DOC 55 **0404/001**

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

SESSION EXTRAORDINAIRE 2019

19 septembre 2019

PROPOSITION DE LOI

modifiant le Code de la nationalité belge afin de prévoir une cérémonie et une prestation de serment pour les personnes ayant acquis la nationalité belge

(déposée par M. Georges Dallemagne et Mme Vanessa Matz)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

BUITENGEWONE ZITTING 2019

19 september 2019

WETSVOORSTEL

tot wijziging van het Wetboek van de Belgische nationaliteit, teneinde voor de personen die de Belgische nationaliteit hebben verworven, te voorzien in een plechtigheid en een eedaflegging

(ingediend door de heer Georges Dallemagne en mevrouw Vanessa Matz)

RÉSUMÉ

Actuellement, l'acquisition de la nationalité belge ne donne lieu, sur le plan formel, qu'à une seule déclaration de la part de l'intéressé.

Les auteurs estiment cela trop formaliste et ils souhaitent s'inspirer d'autres pays occidentaux prévoyant un rituel, permettant, d'une part, de faire prendre conscience aux intéressés que l'acquisition de la nationalité est un engagement comportant non seulement des droits mais aussi des devoirs et, d'autre part, de faciliter leur intégration.

La proposition de loi prévoit donc à cette occasion une cérémonie rituelle et une prestation de serment.

SAMENVATTING

Thans houdt de verwerving van de Belgische nationaliteit naar de vorm niet méér in dan dat de betrokkene louter een nationaliteitsverklaring aflegt.

De indieners vinden dat te formalistisch en willen inspiratie putten uit wat gangbaar is in andere westerse landen, waar een plechtigheid de betrokkenen er niet alleen van bewust maakt dat de verwerving van de nationaliteit een engagement is dat rechten én plichten inhoudt, maar die ook hun integratie bevordert.

Het wetsvoorstel strekt er dus toe bij de nationaliteitsverwerving te voorzien in een plechtigheid en een eedaflegging.

N-VA	:	*Nieuw-Vlaamse Alliantie*
Ecolo-Groen	:	*Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen*
PS	:	*Parti Socialiste*
VB	:	*Vlaams Belang*
MR	:	*Mouvement Réformateur*
CD&V	:	*Christen-Democratisch en Vlaams*
PVDA-PTB	:	*Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique*
Open Vld	:	*Open Vlaamse liberalen en democraten*
sp.a	:	*socialistische partij anders*
cdH	:	*centre démocrate Humaniste*
DéFI	:	*Démocrate Fédéraliste Indépendant*
INDEP-ONAFH	:	*Indépendant - Onafhankelijk*

Abréviations dans la numérotation des publications:		*Afkorting bij de numering van de publicaties:*	
DOC 55 0000/000	*Document de la 55e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi*	*DOC 55 0000/000*	*Parlementair document van de 55e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer*
QRVA	*Questions et Réponses écrites*	*QRVA*	*Schriftelijke Vragen en Antwoorden*
CRIV	*Version provisoire du Compte Rendu Intégral*	*CRIV*	*Voorlopige versie van het Integraal Verslag*
CRABV	*Compte Rendu Analytique*	*CRABV*	*Beknopt Verslag*
CRIV	*Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)*	*CRIV*	*Integraal Verslag, met links het defi nitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)*
PLEN	*Séance plénaire*	*PLEN*	*Plenum*
COM	*Réunion de commission*	*COM*	*Commissievergadering*
MOT	*Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)*	*MOT*	*Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)*

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition reprend le texte de la proposition DOC 54 1374/001.

La procédure d'acquisition de la nationalité est aujourd'hui très bureaucratique et a perdu un aspect symbolique important: celui de recevoir cette nationalité des mains des autorités publiques.

Le nouveau belge peut être accueilli et fêté après avoir prêté serment. C'est un événement important, et nous l'avons trop banalisé par le simple envoi postal de la décision d'octroi de la nationalité. Cette cérémonie permet de retrouver cet aspect symbolique et la prestation de serment conscientise les nouveaux belges non seulement à leurs responsabilités et devoirs citoyens mais également à leurs droits.

Elle est aussi un moment de convivialité et de prise de connaissance des institutions locales et des services aux citoyens.

Elle est le moment symbolique d'intégration dans la communauté belge et de participation à l'avenir du pays, à ses défis et à ses opportunités.

La loi du 4 décembre 2012 modifiant le Code la nationalité belge afin de rendre l'acquisition de la nationalité belge neutre du point de vue de l'immigration est entrée en vigueur, pour la plupart de ses articles, le 1er janvier 2013. Cette loi prévoit, comme le prévoyait déjà le Code de la nationalité depuis 1998, une déclaration lors du dépôt du dossier de demande de naturalisation, reprenant la phrase suivante: "Je déclare vouloir acquérir la nationalité belge et me soumettre à la Constitution, aux lois du peuple belge et à la Convention de sauvegarde des droits de l'homme et des libertés fondamentales.".

Cette disposition introduite dans la loi du 22 décembre 1998 avait pour but: "le renforcement de l'adhésion à la collectivité nationale à travers une prestation de serment au terme de la procédure entre les mains du président de la Chambre des représentants ou de la personne qu'il désigne spécialement à cet effet. Le texte du serment est celui prévu par le décret du 20 juillet 1831 concernant le serment à la mise en vigueur de la

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit voorstel neemt de tekst over van voorstel DOC 54 1374/001.

De procedure van de nationaliteitsverwerving verloopt uitermate bureaucratisch en heeft een belangrijk symbolisch aspect verloren doordat de nationaliteit niet langer wordt ontvangen uit handen van de overheid.

De "nieuwe Belg" kan worden onthaald en gevierd nadat hij de eed heeft afgelegd. Dat is een belangrijke gebeurtenis, die wij echter al te zeer bagatelliseren door de beslissing waarbij de nationaliteit wordt toegekend, gewoon per brief mee te delen. Met een plechtigheid krijgt die symboliek opnieuw een plaats; bovendien maakt de eedaflegging de nieuwe Belgen niet alleen bewust van hun verantwoordelijkheden en plichten als burger, maar ook van hun rechten.

Het is tevens een moment van gezellig samenzijn, waarop ook kennis kan worden gemaakt met de lokale instellingen en de diensten aan de burgers.

De plechtigheid staat symbool voor de opname in de Belgische gemeenschap. Ook het feit dat die mensen willen meebouwen aan de toekomst van ons land, de gestelde uitdagingen willen aangaan en de geboden kansen willen grijpen, kunnen op die plechtigheid in de verf worden gezet.

De meeste artikelen van de wet van 4 december 2012 tot wijziging van het Wetboek van de Belgische nationaliteit teneinde het verkrijgen van de Belgische nationaliteit migratieneutraal te maken, zijn op 1 januari 2013 in werking getreden. Die wet bepaalt, net zoals het Wetboek van de Belgische nationaliteit sinds 1998, dat de betrokkene bij het indienen van het aanvraagdossier voor zijn naturalisatie een verklaring aflegt, die de volgende zin bevat: "Ik verklaar Belgisch staatsburger te willen worden en de Grondwet, de wetten van het Belgische volk en het Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden te zullen naleven.".

Die bepaling, die in de wet van 22 december 1998 werd ingevoegd, was bedoeld om "duidelijker aan te geven dat er een band is met de Belgische samenleving; dat kan gebeuren via een eed die na afloop van de procedure wordt afgelegd in handen van de voorzitter van de Kamer van volksvertegenwoordigers, of in handen van de persoon die speciaal daartoe wordt aangewezen door de voorzitter. De tekst van de eedformule is

monarchie constitutionnelle représentative. Il s'agit en fait de l'engagement au respect de la Constitution et des lois du peuple belge en ce compris les engagements internationaux pris par la Belgique et plus particulièrement la Convention européenne de sauvegarde des droits de l'homme et des libertés fondamentales qui joue un rôle important dans la détermination des valeurs qui fondent la nationalité belge.[1]".

La procédure de naturalisation est actuellement devenue exceptionnelle (quelques cas depuis la loi du 4 décembre 2012). Elle seule comporte cette exigence de déclaration semblable à une prestation de serment alors que la loi de 2012 a instauré une procédure d'acquisition de la nationalité très précise qui devient la forme la plus courante pour devenir belge.

Les auteurs de la proposition de loi souhaitent favoriser une meilleur intégration des immigrants et leur proposer une société belge inclusive.

La présente proposition de loi entend finaliser l'acquisition de la nationalité belge par une cérémonie d'accueil au niveau communal qui inclut une prestation de serment par laquelle l'intéressé(e) jure de respecter la Constitution et les textes pertinents en matière des droits de l'homme.

La prestation de serment est une pratique courante dans de nombreux pays, dont les États-Unis, le Canada, les pays baltes, l'Irlande et la République Tchèque.

La cérémonie, quant à elle, est organisée dans quelques pays européens comme la France, le Danemark et les Pays-Bas. En France, par exemple, la cérémonie officielle (prévue par les articles 21-28 et 21-29 du Code Civil), en présence du Préfet et des Députés et Sénateurs de la circonscription, est organisée de façon très précise concernant les prises de parole et les moments symboliques. Elle est assortie d'une prestation de serment ainsi que d'un moment convivial autour d'un verre ou d'un buffet[2].

Ce mouvement dans différents pays européens fait suite aux recommandations de la Commission européenne

[1] Développements de la proposition de loi modifiant le Code de la nationalité belge en ce qui concerne la procédure de naturalisation, Chambre des Réprésentants – session 97-98 DOC 49 1334 /011.

[2] Guide pour l'organisation de la cérémonie d'accueil dans la citoyenneté française, *http://01-comite1905.org/IMG/pdf/Citoyennete-2.pdf.*

die waarin is voorzien bij het decreet van 20 juli 1831 betreffende de eed voor de instelling van de constitutionele vertegenwoordigende monarchie. Daarbij wordt in feite de verbintenis aangegaan om de Grondwet en de wetten van het Belgische volk in acht te nemen, met inbegrip van de internationale verbintenissen die België heeft aangegaan, inzonderheid het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden, dat van wezenlijk belang is bij de bepaling van de waarden waarop de Belgische nationaliteit berust."[1].

De naturalisatieprocedure is thans uitzonderlijk geworden (slechts enkele gevallen sinds de wet van 4 december 2012). Alleen in die procedure bestaat de vereiste dat de betrokkene bij wijze van eedaflegging een verklaring aflegt, terwijl de wet van 4 december 2012 inzake nationaliteitsverwerving een heel nauwkeurige procedure heeft ingesteld, die nu de meest gangbare manier is om Belg te worden.

De indieners van het wetsvoorstel wensten een betere integratie van de migranten te bevorderen en hun een inclusieve Belgische samenleving voor te stellen.

Dit wetsvoorstel beoogt de verwerving van de Belgische nationaliteit af te ronden met een ontvangstplechtigheid door de gemeente, waarbij de betrokkene een eed aflegt en zweert de Grondwet en de relevante teksten inzake mensenrechten in acht te nemen.

De eedaflegging is een praktijk die gangbaar is in veel landen, waaronder de Verenigde Staten, Canada, de Baltische Staten, Ierland en de Tsjechische Republiek.

Enkele Europese landen (zoals Frankrijk, Denemarken en Nederland) organiseren een plechtigheid. Zo wordt in Frankrijk overeenkomstig de artikelen 21-28 en 21-29 van de *Code civil* een plechtigheid gehouden, in aanwezigheid van de prefect van het departement en de volksvertegenwoordigers en de senatoren van de kieskring, en zijn de redevoeringen en de symbolische handelingen aan strikte regels gebonden. Op die plechtigheid leggen de nieuwe burgers een eed af, en alles wordt afgesloten met een gezellig samenzijn bij een glas of een buffet[2].

Het feit dat verschillende Europese landen een dergelijke plechtigheid organiseren, vloeit voort uit de

[1] Toelichting bij het wetsvoorstel tot wijziging van het Wetboek van de Belgische nationaliteit wat de naturalisatieprocedure betreft, Kamer, DOC 49 1334/011.

[2] Leidraad voor de organisatie van de ontvangstplechtigheid inzake het Franse burgerschap, *http://01-comite1905.org/IMG/pdf/Citoyennete-2.pdf.*

qui encourage les États à célébrer officiellement l'acquisition de la nationalité avec les nouveaux citoyens.

Le ministre de la Justice règlera par voie de circulaire, adressée aux communes sous forme d'un guide, le contenu et les modalités pratiques de cette cérémonie, comme c'est le cas en France.

Georges DALLEMAGNE (cdH)
Vanessa MATZ (cdH)

aanbevelingen van de Europese Commissie, die de Staten aanmoedigt de nationaliteitsverwerving officieel te vieren met de nieuwe burgers.

Net zoals in Frankrijk zal de minister van Justitie de gemeenten via een rondzendbrief een leidraad bezorgen, waarin de inhoud en de praktische regeling van die plechtigheid worden uiteengezet.

PROPOSITION DE LOI

Article 1er

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans le Code de la nationalité belge est inséré un article 15/1, rédigé comme suit:

"Art 15/1 Dans les six mois de l'attribution ou de l'acquisition de la nationalité belge par une personne majeure ayant sa résidence habituelle en Belgique, l'Officier de l'État civil organise une cérémonie solennelle d'accueil durant laquelle la personne prêtera le serment suivant: "Je jure de me soumettre à la Constitution, aux lois du peuple belge et à la Convention de sauvegarde des droits de l'homme et des libertés fondamentales".

À cette occasion, il lui est remis une copie conforme de l'acte d'octroi de la nationalité belge sans préjudice de la remise préalable des nouveaux documents d'identité.".

4 juillet 2019

Georges DALLEMAGNE (cdH)
Vanessa MATZ (cdH)

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In het Wetboek van de Belgische nationaliteit wordt een artikel 15/1 ingevoegd, luidende:

"Art 15/1 Binnen zes maanden nadat de Belgische nationaliteit is toegekend aan of is verworven door een meerderjarige die zijn gewone verblijfplaats in België heeft, organiseert de ambtenaar van de burgerlijke stand een ontvangstplechtigheid, tijdens dewelke de betrokkene de volgende eed aflegt: "Ik zweer de Grondwet, de wetten van het Belgische volk en het Verdrag ter bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden na te leven.".

Bij die gelegenheid wordt de betrokkene een eensluidend afschrift van de toekenningsakte van de Belgische nationaliteit bezorgd, onverminderd de hem of haar eerder bezorgde nieuwe identiteitsdocumenten.".

4 juli 2019

Imprimerie centrale – Centrale drukkerij