DOC 53 **3571/001**

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

23 avril 2014

PROPOSITION DE LOI

relative à la déchéance de nationalité prononcée en vertu de la compétence discrétionnaire du ministre

(déposée par M. Theo Francken
et Mmes Sarah Smeyers et Daphné Duméry)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

23 april 2014

WETSVOORSTEL

betreffende de vervallenverklaring van de nationaliteit betreft ingevolge de discretionaire bevoegdheid van de minister

(ingediend door de heer Theo Francken
en de dames Sarah Smeyers en Daphné Duméry)

RÉSUMÉ

Cette proposition de loi donne au ministre de la Justice le pouvoir de prononcer la déchéance de nationalité d'un nouveau Belge qui représente un danger réel pour l'ordre public ou pour la sécurité du pays. La décision du ministre ne peut entraîner l'apatridie de la personne concernée, à moins que la nationalité belge ait été obtenue frauduleusement.

Dorénavant, tous les ressortissants étrangers pourront être expulsés. En d'autres termes, les étrangers qui sont nés en Belgique ou qui y séjournaient régulièrement avant l'âge de 12 ans peuvent également faire l'objet d'une expulsion s'ils portent un grave préjudice à l'ordre public et la sécurité. Même les étrangers qui ont acquis la nationalité belge et qui sont parents et satisfont à l'obligation d'entretien de leurs enfants peuvent faire l'objet d'une expulsion s'ils ont été condamnés à une peine d'emprisonnement de moins de cinq ans.

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel geeft aan de minister van Justitie de bevoegdheid om een nieuwe Belg die een reëel gevaar betekent voor de openbare orde of de veiligheid van het land, vervallen te verklaren van de Belgische nationaliteit. De beslissing van de minister mag niet tot staatloosheid van de belanghebbende leiden tenzij deze de Belgische nationaliteit frauduleus zou verkregen hebben.

Voortaan zullen alle vreemdelingen kunnen worden uitgewezen. Met andere woorden ook vreemdelingen die hier geboren werden of hier regelmatig verbleven voor hun twaalfde kunnen het voorwerp uitmaken van een uitwijzing indien de openbare orde en veiligheid ernstig geschaad worden. Ook vreemdelingen die de Belgische nationaliteit verwierven en die gestraft werden tot een gevangenisstraf van minder dan vijf jaar en die ouder zijn en voldoen aan hun onderhoudsverplichting kunnen het voorwerp uitmaken van een uitwijzing.

N-VA	:	*Nieuw-Vlaamse Alliantie*
PS	:	*Parti Socialiste*
MR	:	*Mouvement Réformateur*
CD&V	:	*Christen-Democratisch en Vlaams*
sp.a	:	*socialistische partij anders*
Ecolo-Groen	:	*Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen*
Open Vld	:	*Open Vlaamse liberalen en democraten*
VB	:	*Vlaams Belang*
cdH	:	*centre démocrate Humaniste*
FDF	:	*Fédéralistes Démocrates Francophones*
LDD	:	*Lijst Dedecker*
MLD	:	*Mouvement pour la Liberté et la Démocratie*
INDEP-ONAFH	:	*Indépendant-Onafhankelijk*

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 53 0000/000:	*Document parlementaire de la 53e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif*
QRVA:	*Questions et Réponses écrites*
CRIV:	*Version Provisoire du Compte Rendu intégral*
CRABV:	*Compte Rendu Analytique*
CRIV:	*Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)*
PLEN:	*Séance plénière*
COM:	*Réunion de commission*
MOT:	*Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)*

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 53 0000/000:	*Parlementair document van de 53e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer*
QRVA:	*Schriftelijke Vragen en Antwoorden*
CRIV:	*Voorlopige versie van het Integraal Verslag*
CRABV:	*Beknopt Verslag*
CRIV:	*Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)*
PLEN:	*Plenum*
COM:	*Commissievergadering*
MOT:	*Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)*

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Tout ressortissant étranger ayant acquis la nationalité belge a délibérément choisi d'accepter les droits et obligations inhérents à cette nationalité et à notre société. C'est tout simplement une question de droits, d'obligations et de responsabilités. En tant que collectivité humaine, nous pouvons attendre des étrangers qui ont obtenu la nationalité belge, comme de nos concitoyens autochtones, qu'ils respectent les lois et les normes en vigueur dans notre société. Il appartient aux nouveaux Belges de prouver qu'ils prennent au sérieux la nationalité belge qu'ils viennent d'acquérir. En tant que société, nous pouvons dès lors exiger que les nouveaux Belges respectent les lois et les règles de notre pays.

Lorsqu'il est constaté que les nouveaux Belges représentent un danger réel pour l'ordre public ou la sécurité nationale, l'autorité doit recevoir les moyens nécessaires pour réagir de manière appropriée, en habilitant par exemple le ministre à déchoir l'intéressé de la nationalité belge. Cette possibilité permet au ministre d'intervenir rapidement plutôt que de devoir passer par des procédures judicaires interminables. Le ministre peut uniquement exercer cette compétence si l'ordre public et la sécurité sont gravement compromis.

La N-VA a ainsi constaté que, depuis 2005, à peine six hommes et une seule femme ont perdu leur nationalité belge à la suite de lourdes condamnations pour terrorisme ou fraude grave lors de leur demande de naturalisation. Une telle attitude à l'égard de ce problème est révoltante, sachant qu'au cours de la même période, 251 070 personnes ont acquis la nationalité belge. Deux Marocains et deux Tunisiens ont perdu leur passeport belge à la suite de condamnations pour activités terroristes d'inspiration religieuse. Un Bhoutanais, un Albanais et une Thaïlandaise se sont vu retirer la nationalité après être devenus Belges sur la base de fausses identités.

La N-VA exige une politique correcte réprouvant les faits criminels et les punissant de la déchéance de la nationalité belge.

Parallèlement à la procédure judiciaire, la N-VA souhaite également conférer au ministre de la Justice le pouvoir discrétionnaire de décider de la déchéance de la nationalité belge si l'ordre public et la sécurité le requièrent. Dans le cas où le ministre estime qu'une

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Wie de Belgische nationaliteit heeft verworven als vreemdeling heeft bewust gekozen om de rechten en verplichtingen inherent aan de nationaliteit en aan onze samenleving te aanvaarden. Dit is zonder meer een verhaal van rechten, plichten en verantwoordelijkheden. Als samenleving mogen wij, net als van de autochtone medeburgers, ook van vreemdelingen die de Belgische nationaliteit kregen, verwachten dat zij zich houden aan de wetten en normen die gelden in onze maatschappij. Het komt de nieuwe Belgen toe te bewijzen dat het hen menens is met de nieuw verworven Belgische nationaliteit. Als samenleving mogen we dan ook eisen dat de nieuwe Belgen zich houden aan de wetten en regels van dit land.

Wanneer wordt vastgesteld dat de nieuwe Belgen een reëel gevaar betekenen voor de openbare orde of de veiligheid van het land dient de overheid te middelen te krijgen om hierop gepast te reageren. Zo'n middel bestaat erin om de minister de bevoegdheid te verlenen om de belanghebbende vervallen te verklaren van de Belgische nationaliteit. Deze mogelijkheid biedt de minister de mogelijkheid om snel in te grijpen in plaats van ellenlange gerechtelijke procedures te moeten afwachten. De minister kan deze bevoegdheid enkel en alleen uitoefenen wanneer de openbare orde en de veiligheid ernstig geschaad zijn.

Zo stelt de N-VA vast dat, sinds 2005, amper zes mannen en één vrouw hun Belgische nationaliteit kwijtspeelden na zware veroordelingen voor terrorisme of ernstige fraude bij hun aanvraag tot naturalisatie. Een dergelijke houding ten aanzien van dit probleem is hemeltergend als men weet dat er in dezelfde periode 251.070 mensen de Belgische nationaliteit hebben verworven. Twee Marokkanen en twee Tunesiërs verloren hun Belgisch paspoort na veroordelingen voor religieus geïnspireerde terroristische activiteiten. Een Bhutanees, een Albanees en een Thaise werd de nationaliteit ontnomen nadat ze met valse identiteiten Belg waren geworden.

N-VA eist een correct beleid waarbij criminele feiten worden afgekeurd en gestraft met verval van de Belgische nationaliteit.

Naast de gerechtelijke procedure wil de N-VA dus ook aan de minister van Justitie tevens een discretionaire bevoegdheid verlenen om te beslissen tot vervallenverklaring van de Belgische nationaliteit wanneer de openbare orde en veiligheid zulks vereisen. In geval

personne déterminée représente un danger pour l'ordre public, il doit être habilité à lui retirer la nationalité. Cette mesure trouve son inspiration dans l'article 40 du *British Nationality Act* de 1981. Lorsqu'il est porté atteinte à l'ordre public, le ministre anglais compétent est autorisé à déchoir la personne représentant un danger pour l'ordre public de la nationalité britannique. Cette mesure peut être prise par le ministre britannique sans l'intervention d'un juge.

Afin d'offrir à l'intéressé — qui a été déchu de la nationalité par le ministre —, des garanties suffisantes que ses droits seront respectés, il convient toutefois de lui donner la possibilité de soumettre ces mesures à l'appréciation d'un juge indépendant. Si ce dernier estime que le ministre a pris la mesure avec la prudence qui s'impose et dans le but de préserver l'ordre public et la sécurité, la mesure sera maintenue et l'intéressé restera déchu de la nationalité belge. En revanche, si le juge constate une quelconque irrégularité, la déchéance est annulée, et l'intéressé recouvrera la nationalité belge.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 2

La modification insère un nouvel article 23/2 dans le Code de la nationalité belge, conférant au ministre de la Justice le pouvoir discrétionnaire de procéder à la déchéance de la nationalité belge lorsque l'ordre public et la sécurité sont gravement compromis et que cette mesure est justifiée. La décision du ministre ne peut conduire à l'apatridie de l'intéressé, à moins que ce dernier n'ait obtenu la nationalité belge de manière frauduleuse. Dès lors que la mesure du ministre a des conséquences très lourdes pour l'intéressé, il convient de permettre à ce dernier d'attaquer la décision du ministre devant les tribunaux ordinaires. Si le juge confirme la décision du ministre, l'intéressé verra sa déchéance de la nationalité maintenue. Dans le cas contraire, il devra recouvrer la nationalité.

de minister van oordeel is dat een bepaalde persoon een gevaar uitmaakt voor de openbare orde dient hij de bevoegdheid te krijgen om over te gaan tot intrekking van de nationaliteit van de persoon die een gevaar vormt voor de openbare orde. Deze maatregel vindt steun in artikel 40 van de Engelse *Nationality Act* van 1981. In omstandigheden die de openbare orde raken is het de bevoegde Engelse minister toegestaan om de Britse nationaliteit in te trekken van de persoon die een gevaar vormt voor de openbare orde. Deze maatregel kan door de Britse minister genomen worden zonder tussenkomst van een rechter.

Om evenwel aan de betrokkene — die het voorwerp uitmaakt van een vervallenverklaring van nationaliteit door de minister — voldoende waarborgen te bieden dat zijn of haar rechten gerespecteerd blijven, dient aan de betrokkene wel de mogelijkheid gegeven te worden deze maatregelen te laten beoordelen door een onafhankelijke rechter. Indien deze rechter van oordeel is dat de minister de maatregel met de nodige omzichtigheid nam en ter vrijwaring van de openbare orde en veiligheid, blijft de maatregel gehandhaafd en blijft de betrokkene vervallen verklaard van de Belgische nationaliteit. Indien echter de rechter welkdanige onregelmatigheid vaststelt, wordt de vervallenverklaring ongedaan gemaakt en wordt de betrokkene opnieuw in het bezit van de Belgische nationaliteit gesteld.

ARTIKELGEWIJZE TOELICHTING

Artikel 2

Met de wijziging wordt een nieuw artikel 23/2 ingevoegd in het Wetboek van de Belgische nationaliteit waarmee aan de minister van Justitie een discretionaire bevoegdheid wordt verleend om over te gaan tot vervallenverklaring van de Belgische nationaliteit indien de openbare orde en de veiligheid ernstig geschaad zijn en een dergelijke maatregel gerechtvaardigd is. De beslissing van de minister mag niet tot staatloosheid van de belanghebbende leiden tenzij deze de Belgische nationaliteit frauduleus zou verkregen hebben. Gezien de maatregel van de minister zeer ingrijpende gevolgen heeft voor de belanghebbende dient aan deze laatste de mogelijkheid geboden te worden de beslissing van de minister aan te vechten voor de gewone rechtbank. Indien de rechter de beslissing van de minister bevestigt, blijft de belanghebbende vervallen verklaard van de nationaliteit. In het andere geval dient de belanghebbende de nationaliteit te herkrijgen.

Article 3

Cet article tend à adapter l'article 21 de la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers.

Dorénavant, tous les étrangers pourront être expulsés. En d'autres termes, les étrangers nés dans notre pays ou y ayant séjourné régulièrement avant l'âge de douze ans pourront également faire l'objet d'une mesure d'expulsion. Toutes les infractions ne seront pas concernées. Il faudra toujours une atteinte grave à l'ordre et à la sécurité publics pour que l'on puisse prendre et exécuter une telle mesure. Les étrangers qui ont obtenu la nationalité belge et qui ont été punis d'une peine d'emprisonnement de moins de cinq ans et ceux qui sont parents et qui satisfont à l'obligation d'entretien en vertu de l'article 203 du Code civil peuvent faire l'objet d'une mesure d'expulsion.

En procédant à cette modification de l'article 21 de la loi du 15 janvier 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers, la N-VA entend rendre la législation plus cohérente. La nationalité est l'aboutissement d'un parcours d'intégration poussé. Elle confère à l'intéressé des droits, mais lui impose aussi des obligations. Si l'intéressé ne respecte pas ces obligations et qu'il porte atteinte à l'ordre et à la sécurité publics, les autorités doivent avoir la possibilité de retirer la nationalité, étant donné que l'intéressé se met, en quelque sorte, délibérément hors jeu.

Dans ces cas, les autorités doivent en outre être habilitées à expulser ces intéressés. Il convenait donc d'adapter l'article 21 de la loi du 15 janvier 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers.

Artikel 3

Met dit artikel voeren we aanpassingen door in artikel 21 van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen.

Voortaan zullen alle vreemdelingen kunnen worden uitgewezen. Met andere woorden ook vreemdelingen die hier geboren werden of hier regelmatig verbleven voor hun twaalfde kunnen het voorwerp uitmaken van een uitwijzing Het zal hierbij niet gaan om om het even welk misdrijf. De openbare orde en veiligheid dienen steeds ernstig geschaad te zijn alvorens de maatregel kan worden genomen en uitgevoerd. Ook vreemdelingen die de Belgische nationaliteit verwierven en die gestraft werden tot een gevangenisstraf van minder dan vijf jaar en die ouder zijn en voldoen aan hun onderhoudsverplichting op grond van artikel 203 Burgerlijk Wetboek kunnen het voorwerp uitmaken van een uitwijzing.

Door deze wijziging aan artikel 21 van de wet van 15 januari 1980 betreffende de toegang, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen door te voeren pleit N-VA voor een coherent verhaal. De nationaliteit is het sluitstuk van een doorgedreven integratie- en inburgeringstraject. Dit houdt rechten maar ook plichten in voor de betrokkene. Wanneer de betrokkene deze plichten niet nakomt en hierbij de openbare orde en veiligheid schaadt, moet de overheid de mogelijkheid hebben om de nationaliteit in te trekken omdat de betrokkene er als het ware voor opteert zichzelf buitenspel te zetten.

In deze gevallen dient de overheid bovendien de mogelijkheid te krijgen om deze betrokkene uit te wijzen. Vandaar dat een aanpassing van artikel 21 van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen zich opdrong.

Theo FRANCKEN (N-VA)
Sarah SMEYERS (N-VA)
Daphné DUMERY (N-VA)

PROPOSITION DE LOI

Article 1er

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

Dans le Code de la nationalité belge, il est inséré un article 23/2 rédigé comme suit:

"Art. 23/2. Lorsqu'un Belge a gravement porté atteinte à l'ordre public ou à la sécurité nationale, le ministre peut le déchoir de sa nationalité belge. Le ministre décide de ne pas prononcer la déchéance au cas où celle-ci aurait pour effet de rendre l'intéressé apatride, à moins que la nationalité n'ait été acquise à la suite d'une conduite frauduleuse, par de fausses informations ou par dissimulation d'un fait pertinent. Dans ce cas, le juge accorde un délai raisonnable durant lequel l'intéressé peut essayer de recouvrer sa nationalité d'origine.

Dans les quinze jours de la notification, l'intéressé peut interjeter appel de la décision. La prorogation des délais en raison des vacances judiciaires a lieu conformément à l'article 50, alinéa 2, du Code judiciaire.

Si le juge annule la décision du ministre, l'intéressé recouvre la nationalité belge après que le jugement a été coulé en force de chose jugée.".

Art. 3

Dans l'article 21 de la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers, les modifications suivantes sont apportées:

1° dans le § 1er, le 1° est abrogé;

2° le § 2 est abrogé;

3° le § 3 est complété par un 5° et un 6° rédigés comme suit:

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In het Wetboek van de Belgische nationaliteit wordt een artikel 23/2 ingevoegd, luidende:

"Art. 23/2. In de gevallen waarin de Belg de openbare orde of de veiligheid van het land ernstig heeft geschaad, kan de minister hem van zijn Belgische nationaliteit vervallen verklaren. De minister beslist niet tot de vervallenverklaring, indien dit tot gevolg zou hebben dat de belanghebbende staatloos zou worden, tenzij de nationaliteit verkregen werd ten gevolge van een bedrieglijke handelwijze, door valse informatie of door verzwijging van enig relevant feit. In dat geval kent de rechter een redelijke termijn toe, tijdens dewelke de belanghebbende kan proberen om de nationaliteit van zijn land van herkomst te herkrijgen.

De belanghebbende kan binnen vijftien dagen na de kennisgeving hoger beroep instellen tegen de beslissing. De verlenging van de termijnen wegens de gerechtelijke vakantie geschiedt overeenkomstig artikel 50, tweede lid, van het Gerechtelijk Wetboek.

Indien de rechter de beslissing van de minister vernietigt, herkrijgt de belanghebbende de Belgische nationaliteit nadat het vonnis kracht van gewijsde heeft verkregen.".

Art. 3

In artikel 21 van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen worden volgende wijzigingen aangebracht:

1° in § 1 wordt het 1° opgeheven;

2° § 2 wordt opgeheven;

3° § 3 wordt aangevuld met een 5° en een 6°, luidende:

"5° l'étranger né dans le Royaume ou arrivé avant l'âge de douze ans et qui y a principalement et régulièrement séjourné depuis;

6° l'étranger qui n'a pas été condamné à une peine de prison égale ou supérieure à cinq ans et qui exerce l'autorité parentale en qualité de parent ou de tuteur ou assume l'obligation d'entretien visée à l'article 203 du Code civil vis-à-vis d'au moins un enfant séjournant de manière régulière en Belgique."

4° le § 3 devient le § 2.

1er avril 2014

"5° de vreemdeling die geboren werd in het Rijk of aangekomen is voor hij de leeftijd van twaalf jaar bereikte en die er sindsdien voornamelijk en op regelmatige wijze verblijft;

6° de vreemdeling die niet is veroordeeld tot een gevangenisstraf van vijf jaar of meer en die het ouderlijk gezag als ouder of voogd uitoefent of die voldoet aan de onderhoudsverplichting die opgelegd is door artikel 203 van het Burgerlijk Wetboek ten aanzien van minstens één kind dat op een regelmatige manier in België verblijft."

4° § 3 wordt vernummerd tot § 2.

1 april 2014

Theo FRANCKEN (N-VA)
Sarah SMEYERS (N-VA)
Daphné DUMERY (N-VA)

Centrale drukkerij – Imprimerie centrale