DOC 54 **2947/001**

BELGISCHE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

20 februari 2018

# WETSONTWERP

## betreffende de tewerkstelling van buitenlandse onderdanen die zich in een specifieke verblijfssituatie bevinden

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS DE BELGIQUE

20 février 2018

# PROJET DE LOI

## relative à l'occupation de ressortissants étrangers se trouvant dans une situation particulière de séjour

**INHOUD**


| | Blz. |
|---|---|
| Samenvatting | 3 |
| Memorie van toelichting | 4 |
| Voorontwerp | 12 |
| Impactanalyse | 16 |
| Advies van de Raad van State | 29 |
| Wetsontwerp | 35 |
| Advies van de Adviesraad voor de tewerkstelling van buitenlandse werknemers | 41 |


**SOMMAIRE**


| | Pages |
|---|---|
| Résumé | 3 |
| Exposé des motifs | 4 |
| Avant-projet | 12 |
| Analyse d'impact | 23 |
| Avis du Conseil d'État | 29 |
| Projet de loi | 35 |
| Avis du Conseil consultatif pour l'occupation des travailleurs étrangers | 41 |

| | |
|---|---|
| *De regering heeft dit wetsontwerp op 20 februari 2018 ingediend.* | *Le gouvernement a déposé ce projet de loi le 20 février 2018.* |
| *De "goedkeuring tot drukken" werd op 27 februari 2018 door de Kamer ontvangen.* | *Le "bon à tirer" a été reçu à la Chambre le 27 février 2018.* |

| | | |
|---|---|---|
| *N-VA* | : | *Nieuw-Vlaamse Alliantie* |
| *PS* | : | *Parti Socialiste* |
| *MR* | : | *Mouvement Réformateur* |
| *CD&V* | : | *Christen-Democratisch en Vlaams* |
| *Open Vld* | : | *Open Vlaamse liberalen en democraten* |
| *sp.a* | : | *socialistische partij anders* |
| *Ecolo-Groen* | : | *Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen* |
| *cdH* | : | *centre démocrate Humaniste* |
| *VB* | : | *Vlaams Belang* |
| *PTB-GO!* | : | *Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture* |
| *DéFI* | : | *Démocrate Fédéraliste Indépendant* |
| *PP* | : | *Parti Populaire* |
| *Vuye&Wouters* | : | *Vuye&Wouters* |

| *Afkortingen bij de nummering van de publicaties:* | | *Abréviations dans la numérotation des publications:* | |
|---|---|---|---|
| *DOC 54 0000/000:* | *Parlementair document van de 54e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer* | *DOC 54 0000/000:* | *Document parlementaire de la 54e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif* |
| *QRVA:* | *Schriftelijke Vragen en Antwoorden* | *QRVA:* | *Questions et Réponses écrites* |
| *CRIV:* | *Voorlopige versie van het Integraal Verslag* | *CRIV:* | *Version Provisoire du Compte Rendu intégral* |
| *CRABV:* | *Beknopt Verslag* | *CRABV:* | *Compte Rendu Analytique* |
| *CRIV:* | *Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)* | *CRIV:* | *Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)* |
| *PLEN:* | *Plenum* | *PLEN:* | *Séance plénière* |
| *COM:* | *Commissievergadering* | *COM:* | *Réunion de commission* |
| *MOT:* | *Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)* | *MOT:* | *Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)* |

*Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers*

*Bestellingen:*
*Natieplein 2*
*1008 Brussel*
*Tel. : 02/ 549 81 60*
*Fax : 02/549 82 74*
*www.dekamer.be*
*e-mail : publicaties@dekamer.be*

*De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier*

*Publications officielles éditées par la Chambre des représentants*

*Commandes:*
*Place de la Nation 2*
*1008 Bruxelles*
*Tél. : 02/ 549 81 60*
*Fax : 02/549 82 74*
*www.lachambre.be*
*courriel : publications@lachambre.be*

*Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC*

**SAMENVATTING**

*Het ontwerp richt zich tot de buitenlandse onderdanen die, rekening houdend met een specifieke verblijfssituatie, toegang hebben tot de arbeidsmarkt. De essentiële nieuwigheid ligt in het feit dat hun verblijfsdocument hun toelaat om toegang te hebben tot de arbeidsmarkt (single permit). Het gaat om de omzetting van de Europese Richtlijn 2011/98 voor wat betreft de materie die onder de federale bevoegdheid valt.*

**RÉSUMÉ**

*Le projet vise les ressortissants étrangers qui, compte tenu d'une situation particulière de séjour, ont accès au marché du travail. La nouveauté essentielle réside dans le fait que leur titre de séjour leur permet d'avoir accès au marché du travail (document unique). Il s'agit de la transposition de la Directive européenne 2011/98 pour ce qui est des matières relevant de la compétence fédérale.*

## MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

### I. — ALGEMENE TOELICHTING

1. Algemene doelstelling van het ontwerp

Het wetsontwerp dat u wordt voorgelegd heft de wet van 30 april 1999 betreffende de tewerkstelling van buitenlandse werknemers op en vervangt deze wet voor het grootste deel die, samen met het koninklijk besluit van 9 juni 1999 houdende uitvoering van de wet van 30 april 1999 betreffende de tewerkstelling van buitenlandse werknemers, de basis vormt van de huidige reglementering in verband met de tewerkstelling van buitenlandse werknemers.

Dit nieuwe wetsontwerp resulteert zowel uit de tenuitvoerlegging van de Zesde staatshervorming inzake migratie als uit de gedeeltelijke omzetting in Belgisch recht van de Richtlijn 2011/98/EU, "gecombineerde vergunning" genoemd.

1. Aanpassing van de reglementering ingevolge de zesde staatshervorming

Krachtens artikel 6, IX, 3° van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen zoals gewijzigd door de bijzondere wet van 6 januari 2014, zijn de Gewesten bevoegd geworden wat de tewerkstelling van buitenlandse werknemers betreft, met uitzondering van de normen betreffende de arbeidskaart uitgereikt in functie van de bijzondere verblijfssituatie van de betrokken personen.

Met andere woorden, de Gewesten zijn, sinds 1 juli 2014, bevoegd voor de reglementering, de toepassing, de controle en de opvolging van alles wat momenteel overeenstemt met de arbeidskaarten A en B (met inbegrip van de desbetreffende vrijstellingen).

Wat de Federale Staat betreft, hij behoudt de normatieve bevoegdheid, wat de arbeidsvergunning betreft die voortvloeit uit een specifieke verblijfssituatie.

Dit type arbeidsvergunning bestaat al. Tot nu toe neemt deze de vorm aan van ofwel een arbeidskaart C, ofwel van een vrijstelling van arbeidskaart (gekoppeld aan de verblijfssituatie).

Bijgevolg beoogt dit ontwerp in de eerste plaats de tenuitvoerlegging van deze nieuwe verdeling van de bevoegdheden. Situaties van economische migratie,

## EXPOSÉ DES MOTIFS

MESDAMES, MESSIEURS,

### I. — EXPOSÉ GÉNÉRAL

1. Objectif général du projet

Le projet de loi qui vous est soumis abroge et remplace, en majeure partie, la loi du 30 avril 1999 relative à l'occupation des travailleurs étrangers qui constitue, avec l'arrêté royal du 9 juin 1999 portant exécution de la loi du 30 avril 1999 relative à l'occupation des travailleurs étrangers, l'essentiel de la réglementation actuelle en matière d'occupation de travailleurs étrangers.

Ce nouveau projet de loi résulte, à la fois, de la mise en œuvre de la Sixième réforme de l'État en matière de migration et de la transposition partielle en droit belge de la Directive 2011/98/UE, appelée "permis unique".

1. Adaptation de la réglementation suite à la sixième réforme de l'État

En vertu de l'article 6, IX, 3° de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles telle que modifiée par la loi spéciale du 6 janvier 2014, les Régions sont devenues compétentes en ce qui concerne l'occupation des travailleurs étrangers, à l'exception des normes relatives au permis de travail délivré en fonction de la situation particulière de séjour des personnes concernées.

En d'autres mots, les Régions sont, depuis le 1er juillet 2014, compétentes pour la réglementation, l'application, le contrôle et le suivi de tout ce qui correspond actuellement aux permis de travail A et B (y compris les dispenses y afférentes).

Quant à l'État fédéral, il conserve la compétence normative, en qui concerne l'autorisation de travail qui dérive d'une situation particulière de séjour.

Ce type d'autorisation de travail existe déjà. Jusqu'à présent, elle revêt la forme soit d'un permis de travail C, soit d'une dispense de permis de travail (liée à la situation de séjour).

Par conséquent, le présent projet vise, tout d'abord, la mise en œuvre de cette nouvelle répartition des compétences. Il n'est plus question de viser, comme

zoals in de wet van 30 april 1999, worden dus niet meer geviseerd. In dit ontwerp blijft enkel het “luik” over in verband met de toegang tot de arbeidsmarkt van de buitenlandse onderdanen van wie het hoofddoel van hun aankomst op het Belgisch grondgebied niet arbeid was en van wie het verblijf, voor de meesten onder hen, beperkt, precair of voorlopig is.

2. Gedeeltelijke omzetting van de Richtlijn 2011/98/EU “gecombineerde vergunning”

Gelijklopend met deze aanpassing aan de nieuwe institutionele regels, beoogt dit wetsontwerp de gedeeltelijke omzetting van de Richtlijn 2011/98/EU, genoemd “richtlijn gecombineerde vergunning”. Voor het goede begrip moeten we op algemene wijze herinneren aan het onderwerp en ook het toepassingsgebied van deze Europese richtlijn. De doelstelling ervan is, als algemene regel, één enkele aanvraagprocedure in te voeren voor een gecombineerde vergunning, en zij beoogt de buitenlandse onderdanen die willen komen werken in een lidstaat, anders gezegd, de economische migranten.

Volgens de nieuwe verdeelsleutel van de bevoegdheden ingevoerd door de Zesde staatshervorming, valt de omzetting van deze richtlijn, bijgevolg, voornamelijk onder de bevoegdheid van de Gewesten aangezien het om economische migratie gaat.

Artikel 7.2 van deze Richtlijn beoogt echter eveneens, op een globalere manier, alle verblijfsvergunningen die een bepaalde vorm aannemen (conform de Verordening 1030/2002).

Voor deze verblijfsvergunningen is vereist dat de lidstaten bovenop de verblijfstitel, geen arbeidskaart meer mogen verstrekken die aantoont dat de houder van de vergunning mag werken.

Met andere woorden, deze verblijfsvergunningen zelf moeten aantonen dat de buitenlandse onderdanen mogen werken.

Uitgaande van deze bepaling, en rekening houdend met de nieuwe institutionele verdeelregels, worden in het wetsontwerp de gevallen opgenomen die momenteel vrijgesteld zijn van arbeidskaart omwille van de specifieke verblijfssituatie, alsook de gevallen van arbeidskaart C. In deze gevallen krijgen de personen de toestemming om te werken, rekening houdend met hun bijzondere verblijfssituatie. De verblijfsvergunning, waarop een specifieke vermelding zal staan zal volstaan om te werken. De buitenlandse onderdanen moeten geen arbeidskaart meer aanvragen.

dans la loi du 30 avril 1999, les situations de migration économique. Dans ce projet, seul reste le “volet” lié à l’accès au marché de l’emploi, des ressortissants étrangers pour qui l’objectif premier de leur arrivée sur le territoire belge n’était pas le travail et dont le séjour est, pour la plupart d’entre eux, limité, précaire ou provisoire.

2. Transposition partielle de la Directive 2011/98/UE “permis unique”

Parallèlement à cette mise en conformité avec les nouvelles règles institutionnelles, ce projet de loi vise à transposer, de manière partielle, la Directive 2011/98/UE, dite “directive permis unique”. Pour la bonne compréhension, il faut rappeler, de manière générale, l’objet, ainsi que le champ d’application de cette directive européenne. Elle a pour objectif d’instaurer, de manière globale, une procédure de demande unique d’un permis unique et vise les ressortissants étrangers qui souhaitent venir travailler dans un État membre, autrement dit, les migrants économiques.

Selon la nouvelle clé de répartition des compétences mise en place par la Sixième réforme de l’État, la transposition de cette directive relève, dès lors, essentiellement, de la compétence des Régions puisqu’il s’agit de migration économique.

Néanmoins, l’article 7.2 de cette Directive vise, également, de manière plus globale, l’ensemble des titres de séjour qui revêtent une certaine forme (conformément au Règlement 1030/2002).

Pour ces titres de séjour, il est requis que les États membres ne puissent plus délivrer, en plus, un permis de travail qui atteste que le détenteur du titre peut travailler.

En d’autres termes, ces titres de séjour eux-mêmes doivent attester que les ressortissants étrangers peuvent travailler.

Partant de cette disposition, et tenant compte des nouvelles règles de répartition institutionnelles, le projet de loi reprend les cas visés actuellement par les dispenses de permis de travail liées à la situation spécifique de séjour, ainsi que les cas de permis de travail C. Dans ces cas, les personnes sont autorisées au travail compte tenu de leur situation particulière de séjour. Le titre de séjour, sur lequel figurera une mention spécifique suffira pour travailler. Les ressortissants étrangers ne devront plus demander de permis de travail.

2. Specifieke kenmerken van de au-pairjongeren

Rekening houdend met de specifieke kenmerken van de activiteiten uitgevoerd door de jongere niet-onderdanen van een lidstaat van de EU die in België komen werken om au pair werk te doen, worden deze niet beoogd door het nieuwe ontwerp.

Artikel 3, § 2, e), van Richtlijn 2011/98/ EU bepaalt dat deze laatste niet van toepassing is op onderdanen van derde landen "die als seizoenwerkers of au pair toelating tot het grondgebied van een lidstaat hebben aangevraagd of verkregen".

De au pair-jongeren blijven derhalve onderworpen aan de verplichtingen van de wet van 30 april 1999 die toepasbaar blijven voor hen. Deze wet blijft derhalve van toepassing, doch enkel voor deze categorie werknemers.

## II. — **ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING**

### HOOFDSTUK I

### **Algemene bepalingen**

#### Artikel 1

Deze bepaling is van louter juridisch-technische aard. Ze vloeit voort uit artikel 83 van de Grondwet, luidens welk elk voorstel of ontwerp van wet vermeldt of het een aangelegenheid als bedoeld in de artikelen 74, 77 of 78 van de Grondwet regelt.

#### Artikel 2

Aangezien artikel 16.1. van Richtlijn 2011/98/EU voorschrijft dat wanneer de lidstaten de nodige wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen aannemen om aan deze richtlijn te voldoen, in die bepalingen zelf of bij de officiële bekendmaking daarvan moet worden verwezen naar de richtlijn, geeft artikel 2 van het ontwerp van wet aan dat het ontwerp van wet deze richtlijn gedeeltelijk omzet. Hetzelfde geldt voor Richtlijn 2009/52/EG van de Raad van 18 juni 2009 tot vaststelling van minimumnormen inzake sancties en maatregelen tegen werkgevers van illegaal verblijvende onderdanen van derde landen.

De omzetting die in dit ontwerp wordt uitgevoerd is gedeeltelijk, vermits zij ook wordt gerealiseerd door andere reglementaire teksten die tot de bevoegdheid van

2. Spécificité des jeunes au pair

Compte tenu de la spécificité des activités effectuées par les jeunes non ressortissants d'un État membre de l'UE qui viennent en Belgique pour effectuer du travail au pair, ceux-ci ne sont pas visés par le nouveau projet.

L'article 3, § 2, e), de la Directive 2011/98/UE dispose que cette dernière ne s'applique pas aux ressortissants de pays tiers "qui ont présenté une demande d'admission ou qui ont été admis sur le territoire d'un État membre en tant que travailleurs saisonniers ou au pair".

Les jeunes au pair restent donc soumis aux obligations de la loi du 30 avril 1999 qui continuent à leur être applicables. Cette loi reste dès lors d'application, mais seulement pour cette catégorie de travailleurs.

## II. — **COMMENTAIRES DES ARTICLES**

### CHAPITRE I^ER

### **Dispositions générales**

#### Article 1er

Cette disposition est de nature purement juridico-technique. Elle découle de l'article 83 de la Constitution, en vertu duquel toute proposition de loi ou tout projet de loi précise s'il s'agit d'une matière visée aux articles 74, 77 ou 78 de la Constitution.

#### Article 2

Étant donné que l'article 16.1. de la Directive 2011/98/UE prévoit que lorsque les États membres adoptent les dispositions législatives, réglementaires et administratives nécessaires pour se conformer à la directive, ces dispositions doivent contenir une référence à la directive ou doivent être accompagnées d'une telle référence lors de leur publication officielle, l'article 2 du projet de loi prévoit que le projet de loi transpose partiellement cette directive. Il en est de même concernant la Directive 2009/52/CE du Conseil du 18 juin 2009 prévoyant des normes minimales concernant les sanctions et les mesures à l'encontre des employeurs de ressortissants de pays tiers en séjour irrégulier.

La transposition, réalisée par le présent projet, est partielle étant donné qu'elle est également assurée par d'autres textes réglementaires qui relèvent des

andere bevoegdheidsniveau's (Gewesten) en andere ministers behoren.

HOOFDSTUK II

**Definities en toepassingsgebied**

Artikel 3

Artikel 3 definieert wat moet worden verstaan onder:

— Buitenlandse onderdanen en werknemers;

— De minister;

— De onderdanen van derde landen.

Deze drie definities stonden reeds in artikel 2 van de wet van 30 april 1999. De definitie van "onderdanen van derde landen" vloeit voort uit de omzetting in Belgisch recht van de Richtlijn 2009/52/EG van het Parlement en van de Raad van 18 juni 2009 tot vaststelling van minimumnormen inzake sancties en maatregelen tegen werkgevers van illegaal verblijvende onderdanen van derde landen.

Artikel 4

Artikel 4 bepaalt het toepassingsgebied van de wet.

Zoals in de wet van 30 april 1999, voor wat de buitenlandse werknemers betreft, worden alle personen die, anders dan krachtens een arbeidsovereenkomst, onder het gezag van een andere persoon werken, hiermee gelijkgesteld.

HOOFDSTUK III

**Arbeidsvergunning op basis van een bijzondere verblijfssituatie**

Artikel 5

Artikel 5, § 1 bepaalt op algemene wijze dat men toegang tot de arbeid geeft aan de buitenlandse onderdanen die een verblijfsrecht in België hebben op basis van een bijzondere verblijfssituatie.

Men definieert wat moet worden verstaan onder "buitenlandse onderdanen in een bijzondere verblijfssituatie". Hiertoe worden twee criteria gebruikt:

attributions d'autres niveaux de pouvoirs (Régions) et d'autres ministres.

CHAPITRE II

**Définitions et champ d'application**

Article 3

L'article 3 définit ce qu'il faut entendre par:

— ressortissants et travailleurs étrangers;

— le ministre;

— les ressortissants de pays tiers.

Ces trois définitions figuraient déjà dans l'article 2 de la loi du 30 avril 1999. La définition de "ressortissants de pays tiers" résulte de la transposition en droit belge de la Directive 2009/52/CE du Parlement et du Conseil du 18 juin 2009 prévoyant des normes minimales concernant les sanctions et les mesures à l'encontre des employeurs de ressortissants de pays tiers en séjour irrégulier.

Article 4

L'article 4 détermine le champ d'application de la loi.

Comme dans la loi du 30 avril 1999, pour ce qui est des travailleurs étrangers, sont assimilées à ceux-ci toutes les personnes qui, autrement qu'en vertu d'un contrat de travail, travaillent sous l'autorité d'une autre personne.

CHAPITRE III

**Autorisation de travail sur la base d'une situation particulière de séjour**

Article 5

L'article 5, § 1er prévoit, de manière générale, que l'on donne accès au travail aux ressortissants étrangers qui ont un droit de séjour en Belgique sur la base d'une situation particulière de séjour.

On définit ce qu'il faut entendre par "ressortissants étrangers dans une situation particulière de séjour". Pour ce faire, deux critères sont utilisés:

— het hoofdmotief van deze personen om naar België te komen, is niet het verrichten van arbeid;

— de toelating tot het verrichten van arbeid vloeit rechtstreeks voort uit een verblijfssituatie, die in de meeste gevallen beperkt, onzeker of voorlopig is.

De voorwaarden en modaliteiten van deze toegang tot de arbeidsmarkt voor deze personen worden vastgesteld door de Koning.

Artikel 5, § 2, bepaalt dat de toegang tot de arbeidsmarkt voor bepaalde categorieën buitenlandse onderdanen, door de Koning beperkt kan worden, tot bepaalde activiteiten die rechtstreeks verband houden met de reden van verblijf in België. Dit is bijvoorbeeld het geval voor de diplomatieke en consulaire ambtenaren, de leerlingen, studenten of jongeren die “jobs” uitoefenen in het kader van internationale overeenkomsten genoemd “vakantie-werk”.

Artikel 6

Dit artikel bepaalt dat de werkgever bepaalde verplichtingen moet naleven:

— nagaan, voor het begin van de arbeidsprestaties, of de buitenlandse onderdaan over een verblijfsvergunning beschikt;

— een kopie van het verblijfsdocument ter beschikking houden van de inspectiediensten en dit gedurende de hele periode van tewerkstelling;

— een verklaring van indiensttreding en uitdiensttreding doen bij de bevoegde diensten (DIMONA).

Deze verplichtingen vloeien voort uit de omzetting van de Richtlijn 2009/52/EG van het Europees Parlement en van de Raad van 18 juni 2009 tot vaststelling van minimumnormen inzake sancties en maatregelen tegen werkgevers van illegaal verblijvende onderdanen van derde landen.

HOOFDSTUK IV

**Toezicht en strafrechtelijke bepalingen**

Artikelen 7, 8 en 9

De artikelen 7 tot 9 hebben betrekking op strafrechtelijke bepalingen die kunnen worden toegepast op de werkgever.

— la motivation première de ces personnes, pour venir en Belgique, n’est pas le travail;

— l’autorisation de travailler est directement dérivée d’une situation de séjour, qui dans la plupart des cas, est limitée, incertaine ou provisoire.

Les conditions et modalités de cet accès au marché de l’emploi pour ces personnes sont fixées par le Roi.

L’article 5, § 2, prévoit que l’accès au marché de l’emploi peut pour certaines catégories de ressortissants étrangers, être limité par le Roi à certaines activités qui sont directement liées aux motivations de séjour en Belgique. C’est le cas, par exemple, des agents diplomatiques et consulaires, des apprentis, des étudiants ou des jeunes qui effectuent des “jobs” dans le cadre de conventions internationales appelées “vacances-travail”.

Article 6

Cet article prévoit que l’employeur doit respecter certaines obligations:

— vérifier, avant le début des prestations de travail que le ressortissant étranger dispose d’un titre de séjour;

— tenir à la disposition des services d’inspection une copie du document de séjour et cela, durant toute la période d’emploi;

— faire une déclaration d’entrée et de sortie de service auprès des services compétents (DIMONA).

Ces obligations découlent de la transposition de la Directive 2009/52/CE du Parlement européen et du Conseil du 18 juin 2009 prévoyant des normes minimales concernant les sanctions et les mesures à l’encontre des employeurs de ressortissants de pays tiers en séjour irrégulier.

CHAPITRE IV

**Surveillance et dispositions pénales**

Articles 7, 8 et 9

Les articles 7 à 9 concernent les dispositions pénales qui peuvent être appliquées à l’employeur.

In de straffen die voortvloeien uit de overtredingen van de bepalingen van deze wet en van de uitvoeringsbesluiten ervan wordt voorzien in het Sociaal Strafwetboek.

De ambtenaren die bevoegd zijn om de controle uit te oefenen op de naleving van de bepalingen van deze wet en de uitvoeringsbesluiten ervan worden aangesteld door de Koning. Zoals voorzien in het kader van de Zesde Staatshervorming, zijn ook de federale inspectiediensten bevoegd voor de vaststelling van inbreuken aangaande de tewerkstelling van buitenlandse arbeidskrachten die vallen onder de gewestelijke bevoegdheden.

Artikel 6, § 1, IX, 3°, tweede lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen zoals gewijzigd door de bijzondere wet van 6 januari 2014, bepaalt inderdaad, in afwijking van het verticaliteitsprincipe, dat de federale ambtenaren bevoegd zijn voor de vaststelling van inbreuken op gewestelijke regelgeving inzake de tewerkstelling van buitenlandse werknemers. Deze toewijzing van bevoegdheid door de bijzondere wetgever vereist een concreet wetgevend initiatief waarbij de federale overheid deze toegewezen bevoegdheid “opneemt”. Artikel 8 van het ontwerp bevat een delegatie aan de Koning tot het aanduiden van de bevoegde inspectiediensten die dan tegelijk bevoegd zijn voor de inbreuken op zowel de federale als de gewestelijke regelgeving inzake tewerkstelling van buitenlandse arbeidskrachten. Wat betreft deze inspectiebevoegdheid over de gewestelijk maatregelen wordt enerzijds verwezen naar de wet van 30 april 1999 (waarbij eigenlijk de thans gewestelijke bevoegdheden in deze wet worden bedoeld) om de actuele situatie te vatten, en anderzijds naar de bepaling in de bijzondere wet om de toekomstige regelgeving waarvoor deze inspectiediensten bevoegd zijn, te omschrijven. Artikel 8 beoogt aldus niet de au-pairs waarvoor dus inderdaad de wet van 30 april 1999 en zijn uitvoeringsbesluiten voorlopig van toepassing blijven.

Artikel 9 vervangt artikel 13 van de wet van 30 april 1999, opdat de kosten overeenkomstig de bepalingen van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen bepaald en teruggevorderd worden, zodat ze gelijkaardig zijn aan de kosten die geëist worden voor de vreemdeling, de garant en de vervoerder.

Deze wijziging beoogt tevens het bedrag van de kosten, die voor de verwijdering geëist worden van de vier categorieën (de vreemdeling, de garant, de vervoerder

Les peines résultant des infractions aux dispositions de cette loi et de ses arrêtés d’exécution sont prévues par le Code pénal social.

Les agents compétents pour exercer le contrôle du respect des dispositions de cette loi et ses arrêtés d’exécution sont désignés par le Roi. Comme prévu dans le cadre de la Sixième réforme de l’État, les services d’inspection fédéraux sont également compétents pour la constatation des infractions concernant l’occupation des travailleurs étrangers qui relèvent des compétences régionales.

En effet, l’article 6, § 1er, IX, 3°, deuxième alinéa, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles telle que modifiée par la loi spéciale du 6 janvier 2014, prévoit, par dérogation au principe de verticalité, que les fonctionnaires fédéraux sont compétents pour la constatation des infractions à la réglementation régionale en matière d’occupation de travailleurs étrangers. Cette attribution de compétence par le législateur spécial requiert une initiative législative concrète afin que l’autorité fédérale “prenne en charge” cette délégation de compétence. L’article 8 du projet comporte une délégation au Roi en vue de désigner les services d’inspection qui sont compétents pour les infractions à la législation tant fédérale que régionale en matière d’occupation de travailleurs étrangers. En ce qui concerne la compétence des services d’inspection quant aux règles régionales, il est fait référence, d’une part, à la loi du 30 avril 1999 (où les compétences régionales actuelles sont visées) en ce qui concerne la situation actuelle et, d’autre part, à la loi spéciale afin de définir la législation future pour laquelle ces services d’inspection sont compétents. L’article 8 ne vise donc pas les jeunes au pair pour qui la loi du 30 avril 1999 et ses arrêtés d’exécution restent provisoirement applicables.

L’article 9 remplace l’article 13 de la loi du 30 avril 1999 afin de prévoir que les frais sont établis et récupérés conformément à la loi du 15 décembre 1980 sur l’accès au territoire, le séjour, l’établissement et l’éloignement des étrangers, de manière à ce qu’ils soient similaires à ceux réclamés pour l’étranger, le garant et le transporteur.

Cette adaptation vise aussi à supprimer un mode de calcul des frais basé sur différents index. Il s’agit d’uniformiser le montant des frais réclamés pour

en de werkgever), te uniformiseren doordat er geen gebruik meer wordt gemaakt van een berekeningswijze gebaseerd op verschillende indexcijfers.

HOOFDSTUK V

**Advies**

Artikel 10

Er wordt voorzien in een verplichting tot advies voor de Koning bij de Adviesraad voor de tewerkstelling van buitenlandse werknemers. Deze raad zal de Adviesraad vervangen die was opgericht op basis van artikel 19 van de voornoemde wet van 30 april 1999.

De nieuwe opdrachten van deze Raad zullen worden bepaald door de Koning. De nieuwe leden die er zitting in hebben zullen eveneens worden aangesteld door de Koning.

Het bestaande besluit blijft van toepassing tot het ogenblik dat een nieuw besluit in werking treedt.

HOOFDSTUK VI

**Slotbepalingen, overgangs- en opheffingsbepalingen**

Artikel 11

Artikel 11 heft de voornoemde wet van 30 april 1999 op. Sommige artikelen van deze wet blijven echter van kracht rekening houdend met het feit dat de werkgevers die jonge au pairs willen te werk stellen een arbeidsvergunning moeten blijven vragen en dat de jonge au pairs een arbeidskaart moeten verkrijgen, zoals bepaald door de voornoemde wet van 30 april 1999.

Artikel 12 bepaalt dat de wet in werking treedt op de datum van inwerkingtreding van het Samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat, het Waals Gewest, het Vlaams Gewest, het Brussels-Hoofdstedelijk Gewest en de Duitstalige Gemeenschap met betrekking tot de coördinatie tussen het beleid inzake de toelatingen tot arbeid en het beleid inzake de verblijfsvergunningen en inzake de normen betreffende de tewerkstelling en het

l'éloignement aux quatre catégories que sont l'étranger, le garant, le transporteur et l'employeur.

CHAPITRE V

**Consultation**

Article 10

Une obligation de consultation est prévue pour le Roi auprès du Conseil consultatif pour l'occupation des travailleurs étrangers. Ce conseil sera appelé à remplacer la Conseil consultatif qui avait été mis en place sur la base de l'article 19 de la loi du 30 avril 1999 précitée.

Les nouvelles missions de ce Conseil seront déterminées par le Roi. Les nouveaux membres y siégeant seront également désignés par le Roi.

L'arrêté actuel reste d'application jusqu'au moment de l'entrée en vigueur d'un nouvel arrêté.

CHAPITRE VI

**Dispositions finales, transitoires et abrogatoires**

Article 11

L'article 11 abroge la loi du 30 avril 1999 précitée. Certains articles de cette loi sont toutefois maintenus en vigueur compte tenu du fait que les employeurs qui souhaitent employer des jeunes au pair doivent continuer à demander une autorisation d'occupation et que les jeunes au pair doivent obtenir un permis de travail, tel que prévu par la loi du 30 avril 1999 précitée.

L'article 12 prévoit que la loi entre en vigueur à la date à laquelle entre en vigueur l'Accord de coopération entre l'État fédéral, la Région wallonne, la Région flamande, la Région de Bruxelles-Capitale et la Communauté germanophone portant sur la coordination des politiques d'octroi d'autorisations de travail et d'octroi du permis de séjour, ainsi que les normes relatives à l'emploi et au séjour des travailleurs étrangers. Le Roi peut néanmoins

verblijf van buitenlandse arbeidskrachten. De Koning kan evenwel een vroegere datum van inwerkingtreding vaststellen. Deze wet zal in werking treden op dezelfde datum als de uitvoeringsbesluiten ervan.

*De minister van Werk,*

Kris PEETERS

fixer une date d'entrée en vigueur antérieure. La présente loi entrera en vigueur à la même date que ses arrêtés d'exécution.

*Le ministre de l'Emploi,*

Kris PEETERS

**VOORONTWERP VAN WET**

**onderworpen aan het advies van de Raad van State**

**Voorontwerp van wet betreffende de tewerkstelling van buitenlandse onderdanen die zich in een specifieke verblijfssituatie bevinden**

HOOFDSTUK I

**Algemene bepalingen**

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

Deze wet voorziet in de gedeeltelijke omzetting van:

1° de Richtlijn 2009/52/EG van het Europees Parlement en de Raad van 18 juni 2009 tot vaststelling van minimumnormen inzake sancties en maatregelen tegen werkgevers van illegaal verblijvende onderdanen van derde landen;

2° de Richtlijn 2011/98/EU van het Europees Parlement en de Raad van 13 december 2011 betreffende één enkele aanvraagprocedure voor een gecombineerde vergunning voor onderdanen van derde landen om te verblijven en te werken op het grondgebied van een lidstaat, alsmede inzake een gemeenschappelijk pakket rechten voor werknemers uit derde landen die legaal in een lidstaat verblijven.

HOOFDSTUK II

**Definities en toepassingsgebied**

Art. 3

Voor de toepassing van deze wet, moet men verstaan onder:

1° buitenlandse onderdanen en werknemers: de onderdanen en werknemers die niet de Belgische nationaliteit bezitten;

2° de minister: de minister van Werk;

3° onderdaan van een derde land: eenieder die geen burger van de Unie is in de zin van artikel 17, § 1, van het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap, en die geen persoon is die onder het Gemeenschapsrecht inzake vrij verkeer valt, als bepaald in artikel 2, punt 5, van de Schengengrenscode;

4° jonge au pair: de jongere die tijdelijk wordt onthaald in een gezin, waar hij voeding en onderdak krijgt in ruil voor lichte courante gezinstaken, teneinde zijn talenkennis te perfectioneren en zijn algemene cultuur te verbeteren door

**AVANT-PROJET DE LOI**

**soumis à l'avis du Conseil d'État**

**Avant-projet de loi relative à l'emploi de ressortissants étrangers se trouvant dans une situation particulière de séjour**

CHAPITRE I^ER

**Dispositions générales**

Article 1er

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

La présente loi transpose partiellement:

1° la directive 2009/52/CE du Parlement européen et du Conseil du 18 juin 2009 prévoyant des normes minimales concernant les sanctions et les mesures à l'encontre des employeurs de ressortissants de pays tiers en séjour irrégulier;

2° la Directive 2011/98/UE du Parlement européen et du Conseil du 13 décembre 2011 établissant une procédure de demande unique en vue de la délivrance d'un permis unique autorisant les ressortissants de pays tiers à résider et à travailler sur le territoire d'un État membre et établissant un socle commun de droits pour les travailleurs issus de pays tiers qui résident légalement dans un État membre.

CHAPITRE II

**Définitions et champ d'application**

Art. 3

Pour l'application de la présente loi, il y a lieu d'entendre par:

1° ressortissants et travailleurs étrangers: les ressortissants et les travailleurs qui n'ont pas la nationalité belge;

2° le ministre: le ministre de l'Emploi;

3° ressortissant d'un pays tiers: toute personne qui n'est ni citoyen de l'Union au sens de l'article 17,§ 1er, du Traité instituant la Communauté européenne, ni une personne jouissant du droit communautaire à la libre circulation, telle que définie à l'article 2, point 5, du Code frontière Schengen;

4° jeune au pair: le jeune qui est accueilli temporairement au sein d'une famille, où il est logé et nourri en contrepartie de légères tâches courantes d'ordre familial, en vue de perfectionner ses connaissances linguistiques et d'accroître sa

een betere kennis van het land door deel te nemen aan het leven van het gastgezin.

Art. 4

Deze wet is van toepassing op de buitenlandse werknemers en op de werkgevers.

Voor de toepassing van deze wet worden gelijkgesteld:

1° met buitenlandse werknemers: de buitenlandse onderdanen die anders dan krachtens een arbeidsovereenkomst, arbeid verrichten onder het gezag van een ander persoon;

2° met werkgevers: de personen die de onder 1° genoemde personen tewerkstellen.

HOOFDSTUK III

**Arbeidsvergunning op basis van een bijzondere verblijfssituatie**

Art. 5

§ 1. De buitenlandse onderdanen die een verblijfsrecht hebben in België op basis van een bijzondere verblijfssituatie krijgen de toelating om te werken onder de voorwaarden en modaliteiten vastgesteld door de Koning, bij een in de Ministerraad overlegd besluit.

In het eerste lid worden onder buitenlandse onderdanen die zich in een bijzondere verblijfssituatie bevinden de buitenlandse onderdanen verstaan waarvan het belangrijkste motief om naar België te komen niet het werk was, en van wie de toelating om te werken rechtstreeks is afgeleid van een bepaalde verblijfssituatie, die in de meeste gevallen, beperkt, onzeker of voorlopig is.

§ 2. Voor de toepassing van paragraaf 1 kan de Koning de toelating om te werken van de buitenlandse onderdanen beperken in functie van de specifieke kenmerken van de bijzondere verblijfssituatie tot de activiteiten die rechtstreeks verband houden met de motieven die aan de basis liggen van het verblijf in België.

Het eerste lid is met name van toepassing op:

1° buitenlandse onderdanen in bezit van één van de documenten waarin voorzien is door het koninklijk besluit van 30 oktober 1991 betreffende de verblijfsdocumenten in België van bepaalde vreemdelingen;

2° leerlingen in dienst genomen in het kader van een leerovereenkomst of overeenkomst voor alternerend leren;

3° personen toegelaten tot het verblijf in het kader van studies in België;

4° begunstigden van een internationaal akkoord “vakantiewerk” dat België verbindt.

culture générale par une meilleure connaissance du pays en participant à la vie de la famille d’accueil.

Art. 4

La présente loi s’applique aux travailleurs étrangers et aux employeurs.

Pour l’application de la présente loi, sont assimilés:

1° aux travailleurs étrangers: les ressortissants étrangers qui, autrement qu’en vertu d’un contrat de travail, fournissent des prestations de travail sous l’autorité d’une autre personne;

2° aux employeurs: les personnes qui occupent les personnes visées au 1°.

CHAPITRE III

**Autorisation de travail sur base de situation particulière de séjour**

Art. 5

§ 1er . Les ressortissants étrangers qui ont un droit de séjour en Belgique sur base d’une situation particulière de séjour sont autorisés à travailler dans les conditions et modalités fixées par le Roi, par arrêté délibéré en Conseil des ministres.

Dans l’alinéa 1er, on entend par ressortissants étrangers qui sont dans une situation particulière de séjour, les ressortissants étrangers dont le motif principal pour venir en Belgique n’était pas le travail, et dont l’autorisation de travailler est directement dérivée d’une certaine situation de séjour, qui dans la plupart des cas, est limitée, incertaine ou provisoire.

§ 2. Pour l’application du paragraphe 1er, le Roi peut limiter l’autorisation de travailler des ressortissants étrangers en fonction des spécificités de la situation particulière de séjour aux activités qui sont directement liées aux motifs qui sont à la base du séjour en Belgique.

L’alinéa 1er est, notamment, d’application aux:

1° ressortissants étrangers en possession de l’un des documents prévus par l’arrêté royal du 30 octobre 1991 relatif aux documents de séjour en Belgique de certains étrangers;

2° apprentis engagés dans les liens d’un contrat d’apprentissage ou de formation en alternance;

3° personnes autorisées au séjour aux fins d’études en Belgique;

4° bénéficiaires d’un accord international “vacances-travail” liant la Belgique.

Art. 6

De werkgever die een onderdaan van een derde land wenst tewerk te stellen moet:

1° vooraf nagaan of deze beschikt over een verblijfsvergunning of een andere geldige machtiging tot verblijf dewelke een vermelding bevat volgens dewelke werken is toegestaan;

2° een kopie of de gegevens van de verblijfsvergunning of van een andere geldige machtiging tot verblijf ter beschikking houden van de bevoegde inspectiediensten ten minste tijdens de duur van de tewerkstellingsperiode;

3° aangifte doen van de indiensttreding en de uitdiensttreding van de onderdaan conform de wettelijke en reglementaire bepalingen.

HOOFDSTUK IV

**Toezicht en strafrechtelijke bepalingen**

Art. 7

De inbreuken op de bepalingen van deze wet en de uitvoeringsbesluiten ervan worden opgespoord, vastgesteld en bestraft conform het Sociaal Strafwetboek.

Art. 8

De sociaal inspecteurs, de ambtenaren die door de Koning worden aangeduid en de ambtenaren daartoe gemachtigd door de gewesten, beschikken over de bevoegdheden bedoeld in de artikelen 23 tot 39 van het Sociaal Strafwetboek wanneer zij, ambtshalve of op verzoek, optreden in het kader van hun opdracht tot informatie, advies en toezicht inzake de naleving van deze wet en de uitvoeringsbesluiten ervan.

De sociaal inspecteurs en de door de Koning aangeduide ambtenaren zijn eveneens bevoegd voor de vaststelling van de inbreuken op de wet van 30 april 1999 betreffende de tewerkstelling van buitenlandse werknemers en zijn uitvoeringsbesluiten, evenals op de decreten en ordonnanties genomen op basis van artikel 6, § 1, IX, 3° van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 en zijn uitvoeringsbesluiten.

Art. 9

Eenieder die zich schuldig maakt aan een misdrijf bedoeld in artikelen 175 en 175/1 van het Sociaal Strafwetboek, is hoofdelijk aansprakelijk voor de betaling van de kosten van verwijdering en gezondheidszorgen van de betrokken buitenlandse werknemers en van de leden van hun gezin die onwettig in België verblijven.

De terugvordering van de kosten van verwijdering en gezondheidszorgen gebeurt overeenkomstig de bepalingen

Art. 6

L'employeur qui souhaite occuper un ressortissant d'un pays tiers doit:

1° vérifier, au préalable, que celui-ci dispose d'un titre de séjour ou d'une autre autorisation de séjour valable sur lesquels figure une mention selon laquelle le travail est autorisé;

2° tenir à la disposition des services d'inspections compétents une copie ou les données du titre de séjour ou d'une autre autorisation de séjour au moins pendant la durée de la période d'emploi;

3° déclarer l'entrée et la sortie de service de celui-ci conformément aux dispositions légales et réglementaires.

CHAPITRE IV

**Surveillance et dispositions pénales**

Art. 7

Les infractions aux dispositions de la présente loi et de ses arrêtés d'exécution sont recherchées, constatées et sanctionnées conformément au Code pénal social.

Art. 8

Les inspecteurs sociaux, les fonctionnaires désignés par le Roi et les fonctionnaires dûment habilités à cette fin par les régions disposent des pouvoirs visés aux articles 23 à 39 du Code pénal social lorsqu'ils agissent d'initiative ou sur demande, dans le cadre de leur mission d'information, de conseil et de surveillance relative au respect des dispositions de la présente loi et de ses arrêtés d'exécution.

Les inspecteurs sociaux et les fonctionnaires désignés par le Roi sont également compétents pour la constatation des infractions à la loi du 30 avril 1999 relative à l'occupation des travailleurs étrangers et à ses arrêtés d'exécution, ainsi qu'aux décrets et aux ordonnances pris sur base de l'article 6, § 1er, IX, 3°, de la loi spécial du 8 août 1980 de réformes institutionnelles et à ses arrêts d'exécution.

Art. 9

Quiconque a commis une infraction visée aux articles 175 et 175/1 du Code pénal social est solidairement responsable du paiement des frais d'éloignement et de soins de santé des travailleurs étrangers concernés et de ceux des membres de leur famille qui séjournent illégalement en Belgique.

Le recouvrement des frais d'éloignement et des frais de santé s'effectue conformément aux dispositions déterminées

van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen.

HOOFDSTUK V

**Advies**

Art. 10

Ter uitvoering van de Hem door deze wet toegekende bevoegdheden, wint de Koning het advies in van de Adviesraad voor de tewerkstelling van buitenlandse werknemers, hier "Adviesraad" genoemd, behalve in dringende gevallen.

De Koning bepaalt de opdrachten en de samenstelling van deze Adviesraad, alsook de regels inzake de werking ervan.

HOOFDSTUK VI

**Slotbepalingen**

Art. 11

De wet van 30 april 1999 betreffende de tewerkstelling van buitenlandse werknemers, gewijzigd door de wetten van 6 juni 2010 en 11 februari 2013, wordt opgeheven behalve wat de jonge au pairs betreft, voor wie het artikel 4, § 1 en § 2, alsook de artikelen 5, 8, 9, 10, 11 en 13 van toepassing blijven.

Art. 12

Deze wet treedt in werking op 15 december 2016.

De Koning kan een datum van inwerking bepalen die de datum vermeld in het eerste lid voorafgaat.

dans la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers.

CHAPITRE V

**Consultation**

Art. 10

Pour exercer les attributions qui Lui sont conférées par la présente loi, le Roi, sauf cas d'urgence, demande l'avis du Conseil consultatif pour l'occupation des travailleurs étrangers, ici dénommé "Conseil consultatif".

Le Roi détermine les missions et la composition du Conseil consultatif ainsi que les règles relatives à son fonctionnement.

CHAPITRE VI

**Dispositions finales**

Art. 11

La loi du 30 avril 1999 relative à l'occupation des travailleurs étrangers, modifiée par les lois des 6 juin 2010 et 11 février 2013, est abrogée sauf, en ce qui concerne les jeunes au pair, pour lesquels l'article 4, § 1er et § 2 ainsi que les articles 5, 8, 9, 10, 11 et 13 restent d'application.

Art. 12

La présente loi entre en vigueur le 15 décembre 2016.

Le Roi peut fixer une date d'entrée en vigueur antérieure à celle prévue à l'alinéa 1er.

# Geïntegreerde impactanalyse

## Beschrijvende fiche

### A. Auteur

Bevoegd regeringslid

Minister van Werk

Contactpersoon beleidscel

Naam : Paolo de francesco

E-mail : paolo.defrancesco@peeters.fed.be

Tel. Nr. : 022335059

Overheidsdienst

Federale Overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg

Contactpersoon overheidsdienst

Naam : Anne Zimmermann

E-mail : anne.zimmermann@emploi.belgique.be

Tel. Nr. : 022334491

### B. Ontwerp

Titel van de regelgeving

Voorontwerp van wet betreffende de tewerkstelling van buitenlandse onderdanen die zich in een specifieke verblijfssituatie bevinden

Korte beschrijving van het ontwerp van regelgeving met vermelding van de oorsprong (verdrag, richtlijn, samenwerkingsakkoord, actualiteit, …), de beoogde doelen van uitvoering.

Het ontwerp heft de wet van 30 april 1999 betreffende de tewerkstelling van buitenlandse werknemers grotendels op, en vervangt deze. Deze tekst is op dit ogenblik de wettelijke basistekst voor aangaande de tewerkstelling van buitenlandse werknemers. Dit nieuwe ontwerp is het resultaat van enerzijds de uitvoering van de zesde staatshervorming inzake migratie en anderzijds de gedeeltelijke omzetting naar Belgisch recht van de Europese Richtlijn 2011/98/EU, "single permit"-Richtlijk genaamd. Dankzij dit nieuwe ontwerp zullen de buitenlandse onderdanen die zich in een specifieke verblijfssituatie bevinden toegang hebben tot de arbeidsmarkt, zonder dat zij, naast hun verblijfstitel, ook nog een arbeidskaart moeten hebben.

Impactanalyses reeds uitgevoerd:

☐ Ja ■ Nee

### C. Raadpleging over het ontwerp van regelgeving

Verplichte, facultatieve of informele raadplegingen

Advies van de Adviesraad voor de tewerkstelling van buitenlandse arbeidskrachten + Advies van de Raad van State + advies van de inspecteur van Financiën + akkoord van de Minister van Begroting

### D. Bronnen gebruikt om de impactanalyse uit te voeren

Statistieken, referentiedocumenten, organisaties en referentiepersonen

geen

## Welke impact heeft het ontwerp van regelgeving op deze 21 thema's?

### 1. Kansarmoedebestrijding

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ■ Geen impact

### 2. Gelijke kansen en sociale cohesie

■ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☐ Geen impact

Leg uit

De Europese Richtlijn 2011/98/EU verplicht de Lidstaten om éénenkele procedure uit te werken voor het bekomen van vergunning voor zowel verblijf als werk, en om een verblijfstitel af te leveren die een vermelding bevat inzake de toegang tot de arbeidsmarkt, waardoor het gelijktijdig naast elkaar bestaan van een verblijfsvergunning en een arbeidsvergunning vervalt door de creatie van een gecombineerde vergunning verblijf-arbeid. Het uitwerken van snelle en kwalitatieve unieke procedure laat aan de buitenlandse onderdanen toe om een aanvraag te doen voor een dergelijke gecombineerde vergunning, met een minimum aan formaliteiten. De vereenvoudiging van de aanvraag (namelijk dat de vraag voor een arbeidsvergunning eveneens geldt als aanvraag voor verblijf) zal het aantal correct ingediende aanvragen verhogen. Op een bepaalde manier wordt daardoor deze vereenvoudigde procedure beter toegankelijk en makkelijker te begrijpen.

### 3. Gelijkheid van vrouwen en mannen

1. Op welke personen heeft het ontwerp (rechtstreeks of onrechtstreeks) een impact en wat is de naar geslacht uitgesplitste samenstelling van deze groep(en) van personen?

■ Er zijn personen betrokken. | ☐ Personen zijn niet betrokken.

Beschrijf en meld de % vrouwen-mannen aan:

Zowel mannelijke als vrouwelijke buitenlandse onderdanen komen in aanmerking

2. Identificeer de eventuele verschillen in de respectieve situatie van vrouwen en mannen binnen de materie waarop het ontwerp van regelgeving betrekking heeft.

geen verschil

☐ Vink dit aan indien er verschillen zijn.

### 4. Gezondheid

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ■ Geen impact

### 5. Werkgelegenheid

■ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☐ Geen impact

Leg uit

De Europese Richtlijn 2011/98/EU verplicht de Lidstaten om éénenkele procedure uit te werken voor het bekomen van vergunning voor zowel verblijf als werk, en om een verblijfstitel af te leveren die een vermelding bevat inzake de toegang tot de arbeidsmarkt, waardoor het gelijktijdig naast elkaar bestaan van een verblijfsvergunning en een arbeidsvergunning vervalt door de creatie van een gecombineerde vergunning verblijf-arbeid. Het uitwerken van snelle en kwalitatieve unieke procedure laat aan de buitenlandse onderdanen toe om een aanvraag te doen voor een dergelijke gecombineerde vergunning, met een minimum aan formaliteiten. De creatie van een gecombineerde vergunning "verblijf-arbeid" maakt het voor potentiële werkgevers ook makkelijker om na te gaan of een kandidaat werknemer wel degelijk voldoet aan de voorwaarden om toegang te hebben tot de arbeidsmarkt; de gecombineerde vergunning "verblijf-arbeid" maakt een beter toezicht door de inspectiediensten mogelijk, mede doordat de verblijfsdocumenten moeilijker te vervalsen zijn dan de huidige papieren arbeidskaarten.

## 6. Consumptie- en productiepatronen

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ■ Geen impact

## 7. Economische ontwikkeling

■ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☐ Geen impact

Leg uit

De Europese Richtlijn 2011/98/EU verplicht de Lidstaten om éénenkele procedure uit te werken voor het bekomen van vergunning voor zowel verblijf als werk, en om een verblijfstitel af te leveren die een vermelding bevat inzake de toegang tot de arbeidsmarkt, waardoor het gelijktijdig naast elkaar bestaan van een verblijfsvergunning en een arbeidsvergunning vervalt door de creatie van een gecombineerde vergunning verblijf-arbeid. Het uitwerken van snelle en kwalitatieve unieke procedure laat aan de buitenlandse onderdanen toe om een aanvraag te doen voor een dergelijke gecombineerde vergunning, met een minimum aan formaliteiten. Dit vergemakkelijkt de aanwerving van buitenlandse onderdanen door een werkgever, wat zijn belang heeft voor het invullen van vacatures, inzonderheid in knelpuntberoepen. De creatie van een gecombineerde vergunning "verblijf-arbeid" maakt het voor potentiële werkgevers ook makkelijker om na te gaan of een kandidaat werknemer wel degelijk voldoet aan de voorwaarden om toegang te hebben tot de arbeidsmarkt.

## 8. Investeringen

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ■ Geen impact

## 9. Onderzoek en ontwikkeling

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ■ Geen impact

## 10. Kmo's

### 1. Welke ondernemingen zijn rechtstreeks of onrechtstreeks betrokken?

■ Er zijn ondernemingen (inclusief kmo's) betrokken. | ☐ Ondernemingen zijn niet betrokken.

Beschrijf de sector(en), het aantal ondernemingen, het % kmo's (

Alle ondernemingen, ongacht hun grootte, zijn als potentiële werkgever mogelijks betrokken

### 2. Identificeer de positieve en negatieve impact van het ontwerp op de kmo's.

N.B. de impact op de administratieve lasten moet bij het punt 11 gedetailleerd worden

Positieve impact: vereenvoudiging van de procedure om een buitenlandse onderdaan tewerk te stellen - grotere rechtszekerheid doordat één uniek document aantoont of de kandidaat werknemer al dan niet mag werken.

☐ Er is een negatieve impact.

## 11. Administratieve lasten

| ■ Ondernemingen of burgers zijn betrokken. ☐ Ondernemingen of burgers zijn niet betrokken.

### 1. Identificeer, per betrokken doelgroep, de nodige formaliteiten en verplichtingen voor de toepassing van de regelgeving.

| Huidige regelgeving | Ontwerp van regelgeving |
|---|---|

| | |
|---|---|
| Actueel moet een buitenlandse onderdaan die de toelating krijgt om op ons grondgebied te verblijven (om een andere reden dan werk), nadien nog een arbeidskaart C bekomen om hier ook te mogen werken. | Met dit nieuwe ontwerp zal de gecombineerde titel of gecombineerd document een vermelding bevatten of de houder ervan mag werken of niet. Geenenkele bijkomende aanvraag moet gebeuren. Geen enkele andere titel moet nag aangevraagd worden. |

☐ Vink dit aan indien er formaliteiten en/of verplichtingen zijn in de huidige regelgeving.

☐ Vink dit aan indien er formaliteiten en/of verplichtingen zijn in het ontwerp van regelgeving.

2. Welke documenten en informatie moet elke betrokken doelgroep verschaffen?

| Huidige regelgeving | Ontwerp van regelgeving |
|---|---|
| Bij de aanvraag van zijn verblijfstitel moet de buitenlandse onderdaan het volgende aantonen: een geneeskundig attest waaruit blijkt dat hij geen gevaar betekent voor de volksgezondheid; en attest waaruit blijkt dat hij geen misdrijven of misdaden beging; een toelating om op ons grondgebied te mogen werken; het bewijs van de betaling van een rolrecht; eventueel het bewijs over voldoende bestaansmiddelen te beschikken, alsook elk ander document dat door de Dienst Vreemdelingezaken als noodzakelijk wordt beschouwd. Daarnaast moet de buitenlandse onderdaan bij de bevoegde dienst van de Gewesten een arbeidskaart C aanvragen. | De formaliteiten ten opzichte van de Dienst voor Vreemdelingenzaken volstaan om te werken. Er moet geen enkele aanvraag meer gebeuren bij de instantes van de Gewesten. |

3. Hoe worden deze documenten en informatie, per betrokken doelgroep, ingezameld?

| Huidige regelgeving | Ontwerp van regelgeving |
|---|---|
| . Wat de toelating tot werken betreft: aanvraag bij de bevoegde dienst van de Gewesten. | het inzamelen van de noodzakelijke informatie zal verlopen via de diplomatieke post of de gemeente waar de buitenlandse onderdaan verblijft. Er moet geen aanvraag meer gedaan worden bij de administratie van het bevoegde Gewest. |

4. Welke is de periodiciteit van de formaliteiten en verplichtingen, per betrokken doelgroep?

| Huidige regelgeving | Ontwerp van regelgeving |
|---|---|
| Bij elke eerste aanvraag en bij wijziging van statuut | Bij elke eerste aanvraag en bij wijziging van statuut |

5. Welke maatregelen worden genomen om de eventuele negatieve impact te verlichten / te compenseren?

Er is geen aanvraag voor een arbeidskaart meer nodig bij de bevoegde diensten van de Gewesten. De buitenlandse arbeidskrachten zullen op basis van hun verblijfstitel of verblijfsdocument, waarop een specifieke vermelding zal voorkomen inzake het al dan niet mogen werken, eventueel toegang hebben tot de arbeidsmarkt.

## 12. Energie

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ■ Geen impact

## 13. Mobiliteit

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ■ Geen impact

## 14. Voeding

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ■ Geen impact

## 15. Klimaatverandering

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ■ Geen impact

## 16. Natuurlijke hulpbronnen

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ■ Geen impact

## 17. Buiten- en binnenlucht

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ■ Geen impact

## 18. Biodiversiteit

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ■ Geen impact

## 19. Hinder

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ■ Geen impact

## 20. Overheid

■ Positieve impact ■ Negatieve impact | ☐ Geen impact

Leg uit

Deze nieuwe procedure verhoogt niet enkel in belangrijke mate de rechtszekerheid, maar heeft eveneens een impact op de werklast bij de Gewesten. De bijkomende taken die de gewesten hebben in het kader van deze procedure van gecombineerde vergunning (o.a. door wegvallen van vrijstellingen) worden gecompenseerd door de het wegvallen van de verplichting een arbeidskaart C af te leveren. Voor de dienst Vreemdelingenzaken verhoogt de werkdruk (alle aanvragen via de procedure van de gecombineerde vergunning moeten onderzocht worden).

## 21. Beleidscoherentie ten gunste van ontwikkeling

1. Identificeer de eventuele rechtstreekse of onrechtstreekse impact van het ontwerp op de ontwikkelingslanden op het vlak van: voedselveiligheid, gezondheid en toegang tot geneesmiddelen, waardig werk, lokale en internationale handel, inkomens en mobilisering van lokale middelen (taxatie), mobiliteit van personen, leefmilieu en klimaatverandering (mechanismen voor schone ontwikkeling), vrede en veiligheid.

■ Impact op ontwikkelingslanden. | ☐ Geen impact op ontwikkelingslanden.

2. Verduidelijk de impact per regionale groepen of economische categorieën (eventueel landen oplijsten)

De Europese Richtlijn 2011/98/EU verplicht de Lidstaten om éénenkele procedure uit te werken voor het bekomen van vergunning voor zowel verblijf als werk, en om een verblijfstitel af te leveren die een vermelding bevat inzake de toegang tot de arbeidsmarkt. Ongeacht het land van herkomst van de buitenlandse onderdaan en ongeacht het niveau van ontwikkeling van dat land, creëert de Europese Richtlijn ook rechten voor deze buitenlandse onderdanen indien ze toegelaten worden tot zowel het verblijf als de mogelijkheid om te werken op ons grondgebied.

☐ Er is een negatieve impact.

# Analyse d'impact intégrée

## Fiche signalétique

### A. Auteur

Membre du Gouvernement compétent

Ministre de l'emploi

Contact cellule stratégique

Nom : Paolo de francesco

E-mail : paolo.defrancesco@peeters.fed.be

Téléphone : 022335059

Administration

Service Public Fédéral Emploi, Travail et Concertation Sociale²

Contact administration

Nom : Anne Zimmermann

E-mail : anne.zimmermann@emploi.belgique.be

Téléphone : 022334491

### B. Projet

Titre de la règlementation

Avant-projet de loi relative à l'emploi de ressortissants étrangers se trouvant dans une situation particulière de séjour

Description succincte du projet de réglementation en mentionnant l'origine réglementaire (traités, directive, accord de coopération, actualité, …), les objectifs poursuivis et la mise en œuvre.

Le projet abroge et remplace, en majeure partie, la loi du 30 avril 1999 relative à l'occupation des travailleurs étrangers. Ce texte constitue la base légale essentielle de la réglementation actuelle en matière d'occupation des travailleurs étrangers. Ce nouveau projet de texte résulte, à la fois, de la mise en œuvre de la sixième réforme de l'Etat en matière de migration et de la transposition partielle en droit belge de la Directive 2011/98/UE, appelée "permis unique". Grâce à ce nouveau projet, les ressoritssants étrangers se trouvant dans une situation particulière de séjour auront accès au marché de l'emploi sans devoir demander, en plus de leur titre de séjour, un permis de travail.

Analyses d'impact déjà réalisées :

☐ Oui ■ Non

### C. Consultations sur le projet de réglementation

Consultation obligatoire, facultative ou informelle

Avis du conseil consultatif pour l'emploi des travailleurs étrangers + avis du conseil d'Etat + avis Inspecteur des finances + accord du Ministre du Budget

### D. Sources utilisées pour effectuer l'analyse d'impact

Statistiques, documents, institutions et personnes de référence

aucune

## Quel est l'impact du projet de réglementation sur ces 21 thèmes ?

### 1. Lutte contre la pauvreté

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ■ Pas d'impact

### 2. Égalité des chances et cohésion sociale

■ Impact positif ☐ Impact négatif | ☐ Pas d'impact

Expliquez

La directive permis unique 2011/98/UE impose aux Etats membres de mettre en place une procédure unique de demande d'autorisation de séjour et de travail et de délivrer un titre de séjour comportant une mention relative à l'accès au marché de l'emploi afin de supprimer la coexistence entre le titre et le permis de travail pour en créer un permis unique séjour-travail. La mise en place d'une procédure unique,rapide et de qualité permet au ressortissant étranger d'introduire, avec un nombre de formalités restreintes, une demande unique "séjour-travail". La décomplexification de la demande (c'est-à-dire que la demanded'autorisation de travailler vaut la demande d'autorisation de séjour) permettra d'augmenter le nombre de demandes introduites correctement. D'une certaine manière, la simplification de la procédure rend cette procédure plus accessible et mieux comprise, pour tous.

### 3. Égalité des femmes et des hommes

1. Quelles personnes sont (directement et indirectement) concernées par le projet et quelle est la composition sexuée de ce(s) groupe(s) de personnes ?

■ Des personnes sont concernées. | ☐ Aucune personne n'est concernée.

Décrivez et indiquez le % femmes-hommes :

Ressortissants étrangers qu'ils soient hommes ou femmes _

2. Identifiez les éventuelles différences entre la situation respective des femmes et des hommes dans la matière relative au projet de réglementation.

aucune différence

☐ S'il existe des différences, cochez cette case.

### 4. Santé

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ■ Pas d'impact

### 5. Emploi

■ Impact positif ☐ Impact négatif | ☐ Pas d'impact

Expliquez

La directive permis unique 2011/98/UE impose aux Etats membres de mettre en place une procédure unique de demande d'autorisation de séjour et de travail et de délivrer un titre de séjour comportant une mention relative à l'accès au marché de l'emploi afin de supprimer la coexistence entre le titre et le permis de travail pour en créer un permis unique séjour-travail. Avantage: la mise en place d'une procédure unique, rapide et de qualité permet au ressortissant étranger d'introduire, avec un nombre de formalités restreintes, une demande unique "séjour-travail"; la création d'un titre unique "séjour-travail" permet également aux potentiels employeurs de vérifier qu'un potentiel employé entre bien dans les conditions pour accéder au marché de l'emploi; le titre unique "séjour-travail" permet également un meilleur contrôle par les services d'inspection, les titres de séjour étant moins falsifiables que les permis de travail papier actuels.

### 6. Modes de consommation et production

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ☒ Pas d'impact

## 7. Développement économique

☒ Impact positif ☐ Impact négatif | ☐ Pas d'impact

Expliquez

La directive permis unique 2011/98/UE impose aux Etats membres de mettre en place une procédure unique de demande d'autorisation de séjour et de travail et de délivrer un titre de séjour comportant une mention relative à l'accès au marché de l'emploi afin de supprimer la coexistence entre le titre et le permis de travail pour en créer un permis unique séjour-travail. Avantage: la mise en place d'une procédure unique, rapide et de qualité permet au ressortissant étranger d'introduire, avec un nombre de formalités restreintes, une demande unique "séjour-travail", ce qui facilite l'engagement de ressortissants étrangers par un employeur, facilitation qui a son importance afin de pourvoir aux postes vacants des métiers en pénurie par exemple; la création d'un titre unique "séjour-travail" permet également aux potentiels employeurs de vérifier qu'un potentiel employé entre bien dans les conditions pour accéder au marché de l'emploi.

## 8. Investissements

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ☒ Pas d'impact

## 9. Recherche et développement

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ☒ Pas d'impact

## 10. PME

### 1. Quelles entreprises sont directement et indirectement concernées ?

☒ Des entreprises (dont des PME) sont concernées. | ☐ Aucune entreprise n'est concernée.

Détaillez le(s) secteur(s), le nombre d'entreprises, le % de PME (

Toutes les entreprise, n'inporte leur taille, sont impliquées comme employeurs potentiels.

### 2. Identifiez les impacts positifs et négatifs du projet sur les PME.

N.B. les impacts sur les charges administratives doivent être détaillés au thème 11

Impact positif – simplification quant à l'engagement de travailleurs étrangers – plus grande sécurité juridique étant donné qu'un document unique établit si le travailleur peut ou non travailler.

☐ Il y a des impacts négatifs.

## 11. Charges administratives

| ☒ Des entreprises/citoyens sont concernés. ☐ Les entreprises/citoyens ne sont pas concernés.

### 1. Identifiez, par groupe concerné, les formalités et les obligations nécessaires à l'application de la réglementation.

| Réglementation actuelle | Réglementation en projet |
|---|---|
| Actuellement, quand un ressortissant de pays tiers obtient le droit de séjourner sur notre terrioire (pour des raisons qui sont autres que le travail), il doit ensuite obtenir un permis de travail c pour travailler | Dans le nouveau projet, le titre ou le document portera une mention déterminant si le travaillur peut ou non travailler. Aucune demande supplémentaire ne devra être effectuée. Aucun autre titre ne devra être demandé. |

☒ S'il y a des formalités et/ou des obligations dans la réglementation actuelle, cochez cette case.

☒ S'il y a des formalités et/ou des obligations pour la réglementation en projet, cochez cette case.

2. Quels documents et informations chaque groupe concerné doit-il fournir ?

| Réglementation actuelle | Réglementation en projet |
|---|---|
| Lors de sa demande de séjour, le ressortissant de pays tiers doit présenter : un certificat médical attestant qu'il ne rique pas de compromettre la santé publique ; un certificat attestant l'absence de crime et délit, une autorisation de travailler sur le terrioire, la preuve du paiement de la redevance due en cas de demande de séjour ; éventuellement la preuve des moyens de subsistance ainsi que tout autre document estimé nécessaire par l'Offic des étrangers. De plus, une demande de permis C doit être faite auprès des autorités régionales. | Les formalités à faire auprès de l'OE suffiront pour pouvoir travailler. Plus aucune autre demande ne devra être faite auprès des autorités régionales. |

3. Comment s'effectue la récolte des informations et des documents, par groupe concerné ?

| Réglementation actuelle | Réglementation en projet |
|---|---|
| En ce qui concerne le séjour : via le poste diplomatique ou l'administration communale du lieu de sa résidence. En ce qui concerne l'emploi : via l'administration régionale compétente | La récolte des informations se fera auprès du poste diplomatique ou l'administration communale du lieu de résidence. Il n'y a plus de demande auprès de l'administration régionale compétente. |

4. Quelles est la périodicité des formalités et des obligations, par groupe concerné ?

| Réglementation actuelle | Réglementation en projet |
|---|---|
| A chaque première demande ou de changement de statut. | A chaque première demande ou de changement de statut. |

5. Quelles mesures sont prises pour alléger / compenser les éventuels impacts négatifs ?

Il n'y a a plus de demande à faire auprès des administrations régionales. Le ressortissants étangers pourront avoir accès au marché du travail grâce au document ou titre de séjour sur lequel une mention spéciale sera apposée. Un seul guichet et un seul document.

## 12. Énergie

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ☒ Pas d'impact

## 13. Mobilité

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ☒ Pas d'impact

## 14. Alimentation

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ☒ Pas d'impact

## 15. Changements climatiques

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ■ Pas d'impact

### 16. Ressources naturelles

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ■ Pas d'impact

### 17. Air intérieur et extérieur

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ■ Pas d'impact

### 18. Biodiversité

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ■ Pas d'impact

### 19. Nuisances

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ■ Pas d'impact

### 20. Autorités publiques

■ Impact positif ■ Impact négatif | ☐ Pas d'impact

Expliquez

Cette nouvelle procédure, non seulement renforce considérablement la sécurité juridique, mais a également un impact sur la charge de travail des Régions. Pour les Régions, les missions supplémentaires qui leur incombent dans le cadre de la procédure de permis unique (entre autre suppression des dispenses) sont compensées par la disparition de délivrance d'un permis de travail C. Pour l'Office des étrangers, la charge de travail s'accroît (toutes les demandes introduites par le biais de la procédure de permis unique font l'objet d'un examen):

### 21. Cohérence des politiques en faveur du développement

1. Identifiez les éventuels impacts directs et indirects du projet sur les pays en développement dans les domaines suivants : sécurité alimentaire, santé et accès aux médicaments, travail décent, commerce local et international, revenus et mobilisations de ressources domestiques (taxation), mobilité des personnes, environnement et changements climatiques (mécanismes de développement propre), paix et sécurité.

■ Impact sur les pays en développement. | ☐ Pas d'imapct sur les pays en développement.

2. Précisez les impacts par groupement régional ou économique (lister éventuellement les pays).

La directive permis unique 2011/98/UE impose aux Etats membres de mettre en place une procédure unique de demande d'autorisation de séjour et de travail et de délivrer un titre de séjour comportant une mention relative à l'accès au marché de l'emploi. Quelque soit le pays d'origine du ressortissant de pays tiers, que le pays soit en voie de développement ou déjà développé, la directive confère également des droits à ces ressortissants de pays tiers lorsqu'ils sont autorisés à travailler et à séjourner sur le territoire.

☐ Il y a des impacts négatifs.

## ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE NR. 59.972/1 VAN 3 OKTOBER 2016

Op 28 juli 2016 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de minister van Werk verzocht binnen een termijn van dertig dagen, van rechtswege verlengd tot 13 september 2016,(*) en nogmaals verlengd tot 3 oktober 2016, een advies te verstrekken over een voorontwerp van wet "betreffende de tewerkstelling van buitenlandse onderdanen die zich in een specifieke verblijfssituatie bevinden".

Het voorontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 22 september 2016. De kamer was samengesteld uit Marnix Van Damme, kamervoorzitter, Wilfried Van Vaerenbergh en Patricia De Somere, staatsraden, en Wim Geurts, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Frederic Eggermont, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wilfried Van Vaerenbergh, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 3 oktober 2016.

*

(*) Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege wordt verlengd met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juli en 31 juli of wanneer hij verstrijkt tussen 15 juli en 15 augustus.

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van

## AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT N° 59.972/1 DU 3 OCTOBRE 2016

Le 28 juillet 2016, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le ministre de l'Emploi à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, prorogé de plein droit jusqu'au 13 septembre 2016,(*) et encore prorogé jusqu'au 3 octobre 2016, sur un avant-projet de loi "relative à l'emploi de ressortissants étrangers se trouvant dans une situation particulière de séjour".

L'avant-projet a été examiné par la première chambre le 22 septembre 2016. La chambre était composée de Marnix Van Damme, président de chambre, Wilfried Van Vaerenbergh et Patricia De Somere, conseillers d'État, et Wim Geurts, greffier.

Le rapport a été présenté par Frederic Eggermont, auditeur adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Wilfried Van Vaerenbergh, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 3 octobre 2016.

*

(*) Ce délai résulte de l'article 84, § 1er, alinéa 1er, 2°, *in fine*, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, qui précise que ce délai est prolongé de plein droit de quinze jours lorsqu'il prend cours du 15 juillet au 31 juillet ou lorsqu'il expire entre le 15 juillet et le 15 août.

de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond[1], alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET VOORONTWERP

2. Het om advies voorgelegde voorontwerp van wet strekt tot de gedeeltelijke omzetting van richtlijn 2009/52/EG van het Europees Parlement en de Raad van 18 juni 2009 "tot vaststelling van minimumnormen inzake sancties en maatregelen tegen werkgevers van illegaal verblijvende onderdanen van derde landen" en richtlijn 2011/98/EU van het Europees Parlement en de Raad van 13 december 2011 "betreffende één enkele aanvraagprocedure voor een gecombineerde vergunning voor onderdanen van derde landen om te verblijven en te werken op het grondgebied van een lidstaat, alsmede inzake een gemeenschappelijk pakket rechten voor werknemers uit derde landen die legaal in een lidstaat verblijven", voor zover deze richtlijnen de bevoegdheden van de federale overheid aangaande de tewerkstelling van buitenlandse werknemers betreffen. Daarnaast beoogt het ontwerp de wetgeving inzake de tewerkstelling van buitenlandse werknemers aan te passen aan de gevolgen van de zesde staatshervorming op de bevoegdheidsverdeling tussen de federale overheid en de gewesten op dat vlak.

BEVOEGDHEID

3.1. Krachtens artikel 6, § 1, IX, 3° en 4°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 "tot hervorming der instellingen" (hierna: BWHI), zoals vervangen bij de bijzondere wet van 6 januari 2014 "met betrekking tot de Zesde Staatshervorming", zijn de gewesten, wat het tewerkstellingsbeleid betreft, bevoegd voor:

"3° de tewerkstelling van buitenlandse arbeidskrachten, met uitzondering van de normen betreffende de arbeidskaart afgeleverd in het kader van de specifieke verblijfssituatie van de betrokken personen en de vrijstellingen van beroepskaarten verbonden aan de specifieke verblijfssituatie van de betrokken personen.

De vaststelling van de inbreuken kan eveneens worden verricht door de daartoe door de federale overheid gemachtigde ambtenaren;

4° de toepassing van de normen betreffende de arbeidskaart afgeleverd in het kader van de specifieke verblijfssituatie van de betrokken personen. Het toezicht op de naleving van deze normen behoort tot de bevoegdheid van de federale overheid. De vaststelling van de inbreuken kan eveneens worden verricht door de daartoe door de gewesten gemachtigde ambtenaren".

[1] Aangezien het om een voorontwerp van wet gaat, wordt onder "rechtsgrond" de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1er, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique[1] et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE DE L'AVANT-PROJET

2. L'avant-projet de loi soumis pour avis a pour objet de transposer partiellement la directive 2009/52/CE du Parlement européen et du Conseil du 18 juin 2009 "prévoyant des normes minimales concernant les sanctions et les mesures à l'encontre des employeurs de ressortissants de pays tiers en séjour irrégulier" et la directive 2011/98/UE du Parlement européen et du Conseil du 13 décembre 2011 "établissant une procédure de demande unique en vue de la délivrance d'un permis unique autorisant les ressortissants de pays tiers à résider et à travailler sur le territoire d'un État membre et établissant un socle commun de droits pour les travailleurs issus de pays tiers qui résident légalement dans un État membre", dans la mesure où ces directives concernent les compétences de l'autorité fédérale relatives à l'occupation des travailleurs étrangers. Par ailleurs, le projet vise à adapter la législation relative à l'occupation des travailleurs étrangers aux effets de la sixième réforme de l'État sur la répartition des compétences entre l'État fédéral et les régions en la matière.

COMPÉTENCE

3.1. En vertu de l'article 6, § 1er, IX, 3° et 4°, de la loi spéciale du 8 août 1980 "de réformes institutionnelles" (ci-après: LSRI), remplacé par la loi spéciale du 6 janvier 2014 "relative à la Sixième Réforme de l'État", les régions sont compétentes, en ce qui concerne la politique de l'emploi, pour:

"3° l'occupation des travailleurs étrangers, à l'exception des normes relatives au permis de travail délivré en fonction de la situation particulière de séjour des personnes concernées et aux dispenses de cartes professionnelles liées à la situation particulière de séjour des personnes concernées.

La constatation des infractions peut aussi être effectuée par les fonctionnaires habilités à cette fin par l'autorité fédérale.

4° l'application des normes relatives au permis de travail délivré en fonction de la situation particulière de séjour des personnes concernées. La surveillance du respect de ces normes relève de l'autorité fédérale. La constatation des infractions peut également être faite par des fonctionnaires habilités à cette fin par les régions".

[1] S'agissant d'un avant-projet de loi, on entend par "fondement juridique" la conformité avec les normes supérieures.

Op grond van die bepalingen is de federale overheid bevoegd voor de normen betreffende de arbeidskaart uitgereikt in het kader van de specifieke verblijfssituatie van de betrokken personen, met uitzondering van de toepassing ervan, de vrijstellingen van beroepskaarten verbonden aan de specifieke verblijfssituatie van de betrokken personen, alsook voor het toezicht op de naleving van de normen betreffende de arbeidskaart uitgereikt in het kader van de specifieke verblijfssituatie van de betrokken personen. Het gaat hierbij om een verblijf met in hoofdzaak een ander doeleinde dan werk.

Het ontwerp van wet beoogt de omzetting van richtlijn 2011/98/EU, voor zover deze betrekking heeft op de voor andere doeleinden dan werk verstrekte verblijfsvergunningen,[2] wat overeenkomstig artikel 6, § 1, IX, 3°, BWHI behoort tot de bevoegdheid van de federale overheid. De artikelen 6, lid 2, en 7, lid 2, van richtlijn 2011/98/EU laten niet toe dat nog aanvullende vergunningen worden afgegeven naast de gecombineerde vergunning (arbeidskaarten A en B) en de verblijfsvergunning (arbeidskaart C en de vrijstellingen van arbeidskaart).[3] De gewesten zullen dan ook niet langer arbeidskaarten C uitreiken of weigeren, met toepassing van de federale normering. De verblijfsvergunning zelf zal aantonen dat de houder ervan mag werken.

3.2. Gelet op het voorgaande is de federale overheid bevoegd om het ontwerp van wet aan te nemen, zonder dat een samenwerkingsakkoord overeenkomstig artikel 92*bis*, § 3, c), BWHI dient te worden gesloten. De normering ter zake ligt immers volledig bij de federale overheid.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 3

4. In artikel 3, 3°, van het ontwerp dient te worden geschreven “in de zin van artikel 20, lid 1, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie” (niet: “artikel 17, § 1, van het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap”). Nog in die bepaling dient de term “Gemeenschapsrecht” te worden vervangen door de term “Unierecht”.

5. Teneinde in eenzelfde reglementering uiteenlopende interpretaties van hetzelfde begrip, wat kan leiden tot rechtsonzekerheid, te vermijden, verdient het aanbeveling om de definitie van “jonge au pair” (lees in de Nederlandse tekst: “au pair-jongere”), opgenomen in artikel 3, 4°, van het ontwerp, zowel inhoudelijk als redactioneel af te stemmen op de bestaande definitie die van dat begrip wordt gegeven in

2 Zie inzonderheid artikel 7 van de richtlijn.

3 Art. 6, lid 2, luidt:
“Bij de verstrekking van de gecombineerde vergunning geven de lidstaten geen aanvullende vergunningen af als bewijs van het feit dat toegang is verleend tot de arbeidsmarkt”.
Art. 7, lid 2, luidt:
“Wanneer de lidstaten overeenkomstig Verordening (EG) nr. 1030/2002 een verblijfsvergunning verstrekken, geven zij geen aanvullende vergunningen af als bewijs van het feit dat toegang is verleend tot de arbeidsmarkt”.

En vertu de ces dispositions, l’autorité fédérale est compétente pour les normes relatives au permis de travail délivré en fonction de la situation particulière de séjour des personnes concernées, à l’exception de l’application de ces normes, les dispenses de cartes professionnelles liées à la situation particulière de séjour des personnes concernées, ainsi que la surveillance du respect des normes relatives au permis de travail délivré en fonction de la situation particulière de séjour des personnes concernées. En l’occurrence, il s’agit essentiellement d’un séjour à d’autres fins que l’emploi.

Le projet de loi vise à transposer la directive 2011/98/UE, dans la mesure où elle concerne les titres de séjour délivrés à des fins autres que d’emploi[2], ceux-ci relevant de la compétence de l’autorité fédérale, conformément à l’article 6, § 1er, IX, 3°, LSRI. Les articles 6, paragraphe 2, et 7, paragraphe 2, de la directive 2011/98/UE ne permettent pas que des permis supplémentaires soient encore délivrés en plus du permis unique (permis de travail A et B) et du titre de séjour (permis de travail C et dispenses du permis de travail)[3]. Dès lors, les régions ne délivreront ou ne refuseront plus de permis de travail C, en application de la législation fédérale. Le titre de séjour proprement dit indiquera que son titulaire est autorisé à travailler.

3.2. Compte tenu de ce qui précède, l’autorité fédérale est compétente pour adopter le projet de loi, sans devoir conclure un accord de coopération conformément à l’article 92*bis*, § 3, c), LSRI. En effet, la fixation des normes en l’espèce relève intégralement de la compétence de l’autorité fédérale.

EXAMEN DU TEXTE

Article 3

4. À l’article 3, 3°, du projet, on écrira “au sens de l’article 20, paragraphe 1er, du Traité sur le fonctionnement de l’Union européenne” (et non: “de l’article 17, § 1er, du Traité instituant la Communauté européenne”). Toujours dans cette disposition, on remplacera les termes “droit communautaire” par les termes “droit de l’Union”.

5. Afin d’éviter les divergences d’interprétation d’une même notion dans une même réglementation, qui pourraient être source d’insécurité juridique, il est recommandé d’aligner, tant sur le fond que sur le plan rédactionnel, la définition de “jeune au pair”, inscrite à l’article 3, 4°, du projet, sur la définition actuelle de cette notion qui est donnée à l’article 24, alinéa 2, de l’arrêté royal du 9 juin 1999 “portant exécution de

2 Voir notamment l’article 7 de la directive.

3 L’article 6, paragraphe 2, s’énonce comme suit:
“Lorsqu’ils délivrent le permis unique, les États membres ne délivrent pas de permis supplémentaire attestant de l’autorisation d’accès au marché du travail”.
L’article 7, paragraphe 2, s’énonce comme suit:
“Lorsqu’ils délivrent un titre de séjour conformément au règlement (CE) n° 1030/2002, les États membres ne délivrent pas de permis supplémentaire attestant de l’autorisation d’accès au marché du travail”.

artikel 24, tweede lid, van het koninklijk besluit van 9 juni 1999 “houdende de uitvoering van de wet van 30 april 1999 betreffende de tewerkstelling van buitenlandse werknemers”.

Artikel 5

6. In artikel 5, § 1, van het ontwerp wordt op algemene wijze het personele toepassingsgebied van de ontworpen regeling bepaald. Daarbij wordt de Koning opgedragen om “de voorwaarden en modaliteiten (lees in de Nederlandse tekst: “nadere regelen”)” vast te stellen volgens welke de betrokken personen de toelating verkrijgen om te werken. Het is echter niet duidelijk of in die machtiging aan de Koning ook de bevoegdheid is begrepen om de categorieën van personen te bepalen die onder de algemene omschrijving van het toepassingsgebied vallen. Gelet op de algemeenheid van de omschrijving van het toepassingsgebied en de mogelijke interpretatieproblemen welke deze in de praktijk kan teweegbrengen, verdient het ter wille van de rechtszekerheid aanbeveling om die categorieën van personen uitdrukkelijk te bepalen. Teneinde er geen twijfel over te laten bestaan dat de Koning wel degelijk deze bevoegdheid heeft, wordt de ontworpen machtiging het best in die zin aangevuld. Een dergelijke werkwijze is des te meer aan te bevelen nu de federale normerende bevoegdheid ook beperkt is tot die vast te stellen categorieën van personen.

Artikel 8

7. De gemachtigde heeft de draagwijdte van artikel 8, tweede lid, van het ontwerp als volgt verduidelijkt:

“Art. 6, § 1, IX, 3°, tweede lid, BWHI bepaalt inderdaad, in afwijking van het verticaliteitsprincipe, dat de federale ambtenaren bevoegd zijn voor de vaststelling van inbreuken op gewestelijke regelgeving inzake de tewerkstelling van buitenlandse werknemers.

Naar onze mening vereist deze toewijzing van bevoegdheid door de bijzondere wetgever nog een concreet wetgevend initiatief waarbij de federale overheid deze toegewezen bevoegdheid “opneemt”. Daarnaast bevat het artikel 8 van het ontwerp van wet een delegatie aan de Koning tot het aanduiden van de bevoegde inspectiediensten die dan tegelijk bevoegd zijn voor de inbreuken op zowel de federale als de gewestelijke regelgeving inzake tewerkstelling van buitenlandse arbeidskrachten.

Het lijkt me immers niet dat de bewuste bepaling van de bijzondere wet de intentie heeft om rechtstreeks de federale inspectiediensten een bevoegdheid te geven, noch rechtstreeks aan de Koning de bevoegdheid delegeert om de bevoegde inspectiediensten te bepalen.

Wat betreft deze inspectiebevoegdheid over de gewestelijke maatregelen wordt enerzijds verwezen naar de wet van 30 april 1999 (waarbij eigenlijk de thans gewestelijke bevoegdheden in deze wet worden bedoeld) om de actuele situatie te vatten, en anderzijds naar de bepaling in de bijzondere wet om

la loi du 30 avril 1999 relative à l’occupation des travailleurs étrangers”.

Article 5

6. L’article 5, § 1er, du projet définit d’une manière générale le champ d’application personnel de la réglementation en projet. Le Roi est chargé à cet égard de fixer “les conditions et modalités” selon lesquelles les personnes concernées sont autorisées à travailler. On n’aperçoit cependant pas si cette délégation au Roi inclut également le pouvoir de définir des catégories de personnes qui s’inscrivent dans la délimitation générale du champ d’application. Compte tenu du caractère général de la définition de ce dernier et des problèmes d’interprétation qui pourraient éventuellement en résulter dans la pratique, il est recommandé, dans l’intérêt de la sécurité juridique, de définir expressément ces catégories de personnes. Afin de ne laisser subsister aucun doute quant au fait que le Roi est bel et bien investi de cette compétence, mieux vaudrait compléter la délégation en projet en ce sens. Un tel procédé est d’autant plus recommandé que le pouvoir normatif fédéral est également limité à ces catégories de personnes à déterminer.

Article 8

7. Le délégué a précisé la portée de l’article 8, alinéa 2, du projet en ces termes:

“Art. 6, § 1, IX, 3°, tweede lid, BWHI bepaalt inderdaad, in afwijking van het verticaliteitsprincipe, dat de federale ambtenaren bevoegd zijn voor de vaststelling van inbreuken op gewestelijke regelgeving inzake de tewerkstelling van buitenlandse werknemers.

Naar onze mening vereist deze toewijzing van bevoegdheid door de bijzondere wetgever nog een concreet wetgevend initiatief waarbij de federale overheid deze toegewezen bevoegdheid “opneemt”. Daarnaast bevat het artikel 8 van het ontwerp van wet een delegatie aan de Koning tot het aanduiden van de bevoegde inspectiediensten die dan tegelijk bevoegd zijn voor de inbreuken op zowel de federale als de gewestelijke regelgeving inzake tewerkstelling van buitenlandse arbeidskrachten.

Het lijkt me immers niet dat de bewuste bepaling van de bijzondere wet de intentie heeft om rechtstreeks de federale inspectiediensten een bevoegdheid te geven, noch rechtstreeks aan de Koning de bevoegdheid delegeert om de bevoegde inspectiediensten te bepalen.

Wat betreft deze inspectiebevoegdheid over de gewestelijke maatregelen wordt enerzijds verwezen naar de wet van 30 april 1999 (waarbij eigenlijk de thans gewestelijke bevoegdheden in deze wet worden bedoeld) om de actuele situatie te vatten, en anderzijds naar de bepaling in de

de toekomstige regelgeving waarvoor deze inspectiediensten bevoegd zijn, te omschrijven.

Het artikel 8 beoogt aldus niet de au-pairs waarvoor dus inderdaad de wet van 30 april 1999 en zijn uitvoeringsbesluiten voorlopig van toepassing blijven.

Een lezing waarbij art. 8 ook betrekking zou hebben op de au-pairs is inderdaad niet uitgesloten, maar lijkt me op legistiek vlak ook niet problematisch".

Het verdient aanbeveling om die verduidelijking op te nemen in de memorie van toelichting.

Artikel 9

8. De steller van het ontwerp dient na te gaan of de verwijzing in artikel 9, eerste lid, van het ontwerp naar artikel 175 van het Sociaal Strafwetboek niet kan worden weggelaten, nu dat laatste wordt opgeheven, behalve wat betreft de au pair-jongeren bedoeld in artikel 3, 4°, van het voorliggend ontwerp,[4] en artikel 13 van de wet van 30 juni 1999, dat overeenkomstig artikel 11 van het ontwerp van toepassing blijft op de au pair-jongeren, reeds een verwijzing bevat naar artikel 175 van het Sociaal Strafwetboek.

Artikel 11

9.1. De wet van 30 april 1999 wordt opgeheven "behalve wat de jonge au pairs betreft, voor wie het artikel 4, § 1 en § 2, alsook de artikelen 5, 8, 9, 10, 11 en 13 van toepassing blijven". In de memorie van toelichting wordt deze uitzondering verklaard door "de specifieke kenmerken van de activiteiten uitgevoerd door de jongere niet-onderdanen van een lidstaat van de EU die in België komen werken om au pair werk te doen".

Artikel 3, lid 2, e), van richtlijn 2011/98/EU bepaalt dat deze laatste niet van toepassing is op onderdanen van derde landen "die als seizoenwerkers of au pair toelating tot het grondgebied van een lidstaat hebben aangevraagd of verkregen". Er is uit dat oogpunt dan ook geen bezwaar om de au pair-jongeren aan de toepassing van de thans ontworpen regeling, die een gedeeltelijke (federale) omzetting van die richtlijn vormt, te onttrekken.[5]

9.2. In de nota aan het Overlegcomité van 24 november 2015 wordt de verdere toepassing van de wet van 30 april 1999 op au pair-jongeren nog als volgt toegelicht: "Op de IKW van 25 augustus [2015] werd een volledig akkoord bereikt over de toewijzing aan het federale dan wel het regionale niveau, met uitzondering van (…) de situatie van de au pair met een origine van buiten de EU. Voor die situatie werd in de IKW beslist om de huidige situatie te behouden. *In een overgangsfase*

[4] Zie artikel 3 van het voorontwerp van wet "tot invoeging van een artikel 175/1 in het Sociaal Strafwetboek", waarover de Raad van State, afdeling Wetgeving, op 22 september 2016 advies 59.973/1 heeft uitgebracht.

[5] Wel dient in de memorie van toelichting nog te worden verwezen naar de niet-toepasselijkheid van de richtlijn op au pair-jongeren.

bijzondere wet om de toekomstige regelgeving waarvoor deze inspectiediensten bevoegd zijn, te omschrijven.

Het artikel 8 beoogt aldus niet de au-pairs waarvoor dus inderdaad de wet van 30 april 1999 en zijn uitvoeringsbesluiten voorlopig van toepassing blijven.

Een lezing waarbij art. 8 ook betrekking zou hebben op de au-pairs is inderdaad niet uitgesloten, maar lijkt me op legistiek vlak ook niet problematisch".

Il est recommandé de reproduire ces précisions dans l'exposé des motifs.

Article 9

8. L'auteur du projet vérifiera si la référence à l'article 175 du Code pénal social, figurant à l'article 9, alinéa 1er, du projet, peut être omise, dès lors cet article 175 est abrogé, sauf en ce qui concerne les jeunes au pair visés à l'article 3, 4°, du projet à l'examen[4] et que l'article 13 de la loi du 30 juin 1999, qui conformément à l'article 11 du projet leur reste applicable, contient déjà une référence à l'article 175 du Code pénal social.

Article 11

9.1. La loi du 30 avril 1999 est abrogée "sauf, en ce qui concerne les jeunes au pair, pour lesquels l'article 4, § 1er et § 2 ainsi que les articles 5, 8, 9, 10, 11 et 13 restent d'application". L'exposé des motifs justifie cette exception en invoquant "la spécificité des activités effectuées par les jeunes non ressortissants d'un État membre de l'UE qui viennent en Belgique pour effectuer du travail au pair".

L'article 3, paragraphe 2, e), de la directive 2011/98/UE dispose que cette dernière ne s'applique pas aux ressortissants de pays tiers "qui ont présenté une demande d'admission ou qui ont été admis sur le territoire d'un État membre en tant que travailleurs saisonniers ou au pair". Sous cet angle, il n'y a dès lors pas d'objection à soustraire les jeunes au pair à l'application du régime actuellement en projet, qui transpose partiellement cette directive (au niveau fédéral)[5].

9.2. La note au Comité de concertation du 24 novembre 2015 commente encore l'application ultérieure de la loi du 3 avril 1999 aux jeunes au pair en ces termes: "Op de IKW van 25 augustus [2015] werd een volledig akkoord bereikt over de toewijzing aan het federale dan wel het regionale niveau, met uitzondering van (…) de situatie van de au pair met een origine van buiten de EU. Voor die situatie werd in de IKW beslist om de huidige situatie te behouden. *In een overgangsfase*

[4] Voir l'article 3 de l'avant-projet de loi "insérant un article 175/1 dans le Code pénal social", sur lequel le Conseil d'État, section de législation, a donné, le 22 septembre 2016, l'avis 59.973/1.

[5] L'exposé des motifs devra toutefois encore faire référence à la non-applicabilité de la directive aux jeunes au pair.

*zal het au pair statuut behoren tot de bevoegdheid van de federale overheid* totdat elk bevoegdheidsniveau een duidelijk standpunt heeft kunnen bepalen inzake de toewijzing van de bevoegdheid".

Ermee rekening houdend dat de bijzondere wetgever niet heeft bepaald wat in artikel 6, § 1, IX, 3° en 4°, BWHI moet worden verstaan onder "de specifieke verblijfssituatie van de betrokken personen", wat een doorslaggevend criterium is om uit te maken of de normering van de tewerkstelling in een bepaalde situatie behoort tot de federale dan wel tot de gewestelijke bevoegdheid, kan worden aangenomen dat in bepaalde gevallen, zoals te dezen, voor die bevoegdheidstoewijzing noodzakelijkerwijs een grondige afweging moet worden gemaakt van alle op een bepaalde situatie betrokken werk- en verblijfsgerelateerde aspecten, en dat in afwachting daarvan, bij wijze van overgangsmaatregel, er wordt geopteerd voor het behoud van de bestaande (federale) regeling. Ter wille van de, ook voor de regeling voor au pair-jongeren, vereiste overeenstemming met artikel 6, § 1, IX, 3° en 4° BWHI, staat het echter aan de betrokken overheden om zo spoedig als mogelijk de voornoemde afweging te maken en dienvolgens, indien nodig, de gepaste wetgevende initiatieven te nemen.

Artikel 12

10.1. Artikel 12 van het ontwerp bepaalt dat de aan te nemen wet in werking treedt op 15 december 2016 maar dat door de Koning een vroegere datum van inwerkingtreding kan worden bepaald. Indien er wordt geopteerd voor een vroegere datum van inwerkingtreding, zal dat, gelet op de samenhang, ook het geval moeten zijn voor het voorontwerp van wet waarvan sprake in voetnoot 4 van dit advies en voor het voorontwerp van wet "tot wijziging van de wet van 3 juli 2005 betreffende de rechten van vrijwilligers", waarover de Raad van State, afdeling Wetgeving, op 22 september 2016 advies 59.974/1 heeft uitgebracht. De stellers van het ontwerp zullen er in elk geval dienen over te waken dat de voornoemde wetten niet met terugwerkende kracht in werking treden, aangezien de erin opgenomen regelingen zich daartoe in beginsel niet lenen.

10.2. Ten slotte dient ter wille van de rechtszekerheid te worden nagegaan of niet in een overgangsregeling moet worden voorzien voor de aanvragen van een verblijfsvergunning of van een arbeidskaart die op het ogenblik van de inwerkingtreding van het voorliggende ontwerp van wet hangende zijn.

*De griffier,* *De voorzitter,*

Wim GEURTS Marnix VAN DAMME

*zal het au pair statuut behoren tot de bevoegdheid van de federale overheid* totdat elk bevoegdheidsniveau een duidelijk standpunt heeft kunnen bepalen inzake de toewijzing van de bevoegdheid".

Compte tenu du fait que le législateur spécial n'a pas précisé ce qu'il y a lieu d'entendre à l'article 6, § 1er, IX, 3° et 4°, LSRI par "la situation particulière de séjour des personnes concernées", qui est un critère déterminant pour établir si la fixation de normes relatives à l'emploi dans une situation donnée relève de la compétence fédérale ou de la compétence régionale, on peut admettre que dans certains cas, comme en l'espèce, cette attribution de compétence implique nécessairement qu'il soit procédé à une évaluation approfondie de tous les aspects en matière d'emploi et de séjour relatifs à une situation déterminée et que l'on opte en attendant, à titre transitoire, pour le maintien de la réglementation (fédérale) en vigueur. Toutefois, en raison de la conformité requise, également en ce qui concerne le dispositif applicable aux jeunes au pair, avec l'article 6, § 1er, IX, 3° et 4°, LSRI, il appartient aux autorités concernées de procéder dès que possible à l'évaluation précitée et, par conséquent, de prendre si nécessaire les initiatives législatives adéquates.

Article 12

10.1. L'article 12 du projet dispose que la loi à adopter entre en vigueur le 15 décembre 2016, mais que le Roi peut fixer une date d'entrée en vigueur antérieure. Si cette dernière option est retenue, il faudra, compte tenu de la connexité, qu'il en soit de même pour l'avant-projet de loi visé dans la note de bas de page 4 du présent avis et pour l'avant-projet de loi "modifiant la loi du 3 juillet 2005 relative aux droits des volontaires", sur lequel le Conseil d'État, section de législation, a donné, le 22 septembre 2016, l'avis 59.974/1. Les auteurs du projet veilleront en tout état de cause à ce que les lois précitées n'entrent pas en vigueur avec effet rétroactif, dès lors qu'en principe les règles qu'elles contiennent ne s'y prêtent pas.

10.2. Enfin, on vérifiera dans un souci de sécurité juridique s'il ne faut pas prévoir un régime transitoire pour les demandes de titre de séjour ou de permis de travail pendantes au moment de l'entrée en vigueur du projet de loi à l'examen.

*Le greffier,* *Le président,*

Wim GEURTS Marnix VAN DAMME

**WETSONTWERP**

FILIP,

KONING DER BELGEN,

*Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen,*
ONZE GROET.

Op de voordracht van de minister Werk,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ:

De minister van Werk is ermee belast het wetsontwerp, waarvan de tekst hierna volgt, in Onze naam bij de Kamer van volksvertegenwoordigers in te dienen:

HOOFDSTUK I

**Algemene bepalingen**

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

Deze wet voorziet in de gedeeltelijke omzetting van:

1° de Richtlijn 2009/52/EG van het Europees Parlement en de Raad van 18 juni 2009 tot vaststelling van minimumnormen inzake sancties en maatregelen tegen werkgevers van illegaal verblijvende onderdanen van derde landen;

2° de Richtlijn 2011/98/EU van het Europees Parlement en de Raad van 13 december 2011 betreffende één enkele aanvraagprocedure voor een gecombineerde vergunning voor onderdanen van derde landen om te verblijven en te werken op het grondgebied van een lidstaat, alsmede inzake een gemeenschappelijk pakket rechten voor werknemers uit derde landen die legaal in een lidstaat verblijven.

**PROJET DE LOI**

PHILIPPE,

ROI DES BELGES,

*À tous, présents et à venir,*
SALUT.

Sur la proposition du ministre de l'Emploi,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS:

Le ministre de l'Emploi est chargé de présenter en notre nom à la Chambre des représentants le projet de loi dont la teneur suit:

CHAPITRE IER

**Dispositions générales**

Article 1er

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

La présente loi transpose partiellement:

1° la Directive 2009/52/CE du Parlement européen et du Conseil du 18 juin 2009 prévoyant des normes minimales concernant les sanctions et les mesures à l'encontre des employeurs de ressortissants de pays tiers en séjour irrégulier;

2° la Directive 2011/98/UE du Parlement européen et du Conseil du 13 décembre 2011 établissant une procédure de demande unique en vue de la délivrance d'un permis unique autorisant les ressortissants de pays tiers à résider et à travailler sur le territoire d'un État membre et établissant un socle commun de droits pour les travailleurs issus de pays tiers qui résident légalement dans un État membre.

HOOFDSTUK II

**Definities en toepassingsgebied**

Art. 3

Voor de toepassing van deze wet, moet men verstaan onder:

1° buitenlandse onderdanen en werknemers: de onderdanen en werknemers die niet de Belgische nationaliteit bezitten;

° de minister: de minister van Werk;

3° onderdaan van een derde land: eenieder die geen burger van de Unie is in de zin van artikel 20, lid 1, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en die geen persoon is die onder het Unierecht inzake vrij verkeer valt, als bepaald in artikel 2, punt 5, van de Schengengrenscode;

4° jonge au pair: de jongere die tijdelijk in een gastgezin wordt opgenomen waar hij kost en inwoning geniet in ruil voor lichte dagdagelijkse huishoudelijke taken, om zijn taalkennis te vervolmaken en zijn algemene ontwikkeling te verruimen door een betere kennis van het land door deel te nemen aan het gezinsleven van het gastgezin.

Art. 4

Deze wet is van toepassing op de buitenlandse werknemers en op de werkgevers. Voor de toepassing van deze wet worden gelijkgesteld:

1° met buitenlandse werknemers: de buitenlandse onderdanen die anders dan krachtens een arbeidsovereenkomst, arbeid verrichten onder het gezag van een ander persoon;

2° met werkgevers: de personen die de onder 1° genoemde personen tewerkstellen.

HOOFDSTUK III

**Arbeidsvergunning op basis van een bijzondere verblijfssituatie**

Art. 5

§ 1. De buitenlandse onderdanen die een verblijfsrecht hebben in België op basis van een bijzondere verblijfssituatie krijgen de toelating om te werken onder

CHAPITRE II

**Définitions et champ d'application**

Art. 3

Pour l'application de la présente loi, il y a lieu d'entendre par:

1° ressortissants et travailleurs étrangers: les ressortissants et les travailleurs qui n'ont pas la nationalité belge;

2° le ministre: le ministre de l'Emploi;

3° ressortissant d'un pays tiers: toute personne qui n'est ni citoyen de l'Union au sens de l'article 20, paragraphe 1er, du Traité sur le fonctionnement de l'Union européenne, ni une personne jouissant du droit de l'Union à la libre circulation, telle que définie à l'article 2, point 5, du Code frontière Schengen;

4° jeune au pair: le jeune qui est accueilli temporairement au sein d'une famille, où il est logé et nourri en contrepartie de légères tâches courantes d'ordre familial, en vue de perfectionner ses connaissances linguistiques et d'accroître sa culture générale par une meilleure connaissance du pays en participant à la vie de la famille d'accueil.

Art. 4

La présente loi s'applique aux travailleurs étrangers et aux employeurs. Pour l'application de la présente loi, sont assimilés:

1° aux travailleurs étrangers: les ressortissants étrangers qui, autrement qu'en vertu d'un contrat de travail, fournissent des prestations de travail sous l'autorité d'une autre personne;

2° aux employeurs: les personnes qui occupent les personnes visées au 1°.

CHAPITRE III

**Autorisation de travail sur la base d'une situation particulière de séjour**

Art. 5

§ 1er Les ressortissants étrangers qui ont un droit de séjour en Belgique sur la base d'une situation particulière de séjour, sont autorisés à travailler dans les

de voorwaarden en modaliteiten vastgesteld door de Koning, bij een in de Ministerraad overlegd besluit.

In het eerste lid worden onder buitenlandse onderdanen die zich in een bijzondere verblijfssituatie bevinden de buitenlandse onderdanen verstaan waarvan het belangrijkste motief om naar België te komen niet het werk was, en van wie de toelating om te werken rechtstreeks is afgeleid van een bepaalde verblijfssituatie, die in de meeste gevallen, beperkt, onzeker of voorlopig is.

De Koning bepaalt de categorieën van betrokken buitenlandse onderdanen bij een in de Ministerraad overlegd besluit.

§ 2. Voor de toepassing van paragraaf 1 kan de Koning de toelating om te werken van de buitenlandse onderdanen beperken in functie van de specifieke kenmerken van de bijzondere verblijfssituatie tot de activiteiten die rechtstreeks verband houden met de motieven die aan de basis liggen van het verblijf in België.

Het eerste lid is met name van toepassing op:

1° buitenlandse onderdanen in bezit van één van de documenten waarin voorzien is door het koninklijk besluit van 30 oktober 1991 betreffende de verblijfsdocumenten in België van bepaalde vreemdelingen;

2° leerlingen in dienst genomen in het kader van een leerovereenkomst of overeenkomst voor alternerend leren;

3° personen toegelaten tot het verblijf in het kader van studies in België;

4° begunstigden van een internationaal akkoord "vakantie-werk" dat België verbindt.

Art. 6

De werkgever die een onderdaan van een derde land wenst tewerk te stellen moet:

1° vooraf nagaan of deze beschikt over een verblijfsvergunning of een andere geldige machtiging tot verblijf dewelke een vermelding bevat volgens dewelke werken is toegestaan;

2° een kopie of de gegevens van de verblijfsvergunning of van een andere geldige machtiging tot verblijf ter beschikking houden van de bevoegde inspectiediensten ten minste tijdens de duur van de tewerkstellingsperiode;

conditions et modalités fixées par le Roi, par arrêté délibéré en Conseil des ministres.

Á l'alinéa 1er, on entend par ressortissants étrangers qui sont dans une situation particulière de séjour, les ressortissants étrangers dont le motif principal pour venir en Belgique n'était pas le travail, et dont l'autorisation de travailler est directement dérivée d'une certaine situation de séjour, qui dans la plupart des cas, est limitée, incertaine ou provisoire.

Le Roi définit les catégories de ressortissants étrangers concernés, par arrêté délibéré en Conseil des ministres.

§ 2. Pour l'application du paragraphe 1er, le Roi peut limiter l'autorisation de travailler des ressortissants étrangers en fonction des spécificités de la situation particulière de séjour aux activités qui sont directement liées aux motifs qui sont à la base du séjour en Belgique.

L'alinéa 1er est, notamment, d'application aux:

1° ressortissants étrangers en possession de l'un des documents prévus par l'arrêté royal du 30 octobre 1991 relatif aux documents de séjour en Belgique de certains étrangers;

2° apprentis engagés dans les liens d'un contrat d'apprentissage ou de formation en alternance;

3° personnes autorisées au séjour aux fins d'études en Belgique;

4° bénéficiaires d'un accord international "vacances-travail" liant la Belgique.

Art. 6

L'employeur qui souhaite occuper un ressortissant d'un pays tiers doit:

1° vérifier, au préalable, que celui-ci dispose d'un titre de séjour ou d'une autre autorisation de séjour valable comportant une mention selon laquelle le travail est autorisé;

2° tenir à la disposition des services d'inspection compétents une copie ou les données du titre de séjour ou d'une autre autorisation de séjour au moins pendant la durée de la période d'occupation;

3° aangifte doen van de indiensttreding en de uitdiensttreding van de onderdaan conform de wettelijke en reglementaire bepalingen.

HOOFDSTUK IV

**Toezicht en strafrechtelijke bepalingen**

Art. 7

De inbreuken op de bepalingen van deze wet en de uitvoeringsbesluiten ervan worden opgespoord, vastgesteld en bestraft conform het Sociaal Strafwetboek.

Art. 8

De sociaal inspecteurs, de ambtenaren die door de Koning worden aangeduid en de ambtenaren daartoe gemachtigd door de gewesten, beschikken over de bevoegdheden bedoeld in de artikelen 23 tot 39 van het Sociaal Strafwetboek wanneer zij, ambtshalve of op verzoek, optreden in het kader van hun opdracht tot informatie, advies en toezicht inzake de naleving van deze wet en de uitvoeringsbesluiten ervan.

De sociaal inspecteurs en de door de Koning aangeduide ambtenaren zijn eveneens bevoegd voor de vaststelling van de inbreuken op de wet van 30 april 1999 betreffende de tewerkstelling van buitenlandse werknemers en zijn uitvoeringsbesluiten, evenals op de decreten en ordonnanties genomen op basis van artikel 6, § 1, IX, 3° van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 en zijn uitvoeringsbesluiten.

Art. 9

Eenieder die zich schuldig maakt aan een misdrijf bedoeld in artikel 175/1 van het Sociaal Strafwetboek, is hoofdelijk aansprakelijk voor de betaling van de kosten van verwijdering en gezondheidszorgen van de betrokken buitenlandse werknemers en van de leden van hun gezin die onwettig in België verblijven.

De terugvordering van de kosten van verwijdering en gezondheidszorgen gebeurt overeenkomstig de bepalingen van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen.

3° déclarer l'entrée et la sortie de service de celui-ci conformément aux dispositions légales et réglementaires.

CHAPITRE IV

**Surveillance et dispositions pénales**

Art. 7

Les infractions aux dispositions de la présente loi et de ses arrêtés d'exécution sont recherchées, constatées et sanctionnées conformément au Code pénal social.

Art. 8

Les inspecteurs sociaux, les fonctionnaires désignés par le Roi et les fonctionnaires dûment habilités à cette fin par les régions disposent des pouvoirs visés aux articles 23 à 39 du Code pénal social lorsqu'ils agissent d'initiative ou sur demande, dans le cadre de leur mission d'information, de conseil et de surveillance relative au respect des dispositions de la présente loi et de ses arrêtés d'exécution.

Les inspecteurs sociaux et les fonctionnaires désignés par le Roi sont également compétents pour la constatation des infractions à la loi du 30 avril 1999 relative à l'occupation des travailleurs étrangers et à ses arrêtés d'exécution, ainsi qu'aux décrets et aux ordonnances pris sur la base de l'article 6, § 1er, IX, 3°, de la loi spécial du 8 août 1980 de réformes institutionnelles et ses arrêts d'exécution.

Art. 9

Quiconque a commis une infraction visée à l'article 175/1 du Code pénal social est solidairement responsable du paiement des frais d'éloignement et de soins de santé des travailleurs étrangers concernés et de ceux des membres de leur famille qui séjournent illégalement en Belgique.

Le recouvrement des frais d'éloignement et de soins de santé s'effectue conformément aux dispositions de la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers.

HOOFDSTUK V

**Advies**

Art. 10

Ter uitvoering van de Hem door deze wet toegekende bevoegdheden, wint de Koning het advies in van de Adviesraad voor de tewerkstelling van buitenlandse werknemers, hier “Adviesraad” genoemd, behalve in dringende gevallen.

De Koning bepaalt de opdrachten en de samenstelling van deze Adviesraad, alsook de regels inzake de werking ervan.

HOOFDSTUK VI

**Slotbepalingen**

Art. 11

De wet van 30 april 1999 betreffende de tewerkstelling van buitenlandse werknemers, gewijzigd door de wetten van 6 juni 2010 en 11 februari 2013, wordt opgeheven behalve wat de jongeren au pairs betreft, voor wie het artikel 4, § 1 en § 2, alsook de artikelen 5, 8, 9, 10, 11 en 13 van toepassing blijven.

Art. 12

Deze wet treedt in werking op de datum van inwerkingtreding van het Samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat, het Waals Gewest, het Vlaams Gewest, het Brussels-Hoofdstedelijk Gewest en de Duitstalige Gemeenschap met betrekking tot de coördinatie tussen het beleid inzake de toelatingen tot arbeid en het beleid inzake de verblijfsvergunningen en inzake de normen betreffende de tewerkstelling en het verblijf van buitenlandse arbeidskrachten.

De Koning kan een datum van inwerking bepalen die de datum vermeld in het eerste lid voorafgaat.

CHAPITRE V

**Consultation**

Art. 10

Pour exercer les attributions qui Lui sont conférées par la présente loi, le Roi, sauf cas d’urgence, demande l’avis du Conseil consultatif pour l’occupation des travailleurs étrangers, ici dénommé “Conseil consultatif”.

Le Roi détermine les missions et la composition du Conseil consultatif ainsi que les règles relatives à son fonctionnement.

CHAPITRE VI

**Dispositions finales**

Art. 11

La loi du 30 avril 1999 relative à l’occupation des travailleurs étrangers, modifiée par les lois des 6 juin 2010 et 11 février 2013, est abrogée, sauf en ce qui concerne les jeunes au pair, pour lesquels l’article 4, § 1er et § 2 ainsi que les articles 5, 8, 9, 10, 11 et 13 restent d’application.

Art. 12

La présente loi entre en vigueur à la date à laquelle entre en vigueur l’Accord de coopération entre l’État fédéral, la Région wallonne, la Région flamande, la Région de Bruxelles-Capitale et la Communauté germanophone portant sur la coordination des politiques d’octroi d’autorisations de travail et d’octroi du permis de séjour, ainsi que les normes relatives à l’emploi et au séjour des travailleurs étrangers.

Le Roi peut fixer une date d’entrée en vigueur antérieure à celle prévue à l’alinéa 1er.

Deze wet is niet van toepassing op de aanvragen voor verblijfsvergunningen of arbeidskaarten die werden ingediend voor de datum van inwerkingtreding ervan. Deze aanvragen blijven geregeld door de wettelijke bepalingen die van kracht waren voor deze datum.

Gegeven te Brussel, 4 februari 2018

**FILIP**

VAN KONINGSWEGE:

*De minister van Werk,*

Kris PEETERS

La présente loi ne s'applique pas aux demandes de titre de séjour ou de permis de travail introduites avant sa date d'entrée en vigueur. Ces demandes restent régies par les dispositions légales applicables avant cette date.

Donné à Bruxelles, le 4 février 2018

**PHILIPPE**

PAR LE ROI:

*Le ministre de l'Emploi,*

Kris PEETERS

## ADVIES 1/ 2016 VAN DE ADVIESRAAD VOOR DE TEWERKSTELLING VAN BUITENLANDSE WERKNEMERS

De Adviesraad voor de tewerkstelling van buitenlandse werknemers, hierna “de Raad” genoemd, heeft op 9 juni 2016 adviesaanvragen ontvangen betreffende ontwerpen van wetteksten die enerzijds tot doel hebben de Europese richtlijn inzake de “gecombineerde vergunning” om te zetten en anderzijds de nieuwe verdeling van de bevoegdheden inzake de toegang tot de arbeidsmarkt naar aanleiding van de 6e Staatshervorming goed te keuren.

Het betreft de volgende reglementaire teksten:

— Wetsontwerp tot wijziging van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen;

— Ontwerp van besluit van de Vlaamse regering tot wijziging van het koninklijk besluit van de wet van 30 april 1999 betreffende de tewerkstelling van buitenlandse werknemers, wat betreft de invoering van een gecombineerde procedure;

— Voorontwerp van de Regering van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest van …. tot wijziging van het koninklijk besluit van 9 juni 1999 houdende uitvoering van de wet van 30 april 1999 betreffende de tewerkstelling van buitenlandse werknemers, wat betreft de invoering van een gecombineerde procedure;

— Avant-projet de décret relatif de la Région wallonne relatif à l’occupation des travailleurs étrangers;

— Projet d’arrêté du Gouvernement wallon portant exécution du décret du …relatif à l’occupation des travailleurs étrangers;

— Erlass der Regierung zur Abänderung des Königlichen Erlasses vom 9. Juni 1999 zur Ausführung des Gesetzes vom 30. April 1999 über die Beschäftigung ausländischer Arbeitnehmer, betreffend die Einführung eines kombinierten Verfahrens;

— Wetsontwerp betreffende de werkgelegenheid van buitenlandse onderdanen die zich in een specifieke verblijfssituatie bevinden;

— Ontwerp van koninklijk besluit houdende uitvoering van de wet van …. betreffende de werkgelegenheid van buitenlandse onderdanen die zich in een specifieke verblijfssituatie bevinden;

## AVIS 1/ 2016 DU CONSEIL CONSULTATIF POUR L’OCCUPATION DES TRAVAILLEURS ÉTRANGERS

Le Conseil consultatif pour l’occupation des travailleurs étrangers, ci-après dénommé “le Conseil” a été saisi le 9 juin 2016, des demandes d’avis portant sur des projets de textes légaux visant à transposer, d’une part, la directive européenne “permis unique” et, d’autre part, à entériner la nouvelle répartition des compétences en matière d’accès au marché de l’emploi suite à la 6ème réforme de l’État.

Ces textes réglementaires sont les suivants:

— Projet de loi modifiant la loi du 15 décembre 1980 sur l’accès au territoire, le séjour, l’établissement et l’éloignement des étrangers;

— Ontwerp va besluit van de Vlaamse regering tot wijziging van het koninklijk besluit van de wet van 30 april 1999 betreffende de tewerkstelling van buitenlandse werknemers, wat betreft de invoering van de gecombineerde procedure;

— Avant-projet du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du … modifiant l’arrêté royal du 9 juin 1999 portant exécution de la loi du 30 avril 1999 relative à l’occupation des travailleurs étrangers, en ce qui concerne l’instauration d’une procédure unique;

— Avant-projet de décret de la Région wallonne relatif à l’occupation des travailleurs étrangers;

— Projet d’arrêté du Gouvernement wallon portant exécution du décret du …relatif à l’occupation des travailleurs étrangers;

— Erlass der Regierung zur Abänderung des Königlichen Erlasses vom 9. Juni 1999 zur Ausführung des Gesetzes vom 30. April 1999 über die Beschäftigung ausländischer Arbeitnehmer, betreffend die Einführung eines kombinierten Verfahrens;

— Projet de loi relative à l’emploi de ressortissants étrangers se trouvant dans une situation particulière de séjour;

— Projet d’arrêté royal portant exécution de la loi du… relative à l’emploi de ressortissants étrangers se trouvant dans une situation particulière de séjour;

— Wetsontwerp tot invoeging van een artikel 175/1 in het Sociaal Strafwetboek;

— Wetsontwerp tot wijziging van de wet van 3 juli 2005 betreffende de rechten van vrijwilligers.

De Raad wordt ingelicht over de inhoud van deze verscheidene reglementaire teksten tijdens een voorstelling door de bevoegde besturen.

De Raad drukt zijn bezorgdheid uit over de complexiteit van de nieuwe procedure die wordt ingevoerd en betreffende de hoeveelheid aan actoren die eraan deelnemen. Er wordt in het bijzonder uiting gegeven aan de vrees betreffende een verlenging van de termijnen in de behandeling van de aanvragen van documenten. Er wordt aan herinnerd dat België momenteel erkend wordt als een “goede leerling” op het vlak van de behandeling van de aanvragen inzake economische migratie. De Raad wenst dat dit zo blijft. De teksten die worden voorgelegd aan de Raad, beperken zich er momenteel toe de maximale termijnen die worden bepaald door de richtlijn “gecombineerde vergunning” om te zetten en gaan niet verder dan dat. De verscheidene actoren die betrokken zijn bij de aflevering van de documenten, beloven dat de huidige termijnen behouden blijven. Men moet echter vaststellen dat er in de tekstontwerpen geen enkele waarborg in die zin is opgenomen.

De Raad wenst dat de verscheidene actoren perfect samenwerken om het goede verloop van de procedure te vergemakkelijken. Er wordt aan herinnerd dat over de procedure die wordt ingevoerd, uitvoerig is overlegd tussen de betrokken instanties en dat deze instanties reeds perfect samenwerken. Om deze samenwerking nog te verbeteren, wenst de Raad dat er een informaticaplatform wordt opgezet voor de uitwisseling van informatie tussen de verscheidene betrokken entiteiten en dat de nodige budgettaire middelen daartoe worden vrijgemaakt.

Rekening houdend met de ingewikkeldheid van de teksten wordt eveneens uiting gegeven aan de vrees betreffende het goede begrip van deze teksten door de gebruikers en, *in fine*, de naleving van de deze bepalingen. Zal de complexiteit niet leiden tot fraude of tot een toename van de onrechtstreekse toegang tot de arbeidsmarkt via bijvoorbeeld de detachering of schijnzelfstandigen? Er wordt ook aan herinnerd dat het Sociaal Strafwetboek de inbreuken ter zake zeer zwaar bestraft. Het vermelde informaticaplatform zou eveneens kunnen toelaten dat de aanvrager (evenals de inspectiediensten) weet dat de twee bevoegde autoriteiten een positieve beslissing hebben genomen. Nog steeds in deze optiek zou de werknemer kunnen

— Projet de loi insérant un article 175/1 dans le Code pénal social;

— Projet de loi modifiant la loi du 3 juillet 2005 relative aux droits des volontaires.

Le Conseil est informé du contenu de ces différents textes réglementaires lors d’une présentation par les administrations compétentes.

Le Conseil fait part de son inquiétude quant à la complexité de la nouvelle procédure mise en place et quant à la multiplicité des acteurs intervenants. Des craintes sont formulées, tout particulièrement, quant à un allongement des délais dans le traitement des demandes de documents. Il est rappelé qu’actuellement, la Belgique est reconnue comme étant un “bon élève” au niveau du traitement des demandes en matière de migration économique. Le Conseil souhaite que cette situation soit maintenue. Or, actuellement, les textes soumis au Conseil se bornent à transposer les délais maxima fixés par la Directive “permis unique” et ne vont pas au-delà. Les différents acteurs, entrant en ligne de compte dans la délivrance des documents, promettent que les délais actuels seront maintenus. Il faut toutefois constater qu’aucune garantie n’est inscrite, en ce sens, dans les projets de textes.

Le Conseil souhaite que les différents acteurs agissent en parfaite collaboration afin de faciliter le bon déroulement de la procédure. Il est rappelé que la procédure mise en place a fait l’objet d’une grande concertation entre les instances concernées et que ces instances ont une grande habitude de travailler en parfaite collaboration. Afin d’améliorer encore cette coopération, le Conseil souhaite la mise en place d’une plate-forme informatique d’échanges des informations entre les différentes entités concernées et que les moyens budgétaires nécessaire, pour se faire, soient libérés.

Compte tenu de la complexité des textes, des craintes sont également formulées quant à la bonne compréhension de ces textes par les utilisateurs et, *in fine* quant au respect de ces dispositions. La complication ne va-t-elle pas entraîner des fraudes ou l’augmentation de formes détournées d’accès au marché de l’emploi, via par exemple, le détachement ou l’emploi de faux indépendants? Il est également rappelé que le Code pénal social sanctionne très lourdement les infractions commises en la matière. Une telle plate-forme pourrait également permettre au demandeur (ainsi qu’aux services d’inspection) de savoir que les deux autorités compétentes ont pris une décision positive. De la sorte, le travailleur pourrait commencer à travailler en

beginnen werken in afwachting van de effectieve aflevering van de gecombineerde vergunning door de gemeentelijke administratie.

De Raad neemt daarbij akte van de reacties van de uitvoerende administraties, waaruit kan opgemaakt worden dat veel aandacht wordt besteed aan deze bezorgdheden en dat alles in het werk wordt gesteld om de procedures niet onnodig te verzwaren en de behandelingstermijnen niet te verlengen.

Om problemen te voorkomen, wenst de Raad dat ten gepasten tijde doeltreffend wordt gecommuniceerd ten opzichte van de gebruikers (werkgevers en werknemers). De informatie betreffende deze nieuwe procedure moet worden verstrekt via de websites van de verscheidene betrokken administratieve instanties. Er zal ook in het bijzonder aandacht worden besteed aan de consultancybureaus die ter zake gespecialiseerd zijn.

Rekening houdend met al het voorbehoud dat wordt gemaakt, geeft een meerderheid van de leden van de Raad een gunstig advies. Bepaalde leden kunnen echter geen positief geven omwille van het feit dat de voorgestelde procedure onvoldoende garanties biedt op vlak van soepelheid (meer bepaald met betrekking tot de termijnen).

Brussel, 9 juni 2016.

attendant la délivrance effective d'un permis unique par l'administration communale.

Le Conseil prend, dès lors, acte des réactions des autorités exécutives qui feront en sorte que beaucoup d'attention sera portée à ces préoccupations et que tout sera mis en œuvre pour ne pas compliquer inutilement les procédures et ne pas prolonger les délais de traitement.

Afin de prévenir des problèmes, Le conseil souhaite qu'une communication efficace soit faite, en temps utile, à l'égard des utilisateurs (employeurs et travailleurs). Les informations concernant cette nouvelle procédure doivent être fournies via les sites internet des différentes instances administratives concernées. Une attention particulière sera également portée à l'égard des bureaux de consultance spécialisés en la matière.

Compte tenu de l'ensemble de ces réserves, une majorité des membres du Conseil émet un avis favorable. Néanmoins, certains membres ne peuvent pas donner un avis positif compte tenu du fait que la procédure qui est proposée ne garantit pas assez de garanties en termes de souplesse (notamment en ce qui concerne les délais).

Bruxelles, le 9 juin 2016.



Centrale drukkerij – Imprimerie centrale