DOC 55 **0820/001**

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

28 novembre 2019

PROPOSITION DE LOI

modifiant la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers en ce qui concerne les situations de regroupement familial "en cascade"

(déposée par
Mme Yoleen Van Camp et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

28 november 2019

WETSVOORSTEL

tot wijziging van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen wat de zogenaamde "trapsgewijze" gezinsherenigingssituaties betreft

(ingediend door
mevrouw Yoleen Van Camp c.s.)

N-VA	:	*Nieuw-Vlaamse Alliantie*
Ecolo-Groen	:	*Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen*
PS	:	*Parti Socialiste*
VB	:	*Vlaams Belang*
MR	:	*Mouvement Réformateur*
CD&V	:	*Christen-Democratisch en Vlaams*
PVDA-PTB	:	*Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique*
Open Vld	:	*Open Vlaamse liberalen en democraten*
sp.a	:	*socialistische partij anders*
cdH	:	*centre démocrate Humaniste*
DéFI	:	*Démocrate Fédéraliste Indépendant*
INDEP-ONAFH	:	*Indépendant - Onafhankelijk*

Abréviations dans la numérotation des publications:		*Afkorting bij de numering van de publicaties:*	
DOC 55 0000/000	*Document de la 55e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi*	*DOC 55 0000/000*	*Parlementair document van de 55e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer*
QRVA	*Questions et Réponses écrites*	*QRVA*	*Schriftelijke Vragen en Antwoorden*
CRIV	*Version provisoire du Compte Rendu Intégral*	*CRIV*	*Voorlopige versie van het Integraal Verslag*
CRABV	*Compte Rendu Analytique*	*CRABV*	*Beknopt Verslag*
CRIV	*Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)*	*CRIV*	*Integraal Verslag, met links het defi nitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)*
PLEN	*Séance plénaire*	*PLEN*	*Plenum*
COM	*Réunion de commission*	*COM*	*Commissievergadering*
MOT	*Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)*	*MOT*	*Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)*

RÉSUMÉ

Actuellement, le ressortissant d'un pays tiers qui a lui-même bénéficié, en qualité de conjoint ou de partenaire, d'un regroupement familial avec un ressortissant d'un pays tiers doit attendre deux ans avant de pouvoir, à son tour, ouvrir un droit au regroupement familial avec son nouveau conjoint ou partenaire.

En revanche, il n'y a pas actuellement de délai d'attente quand le ressortissant d'un pays tiers qui a bénéficié du regroupement familial en tant que conjoint ou partenaire d'un citoyen de l'Union ou d'un Belge veut se faire rejoindre, à son tour, par son nouveau conjoint ou partenaire. L'Office des Étrangers constate cependant qu'un certain nombre d'étrangers (ressortissants d'un pays tiers) se marient avec un citoyen de l'Union ou un Belge et divorcent très rapidement après avoir été admis au séjour sur le territoire du Royaume pour, tout aussi rapidement, se remarier ou conclure un nouveau partenariat avec une autre personne, qui a bien souvent la même nationalité qu'eux.

Afin de prévenir cet abus, la loi prévoit désormais que le ressortissant d'un pays tiers qui a lui-même bénéficié d'un regroupement familial en qualité de conjoint ou de partenaire d'un citoyen de l'Union ou d'un Belge devra attendre deux ans avant de pouvoir ouvrir un droit au regroupement familial avec son nouveau conjoint ou partenaire.

SAMENVATTING

Momenteel dient de onderdaan van een derde land die zelf in de hoedanigheid van echtgenoot of partner van een gezinshereniging met een onderdaan van een derde land genoten heeft twee jaar moet wachten vooraleer hij op zijn beurt een recht op gezinshereniging met zijn nieuwe echtgenoot of partner kan openen.

Momenteel is er echter geen wettelijke wachttermijn voor het geval dat de onderdaan van een derde land die in de hoedanigheid van echtgenoot of partner van een burger van de Unie of een Belg van een gezinshereniging genoten heeft zich op zijn beurt door zijn nieuwe echtgenoot of partner wil laten vervoegen. De Dienst Vreemdelingenzaken stelt vast dat sommige vreemdelingen (onderdanen van derde landen) met een burger van de Unie of een Belg trouwen en, nadat ze tot een verblijf op het grondgebied van het Rijk toegelaten werden, zeer snel scheiden en net zo snel opnieuw trouwen met een andere persoon, die vaak dezelfde nationaliteit heeft, of een nieuw partnerschap aangaan met deze persoon.

Om dit misbruik te voorkomen wordt voortaan bepaald dat de onderdaan van een derde land die zelf in de hoedanigheid van echtgenoot of partner van een burger van de Unie of een Belg van een gezinshereniging genoten heeft twee jaar zal moeten wachten vooraleer hij een recht op gezinshereniging met zijn nieuwe echtgenoot of partner kan openen.

DÉVELOPPEMENTS

Mesdames et Messieurs,

La présente proposition de loi vise les situations de regroupement familial “en cascade”. Actuellement, l’article 10, § 3, de la loi du 15 décembre 1980 prévoit que le ressortissant d’un pays tiers qui a lui-même bénéficié, en qualité de conjoint ou de partenaire, d’un regroupement familial avec un ressortissant d’un pays tiers doit attendre deux ans avant de pouvoir, à son tour, ouvrir un droit au regroupement familial avec son nouveau conjoint ou partenaire.

La loi du 15 décembre 1980 ne prévoit en revanche pas de délai d’attente quand le ressortissant d’un pays tiers qui a bénéficié du regroupement familial en tant que conjoint ou partenaire d’un citoyen de l’Union ou d’un Belge veut se faire rejoindre, à son tour, par son nouveau conjoint ou partenaire.

Or, l’Office des Etrangers a pu constater qu’un certain nombre d’étrangers (ressortissants d’un pays tiers) se marient avec un citoyen de l’Union ou un Belge et divorcent très rapidement après avoir été admis au séjour sur le territoire du Royaume pour, tout aussi rapidement, se remarier ou conclure un nouveau partenariat avec une autre personne, qui a bien souvent la même nationalité qu’eux.

Afin de prévenir cet abus, l’article 10, § 3 prévoit désormais que le ressortissant d’un pays tiers qui a lui-même bénéficié d’un regroupement familial en qualité de conjoint ou de partenaire d’un citoyen de l’Union ou d’un Belge devra attendre deux ans avant de pouvoir ouvrir un droit au regroupement familial avec son nouveau conjoint ou partenaire.

Cette modification législative s’inscrit dans le respect du prescrit de l’article 8, § 1er, de la directive 2003/86/CE, qui dispose que: “Les États membres peuvent exiger que le regroupant ait séjourné légalement sur leur territoire pendant une période qui ne peut pas dépasser deux ans, avant de se faire rejoindre par les membres de sa famille”.

Il y a toutefois lieu de tenir compte de l’arrêt “Parlement européen c/ Conseil de l’Union européenne”, rendu le 27 juin 2006 par la Cour de Justice de l’Union européenne, qui a dit pour droit que:

TOELICHTING

Dames en Heren,

Dit wetsvoorstel heeft betrekking op de zogenaamde “trapsgewijze” gezinsherenigingssituaties. Momenteel bepaalt artikel 10, § 3, van de wet van 15 december 1980 dat de onderdaan van een derde land die zelf in de hoedanigheid van echtgenoot of partner van een gezinshereniging met een onderdaan van een derde land genoten heeft twee jaar moet wachten vooraleer hij op zijn beurt een recht op gezinshereniging met zijn nieuwe echtgenoot of partner kan openen.

De wet van 15 december 1980 bepaalt daarentegen niets wanneer de onderdaan van een derde land die in de hoedanigheid van echtgenoot of partner van een burger van de Unie of een Belg van een gezinshereniging genoten heeft zich op zijn beurt door zijn nieuwe echtgenoot of partner wil laten vervoegen. Bijgevolg wordt in dit geval geen wachttermijn bepaald.

De Dienst Vreemdelingenzaken heeft echter vastgesteld dat een bepaald aantal vreemdelingen (onderdanen van derde landen) met een burger van de Unie of een Belg trouwen en, nadat ze tot een verblijf op het grondgebied van het Rijk toegelaten werden, zeer snel scheiden en net zo snel opnieuw trouwen met een andere persoon, die vaak dezelfde nationaliteit heeft, of een nieuw partnerschap aangaan met deze persoon.

Om dit misbruik te voorkomen bepaalt artikel 10, § 3, voortaan dat de onderdaan van een derde land die zelf in de hoedanigheid van echtgenoot of partner van een burger van de Unie of een Belg van een gezinshereniging genoten heeft twee jaar zal moeten wachten vooraleer hij een recht op gezinshereniging met zijn nieuwe echtgenoot of partner kan openen.

Deze wetswijziging houdt rekening met het voorschrift van artikel 8, § 1, van de richtlijn 2003/86/EG dat het volgende bepaalt: “De lidstaten mogen van de gezinshereniger een periode van ten hoogste twee jaar legaal verblijf op het grondgebied eisen, voordat zijn gezinsleden zich bij hem mogen voegen”.

In verband met dit voorstel moet er echter rekening worden gehouden met het arrest “Europees Parlement tegen Raad van de Europese Unie” dat op 27 juni 2006 door het Hof van Justitie van de Europese Unie werd uitgevaardigd. In dit arrest wordt het volgende voor recht verklaard:

"97. (…) l'article 8 de la directive autorise les États membres à déroger aux règles du regroupement familial prévues par cette directive. Le premier alinéa dudit article 8 autorise les États membres à exiger un séjour légal de deux ans au plus avant que le regroupant puisse être rejoint par sa famille. Le second alinéa de cet article permet aux États membres dont la législation tient compte de leur capacité d'accueil à prévoir une période d'attente de trois ans au maximum entre la demande de regroupement et la délivrance d'un titre de séjour aux membres de la famille.

98. Cette disposition n'a donc pas pour effet d'empêcher tout regroupement familial, mais maintient au profit des États membres une marge d'appréciation limitée en leur permettant de s'assurer que le regroupement familial aura lieu dans de bonnes conditions, après que le regroupant a séjourné dans l'État d'accueil pendant une période suffisamment longue pour présumer une installation stable et un certain niveau d'intégration. Dès lors, le fait, pour un État membre, de prendre ces éléments en considération et la faculté de différer le regroupement familial de deux ans ou, selon le cas, de trois ans ne vont pas à l'encontre du droit au respect de la vie familiale exprimé notamment à l'article 8 de la CEDH tel qu'interprété par la Cour européenne des droits de l'homme.".

Afin de respecter cette jurisprudence, l'étranger peut introduire sa demande de regroupement familial avant le délai de deux ans mais il ne pourra être admis au séjour qu'à partir du moment où le regroupant aura séjourné de manière légale pendant deux ans sur le territoire du Royaume. C'est la raison pour laquelle le terme "invoqué" est remplacé par le terme "accordé".

"97. (…) machtigt artikel 8 van de richtlijn de lidstaten om af te wijken van de bij deze richtlijn vastgestelde regels inzake gezinshereniging. Volgens de eerste alinea van voormeld artikel 8 kunnen de lidstaten van de gezinshereniger een legaal verblijf van ten hoogste twee jaar eisen, voordat zijn gezinsleden zich bij hem mogen voegen. Op grond van de tweede alinea ervan kunnen de lidstaten waarvan de wetgeving rekening houdt met hun opnamecapaciteit, voorzien in een wachttijd van ten hoogste drie jaar tussen het verzoek om hereniging en de afgifte van een verblijfstitel aan de gezinsleden.

98. Deze bepaling heeft dus niet tot gevolg dat iedere gezinshereniging wordt verhinderd, maar handhaaft een beperkte beoordelingsmarge voor de lidstaten door hun de mogelijkheid te bieden zich ervan te vergewissen dat de gezinshereniging in gunstige omstandigheden plaatsvindt, nadat de gezinshereniger gedurende een voldoende lange periode in de staat van ontvangst heeft verbleven om aan te nemen dat er sprake is van een duurzame vestiging en een bepaalde graad van integratie. Het feit dat een lidstaat rekening houdt met deze factoren en de mogelijkheid om de gezinshereniging met twee, of naargelang het geval, met drie jaar uit te stellen, zijn niet strijdig met het met name in artikel 8 EVRM geformuleerde recht op eerbiediging van het gezinsleven, zoals uitgelegd door het Europees Hof voor de Rechten van de Mens.".

Om deze jurisprudentie te respecteren kan de vreemdeling zijn verzoek tot gezinshereniging vóór de termijn van twee jaar indienen, maar hij zal pas vanaf het moment waarop de gezinshereniger twee jaar legaal op het grondgebied zal hebben verbleven tot een verblijf worden toegelaten. Daarom wordt de term "beroepen" vervangen door de term "toegekend".

Yoleen VAN CAMP (N-VA)
Darya SAFAI (N-VA)
Koen METSU (N-VA)
Theo FRANCKEN (N-VA)
Christophe D'HAESE (N-VA)

PROPOSITION DE LOI

Article 1er

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 10 de la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers, le paragraphe 3, modifié par la loi du 4 mai 2016, est remplacé par ce qui suit:

"§ 3. Sous réserve de l'application de l'article 11, § 2, lorsqu'un ressortissant d'un pays tiers a lui-même été admis à séjourner en qualité de conjoint ou de partenaire non marié conformément aux articles 10, 10*bis*, 40*bis* ou 40*ter*, le droit de venir le rejoindre sur la base d'un mariage ou d'un partenariat enregistré, ne peut être accordé que lorsqu'il peut faire la preuve de deux ans de séjour régulier dans le Royaume et pour autant que les conditions fixées pour le regroupement familial soient remplies.".

14 novembre 2019

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als vermeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 10 van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen, wordt paragraaf 3, gewijzigd bij de wet van 4 mei 2016, vervangen als volgt:

"§ 3. Onder voorbehoud van de toepassing van artikel 11, § 2, kan, wanneer een onderdaan van een derde land overeenkomstig de artikelen 10, 10*bis*, 40*bis* of 40*ter* zelf tot een verblijf in de hoedanigheid van echtgenoot of ongehuwde partner toegelaten werd, het recht om zich op basis van een huwelijk of een geregistreerd partnerschap te laten vervoegen slechts worden toegekend indien hij kan bewijzen dat hij gedurende twee jaar regelmatig in het Rijk heeft verbleven en voor zover de aan de gezinshereniging gestelde voorwaarden vervuld worden.".

14 november 2019

Yoleen VAN CAMP (N-VA)
Darya SAFAI (N-VA)
Koen METSU (N-VA)
Theo FRANCKEN (N-VA)
Christophe D'HAESE (N-VA)