DOC 51 **0299/001**

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

16 octobre 2003

PROPOSITION DE LOI

modifiant le Code de la nationalité belge

(déposée par M. Geert Bourgeois)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

16 oktober 2003

WETSVOORSTEL

tot wijziging van het Wetboek van de Belgische nationaliteit

(ingediend door de heer Geert Bourgeois)

RÉSUMÉ

Les auteurs estiment que la personne qui a usé de moyens frauduleux pour obtenir la nationalité belge doit pouvoir en être déchue. Ils proposent de compléter le Code de la nationalité belge par des dispositions prévoyant cette possibilité. En fonction de la façon dont la nationalité belge a été obtenue, c'est le tribunal de première instance ou la Chambre des représentants qui serait compétent pour prononcer la déchéance. Lorsqu'une personne est déchue de la nationalité belge, elle est censée ne jamais avoir été belge. La Chambre ou le tribunal pourrait toutefois tempérer cette conséquence pour le conjoint de bonne foi ou les enfants nés après l'obtention de la nationalité.

SAMENVATTING

Wanneer een persoon bedrieglijke middelen aangewend heeft om de Belgische nationaliteit te verwerven, moet deze hem weer ontnomen kunnen worden, aldus de indieners. Zij stellen voor het Wetboek van de Belgische nationaliteit aan te vullen met bepalingen die dit mogelijk maken. Afhankelijk van de wijze waarop de nationaliteit verworven is, zou de rechtbank van eerste aanleg of de Kamer van volksvertegenwoordigers bevoegd zijn iemand de Belgische nationaliteit te ontnemen. Wanneer een persoon de nationaliteit afgenomen wordt, wordt deze geacht nooit Belg geweest te zijn. De Kamer of de rechtbank zou dit gevolg wel kunnen verzachten voor de echtgenoot te goeder trouw of de kinderen geboren na de nationaliteitsverwerving.

cdH	:	*Centre démocrate Humaniste*
CD&V	:	*Christen-Democratisch en Vlaams*
ECOLO	:	*Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales*
FN	:	*Front National*
MR	:	*Mouvement Réformateur*
N-VA	:	*Nieuw - Vlaamse Alliantie*
PS	:	*Parti socialiste*
sp.a - spirit	:	*Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht.*
VLAAMS BLOK	:	*Vlaams Blok*
VLD	:	*Vlaamse Liberalen en Democraten*

Abréviations dans la numérotation des publications :

DOC 51 0000/000 :	*Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif*
QRVA :	*Questions et Réponses écrites*
CRIV :	*Compte Rendu Intégral, avec à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (sur papier blanc, avec les annexes)*
CRIV :	*Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)*
CRABV :	*Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)*
PLEN :	*Séance plénière (couverture blanche)*
COM :	*Réunion de commission (couverture beige)*

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :

DOC 51 0000/000 :	*Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer*
QRVA :	*Schriftelijke Vragen en Antwoorden*
CRIV :	*Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (op wit papier, bevat ook de bijlagen)*
CRIV :	*Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)*
CRABV :	*Beknopt Verslag (op blauw papier)*
PLEN :	*Plenum (witte kaft)*
COM :	*Commissievergadering (beige kaft)*

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Commandes :
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be
e-mail : publications@laChambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers
Bestellingen :
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

DÉVELOPPEMENTS,

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de loi reprend le texte de la proposition de loi DOC 50 1117/001.

Le parquet a récemment ouvert une enquête au sujet d'un certain nombre de Géorgiens anversois qui auraient obtenu la nationalité belge de manière frauduleuse. Cet événement a prouvé une fois de plus que la législation relative à la nationalité belge regorge de lacunes et invite à la fraude.

La législation actuelle ne contient aucune disposition permettant de retirer la nationalité belge aux personnes qui l'auraient obtenue de façon frauduleuse.

La présente proposition de loi vise à insérer explicitement une telle disposition dans la loi. C'est la logique même : *fraus omnia corrumpit* (la fraude corrompt tout).

Chaque fois qu'elle a été obtenue indûment, la nationalité belge peut être retirée par la Chambre des représentants ou par le tribunal de première instance. Personne ne peut jamais perdre automatiquement la nationalité belge, l'intervention du tribunal de première instance ou de la Chambre des représentants étant toujours requise.

La notion de « nationalité obtenue indûment » peut couvrir de nombreux artifices. A titre d'exemple, et sans que cette énumération soit limitative, il peut s'agir des faits suivants : acte frauduleux, usage de faux, fausses déclarations, corruption de fonctionnaires, utilisation de fausses attestations et de faux témoins. La notion de « nationalité obtenue indûment » doit être interprétée au sens large.

La présente proposition concerne tous les cas d'obtention de la nationalité et elle est par conséquent applicable sans qu'il faille avoir égard au fait que la nationalité belge a été attribuée ou acquise.

La manière dont la nationalité a été obtenue a certes des répercussions en ce qui concerne l'instance habilitée à la retirer.

Dans certains cas, c'est le tribunal de première instance qui a compétence pour retirer la nationalité ; dans d'autres, c'est la Chambre des représentants. En règle générale, c'est l'instance qui a accordé la nationalité qui a compétence pour la retirer.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit wetsvoorstel neemt de tekst over van wetsvoorstel DOC 50 1117/001.

Het parket heeft recentelijk een onderzoek ingesteld naar een aantal Antwerpse Georgiërs die op een frauduleuze manier de Belgische nationaliteit zouden verworven hebben. Hierdoor werd nog maar eens bewezen dat de Belgische nationaliteitswetgeving vol hiaten zit en tot fraude uitnodigt.

In de huidige wetgeving zijn geen bepalingen opgenomen die toelaten de nationaliteit, die frauduleus verworven werd, te ontnemen.

Dit wetsvoorstel strekt ertoe expliciet een dergelijke bepaling in de wet op te nemen. Dit beantwoordt aan de logica zelf: *fraus omnia corrumpit* (bedrog breekt alles).

Telkens de Belgische nationaliteit onrechtmatig verkregen werd, kan deze door de Kamer van volksvertegenwoordiger of de rechtbank van eerste aanleg afgenomen worden. In geen geval kan er sprake zijn van een automatisch verlies van de Belgische nationaliteit. Een tussenkomst van hetzij de rechtbank van eerste aanleg, hetzij de Kamer van volksvertegenwoordigers is steeds vereist.

Onder «onrechtmatig verkregen nationaliteit» kunnen tal van kunstgrepen vallen. Enkele niet-limitatief opgesomde voorbeelden: bedrieglijk handelen, het gebruik van valse stukken, het afleggen van valse verklaringen, de omkoping van ambtenaren, het gebruik van valse attesten en valse getuigen. De term «onrechtmatig verkregen nationaliteit» moet ruim worden geïnterpreteerd.

Het voorstel heeft betrekking op alle gevallen van nationaliteitsverwerving en geldt derhalve ongeacht of de Belgische nationaliteit toegekend of verkregen werd.

Wel heeft de wijze waarop de nationaliteit verworven werd repercussies voor de instantie die de nationaliteit kan afnemen.

In sommige gevallen is de rechtbank van eerste aanleg bevoegd om de nationaliteit te ontnemen, in andere gevallen de Kamer van volksvertegenwoordigers. In het algemeen is die instantie die de nationaliteit verleend heeft, bevoegd om de nationaliteit te ontnemen.

Les différents cas de figure sont passés en revue ci-après.

Dans les cas où la nationalité est attribuée *automatiquement* (donc sans qu'une déclaration doive être faite et sans que l'intervention du ministère public soit requise), le retrait de la nationalité obtenue indûment relève de la compétence du tribunal de première instance, car celui-ci est la juridiction naturellement appelée à connaître des demandes relatives à l'état des personnes (cf. art. 569, alinéa 1er, du Code judiciaire). Il en sera par exemple ainsi dans le cas où la nationalité a été obtenue en vertu de l'article 8, de l'article 10 et de l'article 11 du Code de la nationalité.

En cas de *déclaration de nationalité* (art 12*bis* du Code de la nationalité belge, tel qu'il a été modifié par la loi du 1er mars 2000), outre la déclaration faite devant l'officier de l'état civil, l'avis du procureur du Roi est également requis. Si celui-ci émet un avis négatif, l'intéressé peut demander à l'officier de l'état civil de transmettre son dossier au tribunal de première instance, qui doit statuer sur le bien-fondé de l'avis (art. 12*bis*, § 4, du Code de la nationalité belge). Si l'intéressé ne demande pas la saisine du tribunal, l'affaire est transmise à la Chambre des représentants. Si la nationalité est accordée par le tribunal de première instance, c'est ce tribunal qui a le pouvoir de retirer la nationalité qu'il a octroyée. Si la Chambre a statué sur l'avis négatif, c'est également elle qui statue sur le retrait de la nationalité qu'elle a accordée.

Il en va de même et la même procédure s'applique en cas *d'option de nationalité* (articles 13 à 15 du Code de la nationalité belge), en cas *d'acquisition de la nationalité belge par le conjoint étranger d'une personne belge* (art. 16 du Code de la nationalité belge) et en cas *d'acquisition de la nationalité belge en raison de la possession d'état de belge* (art. 17 du Code de la nationalité belge).

En cas d'acquisition de la nationalité belge par naturalisation, c'est la Chambre des représentants qui est compétente (art. 21 du Code de la nationalité belge). C'est également la Chambre qui, seule, a le droit de priver un Belge naturalisé de la nationalité belge.

La présente proposition de loi prévoit que soit le tribunal de première instance soit la Chambre des représentants ont la possibilité (et non l'obligation) de priver quelqu'un de la nationalité belge. Le tribunal et la Chambre disposent d'une marge d'appréciation et peuvent comparer la gravité des faits à celle de la sanction.

Hieronder worden de diverse hypotheses op een rijtje gezet.

In de gevallen waarin de nationaliteit *automatisch* (dus zonder dat een verklaring moet worden afgelegd, en zonder dat de tussenkomst van het openbaar ministerie vereist is) wordt toegekend behoort het afnemen van de onrechtmatig verworven nationaliteit tot de bevoegdheid van de rechtbank van eerste aanleg. Deze is immers de natuurlijke rechtbank voor vorderingen die de staat van personen raken (cfr. art. 569, eerste lid, 1°, Ger. Wb.). Dat zal bijvoorbeeld het geval zijn voor de nationaliteitsverwerving op grond van artikel 8, op grond van artikel 10 en op grond van artikel 11 Wb. Nat.

In de hypothese van *nationaliteitsverklaring* (art. 12*bis* Wb. Nat. zoals gewijzigd door de wet van 1 maart 2000) is naast de verklaring voor de ambtenaar van de burgerlijke stand ook een advies van de procureur des Konings vereist. In geval van negatief advies kan de belanghebbende aan de ambtenaar vragen zijn dossier over te zenden aan de rechtbank van eerste aanleg, die over het advies moet oordelen (art. 12 *bis*, § 4, Wb. Nat.). Vraagt de belanghebbende dat niet, dan wordt de zaak overgezonden aan de Kamer van volksvertegenwoordigers. Indien de nationaliteit wordt verleend door de rechtbank van eerste aanleg, is deze rechtbank bevoegd om de verkregen nationaliteit af te nemen. Indien de Kamer over het negatief advies heeft geoordeeld, oordeelt ook deze laatste over het afnemen van de verleende nationaliteit.

Hetzelfde onderscheid en dezelfde procedure gelden in geval van *nationaliteitskeuze* (art. 13 tot en met 15 Wb. Nat.), in geval van *verkrijging van de Belgische nationaliteit door een vreemde echtgenoot van een Belg* (art. 16 Wb. Nat.) en in geval van *verkrijging van de Belgische nationaliteit wegens het bezit van staat van Belg* (art. 17 Wb. Nat.).

In geval van naturalisatie beslist de Kamer van volksvertegenwoordigers (art. 21 Wb. Nat.). Het is ook alleen de Kamer van volksvertegenwoordigers die de bevoegdheid heeft om een genaturaliseerde Belg de Belgische nationaliteit af te nemen.

In de tekst van het voorstel wordt bepaald dat hetzij de rechtbank van eerste aanleg hetzij de Kamer van volksvertegenwoordigers de mogelijkheid (en niet de verplichting) heeft om iemand de Belgische nationaliteit te ontnemen. De rechtbank en de Kamer beschikken over een appreciatiemarge, en kunnen de zwaarwichtigheid van de feiten afwegen tegen de sanctie.

Le tribunal et la Chambre peuvent, soit d'office soit à la demande du ministère public, retirer la nationalité indûment acquise. Dans tous les cas, l'intéressé est entendu ou dûment convoqué à cet effet.

Le tiers qui estime pouvoir justifier d'un intérêt pour contester une obtention de nationalité peut toujours s'adresser au procureur du Roi qui, le cas échéant, peut entreprendre les démarches nécessaires en vue d'une action en déchéance.

Tant comme pour la déchéance de la nationalité (art.23 du Code de la Nationalité), la décision de retrait de la nationalité belge est publiée au *Moniteur belge* ainsi que dans deux journaux. L'opposition doit être formée dans un délai de huit jours à compter de la signification à personne ou de la publication sans augmentation du délai en raison de la distance. Les §§ 5, 6, 7 et 8 sont d'application.

Si la nationalité a été obtenue de manière frauduleuse, l'intéressé est présumé n'avoir jamais possédé la nationalité belge. La décision a dès lors effet rétroactif *ex tunc*.

Le tribunal ou la Chambre peut toutefois décider que le conjoint de bonne foi ou des descendants nés depuis l'acquisition de la nationalité conservent la nationalité.

De rechtbank en de Kamer kunnen hetzij ambtshalve, hetzij op vordering van het openbaar ministerie de onrechtmatig verkregen nationaliteit afnemen. In ieder geval wordt de belanghebbende gehoord, of minstens behoorlijk opgeroepen.

Een derde die meent een belang te hebben om een nationaliteitsverwerving te betwisten, kan zich steeds tot de procureur des Konings richten die desgevallend de nodige stappen tot nationaliteitsontneming kan zetten.

Zoals bij de vervallenverklaring van de nationaliteit (art. 23 Wb. Nat.) wordt de ontneming van de Belgische nationaliteit gepubliceerd in het *Belgisch Staatsblad* en in twee dagbladen. Het verzet moet binnen acht dagen vanaf de betekening aan de persoon of vanaf de bekendmaking gebeuren zonder verlenging van de termijn wegens de afstand. De §§ 5,6,7 en 8 zijn van toepassing.

Indien een bedrieglijk verworven nationaliteit wordt afgenomen wordt de betrokkene geacht nooit de Belgische nationaliteit te hebben gehad. De beslissing werkt derhalve terug *ex tunc*.

Wel kan de rechtbank of de Kamer bepalen dat nationaliteit toch behouden blijft voor de echtgenoot te goeder trouw of de afstammelingen geboren, geadopteerd of erkend sinds de nationaliteitsverwerving.

Geert BOURGEOIS (N-VA)

PROPOSITION DE LOI

Article 1er

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'article 2 du Code de la nationalité belge est complété par les mots « sauf lorsqu'il est fait application de la procédure prévue à l'article 23*bis* ».

Art. 3

Il est inséré, dans le même Code, un chapitre IV*bis*, libellé comme suit :

« Chapitre IV*bis*. — Retrait de la nationalité obtenue frauduleusement

Art. 23*bis*. § 1er. La nationalité belge obtenue indûment, par des moyens frauduleux, peut être retirée.

§ 2. Ce retrait de la nationalité obtenue indûment est effectué soit sur citation par le ministère public, soit d'office par le tribunal de première instance ou par la Chambre des représentants, selon les modalités prévues au § 3. L'intéressé est entendu ou, au moins, dûment appelé par pli judiciaire.

§ 3. Lorsque la nationalité a été obtenue conformément aux articles 8, 10 et 11 et lorsqu'il a été fait application de l'article 12*bis*, § 4, l'action en retrait de la nationalité obtenue indûment est instruite par le tribunal de première instance de la résidence principale de l'intéressé ou, si celui-ci n'a pas de résidence principale en Belgique, par le tribunal de première instance de Bruxelles. L'article 23, §§ 5, 6, 7 et 8, s'applique par analogie.

Lorsque la nationalité a été obtenue conformément aux articles 21 et 12*bis*, exception faite du § 4, ou aux articles 15, 16 et 17, l'action est instruite par la Chambre des représentants. L'interessé est appelé par lettre recommandée à la poste. La décision de retrait est publiée au Moniteur belge et dans deux journaux

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 2 van het Wetboek van de Belgische nationaliteit wordt aangevuld met de woorden «behalve wanneer toepassing wordt gemaakt van de procedure van artikel 23*bis*.».

Art. 3

In hetzelfde Wetboek wordt een hoofdstuk IV*bis* ingevoegd, luidende:

«Hoofdstuk IV*bis*. — Ontneming van bedrieglijk verworven nationaliteit

Art. 23*bis*. § 1. De Belgische nationaliteit die op een onrechtmatige manier, door aanwending van bedrieglijke middelen, verworven werd, kan weer afgenomen worden.

§ 2. Deze ontneming van de onrechtmatig verworven nationaliteit geschiedt hetzij op dagvaarding door het openbaar ministerie, hetzij ambtshalve door de rechtbank van eerste aanleg of door de Kamer van volksvertegenwoordigers, zoals bepaald in § 3. De belanghebbende wordt gehoord, of minstens behoorlijk opgeroepen door middel van een gerechtsbrief.

§ 3. Wanneer de nationaliteit verworven werd overeenkomstig de artikelen 8, 10 en 11 en wanneer toepassing werd gemaakt van artikel 12*bis*, § 4, wordt de vordering tot ontneming van de onrechtmatig verworven nationaliteit behandeld door de rechtbank van eerste aanleg van de hoofdverblijfplaats van de belanghebbende of bij ontstentenis van een hoofdverblijfplaats in België, door de rechtbank van eerste aanleg te Brussel. Artikel 23 §§ 5,6, 7 en 8 is van overeenkomstige toepassing

Wanneer de nationaliteit verworven werd overeenkomstig artikel 21, artikel 12*bis*, met uitzondering van § 4, of de artikelen 15, 16 en 17 , wordt de vordering behandeld door de Kamer van volksvertegenwoordigers. De belanghebbende wordt opgeroepen met een aangetekende brief. De beslissing van ontneming wordt gepubliceerd in het *Belgisch Staatsblad* en in twee dagbladen.

§ 4. Si la nationalité belge est retirée conformément au présent article, l'intéressé est réputé n'avoir jamais été Belge.

Le tribunal de première instance ou la Chambre des représentants peuvent décider que le conjoint de bonne foi ou les descendants d'une personne déchue de la nationalité belge qui sont nés ou ont été adoptés ou reconnus après que cette personne a obtenu indûment cette nationalité conservent la nationalité belge. »

25 septembre 2003

§ 4. In geval de Belgische nationaliteit wordt ontnomen overeenkomstig dit artikel wordt de belanghebbende geacht nooit Belg te zijn geweest.

De rechtbank van eerste aanleg of de Kamer van volksvertegenwoordigers kan beslissen dat de echtgenote te goeder trouw of de sinds de onrechtmatige nationaliteitsverwerving geboren, geadopteerde of erkende afstammelingen van een persoon wiens Belgische nationaliteit wordt ontnomen, de Belgische nationaliteit behouden.».

25 september 2003

Geert BOURGEOIS (N-VA)

TEXTE DE BASE

28 juin 1984

Code de la nationalité belge

Art. 2

L'attribution, l'acquisition, la perte ou le recouvrement de la nationalité belge, de quelque cause qu'ils procèdent, ne produisent d'effet que pour l'avenir.

TEXTE DE BASE ADAPTE A LA PROPOSITION

28 juin 1984

Code de la nationalité belge

Art. 2

L'attribution, l'acquisition, la perte ou le recouvrement de la nationalité belge, de quelque cause qu'ils procèdent, ne produisent d'effet que pour l'avenir ***sauf lorsqu'il est fait application de la procédure prévue à l'article 23*bis.**[1]

[1] Art. 2: ajout.

BASISTEKST

28 juni 1984

Wetboek van de Belgische nationaliteit

Art. 2

Toekenning, verkrijging, verlies en herkrijging van de Belgische nationaliteit, uit welke oorzaak ook, hebben alleen gevolg voor de toekomst.

BASISTEKST AANGEPAST AAN HET VOORSTEL

28 juni 1984

Wetboek van de Belgische nationaliteit

Art. 2

Toekenning, verkrijging, verlies en herkrijging van de Belgische nationaliteit, uit welke oorzaak ook, hebben alleen gevolg voor de toekomst ***behalve wanneer toepassing wordt gemaakt van de procedure van artikel 23*bis.**[1]

[1] Art. 2: aanvulling.

Centrale drukkerij – Deze publicatie wordt uitsluitend gedrukt op volledig gerecycleerd papier
Imprimerie centrale – Cette publication est imprimée exclusivement sur du papier entièrement recyclé