DOC 53 **3043/001**

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

3 octobre 2013

PROPOSITION DE LOI

modifiant la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès a u territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers en vue d'élargir l'autorisation de séjour temporaire au mineur étranger non accompagné

(déposée par Mme Nahima Lanjri)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

3 oktober 2013

WETSVOORSTEL

tot wijziging van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen wat de uitbreiding van de tijdelijke machtiging tot verblijf aan de niet-begeleide minderjarige vreemdeling betreft

(ingediend door mevrouw Nahima Lanjri)

RÉSUMÉ

Actuellement, le statut de protection dont bénéficie un mineur étranger non accompagné ne s'applique que si aucune autre procédure de protection, d'autorisation ou d'admission au séjour ou à l'établissement n'est en cours.

L'auteure propose d'octroyer systématiquement le statut de protection, afin d'éviter que des jeunes bien intégrés qui séjournent dans notre pays depuis plusieurs années ne fassent quand même l'objet d'une mesure d'expulsion.

SAMENVATTING

Momenteel treedt het beschermingsstatuut voor een niet-begeleide minderjarige vreemdeling enkel in werking indien hij geen andere procedure tot bescherming, machtiging of toelating tot verblijf of tot vestiging lopen heeft.

De indienster stelt voor om het beschermingsstatuut steeds toe te kennen. Dit om te vermijden dat goed geïntegreerde jongeren die hier al verscheidene jaren verblijven toch nog worden uitgewezen.

N-VA	:	*Nieuw-Vlaamse Alliantie*
PS	:	*Parti Socialiste*
MR	:	*Mouvement Réformateur*
CD&V	:	*Christen-Democratisch en Vlaams*
sp.a	:	*socialistische partij anders*
Ecolo-Groen	:	*Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen*
Open Vld	:	*Open Vlaamse liberalen en democraten*
VB	:	*Vlaams Belang*
cdH	:	*centre démocrate Humaniste*
FDF	:	*Fédéralistes Démocrates Francophones*
LDD	:	*Lijst Dedecker*
MLD	:	*Mouvement pour la Liberté et la Démocratie*
INDEP-ONAFH	:	*Indépendant-Onafhankelijk*

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 53 0000/000:	*Document parlementaire de la 53e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif*
QRVA:	*Questions et Réponses écrites*
CRIV:	*Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)*
CRABV:	*Compte Rendu Analytique (couverture bleue)*
CRIV:	*Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)*
PLEN:	*Séance plénière*
COM:	*Réunion de commission*
MOT:	*Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)*

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 53 0000/000:	*Parlementair document van de 53e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer*
QRVA:	*Schriftelijke Vragen en Antwoorden*
CRIV:	*Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)*
CRABV:	*Beknopt Verslag (blauwe kaft)*
CRIV:	*Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)*
PLEN:	*Plenum*
COM:	*Commissievergadering*
MOT:	*Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)*

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Les mineurs étrangers non accompagnés constituent une catégorie spécifique de mineurs étrangers. Concrètement, il s'agit de jeunes qui n'ont pas encore atteint l'âge de 18 ans, qui ne sont pas accompagnés par une personne qui exerce l'autorité parentale ou la tutelle, qui ne proviennent pas d'un État membre de l'Espace économique européen et qui ont été définitivement identifiés par le service des Tutelles comme mineurs étrangers non accompagnés (ci-après dénommés "MENA").

Compte tenu des critères précités auxquels satisfont les MENA, il apparaît clairement que ceux-ci se trouvent dans une situation particulièrement précaire. Il est donc logique et opportun qu'ils puissent bénéficier d'une forme spécifique de protection. La loi du 12 septembre 2011, qui règle l'octroi d'une autorisation de séjour temporaire au mineur étranger non accompagné, répond en grande partie à cet objectif. La loi prévoit en effet que le MENA peut prétendre à un statut de protection spécial qui peut se prolonger jusqu›à l›âge de la majorité. Si le MENA relève de ce statut pendant trois ans, il peut obtenir une autorisation de séjour permanente au moment où il atteint la majorité. Cette disposition se justifie par le fait qu'au cours de cette longue période, il s'est familiarisé avec son environnement en Belgique, au point que le retour dans le pays d'origine n'est plus envisageable.

Tous les MENA ne bénéficient toutefois pas de ce statut de protection, qui s'applique uniquement pour autant qu'il n'y ait pas d'autre procédure de protection, d'autorisation ou d'admission au séjour ou à l'établissement en cours. Cela signifie concrètement que le statut de protection n'est pas accordé au MENA qui introduit une demande d'asile.

Or, cette situation peut avoir une incidence importante sur l'avenir du MENA concerné. C'est d'autant plus vrai lorsqu'il s'agit d'un jeune âgé de quinze ans ou un peu plus, qui risque de ne plus remplir les conditions liées à la protection des MENA à l'issue du traitement de sa demande d'asile — certainement si la procédure d'asile prend du temps. Dans ce cas, l'intéressé ne pourra généralement pas se prévaloir du nombre d'années nécessaires pour se voir accorder un permis de séjour permanent. Et même pour les cas dans lesquels l'octroi de la protection est manifestement légitime, le délai d'obtention d'un permis de séjour est encore d'un an minimum. À la suite de cette réglementation, certains MENA bel et bien vulnérables, qui résident souvent

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Niet-begeleide minderjarige vreemdelingen vormen een specifieke groep minderjarige vreemdelingen. Concreet gaat het over jongeren die de leeftijd van 18 jaar nog niet bereikt hebben, die niet begeleid worden door een persoon die het ouderlijk gezag of de voogdij uitoefent, die niet afkomstig zijn uit een land dat lid is van de Europese Economische Ruimte en die door de Dienst Voogdij definitief geïdentificeerd zijn als niet-begeleide minderjarige vreemdeling (hierna te noemen "NBMV").

Gezien de bovenstaande criteria waaraan de NBMV voldoen, is het duidelijk dat zij zich in een extra kwetsbare situatie bevinden. Het is dan ook logisch en aangewezen dat zij kunnen genieten van een specifieke vorm van bescherming. De wet van 12 september 2011 met het oog op de toekenning van een tijdelijke machtiging tot verblijf aan de niet-begeleide minderjarige vreemdeling komt hier voor het grootste deel aan tegemoet. De wet zorgt er immers voor dat de NBMV beroep kan doen op een speciaal beschermingsstatuut dat kan doorlopen tot op de dag dat hij meerderjarig wordt. Indien de NMBV drie jaar onder dit statuut valt, kan hij de dag dat hij meerderjarig wordt een permanente verblijfsvergunning krijgen. Dit is gerechtvaardigd aangezien hij in die lange periode met zijn omgeving in België vertrouwd is geraakt zodat terugkeer naar het land van oorsprong geen optie meer is.

Evenwel geldt bovenvermeld beschermingsstatuut niet voor alle NBMV-en. Het treedt enkel in werking voor zover de NBMV geen andere procedure tot bescherming, machtiging of toelating tot verblijf of tot vestiging lopen heeft. Concreet betekent dit als een NBMV een asielaanvraag indient, het beschermingsstatuut niet in werking treedt.

Dit kan evenwel grote gevolgen hebben voor de toekomst van de betrokken NBMV, zeker voor jongeren die vijftien jaar zijn of iets ouder. De kans wordt immers kleiner dat de NBMV na de afhandeling van zijn asielaanvraag nog in aanmerking kan komen voor een bescherming als NBMV. Zeker wanneer de asielprocedure enige tijd in beslag neemt. Men zal dan meestal niet aan de nodige jaren komen om een permanente verblijfsvergunning te krijgen. En ook voor gevallen die heel duidelijk zijn en waarin bescherming nodig is, is er ook nog minstens een jaar nodig om een verblijfsvergunning te krijgen. Door deze regeling zullen sommige NBMV-en die hier weldegelijk kwetsbaar zijn en in principe beschermd zouden worden door dit speciale

depuis plus de trois ans en Belgique et devraient en principe bénéficier de ce statut de protection spéciale, se verront malgré tout refuser un permis de séjour permanent à leur majorité. Par ailleurs, d'autres MENA, qui pourraient peut-être se voir accorder le statut de réfugié, n'oseront pas introduire de demande en ce sens, de peur de ne pas pouvoir se prévaloir des trois ans requis.

La présente proposition de loi vise à répondre à cette problématique en prévoyant d'appliquer le statut de protection à l'ensemble des MENA, qu'il y ait ou non une autre procédure en cours - c'est-à-dire également à ceux qui ont introduit une demande d'asile. Cela permettra d'éviter à l'avenir l'expulsion de jeunes bien intégrés déjà présents depuis plusieurs années sur le territoire belge.

Toutefois, pour ne pas être dans l'illégalité une fois atteint l'âge de 18 ans, le MENA qui n'a pas encore trois ans de séjour dans notre pays doit disposer d'un certificat d'inscription au registre des étrangers (CIRE), temporaire ou non. S'il n'a qu'une annexe 38 ou une attestation d'immatriculation (AI), la protection prend fin à l'âge de 18 ans. Un CIRE temporaire peut encore être prolongé par le Bureau Long Séjour de l'OE. Dans la pratique, cela signifie souvent que, dans ce cas, après l'âge de 18 ans, le MENA n'a plus d'autre possibilité que d'introduire une demande de régularisation. À cet égard, l'OE ne tient de surcroît généralement compte que de la situation de séjour de l'étranger à ce moment précis. Il va sans dire que, lorsqu'il s'agit d'apprécier des dossiers aussi spécifiques, l'administration doit tenir compte du parcours que l'étranger a déjà accompli en tant que MENA.

La modification proposée présente par ailleurs l'avantage d'offrir un moment de réflexion aux MENA, qui ont souvent été confrontés à des événements très éprouvants avant leur arrivée en Belgique. S'ils sont contraints d'opérer immédiatement un choix entre une demande d'asile et la protection spécifique accordée aux MENA, ils risquent de ne plus pouvoir invoquer certains éléments importants susceptibles d'appuyer leur demande d'asile. La possibilité de combiner les deux procédures permettrait au jeune d'introduire une demande en vue de bénéficier du statut de protection réservé aux MENA et d'entamer ensuite une procédure d'asile, après avoir pris le temps de tout remettre en perspective.

statuut en hier vaak meer dan drie jaar verblijven, op hun achttien jaar toch geen permanente verblijfsvergunning krijgen. Anderzijds zullen andere NBMV, hoewel ze misschien wel als vluchteling erkend kunnen worden, geen asielaanvraag durven indienen om te vermijden dat ze niet aan hun drie jaar zullen geraken.

Dit wetsvoorstel wil op deze problematiek een antwoord bieden door het beschermingsstatuut in werking te laten treden voor álle NBMV-en, ongeacht of ze al dan niet een andere procedure hebben lopen. Zo zullen NBMV-en die asiel aanvragen ook onder het beschermingsstatuut vallen. Op die manier kunnen we vermijden dat goed geïntegreerde jongeren die hier al meerdere jaren verblijven toch nog worden uitgewezen.

Om echter niet illegaal te worden eens de NBMV 18 jaar is geworden, en hij nog geen 3 jaar verblijf in ons land heeft, moet de NBMV een, al dan niet tijdelijk, bewijs van inschrijving in het vreemdelingenregister (BIVR) hebben. Indien hij enkel een bijlage 38 of een attest van Immatriculatie (AI) heeft, vervalt de bescherming bij de leeftijd van 18 jaar. Een tijdelijk BIVR kan nog verlengd worden door het bureau lang verblijf van DVZ. In de praktijk komt het er vaak op neer dat in dergelijke gevallen de NMBV na de leeftijd van 18 jaar vaak enkel een aanvraag tot regularisatie rest. Hierbij wordt bovendien door DVZ meestal enkel rekening gehouden met de verblijfssituatie van de vreemdeling op dat moment. Het spreekt voor zich dat bij de beoordeling van dergelijke specifieke dossiers de administratie rekening moet houden met het traject dat de vreemdeling reeds heeft afgelegd als NBMV.

De voorgestelde wijziging heeft ook als voordeel dat de NBMV-en een moment van bezinning kunnen inlassen. Vaak hebben zij zeer moeilijke gebeurtenissen meegemaakt voor zij in ons land aankomen. Indien zij verplicht worden om onmiddellijk ook de keuze tussen een asielaanvraag of de specifieke bescherming voor NBMV aan te vragen, gaan soms belangrijke elementen die hun asielaanvraag kracht kunnen bijzetten verloren. Door de combinatie van beide procedures mogelijk te maken, kan de jongere de bescherming voor NBMV indienen en daarna ook de procedure voor asiel starten na een moment van rust waarin de jongere alles terug in de juiste context kan plaatsen.

Il convient enfin de rappeler que le traitement simultané de deux procédures différentes n'est pas exceptionnel dans le cadre de la loi sur les étrangers. Ainsi, par exemple, les demandeurs d'asile peuvent parfaitement introduire une demande de régularisation alors que leur demande d'asile est en cours d'examen.

Nous souhaitons enfin faire référence aux recommandations formulées par l'UNHCR au sujet de la protection spécifique des MENA dans son document du 12 octobre 2011 "Propositions en matière de protection des réfugiés, des bénéficiaires de la protection subsidiaire et des apatrides en Belgique". L'UNHCR y demande expressément de garantir un accès à la procédure d'asile pour chaque mineur étranger non accompagné qui est susceptible de bénéficier de la protection internationale, en autorisant l'introduction simultanée d'une procédure sur la base de la protection de la loi du 12 septembre 2001 et d'une procédure d'asile.

Daarnaast is het behandelen van twee verschillende procedures in het kader van de vreemdelingenwet geen uitzondering. Zo is het bijvoorbeeld voor asielzoekers perfect mogelijk om tijdens het onderzoek van hun asielaanvraag reeds een aanvraag tot regularisatie in te dienen.

Tot slot willen we nog verwijzen naar de aanbevelingen die het UNHCR doet omtrent de specifieke bescherming van NBMV in haar document van 12 oktober 2011 "voorstellen inzake bescherming van vluchtelingen, begunstigden van subsidiaire bescherming en staatlozen in België". Hierin vraagt het UNHCR uitdrukkelijk om de toegang tot de asielprocedure te garanderen voor elke niet-begeleide minderjarige vreemdeling die in aanmerking zou kunnen komen voor internationale bescherming, door de gelijktijdige inleiding toe te laten van een procedure op basis van de bescherming van de wet van 12 september 2011 en een asielprocedure.

Nahima LANJRI (CD&V)

PROPOSITION DE LOI

Article 1er

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 61/15 de la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers, inséré par la loi du 12 septembre 2011, l'alinéa 1er est remplacé par ce qui suit:

"Art. 61/15. Qu'il y ait ou non une autre procédure de protection, d'autorisation ou d'admission au séjour ou à l'établissement en cours, le tuteur peut introduire pour son pupille une demande d'autorisation de séjour sur la base du présent chapitre auprès du ministre ou de son délégué.".

27 septembre 2013

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 61/15 van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen, ingevoegd bij de wet van 12 september 2011, wordt het eerste lid vervangen als volgt:

"Art. 61/15. Ongeacht er een andere procedure tot bescherming, machtiging of toelating tot verblijf of tot vestiging hangende is, kan de voogd voor zijn pupil een aanvraag voor een machtiging tot verblijf op basis van dit hoofdstuk indienen bij de minister of zijn gemachtigde."

27 september 2013

Nahima LANJRI (CD&V)

Imprimerie centrale – Cette publication est imprimée exclusivement sur du papier certifié FSC
Centrale drukkerij – Deze publicatie wordt uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier