DOC 55 **1327/001**

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

8 juin 2020

PROPOSITION DE LOI

visant à aménager la situation de certaines catégories d'étrangers durant la pandémie du COVID-19

(déposée par M. Hervé Rigot et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

8 juni 2020

WETSVOORSTEL

tot regeling van de situatie van bepaalde categorieën van vreemdelingen tijdens de COVID-19-pandemie

(ingediend door de heer Hervé Rigot c.s.)

RÉSUMÉ

L'article 9bis de la loi sur les étrangers permet à un étranger d'introduire, lorsque des circonstances exceptionnelles existent, une demande d'autorisation de séjour à partir du sol belge. La pandémie constitue sans conteste une telle circonstance exceptionnelle devant mener à l'octroi d'un titre de séjour temporaire. De nombreuses frontières sont fermées et les ambassades et consulats ne permettent plus d'introduire des demandes de visa.

La réalisation massive des tests de dépistage du COVID-19, combinée au tracing de l'entièreté de la population belge constituent deux conditions essentielles pour un retour à une vie normale. Ces objectifs ne peuvent être atteints sans donner une existence administrative à chaque individu résidant sur notre territoire. La présente proposition de loi vise à octroyer un titre de séjour temporaire limité à la période de crise aux personnes démontrant leur présence sur le territoire national à la date d'entrée en vigueur de la présente loi et ne faisant l'objet d'aucune condamnation pénale ou poursuite pour des faits qualifiés d'infraction pénale entraînant une peine d'emprisonnement d'un an ou plus.

SAMENVATTING

Artikel 9bis van de vreemdelingenwet biedt een vreemdeling de mogelijkheid een machtiging tot verblijf op het Belgisch grondgebied aan te vragen wanneer sprake is van buitengewone omstandigheden. De COVID-19-pandemie is ontegensprekelijk een dergelijke buitengewone omstandigheid die de toekenning van een tijdelijke verblijfsvergunning rechtvaardigt. Veel grenzen zijn gesloten en bij de ambassades en consulaten kunnen niet langer visumaanvragen worden ingediend.

Een terugkeer naar een normale gang van zaken is slechts mogelijk indien massaal op COVID-19 wordt getest, in combinatie met contactopsporing waarbij de volledige Belgische bevolking wordt bereikt. Die doelstellingen zijn niet haalbaar zolang niet aan elke op Belgisch grondgebied verblijvende persoon een administratieve status wordt toegekend. Dit wetsvoorstel strekt ertoe een tijdelijke en meer bepaald tot de duur van de crisis beperkte verblijfsvergunning toe te kennen aan de personen die hun aanwezigheid op 's lands grondgebied op de datum van inwerkingtreding van deze wet kunnen aantonen en die niet strafrechtelijk zijn veroordeeld noch worden vervolgd voor feiten die als strafrechtelijk misdrijf worden aangemerkt en die worden bestraft met een gevangenisstraf van één jaar of meer.

N-VA	:	*Nieuw-Vlaamse Alliantie*
Ecolo-Groen	:	*Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen*
PS	:	*Parti Socialiste*
VB	:	*Vlaams Belang*
MR	:	*Mouvement Réformateur*
CD&V	:	*Christen-Democratisch en Vlaams*
PVDA-PTB	:	*Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique*
Open Vld	:	*Open Vlaamse liberalen en democraten*
sp.a	:	*socialistische partij anders*
cdH	:	*centre démocrate Humaniste*
DéFI	:	*Démocrate Fédéraliste Indépendant*
INDEP-ONAFH	:	*Indépendant - Onafhankelijk*

Abréviations dans la numérotation des publications:		*Afkorting bij de numering van de publicaties:*	
DOC 55 0000/000	*Document de la 55e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi*	*DOC 55 0000/000*	*Parlementair document van de 55e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer*
QRVA	*Questions et Réponses écrites*	*QRVA*	*Schriftelijke Vragen en Antwoorden*
CRIV	*Version provisoire du Compte Rendu Intégral*	*CRIV*	*Voorlopige versie van het Integraal Verslag*
CRABV	*Compte Rendu Analytique*	*CRABV*	*Beknopt Verslag*
CRIV	*Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)*	*CRIV*	*Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)*
PLEN	*Séance plénaire*	*PLEN*	*Plenum*
COM	*Réunion de commission*	*COM*	*Commissievergadering*
MOT	*Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)*	*MOT*	*Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)*

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Mesures adoptées dans le cadre de la crise du COVID-19

Afin de solutionner la situation de crise sanitaire résultant de la pandémie du COVID-19, des analyses ont été réalisées par de nombreux experts issus de domaines très divers. Ces analyses ont donné lieu à de nombreuses mesures visant à maximaliser les chances de sortir de la pandémie rapidement, tout en diminuant au maximum les conséquences néfastes de celle-ci en matière de santé publique et en matière socio-économiques.

Restrictions du trafic aérien et restrictions de voyage

De nombreux États (européens ou non) ont décidé de réduire, voire d'interdire, le franchissement des frontières, afin de limiter le risque de propagation de la pandémie du COVID-19 sur leur territoire national.

Le SPF Affaires étrangères précise également sur son site que "des mesures sont prises dans le monde entier en vue de freiner la propagation du coronavirus COVID-19 et d'enrayer la pandémie. Tant de pays adoptent des mesures de quarantaine ou ferment leurs frontières qu'un franchissement normal de celles-ci ne peut être garanti."[1], et que "dans le cadre de la crise liée au coronavirus, le gouvernement belge a décidé d'interdire tous les voyages non essentiels vers l'étranger, jusqu'au 7 juin compris. Le Conseil National de Sécurité évaluera cette interdiction en temps utile[2].".

Ces restrictions rendent la grande majorité des éloignements très difficilement applicables; tant vers les États européens que vers les États tiers. À ce titre, l'agence Fedasil déclare sur son site que "Depuis le 16 mars, les retours volontaires sont pour la plupart suspendus et les guichets retour de Fedasil fermés, suite aux mesures prises aux niveaux national et international pour lutter contre la propagation du coronavirus[3].".

1 SPF AFFAIRES ÉTRANGÈRES, "*Les Affaires étrangères déconseillent tous les voyages à l'étranger*", 14.03 2020, [En ligne], disponible sur: *https://diplomatie.belgium.be/fr/newsroom/nouvelles/2020/les_affaires_etrangeres_deconseillent_tous_les_voyages_a_etranger*.

2 *Idem*.

3 FEDASIL, "*Retour volontaire*", [En ligne], disponible sur: *https://www.fedasil.be/fr/retour-volontaire*.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De in het raam van de COVID-19-crisis genomen maatregelen

Om oplossingen uit te werken voor de gezondheidscrisis als gevolg van de COVID-19-pandemie hebben tal van deskundigen uit heel uiteenlopende domeinen analyses verricht. Uit die analyses zijn tal van maatregelen voortgekomen die een zo groot mogelijke kans moeten scheppen om de pandemie snel een halt toe te roepen en tegelijkertijd de rampzalige gevolgen voor de volksgezondheid en op sociaaleconomisch vlak tot een minimum te beperken.

Beperkingen inzake luchtverkeer en reisbeperkingen

Veel Staten binnen en buiten Europa hebben beslist om het grensverkeer te beperken of zelfs te verbieden, teneinde het risico van verspreiding van de COVID-19-pandemie op hun grondgebied te beperken.

Op de website van de FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking staat het volgende: "Wereldwijd treffen landen maatregelen om het coronavirus in te dammen en de pandemie een halt toe te roepen. Zoveel landen nemen quarantainemaatregelen of sluiten hun grenzen dat geen normale doorgang over grenzen kan gegarandeerd worden."[1], Voorts valt er te lezen dat de Belgische regering heeft beslist om in het kader van de coronacrisis "alle niet-essentiële reizen naar het buitenland te verbieden tot en met 7 juni. De Nationale Veiligheidsraad zal dit verbod tijdig opnieuw evalueren[2].".

Door die beperkingen zijn het overgrote deel van de verwijderingen naar zowel Europese lidstaten als derde Staten heel moeilijk toepasbaar. In dat opzicht geeft Fedasil op zijn website het volgende aan: "Sinds 16 maart zijn de meeste vrijwillige terugkeerreizen opgeschort en zijn de terugkeerloketten van Fedasil gesloten, dit ten gevolge de nationale en internationale maatregelen tegen de verspreiding van het coronavirus[3].".

1 FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking, "*Buitenlandse Zaken raadt alle reizen naar het buitenland af*", 14.03 2020, [Online] beschikbaar op: *https://diplomatie.belgium.be/nl/newsroom/nieuws/2020/buitenlandse_zaken_raadt_alle_reizen_naar_het_buitenland_af*.

2 *Idem*.

3 FEDASIL, *Vrijwillige terugkeer*, [online] beschikbaar op: *https://www.fedasil.be/nl/vrijwillige-terugkeer*.

Suite à cela, Fedasil a d'ailleurs pris la décision de suspendre la désignation des places Dublin[4] et des places ouvertes de retour.

Notons à ce sujet que la ministre De Block a déclaré en commission de l'Intérieur, en date du 29 avril 2020, que seuls 48 éloignements ont pu avoir lieu entre le 18 mars et le 29 avril, dont plusieurs vers des États membres de l'Union européenne: "il faut savoir qu'en raison du trafic aérien fortement réduit et de la fermeture des frontières, les éloignements sont plus difficiles à organiser, mais restent possibles pour certaines destinations. Depuis le 18 mars, 48 éloignements ont pu avoir lieu – notamment vers les États-Unis, l'Albanie, le Brésil, la Croatie, la Roumanie, la Bulgarie, le Royaume-Uni, ainsi que la France. Ils étaient organisés vers le pays d'origine ou une destination prévue par le Règlement de Dublin ou des accords bilatéraux et de refoulement[5].".

Au vu de ces éléments, les possibilités d'éloignement du territoire sont, dans la situation actuelle, drastiquement réduites.

Fermeture des ambassades et consulats belges à l'étranger

Ajoutons à ces éléments le fait que "pour le moment et jusqu'à nouvel ordre, les ambassades et les consulats de Belgique n'acceptent plus aucune demande de visa et ne délivrent plus de visa, sauf exception (voyage essentiel). Dans la plupart des pays, les *Visa Application Center* sont également fermés[6].".

Les personnes sans titre de séjour pour qui la loi du 15 décembre 1980[7] impose un retour dans le pays d'origine afin d'y introduire une demande de visa se retrouvent dès lors dans une situation exceptionnelle rendant particulièrement difficile, voire impossible, l'introduction d'une demande de visa via une ambassade ou un consulat belge à l'étranger.

Als gevolg daarvan heeft Fedasil trouwens beslist de toewijzing van Dublinplaatsen[4] en open terugkeerplaatsen op te schorten.

In dat verband dient te worden opgemerkt dat minister De Block in de commissie Binnenlandse zaken, Veiligheid, Migratie en Bestuurszaken van 29 april 2020 heeft verklaard dat tussen 18 maart en 29 april slechts 48 verwijderingen hebben plaatsgevonden, waarvan meerdere naar EU-lidstaten en heeft ze het volgende gepreciseerd: "*il faut savoir qu'en raison du trafic aérien fortement réduit et de la fermeture des frontières, les éloignements sont plus difficiles à organiser, mais restent possibles pour certaines destinations. Depuis le 18 mars, 48 éloignements ont pu avoir lieu – notamment vers les États-Unis, l'Albanie, le Brésil, la Croatie, la Roumanie, la Bulgarie, le Royaume-Uni, ainsi que la France. Ils étaient organisés vers le pays d'origine ou une destination prévue par le Règlement de Dublin ou des accords bilatéraux et de refoulement*[5].".

Al die aspecten zorgen ervoor dat in de huidige situatie de mogelijkheden tot verwijdering van het grondgebied uiterst beperkt zijn.

Sluiting van de Belgische ambassades en consulaten in het buitenland

Ter aanvulling op die elementen zij erop gewezen dat "Belgische ambassades en consulaten momenteel en tot nader order geen enkele visumaanvraag meer aanvaarden en, behalve in geval van uitzondering (essentiële reis), geen visa meer afgeven. In de meeste landen worden de *Visa Application Centers* eveneens gesloten.[6]".

Mensen zonder verblijfsvergunning voor wie de wet van 15 december 1980[7] een terugkeer naar het land van herkomst oplegt om er een visumaanvraag in te dienen, bevinden zich derhalve in een uitzonderlijke situatie die het bijzonder moeilijk of zelfs onmogelijk maakt om een visumaanvraag in te dienen via een Belgische ambassade of een Belgisch consulaat.

---

4 FEDASIL, "*Vade-mecum* COVID 19 (Version 3, Actualisation: 20/04/2020)", p.10, [En ligne], disponible sur: *http://www.uvcw.be/no_index/files/2600-2551-vademecum-covid-19-version-3-2004020-fr-.pdf*.

5 CRIV 55 COM 164, 29 avril 2020, p. 21.

6 OFFICE DES ÉTRANGERS, "Les voyages vers la Belgique – 2) suspension de l'activité visa", [En ligne], disponible sur: *https://dofi.ibz.be/sites/dvzoe/FR/Pages/Les-voyages-vers-la-Belgique.aspx*

7 Loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers.

4 FEDASIL, *Vademecum* COVID 19 (Versie 3, update: 20/04/2019), blz.10, [online] beschikbaar op: *https://knw.vvsg.be/Sociaal%20beleid%20en%20werk/Vreemdelingen%20documenten/Fedasil/Instructie%20Fedasil%20Corona/2020* %2004 %2020 %20 VADEMECUM%20COVID%2019 %20V3 %20NL.pdf.

5 CRIV 55 COM 164, 29 april 2020, blz. 21.

6 Dienst Vreemdelingenzaken: "Reizen naar België: -- 2) Opschorting van de visumactiviteit", online beschikbaar op *https://dofi.ibz.be/sites/dvzoe/NL/Gidsvandeprocedures/Pages/Reizen* naar België.aspx.

7 Wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen.

Considérations d'ordre socio-économique

Dans ce contexte, deux lois du 27 mars 2020 "habilitant le Roi à prendre des mesures de lutte contre la propagation du coronavirus COVID-19", publiées au *Moniteur belge* du 30 mars 2020, ont attribué au Roi, par le biais d'arrêtés délibérés en Conseil des ministres, des pouvoirs spéciaux pour une durée de trois mois.

L'article 5 de la loi du 27 mars 2020 prévoit que, afin de permettre à la Belgique de réagir à l'épidémie ou à la pandémie du coronavirus COVID-19 et d'en gérer les conséquences, le Roi peut prendre des mesures pour:

"1° combattre la propagation ultérieure du coronavirus COVID-19 au sein de la population, y compris le maintien de la santé publique et de l'ordre public […];

3° apporter un soutien direct ou indirect, ou prendre des mesures protectrices, pour les secteurs financiers, les secteurs économiques, le secteur marchand et non marchand, les entreprises et les ménages, qui sont touchés, en vue de limiter les conséquences de la pandémie;

4° garantir la continuité de l'économie, la stabilité financière du pays et le fonctionnement du marché, ainsi que protéger le consommateur;

5° apporter des adaptations au droit du travail et au droit de la sécurité sociale en vue de la protection des travailleurs et de la population, de la bonne organisation des entreprises et des administrations, tout en garantissant les intérêts économiques du pays et la continuité des secteurs critiques.".

Relevons également le commentaire de l'article 3 de l'arrêté de pouvoirs spéciaux n° 14 du 27 avril 2020 (pris en exécution de l'article 5, § 1er, 5°, de la loi du 27 mars 2020 citée ci-dessus), qui permet à la catégorie de demandeurs de protection internationale de bénéficier d'un accès au marché du travail sur la base du motif suivant: "Vu la crise actuelle et le manque de travailleurs du fait de la fermeture des frontières dans certains secteurs, il existe un besoin très important de main-d'œuvre supplémentaire en Belgique".

Sociaaleconomische overwegingen

In die context werden aan de Koning, via koninklijke besluiten vastgesteld na overleg in de Ministerraad, voor een duur van drie maanden bijzondere machten verleend aan de Koning krachtens twee (respectievelijk I en II genummerde) wetten van 27 maart 2020 "die machtiging (…) [verlenen] aan de Koning om maatregelen te nemen in de strijd tegen de verspreiding van het coronavirus COVID-19") en die werden bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad* van 30 maart 2020.

Artikel 5 van de wet van 27 maart 2020 die machtiging verleent aan de Koning om maatregelen te nemen in de strijd tegen de verspreiding van het coronavirus COVID-19 (II) bepaalt dat de Koning de volgende maatregelen kan nemen om, bij artikel 2 van diezelfde wet, "het België mogelijk te maken te reageren op de coronavirus COVID-19 epidemie of pandemie en de gevolgen ervan op te vangen", en met name:

"1° de verdere verspreiding van het coronavirus COVID-19 onder de bevolking tegen te gaan, met inbegrip van de handhaving van de volksgezondheid en de openbare orde (…);

3° directe of indirecte steun te bieden aan of beschermende maatregelen te nemen voor de getroffen financiële sectoren, de economische sectoren, de profit- en non-profitsector, de bedrijven en de huishoudens om de gevolgen van de pandemie te beperken;

4° de continuïteit van de economie, de financiële stabiliteit van het land en de marktwerking te garanderen alsook de consument te beschermen;

5° aanpassingen door te voeren in het arbeidsrecht en het socialezekerheidsrecht, met het oog op de bescherming van de werknemers en van de bevolking, de goede organisatie van de ondernemingen en de overheid, met vrijwaring van de economische belangen van het land en de continuïteit van de kritieke sectoren.".

Voorts zij gewezen op de toelichting bij artikel 3 van het bijzondere-machtenbesluit nr. 14 tot uitvoering van artikel 5, § 1, 5°, van de wet van 27 maart 2020 die machtiging verleent aan de Koning om maatregelen te nemen in de strijd tegen de verspreiding van het coronavirus COVID-19 (II) tot vrijwaring van een vlotte arbeidsorganisatie in de kritieke sectoren, dat de categorie van aanvragers van internationale bescherming toestaat om tot de arbeidsmarkt toegang te krijgen, daar er gezien "de huidige crisissituatie en het gebrek aan arbeiders in sommige sectoren door het sluiten van de grenzen (…) er een zeer grote nood aan bijkomende werkkrachten in België [is]".

Relevons que les personnes actuellement présentes sur le territoire disposent de compétences spécifiques et pourraient, si elles étaient légalement en mesure de le faire, contribuer à combler des manques de main-d'œuvre dans certains secteurs clefs de l'économie.

Notons également que, en l'absence de mesures visant à fournir de la main-d'œuvre dans l'économie formelle, les chances sont fortes pour que, dans certains secteurs, les besoins des entreprises ne puissent trouver réponse qu'au sein de l'économie informelle.

Considérations sanitaires: mesures de testing et de tracing

Enfin, le SPF Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement, via le site de Sciensano, précise qu'"une sortie réussie du période de confinement exige que la chaîne de transmission de COVID-19 soit brisée. Les éléments suivants y contribueront:

— testing systématique des cas possibles afin de détecter les personnes infectées et de les placer en isolement à domicile;

— suivi des personnes qui ont été en contact étroit avec des personnes infectées pendant la période contagieuse: ces personnes sont placées en isolement à domicile et sont testées si elles présentent des symptômes possibles de COVID-19[8].".

Pour que cette étape réussisse, il importe donc que toute personne présente actuellement sur le territoire belge ait accès au testing en cas de symptômes, et que ses contacts puissent également être "tracés".

Or, selon le rapport "Quels soins de santé pour les personnes en séjour irrégulier" du KCE (2015), "Selon nos estimations, entre 10 % et 20 % des personnes en séjour irrégulier (17 602 sur 85 000 ou sur 160 000) ont eu au moins un contact avec les services de santé via l'AMU au cours de l'année 2013. À titre indicatif, ce pourcentage avoisine les 90 % pour les affiliés de l'Assurance Maladie Invalidité (AMI) quel que soit l'âge et le sexe"[9].

Er moet op worden gewezen dat de thans op het grondgebied aanwezige personen over specifieke bekwaamheden beschikken en dat zij, mochten zij wettelijk daartoe in staat zijn, er zouden kunnen toe bijdragen dat de tekorten in sommige sleutelsectoren van de economie worden weggewerkt.

Tevens dient te worden opgemerkt dat zonder maatregelen om mankracht te verschaffen in de formele economie, in bepaalde sectoren hoogstwaarschijnlijk alleen via informele economie aan de behoeften van de ondernemingen kan worden voldaan.

Gezondheidsoverwegingen: testing- en tracing-maatregelen

Ten slotte preciseert de FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu het volgende via de webstek van Sciensano: "Een succesvolle exit-strategie uit de verregaande inperkingsmaatregelen in het kader van de COVID-19 crisis, vergt dat de keten van besmettingen doorbroken wordt. De volgende elementen zullen daartoe bijdragen:

— het systematisch testen van mogelijke gevallen om besmette personen op te sporen en in thuisisolatie te plaatsen;

— opvolging van personen die tijdens de besmettelijke periode in nauw contact geweest zijn met besmette personen: deze personen gaan in thuisisolatie en worden getest indien zij mogelijke symptomen van COVID-19[8].".

Om ervoor te zorgen dat die fase slaagt, is het dus van belang dat iedereen die momenteel op het Belgisch grondgebied aanwezig is in geval van symptomen kan worden getest en dat zijn of haar contacten kunnen worden achterhaald.

In zijn rapport "Welke gezondheidszorg voor personen zonder wettig verblijf?" (2015) geeft het Federaal Kenniscentrum voor de Gezondheidszorg (KCE) evenwel het volgende aan: "Volgens onze schattingen had 10 % (17 602 op 85 000) tot 20 % (17 602 op 160 000) van de mensen zonder wettig verblijf in 2013 minstens eenmaal contact met de gezondheidsdiensten via DMH. Ter informatie: dit percentage ligt rond de 90 % voor de mensen die gedekt zijn door de Ziekte- en Invaliditeitsverzekering (ZIV), ongeacht leeftijd en geslacht."[9].

8 "Suivi des contacts et déclaration obligatoire de cas COVID-19", *https://covid-19.sciensano.be/sites/default/files/Covid19/d%C3* %A9claration%20obligatoire%20et%20suivi%20des%20contacts.pdf.

9 [En ligne], disponible sur: *https://kce.fgov.be/sites/default/files/atoms/files/KCE__257B_Soins_de_sante_migrants_Synthese.pdf*.

8 "Opvolging van contacten en verplichte melding van COVID-19", zie *https://covid-19.sciensano.be/sites/default/files/Covid19/verplichte* melding en contact opvolging.pdf.

9 Online beschikbaar op *https://kce.fgov.be/sites/default/files/atoms/files/KCE__257A_gezondheidszorg_migranten_Synthese.pdf*.

Ceci signifie qu'une part très importante des personnes sans titre de séjour n'a pas recours à l'AMU, et que ce mécanisme est, à lui seul, insuffisant pour assurer un "Testing systématique" de ce groupe-cible.

À cet état de fait, il convient d'ajouter que de nombreuses personnes sans titre de séjour craignent les contacts avec les autorités par crainte de se voir signifier une décision d'éloignement ou de détention en centre fermé. Sachant qu'un "tracing" va être effectué concernant les personnes avec lesquelles elles ont été en contact, que les données permettront aux autorités d'identifier leurs adresses, leurs réseaux ainsi que les lieux habituellement fréquentés, il est donc fortement probable que de nombreuses personnes sans titre de séjour craignent de se signaler aux services de santé en cas de symptômes liés au COVID-19.

Cette crainte les poussera à mettre en balance le risque en matière de santé avec le risque de détention et d'éloignement. Ceci risque de conduire un nombre important de personnes à ne pas entrer en contact avec les services de santé, ce qui pourrait avoir des conséquences importantes en matière de santé publique, notamment dans les grandes villes.

Synthèse

Au regard des circonstances particulièrement exceptionnelles liées à la pandémie du COVID-19 et à la nécessité d'effectuer un testing et un tracing généralisé de la population, il convient de considérer les personnes sans titre de séjour comme un groupe-cible dans la population globale et de tout mettre en œuvre pour que les mesures visant la population globale leur soient également applicables. La présente proposition de loi répond à cet objectif.

La présente proposition de loi prend également en considération l'ensemble des éléments rendant extrêmement difficile, d'une part, un retour dans le pays d'origine, tant volontaire que contraint, et, d'autre part, l'introduction d'une demande de visa.

En cela, la présente proposition de loi répond à des besoins urgents et essentiels, de façon proportionnée et cohérente. En effet, les mesures proposées sont temporaires et liées à l'évolution de la crise et aux défis que cette dernière engendre. Elle écarte également de son champ d'application les personnes sans titre de séjour poursuivies ou condamnées pour des faits pénaux au moment de l'introduction de la demande.

Zulks houdt in dat heel veel mensen zonder verblijfsvergunning geen toegang hebben tot de DMH en dat dit mechanisme op zich niet volstaat om het "systematisch testen" van die doelgroep mogelijk te maken.

Naast dat gegeven speelt ook mee dat veel mensen zonder verblijfsvergunning op hun hoede zijn voor contacten met de overheid, uit schrik dat een dergelijk contact hen op een beslissing tot verwijdering van het grondgebied of tot opsluiting in een gesloten centrum zal komen te staan. Aangezien een tracing zal worden uitgevoerd met betrekking tot de personen met wie zij in contact zijn geweest en de overheid aan de hand van die informatie de verblijfsadressen, de netwerken en de gebruikelijk bezochte plekken van die personen zal kunnen achterhalen, is de kans dus heel groot dat veel mensen zonder verblijfsvergunning zich niet bij de gezondheidsdiensten zullen melden wanneer zij COVID-19-symptomen vertonen.

Door die angst zullen zij het gezondheidsrisico afwegen tegen de kans op opsluiting of verwijdering. Als gevolg daarvan zullen veel mensen mogelijkerwijze niet in contact komen met de gezondheidsdiensten, wat ingrijpende gevolgen zou kunnen hebben voor de volksgezondheid, meer bepaald in de grote steden.

Conclusie

Gelet op de zeer buitengewone omstandigheden als gevolg van de COVID-19-pandemie en op de noodzaak een algemene testing en tracing bij de bevolking uit te voeren, dienen de mensen zonder wettig verblijf te worden beschouwd als een bevolkingsdoelgroep die deel uitmaakt van de hele bevolking en moet er alles aan worden gedaan opdat de maatregelen met betrekking tot de bevolking in haar geheel ook op hen van toepassing zijn. Dit wetsvoorstel beoogt daaraan tegemoet te komen.

Dit wetsvoorstel houdt eveneens rekening met alle elementen die een – zowel vrijwillige als gedwongen – terugkeer naar het land van herkomst als de indiening van een visumaanvraag bijzonder moeilijk maken.

Dit wetsvoorstel komt ter zake op een evenredige en samenhangende wijze tegemoet aan urgente en essentiele behoeften. De voorgestelde maatregelen zijn immers tijdelijk en zijn gekoppeld aan de evolutie van de crisis en aan de uitdagingen die deze laatste creëert. Van het toepassingsgebied ervan zijn de personen uitgesloten die geen verblijfsvergunning hebben en die op het ogenblik van de indiening van de aanvraag worden vervolgd voor of veroordeeld zijn wegens strafrechtelijke feiten.

COMMENTAIRES DES ARTICLES

Articles 1 et 2

Ces articles n'appellent pas de commentaires.

Article 3

Nous traversons une crise sanitaire profonde d'une ampleur inédite qui nécessite des réponses efficaces. La période de la crise liée à la pandémie du COVID-19 est, automatiquement et de manière irréfragable, considérée comme une circonstance exceptionnelle.

La Circulaire du 21 juin 2007[10] relative aux modifications intervenues dans la réglementation en matière de séjour des étrangers suite à l'entrée en vigueur de la loi du 15 septembre 2006 dispose pour rappel que "L'article 9*bis* offre la possibilité de demander l'autorisation de séjour provisoire auprès de l'administration communale en Belgique, lors de circonstances exceptionnelles. Quatre conditions doivent être respectées: a) Les circonstances exceptionnelles La demande doit avant tout contenir les raisons pour lesquelles l'intéressé est dans l'impossibilité d'introduire la demande selon la procédure habituelle (donc via le poste diplomatique ou consulaire compétent pour le lieu de sa résidence ou de son séjour à l'étranger). Seules les circonstances exceptionnelles seront acceptées. Cette exception à la règle générale est interprétée de façon stricte. Les circonstances exceptionnelles seront appréciées au cas par cas. L'intéressé doit démontrer qu'il lui est impossible ou particulièrement difficile de retourner demander une autorisation de séjour dans son pays d'origine ou dans un pays où il est autorisé au séjour, en raison d'éléments qui peuvent se situer aussi bien en Belgique qu'ailleurs."

La présente loi a donc pour objet de déterminer que ces circonstances exceptionnelles sont rencontrées au vu de la crise sanitaire sans précédent du COVID-19.

Pour rappel, le principe de la redevance administrative a été inscrit dans la loi du 15 décembre 1980 précitée par la loi-programme du 19 décembre 2014. L'article 1er/1, § 1er, de la loi du 15 décembre 1980 précitée prévoit ainsi en son alinéa 1er que: "Sous peine d'irrecevabilité de la

[10] Circulaire du 21.06 2007 relative aux modifications intervenues dans la réglementation en matière de séjour des étrangers suite à l'entrée en vigueur de la loi du 15 septembre 2006. *http://www.ejustice.just.fgov.be/cgi_loi/change_lg.pl?language=fr&la=F&cn=2007062134&table_name=loi*.

TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikelen 1 en 2

Deze artikelen behoeven geen toelichting.

Artikel 3

Ons land gaat door een ernstige gezondheidscrisis die van een nooit eerder gezien omvang is en die doeltreffende oplossingen vergt. De huidige crisistijd als gevolg van de COVID-19-pandemie wordt automatisch en onweerlegbaar opgevat als een buitengewone omstandigheid.

De omzendbrief van 21 juni 2007[10] betreffende de wijzigingen in de reglementering betreffende het verblijf van vreemdelingen tengevolge van de inwerkingtreding van de wet van 15 september 2006 brengt het volgende in herinnering: "Het artikel 9*bis* biedt de mogelijkheid om in buitengewone omstandigheden de machtiging tot voorlopig verblijf bij de gemeente in België aan te vragen. Hieraan zijn vier voorwaarden verbonden. a) Buitengewone omstandigheden – Eerst en vooral moeten in de aanvraag de redenen tot uiting komen waarom de betrokkene de aanvraag niet kan indienen via de gewone procedure (dus in het buitenland via de diplomatieke of consulaire post bevoegd voor zijn verblijfplaats of zijn plaats van oponthoud). Alleen buitengewone omstandigheden worden aanvaard. Deze uitzondering op de algemene regel wordt strikt geïnterpreteerd. De buitengewone omstandigheden worden geval per geval onderzocht. De betrokkene moet aantonen dat het onmogelijk of bijzonder moeilijk is om terug te keren naar zijn land van herkomst of naar een land waar hij tot verblijf is toegelaten, om de machtiging aan te vragen, dit door gegevens die zowel in België als elders kunnen worden gesitueerd.".

Dit wetsvoorstel strekt er dus toe te bepalen dat van dergelijke buitengewone omstandigheden sprake is in het licht van deze ongeziene COVID-19-gezondheidscrisis.

Ter herinnering: het principe van de administratieve retributie werd bij de programmawet van 19 december 2014 opgenomen in de voormelde wet van 15 december 1980. Artikel 1/1, § 1, eerste lid, van die wet luidt: "Op straffe van niet-ontvankelijkheid van de in

[10] Omzendbrief van 21 juni 2007 betreffende de wijzigingen in de reglementering betreffende het verblijf van vreemdelingen tengevolge van de inwerkingtreding van de wet van 15 september 2006, *http://www.ejustice.just.fgov.be/cgi_loi/change_lg.pl?language=nl&la=N&cn=2007062134&table_name=wet*.

demande d'autorisation ou d'admission au séjour visée au paragraphe 2, l'étranger s'acquitte d'une redevance couvrant les frais administratifs". Il prévoit également en ses alinéas 2 et 3 que "Le Roi fixe, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, le montant de la redevance ainsi que les modalités de sa perception. Chaque année, le montant est adapté en fonction de l'évolution de l'indice des prix à la consommation.". Le Roi a ainsi pris plusieurs arrêtés royaux.

Par les arrêts n° 245 403 et 245 404 rendus le 11 septembre 2019, le Conseil d'État a intégralement annulé l'arrêté royal du 16 février 2015 et l'arrêté royal du 14 février 2017. Les autres arrêtés royaux pris en application de l'article 1er/1, § 1er, n'ont pas été contestés devant le Conseil d'État.

Le Conseil d'État a en effet considéré que l'État belge "ne prouve pas que ce coût moyen soit celui dont elle se prévaut et elle n'établit dès lors pas le rapport raisonnable entre les montants fixés dans le règlement attaqué et le coût des services prestés". Par conséquent, le Conseil d'État a estimé que l'État Belge "ne démontre pas qu'(il) a respecté les limites de l'habilitation qui lui était donnée par les articles 195 et 196 de la loi-programme du 19 décembre 2014 et qui ne l'autorisait qu'à fixer le montant d'une "redevance.".

Le Conseil d'État a considéré que le gouvernement n'avait produit aucune étude sérieuse permettant d'établir ce rapport proportionné entre le montant des redevances fixées et le coût du service presté pour le traitement des demandes de séjour concernées.

Par ailleurs, la conséquence concrète de cet arrêt d'annulation du Conseil d'État du 11 septembre 2019 est que l'Office des étrangers n'est aujourd'hui plus légalement habilité à prendre une décision d'irrecevabilité en cas d'absence de paiement de la redevance administrative. Cette interprétation est confirmée par la jurisprudence du Conseil du Contentieux des étrangers, et notamment dans l'arrêt n° 228 858 du 18 novembre 2019.

Enfin, n'ayant ni accès au marché du travail ni à l'aide sociale, la majorité des personnes sans titre de séjour ne disposent d'aucune source de revenus. Un montant de 358 euros constitue pour beaucoup de personnes un frein à l'introduction de la demande. Maintenir une telle redevance est donc contraire aux objectifs poursuivis par l'article 3.

paragraaf 2 bedoelde aanvraag voor machtiging of toelating tot het verblijf betaalt de vreemdeling een retributie die de administratieve kosten dekt". Het tweede en het derde lid van datzelfde artikel luiden bovendien: "Bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad stelt de Koning het bedrag van de retributie en de wijze waarop ze wordt geïnd vast. Elk jaar wordt het bedrag aangepast volgens de evolutie van het indexcijfer van de consumptieprijzen.". De Koning heeft daartoe meerdere koninklijke besluiten uitgevaardigd.

De Raad van State heeft bij zijn arresten nrs. 245 403 en 245 404 van 11 september 2019 het koninklijk besluit van 16 februari 2015 en het koninklijk besluit van 14 februari 2017 integraal vernietigd. De overige koninklijke besluiten die met toepassing van artikel 1/1, § 1, van de voormelde wet van 15 december 1980 zijn uitgevaardigd, werden niet voor de Raad van State betwist.

De Raad van State heeft immers gesteld dat de Belgische Staat "ne prouve pas que ce coût moyen soit celui dont elle se prévaut et elle n'établit dès lors pas le rapport raisonnable entre les montants fixés dans le règlement attaqué et le coût des services prestés" en bijgevolg "ne démontre pas qu'(il) a respecté les limites de l'habilitation qui lui était donnée par les articles 195 et 196 de la loi-programme du 19 décembre 2014 et qui ne l'autorisait qu'à fixer le montant d'une redevance.".

De Raad van State heeft geoordeeld dat de regering geen enkele ernstige studie heeft voorgelegd waaruit zou blijken dat er een evenredige verhouding bestaat tussen het bedrag van de vastgestelde retributies en de kostprijs van de dienstverlening voor de afwikkeling van de betrokken verblijfsaanvragen.

Het concrete gevolg van dit vernietigingsarrest van 11 september 2019 van de Raad van State is dat de Dienst Vreemdelingenzaken thans niet meer wettelijk gemachtigd is om een onontvankelijkheidsbeslissing te nemen wanneer de retributie met het oog op het dekken van de administratieve kosten niet werd betaald. Deze interpretatie werd bevestigd door de rechtspraak van de Raad voor Vreemdelingenbetwistingen en meer bepaald in het arrest nr. 228 858 van 18 november 2019.

Tot slot wordt erop gewezen dat de meeste mensen zonder verblijfstitel geen toegang hebben tot de arbeidsmarkt, noch tot sociale steun, waardoor zij geen enkele bron van inkomsten hebben. Dat ze 358 euro moeten betalen, is voor veel mensen een beletsel om een aanvraag in te dienen. Het handhaven van die retributie zou dus haaks staan op de met artikel 3 nagestreefde doelstellingen.

Article 4

L'article 9*bis* de la loi du 15 décembre 1980 précitée prévoit déjà que l'envoi de la demande transite par le bourgmestre ou son délégué.

En l'occurrence, il s'agit de renforcer le pouvoir du bourgmestre et de son délégué pour leur octroyer la compétence de délivrer le certificat d'inscription au registre des étrangers d'une validité de six mois, sans devoir attendre l'instruction de l'Office des étrangers. Ceci se justifie par la grave crise sanitaire que nous vivons et qui est appelée à s'étendre dans la durée, sur le moyen terme.

Ce titre est octroyé si l'étranger respecte deux conditions:

— démontrer sa présence effective sur le territoire national;

— ne pas être une menace pour l'ordre public dans la mesure où il n'est pas poursuivi ou n'a pas fait l'objet d'une condamnation liée à des faits survenus depuis moins de 10 ans ayant donné lieu à un emprisonnement principal d'un an au moins.

L'objectif de cette mesure est de permettre un traçage efficace de l'ensemble des personnes qui résident sur le sol belge et, le cas échéant, de pourvoir aux besoins de main-d'œuvre. Il s'agit d'une mesure doublement temporaire: d'une part, par la période limitée endéans laquelle cette procédure peut être introduite et, d'autre part, par le fait que le séjour n'est que temporairement autorisé, en attendant une décision sur le fond que prendra le ministre au son délégué.

Artikel 4

Artikel 9*bis* van de voormelde wet van 15 december 1980 bepaalt al dat de aanvraag door de burgemeester of diens gemachtigde aan de minister kan worden overgezonden.

Hier wordt beoogd de bevoegdheid van de burgemeester en van diens gemachtigde te versterken, door hun de bevoegdheid te verlenen om het bewijs van inschrijving in het vreemdelingenregister toe te kennen voor een termijn van zes maanden, zonder te moeten wachten op de uitkomst van het onderzoek van de Dienst Vreemdelingenzaken. Deze regeling vindt haar grondslag in de heersende ernstige gezondheidscrisis, die naar alle waarschijnlijkheid nog een tijdje zal aanhouden.

Deze verblijfsvergunning wordt toegekend mits de vreemdeling twee voorwaarden in acht neemt:

— hij toont aan dat hij daadwerkelijk op 's lands grondgebied aanwezig is;

— hij vormt geen bedreiging voor de openbare orde aangezien hij niet wordt vervolgd voor noch is veroordeeld wegens feiten die zich sinds minder dan tien jaar hebben voorgedaan en die aanleiding hebben gegeven tot een hoofdgevangenisstraf van één jaar of meer.

Deze maatregel heeft tot doel alle personen die op het Belgische grondgebied verblijven, doeltreffend in kaart te brengen en waar nodig de nood aan arbeidskrachten te lenigen. Deze maatregel is tijdelijk in dubbel opzicht: de periode waarin van deze procedure gebruik kan worden gemaakt, is beperkt; ook het aldus toegekende verblijf is in de tijd beperkt, in afwachting van de inhoudelijke beslissing door de minister of diens gemachtigde.

Article 5

La commune est seule compétente pour évaluer la présence effective de l'étranger ainsi que son identité. Le respect de ces deux seules conditions suffit à justifier l'octroi du certificat d'inscription au registre des étrangers d'une validité de six mois.

La preuve de l'identité de l'étranger

La condition selon laquelle l'étranger doit prouver son identité ne peut certainement pas avoir pour effet d'exclure de la présente procédure les personnes qui

Artikel 5

Alleen het gemeentebestuur is bevoegd om na te gaan of de vreemdeling daadwerkelijk op het Belgisch grondgebied verblijft, alsook om diens identiteit te controleren. De inachtneming van louter deze twee voorwaarden is voldoende om de afgifte van het bewijs van inschrijving in het vreemdelingenregister voor een termijn van zes maanden te onderbouwen.

Bewijs van de identiteit van de vreemdeling

De voorwaarde dat de vreemdeling het bewijs van zijn identiteit moet leveren, mag geenszins tot gevolg hebben dat de mensen die niet in het bezit zijn van een

ne seraient pas en possession d'un passeport ou d'une carte d'identité.

Rappelons que l'article 9*bis* de la loi du 15 décembre 1980 précitée permet la possibilité de démontrer l'impossibilité de disposer d'un document d'identité et cette exception doit être interprétée largement.

Tout comme en temps habituels, ces documents ne doivent pas être en cours de validité et la présentation d'une copie de ces documents est suffisante.

Par ailleurs, la notion même de document d'identité doit être entendue de façon large et d'autres documents que la carte d'identité ou le passeport doivent être considérés comme des débuts de preuves; sont ainsi acceptés les documents de l'ambassade qui reprennent à tout le moins les données personnelles, même à défaut de photos, ainsi que les actes d'état civil étrangers (pour autant qu'ils soient traduits), même sans photos.

L'occasion doit être laissée à la personne de compléter postérieurement sa demande avec des documents d'identité.

Une adresse effective sur la commune où l'étranger introduit la demande

Il est utile de rappeler ici l'instruction du SPF Intérieur du 24 mars 2020 selon laquelle: "Dans le contexte actuel exceptionnel, la vérification de la résidence peut être postposée. […] Durant la période "à risques", "l'autorité locale peut aussi accepter d'inscrire certains citoyens à l'adresse déclarée si certains justificatifs probants sont apportés (contrat de bail, ouverture de compteurs auprès de fournisseurs d'énergie, factures de consommations énergétiques par la suite, titre de propriété, abonnements téléphone, internet, tout document mentionnant l'adresse déclarée, documents relatifs aux enfants liés à la scolarité, document concernant la garde ou l'hébergement des enfants, etc.).".[11]

Étant donné que le contexte de crise est encore d'actualité et, vu l'urgence, l'esprit de cette instruction doit continuer à s'appliquer, de sorte que le contrôle de résidence est davantage l'exception que la règle. L'administration communale pourra néanmoins demander une enquête de résidence mais uniquement lorsqu'elle

[11] Instruction aux services population du SPF Intérieur, 24.03 2020.

paspoort of van een identiteitsdocument, van deze procedure worden uitgesloten.

Er zij aan herinnerd dat de vreemdeling krachtens artikel 9*bis* van de voormelde wet van 15 december 1980 mag aantonen dat hij in de onmogelijkheid verkeert "het vereiste identiteitsdocument te verwerven". Deze uitzondering moet ruim worden opgevat.

Net zomin als in "normale" tijden moeten deze documenten niet geldig zijn en volstaat het van een kopie ervan voor te leggen.

Voorts moet de invulling van het begrip "identiteitsdocument" ruim worden opgevat. Andere documenten dan de identiteitskaart of het paspoort moeten dan ook worden beschouwd als aanzetten tot bewijs; aldus zouden door de ambassade afgegeven documenten die op zijn minst de persoonsgegevens bevatten, zelfs zonder foto's, als bewijs aanvaard. Dat zou ook gelden voor de akten van de burgerlijke stand van een ander land (op voorwaarde dat ze vertaald zijn), zelfs zonder dat ze van foto's zijn voorzien.

De betrokkene zou de mogelijkheid moeten krijgen om zijn aanvraag later met identiteitsdocumenten aan te vullen.

Een reële verblijfplaats in de gemeente waar de vreemdeling zijn aanvraag indient

Het is in dat verband nuttig te herinneren aan de onderrichting van de FOD Binnenlandse Zaken van 24 maart 2020: "In deze huidige uitzonderlijke context kan het onderzoek naar de reële verblijfplaats worden uitgesteld. (…) Gedurende de "risico"periode kan de gemeentelijke overheid ook aanvaarden om bepaalde burgers in te schrijven op het aangegeven adres indien bepaalde bewijsstukken werden aangebracht (huurcontract, opening van meters bij energieleveranciers, daaruit volgende facturen van het energieverbruik, titel van eigendom, telefoon-, internetabonnement, elk document waarop het aangegeven adres vermeld staat, documenten betreffende de kinderen in verband met school, document betreffende de hoede of de huisvesting van de kinderen enzovoort).".[11]

De verblijfplaatscontrole is thans meer uitzondering dan regel, daar de crisiscontext nog aan de orde is en, gelet op de hoogdringendheid, de geest van die onderrichting moet blijven gelden. Desondanks zou de gemeentelijke overheid kunnen vragen dat een verblijfplaatsonderzoek wordt uitgevoerd, maar alleen indien ze twijfelt aan de

[11] Onderrichting aan de dienst Bevolking van de FOD Binnenlandse Zaken, 24 maart 2020.

a un doute sur les documents déposés par l'étranger en vue de démontrer son adresse effective.

Article 6

Cet article décrit la procédure à suivre.

La remise des documents visés à l'article 4 est suffisante, ce qui a pour effet que les cas de figure menant à une décision d'irrecevabilité sont extrêmement limités.

En effet, soit l'étranger a complètement omis de motiver son impossibilité de production d'identité et n'a même pas produit un commencement de preuve de son identité, soit l'enquête de résidence commandée par la commune donne des résultats négatifs.

Dans ces deux seuls cas de figure, la commune délivre alors une annexe spécifique sur laquelle la commune doit alors cocher dans quel cas de figure la personne se trouve.

Cette décision constitue une décision administrative en bonne et due forme susceptible d'un recours devant le Conseil du Contentieux des étrangers (CCE) sur la base de la loi du 15 décembre 1980 précitée.

Toutefois, un tel recours ne serait pas à conseiller, vu les délais probables de traitement par le CCE et il serait plutôt préférable pour l'étranger d'introduire une nouvelle demande, fondée sur l'article 9*bis* de la loi du 15 décembre 1980 précitée, mieux étayée.

L'article 5, § 4, de la présente proposition de loi prévoit un délai de rigueur dans le chef de l'administration communale qui aboutit à l'octroi automatique du certificat d'inscription au registre des étrangers d'une validité de six mois en cas de dépassement du délai.

Notons que les règles concernant la détermination du point de départ du délai sont inspirées de l'article 39/57, § 2, de la loi du 15 décembre 1980 précitée qui, pour rappel, dispose ce qui suit:

"§ 2. Les délais de recours visés au § 1er commencent à courir: 1° lorsque la notification est effectuée par pli recommandé contre accusé de réception, le premier jour qui suit celui où le courrier a été présenté au domicile du destinataire, ou, le cas échéant, à sa résidence ou à son domicile élu; 2° lorsque la notification est effectuée par pli recommandé ou par courrier ordinaire, le

door de vreemdeling ingediende documenten ter staving van diens reële verblijfplaats.

Artikel 6

Dit artikel beoogt de te volgen procedure te omschrijven.

Het verstrekken van de in artikel 4 bedoelde documenten volstaat, waardoor slechts in een heel beperkt aantal gevallen tot onontvankelijkheid wordt beslist.

Ofwel heeft de vreemdeling immers helemaal geen redenen opgegeven waarom hij zijn identiteit niet kan bewijzen en werd zelfs geen aanzet tot het bewijzen van zijn identiteit geleverd, ofwel heeft het door de gemeentelijke overheid aangevraagde verblijfplaatsonderzoek een negatief resultaat opgeleverd.

Alleen in die twee gevallen geeft de gemeente een specifieke bijlage af waarop ze moet aankruisen in welke situatie de betrokkene zich bevindt.

Het betreft een volgens de regels opgemaakte administratieve beslissing, waartegen bij de Raad voor Vreemdelingenbetwistingen (RVV) beroep kan worden aangetekend, op grond van de voormelde wet van 15 december 1980.

Een dergelijk beroep zou echter niet raadzaam zijn, gezien de waarschijnlijke behandeltermijn door de RVV. Derhalve zou het voor de vreemdeling verkieslijk zijn op grond van artikel 9*bis* van de voormelde wet van 15 december 1980 een nieuwe, beter onderbouwde aanvraag in te dienen.

Artikel 5, § 4, van dit wetsvoorstel strekt ertoe te voorzien in een bindende termijn voor de gemeentelijke overheid. Als die termijn wordt overschreden, dan wordt het inschrijvingsbewijs in het vreemdelingenregister automatisch verleend, met een geldigheidsduur van zes maanden.

Er zij op gewezen dat de regels om te bepalen op welke dag de termijn begint te lopen werden ingegeven door artikel 39/57, § 2, van de voormelde wet van 15 december 1980, waarin het volgende wordt bepaald:

"§ 2. De in paragraaf 1 bepaalde beroepstermijnen beginnen te lopen: 1° wanneer de kennisgeving is gebeurd bij een ter post aangetekende brief met ontvangstbewijs, vanaf de eerste dag die volgt op deze waarop de brief aangeboden werd op de woonplaats van de geadresseerde of, in voorkomend geval, op zijn verblijfplaats of op zijn gekozen woonplaats; 2° wanneer

troisième jour ouvrable qui suit celui où le courrier a été remis aux services de la poste, sauf preuve contraire du destinataire; 3° lorsque la notification est effectuée contre accusé de réception, le premier jour qui suit la délivrance ou le refus de réception; 4° lorsque la notification est effectuée par télécopieur ou par toute autre voie de notification autorisée par la présente loi et non prévue dans le présent alinéa, le premier jour qui suit celui de l'envoi. Le jour de l'échéance est compris dans le délai. Toutefois, lorsque ce jour est un samedi, un dimanche ou un jour férié, le jour de l'échéance est reporté au plus prochain jour ouvrable. Pour l'application de la présente disposition, sont considérés comme jours ouvrables, tous les jours, excepté le samedi, le dimanche ou les jours fériés.".

Article 7

Cet article prévoit la règle de la durée limitée dans le temps de la validité du certificat d'inscription au registre des étrangers, qui devra être prolongée tant qu'aucune décision n'est prise par l'Office des étrangers. Cet article rappelle également que ce titre de séjour donne droit à un accès illimité au marché du travail; et ce conformément à l'article 10, 4°, de l'arrêté royal du 2 septembre 2018 portant exécution de la loi du 9 mai 2018 relative à l'occupation de ressortissants étrangers se trouvant dans une situation particulière de séjour. Ceci signifie qu'aucun permis unique ne doit être sollicité ni obtenu et que l'étranger a le droit de signer le contrat de travail dans le secteur qu'il souhaite, dans le respect bien entendu des dispositions du droit social belge au sens large.

Le besoin de main-d'œuvre supplémentaire est un argument qui avait déjà été avancé lors de l'adoption de l'arrêté de pouvoirs spéciaux n° 14 du 27 avril 2020 pris en exécution de l'article 5, § 1er, 5°, de la loi du 27 mars 2020 accordant des pouvoirs au Roi afin de prendre des mesures dans la lutte contre la propagation du coronavirus COVID-19 (II) visant à garantir la bonne organisation du travail dans les secteurs critiques. Relevons le commentaire de l'article 3 qui permet à la catégorie de demandeurs de protection internationale d'étendre leur accès au marché du travail au motif suivant: "Vu la crise actuelle et le manque de travailleurs du fait de la fermeture des frontières dans certains secteurs, il existe un besoin très important de main-d'œuvre supplémentaire en Belgique.".

La présente proposition de loi contribue par conséquent à cet objectif communément partagé par tous. Précisons

de kennisgeving is gebeurd bij aangetekende brief of bij gewone brief, vanaf de derde werkdag die volgt op die waarop de brief aan de postdiensten overhandigd werd, tenzij de geadresseerde het tegendeel bewijst; 3° wanneer de kennisgeving is gebeurd door afgifte tegen ontvangstbewijs, vanaf de eerste dag die volgt op de afgifte of de weigering tot ontvangst; 4° wanneer de kennisgeving is gebeurd per fax of bij elke andere bij deze wet toegelaten en niet in dit lid voorziene betekeningswijze, vanaf de eerste dag die volgt op die van de verzending. De vervaldag is in de termijn begrepen. Is die dag echter een zaterdag, een zondag of een wettelijke feestdag, dan wordt de vervaldag verplaatst op de eerstvolgende werkdag. Voor de toepassing van deze bepaling wordt als werkdag beschouwd, elke dag niet zijnde een zaterdag, zon- of feestdag.".

Artikel 7

Dit artikel omvat de regel inzake de beperkte geldigheidsduur van het bewijs van inschrijving in het vreemdelingenregister. Die geldigheidsduur zou moeten worden verlengd zolang de Dienst Vreemdelingenzaken geen beslissing heeft genomen. In dit artikel wordt ook aangegeven dat die verblijfstitel recht geeft op onbeperkte toegang tot de arbeidsmarkt, overeenkomstig artikel 10, 4°, van het koninklijk besluit houdende de uitvoering van de wet van 9 mei 2018 betreffende de tewerkstelling van buitenlandse onderdanen die zich in een specifieke verblijfssituatie bevinden. Een en ander betekent dat geen enkele gecombineerde vergunning moet worden aangevraagd of verkregen en dat de vreemdeling het recht heeft een arbeidsovereenkomst aan te gaan in de sector van zijn keuze, uiteraard met inachtneming van de bepalingen van het Belgisch sociaal recht in de ruime zin.

De behoefte aan extra arbeidskrachten is een argument dat al werd aangevoerd bij de aanneming van het bijzondere-machtenbesluit nr. 14 van 27 april 2020 tot uitvoering van artikel 5, § 1, 5°, van de wet van 27 maart 2020 die machtiging verleent aan de Koning om maatregelen te nemen in de strijd tegen de verspreiding van het coronavirus COVID-19 (II) tot vrijwaring van een vlotte arbeidsorganisatie in de kritieke sectoren. De indieners wijzen erop dat artikel 3 van dat besluit, op grond waarvan de aanvragers van internationale bescherming een ruimere toegang tot de arbeidsmarkt krijgen, als volgt wordt verantwoord: "Gezien de huidige crisissituatie en het gebrek aan arbeiders in sommige sectoren door het sluiten van de grenzen is er een zeer grote nood aan bijkomende werkkrachten in België.".

Dit wetsvoorstel draagt bijgevolg bij tot die door elkeen gedeelde doelstelling. Tot slot moet worden

enfin que, conformément à l'arrêté royal du 8 octobre 1981, le certificat d'inscription au registre des étrangers prend la forme d'une annexe 6. L'annexe 6 aura une validité de six mois et représente en tant que tel un titre de séjour valable, y compris si l'administration communale ne réalise pas de carte électronique A au motif par exemple d'une surcharge de travail ou de difficultés matérielles à la réalisation (prises d'empreintes digitales, par exemple).

Article 8

Cet article précise le sort à réserver aux étrangers ayant déjà une demande pendante introduite sur la base de l'article 9*bis* de la loi du 15 décembre 1980 précitée, afin de ne pas les exclure du mécanisme de la présente proposition de loi.

Article 9

Pendant la durée de l'application de la présente loi, l'effet de l'article 9*bis*, § 3, de la loi du 15 décembre 1980 précitée doit être écarté. Par contre, les deux demandes qui seraient par conséquent pendantes, devront être fondue en une seule demande au niveau de l'Office des étrangers, et ce dans un souci d'efficacité administrative. Il serait injuste de priver les personnes du bénéfice de la présente loi au motif qu'elles ont déjà une demande pendante. Par ailleurs, il serait contreproductif que l'introduction de cette nouvelle demande ait pour effet de purement et simplement annuler la demande pendante antérieure. Pour rappel, une demande introduite sur la base de l'article 9*bis* de la loi du 15 décembre 1980 précitée entraîne la constitution d'un dossier qui peut parfois comporter plusieurs dizaines de pages, qui sont déjà classées au sein des services de l'administration.

Par conséquent, dans un souci d'efficacité et d'équité, l'effet de l'article 9*bis*, § 3, de la loi du 15 décembre 1980 précitée doit être écarté tant que la procédure décrite dans la présente proposition de loi trouve à s'appliquer.

L'étranger devra conserver la possibilité de compléter sa demande jusqu'à ce qu'une décision sur le fond soit prise.

Hervé RIGOT (PS)
Khalil AOUASTI (PS)
Simon MOUTQUIN (Ecolo-Groen)
Vanessa MATZ (cdH)

aangestipt dat overeenkomstig het koninklijk besluit van 8 oktober 1981 het bewijs van inschrijving in het vreemdelingenregister de vorm heeft van een bijlage 6. De bijlage 6 zou zes maanden geldig zijn en zou als zodanig een geldige verblijfstitel zijn, zelfs wanneer het gemeentebestuur geen elektronische A-kaart aflevert, bijvoorbeeld wegens te veel werk of wegens materiële obstakels voor het vervaardigen ervan (het nemen van vingerafdrukken bijvoorbeeld).

Artikel 8

Dit artikel strekt ertoe te bepalen wat moet gebeuren met de vreemdelingen van wie al een op basis van artikel 9*bis* van de voormelde wet van 15 december 1980 ingediende aanvraag hangende is, zodat ze niet worden uitgesloten van de toepassing van de in dit wetsvoorstel beoogde regeling.

Artikel 9

Gedurende de toepassingsduur van de beoogde wet, zou artikel 9*bis*, § 3, van de voormelde wet van 1980, geen uitwerking mogen hebben. Beide aanvragen die bijgevolg hangende zouden zijn, moeten daarentegen in één enkele aanvraag bij de Dienst Vreemdelingenzaken worden gebundeld omwille van de administratieve doeltreffendheid. Het zou onbillijk zijn mensen het recht te ontzeggen om van de beoogde wet gebruik te maken met het argument dat zij al een aanvraag hebben gedaan die nog hangende is. Het zou voorts contraproductief zijn dat de indiening van die nieuwe aanvraag ertoe zou leiden dat de voordien ingediende en nog hangende aanvraag simpelweg zou worden geannuleerd. Er zij aan herinnerd dat een op basis van artikel 9*bis* van de voormelde wet van 15 december 1980 ingediende aanvraag leidt tot een dossier dat soms tientallen bladzijden kan omvatten, die binnen de bevoegde overheidsdiensten al zijn verwerkt.

Met het oog op doeltreffendheid en de billijkheid zou artikel 9*bis*, § 3, van de voormelde wet van 15 december 1980 bijgevolg geen uitwerking mogen hebben zolang de in dit wetsvoorstel beschreven procedure van toepassing is.

De vreemdeling moet de mogelijkheid behouden om zijn aanvraag aan te vullen tot een beslissing ten gronde is genomen.

PROPOSITION DE LOI

Article 1er

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Au sens de la présente loi, il faut entendre par:

1° "ministre", le ministre qui a l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers dans ses compétences;

2° "Étranger", quiconque ne fournit pas la preuve qu'il possède la nationalité belge.

Art. 3

En raison de la crise sanitaire découlant de la pandémie du COVID-19, le critère de circonstances exceptionnelles visé à l'article 9*bis*, paragraphe 1er, de la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers est présumé rempli pour toute demande introduite par l'étranger, dans les trois mois à dater de l'entrée en vigueur de la présente loi, en application de l'article 9*bis* susvisé.

Art. 4

§ 1er. La demande de séjour est introduite auprès du bourgmestre de la localité où séjourne le demandeur soit par pli recommandé soit par voie électronique.

§ 2. L'étranger ayant introduit une demande conformément au paragraphe 1er sera mis en possession d'un certificat d'inscription au registre des étrangers d'une durée de six mois renouvelable pendant la durée de la pandémie, s'il présente les documents visés à l'article 5 et s'il rencontre les conditions cumulatives suivantes:

1. démontrer sa présence effective sur le territoire national à la date d'entrée en vigueur de la présente loi;

2. ne faire l'objet:

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

Voor de toepassing van deze wet gelden de volgende definities:

1° "minister": de minister die bevoegd is voor de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen;

2° "vreemdeling": al wie het bewijs niet levert dat hij de Belgische nationaliteit bezit.

Art. 3

Wegens de gezondheidscrisis ten gevolge van de COVID-19-pandemie wordt het criterium van buitengewone omstandigheid als bedoeld in artikel 9*bis*, § 1, van de wet van 15 december 1990 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen geacht te zijn voldaan voor elke aanvraag die door de vreemdeling wordt ingediend binnen drie maanden na de inwerkingtreding van deze wet, met toepassing van voormeld artikel 9*bis*.

Art. 4

§ 1. De verblijfsaanvraag wordt gericht aan de burgemeester van de plaats waar de vreemdeling verblijft, ofwel bij een ter post aangetekend brief, ofwel elektronisch.

§ 2. De vreemdeling die een aanvraag heeft ingediend overeenkomstig § 1, wordt in het bezit gesteld van een bewijs van inschrijving in het vreemdelingenregister dat zes maanden geldig is en dat voor de duur van de pandemie kan worden verlengd, mits hij de documenten als bedoeld in artikel 5 voorlegt en hij aan alle volgende voorwaarden voldoet:

1. hij toont aan dat hij daadwerkelijk op 's lands grondgebied aanwezig was op de datum van inwerkingtreding van deze wet;

2. hij:

a) ni de poursuites pour des faits infractionnels pouvant entraîner une condamnation à une peine d'emprisonnement principal d'un an ou plus;

b) ni d'une condamnation à un emprisonnement principal d'un an ou plus relative à un fait infractionnel commis au cours d'une période de dix années précédant l'introduction de la demande.

§ 3. Le bourgmestre ou son délégué est habilité à délivrer le document temporaire de séjour prévu au paragraphe 2, après avoir vérifié le respect des conditions requises.

§ 4. Les demandes visées par la présente loi ne sont pas soumises à la redevance visée à l'article 1er/1 de la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers.

Art. 5

Le dossier qui est joint à la demande doit comprendre:

1° une copie du document d'identité, à savoir le passeport ou la carte d'identité nationale, en cours de validité ou non ou, à défaut, toute autre pièce permettant d'établir l'identité du demandeur, comme un acte de naissance, une carte consulaire, un permis de conduire, une attestation de l'ambassade, ou une déclaration de perte; sont dispensés du dépôt d'une copie d'un document d'identité:

— le demandeur d'asile dont la demande d'asile n'a pas fait l'objet d'une décision définitive ou qui a introduit un recours en cassation administrative déclaré admissible conformément à l'article 20 des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, et ce jusqu'au moment où un arrêt de rejet du recours admis est prononcé;

— l'étranger qui démontre valablement son impossibilité de se procurer en Belgique le document d'identité requis;

2° une pièce justificative établissant que le demandeur réside sur le territoire de la commune; cette pièce peut notamment être un contrat de bail, un contrat nominatif de fourniture de gaz, d'électricité, d'Internet, un document d'une administration ou d'un service public, tels notamment l'Office des étrangers, un service de police, une administration communale ou un centre public d'action sociale ou encore une institution, telle notamment un

a) wordt niet vervolgd voor strafrechtelijke feiten die kunnen leiden tot een veroordeling tot een hoofdgevangenisstraf van één jaar of meer;

b) is niet veroordeeld tot een hoofdgevangenisstraf van één jaar of meer voor een strafrechtelijk feit dat is gepleegd tijdens een periode van tien jaar voorafgaand aan de indiening van de aanvraag.

§ 3. De burgemeester of diens gemachtigde is ertoe gerechtigd het tijdelijke verblijfsdocument als bedoeld in § 2 te verstrekken nadat is gecontroleerd of aan de voorwaarden is voldaan.

§ 4. De in deze wet bedoelde aanvragen zijn niet onderworpen aan de retributie als bedoeld in artikel 1/1 van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen.

Art. 5

Het bij de aanvraag gevoegde dossier moet omvatten:

1° een kopie van het al dan niet vervallen identiteitsdocument, met name het paspoort of de nationale identiteitskaart, of, bij ontstentenis daarvan, elk ander document aan de hand waarvan de identiteit van de aanvrager kan worden vastgesteld, zoals een geboorteakte, een consulaire kaart, een rijbewijs, een attest van de ambassade of een verklaring van verlies; de volgende personen zijn vrijgesteld van de verplichting een kopie van een identiteitsdocument voor te leggen:

— de asielzoeker wiens asielaanvraag niet definitief werd afgewezen of die tegen deze beslissing een overeenkomstig artikel 20 van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, toelaatbaar cassatieberoep heeft ingediend en dit tot op het ogenblik waarop een verwerpingsarrest inzake het toegelaten beroep is uitgesproken;

— de vreemdeling die zijn onmogelijkheid om het vereiste identiteitsdocument te verwerven in België, op geldige wijze aantoont;

2° een bewijsstuk waaruit blijkt dat de aanvrager op het grondgebied van de gemeente verblijft; het kan met name gaan om een huurovereenkomst, een overeenkomst op naam voor de levering van gas, elektriciteit of internet, een document van een bestuur of van een openbare dienst, zoals de Dienst Vreemdelingenzaken, een politiedienst, een gemeentelijke dienst of een openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn of een instelling

hôpital ou une école; en cas de doute, la commune peut faire procéder à une enquête de résidence.

Art. 6

§ 1er. Lorsque l'étranger produit les documents visés à l'article 5, le bourgmestre ou son délégué délivre un accusé de réception de la demande et remet, sans délai, à l'étranger le titre de séjour provisoire visé à l'article 4, § 2.

La demande est envoyée immédiatement au ministre ou à son délégué.

L'étranger conserve la possibilité de compléter sa demande directement auprès du ministre ou de son délégué.

§ 2. Lorsque l'étranger ne produit pas tous les documents visés à l'article 5, le bourgmestre ou son délégué déclare la demande irrecevable et transmet une copie de cette décision au ministre ou à son délégué.

§ 3. Lorsque le bourgmestre ou son délégué ne prend aucune décision dans un délai de trente jours à partir de l'introduction de la demande visée au paragraphe 1er, l'étranger est mis en possession du titre de séjour provisoire visé à l'article 4.

Le délai de trente jours commence à courir:

— lorsque la demande est introduite par pli recommandé, le troisième jour qui suit celui où le courrier a été remis aux services de la poste, sauf preuve contraire du destinataire;

— lorsque la demande est introduite par voie électronique, le premier jour qui suit l'envoi du courrier.

Art. 7

§ 1er. Le certificat d'inscription au registre des étrangers a une durée de validité initiale de 6 mois qui doit être renouvelée par tranche de trois mois tant qu'aucune décision n'est prise par le ministre ou son délégué sur le fond de la demande d'autorisation de séjour introduite sur la base de l'article 9*bis* de la loi précitée du 15 décembre 1980.

zoals een ziekenhuis of een school; in geval van twijfel kan de gemeente een verblijfplaatsonderzoek doen uitvoeren.

Art. 6

§ 1. Wanneer de vreemdeling de in artikel 5 bedoelde documenten voorlegt, geeft de burgemeester of diens gemachtigde hem een ontvangstbewijs voor de aanvraag af en overhandigt hij hem onverwijld de in artikel 4, § 2, bedoelde voorlopige verblijfsvergunning.

De aanvraag wordt onmiddellijk toegezonden aan de minister of aan zijn gemachtigde.

De vreemdeling behoudt de mogelijkheid zijn aanvraag rechtstreeks bij de minister of bij zijn gemachtigde aan te vullen.

§ 2. Wanneer de vreemdeling niet alle in artikel 5 bedoelde documenten overlegt, verklaart de burgemeester of zijn gemachtigde de aanvraag onontvankelijk en bezorgt hij een afschrift van die beslissing aan de minister of aan diens gemachtigde.

§ 3. Wanneer de burgemeester of zijn gemachtigde geen enkele beslissing neemt binnen een termijn van dertig dagen vanaf de indiening van de in § 1 bedoelde aanvraag, wordt de vreemdeling in het bezit gesteld van de in artikel 4 bedoelde tijdelijke verblijfsvergunning.

De termijn van dertig dagen begint te lopen:

— indien de aanvraag wordt ingediend bij aangetekende brief, vanaf de derde dag die volgt op die waarop de brief aan de postdiensten overhandigd werd, tenzij de geadresseerde het tegendeel bewijst;

— indien de aanvraag langs elektronische weg wordt ingediend, de eerste dag die volgt op de verzending van de brief.

Art. 7

§ 1. Het bewijs van inschrijving in het vreemdelingenregister heeft een initiële geldigheidsduur van 6 maanden, die in schijven van drie maanden moet worden hernieuwd zolang de minister of zijn gemachtigde geen enkele beslissing ten gronde heeft getroffen over de op grond van artikel 9*bis* van de voormelde wet ingediende aanvraag voor machtiging tot het verblijf van 15 december 1980.

§ 2: Le certificat d'inscription au registre des étrangers délivré en vertu de la présente loi mentionne le bénéfice d'un accès illimité au marché du travail.

Art. 8

§ 1er. L'étranger ayant une demande en application de l'article 9*bis* de la loi précitée en cours d'examen à l'Office des étrangers pourra bénéficier de l'application de la présente loi s'il en fait la demande au bourgmestre de sa commune de résidence.

§ 2. Lorsque l'étranger visé au § 1er produit les documents prévus à l'article 5, le bourgmestre ou son délégué, lui remet le titre de séjour provisoire prévu à l'article 4, § 2, et en informe le ministre ou son délégué.

§ 3 Lorsque l'étranger visé au § 1er ne produit pas tous les documents visés à l'article 5, le bourgmestre ou son délégué déclare, sans préjudice de la poursuite de l'examen de la demande d'autorisation introduite préalablement sur la base de l'article 9 *bis* de la loi du 15 décembre 1980 précitée, la demande irrecevable et transmet une copie de cette décision au ministre ou à son délégué.

§ 4. Lorsque le bourgmestre ou son délégué ne prend aucune décision dans le délai de trente jours à partir de l'envoi des documents visés au paragraphe 1er, l'étranger est mis en possession du titre de séjour temporaire visé à l'article 4.

Le point de départ du délai de trente jours se compte conformément à l'article 6, § 3, alinéa 2.

Art. 9

L'article 9*bis*, § 3, de la loi précitée du 15 décembre 1980 n'est pas applicable aux demandes introduites dans le délai prévu par la présente loi.

Le ministre ou son délégué joindra toute nouvelle demande et tout nouveau document introduit par l'étranger auprès du bourgmestre de sa commune à la demande antérieure que cet étranger aurait introduite sur la base

§ 2. Het krachtens deze wet afgegeven bewijs van inschrijving in het vreemdelingenregister vermeldt het voordeel van een onbeperkte toegang tot de arbeidsmarkt.

Art. 8

§ 1. De vreemdeling van wie een met toepassing van artikel 9*bis* van voormelde wet ingediende aanvraag wordt onderzocht door de Dienst Vreemdelingenzaken, kan aanspraak maken op de toepassing van deze wet indien hij de burgemeester van zijn verblijfsgemeente daarom verzoekt.

§ 2. Wanneer de in § 1 bedoelde vreemdeling de in artikel 5 bedoelde documenten overlegt, overhandigt de burgemeester of zijn afgevaardigde hem de in artikel 4, § 2, bedoelde voorlopige verblijfsvergunning en stelt hij de minister of zijn afgevaardigde daarvan in kennis.

§ 3. Wanneer de in § 1 bedoelde vreemdeling niet alle in artikel 5 bedoelde documenten voorlegt, verklaart de burgemeester of diens gemachtigde, onverminderd de voortzetting van het onderzoek van de eerder op grond van artikel 9*bis* van voormelde wet van 15 december 1980 ingediende verblijfsaanvraag, de aanvraag onontvankelijk en bezorgt hij een afschrift van die beslissing aan de minister of diens gemachtigde.

§ 4. Wanneer de burgemeester of zijn afgevaardigde geen enkele beslissing neemt binnen de termijn van dertig dagen na het overleggen van de in § 1 bedoelde documenten, wordt de vreemdeling in het bezit gesteld van de in artikel 4 bedoelde tijdelijke verblijfsvergunning.

Het begin van de termijn van dertig dagen wordt bepaald overeenkomstig artikel 6, § 3, tweede lid.

Art. 9

Artikel 9*bis*, § 3, van de voormelde wet van 15 december 1980 is niet van toepassing op de aanvragen die binnen de in deze wet bepaalde termijn worden ingediend.

De minister of zijn gemachtigde voegt elke nieuwe aanvraag en elk nieuw door de vreemdeling bij de burgemeester van zijn gemeente ingediend document bij de eventuele eerdere door de vreemdeling op grond van

de l'article 9*bis* de la loi précitée et qui n'aurait pas encore fait l'objet d'une décision.

11 mai 2020

Hervé RIGOT (PS)
Khalil AOUASTI (PS)
Simon MOUTQUIN (Ecolo-Groen)
Vanessa MATZ (cdH)

artikel 9*bis* van de voormelde wet ingediende aanvraag waarover nog geen beslissing werd genomen.

11 mei 2020

Imprimerie centrale – Centrale drukkerij