DOC 53 **3350/001**

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

10 février 2014

PROPOSITION DE LOI

modifiant la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers en ce qui concerne l'octroi d'une autorisation de séjour temporaire au mineur étranger non accompagné

(déposée par Mmes Nahima Lanjri
et Karin Temmerman)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

10 februari 2014

WETSVOORSTEL

tot wijziging van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen wat betreft de tijdelijke machtiging tot verblijf aan de niet-begeleide minderjarige vreemdeling

(ingediend door de dames Nahima Lanjri
en Karin Temmerman)

RÉSUMÉ

Un mineur étranger non accompagné ne peut prétendre au statut de protection spéciale que s'il n'a pas d'autre procédure de séjour en cours. L'interdiction de cumuler les procédures peut avoir pour effet que le jeune n'a pas suffisamment de temps pour engager les procédures l'une après l'autre. C'est pour cette raison que des jeunes installés en Belgique depuis pas mal de temps et qui se sont intégrés entre-temps sont quand même expulsés après leur dix-huitième anniversaire. Cette proposition de loi lève l'interdiction de cumul de manière à permettre à tout mineur étranger non accompagné d'introduire une demande d'autorisation de séjour temporaire.

SAMENVATTING

Een niet begeleide minderjarige vreemdeling komt pas in aanmerking voor het bijzonder beschermd statuut wanneer hij geen andere verblijfsprocedure lopende heeft. Het verbod om procedures te cumuleren kan ertoe leiden dat jongeren onvoldoende tijd hebben om de procedures één voor één te doorlopen. Zelfs jongeren die reeds langere tijd in België verblijven en geïntegreerd geraken kunnen daardoor alsnog worden uitgewezen na hun achttiende verjaardag. Dit wetsvoorstel heft het cumulverbod op zodat elke niet-begeleide minderjarige vreemdeling een aanvraag voor een tijdelijke machtiging tot verblijf kan indienen.

N-VA	:	*Nieuw-Vlaamse Alliantie*
PS	:	*Parti Socialiste*
MR	:	*Mouvement Réformateur*
CD&V	:	*Christen-Democratisch en Vlaams*
sp.a	:	*socialistische partij anders*
Ecolo-Groen	:	*Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen*
Open Vld	:	*Open Vlaamse liberalen en democraten*
VB	:	*Vlaams Belang*
cdH	:	*centre démocrate Humaniste*
FDF	:	*Fédéralistes Démocrates Francophones*
LDD	:	*Lijst Dedecker*
MLD	:	*Mouvement pour la Liberté et la Démocratie*
INDEP-ONAFH	:	*Indépendant-Onafhankelijk*

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 53 0000/000:	*Document parlementaire de la 53e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif*
QRVA:	*Questions et Réponses écrites*
CRIV:	*Version Provisoire du Compte Rendu intégral*
CRABV:	*Compte Rendu Analytique*
CRIV:	*Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)*
PLEN:	*Séance plénière*
COM:	*Réunion de commission*
MOT:	*Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)*

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 53 0000/000:	*Parlementair document van de 53e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer*
QRVA:	*Schriftelijke Vragen en Antwoorden*
CRIV:	*Voorlopige versie van het Integraal Verslag*
CRABV:	*Beknopt Verslag*
CRIV:	*Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)*
PLEN:	*Plenum*
COM:	*Commissievergadering*
MOT:	*Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)*

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Les mineurs étrangers non accompagnés constituent une catégorie spécifique de mineurs étrangers. Concrètement, il s'agit de jeunes qui n'ont pas encore atteint l'âge de 18 ans, qui ne sont pas accompagnés par une personne qui exerce l'autorité parentale ou la tutelle, qui ne proviennent pas d'un État membre de l'Espace économique européen et qui ont été définitivement identifiés par le service des Tutelles comme mineurs étrangers non accompagnés (ci-après dénommés "MENA").

Cependant, contrairement aux adultes, les mineurs étrangers non accompagnés ne peuvent pas engager simultanément plusieurs procédures de séjour. Seuls les mineurs étrangers non accompagnés pour lesquels aucune autre procédure de protection, d'autorisation ou d'admission au séjour ou à l'établissement n'est en cours sont susceptibles de bénéficier du statut de protection spéciale. Donc, si, par exemple, un mineur étranger non accompagné introduit une demande d'asile, il ne pourra pas, la plupart du temps, obtenir la protection sur la base du statut spécial de la solution durable. Les deux procédures ne doivent être engagées en même temps et si on les engage l'une après l'autre, il n'est souvent pas possible, faute de temps, de mener à bien la procédure en vue d'obtenir le statut protégé de mineur étranger non accompagné, même lorsque l'intéressé a un dossier solide. C'est pour cette raison que des jeunes installés en Belgique depuis pas mal de temps et qui se sont intégrés entre temps sont quand même expulsés après leur dix-huitième anniversaire. Par ailleurs, il y a également des jeunes qui pourraient avoir droit au statut de réfugié, mais qui ne demandent pas l'asile, de peur de ne pas avoir assez de temps disponible, en cas de décision négative, pour pouvoir encore prétendre au statut spécial de la solution durable.

En pratique, cette interdiction de cumul des procédures est source de problèmes. S'agissant des personnes qui ne bénéficient pas (ou ne peuvent pas bénéficier) de la procédure d'asile, il y a parfois de bonnes raisons de les refuser et de les renvoyer dans leur pays d'origine. Cependant, dans certains cas, il existe aussi de bonnes raisons d'accorder un droit de séjour aux intéressés en raison de leur apport à la société. Il s'agit, dans ce cas, de jeunes arrivés en Belgique comme mineurs, qui ont séjourné dans notre pays durant plusieurs années, qui y sont intégrés, qui parlent la langue, se sont tissé un réseau de relations, ont du travail ou suivent une formation. Aujourd'hui,

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Niet-begeleide minderjarige vreemdelingen vormen een specifieke groep minderjarige vreemdelingen. Concreet gaat het over jongeren die de leeftijd van 18 jaar nog niet bereikt hebben, die niet begeleid worden door een persoon die het ouderlijk gezag of de voogdij uitoefent, die niet afkomstig zijn uit een land dat lid is van de Europese Economische Ruimte en die door de Dienst Voogdij definitief geïdentificeerd zijn als niet-begeleide minderjarige vreemdeling (NBMV).

In tegenstelling tot volwassenen is het voor niet-begeleide minderjarige vreemdelingen echter niet mogelijk om verschillende verblijfsprocedures gelijktijdig te laten lopen. Enkel niet begeleide minderjarige vreemdelingen die geen andere procedure tot bescherming, machtiging of toelating tot verblijf of tot vestiging lopende hebben, komen in aanmerking voor het bijzonder beschermd statuut. Wanneer een niet begeleide minderjarige vreemdeling dus bijvoorbeeld een asielprocedure indient, komt hij meestal niet meer in aanmerking om de bescherming op basis van het bijzonder statuut van duurzame oplossing te verkrijgen. Beide procedures mogen niet tegelijkertijd worden bewandeld en als men de procedures na elkaar volgt, dan is de beschikbare tijd voor de procedure van beschermd statuut als niet-begeleide minderjarige vreemdeling vaak te kort, ook al heeft de betrokkene een inhoudelijk sterk dossier om een vergunning te krijgen. Zo valt het voor dat jongeren die reeds langere tijd in België verblijven en geïntegreerd geraken toch nog worden uitgewezen na hun achttiende verjaardag. Anderzijds zijn er ook jongeren die recht zouden kunnen hebben op het statuut van vluchteling maar die geen asiel aanvragen uit angst dat er hen bij een negatieve beslissing onvoldoende tijd rest om in aanmerking te komen voor het bijzonder statuut van duurzame oplossing.

Dit verbod om procedures te cumuleren leidt in de praktijk tot problemen. Voor zij die geen asielprocedure (kunnen) krijgen, zijn er soms goede redenen om die persoon te weigeren en terug te sturen naar het land van herkomst, maar er zijn evengoed voorbeelden waarbij er net een goede reden is om de betrokkene wel verblijfsrecht toe te kennen omwille van zijn bijdrage aan de samenleving. Het gaat dan om jongeren die als minderjarige alleen naar ons land zijn gekomen, die hier jarenlang verblijven, ingeburgerd zijn, de taal spreken, een netwerk hebben opgebouwd en werk hebben of een opleiding volgen. Vandaag zijn zij soms het slachtoffer van deze procedureregel en worden ze teruggestuurd

ces jeunes sont parfois les victimes de cette règle de procédure et renvoyés dans un pays qui leur est souvent étranger, dont la langue leur est étrangère, dont les habitants leur sont étrangers et où ils sont à nouveaux étrangers.

La présente proposition de loi vise à répondre à cette problématique en prévoyant d'appliquer le statut de protection à l'ensemble des MENA, qu'il y ait ou non une autre procédure en cours — c'est-à-dire également à ceux qui ont introduit une demande d'asile. Cela permettra d'éviter à l'avenir l'expulsion de jeunes bien intégrés déjà présents depuis plusieurs années sur le territoire belge.

La modification proposée présente par ailleurs l'avantage d'offrir un moment de réflexion aux MENA, qui ont souvent été confrontés à des événements très éprouvants avant leur arrivée en Belgique. S'ils sont contraints d'opérer immédiatement un choix entre une demande d'asile et la protection spécifique accordée aux MENA, ils risquent de ne plus pouvoir invoquer certains éléments importants susceptibles d'appuyer leur demande d'asile. La possibilité de combiner les deux procédures permettrait au jeune d'introduire une demande en vue de bénéficier du statut de protection réservé aux MENA et d'entamer ensuite une procédure d'asile, après avoir pris le temps de tout remettre en perspective.

Nous souhaitons enfin faire référence aux recommandations formulées par l'UNHCR au sujet de la protection spécifique des MENA dans son document du 12 octobre 2011 "Propositions en matière de protection des réfugiés, des bénéficiaires de la protection subsidiaire et des apatrides en Belgique". L'UNHCR y demande expressément de garantir un accès à la procédure d'asile pour chaque mineur étranger non accompagné qui est susceptible de bénéficier de la protection internationale, en autorisant l'introduction simultanée d'une procédure sur la base de la protection de la loi du 12 septembre 2001 et d'une procédure d'asile.

naar een land dat voor hen vaak een vreemd land is; een vreemd land met een vreemde taal, vreemde mensen, waar zij opnieuw vreemden zijn.

Dit wetsvoorstel wil op deze problematiek een antwoord bieden door het beschermingsstatuut in werking te laten treden voor álle NBMV, ongeacht of ze al een andere procedure hebben lopen. Zo zullen NBMV die asiel aanvragen ook onder het beschermingsstatuut kunnen vallen. Op die manier kunnen we vermijden dat goed geïntegreerde jongeren die hier al meerdere jaren verblijven toch nog worden uitgewezen.

De voorgestelde wijziging heeft ook als voordeel dat NBMV een moment van bezinning kunnen inlassen. Vaak hebben zij zeer moeilijke gebeurtenissen meegemaakt voor zij in ons land aankomen. Indien zij verplicht worden om onmiddellijk ook de keuze tussen een asielaanvraag of de specifieke bescherming voor NBMV aan te vragen, gaan soms belangrijke elementen die hun asielaanvraag kracht kunnen bijzetten verloren. Door de combinatie van beide procedures mogelijk te maken, kan de jongere de bescherming voor NBMV indienen en daarna ook de procedure voor asiel starten na een moment van rust waarin de jongere alles terug in de juiste context kan plaatsen.

Tot slot willen we nog verwijzen naar de aanbevelingen die het UNHCR doet omtrent de specifieke bescherming van NBMV in haar document van 12 oktober 2011 "voorstellen inzake bescherming van vluchtelingen, begunstigden van subsidiaire bescherming en staatlozen in België". Hierin vraagt het UNHCR uitdrukkelijk om de toegang tot de asielprocedure te garanderen voor elke niet-begeleide minderjarige vreemdeling die in aanmerking zou kunnen komen voor internationale bescherming, door de gelijktijdige inleiding toe te laten van een procedure op basis van de bescherming van de wet van 12 september 2011 en een asielprocedure.

Nahima LANJRI (CD&V)
Karin TEMMERMAN (sp.a)
Julie FERNANDEZ FERNANDEZ (PS)

PROPOSITION DE LOI

Article 1er

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 61/15 de la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers, inséré par la loi du 12 septembre 2011, l'alinéa 1er est remplacé par ce qui suit:

"Art. 61/15. Qu'il y ait ou non une autre procédure de protection, d'autorisation ou d'admission au séjour ou à l'établissement en cours, le tuteur peut introduire pour son pupille une demande d'autorisation de séjour sur la base du présent chapitre auprès du ministre ou de son délégué.".

24 janvier 2014

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 61/15 van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen, ingevoegd bij de wet van 15 december 2011, wordt het eerste lid vervangen als volgt:

"Art. 61/15. Ongeacht er een andere procedure tot bescherming, machtiging of toelating tot verblijf of tot vestiging hangende is, kan de voogd voor zijn pupil een aanvraag voor een machtiging tot verblijf op basis van dit hoofdstuk indienen bij de minister of zijn gemachtigde."

24 januari 2014

Nahima LANJRI (CD&V)
Karin TEMMERMAN (sp.a)
Julie FERNANDEZ FERNANDEZ (PS)

Centrale drukkerij – Imprimerie centrale