DOC 54 **2045/001**

BELGISCHE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

20 september 2016

WETSONTWERP

tot wijziging van artikel 61-2 van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen teneinde het bevel om het grondgebied te verlaten te vervangen door een tijdelijk verblijfsdocument in de procedure slachtoffers mensenhandel

Blz.

INHOUD

Samenvatting 3
Memorie van toelichting 4
Voorontwerp 6
Impactanalyse 7
Advies van de Raad van State 15
Wetsontwerp 17

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS DE BELGIQUE

20 septembre 2016

PROJET DE LOI

modifiant l'article 61-2 de la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers afin de remplacer l'ordre de quitter le territoire par un document de séjour temporaire dans le cadre de la procédure traite des êtres humains

Pages

SOMMAIRE

Résumé 3
Exposé des motifs 4
Avant-projet 6
Analyse d'impact 11
Avis du Conseil d'État 15
Projet de loi 17

De regering heeft dit wetsontwerp op 20 september 2016 ingediend.	*Le gouvernement a déposé ce projet de loi le 20 septembre 2016.*
De "goedkeuring tot drukken" werd op 20 september 2016 door de Kamer ontvangen.	*Le "bon à tirer" a été reçu à la Chambre le 20 septembre 2016.*

N-VA	:	*Nieuw-Vlaamse Alliantie*
PS	:	*Parti Socialiste*
MR	:	*Mouvement Réformateur*
CD&V	:	*Christen-Democratisch en Vlaams*
Open Vld	:	*Open Vlaamse liberalen en democraten*
sp.a	:	*socialistische partij anders*
Ecolo-Groen	:	*Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen*
cdH	:	*centre démocrate Humaniste*
VB	:	*Vlaams Belang*
PTB-GO!	:	*Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture*
DéFI	:	*Démocrate Fédéraliste Indépendant*
PP	:	*Parti Populaire*

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:		*Abréviations dans la numérotation des publications:*	
DOC 54 0000/000:	*Parlementair document van de 54e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer*	*DOC 54 0000/000:*	*Document parlementaire de la 54e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif*
QRVA:	*Schriftelijke Vragen en Antwoorden*	*QRVA:*	*Questions et Réponses écrites*
CRIV:	*Voorlopige versie van het Integraal Verslag*	*CRIV:*	*Version Provisoire du Compte Rendu intégral*
CRABV:	*Beknopt Verslag*	*CRABV:*	*Compte Rendu Analytique*
CRIV:	*Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)*	*CRIV:*	*Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)*
PLEN:	*Plenum*	*PLEN:*	*Séance plénière*
COM:	*Commissievergadering*	*COM:*	*Réunion de commission*
MOT:	*Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)*	*MOT:*	*Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)*

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

SAMENVATTING

Dit wetsontwerp wijzigt artikel 61/2 van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen (hierna de Vreemdelingenwet) in het kader van de strijd tegen mensenhandel.

In toepassing van de richtlijn 2004/81/EG van de Raad van de Europese Unie van 29 april 2004 en de richtlijn 2011/36/EU van het Europees Parlement en de Raad van 5 april 2011 (beide omgezet in het Belgisch recht) werd voor de slachtoffers voorzien in een specifiek beschermingssysteem, waaronder de afgifte van tijdelijke verblijfsdocumenten en in bepaalde gevallen een verblijfstitel van onbepaalde duur.

Op basis van de huidige wetgeving en reglementering wordt voorzien in een reflectieperiode voor de duur van 45 dagen. Dit om tot rust te komen, zich te kunnen onttrekken aan de invloed van de vermoedelijke daders, en een beslissing te nemen over het al dan niet samenwerken met de bevoegde overheden. Deze reflectieperiode wordt nu geconcretiseerd in de afgifte van een bevel om het grondgebied te verlaten, geldig voor 45 dagen, aan slachtoffers van minstens 18 jaar oud.

De praktijk heeft aangetoond dat de reflectieperiode onder de vorm van een dergelijk bevel om het grondgebied te verlaten niet altijd voldoening schenkt voor de actoren op het terrein en ook niet voor de slachtoffers.

Het onderhavige wetsontwerp heeft tot doel het bevel om het grondgebied te verlaten, te vervangen door een tijdelijk verblijfsdocument.

RÉSUMÉ

Le présent projet de loi modifie l'article 61/2 de la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers (ci-après dénommée la loi sur les étrangers) dans le cadre de la lutte contre la traite des êtres humains.

En application de la directive 2004/81/CE du Conseil de l'Union européenne du 29 avril 2004 et de la directive 2011/36/UE du Parlement européen et du Conseil du 5 avril 2011 (toutes deux transposées en droit belge), un système de protection spécifique a été prévu pour les victimes, notamment l'octroi de documents de séjour temporaires et, dans certains cas, d'un titre de séjour à durée illimitée.

Sur la base de la législation et de la réglementation en vigueur, une période de réflexion d'une durée de 45 jours est accordée pour leur permettre de se rétablir, de se soustraire à l'influence des auteurs présumés des faits et de prendre une décision quant à la collaboration avec les autorités compétentes. Cela se concrétise par la délivrance d'un ordre de quitter le territoire, valable pendant 45 jours, aux victimes âgées d'au moins 18 ans.

La pratique a démontré que l'octroi d'un délai de réflexion sous la forme d'un tel ordre de quitter le territoire ne s'avère pas toujours satisfaisant pour les acteurs de terrain ni pour les victimes.

Le présent projet de loi a pour but de remplacer l'ordre de quitter le territoire par un document de séjour temporaire.

MEMORIE VAN TOELICHTING

ALGEMEEN COMMENTAAR

Dames en Heren,

De strijd tegen mensenhandel is al jaren één van de prioriteiten van de Belgische regering. Hierbij worden mensenhandelaars opgespoord, vervolgd en bestraft en netwerken opgerold.

In toepassing van de richtlijn 2004/81/EG van de Raad van de Europese Unie van 29 april 2004 en de richtlijn 2011/36/EU van het Europees Parlement en de Raad van 5 april 2011 (beide omgezet in het Belgisch recht) werd voor de slachtoffers voorzien in een specifiek beschermingssysteem, waaronder de afgifte van tijdelijke verblijfsdocumenten en in bepaalde gevallen een verblijfstitel van onbepaalde duur. In dit kader is hun medewerking vereist aan het onderzoek.

Op basis van de huidige wetgeving en reglementering wordt voorzien in een reflectieperiode voor de duur van 45 dagen. Dit om tot rust te komen, zich te kunnen onttrekken aan de invloed van de vermoedelijke daders, en een beslissing te nemen over het al dan niet samenwerken met de bevoegde overheden. Deze reflectieperiode wordt nu geconcretiseerd in de afgifte van een bevel om het grondgebied te verlaten, geldig voor 45 dagen, aan slachtoffers van minstens 18 jaar oud (aan de niet-begeleide minderjarige slachtoffers wordt onmiddellijk een attest van immatriculatie afgeleverd).

De praktijk heeft aangetoond dat de reflectieperiode onder de vorm van een dergelijk bevel om het grondgebied te verlaten niet altijd voldoening schenkt voor de actoren op het terrein en ook niet voor de slachtoffers. Het werk van de gespecialiseerde centra voor de opvang en begeleiding van de slachtoffers van mensenhandel wordt hierdoor moeilijker gemaakt met betrekking tot het opbouwen van een vertrouwensrelatie met de slachtoffers. Deze laatsten verkeren nu en dan in de mening dat zij het grondgebied zullen moeten verlaten bij het verstrijken van de periode van 45 dagen. Het kost soms veel energie van de centra om het slachtoffer te overtuigen om samen te werken met de bevoegde overheden. Hetzelfde geldt voor de politie- en inspectiediensten, alsook de referentiemagistraten mensenhandel. Dit is onder meer zeer duidelijk gebleken uit een evaluatie van de ministeriële omzendbrief van 26 september 2008 inzake de invoering van een multidisciplinaire samenwerking met betrekking tot de slachtoffers van mensenhandel.

EXPOSÉ DES MOTIFS

COMMENTAIRE GÉNÉRAL

Mesdames, Messieurs,

La lutte contre la traite des êtres humains constitue déjà depuis de nombreuses années l'une des priorités du gouvernement belge. A cet égard, les trafiquants sont recherchés, poursuivis et punis et des réseaux sont démantelés.

En application de la directive 2004/81/CE du Conseil de l'Union européenne du 29 avril 2004 et de la directive 2011/36/UE du Parlement européen et du Conseil du 5 avril 2011 (toutes deux transposées en droit belge), un système de protection spécifique a été prévu pour les victimes, notamment l'octroi de documents de séjour temporaires et, dans certains cas, d'un titre de séjour à durée illimitée. Dans ce cadre, leur coopération à l'enquête menée par les autorités compétentes est requise.

Sur la base de la législation et de la réglementation en vigueur, une période de réflexion d'une durée de 45 jours est accordé. Ceci pour leur permettre de se rétablir, de se soustraire à l'influence des auteurs présumés des faits et de prendre une décision quant à la collaboration avec les autorités compétentes. Cette période de réflexion se concrétise maintenant par la délivrance d'un ordre de quitter le territoire, valable pendant 45 jours, aux victimes âgées d'au moins 18 ans (les victimes mineures non accompagnées reçoivent immédiatement une attestation d'immatriculation).

La pratique a démontré que l'octroi d'un délai de réflexion sous la forme d'un tel ordre de quitter le territoire ne s'avère pas toujours satisfaisant pour les acteurs de terrain ni pour les victimes. En outre, il complique le travail des centres spécialisés dans l'accueil et l'accompagnement des victimes de la traite des êtres humains, qui consiste à établir une relation de confiance avec celles-ci. Elles pensent alors parfois qu'elles devront quitter le territoire au terme de cette période de 45 jours. Convaincre la victime de coopérer avec les autorités compétentes requiert parfois beaucoup d'énergie de la part des centres. Il en va de même pour les services de police et d'inspection, ainsi que pour les magistrats de référence en matière de traite des êtres humains, comme en témoigne très clairement l'évaluation de la circulaire ministérielle du 26 septembre 2008 relative à la mise en œuvre d'une coopération multidisciplinaire concernant les victimes de la traite des êtres humains.

De afgifte van een bevel om het grondgebied te verlaten is ook moeilijk te verdedigen in Europese en internationale fora die zich bezig houden met het aspect mensenhandel. Het wordt beschouwd als een negatief document, terwijl het eigenlijk de bedoeling is de slachtoffers te beschermen en aan te zetten om samen te werken met de instanties die de daders kunnen vervolgen en bestraffen. Het Belgisch model van de slachtofferbescherming wordt zeer geapprecieerd in het buitenland en door de internationale organisaties, maar ook sterk bekritiseerd wat betreft het afgeven van een bevel om het grondgebied te verlaten.

Deze wijziging concretiseert de aanbeveling van de Expertengroep voor de strijd tegen mensenhandel van de Raad van Europa (GRETA) in zijn verslag van 25 september 2013. Concreet werd aanbevolen om gedurende de reflectieperiode een tijdelijk verblijfstitel (p.46, punt 161 van de verslag) toe te kennen, in plaats van een bevel om het grondgebied te verlaten. Deze aanbeveling werd bovendien geïntegreerd in het goedgekeurd nationaal Actieplan Mensenhandel 2014-2019.

Dit ontwerp heeft als doel tegemoet te komen aan hetgeen vooraf gaat.

ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

Artikel 1

Deze bepaling is louter juridisch-technisch van aard. Ze vloeit voort uit artikel 83 van de Grondwet, volgens hetwelk elk wetsvoorstel en elk wetsontwerp moet aangeven of het een materie zoals bedoeld in de artikelen 74, 77 of 78 van de Grondwet regelt.

Artikel 2

Dit artikel vervangt het bevel om het grondgebied te verlaten door een tijdelijk verblijfsdocument. Dit document wordt afgegeven aan het potentieel slachtoffer van mensenhandel.

De minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken,

JAN JAMBON

De staatssecretaris voor Asiel en Migratie,

THEO FRANCKEN

Il est également difficile de plaider en faveur de la délivrance d'un ordre de quitter le territoire auprès des instances européennes et internationales chargées de lutter contre la traite des êtres humains. Il est considéré comme un document négatif alors qu'il est en fait destiné à protéger les victimes et à les encourager à coopérer avec les autorités habilitées à poursuivre et punir les auteurs. Le modèle belge de protection des victimes est très apprécié à l'étranger ainsi que par les organisations internationales, mais est également vivement critiqué pour la délivrance d'un ordre de quitter le territoire.

Cette modification concrétise la recommandation du Groupe d'experts du Conseil de l'Europe sur la lutte contre la traite des êtres humains (GRETA) émise dans son rapport du 25 septembre 2013. Concrètement il était recommandé d'octroyer un titre de séjour temporaire (p.46, point 161 du rapport) en lieu et place d'un ordre de quitter le territoire, durant la période de réflexion. En plus cette recommandation a été intégrée dans le plan d'action national approuvé (2014-2019), portant sur la traite des êtres humains.

Le présent projet de loi tend à répondre à ce qui précède.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 1er

Cette disposition est de type purement juridico-technique. Elle découle de l'article 83 de la Constitution selon lequel chaque proposition ou projet de loi doit indiquer si la règle est une matière visée aux articles 74, 77 ou 78 de la Constitution.

Article 2

Cet article remplace l'ordre de quitter le territoire délivré par un document de séjour temporaire. Ce document est délivré à la victime potentielle de traite des êtres humains.

Le ministre de la Sécurité et de l'Intérieur,

JAN JAMBON

Le secrétaire d'État à l'Asile et la Migration,

THEO FRANCKEN

VOORONTWERP VAN WET

onderworpen aan het advies van de Raad van State

Voorontwerp van wet tot wijziging van artikel 61-2 van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied1 het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen teneinde het bevel om het grondgebied te verlaten te vervangen door een tijdelijk verblijfsdocument in de procedure slachtoffers mensenhandel (art. 74 van de Grondwet)

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid ais bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 61/2, § 2, eerste lid, van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen, ingevoegd door de wet van 15 september 2006, worden de woorden “een bevel om het grondgebied te verlaten” vervangen door de woorden “een tijdelijk verblijfsdocument”.

Artikel 61/2, § 2, eerste lid wordt met de volgende zin aangevuld: “De Koning bepaalt het model van het tijdelijk verblijfsdocument”.

AVANT-PROJET DE LOI

soumis à l’avis du Conseil d’État

Avant-projet de loi modifiant l’article 61-2 de la loi du 15 décembre 1980 sur l’accès au territoire, le séjour, l’établissement et l’éloignement des étrangers afin de remplacer l’ordre de quitter le territoire par un document de séjour temporaire dans le cadre de la procédure traite des êtres humains (art.74 de la Constitution)

Article 1er

La présente loi règle une matière visée à l’article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans l’article 61/2, § 2, alinéa 1er, de la loi du 15 décembre 1980 sur l’accès au territoire le séjour, l’établissement et l’éloignement des étrangers, inséré par la loi du 15 septembre 2006,les mots “un ordre de quitter le territoire” sont remplacés par les mots “un document de séjour temporaire”.

Article 61/2, § 2, alinéa 1er, est complété par la phrase suivante: “Le Roi détermine le modèle du document temporaire de séjour.”.

Voorontwerp van wet tot wijziging van artikel 61-2 van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen. - (v2) - 13/05/2016 16:56

Geïntegreerde impactanalyse

Beschrijvende fiche

A. Auteur

Bevoegd regeringslid

Minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken en de Staatssecretaris voor Asiel en Migratie

Contactpersoon beleidscel

Naam : Maaike De vrees

E-mail : Maaikedevrees@ibz.fgov.be

Tel. Nr. : 02/206.14.34

Overheidsdienst

FOD Binnenlandse Zaken, Dienst Vreemdelingenzaaken

Contactpersoon overheidsdienst

Naam : Van Lul Colette

E-mail : Colette.vanlul@ibz.fgov.be

Tel. Nr. : 02/793.92.25

B. Ontwerp

Titel van de regelgeving

Voorontwerp van wet tot wijziging van artikel 61-2 van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen.

Voorontwerp van wet tot wijziging van artikel 61-2 van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen. - (v2) - 13/05/2016 16:56

Korte beschrijving van het ontwerp van regelgeving met vermelding van de oorsprong (verdrag, richtlijn, samenwerkingsakkoord, actualiteit, …), de beoogde doelen van uitvoering.

De strijd tegen mensenhandel is al jaren één van de prioriteiten van de Belgische regering. Hierbij worden mensenhandelaars opgespoord, vervolgd en bestraft en netwerken opgerold.

In toepassing van de richtlijn 2004/81/EG van de Raad van de Europese Unie van 29 april 2004 en de richtlijn 2011/36/EU van het Europees Parlement en de Raad van 05 april 2011 (beide omgezet in het Belgisch recht) werd voor de slachtoffers voorzien in een specifiek beschermingssysteem, waaronder de afgifte van tijdelijke verblijfsdocumenten en in bepaalde gevallen een verblijfstitel van onbepaalde duur. In dit kader is hun medewerking vereist aan het onderzoek.

Op basis van de huidige wetgeving en reglementering wordt voorzien in een reflectieperiode voor de duur van 45 dagen. Dit om tot rust te komen, zich te kunnen onttrekken aan de invloed van de vermoedelijke daders, en een beslissing te nemen over het al dan niet samenwerken met de bevoegde overheden. DitDeze reflectieperiode wordt nu geconcretiseerd in de afgifte van een bevel om het grondgebied te verlaten, geldig voor 45 dagen, aan slachtoffers van minstens 18 jaar oud (aan de niet-begeleide minderjarige slachtoffers wordt onmiddellijk een attest van immatriculatie afgeleverd).

De praktijk heeft aangetoond dat de reflectieperiode onder de vorm van een dergelijk bevel om het grondgebied te verlaten niet altijd voldoening schenkt voor de actoren op het terrein en ook niet voor de slachtoffers. Het werk van de gespecialiseerde centra voor de opvang en begeleiding van de slachtoffers van mensenhandel wordt hierdoor moeilijker gemaakt met betrekking tot het opbouwen van een vertrouwensrelatie met de slachtoffers. Deze laatsten verkeren nu en dan in de mening dat zij het grondgebied zullen moeten verlaten bij het verstrijken van de periode van 45 dagen. Het kost soms veel energie van de centra om het slachtoffer te overtuigen om samen te werken met de bevoegde overheden. Hetzelfde geldt voor de politie- en inspectiediensten, alsook de referentiemagistraten mensenhandel. Dit is onder meer zeer duidelijk gebleken uit een evaluatie van de ministeriële omzendbrief van 26 september 2008 inzake de invoering van een multidisciplinaire samenwerking met betrekking tot de slachtoffers van mensenhandel.

De afgifte van een bevel om het grondgebied te verlaten is ook moeilijk te verdedigen in Europese en internationale fora die zich bezig houden met het aspect mensenhandel. Het wordt beschouwd als een negatief document, terwijl het eigenlijk de bedoeling is de slachtoffers te beschermen en aan te zetten om samen te werken met de instanties die de daders kunnen vervolgen en bestraffen. Het Belgisch model van de slachtofferbescherming wordt zeer geapprecieerd in het buitenland en door de internationale organisaties, maar ook sterk bekritiseerd wat betreft het afgeven van een bevel om het grondgebied te verlaten.

Deze wijziging concretiseert de aanbeveling van de Expertengroep voor de strijd tegen mensenhandel van de Raad van Europa (GRETA) in zijn verslag van 25 september 2013. Concreet werd aanbevolen om gedurende de reflectieperiode een tijdelijk verblijftitel (p.46, punt 161 van de verslag) toe te kennen, in plaats van een bevel om het grondgebied te verlaten. Deze aanbeveling werd bovendien geïntegreerd in het goedgekeurd nationaal Actieplan Mensenhandel 2014-2019.

Dit ontwerp heeft als doel tegemoet te komen aan hetgeen vooraf gaat.

Het huidig bevel om het grondgebied te verlaten, geldig 45 dagen, wordt via dit wetsontwerp vervangen door een tijdelijk document . De Koning bepaalt het model van het tijdelijk document.

Impactanalyses reeds uitgevoerd:

☐ Ja ■ Nee

C. Raadpleging over het ontwerp van regelgeving

Verplichte, facultatieve of informele raadplegingen

/

D. Bronnen gebruikt om de impactanalyse uit te voeren

Statistieken, referentiedocumenten, organisaties en referentiepersonen

Reglementering, verslag van GRETA van de Raad van Europa, Actieplan mensenhandel(2014-2019)

Welke impact heeft het ontwerp van regelgeving op deze 21 thema's?

1. Kansarmoedebestrijding

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ■ Geen impact

2. Gelijke kansen en sociale cohesie

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ■ Geen impact

3. Gelijkheid van vrouwen en mannen

1. Op welke personen heeft het ontwerp (rechtstreeks of onrechtstreeks) een impact en wat is de naar geslacht uitgesplitste samenstelling van deze groep(en) van personen?

☐ Er zijn personen betrokken. | ■ Personen zijn niet betrokken.

Leg uit waarom:

Manen en vrouwen.

4. Gezondheid

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ■ Geen impact

5. Werkgelegenheid

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ■ Geen impact

6. Consumptie- en productiepatronen

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ■ Geen impact

7. Economische ontwikkeling

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ■ Geen impact

8. Investeringen

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ■ Geen impact

9. Onderzoek en ontwikkeling

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ■ Geen impact

10. Kmo's

1. Welke ondernemingen zijn rechtstreeks of onrechtstreeks betrokken?

☐ Er zijn ondernemingen (inclusief kmo's) betrokken. | ■ Ondernemingen zijn niet betrokken.

Leg uit waarom:

Niet van toepassing aan de ondernemingen

11. Administratieve lasten

| ☐ Ondernemingen of burgers zijn betrokken. ■ Ondernemingen of burgers zijn niet betrokken.

12. Energie

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ■ Geen impact

13. Mobiliteit

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ■ Geen impact

14. Voeding

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ■ Geen impact

15. Klimaatverandering

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ■ Geen impact

16. Natuurlijke hulpbronnen

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ■ Geen impact

17. Buiten- en binnenlucht

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ■ Geen impact

18. Biodiversiteit

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ■ Geen impact

19. Hinder

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ■ Geen impact

20. Overheid

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ■ Geen impact

21. Beleidscoherentie ten gunste van ontwikkeling

1. Identificeer de eventuele rechtstreekse of onrechtstreekse impact van het ontwerp op de ontwikkelingslanden op het vlak van: voedselveiligheid, gezondheid en toegang tot geneesmiddelen, waardig werk, lokale en internationale handel, inkomens en mobilisering van lokale middelen (taxatie), mobiliteit van personen, leefmilieu en klimaatverandering (mechanismen voor schone ontwikkeling), vrede en veiligheid.

☐ Impact op ontwikkelingslanden. | ■ Geen impact op ontwikkelingslanden.

Leg uit waarom:

Niet van toepassing.

Analyse d'impact intégrée

Fiche signalétique

A. Auteur

Membre du Gouvernement compétent

Ministre de la Sécurité et l'Intérieur et Secrétaire d'Etat à l'Asile et la Migration

Contact cellule stratégique

Nom : Maaike De vrees

E-mail : Maaikedevrees@ibz.fgov.be

Téléphone : 02/206.14.34

Administration

SPF Intérieur, Office des étrangers

Contact administration

Nom : Van Lul Colette

E-mail : Colette.vanlul@ibz.fgov.be

Téléphone : 02/793.92.25

B. Projet

Titre de la règlementation

Avant-projet de loi modifiant l'article 61-2 de la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers .

Description succincte du projet de réglementation en mentionnant l'origine réglementaire (traités, directive, accord de coopération, actualité, …), les objectifs poursuivis et la mise en œuvre.

La lutte contre la traite des êtres humains constitue déjà depuis de nombreuses années l'une des priorités du gouvernement belge. A cet égard, les trafiquants sont recherchés, poursuivis et punis et des réseaux sont démantelés.

En application de la directive 2004/81/CE du Conseil de l'Union européenne du 29 avril 2004 et de la directive 2011/36/UE du Parlement européen et du Conseil du 5 avril 2011 (toutes deux transposées en droit belge), un système de protection spécifique a été prévu pour les victimes, notamment l'octroi de documents de séjour temporaires et, dans certains cas, d'un titre de séjour à durée illimitée. Dans ce cadre, leur coopération à l'enquête menée par les autorités compétentes est requise.

Sur la base de la législation et de la réglementation en vigueur, une période de réflexion d'une durée de 45 jours est accordé pour leur permettre de se rétablir, de se soustraire à l'influence des auteurs présumés des faits et de prendre une décision quant à la collaboration avec les autorités compétentes. Cela se concrétise par la délivrance d'un ordre de quitter le territoire, valable pendant 45 jours, aux victimes âgées d'au moins 18 ans (les victimes mineures non accompagnées reçoivent immédiatement une attestation d'immatriculation).

La pratique a démontré que l'octroi d'un délai de réflexion sous la forme d'un tel ordre de quitter le territoire ne s'avère pas toujours satisfaisant pour les acteurs de terrain ni pour les victimes. En outre, il complique le travail des centres spécialisés dans l'accueil et l'accompagnement des victimes de la traite des êtres humains, qui consiste à établir une relation de confiance avec celles-ci. Elles pensent alors parfois qu'elles devront quitter le territoire au terme de cette période de 45 jours. Convaincre la victime de coopérer avec les autorités compétentes requiert parfois beaucoup d'énergie de la part des centres. Il en va de même pour les services de police et d'inspection, ainsi que pour les magistrats de référence en matière de traite des êtres humains, comme en témoigne très clairement l'évaluation de la circulaire ministérielle du 26 septembre 2008 relative à la mise en œuvre d'une coopération multidisciplinaire concernant les victimes de la traite des êtres humains.

Il est également difficile de plaider en faveur de la délivrance d'un ordre de quitter le territoire auprès des instances européennes et internationales chargées de lutter contre la traite des êtres humains. Il est considéré comme un document négatif alors qu'il est en fait destiné à protéger les victimes et à les encourager à coopérer avec les autorités habilitées à poursuivre et punir les auteurs. Le modèle belge de protection des victimes est très apprécié à l'étranger ainsi que par les organisations internationales, mais est également vivement critiqué pour la délivrance d'un ordre de quitter le territoire.

Cette modification concrétise la recommandation du Groupe d'experts du Conseil de l'Europe sur la lutte contre la traite des êtres humains (GRETA) émise dans son rapport du 25 septembre 2013. Concrètement il était recommandé d'octroyer un titre de séjour temporaire (p.46, point 161 du rapport) en lieu et place d'un ordre de quitter le territoire, durant la période de réflexion.Cette recommandation a été intégrée dans le plan d'action national approuvé (2014-2019), portant sur la traite des êtres humains.

Le présent projet de loi tend à répondre à ce qui précède. Il vise à remplacer l'ordre de quitter le territoire délivré par un document temporaire . Le Roi fixe le modèle de ce document temporaire.

Analyses d'impact déjà réalisées :

☐ Oui ■ Non

C. Consultations sur le projet de réglementation

Consultation obligatoire, facultative ou informelle

/

D. Sources utilisées pour effectuer l'analyse d'impact

Statistiques, documents, institutions et personnes de référence

Règlementation, Rapport GRETA du Conseil de l'Europe, Plan d'action national traite des êtres humains (2014-2019).

Quel est l'impact du projet de réglementation sur ces 21 thèmes ?

1. Lutte contre la pauvreté

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ■ Pas d'impact

2. Égalité des chances et cohésion sociale

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ■ Pas d'impact

3. Égalité des femmes et des hommes

1. Quelles personnes sont (directement et indirectement) concernées par le projet et quelle est la composition sexuée de ce(s) groupe(s) de personnes ?

☐ Des personnes sont concernées. | ■ Aucune personne n'est concernée.

Expliquez pourquoi :

Hommes et femmes

4. Santé

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ■ Pas d'impact

5. Emploi

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ■ Pas d'impact

6. Modes de consommation et production

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ■ Pas d'impact

7. Développement économique

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ■ Pas d'impact

8. Investissements

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ■ Pas d'impact

9. Recherche et développement

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ■ Pas d'impact

10. PME

1. Quelles entreprises sont directement et indirectement concernées ?

☐ Des entreprises (dont des PME) sont concernées. | ■ Aucune entreprise n'est concernée.

Expliquez pourquoi :

Pas applicable aux entreprises

11. Charges administratives

| ☐ Des entreprises/citoyens sont concernés. ■ Les entreprises/citoyens ne sont pas concernés.

12. Énergie

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ■ Pas d'impact

13. Mobilité

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ■ Pas d'impact

14. Alimentation

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ■ Pas d'impact

15. Changements climatiques

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ■ Pas d'impact

16. Ressources naturelles

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ■ Pas d'impact

17. Air intérieur et extérieur

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ■ Pas d'impact

18. Biodiversité

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ■ Pas d'impact

19. Nuisances

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ■ Pas d'impact

20. Autorités publiques

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ■ Pas d'impact

21. Cohérence des politiques en faveur du développement

1. Identifiez les éventuels impacts directs et indirects du projet sur les pays en développement dans les domaines suivants : sécurité alimentaire, santé et accès aux médicaments, travail décent, commerce local et international, revenus et mobilisations de ressources domestiques (taxation), mobilité des personnes, environnement et changements climatiques (mécanismes de développement propre), paix et sécurité.

☐ Impact sur les pays en développement. | ■ Pas d'imapct sur les pays en développement.

Expliquez pourquoi :

Pas applicable.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE NR. 59.569/4 VAN 6 JULI 2016

Op 9 juni 2016 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging, toegevoegd aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van wet "tot wijziging van artikel 61-2 van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen teneinde het bevel om het grondgebied te verlaten te vervangen door een tijdelijk verblijfsdocument in de procedure slachtoffers mensenhandel".

Het voorontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 6 juli 2016. De kamer was samengesteld uit Pierre Vandernoot, kamervoorzitter, Martine Baguet en Bernard Blero, staatsraden, Sébastien Van Drooghenbroeck en Jacques Englebert, assessoren, en Colette Gigot, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Laurence Vancrayebeck, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Martine Baguet.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 6 juli 2016.

*

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het voorontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het voorontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

1. In het opschrift dienen de woorden "(art. 74 van de Grondwet)" te vervallen.

2. Artikel 2 van het ontwerp moet gesteld worden als volgt:

"Art. 2. In artikel 61/2, § 2, eerste lid, van de wet van 15 december 1980 "betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen, ingevoegd bij de wet van 15 september 2006", worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° de woorden "een bevel om het grondgebied te verlaten met een termijn" worden vervangen door de woorden "een tijdelijk verblijfsdocument";

AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT N° 59.569/4 DU 6 JUILLET 2016

Le 9 juin 2016, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative, adjoint au ministre de la Sécurité et de l'Intérieur à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un avant-projet de loi "modifiant l'article 61-2 de la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers afin de remplacer l'ordre de quitter le territoire par un document de séjour temporaire dans le cadre de la procédure traite des êtres humains".

L'avant-projet a été examiné par la quatrième chambre le 6 juillet 2016. La chambre était composée de Pierre Vandernoot, président de chambre, Martine Baguet et Bernard Blero, conseillers d'État, Sébastien Van Drooghenbroeck et Jacques Englebert, assesseurs, et Colette Gigot, greffier.

Le rapport a été présenté par Laurence Vancrayebeck, première auditrice.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Martine Baguet.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 6 juillet 2016.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1er, alinéa 1er, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation limite son examen au fondement juridique de l'avant-projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, l'avant-projet appelle les observations suivantes.

1. Dans l'intitulé, les mots "(art. 74 de la Constitution)" seront omis.

2. L'article 2 du projet sera rédigé comme suit:

"Art. 2. Dans l'article 61/2, § 2, alinéa 1er, de la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers, inséré par la loi du 15 décembre 2006, les modifications suivantes sont apportées:

1° les mots "un ordre de quitter le territoire avec un délai" sont remplacés par les mots "un document de séjour temporaire";

2° het lid wordt aangevuld met de volgende zin: “De Koning bepaalt het model van het tijdelijk verblijfsdocument”.

De griffier, *De voorzitter,*

Colette GIGOT Pierre VANDERNOOT

2° l’alinéa est complété par la phrase suivante: “Le Roi détermine le modèle du document temporaire de séjour””.

Le greffier, *Le président,*

Colette GIGOT Pierre VANDERNOOT

WETSONTWERP

FILIP,

KONING DER BELGEN,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen,
ONZE GROET.

Op de voordracht van de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, en van de staatssecretaris voor Asiel en Migratie,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ:

De minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken en de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, zijn ermee belast het ontwerp van wet, waarvan de tekst hierna volgt, in Onze naam bij de Kamers van Volksvertegenwoordigers in te dienen:

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 61/2, § 2, eerste lid, van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen, ingevoegd door de wet van 15 september 2006, worden volgende wijzigingen aangebracht:

1° de woorden “een bevel om het grondgebied te verlaten met een termijn‘ worden vervangen door de woorden ‘een tijdelijk verblijfsdocument”.

PROJET DE LOI

PHILIPPE,

ROI DES BELGES,

À tous, présents et à venir,
SALUT.

Sur la proposition du ministre de la Sécurité et de l’Intérieur, et du secrétaire d’État à l’Asile et la Migration,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS:

Le ministre de la Sécurité et de l’Intérieur et le secrétaire d’État à l’Asile et la Migration, sont chargés de déposer, en Notre nom, à la Chambre des représentants, le projet de loi dont la teneur suit:

Article 1er

La présente loi règle une matière visée à l’article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans l’article 61/2, § 2, alinéa 1er, de la loi du 15 décembre 1980 sur l’accès au territoire, le séjour, l’établissement et l’éloignement des étrangers, inséré par la loi du 15 septembre 2006, les modifications suivantes sont apportées:

1° les mots “un ordre de quitter le territoire avec un délai” sont remplacés par les mots “un document de séjour temporaire”;

2° de alinea wordt met de volgende zin aangevuld: “De Koning bepaalt het model van het tijdelijk verblijfsdocument”.

Gegeven te Brussel, 11 september 2016

FILIP

VAN KONINGSWEGE:

De minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken,

Jan JAMBON

De staatssecretaris voor Asiel en Migratie,

Theo FRANCKEN

2° l’alinéa est complété par la phrase suivante: “Le Roi détermine le modèle du document temporaire de séjour”.

Donné à Bruxelles, le 11 septembre 2016

PHILIPPE

PAR LE ROI:

Le ministre de la Sécurité et de l’Intérieur,

Jan JAMBON

Le secrétaire d’État à l’Asile et la Migration,

Theo FRANCKEN

Centrale drukkerij – Imprimerie centrale