DOC 54 **3750/001**

BELGISCHE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

25 april 2019

WETSVOORSTEL

tot wijziging van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen wat de reglementering omtrent de gezinshereniging betreft

(ingediend door de heer Theo Francken c.s.)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS DE BELGIQUE

25 avril 2019

PROPOSITION DE LOI

modifiant la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers en ce qui concerne la réglementation relative au regroupement familial

(déposée par M. Theo Francken et consorts)

SAMENVATTING

Momenteel worden de personen die internationale bescherming genieten gedurende één jaar na de positieve beslissing van het Commissariaat-Generaal voor de Vluchtelingen en de Staatlozen (CGVS) vrijgesteld van de voorwaarden voor gezinshereniging, zijnde stabiele en toereikende inkomsten, voldoende huisvesting en een ziekteverzekering.

Het huidige referentiebedrag met betrekking tot het vereiste inkomen, namelijk 120 % van het leefloontarief "persoon met een gezin ten laste", kan onmogelijk als toereikend worden beschouwd en blijft bovendien gelijk aan ongeacht het aantal personen ten laste.

Dit wetsvoorstel verhoogt daarom het referentiebedrag van inkomsten tot 140 %, verhoogd met 10 % per bijkomende persoon ten laste. Ook wordt de vrijstellingstermijn verminderd tot zes maanden.

RÉSUMÉ

À l'heure actuelle, les personnes bénéficiant de la protection internationale sont, pendant un an à dater de la décision positive du Commissariat général aux réfugiés et aux apatrides (CGRA), dispensées des conditions prévues pour le regroupement familial, c'est-à-dire disposer de moyens de subsistance stables et suffisants, d'un logement suffisant et une d'assurance maladie.

L'actuel montant de référence relatif au revenu requis, soit 120 % du revenu d'intégration en tant que personne avec charge de famille, ne peut être considéré comme suffisant et reste par ailleurs identique, quel que soit le nombre de personnes à charge.

Cette proposition de loi vise dès lors à relever le montant de référence du revenu à 140 %, majoré de 10 % par personne à charge supplémentaire. Elle ramène à six mois également la durée de la dispense.

N-VA	:	*Nieuw-Vlaamse Alliantie*
PS	:	*Parti Socialiste*
MR	:	*Mouvement Réformateur*
CD&V	:	*Christen-Democratisch en Vlaams*
Open Vld	:	*Open Vlaamse liberalen en democraten*
sp.a	:	*socialistische partij anders*
Ecolo-Groen	:	*Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen*
cdH	:	*centre démocrate Humaniste*
VB	:	*Vlaams Belang*
PTB-GO!	:	*Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture*
DéFI	:	*Démocrate Fédéraliste Indépendant*
PP	:	*Parti Populaire*
Vuye&Wouters	:	*Vuye&Wouters*

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	*Parlementair document van de 54e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer*
QRVA:	*Schriftelijke Vragen en Antwoorden*
CRIV:	*Voorlopige versie van het Integraal Verslag*
CRABV:	*Beknopt Verslag*
CRIV:	*Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)*
PLEN:	*Plenum*
COM:	*Commissievergadering*
MOT:	*Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)*

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	*Document parlementaire de la 54e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif*
QRVA:	*Questions et Réponses écrites*
CRIV:	*Version Provisoire du Compte Rendu intégral*
CRABV:	*Compte Rendu Analytique*
CRIV:	*Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)*
PLEN:	*Séance plénière*
COM:	*Réunion de commission*
MOT:	*Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)*

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

Internationale bescherming

Momenteel worden de personen die internationale bescherming genieten gedurende één jaar na de positieve beslissing van het Commissariaat-Generaal voor de Vluchtelingen en de Staatlozen (CGVS) vrijgesteld van de voorwaarden voor gezinshereniging met hun gezinsleden, zijnde het beschikken over stabiele en toereikende inkomsten, voldoende huisvesting en een ziekteverzekering. Artikel 12, 1, derde alinea, van de richtlijn 2003/86/EG van de Raad van 22 september 2003 inzake het recht op gezinshereniging stelt echter dat de termijn minimum drie maanden moet zijn: "(d)e lidstaten kunnen eisen dat de vluchteling aan de voorwaarden van artikel 7, lid 1, voldoet wanneer het verzoek om gezinshereniging niet wordt ingediend binnen een termijn van drie maanden na de toekenning van de vluchtelingenstatus.".

Verscheidene buurlanden zoals Nederland, Luxemburg en Duitsland passen deze minimumtermijn van drie maanden reeds toe.

Daarom wordt de "gulden middenweg" gekozen en zullen de erkend vluchtelingen en subsidiair beschermden gedurende zes maanden in plaats van één jaar na de positieve beslissing van het CGVS vrijgesteld zijn van desbetreffende voorwaarden.

Stabiele en regelmatige inkomsten

Wanneer een gezinshereniger (derdelander of Belg) wenst gezinsleden te laten overkomen naar België, dient deze onder andere over voldoende bestaansmiddelen te beschikken, zodat er kan verzekerd worden dat deze niet ten laste van het sociaal bijstandsstelsel zouden vallen. Artikel 7, 1, c), van de richtlijn stelt dat de lidstaat van de gezinshereniger kan vragen om het bewijs te leveren dat deze over "stabiele en regelmatige inkomsten beschikt die volstaan om hemzelf en zijn gezinsleden te onderhouden, zonder een beroep te doen op het stelsel voor sociale bijstand van de betrokken lidstaat". Hierbij kan, naast de nationale minimumlonen en pensioenen, tevens rekening gehouden worden met het aantal gezinsleden.

Momenteel bedraagt dat referentiebedrag 120 % van het leefloontarief "persoon met een gezin ten laste", zijnde 1 505,78 euro netto per maand. Dit bedrag blijft ongewijzigd, zelfs wanneer er gezinshereniging wordt aangevraagd met een echtgeno(o)t(e) en bvb. vier kinderen. Hier kan de vraag echter gesteld worden of voornoemd bedrag voldoende is om bijvoorbeeld een

DÉVELOPPEMENTS

Protection internationale

À l'heure actuelle, les personnes bénéficiant de la protection internationale sont, pendant un an à dater de la décision positive du Commissariat général aux réfugiés et aux apatrides (CGRA), dispensées des conditions prévues pour le regroupement familial, à savoir disposer de moyens de subsistance stables et suffisants, d'un logement suffisant et d'une assurance maladie. L'article 12, 1, paragraphe 3, de la directive 2003/86/CE du Conseil du 22 septembre 2003 relative au regroupement familial dispose toutefois que le délai doit être de trois mois au minimum: "[l]es États membres peuvent exiger du réfugié qu'il remplisse les conditions visées à l'article 7, paragraphe 1er, si la demande de regroupement familial n'est pas introduite dans un délai de trois mois suivant l'octroi du statut de réfugié.".

Plusieurs pays voisins comme les Pays-Bas, le Luxembourg et l'Allemagne, appliquent déjà ce délai minimum de trois mois.

C'est pourquoi nous optons pour un "juste milieu" en prévoyant que les réfugiés reconnus et les personnes bénéficiant de la protection subsidiaire seront dispensés des conditions liées au regroupement familial pendant les six mois, au lieu de l'année, suivant la décision positive du CGRA.

Revenus stables et réguliers

Lorsqu'un regroupant (ressortissant d'un pays tiers ou belge) souhaite faire venir des membres de sa famille en Belgique, il doit notamment disposer de ressources suffisantes afin de garantir que les membres de sa famille ne se retrouvent pas à charge du système d'aide sociale. L'article 7, 1, c), de la directive prévoit que l'État membre du regroupant peut lui demander de fournir la preuve qu'il dispose "de ressources stables, régulières et suffisantes pour subvenir à ses propres besoins et à ceux des membres de sa famille sans recourir au système d'aide sociale de l'État membre concerné." À cet égard, il peut être tenu compte, en plus des salaires minimums nationaux et des pensions, du nombre de membres que compte la famille.

Actuellement, ce montant de référence s'élève à 120 % du revenu d'intégration pour une "personne vivant avec une famille à sa charge", à savoir 1 505,78 euros nets par mois. Ce montant reste toujours identique, même en cas de demande de regroupement avec un(e) conjoint(e) et, par exemple, quatre enfants. On peut cependant se demander, en l'occurrence, si le montant

gezin van zes te onderhouden. Hier moet immers huur, vaste kosten, verzekering, enz. mee betaald worden, en moet men hiermee ook toekomen om te voorzien in dagelijks levensonderhoud. Een dergelijk laag bedrag kan in die context daarom moeilijk, zij het onmogelijk als “voldoende en toereikend” aanzien worden. Om die redenen wordt er geopteerd om het minimum van dit “basisbedrag” omhoog te trekken en eveneens te verhogen naargelang het aantal personen waarmee de gezinshereniger zich wenst te herenigen.

Het referentiebedrag zal voortaan gelijk zijn aan 140 % van het leefloontarief “persoon met een gezin ten laste” en dit bedrag zal met 10 % verhoogd worden per bijkomende persoon. Dit betekent aldus dat indien de echtgenote en drie kinderen van de gezinshereniger naar België wensen te komen, het stabiele en regelmatig inkomen van de gezinshereniger gelijk moet zijn aan 170 % van het leefloontarief “persoon met een gezin ten laste”.

Theo FRANCKEN (N-VA)
Sarah SMEYERS (N-VA)
Koen METSU (N-VA)
Jan JAMBON (N-VA)
Brecht VERMEULEN (N-VA)
Koenraad DEGROOTE (N-VA)

précité est suffisant pour subvenir aux besoins, par exemple, d’une famille de six personnes. Ce montant doit en effet servir à payer le loyer, les frais fixes, les assurances, etc., ainsi qu’à faire face aux dépenses de la vie courante. Dans ce contexte, un montant aussi bas ne peut dès lors guère, voire pas du tout être considéré comme “suffisant”. C’est pourquoi nous proposons de relever le niveau minimum de ce “montant de base” et de l’augmenter également en fonction du nombre de personnes que le regroupant souhaite faire venir.

Le montant de référence s’élèvera désormais à 140 % du revenu d’intégration pour une “personne vivant avec une famille à sa charge”, et ce montant sera augmenté de 10 % par personne supplémentaire. Cela signifie que, si le (la) conjoint(e) et trois enfants du regroupant souhaitent venir en Belgique, le revenu stable et régulier du regroupant doit s’élever à 170 % du revenu d’intégration pour une “personne vivant avec une famille à sa charge”.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

Deze wet zet de richtlijn 2003/86/EG van de Raad van 22 september 2003 inzake het recht op gezinshereniging gedeeltelijk om.

Art. 3

In artikel 10 van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen, vervangen door de wet van 8 juli 2011 en laatstelijk gewijzigd bij de wet van 1 juni 2016, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in § 2, vijfde lid, worden de woorden “het jaar” vervangen door de woorden “zes maanden”;

2° in paragraaf 5 wordt het eerste lid vervangen als volgt:

“De bestaansmiddelen bedoeld in paragraaf 2 moeten in geval van gezinshereniging met één persoon ten minste gelijk zijn aan honderdveertig procent van het bedrag bedoeld in artikel 14, § 1, 3°, van de wet van 26 mei 2002 betreffende het recht op maatschappelijke integratie en zoals geïndexeerd volgens artikel 15 van voormelde wet. Deze inkomstengrens wordt verhoogd met tien procent per bijkomende persoon.”.

Art. 4

In artikel 40*ter*, § 2, tweede lid, van dezelfde wet, ingevoegd bij de wet van 25 april 2007 en vervangen door de wet van 4 mei 2016, wordt de bepaling onder 1° vervangen als volgt:

“1° beschikt over stabiele, toereikende en regelmatige bestaansmiddelen. Aan die voorwaarde wordt in geval van gezinshereniging met één persoon geacht te zijn voldaan indien de bestaansmiddelen ten minste gelijk zijn aan honderdveertig procent van het bedrag bedoeld in artikel 14, § 1, 3°, van de wet van 26 mei 2002 betreffende het recht op maatschappelijke integratie en zoals geïndexeerd volgens artikel 15 van voormelde wet. Deze

PROPOSITION DE LOI

Article 1er

La présente loi règle une matière visée à l’article 74 de la Constitution.

Art. 2

La présente loi transpose partiellement la directive 2003/86/CE du Conseil, du 22 septembre 2003, relative au droit au regroupement familial.

Art. 3

À l’article 10 de la loi du 15 décembre 1980 sur l’accès au territoire, le séjour, l’établissement et l’éloignement des étrangers, remplacé par la loi du 8 juillet 2011 et modifié en dernier lieu par la loi du 1er juin 2016, les modifications suivantes sont apportées:

1° dans le § 2, alinéa 5, les mots “l’année” sont remplacés par les mots “les six mois”;

2° le § 5, alinéa 1er, est remplacé par ce qui suit:

“Les moyens de subsistance visés au paragraphe 2 doivent, en cas de regroupement familial avec une personne, être au moins équivalents à cent quarante pour cent du montant visé à l’article 14, § 1er, 3°, de la loi du 26 mai 2002 concernant le droit à l’intégration sociale et tel qu’indexé selon l’article 15 de ladite loi. Ce seuil de revenus est augmenté de dix pour cent par personne supplémentaire.”.

Art. 4

Dans l’article 40*ter*, § 2, alinéa 2, de la même loi, inséré par la loi du 25 avril 2007 et remplacé par la loi du 4 mai 2016, le 1° est remplacé par ce qui suit:

“1° dispose de moyens de subsistance stables, suffisants et réguliers. Cette condition est, en cas de regroupement familial avec une personne, réputée remplie lorsque les moyens de subsistance sont au moins équivalents à cent quarante pour cent du montant visé à l’article 14, § 1er, 3°, de la loi du 26 mai 2002 concernant le droit à l’intégration sociale et tel qu’indexé selon l’article 15 de ladite loi. Ce seuil de revenus est

inkomstengrens wordt verhoogd met tien procent per bijkomende persoon. Bij het beoordelen van deze bestaansmiddelen wordt rekening gehouden met hun aard en regelmatigheid. Er wordt daarentegen geen rekening gehouden met de middelen verkregen uit het leefloon, de financiële maatschappelijke dienstverlening, de kinderbijslagen en toeslagen, de inschakelingsuitkeringen en de overbruggingsuitkering. De werkloosheidsuitkering komt alleen in aanmerking indien de Belg bewijst dat hij actief werk zoekt.

Deze voorwaarde is niet van toepassing indien alleen zijn minderjarige familieleden bedoeld in artikel 40*bis*, § 2, eerste lid, 3°, de Belg vergezellen of zich bij hem voegen.".

28 maart 2019

Theo FRANCKEN (N-VA)
Sarah SMEYERS (N-VA)
Koen METSU (N-VA)
Jan JAMBON (N-VA)
Brecht VERMEULEN (N-VA)
Koenraad DEGROOTE (N-VA)

augmenté de dix pour cent par personne supplémentaire. Pour l'évaluation des moyens de subsistance, il est tenu compte de leur nature et de leur régularité. Par contre, il n'est pas tenu compte des moyens provenant du revenu d'intégration sociale, de l'aide sociale financière, des allocations familiales de base et suppléments, des allocations d'insertion professionnelle et de l'allocation de transition. Il n'est tenu compte de l'allocation de chômage que si le Belge prouve qu'il cherche activement du travail.

Cette condition n'est pas d'application si le Belge se fait accompagner ou rejoindre uniquement par les membres de sa famille visés à l'article 40*bis*, § 2, alinéa 1er, 3°, qui sont mineurs d'âge.".

28 mars 2019

Centrale drukkerij – Imprimerie centrale