DOC 55 **0034/001**

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

SESSION EXTRAORDINAIRE 2019

9 juillet 2019

PROPOSITION DE LOI

**modifiant le Code
de la nationalité belge
en ce qui concerne la déclaration
conservatoire de la nationalité belge**

(déposée par Mme Özlem Özen et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

BUITENGEWONE ZITTING 2019

9 juli 2019

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van het Wetboek
van de Belgische Nationaliteit,
over de verklaring van behoud
van de Belgische nationaliteit**

(ingediend door mevrouw Özlem Özen c.s.)

RÉSUMÉ

La présente proposition de loi a pour objectif l'abrogation du point 5° de l'article 22, § 1er, du Code de la nationalité belge qui prévoit la perte de nationalité pour certaines catégories de Belges nés à l'étranger, s'ils n'exécutent pas une déclaration conservatoire de nationalité entre leur 18e et 28e année.

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel strekt tot opheffing van artikel 22, § 1, 5°, van het Wetboek van de Belgische Nationaliteit, dat voorziet in het verlies van de nationaliteit voor bepaalde categorieën van Belgen die in het buitenland geboren zijn, indien zij geen verklaring van behoud van hun nationaliteit hebben gedaan tussen hun achttiende en hun achtentwintigste levensjaar.

N-VA	:	*Nieuw-Vlaamse Alliantie*
Ecolo-Groen	:	*Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen*
PS	:	*Parti Socialiste*
VB	:	*Vlaams Belang*
MR	:	*Mouvement Réformateur*
CD&V	:	*Christen-Democratisch en Vlaams*
PVDA-PTB	:	*Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique*
Open Vld	:	*Open Vlaamse liberalen en democraten*
sp.a	:	*socialistische partij anders*
cdH	:	*centre démocrate Humaniste*
DéFI	:	*Démocrate Fédéraliste Indépendant*
INDEP-ONAFH	:	*Indépendant - Onafhankelijk*

Abréviations dans la numérotation des publications:		*Afkorting bij de numering van de publicaties:*	
DOC 55 0000/000	*Document de la 55e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi*	*DOC 55 0000/000*	*Parlementair document van de 55e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer*
QRVA	*Questions et Réponses écrites*	*QRVA*	*Schriftelijke Vragen en Antwoorden*
CRIV	*Version provisoire du Compte Rendu Intégral*	*CRIV*	*Voorlopige versie van het Integraal Verslag*
CRABV	*Compte Rendu Analytique*	*CRABV*	*Beknopt Verslag*
CRIV	*Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)*	*CRIV*	*Integraal Verslag, met links het defi nitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)*
PLEN	*Séance plénaire*	*PLEN*	*Plenum*
COM	*Réunion de commission*	*COM*	*Commissievergadering*
MOT	*Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)*	*MOT*	*Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)*

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition reprend, en l'adaptant, le texte des propositions DOC 52 1128/001 et DOC 54 0989/001.

Le Code de la nationalité belge du 28 juin 1984 prévoit en son article 22, § 1er, 5°, la perte de la nationalité pour "le Belge né à l'étranger à l'exception des anciennes colonies belges lorsque:

a) il a eu sa résidence principale et continue à l'étranger de dix-huit à vingt-huit ans;

b) il n'exerce à l'étranger aucune fonction conférée par le gouvernement belge ou à l'intervention de celui-ci, ou n'y est pas occupé par une société ou une association de droit belge au personnel de laquelle elle appartient;

c) il n'a pas déclaré, avant d'atteindre l'âge de vingt-huit ans, vouloir conserver sa nationalité belge."

L'article 22, § 3, prévoyait que cette perte de nationalité ne s'appliquait pas "au Belge qui, par l'effet d'une de ces dispositions, deviendrait apatride", bref qu'elle s'appliquait exclusivement aux Belges possédant au moins deux nationalités.

Par le passé, il a été éliminé du Code de la Nationalité la perte de nationalité belge pour acquisition volontaire d'une autre nationalité, le maintien du point 5°, de l'article 22, § 1er, ne cadre plus dans l'esprit de la loi ainsi modifiée.

Plusieurs cas et décisions de justice ont, par ailleurs, mis en lumière la difficulté d'application de cette disposition peu connue du Code et les drames humains qu'elle est susceptible de générer.

S'il est légitime de s'assurer, lorsqu'on a affaire à plusieurs générations de Belges expatriés, que ces personnes maintiennent un lien suffisant avec la Belgique, la déclaration attributive de nationalité prévue à l'article 8, § 1er, 2°, b), par l'auteur belge né à l'étranger à son enfant né à l'étranger, semble fournir une garantie suffisante et définitive de l'attachement à la Belgique.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit voorstel neemt, met een aantal aanpassingen, de tekst over van voorstellen DOC 52 1128/001 en DOC 54 0989/001.

Het Wetboek van de Belgische Nationaliteit van 28 juni 1984 regelt in artikel 22, § 1, 5°, het verlies van de nationaliteit voor "de Belg die in het buitenland geboren is met uitzondering van de voormalige Belgische koloniën, wanneer:

a) hij van achttien tot achtentwintig jaar ononderbroken zijn hoofdverblijfplaats in het buitenland gehad heeft;

b) hij in het buitenland geen ambt uitoefent dat hem door de Belgische regering of door dezer bemiddeling opgedragen is of daar niet tewerkgesteld is door een vennootschap of een vereniging naar Belgisch recht waarvan hij personeelslid is;

c) hij, alvorens de leeftijd van achtentwintig jaar te bereiken, niet verklaard heeft zijn Belgische nationaliteit te willen behouden."

Artikel 22, § 3, bepaalde dat dit verlies van nationaliteit niet van toepassing was "op de Belg die ingevolge een van die bepalingen staatloos zou worden", kortom dat het verlies uitsluitend van toepassing was op de Belgen die minstens twee nationaliteiten hebben.

Een tijd terug werd het Wetboek van de Belgische Nationaliteit gewijzigd: het voorziet niet langer in het verlies van de nationaliteit op grond van het vrijwillig verwerven van een andere nationaliteit. Om die reden past het behoud van artikel 22, § 1, 5°, niet meer in de geest van de aldus gewijzigde wet.

Een aantal concrete gevallen en diverse rechterlijke uitspraken tonen trouwens aan hoe moeilijk het is uitvoering te geven aan die weinig gekende bepaling van het Wetboek, en tot welke menselijke drama's zulks kan leiden.

In verband met verscheidene generaties geëmigreerde Belgen moet men er zich terecht van verzekeren dat die personen een voldoende band met België behouden; toch lijkt de in artikel 8, § 1, 2° b), bedoelde nationaliteitsverklaring door de Belgische ouder die in het buitenland geboren werd voor zijn in het buitenland geboren kind, een voldoende en definitieve waarborg te bieden van de gehechtheid aan België.

Sous la précédente législature, le ministre des Affaires étrangères, M. Didier Reynders, avait ainsi indiqué “Pour ce qui est d’une éventuelle modification du Code de la nationalité belge en ce qui concerne la déclaration conservatoire de la nationalité belge (*cf*. la proposition de loi DOC 54 0989/001), le ministre indique que toute simplification administrative est la bienvenue. Il s’en remet néanmoins à la sagesse de la Chambre des représentants”[1]. Hélas, il n’avait pas été suivi par sa majorité parlementaire.

Nous espérons cependant qu’il en sera ainsi sous la présente législature afin de définitivement supprimer cette déclaration conservatoire de la nationalité belge, qui est désuète et surtout source de complications administratives aux conséquences parfois graves.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 1er

Cet article n’appelle pas de commentaires.

Art. 2

Cet article prévoit l’abrogation du point 5° de l’article 22, § 1er du Code de la nationalité belge du 28 juin 1984.

Özlem ÖZEN (PS)
Caroline DÉSIR (PS)
Laurence ZANCHETTA (PS)
Christophe LACROIX (PS)
Malik BEN ACHOUR (PS)

[1] *http://www.dekamer.be/FLWB/PDF/54/1352/54K1352046.pdf*.

In dat verband heeft minister van Buitenlandse Zaken Didier Reynders in de vorige zittingsperiode het volgende aangegeven: “Met betrekking tot een eventuele wijziging van het Wetboek van de Belgische nationaliteit betreffende de verklaring van behoud van de Belgische nationaliteit (zie wetsvoorstel DOC 54 0989/001) (…) [is] elke administratieve vereenvoudiging welkom (…).” Hij verliet zich toen niettemin op “de wijsheid van de Kamer van volksvertegenwoordigers”[1]. Jammer genoeg is zijn parlementaire meerderheid daar niet op ingegaan.

De indieners hopen evenwel dat zulks in deze zittingsperiode alsnog zal gebeuren. Aldus kan die verklaring van behoud van de Belgische nationaliteit voorgoed worden afgeschaft; het betreft immers een achterhaalde verklaring, die bovendien voor administratieve problemen zorgt, soms met ernstige gevolgen.

TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1

Dit artikel behoeft geen toelichting.

Art. 2

Dit artikel voorziet in de opheffing van het punt 5° van artikel 22, § 1, van het Wetboek van de Belgische Nationaliteit van 28 juni 1984.

[1] *http://www.dekamer.be/FLWB/PDF/54/1352/54K1352046.pdf*.

PROPOSITION DE LOI

Article 1er

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

À l'article 22, § 1er, du Code de la nationalité belge du 28 juin 1984, le 5° est abrogé.

20 juin 2019

Özlem ÖZEN (PS)
Caroline DÉSIR (PS)
Laurence ZANCHETTA (PS)
Christophe LACROIX (PS)
Malik BEN ACHOUR (PS)

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 22, § 1, 5°, van het Wetboek van de Belgische Nationaliteit wordt opgeheven.

20 juni 2019

Imprimerie central – Centrale drukkerij