DOC 53 **3320/001**

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

28 janvier 2014

PROPOSITION DE LOI

modifiant le Code de la nationalité belge en ce qui concerne la condition de séjour pour introduire une demande de naturalisation

(déposée par M. Georges Dallemagne)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

28 januari 2014

WETSVOORSTEL

tot wijziging van het Wetboek van de Belgische nationaliteit, wat de verblijfsvoorwaarde voor het indienen van een naturalisatieaanvraag betreft

(ingediend door de heer Georges Dallemagne)

RÉSUMÉ

La présente proposition de loi vise à corriger un élément du dispositif de la loi sur l'acquisition de la nationalité par naturalisation afin qu'il corresponde à l'intention du législateur telle qu'exprimée dans les développements de la loi du 4 décembre 2012.

Elle souhaite substituer à la condition actuelle de "séjour légal en Belgique" celle de "résidence principale en Belgique".

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel wil een onderdeel bijsturen van het bepalend gedeelte van de Belgische nationaliteitswet i.v.m. de verkrijging van de nationaliteit door naturalisatie, zodat het beantwoordt aan de bedoeling van de wetgever zoals die vervat is in de toelichting bij de wet van 4 december 2012.

Het strekt ertoe het vigerende criterium van het "wettelijk verblijf in België" te vervangen door dat van de "hoofdverblijfplaats in België".

N-VA	:	*Nieuw-Vlaamse Alliantie*
PS	:	*Parti Socialiste*
MR	:	*Mouvement Réformateur*
CD&V	:	*Christen-Democratisch en Vlaams*
sp.a	:	*socialistische partij anders*
Ecolo-Groen	:	*Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen*
Open Vld	:	*Open Vlaamse liberalen en democraten*
VB	:	*Vlaams Belang*
cdH	:	*centre démocrate Humaniste*
FDF	:	*Fédéralistes Démocrates Francophones*
LDD	:	*Lijst Dedecker*
MLD	:	*Mouvement pour la Liberté et la Démocratie*
INDEP-ONAFH	:	*Indépendant-Onafhankelijk*

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 53 0000/000:	*Document parlementaire de la 53e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif*
QRVA:	*Questions et Réponses écrites*
CRIV:	*Version Provisoire du Compte Rendu intégral*
CRABV:	*Compte Rendu Analytique*
CRIV:	*Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)*
PLEN:	*Séance plénière*
COM:	*Réunion de commission*
MOT:	*Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)*

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 53 0000/000:	*Parlementair document van de 53e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer*
QRVA:	*Schriftelijke Vragen en Antwoorden*
CRIV:	*Voorlopige versie van het Integraal Verslag*
CRABV:	*Beknopt Verslag*
CRIV:	*Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)*
PLEN:	*Plenum*
COM:	*Commissievergadering*
MOT:	*Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)*

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La loi du 4 décembre 2012 modifiant le Code de la nationalité belge afin de rendre l'acquisition de la nationalité belge neutre du point de vue de l'immigration est entrée en vigueur le 1er janvier 2013[1].

Outre les conditions renforcées d'acquisition de la nationalité, la loi a modifié les conditions d'octroi de la naturalisation, laquelle a été "ramenée à sa finalité première: une faveur octroyée par le législateur dans des cas exceptionnels "*honoris causa*". L'intéressé doit avoir témoigné ou pouvoir témoigner de mérites exceptionnels dans les domaines scientifiques, sportif, culturel ou social et, de ce fait, pouvoir apporter une contribution particulière au rayonnement international de notre pays"[2].

La justification de l'amendement global n° 151 précise très clairement qu'aucune condition de séjour n'est prévue dans cette procédure et que l'intéressé devra donc justifier spécifiquement pourquoi il entre en ligne de compte pour cette forme accélérée d'acquisition de la nationalité. Il devra en particulier prouver pourquoi il lui est impossible de répondre à la condition du délai de séjour prévue par la déclaration (courante) de nationalité. La même justification reprend même l'exemple du "domaine sportif dans lequel une condition de séjour d'un certain nombre d'années pourrait avoir pour conséquence que l'intéressé ne serait plus à son plus haut niveau sportif à l'expiration du délai"[3].

Contrairement à cette justification, le nouvel article 19, § 1er, alinéa 1er, du Code de la nationalité belge, inséré par l'article 16 de ladite loi du 4 décembre 2012, stipule désormais que l'intéressé doit, pour pouvoir demander la naturalisation:

"1° avoir atteint l'âge de dix-huit ans;

2° séjourner légalement en Belgique;

3° et avoir témoigné ou pouvoir témoigner à la Belgique de mérites exceptionnels dans les domaines

1 *Moniteur belge*, 14 décembre 2012.
2 Justification de l'amendement n° 151, *Doc. parl.*, Ch. repr., sess. 2011-2012, n° 53-0476/013, p. 32.
3 *Idem*.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De wet van 4 december 2012 tot wijziging van het Wetboek van de Belgische nationaliteit teneinde het verkrijgen van de Belgische nationaliteit migratieneutraal te maken, is op 1 januari 2013 in werking getreden[1].

Die wet heeft niet alleen de voorwaarden voor het verkrijgen van de nationaliteit aangescherpt, ze heeft ook de voorwaarden voor de toekenning van de nationaliteit gewijzigd, waardoor de naturalisatie "wordt teruggebracht naar zijn (*sic*) oorspronkelijke bedoeling: een gunst die door de wetgever wordt verleend in uitzonderlijke gevallen "*honoris causa*". De betrokkene moet België buitengewone verdiensten hebben bewezen of kunnen bewijzen op het wetenschappelijke, sportieve, culturele of sociale vlak en daardoor een bijzondere bijdrage kunnen leveren voor de internationale uitstraling van ons land."[2].

In de verantwoording van het alomvattende amendement nr. 151 wordt duidelijk gepreciseerd dat in die procedure geen enkele verblijfsvoorwaarde is opgenomen en dat de betrokkene specifiek zal moeten motiveren waarom hij in aanmerking komt voor deze versnelde vorm van nationaliteitsverkrijging. Hij zal meer bepaald moeten aantonen waarom hij quasi onmogelijk kan voldoen aan de vereiste verblijfstermijn in de (courante) nationaliteitsverklaring. Daarbij wordt de sport aangehaald als voorbeeld: "een verblijfsvereiste van x aantal jaar, zou er toe kunnen leiden dat de betrokkene tegen dan al sportief over zijn hoogtepunt heen is."[3].

In tegenstelling tot wat in die verantwoording wordt aangegeven, bepaalt het nieuwe artikel 19, § 1, eerste lid, van het Wetboek van de Belgische nationaliteit, ingevoegd bij artikel 16 van de voormelde wet van 4 december 2012, echter het volgende:

"Om de naturalisatie te kunnen aanvragen, moet de belanghebbende:

1° de leeftijd van achttien jaar hebben bereikt;

2° wettelijk verblijven in België;

3° en aan België buitengewone verdiensten hebben bewezen of kunnen bewijzen op het wetenschappelijk,

1 *Belgisch Staatsblad* van 14 december 2012.
2 Verantwoording van amendement nr. 151, DOC 53 0476/013, blz. 32.
3 *Idem*.

scientifique, sportif ou socioculturel et, de ce fait, pouvoir apporter une contribution particulière au rayonnement de la Belgique;

4° et motiver pourquoi il lui est quasiment impossible d'acquérir la nationalité belge en faisant une déclaration de nationalité conformément à l'article 12*bis*.".

Nous nous trouvons face à une contradiction flagrante entre la justification de l'amendement et le dispositif de celui-ci en ce qui concerne le point 2°.

La volonté du législateur était bien de permettre la naturalisation dans des cas rares en n'appliquant pas de critère de délai de séjour.

Or, le séjour légal visé à l'article 19, § 1er, 2°, est défini à l'article 7*bis* du Code de la nationalité belge comme suit: "avoir été admis ou autorisé au séjour illimité dans le Royaume ou à s'y établir en vertu de la loi sur les étrangers". Cette définition, appliquée en matière de naturalisation, aboutit en fait à exiger un séjour de plusieurs années en Belgique, compte tenu de l'usage de l'Office des Étrangers qui ne délivre une carte B qu'après avoir renouvelé à trois reprises la carte A valable un an.

La naturalisation perd, dès lors, tout son sens et l'objectif de la loi n'est pas rencontré en raison de cette exigence de séjour légal.

La présente proposition entend donc remplacer ce critère de "séjour légal en Belgique" par celui de "résidence principale en Belgique". Ce critère répondra ainsi à l'objectif d'une naturalisation octroyée comme une faveur à l'intéressé qui ne répond pas aux exigences de séjour légal illimité en Belgique, mais bien à celle des mérites exceptionnels tels que définis dans la loi, pour autant cependant qu'il réside bien en Belgique. Une attestation de résidence sera, à cet égard, toujours requise.

Georges DALLEMAGNE (cdH)

sportief, of socioculturee l vlak en daardoor een bijzondere bijdrage kunnen leveren voor de internationale uitstraling van België;

4° en met redenen omkleden waarom het voor hem zo goed als onmogelijk is om de Belgische nationaliteit te verkrijgen door het afleggen van een nationaliteitsverklaring overeenkomstig artikel 12*bis*.".

Er is dus een flagrante tegenspraak tussen de verantwoording en het bepalend gedeelte van het amendement wat het punt 2° betreft.

De wetgever had wel degelijk de bedoeling in zeldzame gevallen toe te staan dat iemand de naturalisatie verkrijgt zonder dat toepassing wordt verleend aan het criterium van de duur van het verblijf.

Het in artikel 19, § 1, 2°, bedoelde wettelijk verblijf wordt in artikel 7*bis* van het Wetboek van de Belgische nationaliteit echter omschreven als: "toegelaten of gemachtigd zijn tot een verblijf van onbeperkte duur in het Rijk of om er zich te vestigen op basis van de vreemdelingenwet". Als die definitie wordt toegepast inzake naturalisatie, komt een en ander er in feite op neer dat een verblijf van verscheidene jaren in België wordt geëist, rekening houdend met de omstandigheid dat de Dienst Vreemdelingenzaken pas een B-kaart verstrekt nadat hij de voor één jaar geldige A-kaart driemaal heeft vernieuwd.

Op die manier wordt de naturalisatie compleet uitgehold en wordt wegens die vereiste inzake wettelijk verblijf niet verwezenlijkt wat de wet beoogt.

Dit wetsvoorstel heeft tot doel het criterium van het "wettelijk verblijf in België" te vervangen door dat van de "hoofdverblijfplaats in België". Dat criterium beantwoordt aan de doelstelling van een naturalisatie die wordt verleend als een gunst tegenover de betrokkene die niet voldoet aan de vereisten inzake onbeperkt wettelijk verblijf in België, maar wel aan die in verband met de buitengewone verdiensten zoals die in de wet worden omschreven, op voorwaarde echter dat hij in België verblijft. In dat opzicht zal steeds een attest van verblijfplaats vereist zijn.

PROPOSITION DE LOI

Article 1er

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'article 7*bis* du Code de la nationalité belge, inséré par la loi du 27 décembre 2006 et modifié par la loi du 4 décembre 2012, est complété par un § 4 rédigé comme suit:

"§ 4. Le présent article ne s'applique pas à l'acquisition de la nationalité belge par naturalisation.".

Art. 3

Dans l'article 19, § 1er, alinéa 1er, du même Code, modifié en dernier lieu par la loi du 4 décembre 2012, le 2° est remplacé par ce qui suit:

"2° avoir sa résidence principale en Belgique;".

15 mars 2013

Georges DALLEMAGNE (cdH)

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 7*bis* van het Wetboek van de Belgische nationaliteit, ingevoegd bij de wet van 27 december 2006 en gewijzigd bij de wet van 4 december 2012, wordt aangevuld met een § 4, luidende:

"§ 4. Dit artikel is niet van toepassing op de verkrijging van de Belgische nationaliteit door naturalisatie.".

Art. 3

In artikel 19, § 1, eerste lid, van hetzelfde Wetboek, voor het laatst gewijzigd bij de wet van 4 december 2012, wordt het punt 2° vervangen door de volgende bepaling:

"2° zijn hoofdverblijfplaats in België hebben;".

15 maart 2013

Centrale drukkerij – Imprimerie centrale