Cooperación Internacional y Ayuda Oficial al Desarrollo

Fundación Dominicana Compite

OLDS Observatorio Latinoamericano de Desarrollo Sostenible

“CARACTERIZACIÓN DE LA ACCIONES DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL EN REPÚBLICA DOMINICANA”

INTRODUCCIÓN

La Cooperación Internacional al Desarrollo es una importante fuente de financiamiento y transmisión de experiencia para la República Dominicana, ya que esta prioriza la atención en áreas complementarias al accionar del Estado. En consecuencia, la focalización que realizan los cooperantes internacionales supone una fuente de información de los posibles vacíos que presentan los esfuerzos del Estado y la Sociedad Civil.

Por esta razón, el estudio de los proyectos e iniciativas internacionales puede aportar luz sobre diversos procesos en curso que podrían requerir un mayor apoyo y atención por parte del Estado, el Sector Privado y la Sociedad Civil Dominicana.

Por este motivo, se plantea realizar un mapeo de las actividades de la cooperación internacional en el país para identificar potenciales oportunidades de coordinación y potencialización de estas iniciativas por medio de la acción estatal y privada.

Para ello se realizó una comparación de los proyectos publicados bajo el estándar IATI (International Aid Transparency Initiative), el Finantial Tracking System de la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios de Naciones Unidas (UNOCHA) y la información disponible de las direcciones de Cooperación Bilateral y Multilateral del MEPyD.

De este modo se pudo identificar objetivos comunes y territorios de acción conjunta.

COOPERACIÓN INTERNACIONAL EN REPÚBLICA DOMINICANA

La Cooperación Internacional para el Desarrollo generalmente proviene del Development Assistance Committee (DAC) o Comité de Ayuda al Desarrollo, una organización que tiene como principal función la evaluación, medición y seguimiento de las políticas de desarrollo de los países que lo conforman. Dentro de las funciones que desempeña las más importantes son analizar y dirigir recomendaciones acerca del uso de las ayudas que recibe cada país, de manera que se logre una eficientización de los recursos.

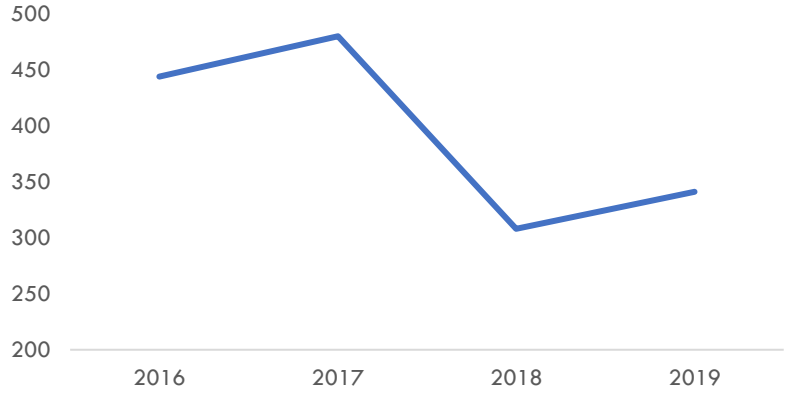
Estas ayudas son conocidas como Official Development Assistance (ODA) o Asistencia Oficial de Desarrollo (AOD) y están definida por la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE) como ayuda gubernamental que promueve y apunta específicamente al desarrollo económico y al bienestar de los países en desarrollo. El DAC definió por primera vez la AOD en 1969, y reforzó la definición en 1972, como concepto clave para el despliegue y evaluación del desempeño de estas asistencias.

Siendo la cooperación internacional un instrumento de apoyo al cumplimiento y logro de un desarrollo sostenible, esta ha conseguido mejorar el posicionamiento y la presencia a nivel mundial de la República Dominicana, contribuyendo a una mejor inserción internacional del país.

Para 2019 se registraron un total de 341 iniciativas de cooperación internacional, de las cuales 75 se derivan de cooperación multilateral, mientras que la cooperación bilateral registró un total de 250 iniciativas.

Sin embargo, resulta interesante observar el hecho de que el total de iniciativas ha presentado una tendencia a la baja, con una reducción promedio anual de -6.8%, al pasar de 444 iniciativas en 2016 a 341 en el año 2019, siendo 2017-2018 el período con mayor descenso, donde se reduce un -35.83%, lo que equivale a 172 iniciativas menos. Esto en parte es explicado por el hecho de que, a partir de 2017, las iniciativas financiadas por cooperación multilateral sufrieron un significativo descenso, al mismo tiempo que se dejaron de registrar iniciativas por parte de cooperación descentralizada y triangular.

Total de iniciativas de cooperación internacional 2016-2019



Fuente: Elaboración propia con datos de DACCI y VIMICI del MEPyD (2019).

Esta dinámica pudo ser consecuencia del vigoroso crecimiento económico de la República Dominicana y sus grandes avances en la reducción de la pobreza, así como por la ocurrencia de grandes crisis humanitarias que generan una demanda adicional de recursos de cooperación internacional, ya sea al desarrollo o de servicios humanitarios.

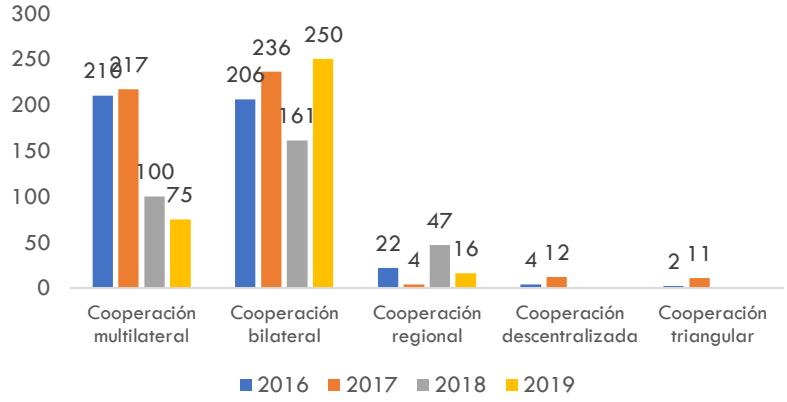
También se evidencia un cambio en la proporción de iniciativas según las fuentes de cooperación, posicionándose las bilaterales como las predominantes en el país.

La OCDE cuenta con datos públicos de la ODA bilateral por sector económico de destino, es decir, al receptor de recursos cuyo desarrollo está siendo fomentado por la ayuda. Estos son agregados de proyectos individuales notificados bajo el Sistema de Informes de Acreedores, complementados con informes sobre la distribución sectorial de la cooperación técnica y sobre los desembolsos reales de alimentos y ayuda de emergencia.

Según los datos, durante 2016-2017, la República Dominicana recibió USD$ 217.5 millones y USD$ 182.07 millones en cada año, teniendo como principal foco los Compromisos Bilaterales de AOD por propósito, para los cuales se destinaron el 41.4% y 44.2 de las ayudas respectivamente.

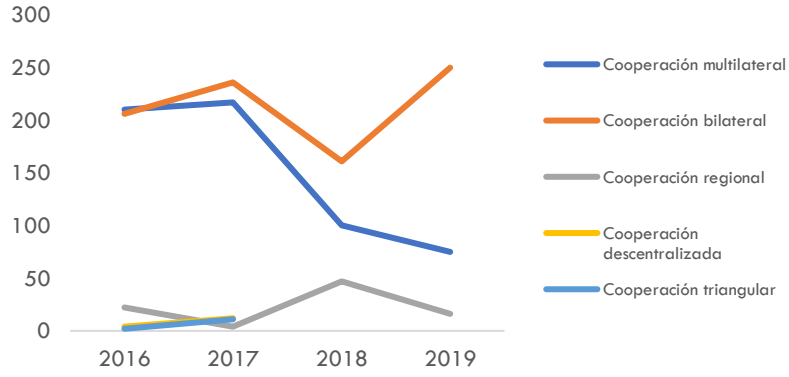
El segundo sector con mayor ayuda recibida de parte de la Asistencia Oficial de Desarrollo es la Infraestructura Social y Servicios, para el cual se destinó un total de USD$100.4 millones en el período 2016-2017. El restante de la ayuda fue distribuido entre 14 sectores adicionales, donde se encuentran Educación (4.9% y 7%), Energía (9.5% y 3.14%), Infraestructura Económica y Servicios (9.9% y 4%), Sectores de Producción (2% y 1%), entre otros.

Cantidad de iniciativas según fuentes de cooperación



Fuente: Elaboración propia con datos de DACCI y VIMICI del MEPyD (2019).

Iniciativas según fuentes de cooperación internacional



Fuente: Elaboración propia con datos de DACCI y VIMICI del MEPyD (2019).

ODA bilateral por sector económico de destino

Donor	DAC Countries, Total			
Recipient	Dominican Republic			
Unit	US Dollar, Millions			
Year	2016		2017	
Sector	Vertical Analysis USD$	%	Vertical Analysis USD$	%
1000: Bilateral ODA Commitments by Purpose (CRS)	90.09	41.42%	80.54	44.24%
100: SOCIAL INFRASTRUCTURE & SERVICES	50.15	23.06%	50.28	27.62%
110: Education	10.74	4.94%	12.76	7.01%
140: Water supply and sanitation	0.71	0.33%	0.14	0.08%
200: ECONOMIC INFRASTRUCTURE AND SERVICES	21.49	9.88%	7.29	4.00%
230: Energy	20.68	9.51%	5.70	3.13%
215: Transport and Communications	0.31	0.14%	0.35	0.19%
300: PRODUCTION SECTORS	4.37	2.01%	1.90	1.04%
310: Agriculture, forestry and fishing	1.32	0.61%	1.38	0.76%
320: Industry, mining and construction	0.98	0.45%	0.24	0.13%
330: Trade and tourism	2.07	0.95%	0.28	0.15%
400: MULTISECTOR	9.74	4.48%	6.23	3.42%
500: PROGRAMME ASSISTANCE	0.48	0.22%	0.15	0.08%
520: Food Aid	0.48	0.22%	0.15	0.08%
700: HUMANITARIAN AID	3.56	1.64%	1.71	0.94%
998: UNALLOCATED/UNSPECIFIED	0.31	0.14%	12.97	7.12%
TOTAL	**217.48**	**1.00**	**182.07**	**1.00**

Data extracted on 23 Jun 2020 00:42 UTC (GMT) from OECD.Stat

Fuente: OCDE (2020)

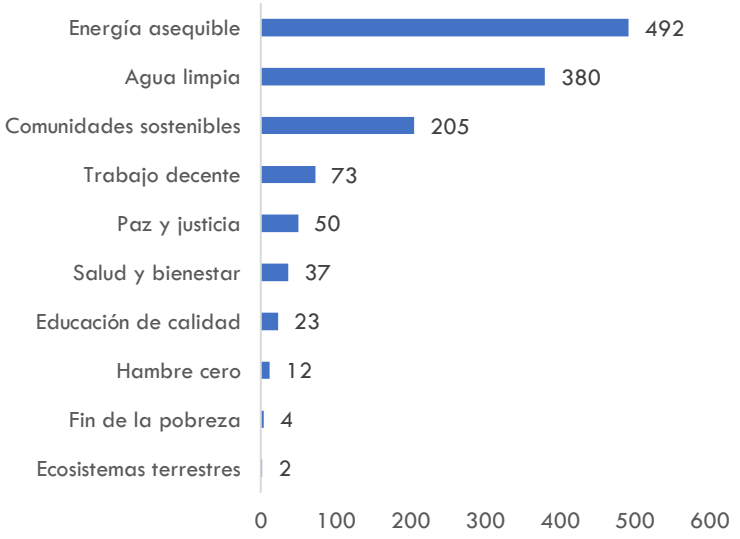
Estos resultados revelan los sectores priorizados por la cooperación internacional bilateral y reflejan que en infraestructura social, económica, educación y energía existen deficiencias que han motivado la inversión y asistencia internacional.

Cabe destacar que si bien la infraestructura social y económica genera impactos positivos sobre diversos Objetivos de Desarrollo Sostenible como la reducción de la pobreza, erradicación del hambre, transparencia, paz, crecimiento económico, etc. es revelador que la educación y la energía recibieran cerca del 10% de los recursos destinados en 2017. En consecuencia, puede existir el imperativo de incrementar los esfuerzos por lograr las metas de los ODS relacionados con estas temáticas.

Sistema de Gestión y Análisis de Deuda (SIGADE)

SIGADE es un software que gestiona y organiza las obligaciones de deuda como las deudas contraídas o garantizadas por el Estado o las deudas reasignadas, así como las donaciones y las reorganizaciones de deuda. También puede utilizarse para realizar el seguimiento de la deuda externa privada sin garantía.

Actividades por Objetivos de Desarrollo Sostenible



Fuente: SIGADE

De acuerdo con los datos obtenidos para la República Dominicana, se pudo identificar diferentes iniciativas llevadas a cabo por el Estado mediante el financiamiento externo y catalogarlas con base a los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) a los que contribuyen.

Como se puede observar en la gráfica adjunta, la mayor cantidad actividades han sido enfocados en atender la necesidad de energía asequible y no contaminante, con un total de 492, seguido de agua limpia y saneamiento, ciudades y comunidades sostenibles y trabajo decente y crecimiento económico.

Los resultados del SIGADE muestran la misma tendencia que los de la OCDE puesto que se priorizan la energía, el agua, la infraestructura económica y social.

FINANTIAL TRACKING SERVICE UNOCHA

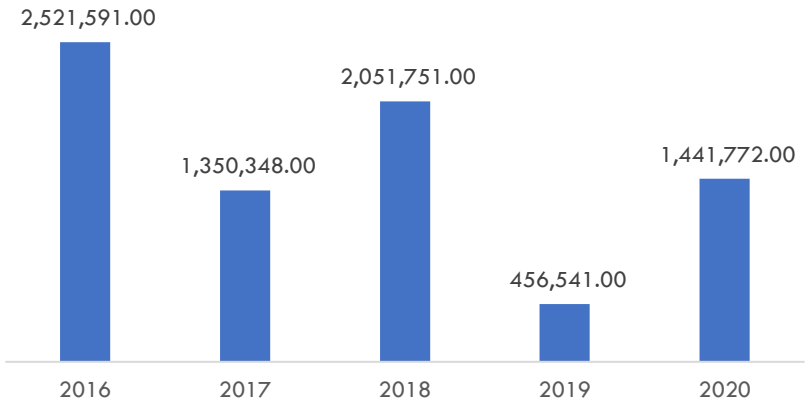
En otro orden de ideas, la República Dominicana también recibe recursos humanitarios a través de la arquitectura gestionada por la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios de Naciones Unidas (UNOCHA). Esta institución sostiene el Finantial Tracking Service, una fuente centralizada de datos e información curada, continuamente actualizada sobre los flujos de financiación de este sector, donde los donantes gubernamentales, fondos administrados por la ONU, agencias de la ONU, ONG y otros actores y socios humanitarios intercambian datos e información con financiera para proporcionar:

- Visibilidad de sus contribuciones financieras a las actividades humanitarias.
- Una imagen oportuna y actualizada de los flujos de fondos entre los donantes (gubernamentales y privados) y los actores humanitarios operativos (agencias de la ONU, el Movimiento de la Cruz Roja, ONG y OSC).
- Monitoreo oportuno del progreso de financiamiento contra el plan de respuesta humanitaria (HRP) y requisitos de apelación.
- FTS es administrado por la Oficina de las Naciones Unidas para la Coordinación de Asuntos Humanitarios (OCHA).

En el caso de la República Dominicana, los recursos recibidos por los distintos organismos y monitoreados a través del FTS muestran un descenso considerable cuando se utiliza como año base 2016, con un decrecimiento promedio de -10.58%. En cambio, el aumento es considerable cuando se comparan 2019-2020, ya que las ayudas humanitarias dirigidas a refugiados e inmigrantes venezolanos crece sustancialmente, las cuales están agrupadas dentro de la categoría “Multi-sector”.

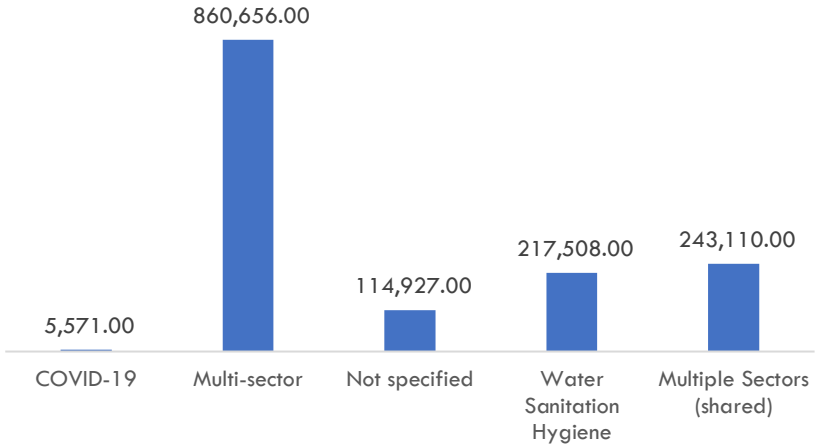
Así mismo, se observa que el país ha recibido recursos para atender la emergencia sanitaria producto del COVID-19 y que la cooperación internacional ha priorizado las intervenciones en Agua, Saneamiento e Higiene.

Financiamiento hacia República Dominicana



Fuente: Financial Tracking System

Financiamiento República Dominicana por sector en 2020

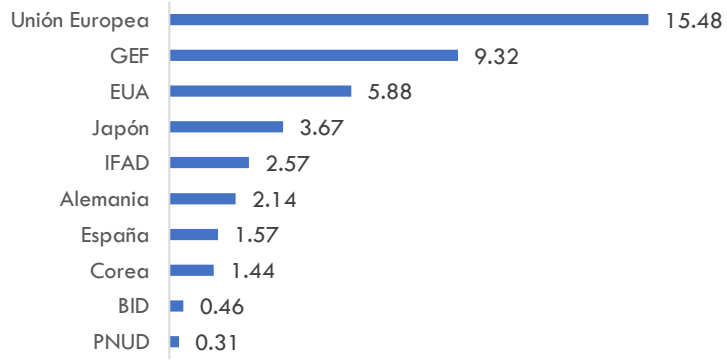


Fuente: Financial Tracking System

AID Monitor FAO

Otra fuente de información financiera internacional es el monitor de la FAO sobre ayudas humanitarias y para el desarrollo. Según esta plataforma para el período 2016-2017, República Dominicana ha recibido recursos principalmente de parte de Instituciones de la Unión Europea, Global Environment Facility (GEF) y Estados Unidos para el fortalecimiento de la seguridad alimentaria en el país.

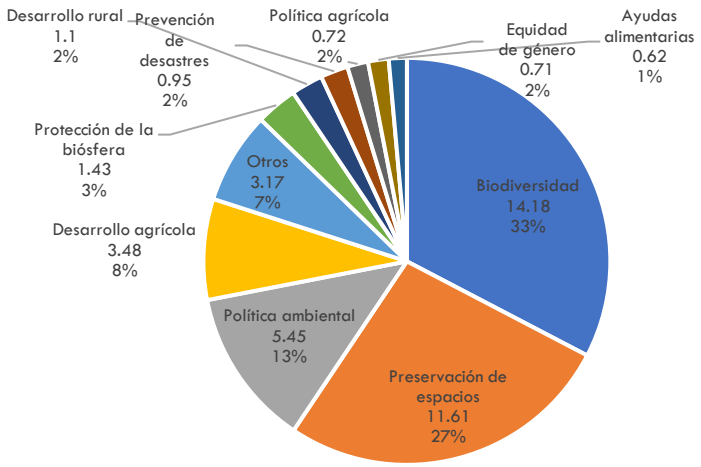
Principales donantes de la República Dominicana, recursos destinados entre 2016-2017 a precios actuales en miles de USD



Fuente: FAO AID Monitor

Dichos recursos han sido canalizados principalmente para atender proyectos de biodiversidad (32.66%), preservación de espacios (26.74%) y política ambiental (12.55%). Teniendo como socios implementadores a canales de entrega no especificados, a agencias, fondos y comisiones de las Naciones Unidas y al Gobierno Nacional.

Principales subsectores recursos destinados entre 2016-2017 a precios actuales en miles de USD



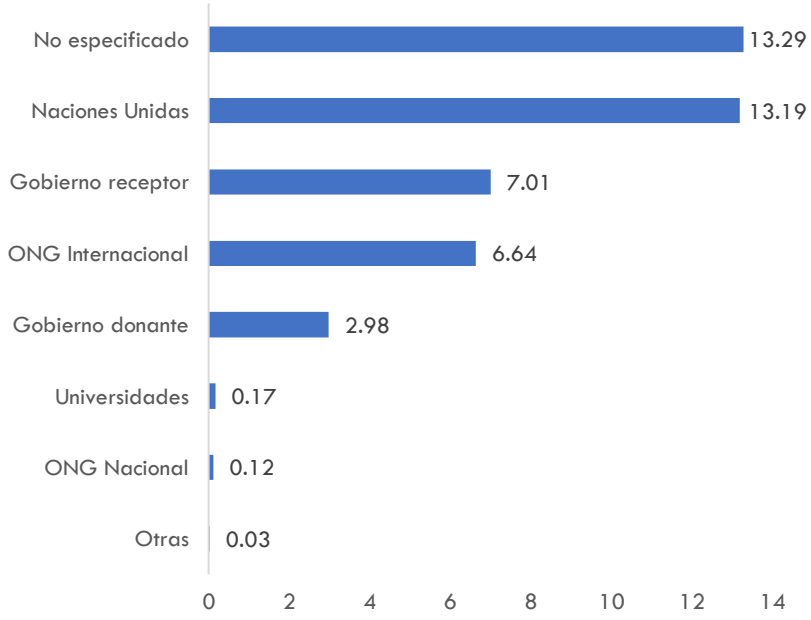
Fuente: FAO AID Monitor

Conclusiones

El análisis general refleja que la comunidad internacional ha identificado necesidades de cooperación y posibles falencias en la infraestructura social y económica dominicana, el sector energético, agua y saneamiento. De igual modo, se resalta que ha existido asistencia en el sector de seguridad alimentaria, aunque este ha priorizado los aspectos medioambientales que los productivos. En consecuencia, el país debe analizar si los esfuerzos planteados en los planes de gobierno son suficientes para cubrir las brechas y requerimientos en estos sectores y si continúa la necesidad de recibir asistencia internacional en estos aspectos.

Se resalta que en los datos analizados no figura una atención específica para combatir la pobreza, sin embargo, esto puede ser explicado por la priorización del fortalecimiento económico y la empleabilidad como medida de largo plazo para erradicar este fenómeno.

Principales socios implementadores, recursos destinados entre 2016-2017 a precios actuales en miles de USD



Fuente: FAO AID Monitor