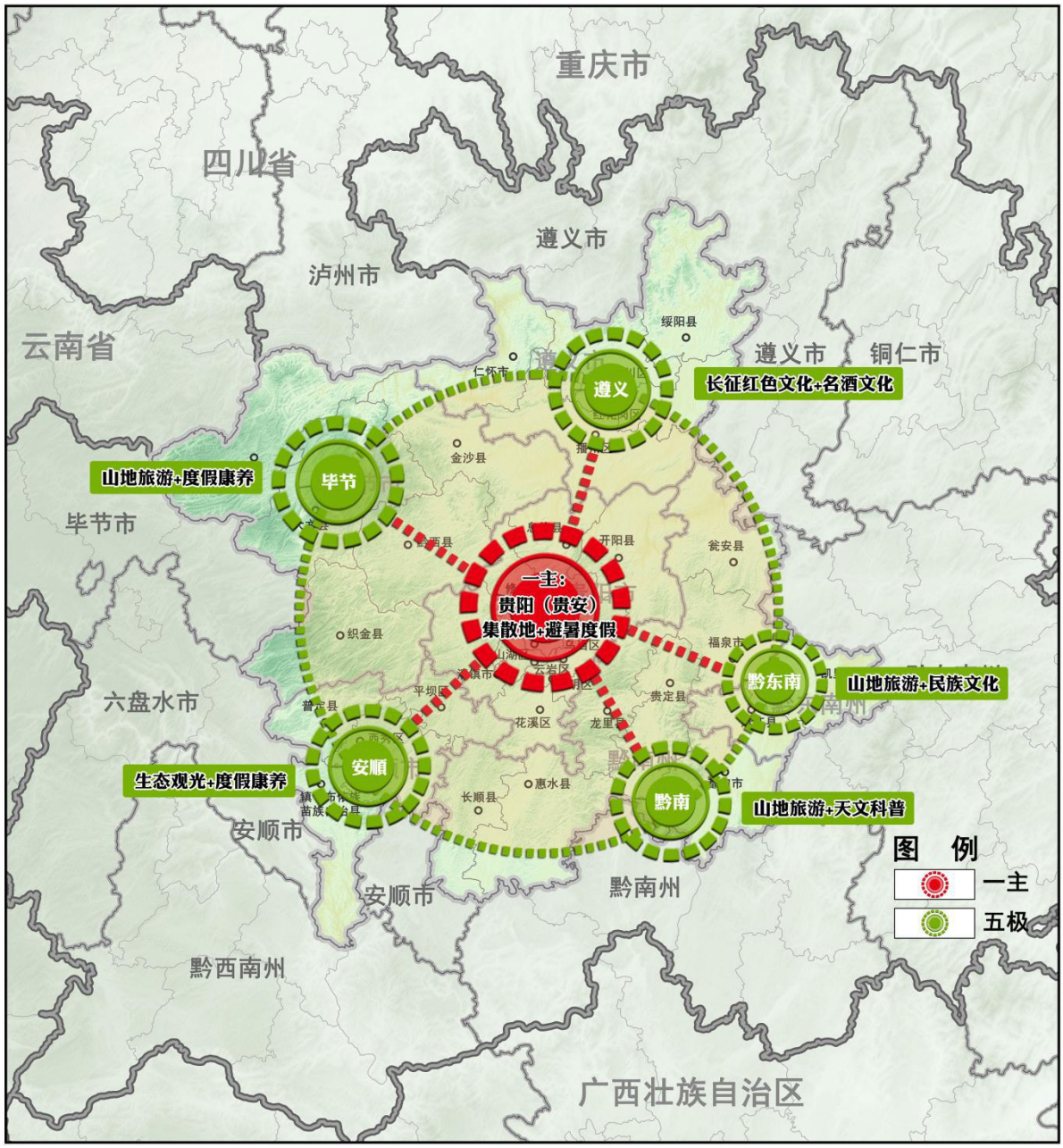
图例

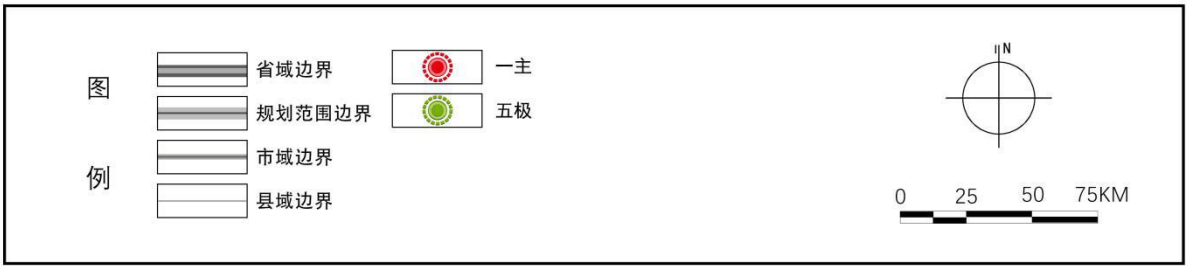
- 省域边界
- 规划范围边界
- 市域边界
- 县域边界
- 长征红色文化旅游带
- 千里乌江休闲度假旅游带
- 多彩民族文化旅游带
- 世界名酒文化旅游带
- 重要景区(点)

N

0 25 50 75KM

黔中城市群发展规划 “一主五极”旅游服务基地规划示意图





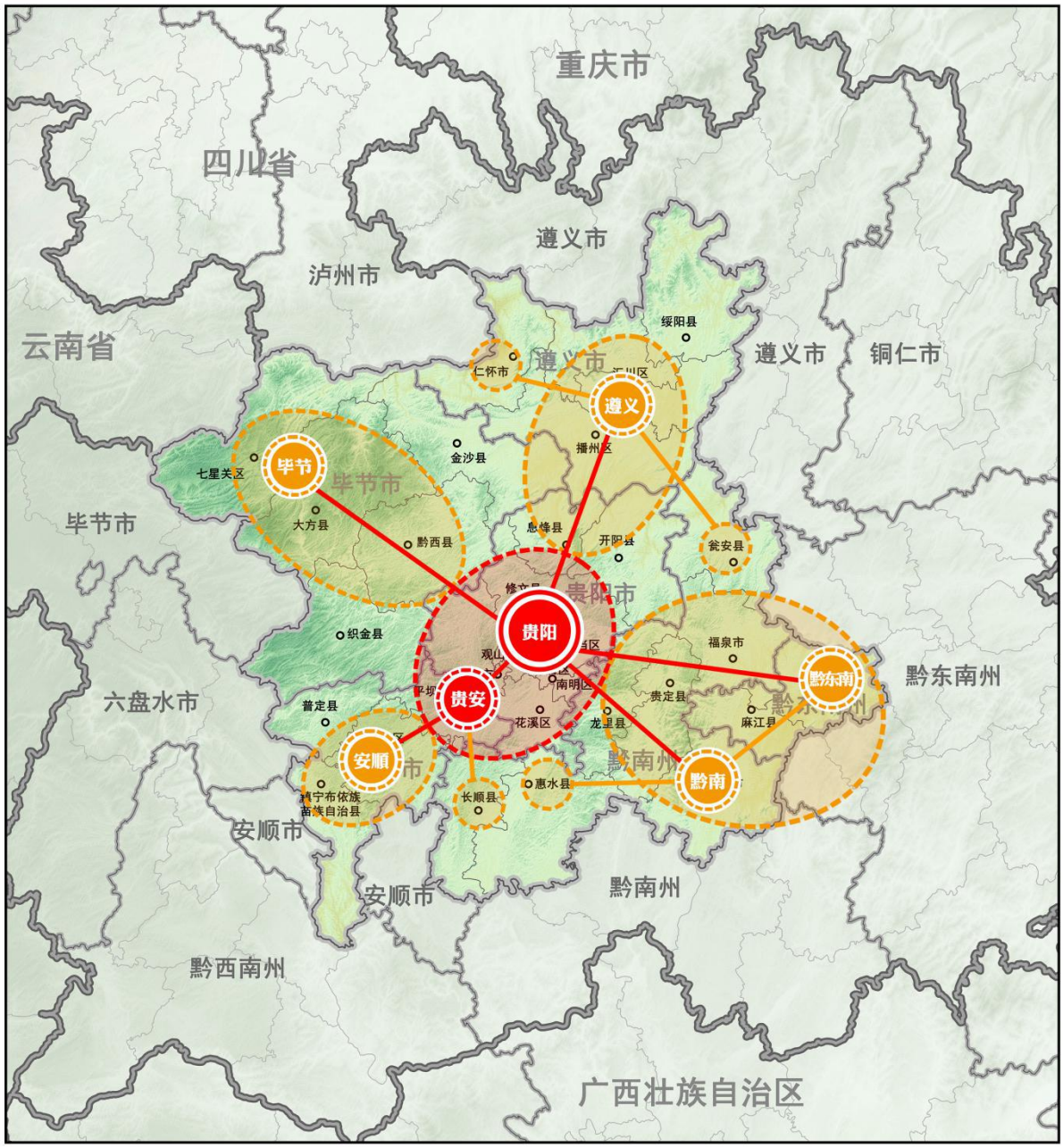
黔中城市群发展规划　　市政设施规划示意图

图例

省域边界
规划范围边界
市域边界
县域边界
在建水库
规划水库
规划煤矿
天然气管道
500千伏变电站
220千伏变电站
110千伏变电站
35千伏变电站

黔中城市群发展规划

公共服务体系规划示意图



图例

- 省域边界
- 规划范围边界
- 市域边界
- 县域边界
- 公共服务中心
- 公共服务副中心
- 公共服务节点城市
- 省会城市核心服务圈
- 城市联动服务圈
- 重点公共服务联系轴
- 次级公共服务联系轴

N

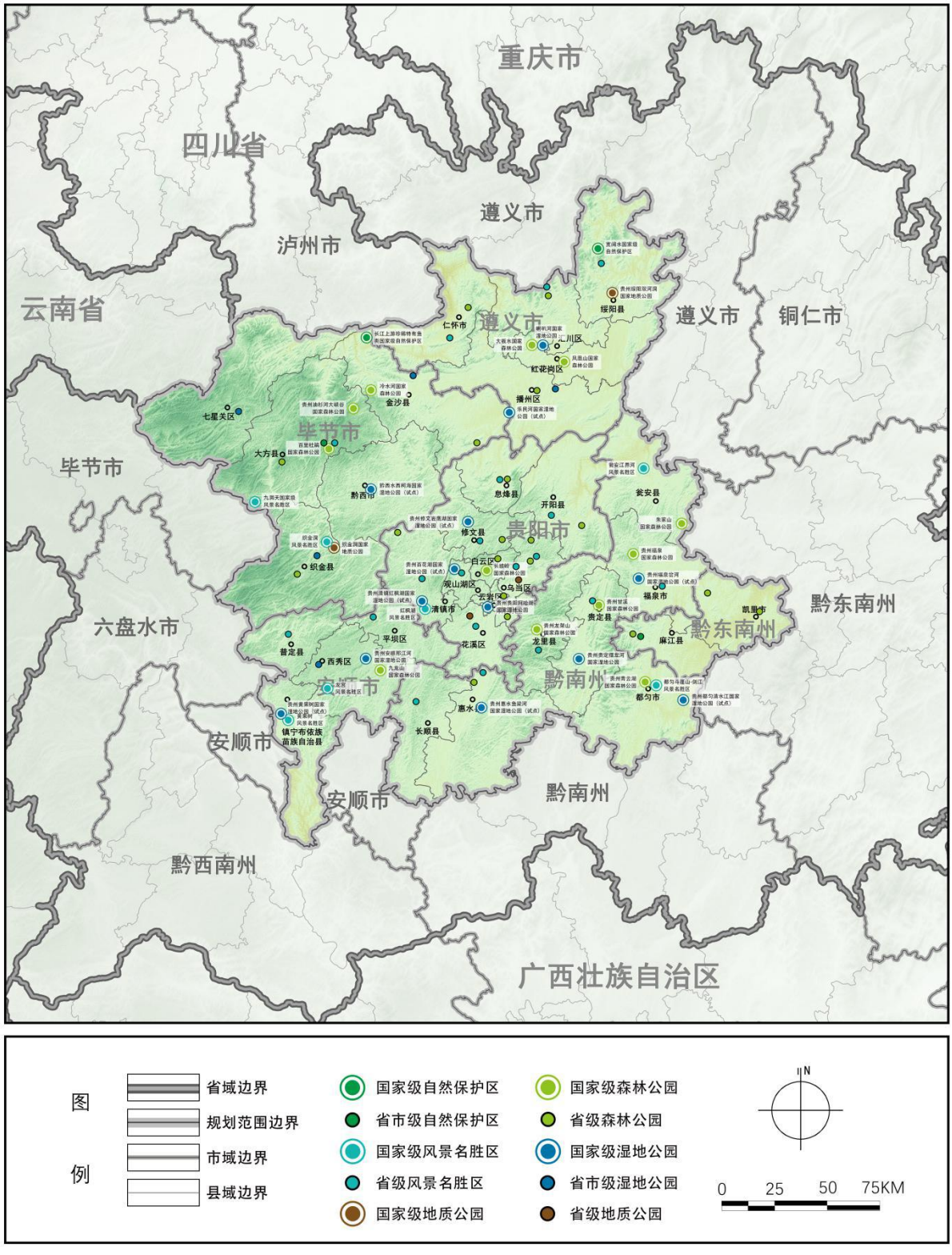
0 25 50 75KM

黔中城市群发展规划　　生态格局规划示意图

图例

- 省域边界
- 规划范围边界
- 市域边界
- 县域边界
- 生态廊道
- 生态屏障

N

0　25　50　75KM

黔中城市群发展规划　　自然保护地规划布局图