DOC 55 **2588/001**

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

17 mars 2022

# PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers et modifiant l'arrêté royal du 8 octobre 1981 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers, en vue de créer un statut et un titre de séjour distincts pour les personnes déplacées temporairement**

(déposée par M. Theo Francken et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

17 maart 2022

# WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen en tot wijziging van het koninklijk besluit van 8 oktober 1981 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen, teneinde een apart verblijfsstatuut en -vergunning te creëren voor tijdelijk ontheemden**

(ingediend door de heer Theo Francken c.s.)


## RÉSUMÉ

*Cette proposition de loi vise à créer un statut et un titre de séjour distincts pour les personnes déplacées temporairement. Par suite de l'octroi du statut de protection temporaire et de l'autorisation de séjour basée sur celui-ci, cette proposition de loi dispose que, conformément à la directive européenne, les personnes déplacées temporairement ont droit à un hébergement approprié, un accès au marché du travail, une aide sociale matérielle, des allocations familiales, une affiliation à une assurance maladie, un accès à l'enseignement et des cours d'intégration.*

*En outre, la proposition de loi précise comment se déroule la procédure de demande d'octroi du statut de protection temporaire et quel titre de séjour ces personnes reçoivent.*

## SAMENVATTING

*Dit wetsvoorstel strekt ertoe een apart verblijfsstatuut en -vergunning te creëren voor tijdelijk ontheemden. Op basis van de toekenning van het statuut van tijdelijke bescherming en de machtiging tot verblijf op grond hiervan, stipuleert dit wetsvoorstel dat tijdelijk ontheemden, conform de Europese richtlijn, recht hebben op een fatsoenlijk onderkomen, toegang tot de arbeidsmarkt, materiële sociale hulp, gezinsbijslagen, aansluiting bij een ziektekostenverzekering, toegang tot het onderwijs, en inburgeringscursussen.*

*Verder wordt bepaald hoe de aanvraag tot toekenning van het statuut van tijdelijke bescherming verloopt en welk model verblijfstitel zij ontvangen.*

| | | |
|---|---|---|
| *N-VA* | : | *Nieuw-Vlaamse Alliantie* |
| *Ecolo-Groen* | : | *Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen* |
| *PS* | : | *Parti Socialiste* |
| *VB* | : | *Vlaams Belang* |
| *MR* | : | *Mouvement Réformateur* |
| *CD&V* | : | *Christen-Democratisch en Vlaams* |
| *PVDA-PTB* | : | *Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique* |
| *Open Vld* | : | *Open Vlaamse liberalen en democraten* |
| *Vooruit* | : | *Vooruit* |
| *Les Engagés* | : | *Les Engagés* |
| *DéFI* | : | *Démocrate Fédéraliste Indépendant* |
| *INDEP-ONAFH* | : | *Indépendant - Onafhankelijk* |

| *Abréviations dans la numérotation des publications:* | | *Afkorting bij de numering van de publicaties:* | |
|---|---|---|---|
| *DOC 55 0000/000* | *Document de la 55e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi* | *DOC 55 0000/000* | *Parlementair document van de 55e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer* |
| *QRVA* | *Questions et Réponses écrites* | *QRVA* | *Schriftelijke Vragen en Antwoorden* |
| *CRIV* | *Version provisoire du Compte Rendu Intégral* | *CRIV* | *Voorlopige versie van het Integraal Verslag* |
| *CRABV* | *Compte Rendu Analytique* | *CRABV* | *Beknopt Verslag* |
| *CRIV* | *Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)* | *CRIV* | *Integraal Verslag, met links het defi nitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)* |
| *PLEN* | *Séance plénaire* | *PLEN* | *Plenum* |
| *COM* | *Réunion de commission* | *COM* | *Commissievergadering* |
| *MOT* | *Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)* | *MOT* | *Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)* |

## DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

*Généralités*

L'invasion russe en Ukraine et la guerre qui fait rage actuellement en Europe ont jeté sur les routes jusqu'à présent plus de 2,5 millions d'Ukrainiens. Afin d'apporter le plus rapidement possible l'aide et la protection nécessaires à la population ukrainienne en fuite, l'Union européenne a pris le 4/3/2022 une décision d'exécution (2022/382) constatant l'existence d'un afflux massif de personnes déplacées en provenance d'Ukraine, au sens de l'article 5 de la directive 2001/55/CE[1], et ayant pour effet d'introduire une protection temporaire.

Cette décision offre aux réfugiés ukrainiens une protection temporaire, conformément aux dispositions de la directive précitée, sans qu'ils doivent passer par une procédure d'asile. La décision d'exécution dispose que la durée de la protection temporaire devrait être initialement d'une année. S'il n'y est pas mis fin par une décision du Conseil sur proposition de la Commission (à la demande d'un État membre), cette protection est prorogée automatiquement par périodes de six mois (pour une durée maximale d'un an), après quoi cette protection peut encore être prorogée pour une durée d'un an, moyennant une nouvelle décision européenne.[2] Ce statut sera donc valable pour une durée maximale de trois ans.

La directive précitée a été transposée en droit belge en 2003 dans les articles 57/29 à 57/36 de la loi sur les étrangers. Les dispositions relatives à l'hébergement, à l'aide sociale e.s. n'ont toutefois pas été précisées dans la législation. Après l'entrée en vigueur de la directive précitée, le gouvernement fédéral a décidé d'accorder à toutes les personnes déplacées temporairement une carte A, avec tous les droits qui y sont rattachés.

La présente proposition de loi vise à créer un statut et un titre de séjour distincts. En vertu de l'octroi du statut de protection temporaire et de l'autorisation de séjour obtenue sur la base de celui-ci, la proposition de loi dispose que, conformément à la directive européenne, les personnes déplacées temporairement ont droit à:

— un hébergement approprié;

1 *https://eur-lex.europa.eu/legal-content/fr/TXT/PDF/?uri=CELEX:32001L0055&from=fr.*

2 Considérant 21 Décision d'exécution 2022/382 *https://eur-lex.europa.eu/legal-content/FR/TXT/PDF/?uri=OJ:L:2017:071:FULL&from=FR*.

## TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

*Algemeen*

Ten gevolge van de Russische invasie in Oekraïne en de Europese oorlog die nu woedt, zijn momenteel meer dan 2,5 miljoen Oekraïners op de vlucht. Om de gevluchte Oekraïense bevolking de nodige hulp en bescherming zo snel mogelijk te kunnen bieden, heeft de EU op 4/3/2022 een uitvoeringsbesluit (2022/382) genomen tot vaststelling van het bestaan van een massale toestroom van ontheemden uit Oekraïne in de zin van artikel 5 van Richtlijn 2001/55/EG[1], en tot invoering van tijdelijke bescherming naar aanleiding daarvan.

Hiermee krijgen de Oekraïense vluchtelingen tijdelijke bescherming, overeenkomstig de bepalingen van voormelde richtlijn, zonder dat ze een asielprocedure moeten doorlopen. Het uitvoeringsbesluit stipuleert dat de duur van de tijdelijke bescherming aanvankelijk 1 jaar moet bedragen. Wanneer deze niet wordt beëindigd door een besluit van de Raad op voorstel van de Commissie (op verzoek van een lidstaat), wordt die bescherming automatisch verlengd met telkens zes maanden (voor maximaal 1 jaar). Daarna kan dit nogmaals met 1 jaar verlengd worden, mits een nieuwe Europees besluit.[2] Dit statuut zal dus maximaal 3 jaar geldig zijn.

Voormelde richtlijn werd in 2003 naar Belgisch recht omgezet in artikelen 57/29 t.e.m. 57/36 van de Vreemdelingenwet. De bepalingen inzake onderkomen, sociale bijstand e.v. werden echter niet specifiek geduid in de wetgeving. De federale regering heeft na de inwerkingtreding van voormelde richtlijn besloten tijdelijk ontheemden een A-kaart te geven, met alle daaraan verbonden rechten.

Met dit wetsvoorstel willen wij een apart verblijfsstatuut en -titel creëren. Op basis van de toekenning van het statuut van tijdelijke bescherming en de machtiging tot verblijf op grond hiervan, stipuleert dit wetsvoorstel dat tijdelijk ontheemden, conform de Europese richtlijn, recht hebben op:

— een fatsoenlijk onderkomen,

1 *https://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/PDF/?uri=CELEX:32001L0055&from=NL*

2 Overweging 21 Uitvoeringsbesluit 2022/382 *https://www.agii.be/sites/default/files/bestanden/documenten/20220304_raadsbesluit_oekraine.pdf*

— un accès au marché du travail;

— une aide sociale matérielle;

— des allocations familiales;

— une affiliation à une assurance maladie;

— un accès à l'enseignement;

— des cours d'intégration.

En outre, la proposition de loi précise comment se déroule la procédure de demande d'octroi du statut de protection temporaire et quel titre de séjour ces personnes reçoivent.

*Modification de la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers*

La loi sur les étrangers est complétée par un nouvel article énumérant les droits auxquels toute personne déplacée temporairement peut prétendre.

En ce qui concerne "l'hébergement approprié", toutes les autorités concernées ont la mission *et* le devoir de les accueillir, ainsi que de leur fournir l'accompagnement psychosocial nécessaire. Cet accueil devra être proposé *a priori* dans les centres d'accueil collectifs et il conviendra de tenir compte à cet égard de la capacité d'accueil régionale et locale.

L'article 13 de la directive européenne dispose que "les États membres prévoient que les bénéficiaires de la protection temporaire reçoivent le soutien nécessaire en matière d'aide sociale et de subsistance, lorsqu'ils ne disposent pas de ressources suffisantes, ainsi que de soins médicaux". En ce qui concerne "le soutien nécessaire en matière d'aide sociale et de subsistance", il est ainsi précisé que toute personne déplacée recevra une aide sociale spécifique sous la forme d'une allocation hebdomadaire, dont le montant dépendra de la composition du ménage (et sera complété par d'éventuelles allocations familiales). Cette aide sociale devra leur garantir une existence conforme à la dignité humaine.

Le Roi devra définir, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, les modalités de ces droits et de leur mise en œuvre pratique.

— toegang tot de arbeidsmarkt,

— materiële sociale hulp,

— gezinsbijslagen,

— aansluiting bij een ziektekostenverzekering,

— toegang tot het onderwijs,

— inburgeringscursussen.

Verder wordt bepaald hoe de aanvraag tot toekenning van het statuut van tijdelijke bescherming verloopt en welk model verblijfstitel zij ontvangen.

*Wijziging van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen*

De Vreemdelingenwet wordt gewijzigd in die zin dat het wordt aangevuld met een nieuw artikel, waarin de rechten worden opgesomd waar een tijdelijk ontheemde aanspraak op kan maken.

Wat betreft het "fatsoenlijk onderkomen", is het de taak én plicht van alle betrokken overheden om hen opvang te verschaffen, alsook de nodige psychosociale begeleiding. Deze opvang dient *a priori* in collectieve opvangcentra te worden aangeboden en moet hierbij rekening worden gehouden met de regionale en lokale draagkracht.

Artikel 13 van de Europese richtlijn stelt dat "de lidstaten ervoor zorgen dat de begunstigden van tijdelijke bescherming de nodige hulp ontvangen inzake sociale bijstand en levensonderhoud, wanneer zij over onvoldoende middelen beschikken, alsmede medische zorg". Wat betreft de "nodige hulp inzake sociale bijstand en levensonderhoud", wordt aldus verduidelijkt dat zij een specifieke maatschappelijke dienstverlening in de vorm van een weekvergoeding ontvangen, waarbij het bedrag afhangt van de gezinssamenstelling (aangevuld met eventuele gezinsbijslagen). Deze sociale hulp moet hen een menswaardig bestaan garanderen.

De Koning dient via een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad de verdere regels inzake deze rechten en de praktische uitwerking hieromtrent te bepalen.

*Modification de l'arrêté royal du 8 octobre 1981 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers.*

L'arrêté sur les étrangers règle la procédure de demande d'octroi du statut de protection temporaire et d'autorisation de séjour.

Le demandeur s'adressera aux autorités compétentes, qui lui délivreront le cas échéant une attestation de protection temporaire à l'issue d'un examen. En vertu de son statut de déplacé temporaire, l'étranger bénéficiera d'un droit de séjour restreint, tel que défini dans l'article 57/29 de la loi sur les étrangers. Nous créons aussi la carte T, un nouveau titre de séjour qui servira de preuve du droit de séjour restreint. Il est ainsi inséré une nouvelle annexe 4*bis* comportant une attestation d'immatriculation modèle T.

*Wijziging van het koninklijk besluit van 8 oktober 1981 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen*

In het Vreemdelingenbesluit wordt de procedure tot aanvraag van de toekenning van het statuut van tijdelijke bescherming en de machtiging tot verblijf geregeld.

De verzoeker wendt zich tot de bevoegde overheden, die hem na onderzoek desgevallend een attest van tijdelijke bescherming afleveren. Op basis van zijn statuut van tijdelijk ontheemde krijgt de vreemdeling beperkt verblijfsrecht, zoals bepaald in artikel 57/29 van de Vreemdelingenwet. Tevens wordt een nieuwe verblijfstitel gecreëerd, die als bewijs dient van het beperkt verblijfsrecht van de tijdelijk ontheemden, i.e. de "T-kaart". Er wordt aldus een nieuwe bijlage 4*bis* ingevoegd, zijnde een attest van immatriculatie, model T.

Theo FRANCKEN (N-VA)
Darya SAFAI (N-VA)
Anneleen VAN BOSSUYT (N-VA)
Kathleen DEPOORTER (N-VA)
Sigrid GOETHALS (N-VA)
Tomas ROGGEMAN (N-VA)
Koen METSU (N-VA)
Michael FREILICH (N-VA)
Björn ANSEEUW (N-VA)

## PROPOSITION DE LOI

Article 1er

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 57/30, § 1er, alinéa 5, de la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers, inséré par la loi du 18 février 2003, les mots "conformément à l'article 77/1, alinéa 3, de l'arrêté royal du 8 octobre 1981 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers" sont insérés entre les mots "Le titre de séjour délivré" et les mots "est valable".

Art. 3

Dans la même loi, il est inséré un article 57/30/1 rédigé comme suit:

"Art. 57/30/1. L'étranger bénéficiaire de la protection temporaire visée à l'article 57/29 et titulaire d'une carte T conformément à l'article 77/1, alinéa 3, de l'arrêté royal du 8 octobre 1981 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers a droit à:

1° un hébergement approprié;

2° un accès au marché du travail pour une période qui ne peut pas excéder celle de sa protection temporaire, et il a le droit de travailler comme salarié ou comme indépendant, dans le respect des règles de la profession, et de participer à des activités dans le cadre de l'enseignement pour adultes, d'une formation professionnelle, d'une expérience professionnelle pratique, etc.;

3° une aide sociale matérielle sous la forme d'une indemnité hebdomadaire s'il ne dispose pas de moyens suffisants. Cette indemnité hebdomadaire est payée par le CPAS de la commune où la personne temporairement déplacée a sa résidence principale. Elle s'élève:

a) à 100 euros par semaine pour une personne vivant avec une famille à sa charge;

b) à 50 euros par semaine pour un isolé.

## WETSVOORSTEL

Artikel 1

Dit wetsvoorstel betreft een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 57/30, § 1, vijfde lid, van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen, ingevoegd bij de wet van 18 februari 2003, worden tussen de woorden "afgeleverde verblijfstitel" en de woorden "blijft geldig", de volgende woorden ingevoegd: ", zoals bepaald in artikel 77/1, derde lid van het koninklijk besluit van 8 oktober 1981 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen,".

Art. 3

In dezelfde wet wordt een artikel 57/30/1 ingevoegd, luidend als volgt:

"Art. 57/30/1. De vreemdeling die tijdelijke bescherming geniet, als bedoeld in artikel 57/29 en houder is van een T-kaart, overeenkomstig artikel 77/1, derde lid van het koninklijk besluit van 8 oktober 1981 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen, geniet het recht op:

1° fatsoenlijk onderkomen;

2° toegang tot de arbeidsmarkt, voor een periode die niet langer is dan die van zijn tijdelijke bescherming, en werkzaam te zijn in loondienst of als zelfstandige, met inachtneming van de beroepsregels, en op deelname aan activiteiten zoals volwassenenonderwijs, beroepsopleiding en praktische werkervaring;

3° materiële sociale hulp, door middel van de toekenning van een weekvergoeding, wanneer de tijdelijk beschermde over onvoldoende middelen beschikt. De weekvergoeding wordt uitbetaald door het OCMW van de gemeente waar de tijdelijk ontheemde zijn hoofdverblijfplaats heeft en bedraagt:

a) 100 euro per week als persoon met een gezin ten laste;

b) 50 euro per week als alleenstaande.

4° des allocations familiales;

5° une affiliation à une assurance soins de santé;

6° un accès à l'enseignement;

7° des cours d'intégration.

Le Roi fixe, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, les modalités et les conditions relatives à ces droits.".

Art. 4

Dans le titre II, chapitre III, section 1, de l'arrêté royal du 8 octobre 1981 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers, il est inséré un article 77/1 rédigé comme suit:

"Art. 77/1. L'étranger qui souhaite bénéficier d'une protection temporaire, conformément à l'article 57/29 de la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers, adresse sa demande aux autorités compétentes chargées de traiter les demandes de protection internationale.

S'il réunit les conditions d'octroi de la protection temporaire visées dans la directive 2001/55/CE relative à des normes minimales pour l'octroi d'une protection temporaire en cas d'afflux massif de personnes déplacées et à des mesures tendant à assurer un équilibre entre les efforts consentis par les États membres pour accueillir ces personnes et supporter les conséquences de cet accueil, l'étranger est autorisé, par le ministre ou son délégué, à séjourner conformément à l'article 57/30 précité et une attestation de protection temporaire lui est délivrée.

4° gezinsbijslagen;

5° aansluiting bij een ziektekostenverzekering;

6° toegang tot het onderwijs;

7° inburgeringscursussen.

De Koning bepaalt bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad de nadere regels en voorwaarden inzake deze rechten."

Art. 4

In titel II, hoofdstuk III, afdeling 1, van het koninklijk besluit van 8 oktober 1981 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen wordt een artikel 77/1 ingevoegd, luidende:

"Art. 77/1. De vreemdeling die tijdelijke bescherming wilt genieten, overeenkomstig artikel 57/29 van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen, richt zijn vraag tot de bevoegde overheden, belast met de behandeling van verzoeken om internationale bescherming.

Indien aan de voorwaarden, bedoeld in de richtlijn 2001/55/EG betreffende minimumnormen voor het verlenen van tijdelijke bescherming in geval van massale toestroom van ontheemden en maatregelen ter bevordering van een evenwicht tussen de inspanning van de lidstaten voor de opvang en het dragen van de consequenties van de opvang van deze personen, voor de toekenning van tijdelijke bescherming voldaan is, wordt de vreemdeling door de minister of zijn gemachtigde tot een verblijf gemachtigd op grond van voormeld artikel 57/30 en wordt hem een attest van tijdelijke bescherming afgeleverd.

L'étranger qui bénéficie d'une protection temporaire doit se présenter à l'administration communale de sa résidence principale dans les huit jours ouvrables qui suivent l'autorisation de séjour. Après avoir consulté l'attestation de protection temporaire visée à l'alinéa précédent, cette administration lui délivre un titre de séjour, modèle T, rédigé conformément à l'annexe 4*bis*.

15 mars 2022

De vreemdeling die tijdelijke bescherming geniet, moet zich binnen acht werkdagen na de machtiging tot verblijf aanmelden bij het gemeentebestuur van zijn hoofdverblijfplaats. Na inzage van het attest van tijdelijke bescherming, bedoeld in het vorige lid, geeft dit bestuur hem een verblijfstitel, model T, opgesteld overeenkomstig bijlage 4*bis*."

15 maart 2022

Theo FRANCKEN (N-VA)
Darya SAFAI (N-VA)
Anneleen VAN BOSSUYT (N-VA)
Kathleen DEPOORTER (N-VA)
Sigrid GOETHALS (N-VA)
Tomas ROGGEMAN (N-VA)
Koen METSU (N-VA)
Michael FREILICH (N-VA)
Björn ANSEEUW (N-VA)



Imprimerie centrale – Centrale drukkerij