DOC 54 **0916/001**

BELGISCHE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

27 februari 2015

WETSVOORSTEL

tot wijziging van het Wetboek van de Belgische nationaliteit wat de voorwaarden voor wettelijk verblijf voor het verzoek tot naturalisatie betreft

(ingediend door mevrouw Nahima Lanjri)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS DE BELGIQUE

27 février 2015

PROPOSITION DE LOI

modifiant le Code de la nationalité belge en ce qui concerne les conditions du séjour légal préalable à la demande de naturalisation

(déposée par Mme Nahima Lanjri)

SAMENVATTING

Aanvragen tot naturalisatie worden vaak onontvankelijk verklaard omdat zij door het ontbreken van een verblijfstitel van onbeperkte duur niet voldoen aan de voorwaarde van wettelijk verblijf.

Dit wetsvoorstel maakt het mogelijk dat een geldige verblijfstitel die toelating of machtiging geeft om langer dan drie maanden in het land te verblijven of om er zich te vestigen, volstaat als bewijs van het wettelijk verblijf.

RÉSUMÉ

Les demandes de naturalisation sont souvent déclarées irrecevables parce que le demandeur ne possède pas de titre de séjour à durée illimitée et ne satisfait dès lors pas à la condition de séjour légal.

Cette proposition de loi fait en sorte qu'un titre de séjour valable autorisant ou admettant qu'une personne séjourne plus de trois mois sur le territoire belge ou s'y installe, soit une preuve suffisante du droit de séjour pour qu'une demande de naturalisation puisse être introduite.

N-VA	:	*Nieuw-Vlaamse Alliantie*
PS	:	*Parti Socialiste*
MR	:	*Mouvement Réformateur*
CD&V	:	*Christen-Democratisch en Vlaams*
Open Vld	:	*Open Vlaamse liberalen en democraten*
sp.a	:	*socialistische partij anders*
Ecolo-Groen	:	*Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen*
cdH	:	*centre démocrate Humaniste*
VB	:	*Vlaams Belang*
PTB-GO!	:	*Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture*
FDF	:	*Fédéralistes Démocrates Francophones*
PP	:	*Parti Populaire*

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	*Parlementair document van de 54e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer*
QRVA:	*Schriftelijke Vragen en Antwoorden*
CRIV:	*Voorlopige versie van het Integraal Verslag*
CRABV:	*Beknopt Verslag*
CRIV:	*Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)*
PLEN:	*Plenum*
COM:	*Commissievergadering*
MOT:	*Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)*

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	*Document parlementaire de la 54e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif*
QRVA:	*Questions et Réponses écrites*
CRIV:	*Version Provisoire du Compte Rendu intégral*
CRABV:	*Compte Rendu Analytique*
CRIV:	*Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)*
PLEN:	*Séance plénière*
COM:	*Réunion de commission*
MOT:	*Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)*

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De wet van 4 december 2012 tot wijziging van het Wetboek van de Belgische nationaliteit teneinde het verkrijgen van de Belgische nationaliteit migratieneutraal te maken, voerde een ingrijpende wijziging door met betrekking tot de voorwaarden voor het verkrijgen van de Belgische nationaliteit.

Naast de toevoeging van aantal criteria in de wet met betrekking tot de nationaliteitsverklaring, werd ook de mogelijkheid van naturalisatie tot haar essentie herleid, m.n. de toekenning van de Belgische nationaliteit door de Kamer van volksvertegenwoordigers in uitzonderlijke gevallen *"honoris causa"*. De aanvrager moet hierbij aantonen buitengewone verdiensten te hebben bewezen, of kunnen bewijzen op het wetenschappelijk, sportief, of socioculturee vlak en daardoor een bijzondere bijdrage kunnen leveren voor de internationale uitstraling van ons land. Daarnaast moet men ook kunnen aantonen waarom het zo goed als onmogelijk is om de Belgische nationaliteit te verkrijgen door het afleggen van een nationaliteitsverklaring als bepaald in artikel 12*bis* WBN.

De wet van 4 december 2012 verduidelijkt ook een aantal begrippen waarrond voordien bij de toepassing van de Belgische nationaliteitswet onduidelijkheid bestond. Zo voorziet het artikel 7*bis* in een verduidelijking bij het begrip hoofdverblijfplaats en wettelijk verblijf bij de toepassing van de nationaliteitswet. Dit duidelijk begrippenkader is immers noodzakelijk bij de doelstelling van de wetgever om de Belgische nationaliteitswet ook migratieneutraal te maken. De wetgever vond immers dat het verkrijgen van de nationaliteit het sluitstuk moet zijn van een integratieparcours die nieuwkomers in ons land doorlopen. Het verkrijgen van de Belgische nationaliteit door mensen die voordien niet in ons land geleefd en geparticipeerd hadden, zou voortaan niet meer mogelijk zijn.

Zo moet de aanvrager aantonen gedurende de vereiste periode van verblijf in ons land, hier zijn hoofdverblijfplaats ononderbroken te hebben gehad. Daarnaast bepaalt het artikel 7*bis*, § 2 WBN ook wat onder wettelijk verblijf dient te worden begrepen. De aanvrager moet op het moment van de aanvraag een verblijfsvergunning van onbeperkte duur hebben in ons land, en moet de vereiste periode voorafgaand aan de aanvraag eveneens een verblijfstitel hebben waarbij men toegelaten of gemachtigd is langer dan drie maanden in het Rijk te verblijven of om er zich te vestigen. Dit laatste kan dus ook een verblijfstitel van beperkte duur zijn.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La loi du 4 décembre 2012 modifiant le Code de la nationalité belge afin de rendre l'acquisition de la nationalité belge neutre du point de vue de l'immigration a apporté une modification importante aux conditions d'acquisition de la nationalité belge.

En plus d'ajouter un certain nombre de critères dans la loi relative à la déclaration de nationalité, le législateur a également ramené la possibilité de naturalisation à son essence, à savoir l'octroi de la nationalité belge par la Chambre des représentants dans les cas exceptionnels "*honoris causa*". À cet égard, l'intéressé doit avoir témoigné ou pouvoir témoigner de mérites exceptionnels dans les domaines scientifique, sportif, culturel ou social et, de ce fait, pouvoir apporter une contribution particulière au rayonnement international de notre pays. Il doit en outre pouvoir démontrer pourquoi il lui est quasiment impossible d'acquérir la nationalité belge en faisant une déclaration de nationalité conformément à l'article 12*bis* du Code de la nationalité belge.

La loi du 4 décembre 2012 précise aussi une série de notions qui prêtaient à confusion lors de l'application de la loi sur la nationalité belge. Ainsi, l'article 7*bis* précise ce qu'il y a lieu d'entendre par "résidence principale" et par "séjour légal" pour l'application de la loi sur la nationalité. Ces précisions étaient en effet nécessaires? compte tenu de l'objectif du législateur de rendre la loi sur la nationalité belge neutre du point de vue de l'immigration. Le législateur estimait en effet que l'acquisition de la nationalité devait constituer l'aboutissement du parcours d'intégration suivi par les primo-arrivants dans notre pays. Les personnes n'ayant ni vécu dans notre pays ni participé à notre société ne pourraient désormais plus acquérir la nationalité belge.

Ainsi, le demandeur doit prouver que, pendant la période de séjour requise dans notre pays, il y avait sa résidence principale de manière ininterrompue. Par ailleurs, l'article 7*bis*, § 2, du Code de la nationalité belge précise aussi ce qu'il convient d'entendre par séjour légal. Au moment de l'introduction de la demande, le demandeur doit être autorisé au séjour illimité dans notre pays, et, au cours de la période requise précédant l'introduction de la demande, il devait avoir été admis ou autorisé à séjourner plus de trois mois dans le Royaume ou à s'y établir. Il peut donc également s'agir d'un titre de séjour de durée limitée.

Ook artikel 19 WBN vereist het aantonen van het wettelijk verblijf van de aanvrager voor naturalisatie. Dit betekent *in concreto* dat op het moment van de aanvraag de verzoeker een verblijfstitel van onbeperkte duur dient te hebben. Aangezien de voorwaarden voor naturalisatie in geen minimale vereiste termijn van verblijf voorziet, kan dit in de praktijk echter problemen stellen. In vele gevallen zullen vreemdelingen hier in eerste instantie verblijven met een tijdelijke verblijfsvergunning. Dit kan bijvoorbeeld zijn op basis van een arbeidscontract of studentenvisum. De vreemdelingenwet van 15 december 1980 voorziet in de regel in een tijdelijke verblijfsvergunning die jaarlijks wordt verlengd en pas na vijf jaar kan worden omgezet in een onbeperkte verblijfsvergunning.

Aangezien de uitzonderlijke omstandigheden moeten worden aangegeven waarom de verzoeker precies een naturalisatieaanvraag indient en men dus niet via de verklaring de nationaliteit kan verkrijgen na minimaal 5 jaar wettelijk verblijf, stelt zich hier vaak het probleem dat de verzoeker nog niet over een onbeperkte verblijfstitel beschikt.

Vandaag worden dergelijke dossiers, die dus niet voldoen aan de voorwaarde voor wettelijk verblijf, door de diensten voor naturalisatie van de Kamer van volksvertegenwoordigers onontvankelijk verklaard en kunnen zij dus niet eens op hun gegrondheid van "*honoris causa*" worden onderzocht.

De indieners willen dan ook mogelijk maken dat een geldige verblijfstitel die toelating of machtiging geeft om langer dan drie maanden in het land te verblijven of om er zich te vestigen, als bedoeld in artikel 7*bis*, § 2, eerste lid, 2° volstaat als bewijs van het wettelijk verblijf om een naturalisatieaanvraag in te dienen.

Dit doet uiteraard geen afbreuk aan de verplichting om hier gedurende de periode voorafgaand aan de aanvraag in ons land zijn hoofdverblijfplaats te hebben gehad.

Nahima LANJRI (CD&V)

Aux termes de l'article 19 du Code de la nationalité belge, le demandeur doit, pour pouvoir demander la naturalisation, également apporter la preuve du séjour légal. Cela signifie concrètement que le demandeur doit disposer d'un titre de séjour à durée illimitée au moment de l'introduction de la demande. Cependant, le fait que les conditions posées pour la naturalisation ne prévoient pas de durée minimale de séjour peut poser problème dans la pratique. Dans un premier temps, de nombreux étrangers ne disposeront que d'une autorisation de séjour temporaire, liée par exemple à un contrat de travail ou à un visa étudiant. La loi sur les étrangers du 15 décembre 1980 prévoit, en règle générale, que l'autorisation de séjour temporaire peut être prolongée annuellement et ne peut être transformée en titre de séjour illimité qu'au bout de cinq ans.

Le demandeur doit indiquer les raisons exceptionnelles pour lesquelles il demande précisément la naturalisation et ne peut acquérir la nationalité en faisant une déclaration après au moins 5 ans de séjour légal. Le problème qui se pose souvent, en l'espèce, est que le demandeur ne dispose pas encore d'un titre de séjour illimité.

Actuellement, de tels dossiers, qui ne satisfont pas au critère du séjour légal, sont déclarés irrecevables par le service des Naturalisations de la Chambre des représentants qui ne peut donc même pas examiner le bien-fondé des mérites exceptionnels invoqués (cas "*honoris causa*").

Nous souhaitons, par conséquent, qu'un titre de séjour valable autorisant à séjourner plus de trois mois dans le Royaume ou autorisant à s'y établir, tel que visé à l'article 7*bis*, § 2, alinéa 1er, 2°, devienne une preuve suffisante du séjour légal dans le cadre de l'introduction d'une demande de naturalisation.

Il va de soi que l'obligation d'avoir eu sa résidence principale dans notre pays durant la période précédant l'introduction de la demande est maintenue.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 19, § 1, eerste lid, 2° van het Wetboek van de Belgische nationaliteit, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 4 december 2012, wordt aangevuld met de woorden:

"In afwijking van artikel 7*bis*, § 2 volstaat voor de toepassing van dit artikel het hebben van een toelating of machtiging om meer dan drie maanden in het Rijk te verblijf of om er zich te vestigen overeenkomstig de vreemdelingenwet of de regularisatiewet.".

5 februari 2015

Nahima LANJRI (CD&V)

PROPOSITION DE LOI

Article 1er

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

L'article 19, § 1er, alinéa 1er, 2°, du Code de la nationalité belge, modifié en dernier lieu par la loi du 4 décembre 2012, est complété les mots suivants:

"Par dérogation à l'article 7*bis*, § 2, le fait d'avoir été admis ou autorisé à séjourner plus de trois mois dans le Royaume ou autorisé à s'y établir conformément à la loi sur les étrangers ou la loi de régularisation suffit pour qu'il soit fait application du présent article.".

5 février 2015

Centrale drukkerij – Imprimerie centrale