DOC 52 **0985/001**

BELGISCHE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

17 maart 2008

WETSVOORSTEL

tot wijziging van het Wetboek van de Belgische nationaliteit inzake de bereidheid tot integratie

(ingediend door mevrouw Carina Van Cauter c.s.)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS DE BELGIQUE

17 mars 2008

PROPOSITION DE LOI

modifiant le Code de la nationalité belge en ce qui concerne la volonté d'intégration

(déposée par Mme Carina Van Cauter et consorts)

SAMENVATTING

De indieners stellen vast dat vreemdelingen momenteel geen enkel element van bereidheid tot integratie moeten aantonen om de Belgische nationaliteit te verkrijgen. De indieners stellen daarom voor bijkomende voorwaarden inzake de bereidheid tot integratie op te leggen.

RÉSUMÉ

Les auteurs constatent qu'à l'heure actuelle, les étrangers ne doivent aucunement faire preuve d'une volonté d'intégration pour obtenir la nationalité belge. Ils proposent dès lors d'imposer des conditions complémentaires en matière de volonté d'intégration.

cdH	:	*centre démocrate Humaniste*
CD&V–N-VA	:	*Christen-Democratisch en Vlaams/Nieuw-Vlaamse Alliantie*
Ecolo-Groen!	:	*Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen*
FN	:	*Front National*
LDD	:	*Lijst Dedecker*
MR	:	*Mouvement Réformateur*
Open Vld	:	*Open Vlaamse liberalen en democraten*
PS	:	*Parti Socialiste*
sp.a - spirit	:	*Socialistische partij anders - sociaal, progressief, internationaal, regionalistisch, integraal-democratisch, toekomstgericht.*
VB	:	*Vlaams Belang*

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :

DOC 52 0000/000 :	*Parlementair document van de 52e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer*
QRVA :	*Schriftelijke Vragen en Antwoorden*
CRIV :	*Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)*
CRABV :	*Beknopt Verslag (blauwe kaft)*
CRIV :	*Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)*
PLEN :	*Plenum*
COM :	*Commissievergadering*
MOT :	*moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)*

Abréviations dans la numérotation des publications :

DOC 52 0000/000 :	*Document parlementaire de la 52ème législature, suivi du n° de base et du n° consécutif*
QRVA :	*Questions et Réponses écrites*
CRIV :	*Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)*
CRABV :	*Compte Rendu Analytique (couverture bleue)*
CRIV :	*Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)*
PLEN :	*Séance plénière*
COM :	*Réunion de commission*
MOT :	*Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)*

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes :
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be
e-mail : publications@laChambre.be

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De procedure om Belg te worden (via nationaliteitsverklaring of naturalisatie) werd de vorige zittingsperiode op een aantal belangrijke punten verduidelijkt.

De adviestermijn voor het Openbaar Ministerie werd uitgebreid van één maand naar vier maanden. Er werd gepreciseerd dat bij een nationaliteitsverklaring, een nationaliteitskeuze of de naturalisatie enkel het legaal verblijf in aanmerking kan worden genomen. Tevens werd de mogelijkheid gecreëerd om iemand vervallen te verklaren van de Belgische nationaliteit indien hij voor het verwerven van de nationaliteit valse verklaringen heeft afgelegd of frauduleuze documenten heeft overhandigd. Ten slotte werd voor Belgen voorzien in de mogelijkheid van een dubbele nationaliteit

Dit wetsvoorstel wil echter verder gaan. Vermits het huidige Wetboek van de Belgische nationaliteit nog steeds geen enkel element van bereidheid tot integratie vereist en het cascade-effect (het toekennen van de Belgische nationaliteit aan een vreemdeling die op één of andere manier een band met België kan aantonen) een subjectief recht doet ontstaan voor de kinderen die in het buitenland verblijven. Eens zij 18 jaar zijn, kunnen ze immers eveneens de Belgische nationaliteit verkrijgen.

Dit wetsvoorstel wil daarom de nationaliteitswetgeving op deze punten aanpassen.

Het invoeren van de bereidheid tot integratie heeft niet tot doel de nationaliteitsverwerving te bemoeilijken, maar heeft de bedoeling om nieuwe Belgen zo goed mogelijk te integreren in onze samenleving. Kennis van één van de landstalen, zich inschakelen in het arbeidscircuit en kennis van onze samenleving zijn onontbeerlijk om ten volle te kunnen participeren in onze samenleving.

Het inburgeringsbeleid dat wordt gevoerd door de Vlaamse regering toont aan dat een dergelijke aanpak voor elke nieuwkomer een meerwaarde kan bieden.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La procédure d'acquisition de la nationalité belge (par déclaration de nationalité ou naturalisation) a été précisée sur un certain nombre de points importants au cours de la législature écoulée.

Le délai imparti au ministère public pour rendre son avis a été porté d'un mois à quatre mois. Il a été précisé qu'en cas d'acquisition de la nationalité belge par déclaration de nationalité, par option ou par naturalisation, seul le séjour légal peut être pris en considération. Il a également été prévu que toute personne ayant fait de fausses déclarations ou présenté des documents falsifiés pour obtenir la nationalité peut être déchue de la nationalité belge. Enfin, il a été prévu que les Belges peuvent acquérir une double nationalité.

La présente proposition de loi vise toutefois à aller plus loin, dès lors que, dans sa version actuelle, le Code de la nationalité belge n'exige toujours rien en matière de la volonté d'intégration et que l'effet de cascade (l'attribution de la nationalité belge à un étranger qui prouve, d'une manière ou d'une autre, une attache avec la Belgique) fait naître un droit subjectif pour les enfants qui résident à l'étranger. En effet, lorsque ceux-ci atteignent l'âge de 18 ans, ils peuvent également acquérir la nationalité belge.

La présente proposition de loi vise dès lors à adapter la législation relative à la nationalité sur ces points

L'instauration de la volonté d'intégration n'a pas pour but de rendre plus difficile l'acquisition de la nationalité, mais vise à intégrer le mieux possible les nouveaux Belges dans notre société. La connaissance d'une des langues nationales, l'insertion dans le circuit du travail et la connaissance de notre société sont indispensables pour pouvoir participer pleinement à cette société.

La politique d'intégration civique menée par le gouvernement flamand montre qu'une telle approche peut offrir une plus-value à tout nouveau venu.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Art. 2

a) De betrokkene moet kunnen aantonen dat hij bereid is, zich te integreren in onze maatschappij. Deze bereidheid tot integratie moet blijken uit de inspanningen van betrokkene om werk te vinden, de kennis van de taal of één van de talen te leren van het gebied waar zijn hoofdverblijfplaats zich bevindt, en om het inzicht te verwerven in de democratische rechten en vrijheden. De betrokkene moet alzo beschikken over een bewijs dat hij beantwoordt aan deze criteria. Voornoemde bewijzen worden verstrekt door de bevoegde overheid of een daartoe door de overheid erkende instelling.

b) De Procureur des konings moet een negatief advies uitbrengen, indien hij vaststelt dat de betrokkene niet in staat is aan te tonen dat hij daadwerkelijk bereid is zich te integreren. De toetsing van deze bereidheid gebeurt op de criteria vermeld in artikel 2 van dit wetsvoorstel.

Art. 3

Artikel 13, 3°, van het Wetboek van de Belgische nationaliteit laat toe dat kinderen van gewezen Belgen alsnog voor de Belgische nationaliteit kunnen kiezen zonder dat er sprake is van een duidelijk aanwijsbare motivering hiertoe. Deze mogelijkheid kan niet deugdelijk worden verantwoord. Terwijl diegenen die de Belgische nationaliteit wenst aan te nemen geruime tijd op ons grondgebied moet verblijven en bereid dient te zijn zich te integreren in onze maatschappij, kunnen kinderen van gewezen Belgen - zonder aan deze voorwaarden te voldoen - de Belgische nationaliteit verkrijgen.

Art. 4

a) De toelichting bij deze bepalingen is identiek aan die in artikel 2 van dit wetsvoorstel.

b) De motivering voor het schrappen ligt in het verlengde van de opheffing van artikel 13, 3°, van het Wetboek van de Belgische nationaliteit. Het begrip een werkelijke band met België laat te veel ruimte voor interpretatie. Het is bovendien de bedoeling dat een aantal zeer precieze voorwaarden worden vastgesteld waaraan men moet voldoen, wil men de Belgische nationaliteit verkrijgen.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Art. 2

a) L'intéressé doit pouvoir prouver qu'il est disposé à s'intégrer dans notre société. Cette volonté d'intégration doit ressortir des efforts fournis par l'intéressé en vue de trouver du travail, d'apprendre la langue ou une des langues de la région où est située sa résidence principale et d'acquérir une notion des droits et des libertés démocratiques. L'intéressé doit ainsi disposer d'une attestation indiquant qu'il répond à ces critères. Les attestations susvisées sont délivrées par l'autorité compétente ou par un établissement agréé à cet effet par les pouvoirs publics.

b) Le procureur du Roi doit émettre un avis négatif s'il constate que l'intéressé n'est pas en mesure de prouver qu'il est véritablement disposé à s'intégrer. Cette volonté est évaluée au regard des critères énoncés à l'article 2 de la présente proposition de loi.

Art. 3

L'article 13, 3°, du Code de la nationalité belge permet aux enfants dont les parents ont été Belges de choisir la nationalité belge sans apporter la moindre justification à cet égard. Cette possibilité ne peut dûment se justifier. Alors que les personnes qui souhaitent acquérir la nationalité belge doivent résider tout un temps sur notre territoire et doivent être disposés à s'intégrer dans notre société, les enfants d'anciens Belges peuvent obtenir la nationalité belge sans devoir satisfaire à ces conditions.

Art. 4

a) Le commentaire de ces dispositions est identique à celui de l'article 2 de la présente proposition de loi.

b) La justification de la suppression proposée s'inscrit dans le prolongement de l'abrogation de l'article 13, 3°, du Code de la nationalité belge. La notion d'attaches véritables avec la Belgique laisse trop de place à l'interprétation. L'objectif est en outre de prévoir un certain nombre de conditions très précises à respecter si l'on souhaite acquérir la nationalité belge.

Art. 5

De motivering komt overeen met die in artikel 2.

Art. 6

De Procureur des konings moet een negatief advies uitbrengen, indien hij vaststelt dat de betrokkene niet in staat is aan te tonen dat hij daadwerkelijk bereid is zich te integreren. De toetsing van deze bereidheid gebeurt op basis van de criteria vermeld in artikel 5 van dit wetsvoorstel.

Art. 7

Elke vreemdeling die zich wil laten naturaliseren tot Belg moet kunnen bewijzen dat hij bereid is zich te integreren in de zin van artikel 2 van dit voorstel.

Het principe van de werkelijke band wordt opgeheven, rekening houdende met de wijzigingen aangebracht door artikel 14 van dit wetsvoorstel

Carina VAN CAUTER (Open Vld)
François BELLOT (MR)
Herman DE CROO (Open Vld)
Guido DE PADT (Open Vld)
Denis DUCARME (MR)
Jacqueline GALANT (MR)
Sabien LAHAYE-BATTHEU (Open Vld)
Bruno STEEGEN (Open Vld)

Art. 5

La justification concorde avec celle de l'article 2.

Art. 6

Le procureur du Roi doit émettre un avis négatif s'il constate que l'intéressé n'est pas en mesure de prouver qu'il est réellement disposé à s'intégrer. L'examen de cette volonté d'intégration est effectué sur la base des critères mentionnés à l'article 5 de la présente proposition de loi.

Art. 7

Tout étranger qui souhaite se faire naturaliser Belge doit pouvoir prouver qu'il est disposé à s'intégrer au sens de l'article 2 de la présente proposition.

Le principe des attaches véritables est abrogé, compte tenu des modifications apportées par l'article 14 de la présente proposition de loi.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 12*bis* van het Wetboek van de Belgische nationaliteit, laatst gewijzigd bij de wet van 27 december 2006, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

a) paragraaf 1, inleidende zin, wordt aangevuld als volgt:

«en indien zij houder zijn van het in artikel 14, eerste lid, 4°, bedoelde bewijs.»;

b) paragraaf 2, derde lid, wordt aangevuld als volgt:

«Hij brengt een negatief advies uit als het in artikel 14, eerste lid, 4°, bedoelde bewijs ontbreekt.».

Art. 3

Artikel 13, 3°, van hetzelfde Wetboek wordt opgeheven.

Art. 4

In artikel 14 van hetzelfde Wetboek, gewijzigd bij de wet van 6 augustus 1993, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

a) het eerste lid wordt aangevuld als volgt:

«4° houder zijn van een door de bevoegde overheid of een daartoe door de overheid erkende instelling uitgereikt bewijs waaruit de arbeidsbereidheid, de kennis van de taal of één van de talen van het gebied waar de belanghebbende zijn hoofdverblijfplaats heeft en het inzicht in de democratische rechten en vrijheden blijkt.»;

b) het derde lid wordt opgeheven.

PROPOSITION DE LOI

Article 1er

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

À l'article 12*bis* du Code de la nationalité belge, modifié en dernier lieu par la loi du 27 décembre 2006, sont apportées les modifications suivantes:

a) au § 1er, la phrase introductive est complétée comme suit:

«et s'ils sont porteurs de l'attestation prévue à l'article 14, alinéa 1er, 4°»;

b) le § 2, alinéa 3, est complété comme suit:

«Il émet un avis négatif lorsque l'attestation visée à l'article 14, alinéa 1er, 4°, fait défaut.».

Art. 3

L'article 13, 3°, du même Code est abrogé.

Art. 4

À l'article 14 du même Code, modifié par la loi du 6 août 1993, sont apportées les modifications suivantes:

a) l'alinéa 1er est complété comme suit:

«4° être porteur d'une attestation délivrée par l'autorité compétente ou par une institution agréée à cet effet par les pouvoirs publics et constatant sa volonté de travailler, sa connaissance de la langue ou d'une des langues de la région où il a sa résidence principale ainsi que sa connaissance des droits et libertés démocratiques.»;

b) l'alinéa 3 est abrogé.

Art. 5

Artikel 15, § 2, eerste lid, van hetzelfde Wetboek, gewijzigd bij de wetten van 22 december 1998, 1 maart 2000 en 27 december 2006, wordt aangevuld als volgt:

«Hij brengt een negatief advies uit als het in artikel 14, eerste lid, 4°, bedoelde bewijs ontbreekt.».

Art. 6

In artikel 16, § 2, 1° en 2°, van hetzelfde Wetboek, vervangen bij de wet van 6 augustus 1993, worden de woorden «mits het bezit van het in artikel 14, eerste lid, 4° bedoelde bewijs,» ingevoegd tussen het woord «samenleven» en het woord «door».

Art. 7

Artikel 19 van hetzelfde Wetboek, gewijzigd bij de wet van 6 augustus 1993, 1 maart 2000 en 27 december 2006, wordt vervangen als volgt:

«De naturalisatie kan worden aangevraagd indien de belanghebbende achttien jaar oud is, houder is van het in artikel 14, eerste lid, 4°, bedoelde bewijs, sedert een ononderbroken termijn van ten minste vijf jaar zijn hoofdverblijf heeft gevestigd op het Belgische grondgebied en een onbeperkt verblijfsrecht geniet overeenkomstig de voorwaarden van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen. De termijn van vijf jaar gaat in op de dag dat de beslissing tot het verlenen van een onbeperkt verblijfsrecht werd bekendgemaakt aan de vreemdeling.».

28 februari 2008

Carina VAN CAUTER (Open Vld)
François BELLOT (MR)
Herman DE CROO (Open Vld)
Guido DE PADT (Open Vld)
Denis DUCARME (MR)
Jacqueline GALANT (MR)
Sabien LAHAYE-BATTHEU (Open Vld)
Bruno STEEGEN (Open Vld)

Art. 5

L'article 15, § 2, alinéa 1er, du même Code, modifié par les lois des 22 décembre 1998, 1er mars 2000 et 27 décembre 2006, est complété comme suit:

«Il émet un avis négatif lorsque l'attestation visée à l'article 14, alinéa 1er, 4°, fait défaut».

Art. 6

Dans l'article 16, § 2, 1° et 2°, du même Code, remplacé par la loi du 6 août 1993, les mots «à condition de disposer de l'attestation visée à l'article 14, alinéa 1er, 4°,» sont insérés entre le mot «, peut,» et les mots «si les époux».

Art. 7

L'article 19 du même Code, modifié par les lois des 6 août 1993, 1er mars 2000 et 27 décembre 2006, est remplacé par la disposition suivante:

«L'intéressé peut demander la naturalisation s'il est âgé de 18 ans accomplis, est porteur de l'attestation prévue à l'article 14, alinéa 1er, 4°, a fixé sa résidence principale sur le territoire belge depuis cinq ans au moins sans interruption et possède un droit de séjour illimité conformément aux conditions prévues par la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers. Le délai de cinq ans prend cours le jour où la décision d'accorder un droit de séjour illimité a été notifiée à l'étranger.»

28 février 2008

Centrale drukkerij – Deze publicatie wordt uitsluitend gedrukt op volledig gerecycleerd papier
Imprimerie centrale – Cette publication est imprimée exclusivement sur du papier entièrement recyclé