DOC 54 **1361/001**

BELGISCHE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

8 oktober 2015

WETSVOORSTEL

tot wijziging van de wet van 26 mei 2002 wat betreft de spreiding van erkende vluchtelingen

(ingediend door mevrouw Monica De Coninck en de heer Johan Vande Lanotte)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS DE BELGIQUE

8 octobre 2015

PROPOSITION DE LOI

modifiant la loi du 26 mai 2002 en ce qui concerne la répartition de réfugiés reconnus

(déposée par Mme Monica De Coninck et M. Johan Vande Lanotte)

SAMENVATTING

Een te grote concentratie van erkende vluchtelingen binnen één gemeente belemmert de integratie en maakt de inspanningen van het lokale bestuur onbeheersbaar. Om dat te verhelpen past dit wetsvoorstel een gemeentelijke spreiding toe op basis van het bevolkingsaantal per gemeente. Om ook huisjesmelkerij en uitbuiting te bestrijden moet het OCMW actief op zoek gaan naar huisvesting en kan het voor de betaling van die huisvesting een deel van het leefloon bestemmen.

RÉSUMÉ

La concentration excessive de réfugiés reconnus au sein d'une seule commune entrave l'intégration, les efforts du pouvoir local devenant en outre ingérables. Afin d'y remédier, cette proposition de loi applique une répartition communale basée sur le nombre d'habitants par commune. Afin de lutter également contre les pratiques de marchands de sommeil et l'exploitation, le CPAS doit rechercher activement des logements et affecter une part du revenu d'intégration au paiement de ces logements.

N-VA	:	*Nieuw-Vlaamse Alliantie*
PS	:	*Parti Socialiste*
MR	:	*Mouvement Réformateur*
CD&V	:	*Christen-Democratisch en Vlaams*
Open Vld	:	*Open Vlaamse liberalen en democraten*
sp.a	:	*socialistische partij anders*
Ecolo-Groen	:	*Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen*
cdH	:	*centre démocrate Humaniste*
VB	:	*Vlaams Belang*
PTB-GO!	:	*Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture*
FDF	:	*Fédéralistes Démocrates Francophones*
PP	:	*Parti Populaire*

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	*Parlementair document van de 54e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer*
QRVA:	*Schriftelijke Vragen en Antwoorden*
CRIV:	*Voorlopige versie van het Integraal Verslag*
CRABV:	*Beknopt Verslag*
CRIV:	*Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)*
PLEN:	*Plenum*
COM:	*Commissievergadering*
MOT:	*Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)*

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	*Document parlementaire de la 54e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif*
QRVA:	*Questions et Réponses écrites*
CRIV:	*Version Provisoire du Compte Rendu intégral*
CRABV:	*Compte Rendu Analytique*
CRIV:	*Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)*
PLEN:	*Séance plénière*
COM:	*Réunion de commission*
MOT:	*Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)*

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

We worden vandaag geconfronteerd met een belangrijke vluchtelingencrisis. Volgens UNHCR, het Hoog Commissariaat van de Verenigde Naties voor Vluchtelingen, waren er sinds de Tweede Wereldoorlog nog nooit zoveel mensen op de vlucht voor oorlog of vervolging als de voorbije jaren.

Vluchtelingen, kinderen, moeders en vaders die de oversteek wagen, doen dat omdat ze geen andere keuze hebben. België heeft in 1951 de Conventie van Genève ondertekend. Met dit vluchtelingenverdrag beloofden 150 landen oorlogsvluchtelingen te beschermen die in eigen land niet beschermd worden. Op basis van dit verdrag kan iemand erkend worden als vluchteling. De meeste door België in 2015 erkende vluchtelingen komen overigens uit oorlogsgebied, zoals Syrië en Irak, maar ook Eritrea. Het erkenningspercentage ligt bovendien zeer hoog: voor de Syriërs is dit momenteel 92,7 % en voor de Eritreeërs 91,7 %.

De integratie van deze mensen in onze samenleving vergt een inspanning. Maar waar we meer kunnen doen, moet dat ook dringend gebeuren. De omvang van de huidige vluchtelingencrisis vraagt een inzet van alle landen. Ook België kan haar steentje bijdragen. Als wij ons goed organiseren, kunnen we deze groep oorlogsvluchtelingen menswaardig opnemen in onze maatschappij.

Gemeentelijke besturen zijn een cruciale partner in de eerste opvang van vluchtelingen, en na erkenning ook in de integratie van de vluchtelingen in de maatschappij.

Voor de eerste opvang is er dringend nood aan een verplicht spreidingsplan volgens criteria bepaald in een koninklijk besluit en dit op basis van de bestaande wettelijke basis in artikel 57*ter/1* van de OCMW-wet, ingevoegd bij de wet van 8 mei 2013.

Voor de volgende fase, namelijk na de erkenning als vluchteling, is er eveneens nood aan een eerlijke en billijke spreiding. Het doel van zo'n spreiding over de gemeenten naar bevolkingsgrootte van de erkende vluchtelingen is om erover te waken dat elke vluchteling na erkenning begeleid kan worden in zijn of haar zoektocht naar een gepaste woonst in die gemeente, integratie door het leren van de taal, begeleiding naar werk, toeleiding naar scholen, enzovoort. Een te grote concentratie van erkende vluchtelingen binnen één

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Nous faisons actuellement face à une importante crise de réfugiés. Selon le HCR, le Haut Commissariat des Nations unies pour les réfugiés, depuis la Seconde Guerre mondiale, le nombre de personnes fuyant la guerre ou la persécution n'a jamais été aussi élevé qu'au cours des dernières années.

Les réfugiés, enfants, mères et pères qui risquent la traversée le font parce qu'ils n'ont pas d'autre choix. La Belgique a signé la Convention de Genève en 1951. En signant cette Convention, 150 pays se sont engagés à protéger les réfugiés de guerre qui ne sont pas protégés dans leur propre pays. C'est sur la base de cette Convention qu'une personne peut être reconnue comme réfugié. La majorité des réfugiés reconnus en 2015 par la Belgique viennent au demeurant de zones de guerre, telles que la Syrie et l'Irak, mais aussi l'Érythrée. En outre, le pourcentage de reconnaissance est très élevé: pour les Syriens, il s'élève actuellement à 92,7 % et pour les Érythréens, à 91,7 %.

L'intégration de ces personnes dans notre société requiert un effort. Mais là où nous pouvons faire davantage, il faut le faire d'urgence. L'ampleur de la crise des réfugiés actuelle réclame un engagement de tous les pays. La Belgique peut, elle aussi, apporter sa contribution. Si nous nous organisons bien, nous pouvons accueillir dignement ce groupe de réfugiés de guerre dans notre société.

Les administrations communales sont un partenaire crucial au niveau du premier accueil des réfugiés et, après la reconnaissance de ceux-ci, de leur intégration dans la société.

Pour le premier accueil, il est urgent d'élaborer un plan de répartition obligatoire selon des critères définis par arrêté royal, et ce, en se fondant sur la base légale actuelle de l'article *57ter/1* de la loi sur les CPAS, inséré par la loi du 8 mai 2013.

Pour la phase suivante, celle qui succède à la reconnaissance des réfugiés, il est également nécessaire de prévoir une répartition juste et équitable. L'objectif d'une telle répartition entre les communes, en fonction de la taille de leur population, des réfugiés reconnus est de veiller à ce que chaque réfugié puisse, après sa reconnaissance, être accompagné dans sa quête d'un logement adapté dans cette commune, en vue de son intégration par l'apprentissage de la langue, l'aide à la recherche d'un travail, l'accompagnement à l'école, etc.

gemeente, belemmert de integratie en maakt de inspanningen van het lokale bestuur onbeheersbaar. Om dat te vermijden wordt een gemeentelijke spreiding op basis van het bevolkingsaantal per gemeente toegepast. De toewijzing aan het OCMW is beperkt tot een periode van 2 jaar na toekenning van het vluchtelingenstatuut. Elke erkende vluchteling die geen beroep doet op het OCMW, valt uiteraard niet onder het spreidingsplan en is vrij om zich te vestigen in een gemeente naar keuze.

Niet alleen de spreiding is belangrijk, maar ook een duidelijke definitie van de begeleiding. Het is immers duidelijk dat op vandaag de erkenning van Syrische vluchtelingen snel gebeurt. Dit betekent dat mensen al na enkele maanden erkend kunnen worden. Volgens de normale procedure gaan ze dan aankloppen bij het OCMW voor een leefloon en zoeken ze een woning. Wanneer zoals vandaag, de erkenning vlug gaat en er veel erkenningen zijn, betekent dit dat deze mensen na nauwelijks enkele maanden verblijf in ons land zelf een huis moeten zoeken en daardoor overgeleverd worden aan een woningmarkt die vooral uit slechte, ongezonde, verwaarloosde woningen zal bestaan, die dan nog vaak aan te hoge prijzen zullen verhuurd worden. Kortom huisjesmelkerij en uitbuiting. Daarom wordt duidelijk gesteld dat het OCMW actief op zoek moet gaan naar huisvesting en voor de betaling van die huisvesting een deel van het leefloon kan “oormerken”.

Monica DE CONINCK (sp.a)
Johan VANDE LANOTTE (sp.a)

Une concentration excessive de réfugiés reconnus au sein d’une commune est un frein à leur intégration et rend ingérables les efforts de l’administration communale. Pour éviter cela, on procédera à une répartition entre communes sur la base du nombre d’habitants de chaque commune. La désignation au CPAS est limitée à une période de 2 ans suivant l’octroi du statut de réfugié. Le réfugié reconnu qui ne fait pas appel au CPAS ne ressortit évidemment pas au plan de répartition et est libre de s’installer dans la commune de son choix.

Non seulement la répartition mais aussi une définition claire de l’accompagnement est importante. À l’heure actuelle, il est en effet clair que la reconnaissance des réfugiés syriens est rapide, c’est-à-dire que ces derniers sont déjà susceptibles d’être reconnus après quelques mois. Conformément à la procédure normale, ils s’adresseront ensuite au CPAS pour obtenir un revenu d’intégration sociale et chercheront un logement. Si, comme c’est le cas aujourd’hui, les reconnaissances sont rapides et nombreuses, cela signifie que ces personnes devront chercher elles-mêmes une maison après un séjour d’à peine quelques mois dans notre pays et seront dès lors livrées à leur sort sur un marché immobilier pour l’essentiel composé de logements de mauvaise qualité, insalubres et délabrés dont les loyers seront de surcroît souvent trop élevés. Bref, elles seront confrontées à des pratiques de marchands de sommeil et d’exploitation. Aussi est-il clairement stipulé que le CPAS devra chercher activement le logement et pourra “affecter” une partie du revenu d’intégration au paiement de celui-ci.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet

Art. 2

Atikel 3, 3° van de wet van 26 mei 2002 betreffende het recht op maatschappelijke integratie, gewijzigd bij de wet van 28 juni 2013, wordt de laatste categorie aangevuld als volgt:

"Deze categorie van personen is alleen gerechtigd op het recht op maatschappelijke integratie bij het toegewezen centrum voor een periode van 2 jaar vanaf het moment van erkenning van het vluchtelingenstatuut. De toewijzing van de persoon aan een bepaald centrum vindt plaats volgens spreidingsregels door een koninklijk besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, en gebaseerd op het bevolkingsaantal per gemeente. De persoon die zijn recht op maatschappelijke integratie wil uitoefenen in de toegewezen gemeente, is verplicht ingeschreven te zijn in het vreemdelingen- of bevolkingsregister van de gemeente en er ook te wonen.

Het OCMW bemiddelt actief bij het zoeken naar huisvesting en kan voor de huurgelden een deel van het leefloon bestemmen."

18 september 2015

Monica DE CONINCK (sp.a)
Johan VANDE LANOTTE (sp.a)

PROPOSITION DE LOI

Article 1er

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

L'article 3, 3°, dernier tiret, de la loi du 26 mai 2002 concernant le droit à l'intégration sociale, modifié par la loi du 28 juin 2013, est complété par deux alinéas rédigés comme suit:

"Ces personnes ne peuvent bénéficier du droit à l'intégration sociale auprès des centres publics d'aide sociale dont elles relèvent que durant deux ans à compter de la reconnaissance du statut de réfugié. L'affectation desdits bénéficiaires aux centres publics d'aide sociale s'effectue selon des règles de répartition établies par un arrêté royal délibéré en Conseil des ministres sur la base du nombre d'habitants de chaque commune. Toute personne qui souhaite bénéficier dudit droit à l'intégration sociale dans la commune dont elle relève a l'obligation d'être inscrite dans le registre des étrangers ou dans le registre de la population de cette commune et d'y résider.

Les centres publics d'aide sociale participent activement à la recherche d'hébergement du bénéficiaire dudit droit à l'intégration sociale et peut affecter une partie de son revenu d'intégration à son loyer.".

18 septembre 2015

Centrale drukkerij – Imprimerie centrale