DOC 55 **1020/001**

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

13 février 2020

PROPOSITION DE LOI

modifiant la loi du 12 janvier 2007 sur l'accueil des demandeurs d'asile et de certaines autres catégories d'étrangers en vue de limiter l'accueil de certaines catégories de demandeurs d'asile

(déposée par Mme Darya Safai et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

13 februari 2020

WETSVOORSTEL

tot wijziging van de wet van 12 januari 2007 betreffende de opvang van asielzoekers en van bepaalde andere categorieën van vreemdelingen met het oog op het beperken van de opvang van bepaalde categorieën van asielzoekers

(ingediend door mevrouw Darya Safai c.s.)

RÉSUMÉ

Afin d'atténuer la pression exercée sur le système d'accueil des demandeurs d'asile, cette proposition transpose, dans la législation belge relative à l'accueil, les marges de durcissement offertes par la directive européenne sur l'accueil. Elle prévoit, en particulier, de désormais refuser l'accès aux demandeurs d'asile ressortissants d'un État membre de l'Union européenne, de l'Espace économique européen ou de Suisse, ainsi qu'aux demandeurs d'asile ayant introduit une demande d'asile multiple.

SAMENVATTING

Om de druk op het opvangsysteem voor asielzoekers te verlichten, zet dit voorstel de bestaande marges tot verstrenging die de Europese Opvangrichtlijn biedt om in de Belgische Opvangwet. Meer bepaald wordt voortaan toegang geweigerd aan asielzoekers die een onderdaan zijn van een lidstaat van de Europese Unie, de Europese Economische Ruimte of Zwitserland, alsmede aan asielzoekers die een meervoudige asielvraag hebben ingediend.

01577

N-VA	:	*Nieuw-Vlaamse Alliantie*
Ecolo-Groen	:	*Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen*
PS	:	*Parti Socialiste*
VB	:	*Vlaams Belang*
MR	:	*Mouvement Réformateur*
CD&V	:	*Christen-Democratisch en Vlaams*
PVDA-PTB	:	*Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique*
Open Vld	:	*Open Vlaamse liberalen en democraten*
sp.a	:	*socialistische partij anders*
cdH	:	*centre démocrate Humaniste*
DéFI	:	*Démocrate Fédéraliste Indépendant*
INDEP-ONAFH	:	*Indépendant - Onafhankelijk*

Abréviations dans la numérotation des publications:		*Afkorting bij de numering van de publicaties:*	
DOC 55 0000/000	*Document de la 55e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi*	*DOC 55 0000/000*	*Parlementair document van de 55e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer*
QRVA	*Questions et Réponses écrites*	*QRVA*	*Schriftelijke Vragen en Antwoorden*
CRIV	*Version provisoire du Compte Rendu Intégral*	*CRIV*	*Voorlopige versie van het Integraal Verslag*
CRABV	*Compte Rendu Analytique*	*CRABV*	*Beknopt Verslag*
CRIV	*Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)*	*CRIV*	*Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)*
PLEN	*Séance plénaire*	*PLEN*	*Plenum*
COM	*Réunion de commission*	*COM*	*Commissievergadering*
MOT	*Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)*	*MOT*	*Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)*

DÉVELOPPEMENTS

L'afflux important de demandeurs d'asile, soutenu durant plusieurs mois, a mis le réseau d'accueil à rude épreuve. Afin d'atténuer la pression exercée sur ce système, il convient de modifier la loi du 12 janvier 2007 sur l'accueil des demandeurs d'asile et de certaines autres catégories d'étrangers.

Concrètement, le cadre juridique européen permet de refuser l'accueil à deux catégories de demandeurs d'asile qui mobilisent aujourd'hui une part significative de notre capacité d'accueil:

1) demandeurs d'asile ressortissants d'un État membre de l'Union européenne, de l'Espace économique européen ou de Suisse;

2) demandeurs d'asile ayant introduit une "demande ultérieure telle que définie à l'article 2, point q), de la directive 2013/32/UE" (soit une demande d'asile multiple), comme le prévoit l'article 20, paragraphe 1er, c), de la directive sur l'accueil.

Option 1

L'explication est que les personnes ayant une de ces nationalités n'ont pas le droit d'introduire une demande d'asile sur la base de la directive européenne relative à la procédure d'asile. La Belgique a cependant déjà exceptionnellement accordé cette faveur. Nous souhaitons maintenir cette possibilité, mais il n'en demeure pas moins que notre pays peut limiter le droit d'accueil pour ce groupe. Ce groupe est ainsi exclu explicitement par la loi néerlandaise relative à l'accueil.

Option 2

Conformément à la loi sur l'accueil des demandeurs d'asiles, l'Agence fédérale pour l'accueil des demandeurs d'asile "peut" limiter "l'aide matérielle" accordée aux demandeurs d'asile multiples, mais seulement jusqu'à la décision concernant la prise en considération de la demande. Si celle-ci est prise en considération, le droit d'accueil est rouvert dans notre pays. Cette réouverture n'est pas une obligation découlant de la directive européenne, elle n'existe pas dans nombre de pays européens. Il est dès lors préférable de la supprimer, ce qui serait une bonne chose pour l'ensemble du système d'asile car, dans la pratique, les demandes d'asile multiples sont souvent introduites dans le seul et unique but de rouvrir des droits d'accueil après que le demandeur d'asile a été débouté.

TOELICHTING

Het opvangnetwerk voor asielzoekers is onder hoge druk komen te staan, ten gevolge van maandenlange hoge instroom. Teneinde de druk op het opvangsysteem te verlichten is het noodzakelijk om (wet van 12 januari 2007 betreffende de opvang van asielzoekers en van bepaalde andere categorieën van vreemdelingen).

Concreet biedt het Europeesrechtelijke kader ons de ruimte om opvang te weigeren aan twee categorieën asielzoekers die vandaag een significant deel van de opvangcapaciteit bezetten:

1) asielzoekers die een onderdaan zijn van een lidstaat van de Europese Unie, de Europese Economische Ruimte of Zwitserland;

2) asielzoekers die een "volgend verzoek als omschreven in artikel 2, onder q), van richtlijn 2013/32/EU [hebben] ingediend" (d.i. een meervoudige asielaanvraag indienen), zoals bepaald in artikel 20, lid 1, c), Opvangrichtlijn.

Optie 1

Dit vloeit voort uit het feit dat mensen met zulke nationaliteiten geen recht hebben op een asielaanvraag volgens de Europese asielprocedurerichtlijn. In België werd die mogelijkheid uitzonderlijk wél toegekend, wat wij willen handhaven, doch dat verhindert niet dat ons land het opvangrecht voor deze groep kan inperken. Zo sluit de Nederlandse Opvangwet deze groep expliciet uit van opvang.

Optie 2

Luidens de huidige Belgische Opvangwet "kan" de overheid "materiële hulp beperken" voor meervoudige asielaanvragers, maar slechts tot op het moment van de beslissing over de inoverwegingname daarvan. Indien die in overweging genomen wordt, dan wordt in ons land het opvangrecht heropend. Deze heropening is geen verplichting onder de Europese richtlijn, bestaat in vele Europese landen niet en wordt daarom best afgeschaft. Een schrapping hiervan zou het hele asielsysteem ten goede komen, want meervoudige asielaanvragen worden in de praktijk vaak enkel en alleen ingediend met het oog op het heropenen van opvangrechten na een geweigerde asielprocedure.

Pour l'interprétation de la notion de "demande ultérieure" (demandes d'asile multiples), la directive relative à l'accueil renvoie à l'article 2, q), de la directive 2013/32/EU relative à la procédure d'asile. Cette disposition ne stipule nulle part qu'il doit s'agir de demandes d'asile successives dans le même État membre, bien que la disposition soit interprétée de cette manière dans la loi belge relative à l'accueil. Il n'est pas logique d'octroyer l'accueil à des demandeurs d'asile qui ont introduit précédemment une demande d'asile dans d'autres États membres et de ne le refuser qu'aux demandeurs d'asile qui ont introduit une demande d'asile précédemment en Belgique. Ces dispositions peuvent dès lors servir de fondement juridique pour refuser d'accueillir tous les demandeurs d'asile qui ont déjà introduit une demande d'asile précédemment, que ce soit en Belgique ou dans un autre État membre de l'UE, ce que les services d'asile peuvent vérifier facilement en consultant la base de données électronique permettant de comparer les empreintes digitales (Eurodac).

Voor de interpretatie van 'volgend asielverzoek' (meervoudige asielaanvragen) verwijst de opvangrichtlijn naar artikel 2, q), van asielprocedurerichtlijn 2013/32/EU. Die bepaling stipuleert nergens dat het moet gaan om opeenvolgende asielaanvragen in dezelfde lidstaat, hoewel de bepaling wel zo wordt geïnterpreteerd in de Belgische opvangwet. Het is onlogisch om wél opvang te verlenen aan asielzoeker die eerder in andere lidstaten een asielaanvraag hadden ingediend en deze enkel te weigeren aan asielzoekers die eerder in België een asielaanvraag hadden ingediend. Deze bepalingen kunnen daarom de rechtsgrond aanreiken voor het weigeren van opvang aan alle asielzoekers die reeds eerder een asielaanvraag hadden ingediend, of dit nu in België gebeurde dan wel in een andere Europese lidstaat, hetgeen de asieldiensten makkelijk kunnen achterhalen via consultatie van de elektronische vingerafdrukdatabank Eurodac.

Darya SAFAI (N-VA)
Theo FRANCKEN (N-VA)
Yoleen VAN CAMP (N-VA)
Christoph D'HAESE (N-VA)
Koen METSU (N-VA)

PROPOSITION DE LOI

Article 1er

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 2 de la loi du 12 janvier 2007 sur l'accueil des demandeurs d'asile et de certaines autres catégories d'étrangers, modifié en dernier lieu par la loi du 21 novembre 2017, le 2° est remplacé par ce qui suit:

"2° le bénéficiaire de l'accueil: le demandeur d'asile qui n'est pas un ressortissant de l'Union européenne, de l'Espace économique européen ou de la Suisse."

Art. 3

Dans l'article 4, § 1er, de la même loi, remplacé par la loi du 21 novembre 2017, les modifications suivantes sont apportées:

a) le 3° est remplacé par ce qui suit:

"3° lorsqu'un demandeur d'asile a déjà introduit une demande d'asile dans le Royaume ou dans un autre État membre de l'Union européenne.";

b) le 4° est abrogé.

10 janvier 2020

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 2 van de wet van 12 januari 2007 betreffende de opvang van asielzoekers en van andere categorieën van vreemdelingen, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 21 november 2017, wordt de bepaling onder 2° vervangen als volgt:

"2° de begunstigde van de opvang: de asielzoeker die geen onderdaan is van een lidstaat van de Europese Unie, de Europese Economische Ruimte of Zwitserland."

Art. 3

In artikel 4, § 1, van dezelfde wet, vervangen bij de wet van 21 november 2017, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

a) de bepaling onder 3° wordt vervangen als volgt:

"3° indien de asielzoeker reeds eerder in het Rijk, dan wel in een andere Europese lidstaat, een asielaanvraag heeft ingediend.";

b) de bepaling onder 4° wordt opgeheven.

10 januari 2020

Darya SAFAI (N-VA)
Theo FRANCKEN (N-VA)
Yoleen VAN CAMP (N-VA)
Christoph D'HAESE (N-VA)
Koen METSU (N-VA)

Imprimerie centrale – Centrale drukkerij