DOC 55 **1569/001**

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

13 octobre 2020

PROPOSITION DE LOI

portant création d'une Commission permanente pour le suivi de la politique d'éloignement des étrangers

(déposée par Mme Vanessa Matz et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

13 oktober 2020

WETSVOORSTEL

tot oprichting van een Vaste commissie voor de opvolging van het beleid inzake de verwijdering van vreemdelingen

(ingediend door mevrouw Vanessa Matz c.s.)

RÉSUMÉ

La présente proposition de loi vise à créer une Commission permanente pour le suivi de la politique d'éloignement des étrangers.

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel beoogt een Vaste commissie voor de opvolging van het beleid inzake de verwijdering van vreemdelingen op te richten.

N-VA	:	*Nieuw-Vlaamse Alliantie*
Ecolo-Groen	:	*Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen*
PS	:	*Parti Socialiste*
VB	:	*Vlaams Belang*
MR	:	*Mouvement Réformateur*
CD&V	:	*Christen-Democratisch en Vlaams*
PVDA-PTB	:	*Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique*
Open Vld	:	*Open Vlaamse liberalen en democraten*
sp.a	:	*socialistische partij anders*
cdH	:	*centre démocrate Humaniste*
DéFI	:	*Démocrate Fédéraliste Indépendant*
INDEP-ONAFH	:	*Indépendant – Onafhankelijk*

Abréviations dans la numérotation des publications:		*Afkorting bij de numering van de publicaties:*	
DOC 55 0000/000	*Document de la 55e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi*	*DOC 55 0000/000*	*Parlementair document van de 55e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer*
QRVA	*Questions et Réponses écrites*	*QRVA*	*Schriftelijke Vragen en Antwoorden*
CRIV	*Version provisoire du Compte Rendu Intégral*	*CRIV*	*Voorlopige versie van het Integraal Verslag*
CRABV	*Compte Rendu Analytique*	*CRABV*	*Beknopt Verslag*
CRIV	*Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)*	*CRIV*	*Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)*
PLEN	*Séance plénaire*	*PLEN*	*Plenum*
COM	*Réunion de commission*	*COM*	*Commissievergadering*
MOT	*Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)*	*MOT*	*Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)*

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

À la suite du décès tragique de la demandeuse d'asile nigériane Semira Adamu le 22 septembre 1998, il fut institué, le 14 octobre 1998 par le ministre de l'Intérieur, une Commission chargée de l'évaluation des instructions en matière d'éloignement, dite "*Commission Vermeersch* (I)" du nom de son président.

Cette Commission était chargée de reformuler les directives en matière d'éloignement des étrangers afin d'éviter de tels accidents et de veiller à ce que les éloignements se déroulent humainement dans le respect des droits de l'homme et des conventions internationales. La Commission a soumis son rapport au ministre de l'Intérieur le 21 janvier 1999.

Une seconde Commission, établie par le ministre de l'Intérieur et chargée de l'évaluation des instructions en matière d'éloignement (dite "Commission Vermeersch (II)"), a vu le jour en date du 13 janvier 2004. L'installation de cette seconde Commission a été décidée à la suite du jugement du 12 décembre 2003 du tribunal de première instance de Bruxelles déterminant les responsabilités pénales dans le contexte du décès de Semira Adamu. Cette Commission a remis son rapport au ministre de l'Intérieur en date du 31 janvier 2005. Ledit rapport, dans sa troisième partie, reprend les recommandations émises par la Commission Vermeersch à l'issue de ses travaux. Dans sa recommandation n° 34, la Commission propose la création d'une commission permanente pour le suivi de la politique d'éloignement des étrangers[1].

D'après la Commission, cette commission permanente devrait avoir, dans le cadre de la politique d'éloignement, au moins deux missions: d'une part, contrôler de quelle manière les recommandations des Commissions Vermeersch (I) et (II) ont été suivies ou appliquées et, d'autre part, procéder, à intervalles réguliers, à une évaluation plus générale de la politique d'éloignement dans un contexte global de politique d'asile et d'immigration[2].

La Commission chargée de l'évaluation de la politique de retour volontaire et de l'éloignement forcé d'étrangers

1 Rapport final de la Commission chargée de l'évaluation des instructions en matière d'éloignement: "Fondements d'une politique humaine et efficace d'éloignement d'étrangers du territoire", présenté au ministre de l'Intérieur, le 31 janvier 2005, p. 94.

2 *Ibidem*, p. 92.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Na de tragische dood, op 22 september 1998, van de Nigeriaanse asielzoekster Semira Adamu heeft de minister van Binnenlandse Zaken op 14 oktober 1998 een commissie opgericht die belast was met de evaluatie van de instructies betreffende de verwijdering, de zogenaamde "commissie-Vermeersch I", genoemd naar de voorzitter ervan.

Deze commissie moest de richtlijnen inzake de verwijdering van vreemdelingen herformuleren om dergelijke incidenten te voorkomen en erover te waken dat bij een verwijdering de rechten van de mens en de internationale verdragen in acht worden genomen. Op 21 januari 1999 heeft de commissie haar verslag aan de minister van Binnenlandse Zaken overhandigd.

Op 13 januari 2004 heeft de minister van Binnenlandse Zaken een tweede commissie opgericht die werd gelast de instructies betreffende de verwijdering te evalueren (de zogenaamde "commissie-Vermeersch II"). Tot de oprichting van die tweede commissie werd beslist naar aanleiding van het vonnis van 12 december 2003 waarin de rechtbank van eerste aanleg te Brussel de strafrechtelijke verantwoordelijkheden in het kader van de dood van Semira Adamu had vastgesteld. Op 31 januari 2005 heeft deze commissie haar verslag aan de minister van Binnenlandse Zaken overhandigd. Het derde deel van dat verslag bevat de aanbevelingen die de commissie-Vermeersch II na afloop van haar werkzaamheden heeft geformuleerd. In aanbeveling nr. 34 stelt de commissie voor een vaste commissie voor de opvolging van het beleid inzake de verwijdering van vreemdelingen op te richten[1].

Volgens de commissie zou de opdracht van die nieuwe vaste commissie voor de opvolging van het beleid inzake de verwijdering van vreemdelingen minstens tweeledig moeten zijn: nagaan op welke wijze de aanbevelingen van de commissies-Vermeersch I en II zijn opgevolgd en geïmplementeerd, alsook geregeld overgaan tot een meer algemene evaluatie van het verwijderingsbeleid, in een alomvattende context van het asiel- en migratiebeleid[2].

In maart 2018 werd de Commissie voor de evaluatie van het beleid inzake de vrijwillige terugkeer en

1 Eindverslag van de Commissie belast met de evaluatie van de instructies inzake de verwijdering: "Bouwstenen voor een humaan en effectief verwijderingsbeleid", voorgesteld aan de minister van Binnenlandse Zaken, 31 januari 2005, blz. 89.

2 *Ibidem,* blz. 89.

(dite “Commission Bossuyt”, du nom de son président le professeur Marc Bossuyt) a été mise en place en mars 2018. C’est lors de la présentation du rapport d’enquête du commissaire général aux réfugiés et aux apatrides dans l’affaire des Soudanais que le premier ministre, Charles Michel, a annoncé la mise en place d’une future commission chargée d’évaluer l’exécution pratique des dispositions légales et réglementaires dans le cadre de la politique de retour. Une déclaration en ce sens a été signée par le secrétaire d’État à l’Asile et la Migration de l’époque, Théo Franken, le 7 mars 2018.

Force est, cependant, de constater que la Commission “Bossuyt” s’éloigne largement de l’esprit de la recommandation n° 34 visant à créer une commission permanente pour la politique d’éloignement. Le mandat de la Commission Bossuyt est, en effet, temporaire, peu précis, son fonctionnement et sa méthodologie de travail opaques ainsi que sa composition limitée à des représentants des autorités.

En outre, le rapport final de la Commission Bossuyt, présenté en commission de l’intérieur près de la Chambre des représentants, le 15 septembre 2020, ne fournit pas une évaluation indépendante de la politique de retour et d’éloignement. En effet, le rapport contient un relevé des réglementations et des *modus operandi* des administrations censé répondre aux recommandations des Commissions Vermeersch I et II. Il s’agit, en réalité, d’une simple description sans réelle évaluation de la pertinence des mesures prises pour remplir les objectifs fixés. De plus, aucune visite sur le terrain dans les lieux de détention, de refoulement ou d’éloignement ne semble avoir été réalisée depuis deux ans. Enfin, l’absence de statistiques complètes et de chiffres précis sur la politique de retour et d’éloignement sont à regretter, comme le souligne d’ailleurs le professeur Bossuyt lui-même. Or, l’auteur est convaincu qu’une bonne compréhension des chiffres et des statistiques est indispensable pour mener une politique d’éloignement et de retour responsable.

Par conséquent, l’auteur souhaite instaurer une commission indépendante d’évaluation de la politique de retour et d’éloignement qui s’inscrit dans l’esprit de la recommandation n° 34 de la Commission Vermeersch II car selon ses travaux “*elle est convaincue que seule une commission permanente est à même d’apporter les garanties nécessaires de pouvoir suivre à intervalles*

de gedwongen verwijdering van vreemdelingen opgericht (de zogenaamde commissie-Bossuyt, naar de naam van de voorzitter ervan, professor Marc Bossuyt). Bij de voorstelling van het onderzoeksverslag van de Commissaris-generaal voor de Vluchtelingen en de Staatlozen in de zaak van de Soedanezen heeft eerste minister Charles Michel de oprichting aangekondigd van een toekomstige commissie die zou worden gelast de praktische uitvoering van de wettelijke en reglementaire bepalingen in het raam van het terugkeerbeleid tegen het licht te houden. Op 7 maart 2018 werd daartoe een verklaring ondertekend door de toenmalige staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Theo Franken.

Niettemin moet worden vastgesteld dat de commissie-Bossuyt nauwelijks aansluit bij de strekking van aanbeveling nr. 34, die ertoe oproept een vaste commissie op te richten die het beleid inzake de terugkeer van vreemdelingen moet opvolgen. Het mandaat van de commissie-Bossuyt is immers tijdelijk en niet bepaald nauwkeurig omschreven; bovendien zijn de werking en de werkwijze ervan vaag en blijft de samenstelling ervan beperkt tot vertegenwoordigers van de overheid.

Daarenboven bevat het eindverslag van de commissie-Bossuyt, dat op 15 september 2020 in de commissie voor Binnenlandse Zaken, Veiligheid, Migratie en Bestuurszaken van de Kamer van volksvertegenwoordigers werd toegelicht, geen onafhankelijke evaluatie van het terugkeer- en verwijderingsbeleid. Het verslag bevat immers een overzicht van de reglementeringen en van de *modus operandi* van de besturen, waarmee wordt geacht in te spelen op de aanbevelingen van de commissies-Vermeersch I en II. *De facto* wordt de relevantie van de genomen maatregelen om de vooropgestelde doelstellingen te bereiken, louter beschreven, maar niet echt geëvalueerd. Daarenboven werd de jongste twee jaar kennelijk geen bezoek gebracht aan de plaatsen waar vreemdelingen worden vastgehouden en van waaruit ze worden teruggedreven of verwijderd. Tot slot is het, zoals professor Bossuyt trouwens zelf benadrukt, betreurenswaardig dat er geen volledige statistieken, noch nauwkeurige cijfers bestaan over het terugkeer- en verwijderingsbeleid. De indienster van dit wetsvoorstel is er echter van overtuigd dat een goed inzicht in de cijfers en statistieken onontbeerlijk is om een verantwoordelijk verwijderings- en terugkeerbeleid te voeren.

Bijgevolg pleit de indienster voor de oprichting van een onafhankelijke commissie voor de evaluatie van het terugkeer- en verwijderingsbeleid, die aansluit bij de strekking van aanbeveling nr. 34 van de commissie-Vermeersch II. Die commissie geeft immers aan “ervan overtuigd [te zijn] dat enkel een permanente commissie de nodige garanties biedt om op geregelde tijdstippen de praktijk

réguliers la pratique et les développements relatifs à la politique d'éloignement, et d'au besoin corriger cette politique". Qui plus est, "*pour mener à bien cette mission ambitieuse et afin de pouvoir être fondée sur une base sociale solide, la commission permanente de la politique d'éloignement doit être basée sur une composition représentative. À côté des représentants des services et institutions concernés par l'éloignement, elle devrait également être composée de représentants de la société civile, ainsi que d'experts indépendants. Quoi qu'il en soit, elle doit pouvoir exercer sa tâche en toute indépendance*". Enfin, la commission doit pouvoir disposer des compétences et des moyens nécessaires, dont un accès libre à toutes les sources d'information nécessaires.

Vanessa MATZ (cdH)
Maxime PRÉVOT (cdH)
Georges DALLEMAGNE (cdH)

en de ontwikkelingen inzake het verwijderingsbeleid te kunnen volgen, en zo nodig ook te kunnen bijsturen". Meer nog, "om deze ambitieuze opdracht naar behoren te vervullen en over een breed maatschappelijk draagvlak te beschikken, dient een permanente commissie voor het verwijderingsbeleid een representatieve samenstelling te kennen. Naast vertegenwoordigers van de diensten en instellingen betrokken bij de verwijderingen, zou ze ook vertegenwoordigers van het maatschappelijk middenveld dienen te bevatten, evenals onafhankelijke experten. In elk geval dient ze haar taak in volle onafhankelijkheid uit te kunnen oefenen". Tot slot moet die commissie kunnen beschikken over de vereiste bevoegdheden en middelen, en moet zij vrij toegang hebben tot alle benodigde informatiebronnen.

PROPOSITION DE LOI

Article 1er

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

§ 1er. Il est institué une Commission permanente pour le suivi de la politique d'éloignement des étrangers, ci-après dénommée "la Commission".

§ 2. Cette Commission est chargée:

1° d'analyser la mise en œuvre des recommandations de la première et de la deuxième Commission chargée de l'évaluation des instructions en matière d'éloignement;

2° d'évaluer la politique d'éloignement mise en place dans le cadre de la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers.

Art. 3

§ 1er. La Commission se compose de:

a) un ou plusieurs membres du personnel académique d'une université belge;

b) un membre de l'Office des Étrangers;

c) un membre de l'Agence fédérale d'accueil des demandeurs d'asile;

d) un membre du Commissariat général aux réfugiés et aux apatrides;

e) un membre du Conseil du Contentieux des étrangers;

f) un membre du Service public fédéral Justice;

g) un membre de la Police fédérale;

h) un membre de l'Inspection générale de la Police fédérale et de la police locale;

i) un membre de la Commission permanente de la Police locale;

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

§ 1. Er wordt een Vaste commissie voor de opvolging van het verwijderingsbeleid voor vreemdelingen, hierna "de commissie" genoemd, opgericht.

§ 2. Deze commissie heeft tot taak:

1° de implementering te analyseren van de aanbevelingen van de eerste en de tweede commissie belast met de evaluatie van de instructies betreffende de verwijdering;

2° het verwijderingsbeleid te evalueren dat werd ingesteld in het kader van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen.

Art. 3

§ 1. De commissie bestaat uit:

a) één of meer leden van het academisch personeel van een Belgische universiteit;

b) een lid van de Dienst Vreemdelingenzaken;

c) een lid van het Federaal Agentschap voor de Opvang van Asielzoekers;

d) een lid van het Commissariaat-generaal voor de Vluchtelingen en de Staatlozen;

e) een lid van de Raad voor Vreemdelingenbetwistingen;

f) een lid van de Federale Overheidsdienst Justitie;

g) een lid van de federale politie;

h) een lid van de Algemene Inspectie van de federale politie en van de lokale politie;

i) een lid van de Vaste Commissie van de Lokale Politie;

j) un membre du Service public fédéral Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au Développement;

k) plusieurs personnes s'occupant de la défense des intérêts des étrangers au sein d'une œuvre d'assistance, d'un groupement, d'un mouvement ou d'une organisation.

§ 2. Les membres de la Commission sont nommés par le ministre qui a l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers dans ses compétences, ci-après dénommé "le ministre".

§ 3. Le ministre désigne le membre de la Commission qui en assure la présidence.

§ 4. Les membres de la Commission sont tenus au secret.

Art. 4

La Commission a son siège au lieu désigné par le ministre.

Art. 5

§ 1er. Le secrétariat de la Commission est assuré par une personne désignée, à cet effet, par le ministre.

§ 2. La personne désignée par le ministre pour assurer le secrétariat de la Commission est tenue au secret.

Art. 6

Le ministre met à la disposition de la Commission tout le matériel et le personnel nécessaire à son fonctionnement et à l'accomplissement de ses missions.

Art. 7

La Commission établit son règlement d'ordre intérieur.

Art. 8

§ 1er. Pour l'accomplissement de ses missions, la Commission peut recueillir auprès des différents services publics toutes les informations utiles.

La transmission, le traitement et l'exploitation des informations visées à l'alinéa 1er se font conformément

j) een lid van de Federale Overheidsdienst Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking;

k) meerdere personen die bij een instelling voor bijstand, een groepering, een beweging of een organisatie opkomen voor de belangen van vreemdelingen.

§ 2. De leden van de commissie worden benoemd door de minister die bevoegd is voor het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen, hierna "de minister" genoemd.

§ 3. De minister wijst het lid van de commissie aan dat het voorzitterschap zal vervullen.

§ 4. De leden van de commissie moeten de geheimhouding in acht nemen.

Art. 4

De commissie heeft haar zetel op de door de minister aangewezen plaats.

Art. 5

§ 1. Het secretariaat van de commissie wordt verzorgd door een daartoe door de minister aangewezen persoon.

§ 2. De persoon die door de minister wordt aangewezen om het secretariaat van de commissie te verzorgen, moet de geheimhouding in acht nemen.

Art. 6

De minister stelt de commissie al het materiaal en personeel ter beschikking dat vereist is voor haar werking en voor de verrichting van haar taken.

Art. 7

De commissie stelt haar huishoudelijk reglement op.

Art. 8

§ 1. Met het oog op de verrichting van haar taken kan de commissie alle dienstige informatie bij de diverse openbare diensten verzamelen.

De overdracht, de verwerking en het gebruik van de in het eerste lid bedoelde informatie gebeuren in

aux dispositions de la loi du 30 juillet 2018 relative à la protection des personnes physiques à l'égard des traitements de données à caractère personnel et sous le contrôle de la Commission de la protection de la vie privée.

§ 2. La Commission peut auditionner toute personne, tout service et toute organisation qu'elle juge nécessaire d'entendre.

Art. 9

§ 1er. La Commission rédigera à la fin de chaque année de travail un rapport sur l'accomplissement de ses missions.

Ce rapport sera soumis au ministre et à la Chambre des représentants.

§ 2. Le ministre ou la Chambre des représentants peut demander, à tout moment, à la Commission des rapports intermédiaires sur l'accomplissement de ses missions.

Art. 10

La communication externe de la Commission est assurée par le président de la Commission.

Art. 11

§ 1er. Pour autant qu'ils ne perçoivent pas, par ailleurs, un traitement ou une rémunération pour la fonction pour laquelle ils ont été nommés, les membres de la Commission reçoivent un jeton de présence par réunion dont le montant est fixé comme suit:

1° président: 100 euros;

2° autres membres: 60 euros.

§ 2. De plus et pour autant qu'ils ne perçoivent pas, par ailleurs, un traitement ou une rémunération pour la fonction pour laquelle ils ont été nommés, les membres de la Commission reçoivent une indemnité pour les heures de travail consacrées aux travaux de la Commission mais accompli en dehors des séances de la Commission dont le montant est de 35 euros par heure.

Pour pouvoir bénéficier de cette indemnité, les membres de la Commission doivent soumettre un emploi du temps détaillé à l'approbation du président de la Commission.

overeenstemming met de bepalingen van de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens, alsmede onder het toezicht van de Gegevensbeschermingsautoriteit.

§ 2. De commissie kan elke persoon, dienst en organisatie horen die zij nodig acht te horen.

Art. 9

§ 1. De commissie stelt op het einde van elk werkjaar een verslag op aangaande de vervulling van haar taken.

Dat verslag wordt voorgelegd aan de minister en aan de Kamer van volksvertegenwoordigers.

§ 2. De minister of de Kamer van volksvertegenwoordigers kan de commissie te allen tijde om tussentijdse verslagen over de vervulling van haar taken verzoeken.

Art. 10

De commissievoorzitter verzorgt de externe communicatie van de commissie.

Art. 11

§ 1. Voor zover de leden van de commissie, afgezien van hun presentiegeld, geen wedde of bezoldiging ontvangen voor het ambt waarvoor zij werden benoemd, ontvangen zij per vergadering presentiegeld waarvan het bedrag als volgt is vastgelegd:

1° de voorzitter: 100 euro;

2° de andere leden: 60 euro.

§ 2. Voor zover de leden van de commissie, afgezien van hun vergoeding, geen wedde of bezoldiging ontvangen voor het ambt waarvoor zij werden benoemd, ontvangen zij bovendien voor de werkuren die aan de werkzaamheden van de commissie worden besteed maar die buiten de zittingen van de commissie worden gepresteerd, een vergoeding waarvan het bedrag is vastgelegd op 35 euro per uur.

Om voor die vergoeding in aanmerking te komen, moeten de leden van de commissie een gedetailleerd overzicht van hun tijdsgebruik ter goedkeuring voorleggen aan de voorzitter van de commissie.

Art. 12

§ 1er. Les membres de la Commission ont droit au remboursement des frais de parcours et de séjour dans les conditions et suivant les taux fixés par la réglementation en la matière applicable aux membres du personnel des services publics fédéraux.

§ 2. Pour l'application du paragraphe 1er, les membres de la Commission sont assimilés aux membres du personnel des services publics fédéraux titulaires d'un grade d'attaché.

17 septembre 2020

Vanessa MATZ (cdH)
Maxime PRÉVOT (cdH)
Georges DALLEMAGNE (cdH)

Art. 12

§ 1. De leden van de commissie hebben recht op de terugbetaling van de reis- en verblijfskosten, onder de voorwaarden en volgens de tarieven die door de reglementering ter zake zijn vastgelegd en die van toepassing zijn op de personeelsleden van de federale overheidsdiensten.

§ 2. Voor de toepassing van § 1 worden de leden van de commissie gelijkgesteld met de personeelsleden van de federale overheidsdiensten die houder zijn van een graad van attaché.

17 september 2020

Imprimerie centrale – Centrale drukkerij