DOC 53 **2116/001**

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

20 mars 2012

PROPOSITION DE LOI

modifiant le Code de la nationalité belge en ce qui concerne la procédure de naturalisation

(déposée par MM. Theo Francken
et Mmes Sarah Smeyers
et Daphné Dumery)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

20 maart 2012

WETSVOORSTEL

tot wijziging van het Wetboek van de Belgische Nationaliteit wat betreft de naturalisatieprocedure

(ingediend door de heer Theo Francken
en de dames Sarah Smeyers
en Daphné Dumery)

RÉSUMÉ

Cette proposition de loi vise à revoir la procédure de naturalisation de manière à ce que les étrangers ne puissent plus acquérir la nationalité belge que dans des cas spécifiques et exceptionnels. L'intéressé doit avoir rendu à la Belgique des services exceptionnels ou pouvoir témoigner à la Belgique de mérites exceptionnels dans les domaines scientifique, sportif ou socioculturel et, de ce fait, pouvoir apporter une contribution particulière au rayonnement international de notre pays.

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel strekt ertoe de naturalisatieprocedure te herzien in die zin dat vreemdelingen enkel nog in zeer specifieke uitzonderlijke gevallen de Belgische nationaliteit zouden verkrijgen. De betrokkene moet België buitengewone diensten hebben bewezen of verdiensten kunnen bewijzen op het wetenschappelijk, sportieve, culturele of sociale vlak en die een bijzondere bijdrage kunnen leveren voor de internationale uitstraling van ons land.

N-VA	:	*Nieuw-Vlaamse Alliantie*
PS	:	*Parti Socialiste*
MR	:	*Mouvement Réformateur*
CD&V	:	*Christen-Democratisch en Vlaams*
sp.a	:	*socialistische partij anders*
Ecolo-Groen	:	*Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen*
Open Vld	:	*Open Vlaamse liberalen en democraten*
VB	:	*Vlaams Belang*
cdH	:	*centre démocrate Humaniste*
FDF	:	*Fédéralistes Démocrates Francophones*
LDD	:	*Lijst Dedecker*
MLD	:	*Mouvement pour la Liberté et la Démocratie*

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 53 0000/000:	*Document parlementaire de la 53e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif*
QRVA:	*Questions et Réponses écrites*
CRIV:	*Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)*
CRABV:	*Compte Rendu Analytique (couverture bleue)*
CRIV:	*Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)*
PLEN:	*Séance plénière*
COM:	*Réunion de commission*
MOT:	*Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)*

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 53 0000/000:	*Parlementair document van de 53e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer*
QRVA:	*Schriftelijke Vragen en Antwoorden*
CRIV:	*Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)*
CRABV:	*Beknopt Verslag (blauwe kaft)*
CRIV:	*Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)*
PLEN:	*Plenum*
COM:	*Commissievergadering*
MOT:	*Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)*

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
e-mail : publications@lachambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de loi reproduit littéralement les propositions en matière de naturalisation rédigées fin 2011 par le groupe de travail parlementaire dont faisaient partie, outre la N-VA, tous les partis de la majorité, ainsi qu'Ecolo-Groen.

Le groupe de travail parlementaire a, par ailleurs, déjà mis les articles repris ci-dessous en conformité avec l'avis n° 49 941/AG/2/V des 16 et 23 août 2011 de la section de législation du Conseil d'État.

Les modifications visées dans le présent texte visent à apporter des adaptations au Code de la nationalité belge, section V – Acquisition de la nationalité belge par naturalisation. Ces adaptations ont été motivées comme suit par le groupe de travail parlementaire:

La naturalisation: plus que dans des cas exceptionnels très spécifiques

Il y a en outre encore la naturalisation, qui est ramenée à sa finalité première: une faveur octroyée par le législateur dans des cas exceptionnels "*honoris causa*". L'intéressé doit avoir témoigné ou pouvoir témoigner à la Belgique de mérites exceptionnels dans les domaines scientifique, sportif, culturel ou social et, de ce fait, pouvoir apporter une contribution particulière au rayonnement international de notre pays.

Les conditions de recevabilité pour une qualification en tant qu'"*honoris causa*" sont énumérées expressément et limitativement dans la loi. Celles-ci diffèrent selon les cas:

— "*honoris causa*" — sciences: un doctorat;

— "*honoris causa*" — sport: avoir satisfait aux critères de sélection d'un championnat européen, d'un championnat du monde ou du Comité olympique et interfédéral belge dans la discipline sportive en question;

— "*honoris causa*" — social: être récompensé sur la scène internationale en raison de son investissement social et sociétal.

Étant donné qu'aucune condition de séjour n'est prévue dans cette procédure, il existe un risque que certaines personnes essaient de l'utiliser de manière

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Met huidig wetsvoorstel worden letterlijk de voorstellen gekopieerd die eind 2011 inzake naturalisatie werden uitgewerkt in de parlementaire werkgroep waar, naast N-VA, alle meerderheidspartijen deel van uitmaakten met inbegrip van Ecolo-Groen.

De hier hernomen artikelen zijn door de parlementaire werkgroep ook reeds in lijn gebracht met het advies 49 941/AV/2/V van 16 en 23 augustus 2011 van de Afdeling Wetgeving van de Raad van State.

De hier hernomen wijzigingen strekken ertoe aanpassingen aan te brengen in het Wetboek Belgische Nationaliteit, afdeling V – Verkrijging van de Belgische nationaliteit door naturalisatie. Deze aanpassingen werden door de parlementaire werkgroep als volgt gemotiveerd:

Naturalisatie: enkel nog in zeer specifieke uitzonderlijke gevallen

Daarnaast is er nog de naturalisatie, die wordt teruggebracht naar zijn oorspronkelijke bedoeling: een gunst die door de wetgever wordt verleend in uitzonderlijke gevallen "*honoris causa*". De betrokkene moet België buitengewone verdiensten hebben bewezen of kunnen bewijzen op het wetenschappelijk, sportieve, culturele of sociale vlak en die daardoor een bijzondere bijdrage kunnen leveren voor de internationale uitstraling van ons land.

De ontvankelijkheidvoorwaarden om als "*honoris causa*" te kwalificeren worden uitdrukkelijk en limitatief opgenomen in de wet. Deze verschillen naargelang het geval:

— *honoris causa* — wetenschap: een doctoraatstitel;

— *honoris causa* — sport: het halen van de selectiecriteria van een EK, WK of BOIC voor de desbetreffende sporttak;

— *honoris causa* — sociaal: internationaal geprezen worden omwille van zijn sociale en maatschappelijke inzet.

Gezien er in deze procedure geen verblijfsvoorwaarde is opgenomen, bestaat het gevaar dat sommigen deze procedure als achterpoortje zullen proberen te

détournée. Il convient bien sûr d'éviter cela. En effet, la procédure de naturalisation s'adresse encore uniquement à des catégories très spécifiques. L'intéressé devra donc justifier spécifiquement pourquoi il entre en ligne de compte pour cette forme accélérée d'acquisition de la nationalité. Il devra donc prouver pourquoi il ne peut répondre à la condition du délai de séjour prévue par la déclaration (courante) de nationalité. (Par exemple, dans le domaine sportif, une condition de séjour d'un certain nombre d'années pourrait avoir pour conséquence que l'intéressé ne serait plus à son plus haut niveau sportif à l'expiration de ce délai).

Après que l'intéressé a rempli les conditions de recevabilité, la commission des Naturalisations de la Chambre des représentants doit se prononcer quant au fond sur l'opportunité d'accorder la faveur de la nationalité belge. Ce pouvoir d'appréciation découle toutefois directement de la Constitution. Le Conseil d'État a fait remarquer que ce n'était pas au législateur de l'inscrire dans la loi.

La procédure de naturalisation

La procédure de naturalisation se base essentiellement sur la procédure actuelle, étant entendu que les conditions de recevabilité sont clarifiées et qu'une série de modifications ont été reprises, par analogie, de la procédure de déclaration de nationalité.

gebruiken. Dit moet natuurlijk vermeden worden. De naturalisatie is immers enkel nog bedoeld voor zeer specifieke categorieën. De betrokkene zal dan ook specifiek moeten motiveren waarom hij in aanmerking komt voor deze versnelde vorm van nationaliteitsverkrijging. Hij zal dus moeten aantonen waarom hij niet de vereiste verblijfstermijn in de (courante) nationaliteitsverklaring kan voldoen. (bvb: in het geval van sport: een verblijfsvereiste van x aantal jaar zou er toe kunnen leiden dat de betrokkene tegen dan al sportief over zijn hoogtepunt heen is).

Nadat de belanghebbende de ontvankelijkheidsvoorwaarden heeft vervuld, moet de Commissie Naturalisaties ten gronde oordelen over de opportuniteit om de gunst van de Belgische nationaliteit te verlenen. Deze beoordelingsvrijheid volgt echter rechtstreeks uit de Grondwet. De Raad van State merkte op dat het niet aan de wetgever was om dit op te nemen in de wet.

Naturalisatieprocedure

De naturalisatieprocedure is grotendeels gebaseerd op de huidige procedure, met dien verstande dat de ontvankelijkheidsvoorwaarden duidelijker zijn en tevens naar analogie ook een aantal wijzigingen werd overgenomen uit de procedure voor nationaliteitsverklaring.

Theo FRANCKEN (N-VA)
Sarah SMEYERS (N-VA)
Daphné DUMERY (N-VA)

PROPOSITION DE LOI

Article 1er

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'article 19 du Code de la nationalité belge est remplacé par ce qui suit:

"Art. 19. Pour pouvoir demander la naturalisation, l'intéressé doit:

1° être âgé de dix-huit ans;
2° séjourner légalement en Belgique;
3° et avoir témoigné ou pouvoir témoigner à la Belgique de mérites exceptionnels dans les domaines scientifique, sportif ou socioculturel et, de ce fait, pouvoir apporter une contribution particulière au rayonnement international de la Belgique;
4° et motiver pourquoi il lui est quasiment impossible d'acquérir la nationalité belge par la procédure ordinaire de déclaration de nationalité, conformément à l'article 12*bis*.

Pour pouvoir se prévaloir de mérites exceptionnels, l'intéressé doit, sous peine d'irrecevabilité, pouvoir fournir la preuve des éléments suivants:

1° en cas de mérites exceptionnels dans le domaine scientifique: un doctorat;
2° en cas de mérites exceptionnels dans le domaine sportif: avoir satisfait aux critères de sélection d'un championnat européen, d'un championnat du monde ou du Comité olympique et interfédéral belge dans la discipline sportive en question;
3° en cas de mérites exceptionnels dans le domaine socioculturel: avoir atteint la sélection finale d'une compétition culturelle internationale ou être récompensé sur la scène internationale en raison de ses mérites sur le plan culturel ou en raison de son investissement social et sociétal.

Art. 3

L'article 21 du même Code est remplacé par ce qui suit:

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 19 van het Wetboek van de Belgische nationaliteit wordt vervangen als volgt:

"Art. 19. Om de naturalisatie te kunnen aanvragen, moet de belanghebbende:

1° achttien jaar zijn;
2° wettig verblijven in België;
3° en aan België buitengewone verdiensten hebben bewezen of kunnen bewijzen op het wetenschappelijke, sportieve, of socio-culturele vlak en daardoor een bijzondere bijdrage kunnen leveren voor de internationale uitstraling van België;
4° en motiveren waarom het voor hem quasi onmogelijk is om de Belgische nationaliteit te verkrijgen via de gemene procedure van nationaliteitsverklaring overeenkomstig artikel 12*bis*.

Om buitengewone verdiensten te kunnen aantonen, moet de belanghebbende op straffe van onontvankelijkheid volgende elementen kunnen aantonen:

1° in het geval van buitengewone verdiensten op wetenschappelijk vlak: een doctoraatstitel;
2° in het geval van buitengewone verdiensten op sportief vlak: het halen van de selectiecriteria
van een Europees Kampioenschap, Wereld Kampioenschap of van het Belgisch Olympische en Interfederaal Comité voor de desbetreffende sporttak;
3° in het geval van buitengewone verdiensten op socio-cultureel vlak: de eindselectie van een internationale cultuurwedstrijd gehaald hebben of internationaal geprezen worden omwille van zijn verdiensten op cultureel vlak of omwille van zijn sociale en maatschappelijke inzet."

Art. 3

Artikel 21 van hetzelfde Wetboek wordt vervangen als volgt:

Art. 21. § 1er. La demande de naturalisation est adressée à l'officier de l'état civil du lieu où l'intéressé a sa résidence principale ou à la Chambre des représentants.

Les formulaires de demande, dont le contenu est fixé par le Roi sur la proposition du ministre de la Justice, pourront être obtenus dans les administrations communales.

Le Roi, sur la proposition du ministre de la Justice, détermine les actes et justificatifs à joindre à la demande pour apporter la preuve que les conditions prévues à l'article 19 sont réunies. Le demandeur pourra joindre à sa demande tous les documents qu'il juge utiles pour justifier celle-ci.

Le formulaire de demande est signé par le demandeur qui fera précéder sa signature de la mention manuscrite:

"Je déclare vouloir acquérir la nationalité belge et me soumettre à la Constitution, aux lois du peuple belge et à la Convention de sauvegarde des droits de l'homme et des libertés fondamentales".

§ 2. Si le nom ou le prénom de l'étranger n'est pas orthographié de la même façon dans le registre de la population, le registre des étrangers, le casier judiciaire ou les documents présentés, la demande est suspendue jusqu'à ce que l'orthographe ait été uniformisée dans tous les registres et documents.

Si l'étranger n'a pas de nom ou de prénom, l'officier de l'état civil proposera à l'étranger d'entamer gratuitement une procédure conformément à la loi du 15 mai 1987 relative aux noms et prénoms, auquel cas la demande est suspendue jusqu'à ce que l'étranger ait un nom et un prénom.

§ 3. L'officier de l'état civil délivre un accusé de réception de la demande de naturalisation lorsque le dossier est jugé complet et qu'il a été satisfait au droit d'enregistrement prévu à l'article 238 du Code des droits d'enregistrement, d'hypothèque et de greffe.

§ 4. La demande de naturalisation devient caduque si, après son introduction, son auteur cesse d'être en séjour légal ou d'avoir sa résidence principale.

"Art. 21. § 1. Het verzoek om naturalisatie wordt gericht aan de ambtenaar van de burgerlijke stand van de plaats waar de belanghebbende zijn hoofdverblijfplaats heeft of aan de Kamer van volksvertegenwoordigers.

De aanvraagformulieren, waarvan de inhoud door de Koning wordt bepaald op voordracht van de minister van Justitie, kunnen worden verkregen bij ieder gemeentebestuur.

De Koning bepaalt op voordracht van de minister van Justitie welke akten en stavingsstukken bij het verzoek moeten worden gevoegd om te bewijzen dat voldaan is aan de voorwaarden vermeld in artikel 19. De verzoeker kan alle bijkomende documenten, die hij nuttig acht ter staving van zijn aanvraag, bij zijn verzoek voegen.

Het aanvraagformulier wordt door de aanvrager ondertekend. De handtekening wordt voorafgegaan door de volgende, door de aanvrager met de hand geschreven vermelding:

"Ik verklaar Belgisch staatsburger te willen worden en de Grondwet, de wetten van het Belgische volk en het Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden te zullen naleven".

§ 2. Indien de schrijfwijze van de naam of voornaam van de vreemdeling niet identiek vermeld wordt in het bevolkingsregister, vreemdelingenregister, strafregister of de voorgelegde documenten, dan wordt de aanvraag opgeschort totdat de schrijfwijze in alle registers en documenten met elkaar in overeenstemming is gebracht.

Indien de vreemdeling geen naam of voornaam heeft, zal de ambtenaar van de burgerlijke stand de vreemdeling voorstellen kosteloos een procedure op te starten overeenkomstig de wet van 15 mei 1987 betreffende de namen en voornamen, in welk geval de aanvraag wordt opgeschort totdat de vreemdeling een naam en voornaam heeft verkregen.

§ 3. De ambtenaar van de burgerlijke stand levert een ontvangstbewijs van het naturalisatieverzoek af wanneer het dossier volledig werd bevonden en het registratierecht vermeld in artikel 238 van het Wetboek der registratie-, hypotheek- en griffierechten werd voldaan.

§ 4. Het verzoek om naturalisatie vervalt wanneer na de indiening ervan de belanghebbende ophoudt wettig in België te verblijven, of zijn hoofdverblijf in België te hebben.

§ 5. Si la demande de naturalisation est adressée à l'officier de l'état civil, celui-ci transmet la demande de naturalisation ainsi que les pièces visées au § 1er, alinéa 3, qui lui ont été communiquées, à la Chambre des représentants dans le délai de quinze jours suivant la réception de la demande de naturalisation. La Chambre des représentants délivre au demandeur un récépissé attestant le dépôt d'un dossier de demande complet. Au plus tard dans les cinq jours ouvrables qui suivent le dépôt de la demande de naturalisation, une copie de celle-ci, à laquelle une copie du récépissé est jointe, est communiquée par la Chambre des représentants au parquet du tribunal de première instance de la résidence principale du demandeur, à l'Office des étrangers et à la Sûreté de l'État, pour avis à fournir dans un délai de quatre mois sur les critères prévus à l'article 19 et les circonstances prévues à l'article 15, § 2, ainsi que sur tout autre élément dont la Chambre souhaite être informée. Le procureur du Roi, l'Office des étrangers et le service de la Sûreté de l'État en accusent réception sans délai.

Si la communication de la demande de naturalisation par la Chambre des représentants ne s'effectue pas conformément au délai prescrit à l'alinéa 2 et qu'elle intervient au cours du dernier mois du délai, celui-ci sera d'office prolongé d'un mois à dater de la communication aux trois instances visées à l'alinéa 2.

L'avis est réputé favorable à défaut d'observations formulées par le parquet, l'Office des étrangers et la Sûreté de l'État dans les quatre mois, éventuellement prolongé conformément à l'alinéa précédent, à dater du dépôt d'un dossier complet de demande à la Chambre des représentants.

La Chambre des représentants statue sur l'octroi de la naturalisation selon les modalités déterminées dans son règlement. L'intégration et la connaissance de la langue de la région où le demandeur a sa résidence principale et est inscrit au registre des étrangers ou au registre de la population constituent des éléments déterminants à cet égard, qui sont précisés par la commission des Naturalisations dans son règlement.

§ 5. Indien het verzoek tot naturalisatie gericht is aan de ambtenaar van de burgerlijke stand, zendt deze het verzoek tot naturalisatie, alsook de stukken, bedoeld in § 1, derde lid, die hem zijn toegezonden, over aan de Kamer van volksvertegenwoordigers binnen een termijn van vijftien dagen vanaf de ontvangst van het verzoek tot naturalisatie. De Kamer van volksvertegenwoordigers levert aan de belanghebbende een ontvangstbewijs af dat bevestigt dat het aanvraagdossier volledig is. Uiterlijk binnen vijf werkdagen die volgen op het ontvangstbewijs, wordt een afschrift van het dossier hiervan, samen met een afschrift van het ontvangstbewijs, voor advies overgezonden door de Kamer van volksvertegenwoordigers aan het parket van de rechtbank van eerste aanleg van de hoofdverblijfplaats van de verzoeker, aan de dienst Vreemdelingenzaken en aan de Veiligheid van de Staat, met het oog op het verstrekken van een advies binnen een termijn van vier maanden, met betrekking tot de in artikel 19 gestelde vereisten en de in artikel 15, § 2, bedoelde omstandigheden alsook met betrekking tot ieder gegeven waarover de Kamer wenst te worden ingelicht. De procureur des Konings, de Dienst Vreemdelingenzaken en de dienst Veiligheid van de Staat geven hiervan onverwijld ontvangstmelding.

Indien de overzending van de naturalisatieaanvraag door de Kamer van volksvertegenwoordigers niet gebeurt binnen de in het tweede lid voorgeschreven termijn en indien ze plaatsheeft in de loop van de laatste maand van de termijn, dan wordt deze van ambtswege verlengd met één maand te rekenen vanaf de overzending aan de drie instanties bedoeld in het tweede lid.

Het advies wordt geacht gunstig te zijn indien geen opmerkingen gemaakt zijn door het parket, de dienst Vreemdelingenzaken en de Veiligheid van de Staat binnen vier maanden, desgevallend verlengd overeenkomstig het voorgaande lid, te rekenen van de indiening van een volledig aanvraagdossier bij de Kamer van volksvertegenwoordigers.

De Kamer van volksvertegenwoordigers beslist over het verlenen van de naturalisatie op de wijze bepaald in haar reglement. Integratie en kennis van de taal van het taalgebied waar de aanvrager zijn hoofdverblijfplaats heeft en er is ingeschreven in het vreemdelingenregister of bevolkingsregister zijn hierbij belangrijke elementen die worden uitgewerkt door de Commissie naturalisaties in haar reglement.

§ 6. L'acte de naturalisation, adopté par la Chambre des représentants et sanctionné par le Roi sur la proposition du ministre de la Justice, sera publié au *Moniteur belge*. Cet acte sortira ses effets à compter du jour de cette publication."

16 mars 2012

§ 6. De akte van naturalisatie aangenomen door de Kamer van volksvertegenwoordigers en bekrachtigd door de Koning op voordracht van de minister van Justitie wordt bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad*. Deze akte heeft uitwerking te rekenen van de dag van die bekendmaking."

16 maart 2012

Theo FRANCKEN (N-VA)
Sarah SMEYERS (N-VA)
Daphné DUMERY (N-VA)

Imprimerie centrale – Cette publication est imprimée exclusivement sur du papier certifié FSC
Centrale drukkerij – Deze publicatie wordt uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier