DOC 54 **1852/001**

BELGISCHE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

24 mei 2016

WETSONTWERP

tot wijziging van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen

Blz.

INHOUD

Samenvatting 3
Memorie van toelichting 4
Voorontwerp 8
Impactanalyse 9
Advies van de Raad van State 23
Wetsontwerp 25
Bijlage 27

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS DE BELGIQUE

24 mai 2016

PROJET DE LOI

modifiant la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers

Pages

SOMMAIRE

Résumé 3
Exposé des motifs 4
Avant-projet 8
Analyse d'impact 16
Avis du Conseil d'État 23
Projet de loi 25
Annexe 27

De regering heeft dit wetsontwerp op 24 mei 2016 ingediend.

De "goedkeuring tot drukken" werd op 24 mei 2016 door de Kamer ontvangen.

Le gouvernement a déposé ce projet de loi le 24 mai 2016.

Le "bon à tirer" a été reçu à la Chambre le 24 mai 2016.

N-VA	:	*Nieuw-Vlaamse Alliantie*
PS	:	*Parti Socialiste*
MR	:	*Mouvement Réformateur*
CD&V	:	*Christen-Democratisch en Vlaams*
Open Vld	:	*Open Vlaamse liberalen en democraten*
sp.a	:	*socialistische partij anders*
Ecolo-Groen	:	*Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen*
cdH	:	*centre démocrate Humaniste*
VB	:	*Vlaams Belang*
PTB-GO!	:	*Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture*
DéFI	:	*Démocrate Fédéraliste Indépendant*
PP	:	*Parti Populaire*

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:		*Abréviations dans la numérotation des publications:*	
DOC 54 0000/000:	*Parlementair document van de 54e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer*	*DOC 54 0000/000:*	*Document parlementaire de la 54e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif*
QRVA:	*Schriftelijke Vragen en Antwoorden*	*QRVA:*	*Questions et Réponses écrites*
CRIV:	*Voorlopige versie van het Integraal Verslag*	*CRIV:*	*Version Provisoire du Compte Rendu intégral*
CRABV:	*Beknopt Verslag*	*CRABV:*	*Compte Rendu Analytique*
CRIV:	*Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)*	*CRIV:*	*Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)*
PLEN:	*Plenum*	*PLEN:*	*Séance plénière*
COM:	*Commissievergadering*	*COM:*	*Réunion de commission*
MOT:	*Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)*	*MOT:*	*Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)*

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

SAMENVATTING

Het doel van deze wet is om de delegatie te regelen van bevoegdheid door de Commissaris-generaal voor de Vluchtelingen en de Staatlozen aan de adjunct-commissarissen en de personeelsleden van het Commissariaat-generaal voor de Vluchtelingen en de Staatlozen die minimaal tot de A3-klasse behoren of door de Commissaris-generaal zijn aangesteld om tijdelijk een functie van niveau A3 waar te nemen voor wat betreft het nemen van bepaalde in de wet vermelde beslissingen in individuele asieldossiers, en dit onder zijn gezag en leiding, teneinde het aantal beslissingen op korte termijn te verhogen en het opvangnetwerk te ontlasten.

RÉSUMÉ

La présente loi a pour but de régler la délégation de compétence par le Commissaire général aux réfugiés et aux apatrides à ses commissaires adjoints et aux membres du personnel du Commissariat général aux réfugiés et aux apatrides appartenant au moins à la classe A3 ou désignés temporairement par le Commissaire général dans une fonction de niveau A3 pour prendre, dans des dossiers d'asile individuels, certaines décisions prévues par la loi, et ce sous son autorité et sa direction, afin d'augmenter à bref délai le nombre de décisions et de soulager les structures d'accueil.

MEMORIE VAN TOELICHTING

Het doel van deze wet is om de delegatie te regelen van bevoegdheid door de Commissaris-generaal voor de Vluchtelingen en de Staatlozen aan de adjunct-commissarissen en de personeelsleden van het Commissariaat-generaal voor de Vluchtelingen en de Staatlozen die minimaal tot de A3-klasse behoren of door de Commissaris-generaal zijn aangesteld om tijdelijk een functie van niveau A3 waar te nemen voor wat betreft het nemen van bepaalde in de wet vermelde beslissingen in individuele asieldossiers, en dit onder zijn gezag en leiding, teneinde het aantal beslissingen op korte termijn te verhogen en het opvangnetwerk te ontlasten.

I. — ARTIKELSGEWIJZE COMMENTAAR

Artikel 1

Deze bepaling is van louter juridisch-technische aard. Ze vloeit voort uit artikel 83 van de Grondwet, volgens hetwelk elk wetsvoorstel en elk wetsontwerp moet aangeven of het een materie zoals bedoeld in de artikelen 74, 77 of 78 van de Grondwet regelt.

Artikel 2

Dit artikel voorziet in een aanpassing van artikel 57/9 van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen, als gevolg van een zeer sterke toename van het aantal verzoeken om internationale bescherming waardoor er opnieuw een achterstand bij het Commissariaat-generaal voor de Vluchtelingen en de Staatlozen dreigt te ontstaan. Onder deze omstandigheden is het noodzakelijk om de Commissaris-generaal voor de Vluchtelingen en de Staatlozen de mogelijkheden aan te reiken om de procedure en de asielinstantie zelf op een efficiënte(re) manier te organiseren, teneinde het aantal beslissingen op korte termijn te verhogen en het opvangnetwerk te ontlasten.

De thans in de wet bepaalde bevoegdheidsregeling bepaalt dat de adjunct-commissarissen delegatie hebben van de Commissaris-generaal, om voor de bevoegdheden omschreven in artikel 57/9, eerste lid, beslissingen te nemen in individuele asieldossiers, en dit onder zijn gezag en leiding. Deze bepaling werd ingevoegd door artikel 23 van de wet houdende diverse bepalingen van 30 december 2009 (B.S., 31 december 2009), nadat zowel de Raad van State (bij een arrest van 29 mei 2009 met

EXPOSE DES MOTIFS

La présente loi a pour but de régler la délégation de compétence par le Commissaire général aux réfugiés et aux apatrides à ses commissaires adjoints et aux membres du personnel du Commissariat général aux réfugiés et aux apatrides appartenant au moins à la classe A3 ou désignés temporairement par le Commissaire général dans une fonction de niveau A3 pour prendre, dans des dossiers d'asile individuels, certaines décisions prévues par la loi, et ce sous son autorité et sa direction, afin d'augmenter à bref délai le nombre de décisions et de soulager les structures d'accueil.

I. — COMMENTAIRE ARTICLE PAR ARTICLE

Article 1er

Cette disposition est de type purement juridico-technique. Elle découle de l'article 83 de la Constitution selon lequel chaque proposition ou projet de loi doit indiquer si la règle est une matière visée aux articles 74, 77 ou 78 de la Constitution.

Article 2

Cet article apporte une modification à l'article 57/9 de la du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers, suite à la très forte augmentation du nombre de demandes de protection internationale, qui risque de créer un nouvel arriéré au Commissariat général aux réfugiés et aux apatrides. Dans ces circonstances, il est nécessaire de donner au Commissaire général aux réfugiés et aux apatrides la possibilité d'organiser lui-même la procédure et l'instance d'asile d'une manière (plus) efficace afin d'augmenter à bref délai le nombre de décisions et de soulager les structures d'accueil.

Telle que définie actuellement par la loi, la réglementation en matière de compétence prévoit que les commissaires adjoints reçoivent délégation du Commissaire général pour prendre des décisions dans des dossiers d'asile individuels dans le cadre des compétences visées à l'article 59/7, alinéa 1er, et ce sous l'autorité et la direction du Commissaire général. Cette disposition a été insérée par l'article 23 de la Loi du 30 décembre 2009 portant des dispositions diverses

nr. 193 616) als de Algemene Vergadering van de Raad voor Vreemdelingenbetwistingen (bij arresten van 20 oktober 2009 met nrs. 32 902 en 32 903) de wettigheid van een beslissing van een adjunct-commissaris in vraag had gesteld door er een strikte interpretatie van het begrip “verhindering” op na te houden.

Door de recente, aanzienlijke stijging van het aantal verzoeken om internationale bescherming, werd eveneens het personeelsbestand van het Commissariaat-generaal voor de Vluchtelingen en de Staatlozen sterk uitgebreid. De Commissaris-generaal heeft niet alleen de bevoegdheid tot het nemen van de in de wet vastgelegde beslissingen met betrekking tot de verzoeken om internationale bescherming (artikelen 52/4, 57/6, 57/6/1, 57/6/2 en 57/6/3), hij heeft tevens de verantwoordelijkheid voor de organisatie van het Commissariaat-generaal en de leiding van het personeel ervan (artikel 57/3). De asiel- en vluchtelingenmaterie werden door de jaren heen niet alleen omvangrijker, maar tevens complexer, waardoor er verschillende gespecialiseerde diensten binnen het Commissariaat-generaal voor de Vluchtelingen en de Staatlozen werden opgericht, zoals een ICT-dienst, een vertaaldienst, een tolkendienst, een dienst voor de afgifte van documenten, een centrum voor documentatie en research (CEDOCA), een kennis- en leercentrum (KLC), een juridische dienst, een dienst openbare orde, enz. Een efficiënte leiding, een doelmatig dagelijks beheer, een goede organisatie en een vlotte werking van een dergelijke, omvangrijke organisatie noopt de Commissaris-generaal tot delegatie van bepaalde van zijn bevoegdheden niet alleen aan zijn adjuncten, maar tevens aan de personeelsleden van het Commissariaat-generaal voor de Vluchtelingen en de Staatlozen die minimaal tot de A3-klasse behoren of door de Commissaris-generaal zijn aangesteld om tijdelijk een functie van niveau A3 waar te nemen. Het is immers uniek in Europa dat alle beslissingen voor asielaanvragen genomen moeten worden door de leidende ambtenaar of bij delegatie door zijn adjunct. Deze bevoegdheidsregeling is achterhaald en dient te worden uitgebreid naar de personeelsleden van het Commissariaat-generaal voor de Vluchtelingen en de Staatlozen die minimaal tot de A3-klasse behoren of door de Commissaris-generaal zijn aangesteld om tijdelijk een functie van niveau A3 waar te nemen. Meestal betreffen dit de diensthoofden van de geografische secties, die gespecialiseerd zijn in een bepaald gebied. Voorliggende regeling doet geen afbreuk aan de wetten van 18 juli 1966 op het gebruik van de talen in bestuurszaken die de ambtenaren indelen in een Franstalige, Nederlandstalige of tweetalige taalrol en in principe inhouden dat eentalige ambtenaren rechtsgeldig slechts beslissingen kunnen nemen in de taalrol waarin zij benoemd zijn.

(M.B. du 31 décembre 2009), après que le Conseil d’État (arrêt n° 193 616 du 29 mai 2009) et le Conseil du contentieux des étrangers réuni en Assemblée générale (arrêts n° 32 902 et 32 903 du 20 octobre 2009), s’en tenant à une interprétation stricte de la notion d’ “empêchement”, avaient remis en cause la légalité d’une décision signée par un commissaire adjoint.

Par suite de la récente et forte augmentation du nombre de demandes de protection internationale, les effectifs en personnel du Commissariat général aux réfugiés et aux apatrides ont été considérablement augmentés. Le Commissaire général est non seulement compétent pour prendre les décisions prévues par la loi relatives aux demandes de protection internationale (articles 52/4, 57/6, 57/6/1, 57/6/2 et 57/6/3) mais il est également responsable pour l’organisation du Commissariat général et dirige le personnel de celui-ci (article 57/3). Or, la matière de l’asile et des réfugiés s’est étendue et est devenue plus complexe au fil des ans, ce qui a nécessité la création de services spécialisés au sein du Commissariat général aux réfugiés et aux apatrides, notamment un service ICT, un service de traduction, un service des interprètes, un service de délivrance de documents, un centre de documentation et de recherche (CEDOCA), un centre de connaissance et d’apprentissage (CCA), un service juridique, un service ordre public etc. Une direction efficace, une gestion efficiente au quotidien, une bonne organisation et le fonctionnement fluide d’une organisation de cette envergure exigent du Commissaire général qu’il délègue certaines de ses compétences non seulement à ses adjoints mais aussi aux membres du personnel du Commissariat général aux réfugiés et aux apatrides qui appartiennent au minimum à la classe A3 ou qui sont désignés temporairement par le Commissaire général pour exercer une fonction de niveau A3. Le fait que toutes les décisions relatives aux demandes d’asile doivent être prises par le fonctionnaire dirigeant ou par un adjoint agissant par délégation constitue une réalité unique en Europe. Cette réglementation en matière de compétence est dépassée et doit être élargie aux membres du personnel du Commissariat général aux réfugiés et aux apatrides qui appartiennent au minimum à la classe A3 ou qui sont désignés temporairement par le Commissaire général pour exercer une fonction de niveau A3. Il s’agira généralement des chefs de service des sections géographiques, qui sont spécialisés dans une région donnée. La présente réglementation ne porte pas préjudice aux lois du 18 juillet 1966 sur l’emploi des langues en matière administrative, lesquelles répartissent les fonctionnaires par rôle linguistique, francophone, néerlandophone ou bilingue, et impliquent en principe que les fonctionnaires unilingues ne peuvent prendre de décisions valables que dans la langue dans laquelle ils ont été nommés.

De in het ontwerp voorgestelde aanpassing biedt de Commissaris-generaal de mogelijkheid tot delegatie van bevoegdheid aan zijn adjunct-commissarissen of de personeelsleden van het Commissariaat-generaal voor de Vluchtelingen en de Staatlozen die minimaal tot de A3-klasse behoren of door de Commissaris-generaal zijn aangesteld om tijdelijk een functie van niveau A3 waar te nemen, en dit enkel voor het nemen van de in artikel 57/9 bedoelde beslissingen met betrekking tot de individuele asieldossiers. Dit betreft dus een opdracht van bevoegdheid (en niet een delegatie van ondertekeningsbevoegdheid), hetgeen de bevoegdheid inhoudt, voor diegene aan wie ze wordt verleend, om zelf de beslissingen te nemen, zonder dat aan de overheid die haar bevoegdheid gedelegeerd heeft deze bevoegdheid volledig onttrokken wordt. Een delegatie van ondertekeningsbevoegdheid houdt daarentegen niet de bevoegdheid in, voor diegene aan wie ze wordt verleend, om zelf de beslissingen te nemen. De overheid die haar ondertekeningsbevoegdheid heeft gedelegeerd, blijft immers diegene die de beslissingen dan moet nemen. Delegatie van ondertekeningsbevoegdheid zou bijgevolg inhouden dat dit de Commissaris-generaal uitsluitend in staat stelt de beslissingen door zijn adjuncten of de hiervoor bedoelde personeelsleden te laten ondertekenen, maar uit het administratief dossier zal nog steeds moeten blijken dat het wel degelijk de Commissaris-generaal is die zelf de beslissing heeft genomen (zie advies Raad van State, gegeven op 26 en 30 november 2009 (nr. 47 480, Parl. St., Doc 52, 2299/001, p. 231). Dit zou het doel van dit ontwerp, met name het aantal beslissingen op korte termijn te verhogen gelet op de sterk verhoogde instroom, totaal voorbij schieten. Daarom wordt door de wetgever duidelijk gekozen voor een opdracht van bevoegdheid, maar enkel voor wat betreft het nemen van de in artikel 57/9, eerste lid, vermelde beslissingen.

La modification proposée donne au Commissaire général la possibilité de déléguer sa compétence aux commissaires adjoints ou aux membres du personnel du Commissariat général aux réfugiés et aux apatrides qui appartiennent au minimum à la classe A3 ou qui sont désignés par le Commissaire général pour exercer temporairement une fonction de niveau A3, et ce uniquement pour prendre les décisions visées à l'article 57/9 dans des dossiers d'asile individuels. Il s'agit donc d'une délégation de compétence (et non d'une délégation de signature), ce qui implique, pour celui qui la reçoit, le pouvoir de prendre des décisions par lui-même, sans pour autant que l'autorité qui a délégué sa compétence n'en soit totalement dessaisie. Une délégation de signature ne confère en revanche pas à celui qui la reçoit la compétence de prendre lui-même la décision. L'autorité qui a délégué sa signature reste en effet celle qui doit prendre les décisions. Une délégation de signature permettrait donc uniquement au Commissaire général de faire signer les décisions par ses adjoints ou par les membres du personnel susvisés, mais le dossier administratif devrait faire apparaître que c'est bien le Commissaire général qui a pris lui-même la décision (cf. avis du Conseil d'État, rendu les 26 et 30 novembre 2009 (n° 47 480, Trav. Parl., Doc 52, 2299/001, p. 231). Ceci aurait pour effet de rendre totalement inopérant l'objectif visé par le présent projet de loi, à savoir une augmentation à bref délai du nombre des décisions compte tenu de la forte augmentation de l'afflux. C'est pourquoi le législateur opte clairement pour une délégation de compétence, limitée toutefois aux seules décisions visées à l'article 57/9, alinéa 1er.

De Raad van State wees er in haar advies nr. 59 109/4 van 13 april 2016 terecht op dat de bevoegdheid met betrekking tot artikel 57/6, eerste lid, 15°, geen bevoegdheid betreft met betrekking tot individuele asieldossiers, maar de bevoegdheid om het advies te verstrekken bedoeld in artikel 57/6/1, vierde lid, voor het bepalen van de lijst van veilige landen van herkomst. Om die reden wordt artikel 57/6, eerste lid, 15° niet opgenomen in de bevoegdheidsregeling van het gewijzigde artikel 57/9, eerste lid en wordt er enkel verwezen naar artikel 57/6/1, eerste lid. Tevens wordt evenmin artikel 57/6, eerste lid, 8° opgenomen in de bevoegdheidsregeling van artikel 57/9, eerste lid, gezien dit reeds uitdrukkelijk wordt geregeld in artikel 57/9, tweede lid.

Dans son avis n° 59 109/4 du 13 avril 2016, le Conseil d'État a relevé à juste titre que la compétence visée à l'article 57/6, alinéa 1er, 15°, n'est pas une compétence en matière de dossiers d'asile individuels mais une compétence d'avis telle que visée à l'article 57/6/1, alinéa 4, pour déterminer la liste des pays d'origine sûrs. C'est pourquoi l'article 57/6, alinéa 1er, 15° n'est pas repris dans le règlement des compétences à l'article 57/9, alinéa 1er modifié et il est uniquement renvoyé à l'article 57/6/1, alinéa 1er. L'article 57/6, alinéa 1er, 8° n'est pas non plus repris dans le règlement des compétences à l'article 57/9, alinéa 1er, car ce point est explicitement réglé à l'article 57/9, alinéa 2.

De in het ontwerp voorgestelde aanpassing wil geen afbreuk doen aan de (hiërarchische) bevoegdheid, het gezag of de verantwoordelijkheid van de

La modification proposée dans le projet de loi ne porte pas atteinte à la compétence (hiérarchique), à la l'autorité ou à la responsabilité du Commissaire général

Commissaris-generaal voor de Vluchtelingen en de Staatlozen. Deze blijft als enige verantwoordelijk voor het algemeen beleid van het Commissariaat-generaal. Hij behoudt de algemene verantwoordelijkheid voor de door de adjunct of het hiervoor bedoelde personeelslid genomen beslissingen. Dit neemt niet weg dat de adjunct of het hiervoor bedoelde personeelslid de beslissingsbevoegdheid uitoefenen onder hun eigen verantwoordelijkheid. De Commissaris-generaal blijft echter het beleid bepalen, bepaalt de instructies voor het nemen van beslissingen, kan zo nodig de verdeling van het werk of delegatie wijzigen of beperken, en kan nog altijd zelf beslissingen nemen, ook met betrekking tot dossiers waarin ook een adjunct of het hiervoor bedoelde personeelslid de bevoegdheid heeft. Om hierover geen twijfel te laten bestaan, wordt de zinsnede toegevoegd, waarin uitdrukkelijk wordt gesteld dat de adjunct-commissarissen en de hiervoor bedoelde personeelsleden hun bevoegdheden uitoefenen onder de leiding en het gezag van de Commissaris-generaal.

De machtiging om te delegeren zal na de publicatie van voorliggend ontwerp in het *Belgisch Staatsblad* worden aangevuld met een uitdrukkelijke door de Commissaris-generaal gestelde delegatiehandeling.

De aanpassing van het tweede lid van artikel 57/9 van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen, betreft een technische aanpassing.

De vice-eersteminister en minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken,

Jan JAMBON

De staatssecretaris voor Asiel en Migratie,

Theo FRANCKEN

aux réfugiés et aux apatrides. Ce dernier reste le seul responsable de la politique générale du Commissariat général. Il garde la responsabilité générale des décisions prises par ses adjoints ou par les membres du personnel susvisés. Ceci n'enlève rien au fait que les adjoints ou les membres du personnel susvisés exercent leur compétence décisionnelle sous leur propre responsabilité. Le Commissaire général continue néanmoins à définir la politique menée, ainsi que les instructions relatives à la prise de décisions, et peut au besoin modifier la répartition du travail ou restreindre la délégation de compétence, tout en gardant toujours la possibilité de prendre lui-même des décisions, même dans des dossiers pour lesquels l'un de ses adjoints ou un membre du personnel susvisé serait compétent. Pour qu'aucun doute ne subsiste à ce sujet, il est ajouté un alinéa énonçant explicitement que les commissaires adjoints et les membres du personnel susvisés exercent leurs compétences sous la direction et l'autorité du Commissaire général.

Après publication au *Moniteur belge* du présent projet, l'habilitation à déléguer sera complétée par un acte exprès de délégation pris par le Commissaire général.

La modification du second alinéa de l'article 57/9 de la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers consiste en une modification technique.

Le vice-premier ministre et ministre de la Sécurité et de l'Intérieur,

Jan JAMBON

Le secrétaire d'État à l'Asile et la Migration,

Theo FRANCKEN

VOORONTWERP VAN WET

onderworpen aan het advies van de Raad van State

Voorontwerp van wet tot wijziging van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 57/9 van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen, ingevoegd bij de wet van 14 juli 1987 en laatstelijk gewijzigd bij de wet van 10 augustus 2015, wordt vervangen als volgt:

"Art. 57/9. Voor de bevoegdheden omschreven in de artikelen 52/4, 57/6, eerste lid, 1° tot 15°, 57/6/1, 57/6/2, 57/6/3, kan de beslissing worden genomen door de Commissaris-generaal of bij delegatie door zijn adjuncten of bij delegatie door de personeelsleden van het Commissariaat-generaal voor de Vluchtelingen en de Staatlozen die minimaal tot de A3-klasse behoren of door de Commissaris-generaal zijn aangesteld om tijdelijk een functie van niveau A3 waar te nemen, en dit onder het gezag en de leiding van de Commissaris-generaal. In dat geval ondertekenen de adjuncten en de hiervoor bedoelde personeelsleden met de formule "Bij delegatie".

De bij artikel 57/6, eerste lid, 8°, omschreven bevoegdheid wordt uitgeoefend door de Commissaris-generaal of zijn gemachtigde."

AVANT-PROJET DE LOI

soumis à l'avis du Conseil d'État

Avant-projet de loi modifiant la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers

Article 1er

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

L'article 57/9 de la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers, inséré par la loi du 14 juillet 1987 et modifié récemment par la loi du 10 août 2015, est remplacé comme suit:

"Art. 57/9. Pour les compétences définies aux articles 52/4, 57/6, alinéa 1er, 1° à 15°, 57/6/1, 57/6/2, 57/6/3, la décision peut être prise par le Commissaire général, par ses adjoints agissant par délégation ou par les membres du personnel du Commissariat général aux réfugiés et aux apatrides agissant par délégation et appartenant au minimum à la classe A3 ou désignés temporairement par le Commissaire général pour exercer une fonction de niveau A3, et ce sous l'autorité et la direction du Commissaire général. Dans ce cas, les adjoints et les membres du personnel susvisés signent avec la formule "Par délégation".

La compétence définie par l'article 57/6, alinéa 1er, 8°, est exercée par le Commissaire général ou par son délégué."

RIA formulier - v2 - oct. 2014

Regelgevingsimpactanalyse

RiA-AiR

:: Vul het formulier bij voorkeur online in ria-air.fed.be
:: Contacteer de helpdesk indien nodig ria-air@premier.fed.be
:: Raadpleeg de handleiding, de FAQ, enz. www.vereenvoudiging.be

Beschrijvende fiche

Auteur .a.

Bevoegd regeringslid	Theo FRANCKEN, Staatssecretaris voor Asiel en Migratie
Contactpersoon beleidscel (Naam, E-mail, Tel. Nr.)	[in te vullen door kabinet]
Overheidsdienst	FOD Binnenlandse Zaken, Commissariaat-generaal voor de Vluchtelingen en de Staatlozen
Contactpersoon overheidsdienst (Naam, E-mail, Tel. Nr.)	Kristine Goossens, kristine.goossens@ibz.fgov.be, 02 205 56 74

Ontwerp .b.

Titel van het ontwerp van regelgeving	Voorontwerp van wet tot wijziging van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen (hierna: Vreemdelingenwet)
Korte beschrijving van het ontwerp van regelgeving met vermelding van de oorsprong (verdrag, richtlijn, samenwerkingsakkoord, actualiteit, …), de beoogde doelen van uitvoering.	Het ontwerp beoogt een aanpassing van artikel 57/9 van de Vreemdelingenwet. Volgens het huidige artikel 57/9, eerste lid, van de Vreemdelingenwet kan de Commissaris-generaal voor de Vluchtelingen en de Staatlozen voor specifiek in de wet vermelde bevoedheden delegatie geven aan zijn adjuncten en dit onder zijn gezag en leiding. Het doel van het ontwerp is om de mogelijkheid te voorzien voor de Commissaris-generaal om deze delegatie uit te breiden naar de personeelsleden van het Commissariaat-generaal voor de Vluchtelingen en de Staatlozen die minimaal tot de A3-klasse behoren of tijdelijk deze functie waarnemen voor wat betreft het nemen van specifiek in de wet vermelde beslissingen in individuele asieldossiers, en dit onder zijn gezag en leiding.
Impactanalyses reeds uitgevoerd	☐ Ja ☒ Nee — Indien ja, gelieve een kopie bij te voegen of de referentie van het document te vermelden: _ _

Raadpleging over het ontwerp van regelgeving .c.

Verplichte, facultatieve of informele raadplegingen:	Niet van toepassing

Bronnen gebruikt om de impactanalyse uit te voeren .d.

Statistieken, referentiedocumenten, organisaties en contactpersonen:	Niet van toepassing

Datum van beëindiging van de impactanalyse .e.

22 januari 2016

RIA formulier - v2 - oct. 2014

Welke impact heeft het ontwerp van regelgeving op deze 21 thema's?

>

Een ontwerp van regelgeving zal meestal slechts impact hebben op enkele thema's.

Een niet-exhaustieve lijst van trefwoorden is gegeven om de inschatting van elk thema te vergemakkelijken.

Indien er een **positieve en/of negatieve impact** is, leg deze uit (gebruik indien nodig trefwoorden) en vermeld welke maatregelen worden genomen om de eventuele negatieve effecten te verlichten/te compenseren.

Voor de thema's 3, 10, 11 en 21, worden meer gedetailleerde vragen gesteld.

Raadpleeg de handleiding of contacteer de helpdesk ria-air@premier.fed.be indien u vragen heeft.

Kansarmoedebestrijding .1.

Menswaardig minimuminkomen, toegang tot kwaliteitsvolle diensten, schuldenoverlast, risico op armoede of sociale uitsluiting (ook bij minderjarigen), ongeletterdheid, digitale kloof.

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact ↓ Leg uit. ☒ Geen impact

_ _

Gelijke Kansen en sociale cohesie .2.

Non-discriminatie, gelijke behandeling, toegang tot goederen en diensten, toegang tot informatie, tot onderwijs en tot opleiding, loonkloof, effectiviteit van burgerlijke, politieke en sociale rechten (in het bijzonder voor kwetsbare bevolkingsgroepen, kinderen, ouderen, personen met een handicap en minderheden).

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact ↓ Leg uit. ☒ Geen impact

_ _

Gelijkheid van vrouwen en mannen .3.

Toegang van vrouwen en mannen tot bestaansmiddelen: inkomen, werk, verantwoordelijkheden, gezondheid/zorg/welzijn, veiligheid, opleiding/kennis/vorming, mobiliteit, tijd, vrije tijd, etc.

Uitoefening door vrouwen en mannen van hun fundamentele rechten: burgerlijke, sociale en politieke rechten.

1. Op welke personen heeft het ontwerp (rechtstreeks of onrechtstreeks) een impact en wat is de naar geslacht uitgesplitste samenstelling van deze groep(en) van personen?

   Indien geen enkele persoon betrokken is, leg uit waarom.

   Het ontwerp beoogt een efficiëntere organisatie van de asielprocedure door de mogelijkheden voor de Commissaris-generaal tot het delegeren van zijn bevoegdheden uit te breiden. Dit heeft eerder impact op de interne organisatie van het CGVS, maar niet op de asielzoekers.

↓ Indien er personen betrokken zijn, beantwoord dan vraag 2.

2. Identificeer de eventuele verschillen in de respectieve situatie van vrouwen en mannen binnen de materie waarop het ontwerp van regelgeving betrekking heeft.

_ _

↓ Indien er verschillen zijn, beantwoord dan vragen 3 en 4.

3. Beperken bepaalde van deze verschillen de toegang tot bestaansmiddelen of de uitoefening van fundamentele rechten van vrouwen of mannen (problematische verschillen)? [J/N] > Leg uit

_ _

4. Identificeer de positieve en negatieve impact van het ontwerp op de gelijkheid van vrouwen en mannen, rekening houdend met de voorgaande antwoorden?

_ _

↓ Indien er een negatieve impact is, beantwoord dan vraag 5.

5. Welke maatregelen worden genomen om de negatieve impact te verlichten / te compenseren?

_ _

RIA formulier - v2 - oct. 2014

Gezondheid .4.

Toegang tot kwaliteitsvolle gezondheidszorg, efficiëntie van het zorgaanbod, levensverwachting in goede gezondheid, behandelingen van chronische ziekten (bloedvatenziekten, kankers, diabetes en chronische ademhalingsziekten), gezondheidsdeterminanten (sociaaleconomisch niveau, voeding, verontreiniging), levenskwaliteit.

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact ↓ Leg uit. ☒ Geen impact

_ _

Werkgelegenheid .5.

Toegang tot de arbeidsmarkt, kwaliteitsvolle banen, werkloosheid, zwartwerk, arbeids- en ontslagomstandigheden, loopbaan, arbeidstijd, welzijn op het werk, arbeidsongevallen, beroepsziekten, evenwicht privé- en beroepsleven, gepaste verloning, mogelijkheid tot beroepsopleiding, collectieve arbeidsverhoudingen.

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact ↓ Leg uit. ☒ Geen impact

_ _

Consumptie- en productiepatronen .6.

Prijsstabiliteit of -voorzienbaarheid, inlichting en bescherming van de consumenten, doeltreffend gebruik van hulpbronnen, evaluatie en integratie van (sociale- en milieu-) externaliteiten gedurende de hele levenscyclus van de producten en diensten, beheerpatronen van organisaties.

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact ↓ Leg uit. ☒ Geen impact

_ _

Economische ontwikkeling .7.

Oprichting van bedrijven, productie van goederen en diensten, arbeidsproductiviteit en productiviteit van hulpbronnen/grondstoffen, competitiviteitsfactoren, toegang tot de markt en tot het beroep, markttransparantie, toegang tot overheidsopdrachten, internationale handels- en financiële relaties, balans import/export, ondergrondse economie, bevoorradingszekerheid van zowel energiebronnen als minerale en organische hulpbronnen.

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact ↓ Leg uit. ☒ Geen impact

_ _

Investeringen .8.

Investeringen in fysiek (machines, voertuigen, infrastructuren), technologisch, intellectueel (software, onderzoek en ontwikkeling) en menselijk kapitaal, nettoinvesteringscijfer in procent van het bbp.

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact ↓ Leg uit. ☒ Geen impact

_ _

Onderzoek en ontwikkeling .9.

Mogelijkheden betreffende onderzoek en ontwikkeling, innovatie door de invoering en de verspreiding van nieuwe productiemethodes, nieuwe ondernemingspraktijken of nieuwe producten en diensten, onderzoeks- en ontwikkelingsuitgaven.

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact ↓ Leg uit. ☒ Geen impact

_ _

Kmo's .10.

Impact op de ontwikkeling van de kmo's.

1. Welke ondernemingen zijn rechtstreeks of onrechtstreeks betrokken?
   Beschrijf de sector(en), het aantal ondernemingen, het % kmo's (< 50 werknemers), waaronder het % micro-ondernemingen (< 10 werknemers).
   Indien geen enkele onderneming betrokken is, leg uit waarom.

   Het ontwerp beoogt een efficiëntere organisatie van de asielprocedure door de mogelijkheden voor de Commissaris-generaal tot het delegeren van zijn bevoegdheden uit te breiden. Dit heeft eerder impact op de interne organisatie van het CGVS en heeft geen impact op ondernemingen.

↓ Indien er kmo's betrokken zijn, beantwoord dan vraag 2.

2. Identificeer de positieve en negatieve impact van het ontwerp op de kmo's.
   N.B. De impact op de administratieve lasten moet bij thema 11 gedetailleerd worden.

   _ _

↓ Indien er een negatieve impact is, beantwoord dan vragen 3 tot 5.

3. Is deze impact verhoudingsgewijs zwaarder voor de kmo's dan voor de grote ondernemingen? [J/N] > Leg uit

   _ _

4. Staat deze impact in verhouding tot het beoogde doel? [J/N] > Leg uit

   _ _

5. Welke maatregelen worden genomen om deze negatieve impact te verlichten / te compenseren?

   _ _

Administratieve lasten .11.

Verlaging van de formaliteiten en administratieve verplichtingen die direct of indirect verbonden zijn met de uitvoering, de naleving en/of de instandhouding van een recht, een verbod of een verplichting.

↓ Indien burgers (zie thema 3) en/of ondernemingen (zie thema 10) betrokken zijn, beantwoord dan volgende vragen.

1. Identificeer, per betrokken doelgroep, de nodige formaliteiten en verplichtingen voor de toepassing van de regelgeving.
   Indien er geen enkele formaliteiten of verplichtingen zijn, leg uit waarom.

   a. _ _huidige regelgeving*

   ↓ Indien er formaliteiten en/of verplichtingen zijn in de huidige* regelgeving, beantwoord dan vragen 2a tot 4a.

   b. _ _ontwerp van regelgeving**

   ↓ Indien er formaliteiten en/of verplichtingen zijn in het ontwerp van regelgeving**, beantwoord dan vragen 2b tot 4b.

2. Welke documenten en informatie moet elke betrokken doelgroep verschaffen?
   a. Niet van toepassing
   b. Niet van toepassing

3. Hoe worden deze documenten en informatie, per betrokken doelgroep, ingezameld?
   a. Niet van toepassing
   b. Niet van toepassing

4. Welke is de periodiciteit van de formaliteiten en verplichtingen, per betrokken doelgroep?
   a. Niet van toepassing
   b. Niet van toepassing

5. Welke maatregelen worden genomen om de eventuele negatieve impact te verlichten / te compenseren?

   _ _

RIA formulier - v2 - oct. 2014

Energie .12.

Energiemix (koolstofarm, hernieuwbaar, fossiel), gebruik van biomassa (hout, biobrandstoffen), energie-efficiëntie, energieverbruik van de industrie, de dienstensector, de transportsector en de huishoudens, bevoorradingszekerheid, toegang tot energiediensten en -goederen.

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact ↓ Leg uit. ☒ Geen impact

_ _

Mobiliteit .13.

Transportvolume (aantal afgelegde kilometers en aantal voertuigen), aanbod van gemeenschappelijk personenvervoer, aanbod van wegen, sporen en zee- en binnenvaart voor goederenvervoer, verdeling van de vervoerswijzen (modal shift), veiligheid, verkeersdichtheid.

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact ↓ Leg uit. ☒ Geen impact

_ _

Voeding .14.

Toegang tot veilige voeding (kwaliteitscontrole), gezonde en voedzame voeding, verspilling, eerlijke handel.

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact ↓ Leg uit. ☒ Geen impact

_ _

Klimaatverandering .15.

Uitstoot van broeikasgassen, aanpassingsvermogen aan de gevolgen van de klimaatverandering, veerkracht, energie overgang, hernieuwbare energiebronnen, rationeel energiegebruik, energie-efficiëntie, energieprestaties van gebouwen, winnen van koolstof.

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact ↓ Leg uit. ☒ Geen impact

_ _

Natuurlijke hulpbronnen .16.

Efficiënt beheer van de hulpbronnen, recyclage, hergebruik, waterkwaliteit en -consumptie (oppervlakte- en grondwater, zeeën en oceanen), bodemkwaliteit en -gebruik (verontreiniging, organisch stofgehalte, erosie, drooglegging, overstromingen, verdichting, fragmentatie), ontbossing.

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact ↓ Leg uit. ☒ Geen impact

_ _

Buiten- en binnenlucht .17.

Luchtkwaliteit (met inbegrip van de binnenlucht), uitstoot van verontreinigende stoffen (chemische of biologische agentia: methaan, koolwaterstoffen, oplosmiddelen, SOX, NOX, NH3), fijn stof.

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact ↓ Leg uit. ☒ Geen impact

_ _

Biodiversiteit .18.

Graad van biodiversiteit, stand van de ecosystemen (herstelling, behoud, valorisatie, beschermde zones), verandering en fragmentatie van de habitatten, biotechnologieën, uitvindingsoctrooien in het domein van de biologie, gebruik van genetische hulpbronnen, diensten die de ecosystemen leveren (water- en luchtzuivering, enz.), gedomesticeerde of gecultiveerde soorten, invasieve uitheemse soorten, bedreigde soorten.

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact ↓ Leg uit. ☒ Geen impact

_ _

Hinder .19.

Geluids-, geur- of visuele hinder, trillingen, ioniserende, niet-ioniserende en elektromagnetische stralingen, lichtoverlast.

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact ↓ Leg uit. ☒ Geen impact

_ _

Overheid .20.

Democratische werking van de organen voor overleg en beraadslaging, dienstverlening aan gebruikers, klachten, beroep, protestbewegingen, wijze van uitvoering, overheidsinvesteringen.

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact ↓ Leg uit. ☒ Geen impact

_ _

Beleidscoherentie ten gunste van ontwikkeling .21.

Inachtneming van de onbedoelde neveneffecten van de Belgische beleidsmaatregelen op de belangen van de ontwikkelingslanden.

1. Identificeer de eventuele rechtstreekse of onrechtstreekse impact van het ontwerp op de ontwikkelingslanden op het vlak van:

- o voedselveiligheid
- o gezondheid en toegang tot geneesmiddelen
- o waardig werk
- o lokale en internationale handel
- o inkomens en mobilisering van lokale middelen (taxatie)
- o mobiliteit van personen
- o leefmilieu en klimaatverandering (mechanismen voor schone ontwikkeling)
- o vrede en veiligheid

Indien er geen enkelen ontwikkelingsland betrokken is, leg uit waarom.

Het ontwerp beoogt een efficiëntere organisatie van de asielprocedure door de mogelijkheden voor de Commissaris-generaal tot het delegeren van zijn bevoegdheden uit te breiden. Dit heeft eerder impact op de interne organisatie van het CGVS en heeft geen impact op ontwikkelingslanden.

↓ Indien er een positieve en/of negatieve impact is, beantwoord dan vraag 2.

2. Verduidelijk de impact per regionale groepen of economische categorieën (eventueel landen oplijsten). Zie bijlage

_ _

↓ Indien er een negatieve impact is, beantwoord dan vraag 3.

3. Welke maatregelen worden genomen om de negatieve impact te verlichten / te compenseren?

_ _

Formulaire AIR - v2 – oct. 2014

Analyse d'impact de la réglementation

RiA-AiR

:: Remplissez de préférence le formulaire en ligne ria-air.fed.be
:: Contactez le Helpdesk si nécessaire ria-air@premier.fed.be
:: Consultez le manuel, les FAQ, etc. www.simplification.be

Fiche signalétique

Auteur .a.

Membre du Gouvernement compétent	Theo FRANCKEN, Sécrétaire d'Etat à l'Asile et la Migration
Contact cellule stratégique (nom, email, tél.)	[à compléter par le cabinet]
Administration compétente	SPF Intérieur, Commissariat général aux réfugiés et aux apatrides
Contact administration (nom, email, tél.)	Kristine Goossens, kristine.goossens@ibz.fgov.be, 02 205 56 74

Projet .b.

Titre du projet de réglementation	Avant-projet de loi de modification de la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers (ci-après : La loi de 1980)	
Description succincte du projet de réglementation en mentionnant l'origine réglementaire (traités, directive, accord de coopération, actualité, …), les objectifs poursuivis et la mise en œuvre.	Le projet de loi vise à adapter l'article 57/9 de la loi de 1980. Conformément à l'actuel article 57/9, alinéa premier de la loi de 1980, le Commissaire général aux réfugiés et aux apatrides peut, pour les compétences qui sont expressément visées par la loi, donner délégation à ses adjoints et ceci sous son autorité et sa direction. L'objectif de ce projet est de prévoir la possibilité, pour le Commissaire général, d'élargir cette délégation aux membres du personnel du Commissariat général aux réfugiés et aux apatrides qui appartiennent au minimum à la classe A3 ou exercent temporairement une telle fonction, pour l'adoption de décisions expressément visées dans la loi dans des dossiers d'asile individuels, et ce sous son autorité et sa direction.	
Analyses d'impact déjà réalisées	☐ Oui ☒ Non	Si oui, veuillez joindre une copie ou indiquer la référence du document : _ _

Consultations sur le projet de réglementation .c.

Consultations obligatoires, facultatives ou informelles :	Pas d'application

Sources utilisées pour effectuer l'analyse d'impact .d.

Statistiques, documents de référence, organisations et personnes de référence :	**Pas d'application**

Date de finalisation de l'analyse d'impact .e.

Formulaire AIR - v2 – oct. 2014

22 janvier 2016

Formulaire AIR - v2 – oct. 2014

Quel est l'impact du projet de réglementation sur ces 21 thèmes ?

>

Un projet de réglementation aura généralement des impacts sur un nombre limité de thèmes.

Une liste non-exhaustive de mots-clés est présentée pour faciliter l'appréciation de chaque thème.

S'il y a des **impacts positifs et / ou négatifs, expliquez-les** (sur base des mots-clés si nécessaire) et indiquez les mesures prises pour alléger / compenser les éventuels impacts négatifs.

Pour les thèmes 3, 10, 11 et 21, des questions plus approfondies sont posées.

Consultez le manuel ou contactez le helpdesk ria-air@premier.fed.be pour toute question.

Lutte contre la pauvreté .1.

Revenu minimum conforme à la dignité humaine, accès à des services de qualité, surendettement, risque de pauvreté ou d'exclusion sociale (y compris chez les mineurs), illettrisme, fracture numérique.

☐ Impact positif ☐ Impact négatif ↓ Expliquez. ☒ Pas d'impact

_ _

Égalité des chances et cohésion sociale .2.

Non-discrimination, égalité de traitement, accès aux biens et services, accès à l'information, à l'éducation et à la formation, écart de revenu, effectivité des droits civils, politiques et sociaux (en particulier pour les populations fragilisées, les enfants, les personnes âgées, les personnes handicapées et les minorités).

☐ Impact positif ☐ Impact négatif ↓ Expliquez. ☒ Pas d'impact

_ _

Égalité entre les femmes et les hommes .3.

Accès des femmes et des hommes aux ressources : revenus, travail, responsabilités, santé/soins/bien-être, sécurité, éducation/savoir/formation, mobilité, temps, loisirs, etc.

Exercice des droits fondamentaux par les femmes et les hommes : droits civils, sociaux et politiques.

1. Quelles personnes sont directement et indirectement concernées par le projet et quelle est la composition sexuée de ce(s) groupe(s) de personnes ?

   Si aucune personne n'est concernée, expliquez pourquoi.

   Le projet vise une organisation plus efficace de la procédure d'asile en prévoyant l'élargissement des possibilités, pour le Commissaire général, de déléguer ses compétences. Ceci a plutôt un impact sur l'organisation interne du CGRA, mais pas sur les demandeurs d'asile.

↓ Si des personnes sont concernées, répondez à la question 2.

2. Identifiez les éventuelles différences entre la situation respective des femmes et des hommes dans la matière relative au projet de réglementation.

_ _

↓ S'il existe des différences, répondez aux questions 3 et 4.

3. Certaines de ces différences limitent-elles l'accès aux ressources ou l'exercice des droits fondamentaux des femmes ou des hommes (différences problématiques) ? [O/N] > expliquez

_ _

4. Compte tenu des réponses aux questions précédentes, identifiez les impacts positifs et négatifs du projet sur l'égalité des femmes et les hommes ?

_ _

↓ S'il y a des impacts négatifs, répondez à la question 5.

5. Quelles mesures sont prises pour alléger / compenser les impacts négatifs ?

_ _

Santé .4.

Accès aux soins de santé de qualité, efficacité de l'offre de soins, espérance de vie en bonne santé, traitements des maladies chroniques (maladies cardiovasculaires, cancers, diabètes et maladies respiratoires chroniques), déterminants de la santé (niveau socio-économique, alimentation, pollution), qualité de la vie.

☐ Impact positif ☐ Impact négatif ↓ Expliquez. ☒ Pas d'impact

_ _

Emploi .5.

Accès au marché de l'emploi, emplois de qualité, chômage, travail au noir, conditions de travail et de licenciement, carrière, temps de travail, bien-être au travail, accidents de travail, maladies professionnelles, équilibre vie privée - vie professionnelle, rémunération convenable, possibilités de formation professionnelle, relations collectives de travail.

☐ Impact positif ☐ Impact négatif ↓ Expliquez. ☒ Pas d'impact

_ _

Modes de consommation et production .6.

Stabilité/prévisibilité des prix, information et protection du consommateur, utilisation efficace des ressources, évaluation et intégration des externalités (environnementales et sociales) tout au long du cycle de vie des produits et services, modes de gestion des organisations.

☐ Impact positif ☐ Impact négatif ↓ Expliquez. ☒ Pas d'impact

_ _

Développement économique .7.

Création d'entreprises, production de biens et de services, productivité du travail et des ressources/matières premières, facteurs de compétitivité, accès au marché et à la profession, transparence du marché, accès aux marchés publics, relations commerciales et financières internationales, balance des importations/exportations, économie souterraine, sécurité d'approvisionnement des ressources énergétiques, minérales et organiques.

☐ Impact positif ☐ Impact négatif ↓ Expliquez. ☒ Pas d'impact

_ _

Investissements .8.

Investissements en capital physique (machines, véhicules, infrastructures), technologique, intellectuel (logiciel, recherche et développement) et humain, niveau d'investissement net en pourcentage du PIB.

☐ Impact positif ☐ Impact négatif ↓ Expliquez. ☒ Pas d'impact

_ _

Recherche et développement .9.

Opportunités de recherche et développement, innovation par l'introduction et la diffusion de nouveaux modes de production, de nouvelles pratiques d'entreprises ou de nouveaux produits et services, dépenses de recherche et de développement.

☐ Impact positif ☐ Impact négatif ↓ Expliquez. ☒ Pas d'impact

_ _

PME .10.

Impact sur le développement des PME.

1. Quelles entreprises sont directement et indirectement concernées par le projet ?
   Détaillez le(s) secteur(s), le nombre d'entreprises, le % de PME (< 50 travailleurs) dont le % de micro-entreprise (< 10 travailleurs).
   Si aucune entreprise n'est concernée, expliquez pourquoi.

   Le projet vise une organisation plus efficace de la procédure d'asile en prévoyant l'élargissement des possibilités, pour le Commissaire général, de déléguer ses compétences. Ceci a plutôt un impact sur l'organisation interne du CGRA, mais pas sur les entreprises.

↓ Si des PME sont concernées, répondez à la question 2.

2. Identifiez les impacts positifs et négatifs du projet sur les PME.
   N.B. les impacts sur les charges administratives doivent être détaillés au thème 11

   _ _

↓ S'il y a un impact négatif, répondez aux questions 3 à 5.

3. Ces impacts sont-ils proportionnellement plus lourds sur les PME que sur les grandes entreprises ? [O/N] > expliquez

   _ _

4. Ces impacts sont-ils proportionnels à l'objectif poursuivi ? [O/N] > expliquez

   _ _

5. Quelles mesures sont prises pour alléger / compenser les impacts négatifs ?

   _ _

Charges administratives .11.

Réduction des formalités et des obligations administratives liées directement ou indirectement à l'exécution, au respect et/ou au maintien d'un droit, d'une interdiction ou d'une obligation.

↓ Si des citoyens (cf. thème 3) et/ou des entreprises (cf. thème 10) sont concernés, répondez aux questions suivantes.

1. Identifiez, par groupe concerné, les formalités et les obligations nécessaires à l'application de la réglementation.
   S'il n'y a aucune formalité ou obligation, expliquez pourquoi.

   a. _ _réglementation actuelle*

   ↓ S'il y a des formalités et des obligations dans la réglementation actuelle*, répondez aux questions 2a à 4a.

   b. _ _ réglementation en projet**

   ↓ S'il y a des formalités et des obligations dans la réglementation en projet**, répondez aux questions 2b à 4b.

2. Quels documents et informations chaque groupe concerné doit-il fournir ?
   a. _ _*
   b. _ _**

3. Comment s'effectue la récolte des informations et des documents, par groupe concerné ?
   a. _ _*
   b. _ _**

4. Quelles est la périodicité des formalités et des obligations, par groupe concerné ?
   a. _ _*
   b. _ _**

5. Quelles mesures sont prises pour alléger / compenser les éventuels impacts négatifs ?

   _ _

Énergie .12.

Mix énergétique (bas carbone, renouvelable, fossile), utilisation de la biomasse (bois, biocarburants), efficacité énergétique, consommation d'énergie de l'industrie, des services, des transports et des ménages, sécurité d'approvisionnement, accès aux biens et services énergétiques.

☐ Impact positif ☐ Impact négatif ↓ Expliquez. ☒ Pas d'impact

_ _

Mobilité .13.

Volume de transport (nombre de kilomètres parcourus et nombre de véhicules), offre de transports collectifs, offre routière, ferroviaire, maritime et fluviale pour les transports de marchandises, répartitions des modes de transport (modal shift), sécurité, densité du trafic.

☐ Impact positif ☐ Impact négatif ↓ Expliquez. ☒ Pas d'impact

_ _

Alimentation .14.

Accès à une alimentation sûre (contrôle de qualité), alimentation saine et à haute valeur nutritionnelle, gaspillages, commerce équitable.

☐ Impact positif ☐ Impact négatif ↓ Expliquez. ☒ Pas d'impact

_ _

Changements climatiques .15.

Émissions de gaz à effet de serre, capacité d'adaptation aux effets des changements climatiques, résilience, transition énergétique, sources d'énergies renouvelables, utilisation rationnelle de l'énergie, efficacité énergétique, performance énergétique des bâtiments, piégeage du carbone.

☐ Impact positif ☐ Impact négatif ↓ Expliquez. ☒ Pas d'impact

_ _

Ressources naturelles .16.

Gestion efficiente des ressources, recyclage, réutilisation, qualité et consommation de l'eau (eaux de surface et souterraines, mers et océans), qualité et utilisation du sol (pollution, teneur en matières organiques, érosion, assèchement, inondations, densification, fragmentation), déforestation.

☐ Impact positif ☐ Impact négatif ↓ Expliquez. ☒ Pas d'impact

_ _

Air intérieur et extérieur .17.

Qualité de l'air (y compris l'air intérieur), émissions de polluants (agents chimiques ou biologiques : méthane, hydrocarbures, solvants, SOx, NOx, NH3), particules fines.

☐ Impact positif ☐ Impact négatif ↓ Expliquez. ☒ Pas d'impact

_ _

Biodiversité .18.

Niveaux de la diversité biologique, état des écosystèmes (restauration, conservation, valorisation, zones protégées) , altération et fragmentation des habitats, biotechnologies, brevets d'invention sur la matière biologique, utilisation des ressources génétiques, services rendus par les écosystèmes (purification de l'eau et de l'air, …), espèces domestiquées ou cultivées, espèces exotiques envahissantes, espèces menacées.

☐ Impact positif ☐ Impact négatif ↓ Expliquez. ☒ Pas d'impact

_ _

Nuisances .19.

Nuisances sonores, visuelles ou olfactives, vibrations, rayonnements ionisants, non ionisants et électromagnétiques, nuisances lumineuses.

☐ Impact positif ☐ Impact négatif ↓ Expliquez. ☒ Pas d'impact

_ _

Autorités publiques .20.

Fonctionnement démocratique des organes de concertation et consultation, services publics aux usagers, plaintes, recours, contestations, mesures d'exécution, investissements publics.

☐ Impact positif ☐ Impact négatif ↓ Expliquez. ☒ Pas d'impact

_ _

Cohérence des politiques en faveur du développement .21.

Prise en considération des impacts involontaires des mesures politiques belges sur les intérêts des pays en développement.

1. Identifiez les éventuels impacts directs et indirects du projet sur les pays en développement dans les domaines suivants :

   - ○ sécurité alimentaire
   - ○ santé et accès aux médicaments
   - ○ travail décent
   - ○ commerce local et international
   - ○ revenus et mobilisations de ressources domestiques (taxation)
   - ○ mobilité des personnes
   - ○ environnement et changements climatiques (mécanismes de développement propre)
   - ○ paix et sécurité

   Expliquez si aucun pays en développement n'est concerné.

_ _

↓ S'il y a des impacts positifs et/ou négatifs, répondez à la question 2.

2. Précisez les impacts par groupement régional ou économique (lister éventuellement les pays). Cf. manuel

_ _

↓ S'il y a des impacts négatifs, répondez à la question 3.

3. Quelles mesures sont prises pour les alléger / compenser les impacts négatifs ?

_ _

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE
NR. 59.109/4
VAN 13 APRIL 2016

Op 14 maart 2016 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Staatssecretaris voor Asiel en Migratie, toegevoegd aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zakenverzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van wet "tot wijziging van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen".

Het voorontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 13 april 2016. De kamer was samengesteld uit Pierre Liénardy, kamervoorzitter, Baguet en Bernard Blero, staatsraden, Sébastien Van Drooghenbroeck en Jacques Englebert, assesseurs, Colette Gigot, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Vancrayebeck, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre Liénardy.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op april 2016.

*

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het voorontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het voorontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

1. Het ontworpen artikel 57/9, eerste lid, van de wet van 15 december 1980 "betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen" (artikel 2 van het voorontwerp van wet) strekt ertoe de Commissaris-generaal voor de Vluchtelingen en de Staatlozen de mogelijkheid te bieden een delegatie te verlenen niet alleen aan zijn adjuncten maar ook aan personeelsleden die tot klasse A3 behoren of die aangesteld zijn om tijdelijk een functie van niveau A3 waar te nemen voor het uitoefenen van bepaalde bevoegdheden die hem opgedragen zijn.

Volgens de commentaar bij dat artikel wordt "enkel voor het nemen van de in artikel 57/9 bedoelde beslissingen met betrekking tot de individuele asieldossiers" in die mogelijkheid voorzien.

In het ontworpen artikel 57/9, eerste lid, wordt evenwel onder meer verwezen naar de bevoegdheid omschreven in

AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT
N° 59.109/4
DU 13 AVRIL 2016

Le 14 mars 2016 le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, adjoint au ministre de la Sécurité et de l'Intérieur à communiquer un avis, dans un délai de trente jours sur un avant-projet de loi "modifiant la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers".

L'avant-projet a été examiné par la quatrième chambre le 13 avril 2016. La chambre était composée de Pierre Liénardy, président de chambre, Martine Baguet et Bernard Blero, conseillers d'État, Sébastien Van Drooghenbroeck et Jacques Englebert, assesseurs, et Colette Gigot, greffier.

Le rapport a été présenté par Laurence Vancrayebeck, première auditrice.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre Liénardy

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 13 avril 2016.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1er, alinéa 1er, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation limite son examen au fondement juridique de l'avant-projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, l'avant-projet appelle les observations suivantes.

1. L'article 57/9, alinéa 1er, en projet de la loi du 15 décembre 1980 "sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers" (article 2 de l'avant-projet de loi) a pour objet de permettre au commissaire général du Commissariat général aux réfugiés et aux apatrides d'octroyer des délégations non seulement à ses adjoints, mais également aux membres du personnel de classe A3 ou qui sont désignés temporairement pour exercer une fonction de niveau A3 pour l'exercice de certains pouvoirs qui lui sont attribués.

Selon le commentaire de l'article, cette possibilité est prévue "uniquement pour prendre les décisions visées à l'article 57/9 dans des dossiers d'asile individuels".

Or, l'article 57/9, alinéa 1er, en projet vise notamment la compétence définie à l'article 57/6, alinéa 1er, 15°, à savoir

artikel 57/6, eerste lid, 15°, namelijk "[het verstrekken van] het advies […] bedoeld in artikel 57/6/1, vierde lid, voor het bepalen van de lijst van veilige landen van herkomst." Anders dan de overige adviesbevoegdheden die opgelijst zijn in onder meer artikel 57/6, eerste lid, 9° tot 14°, heeft de adviesbevoegdheid waarin de bepaling onder 15° voorziet geen betrekking op individuele gevallen; het gaat hier immers om het uitbrengen van een advies in het kader van het bepalen van de lijst van veilige landen van herkomst door de Koning, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad.

Bijgevolg dient in het ontworpen artikel 57/9, eerste lid, de vermelding van artikel 57/6, eerste lid, 15°, te worden geschrapt en dient meer in het bijzonder te worden verwezen naar artikel 57/6/1, "eerste lid".

2. In het ontworpen artikel 57/9, eerste lid, wordt verwezen naar "artikel 57/6, eerste lid, 1° tot 15°", terwijl het tweede lid van datzelfde ontworpen artikel voorziet in een specifieke opdracht van bevoegdheid voor de "bij artikel 57/6, eerste lid, 8°, omschreven bevoegdheid". In het ontworpen artikel 57/9, eerste lid, mag dan ook niet verwezen worden naar artikel 57/6, eerste lid, 8°.

*

De griffier, *De voorzitter,*

Colette GIGOT Pierre LIÉNARDY

"rendre l'avis visé à l'article 57/6/1, alinéa 4, pour la détermination de la liste des pays d'origine sûrs". Contrairement aux autres compétences d'avis listées notamment à l'article 57/6, alinéa 1er, 9° à 14°, la compétence d'avis prévue au 15° ne concerne pas des cas particuliers; il s'agit en effet de rendre un avis dans le cadre de la détermination par le Roi, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, de la liste des pays d'origine sûrs.

Par conséquent, à l'article 57/9, alinéa 1er, en projet il convient d'omettre la mention de l'article 57/6, alinéa 1er, 15°, et de viser plus spécifiquement l'article 57/6/1, "alinéa 1er".

2. L'alinéa 1er de l'article 57/9 en projet vise l'article "57/6, alinéa 1er, 1° à 15°", alors que l'alinéa 2 en projet prévoit une délégation de pouvoir spécifique pour la compétence définie à l'article "57/6, alinéa 1er, 8°". La mention du 8° sera donc omise de l'article 57/9, alinéa 1er, en projet.

*

Le greffier, *Le président,*

Colette GIGOT Pierre LIÉNARDY

WETSONTWERP

FILIP,

KONING DER BELGEN,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen,
ONZE GROET.

Op de voordracht van de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken en de Staatssecretaris voor Asiel en Migratie,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ:

De minister van Veiligheid en van Binnenlandse Zaken en de Staatssecretaris voor Asiel en Migratie zijn ermee belast in Onze naam bij de Kamer van volksvertegenwoordigers het ontwerp van wet in te dienen waarvan de tekst hierna volgt:

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 57/9 van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen, ingevoegd bij de wet van 14 juli 1987 en laatstelijk gewijzigd bij de wet van 10 augustus 2015, wordt vervangen als volgt:

"Art. 57/9. Voor de bevoegdheden omschreven in de artikelen 52/4, 57/6, eerste lid, 1° tot 7° en 9° tot 14°, 57/6/1, eerste lid, 57/6/2, 57/6/3, kan de beslissing worden genomen door de Commissaris-generaal of bij delegatie door zijn adjuncten of bij delegatie door de personeelsleden van het Commissariaat-generaal voor de Vluchtelingen en de Staatlozen die minimaal tot de A3-klasse behoren of door de Commissaris-generaal zijn aangesteld om tijdelijk een functie van niveau A3 waar te nemen, en dit onder het gezag en de leiding van de Commissaris-generaal. In dat geval ondertekenen de adjuncten en de hiervoor bedoelde personeelsleden met de formule "Bij delegatie".

PROJET DE LOI

PHILIPPE,

ROI DES BELGES,

À tous, présents et à venir,
SALUT.

Sur la proposition du ministre de la Sécurité et de l'Intérieur et du Secrétaire d'État à l'Asile et la Migration,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS:

Le ministre de la Sécurité et de l'Intérieur et le Secrétaire d'État à l'Asile et la Migration sont chargés de présenter en notre nom à la Chambre des représentants le projet de loi dont la teneur suit:

Article 1er

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

L'article 57/9 de la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers, inséré par la loi du 14 juillet 1987 et modifié récemment par la loi du 10 août 2015, est remplacé comme suit:

"Art. 57/9. Pour les compétences définies aux articles 52/4, 57/6, alinéa 1er, 1° à 7° et 9° à 14°, 57/6/1, alinéa 1er, 57/6/2, 57/6/3, la décision peut être prise par le Commissaire général, par ses adjoints agissant par délégation ou par les membres du personnel du Commissariat général aux réfugiés et aux apatrides agissant par délégation et appartenant au minimum à la classe A3 ou désignés temporairement par le Commissaire général pour exercer une fonction de niveau A3, et ce sous l'autorité et la direction du Commissaire général. Dans ce cas, les adjoints et les membres du personnel susvisés signent avec la formule "Par délégation".

De bij artikel 57/6, eerste lid, 8°, omschreven bevoegdheid wordt uitgeoefend door de Commissaris-generaal of zijn gemachtigde."

Gegeven te Brussel, 20 mei 2016

FILIP

VAN KONINGSWEGE:

De minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken,

Jan JAMBON

De staatssecretaris voor Asiel en Migratie,

Theo FRANCKEN

La compétence définie par l'article 57/6, alinéa 1er, 8°, est exercée par le Commissaire général ou par son délégué."

Donné à Bruxelles, le 20 mai 2016

PHILIPPE

PAR LE ROI:

Le ministre de la Sécurité et de l'Intérieur,

Jan JAMBON

Le secrétaire d'État à l'Asile et la Migration,

Theo FRANCKEN

BIJLAGE

ANNEXE

BIJLAGE	**BIJLAGE**
BASISTEKSTEN	**BASISTEKSTEN AANGEPAST AAN HET ONTWERP**
Wet betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen	**Wet betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen**
TITEL II	TITEL II
AANVULLENDE EN AFWIJKENDE BEPALINGEN BETREFFENDE BEPAALDE CATEGORIEEN VAN VREEMDELINGEN	***AANVULLENDE EN AFWIJKENDE BEPALINGEN BETREFFENDE BEPAALDE CATEGORIEEN VAN VREEMDELINGEN***
HOOFDSTUK II	HOOFDSTUK II
Vluchtelingen en personen die voor subsidiaire bescherming in aanmerking komen	**Vluchtelingen en personen die voor subsidiaire bescherming in aanmerking komen**
AFDELING II	**AFDELING II**
Het Commissariaat-generaal voor de Vluchtelingen en de Staatlozen	*Het Commissariaat-generaal voor de Vluchtelingen en de Staatlozen*
Art. 57/9. Voor de bevoegdheden omschreven in de artikelen 52/4, 57/6, 1° tot 15°, 57/6/1, 57/6/2 en 57/6/3, wordt de beslissing genomen door de Commissaris-generaal of bij delegatie door zijn adjuncten en dit onder gezag en leiding van de Commissaris-generaal. In dat geval ondertekenen de adjuncten met de formule « Bij delegatie ».	Art. 57/9. Voor de bevoegdheden omschreven in de artikelen 52/4, 57/6, **eerste lid, 1° tot 7° en 9° tot 14°**, 57/6/1, **eerste lid**, 57/6/2, 57/6/3, **kan** de beslissing **worden** genomen door de Commissaris-generaal of bij delegatie door zijn adjuncten **of bij delegatie door de personeelsleden van het Commissariaat-generaal voor de Vluchtelingen en de Staatlozen die minimaal tot de A3-klasse behoren of door de Commissaris-generaal zijn aangesteld om tijdelijk een functie van niveau A3 waar te nemen**, en dit onder het gezag en de leiding van de Commissaris-generaal. In dat geval ondertekenen de adjuncten en de hiervoor bedoelde personeelsleden met de formule “Bij delegatie”.
De bij artikel 57/6, 8°, omschreven bevoegdheid wordt uitgeoefend door de Commissaris-generaal of door zijn gemachtigde.	De bij artikel 57/6, **eerste lid**, 8°, omschreven bevoegdheid wordt uitgeoefend door de Commissaris-generaal of zijn gemachtigde.

TEXTES DE BASE	TEXTES DE BASES ADAPTES AU PROJET
Loi sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers	**Loi sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers**
TITRE II	TITRE II
DISPOSITIONS COMPLEMENTAIRES ET DEROGATOIRES RELATIVES A CERTAINES CATEGORIES D'ETRANGERS	***DISPOSITIONS COMPLEMENTAIRES ET DEROGATOIRES RELATIVES A CERTAINES CATEGORIES D'ETRANGERS***
CHAPITRE II	**CHAPITRE II**
Réfugiés et personnes pouvant bénéficier de la protection subsidiaire	**Réfugiés et personnes pouvant bénéficier de la protection subsidiaire**
SECTION II	**SECTION II**
Du Commissariat Général aux Réfugiés et aux Apatrides	*Du Commissariat Général aux Réfugiés et aux Apatrides*
Art. 57/9. Pour les compétences définies aux articles 52/4, 57/6, 1° à 15°, 57/6/1, 57/6/2 et 57/6/3, la décision est prise par le Commissaire général ou ses adjoints agissant par délégation et ce, sous l'autorité et la direction du Commissaire général. Dans ce cas, les adjoints signent avec la formule " Par délégation ". La compétence définie par l'article 57/6, 8°, est exercée par le Commissaire général ou par son délégué.	Art. 57/9. Pour les compétences définies aux articles 52/4, 57/6, **alinéa 1er, 1° à 7° et 9° à 14°**, 57/6/1, **alinéa 1er**, 57/6/2, 57/6/3, la décision **peut être** prise par le Commissaire général, par ses adjoints agissant par délégation **ou par les membres du personnel du Commissariat général aux réfugiés et aux apatrides agissant par délégation et appartenant au minimum à la classe A3 ou désignés temporairement par le Commissaire général pour exercer une fonction de niveau A3**, et ce sous l'autorité et la direction du Commissaire général. Dans ce cas, les adjoints et les membres du personnel susvisés signent avec la formule « Par délégation ». La compétence définie par l'article 57/6, **alinéa 1er**, 8°, est exercée par le Commissaire général ou par son délégué.

Centrale drukkerij – Imprimerie centrale