DOC 55 **2781/001**

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

22 juin 2022

PROPOSITION DE LOI

modifiant la loi-programme (I) du 24 décembre 2002 en ce qui concerne la tutelle des mineurs étrangers non accompagnés

(déposée par M. Dries Van Langenhove et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

22 juni 2022

WETSVOORSTEL

tot wijziging van de programmawet (I) van 24 december 2002 wat de voogdij over niet-begeleide minderjarige vreemdelingen betreft

(ingediend door de heer Dries Van Langenhove c.s.)

RÉSUMÉ

La loi sur la tutelle prévoit des dispositions spécifiques pour la prise en charge des mineurs étrangers non accompagnés ("MENA") sur le territoire belge et à la frontière. Dans ce cadre, le service des Tutelles est compétent pour l'identification des étrangers qui se prétendent mineurs. En cas de doute à propos de l'âge, le service des Tutelles peut ordonner un examen médical. Environ 70 % des personnes concernées sont déclarées majeures à la suite d'un test de détermination de l'âge. Il s'ensuit qu'elle ne relèvent plus de la loi sur la tutelle et qu'elles ne peuvent donc plus non plus bénéficier des dispositions particulières de la loi sur les étrangers.

Il est toutefois possible que le prétendu MENA refuse de se soumettre à l'examen médical qui a été ordonné. Le CGRA tient compte de ce refus dans son appréciation de la demande d'asile. Cette proposition de loi vise à modifier la loi sur la tutelle de façon à ce que l'intéressé soit automatiquement considéré comme un adulte s'il refuse de se soumettre à un examen médical et qu'il ne puisse donc plus bénéficier des dispositions particulières de la loi sur la tutelle ni, par conséquent, des dispositions particulières de la loi sur les étrangers.

SAMENVATTING

In de Voogdijwet staan specifieke bepalingen voor de omgang met de niet-begeleide minderjarige vreemdelingen (NBMV) op het Belgisch grondgebied en aan de grens. Daarbij is de dienst Voogdij bevoegd voor de identificatie van de vermeende minderjarige vreemdeling. Bij twijfel over de leeftijd kan de dienst Voogdij een medisch onderzoek bevelen. Ingevolge de uitgevoerde leeftijdstesten wordt ongeveer 70 % meerderjarig verklaard, waardoor de betrokkenen niet meer onder de Voogdijwet vallen en dus ook niet meer kunnen genieten van de bijzondere bepalingen van de Vreemdelingenwet.

Het is echter ook mogelijk dat de vermeende NBMV het bevolen medisch onderzoek weigert. Deze weigering neemt het CGVS mee in haar beoordeling over het asielverzoek. Dit wetsvoorstel strekt ertoe de Voogdijwet te wijzigingen opdat een weigering van het medisch onderzoek automatisch tot gevolg heeft dat de betrokken persoon als een volwassene wordt beschouwd en dus niet meer kan genieten van de bijzondere bepalingen in de Voogdijwet en, ingevolge daarvan, ook niet meer van de bepalingen in de Vreemdelingenwet.

N-VA	:	*Nieuw-Vlaamse Alliantie*
Ecolo-Groen	:	*Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen*
PS	:	*Parti Socialiste*
VB	:	*Vlaams Belang*
MR	:	*Mouvement Réformateur*
CD&V	:	*Christen-Democratisch en Vlaams*
PVDA-PTB	:	*Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique*
Open Vld	:	*Open Vlaamse liberalen en democraten*
Vooruit	:	*Vooruit*
Les Engagés	:	*Les Engagés*
DéFI	:	*Démocrate Fédéraliste Indépendant*
INDEP-ONAFH	:	*Indépendant - Onafhankelijk*

Abréviations dans la numérotation des publications:		*Afkorting bij de nummering van de publicaties:*	
DOC 55 0000/000	*Document de la 55e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi*	*DOC 55 0000/000*	*Parlementair document van de 55e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer*
QRVA	*Questions et Réponses écrites*	*QRVA*	*Schriftelijke Vragen en Antwoorden*
CRIV	*Version provisoire du Compte Rendu Intégral*	*CRIV*	*Voorlopige versie van het Integraal Verslag*
CRABV	*Compte Rendu Analytique*	*CRABV*	*Beknopt Verslag*
CRIV	*Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)*	*CRIV*	*Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)*
PLEN	*Séance plénière*	*PLEN*	*Plenum*
COM	*Réunion de commission*	*COM*	*Commissievergadering*
MOT	*Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)*	*MOT*	*Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)*

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

A. **Contexte et cadre législatif actuel**

La loi-programme (I) du 24 décembre 2002[1], en particulier son titre XIII, chapitre VI, "Tutelle des mineurs étrangers non accompagnés" (ci-après: "loi sur la tutelle") est en vigueur depuis près de deux décennies. Cette loi prévoit des dispositions spécifiques pour la prise en charge des mineurs étrangers non accompagnés (ci-après: "MENA") sur le territoire belge et à la frontière. Lorsqu'une autorité publique (par exemple les services de police, les administrations communales, l'Office des étrangers, etc.) constate la présence d'un MENA sur le territoire belge ou à la frontière, elle est tenue d'en informer le service des Tutelles en complétant une fiche d'identification ou de signalement, dont les caractéristiques ont été établies par la circulaire du 8 mai 2015 relative à la fiche de signalement des mineurs étrangers non accompagnés et à leur prises en charge.[2] La fiche ainsi complétée sert de point de départ pour identifier le MENA. Le service des Tutelles s'efforce ensuite d'obtenir une confirmation du nom, de la nationalité, des liens familiaux, de l'âge, etc. du MENA. Il s'appuie pour cela sur les déclarations de la personne concernée, sur les documents (par exemple sur les documents d'identité) en sa possession ou sur les informations recueillies auprès des consulats ou des ambassades.

Lorsque le service des Tutelles ou les autorités compétentes en matière d'asile, d'accès au territoire, de séjour et d'éloignement ont des doutes à propos de l'âge de l'intéressé, il est procédé immédiatement à un test médical par un médecin à la demande de ce service afin de vérifier si cette personne est âgée ou non de moins de 18 ans (article 7, § 1er, alinéa 1er, de la loi sur la tutelle). Le test médical est réalisé sous le contrôle du service des Tutelles (article 7, § 1er, alinéa 2, de la loi sur la tutelle).

M. Roosemont (directeur général de l'Office des étrangers) indique que des doutes sur l'âge déclaré par l'intéressé peuvent découler de son apparence, de ses déclarations, de ses actes ou de pièces du dossier. Parfois, le doute sur l'âge n'est exprimé qu'après plusieurs mois, par exemple lorsque l'Office des étrangers

1 Loi-programme (I) du 24 décembre 2002, publiée au *Moniteur belge* le 31 décembre 2002.

2 Circulaire du 8 mai 2015 relative à la fiche de signalement des mineurs étrangers non accompagnés et à leur prise en charge, publiée au *Moniteur belge* le 20 mai 2015.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

A. **de context en het huidig wetgevend kader**

De programmawet nr. (I) van 24 december 2004[1], in het bijzonder titel XIII, hoofdstuk VI, "Voogdij over niet-begeleide minderjarige vreemdelingen" (hierna: "de Voogdijwet"), is al bijna twee decennia van toepassing. Deze wet voorziet in specifieke bepalingen voor de omgang met de niet-begeleide minderjarige vreemdeling (hierna: "NBMV") op het Belgisch grondgebied en aan de grens. Indien een overheid (zoals bijvoorbeeld de politiediensten, de gemeentebesturen, de Dienst Vreemdelingenzaken, …) de aanwezigheid van een NBMV op het Belgisch grondgebied of aan de grens vaststelt, moet de dienst Voogdij hiervan ingelicht worden. Dit gebeurt door het invullen van een identificatie- of signalementsfiche, waarvan de bijzonderheden bepaald worden door de omzendbrief van 8 mei 2015 betreffende de signalementsfiche van de niet-begeleide minderjarige vreemdeling en hun tenlasteneming.[2] De ingevulde fiche wordt als startpunt gebruikt om de NMBV te identificeren. De dienst Voogdij zal proberen de bevestiging van de naam, de nationaliteit, de familiebanden, de leeftijd, … van deze persoon te krijgen. De dienst Voogdij doet dit op basis van de verklaringen van de persoon, de documenten (bijvoorbeeld omtrent de identiteit) die hij of zij bijheeft of op basis van de informatie verkregen via de consulaten of de ambassades.

Indien de dienst Voogdij of de overheden bevoegd voor asiel, toegang tot het grondgebied, verblijf en verwijdering twijfelen over de leeftijd van de betrokken persoon, laat de dienst Voogdij onmiddellijk een medisch onderzoek door een arts uitvoeren teneinde na te gaan of deze persoon al dan niet jonger is dan 18 jaar (artikel 7, § 1, eerste lid, Voogdijwet). Het medisch onderzoek geschiedt onder toezicht van de dienst Voogdij (artikel 7, § 1, tweede lid, Voogdijwet).

De heer Roosemont (directeur-generaal van de Dienst Vreemdelingenzaken) stelt dat twijfel over de door de betrokkene aangegeven leeftijd kan ontstaan door zijn uiterlijk, verklaringen, handelingen of dossierstukken. Soms wordt de leeftijdstwijfel pas na enkele maanden geuit, bijvoorbeeld wanneer de Dienst Vreemdelingenzaken

1 Programmawet nr. (I) van 24 december 2002, bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad* op 31 december 2002.

2 Omzendbrief van 8 mei 2015 betreffende de signalementsfiche van de niet-begeleide minderjarige vreemdeling en hun tenlasteneming, bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad* op 20 mei 2015.

reçoit un passeport ou un acte de naissance plusieurs mois après la demande.

Le test médical est organisé par le service des Tutelles et se déroule sous son contrôle. Le test médical doit être effectué en cas de doute sur demande (i) de l'Office des étrangers, (ii) du Commissariat général aux réfugiés et aux apatrides ou (iii) du service des Tutelles lui-même. En 2021, sur l'ensemble des doutes émis, le service des Tutelles a effectué un test médical dans 76 % des cas.

Dans une minorité des cas, le test médical n'est pas réalisé pour les raisons suivantes[3]:

1° la personne déclare avoir plus de 18 ans après que le doute a été émis. Si le service des Tutelles estime que cette personne peut avoir moins de 18 ans, il procède à un test médical;

2° un test médical suivant la méthode utilisée par le service des Tutelles a déjà eu lieu;

3° la personne dispose de documents européens ou de documents délivrés sur la base de conventions internationales;

4° la personne refuse d'effectuer un test médical: le service des Tutelles a un entretien avec la personne pour lui expliquer à nouveau le déroulement du test médical et les conséquences de ce refus. Si la personne maintient son refus, le service prend contact avec l'autorité ayant émis le doute et prend une décision sur la base des éléments du dossier;

5° le test médical peut être postposé pour des raisons médicales et/ou psychologiques (ex: grossesse, hospitalisation de longue durée, opération imminente, etc.).

En dehors de ces cas, sauf exception particulière, le service des Tutelles procède à la réalisation immédiate d'un test médical.

Les doutes sur l'âge émis par l'Office des étrangers se révèlent justifiés, en dépit de la marge d'âge utilisée (cf. *infra*), dans environ 70 % des cas après l'examen médical.[4]

enkele maanden na de aanvraag een paspoort of geboorteakte ontvangt.

De medische test wordt door de dienst Voogdij georganiseerd en vindt plaats onder haar toezicht. De medische test dient te worden afgenomen bij twijfel op vraag van (i) de Dienst Vreemdelingenzaken, (ii) het Commissariaat-generaal voor de Vluchtelingen en de Staatlozen, of (iii) de dienst Voogdij zelf. In 2021 heeft de dienst Voogdij in 76 % van de twijfelgevallen een medisch onderzoek laten uitvoeren.

In een minderheid van de gevallen wordt om de volgende redenen geen medisch onderzoek uitgevoerd[3]:

1° de persoon verklaart ouder dan 18 jaar te zijn nadat de twijfel is geuit. Indien de dienst Voogdij meent dat de betrokkene mogelijk jonger is dan 18 jaar, laat de dienst een medisch onderzoek uitvoeren;

2° er werd reeds een medisch onderzoek uitgevoerd volgens de door de dienst Voogdij gebruikte methode;

3° de betrokkene beschikt over Europese documenten of documenten die worden uitgereikt op grond van internationale overeenkomsten;

4° de betrokkene weigert een medisch onderzoek te ondergaan: de dienst Voogdij voert een gesprek met de betrokkene om hem opnieuw uit te leggen hoe een medisch onderzoek verloopt en wat de gevolgen zijn van die weigering. Als de betrokkene blijft weigeren, neemt de dienst contact op met de overheid die de twijfel heeft geuit en neemt hij een beslissing op grond van de elementen van zijn dossier;

5° het medisch onderzoek kan om medische en/of psychologische redenen (bijvoorbeeld een zwangerschap, een langdurige ziekenhuisopname, een nakende operatie, …) worden uitgesteld.

Buiten de bovengenoemde gevallen, en op speciale uitzonderingen na, laat de dienst Voogdij onmiddellijk een medisch onderzoek uitvoeren.

De twijfels over de leeftijd van de Dienst Vreemdelingenzaken blijken ondanks de gehanteerde leeftijdsmarge (cf. *infra*) na het medische onderzoek in ongeveer 70 % van de gevallen terecht.[4]

---

3 Question écrite du 29 décembre 2021 de M. Dries Van Langenhove au ministre de la Justice, Vincent Van Quickenborne sur 'Les tests visant à déterminer l'âge des MENA', n° 936, *Bulletins des questions et réponses,* B077.

4 Audition du 11 janvier 2021 sur "La situation des mineurs étrangers non accompagnés", *Doc. parl.* 2021-22*,* n° 2521/001, 35.

3 Schriftelijke vraag dd. 29 december 2021 van de heer Dries Van Langenhove aan de minister van Justitie Vincent Van Quickenborne over 'Leeftijdsonderzoeken NBMV's', nr. 936, *Bulletin van Vragen en Antwoorden*, B077.

4 Hoorzitting dd. 11 januari 2021 over "De situatie van de niet-begeleide minderjarige vreemdelingen", *Parl. St.* 2021-22*,* nr. 2521/001, 35.

Pour ce qui est de l'exécution concrète du test proprement dit, le service des Tutelles a conclu des accords de coopération avec différents hôpitaux. Afin de déterminer l'âge du prétendu MENA, un "triple test" est effectué, au cours duquel une radiographie est prise de la clavicule, de la main et du poignet, ainsi que de la dentition. L'âge du demandeur est généralement estimé par le médecin pour chaque test. Habituellement, les tests indiquent une marge d'erreur allant d'environ six mois à trois ans. Sur la base de ces trois tests distincts, le médecin établit une estimation finale, qui est également assortie d'une marge d'erreur. Le rapport médical est ensuite envoyé au service des Tutelles, qui prend la décision finale sur le statut de mineur ou de majeur de la personne. Il peut donc y avoir des cas où des personnes sont déclarées majeures sur la base du test médical, mais, pour certaines raisons, bénéficient du bénéfice du doute de la part du service des Tutelles et seront traitées comme des mineurs (article 25, § 5, alinéa premier, de la directive 2013/32/UE du Parlement européen et du Conseil du 26 juin 2013 relative à des procédures communes pour l'octroi et le retrait de la protection internationale (directive "procédure").[5]

Le service des Tutelles confirme que le triple test est le meilleur outil à disposition pour vérifier l'âge de la personne se présentant mineure.[6] Le triple test permet en effet une estimation scientifiquement solide et permet dès lors de lever les doutes. Il est extrêmement difficile d'estimer *de visu* l'âge d'une personne.[7]

Si le test médical établit que l'intéressé est âgé de moins de 18 ans, il est immédiatement procédé à la désignation d'un tuteur (article 7, § 2, alinéa 1er, en conjonction avec l'article 8, § 1er, de la loi sur la tutelle). Si le test médical établit que l'intéressé est âgé de plus de 18 ans, la prise en charge par le service des Tutelles prend fin de plein droit (article 7, § 2, alinéa 2, de la loi sur la tutelle). Le service des Tutelles en informe immédiatement l'intéressé, les autorités compétentes en matière d'asile, d'accès au territoire, de séjour et d'éloignement, ainsi que toute autre autorité concernée (article 7, § 2, alinéa 3, de la loi sur la tutelle). Dans une réponse à une question écrite, le secrétaire d'État à l'Asile et la

Wat de concrete uitvoering van de test zelf betreft, heeft de dienst Voogdij samenwerkingsakkoorden met verschillende ziekenhuizen. Om de leeftijd van de vermeende NBMV te bepalen wordt een zogenaamde "*triple test*" uitgevoerd waarbij er een radiografie wordt genomen van het sleutelbeen, de hand en de pols, en het gebit. De leeftijd van de verzoeker wordt door de arts doorgaans per test ingeschat. Meestal geven de tests een foutenmarge aan die varieert van zo'n zes maanden tot drie jaar. Op basis van de drie afzonderlijke testen komt de arts tot een eindschatting, eveneens met een foutenmarge. Vervolgens wordt het medisch verslag bezorgd aan de dienst Voogdij, die op zijn beurt een eindbeslissing neemt omtrent de minder- of meerderjarigheid. Er zijn dus situaties mogelijk waarbij personen volgens de medische test meerderjarig zijn, maar door de dienst Voogdij om bepaalde redenen alsnog het voordeel van de twijfel krijgen en als minderjarige zullen worden behandeld (artikel 25, § 5, eerste lid van de richtlijn 2013/32/EU van het Europees Parlement en de Raad van 26 juni 2013 betreffende gemeenschappelijke procedures voor de toekenning en intrekking van de internationale bescherming ('Procedurerichtlijn')).[5]

De dienst Voogdij bevestigt dat de *triple test* de beste optie is die voorhanden is om de leeftijd van de zelfverklaarde minderjarige te gaan verifiëren.[6] Immers, de *triple test* biedt een goed wetenschappelijk onderbouwde schatting en is zodoende geschikt om de twijfel te beslechten. Het is immers bijzonder moeilijk om de visu iemands leeftijd in te schatten.[7]

Indien uit het medisch onderzoek blijkt dat de betrokkene minder dan achttien jaar oud is, wordt onmiddellijk een voogd aangewezen (artikel 7, § 2, eerste lid, *juncto* artikel 8, § 1, Voogdijwet). Wanneer uit het medisch onderzoek blijkt dat de betrokkene meer dan 18 jaar oud is, vervalt de hoede door de dienst Voogdij van rechtswege (artikel 7, § 2, tweede lid, Voogdijwet). De dienst Voogdij stelt daarvan de betrokkene onmiddellijk in kennis, alsook de overheden bevoegd voor asiel, toegang tot het grondgebied, verblijf en verwijdering, en iedere andere betrokken overheid (artikel 7, § 2, derde lid, Voogdijwet). In een antwoord op een schriftelijke vraag stelt de Staatssecretaris voor Asiel en Migratie dat het

5 Audition du 11 janvier 2021 sur "La situation des mineurs étrangers non accompagnés", *Doc. parl.* 2021-22, n° 2521/001, 42, directive 2013/32/UE du Parlement européen et du Conseil du 26 juin 2013 relative à des procédures communes pour l'octroi et le retrait de la protection internationale, publiée au *Journal officiel de l'Union européenne* le 29 juin 2013, L180/60.

6 Audition du 11 janvier 2021 sur "La situation des mineurs étrangers non accompagnés", *Doc. parl.* 2021-22, n° 2521/001, 9.

7 Audition du 11 janvier 2021 sur "La situation des mineurs étrangers non accompagnés", *Doc. parl.* 2021-22, n° 2521/001, 42.

5 Hoorzitting dd. 11 januari 2021 over "De situatie van de niet-begeleide minderjarige vreemdelingen", *Parl. St.* 2021-22, nr. 2521/001, 42, richtlijn 2013/32/EU van het Europees Parlement en de Raad van 26 juni 2013 betreffende gemeenschappelijke procedures voor de toekenning en intrekking van de internationale bescherming, bekendgemaakt in het *Publicatieblad van de Europese Unie* op 29 juni 2013, L180/60.

6 Hoorzitting dd. 11 januari 2021 over "De situatie van de niet-begeleide minderjarige vreemdelingen", *Parl. St.* 2021-22, nr. 2521/001, 9.

7 Hoorzitting dd. 11 januari 2021 over "De situatie van de niet-begeleide minderjarige vreemdelingen", *Parl. St.* 2021-22, nr. 2521/001, 42.

Migration indique que le “le mensonge sur l’âge peut être pris en compte par le Commissariat général aux réfugiés et aux apatrides pour l’évaluation de la crédibilité générale”[8]. En cas de doute quant au résultat du test médical, l’âge le plus bas est pris en considération (article 7, § 3, de la loi sur la tutelle).

L’article 24, § 1er, de la loi sur la tutelle définit les cas dans lesquels la tutelle cesse de plein droit, par exemple lorsque le mineur est confié à la personne qui exerce l’autorité parentale ou la tutelle en vertu de la loi nationale du mineur (1°) lorsque le mineur atteint l’âge de dix-huit ans (2°).

Depuis quelque temps déjà, on observe un afflux remarquablement élevé de MENA en Belgique. Rien que cette année, durant les trois premiers mois de 2022, près de 800 MENA autoproclamés ont été enregistrés (chiffres de l’Office des étrangers).

Les chiffres de 2020 furent identiques à ceux de l’année précédente en dépit de la baisse significative du nombre total de demandes. Durant la deuxième année de la crise sanitaire, le nombre de MENA présumés a même doublé, alors que de nombreuses mesures limitant les déplacements étaient alors toujours d’application.

Les chiffres de l’Office des étrangers indiquent qu’une très grande partie des personnes qui se déclarent MENA sont en réalité majeures – et ce, malgré la marge laissée par le test médical de détermination de l’âge. En 2019, 593 personnes ont été déclarées majeures après examen. En 2020, leur nombre était de 429. En 2021, l’Office des étrangers a ordonné un test de détermination de l’âge pour 2 200 personnes. Parmi elles, 1 243 (!) personnes ont déjà été déclarées majeures[9]. Bien qu’une marge d’erreur de deux ans en moyenne soit appliquée lors du test de détermination de l’âge, plus de 70 % des personnes concernées en moyenne s’avèrent majeures. En comparaison avec d’autres pays de l’Union européenne, la Belgique compte un nombre disproportionné de MENA (autoproclamés), l’Autriche étant le seul pays à présenter des chiffres plus élevés.

M. Roosemont (directeur général de l’Office des étrangers) souligne dès lors à juste titre que ces pratiques frauduleuses ont des conséquences néfastes pour les procédures. La durée d’enregistrement pour un MENA est plus longue que pour un demandeur majeur. Lors de l’audition d’un MENA, un tuteur doit être présent.

8 Question écrite du 29 décembre 2021 de M. Dries Van Langenhove au secrétaire d’État à l’Asile et à la Migration Sammy Mahdi sur “les sanctions portant sur les fraudes constatées liées à l'âge”, n° 476, *Bulletin des Questions et Réponses*, B082.

9 Audition du 11 janvier 2021 sur “La situation des mineurs étrangers non accompagnés”, *Doc. Parl., 2021-22*, n° 2521/001, p. 4

liegen over de leeftijd door het Commissariaat-generaal voor de Vluchtelingen en Staatlozen ‘*kan* in aanmerking worden genomen voor de beoordeling van de algemene geloofwaardigheid’[8]. Ingeval van twijfel over de uitslag van het medisch onderzoek, wordt met de jongste leeftijd rekening gehouden (artikel 7, § 3, Voogdijwet).

Artikel 24, § 1, van de Voogdijwet bepaalt de gevallen waarbij de voogdij van rechtswege beëindigd wordt, bijvoorbeeld wanneer de minderjarige wordt toevertrouwd aan de persoon die op grond van de nationale wet van de minderjarige het ouderlijk gezag of de voogdij uitoefent (1°) of wanneer de minderjarige achttien jaar wordt (2°).

Reeds enige tijd is er sprake van een opmerkelijk hoge instroom van NBMV’s in België. Dit jaar alleen al werden er in de eerste drie maanden van 2022 zo’n 800 zelfverklaarde NBMV’s geregistreerd (cijfers Dienst Vreemdelingenzaken).

Zo bleven de cijfers van 2020 gelijk tegenover het jaar ervoor, ondanks de significante daling van het totale aantal aanvragen. Het tweede jaar van de coronacrisis verdubbelde zelfs het aantal vermeende NBMV’s, terwijl er nog steeds vele beperkende bewegingsmaatregelen van toepassing waren.

De cijfers van de Dienst Vreemdelingenzaken tonen aan dat een zeer groot aandeel van de personen die verklaren NBMV te zijn, in realiteit – en ondanks de marge die de medische leeftijdstest geeft – meerderjarig zijn. In 2019 werden 593 mensen na onderzoek meerderjarig bevonden, in 2020 ging het om 429 mensen. In 2021 heeft de Dienst Vreemdelingenzaken voor 2 220 personen een leeftijdsonderzoek bevolen. Van dit aantal werden reeds 1 243 (!) mensen meerderjarig verklaard[9]. Alhoewel er bij het leeftijdsonderzoek een foutenmarge van gemiddeld twee jaar wordt gehanteerd, blijkt gemiddeld genomen meer dan 70 % meerderjarig te zijn. In vergelijking met andere landen van de Europese Unie heeft België een disproportioneel aantal (zelfverklaarde) NBMV’s, waarbij enkel Oostenrijk nog straffere cijfers heeft.

De heer Roosemont (directeur-generaal van de Dienst Vreemdelingenzaken) geeft dan ook terecht aan dat deze frauduleuze praktijken nefaste gevolgen hebben voor de procedures. De registratietijd voor een NBMV is langer dan die voor een meerderjarige aanvrager. Bij een interview met een NBMV dient een voogd aanwezig

8 Schriftelijke vraag dd. 29 december 2021 van de heer Dries Van Langenhove aan de Staatssecretaris voor Asiel en Migratie Sammy Mahdi over ‘Sanctionering vastgestelde leeftijdsfraude’, nr. 476, *Bulletin van Vragen en Antwoorden*, B082.

9 Hoorzitting dd. 11 januari 2021 over “De situatie van de niet-begeleide minderjarige vreemdelingen”, *Parl. St. 2021-22,* nr. 2521/001, 4.

La reconnaissance en tant que MENA a un impact sur l'accueil par Fedasil, le nombre de tuteurs à recruter, la charge de travail du Service des Tutelles et les finances de l'Office des étrangers.

B. **La proposition de loi**

La loi sur la tutelle ne prévoit pas ce qu'il convient de faire lorsque la personne concernée refuse le test de détermination de l'âge. M. Pede, représentant du Service des Tutelles, reconnaît dès lors que "le Service des Tutelles statue alors sur la base des pièces disponibles dans le dossier"[10].

Compte tenu de ce qui précède, nous souhaitons combler la lacune de la législation actuelle en proposant de mettre fin à la tutelle de tout MENA autoproclamé qui refusera de se soumettre à un test médical en cas de doute sur son âge. Dès lors que l'intéressé ne relèvera alors plus du champ d'application de la loi sur la tutelle, les dispositions spéciales concernant les MENA de la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers[11] (ci-après "loi sur les étrangers") ne lui seront pas applicables non plus.

En effet, l'article 61/14, alinéa 1er, 1°, de la loi sur les étrangers définit le MENA comme étant "un ressortissant d'un pays non membre de l'Espace économique européen qui est âgé de moins de 18 ans, qui n'est pas accompagné par une personne exerçant l'autorité parentale ou la tutelle sur lui en vertu de la loi applicable conformément à l'article 35 de la loi du 16 juillet 2004 portant le Code de droit international privé, et qui a été identifié définitivement comme MENA par le service des Tutelles, institué par le Titre XIII, Chapitre VI, "Tutelle des mineurs étrangers non accompagnés" de la loi-programme du 24 décembre 2002".

Étant donné que toute personne qui refusera l'examen médical sera exclue du champ d'application de la loi sur la tutelle, elle ne remplira plus les conditions prévues par la loi sur les étrangers pour être traitée comme un MENA, et sera traitée, le cas échéant, comme une personne majeure.

[10] Audition du 11 janvier 2021 sur "La situation des mineurs étrangers non accompagnés", *Doc. Parl., 2021-22*, n° 2521/001, p. 41, confirmée dans une réponse à la question écrite du 29 décembre 2021 de M. Dries Van Langenhove au ministre de la Justice Vincent Van Quickenborne, sur Les tests visant à déterminer l'âge des MENA, n° 936, Bulletin des Questions et Réponses, B077.

[11] Loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers, publiée au *Moniteur belge* le 31 décembre 1980.

te zijn. De erkenning als NBMV heeft ook een impact op de opvang bij Fedasil, het aantal aan te werven voogden, de werklast van de dienst Voogdij en de financiën van de Dienst Vreemdelingenzaken.

B. **Het wetsvoorstel**

De Voogdijwet bepaalt niet wat er moet gebeuren indien de betrokken persoon de leeftijdstest weigert. De heer Pede, vertegenwoordiger van de dienst Voogdij, erkent dan ook dat "de dienst Voogdij […] in zulke gevallen een beslissing op basis van de beschikbare dossierstukken [neemt]"[10].

Gelet op het bovenstaande, beogen wij het hiaat in de huidige wetgeving te remediëren en stelt dit wetsvoorstel dat indien de zelfverklaarde NBMV weigert een medische test te ondergaan bij twijfel over de leeftijd, er een einde moet worden gesteld aan de voogdij. Omdat de betrokken persoon dan niet meer onder het toepassingsgebied van de Voogdijwet valt, zullen de bijzondere NBMV-bepalingen van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen[11] (hierna: "de Vreemdelingenwet") evenmin van toepassing zijn.

Immers, artikel 61/14, eerste lid, 1°, van de Vreemdelingenwet definieert een NBMV als de "onderdaan van een land dat geen lid is van de Europese Economische ruimte, die jonger is dan 18 jaar en die niet begeleid is door een persoon die het ouderlijk gezag of de voogdij over hem uitoefent krachtens de toepasselijke wet, overeenkomstig artikel 35 van de wet van 16 juli 2004 houdende het Wetboek van internationaal privaatrecht, en die definitief geïdentificeerd is als NBMV door de dienst Voogdij, ingesteld door Titel XIII, Hoofdstuk VI, "Voogdij over niet-begeleide minderjarige vreemdelingen" van de programmawet van 24 december 2002".

Vermits de betrokken persoon omwille van de weigering van het medisch onderzoek, uitgesloten wordt van de Voogdijwet, voldoet deze persoon niet meer aan de voorwaarden van de Vreemdelingenwet om als NBMV te worden behandeld en zal hij of zij in voorkomend geval als een meerderjarige worden behandeld.

[10] Hoorzitting dd. 11 januari 2021 over "De situatie van de niet-begeleide minderjarige vreemdelingen", *Parl. St. 2021-22,* nr. 2521/001, 41, bevestigd in een antwoord op de schriftelijke vraag dd. 29 december 2021 van de heer Dries Van Langenhove aan de minister van Justitie Vincent Van Quickenborne, over Leeftijdsonderzoeken NBMV's', nr. 936, *Bulletin van Vragen en Antwoorden*, B077.

[11] Wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen, bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad* op 31 december 1980.

La présente proposition de loi met donc en œuvre l'une des recommandations de la commission Bossuyt appelant à "créer un cadre légal pour qu'un mineur qui refuse de se soumettre à un test de détermination de l'âge et pour lequel des doutes sont exprimés quant à l'âge puisse être traité par l'OE comme étant majeur […]".[12]

Il convient dès lors de compléter l'article 479-24, § 1er, de la loi-programme I du 24 décembre 2002 (article 24, § 1er, de la loi sur la tutelle) par un 7° disposant qu'il sera mis fin de plein droit à la tutelle si la personne concernée refuse le test médical visé à l'article 7, § 1er de la loi sur la tutelle.

Dit wetsvoorstel is dan ook de uitvoering van een van de aanbevelingen van de Commissie Bossuyt, waarin gesteld wordt dat: "een wettelijk kader dient te worden gecreëerd zodat een minderjarige die weigert een leeftijdsonderzoek te ondergaan en waarvoor twijfel wordt geuit omtrent de leeftijd, als meerderjarige kan worden behandeld door DVZ […]".[12]

Om deze redenen dient artikel 479-24, § 1, van de programmawet I van 24 december 2002 (artikel 24, § 1, van de Voogdijwet) te worden aangevuld met een bepaling onder 7°, die stelt dat de voogdij van rechtswege beëindigd wordt indien de betrokken persoon het medisch onderzoek, als bepaald in artikel 7, § 1, van de Voogdijwet, weigert.

Dries VAN LANGENHOVE (VB)
Ortwin DEPOORTERE (VB)
Frank TROOSTERS (VB)
Hans VERREYT (VB)
Tom VAN GRIEKEN (VB)

[12] Rapport final de la Commission chargée de l'évaluation de la politique du retour volontaire et de l'éloignement forcé d'étrangers, présenté à la ministre de l'Asile et de la Migration le 15 septembre 2020, p. 132.

[12] Eindverslag van de Commissie voor de evaluatie van het beleid inzake de vrijwillige terugkeer en de gedwongen verwijdering van vreemdelingen, aangeboden aan de minister voor Asiel en Migratie op 15 september 2020, 136.

PROPOSITION DE LOI

Article 1er

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

L'article 479-24, § 1er, de la loi-programme (I) du 24 décembre 2002, modifié en dernier lieu par la loi du 12 mai 2014, est complété par un 7° rédigé comme suit:

"7° lorsque la personne concernée refuse le test médical visé à l'article 7, § 1er".

3 juin 2022

WETSVOORSTEL

Artikel 1.

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2.

Artikel 479-24, § 1, van de programmawet (I) van 24 december 2002, laatstelijk gewijzigd door de wet van 12 mei 2014, wordt aangevuld met een bepaling 7°, luidende:

"7° wanneer de betrokken persoon het medisch onderzoek als bepaald in artikel 7, § 1, weigert."

3 juni 2022

Dries VAN LANGENHOVE (VB)
Ortwin DEPOORTERE (VB)
Frank TROOSTERS (VB)
Hans VERREYT (VB)
Tom VAN GRIEKEN (VB)

Imprimerie centrale – Centrale drukkerij