DOC 54 **2389/001**

BELGISCHE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

27 maart 2017

WETSVOORSTEL

houdende oprichting van een Permanente Commissie voor de opvolging van het verwijderingsbeleid voor vreemdelingen

(ingediend door mevrouw Monica De Coninck en de heer Emir Kir)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS DE BELGIQUE

27 mars 2017

PROPOSITION DE LOI

portant création d'une Commission permanente de suivi de la politique d'éloignement des étrangers

(déposée par Madame Monica De Coninck et M. Emir Kir)

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel heeft de oprichting van een permanente Commissie voor de opvolging van het terugkeerbeleid voor vreemdelingen tot doel. Deze commissie bestaat uit een brede vertegenwoordiging van diensten, instellingen en organisaties die betrokken zijn bij het terugkeerbeleid. De Commissie stelt op het einde van elk werkingsjaar een verslag over de uitvoering van haar opdrachten op. Dit verslag wordt voorgelegd aan de minister en aan de Kamer van volksvertegenwoordigers.

RÉSUMÉ

La présente proposition de loi vise à créer une Commission permanente de suivi de la politique de retour des étrangers. Cette commission est composée d'une large représentation de services, d'institutions et d'organisations associées à la politique de retour. À la fin de chaque année de fonctionnement, elle établit un rapport relatif à l'accomplissement de ses missions. Ce rapport est soumis au ministre ainsi qu'à la Chambre des représentants.

N-VA	:	*Nieuw-Vlaamse Alliantie*
PS	:	*Parti Socialiste*
MR	:	*Mouvement Réformateur*
CD&V	:	*Christen-Democratisch en Vlaams*
Open Vld	:	*Open Vlaamse liberalen en democraten*
sp.a	:	*socialistische partij anders*
Ecolo-Groen	:	*Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen*
cdH	:	*centre démocrate Humaniste*
VB	:	*Vlaams Belang*
PTB-GO!	:	*Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture*
DéFI	:	*Démocrate Fédéraliste Indépendant*
PP	:	*Parti Populaire*
Vuye&Wouters	:	*Vuye&Wouters*

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	*Parlementair document van de 54e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer*
QRVA:	*Schriftelijke Vragen en Antwoorden*
CRIV:	*Voorlopige versie van het Integraal Verslag*
CRABV:	*Beknopt Verslag*
CRIV:	*Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)*
PLEN:	*Plenum*
COM:	*Commissievergadering*
MOT:	*Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)*

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	*Document parlementaire de la 54e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif*
QRVA:	*Questions et Réponses écrites*
CRIV:	*Version Provisoire du Compte Rendu intégral*
CRABV:	*Compte Rendu Analytique*
CRIV:	*Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)*
PLEN:	*Séance plénière*
COM:	*Réunion de commission*
MOT:	*Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)*

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Na de tragische dood, op 22 september 1998, van de Nigeriaanse asielzoekster Semira Adamu werd op 14 oktober 1998 door de minister van Binnenlandse Zaken een Commissie opgericht die belast was met de evaluatie van de instructies betreffende de verwijdering, de zogenaamde "Commissie Vermeersch (I)", genoemd naar haar voorzitter.

Deze commissie was belast met het herformuleren van de richtlijnen inzake de verwijdering van vreemdelingen, om dergelijke gevallen te vermijden en erover te waken dat bij een verwijdering de rechten van de mens en de internationale overeenkomsten gerespecteerd worden. Op 21 januari 1999 overhandigde de Commissie haar rapport aan de minister van Binnenlandse Zaken.

Een tweede commissie die belast was met de evaluatie van de instructies betreffende de verwijdering (de zogenaamde "Commissie Vermeersch (II)") werd door de minister van Binnenlandse Zaken op 13 januari 2004 opgericht.

Hiertoe werd besloten na het vonnis van 12 december 2003 van de rechtbank van eerste aanleg van Brussel, waarin de strafrechtelijke verantwoordelijkheden in het kader van de dood van Semira Adamu waren vastgesteld.

Deze commissie heeft haar verslag op 31 januari 2005 aan de minister van Binnenlandse Zaken overhandigd.

In het derde deel van het genoemde verslag zijn de aanbevelingen van de Commissie Vermeersch opgenomen.

In haar aanbeveling nr. 34 stelt de Commissie de oprichting van een permanente Commissie voor de opvolging van het verwijderingsbeleid voor vreemdelingen.

Dit wetsvoorstel heeft de oprichting en de installatie van een dergelijke permanente commissie tot doel. Deze commissie zal tevens bevoegd zijn voor de evaluatie van het beleid inzake vrijwillige terugkeer.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES ET MESSIEURS,

Après la mort tragique de la demandeuse d'asile nigériane, Semira Adamu, le 22 septembre 1998, le ministre de l'Intérieur a créé, le 14 octobre 1998, une Commission chargée de l'évaluation des instructions en matière d'éloignement, la "Commission Vermeersch (I)", du nom de son président.

Cette commission était chargée de reformuler les directives relatives à l'éloignement des étrangers afin d'éviter que des situations analogues ne se reproduisent et de veiller au respect des droits de l'homme et des conventions internationales en cas d'éloignement. Le 21 janvier 1999, la Commission a remis son rapport au ministre de l'Intérieur.

Le 13 janvier 2004, le ministre de l'Intérieur a institué une deuxième Commission chargée de l'évaluation des instructions en matière d'éloignement (la "Commission Vermeersch (II)").

La décision de créer cette commission a été prise après le jugement qui a été rendu le 12 décembre 2003 par le tribunal de première instance de Bruxelles et qui établissait les responsabilités pénales dans le cadre du décès de Semira Adamu.

Cette commission a remis son rapport au ministre de l'Intérieur le 31 janvier 2005.

Les recommandations de la Commission Vermeersch figurent dans la troisième partie dudit rapport.

Dans sa recommandation n°34, la Commission propose de créer une commission permanente de suivi de la politique d'éloignement des étrangers.

La présente proposition de loi vise à créer et à installer cette commission permanente. Celle-ci sera également compétente pour l'évaluation de la politique menée en matière de retour volontaire.

De oprichting van een dergelijke permanente Commissie vindt bovendien aansluiting bij het regeerakkoord van 9 oktober 2014, dat stelt: “De regering zal op basis van de evaluatie een kwaliteitsvol, humaan en duurzaam terugkeerbeleid realiseren volgens het principe “vrijwillig als het kan, gedwongen als het moet”.”

Monica DE CONINCK (sp.a)
Emir KIR (PS)

La création de cette commission permanente s’inscrit en outre dans le prolongement de l’accord de gouvernement du 9 octobre 2014, qui dispose que “Sur la base de l’évaluation, le gouvernement appliquera une politique de retour de qualité, humaine et durable, conformément au principe du retour “volontaire si possible, forcé si nécessaire””.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen wordt een Titel III*sexies* ingevoegd, luidende "Permanente Commissie voor de opvolging van het terugkeerbeleid".

Art. 3

In Titel III*sexies,* ingevoegd bij artikel 2, wordt een artikel 74/22 ingevoegd, luidende:

"Art. 74/22. § 1. Er wordt een Permanente Commissie terugkeerbeleid voor vreemdelingen, hierna "Permanente Commissie" genoemd, opgericht.

§ 2. Deze Permanente Commissie is belast:

1° met het analyseren van de uitvoering van de aanbevelingen van de eerste en de tweede Commissie-Vermeersch die belast waren met de evaluatie van de instructies betreffende de verwijdering;

2° met het evalueren van het verwijderingsbeleid dat werd ingevoerd in het kader van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen;

3° met het evalueren van het beleid inzake vrijwillige terugkeer naar het land van herkomst of naar een derde land dat werd ingevoerd in het kader van de wet van 12 januari 2007 betreffende de opvang van asielzoekers en van bepaalde andere categorieën van vreemdelingen."

Art. 4

In dezelfde Titel III*sexies* wordt een artikel 74/23 ingevoegd, luidende:

"Art. 74/23. § 1. De Permanente Commissie bestaat uit:

PROPOSITION DE LOI

Article 1er

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers, il est inséré un titre III*sexies* intitulé: "Commission permanente de suivi de la politique de retour".

Art. 3

Dans le titre III*sexies,* inséré par l'article 2, il est inséré un article 74/22 rédigé comme suit:

"Art. 74/22. § 1er. Il est institué une Commission permanente de suivi de la politique de retour des étrangers, ci-après dénommée "Commission permanente".

§ 2. Cette Commission permanente est chargée:

1° d'analyser la mise en œuvre des recommandations de la première et de la deuxième Commission Vermeersch chargées de l'évaluation des instructions en matière d'éloignement;

2° d'évaluer la politique d'éloignement instaurée dans le cadre de la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers;

3° d'évaluer la politique de retour volontaire dans le pays d'origine ou, dans un pays tier, instaurée dans le cadre de la loi du 12 janvier 2007 sur l'accueil des demandeurs d'asile et de certaines autres catégories d'étrangers."

Art. 4

Dans le même titre III*sexies*, il est inséré un article 74/23 rédigé comme suit:

"Art. 74/23. § 1er. La Commission permanente se compose:

1° een of meerdere leden van het academisch personeel van een Belgische universiteit;

2° een lid van de Dienst Vreemdelingenzaken;

3° een lid van de Federale Overheidsdienst Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking;

4° een lid van de Federale Overheidsdienst Justitie;

5° een lid van de Federale Politie;

6° een lid van het Federaal agentschap voor de opvang van asielzoekers;

7° een vertegenwoordiger van het federaal Centrum voor de analyse van de migratiestromen, de bescherming van de grondrechten van de vreemdelingen en de strijd tegen de mensenhandel;

8° twee personen die zich bij een instelling voor bijstand, een groepering, een beweging of een organisatie bezighouden met de verdediging van de belangen van vreemdelingen;

9° een psychiater.

§ 2. De leden van de Permanente Commissie worden voor een duur van drie jaar benoemd door de minister. Hun mandaat kan worden hernieuwd.

§ 3. De minister wijst het lid van de Permanente Commissie dat het voorzitterschap ervan verzekert aan.

§ 4. De leden van de Permanente Commissie houden de geheimhouding in acht."

Art. 5

In dezelfde Titel III*sexies* wordt een artikel 74/24 ingevoegd, luidende:

"Art. 74/24. De regelingen met betrekking tot de zetel, het secretariaat, het materiaal en het personeel dat noodzakelijk is voor de werking en de uitvoering van de Permanente Commissie worden getroffen door de minister."

Art. 6

In dezelfde Titel III*sexies* wordt een artikel 74/25 ingevoegd, luidende:

1° d'un ou de plusieurs membres du personnel académique d'une université belge;

2° d'un membre de l'Office des étrangers;

3° d'un membre du Service public fédéral Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au développement;

4° d'un membre du Service public fédéral Justice;

5° d'un membre de la Police fédérale;

6° d'un membre de l'Agence fédérale d'accueil des demandeurs d'asile;

7° d'un représentant du Centre fédéral pour l'analyse des flux migratoires, la protection des droits fondamentaux des étrangers et la lutte contre la traite des êtres humains;

8° de deux personnes s'occupant de la défense des intérêts des étrangers au sein d'une œuvre d'assistance, d'un groupement, d'un mouvement ou d'une organisation;

9° d'un psychiatre.

§ 2. Les membres de la Commission permanente sont nommés par le ministre pour une durée de trois ans. Leur mandat peut être renouvelé.

§ 3. Le ministre désigne le membre de la Commission permanente qui en assure la présidence.

§ 4. Les membres de la Commission permanente respectent le secret."

Art. 5

Dans le même Titre III*sexies*, il est inséré un article 74/24 rédigé comme suit:

"Art. 74/24. Les règles relatives au siège, au secrétariat, au matériel et au personnel nécessaire pour assurer le fonctionnement de la Commission permanente et l'exécution de ses missions sont fixées par le ministre."

Art. 6

Dans le même Titre III*sexies*, il est inséré un article 74/25 rédigé comme suit:

"Art. 74/25. § 1. Voor de uitvoering van haar opdrachten kan de Permanente Commissie bij de verschillende openbare diensten alle nuttige inlichtingen verzamelen.

De overdracht, de verwerking en het gebruik van de inlichtingen bedoeld in het eerste lid gebeuren in overeenstemming met de bepalingen van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens, en onder controle van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

§ 2. De Permanente Commissie kan elke persoon, elke dienst en elke organisatie horen indien dit volgens haar nodig is."

Art. 7

In dezelfde Titel III*sexies* wordt een artikel 74/26 ingevoegd, luidende:

"Art. 74/26. § 1. De Permanente Commissie stelt op het einde van elk werkingsjaar een verslag over de uitvoering van haar opdrachten op.

Dit verslag wordt voorgelegd aan de minister en aan de Kamer van volksvertegenwoordigers.

§ 2. De minister kan op elk moment aan de Permanente Commissie tussentijdse verslagen over de uitvoering van haar opdrachten vragen."

20 januari 2017

Monica DE CONINCK (sp.a)
Emir KIR (PS)

"Art. 74/25. § 1er. La Commission permanente peut, pour l'exécution de ses missions, recueillir tous renseignements utiles auprès des différents services publics.

Le transfert, le traitement et l'utilisation des renseignements visés à l'alinéa 1er ont lieu conformément aux dispositions de la loi du 8 décembre 1992 relative à la protection de la vie privée à l'égard des traitements de données à caractère personnel et sous le contrôle de la Commission de la protection de la vie privée.

§ 2. La Commission permanente peut entendre toute personne, tout service et toute organisation si elle l'estime nécessaire."

Art. 7

Dans le même Titre III*sexies*, il est inséré un article 74/26 rédigé comme suit:

"Art. 74/26. § 1er. La Commission permanente rédige à la fin de chaque année de fonctionnement un rapport sur l'exécution de ses missions.

Ce rapport est soumis au ministre et à la Chambre des représentants.

§ 2. Le ministre peut à tout moment réclamer à la Commission permanente des rapports intermédiaires sur l'exécution de ses missions."

20 janvier 2017

Centrale drukkerij – Imprimerie centrale