DOC 55 **1992/001**

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

20 mai 2021

PROPOSITION DE LOI

modifiant la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers en ce qui concerne la condition de ressources en matière de regroupement familial

(déposée par
Mme Yoleen Van Camp et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

20 mei 2021

WETSVOORSTEL

tot wijziging van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen, wat de inkomensvoorwaarde voor gezinshereniging betreft

(ingediend door
mevrouw Yoleen Van Camp c.s.)

RÉSUMÉ

Il faut actuellement disposer de ressources s'élevant à au moins 120% du revenu d'intégration pour avoir droit au groupement familial.

Les auteurs de cette proposition de loi estiment que ce seuil de revenus est trop bas, en particulier lorsqu'il s'agit de subvenir aux besoins d'une grande famille et si l'on veut s'assurer que la famille puisse jouir d'un confort de base suffisant.

Cette proposition de loi vise dès lors à durcir la condition de ressources en matière de regroupement familial, d'une part, en portant cette condition à 140% du revenu d'intégration et, d'autre part, en ne prenant plus en compte certains revenus pour fixer le seuil de revenus minimum.

SAMENVATTING

De inkomensvoorwaarde die voor het recht op gezinshereniging van toepassing is, ligt momenteel op 120 % van het leefloon.

Die inkomensgrens wordt door de indieners als te laag beschouwd, in het bijzonder wanneer het onderhoud van een groot gezin in het geding is en vanuit de bezorgdheid dat het gezin in voldoende basiscomfort moet kunnen leven.

Dit wetsvoorstel beoogt daarom de inkomensvoorwaarde bij gezinshereniging te verstrengen, enerzijds door de inkomensvereiste op te trekken tot 140 procent van het leefloon, anderzijds door bepaalde inkomens niet langer in rekening te brengen voor de vaststelling van de minimuminkomensgrens.

N-VA	:	*Nieuw-Vlaamse Alliantie*
Ecolo-Groen	:	*Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen*
PS	:	*Parti Socialiste*
VB	:	*Vlaams Belang*
MR	:	*Mouvement Réformateur*
CD&V	:	*Christen-Democratisch en Vlaams*
PVDA-PTB	:	*Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique*
Open Vld	:	*Open Vlaamse liberalen en democraten*
Vooruit	:	*Vooruit*
cdH	:	*centre démocrate Humaniste*
DéFI	:	*Démocrate Fédéraliste Indépendant*
INDEP-ONAFH	:	*Indépendant - Onafhankelijk*

Abréviations dans la numérotation des publications:		*Afkorting bij de numering van de publicaties:*	
DOC 55 0000/000	*Document de la 55e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi*	*DOC 55 0000/000*	*Parlementair document van de 55e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer*
QRVA	*Questions et Réponses écrites*	*QRVA*	*Schriftelijke Vragen en Antwoorden*
CRIV	*Version provisoire du Compte Rendu Intégral*	*CRIV*	*Voorlopige versie van het Integraal Verslag*
CRABV	*Compte Rendu Analytique*	*CRABV*	*Beknopt Verslag*
CRIV	*Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)*	*CRIV*	*Integraal Verslag, met links het defi nitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)*
PLEN	*Séance plénaire*	*PLEN*	*Plenum*
COM	*Réunion de commission*	*COM*	*Commissievergadering*
MOT	*Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)*	*MOT*	*Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)*

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Lorsqu'une personne (ressortissante d'un pays tiers ou belge) souhaite faire venir des membres de sa famille en Belgique dans le cadre d'un regroupement familial, elle doit notamment disposer de ressources suffisantes afin de garantir que les membres de sa famille ne soient pas à charge du système d'aide sociale. l'article 7, 1, c), de la directive prévoit que l' État membre du regroupant peut lui demander de fournir la preuve qu'il dispose "de ressources stables, régulières et suffisantes pour subvenir à ses propres besoins et à ceux des membres de sa famille sans recourir au système d'aide sociale de l'État membre concerné."

À cet égard, il peut être tenu compte, en plus des salaires minimums nationaux et des pensions, du nombre de membres que compte la famille. Actuellement, ce montant de référence s'élève à 120 % du revenu d'intégration pour une "personne vivant avec une famille à sa charge"", à savoir 1 505,78 euros nets par mois. Ce montant reste toujours identique, même en cas de demande de regroupement avec un(e) conjoint(e) et, par exemple, quatre enfants.

On peut cependant se demander, en l'occurrence, si le montant précité est suffisant pour subvenir aux besoins, par exemple, d'une famille de six personnes. Ce montant doit en effet servir à payer le loyer, les frais fixes, les assurances, etc., ainsi qu'à faire face aux dépenses de la vie courante. Dans ce contexte, un montant aussi bas ne peut dès lors guère, voire pas du tout être considéré comme "suffisant". Les pouvoirs publics souhaitent également que ces familles puissent jouir d'un confort de base suffisant.

C'est pourquoi nous proposons de relever le niveau minimum de ce "montant de base"" et de l'augmenter également en fonction du nombre de personnes que le regroupant souhaite faire venir. Le montant de référence s'élèvera désormais à 140 % du revenu d'intégration pour une "personne vivant avec une famille à sa charge", et ce montant sera augmenté de 10 % par personne supplémentaire. Cela signifie que, si le (la) conjoint(e) et trois enfants du regroupant souhaitent venir en Belgique, le revenu stable et régulier du regroupant doit s'élever

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Wanneer een persoon (derdelander of Belg) wenst gezinsleden te laten overkomen naar België in het kader van een gezinshereniging, dient deze over onder meer voldoende bestaansmiddelen te beschikken, zodat kan worden verzekerd dat de personen die overkomen niet ten laste van het sociaal bijstandsstelsel zouden vallen. Artikel 7, 1, c), van richtlijn 2003/86/EG van de Raad van 22 september 2003 inzake het recht op gezinshereniging stelt dat de lidstaat van de persoon die tot gezinshereniging wenst over te gaan, kan vragen om het bewijs te leveren dat deze "over stabiele en regelmatige inkomsten beschikt, die volstaan om hemzelf en zijn gezinsleden te onderhouden, zonder een beroep te doen op het stelsel voor sociale bijstand van de betrokken lidstaat".

Daarbij kan, naast de nationale minimumlonen en pensioenen, tevens rekening worden gehouden met het aantal gezinsleden. Momenteel bedraagt dat referentiebedrag 120 % van het leefloontarief, wat voor een "persoon met een gezin ten laste" overeenkomt met 1 505,78 euro netto per maand. Dat bedrag blijft ongewijzigd, zelfs wanneer er gezinshereniging wordt aangevraagd met een echtgenoot of echtgenote en bijvoorbeeld vier kinderen.

De vraag kan worden gesteld of voornoemd bedrag voldoende is om bijvoorbeeld een gezin van zes personen te onderhouden. Daarmee moeten immers huur, vaste kosten, verzekering, enz. betaald worden, naast de kosten voor het dagelijkse levensonderhoud. Een dergelijk laag bedrag kan in die context moeilijk of zelfs onmogelijk als "voldoende en toereikend" worden beschouwd. Het is ook de bezorgdheid van de overheid dat het gezin in voldoende basiscomfort kan leven.

Om die redenen wordt ervoor geopteerd om het minimum van dit "basisbedrag" op te trekken en eveneens te verhogen naargelang van het aantal personen waarmee de betrokken persoon zich wenst te herenigen. Het referentiebedrag zal na aanneming van het wetsvoorstel voortaan gelijk zijn aan 140 % van het leefloontarief "persoon met een gezin ten laste"; dat bedrag zal bovendien met 10 % per bijkomende persoon worden verhoogd. Dat betekent aldus dat, indien de echtgenote en drie kinderen van de persoon die tot gezinshereniging

à 170 % du revenu d'intégration pour une "personne vivant avec une famille à sa charge".

wenst over te gaan naar België wensen te komen, het stabiele en regelmatige inkomen van de persoon die tot gezinshereniging wenst over te gaan gelijk moet zijn aan 170 % van het leefloontarief voor een "persoon met een gezin ten laste".

Yoleen VAN CAMP (N-VA)
Theo FRANCKEN (N-VA)
Darya SAFAI (N-VA)

PROPOSITION DE LOI

Article 1er

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

La présente loi transpose partiellement la directive 2003/86 du Conseil du 22 septembre relative au regroupement familial.

Art. 3

Dans l'article 10, § 5, de la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers, modifié par la loi du 4 mai 2016, l'alinéa 1er est remplacé par ce qui suit:

"Les moyens de subsistance visés au § 2 doivent, en cas de regroupement familial avec une personne, être au moins équivalents à cent quarante pour cent du montant visé à l'article 14, § 1er, 3°, de la loi du 26 mai 2002 concernant le droit à l'intégration sociale et tel qu'indexé selon l'article 15 de ladite loi. Ce seuil de revenus est augmenté de dix pour cent par personne supplémentaire.".

Art. 4

Dans l'article 40*ter*, § 2, alinéa 2, de la même loi, inséré par la loi du 25 avril 2007 et remplacé par la loi du 4 mai 2016, le 1° est remplacé par ce qui suit:

"1° dispose de moyens de subsistance stables, suffisants et réguliers. Cette condition est, en cas de regroupement familial avec une personne, réputée remplie lorsque les moyens de subsistance sont au moins équivalents à cent quarante pour cent du montant visé à l'article 14, § 1er, 3°, de la loi du 26 mai 2002 concernant le droit à l'intégration sociale et tel qu'indexé selon l'article 15 de ladite loi.

Ce seuil de revenus est augmenté de dix pour cent par personne supplémentaire.

Pour l'évaluation des moyens de subsistance, il est tenu compte de leur nature et de leur régularité. Par contre, il n'est pas tenu compte des moyens provenant du

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

Deze wet voorziet in de gedeeltelijke omzetting van richtlijn 2003/86/EG van de Raad van 22 september 2003 inzake het recht op gezinshereniging.

Art. 3

In artikel 10, § 5, van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen, gewijzigd bij de wet van 4 mei 2016, wordt het eerste lid vervangen als volgt:

"De bestaansmiddelen bedoeld in paragraaf 2 moeten in geval van gezinshereniging met één persoon ten minste gelijk zijn aan honderdveertig procent van het bedrag bedoeld in artikel 14, § 1, 3°, van de wet van 26 mei 2002 betreffende het recht op maatschappelijke integratie en zoals geïndexeerd volgens artikel 15 van voormelde wet. Deze inkomensgrens wordt verhoogd met tien procent per bijkomende persoon."

Art. 4

In artikel 40*ter*, § 2, tweede lid, van dezelfde wet, ingevoegd bij de wet van 25 april 2007 en vervangen bij de wet van 4 mei 2016, wordt de bepaling onder 1° vervangen als volgt:

"1° beschikt over stabiele, toereikende en regelmatige bestaansmiddelen. Aan die voorwaarde wordt in geval van gezinshereniging met één persoon geacht te zijn voldaan indien de bestaansmiddelen ten minste gelijk zijn aan honderdveertig procent van het bedrag bedoeld in artikel 14, § 1, 3°, van de wet van 26 mei 2002 betreffende het recht op maatschappelijke integratie en zoals geïndexeerd volgens artikel 15 van voormelde wet.

Deze inkomensgrens wordt verhoogd met tien procent per bijkomende persoon.

Bij het beoordelen van deze bestaansmiddelen wordt rekening gehouden met hun aard en regelmatigheid. Er wordt daarentegen geen rekening gehouden met

revenu d'intégration sociale, de l'aide sociale financière, des allocations familiales de base et suppléments, des allocations d'insertion professionnelle et de l'allocation de transition. Il n'est tenu compte de l'allocation de chômage que si le Belge prouve qu'il cherche activement du travail.

Cette condition n'est pas d'application si le Belge se fait accompagner ou rejoindre uniquement par les membres de sa famille visés à l'article 40*bis*, § 2, alinéa 1er, 3°, qui sont mineurs d'âge.".

18 mars 2021

de middelen verkregen uit het leefloon, de financiële maatschappelijke dienstverlening, de kinderbijslagen en toeslagen, de inschakelingsuitkeringen en de overbruggingsuitkering. De werkloosheidsuitkering komt alleen in aanmerking indien de Belg bewijst dat hij actief werk zoekt.

Deze voorwaarde is niet van toepassing indien alleen zijn minderjarige familieleden bedoeld in artikel 40*bis*, § 2, eerste lid, 3°, de Belg vergezellen of zich bij hem voegen."

18 maart 2021

Yoleen VAN CAMP (N-VA)
Theo FRANCKEN (N-VA)
Darya SAFAI (N-VA)

Imprimerie centrale – Centrale drukkerij