DOC 55 **1415/001**

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

3 juillet 2020

PROPOSITION DE LOI

modifiant la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers en vue d'y insérer des critères clairs, justes et précis de régularisation pour les personnes en situation de séjour irrégulier sur le territoire du Royaume et instituant une Commission indépendante de régularisation

(déposée par M. François De Smet et Mme Sophie Rohonyi)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

3 juli 2020

WETSVOORSTEL

tot wijziging van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen, teneinde deze wet aan te vullen met duidelijke, billijke en nauwkeurige criteria inzake de regularisatie van de situatie van mensen die onwettig op het grondgebied van het Rijk verblijven, alsook tot oprichting van een onafhankelijke Regularisatiecommissie

(ingediend door de heer François De Smet en mevrouw Sophie Rohonyi)

N-VA	:	*Nieuw-Vlaamse Alliantie*
Ecolo-Groen	:	*Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen*
PS	:	*Parti Socialiste*
VB	:	*Vlaams Belang*
MR	:	*Mouvement Réformateur*
CD&V	:	*Christen-Democratisch en Vlaams*
PVDA-PTB	:	*Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique*
Open Vld	:	*Open Vlaamse liberalen en democraten*
sp.a	:	*socialistische partij anders*
cdH	:	*centre démocrate Humaniste*
DéFI	:	*Démocrate Fédéraliste Indépendant*
INDEP-ONAFH	:	*Indépendant - Onafhankelijk*

Abréviations dans la numérotation des publications:		*Afkorting bij de numering van de publicaties:*	
DOC 55 0000/000	*Document de la 55e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi*	*DOC 55 0000/000*	*Parlementair document van de 55e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer*
QRVA	*Questions et Réponses écrites*	*QRVA*	*Schriftelijke Vragen en Antwoorden*
CRIV	*Version provisoire du Compte Rendu Intégral*	*CRIV*	*Voorlopige versie van het Integraal Verslag*
CRABV	*Compte Rendu Analytique*	*CRABV*	*Beknopt Verslag*
CRIV	*Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)*	*CRIV*	*Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)*
PLEN	*Séance plénaire*	*PLEN*	*Plenum*
COM	*Réunion de commission*	*COM*	*Commissievergadering*
MOT	*Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)*	*MOT*	*Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)*

RÉSUMÉ

La présente proposition de loi vise à établir des critères clairs, justes et précis pour la régularisation des personnes en situation de séjour irrégulier sur le territoire du Royaume. Pourront demander à bénéficier d'une régularisation de leur séjour, les étrangers qui séjournent en Belgique et qui se trouvent dans les situations suivantes:

1° soit sont apatrides;

2° soit séjournent en Belgique depuis au moins cinq années de manière ininterrompue;

3° soit ont poursuivi avec succès une formation professionnelle en Belgique;

4° soit exercent une activité professionnelle en Belgique dans un secteur en pénurie de main d'œuvre;

5° soit ont des enfants qui poursuivent un cursus dans un établissement scolaire primaire ou secondaire en Belgique depuis plus de deux années de manière ininterrompue;

6° soit ne peuvent, pour des raisons indépendantes de leur volonté, retourner ni dans le ou les pays où ils ont séjourné habituellement avant leur arrivée en Belgique, ni dans leur pays d'origine, ni dans le pays dont ils ont la nationalité;

7° soit sont dans l'impossibilité de retourner dans le ou les pays où ils ont séjourné habituellement avant leur arrivée en Belgique ou dans le pays dont ils ont la nationalité ou encore dans leur pays d'origine, sous peine de s'exposer à une violation de leurs droits fondamentaux.

Une Commission indépendante de régularisation est instituée en vue d'appliquer les critères susmentionnés aux demandes de régularisation de manière individuelle, objective, juste et transparente.

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel strekt ertoe duidelijke, billijke en nauwkeurige criteria in te stellen inzake de regularisatie van vreemdelingen die onwettig op het grondgebied van het Rijk verblijven. In België verblijvende vreemdelingen kunnen een aanvraag tot regularisatie van hun verblijf alhier indienen wanneer zij:

1° ofwel staatloos zijn;

2° ofwel al minstens vijf jaar ononderbroken in België verblijven;

3° ofwel een beroepsopleiding in België hebben gevolgd die ze met succes hebben afgerond;

4° ofwel in België beroepsmatig aan de slag zijn in een sector met een tekort aan arbeidskrachten;

5° ofwel kinderen hebben die sinds meer dan twee jaar ononderbroken schoollopen in het lager of het middelbaar onderwijs;

6° ofwel niet kunnen terugkeren naar het land of de landen waar zij gewoonlijk hebben verbleven vóór hun aankomst in België, noch naar hun land van herkomst, noch naar het land waarvan zij de nationaliteit hebben, om redenen onafhankelijk van hun wil;

7° ofwel niet kunnen terugkeren naar het land of de landen waar zij gewoonlijk hebben verbleven vóór hun aankomst in België of naar het land waarvan zij de nationaliteit bezitten, dan wel naar hun land van herkomst, omdat hun fundamentele rechten aldaar zouden worden geschonden.

Voorts beoogt dit wetsvoorstel de oprichting van een onafhankelijke Regularisatiecommissie met het oog op de persoonsgerichte, objectieve, billijke en transparante toepassing van de voormelde criteria bij de behandeling van de regularisatieaanvragen.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La mise en place d'une politique migratoire juste et équilibrée est une condition essentielle pour assurer le respect des droits fondamentaux et le bon fonctionnement des mécanismes d'accueil et d'intégration des personnes bénéficiant d'un titre de séjour.

Une telle politique nécessite de définir un cadre légal adéquat concernant l'octroi exceptionnel des titres de séjour pour des étrangers en situation de séjour irrégulier sur le territoire national. Cette possibilité permet de tenir compte de certaines réalités humaines qui ne peuvent être ignorées et de lutter contre une économie informelle qui ne cesse de se développer.

Dans ce cadre, les auteurs de cette proposition de loi soutiennent que l'octroi d'un tel titre doit se baser sur un examen approfondi, objectif et individualisé de chaque situation, et partant, s'opposent à toute procédure de régularisation collective des personnes en situation de séjour irrégulier sur le territoire national.

Aujourd'hui, on estime qu'entre 100 000 et 150 000 personnes vivent sans titre légal de séjour en Belgique. Certaines d'entre elles y sont nées ou ont des enfants fréquentant des établissements scolaires belges. D'autres sont en Belgique depuis des années et sont bien intégrées dans notre société.

Une politique migratoire juste et durable doit tenir compte de ces réalités. Dans cette perspective, les auteurs de cette proposition de loi constatent qu'en pratique, les politiques menées ces dernières années concernant la régularisation des personnes en situation de séjour irrégulier ne sont ni justes, ni durables.

D'abord, les vagues de régularisation intervenues en 1999 et 2009 ont été effectuées au détriment des personnes en situation de séjour irrégulier n'étant pas encore présentes sur le territoire. Ainsi, on a une sorte de discrimination temporelle uniquement due au hasard. Pour les personnes n'ayant pas pu bénéficier de ces vagues de régularisation, il reste les procédures devant l'Office des étrangers.

Les auteurs de cette proposition de loi constatent, à ce sujet, que la pratique de l'Office des étrangers concernant la régularisation des personnes en situation de séjour irrégulier est parfois incohérente, peu transparente et

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Een billijk en uitgebalanceerd migratiebeleid voeren is een basisvoorwaarde die moet waarborgen dat de fundamentele rechten in acht worden genomen, alsook dat de mensen met een verblijfsvergunning worden opgevangen en geïntegreerd door regelingen die naar behoren functioneren.

Met het oog op een dergelijk beleid moet een passend wettelijk raamwerk worden uitgewerkt inzake de uitzonderlijke toekenning van verblijfsvergunningen aan vreemdelingen die onwettig in ons land verblijven. Aldus zou niet alleen rekening kunnen worden gehouden met bepaalde menselijke situaties die niet mogen worden genegeerd, maar zou tevens de almaar groeiende informele economie kunnen worden tegengewerkt.

In dat verband stellen de indieners van dit wetsvoorstel dat de toekenning van een dergelijke verblijfsvergunning moet berusten op een grondig en objectief onderzoek dat rekening houdt met de persoonlijke situatie van elke aanvrager. Zij zijn dan ook gekant tegen elke procedure van collectieve regularisatie van mensen die onwettig in België verblijven.

Er verblijven in ons land naar schatting thans 100 000 tot 150 000 mensen zonder verblijfsvergunning. Sommigen van hen zijn hier geboren, of hebben kinderen die hier school lopen. Anderen verblijven al jaren in België en zijn goed geïntegreerd in onze samenleving.

Een billijk en duurzaam migratiebeleid moet daar rekening mee houden. In dat opzicht stellen de indieners van dit wetsvoorstel vast dat het beleid van de jongste jaren inzake de regularisatie van onwettig op het grondgebied verblijvende vreemdelingen niet bepaald als billijk en duurzaam kan worden aangemerkt.

De indieners stippen eerst en vooral aan dat de regularisatiegolven van 1999 en 2009 de illegale vreemdelingen hebben benadeeld die op dat moment nog niet op ons grondgebied verbleven. Zulks leidt tot een vorm van tijdsgebonden discriminatie die louter aan het toeval toe te schrijven is. Voor wie de boot toen heeft gemist, zijn er nog de procedures die bij de Dienst Vreemdelingenzaken kunnen worden ingesteld.

Wat dat betreft, stellen de indieners van dit wetsvoorstel vast dat de Dienst Vreemdelingenzaken er met betrekking tot de regularisatie van illegale vreemdelingen een soms incoherente en weinig transparante praktijk op na

que des personnes se trouvant apparemment dans une situation similaire sont traitées de manière différente.

Dans les deux cas, la sécurité juridique n'est pas garantie et les personnes concernées ne peuvent déterminer, à l'avance, si elles peuvent ne serait-ce que prétendre à un permis de séjour. À ce sujet, l'article 9*bis* de la loi du 15 décembre 1980 est vague et prévoit une large marge d'appréciation de l'Office des étrangers dans l'examen des demandes de régularisation.

Cette insécurité juridique a plusieurs conséquences. Tout d'abord, elle suscite beaucoup d'anxiété dans le chef des personnes en situation de séjour irrégulier. Ces dernières, ne sachant pas quelle position adopter par rapport à la procédure de régularisation, placent en celle-ci de nombreux espoirs qui peuvent s'avérer être vains.

Par ailleurs, l'insécurité juridique permet à l'Office des étrangers d'agir sans véritable contrôle. En plus d'avoir une large marge d'appréciation concernant les demandes de régularisation, celui-ci ne motive pas ses décisions et peut, dès lors, se cacher derrière l'opacité de la procédure.

Le manque de clarté dans les critères de régularisation rend également l'examen des demandes plus difficile pour l'Office des étrangers et allonge ainsi la durée de traitement des dossiers. Les auteurs de cette proposition de loi constatent en effet que malgré le fait que les autorités fédérales déclarent un délai de traitement de dossier de régularisation entre 6 et 12 mois, la pratique est tout autre puisque les délais réels sont de 3 à 4 ans.

Il est nécessaire de rappeler que la sécurité juridique est un principe de droit fondamental qui a pour objectif de protéger les personnes contre les incohérences, la complexité ou les changements fréquents de la loi. Ce principe veut que la loi soit compréhensible et prévisible. Or, en ce qui concerne la régularisation des personnes sans titre légal de séjour, la loi n'est ni compréhensible ni prévisible.

Certaines situations spécifiques et techniques peuvent demander moins de transparence, de clarté ou de prévisibilité que d'autres. Cependant, la régularisation de personnes en situation de séjour illégal, parce qu'elle est étroitement liée à la dignité humaine, justifie un renforcement de la sécurité juridique.

houdt en dat mensen die zich in een ogenschijnlijk gelijksoortige situatie bevinden anders worden behandeld.

In geen van beide gevallen is rechtszekerheid gewaarborgd; de betrokkenen kunnen venmin vooraf uitmaken of ze ook aanspraak kunnen maken op een verblijfsvergunning. Artikel 9*bis* van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen is op dat punt vaag en voorziet voor de Dienst Vreemdelingenzaken in een ruime beoordelingsmarge bij het onderzoek van de regularisatieaanvragen.

Die rechtsonzekerheid heeft meerdere gevolgen. Ten eerste zorgt ze voor veel angst bij wie onwettig op het grondgebied verblijft. Omdat ze niet weten hoe ze zich ten aanzien van de regularisatieprocedure moeten opstellen, vestigen die mensen, soms onterecht, veel hoop op die procedure.

Door de rechtsonzekerheid kan de Dienst Vreemdelingenzaken daarenboven handelen zonder dat er sprake is van echt toezicht. De Dienst Vreemdelingenzaken beschikt niet alleen over een ruime beoordelingsmarge aangaande de regularisatieaanvragen, maar motiveert zijn beslissingen bovendien niet en kan zich dus verschuilen achter het gebrek aan transparantie van de procedure.

Ontoereikende duidelijkheid over de regularisatiecriteria bemoeilijkt het onderzoek van de aanvragen voor de Dienst Vreemdelingenzaken en zorgt ervoor dat de behandeling van de dossiers langer aansleept. De federale overheid beweert dat de termijn voor de behandeling van een regularisatiedossier tussen zes en twaalf maanden duurt. De indieners van dit wetsvoorstel stellen echter vast dat de praktijk heel anders oogt en dat de reële termijnen drie tot vier jaar duren.

Er dient aan te worden herinnerd dat de rechtszekerheid een fundamenteel rechtsbeginsel is dat tot doel heeft de mensen te beschermen tegen de onsamenhangendheden, de complexiteit of de frequente veranderingen van de wet. Dat beginsel bepaalt dat de wet bevattelijk en voorspelbaar moet zijn. Wat de regularisatie van mensen zonder wettelijke verblijfsvergunning betreft, is de wet echter noch bevattelijk noch voorspelbaar.

Bepaalde specifieke en technische situaties vereisen soms minder transparantie, duidelijkheid of voorspelbaarheid dan andere. Niettemin rechtvaardigt de regularisatie van mensen die illegaal in het land verblijven een grotere rechtszekerheid omdat een en ander nauw verband houdt met de menselijke waardigheid.

Il est nécessaire, à ce sujet, de mentionner les situations extrêmement difficiles dans lesquelles vivent les personnes en situation de séjour illégal en Belgique. En plus d'être régulièrement victimes de criminels ou d'employeurs exploitant leurs faiblesses, les personnes sans titre de séjour se trouvent généralement dans une situation de précarité importante qui va à l'encontre de leur droit fondamental à la dignité humaine. En raison du risque d'une éventuelle arrestation ou expulsion, et sans la possibilité de s'informer davantage, ces personnes ne portent pas plainte, ne font pas appel aux services de santé, ne vont pas à l'école, … Or, "sans-papier" ne signifie pas "sans-droits". Leur vulnérabilité particulière justifie l'établissement d'un cadre légal clair et objectif pour la régularisation de leur statut de séjour mis en œuvre par une autorité transparente et juste.

Le respect de la dignité humaine est un des fondements de notre société. On peut citer classiquement l'article premier de la Déclaration universelle des droits de l'homme, le préambule de la Convention européenne des droits de l'homme ou l'article 23, alinéa 1er, de notre Constitution. Pour garantir un tel droit, il est nécessaire de mettre en place une politique migratoire humaine. Or, en ignorant la situation des personnes en situation de séjour irrégulier, nous portons atteinte à l'un de leurs droits essentiels.

Les conséquences de la crise sanitaire actuelle ne sont qu'un exemple des difficultés auxquelles les personnes sans titre de séjour doivent faire face. Aujourd'hui, elles n'ont pas toutes la chance de disposer d'un logement et doivent parfois faire face au COVID-19 dans des occupations ou des squats où il est difficile de maintenir des conditions d'hygiène décentes, primordiales pour lutter contre cette crise.

Il ne faudrait cependant pas considérer que le virus est la seule cause qui menace leur sécurité d'existence. De nombreuses personnes sans titre de séjour sont confrontées quotidiennement à des menaces, pas uniquement relatives à leur situation économique, mais également à leur intégrité physique ou mentale.

Pour remédier partiellement à ce problème, le Conseil de l'Europe propose de recourir à la régularisation pour améliorer les droits de l'homme et garantir la dignité de chacun. Certains groupes d'intérêts argumentent également en précisant que la régularisation permettrait de réduire l'exploitation au travail et les environnements

In dat verband is het noodzakelijk te wijzen op de uiterst moeilijke leefomstandigheden van wie illegaal in België verblijft. Mensen zonder verblijfvergunning worden niet alleen regelmatig het slachtoffer van misdadigers of van werkgevers die hun zwaktes uitbuiten, maar bevinden zich doorgaans ook in een heel kwetsbare situatie die haaks staat op het fundamentele recht op menselijke waardigheid. Vanwege het risico op aanhouding of uitzetting en omdat ze zich in de onmogelijkheid bevinden meer inlichtingen in te winnen, dienen ze geen klacht in, doen ze geen beroep op de gezondheidszorg, gaan ze niet naar school enzovoort. Dat mensen geen papieren hebben, betekent echter niet dat ze geen rechten hebben. Doordat ze dermate kwetsbaar zijn, is het gerechtvaardigd een duidelijk en objectief wettelijk raamwerk uit te werken met betrekking tot de regularisatie van hun verblijfsstatus door een transparante en rechtvaardige overheid.

Het respect voor de menselijke waardigheid is een van de grondslagen van onze samenleving. In dat verband kan traditioneel worden verwezen naar het eerste artikel van de Universele Verklaring van de Rechten van de Mens, naar de preambule van het Europees Verdrag tot bescherming van de Rechten van de Mens en de Fundamentele Vrijheden of naar artikel 23, eerste lid, van de Belgische Grondwet. Om een dergelijk recht te waarborgen, moet een menselijk migratiebeleid tot stand worden gebracht. Door geen antwoord te bieden op de situatie van mensen die onregelmatig in het land verblijven, wordt echter een van hun wezenlijke rechten geschonden.

De gevolgen van de huidige gezondheidscrisis zijn slechts een voorbeeld van de moeilijkheden waarmee mensen zonder verblijfsvergunning worden geconfronteerd. Ze hebben niet allemaal het geluk onderdak te hebben en moeten soms aan COVID-19 het hoofd bieden in bezette gebouwen of in kraakpanden waar het moeilijk is behoorlijke hygiënische omstandigheden te handhaven, wat nochtans essentieel is om deze crisis tegen te gaan.

Men mag evenwel niet aannemen dat alleen het virus hun bestaanszekerheid bedreigt. Veel mensen zonder verblijfsvergunning worden dagelijks geconfronteerd met bedreigingen die niet alleen met hun economische situatie te maken hebben, maar ook met hun lichamelijke of geestelijke integriteit.

Om dit pijnpunt deels weg te werken, stelt de Raad van Europa voor dat een beroep wordt gedaan op de regularisatie om de mensenrechten beter te eerbiedigen en om eenieders waardigheid te garanderen. Sommige belangengroepen wijzen er in hun argumentering eveneens op dat regularisatie uitbuiting op het werk

sociaux hostiles. En effet, l'illégalité dans laquelle ces personnes se trouvent crée de nombreux obstacles à leur sécurité d'existence. Ne pouvant travailler légalement, les personnes sans titre de séjour sont souvent les victimes d'employeurs malveillants et se retrouvent sans possibilité de faire valoir leurs droits devant la justice de crainte d'une éventuelle arrestation ou expulsion. Ces personnes ont également des difficultés à faire valoir leur droit à la santé ayant peur d'être dénoncées aux services de l'immigration. Enfin, se trouvant dans des situations marginales et précaires, ces personnes, en particulier les femmes et les enfants, font face à des violences physiques ou morales régulières et évitent de porter plainte par crainte des conséquences administratives ou répressives qui pourraient en découler.

La régularisation des personnes en situation de séjour irrégulier permettrait de casser le cercle vicieux entre illégalité et violation des droits de l'homme, et dans le même temps permettrait de lutter contre l'économie informelle en privant les entreprises d'une main d'œuvre illégale peu coûteuse. De plus, les personnes sans titre de séjour sont souvent les cibles de criminels, confiants que celles-ci ne porteront pas plainte en raison de leur statut. La régularisation permettrait de ramener ces personnes vers la légalité en leur fournissant des garanties de ne pas se faire arrêter ou expulser et potentiellement de fournir une source de renseignements à la police dans le cadre d'enquêtes sur le trafic d'êtres humains ou de crime organisé. Cela pourrait également engendrer un renforcement de la sécurité publique. En diminuant le nombre de personnes "inconnues", les services de sécurité peuvent en effet concentrer leurs efforts et leurs ressources sur les personnes qui constituent un véritable danger pour l'ordre public voire la sécurité nationale.

En outre, on se rend compte, avec la crise sanitaire, de l'importance cruciale de la sécurité sociale pour les personnes les plus précaires. Dans le contexte du vieillissement de nos sociétés, la régularisation permettrait de renforcer nos systèmes de sécurité sociale en permettant à davantage de travailleurs de contribuer à son financement.

Les auteurs de cette proposition de loi sont conscients de l'éventuel effet pervers qui pourrait résulter de la fixation de critères de régularisation objectifs. Cependant, l'argument selon lequel les régularisations attireraient davantage de migrants en Belgique doit être circonstancié. Il y a en effet un certain consensus en Europe pour dire que les régularisations ont une influence très

en vijandige sociale omgevingen zou kunnen helpen tegengaan. De onwettigheid waarin die personen zich bevinden, creëert immers tal van obstakels voor hun bestaanszekerheid. Aangezien mensen zonder verblijfsvergunning niet op een wettige wijze kunnen werken, zijn zij vaak het slachtoffer van kwaadwillige werkgevers en is het voor hen onmogelijk om hun rechten te doen gelden in de rechtbank, uit vrees voor een aanhouding of uitzetting. Voorts kunnen zij moeilijk hun recht op gezondheid doen gelden omdat ze vrezen te worden aangegeven bij de migratiedienst. Als gevolg van hun marginale en hachelijke situatie krijgen die mensen en vooral de vrouwen en de kinderen geregeld te maken met fysiek of psychisch geweld. Beducht als ze zijn voor mogelijke administratieve of repressieve gevolgen dienen ze evenwel geen klacht in.

Door de situatie van de mensen zonder wettig verblijf te regulariseren, zou een einde kunnen worden gemaakt aan de vicieuze cirkel van onwettigheid en schending van de mensenrechten, en zou tegelijkertijd de strijd kunnen worden aangebonden met de informele economie doordat de bedrijven geen toegang meer zouden hebben tot goedkope illegale werkkrachten. Mensen zonder wettig verblijf zijn bovendien vaak het doelwit van criminelen, die erop gerust zijn dat de betrokkenen, als gevolg van hun rechtspositie, geen klacht zullen indienen. Een regularisatie zou de situatie van die personen opnieuw wettig maken en zou hun de garantie bieden dat ze niet zullen worden aangehouden of uitgewezen. Bovendien zou ze voor de politiediensten voor een potentiële bron van informatie zorgen in het kader van onderzoeken inzake mensenhandel of georganiseerde misdaad. Een en ander zou tevens de openbare veiligheid kunnen versterken. Door het aantal "niet gekende" personen op het grondgebied te verminderen, kunnen de veiligheidsdiensten hun inspanningen en middelen immers in de eerste plaats toespitsen op de personen die echt een gevaar voor de openbare orde of zelfs voor de nationale veiligheid vormen.

De gezondheidscrisis heeft bovendien duidelijk gemaakt hoe uitermate belangrijk de sociale zekerheid voor de meest kwetsbare personen is. Gelet op de vergrijzing van de samenleving zou de regularisatie tevens de socialezekerheidsstelsels kunnen versterken aangezien méér werkenden zouden bijdragen aan de financiering ervan.

De indieners van dit wetsvoorstel zijn zich bewust van het eventuele neveneffect dat zou kunnen voortvloeien uit het vastleggen van objectieve regularisatiecriteria. Het argument dat de regularisaties méér migranten naar België zouden lokken, moet evenwel worden genuanceerd. In Europa bestaat er immers een zekere consensus over dat regularisaties de komst van nieuwe migranten in

faible sur l'arrivée de nouveaux migrants. Il existe en effet d'autres facteurs plus significatifs pour expliquer l'arrivée de nouveaux migrants illégaux, notamment des facteurs géographiques, coloniaux, linguistiques, une demande accrue de travailleurs peu qualifiés, des autorités tolérantes, peu de possibilités de moyens de migration légaux ou une économie informelle en développement.

La raison d'être de la régularisation étant un moyen de tenir compte de certaines réalités humaines, et non de barrer l'accès à l'octroi d'un titre de séjour, celle-ci doit être fondée sur des critères clairs, justes et précis de manière à protéger celles et ceux qui ont besoin d'être protégés en raison de leur vulnérabilité, à la fois par rapport à leur État d'origine, mais également par rapport à leur situation sur le territoire national.

Concernant la durabilité de la procédure de régularisation, des critères clairs, justes et précis permettraient aux potentiels futurs migrants de s'informer quant aux chances de voir leur requête de régularisation acceptée ou non. Cela pourrait décourager les potentiels futurs migrants de s'établir en Belgique si leur chance d'obtenir une régularisation est faible. Même si un critère de régularisation a trait à la durée de présence en Belgique, celui-ci est contrebalancé par les conditions de vie terribles liées au statut de migrant illégal sur le territoire national.

Par ailleurs, la fixation de critères objectifs permettrait de simplifier et de faciliter le travail des autorités administratives.

Ces considérations poussent ainsi les auteurs de cette proposition de loi à proposer l'inscription de critères clairs, justes et précis permettant l'octroi d'un titre de séjour dans l'article 9*bis* de la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers. Les auteurs proposent également que ces critères soient mis en œuvre par une commission indépendante, dans le cadre d'une procédure unique et structurelle.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 1er

Cet article n'appelle pas de commentaire particulier.

heel beperkte mate in de hand werken, maar er bestaan andere, meer significante factoren die de komst van nieuwe illegale migranten verklaren, waaronder geografische, koloniale en taalfactoren, een verhoogde vraag naar laaggeschoolde werkkrachten, een inschikkelijke overheid, weinig mogelijkheden voor wettige migratie, alsook een groeiende informele economie.

Regularisatie bestaat juist omdat het een manier is om rekening te houden met bepaalde menselijke realiteiten, en niet om de toegang tot een verblijfsvergunning te ontzeggen. Regularisatie moet dus stoelen op duidelijke, billijke en nauwkeurige criteria om te beschermen wie die bescherming behoeft omdat men kwetsbaar is ten opzichte van het land van herkomst, maar ook wegens de eigen situatie op Belgisch grondgebied.

Wat de duurzaamheid van de regularisatieprocedure betreft, zouden duidelijke, billijke en nauwkeurige criteria het voor de kandidaat-migranten mogelijk maken in te schatten in hoeverre hun regularisatieverzoek al dan niet zal worden aanvaard. Kandidaat-migranten zullen wellicht niet naar België komen, mocht blijken dat de kans op regularisatie klein is. Een van de regularisatiecriteria heeft betrekking op de duur van de aanwezigheid in België, maar dat criterium wordt gecompenseerd door de verschrikkelijke leefomstandigheden die gepaard gaan met de rechtspositie van de migrant die onwettig in het land verblijft.

Bovendien zou het werk van de administratieve overheden eenvoudiger en gemakkelijker worden als objectieve criteria worden vastgesteld.

Op basis van die overwegingen beogen de indieners met dit wetsvoorstel dat in artikel 9*bis* van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen duidelijke, billijke en nauwkeurige criteria met het oog op de toekenning van een vergunning tot verblijf worden opgenomen. Daarnaast stellen de indieners voor dat die criteria door een onafhankelijke commissie ten uitvoer worden gelegd in het raam van een enige en structurele procedure.

TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1

Dit artikel behoeft geen toelichting.

Art. 2

Cet article apporte les modifications suivantes.

Il modifie l'alinéa premier du paragraphe premier de l'article 9*bis* de la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers en introduisant un recours à une Commission indépendante de régularisation qui statue sur toute demande de régularisation de séjour.

Cet article insère en outre un quatrième paragraphe à l'article 9*bis* de la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers et définit les catégories d'étrangers séjournant sur le territoire belge qui peuvent bénéficier d'une mesure de régularisation.

La législation belge ne prévoit pas de procédure administrative spécifique pour la reconnaissance du statut d'apatride et, par conséquent, ne prévoit aucune procédure particulière pour l'octroi d'un titre de séjour de longue durée pour les personnes apatrides. Bien qu'il existe une interdiction d'expulsion qui ne confère à la personne apatride qu'un droit de séjour temporaire de courte durée, la personne apatride doit se résoudre, pour les situations de séjour de longue durée, à introduire une procédure de régularisation devant l'Office des étrangers conformément à l'article 9*bis* de la loi du 15 décembre 1980. Une telle procédure ne permet toutefois pas de garantir l'octroi d'un titre de séjour de longue durée aux personnes apatrides. La Belgique ayant adhéré aux Conventions internationales de 1954 et de 1961, relatives respectivement au statut des apatrides et à la réduction des cas d'apatridie, il est nécessaire de garantir l'octroi d'une autorisation de séjour de longue durée aux personnes apatrides afin d'améliorer la protection des droits de l'homme et de renforcer la dignité des personnes. Il est de la plus haute importance de garantir aux personnes apatrides un accès à la protection nationale, tant pour les obligations que pour les droits.

Les points 2° à 5° ont été intégrés afin d'objectiver l'intégration des personnes en situation de séjour irrégulier dans notre société.

Un séjour de longue durée permet notamment de mettre en exergue le degré d'intégration d'une personne. Par conséquent, les auteurs de cette proposition de loi considèrent que la preuve d'un séjour ininterrompu durant au moins cinq années sur le territoire national est suffisante pour démontrer un degré d'intégration acceptable.

Art. 2

Dit artikel beoogt de volgende wijzigingen aan te brengen.

Het strekt tot wijziging van artikel 9*bis*, § 1, eerste lid, van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van de vreemdelingen en beoogt een beroepsmogelijkheid in te stellen bij een onafhankelijke Regularisatiecommissie, die over alle aanvragen tot regularisatie van verblijf beslist.

Voorts heeft dit artikel tot doel in artikel 9*bis* van de voormelde wet van 15 december 1980 een § 4 in te voegen en te bepalen welke categorieën van op het Belgisch grondgebied verblijvende vreemdelingen op een regularisatiemaatregel aanspraak kunnen maken.

De Belgische wetgeving voorziet niet in een specifieke administratieve procedure voor de erkenning van de status van staatloze, en dus ook niet in een bijzondere procedure voor de toekenning van een verblijfsvergunning van lange duur ten behoeve van de staatlozen. Ofschoon er een uitzettingsverbod geldt, dat aan de staatloze slechts een tijdelijk verblijfsrecht van korte duur verleent, kan de staatloze, als het om verblijfssituaties van lange duur gaat, niets anders doen dan bij Dienst Vreemdelingenzaken een regularisatieprocedure in te dienen overeenkomstig artikel 9*bis* van de wet van 15 december 1980. Met een dergelijke procedure kan echter niet worden gewaarborgd dat aan de staatlozen een verblijfsvergunning van lange duur zal worden toegekend. Aangezien België is toegetreden tot het internationale verdrag van 28 september 1954 betreffende de status van staatlozen en tot dat van 30 augustus 1961 tot beperking der staatloosheid is het noodzakelijk te waarborgen dat aan de staatlozen een verblijfsvergunning van lange duur wordt toegekend zodat de mensenrechten beter worden geëerbiedigd en voor meer menswaardigheid wordt gezorgd. Het is van het allerhoogste belang dat zowel inzake de plichten als inzake de rechten wordt gewaarborgd dat de staatlozen aanspraak kunnen maken op de nationale bescherming.

Met het bepaalde onder de punten 2° tot 5° gaat het erom de integratie van de onregelmatig in onze samenleving verblijvende personen te objectiveren.

Met een verblijf van lange duur kan met name duidelijk worden aangetoond in welke mate iemand is geïntegreerd. Bijgevolg vinden de indieners van dit wetsvoorstel dat het bewijs van een ononderbroken verblijf gedurende ten minste vijf jaar op het nationaal grondgebied volstaat om een aanvaardbare mate van integratie aan te tonen.

Similairement, la réussite d'une formation professionnelle en Belgique ou l'exercice d'une activité professionnelle dans un secteur en pénurie de main d'œuvre sont des critères permettant de garantir l'intégration des personnes en situation de séjour irrégulier sur le marché du travail et, partant, leur intégration sociale. D'une part, la réussite d'une formation professionnelle en Belgique permet à la personne concernée de disposer d'un diplôme répondant aux exigences du marché du travail en Belgique et dans l'Union européenne. D'autre part, l'exercice d'une activité professionnelle en Belgique dans un secteur en pénurie de main d'œuvre permet à la fois à la personne concernée de jouir de facilités pour entrer sur le marché du travail mais aussi de garantir la disponibilité de main d'œuvre à ces secteurs.

Enfin, en ce qui concerne le critère de poursuite d'un cursus primaire ou secondaire en Belgique depuis plus de deux années pour les enfants de personnes en situation de séjour irrégulier, les auteurs de cette proposition considèrent que, pour le bien-être et le droit à l'épanouissement des enfants, il est important de garantir la stabilité de leur séjour, et par extension, celle de leurs parents.

Les pays vers lesquels le retour peut s'avérer impossible feront l'objet d'une liste élaborée par le ministre de l'Intérieur, le ministre des Affaires étrangères et le Commissaire général aux Réfugiés et aux Apatrides, afin de guider l'appréciation au cas par cas de la Commission indépendante de régularisation. Indépendamment de cette liste, des situations particulières peuvent être invoquées par le demandeur pour des raisons qui le concernent personnellement. Inversement, la Commission pourrait estimer que certains pays repris dans cette liste ne constituent pas un danger pour le demandeur.

Art. 3

Cet article prévoit l'existence d'une Commission indépendante de régularisation qui est chargée de statuer sur les demandes de régularisation des personnes en situation de séjour irrégulier sur le territoire national. La Commission comprend à la fois un Secrétariat qui sera composé de fonctionnaires *sensu lato* et de Chambres comprenant chacune:

— soit un magistrat effectif, suppléant ou honoraire, soit un ancien magistrat, soit un membre ou un ancien membre d'une juridiction administrative;

— un avocat;

Zo ook zijn het slagen voor een beroepsopleiding in België of het uitoefenen van een beroepsactiviteit in een knelpuntberoepsector criteria die de integratie op de arbeidsmarkt van hier onregelmatig verblijvende personen kunnen garanderen en, als gevolg daarvan, hun maatschappelijke integratie. Eensdeels biedt het slagen voor een beroepsopleiding in België de betrokkene de mogelijkheid te beschikken over een diploma dat aan de arbeidsmarktvereisten in ons land en in de Europese Unie voldoet, en anderdeels biedt het uitoefenen van een beroepsactiviteit in België in een knelpuntberoepsector niet alleen de betrokkene de gelegenheid om faciliteiten te genieten teneinde de arbeidsmarkt te betreden, maar waarborgt ze ook de beschikbaarheid van arbeidskrachten ten behoeve van die sectoren.

Inzake het criterium dat de kinderen van onregelmatig in België verblijvende personen in ons land sinds meer dan twee jaar basisonderwijs of secundair onderwijs volgen, is het volgens de indieners van dit wetsvoorstel voor het welzijn van de kinderen en voor hun recht om zich te ontplooien belangrijk de stabiliteit van hun verblijf te garanderen, en bij uitbreiding ook die van hun ouders.

De landen waarnaar het onmogelijk kan blijken terug te keren, zullen worden opgenomen in een lijst die wordt opgemaakt door de minister van Binnenlandse zaken, de minister van Buitenlandse zaken en de Commissaris-generaal voor de Vluchtelingen en de Staatlozen, met de bedoeling de beoordeling door de Regularisatiecommissie geval per geval te begeleiden. Onafhankelijk van die lijst kan de aanvrager om redenen die hem persoonlijk aanbelangen bijzondere omstandigheden inroepen. Omgekeerd zal de Commissie er kunnen van uitgaan dat sommige in deze lijst opgenomen landen geen gevaar betekenen voor de aanvrager.

Art. 3

Dit artikel stelt in uitzicht dat er een onafhankelijke Regularisatiecommissie komt die ermee zou worden belast te beslissen over de regularisatieaanvragen van de personen die onregelmatig op het nationaal grondgebied verblijven. De Commissie omvat tezelfdertijd een Secretariaat dat zal samengesteld zijn uit ambtenaren *sensu lato*, en Kamers die elk bestaan uit:

— hetzij een werkend, plaatsvervangend of eremagistraat, hetzij een gewezen magistraat of een lid of gewezen lid van een administratief rechtscollege;

— een advocaat;

— un représentant d'une organisation non gouvernementale reconnue, exerçant ses activités dans le domaine des droits de l'homme.

La mission exercée par les magistrats au sein de la Commission de régularisation ne constitue pas une fonction ni une charge publique rémunérée au sens de l'article 293 du Code judiciaire. Des dédommagements pour les frais exposés pourront être octroyés dans le cadre de cette mission. Toutes les autres règles concernant la composition et le fonctionnement de la Commission seront réglées dans un arrêté royal délibéré en Conseil des ministres.

Art. 4

Cet article fixe le délai dans lequel doivent être introduites les demandes auprès des bourgmestres concernés. Ceux-ci doivent transmettre les demandes à la Commission indépendante de régularisation. Sur la base de la décision de la Commission, le ministre accorde l'autorisation de séjour sur base de l'article 13 de la loi du 15 décembre 1980.

Art. 5

Cet article permet au ministre, à tout moment de la procédure, d'exclure un demandeur du bénéfice de la présente loi, s'il représente un danger pour l'ordre public ou la sécurité nationale. Dans ce cas, l'intéressé pourra faire l'objet d'une mesure d'éloignement immédiate en application du droit commun.

Art. 6

Cet article prévoit qu'un accusé de réception, qui ne peut être assimilé à un titre de séjour, est délivré au demandeur par le bourgmestre lors de l'introduction de sa demande. Le bourgmestre doit transmettre la demande dans les huit jours de sa réception à la Commission de régularisation.

Art. 7

Le bourgmestre peut transmettre, au plus tard dans le mois suivant la réception de la demande, un rapport social contenant tous les éléments qui sont relatifs à la demande et dont il a connaissance. Lorsque toutes les pièces requises par l'article 9 de la présente loi n'ont pas été déposées, un délai d'un mois à partir de l'introduction

— een vertegenwoordiger van een erkende niet-gouvernementele organisatie die haar activiteiten uitoefent op het vlak van de rechten van de mens.

De opdracht van de magistraten in de Regularisatiecommissie is noch een bezoldigde openbare functie noch een bezoldigd openbaar ambt in de zin van artikel 293 van het Gerechtelijk Wetboek. In het raam van deze opdracht kunnen vergoedingen worden toegekend voor de gemaakte kosten. Alle andere regels betreffende de samenstelling en de werking van de Commissie zullen bij in de Ministerraad overlegd koninklijk besluit worden vastgesteld.

Art. 4

Dit artikel beoogt te bepalen binnen welke termijn de aanvragen moeten worden ingediend bij de betrokken burgemeesters, die de aanvragen aan de Regularisatiecommissie zouden moeten overzenden. Op basis van de beslissing van de Commissie levert de minister een machtiging tot verblijf af op grond van artikel 13 van de wet van 15 december 1980.

Art. 5

Dit artikel strekt ertoe de minister in de mogelijkheid te stellen om op elk ogenblik in de procedure een aanvrager uit te sluiten van het voordeel van deze wet indien de betrokkene een gevaar vormt voor de openbare orde of voor de nationale veiligheid. Met toepassing van het gemeen recht zou in dat geval jegens de betrokkene een maatregel van onmiddellijke verwijdering kunnen worden genomen.

Art. 6

Dit artikel heeft tot doel te bepalen dat de burgemeester aan de aanvrager bij de indiening van diens aanvraag een ontvangstbewijs aflevert, dat niet met een verblijfstitel kan worden gelijkgesteld. De burgemeester zou de aanvraag binnen acht dagen na de ontvangst ervan aan de Regularisatiecommissie moeten overzenden.

Art. 7

Bedoeling is dat de burgemeester binnen de maand na de ontvangst van de aanvraag een sociaal verslag met alle nuttige elementen betreffende die aanvraag waarvan hij kennis heeft aan de Regularisatiecommissie kan overzenden. Indien niet alle bij artikel 9 vereiste stukken werden ingediend, zou de aanvrager vanaf de

de la demande est accordé au demandeur pour compléter son dossier. Le bourgmestre doit transmettre, dès leur réception, les pièces complémentaires. Les éléments de ce rapport ne seront utilisés que dans le but d'apprécier si le demandeur remplit l'un des critères pour être régularisé. Ce rapport ne contiendra pas de données à caractère personnel relatives aux origines raciales et ethniques, à la vie sexuelle, aux opinions ou activités politiques, philosophiques ou religieuses, ni aux appartenances syndicales ou mutualistes. La Commission de régularisation ne tiendra en tout état de cause pas compte de tels éléments pour rendre son avis.

Art. 8

Cet article établit les différentes pièces qui doivent figurer dans le dossier annexé à la demande. L'adresse où le demandeur élit domicile pour les besoins de la procédure peut être l'adresse où il séjourne.

Art. 9

Cet article prévoit la manière dont les demandeurs sont convoqués devant la Commission. Des garanties sont prévues puisque les convocations leur sont adressées par courrier recommandé, mais leur seront aussi remises par l'agent de quartier.

Art. 10

Cet article prévoit que l'absence injustifiée du demandeur lors d'une convocation implique automatiquement une décision négative. Cette disposition se justifie par les garanties qui sont prises pour que l'intéressé soit averti de la convocation (élection de domicile, courrier recommandé, intervention de la police communale).

Art. 11

Cet article règle la manière dont les décisions sont prises ainsi que les rôles respectifs du Secrétariat et des Chambres de la Commission.

indiening van zijn aanvraag over een termijn van één maand beschikken om zijn dossier te vervolledigen. De burgemeester zou de aanvullende stukken onmiddellijk na de ontvangst ervan moeten overzenden. De gegevens uit dit verslag zouden slechts worden gebruikt om uit maken of de aanvrager voldoet aan één van de criteria om te worden geregulariseerd. Dit verslag zou geen persoonsgegevens bevatten met betrekking tot de raciale en etnische afkomst, het seksueel gedrag, de politieke, filosofische of religieuze overtuigingen of activiteiten, noch met betrekking tot het vakbonds- of ziekenfondslidmaatschap van de betrokkene. De Regularisatiecommissie zou voor het uitbrengen van haar advies in geen geval rekening mogen houden met dergelijke elementen.

Art. 8

Dit artikel beoogt te bepalen welke stukken het bij de aanvraag gevoegde dossier zou moeten bevatten. De aanvrager zou bij deze procedure het adres waar hij verblijft als woonplaats mogen kiezen.

Art. 9

Dit artikel strekt ertoe te bepalen hoe de aanvragers zouden worden opgeroepen om voor de Commissie te verschijnen. Er wordt voorzien in waarborgen, aangezien de oproepingen hun per aangetekende brief zouden worden toegestuurd, maar hun ook door de wijkagent zouden worden overhandigd.

Art. 10

Dit artikel heeft tot doel te bepalen dat de niet-gerechtvaardigde afwezigheid van de aanvrager ingevolge een oproeping automatisch een negatieve beslissing met zich zou brengen. Deze bepaling wordt verantwoord door de waarborgen waarin wordt voorzien opdat de betrokkene van de oproeping op de hoogte zou worden gesteld (keuze van woonplaats, aangetekende brief, terhandstelling door de gemeentepolitie).

Art. 11

Dit artikel beoogt te bepalen hoe de beslissingen zouden worden genomen en wat de respectieve rol van het Secretariaat en van de Kamers van de Commissie zou zijn.

Dès qu'un cas semble complexe ou prête à controverse, une procédure contradictoire sera organisée devant une Chambre de la Commission.

Tel est le cas lorsque:

— des pièces du dossier transmises par le demandeur sont de nature à prêter à contestation (par exemple, s'il s'agit d'une pièce manifestement frauduleuse ou inadéquate);

— il n'est pas acquis *prima facie* que le demandeur remplit les conditions permettant sa régularisation. Dans les autres cas, à savoir ceux où le dossier est incomplet ou ceux où il apparaît de manière évidente que le demandeur peut prétendre à une régularisation, le Secrétariat saisit directement le ministre auprès duquel l'intéressé peut faire valoir son point de vue dans un délai de trois jours.

Art. 12

Cet article concerne les règles de transmission de la décision de la Commission de régularisation au demandeur.

En cas de régularisation, une autorisation de séjour telle que prévue à l'article 13 de la loi du 15 décembre 1980 est octroyée à l'intéressé.

En cas de refus, le droit commun en matière d'éloignement s'appliquera. Si les personnes disposaient d'un ordre de quitter le territoire avant de demander leur régularisation, cet ordre sera exécuté. Si elles n'en disposaient pas, cet ordre leur sera remis.

Art. 13

Cet article introduit un droit de recours contre les décisions de la Commission indépendante de régularisation pour les demandeurs devant le Conseil du Contentieux des étrangers, déjà institué par l'article 39/1 de la loi du 15 décembre 1980.

Art. 14

Cet article consacre le principe selon lequel il ne sera pas matériellement procédé à un éloignement des demandeurs pendant la période d'examen de leur demande. Autrement dit, lorsqu'une mesure d'éloignement a été décidée, celle-ci subsiste, mais il est simplement veillé à

Zodra een geval ingewikkeld lijkt of aanleiding geeft tot betwisting zou een tegensprekelijke procedure bij een Kamer van de Commissie worden ingesteld.

Dit is het geval wanneer:

— door de betrokkene overgezonden stukken van het dossier aanleiding kunnen geven tot betwisting (bijvoorbeeld: een kennelijk bedrieglijk of ongeschikt document);

— het *prima facie* niet vaststaat dat de aanvrager voldoet aan de voorwaarden die zijn regularisatie mogelijk maken. In de andere gevallen, dat wil zeggen die waarin het dossier onvolledig is of die waarin duidelijk blijkt dat de aanvrager op een regularisatie aanspraak kan maken, maakt het Secretariaat het dossier onverwijld aanhangig bij de minister bij wie de betrokkene binnen drie dagen zijn standpunt kenbaar kan maken.

Art. 12

Dit artikel behelst de regels inzake het bezorgen van de door de Regularisatiecommissie genomen beslissing aan de aanvrager.

In geval van regularisatie zou aan de betrokkene een machtiging tot verblijf worden verleend als bedoeld in artikel 13 van de wet van 15 december 1980.

In geval van weigering zou het gemeen recht inzake verwijdering worden toegepast. Indien aan de betrokkenen vóór ze hun regularisatieaanvraag hebben ingediend, een bevel om het grondgebied te verlaten was gegeven, zou dat bevel worden uitgevoerd. Indien zij een dergelijk bevel niet hebben gekregen, moet het hun worden gegeven.

Art. 13

Dit artikel strekt ertoe te bepalen dat de aanvragers tegen de beslissingen van de Regularisatiecommissie beroep zou kunnen instellen bij de bij artikel 39/1 van de wet van 15 december 1980 opgerichte Raad voor Vreemdelingenbetwistingen.

Art. 14

Dit artikel beoogt als principe te stellen dat de aanvragers niet daadwerkelijk van het grondgebied zouden mogen worden verwijderd tijdens de periode dat hun aanvraag wordt onderzocht. Met andere woorden: indien een beslissing tot verwijdering werd genomen, zou die

ce qu'elle ne soit pas exécutée matériellement jusqu'au jour de la décision négative éventuelle.

Le maintien en vue de l'éloignement pourra toutefois être opéré sans attendre cette décision si la demande ne répond manifestement pas aux conditions de régularisation, comme par exemple, la circonstance d'avoir reçu une décision négative exécutoire sur une demande d'asile dans un délai inférieur à quatre ans, ou trois ans pour les familles avec enfants mineurs en âge d'aller à l'école, à moins de ne pouvoir retourner ni dans le ou les pays de séjour ni dans le pays d'origine ni dans le pays de nationalité pour des raisons indépendantes de la volonté du demandeur.

François DE SMET (DéFI)
Sophie ROHONYI (DéFI)

maatregel dus blijven gelden, maar zou erop worden toegezien dat hij tot op de dag van de eventuele negatieve beslissing niet daadwerkelijk wordt uitgevoerd.

Aanvragers vasthouden met het oog op verwijdering zou niettemin mogelijk zijn zonder te wachten op die beslissing wanneer de aanvraag kennelijk niet voldoet aan de regularisatievoorwaarden, bijvoorbeeld wanneer een uitvoerbare negatieve beslissing betreffende een asielaanvraag werd afgeleverd binnen een termijn van minder dan vier jaar, of drie jaar voor de gezinnen met minderjarige kinderen van schoolgaande leeftijd, tenzij de betrokkenen niet kunnen terugkeren naar het land of de landen van verblijf, naar het land van herkomst of naar het land waarvan men de betrokkenen de nationaliteit bezitten, zulks om redenen die onafhankelijk zijn van de wil van de aanvrager.

PROPOSITION DE LOI

Article 1er

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 9*bis* de la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers, modifié en dernier lieu par la loi du 14 décembre 2015, les modifications suivantes sont apportées:

1° le paragraphe 1er, alinéa 1er, est remplacé comme suit:

"§ 1er. Lors de circonstances exceptionnelles et à la condition que l'étranger dispose d'un document d'identité, l'autorisation de séjour peut être demandée auprès du bourgmestre de la localité où il séjourne, qui la transmettra à la Commission de régularisation. Quand la Commission de régularisation accorde l'autorisation de séjour, celle-ci sera délivrée en Belgique.";

2° un paragraphe 4 est inséré rédigé comme suit:

"§ 4. Sans préjudice des §§ 1er à 3 et de l'article 9, doivent être retenues comme circonstances exceptionnelles et sont déclarées recevables les demandes de régularisation de séjour introduites par des étrangers qui séjournent déjà effectivement en Belgique et qui, au moment de la demande:

1° soit sont apatrides;

2° soit séjournent en Belgique depuis au moins cinq années de manière ininterrompue;

3° soit ont poursuivi avec succès une formation professionnelle en Belgique;

4° soit exercent une activité professionnelle en Belgique dans un secteur en pénurie de main d'œuvre;

5° soit ont des enfants qui poursuivent un cursus dans un établissement scolaire primaire ou secondaire en Belgique depuis plus de deux années;

6° soit ne peuvent, pour des raisons indépendantes de leur volonté, retourner ni dans le ou les pays où ils

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 9*bis* van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen, het laatst gewijzigd bij de wet van 14 december 2015, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° paragraaf 1, eerste lid, wordt vervangen door wat volgt:

"§ 1. In buitengewone omstandigheden en op voorwaarde dat de vreemdeling over een identiteitsdocument beschikt, kan de machtiging tot verblijf worden aangevraagd bij de burgemeester van de plaats waar hij verblijft. Deze zendt ze over aan de Regularisatiecommissie. Indien de Regularisatiecommissie de machtiging tot verblijf toekent, zal de machtiging tot verblijf in België worden afgegeven.".

2° er wordt een § 4 ingevoegd, luidende:

"§ 4. Onverminderd de §§ 1 tot 3 en artikel 9 moeten de aanvragen tot regularisatie van verblijf worden beschouwd als uitzonderlijke omstandigheden en worden deze aanvragen ontvankelijk verklaard wanneer zij worden ingediend door vreemdelingen die al daadwerkelijk in België verblijven en die op het tijdstip van de indiening van de aanvraag:

1° ofwel staatloos zijn;

2° ofwel al minstens vijf jaar ononderbroken in België verblijven;

3° ofwel een beroepsopleiding in België hebben gevolgd die ze met succes hebben afgerond;

4° ofwel in België beroepsmatig aan de slag zijn in een sector met een tekort aan arbeidskrachten;

5° ofwel kinderen hebben die sinds meer dan twee jaar ononderbroken schoollopen in het lager of het middelbaar onderwijs;

6° ofwel niet kunnen terugkeren naar het land of de landen waar zij gewoonlijk hebben verbleven vóór hun

ont séjourné habituellement avant leur arrivée en Belgique, ni dans leur pays d'origine, ni dans le pays dont ils ont la nationalité;

7° soit sont dans l'impossibilité de retourner dans le ou les pays où ils ont séjourné habituellement avant leur arrivée en Belgique ou dans le pays dont ils ont la nationalité ou encore dans leur pays d'origine, sous peine de s'exposer à une violation de leurs droits fondamentaux.".

Art. 3

Il est institué une Commission indépendante de régularisation qui comprend, d'une part, des chambres composées chacune d'un magistrat ou d'un ancien magistrat ou encore d'un membre ou d'un ancien membre d'une juridiction administrative ayant une expérience de cinq années en droit des étrangers, d'un avocat et d'un représentant d'une organisation non gouvernementale reconnue exerçant ses activités dans le domaine des droits de l'homme et, d'autre part, un secrétariat.

Un arrêté royal délibéré en Conseil des ministres détermine le mode de désignation des membres de la Commission indépendante de régularisation, ses règles de procédure et de fonctionnement ainsi que les moyens d'investigation dont elle dispose.

Art. 4

La demande de régularisation est introduite auprès du bourgmestre de la localité où séjourne le demandeur dans un délai de trois semaines à partir de l'entrée en vigueur de la présente loi et est transmise à la Commission indépendante de régularisation.

La Commission indépendante de régularisation statue sur les demandes et le ministre, le cas échéant, délivre une autorisation de séjour en application de l'article 13 de la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers.

Art. 5

Les étrangers visés à l'article 3 pour lesquels le ministre estime qu'ils représentent un danger pour l'ordre public ou la sécurité nationale sont exclus du bénéfice de l'article 9*bis,* § 4, de la loi du 15 décembre

aankomst in België, noch naar hun land van herkomst, noch naar het land waarvan zij de nationaliteit bezitten, om redenen onafhankelijk van hun wil;

7° ofwel niet kunnen terugkeren naar het land of de landen waar zij gewoonlijk hebben verbleven vóór hun aankomst in België of naar het land waarvan zij de nationaliteit bezitten, dan wel naar hun land van herkomst, omdat hun fundamentele rechten aldaar zouden worden geschonden.".

Art. 3

Er wordt een onafhankelijke Regularisatiecommissie opgericht die bestaat uit kamers met elk een (gewezen) magistraat, of nog een (gewezen) lid van een administratief rechtscollege met een ervaring van vijf jaar inzake vreemdelingenrecht, een advocaat en een afgevaardigde van een erkende niet-gouvernementele organisatie die actief is op het vlak van de mensenrechten. Daarnaast beschikt deze commissie over een secretariaat.

De wijze waarop de leden van de onafhankelijke Regularisatiecommissie worden aangewezen, de procedure- en werkingsregels van die commissie, alsook de onderzoeksmiddelen waarover zij beschikt, worden bepaald bij een koninklijk besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad.

Art. 4

De regularisatieaanvraag wordt ingediend bij de burgemeester van de plaats waar de aanvrager verblijft, binnen een termijn van drie weken vanaf de inwerkingtreding van deze wet, en wordt bezorgd aan de onafhankelijke Regularisatiecommissie.

De onafhankelijke Regularisatiecommissie oordeelt over de aanvragen, en de minister gaat in voorkomend geval over tot de afgifte van een machtiging tot verblijf, met toepassing van artikel 13 van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen.

Art. 5

De in artikel 3 bedoelde vreemdelingen van wie de minister meent dat zij een gevaar vormen voor de openbare orde of voor de nationale veiligheid, kunnen geen gebruik maken van artikel 9*bis*, § 4, van de wet

1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers.

Art. 6

Le bourgmestre de la localité où séjourne le demandeur lui délivre un accusé de réception de la demande et la transmet, dans les huit jours suivant sa réception, à la Commission indépendante de régularisation.

Art. 7

Le bourgmestre de la localité où séjourne le demandeur peut transmettre, au plus tard dans le mois suivant la réception de la demande, un rapport social contenant tous les éléments utiles qui sont relatifs à la demande et dont il a connaissance.

Lorsque les étrangers visés à l'article 2 n'ont, lors de l'introduction de leur demande, pas déposé toutes les pièces requises par l'article 8, ils disposent d'un délai d'un mois à partir de l'introduction de leur demande pour compléter leur dossier. Le bourgmestre doit transmettre, dès leur réception, les pièces complémentaires à la Commission indépendante de régularisation.

Art. 8

Le dossier qui est joint à la demande doit comprendre:

1° une pièce justificative établissant que le demandeur est connu:

a) soit par une administration ou un service public, tels notamment l'office des étrangers, un service de police, une administration communale ou un centre public d'aide sociale;

b) soit par une institution, tels notamment un hôpital ou une école;

2° une pièce justificative établissant que le demandeur séjourne effectivement sur le territoire belge;

3° les nom, prénom, lieu et date de naissance, nationalité, état civil et composition du ménage du demandeur;

4° une copie des documents d'identité et de voyage requis, à savoir le passeport revêtu, le cas échéant, d'un

van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen.

Art. 6

De burgemeester van de plaats waar de aanvrager verblijft, geeft de aanvrager een ontvangstbewijs voor de aanvraag en bezorgt de aanvraag aan de onafhankelijke Regularisatiecommissie binnen acht dagen na de ontvangst ervan.

Art. 7

De burgemeester van de plaats waar de aanvrager verblijft, kan, uiterlijk binnen de maand volgend op de ontvangst van de aanvraag, een sociaal verslag overzenden, met daarin alle met betrekking tot de aanvraag nuttige elementen waarvan hij kennis heeft.

Wanneer de in artikel 2 bedoelde vreemdelingen bij de indiening van hun aanvraag niet alle bij artikel 8 vereiste stukken hebben bezorgd, beschikken ze over een termijn van een maand vanaf de indiening van hun aanvraag om hun dossier te vervolledigen. De burgemeester moet de aanvullende stukken onmiddellijk na ontvangst aan de onafhankelijke Regularisatiecommissie bezorgen.

Art. 8

Het bij de aanvraag gevoegde dossier moet omvatten:

1° een bewijsstuk waaruit blijkt dat de aanvrager gekend is:

a) hetzij door een bestuur of een openbare dienst, zoals de Dienst vreemdelingenzaken, een politiedienst, een gemeentebestuur of een OCMW;

b) hetzij door een instelling, zoals een ziekenhuis of een school;

2° een bewijsstuk waaruit blijkt dat de betrokkene daadwerkelijk op het Belgisch grondgebied verblijft;

3° de naam, voornaam, geboorteplaats en -datum, nationaliteit, burgerlijke staat en samenstelling van het gezin van de aanvrager;

4° een kopie van de vereiste identiteits- en reisdocumenten, met name het paspoort met desgevallend een

visa ou à défaut, toute autre pièce permettant d'établir l'identité du demandeur;

5° l'indication de la résidence du demandeur et l'indication de l'adresse où il doit faire élection de domicile pour les besoins de la procédure;

6° soit, pour les étrangers visés à l'article 9*bis*, § 4, 1°, de la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers, la preuve de leur statut d'apatridie;

7° soit, pour les étrangers visés à l'article 9*bis*, § 4, 2°, de la loi du 15 décembre 1980, la preuve que leur présence en Belgique remonte à plus de cinq ans; Ne sont pas considérés comme un séjour légal significatif le séjour sur la base d'un visa touristique, le séjour autorisé aux candidats réfugiés en attente d'une décision sur la recevabilité de leur demande d'asile, et l'autorisation de séjour accordée aux étudiants;

8° soit, pour les étrangers visés à l'article 9*bis*, § 4, 3°, de la loi du 15 décembre 1980, la preuve de la réussite d'une formation professionnelle en Belgique;

9° soit, pour les étrangers visés à l'article 9*bis*, § 4, 4°, de la loi du 15 décembre 1980, la preuve de l'exercice d'une activité professionnelle dans un secteur en pénurie de main d'œuvre;

10° soit, pour les étrangers visés à l'article 9*bis*, § 4, 5°, de la loi du 15 décembre 1980, la preuve de l'inscription du ou des enfants du demandeur dans un établissement scolaire primaire ou secondaire en Belgique depuis plus de deux années;

11° soit, pour les étrangers visés à l'article 9*bis*, § 4, 6°, de la loi du 15 décembre 1980, une déclaration écrite motivant les raisons indépendantes de leur volonté empêchant leur retour dans le ou les pays où ils ont séjourné habituellement avant leur arrivée en Belgique ou dans le pays dont ils ont la nationalité ou encore dans leur pays d'origine;

12° soit, pour les étrangers visés à l'article 9*bis*, § 4, 7°, de la loi du 15 décembre 1980, une déclaration écrite motivant les raisons d'impossibilité de retourner dans le ou les pays où ils ont séjourné habituellement avant leur arrivée en Belgique ou dans le pays dont ils ont la nationalité ou encore dans leur pays d'origine,

visum of, bij ontstentenis daarvan, elk ander document aan de hand waarvan de identiteit van de aanvrager kan worden vastgesteld;

5° de aanduiding van de verblijfplaats van de aanvrager en van het adres waar hij zijn woonplaats moet kiezen in het kader van de procedure;

6° ofwel, voor de vreemdelingen als bedoeld in artikel 9*bis*, § 4, 1°, van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen: het bewijs van hun status van staatloosheid;

7° ofwel, voor de vreemdelingen als bedoeld in artikel 9*bis*, § 4, 2°, van de voormelde wet van 15 december 1980: het bewijs dat hun aanwezigheid in België teruggaat tot meer dan vijf jaar; worden niet beschouwd als een relevant wettelijk verblijf: het verblijf op grond van een toeristenvisum, het verblijf toegestaan aan de kandidaat-vluchtelingen in afwachting van een beslissing over de ontvankelijkheid van hun asielaanvraag en het verblijf toegestaan aan studenten;

8° ofwel, voor de vreemdelingen als bedoeld in artikel 9*bis*, § 4, 3°, van de voormelde wet van 15 december 1980, het bewijs dat een beroepsopleiding in België met succes werd afgerond;

9° ofwel, voor de vreemdelingen als bedoeld in artikel 9*bis*, § 4, 4°, van de voormelde wet van 15 december 1980, het bewijs dat men beroepsmatig aan de slag is in een sector met een tekort aan arbeidskrachten;

10° ofwel, voor de vreemdelingen als bedoeld in artikel 9*bis*, § 4, 5°, van de voormelde wet van 15 december 1980, het bewijs dat het kind of de kinderen van de aanvrager sinds meer dan twee jaar zijn ingeschreven in een lagere of een middelbare school in België;

11° ofwel, voor de vreemdelingen als bedoeld in artikel 9*bis*, § 4, 6°, van de voormelde wet van 15 december 1980, een schriftelijke verklaring met daarin de redenen waarom zij, onafhankelijk van hun wil, niet kunnen terugkeren naar het land of de landen waar ze vóór hun aankomst in België gewoonlijk hebben verbleven, noch naar het land waarvan ze de nationaliteit bezitten, noch naar hun land van herkomst;

12° ofwel, voor de vreemdelingen als bedoeld in artikel 9*bis*, § 4, 7°, van de voormelde wet van 15 december 1980, een schriftelijke verklaring met daarin de redenen waarom zij niet kunnen terugkeren naar het land of de landen waar ze vóór hun aankomst in België gewoonlijk hebben verbleven, noch naar het land waarvan ze de

sous peine de s'exposer à une violation de leurs droits fondamentaux.

Art. 9

Les convocations de la Commission indépendante de régularisation seront valablement adressées à l'adresse visée à l'article 8, 5°, par courrier recommandé et, en application de l'article 25 de la loi du 5 août 1992 sur la fonction de police, à l'intervention de la police communale de la localité où séjourne le demandeur. Tout changement d'adresse doit immédiatement être signalé par lettre recommandée à la Commission de régularisation et au bourgmestre de la localité où séjourne le demandeur.

Art. 10

L'absence non justifiée du demandeur à la convocation visée à l'article 10 entraînera automatiquement une décision négative.

Art. 11

§ 1er. Lorsque le secrétariat de la Commission de régularisation constate que le dossier qui est joint à la demande est incomplet, il transmet celui-ci à la Commission de régularisation pour décision, avec un avis négatif.

Cet avis est notifié à l'intéressé selon les modes prévus aux articles 9 et 12. L'intéressé dispose de trois jours à dater de l'intervention de la police communale visée par les articles précités pour faire valoir son point de vue auprès de la Commission de régularisation et ce par lettre recommandée.

Si la Commission de régularisation entend s'écarter de cet avis, après une procédure contradictoire, elle prend une décision définitive.

§ 2. La Commission de régularisation est compétente pour statuer de manière définitive sur toutes les demandes de régularisation qui lui sont soumises en vertu de l'article 4.

Art. 12

La décision de la Commission de régularisation sera valablement adressée à l'adresse visée à l'article 8, 5°, par courrier recommandé et, en application de l'article 25

nationaliteit bezitten, noch naar hun land van herkomst, omdat hun fundamentele rechten aldaar zouden worden geschonden.

Art. 9

De oproepingen van de onafhankelijke Regularisatiecommissie worden rechtsgeldig verstuurd naar het naar het in artikel 8, 5° bedoelde adres, per aangetekend schrijven en, met toepassing van artikel 25 van de wet van 5 augustus 1992 op het politieambt, via de lokale politie van de plaats waar de aanvrager verblijft. Elke adreswijziging moet onmiddellijk per aangetekend schrijven worden meegedeeld aan de Regularisatiecommissie, alsook aan de burgemeester van de plaats waar de aanvrager verblijft.

Art. 10

De niet-gerechtvaardigde afwezigheid van de aanvrager op de in artikel 10 bedoelde oproeping leidt automatisch tot een negatieve beslissing.

Art. 11

§ 1. Wanneer het secretariaat van de Regularisatiecommissie vaststelt dat het bij de aanvraag gevoegde dossier onvolledig is, bezorgt het dat dossier met een negatief advies aan de Regularisatiecommissie voor beslissing.

Dat advies wordt aan de betrokkene betekend op de wijzen bepaald in de artikelen 9 en 12. De betrokkene beschikt vanaf het in die artikelen bedoelde optreden van de lokale politie over drie dagen om zijn standpunt per aangetekend schrijven ter kennis van de Regularisatiecommissie te brengen.

Wanneer de Regularisatiecommissie na een tegensprekelijke procedure van dat advies wil afwijken, neemt zij een definitieve beslissing.

§ 2. De Regularisatiecommissie is bevoegd om een definitieve beslissing te nemen aangaande alle regularisatieaanvragen die haar op grond van artikel 4 worden voorgelegd.

Art. 12

De beslissing van de onafhankelijke Regularisatiecommissie wordt rechtsgeldig per aangetekend schrijven verstuurd naar het naar het in artikel 8, 5° bedoelde

de la loi du 5 août 1992 sur la fonction de police, à l'intervention de la police communale de la localité où séjourne le demandeur.

Art. 13

Le Conseil du contentieux des étrangers est seul compétent pour connaître des recours introduits à l'encontre de décisions individuelles prises par la Commission indépendante de régularisation.

Art. 14

Hormis les mesures d'éloignement motivées par l'ordre public ou la sécurité nationale ou à moins que la demande ne réponde manifestement pas aux conditions de l'article 8, il ne sera pas procédé matériellement à un éloignement entre l'introduction de la demande et le jour où une décision négative a été prise en application de l'article 11.

16 juin 2020

François DE SMET (DéFI)
Sophie ROHONYI (DéFI)

adres alsook, met toepassing van artikel 25 van de wet van 5 augustus 1992 op het politieambt, via de lokale politie van de plaats waar de aanvrager verblijft.

Art. 13

Alleen de Raad voor vreemdelingenbetwistingen is bevoegd om kennis te nemen van de beroepen tegen individuele beslissingen van de onafhankelijke Regularisatiecommissie.

Art. 14

Behalve in geval van verwijderingsmaatregelen ter vrijwaring van de openbare orde of de nationale veiligheid of wanneer de aanvraag kennelijk niet voldoet aan de in artikel 8 bepaalde voorwaarden, wordt een verwijdering niet daadwerkelijk uitgevoerd in de periode gaande van de datum van de indiening van de aanvraag tot de dag waarop, met toepassing van artikel 11, een negatieve beslissing wordt genomen.

16 juni 2020

Imprimerie centrale – Centrale drukkerij