DOC 55 **0877/001**

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

13 décembre 2019

PROPOSITION DE LOI

modifiant la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers, instaurant un parcours préparatoire en matière d'intégration et de connaissances linguistiques

(déposée par
Mme Yoleen Van Camp et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

13 december 2019

WETSVOORSTEL

tot wijziging van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang, de vestiging, het verblijf en de verwijdering van vreemdelingen met het oog op het invoeren van een voorbereidend traject inzake inburgering en basistaalkennis

(ingediend door
mevrouw Yoleen Van Camp c.s.)

RÉSUMÉ

En vue d'accélérer encore l'intégration des nouveaux venus (ressortissants de pays tiers), cette proposition de loi entend les obliger à déjà commencer à suivre, dans leur pays d'origine, un parcours préparatoire en matière d'intégration et de connaissances linguistiques de base, à l'instar de ce qui est déjà prévu chez nos voisins.

SAMENVATTING

Met het oog op hun nog snellere integratie verplicht dit voorstel nieuwkomers (derdelanders) in hun land van herkomst reeds een voorbereidend traject inzake inburgering en basistaalkennis te volgen, zoals dit al in onze buurlanden het geval is.

N-VA	:	*Nieuw-Vlaamse Alliantie*
Ecolo-Groen	:	*Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen*
PS	:	*Parti Socialiste*
VB	:	*Vlaams Belang*
MR	:	*Mouvement Réformateur*
CD&V	:	*Christen-Democratisch en Vlaams*
PVDA-PTB	:	*Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique*
Open Vld	:	*Open Vlaamse liberalen en democraten*
sp.a	:	*socialistische partij anders*
cdH	:	*centre démocrate Humaniste*
DéFI	:	*Démocrate Fédéraliste Indépendant*
INDEP-ONAFH	:	*Indépendant - Onafhankelijk*

Abréviations dans la numérotation des publications:		*Afkorting bij de numering van de publicaties:*	
DOC 55 0000/000	*Document de la 55e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi*	*DOC 55 0000/000*	*Parlementair document van de 55e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer*
QRVA	*Questions et Réponses écrites*	*QRVA*	*Schriftelijke Vragen en Antwoorden*
CRIV	*Version provisoire du Compte Rendu Intégral*	*CRIV*	*Voorlopige versie van het Integraal Verslag*
CRABV	*Compte Rendu Analytique*	*CRABV*	*Beknopt Verslag*
CRIV	*Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)*	*CRIV*	*Integraal Verslag, met links het defi nitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)*
PLEN	*Séance plénaire*	*PLEN*	*Plenum*
COM	*Réunion de commission*	*COM*	*Commissievergadering*
MOT	*Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)*	*MOT*	*Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)*

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

En 2011, le législateur a durci les dispositions relatives au regroupement familial des Belges et des ressortissants de pays tiers. Des conditions ont été imposées au regroupant en matière de revenus et de logement. Depuis lors, le regroupant (belge ou étranger) doit démontrer que son revenu s'élève au moins à 120 % du revenu d'intégration et que les membres de sa famille qu'il souhaite faire venir en Belgique bénéficieront d'un logement décent.

L'objectif de ces mesures était de réduire le flux du regroupement familial, dans le cadre duquel la Belgique est sans cesse confrontée à la nécessité de relancer de façon répétitive des trajets d'intégration à partir de zéro et d'organiser des cours de langue afin que les nouveaux venus puissent s'intégrer le plus rapidement possible dans notre société. En pratique, cela signifie que nous sommes sans cesse confrontés à une première génération de nouveaux venus, et que la politique migratoire fait du sur place.

Deuxièmement, ce durcissement a été opéré afin que ces nouveaux ménages ne soient plus à la charge de la sécurité sociale. À Anvers, c'est l'échevine Monica De Coninck (sp.a) qui a tiré la sonnette d'alarme en son temps. En tant que présidente du CPAS, elle a été confrontée à un grand nombre de nouveaux venus bénéficiaires du revenu d'intégration découlant spécifiquement du regroupement familial. Cela ressort notamment de l'article suivant:

"À Anvers, le nombre de personnes qui doivent vivre avec un revenu d'intégration du CPAS a plus que doublé. C'est ce qu'a affirmé la présidente du CPAS d'Anvers, Monica De Coninck, dans De Standaard. Selon Mme De Coninck, une partie importante de ces bénéficiaires est venue en Belgique par la voie d'une migration matrimoniale ou d'un regroupement familial." (traduction) (*https://www.mo.be/artikel/politiek-steekspel-met-huwelijksmigratie*).

La loi de 2011 a entraîné une baisse limitée du nombre de demandes de regroupement familial en 2012 et en 2013. En 2014, une augmentation du nombre de demandes a de nouveau été constatée et, depuis 2015, les demandes formulées dans le cadre du regroupement familial ont à nouveau fortement augmenté en raison de la crise de l'asile, crise qui peut certainement être présentée comme la plus grande crise en matière d'asile depuis la seconde guerre mondiale.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

In 2011 voerde de wetgever een verstrenging door van de bepalingen die betrekking hebben op de gezinshereniging van Belgen en derdelanders. Er werden inkomstenvoorwaarden en huisvestingsvoorwaarden opgelegd aan de gezinshereniger. Voortaan dient de gezinshereniger (Belg of derdelander) aan te tonen dat zijn inkomen minimaal 120 % van het leefloon bedraagt en dient hij aan te tonen dat de leden van zijn gezin die hij wenst te laten overkomen, behoorlijk gehuisvest worden.

De bedoeling van de maatregel was om de gezinsherenigingsinstroom af te remmen. Bij dergelijke vormen van gezinshereniging wordt België telkens opnieuw geconfronteerd met een repetitieve opstart van nul van inburgeringstrajecten en het organiseren van taalcursussen opdat de nieuwkomers zo snel als mogelijk geïntegreerd geraken in onze maatschappij. In praktijk komt dit er op neer dat we telkens opnieuw met een eerste generatie nieuwkomers worden geconfronteerd en de migratiepolitiek ter plaatse trappelt.

Een tweede reden waarom deze verstrenging werd doorgevoerd was om te vermijden dat deze nieuwe gezinnen niet langer ten laste zouden vallen van de sociale zekerheid. In Antwerpen was het destijds de OCMW schepen, Monica De Coninck (sp.a) die de kat de bel aanbond. Als OCMW voorzitter werd zij geconfronteerd met een groot aantal leefloners-nieuwkomers die specifiek gerelateerd waren aan gezinshereniging. Dit blijkt uit volgend artikel:

"Het aantal mensen in Antwerpen dat met een OCMW-leefloon moet rondkomen, verdubbelde met meer dan de helft. Dat zei de Antwerpse OCMW-voorzitster Monica De Coninck in De Standaard. Een belangrijk deel van die steuntrekkers is volgens De Coninck naar België gekomen via huwelijksmigratie of gezinshereniging." (*https://www.mo.be/artikel/politiek-steekspel-met-huwelijksmigratie*).

De wet van 2011 heeft gezorgd voor een beperkte daling van het aantal aanvragen tot gezinshereniging in de jaren 2012 en 2013. In 2014 stellen we opnieuw een stijging vast van het aantal aanvragen. Vanaf 2015 zien we dat de aanvragen in het kader van gezinshereniging weer sterk toenemen als gevolg van de asielcrisis, die gerust mag omschreven worden als de grootste asielcrisis sinds WOII.

Chiffres:

2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
52 732	53 959	48 898	45 979	52 486	55 179	50 928	52 066

Il apparaît une fois de plus que le regroupement familial constitue un des principaux canaux de migration. Contrairement à la migration pour raisons professionnelles dans le cadre de laquelle les primo-arrivants viennent en Belgique dans le but bien précis de travailler en tant que salariés ou indépendants, le regroupement familial est un canal de migration passive. Si l'on considère globalement les demandes d'asile et le regroupement familial, il existe manifestement un déséquilibre entre la migration passive (70 %) et la migration active (30 %). Il en résulte une image négative de la migration au sein de la population. Afin d'inverser cette perception négative, il convient de s'efforcer de parvenir à un rapport plus sain entre migrations active et passive.

En tant que membres du groupe N-VA, nous préconisons de durcir à nouveau les conditions du regroupement familial. Au cours de la législature précédente (législature 54), nous avions déjà déposé dans ce sens une proposition de loi relevant la condition de revenus à un minimum de 140 % du revenu d'intégration, majoré de 10 % supplémentaire par enfant à charge.

Il faut toutefois également s'atteler au problème posé par l'obligation de lancer chaque fois un parcours d'intégration pour les primo-arrivants (ressortissants de pays tiers) dans le cadre du regroupement familial. Le but visé par la N-VA au travers de la présente proposition de loi est que les primo-arrivants (ressortissants de pays tiers) obtiennent déjà une attestation d'intégration dans leur pays d'origine (certifiant qu'ils possèdent une connaissance minimale de nos principaux droits et devoirs sociaux, de nos normes et valeurs ainsi que de l'organisation de notre société) afin qu'ils s'intègrent encore plus rapidement lorsqu'ils entrent sur le territoire belge munis de leur autorisation de séjour temporaire. Ils doivent également disposer de connaissances minimales de la langue de la Région dans laquelle le regroupant est inscrit. Un tel parcours préparatoire en matière d'intégration et de connaissances linguistiques de base existe déjà chez nos voisins.

a. **Pays-Bas**

Ce système est déjà appliqué depuis quelques années aux Pays-Bas. À cet égard, les principes suivants sont en vigueur.

(voir *https://ind.nl/paginas/basisexamen-inburgering-in-het-buitenland.aspx*):

Cijfers:

Eens te meer blijkt dat gezinshereniging één van de belangrijkste migratiekanalen vormt. In tegenstelling tot arbeidsmigratie waarbij nieuwkomers doelgericht naar België komen om te werken hetzij als werknemer, hetzij als zelfstandige, is gezinshereniging een passief migratiekanaal. Samen met de asielaanvragen en gezinshereniging is er duidelijk een onevenwicht tussen passieve migratie (70 %) versus actieve migratie (30 %). Dit leidt bij de bevolking tot een negatieve perceptie tegenover migratie. Om deze negatieve perceptie om te keren dient gestreefd te worden naar een gezonde mix tussen actieve en passieve migratie.

Vanuit de N-VA fractie pleiten we er dan ook voor dat de voorwaarden voor gezinshereniging opnieuw worden aangescherpt. We legden in die zin tijdens de vorige legislatuur (zittingsperiode 54) reeds een wetsvoorstel neer dat de inkomstenvoorwaarde optrekt tot een minimum van 140 % van het leefloon te verhogen met 10 % extra voor elk kind ten laste.

Evenwel dient er ook gewerkt te worden aan het zich steeds voordoend fenomeen van het opnieuw opstarten van een inburgeringstraject van de nieuwkomers (derdelanders) in het kader van de gezinshereniging. Met dit voorstel wil de N-VA ervoor zorgen dat de nieuwkomers (derdelanders) in hun land van herkomst reeds een inburgeringsattest behalen (met minimale kennis van onze belangrijkste maatschappelijke rechten en plichten, onze normen en waarden alsook de organisatie van onze samenleving) opdat zij nog sneller geïntegreerd geraken wanneer zij België binnenkomen met hun tijdelijke verblijfsvergunning. Ook dienen zij over een minimale talenkennis te beschikken van de regio waar de gezinshereniger is ingeschreven. Een dergelijk voorbereidend traject inzake inburgering en basistaalkennis bestaat reeds in de ons omringende landen.

a. **Nederland**

Dit systeem wordt in Nederland al enkele jaren toegepast. Volgende principes gelden hierbij

(zie *https://ind.nl/paginas/basisexamen-inburgering-in-het-buitenland.aspx*):

Examen civique à l'étranger (Basisexamen inburgering in het buitenland)

Avant de venir aux Pays-Bas, présentez tout d'abord l'examen civique à l'étranger. Cet examen porte sur la langue et la société néerlandaises.

À qui s'adresse l'examen civique à l'étranger*?*

Vous devez passer l'examen si vous voulez habiter chez votre partenaire ou conjoint aux Pays-Bas.

Où puis-je présenter l'examen civique à l'étranger*?*

Vous présentez l'examen auprès de la représentation néerlandaise dans le pays dont vous avez la nationalité ou dans le pays où vous séjournez en permanence. Les Pays-Bas ne possèdent pas de représentation dans ces deux pays? Dans ce cas, présentez l'examen dans un pays voisin ou dans un autre pays à proximité du pays où vous habitez.

b. **France**

(voir *https://lib.ugent.be/fulltxt/RUG01/002/479/356/RUG01-002479356_2018_0001_AC.pdf*)

La France prévoit bien un test dans le pays d'origine, mais la délivrance d'un permis de séjour ne dépend pas du résultat de celui-ci. En cas de connaissances insuffisantes, le candidat devra suivre un cours de langue et d'intégration dans son pays d'origine, à l'issue duquel il sera soumis à un nouveau test. Après une nouvelle évaluation, les autorités françaises décident si le ressortissant d'un pays tiers sera également tenu de suivre des cours d'intégration en France. Ces cours sont imposés au candidat dans une sorte de contrat d'accueil. En principe, la délivrance d'un titre de séjour ne dépend pas du résultat de ces tests, mais de la participation au cours et aux tests. Il s'agit donc d'une condition d'intégration avant-départ, qui peut également devenir une condition d'intégration après-arrivée si la condition d'avant-départ n'est pas remplie. Sous un autre angle, on peut également le formuler de la façon suivante: il s'agit d'une condition d'intégration après-arrivée qui permet une dispense avant-départ. En revanche, les Pays-Bas et l'Allemagne utilisent les tests d'intégration comme critères d'admission initiaux, comme condition pour la délivrance d'un premier permis de séjour. La France évalue à la fois la connaissance de la langue française et la connaissance des valeurs, des normes et de la société françaises. En termes de contenu, la condition d'intégration est donc similaire à l'examen d'intégration civique néerlandais, mais en raison de la

Basisexamen inburgering in het buitenland

Voordat u naar Nederland komt, doet u eerst het basisexamen inburgering in het buitenland. Dit examen gaat over de Nederlandse taal en samenleving.

Voor wie is het basisexamen inburgering in het buitenland?

Als u bij uw partner of echtgenoot in Nederland wilt wonen dan moet u het examen doen.

Waar maak ik het basisexamen inburgering in het buitenland?

U maakt het examen bij de Nederlandse vertegenwoordiging in het land waar u de nationaliteit van hebt of het land van bestendig verblijf. Is er geen Nederlandse vertegenwoordiging in beide landen? Dan maakt u het examen in een buurland of ander land in de buurt van het land waar u woont.

b. **Frankrijk**

(zie *https://lib.ugent.be/fulltxt/RUG01/002/479/356/RUG01-002479356_2018_0001_AC.pdf*)

Frankrijk voorziet wel een test in het herkomstland, maar de aflevering van een verblijfsvergunning hangt niet van het resultaat af. Bij onvoldoende kennis staat de aanvrager een verplichte taal- en integratiecursus te wachten in het land van herkomst, waarna er opnieuw een test wordt afgenomen. Na een nieuwe evaluatie beslissen de Franse autoriteiten of de derdelander ook in Frankrijk nog verplicht integratiecursussen dient te volgen. Deze cursussen worden aan de aanvrager opgelegd in een soort verwelkomingscontract. De afgifte van een verblijfsvergunning is in principe niet afhankelijk van het resultaat van deze testen, maar wel van participatie aan de cursus en de testen. Het gaat dus om een pre-vertrek integratievereiste, die ook nog eens een post-aankomst integratievereiste kan worden indien de pre-vertrek vereiste niet werd vervuld. Bekeken vanuit een ander perspectief kan men het ook als volgt verwoorden: het gaat om een post-aankomst integratievereiste waarbij prevertrek vrijstelling mogelijk is. Nederland en Duitsland hanteren de integratietesten daarentegen als initiële toelatingscriteria, als voorwaarde voor de uitreiking van een eerste verblijfsvergunning. Frankrijk peilt zowel naar kennis van de Franse taal als kennis van de Franse waarden, normen en maatschappij. Inhoudelijk is de integratievoorwaarde dus gelijkaardig aan het Nederlandse inburgeringsexamen, maar door de post-aankomst modaliteit en het participatieve karakter

modalité post-arrivée et du caractère participatif, il existe une grande différence de rigueur. Il s'agit délibérément d'une obligation de moyens, contrairement à l'obligation de résultats que les tests d'intégration allemands et néerlandais voulaient créer. Le gouvernement français a assimilé la "volonté d'intégration" à l'intégration. Bien qu'il ne faille pas oublier que l'intégration dépend également de l'environnement du pays d'accueil, la volonté d'intégration est en effet un pas important dans la bonne direction. Ce test est appliqué depuis le 1er janvier 2008. Un an plus tard, la proportion de migrants familiaux était encore de 45,3 %, alors qu'en 2016, elle est tombée à 39,8 %. Cette tendance à la baisse est moins prononcée qu'aux Pays-Bas et en Allemagne et correspond davantage à la tendance observée dans l'ensemble de l'UE. Toutefois, l'idée qu'un test strict d'intégration préalable au départ, tel que celui effectué en Allemagne et aux Pays-Bas, aurait renforcé cette tendance, est pure spéculation. Comme mentionné précédemment, les tests d'intégration ne sont qu'une partie de la politique migratoire. L'index des politiques d'intégration des migrants (Migrant Integration Policy Index) identifie même la France comme un pays où la politique de regroupement familial est moins favorable qu'aux Pays-Bas ou en Allemagne.

c. **Allemagne**

Informations concernant la demande de regroupement familial (voir *https://bruessel.diplo.de/blob/1372014/71f6faef39a2b9a86713b9fe2c519ff6/downloaddatei-fr-merkblatt-familienzusammenfuehrung-data.pdf*)

Note explicative par rapport à la preuve des connaissances de base de la langue allemande

Depuis la réforme fondamentale de la loi allemande relative au séjour des étrangers, il est impératif que les conjoints étrangers souhaitant déménager en Allemagne prouvent des connaissances de base de la langue allemande au moment où ils introduisent leur demande de visa, et ce, pour la raison suivante: ils sont censés, dès leur arrivée en Allemagne, pouvoir au minimum s'exprimer dans un allemand élémentaire afin de pouvoir participer à la vie sociale. Le fait que le conjoint soit capable de s'exprimer dans un allemand élémentaire doit être étayé dès l'introduction de la demande.

[Situation: juin 2014] Lors de l'introduction de la demande du visa, il faut prouver ces connaissances de la langue au moyen d'un certificat de langue du niveau A1. Un tel certificat doit être obtenu auprès d'un prestataire d'examens de certification ALTE qui embauche dans son établissement du personnel détaché.

is er een groot verschil in strengheid. Het gaat bewust om een middelenverbintenis, in tegenstelling tot de resultaatsverbintenissen die de Duitse en Nederlandse integratietesten in het leven wilden roepen. De Franse regering stelde de "wil om te integreren" gelijk met integratie. Hoewel niet vergeten mag worden dat integratie ook van de omgeving in het ontvangstland afhangt, is de wil om te integreren inderdaad een belangrijke stap in de goede richting. De test wordt toegepast sinds 1 januari 2008. Eén jaar later was het aandeel familiemigranten nog 45,3 %, terwijl dit in 2016 zakte tot 39,8 %.123 Deze dalende trend is minder sterk dan in Nederland en Duitsland, en ligt meer in de trend van de gehele EU. Of een strenge integratietest vóór vertrek zoals in Duitsland en Nederland deze trend versterkt zouden hebben, is echter speculatief. Zoals eerder gezegd vormen integratietesten maar een deel van het migratiebeleid. De Migrant Integration Policy Index duidt Frankrijk zelfs aan als land waar gezinsherenigingsbeleid minder gunstig is dan in Nederland of Duitsland.

c. **Duitsland**

Toelichtingen bij de aanvraag tot gezinshereniging (zie *https://bruessel.diplo.de/blob/1391704/d408b3a95489e9d1069b007d09e121c0/download-datei-nl-merkblatt-familienzusammenfuehrung-data.pdf*)

Toelichting inzake het bewijs van basiskennis van de Duitse taal

Na de fundamentele hervorming van de Duitse wet inzake het verblijf van vreemdelingen moeten buitenlandse echtgenoten die naar Duitsland willen verhuizen reeds bij het indienen van de visumaanvraag een zekere basiskennis van de Duitse taal kunnen aantonen, en wel om volgende reden: Zij worden geacht in Duitsland van begin af aan tenminste in eenvoudig Duits te kunnen communiceren en zodoende aan het maatschappelijke leven deelnemen. Het bewijs dat de echtgeno(o)t(e) zich tenminste in eenvoudig Duits verstaanbaar kan maken dient reeds bij het indienen van de aanvraag geleverd te worden.

[Situatie juni 2014:] Bij visumaanvraag is het een vereiste dat de talenkennis aangetoond wordt door een Europees taalcertificaat van niveau A1, behaald bij een naar ALTE-standaard gecertificeerde aanbieder van dergelijke tests, die in zijn filiaal over uitgezonden medewerkers beschikt.

Les certificats de langue délivrés par d'autres prestataires ne peuvent pas être reconnus dans le cadre de la procédure de demande de visa!

Exceptions

S'il s'avère, lors de l'introduction personnelle de la demande, que le demandeur dispose manifestement des connaissances exigées, une preuve particulière n'est pas nécessaire.

La présentation du certificat de langue n'est d'ailleurs pas exigée:

— en cas de handicap physique ou psychique prouvé;

— des conjoints de personnes hautement qualifiées, des chercheurs, fondateurs d'entreprise ainsi que des personnes ayant le droit d'asile et des réfugiés reconnus par la Convention de Genève, si le mariage a été prononcé avant leur départ de leur pays d'origine;

— s'il n'existe manifestement qu'une faible nécessité d'intégration;

— des conjoints de ressortissants étrangers ayant la nationalité des pays suivants: Australie, Israël, Japon, Canada, République de Corée, Nouvelle-Zélande, États-Unis.

Dans une procédure de visa, la présentation d'un certificat de langue reconnu n'entraîne pas automatiquement l'affirmation d'une qualification linguistique. L'authenticité de la preuve de qualification linguistique sera obligatoirement vérifiée; en plus, en cas d'indices concrets, il s'imposera de vérifier au cas par cas la plausibilité et l'actualité de ce certificat au regard de la capacité linguistique effective du demandeur.

Il ressort de cette comparaison internationale que rien ne justifie que la Belgique n'instaure pas un système anticipatif d'intégration et d'acquisition des compétences linguistiques de base, les pays précités étant, comme la Belgique, tenus au respect des règles de droit internationales et européennes.

En outre, l'étranger arrivera ainsi dans notre société mieux équipé pour s'y intégrer dès le début de son nouveau séjour. Cette mesure ne pourra que contribuer à une intégration plus aisée, au bénéfice du nouvel arrivant comme du pays d'accueil. Cette nouvelle obligation constitue une condition de séjour supplémentaire qu'il convient d'inscrire dans la loi du 15 décembre 1980.

Taalcertificaten van andere aanbieders kunnen in de aanvraagprocedure voor een visum niet erkend worden!

Uitzonderingen

Als bij het persoonlijk indienen van de aanvraag blijkt dat de aanvra(a)g(st)er zonder twijfel over de vereiste talenkennis Duits beschikt, is hiervoor geen speciaal bewijs nodig.

Het taalcertificaat dient overigens niet overgelegd te worden:

– bij een aangetoond lichamelijk of geestelijk handicap

– bij echtgenoten/echtgenotes van hooggekwalificeerden, onderzoekers, bedrijfsstichters alsook bij asielgerechtigden en erkende vluchtelingen volgens de Vluchtelingenconventie van Genève, indien het huwelijk reeds vóór het vertrek uit het land van herkomst bestaan heeft

– bij een duidelijk herkenbare geringe noodzaak voor integratie

– bij echtgenoten/echtgenotes van buitenlanders met de nationaliteit van Australië, Israël, Japan, Canada, Republiek Korea, Nieuw-Zeeland of de VS.

De overlegging van een erkend taalcertificaat telt in een visumprocedure niet automatisch als bewijs van taalbekwaamheid. Het bewijs van taalbekwaamheid dient gecontroleerd te worden op echtheid; bij concrete aanwijzingen moet per individueel geval ook de aannemelijkheid en de actualiteit ervan met het oog op het werkelijke spraakvermogen van de aanvra(a)g(st)er geverifieerd worden.

Deze internationale benchmark toont aan dat er geen enkele reden is voor België om een systeem van anticipatieve inburgering en verwerven van basiskennis van de taal niet in te voeren. De voormelde landen zijn net als België gehouden aan internationale en Europese rechtsregels.

Bovendien komt de vreemdeling al beter gewapend terecht in onze samenleving om reeds van bij de start van zijn of haar nieuw verblijf zijn / haar weg te vinden in onze samenleving. Deze maatregel kan alleen maar bijdragen tot een vlottere integratie, hetgeen de nieuwkomer en het gastland ten goede komen. Deze bijkomende verplichting is een extra verblijfsvoorwaarde die in de wet van 15 december 1980 dient ingeschreven te worden.

Notons toutefois que les conditions d'intégration et la connaissance linguistique requise relèvent des compétences des Communautés, l'article 5, § 1er, section II, 3°, de la loi spéciale du 8 août 1980 conférant aux Communautés "la compétence relative à l'accueil et à l'intégration des immigrés". Les articles 28 et 29 du décret flamand du 7 juin 2013 relatif à la politique flamande d'intégration et d'intégration civique décrivent le parcours d'intégration comme suit:

Art. 28

Le parcours d'intégration civique permet aux intégrants d'accroître leur autonomie.

Le parcours d'intégration civique est un programme de formation, soutenu par l'accompagnement de parcours, pour les intégrants, qui est offert à leur mesure par l'AAE et qui doit les orienter vers les structures régulières en fonction de la participation à la vie professionnelle et sociale, et à l'éducation.

L'AAE organise le programme de formation 'orientation sociale', visé à l'article 29, § 1er, alinéa 2, pour les intégrants, et assure l'accompagnement de parcours des intégrants dans le cadre du parcours d'intégration civique. En outre, l'AAE garde une vue d'ensemble du parcours d'intégration civique, et en fait rapport au gouvernement flamand et aux communes concernées de la région de langue néerlandaise.

Sous réserve de l'application des dispositions de la présente sous-section, le gouvernement flamand détermine l'organisation du parcours d'intégration civique, ainsi que le contenu, les conditions et les critères de qualité du programme de formation.

Art. 29

§ 1er. Le programme de formation dans le cadre du parcours d'intégration civique se compose des programmes de formation "orientation sociale" et "néerlandais comme deuxième langue".

L'orientation sociale vise à accroître l'autonomie dans les meilleurs délais, d'une part, en fournissant les connaissances relatives aux droits et obligations et les connaissances et la compréhension de notre société et de ses valeurs de base et, d'autre part, en donnant une impulsion au développement de certaines compétences requises pour l'autonomie des intégrants.

We wijzen er wel op dat de inburgeringsvoorwaarden en de vereiste taalkennis behoren tot de bevoegdheid van de Gemeenschappen. De bijzondere wet van 8 augustus 1980 wijst in artikel 5, § 1, afdeling II, 3°, "de bevoegdheid inzake het onthaal en de integratie van inwijkelingen" toe aan de Gemeenschappen. Het Decreet betreffende het Vlaamse inburgerings- en integratietraject van 7 juni 2013 omschrijft het in de artikelen 28 en 29 als volgt:

Art. 28

Het inburgeringstraject laat de inburgeraars toe te komen tot grotere zelfredzaamheid.

Het inburgeringstraject is een vormingsprogramma, ondersteund door trajectbegeleiding, voor de inburgeraars, dat door het EVA op maat wordt aangeboden en dat hen moet toeleiden naar de reguliere voorzieningen in functie van participatie op professioneel, educatief en sociaal vlak.

Het EVA organiseert het vormingspakket maatschappelijke oriëntatie, vermeld in artikel 29, § 1, tweede lid, voor de inburgeraars en verzorgt de trajectbegeleiding van de inburgeraars binnen het inburgeringstraject. Tevens behoudt het EVA het overzicht over het inburgeringstraject en rapporteert hierover aan de Vlaamse regering en de betrokken gemeenten van het Nederlandse taalgebied.

Onder voorbehoud van de toepassing van de bepalingen van deze onderafdeling bepaalt de Vlaamse regering de organisatie van het inburgeringstraject, alsook de inhoud, voorwaarden en kwaliteitscriteria van het vormingsprogramma.

Art. 29

§ 1. Het vormingsprogramma binnen het inburgeringstraject bestaat uit de vormingspakketten maatschappelijke oriëntatie en opleiding Nederlands als tweede taal.

Maatschappelijke oriëntatie heeft tot doel in een zo kort mogelijke tijd het zelfstandiger functioneren te verhogen, enerzijds door de kennis van de rechten en de plichten en de kennis van en het inzicht in onze samenleving en haar basiswaarden aan te reiken en anderzijds door een aanzet te geven tot het ontwikkelen van enkele competenties die noodzakelijk zijn voor de zelfredzaamheid van de inburgeraars.

La formation de néerlandais comme deuxième langue vise à fournir aux intégrants dans les meilleurs délais une compétence linguistique de base du néerlandais comme tremplin vers un cours complémentaire. Par compétence linguistique de base on entend le niveau linguistique de la formation de 'néerlandais comme deuxième langue' qui comprend la formation NT2 Breakthrough/Waystage R1, visée en annexe 1 à l'arrêté du gouvernement flamand du 18 novembre 2005 relatif à la structure modulaire de l'enseignement secondaire de promotion sociale pour la discipline 'Nederlands tweede taal'. Pour les intégrants qui suivent une formation du domaine d'apprentissage 'alfabetisering Nederlands tweede taal', visé à l'article 6, 1°, du décret du 15 juin 2007 relatif à l'éducation des adultes, le gouvernement flamand dérogera aux dispositions visées à l'alinéa trois.

La formation de néerlandais comme deuxième langue, offerte au sein des centres, relève des dispositions en matière de contrôle de qualité qui sont applicables à ces centres.

Il appartient dès lors aux Communautés de déterminer le niveau minimal de connaissances en matière d'intégration civique et de connaissances linguistiques qui doit être acquis dans le pays d'origine préalablement à la demande de regroupement familial sur la base de l'article 10 de la loi du 15 décembre 1980.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 2

Cet article vise à compléter l'article 10, § 2, alinéa 3, de la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers. Il particle 10, § 1er, alinéa 1er, 4° et 5°, de cette loi doivent suivre un parcours d'intégration préalable et justifier d'une connaissance de base de la langue de la communauté dans laquelle ils comptent s'établir. Les conditions requises à cet effet seront fixées par l'autorité compétente. L'acquisition de ces connaissances sera prouvée par un examen organisé au poste diplomatique du pays révoit que les membres de la famille majeurs visés à l'd'origine dans lequel résident les membres de la famille précités. À défaut de poste diplomatique, les intéressés devront passer l'examen au poste diplomatique le plus proche situé dans un pays voisin. Le demandeur qui aura réussi ces deux tests se verra délivrer une attestation qu'il devra joindre à sa demande fondée sur l'article 10 de la loi du 15 décembre 1980. L'obtention de ce certificat constitue une condition liée au séjour.

Opleiding Nederlands als tweede taal heeft tot doel in een zo kort mogelijke tijd een basistaalvaardigheid van het Nederlands als opstap naar een vervolgcursus aan te reiken aan de inburgeraars. Onder basistaalvaardigheid wordt verstaan: het taalniveau van de opleiding Nederlands als tweede taal dat de opleiding NT2 Breakthrough/Waystage R1 omvat, vermeld in bijlage 1 bij het besluit van de Vlaamse regering van 18 november 2005 betreffende de modulaire structuur van het secundair onderwijs voor sociale promotie voor het studiegebied Nederlands tweede taal. Voor inburgeraars die een opleiding van het leergebied alfabetisering Nederlands tweede taal, vermeld in artikel 6, 1°, van het decreet van 15 juni 2007 betreffende het volwassenenonderwijs, volgen, zal de Vlaamse regering afwijken van de bepalingen vermeld in het derde lid.

De opleiding Nederlands als tweede taal, aangeboden binnen de centra, valt onder de op deze centra toepasselijke bepalingen inzake kwaliteitscontrole.

Het komt derhalve aan de Gemeenschappen toe te bepalen welke minimale kennis inzake inburgering en taalkennis dient verworven te zijn in het land van herkomst voorafgaand de aanvraag tot gezinshereniging op basis van artikel 10 van de wet van 15 december 1980.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Artikel 2

Met dit artikel vullen we artikel 10, § 2, derde lid, van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang, de vestiging, het verblijf en de verwijdering van vreemdelingen aan. De meerderjarige familieleden vermeld in artikel 10, § 1, eerste lid, 4° en 5°, van de wet van 15 december 1980 dienen een voorafgaand inburgeringstraject te volgen en een basiskennis van de taal van de gemeenschap waar zij zich zullen vestigen te behalen. De voorwaarden hiertoe worden bepaald door de daartoe bevoegde overheid. Deze verworven kennis zal aangetoond worden aan de hand van een examen georganiseerd op de diplomatieke post in het land van herkomst waar de familieleden voormeld verblijven. Bij gebreke van een diplomatieke post, dient het examen afgelegd in de dichtstbijzijnde diplomatieke post in een buurland. Wanneer de aanvrager slaagt op deze twee testen zal hiervoor een attest worden afgeleverd dat de aanvrager dient te voegen bij zijn aanvraag op grond van artikel 10 van de wet van 15 december 1980. Dit certificaat geldt als een verblijfsvoorwaarde.

Article 3

Cette disposition s'applique également aux membres de la famille majeurs visés à l'article 40*ter*, § 2, alinéa 1er, 1°. En effet, à la suite du durcissement de la loi intervenu en 2011 pour ce qui est du regroupement familial, les Belges ne sont plus assimilés aux ressortissants de l'Union européenne mais aux ressortissants de pays tiers. Il s'impose dès lors d'adapter l'article 40*ter*, § 2.

Artikel 3

Deze bepaling geldt evenzeer voor de meerderjarige familieleden vermeld in artikel 40*ter*, § 2, eerste lid, 1°. Immers werd met de verstrengde wet van 2011 met betrekking tot de gezinshereniging de gelijkschakeling Belgen – Unieburgers verlaten en werden Belgen gelijkgeschakeld met derdelanders. Een aanpassing van artikel 40*ter*, § 2, is dan ook noodzakelijk.

Yoleen VAN CAMP (N-VA)
Darya SAFAI (N-VA)
Theo FRANCKEN (N-VA)
Koen METSU (N-VA)
Christophe D'HAESE (N-VA)

PROPOSITION DE LOI

Article 1er

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

L'article 10, § 2, alinéa 3, de la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers, remplacé par la loi du 8 juillet 2011, est complété par ce qui suit:

"Les étrangers majeurs visés au § 1er, alinéa 1er, 4° et 5°, joignent à leur demande une attestation de réussite d'un parcours d'intégration et de réussite d'un test linguistique. Les conditions d'obtention de ladite attestation d'intégration et de réussite dudit test linguistique sont fixées par l'autorité compétente en la matière.".

Art. 3

Dans l'article 40*ter*, § 2, de la même loi, remplacé par la loi du 4 mai 2016, un alinéa rédigé comme suit est inséré entre les alinéas 2 et 3:

"Les étrangers majeurs visés au § 1er, alinéa 1er, 1°, joignent à leur demande une attestation de réussite d'un parcours d'intégration et de réussite d'un test linguistique. Les conditions d'obtention de ladite attestation d'intégration et de réussite dudit test linguistique sont fixées par l'autorité compétente en la matière.".

17 septembre 2019

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als vermeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 10, § 2, derde lid, vervangen bij de wet van 8 juli 2011, wordt aangevuld als volgt:

"De in § 1, eerste lid, 4° en 5°, bedoelde meerderjarige vreemdelingen voegen bij hun aanvraag een attest van een geslaagd inburgeringstraject en van een geslaagde taaltest. De voorwaarden tot het behalen van het inburgeringattest en het slagen in de taaltest worden bepaald door de daartoe bevoegde overheid.".

Art. 3

In artikel 40*ter*, § 2, vervangen bij de wet van 4 mei 2016, wordt tussen het tweede en het derde lid een lid ingevoegd, luidende:

"De meerderjarige familieleden bedoeld in het eerste lid, 1°, voegen bij hun aanvraag een attest van een geslaagd inburgeringstraject en van een geslaagde taaltest. De voorwaarden tot het behalen van het inburgeringattest en het slagen in de taaltest worden bepaald door de daartoe bevoegde overheid.".

17 september 2019

Yoleen VAN CAMP (N-VA)
Darya SAFAI (N-VA)
Theo FRANCKEN (N-VA)
Koen METSU (N-VA)
Christophe D'HAESE (N-VA)

Imprimerie centrale – Centrale drukkerij