This watermark does not appear in the registered version - http://www.clicktoconvert.com

ENTREVISTA
DIPUTADO CARLOS HURTADO
ALIANZA CONSERVADORA
DIPUTADO PROPIETARIO DE LA ASAMBLEA NACIONAL DE NICARAGUA
21 DE AGOSTO, 2000
MANAGUA, NICARAGUA

JOHN: Para empezar, ¿cómo se decide cuál será la posición de su bancada parlamentaria cuando se vota en plenario?

CARLOS HURTADO: Normalmente tenemos reuniones de bancada una vez por semana. Yo soy el jefe de la bancada. Tenemos reunión una vez por semana, a donde analizamos además de la coyuntura política, las iniciativas de ley que están previstas a verse en el parlamento. Entonces, considerando el análisis que se hace, se fijan las posiciones en relación a los diferentes temas o aspectos de determinada ley. Ahí se fija una posición de bancada - dicho sea de paso, nuestra bancada es de cinco miembros – y procedemos a hablar o negociar con las otras bancadas. Esencialmente cuando se trata de leyes que consideramos importantes para la gobernabilidad, bis a bis, iniciativas sandinistas, entonces lo que hacemos es que hablamos y negociamos con la bancada de los sandinistas. Principalmente con la bancada liberal, que es la bancada mayoritaria, la que tiene más diputados.

JOHN: ¿Tienen una mayoría absoluta?

CARLOS HURTADO: No, mayoritaria en número. Entonces afinamos con ellos las posiciones, conciliamos nuestros puntos de vista con los puntos de vista de ellos y en esos casos vamos y votamos en conjunto. Se trata de articular posiciones y si se puede y si es del interés, entonces votamos en común con los liberales. Raras veces, por definición, nosotros – es más, no recuerdo yo- creemos que se haya votado con los sandinistas. Lo que hacemos también es que, si no estamos de acuerdo con posiciones liberales, entonces nosotros hacemos nuestra propuestas de cómo es que tal artículo o tales artículos de tal ley, deben de ser aprobados y ahí se hace un proceso de negociación. O si los sandinistas son los que tienen la iniciativa, entonces lo que tratamos de hacer nosotros es sacar una posición intermedia para no votar con los sandinistas. Esto no quiere decir – y quiero ser claro – que los sandinistas a veces no tengan buenas iniciativas. De hecho, con frecuencia tienen muy buenas posiciones. Pero, bueno, tratamos de establecer siempre alguna diferencia por cuestiones de orden meramente político. Y tengo que corregir, porque en ocasiones sí hemos hablado y hemos negociado con los sandinistas sobre determinadas posiciones en relación a artículos de algunas leyes. Sí lo hemos hecho. Es más, en conjunto hemos presionado a los liberales para que modifiquen su posición en relación a determinada ley o determinado artículo de la ley. Lo hemos hecho, pero ya no sale como una iniciativa exclusivamente sandinista, sino que ya es una iniciativa de consenso. Se trata – y por lo menos esta es mi experiencia en estos tres años y medio – de llegar al plenario con posiciones de consenso. O sea que hay una negociación previa.

JOHN: ¿Consenso entre?

CARLOS HURTADO: En relación a las posiciones que se van a adoptar frente a determinada ley. Se trata de hacerlo. No siempre funciona el consenso, evidentemente, pero se trata. Hay ocasiones en que las dos bancadas mayoritarias: la Sandinista y la Liberal, están de acuerdo. Entonces ahí, dependiendo del tema, nosotros tomamos una posición. O vamos a favor o vamos en contra. En los últimos meses, que ha estado en el tapete las reformas a la Constitución, las

This watermark does not appear in the registered version - http://www.clicktoconvert.com

reformas a la Ley Electoral, que ha sido un acuerdo entre Liberales y Sandinistas, nosotros nos opusimos y votamos en contra. Por decirte algo, por diferentes razones, porque políticamente no lo consideramos adecuado, o porque se rehúsan a pasos democráticos de nuestra reforma. Nos afectan a nosotros como partido pequeño o minoritario, como vos queras llamarlo. De hecho nos afectó porque perdimos la personería jurídica producto de este arreglo entre ellos. Entonces dependiendo de los temas así es que funciona.

JOHN: ¿Pero por lo general votan conjuntamente? Es decir, todos en sí o todos en no los diputados de su bancada?

CARLOS HURTADO: Sí, no recuerdo casos en que no haya sido así. Somos cinco, así es que es relativamente fácil ponernos de acuerdo. Sobretodo cuando se trata de posiciones frente a determinados temas.

JOHN: ¿Hay un proceso de disciplina dentro del partido cuando si, por ejemplo, un diputado que no está de acuerdo con la bancada?

CARLOS HURTADO: Nosotros respetamos la voluntad del diputado, como principio de bancada. Si el no quiere, por la razón que exprese, sumarse a la posición de la bancada, pues se respeta y eso no tiene ninguna consecuencia en el funcionamiento de la bancada. Simplemente tratamos de que cuando son temas políticamente importantes, a donde es necesario dar una imagen de solidez de bancada, entonces ahí sí, tratamos de que nos vayamos. Pero si el diputado decide que no, no tiene consecuencias. Digamos que se le va a sancionar, no.

JOHN: ¿Hay un problema con la asistencia para votar en el plenario?

CARLOS HURTADO: En términos generales yo he encontrado que la asistencia al plenario y a las votaciones es buena, es alta.

JOHN: ¿Hay casos en que bancadas enteras no votan o se retiran de la votación para mostrar qué? ¿Oposición?

CARLOS HURTADO: Para mostrar oposición, para romper quórum, etc., pero sí se ha dado con alguna frecuencia. Los que más hacen sentir esto son los sandinistas porque son la segunda bancada en importancia numérica y porque en un momento dado pueden romper quórum. El quórum de los sectores democráticos es bastante precario, entonces hay veces que las votaciones se ganan por un voto. Talvez costó que llegaran todos los diputados esa vez. Cuando yo te digo que la asistencia en general es buena, creo que está arriba del 90%, pero usualmente los que faltan – es curioso – son los de las bancadas democráticas. Son los que más faltan.

JOHN: ¿Por qué? ¿Porque tienen otros compromisos?

CARLOS HURTADO: Porque talvez tienen otros compromisos, o talvez están fuera del país. Es decir, si faltan 9 personas digamos, si hay un 90% de asistencia – que es bastante bueno creo yo – o sea falta un 10% o 9 diputados, la mayoría de estos 9 diputados son de las bancadas democráticas. O porque talvez ni siquiera acreditaron a su suplente para que asista. En el caso de los Sandinistas en eso son más disciplinados. Si el propietario no va a estar, se acredita al suplente. Entonces siempre tienen cubierta su posición y su voto.

JOHN: ¿Entonces los Sandinistas son más disciplinados?

This watermark does not appear in the registered version - http://www.clicktoconvert.com

CARLOS HURTADO: En ese sentido. Ahora, nosotros como bancada en un par de ocasiones hemos impedido no que haya quórum, sino que no existan suficientes votos para introducir una moción y que pueda ser aprobada. Lo hemos hecho para presionar sobre temas que nos interesan.

JOHN: ¿Existen en la Asamblea coaliciones o alianzas partidarias entre varias bancadas?

CARLOS HURTADO: Sí hay.

JOHN: ¿Cuáles son las alianzas más estables?

CARLOS HURTADO: La alianza más estable: Liberales, Bancada conservadora – la nuestra – y bancada patriótica, que son diputados de diferentes partidos que se juntaron y constituyeron una bancada o una fracción parlamentaria. Esos todavía operan con menos disciplina de la que operamos nosotros, porque nosotros somos una bancada de fórmula ideológica, conservadora. Ellos no, ellos formaron esta bancada patriótica donde hay diputados de origen social cristiano, donde hay diputados que vienen de la resistencia nicaragüense, donde hay un diputado – si no me equivoco – conservador; hay diputados liberales disidentes. Entonces de hecho se constituyen en bancada o grupo parlamentario principalmente para obtener algunos beneficios que sólo se pueden obtener siendo o constituyéndose en un grupo parlamentario.

JOHN: ¿Es una mayoría esta alianza?

CARLOS HURTADO: No, no es mayoría. Ahí son como entre 8 y 12 diputados. El número fluctúa dependiendo de la alianza. Luego hay una bancada que creo que son 4 diputados, que son liberales disidentes nada más. Estos tienen posiciones usualmente muy frontales. Existía una bancada cristiana, de un partido que se llama Camino Cristiano, que logró obtener cuatro diputados pero estos se fraccionaron. Entonces talvez uno está en la bancada liberal ahora; otro está en la bancada patriótica. El mapa político de la Asamblea es bastante dinámico en términos de las fracciones parlamentarias, en términos de las bancadas. Es muy dinámico. Hay mucho cambio. Sobretodo en los partidos pequeños. Sobre los dos grandes bloques: Liberal y Sandinista, han sufrido resquebrajamientos pero esencialmente conservan un poder en término de número de votos grande. Los Sandinistas han perdido, si no mal recuerdo, creo que son 4 y creo que los Liberales han perdido otros 4 o 6. Entonces hay mucha dinámica. Entonces de repente se desprenden de aquí, se desprenden de aquí y se desprenden de aquí y forman otro grupo parlamentario.

JOHN: ¿y por qué .....? ¿porque tienen más recursos legislativos?

CARLOS HURTADO: Tienen más recursos legislativos obviamente, y más recursos económicos.

JOHN: ¿Es la clave para mantener la unidad?

CARLOS HURTADO: Sí, y porque tienen mayor cohesión ideológica y partidaria.

JOHN: ¿Los grandes en este caso?

CARLOS HURTADO: En este caso. Por eso no hace diferencia si elegiste 40 diputados si se te van cuatro. Claro que afecta pero no es mucho. Pero si elegiste a 4 diputados y se te van dos, simplemente te desbarataron. Para ser fracción parlamentaria o bancada, necesitas 4 diputados. El mínimo para hacer fracción son 4, entonces si elegiste 4 diputados y se te va 1, entonces ya no

This watermark does not appear in the registered version - http://www.clicktoconvert.com

tenés fracción. Entonces tenés que buscar adonde te acomodás porque las fracciones parlamentarias tienen derechos y beneficios administrativos. Si estás constituido en una fracción parlamentaria, te dan oficina, te dan cierta papelería, te dan asistencia de secretaria y te dan dinero en efectivo que te ayuda a sufragar una serie de gastos de la bancada y de tu trabajo parlamentario. Pero si no estás en una fracción parlamentaria, entonces no tenés derecho, perdés ese dinero. Por eso es que también, sobretodo cuando se trata de diputados que fueron electos por partidos pequeños, son sumamente volátiles. Hoy están aquí y mañana están allá.

.....: Hay un detalle que yo querría tocar. En Nicaragua los diputados como personas, no tienen oficina, no tienen escritorio, no tienen personal como secretarias, asistentes ni asesor, no tienen computador, no tienen teléfono, no tienen fax.

JOHN: ¿Todo eso pertenece a las bancadas?

CARLOS HURTADO: a través de la bancada se consigue algo. Que yo sepa, la bancada Liberal, que es la bancada del partido en el gobierno, tiene talvez cuatro líneas de teléfonos para 38 diputados. Tienen unos pequeños cubículos adonde aproximadamente pueden ahí maniobrar sin mayor privacidad y talvez hay unas 4 secretarias para todos. Ya no digamos bancadas más pequeñas como la nuestra, donde hay todavía más dificultades. Pero dificultades que son increíbles. Es decir, si yo no tuviera una asistente, que yo la pago por mi lado, yo no tengo a quien dictarle una carta. No tengo a quien decirle, vea, esta es mi agenda, necesito que me haga esto. La mayoría de los diputados no lo tienen. Entonces se trabaja en situaciones realmente difíciles.

JOHN: Es decir, ¿que las coaliciones, que los cambios de condiciones o cambios de bancadas se basan en gran parte en los recursos legislativos para hacer el trabajo?

CARLOS HURTADO: en el caso de los partidos pequeños. En el caso de los partidos grandes no. Ahí ya hay un grado mucho más alto de disciplina partidaria, de compromiso partidario, que eso por sí solo ayuda muchísimo a posicionar la bancada. Voy a hacer un recuento para que te des una idea. Salieron electos 42 diputados Liberales, de los cuales uno es Conservador – que soy yo – yo salí electo en la plancha Liberal. Sí, en una alianza electoral que se hizo con los Liberales. Los Sandinistas eligieron a 36. Esto suma 78. Cuatro de Camino Cristiano. Después salieron electos por otro lado 3 del partido Conservador.

JOHN: ¿Y por qué no acompañó usted en la plancha de los conservadores?

CARLOS HURTADO: Por diferencias políticas.

JOHN: ¿Pero ahora es jefe de fracción?

CARLOS HURTADO: Sí, te voy a explicar. Después salió uno por la 1-96. Este ciudadano es Conservador. Esta era una alianza electoral que eligió a un diputado y resulta que era Conservador, que no corrió aquí. Conservador, ve que interesante el mosaico. Después tenemos a otro que es de ANC, este es otro partido conservador, que salió electo por otro lado. Aquí llevamos 87. Uno de la Resistencia Nicaragüense, excontra. Otro tronal. Faltan cinco, son 93. Hay dos excandidatos a la presidencia que por derecho propio (está Ortega del Frente Sandinista, un conservador y un cristiano). El PLI eligió a uno y un socialcristiano. Ahí está, eso es, y uno MLS. Entonces mirá cuántos partidos tenés aquí, once partidos. Estos bloques son sólidos.

JOHN: Los grandes.

This watermark does not appear in the registered version - http://www.clicktoconvert.com

CARLOS HURTADO: sí, los grandes. Luego nosotros, Conservadores, logramos hacer un bloque de 5. De 6 Conservadores que llegamos a la Asamblea por diferentes lugares, 5 estamos aquí y hacemos un grupo parlamentario ideológicamente identificado. Pero dentro de todos estos que quedan aquí, aquí tenés gente que anda flotando. De los liberales se desprendieron 4, entonces estos 4 se suman a todo este grupo. De los Sandinistas se desprendieron 4 también, se suman a todo este grupo. Aquí entonces se forma una dinámica de alianza. Entonces este número de diputados, muy dinámico.

.....: También dependiendo de lo que se vote, diputados que están más afines. Por ejemplo, si hay una ley planteada por el partido gobernante y hay asuntos que son de interés político para ellos, se juntan y votan en conjunto. Los del PLI por ejemplo y el PNM votan hacia el partido de gobierno.

CARLOS HURTADO: Eso es lo que le ha dado una dinámica muy fuerte. Incluso es lo que ha inclinado la balanza hacia un lado o hacia otro. Especialmente estos dos bloques. Aquí nadie tiene mayoría absoluta.

JOHN: ¿Pero los Liberales podrían tener una mayoría absoluta si pueden atraer a estos? ¿Pero no se ha logrado?

.....: No es en todos los casos.

CARLOS HURTADO: Absoluta no. Hay leyes que talvez son muy controversiales y talvez logren la mayoría los Liberales por uno o dos votos. Muy precaria la mayoría simple, pero mayoría absoluta no. Entonces, la mayoría de todos los que estamos aquí votamos en contra.

JOHN: ¿Pero se ha logrado la reforma? ¿Qué es la reforma?

CARLOS HURTADO: Qué es lo que ocurre. Se reformó la Constitución en algunos aspectos y además se reformó la Ley Electoral. Una de las reformas a la ley electoral como producto de esa reforma, es que ya para el próximo periodo parlamentario – en las próximas elecciones del 2001 - . Digamos, en el 2002, la conformación de la Asamblea va a ser esencialmente y casi diría yo exclusivamente, Liberal, Sandinista, Conservadora Camino Cristiano y Conservadora. Ya está, nada más, porque son los únicos partidos que quedaron con vida después de las reformas electorales.

JOHN: ¿Y la reforma electoral era para ampliar?

.....: No, era para reducir el espacio de participación, dificultarlo. Se ha modificado en un mínimo para entrar. Habían 23 partidos que se presentaron en la elección pasada. Realmente es una exageración. Demasiado fraccionamiento. De los cinco partidos .....

CARLOS HURTADO: ..... 23 partidos no afectan en nada el proceso democrático. Lo único que van a hacer es talvez dificultar un poco el manejo de los conceptos en la Asamblea. Pero de los 23 partidos que participaron la vez pasada, sólo dos se quedaron. A pesar de la reforma, o más bien, si no se hubieran hecho las reformas y se hubiera seguido con la ley electoral vieja, lo más que hubieran llegado a las elecciones hubieran sido ocho. Lo más ocho partidos, de los cuales hubieran quedado cinco o seis. O sea, que no tendría gran diferencia. No

This watermark does not appear in the registered version - http://www.clicktoconvert.com

necesitaba haber hecho la reforma con el costo político que ha tenido, cuando la misma dinámica social y política del país iba eliminando a los partidos en un proceso de selección natural.

JOHN: ¿Aún sin la reforma?

CARLOS HURTADO: Sí. Ese proceso de selección natural se hubiera dado y hubiera reducido el número de partidos, eliminando los partidos estos. Pero ahora no, ahora se hizo vía la reforma y se sacaron del juego a un montón de partidos, incluyendo al mío lo cual me tiene sumamente molesto. Me tiene sumamente molesto, pero bueno, ya veremos cómo hacemos para cobrar la factura.

JOHN: ¿En el plenario las votaciones se hacen electrónicamente?

CARLOS HURTADO: Sí. Una vez los Sandinistas se tomaron los controles, se tomaron el sistema y hubo que votar con la mano.

JOHN: ¿Por qué?

CARLOS HURTADO: Porque no estaban de acuerdo con una ley que se iba a aprobar, entonces se levantaron y se tomaron el plenario, se tomaron los controles, se tomaron el podio, quitaron el sonido.

JOHN: ¿Pero por qué, para que no se llevara el registro de la votación?

CARLOS HURTADO: Para evitar la votación. Entonces se hizo a mano.

JOHN: Interesante. ¿Ha cambiado el proceso legislativo el sistema de votación electrónico?
CARLOS HURTADO: Sí, ha cambiado.

.....: ¿El sistema electrónico ha operado un cambio en qué?

JOHN: Sí, en el procedimiento legislativo.

CARLOS HURTADO: De alguna manera sí, porque es más evidente el voto de cada diputado. Entonces si antes talvez no votaban por alguna ley o que no estaban de acuerdo, no había accountability. Ahora hay más accountability.

JOHN: ¿A quienes? ¿A la opinión pública?

CARLOS HURTADO: Sí, claro.

JOHN: ¿Pero están pagando la atención de los ciudadanos?

CARLOS HURTADO: Sí, los medios de comunicación. La prensa y también el público puede entrar a la Asamblea. Es abierto para el ciudadano tanto en el plenario como en las comisiones. Hay mayor accountability.

JOHN: ¿Y entran o son parte en el debate electoral las votaciones de las bancadas o de los diputados?

This watermark does not appear in the registered version - http://www.clicktoconvert.com

CARLOS HURTADO: La verdad que hasta ahora sí. Pero no es un gran issue. Es parte del debate electoral, pero todavía no es una parte central del debate electoral. Porque a pesar de que los medios registran las votaciones, pero todavía no permea tanto en la población, sino que una determinada posición vaya a inclinar de manera decisiva una votación a la hora de unas elecciones. Por lo menos esa es mi opinión.

JOHN: ¿Entonces cómo se ha mejorado la transparencia del proceso o la confiabilidad en los diputados?

CARLOS HURTADO: Es más fácil que el digan a uno, mirá usted está diciendo que usted cuando sea presidente o cuando sea alcalde, que usted va a ser tal y tal cosa, pero mire, usted votó en tal ocasión en un sentido totalmente opuesto a lo que está diciendo ahora. Se está aprendiendo a manejar ese tipo de información en los debates políticos.

JOHN: ¿Es un proceso que está empezando?

CARLOS HURTADO: Sí es un proceso. Porque también requiere de que el electorado, todos los analistas políticos, digamos, lleven un registro de esto. No es tan sencillo llevar ese registro porque requiere de cierta infraestructura, cierta cultura, cierta sistematización. Que yo sepa, aquí no hay ningún centro independiente que lleve el registro de cómo ha votado el Estado. En Estados Unidos sí lo hay, hay varios que llevan el detalle completo. Eso es ya más sofisticado. Yo creo que eventualmente vamos a llegar a eso, pero ciertamente ahora hay mucho, no es tan fácil. De hecho se da, de que a un diputado determinado lo señalen por determinada posición.

JOHN: Esas son todas mis preguntas. Gracias.