SEÑOR GONZALO SÁNCHES DE LOZADA
EXPRESIDENTE DE LA REPÚBLICA
15 DE MAYO, 2001
LA PAZ, BOLIVIA

JOHN: Para empezar ¿Cómo se decide, dentro de la bancada, cuál será la posición de la bancada respecto a un proyecto o a una votación legislativa?

GONZALO SÁNCHEZ DE LOZADA: Bueno, hay una estructura en los partidos de jefes de bancada que se elige cada año y hay un secretario ejecutivo de la bancada que es más administrativo para controlar presencia, porque el gran problema es que estén ahí, más que el voto, y se tiene una vez a la semana una reunión con la dirección del partido y mi persona, y si no estoy yo con los subjefes, el subjefe secretario ejecutivo del partido, que en el caso de diputados ha sido durante este periodo el secretario ejecutivo de la brigada. Entonces, es una reunión como almuerzo, comienza a las 12:30 y termina a las 3:30. Son tres horas donde se van mirando los temas y hay reuniones de brigada cada tarde antes de que comiencen las reuniones de la cámara de diputados. Igualmente en los senadores, tenemos una brigada pequeña, son cuatro y hay un segundo vicepresidente que nos toca por ser el principal partido de oposición. Segundo vicepresidente en el senado y segundo vicepresidente en diputados, pero hay un jefe de brigada, un secretario ejecutivo y hay dos subjefes: primer subjefe y segundo subjefe y se les asigna responsabilidades para preparar grupos de trabajo que trabajan en las mañanas cuando no están en comisiones, sobre algún tema y se discute, se da una consigna, se mira la agenda. Entonces es relativamente estructurado. Cuando yo estoy en la paz, cada martes, es la reunión y el secretario ejecutivo, que es el jefe de la brigada, la bancada, es el que manda, después hay un primer subjefe, un segundo subjefe y un secretario ejecutivo. Entonces hay algún ordenamiento y los jefes de las brigadas son los que van a la reunión de jefes para discutir un poco con los partidos del gobierno. Entonces hay bastante estructura, el voto es discutido. Generalmente es un voto muy disciplinado, no tenemos grandes variaciones a no ser que sean cosas regionales que siempre hay, la lealtad de un parlamentario a la región es casi siempre mayor que al partido. Generalmente el partido trata de no estar en desacuerdo con una región en unas leyes de centralización política o administrativa. A veces ha habido problemas con brigadas, pero generalmente los temas son bastante disciplinados. Se discute antes y la gente responde, se llega a un consenso. En último caso hay una consigna del partido, pero generalmente se discute y están las líneas del partido.

JOHN: ¿Y si hay divisiones entonces se vota por mayoría entre la bancada?

GONZALO SÁNCHEZ DE LOZADA: No. Siempre se buscan consensos, a veces hay gente que dice: mire yo no estoy de acuerdo y se pide el derecho de disentir, de no estar en la línea del partido, de fundamentar su voto. Pero muy pocas veces eso sucede, pero a veces sí. Dice: mire no los puedo acompañar en esto y se respeta eso, a no ser que sea pues algo muy importante para el partido. Más que nada en este periodo de gobierno hemos estado defendiendo los logros, las grandes transformaciones que se hizo cuando

fuimos gobierno. Yo tuve un gobierno que hizo muchos cambios, participación popular, capitalización, reformas de pensiones, una nueva ley INRA que es una nueva versión de la ley de reforma agraria. Se hizo reforma a la educación. Bueno, se hicieron muchos cambios en mi gobierno, fueron cuatro años muy intensos de cambios estructurales. Entonces casi siempre estamos defendiendo cambios que quieren hacer, o haciendo algo. Y en la fiscalización, que el gobierno no lo admite, trata de bloquear, lo ministros piden licencia o se excusan, demoran. Generalmente en la brigada hay bastante disciplina, no tenemos mayores problemas y cuando hay problemas regionales a veces los que están en esa región se abren, piden disentir y casi siempre se acepta, pero se intenta llegar a un consenso.

JOHN: Y si hubiera un diputado o un senador que votara en contra de la bancada, ¿hay un proceso de disciplina o de sanciones?

GONZALO SÁNCHEZ DE LOZADA: No mucho porque casi siempre hemos preferido que la gente hable con nosotros. Ahora, si votan en contra sin haber estado en la reunión, sin haber pedido permiso para tener un voto desinente, podría ser un problema de indisciplina. Pero hay muchas brigadas, y en la Democracia Boliviana desde el año 82 ha habido bastante gente que se ha declarado independiente o se han ido a otro partido, o han pasado de la oposición al oficialismo, pero nosotros no hemos tenido ningún caso, es un partido relativamente disciplinado. Yo creo que eso está muy relacionado con la percepción de que tenemos posibilidades de acceder al poder en la próxima elección. Entonces eso hace que la gente sea relativamente disciplinada. Nuestro mayor problema es que a veces la gente no viene y eso es bastante delicado, porque siendo oposición necesitamos tenerlos todos. Cuando hay un proceso de control, yo – cuando estoy en La Paz – superviso la lista para estar seguro que están, pero hay un informe diario que llega al partido de estar presente o de haber mandado suplente. Es una gran deficiencia y yo creo que el sueldo debería ser menos. Aquí lo que pasa es que el diputado gana un sueldo y gana el 50% el suplente y debería haber pago a lo que llaman dietas. Debería haber un pago extra por cada día presente, porque no hay una iniciativa y como pierden su día si viene el suplente, muchas veces piden licencia, piden no estar y les conceden, obviamente el presidente tiene derecho de conceder hasta cinco días sin que venga el suplente. Yo creo que el mayor problema es que la forma en que están remunerados y el reglamento de debates, permite licencias que causan mayor problema de disciplina teniendo la gente ahí.

JOHN: ¿Y las ausencias son por falta de interés o por qué?

GONZALO SÁNCHEZ DE LOZADA: No, generalmente tienen algo. Casi siempre tienen importancia en sus regiones, están trabajando en la región. Teóricamente el suplente debería trabajar en la región y el titular estar en el parlamento o viceversa, el titular mandar al suplente. Pero como hay una porción del salario que se paga si estás presente, entonces prefieren licencia y no traer al suplente. Eso tendría que ser reformado. Nuestro mayor problema es que no están presentes en el trabajo de comisión, en el trabajo de los grupos de estudio y en los debates que son intensos. Yo sé que en los Estados Unidos y otros países se reúnen para votar básicamente, hay poco debate. Aquí es obligatorio cuatro horas de sesión y a veces se prolonga si se declara materia, que es

estudiar cada caso. Es decir, la misma materia sin interrumpir y tiempo y materia es no parar la sesión, que es bastante dramático a veces. Tiempo y materia dejan libre para la noche, de 12 de la noche hasta las 9 de la mañana y otra vez comienzan, pero eso es cuando hay una ley y puede ser bastante discutido.

JOHN: Es interesante. Cuando la dirección presidencial no pronuncia ningún candidato con mayoría absoluta, es necesario formar en el congreso una coalición multipartidaria, ¿no? Explíqueme, por favor ¿cómo se forman las coaliciones de gobierno y cómo se mantienen? Es una cosa rara en Bolivia desde el año 85, que han sobrevivido todas esas coaliciones por todo el periodo de gobierno y en los sistemas presidenciales son cosas muy raras.

GONZALO SÁNCHEZ DE LOZADA: Muy raras. Bueno, primero se hace una coalición para elegir al presidente. Entonces ahí se discute y se distribuye la participación en el gobierno. El sistema ahora está en crisis porque cada vez las coaliciones dependen más de pegas o de empleos, de prebendas y de corrupción. Eso es lo que está muy cuestionado ahora. En mi gobierno teníamos tres partidos, mi partido era el partido mayoritario de la coalición, era importante. Tenemos una agenda política, el plan de todos estamos transformando el país. Eso nos mantenía relativamente unidos. Tenemos un partido populista que era todos los días discutir qué cargos puede tener en el ejecutivo, en embajadas, para mantener la cosa e incluso, si bien nunca cedimos, ellos buscan tener cargos donde puede haber corrupción, que es un problema muy, muy delicado. En este gobierno han llegado a tener unas coalición con casi el 70% del congreso, pero se olvidaron que es mucho mejor tener una coalición con el 51% porque si tienes tantos, tienes que darles y satisfacer apetitos de militantes que es muy complicado. Y este gobierno se ha caracterizado porque hay mucha corrupción, prebendas, embajadas, cargos importantes y empleos. Entonces se ha vuelto muy, muy materialista y muy corrupta la coalición. Entonces esa es una de las grandes preguntas, si podemos recuperar coaliciones de gobierno que tengan participación, tienen que participar. Si es un partido tiene que tener dos ministerios como cualquier gobierno parlamentario y tienen que tener gente, pero cómo hacer que esto no sea un coteo, que no sean áreas de participación que se vuelven inorgánicos, en los gobiernos unos de los grandes dolores de cabeza. Pero en Bolivia la razón por la que tenemos coalición es porque se elige entre los primeros dos. No pueden otros ser, pero se elige el presidente entre los dos primeros ganadores de la elección y ahí necesitas una coalición y generalmente hay compromisos que son bastante atractivos para mantener la coalición en vigencia.

JOHN: ¿Son unidas o disciplinadas las coaliciones de gobierno en el parlamento? Es decir, en votaciones sobre proyectos legislativos, juntos?

GONZALO SÁNCHEZ DE LOZADA: Bueno, mira, generalmente sí, pero está muy relacionado con votos importantes, leyes importantes. Hay mucha presión dentro de esta coalición, mucha presión para que la gente sea disciplinada para tratar de ampliar sus áreas. Es una continua discusión cuando hay leyes muy importantes. El gobierno tiene dificultad manteniendo la disciplina, la verdad es que la coalición original de 70%, expulsaron de la coalición a un partido que era muy complicado, hubo muchos

escándalos de corrupción. El partido populista CONDEPA. Otro partido que era de un alcalde de Cochabamba, de Reyes Villa, se separó de la coalición. Pero los tres partidos, ADN que es el presidente, el MIR que es del ex-presidente Jaime Paz Zamora, porque la verdad aquí es que el MIR y el ADN se han vuelto un solo partido, no están unidos, pero como yo digo, es un monstruo de dos cabezas. En las elecciones van separados. Una vez fueron juntos, con un solo candidato y no les fue tan bien. Entonces van separados y siempre se unen y tienen una historia bastante turbulenta y de muchos negocios. Les acusan mucho. Yo estoy obviamente en la oposición y después se aliaron con un partido populista UCS de un cervecero, murió y su hijo heredó el partido, pero no creo que va a tener una presencia importante en el congreso la próxima elección. Entonces estamos con una situación que esos tres partidos se mantienen y dos partidos se salieron, pero más bien donde no ha habido un buen trabajo, ha sido en coordinar la oposición. Estamos bastante desunidos en la oposición y eso facilita la situación para el gobierno.

JOHN: ¿Cuándo se requiere, o cuándo se usa en el parlamento la votación nominal?

GONZALO SÁNCHEZ DE LOZADA: Bueno se usa bastante y se llama cuando hay una comprobación del voto.

JOHN: ¿Un voto estrecho?

GONZALO SÁNCHEZ DE LOZADA: Sí, estrecho. Generalmente cuando son votos estrechos y también para ocupar tiempo, para poder cada uno justificar por qué está votando y para controlar lo que el voto sea. Entonces se llama el nombre, él dice su voto y tiene el derecho de hablar creo que tres minutos. Entonces para fundamentar es el voto, pero básicamente para controlar los dos tercios, para suficiente discusión, "close your motion" aquí necesita dos tercios y eso es casi siempre nominal. Y para votos donde una ley está un poco discutida, no hay una sólida mayoría, sino son votos de signo, con mano o personales, levantándose, sentándose y eso hace que los votos sean en las leyes son bastante importantes en las leyes importantes hay votos nominales o cuando hay súper mayorías. Por ejemplo se necesitan dos tercios del total de los miembros para elegir miembros del senado, miembros de la corte suprema o del tribunal constitucional, de los vocales de las cortes electorales, entonces esos son nominales. Y cuando se elige el presidente, entre los primeros dos, es un voto nominal obligatoriamente, donde cada persona da su voto, lo justifica o no lo justifica porque es un voto público. Los votos políticos son nominales, los votos de personas, son escrutinios, se escriben y mayormente por signo, los votos donde no son dramáticamente importantes o donde hay una mayoría más obvia.

JOHN: Se me ha dicho en la oficina de la oficialia mayor del congreso, que se va a instalar en el congreso un nuevo sistema electrónico de votación después de la sesión legislativa actual. Un sistema un poco más moderno técnicamente. Con esos sistemas es muy fácil hacer públicas todas las votaciones legislativas, por ejemplo en el sitio de Web del congreso. En muchos otros parlamentos lo hacen. En su opinión, ¿qué efecto tendría en el proceso legislativo el voto público así, si lo hacen?

GONZALO SÁNCHEZ DE LOZADA: Creo que no mucho, porque aquí no es como en los Estados Unidos que le dicen usted votó así. Aquí nunca, pueden ser difícil los sectores, las cooperativas, las mineras, los agricultores en Santa Cruz, los regionales, eso puede ser delicado pero yo creo que sería positivo que lo hagan, pero no creo que tendría un gran efecto. Aquí la gente presupone y espera que sean leales con el partido, no hay mucha presión, como no es un "first pass the pool", saben que tienen primero...

JOHN: Bueno, en las circunscripciones uninominales ahora.

GONZALO SÁNCHEZ DE LOZADA: Sí eso es básico, pero en esos lugares es bastante delicado porque la gente espera cosas muy para la región y no viene del congreso, es realmente la municipalidad que tiene eso, es la prefectura y ellos gestionan préstamos y gestionan la ayuda. Hay un fondo de desarrollo regional, hay un fondo de inversión social del gobierno que coofinancia proyectos, digamos, las municipalidades más pobres ponen 25% y este fondo pone 75% como regalo. En las municipalidades más importantes es el 50% - 50% y algunos son préstamos a largo plazo para financiar obras municipales y también de las prefecturas y ahí es importante el rol de los diputados y senadores que presionan para que salga, pero generalmente un diputado o un senador que visita, que consulta, le apoyan en la próxima elección y muchas veces son muy disciplinados porque saben que el partido los nombra.

JOHN: ¿Aún los uninominales?

GONZALO SÁNCHEZ DE LOZADA: Aún los uninominales.

JOHN: ¿Entonces no hay ningunas elecciones primarias?

GONZALO SÁNCHEZ DE LOZADA: Bueno, hay primarias en la estructura del partido, pero no hay primarias para ... En mi partido, el partido los elige en las regiones, digamos de toma el distrito uninominal y los comandos de ese distrito eligen el candidato y se vuelve mucha pelea, pero tiene que tener dos tercios. Si no logra dos tercios, si hay un consenso, entonces yo como jefe nombro, y la lista de senadores y plurinominales yo lo nombro, entonces la gente es bastante disciplinada. En mi partido he hecho eso para que haya dinámica y que sean gente del lugar y que no diga yo sabes, quiero que mi hijo o mi cuñado o algo así vaya a esa región y sea el candidato. Cada vez se esta volviendo más, tú buscas gentes, a veces gente que no son de tu partido porque es un dirigente sindical, o es un hombre de mucho prestigio en la región o un alcalde. Aunque no es tu partido tiene arrastre en el distrito, pero los distritos son relativamente grandes. Entonces sigue siendo muy importante el partido. Generalmente eliges a un hombre que va a trabajar, porque si quieren ir ahí y que los elijan, tienen que trabajar y tiene que ir visitar a todo el mundo.

JOHN: Y asistir al congreso. ¿En su mayoría desean ser reelegidos al congreso los legisladores?

GONZALO SÁNCHEZ DE LOZADA: Sí, les gusta. Hay muchos que tienen viajes al exterior, tienen buenos ingresos, tienen bastante poder, pueden ayudar en cosas y conseguir cargos que muchas veces los tienes felices porque dicen: bueno, una persona de mi distrito quiere ser X, tenemos el ministerio que sé yo, de educación, y viene a presionar para que su profesor que es pariente o del distrito, o se dé más profesores. Generalmente tienen poder, tienen relativo prestigio, están muy, muy mal vistos ahora porque ven gente que todo el día está detrás de prebendas y de corrupción. Entonces los políticos son mal vistos y el congreso es mal visto. El congreso no es disciplinado, muchas veces no hay sesiones porque no hay quórum. Entonces la gente dice: si ellos cobran deberían estar.

JOHN: ¿Para reelegirse, cuáles son las cosas más importantes que deben hacer los diputados y senadores?

GONZALO SÁNCHEZ DE LOZADA: Bueno, generalmente es disciplina partidaria y trajo sistemático en las regiones ¿no? Ahora, los senadores, como tú sabes, el primer partido tiene dos y el segundo tiene uno. Eso está muy relacionado, los diputados y senadores, al éxito. En los uninominales es un voto dividido, entonces ahí eliges automáticamente con cuidado, porque si eliges a un buen hombre que va a trabajar, que tiene buena imagen, entonces él te ayuda como candidato a la presidencia y tú le ayudas a él. Si eres mal candidato muchas veces votan por él y no votan por ti. Con un buen candidato y con un candidato ganador, no hay mucha desviación. Con un partido que no está tan bien, entonces hay un voto dividido. Mucha gente vota por el nominal del partido, pero no por el candidato a la presidencia.

JOHN: Esto no era posible hasta el 97 ¿no?

GONZALO SÁNCHEZ DE LOZADA: No, se cambió la constitución.

JOHN: Se me ha dicho que la tasa de reelección en esta última elección para congresistas era como de un 20% ¿Fue por falta de postularse o de ponerse?

GONZALO SÁNCHEZ DE LOZADA: No, lo que pasa es que los resultados de los partidos cambian radicalmente. Nuestro partido, que tenía 36, bajó a 18. Entonces a la mitad y mucha gente que estaba en las listas no llegaron.

JOHN: Mi última pregunta. ¿Con el nuevo sistema electoral mixto qué efecto ha tenido para la representación legislativa en Bolivia?

GONZALO SÁNCHEZ DE LOZADA: ¿En qué sentido?

JOHN: Bueno, es un tema que hemos discutido un poco ya, pero dentro de los partidos hay una división de perspectivas, diferentes perspectivas entre ellos.

GONZALO SÁNCHEZ DE LOZADA: Tú tienes mucho cuidado en elegir un uninominal. El plurinominal depende de ti, si es un buen candidato y tu tienes un poder

para decidir y depende de dónde estás en la lista: primero, segundo o tercero, en cada departamento. Entonces si tienes un buen candidato, generalmente ganas mucha unión en la banca. Si eres un partido perdedor, la mayoría de tu brigada son plurinominales. Cuando tú estás muy bien, tú arrastras al uninominal y él te ayuda. Cuando estás mal, la gente que vota por ti y la gente del partido. Digamos en el MNR nuestro voto siempre es seguro, es 12%. Entonces yo saqué 36, era un buen candidato, entonces el que vino después porque mi gobierno sacó apenas dieciocho, sacó seis puntos por signo de lo que es la base. Entonces cuando tu resultado no es muy bueno, es lo que arrastra al partido. Cuando el resultado del candidato es bueno, es una gran victoria y salen muchos uninominales. Pero cuando eres un partido en la oposición, es casi uninominal, y es mejor, porque cuando estás en la oposición necesitas más disciplina, entonces son dirigentes del partido más sofisticados, mientras que los pluri son gente de las regiones, son campesinos, son clase media de los pueblos, pero yo los encontré muy leales también.

JOHN: Es interesante porque se puede efectuar un bajamiento de disciplina en los partidos más grandes, los que ganan muchos en los unis. Esas son todas mis preguntas, gracias.