DOC 54 **0579/001**

BELGISCHE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

7 november 2014

WETSVOORSTEL

tot wijziging van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen wat de betere bescherming van niet-begeleide minderjarige vreemdelingen betreft

(ingediend door de dames Karin Temmerman en Monica De Coninck en de heer Émir Kir)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS DE BELGIQUE

7 novembre 2014

PROPOSITION DE LOI

modifiant la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers en vue de mieux protéger les mineurs étrangers non accompagnés

(déposée par Mme Karin Temmerman et Monica De Coninck et M. Émir Kir)

SAMENVATTING

Momenteel treedt het beschermingsstatuut voor een niet-begeleide minderjarige vreemdeling enkel in werking indien hij geen andere procedure tot bescherming, machtiging of toelating tot verblijf of tot vestiging lopen heeft.

De indienster stelt voor om het beschermingsstatuut steeds toe te kennen. Dit om te vermijden dat goed geïntegreerde jongeren die hier al verscheidene jaren verblijven toch nog worden uitgewezen.

RÉSUMÉ

À l'heure actuelle, le statut de protection d'un mineur étranger non accompagné n'entre ne s'applique que s'il n'y a pas d'autre procédure de protection, d'autorisation ou d'admission au séjour ou à l'établissement en cours.

Nous proposons de toujours octroyer le statut de protection, de manière à éviter que des jeunes bien intégrés, qui sont installés ici depuis plusieurs années, soient tout de même expulsés.

N-VA	:	*Nieuw-Vlaamse Alliantie*
PS	:	*Parti Socialiste*
MR	:	*Mouvement Réformateur*
CD&V	:	*Christen-Democratisch en Vlaams*
Open Vld	:	*Open Vlaamse liberalen en democraten*
sp.a	:	*socialistische partij anders*
Ecolo-Groen	:	*Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen*
cdH	:	*centre démocrate Humaniste*
VB	:	*Vlaams Belang*
PTB-GO!	:	*Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture*
FDF	:	*Fédéralistes Démocrates Francophones*
PP	:	*Parti Populaire*

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	*Parlementair document van de 54e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer*
QRVA:	*Schriftelijke Vragen en Antwoorden*
CRIV:	*Voorlopige versie van het Integraal Verslag*
CRABV:	*Beknopt Verslag*
CRIV:	*Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)*
PLEN:	*Plenum*
COM:	*Commissievergadering*
MOT:	*Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)*

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	*Document parlementaire de la 54e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif*
QRVA:	*Questions et Réponses écrites*
CRIV:	*Version Provisoire du Compte Rendu intégral*
CRABV:	*Compte Rendu Analytique*
CRIV:	*Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)*
PLEN:	*Séance plénière*
COM:	*Réunion de commission*
MOT:	*Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)*

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit voorstel neemt, met een aantal aanpassingen, de tekst over van voorstel DOC 53 3044/001.

De wet van 12 september 2011 voorziet in een verblijfsregeling voor niet-begeleide minderjarigen die geen andere procedure tot bescherming, machtiging of toelating tot verblijf of tot vestiging lopende hebben. Door dit beschermd statuut zijn deze niet-begeleide minderjarige vreemdelingen uitgesloten van de gedwongen terugkeer. Zij krijgen een verblijfsrecht tot de leeftijd van 18 jaar. Gedurende die periode wordt er door de bevoegde instanties onderzocht of gezinshereniging of terugkeer met garanties op adequate opvang en verzorging mogelijk is. Zo niet, volgt er na drie jaar een verblijfrecht van onbeperkte duur.

In tegenstelling tot volwassenen is het voor niet-begeleide minderjarige vreemdelingen echter niet mogelijk om verschillende verblijfsprocedures gelijktijdig te laten lopen. Enkel niet begeleide minderjarige vreemdelingen die geen andere procedure tot bescherming, machtiging of toelating tot verblijf of tot vestiging lopende hebben, komen in aanmerking voor het bijzonder beschermd statuut. Wanneer een niet begeleide minderjarige vreemdeling dus bijvoorbeeld een asielprocedure indient, komt hij meestal niet meer in aanmerking om de bescherming op basis van het bijzonder statuut van duurzame oplossing te verkrijgen. Beide procedures mogen niet tegelijkertijd worden bewandeld en als men de procedures na elkaar volgt, dan is de beschikbare tijd voor de procedure van beschermd statuut als niet-begeleide minderjarige vreemdeling vaak te kort, ook al heeft de betrokkene een inhoudelijk sterk dossier om een vergunning te krijgen. Zo valt het voor dat jongeren die reeds langere tijd in België verblijven en geïntegreerd geraken toch nog worden uitgewezen na hun achttiende verjaardag. Anderzijds zijn er ook jongeren die recht zouden kunnen hebben op het statuut van vluchteling maar die geen asiel aanvragen uit angst dat er hen bij een negatieve beslissing onvoldoende tijd rest om in aanmerking te komen voor het bijzonder statuut van duurzame oplossing.

Dit verbod om procedures te cumuleren leidt in de praktijk tot problemen. Voor zij die geen asielprocedure (kunnen) krijgen, zijn er soms goede redenen om die persoon te weigeren en terug te sturen naar het land van herkomst, maar er zijn evengoed voorbeelden waarbij er net een goede reden is om de betrokkene wel verblijfsrecht toe te kennen omwille van zijn bijdrage

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition reprend, en l'adaptant, le texte de la proposition DOC 53 3044/001.

La loi du 12 septembre 2011 prévoit un régime de séjour pour les mineurs non accompagnés n'ayant pas de procédure de protection, d'autorisation ou d'admission au séjour ou à l'établissement en cours. Ce statut protégé exclut la possibilité de contraindre ces mineurs étrangers non accompagnés au retour forcé. Ils obtiennent un droit de séjour jusqu'à l'âge de 18 ans. Durant cette période, les instances compétentes examinent la possibilité d'un regroupement familial ou d'un retour, pourvu que l'on dispose de garanties quant à un accueil et une prise en charge appropriés. Si ce n'est pas le cas, au bout de trois ans, un droit de séjour d'une durée illimitée est octroyé.

Cependant, contrairement aux adultes, les mineurs étrangers non accompagnés ne peuvent pas engager simultanément plusieurs procédures de séjour. Seuls les mineurs étrangers non accompagnés pour lesquels aucune autre procédure de protection, d'autorisation ou d'admission au séjour ou à l'établissement n'est en cours sont susceptibles de bénéficier du statut de protection spéciale. Donc, si, par exemple, un mineur étranger non accompagné introduit une demande d'asile, il ne pourra pas, la plupart du temps, obtenir la protection sur la base du statut spécial de la solution durable. Les deux procédures ne doivent être engagées en même temps et si on les engage l'une après l'autre, il n'est souvent pas possible, faute de temps, de mener à bien la procédure en vue d'obtenir le statut protégé de mineur étranger non accompagné, même lorsque l'intéressé a un dossier solide. C'est pour cette raison que des jeunes installés en Belgique depuis pas mal de temps et qui se sont intégrés entre-temps sont quand même expulsés après leur dix-huitième anniversaire. Par ailleurs, il y a également des jeunes qui pourraient avoir droit au statut de réfugié mais qui ne demandent pas l'asile, de peur de ne pas avoir assez de temps disponible, en cas de décision négative, pour pouvoir encore prétendre au statut spécial de la solution durable.

En pratique, cette interdiction de cumul des procédures est source de problèmes. S'agissant des personnes qui ne bénéficient pas (ou ne peuvent pas bénéficier) de la procédure d'asile, il y a parfois de bonnes raisons de les refuser et de les renvoyer dans leur pays d'origine. Cependant, dans certains cas, il existe aussi de bonnes raisons d'accorder un droit

aan de samenleving. Het gaat dan om jongeren die als minderjarige alleen naar ons land zijn gekomen, die hier jarenlang verblijven, ingeburgerd zijn, de taal spreken, een netwerk hebben opgebouwd en werk hebben of een opleiding volgen. Vandaag zijn zij soms het slachtoffer van deze procedureregel en worden ze teruggestuurd naar een land dat voor hen vaak een vreemd land is; een vreemd land met een vreemde taal, vreemde mensen, waar zij opnieuw vreemden zijn.

Dit wetsvoorstel wil een betere bescherming bieden aan jongeren die hier al een lange tijd verblijven en geïntegreerd geraken.

Door het mogelijk te maken het bijzonder statuut van duurzame oplossing te combineren met een aanvraag voor een andere procedure, willen wij vermijden dat jongeren die een bijdrage leveren aan de gemeenschap omwille van procedureregels toch uitgewezen worden.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Art. 2

De voorwaarde dat er geen procedure tot bescherming, machtiging of toelating tot verblijf of tot vestiging hangende mag zijn, wordt opgeheven. Op die manier kunnen deze procedures tegelijk bewandeld worden met de procedure van beschermd statuut als niet-begeleide minderjarige vreemdeling.

Karin TEMMERMAN (sp.a)
Monica DE CONINCK (sp.a)
Émir KIR (PS)

de séjour aux intéressés en raison de leur apport à la société. Il s'agit, dans ce cas, de jeunes arrivés en Belgique comme mineurs, qui ont séjourné dans notre pays durant plusieurs années, qui y sont intégrés, qui parlent la langue, se sont tissé un réseau de relations, ont du travail ou suivent une formation. Aujourd'hui, ces jeunes sont parfois les victimes de cette règle de procédure et renvoyés dans un pays qui leur est souvent étranger, dont la langue leur est étrangère, dont les habitants leurs sont étrangers et où ils sont à nouveaux étrangers.

La présente proposition de loi entend offrir une meilleure protection aux jeunes qui résident en Belgique depuis longtemps et qui se sont intégrés.

En permettant d'associer le statut particulier de la solution durable à une demande dans le cadre d'une autre procédure, nous entendons éviter que les jeunes qui apportent une contribution à la collectivité soient néanmoins expulsés en raison de règles de procédure.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Art. 2

La condition prévoyant qu'il n'y ait pas de procédure de protection, d'autorisation ou d'admission au séjour ou à l'établissement en cours est abrogée. Ces procédures pourront dès lors être suivies en même temps que la procédure relative au statut protégé de mineur étranger non accompagné.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 61/15 van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen, ingevoegd bij de wet van 12 september 2011, wordt het eerste lid vervangen als volgt:

"Art. 61/15. De voogd kan voor zijn pupil een aanvraag voor een machtiging tot verblijf indienen bij de minister of zijn gemachtigde."

8 september 2014

Karin TEMMERMAN (sp.a)
Monica DE CONINCK (sp.a)
Émir KIR (PS)

PROPOSITION DE LOI

Article 1er

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 61/15 de la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers, inséré par la loi du 12 septembre 2011, l'alinéa 1er est remplacé par ce qui suit:

"Art. 61/15. Le tuteur peut introduire pour son pupille une demande d'autorisation de séjour auprès du ministre ou de son délégué".

8 septembre 2014

Centrale drukkerij – Imprimerie centrale