DOC 54 **1968/001**

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

8 juli 2016

WETSVOORSTEL

tot wijziging van het wetboek van de Belgische nationaliteit wat de vervallenverklaring van de Belgische nationaliteit betreft

(ingediend door mevrouw Sarah Smeyers
en de heer Koen Metsu en
mevrouw Sophie De Wit)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

8 juillet 2016

PROPOSITION DE LOI

modifiant le Code de la nationalité belge en ce qui concerne la déchéance de la nationalité belge

(déposée par Mme Sarah Smeyers
et M. Koen Metsu et
Mme Sophie De Wit)

SAMENVATTING

Een Belg die over een tweede nationaliteit beschikt en voor terrorisme veroordeeld is tot ten minste 5 jaar gevangenis kan op vordering van het openbaar ministerie de Belgische nationaliteit ontnomen worden. Dit wetsvoorstel verruimt de vervallenverklaring door zowel de voorwaarde van 5 jaar gevangenis als de vordering van het openbaar ministerie te schrappen. Een veroordeling voor terrorisme volstaat om de vervallenverklaring uit te spreken.

RÉSUMÉ

Un Belge qui possède une seconde nationalité et est condamné à une peine d'au moins cinq ans d'emprisonnement pour terrorisme peut, sur réquisition du ministère public, être déchu de la nationalité belge. Cette proposition de loi élargit l'application de la déchéance en supprimant tant la condition de cinq ans d'emprisonnement que la réquisition du ministère public. Une condamnation pour terrorisme suffit pour prononcer la déchéance.

N-VA	:	*Nieuw-Vlaamse Alliantie*
PS	:	*Parti Socialiste*
MR	:	*Mouvement Réformateur*
CD&V	:	*Christen-Democratisch en Vlaams*
Open Vld	:	*Open Vlaamse liberalen en democraten*
sp.a	:	*socialistische partij anders*
Ecolo-Groen	:	*Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen*
cdH	:	*centre démocrate Humaniste*
VB	:	*Vlaams Belang*
PTB-GO!	:	*Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture*
DéFI	:	*Démocrate Fédéraliste Indépendant*
PP	:	*Parti Populaire*

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	*Parlementair document van de 54e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer*
QRVA:	*Schriftelijke Vragen en Antwoorden*
CRIV:	*Voorlopige versie van het Integraal Verslag*
CRABV:	*Beknopt Verslag*
CRIV:	*Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)*
PLEN:	*Plenum*
COM:	*Commissievergadering*
MOT:	*Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)*

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	*Document parlementaire de la 54e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif*
QRVA:	*Questions et Réponses écrites*
CRIV:	*Version Provisoire du Compte Rendu intégral*
CRABV:	*Compte Rendu Analytique*
CRIV:	*Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)*
PLEN:	*Séance plénière*
COM:	*Réunion de commission*
MOT:	*Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)*

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Het debat rond de dubbele nationaliteit woedt al vele jaren, maar is terug zeer actueel onder andere door de opgevoerde strijd tegen terrorisme. Met dit voorstel willen wij duidelijk positie innemen in dit debat en het Wetboek van Belgische nationaliteit verder aanpassen. Een nationaliteit is immers geen louter administratieve formaliteit, maar een document dat de houder ervan rechten én plichten geeft en dus *ipso facto* voor bepaalde waarden staat. Naast het juridische aspect, is er dus ook de morele dimensie die daarmee gepaard gaat. Het regelt eveneens de verhouding tussen de burgers van een staat onderling en tussen de individuele burger en de staat. Het is met die visie op nationaliteit in gedachte, dat dit wetsvoorstel gelezen moet worden.

De Nederlandse Nationaal Coördinator Terrorismebestrijding en Veiligheid beschrijft terrorisme als: "Het uit ideologische motieven dreigen met, voorbereiden of plegen van op mensen gericht ernstig geweld, dan wel daden gericht op het aanrichten van maatschappijontwrichtende zaakschade, met als doel maatschappelijke veranderingen te bewerkstelligen, de bevolking ernstige vrees aan te jagen of politieke besluitvorming te beïnvloeden."[1]

De wet van 30 november 1998 houdende regeling van de inlichtingen- en veiligheidsdienst spreekt van: "het gebruik van geweld tegen personen of materiële belangen om ideologische of politieke redenen met het doel zijn doelstellingen door middel van terreur, intimidatie of bedreigingen te bereiken".

Wij willen hierbij wijzen op het feit dat terroristische daden steeds daden zijn van het zich gewelddadig afzetten tegen de maatschappij of de samenleving. In het geval van personen die de Belgische nationaliteit bezitten, is duidelijk dat zij door hun daden dan ook geen deel meer kunnen uitmaken van onze samenleving, temeer omdat dit hen enkele rechten biedt waar zij door hun daden openlijk afstand van hebben genomen. Het is dan ook logisch dat de gepaste maatregel het afnemen van de nationaliteit is. Wegens internationaalrechtelijke redenen, kan zo'n maatregel enkel worden genomen tegenover mensen die naast de Belgische ook nog over een andere nationaliteit beschikken. Iemand mag namelijk niet staatloos worden. Niettemin zijn wij ervan overtuigd dat deze wijziging daders voor hun verantwoordelijkheid

[1] *https://www.nctv.nl/onderwerpen/tb/watisterrorisme/.*

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Si le débat sur la double nationalité fait rage depuis de nombreuses années déjà, il est redevenu très actuel à la suite, notamment, de l'intensification de la lutte contre le terrorisme. Au moyen de la présente proposition, nous souhaitons adopter une position claire dans ce débat en modifiant le Code de la nationalité belge. En effet, une nationalité n'est pas une formalité purement administrative, mais un document qui confère tant des droits que des obligations à son titulaire et représente donc *ipso facto* certaines valeurs. Outre l'aspect juridique, la nationalité possède donc également une dimension morale. Elle règle aussi les rapports entre les citoyens d'un État ainsi qu'entre le citoyen individuel et l'État. C'est sur la base de cette conception de la nationalité qu'il convient de lire la présente proposition de loi.

Aux Pays-Bas, le *Nationaal Coördinator Terrorismebestrijding en Veiligheid* définit le terrorisme comme suit: "Le fait de menacer de commettre, de préparer ou de commettre, sur la base de motifs idéologiques, des actes de violence grave dirigés contre des personnes ou des actes visant à provoquer des dégâts matériels ayant un effet déstabilisant sur la société, dans le but de réaliser des changements sociaux, d'intimider gravement la population ou d'influer sur des décisions politiques."[1] (traduction)

La loi organique des services de renseignement et de sécurité du 30 novembre 1998 parle, quant à elle, du "recours à la violence à l'encontre de personnes ou d'intérêts matériels, pour des motifs idéologiques ou politiques, dans le but d'atteindre ses objectifs par la terreur, l'intimidation ou les menaces".

Nous souhaitons souligner, à cet égard, que les actes de terrorisme sont toujours des actes de rejet violent de la société ou de la collectivité. S'agissant des individus possédant la nationalité belge, il est clair qu'ils s'excluent de notre société en commettant ces actes, d'autant que celle-ci leur accorde des droits auxquels ils renoncent publiquement en agissant de la sorte. Il est par conséquent logique que la déchéance de la nationalité constitue la mesure adéquate à leur encontre. Cependant, pour des raisons de droit international, cette mesure ne peut être prise qu'à l'égard des individus qui possèdent non seulement la nationalité belge, mais aussi une autre nationalité. En effet, personne ne peut être apatride. Nous estimons néanmoins que cette modification placerait les auteurs devant leurs responsabilités

[1] *https://www.nctv.nl/onderwerpen/tb/watisterrorisme/.*

stelt en dat ook vanuit de samenleving een signaal komt dat terroristen er geen deel meer van kunnen uitmaken.

De Kamer van volksvertegenwoordigers heeft in juli 2015 reeds een wetsontwerp goedgekeurd dat het mogelijk maakt om de Belgische nationaliteit van mensen die als dader, mededader of medeplichtige van terroristische misdrijven veroordeeld zijn, af te nemen. Daaraan zijn echter twee voorwaarden verbonden:

1. een rechter kan de vervallenverklaring uitspreken op vordering van het openbaar ministerie;

2. zo'n vordering kan slechts bij veroordeling tot een gevangenisstraf van ten minste vijf jaar zonder uitstel.[2]

Wij zijn van mening dat de huidige voorwaarden te stringent zijn en dat de kwalificatie 'terrorisme' op zich een voldoende feit is, om de vervallenverklaring uit te spreken. Ook zal die vervallenverklaring automatisch door de rechter worden uitgesproken bij zo'n veroordeling en zal het openbaar ministerie de straf niet meer moet vorderen. Voorgestelde wetswijziging gaat dus verder in op de weg die federale wetgever is ingeslagen: het kordaat aanpakken van terroristen.

Sarah SMEYERS (N-VA)
Koen METSU (N-VA)
Sophie DE WIT (N-VA)

et qu'elle permettrait en outre à la société de faire savoir que les terroristes ne peuvent plus faire partie de ses citoyens.

En juillet 2015, la Chambre des représentants a déjà approuvé un projet de loi qui permet de déchoir de la nationalité belge toute personne condamnée comme auteur, coauteur ou complice d'infractions terroristes. Deux conditions sont toutefois prévues:

1. la déchéance peut être prononcée par le juge sur réquisition du ministère public;

2. ladite réquisition n'est permise que si l'auteur a été condamné à une peine d'emprisonnement d'au moins cinq ans sans sursis.[2]

Nous estimons que les conditions actuelles sont trop strictes et que la qualification de "terrorisme" constitue un fait suffisant, comme tel, pour prononcer la déchéance. De plus, ladite déchéance sera automatiquement prononcée par le juge en cas de pareille condamnation et le ministère public ne devra donc plus requérir cette sanction. La modification qu'il est proposé d'apporter à la loi va donc plus loin sur la voie dans laquelle le législateur fédéral s'est engagé, sur la voie de la lutte résolue contre les terroristes.

[2] *http://www.ejustice.just.fgov.be/cgi_loi/loi_a.pl?N=&=&sql=(text+contains+(%27 %27))&rech=1&language=nl&tri=dd+AS+RANK&numero=1&table_name=wet&cn=1984062835&caller=image_a1&fromtab=wet&la=N&pdf_page=58&pdf_file=http://www.ejustice.just.fgov.be/mopdf/2015/08/05_1.pdf.*

[2] *http://www.ejustice.just.fgov.be/cgi_loi/loi_a.pl?N=&=&sql=(text+contains+(%27 %27))&rech=1&language=nl&tri=dd+AS+RANK&numero=1&table_name=wet&cn=1984062835&caller=image_a1&fromtab=wet&la=N&pdf_page=58&pdf_file=http://www.ejustice.just.fgov.be/mopdf/2015/08/05_1.pdf.*

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 23/2, § 1, van het Wetboek van de Belgische nationaliteit, ingevoegd bij de wet van 20 juli 2015, wordt vervangen als volgt:

"§ 1. De rechter spreekt de vervallenverklaring van de Belgische nationaliteit uit ten aanzien van Belgen die eveneens over een andere nationaliteit beschikken, indien zij als dader, mededader of medeplichtige veroordeeld werden voor een misdrijf als bedoeld in boek II, titel I*ter*, van het Strafwetboek."

9 juni 2016

Sarah SMEYERS (N-VA)
Koen METSU (N-VA)
Sophie DE WIT (N-VA)

PROPOSITION DE LOI

Article 1er

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

L'article 23/2, § 1er, du Code de la nationalité belge, inséré par la loi du 20 juillet 2015, est remplacé par ce qui suit:

"§ 1er. Le juge prononce la déchéance de la nationalité belge à l'égard de Belges qui possèdent également une autre nationalité s'ils ont été condamnés, comme auteur, coauteur ou complice, pour une infraction visée au livre II, titre I*erter*, du Code pénal."

9 juin 2016

Centrale drukkerij – Imprimerie centrale