DOC 55 **2078/001**

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

17 juin 2021

PROPOSITION DE LOI

modifiant le Code de la nationalité belge en vue de prévoir l'absence de condamnations pénales au titre de condition à remplir pour pouvoir acquérir la nationalité belge par simple déclaration ou par naturalisation

(déposée par M. Theo Francken et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

17 juni 2021

WETSVOORSTEL

tot wijziging van het Wetboek van de Belgische nationaliteit, wat betreft de afwezigheid van strafrechtelijke veroordelingen als voorwaarde tot het verkrijgen van de Belgische nationaliteit via eenvoudige verklaring of via naturalisatie

(ingediend door de heer Theo Francken c.s.)

RÉSUMÉ

Cette proposition de loi vise à prévoir l'absence de condamnations pénales au titre de nouvelle condition à remplir pour pouvoir acquérir la nationalité belge par simple déclaration ou par naturalisation.

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel strekt ertoe de afwezigheid van strafrechtelijke veroordelingen in te schrijven als nieuwe voorwaarde om de Belgische nationaliteit te verkrijgen via eenvoudige verklaring of naturalisatie.

N-VA	:	*Nieuw-Vlaamse Alliantie*
Ecolo-Groen	:	*Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen*
PS	:	*Parti Socialiste*
VB	:	*Vlaams Belang*
MR	:	*Mouvement Réformateur*
CD&V	:	*Christen-Democratisch en Vlaams*
PVDA-PTB	:	*Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique*
Open Vld	:	*Open Vlaamse liberalen en democraten*
Vooruit	:	*Vooruit*
cdH	:	*centre démocrate Humaniste*
DéFI	:	*Démocrate Fédéraliste Indépendant*
INDEP-ONAFH	:	*Indépendant – Onafhankelijk*

Abréviations dans la numérotation des publications:		*Afkorting bij de numering van de publicaties:*	
DOC 55 0000/000	*Document de la 55e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi*	*DOC 55 0000/000*	*Parlementair document van de 55e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer*
QRVA	*Questions et Réponses écrites*	*QRVA*	*Schriftelijke Vragen en Antwoorden*
CRIV	*Version provisoire du Compte Rendu Intégral*	*CRIV*	*Voorlopige versie van het Integraal Verslag*
CRABV	*Compte Rendu Analytique*	*CRABV*	*Beknopt Verslag*
CRIV	*Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)*	*CRIV*	*Integraal Verslag, met links het defi nitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)*
PLEN	*Séance plénaire*	*PLEN*	*Plenum*
COM	*Réunion de commission*	*COM*	*Commissievergadering*
MOT	*Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)*	*MOT*	*Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)*

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Lors de la rédaction du Code de la nationalité belge et des modifications législatives ultérieures, le législateur fédéral a omis d'inscrire l'absence de condamnations pénales dans le Code comme condition pour pouvoir acquérir la nationalité belge par simple déclaration ou par naturalisation.

L'acquisition de la nationalité belge doit cependant être considérée comme l'aboutissement d'un parcours d'intégration réussi. Le Code impose aussi de nombreuses conditions qu'une personne doit remplir pour pouvoir prétendre à la nationalité belge. Nous songeons à cet égard au fait d'avoir un emploi, d'avoir suivi avec succès des cours de langue et d'intégration, etc. En ce qui concerne l'acquisition de la nationalité belge par naturalisation, nous relevons comme condition essentielle dans la loi le fait de pouvoir témoigner de mérites exceptionnels dans les domaines scientifique, sportif ou socioculturel. Bref, l'acquisition de la nationalité belge requiert un parcours préalable dont il doit ressortir que le demandeur s'est montré méritant dans divers domaines vis-à-vis de ce pays et a au moins manifesté la volonté d'embrasser notre société et de se conformer à ses règles.

En ce qui concerne ce dernier point, il y aurait lieu selon nous de mieux décrire ce qu'il faut entendre par "se conformer". Sur ce point, le Code de la nationalité belge présente une importante lacune. Certainement si nous faisons la comparaison avec les pays voisins. Nous estimons dès lors que les personnes qui demandent à acquérir la nationalité belge ne peuvent pas avoir été condamnées depuis leur séjour légal en Belgique à une peine privative de liberté de six mois ou plus avec ou sans sursis ou sursis probatoire. L'on est en effet en droit d'attendre des candidats à la nationalité belge qu'ils se soient comportés conformément à la législation belge et n'aient pas encouru de condamnation pénale de six mois ou plus ou n'aient pas été condamnés pour des infractions terroristes ou des infractions contre l'ordre public ou la sécurité nationale pendant la période durant laquelle ils ont séjourné légalement en Belgique. C'est d'ailleurs ce qu'on est en droit d'attendre de tout citoyen.

Les pays voisins se montrent plus stricts dans l'évaluation des demandes d'acquisition de la nationalité. Ils ont bel et bien inscrit l'absence de condamnations pénales sous diverses modalités comme condition essentielle pour pouvoir acquérir leur nationalité. En prévoyant une

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Bij de redactie van het Wetboek van de Belgische nationaliteit en de latere wetswijzigingen liet de Belgische federale wetgever na, om als voorwaarde tot het verkrijgen van de Belgische nationaliteit via eenvoudige verklaring of via naturalisatie, de afwezigheid van strafrechtelijke veroordelingen in te schrijven in het wetboek.

Het verwerven van de Belgische nationaliteit dient echter gezien te worden als het sluitstuk van een geslaagd inburgerings- en integratietraject van de vreemdeling. Zo legt het wetboek tal van voorwaarden op waaraan iemand moet voldoen om aanspraak te kunnen en mogen maken op de Belgische nationaliteit. We denken hierbij aan: het hebben van werk, slagen in taal- en inburgeringscursussen, enz. Inzake de verwerving van de Belgische nationaliteit door middel van naturalisatie stellen we als grondvoorwaarde in de wet bijzondere verdiensten op wetenschappelijk, socio-cultureel of sportief vlak. Kortom de verwerving van de Belgische nationaliteit vereist een voorafgaand parcours waaruit moet blijken dat de aanvrager zich ten aanzien van dit land op diverse vlakken verdienstelijk gemaakt heeft, minstens de wil heeft getoond onze samenleving te omarmen en er zich naar te gedragen.

Wat dit laatste betreft zou het "zich ernaar gedragen" volgens ons beter dienen omschreven te worden. Hier vertoont het Wetboek van de Belgische nationaliteit een belangrijk hiaat. Zeker wanneer we de vergelijking maken met onze buurlanden. Wij zijn dan ook van oordeel dat de aanvragers tot het verwerven van de Belgische nationaliteit niet mogen veroordeeld zijn sinds hun wettelijk verblijf in België tot een vrijheidsstraf van 6 maanden of meer met of zonder uitstel of probatie-uitstel. Van kandidaat Belgen mag verlangd worden dat zij zich hebben gedragen conform de Belgische wetgeving en geen strafrechtelijke veroordelingen van 6 maanden of meer opliepen noch dat zij werden veroordeeld voor terroristische misdrijven of misdrijven tegen de openbare orde of de nationale veiligheid gedurende de periode gedurende welke zij legaal in België verbleven. Dit mag van elke rechtsonderhorige verwacht worden.

In onze buurlanden is men strenger bij de beoordeling van de aanvragen tot het verwerven van de nationaliteit. Daar schreef men wel de afwezigheid van strafrechtelijke veroordelingen onder diverse modaliteit in de wet in als grondvoorwaarde tot het bekomen van de

législation plus souple, la Belgique risque, une fois de plus, d'être le mauvais élève de la classe.

Aperçu des dispositions légales dans les pays voisins

Pays-Bas:

Depuis le 1er mai 2018, la nationalité néerlandaise ne peut être acquise que si aucune sanction pour une infraction n'a été infligée ou maintenue au cours des cinq années qui précèdent la demande. Avant le 1er mai 2018, ce délai s'élevait à quatre ans. Il est à noter que le terme "sanction" ne renvoie pas uniquement à une peine infligée par un juge pénal, mais couvre également les contraintes d'un officier de justice et les conciliations judiciaires imposées par la police ou le ministère public. Le délai de cinq ans s'applique dans le cas d'une peine d'emprisonnement, d'une mesure qui prive une personne de sa liberté, d'une peine de travail ou d'une mesure éducative en lien avec l'infraction. Ce délai s'applique également dans le cas d'une amende, d'une astreinte infligée par un officier de justice, d'une transaction, d'une saisie de 810 euros ou de plusieurs sanctions de 405 euros, d'un montant total égal ou supérieur à 1 215 euros, infligées pour une seule infraction. Le délai de cinq ans court à partir du moment où la peine est infligée ou exécutée.

France:

Le Code civil français dispose, en son article 21-23, qu'il convient d'être de bonnes vie et mœurs.

Les articles 21 à 27 du Code civil disposent que nul ne peut acquérir la nationalité française:

— s'il a été condamné à une peine égale ou supérieure à six mois d'emprisonnement, non assortie d'une mesure de sursis;

— s'il a été l'objet d'une condamnation pour crimes ou délits constituant une atteinte aux intérêts fondamentaux de la Nation;

— s'il a été l'objet d'une condamnation pour un acte de terrorisme.

Royaume-Uni:

Au Royaume-Uni, la loi dispose que des condamnations à des peines égales ou supérieures à quatre ans d'emprisonnement entraîneront le rejet de la demande d'acquisition de la nationalité britannique.

respectievelijke nationaliteiten. Door te voorzien in een soepelere wetgeving dreigt België, niet voor de eerste keer, het kneusje van de klas te worden.

Overzicht van wettelijke regelingen in de buurlanden

Nederland:

Met ingang van 1 mei 2018 kan de Nederlandse nationaliteit alleen worden verkregen als er binnen een periode van vijf jaar voorafgaand aan de aanvraag geen sanctie voor een misdrijf is opgelegd of gehandhaafd. Voor 1 mei 2018 was deze termijn vier jaar. Let op, "sanctie" verwijst niet alleen naar een straf die is opgelegd door de strafrechter; het omvat ook dwangbevelen van een officier van justitie en buitengerechtelijke schikkingen die worden opgelegd door de politie of het openbaar ministerie. De termijn van vijf jaar is van toepassing als het gaat om een gevangenisstraf, een maatregel waarbij een persoon zijn vrijheid wordt ontnomen of een gemeenschapsstraf of leeropdracht met betrekking tot een misdrijf. Deze term geldt ook als het gaat om een boete, een dwangsom van een officier van justitie, een minnelijke schikking of ontnemingsbevel van 810 euro of als er meerdere straffen van 405 euro met een totaal van 1 215 euro of hoger zijn opgelegd voor een misdrijf. De termijn van vijf jaar gaat in op het moment dat de straf wordt opgelegd of ten uitvoer wordt gelegd.

Frankrijk:

Het Franse Burgerlijk Wetboek stelt in de artikelen 21-23, § 3 dat men een waardig en gehoorzaam burger dient te zijn.

De artikelen 21 tot en met 27 van het Burgerlijk Wetboek stellen inzake de nationaliteitsverwerving dat men:

— niet mag veroordeeld zijn tot een gevangenisstraf van 6 maanden of meer zonder opschorting;

— niet mag veroordeeld zijn voor een misdrijf dat een inbreuk inhoudt op de fundamentele belangen van de Franse natie;

— niet mag veroordeeld zijn voor terroristische misdrijven.

Verenigd Koninkrijk:

In het VK stelt de wet dat veroordelingen tot straffen van meer dan 4 jaar gevangenisstraf aanleiding zullen geven tot weigering van de vraag tot het verwerven van de Britse nationaliteit.

Pour l'acquisition de la nationalité par simple déclaration (article 12*bis* du Code de la nationalité belge) ou par naturalisation (article 19 du Code de la nationalité belge), la présence de condamnations pénales est à éviter autant que possible. L'existence de telles condamnations entraînera un rejet de la demande d'acquisition de la nationalité belge dans les conditions suivantes:

— si le demandeur a fait l'objet de sanctions pénales à partir de 6 mois de peine d'emprisonnement,

— s'il a commis des infractions décrites dans le Code pénal comme étant des infractions terroristes,

— s'il a commis des infractions contre l'ordre public et la sécurité de l'État.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Art. 2

Dans l'article 2, nous exigeons que lorsqu'une personne introduit une demande d'acquisition de la nationalité belge sur la base de l'article 12*bis*, § 1er, du Code de la nationalité belge (simple déclaration), elle n'ait pas, pendant la durée de son séjour légal sur le territoire, été condamnée à une peine privative de liberté de six mois ou davantage et qu'elle n'ait pas été condamnée non plus pour une infraction terroriste ou pour des infractions commises contre la sécurité de l'État.

Art. 3

Dans l'article 3, nous exigeons que lorsqu'une personne introduit une demande d'acquisition de la nationalité belge sur la base de l'article 19 du Code de la nationalité belge (naturalisation), elle n'ait pas, pendant la durée de son séjour légal sur le territoire, été condamnée à une peine privative de liberté de six mois ou davantage et qu'elle n'ait pas été condamnée non plus pour une infraction terroriste ou pour des infractions commises contre la sûreté de l'État.

Bij de verwerving van de nationaliteit via eenvoudige verklaring (artikel 12*bis* van het Wetboek van de Belgische nationaliteit) of via naturalisatie (artikel 19 van het Wetboek van de Belgische nationaliteit) dient de aanwezigheid van strafrechtelijke veroordelingen zoveel als mogelijk vermeden te worden. Dit zal leiden tot een weigering van de aanvraag tot het verwerven van de Belgische nationaliteit onder bepaalde voorwaarden m.n.:

— voor strafrechtelijke sancties vanaf 6 maanden gevangenisstraf,

— voor misdrijven in het strafwetboek omschreven als terroristische misdrijven,

— voor misdrijven tegen de openbare orde en tegen de nationale veiligheid van de Staat.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Art. 2

In artikel 2 vereisen we dat wanneer iemand een aanvraag indient tot het verwerven van de Belgische nationaliteit op grond van artikel 12*bis*, § 1 van het Wetboek van de Belgische nationaliteit, (eenvoudige verklaring), de aanvrager gedurende de periode van zijn legaal verblijf op het grondgebied niet veroordeeld werd tot een vrijheidsstraf van 6 maanden of meer, niet veroordeeld werd wegens terroristisch misdrijf noch veroordeeld werd voor misdrijven tegen de veiligheid van de Staat.

Art. 3

In artikel 3 vereisen we dat wanneer iemand een aanvraag indient tot het verwerven van de Belgische nationaliteit op grond van artikel 19 van het Wetboek van de Belgische nationaliteit (naturalisatie), de aanvrager gedurende de periode van zijn legaal verblijf op het grondgebied niet veroordeeld werd tot een vrijheidsstraf van 6 maanden of meer, niet veroordeeld werd wegens een terroristisch misdrijf noch veroordeeld werd voor misdrijven tegen de veiligheid van de Staat.

Theo FRANCKEN (N-VA)
Yoleen VAN CAMP (N-VA)
Darya SAFAI (N-VA)

PROPOSITION DE LOI

Article 1er

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 12*bis*, § 1er, du Code de la nationalité belge, il est inséré un alinéa 2 rédigé comme suit:

"Le demandeur qui introduit une demande sur la base du § 1er, 1°, 2°, 3°, 4° et 5°, ne peut pas:

a) avoir été condamné à une peine d'emprisonnement d'au moins 6 mois;

b) avoir été condamné sur la base du titre I*ter* du Code pénal;

c) avoir été condamné pour des infractions à l'ordre public et à la sécurité nationale."

Art. 3

Dans l'article 19, § 1er, du même Code, il est inséré un paragraphe 3 rédigé comme suit:

"Le demandeur qui introduit une demande sur la base du § 1er et du § 2 ne peut pas:

a) avoir été condamné à une peine d'emprisonnement d'au moins 6 mois;

b) avoir été condamné sur la base du Titre I*ter* du Code pénal;

c) avoir été condamné pour des infractions à l'ordre public et à la sécurité nationale."

8 juin 2021

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Dit artikel regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 12*bis*, § 1 van het Wetboek van de Belgische nationaliteit wordt een tweede lid ingevoegd, luidende:

"De aanvrager die een aanvraag indient op grond van § 1, 1°, 2°, 3°, 4° en 5° mag:

a) niet veroordeeld zijn tot een vrijheidsstraf van minstens 6 maanden;

b) niet veroordeeld zijn op grond van titel I*ter* van het Strafwetboek;

c) niet veroordeeld zijn voor misdrijven tegen de openbare orde en de nationale veiligheid."

Art. 3

In artikel 19, § 1 van hetzelfde Wetboek wordt een paragraaf 3 ingevoegd, luidede:

"§ 3. De aanvrager die een aanvraag indient op grond van § 1 en § 2 mag:

a) niet veroordeeld zijn tot een vrijheidsstraf van minstens 6 maanden;

b) niet veroordeeld zijn op grond van Titel I*ter* van het Strafwetboek;

c) niet veroordeeld zijn voor misdrijven tegen de openbare orde en de nationale veiligheid."

8 juni 2021

Theo FRANCKEN (N-VA)
Yoleen VAN CAMP (N-VA)
Darya SAFAI (N-VA)

Imprimerie centrale – Centrale drukkerij