DOC 55 **1721/001**

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

7 janvier 2021

PROPOSITION DE LOI

visant la simplification du Code de la nationalité concernant la communauté des belges vivant à l'étranger

(déposée par M. André Flahaut)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

7 januari 2021

WETSVOORSTEL

tot vereenvoudiging van het Wetboek van de Belgische nationaliteit, wat de gemeenschap van de in het buitenland wonende Belgen betreft

(ingediend door de heer André Flahaut)

RÉSUMÉ

Actuellement, l'enfant né à l'étranger, d'un auteur belge qui n'est pas né en Belgique, ne devient pas automatiquement belge ; dans ce cas, des conditions et des formalités sont imposées pour l'acquisition ou la conservation de la nationalité belge.

La proposition de loi vise à supprimer ces formalités et ces conditions.

La proposition de loi supprime ainsi, notamment, l'obligation de déclaration attributive de nationalité dans les cinq ans de la naissance de l'enfant né à l'étranger d'un auteur belge qui n'est pas né en Belgique, ce qui a pour effet d'alléger les formalités administratives à charge des Belges vivant à l'étranger.

Le but est de renforcer la sécurité juridique des familles concernées en ce qui concerne l'attribution et la conservation de la nationalité belge.

SAMENVATTING

Een in het buitenland geboren kind van een niet in België geboren Belgische vader wordt niet automatisch Belg. In een dergelijk geval moet namelijk aan bepaalde voorwaarden en vormvereisten zijn voldaan om de Belgische nationaliteit te verkrijgen of te behouden.

Dit wetsvoorstel beoogt die voorwaarden en vormvereisten ongedaan te maken.

Zo is het de bedoeling komaf te maken met de verplichting om een verklaring af te leggen waarin om de toekenning van de Belgische nationaliteit wordt verzocht, en wel binnen vijf jaar na de geboorte van het in het buitenland geboren kind van een niet in België geboren Belgische vader. Zulks zou voor de in het buitenland wonende Belgen veel minder administratieve rompslomp betekenen.

Het opzet is de betrokken gezinnen meer rechtszekerheid te bieden met betrekking tot de toekenning en het behoud van de Belgische nationaliteit.

N-VA	:	*Nieuw-Vlaamse Alliantie*
Ecolo-Groen	:	*Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen*
PS	:	*Parti Socialiste*
VB	:	*Vlaams Belang*
MR	:	*Mouvement Réformateur*
CD&V	:	*Christen-Democratisch en Vlaams*
PVDA-PTB	:	*Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique*
Open Vld	:	*Open Vlaamse liberalen en democraten*
sp.a	:	*socialistische partij anders*
cdH	:	*centre démocrate Humaniste*
DéFI	:	*Démocrate Fédéraliste Indépendant*
INDEP-ONAFH	:	*Indépendant - Onafhankelijk*

Abréviations dans la numérotation des publications:		*Afkorting bij de numering van de publicaties:*	
DOC 55 0000/000	*Document de la 55e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi*	*DOC 55 0000/000*	*Parlementair document van de 55e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer*
QRVA	*Questions et Réponses écrites*	*QRVA*	*Schriftelijke Vragen en Antwoorden*
CRIV	*Version provisoire du Compte Rendu Intégral*	*CRIV*	*Voorlopige versie van het Integraal Verslag*
CRABV	*Compte Rendu Analytique*	*CRABV*	*Beknopt Verslag*
CRIV	*Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)*	*CRIV*	*Integraal Verslag, met links het defi nitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)*
PLEN	*Séance plénaire*	*PLEN*	*Plenum*
COM	*Réunion de commission*	*COM*	*Commissievergadering*
MOT	*Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)*	*MOT*	*Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)*

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le Code de la nationalité belge prévoit, en son article 8, § 1er, alinéa 1er, ce qui suit:

"Art. 8. § 1er. Sont Belges:

1 ° l'enfant né en Belgique d'un auteur belge;

2 ° l'enfant né à l'étranger:

a) d'un auteur belge né en Belgique ou dans des territoires soumis à la souveraineté belge ou confiés à l'administration de la Belgique;

b) d'un auteur belge ayant fait dans un délai de cinq ans à dater de la naissance une déclaration réclamant, pour son enfant, l'attribution de la nationalité belge;

c) d'un auteur belge, à condition que l'enfant ne possède pas, ou ne conserve pas jusqu'à l'âge de dix-huit ans ou son émancipation avant cet âge, une autre nationalité."

Cette disposition reflète deux approches qui ne sont plus en phase ni avec l'esprit même du Code de la nationalité, ni avec notre temps et la société belge d'aujourd'hui.

Premièrement, l'impossibilité, dans bon nombre de cas, d'avoir une pluralité de nationalités; approche que la Belgique a pourtant abandonnée:

— en dénonçant le chapitre 1er de la Convention sur la réduction des cas de pluralité de nationalités et sur les obligations militaires en cas de pluralité de nationalités, qui vise à réduire autant que possible, dans les relations entre les Parties, les cas de pluralité de nationalités;

— en adoptant la loi du 27 décembre 2006 portant des dispositions diverses (I), dont les articles 379 à 389 modifient le Code de la nationalité belge, en prévoyant notamment certaines possibilités pour tout Belge d'acquérir volontairement la nationalité d'un autre pays tout en conservant la nationalité belge.

Deuxièmement, cette même disposition opère une discrimination entre, d'une part, les enfants nés à l'étranger dont l'auteur belge doit obligatoirement être né en

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Artikel 8, § 1, eerste lid, van het Wetboek van de Belgische nationaliteit luidt als volgt:

"Art. 8. § 1. Belg zijn:

1° het kind geboren in België uit een Belgische ouder;

2° het kind geboren in het buitenland:

a) uit een Belgische ouder geboren in België of in gebieden onder Belgische soevereiniteit of onder Belgisch bestuur;

b) uit een Belgische ouder die, binnen een termijn van vijf jaar na de geboorte, een verklaring heeft afgelegd waarin hij verzoekt om toekenning van de Belgische nationaliteit aan zijn kind;

c) uit een Belgische ouder, op voorwaarde dat het kind geen andere nationaliteit bezit of behoudt tot de leeftijd van achttien jaar of zijn ontvoogding voor die leeftijd.".

Die bepaling weerspiegelt twee benaderingen die niet langer sporen met de geest van het Wetboek van de Belgische nationaliteit, noch met het huidige tijdsgewricht en de hedendaagse Belgische samenleving.

Ten eerste is er de onmogelijkheid – althans in veel gevallen – om de meervoudige nationaliteit te verwerven, een benadering waarvan België nochtans is afgestapt:

— door afwijzend te reageren op hoofdstuk 1 van het Verdrag betreffende de beperking van gevallen van meervoudige nationaliteit en betreffende militaire verplichtingen in geval van meervoudige nationaliteit, dat het aantal gevallen van meervoudige nationaliteit in de betrekkingen tussen de Verdragsluitende Partijen zoveel mogelijk beoogt te beperken;

— door de wet van 27 december 2006 houdende diverse bepalingen (I) aan te nemen, waarvan de artikelen 379 tot 389 het Wetboek van de Belgische nationaliteit wijzigen door meer bepaald voor alle Belgen te voorzien in mogelijkheden om vrijwillig de nationaliteit van een ander land te verwerven, met behoud van de Belgische nationaliteit.

Ten tweede maakt diezelfde bepaling een onderscheid tussen, enerzijds, het kind dat geboren is in het buitenland uit een Belgische ouder die evenwel in

Belgique pour qu'ils aient d'office la nationalité belge et, d'autre part, ceux nés en Belgique d'un auteur belge également mais pour lesquels cette condition n'est pas d'applications; cela, alors que de plus en plus de Belges choisissent de s'expatrier, au moins durant une partie de leur existence. Ce sont, au moment du mois de novembre 2020, près de cinq cent mille Belges qui résident en permanence à l'étranger, soit l'équivalent d'une ville qui serait la troisième plus importante de Belgique, après Bruxelles et Anvers. Cette communauté ne peut pas être négligée et encore moins discriminée sur la base du Code de la nationalité. Or, en soumettant l'octroi ou la conservation de la nationalité belge dans les cas précités à une déclaration attributive pour les enfants nés à l'étranger d'auteurs Belges qui ne sont pas nés en Belgique, la loi stigmatise la situation des personnes nées à l'étranger.

Même si le système juridique belge repose notamment sur le principe selon lequel "nul n'est censé ignorer la loi", force est de constater qu'il est fort difficile pour nos compatriotes résidant à l'étranger de se tenir au courant de l'évolution de toute la législation, en particulier en matière de nationalité.

Ainsi, lorsque l'auteur belge d'un enfant né à l'étranger, qui n'est pas né en Belgique, omet de faire la déclaration prévue à l'article 8, 2°, b, du Code de la nationalité dans le délai de cinq ans imparti, de véritables drames familiaux peuvent se produire; il en va ainsi particulièrement lorsque l'un de nos compatriotes qui n'est pas né en Belgique, auteur d'un enfant ayant ses racines en Belgique, ignore ou a perdu de vue, en toute bonne foi, qu'une législation étrangère a conféré à son enfant une nationalité tierce.

L'existence de cette nationalité tierce peut en effet rester inconnue pendant une longue durée et ne se révéler que de façon très tardive, au moment où il est trop tard pour accomplir la formalité précitée.

Le fait que les enfants concernés n'obtiennent pas ou ne conservent pas la nationalité belge de leur auteur belge qui n'est pas né en Belgique prive notre pays de talents dont le prestige aurait pu rejaillir sur la Belgique dans son ensemble. En effet, les Belges résidant à l'étranger sont un réel atout pour notre pays, *a fortiori* lorsqu'ils viennent de naître et portent en eux tout le potentiel d'une vie nouvelle. Il importe donc que la loi reflète cette réalité.

België geboren moet zijn opdat het kind automatisch de Belgische nationaliteit zou worden toegekend, en, anderzijds, het kind dat geboren is in België uit eveneens een Belgische ouder, maar op wie die voorwaarde niet van toepassing is. Er zij op gewezen dat steeds meer Belgen hun vaderland verlaten om - althans een gedeelte van - hun leven in het buitenland door te brengen. In november 2020 verblijven ongeveer vijfhonderdduizend Belgen permanent in het buitenland; dat is het equivalent van een stad die na Brussel en Antwerpen de derde grootste van België zou zijn. Die gemeenschap mag niet over het hoofd worden gezien en mag nog minder worden gediscrimineerd op grond van het Wetboek van de Belgische nationaliteit. De wet stigmatiseert echter al wie in het buitenland geboren is uit een niet in België geboren Belgische ouder, door in voornoemde gevallen de toekenning of het behoud van de Belgische nationaliteit ten aanzien van de betrokkenen onderhevig te maken aan een verklaring waarin de ouder verzoekt om de toekenning van de Belgische nationaliteit aan zijn kind.

Het Belgische rechtssysteem mag dan al met name berusten op het beginsel dat "iedereen wordt geacht de wet te kennen", maar men kan er niet omheen dat het voor de in het buitenland verblijvende landgenoten erg moeilijk is om op de hoogte te blijven van elke evolutie in de wetgeving, in het bijzonder die inzake de toekenning van de Belgische nationaliteit.

Indien de niet in België geboren Belgische ouder van het in het buitenland geboren kind aldus nalaat binnen de gestelde termijn van vijf jaar na de geboorte van het kind de verklaring af te leggen zoals bepaald in artikel 8, 2°, b), van het Wetboek van de Belgische nationaliteit, kunnen ware familiedrama's plaatsvinden. Dat is met name het geval wanneer een niet in België geboren landgenoot ouder is van een kind met Belgische wortels en er geheel te goeder trouw niet van op de hoogte is dan wel uit het oog heeft verloren dat een buitenlandse wetgeving de nationaliteit van een derde land aan zijn kind heeft toegekend.

Die derde nationaliteit kan immers lange tijd onbekend blijven en pas erg laat aan het licht komen, wanneer het te laat is om nog aan voormelde formele procedure te voldoen.

Doordat de betrokken kinderen uit een niet in België geboren ouder diens Belgische nationaliteit niet verkrijgen of behouden, wordt België talenten ontnomen wier aanzien op België als geheel had kunnen afstralen. De in het buitenland verblijvende Belgen vormen immers een ware troef voor België, *a fortiori* wanneer ze pas geboren zijn en het volle potentieel van een nieuw leven in zich dragen. Derhalve komt het erop aan de wet te doen sporen met die werkelijkheid.

Enfin, cette même disposition impose à nos compatriotes de comparaître personnellement dans un poste diplomatique ou consulaire pour y faire acter par le chef de poste la déclaration attributive, ce qui implique parfois pour les compatriotes concernés de longs et coûteux déplacements.

Il s'agit d'une exigence démesurée étant donné, d'une part, les éléments qui viennent d'être exposés et, d'autre part, le principe de la simplification administrative prôné de nos jours.

La proposition de loi vise à supprimer les exigences imposées par la disposition précitée qui sont totalement dépassées car elles sont, d'une part, contraire à l'esprit de notre Code de la nationalité, et d'autre part, anachroniques, étant donné les évolutions que l'on observe au niveau juridique en matière de nationalité.

André FLAHAUT (PS)

Tot slot vereist diezelfde bepaling dat Belgische landgenoten de verklaring met het verzoek om toekenning van de Belgische nationaliteit aan hun kind persoonlijk afleggen ten overstaan van een ambtenaar van een diplomatieke of consulaire post, waarna een akte wordt opgesteld. Voor de betrokken landgenoten leidt dat soms tot lange en dure reizen.

Gelet op de hierboven uiteengezette elementen en het thans voorgestane beginsel van de administratieve vereenvoudiging is dit een buitenproportionele vereiste.

Dit wetsvoorstel beoogt de door voormelde bepaling opgelegde en volstrekt achterhaalde vereisten te schrappen, daar zij strijdig zijn met de geest van het Wetboek van de Belgische nationaliteit en achterophinken op de juridische ontwikkelingen inzake nationaliteit.

PROPOSITION DE LOI

Article 1er

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 8 du Code de la nationalité belge, modifié par la loi du 18 juin 2018, dans le paragraphe 1er sont apportées les modifications suivantes:

1° dans l'alinéa 1er:

a) le 1° est remplacé par ce qui suit:

"1° l'enfant né d'un auteur belge;";

b) le 2° est abrogé;

2° l'alinéa 2 est abrogé;

3° l'alinéa 3 est abrogé;

4° l'alinéa 4 est abrogé.

9 novembre 2020

André FLAHAUT (PS)

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 8 van het Wetboek van de Belgische nationaliteit, gewijzigd bij de wet van 18 juni 2018, worden in § 1 de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het eerste lid:

a) wordt het bepaalde onder 1° vervangen door wat volgt:

"1° het kind geboren uit een Belgische ouder;";

b) wordt het bepaalde onder 2° opgeheven;

2° het tweede lid wordt opgeheven;

3° het derde lid wordt opgeheven;

4° het vierde lid wordt opgeheven.

9 november 2020

Imprimerie centrale – Centrale drukkerij