DOC 54 **1652/001**

BELGISCHE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

16 februari 2016

WETSVOORSTEL

tot wijziging van de programmawet (I) van 24 december 2002 wat de voogdij over niet-begeleide minderjarige vreemdelingen betreft

(ingediend door mevrouw Sarah Smeyers)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS DE BELGIQUE

16 février 2016

PROPOSITION DE LOI

modifiant la loi-programme (I) du 24 décembre 2002, en ce qui concerne la tutelle des mineurs étrangers non accompagnés

(déposée par Mme Sarah Smeyers)

SAMENVATTING

Niet-begeleide minderjarige vreemdelingen hebben recht op een aangepast opvangtraject, met meer begeleiding en gunstiger omstandigheden. Sommige vreemdelingen geven zich echter ten onrechte uit als minderjarige, met alle gevolgen van dien voor de kosten van opvang.

In geval van twijfel moet een medisch onderzoek uitmaken of de betrokken persoon al dan niet meerderjarig is. De kosten van dat medisch onderzoek zijn ten laste van de overheid.

Om de financiële en humanitaire consequenties van onterechte verklaringen in te perken maakt dit wetsvoorstel het mogelijk om de kosten van het medisch onderzoek te verhalen op hem of haar die na medisch onderzoek toch meerderjarig blijkt te zijn.

RÉSUMÉ

Les mineurs étrangers non accompagnés ont droit à un trajet d'accueil adapté, l'accompagnement étant plus intensif et les conditions plus favorables. Toutefois, certains étrangers se font indûment passer pour des mineurs, avec toutes les conséquences qui en découlent pour le coût de l'accueil.

En cas de doute, un test médical doit établir si la personne concernée est majeure ou non. Le coût de ce test médical est pris en charge par les pouvoirs publics.

Pour limiter les conséquences financières et humanitaires des fausses déclarations, cette proposition de loi permet de recouvrer le coût du test médical auprès de la personne qui, à l'issue de ce test, s'avère être majeure.

N-VA	:	*Nieuw-Vlaamse Alliantie*
PS	:	*Parti Socialiste*
MR	:	*Mouvement Réformateur*
CD&V	:	*Christen-Democratisch en Vlaams*
Open Vld	:	*Open Vlaamse liberalen en democraten*
sp.a	:	*socialistische partij anders*
Ecolo-Groen	:	*Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen*
cdH	:	*centre démocrate Humaniste*
VB	:	*Vlaams Belang*
PTB-GO!	:	*Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture*
DéFI	:	*Démocrate Fédéraliste Indépendant*
PP	:	*Parti Populaire*

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	*Parlementair document van de 54e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer*
QRVA:	*Schriftelijke Vragen en Antwoorden*
CRIV:	*Voorlopige versie van het Integraal Verslag*
CRABV:	*Beknopt Verslag*
CRIV:	*Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)*
PLEN:	*Plenum*
COM:	*Commissievergadering*
MOT:	*Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)*

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	*Document parlementaire de la 54e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif*
QRVA:	*Questions et Réponses écrites*
CRIV:	*Version Provisoire du Compte Rendu intégral*
CRABV:	*Compte Rendu Analytique*
CRIV:	*Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)*
PLEN:	*Séance plénière*
COM:	*Réunion de commission*
MOT:	*Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)*

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De asielcrisis zorgt niet alleen voor een zeer grote instroom van grotendeels alleenstaande mannen, maar ook het aantal niet-begeleide minderjarige vreemdelingen is fors toegenomen. In 2014 registreerde de Dienst Vreemdelingenzaken 804 asielaanvragen van personen die bij hun aanvraag zeiden minderjarig te zijn.[1] In 2015 werden 3 919 asielaanvragen ingediend door personen die zich niet-begeleide minderjarige vreemdeling (NBMV) verklaarden.[2]

De Voogdijwet stelt dat indien er twijfel ontstaat over de leeftijd van een vreemdeling die beweert minderjarig te zijn, onmiddellijk een medisch onderzoek gelast wordt om na te gaan of de betrokken persoon al dan niet meerderjarig is.[3] Dat medisch onderzoek bestaat uit drie radiografieën: pols, sleutelbeen en gebit. Als de resultaten ruimte laten voor twijfel wordt de laagste leeftijd aangenomen zoals bepaald in artikel 7, § 3 van voorgenoemde wet. De kosten van 200 tot 300 euro per test zijn voor rekening van de overheid die het onderzoek gelast heeft. In de praktijk gaat het over de Dienst Vreemdelingenzaken (in de meerderheid van de gevallen) en de Dienst Voogdij van de FOD Justitie.

Tussen januari en november 2015 werden in 1216 gevallen medische tests gelast omdat er twijfel ontstond over de NBMV. Van die gevallen was er maar liefst 74,9 % (1194 geteste personen, van 22 NBMV waren de tests nog niet binnen) die na het verkrijgen van de uitslag als meerderjarig beschouwd werden (894). De kosten van het medisch onderzoek zijn ten laste van de overheid die het heeft gevraagd. Dit komt voor 2015 *in concreto* neer op een kostprijs voor de staat tussen 178 800 en 268 200 euro.[4]

Niet-begeleide minderjarige vreemdelingen hebben recht op een ander opvangtraject dan datgene waarin voorzien is voor meerderjarige asielzoekers. Ze krijgen onder andere een voogd, persoonlijke psychosociale en medische begeleiding. Ook de opvang op zich gebeurt

1 Dienst Vreemdelingenzaken. (2014). Asielaanvragen. Maandelijkse statistieken voor het jaar 2014. *https://dofi.ibz.be/sites/dvzoe/NL/Documents/Statistieken/Stat_M_Asile_Nl_2014.pdf* geraadpleegd op 27/01/2016.

2 Dienst Vreemdelingenzaken. (2015). Asielaanvragen. Maandelijkse statistieken voor het jaar 2015. *https://dofi.ibz.be/sites/dvzoe/NL/Documents/Statistieken/Stat_M_Asile_Nl_2015_12.pdf geraadpleegd* op 27/01/2016.

3 Titel XIII, hoofdstuk VI: Voogdij over niet-begeleide minderjarige vreemdelingen, van de programmawet (I) van 24 december 2002

4 Cijfers van 01/2015 tot 11/2015.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La crise de l'asile entraîne l'afflux non seulement d'un nombre très important de réfugiés, dont la plupart sont des hommes seuls, mais aussi d'un nombre croissant de mineurs étrangers non accompagnés. En 2014, l'Office des Étrangers a enregistré 804 demandes d'asile introduites par des personnes se déclarant mineures.[1] En 2015, 3 919 demandes d'asile ont été introduites par des personnes qui se déclaraient mineur étranger non accompagné (MENA).[2]

La loi sur la tutelle dispose qu'en cas de doute concernant l'âge d'un étranger qui déclare être mineur, il est procédé immédiatement à un test médical afin de vérifier si l'intéressé est mineur ou non.[3] Le test médical consiste en une triple radiographie du poignet, de la clavicule et des dents. En cas de doute quant au résultat du test médical, l'âge le plus bas est pris en considération conformément à l'article 7, § 3, de la loi précitée et les frais de 200 à 300 euros par test sont pris en charge par l'autorité qui a sollicité le test. En pratique, il s'agit de l'Office des étrangers (dans la plupart des cas) et du Service des tutelles du SPF Justice.

Entre janvier et novembre 2015, 1216 tests ont été sollicités en raison de doutes concernant l'âge d'étrangers mineurs non accompagnés. Pas moins de 74,9 % des personnes visées (894) ont été considérées comme étant majeures après l'obtention des résultats de ces tests (1194 personnes ayant été testées et les résultats étant encore inconnus pour 22 étrangers mineurs non accompagnés). Les frais de ces tests médicaux étant pris en charge par l'autorité qui les sollicite, ces frais ont atteint, concrètement, en 2015, entre 178 800 et 268 200 euros pour l'État.[4]

Les étrangers mineurs non accompagnés bénéficient d'un trajet d'accueil différent de l'accueil prévu pour les demandeurs d'asile majeurs. Ils bénéficient notamment des services d'un tuteur, d'un soutien psychosocial et de soins médicaux. Ils sont en outre accueillis dans

1 Office des étrangers. (2014). Demandes d'asile. Statistiques mensuelles pour l'année 2014. *https://dofi.ibz.be/sites/dvzoe/FR/Documents/Statistiques/Stat_M_Asile_Fr_2014.pdf* consulté le 27/01/2016.

2 Office des étrangers. (2015). Demandes d'asile. Statistiques mensuelles pour l'année 2015. *https://dofi.ibz.be/sites/dvzoe/FR/Documents/Statistiques/Stat_M_Asile_Fr_2015_12.pdf* consulté le 27/01/2016.

3 Titre XIII — Chapitre VI: Tutelle des mineurs étrangers non accompagnés de la loi-programme (I) du 24 décembre 2002.

4 Chiffres de janvier à novembre 2015.

in andere, meer gunstige omstandigheden die de persoonlijke ontwikkeling van de NBMV ten goede komen. Door de grote toestroom van asielzoekers die tot deze doelgroep behoren, dreigen er capaciteitsproblemen in de aparte opvangstructuren.

De financiële en humanitaire consequenties van onterechte verklaringen zijn dan ook duidelijk en vragen om een structurele oplossing. Een ontradend effect kan hier soelaas bieden. Het is dan ook de bedoeling van voorliggend wetsvoorstel om de kosten van het medisch onderzoek te verhalen op hij of zij die na medisch onderzoek toch meerderjarig blijkt te zijn. Om te vermijden dat de medische diensten die het onderzoek uitvoeren achterblijven met onbetaalde facturen, zal de overheid die de tests gelast nog steeds instaan voor de betaling van de kosten aan de diensten. Diezelfde overheid zal achteraf dan evenwel de kosten kunnen verhalen op de meerderjarige vreemdeling.

Wanneer deze overheid de kosten van het medisch onderzoek verhaalt, stuurt zij de vreemdeling de rekening. Deze rekening kan slechts worden verstuurd nadat de leeftijd niet meer kan worden betwist. Indien de vreemdeling niet spontaan betaalt binnen twee maanden na de kennisgeving, wordt de schuld ingevorderd door de Algemene Administratie van de Inning en de Invordering.

De ambtenaren van de Algemene Administratie van de Inning en de Invordering kunnen daarbij al hun bevoegdheden uitoefenen die de wettelijke en reglementaire bepalingen hen toekennen met het oog op de inning en invordering van deze kosten. Zo kunnen zij gebruik maken van de fiscale schuldvergelijking en het vereenvoudigd derdenbeslag om de betaling van de kosten van het medisch onderzoek te verkrijgen. Op deze wijze kan de overheid de kosten recupereren van het medisch onderzoek van vreemdelingen die zich ten onrechte uitgeven als minderjarige.

Sarah SMEYERS (N-VA)

des conditions différentes et plus favorables à leur développement personnel. Cependant, l'afflux important de demandeurs d'asile appartenant à cette catégorie risque de poser des problèmes de capacité dans ces structures d'accueil distinctes.

Les conséquences financières et humanitaires des fausses déclarations sont dès lors claires et appellent une solution structurelle. Cette solution pourrait résider dans un effet dissuasif. C'est pourquoi la présente proposition de loi vise à faire supporter les frais des tests médicaux précités par les demandeurs dont les tests établissent qu'ils sont majeurs. Pour éviter que les factures des services médicaux qui effectuent ces tests médicaux soient impayées, le paiement des frais aux services concernés restera à la charge de l'autorité demanderesse. Cette même autorité pourra cependant ensuite récupérer les frais auprès de l'étranger majeur.

Lorsque cette autorité recouvre les frais liés au test médical, elle adresse la facture à l'étranger. Cette facture ne peut être envoyée qu'une fois que l'âge ne peut plus être contesté. Si l'étranger ne s'acquitte pas spontanément du paiement dans les deux mois de la notification, la dette sera recouvrée par l'Administration générale de la perception et du recouvrement.

À cet égard, les agents de l'Administration générale de la Perception et du Recouvrement peuvent exercer toutes les compétences que leur confèrent les dispositions légales et réglementaires en vue de la perception et du recouvrement de ces frais. C'est ainsi qu'ils peuvent recourir à la compensation fiscale et à la saisie-arrêt simplifiée pour obtenir le paiement des frais liés au test médical. L'autorité peut ainsi récupérer les frais liés au test médical des étrangers qui se font indûment passer pour des mineurs.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 479 van de programmawet (I) van 24 december 2002 wordt titel XIII, hoofdstuk VI, afdeling 1, artikel 7, aangevuld met een paragraaf 4, luidende:

"§ 4. Onverminderd het bepaalde in § 3 worden de kosten bedoeld in § 1 verhaald op de vreemdeling wanneer uit het medisch onderzoek en de definitieve leeftijdsbeslissing blijkt dat hij achttien jaar of ouder is.

Indien de vreemdeling in gebreke blijft deze kosten te betalen binnen een termijn van twee dagen na de kennisgeving, brengt de overheid die het onderzoek heeft gevraagd ze ter kennis van de bevoegde ambtenaar van de federale overheidsdienst Financiën, met het oog op de invordering van het bedrag ervan.

Deze ambtenaar oefent alle bevoegdheden uit die de wettelijke en reglementaire bepalingen hem toekent met het oog op de inning en invordering van deze kosten."

28 januari 2016

Sarah SMEYERS (N-VA)

PROPOSITION DE LOI

Article 1er

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution

Art. 2

Dans l'article 479 de la loi-programme (I) du 24 décembre 2002, le titre XIII, chapitre VI, section 1re, article 7, est complété par un paragraphe 4 rédigé comme suit:

"§ 4. Sans préjudice du § 3, les frais visés au § 1er sont récupérés auprès de l'étranger s'il ressort du test médical et de la décision définitive concernant l'âge que ce dernier est âgé de dix-huit ans ou plus.

Si l'étranger reste en défaut de payer ces frais dans un délai de deux jours après la notification, l'autorité qui a sollicite le test en informe le fonctionnaire compétent du Service public fédéral Finances en vue de leur recouvrement.

Ce fonctionnaire exerce toutes les compétences que lui accordent les dispositions légales et règlementaires en vue de la perception et du recouvrement de ces frais."

28 janvier 2016

Centrale drukkerij – Imprimerie centrale