DOC 54 **0796/001**

BELGISCHE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

14 januari 2015

WETSVOORSTEL

tot wijziging van het Wetboek van de Belgische nationaliteit, teneinde de mogelijkheden tot vervallenverklaring van de nationaliteit uit te breiden

(ingediend door mevrouw Vanessa Matz en de heer Georges Dallemagne)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS DE BELGIQUE

14 janvier 2015

PROPOSITION DE LOI

modifiant le Code de la nationalité belge afin d'étendre les possibilités de déchéance de la nationalité

(déposée par Mme Vanessa Matz et M. Georges Dallemagne)

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel tot uitbreiding van de mogelijkheden tot vervallenverklaring van de nationaliteit heeft betrekking op personen die hun nationaliteit niet hebben verkregen van een Belgische ouder of adoptant.

RÉSUMÉ

La proposition de loi étendant les possibilités de déchéance de la nationalité concerne les personnes qui ne tiennent pas leur nationalité d'un auteur ou adoptant belge.

N-VA	:	*Nieuw-Vlaamse Alliantie*
PS	:	*Parti Socialiste*
MR	:	*Mouvement Réformateur*
CD&V	:	*Christen-Democratisch en Vlaams*
Open Vld	:	*Open Vlaamse liberalen en democraten*
sp.a	:	*socialistische partij anders*
Ecolo-Groen	:	*Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen*
cdH	:	*centre démocrate Humaniste*
VB	:	*Vlaams Belang*
PTB-GO!	:	*Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture*
FDF	:	*Fédéralistes Démocrates Francophones*
PP	:	*Parti Populaire*

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:		*Abréviations dans la numérotation des publications:*	
DOC 54 0000/000:	*Parlementair document van de 54e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer*	*DOC 54 0000/000:*	*Document parlementaire de la 54e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif*
QRVA:	*Schriftelijke Vragen en Antwoorden*	*QRVA:*	*Questions et Réponses écrites*
CRIV:	*Voorlopige versie van het Integraal Verslag*	*CRIV:*	*Version Provisoire du Compte Rendu intégral*
CRABV:	*Beknopt Verslag*	*CRABV:*	*Compte Rendu Analytique*
CRIV:	*Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)*	*CRIV:*	*Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)*
PLEN:	*Plenum*	*PLEN:*	*Séance plénière*
COM:	*Commissievergadering*	*COM:*	*Réunion de commission*
MOT:	*Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)*	*MOT:*	*Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)*

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Onze samenleving wordt getroffen door een onrustwekkende toename van extremisme en antidemocratisch gedrag. De strijd tegen het terrorisme en gedrag dat indruist tegen onze rechtsstaat, moet voor alle autoriteiten van het land een prioriteit zijn.

Het Wetboek van de Belgische nationaliteit is bij de wet van 4 december 2012 gewijzigd, teneinde een nieuwe wijze van vervallenverklaring van de nationaliteit in te voeren die specifiek gericht is op een dergelijk extreem gedrag, dat niet verantwoordt dat de betrokkene de Belgische nationaliteit zou mogen behouden.

Zo heeft de wetgever naast artikel 23, waarin de algemene procedure voor de vervallenverklaring van de nationaliteit wordt geregeld, een artikel 23/1 ingevoegd.

Door die bepaling kan de strafrechter die uitspraak moet doen over de ten laste gelegde feiten, de vervallenverklaring van de nationaliteit uitspreken samen met de straf. De vervallenverklaring wordt in dat geval uitgesproken als bijkomende straf bij de strafrechtelijke veroordeling.

Een van de specifieke motieven daarvoor is de veroordeling, als dader, mededader of medeplichtige, tot een gevangenisstraf van ten minste vijf jaar zonder uitstel voor een aantal limitatief opgesomde strafbare feiten, waaronder terroristische misdrijven (artikelen 137, 138, 139, 140 en 141 van het Strafwetboek).

Het Strafwetboek werd onlangs bijgestuurd om het Belgisch recht af te stemmen op het Verdrag van de Raad van Europa ter voorkoming van terrorisme[1] en om te zorgen voor de omzetting van Kaderbesluit 2008/919/JBZ inzake terrorismebestrijding[2]. Die bijsturing heeft geleid tot de uitbreiding van het aantal terroristische misdrijven.

De tenlasteleggingen hebben betrekking op: aanzetting tot het plegen van een terroristisch misdrijf (artikel 140*bis* van het Strafwetboek); werving voor het plegen van terroristische misdrijven (artikel 140*ter* van het Strafwetboek), het geven of volgen van een opleiding in het plegen van terroristische misdrijven (artikelen

[1] Verdrag van de Raad van Europa ter voorkoming van terrorisme, STCE 196, Warschau, 16 mei 2005.

[2] Kaderbesluit 2008/919/JBZ van de Raad van 28 november 2008 tot wijziging van Kaderbesluit 2002/475/JBZ inzake terrorismebestrijding.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Notre société est confrontée à une montée inquiétante des extrémismes et des comportements antidémocratiques. La lutte contre le terrorisme et les comportements contraires à notre État de droit doit constituer une priorité pour l'ensemble des autorités du pays.

La loi du 4 décembre 2012 a modifié le Code de la nationalité belge afin d'introduire un nouveau mode de déchéance de la nationalité qui vise spécifiquement ces comportements extrêmes qui ne peuvent justifier le maintien de la nationalité belge.

Ainsi, à côté de l'article 23 qui règle la procédure générale de déchéance de la nationalité, le législateur a introduit un article 23/1.

Cette disposition permet au juge pénal, appelé à statuer sur les faits délictueux reprochés, de prononcer la déchéance de la nationalité en même temps que la peine. La déchéance de la nationalité est dans ce cas prononcée à titre de peine accessoire à la condamnation pénale.

Parmi ces motifs spécifiques, on trouve la condamnation comme auteur, coauteur ou complice, à une peine d'emprisonnement d'au moins cinq ans, sans sursis, pour un certain nombre d'infractions pénales limitativement énumérées, parmi lesquelles les infractions terroristes (articles 137, 138, 139, 140 et 141 du Code pénal).

Le Code pénal a récemment été revu afin de mettre le droit belge en conformité avec la Convention du Conseil de l'Europe pour la prévention du terrorisme[1] et de transposer la Décision-cadre du Conseil de l'Union européenne relative à la lutte contre le terrorisme[2]. Cette révision a abouti à l'extension des infractions terroristes.

Les incriminations concernent l'incitation à commettre une infraction terroriste (article 140*bis*); le recrutement pour commettre des infractions terroristes (article 140*ter*) et le fait d'entraîner ou de s'entraîner à commettre une infraction terroriste (article 140*quater* et 140*quinquies*). Ces nouvelles infractions ne figurent

[1] Convention du Conseil de l'Europe pour la prévention du terrorisme, STCE n° 196, Varsovie, 16 mai 2005.

[2] Décision-cadre 2008/919/JAI du Conseil du 28 novembre 2008 modifiant la décision-cadre 2002/475/JAI relative à la lutte contre le terrorisme.

140*quater* en 140*quinquies* van het Strafwetboek). Die nieuwe misdrijven staan evenwel niet opgesomd in artikel 23/1 van het Wetboek van de Belgische nationaliteit.

Dit wetsvoorstel strekt ertoe de mogelijkheden tot vervallenverklaring van de nationaliteit uit te breiden, met name door die nieuwe misdrijven op te nemen en aldus doeltreffender de Belgische nationaliteit te kunnen ontnemen aan mensen die antidemocratisch gedrag vertonen dat het behoud van hun Belgische nationaliteit niet kan verantwoorden.

De indieners van het wetsvoorstel beogen artikel 23/1 in verscheidene opzichten te wijzigen.

1) De beoordelingsbevoegdheid van de rechter wordt afgeschaft, zodat de vervallenverklaring automatisch plaatsvindt bij veroordelingen wegens misdrijven als bedoeld in artikel 23/1, § 1. Die misdrijven zijn immers dermate ernstig dat ze volgens de indieners geenszins het behoud van de Belgische nationaliteit kunnen verantwoorden. Vanzelfsprekend blijft de rechter zijn beoordelingsbevoegdheid wél uitoefenen bij het beoordelen van de feiten waarover hij een oordeel moet vellen, alsook bij het uitspreken van de veroordeling tot verval van de nationaliteit.

2) De nieuwe terroristische misdrijven als bedoeld in de artikelen 140*bis*, 140*ter*, 140*quater* en 140*quinquies* van het Strafwetboek worden opgenomen in de lijst van de in artikel 23/1, § 1, 1°, opgesomde misdrijven.

De indieners hebben ervoor gekozen te verwijzen naar de artikelen “137 tot 141” van het Strafwetboek, in plaats van eenvoudigweg de ontbrekende artikelen in te voegen in de bestaande opsomming. Zo wordt geanticipeerd op een eventuele toekomstige uitbreiding van terroristische misdrijven in het Strafwetboek. Mocht een dergelijke uitbreiding worden aangenomen, zou ze onmiddellijk onder artikel 23/1 vallen zonder dat men opnieuw het Wetboek van de Belgische nationaliteit moet wijzigen.

3) De beperking van de tijdspanne waarbinnen de feiten gepleegd moeten zijn die aanleiding kunnen geven tot de vervallenverklaring van de nationaliteit, valt weg in § 1, zowel in het 1° als in het 2°. De vervallenverklaring van de nationaliteit kan worden uitgesproken, ook al zijn de feiten meer dan tien (1°) of vijf (2°) jaar na het verkrijgen van de nationaliteit gepleegd.

De ernst van de feiten rechtvaardigt immers niet dat het aanvaardbaarder zou zijn de Belgische nationaliteit te mogen behouden, gewoon omdat de feiten op een veel later tijdstip zouden zijn gepleegd.

cependant pas dans l’énumération de l’article 23/1 du Code de la nationalité belge.

La présente proposition de loi a pour objet d’étendre les possibilités de déchéance de la nationalité, notamment en intégrant ces nouvelles infractions, dans l’optique de déchoir plus efficacement de leur nationalité les personnes adoptant des comportements antidémocratiques qui ne peuvent justifier le maintien de leur nationalité belge.

Les auteurs de la proposition de loi modifient l’article 23/1 sur plusieurs points.

1) Le pouvoir d’appréciation du juge est supprimé, de sorte que la déchéance est prononcée automatiquement en cas de condamnations pour les infractions visées à l’article 23/1, § 1er. Ces infractions sont en effet d’une telle gravité que les auteurs estiment qu’elles ne peuvent d’aucune manière justifier le maintien de la nationalité belge. Le pouvoir d’appréciation du juge continue bien entendu à s’exercer lors de l’appréciation des faits sur lesquels il est appelé à statuer ainsi que lors du prononcé de la condamnation qui entraîne la déchéance de nationalité.

2) Les nouvelles infractions terroristes visées aux articles 140*bis*, 140*ter*, 140*quater* et 140*quinquies* du Code pénal sont insérées dans la liste des infractions énumérées à l’article 23/1, § 1er, 1°.

Les auteurs ont choisi de viser les “articles 137 à 141” au lieu de simplement insérer les articles manquants dans l’énumération existante afin d’anticiper une éventuelle future extension des infractions terroristes dans le Code pénal. Ainsi, si une telle extension devait être adoptée, elle serait immédiatement visée par l’article 23/1 sans qu’il faille à nouveau modifier le Code de la nationalité belge.

3) La limite temporelle endéans laquelle les faits, pouvant donner lieu à la déchéance de nationalité, doivent avoir été commis est supprimée au § 1er tant au 1° qu’au 2°. La déchéance de la nationalité pourra être prononcée bien que les faits aient été commis plus de dix (1°) ou cinq (2°) ans après l’obtention de la nationalité.

La gravité des faits ne justifie en effet pas qu’il soit d’avantage admissible de conserver la nationalité belge parce que ceux-ci auraient été commis plus longtemps après son obtention.

De onbestaanbaarheid van een dergelijk gedrag met het behoud van de nationaliteit is niet langer tijdgebonden.

4) Het wetsvoorstel voegt in artikel 23/1 een nieuwe paragraaf 1/1 in, om de strafrechter in staat te stellen om mensen die veroordeeld zijn tot een gevangenisstraf van twee à vijf jaar zonder uitstel voor misdrijven als bedoeld in artikel 23/1, § 1, 1°, de Belgische nationaliteit te ontnemen.

De indieners menen immers dat die feiten zo ernstig zijn dat de strafrechter moet kunnen beoordelen of het behoud van de nationaliteit relevant is voor mensen die veroordeeld zijn tot een gevangenisstraf van minder dan vijf jaar zonder uitstel. In dat geval beschikt de strafrechter over een beoordelingsbevoegdheid en is de vervallenverklaring van de nationaliteit dus niet automatisch.

La non-compatibilité d'un tel comportement avec le maintien de la nationalité perdure dans le temps.

4) La proposition de loi insère un nouveau paragraphe 1/1 dans l'article 23/1 afin de permettre au juge pénal de retirer la nationalité belge aux personnes condamnées à une peine de deux à cinq ans de prison sans sursis pour les infractions visées à l'article 23/1, § 1er, 1°.

Les auteurs estiment en effet que ces faits sont d'une gravité telle que le juge pénal doit pouvoir apprécier la pertinence du maintien de la nationalité dans le chef des personnes qui ont été condamnées à une peine de moins de cinq ans de prison sans sursis. Dans cette hypothèse, le juge pénal dispose d'un pouvoir d'appréciation et la déchéance de nationalité n'est donc pas automatique.

Vanessa MATZ (cdH)
Georges DALLEMAGNE (cdH)

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 23/1 van het Wetboek van de Belgische nationaliteit, ingevoegd bij de wet van 4 december 2012 en gewijzigd bij de wetten van 31 december 2012 en 25 april 2014, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1. in § 1:

a. worden in de inleidende zin de woorden “De vervallenverklaring van de Belgische nationaliteit kan op vordering van het openbaar ministerie door de rechter worden uitgesproken” vervangen door de woorden “De vervallenverklaring van de Belgische nationaliteit wordt op vordering van het openbaar ministerie door de rechter uitgesproken”;

b. worden in het 1°:

i. de woorden “137, 138, 139, 140, 141” vervangen door de woorden “137 tot 141”;

ii. de woorden “, voor zover zij de hen ten laste gelegde feiten hebben gepleegd binnen tien jaar vanaf de dag waarop zij de Belgische nationaliteit hebben verworven, met uitzondering van de misdrijven bedoeld in de artikelen 136*bis*, 136*ter* en 136*quater* van het Strafwetboek” weggelaten;

c. worden in het 2° de woorden “, voor zover zij het misdrijf hebben gepleegd binnen vijf jaar vanaf de dag waarop zij de Belgische nationaliteit hebben verworven” weggelaten;

2. er wordt een paragraaf 1/1 ingevoegd, luidende:

“§ 1/1. De vervallenverklaring van de Belgische nationaliteit kan op vordering van het openbaar ministerie door de rechter worden uitgesproken ten aanzien van Belgen die hun nationaliteit niet hebben verkregen van een Belgische ouder op de dag van hun geboorte, en van Belgen wier nationaliteit niet werd toegekend op grond van artikel 11, § 1, eerste lid, 1° en 2°, indien zij als dader, mededader of medeplichtige werden veroordeeld tot een gevangenisstraf van twee tot vijf jaar zonder uitstel voor een misdrijf vermeld in de artikelen 101 tot

PROPOSITION DE LOI

Article 1er

La présente loi règle une matière visée à l’article 74 de la Constitution.

Art. 2

À l’article 23/1 du Code de la nationalité belge, inséré par la loi du 4 décembre 2012 et modifié par les lois du 31 décembre 2012 et du 25 avril 2014, les modifications suivantes sont apportées:

1. au § 1er:

a. à la phrase introductive, les mots “la déchéance de la nationalité belge peut être prononcée par le juge” sont remplacés par les mots “la déchéance de la nationalité est prononcée par le juge”;

b. au 1°:

i. les mots “137, 138, 139, 140, 141” sont remplacés par les mots “137 à 141”;

ii. les mots “, pour autant que les faits leur reprochés aient été commis dans les dix ans à compter de la date d’obtention de la nationalité belge, à l’exception des infractions visées aux articles 136*bis*, 136*ter* et 136*quater* du Code pénal” sont abrogés;

c. au 2°, les mots “, pour autant que l’infraction ait été commise dans les cinq ans à compter de la date d’obtention de la nationalité belge” sont abrogés;

2. il est inséré un paragraphe 1er/1, rédigé comme suit:

“§ 1er/1. La déchéance de la nationalité belge peut être prononcée par le juge sur la réquisition du ministère public à l’égard de Belges qui ne tiennent pas leur nationalité d’un auteur belge au jour de leur naissance et des Belges qui ne se sont pas vu attribuer leur nationalité en vertu de l’article 11, § 1er, 1° et 2°, s’ils ont été condamnés, comme auteur, coauteur ou complice, à une peine d’emprisonnement de deux à cinq ans sans sursis pour une infraction visée aux articles 101 à 112, 113 à 120*bis*, 120*quater*, 120*sexies*,

112, 113 tot 120*bis*, 120*quater*, 120*sexies*, 120*octies*, 121 tot 123, 123*ter*, 123*quater*, tweede lid, 124 tot 134, 136*bis*, 136*ter*, 136*quater*, 136*quinquies*, 136*sexies* en 136*septies*, 137 tot 141, 331*bis*, 433*quinquies* tot 433*octies*, 477 tot 477*sexies* en 488*bis* van het Strafwetboek, alsook in de artikelen 77*bis*, 77*ter*, 77*quater* en 77*quinquies* van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen.".

18 december 2014

120*octies*, 121 à 123, 123*ter*, 123*quater*, alinéa 2, 124 à 134, 136*bis*, 136*ter*, 136*quater*, 136*quinquies*, 136*sexies* et 136*septies*, 137 à 141, 331*bis*, 433*quinquies* à 433*octies*, 477 à 477*sexies* et 488*bis* du Code pénal et aux articles 77*bis*, 77*ter*, 77*quater* et 77*quinquies* de la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers.".

18 décembre 2014

Vanessa MATZ (cdH)
Georges DALLEMAGNE (cdH)