DOC 55 **1526/001**

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

22 septembre 2020

PROPOSITION DE LOI

modifiant la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers en ce qui concerne les peines maximales appliquées en cas de séjour irrégulier

(déposée par
M. Dries Van Langenhove et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

22 september 2020

WETSVOORSTEL

tot wijziging van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen wat de maximumstraffen voor onregelmatig verblijf betreft

(ingediend door
de heer Dries Van Langenhove c.s.)

RÉSUMÉ

Cette proposition de loi porte de trois mois à un an la peine maximale appliquée en cas de séjour irrégulier en Belgique. Elle porte d'un an à deux ans la peine maximale appliquée en cas de récidive.

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel trekt de maximumstraf voor onregelmatig verblijf in België op van drie maanden naar één jaar. De maximumstraf bij herhaling verdubbelt van één naar twee jaar.

N-VA	:	*Nieuw-Vlaamse Alliantie*
Ecolo-Groen	:	*Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen*
PS	:	*Parti Socialiste*
VB	:	*Vlaams Belang*
MR	:	*Mouvement Réformateur*
CD&V	:	*Christen-Democratisch en Vlaams*
PVDA-PTB	:	*Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique*
Open Vld	:	*Open Vlaamse liberalen en democraten*
sp.a	:	*socialistische partij anders*
cdH	:	*centre démocrate Humaniste*
DéFI	:	*Démocrate Fédéraliste Indépendant*
INDEP-ONAFH	:	*Indépendant - Onafhankelijk*

Abréviations dans la numérotation des publications:		*Afkorting bij de numering van de publicaties:*	
DOC 55 0000/000	*Document de la 55e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi*	*DOC 55 0000/000*	*Parlementair document van de 55e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer*
QRVA	*Questions et Réponses écrites*	*QRVA*	*Schriftelijke Vragen en Antwoorden*
CRIV	*Version provisoire du Compte Rendu Intégral*	*CRIV*	*Voorlopige versie van het Integraal Verslag*
CRABV	*Compte Rendu Analytique*	*CRABV*	*Beknopt Verslag*
CRIV	*Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)*	*CRIV*	*Integraal Verslag, met links het defi nitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)*
PLEN	*Séance plénaire*	*PLEN*	*Plenum*
COM	*Réunion de commission*	*COM*	*Commissievergadering*
MOT	*Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)*	*MOT*	*Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)*

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Un projet de loi modifiant la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers afin de garantir l'exécution des mesures d'éloignement a été déposé à la Chambre des représentants, où il a été examiné par la commission de l'Intérieur le 23 janvier 2018.

Ce projet propose que le juge d'instruction puisse autoriser une visite domiciliaire lorsqu'un ou plusieurs étrangers n'ont pas donné suite à une mesure exécutoire de refoulement, d'éloignement ou de transfert, lorsqu'ils ne coopèrent pas à son exécution et lorsqu'il existe des motifs raisonnables de croire qu'ils se trouvent toujours à l'adresse visée. Il ne permet toutefois d'accorder cette autorisation que si elle constitue une mesure nécessaire à l'exécution de la mesure d'éloignement.

Le 30 septembre 2019, les présidents de l'Association des juges d'instruction ont participé à un échange de vues à ce sujet au sein de ladite commission. Leur avis écrit, daté du 24 septembre 2019, a été transmis à la commission de l'Intérieur. Dans leur avis, les présidents soulignent que la visite domiciliaire précitée est une mesure de contrainte qui porte gravement atteinte à la vie privée et qu'elle ne s'inscrit pas dans le même cadre que l'autorisation de visite domiciliaire prévue par le Code pénal social.

Les présidents de l'Association des juges d'instruction ont cependant formulé une alternative pour répondre au problème posé par la visite domiciliaire: l'ouverture d'une enquête par le ministère public sur la base d'infractions pénales en vertu de l'article 75 de la loi sur les étrangers. Cette solution permettrait en effet aux juges d'instruction d'autoriser la police à pénétrer dans le logement visé et d'y appréhender toute personne qui séjourne irrégulièrement sur le territoire.

Étant donné que le séjour irrégulier sur le territoire belge est punissable et donc également passible de poursuites, les preuves nécessaires peuvent être recueillies, notamment en raison des nécessités de la collecte de preuves et des poursuites, y compris en prenant, à cette fin, des mesures connexes, comme la visite domiciliaire, susceptibles de porter atteinte à la vie privée.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Een wetsontwerp tot wijziging van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen ten einde de uitvoering van de maatregelen tot verwijdering te garanderen, werd ingediend in de Kamer van volksvertegenwoordigers waar het werd behandeld door de Commissie Binnenlandse Zaken op 23 januari 2018.

Voorgesteld werd dat de onderzoeksrechter machtiging zou kunnen verlenen tot woonstbetreding, wanneer één of meerdere vreemdelingen geen gevolg hebben gegeven aan een uitvoerbare maatregel tot terugdrijving, verwijdering of overdracht, zij niet meewerken aan de uitvoering ervan en er redelijke gronden bestaan om aan te nemen dat zij zich nog steeds op het betreffende adres bevinden. Die machtiging zou evenwel slechts kunnen worden verleend wanneer het een noodzakelijke maatregel zou zijn om de verwijderingsmaatregel te kunnen uitvoeren.

In de schoot van de Commissie hebben de voorzitters van de Vereniging van Onderzoeksrechters hierover op 30 september 2019 een gedachtewisseling gevoerd en werd het schriftelijk advies, dd. 24 september 2019, aan de Commissie overgemaakt. In dit advies wezen de voorzitters erop dat een woonstbetreding een dwangmaatregel is die een ernstige inbreuk vormt op het privéleven en die zich niet binnen dezelfde context situeert als de machtiging tot visitatie in het Sociaal Strafwetboek.

Om evenwel tegemoet te komen aan de problematiek van de woonstbetreding werd door de voorzitters van de Vereniging van Onderzoeksrechters een alternatief geformuleerd: het instellen van een onderzoek door het Openbaar Ministerie op grond van strafbare feiten op basis van artikel 75 van de Vreemdelingenwet. Hierdoor zouden de onderzoeksrechters immers in staat zijn de politie te machtigen een woning te betreden en de persoon die onregelmatig op het grondgebied verblijft, aan te houden.

Vermits onregelmatig op Belgisch grondgebied verblijven strafbaar is en dus ook vervolgbaar, mag, ook omwille van de noodwendigheden voor de bewijsgaring en de vervolging, het noodzakelijk bewijsmateriaal worden verzameld, met daarbij inclusief de daaraan verbonden mogelijk privacy- invasieve maatregelen zoals een huiszoeking.

Il n'est pas possible de mener une politique de migration responsable et une politique d'asile crédible si aucune mesure efficace n'est prise contre le séjour irrégulier.

Il est par ailleurs très important pour la société que le nombre de personnes en séjour irrégulier sur le territoire soit réduit autant que possible.

Il convient dès lors de donner suite à la proposition d'alternative de l'Association des juges d'instruction et de porter de trois mois à un an la peine maximale appliquée en cas de séjour irrégulier, visée à l'article 75 de la loi précitée du 15 décembre 1980.

Il va de soi que cette peine doit être durcie en cas de récidive.

Een verantwoord migratiebeleid en een geloofwaardig asielbeleid zijn niet mogelijk, wanneer niet effectief wordt opgetreden tegen onregelmatig verblijf.

Het is trouwens van groot maatschappelijk belang dat het aantal personen in onregelmatig verblijf op het grondgebied zoveel als enigszins mogelijk wordt teruggedrongen.

In die optiek dient tegemoet gekomen te worden aan het voorgestelde alternatief van de Vereniging van Onderzoeksrechters en dient de maximumstraf voor onregelmatig verblijf, waarvan sprake in artikel 75 van de voormelde wet van 15 december 1980, verhoogd te worden van drie maanden naar één jaar.

Het spreekt voor zich dat de strafmaat in geval van herhaling dient te worden verhoogd.

Dries VAN LANGENHOVE (VB)
Ortwin DEPOORTERE (VB)
Marijke DILLEN (VB)
Katleen BURY (VB)

PROPOSITION DE LOI

Article 1er

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 75 de la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers, les modifications suivantes sont apportées:

1° dans l'alinéa 1er, les mots "trois mois" sont remplacés par les mots "un an";

2° dans l'alinéa 3, les mots "un an" sont remplacés par les mots "deux ans".

Art. 3

La présente loi entre en vigueur le lendemain de sa publication au *Moniteur belge.*

17 septembre 2020

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 75 van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen wordt gewijzigd als volgt:

1° in het eerste lid worden de woorden "drie maanden" vervangen door de woorden "een jaar";

2° in het derde lid worden de woorden "een jaar" vervangen door de woorden "twee jaar".

Art. 3

Deze wet treedt in werking de dag volgend op de bekendmaking ervan in het *Belgisch Staatsblad.*

17 september 2020

Dries VAN LANGENHOVE (VB)
Ortwin DEPOORTERE (VB)
Marijke DILLEN (VB)
Katleen BURY (VB)

Imprimerie centrale – Centrale drukkerij