SENADOR ANTONIO GUERRA
BOGOTÁ, COLOMBIA
3 MAYO, 2001

JOHN: ¿Cómo se decide dentro del partido o la bancada, cuál será la posición de la bancada respecto a un proyecto o una votación?

ANTONIO GUERRA: Yo pertenezco al partido liberal, desafortunadamente en el congreso de Colombia no se actúa como bancada o como partido. En algunas ocasiones se discute al interior del partido las posiciones y criterios sobre un proyecto, por lo general, cada uno de los senadores y representantes liberales tiene su propio criterio y vota de acuerdo a su conveniencia y convicción. Y en casos excepcionales, nos ponemos de acuerdo para tomar una posición unificada de partido, pero esa es la excepción y no la regla general.

JOHN: Entonces ¿en general no votan juntos todos los copartidarios?

ANTONIO GUERRA: No, no siempre. Entre otras cosas, hay una reforma política pendiente que pretende, hacia adelante, que tanto en senado como en cámara, los que pertenecen a un partido voten en la misma forma o en el mismo sentido.

JOHN: ¿Y tiene posibilidades de pasar, de aprobarse?

ANTONIO GUERRA: Fifty, fifty.

JOHN: En las ocasiones cuando el partido se reúne y decide una posición ¿qué pasaría si un representante o un senador votara en contra a sus copartidarios? ¿Hay sanciones?

ANTONIO GUERRA: Simplemente deja una constancia de la forma en que votó y el partido no toma ningún tipo de sanción porque hoy por hoy, no se actúa como bancada sino individualmente.
JOHN: ¿Cuáles son los factores más importantes por los que los senadores no votan con sus copartidarios? ¿Cuáles son los factores más importantes que dividen a los partidos?

ANTONIO GUERRA: Cada uno de nosotros es una microempresa electoral, solo utilizamos el partido para que nos facilite el aval para aspirar, inscribirnos y aspirar. No hay sanciones en los reglamentos del partido para aquel que actué en forma diferente y tampoco hay disciplina del partido, esas son las causales.

JOHN: ¿Y es necesario, electoralmente, distinguirse de sus copartidarios para la competencia electoral?

ANTONIO GUERRA: Hoy por hoy, sí, por el sistema electoral de Colombia que aquí no se vota por el partido, sino por las personas.

JOHN: ¿Existen en el senado coaliciones estables multipartidarias? O sea que incluyan legisladores de varios partidos o movimientos.

ANTONIO GUERRA: Coincidencialmente se dan en las votaciones. Coincidencialmente, pero talvez lo que más se parecería a la pregunta, es el grupo de congresistas o senadores que pertenecen a partidos distintos a los tradicionales, liberal y conservador, que se denominan independientes, que son varios movimientos políticos, por lo general ellos se agrupan más.

JOHN: Claro, que interesante.

ANTONIO GUERRA: Ellos se agrupan más en la toma de decisiones.

JOHN: Irónico, simpático. ¿Cuáles son los factores más importantes en la formación de las coaliciones legislativas? ¿La ideología común, la ventaja electoral?

ANTONIO GUERRA: En veces la conveniencia, la conveniencia personal, la conveniencia electoral y, en tercer punto diría yo, coincidencias programáticas o ideológicas.

JOHN: ¿Cuándo se requiere o cuándo se usa la votación nominal?

ANTONIO GUERRA: En el senado cualquier congresista o cualquier senador la puede pedir cuando quiera.

JOHN: ¿Se hace frecuentemente o es raro?

ANTONIO GUERRA: No, no es muy frecuente. Se hace nominal cuando un senador quiere que el país sepa cómo votó cada quien, o se hace también cuando las mayorías en favor o en contra, no son muy fuertes.

JOHN: ¿En las votaciones reñidas o en las votaciones estrechas?

ANTONIO GUERRA: Sí.

JOHN: ¿Cómo se sabe cómo votaron los senadores en las votaciones no nominales?

ANTONIO GUERRA: No se sabe.

JOHN: No se sabe. ¿Y en las votaciones estrechas entonces cómo sería?

ANTONIO GUERRA: A veces hay votaciones que son con urna, se deposita un papelito, secreto. Hay veces que las votaciones nominales, sí se puede saber cómo votó cada quien porque se llama a lista y se pregunta sí o no. Si es sí, es a favor, si es no, en contra. Entonces hay una grabación y se puede conocer cómo votó el senador Guerra o el

senador tal. A través de las grabaciones o a través de la televisión cuando la sesión se transmite.

JOHN: ¿Y cuáles son los factores que estimulan a hacer una votación en forma nominal? ¿Las más importantes o qué?

ANTONIO GUERRA: Los más importantes o los más apretados, como decía, talvez es lo que más incide.

JOHN: ¿Cómo caracteriza usted el vínculo entre los representantes o los congresistas y los ciudadanos? ¿Cómo fuerte, débil o cómo?

ANTONIO GUERRA: Es fuerte con aquellos ciudadanos que ayudan a elegir al congresista, pero no es fuerte con el resto de la opinión pública. Lo queremos hacer más fuerte a través de la televisión que manda las señales de las sesiones, para que los ciudadanos sepan cómo actúan cada uno de los congresistas. Quiénes hablan, quiénes presentan sus criterios, quiénes asisten y quiénes no hacen eso. Esa es una forma. La otra forma es hacer las sesiones de comisiones en las regiones, acercándose uno a la región.

JOHN: ¿Y se está haciendo?

ANTONIO GUERRA: Sí, sí se hace.

JOHN: ¿Y asisten los ciudadanos?

ANTONIO GUERRA: Cuando son audiencias públicas, sí.

JOHN: ¿Y qué saben, por lo general, los ciudadanos de las actividades legislativas?

ANTONIO GUERRA: Relativamente poco. Ellos se enteran cuando hay escándalos, entonces se enteran de las cosas malas. Pero no se publicita, no se divulga por los medios cuando se trabaja, cuando se hacen cosas buenas. El grueso de la ciudadanía sólo se entera de las cosas malas que suceden en todos los congresos del mundo, incluyendo éste.

JOHN: Es igual en los Estados Unidos. ¿En su mayoría desean ser reelegidos al congreso los legisladores? ¿O desean otras posiciones políticas, o que? ¿Hay una carrera parlamentaria en que desean ser reelegidos al congreso los legisladores y se postulan para reelección?

ANTONIO GUERRA: Sí, definitivamente sí. Cada cuatro años es más el número de legisladores que se reeligen, que los que entran nuevos.

JOHN: Y para reelegirse ¿cuáles son las cosas más importantes que deben hacer?

ANTONIO GUERRA: Haber mantenido la credibilidad en el electorado. Haber hecho un buen desempeño en el trabajo legislativo, pero en Colombia, hay otros factores ajenos que ayudan a la reelección: burocracia y el direccionamiento de partidas del presupuesto a través del gobierno nacional. El gobierno nacional mete sus narices en los asuntos del legislativo y ayuda a ciertos congresistas con partidas presupuestales o presupuestos en sus regiones, para que se afiancen.

JOHN: ¿Entonces tienen control sobre el presupuesto los congresistas?

ANTONIO GUERRA: No, pero como hay relación ejecutivo-legislativo, el ejecutivo sabe quiénes son sus amigos y direcciona u orienta parte del presupuesto hacia donde ese legislador quiere.

JOHN: ¿Entonces el ejecutivo sabe también cuáles de los congresistas votan para los proyectos?

ANTONIO GUERRA: Sí, ya saben, totalmente.

JOHN: En su opinión ¿qué efecto tendría en el proceso legislativo la adopción del voto público? ¿O no tendría efecto?

ANTONIO GUERRA: Sí, yo aplaudiría el voto público. A mí me parece que la opinión pública tiene derecho a saber cómo votan sus elegidos. Para mí, ojalá todos los votos, todas las votaciones, fueran públicas.

JOHN: Y si hubiera el voto público ¿qué cree usted que pasaría?

ANTONIO GUERRA: Mejoraría la imagen del congreso y la opinión podría canalizar su respaldo en favor de ciertas personas, de acuerdo a cómo se comporten en las votaciones.

JOHN: ¿Y en reacción cambiarían las votaciones de los congresistas sobre proyectos específicos o no?

ANTONIO GUERRA: No necesariamente, pero sí podría influir.

JOHN: Y por fin, se ha planteado en el congreso un proyecto de reforma del sistema electoral. En su opinión, ¿cuál sería el sistema electoral mejor para Colombia?

ANTONIO GUERRA: Esa es la pregunta del millón.

JOHN: Es lo más difícil para terminar.

ANTONIO GUERRA: No, porque no hay un sistema perfecto, ni tampoco lo hay igual. Usted sabe qué pasó en los Estados Unidos en la elección presidencial.

JOHN: Sí, por supuesto.

ANTONIO GUERRA: The most perfect democracy in the world.

JOHN: Sí.

ANTONIO GUERRA: Entonces, no hay un sistema perfecto. Pero nosotros tenemos compromiso de hacer unos cambios en las costumbres políticas de nuestro país. Tenemos el compromiso de cambiar algunos mecanismos electorales para modernizarlo, para hacerlos más prácticos, operativos y transparente. Y el partido liberal va a apoyar la reforma política, la va a apoyar porque tiende a mejorar la presencia de los partidos y a organizar la política en Colombia.

JOHN: ¿Y lo clave de la reforma propuesta es la lista única,abierta?

ANTONIO GUERRA: Hay varias cosas. Hay las consultas internas de los partidos para confeccionar la lista única.

JOHN: ¿Como comicios primarios?

ANTONIO GUERRA: Por partidos, como comicios primarios para conformar la lista única, porque la circunscripción del senado en Colombia es nacional, no es por estado o por departamento. Es una lógica que debería ser, en mi opinión debería ser. Entonces la lista única es importante, el voto obligatorio por la cultura nuestra, por un tiempo sería interesante el voto obligatorio. Es interesante la financiación estatal de las elecciones a congreso para evitar que dineros de otros orígenes ingresen a la política. Yo diría que ahí descansa la importancia de la reforma electoral.

JOHN: Muchas gracias.