This watermark does not appear in the registered version - http://www.clicktoconvert.com

REPRESENTANTE
NANCY PATRICIA GUTIÉRREZ
BOGOTÁ, COLOMBIA
3 DE MAYO, 2001

JOHN: Primero: ¿Como se decide dentro del partido o dentro de la bancada, cuál será la posición de la bancada respecto a un proyecto o a una votación? ¿Hay una coordinación en el partido?

NANCY GUTIÉRREZ: A ver, lamentablemente no trabajamos por bancadas. No hay una coordinación previa para participar en los debates de los proyectos, ni en los debates de control político al gobierno. Esto pues, lamentablemente, dificulta la labor legislativa y de control político, la hace muy desordenada y trae posiciones individuales tanto en las comisiones, como en las plenarias.

JOHN: ¿En general, votan juntos los copartidarios en los proyectos, o no?

NANCY GUTIÉRREZ: No es una regla general. En realidad las votaciones los grupos de decisión dependen más de circunstancias coyunturales que se presentan en un momento determinado, porque un proyecto de ley genera interés en grupos de congresistas de diferentes tendencias. Inclusive, como nosotros trabajamos bajo una falta de cohesión de los partidos, hace que muchas oportunidades, frente a posiciones politicas, el partido da una instrucción y los miembros del partido no obedecen a esa instrucción. Entonces las decisiones y las actuaciones no se toman en bloque de partido.

JOHN: ¿Qué pasa, si un representante vota en contra del partido?

NANCY GUTIÉRREZ: No hay mecanismos de coercitivos ni sancionatorios para quienes se apartan de las decisiones del partido.

JOHN: ¿Y cuáles son los factores más importantes por los que los representantes no votan con sus copartidarios? ¿Los factores que dividen los partidos?

NANCY GUTIÉRREZ: Básicamente el sistema electoral, el mecanismo de acceder a las corporaciones públicas, si bien es cierto los dos partidos políticos tradicionales de Colombia, pero en general los nuevos partidos, dan avales a varias listas para participar en las elecciones. Y la llegada a las corporaciones públicas se hace sobre la base de un esfuerzo personal, no sobre la base de una ideología política o de la identidad con unos programas del partido. El partido es como marco donde cabe todo el mundo, pero a la hora de hacer el ejercicio electoral, la campaña política, la define cada persona de acuerdo con su organización, con sus propios recursos, con sus planteamientos y el elector termina más votando por las personas que por los partidos. Y eso obviamente hace que no haya un nexo vincular estrecho entre la actitud del congresista, o de los miembros de otras corporaciones. En las asambleas departamentales y en los consejos

This watermark does not appear in the registered version - http://www.clicktoconvert.com

municipales ocurre lo mismo, cada persona terminamos actuando de acuerdo con nuestra propia conciencia y con nuestro propio criterio.

JOHN: ¿El sistema de elecciones es el mismo a nivel departamental y municipal?

NANCY GUTIÉRREZ: Sí, es igual. Por eso cuando hablo de asambleas departamentales, hace relación a la corporación publica del departamento y los concejos municipales a la corporación del municipio, pero es exactamente el mismo funcionamiento.

JOHN: ¿Entonces existen en la cámara coaliciones multipartidarias que incluyen legisladores de varios partidos y movimientos que son estables?

NANCY GUTIÉRREZ: Existen coaliciones de diferentes tendencias políticas. En esta legislatura que ya llevamos cerca de los tres años, trataron de darse como tres o cuatro grandes bloques, o tres grandes bloques básicamente: el partido liberal dirigido por el oficialismo del partido y partido conservador en una alianza con un sector disidente del partido liberal y un sector de movimientos independientes, trataron de funcionar más o menos de manera estable pero, finalmente, cuando el presidente de la república el año pasado presentó una propuesta de reforma política a través de referéndum, que llevaba la revocatoria del mandato, rompió toda la posibilidad de esas alianzas estables que se habían dado durante año y medio.

JOHN: ¿Así que actualmente no hay ninguna coalición de mayoría estable?

NANCY GUTIÉRREZ: No, no la hay, es coyuntural, algunas personas votan unas cosas y otras votan otras. No hay una coalición permanente.

JOHN: ¿Y cuáles son los factores más importantes en la formación de estas coaliciones coyunturales? ¿Son la ideología común, la ventaja electoral, el control del congreso, el apoyo para el ejecutivo? ¿Cuáles son?

NANCY GUTIÉRREZ: No hay una razón constante, son varias y por eso le insisto en que son coyunturales. En un momento determinado puede ser que sea el gusto personal, en otras puede ser llevar la contraria a quienes lo proponen; en otras puede ser una rebelión en contra del gobierno; en otras el gobierno ha hecho un trabajo de lobby y genera consensos. Son muy diversas.

JOHN: ¿Cuándo se requiere o cuándo se usa la votación nominal?

NANCY GUTIÉRREZ: Muy esporádicamente, cuando, muestre a ver, no, es que es por excepción que se usa. De pronto cuando se pide una verificación de la votación en el momento de la elección de dignatarios, pero son mecanismos excepcionales.

JOHN: Cuando no se usa, ¿cómo se sabe cómo votaron los diputados, por ejemplo la mesa de directiva?

This watermark does not appear in the registered version - http://www.clicktoconvert.com

NANCY GUTIÉRREZ: Bueno no es usual que se haga un seguimiento a la forma de votación; sin embargo hay un tablero electrónico en donde aparece registrado cómo votamos los que lo hacemos a través del tablero electrónico.

JOHN: ¿Aún sin nominal?

NANCY GUTIÉRREZ: Sin nominal, sí, simplemente se dice si es por la afirmativa, marcar el sí, y si es por la negativa marcar el no. Y ahí queda básicamente en bloque establecido cómo fue la votación de cada congresista. Sin embargo, también esto es excepcional porque lo usual es que las decisiones se tomen por mayoría sin verificar efectivamente cómo fue la votación.

JOHN: ¿Y si la votación es muy reñida?

NANCY GUTIÉRREZ: En un momento determinado puede darse que se ha llegado a una verificación de la votación.

JOHN: ¿Cómo caracteriza usted el vínculo entre los legisladores y ciudadanos? ¿Cómo fuerte, débil o cómo?

NANCY GUTIÉRREZ: Muy débil

JOHN: ¿En qué sentido?

NANCY GUTIÉRREZ: Muy débil porque como no hay partidos políticos fuertes, ni movimientos políticos fuertes, vuelvo a lo que le dije hace un momento, la elección se da porque al elector le gustó X candidato, pero no hay un seguimiento a unas propuestas, ni hay mecanismos de fácil acceso a que los ciudadanos lleguen con sus propuestas a los diferentes congresistas. De pronto nos encontramos en algunos temas, con algunos grupos de ciudadanos organizados que tienen un interés por decir alguna cosa, el sector de los servidores de la salud, entonces en un momento en que se agotan los recursos, buscan a algunos congresistas para que defiendan el interés puntual. O por ejemplo, los usuarios de servicios públicos, que es uno de los debates que tenemos en este momento sobre el tapete, también porque han visto que uno u otro congresista se interesa en el tema, entonces se acerca a alguna organización a hablar con el congresista. Adicionalmente, porque los sistemas de información del congreso son bastante ineficientes, casi inexistentes y sumado a que Colombia es un país bastante grande, donde hay dificultades de orden público, entonces la presencia física de los congresistas en los sectores apartados se dificulta y el conocimiento que los electores y los ciudadanos tienen sobre los congresistas, se hace a través de los medios de comunicación y ese acceso a los medios es muy restringido. Digamos que son privilegios que se dan para algunos congresistas destacados, pero no hay unos mecanismos de interlocución con los ciudadanos. Aquí hay un canal de televisión público, donde ahora se acude frecuentemente a trasmitir los debates con el ánimo de que los ciudadanos vean la

This watermark does not appear in the registered version - http://www.clicktoconvert.com

televisión y se den cuenta de cuáles son los conceptos y los criterios de los diferentes congresistas.

JOHN: ¿Pero por lo general, diría usted que los ciudadanos no tienen mucha información sobre las actividades legislativas?

NANCY GUTIÉRREZ: No hay mayor información. Cuando personalmente he salido a muchos sectores y la gente tiene la idea de que los congresistas no trabajamos, que tenemos una alta remuneración pero que no hacemos nada, y que adicionalmente los congresistas y el congreso es como sinónimo de corrupción. Entonces hay mucha prevención sobre el congreso y sobre los congresistas.

JOHN: ¿En su mayoría desean ser reelegidos al congreso los legisladores?

NANCY GUTIÉRREZ: Si.

JOHN: ¿Y la tasa de reelección es alta?

NANCY GUTIÉRREZ: Es alta, de reelección es alta.

JOHN: Para reelegirse ¿cuáles son las cosas más importantes que deben hacer?

NANCY GUTIÉRREZ: Bueno aquí tenemos unas fallas bastantes notorias en el proceso electoral. En realidad lo que más vale en un momento determinado, en el común denominador del país, es tener una presencia de poder efectiva con las comunidades. Y hay casos excepcionales de personas que se eligen por opinión pública que se ha formado a través de la posibilidad de acceso a los medios de comunicación. Pero en términos generales el congreso está conformado por personas que llegan con soluciones concretas a las comunidades y también es determinante la cantidad de recursos económicos en una campaña, que permitan distribuir dadivas o que permitan llegarle directamente a las comunidades como, digamos, aprovechando la situación de necesidades económicas o necesidad de satisfacer deficiencias en la prestación de los servicios o en infraestructura. Entonces quien tenga mayor posibilidad de acceder a eso recursos y a esas comunidades, tiene posibilidades de conseguir votos para su próxima elección.

JOHN: En su opinión ¿qué efecto tendría en el proceso legislativo, la adopción del voto público en el congreso? Es decir, el uso por ejemplo del sistema electrónico para todas las votaciones y la comunicación de las votaciones.

NANCY GUTIÉRREZ: Creo que sería muy importante porque generaría mayor responsabilidad del congresista al momento de votar. Indiscutiblemente que es necesario, pero el congreso, curiosamente, le ha huido a esa decisión de que todas la votaciones sean con voto nominal o con voto público o que definitivamente se sepa cómo se votó.

JOHN: ¿Y por qué no se hace?

This watermark does not appear in the registered version - http://www.clicktoconvert.com

NANCY GUTIÉRREZ: Por el manejo de las mesas directivas, porque en últimas, el reglamento del congreso permite que sean las decisiones tomadas por mayoría simple y, entonces, se pregunta a la plenaria si están de acuerdo y si no hay objeciones o si no se solicita el voto nominal o la revisión del voto, entonces simplemente las decisiones pasan.

JOHN: ¿Y es obligatorio que se haga por nominal por petición de, por ejemplo un representante?

NANCY GUTIÉRREZ: Sí, es obligatorio. Si alguien exige que se verifique la votación, ésta debe verificarse. Pero es excepcional, o sea, el común denominador es que se pregunta a la plenaria si están de acuerdo y si no hay objeción, si nadie pide la verificación, se entiende que ha sido aprobada la proposición o el proyecto.

JOHN: ¿Pero por parte de solamente un representante o un pequeño grupo de representante se pueden hacer todas las votaciones públicas? ¿O no?

NANCY GUTIÉRREZ: Por petición sí, puede ser un congresista que pida la verificación del quórum o la verificación de la votación y la mesa directiva accede a verificarla.

JOHN: Última pregunta. Se ha planteado en el congreso un proyecto de reforma al sistema electoral ¿cuál sistema electoral cree usted sería el mejor para Colombia?

NANCY GUTIÉRREZ: Yo estoy de acuerdo con la reforma que ha sido planteada. He participado como ponente en los dos debates anteriores de reforma política y actualmente también soy ponente en la cámara. Considero efectivamente que se deben fortalecer los partidos políticos y los movimientos, pero ante todo creo que debemos, o que el estado como tal debe generar una cultura política y la necesidad de una democracia auténtica al interior de los partidos. Porque antes que hablar del fortalecimiento de los partidos, en realidad como están planteados en el momento no existen, existen pues aparentemente y hay una formalidad de unos directorios, pero en la realidad no hay garantías que permitan hablar realmente que aquí hay unos partidos donde haya una identidad ideológica, y donde al interior de ese partido se puedan debatir las discrepancias para llegar luego al congreso con unas posiciones unificadas. Creo que ante todo eso es lo más importante de la reforma, porque si eso no se logra, por más que se cambie el sistema electoral, no lograríamos cambiar ni mejorar la forma de hacer la política en el país, porque este sistema imperfecto ha sido con la complacencia de los dos partidos políticos tradicionales, que finalmente son los que tienen la mayoría en el congreso.

JOHN: ¿Pero en el proyecto de reforma se incluyen medidas para hacer eso?

NANCY GUTIÉRREZ: No, se incluye la obligatoriedad a que los partidos y movimientos políticos tengan democratización al interior de sus decisiones, pero no lo dice cómo. Prácticamente dice, las decisiones internas de los partidos deberán ser

This watermark does not appear in the registered version - http://www.clicktoconvert.com

democráticas, pero la decisión de cómo hacerlo le corresponde a ellos. Queda como un enunciado.

JOHN: Gracias.