市反贪局录音整理稿

熊：人民监督办公室还有一个非常重要的工作检务公开，每个基层检察院都会把公开的信息放在网上。另外，我们在各大网站例如大渝网等也注册了，域名为 id 重庆检察，直接接受网民的咨询与监督。在网上交流中，我们也发现过职务犯罪的线索，并且成功查处了一起案例，处罚了九人。还有一个方式公开，就是检察开放式，从去年 4 月 20 日启动。每双月二十日向社会公众开放，向公众介绍我们的工作。补充一点，今年我们今年实行了个性化监督，主要针对人大代表、政协委员、社会团体等等。例如每年两会期间，我们在每个代表团都派驻检察代表，他们分组讨论时听取他们意见，寻找关注点。在不涉密的情况下，向他们公开他们想知道的信息，今年我们已经编制好乐今年对外联络的工作安排表，这样人大代表、政协委员积极性比较高。

盛:我重点给大家介绍一下阳关检务的工作，首先我认为这个课题非常重要，关于信息公开对于反腐倡廉有必要，在我们最近所办案子中，我们发现由于信息不公开，导致腐败。比如，中介组织，在办理税务等活动中，他们与行政机关有着不同程度的联系，所以他们利用这种关系，办理审批中非常简单，而普通申请人就特别难，要跑好多趟，在这里面收取了很多不合法的费用，甚至出现有时不通过中介组织，还办理不了。在有一案例中，只有通过某设计公司设计的图纸，才能办理建筑许可，因为，这家设计公司是当地建设局长自己开的。另外，信息公开的权威性需提升，例如这几天大家关注的千岛湖游艇事件，一税务局花三千万万搞一游艇，估计是接待上级领导用的，曝光后，当地税务局解释说是只花了两百万，主要是为了收税收，但当地应不需要。还有一些其他案例都反映出应加强信息公开的权威性。谁来监督公开信息的准确性非常有必要性。其次，介绍一下阳光政法，这个作为司法公正的最后一道防线，非常重要。检察系统在这方面做的较早，08 年左右我们就搞了一个网上系统，逐渐把检务工作放在网上，接受监督。比如批捕的过程。另外设立网上检察办公室，接受监督并向老百姓答疑。去年市公安局最早在全市设立了阳光警务查询平台，投诉、查询、信访、报案等职能。公安局有五千多台这样的平台。随后推广到公、检、法、司现在都上平台，现在重庆有八千多平台。但平台建设成本很高。我们检察院重大事项都放在平台上。每个案件是否批捕都放在了平台上了。

[redacted]：关于检察机关信息来源，能不能介绍一下检察机关发现腐败的渠道有哪些？

冉：客观的说，通过公开信息的渠道发现腐败的比率是相当低的，主要来源依靠我们自己的工作，通过信息发现案件是下一步我们需要做的，也是我们很希望的。通过公开的信息有助于发现案件线索，直接发现犯罪不太可能。

[redacted]：目前主要渠道两个：一是依靠群众举报，二是依靠我们检察机关工作人员的主管能动性，去找，去挖案中案。还有就是群众举报的比例就只有 10%左右，很多都是假信息，但我们都会有回复。其余就是挖案中案和其他部门转过来的案例。

[redacted]：能否介绍一下其他部门移送的情况？

冉：其他部门移送的很少，现在正在研究行政执法与司法之间的衔接，现在主要是监察局。目前，主要是监察、公安。其他行政机关很少、很少。通过公开信息发现很少，估计不到 10%

[redacted]：还有一个问题就是媒体的问题，媒体扮演什么情况？

冉：客观的说，媒体包括网络给我们提供过不少线索。

[redacted]：曾今网上公布过一起案例，忠县案例。

冉：对，查处忠县县委书记，网上也提供过线索，还有就是去年央视曝光的奉节的楼裂裂，随后，奉节检察院介入，查处了一副镇长等三人。现在公众对官员关注度增加。

[redacted]：补充一点，在打黑期间有一记者，针对彭水县平安镇发表了一篇文章“平安镇不平安”，随后，彭水县检察院介入，情况属实，我们依法进行了查处。

[redacted]：你期待媒体以后扮演一个什么角色？

[redacted]：媒体与我们反腐目标上应该是一致的，但需要客观。

[redacted]：因特网的普及，会不会成为一个主渠道？

冉：以前主要靠挖案中案，现在一靠举报，二靠读报。检察机关反腐部门有专门人员定期读取媒体（包括纸质和电子）信心。将来，我们将设立信息员来做这个事。今年我们专门下了个文，要求各基层检察院在今后五年必须安排专人做这事。这是我们一个将来工作重点。

盛：我们安排专人在一些大的网站（例如天涯社区）定期发布消息和进行答疑，引导正确的舆论。现在我们基层检察院都有专人定期上网，观察舆情，对一些重大案件发现线索。并且一些重要事件定期整理，供领导参阅。

[redacted]：那么这一点作为一个，一方面他的信息来源比较广，同时呢他也存在一个信息真假甄别的问题。所以呢这边呢，这两个都是互相有优势的，各有优势吧。当然这种媒体的作用确实是很重要，可是….

[redacted]一块上的网站上有了，我们就有专门的部门负责，这个我们内部说啊，一个是我们的侦查部门一个是我们的宣传部门。我们专门有这些部门在我们的上班之前就收集这些信息了，收集整理起来送给有关领导看。确实发现他有贪污腐败这种迹象的，就有有关部门去过问的。

[redacted]：几乎每个部门都有这个网络舆情….

[redacted]：这个宣传部门都有。

[redacted]：我们呢，也设了宣传部门。

[redacted]：我们每天早上都看到….

[redacted]：以关键词，西南政法上网搜一遍….

大家：哈哈。

[redacted]：有发现这个动机不纯的，还有严重失实的，想这些情况肯定要处理了。

[redacted]：接下来这个问题可能要由冉处长来回答了，根据您工作的具体内容，就是说在过去三年重庆在惩治腐败官员方面取得了很大进步，重庆的打黑除恶运动也获得了全国的很多好评，检察院在 2010 年的报告中也说，“在打黑除恶过程中，查处揭露出来的职务犯罪 171 人”，您认为其中有什么好的经验可以借鉴？

[redacted]：这个还是不该我说。还是该他。

大家：哈哈。

[redacted]：这个是这样，打黑反腐同步推进。重庆的经验就是打黑反腐同步推进。这个打黑除恶从 09 年开始，检察机关它在这一块同步推进哈，具体做法我们的肖处长是比较清楚的，效果非常好，打掉了一些涉黑的官员吧，有些还是保护伞。

主要是这个我觉得还是一个思路的问题，就是我们同步推进相对以往是要少一些，这个基本上是从我们市院党组啊，从我们市委啊都很重视这个事儿，所以效果就好，下决心搞。具体的方法我们就不是很清楚啊，我们是批捕是后一个环节，批捕啊公诉啊是后一个环节。

[redacted]：这个我们还是觉得在打黑行动反腐行动我们是获得了很多好评，就是我们接触到的很多老师啊同学啊都觉得这里挺多经验是值得总结的。

[redacted]：我来说一下这个事啊，说经验，除了刚才我冉处长说的同步推进的经验以外，是在全国是在最高人民检察院检察长曹建明肯定了的一个方法。这是我们重庆的一个特色，同步推进是什么意思啊，就是说公安机关发现了一个团伙，团伙背后的保护伞是公职人员，这些公职人员就是我们检察机关查处的。那么公职人员出来了，公职人员做大成势，在这个地方抢劫杀人，当地地方官员应该清楚，对不对？你应该制止，应该有责任。那他们要搞这些事要搞这些违法的组织，他们就要向我们的有权的官员行贿，那要行贿又是我们受理。那么在这个情况下，所谓同步进行就是指按照法律规定可以立案的先把案立了，立了我们有的时候检察机关要介入，必须是依法介入，就依法介入进去，当然依法介入有很多细节，因为一个人犯数罪，他可以犯这样的罪那样的罪，如果其中一个是受贿罪，那就该我们受理。那我们就查受贿罪那一部分。当你那个地方受贿抢劫刑事犯罪这些方面还不明显的时候，那么我们这边受贿罪就突出出来啦。突出出来啦，证据都凸显出来啦，就给我们抓住了。它主要体现一个这个刑法和刑诉法分工的问题，还有就是分工合作的问题。既有分工也有配合。所以同步推进是这个思想并不是我们联合办案、联合作战，不是这个意思。其实就是个配合的问题。

[redacted]：其实这个问题下面还有一个子问题肖，就是您有没有觉得这最近三年的办案取得的成就和政府透明度的提高有没有直接的关系？

[redacted]：这个和政府的透明度应该是有关系，这个比如说这个打黑除恶啊，在决策在执行不久，在执行之前就公开了，我们重庆要打黑，又一次我听到在一次会议上，重庆市公安局，我们李军说，好像是当时在数据上好像是受到几千件举报。在这个信息公布之后群众不断地向市长书记举报，不断地给公安局长举报。好像他给我说过这个数据，当时局长就在这个活动中给我说这个数据，我就认为这个就是信息公，就是有的信息公开。最后我要谈我的观点就是政府的决策的过程和结果的公开是两码事，我的观点主张是在决策的过程中在决策之初要公开，不是结果。在公开的结果的时候，这个时候是人们不愿意看到的结果。这个结果是个坏的结果，是造成重大损失的结果。因为原来我是搞，我是法警处长，主管渎职侵权，主要搞刑法第 9 章这一块的。很多滥用职权玩忽职守都是在决策之前是不公开的、不民主的、不公开，最好造成几个亿几十个亿的损失，给社会造成严重的危害，好。

[redacted]：[redacted]惩罚相比，预防腐败、源头治理同样很重要。请问各位领导认为对于预防腐败有哪些方法？哪种方法最有效？

[redacted]

大家：哈哈。

[redacted]搞这个查办大要案件这一块呢。这个预防最好的方法还是制度，监督，制度监督制约的制度[redacted]

钻那个空子打那个察边球。你比如说我举一个简单的例子，有些地方包括我们重庆搞这个先上车后买票[redacted]….

[redacted]

[redacted]

有招投票法，因为我这个倒计时是规定了的，今年是元旦，明年元旦还有三个月了。那这三个月要想元旦献礼，明天就是国庆了我们要向国庆献礼，后天就是我们这届官员干三年马上任期就满了，换届了，我们要向党组织献礼，要向党组织做个回复，于是我这个中心花园于是我这个街就要撤，于是这个世界上最高楼要修起来，我要修世界上最好的综合大楼，我要修世界上最好的公园，我要修世界上最好的学校，要修最好的综合医院。这几天我看报纸看到有些地方要修世界上，要修中国，中华人民共和国最好的综合性医院，我要修什么什么，都是二线三线城市，我要修最好的综合学校，幼儿园、小学、初中、高中。有些是财政的钱有些是国家银行的钱，就算是你私人拿出来的钱可是你占了我的国土资源，对不对，国土资源是我全国人民的。这些我说到这个地方啊，这些东西啊，他就是个制度的问题，他有这个权，但是没有人去制约他。市长书记说了就算，因为是某某市长说的，我们就把这个东西修起来。所以这个决策就不能公开，他就不像国外，他公开要向议会讨论这个行不行，不行要通过什么程序。他没有这个制约的制度。

[redacted]

参加了一个研讨会，我也同意我们这个西政这个教授的一个观点，他就是制度防腐，制度反腐一定要用制度。他刚才就说了，一个很生动的例子就是克林顿他那个莱温斯基，他是总统也没有那个权力，因为这个制度把他给制约了。我们现在的这个预防一方面是检察机关，国家成立了预防局，他是成立了这个监察部的，但是我们这个地方上没有成立，这个大体我们检查机关由一个预防处。但是他们搞侦查上通过一个个案来搞预防，这个案件是怎么发的把这个规律找出来，它的漏洞在什么地方，于是我们的预防处就去了，就上去对部门说你这个制度要建立，不建立要出现腐败。实际上我们就搞这一块工作，还有一块呢，有的时候我们办起去牵头去组织哦，去搞区域预防哦，行业预防哦，网络预防啊，去搞那些，但是那些不是我们的职能，不是我们检察机关的职能，我认为这是谁的只能，是政府的职能。这个是一个是机构的问题一个是制度的问题，机构没有，仅靠检察机关。检察机关预防我们机关三千多人可以，但是我们能预防我们重庆市三万多人吗？那肯定是不行的，那还是一个制度一个结构的问题。

[redacted]：对于咱们重庆市预防腐败的这些措施中，有没有那种非常管用的措施呢？那种成效特别好的措施，有没有特别好的例子？

[redacted]：有例子，这个今天预防处长没来。原来关于预防啊，原来协调联系了一下。现在没有人管这块，但是我知道十多年有一个集团公司搞了二十多年搞预防搞得很好，就是高华公司*啊，但是最近他妈的出问题啦。他们和职侦和预防是两个部。

大家：哈哈。

[redacted]

[redacted]….

[redacted]…. 个案预防

大家：小声讨论….

[redacted]

[redacted]

的人家可以查….

大家：小声讨论

[redacted]

[redacted]

[redacted]有就是职务犯罪的年度报告。年度报告是给常委市里主要领导。我们检察机关还是有限的。

大家：小声讨论。

[redacted]：就是在党校学习的官员就是中青班的，有前途的一些青年干部，现在每一期党校我们都要给他们上法治课，讲人格修养，讲遵纪守法。这个是重庆市今年搞的。

[redacted]：你是否认为政府信息公开透明是否有助于遏制腐败。

大家：那肯定是的。毫无疑问的。阳光疗法。

[redacted]但是一遇到领导了好像都没用啦。

[redacted]：这个还是同级监督和上级监督的问题。比如同级监督的问题的，比如我是重庆市某个区检察院的检察长，他是重庆市某个区的纪委书记或者是监察局长，我们两个去监察我们区的区领导区长区委书记那是有问题的，那就没办法了。同级监督是没有办法了，应该是上级对下级的监督，这样的话效果就好一些。

[redacted]：许多大城市，甚至是一些省份，正在决定向公众公开他们的全部预算，通过提高透明度来达到更好预防腐败的目的，您怎样看这个事情呢？

[redacted]：这个我在县里当过检察长，我知道这个人代会每年有一次要做主席台，每一次人代会财政局局长是要给市里的人大代表要做报告的，预决算是要作报告的。但是这个预决算的报告和他实际执行的是两回事，你公布我刚才我说的那个公布今年收了好多钱用了好多钱，对于怎么用的这些钱依然是没有监督没有公开的。你不如说我这个月修一个大堰塘修一个大水库，修一个学校基本上马上都定了，没有预算把它补充进去。原来说人大是盖橡皮章的，实际上你已经执行了，人大给你补一个手续，补一个预决算的手续，实际上有的的地方啊怎么说呢，一人说了算，一言代法。还是以一人意志代表全部。执行人的问题，执行力的问题，执行人执行的水平的问题，执行人的觉悟的问题，他对公民是啥子觉悟对人民代表是啥子觉悟的问题，这个还是取决于执行人。

[redacted]：下一个问题就是您是否认为重庆会从别的省份借鉴新的提升透明度的措施？比如郑州的“权力清单”、阿勒泰地区的“财产公示”。

[redacted]：借鉴肯定还是要借鉴的。

[redacted]：他们职检部门啊关键部门啊都要进行财产公示。

大家：讨论，笑。

[redacted]：原来申报的只是处长嘛，现在职侦局的都必须申报相关的，还有市委也要…

[redacted]：还有我也要….

[redacted]：组织部，政法委，纪检部的纪委掌握他们的申报情况，原来没有，就是这两年。

[redacted]：这个是说实话，这个座谈会开玩笑的，你把我们这些部门申报干嘛啊，

应该是主要领导申报。

[redacted]

权。

[redacted]说到这我多说一下，我们现在这个政务公开也好，财产公示也好。政务公开主要是对机关哈是吧，还有一个是要把个人结合起来，也就是我们的官员信息要公开。第二个，我们这个层面上还比较低，应该上升到法律层面，它对于我们的制约性啊还是一个内部的规定。比如说那个财产申报啊，他是一个内部规定，那因为是内部规定领导说算了算了不搞了，那就不搞了是吧。那如果上升到一个法律的层面，那就不一样了。那就全国人大来通过一个东西，必须这么搞。这次我去台湾啊，这个新闻是公开的嘛，马英九就在抗震救灾的指挥中心，下面的一个县的一个县长就给他说，我这里差钱咯，我还差几百个亿哦，马英九说那我没办法因为我这个预算要经过议会。要是我们国家啊哪有什么议会，直接就拿过去。我觉得啊我们这个国务院搞个条例还是不行，应该上升到法律层面。强制性的没有什么好说的，如果违反了我就归责，违反法律规定，轻则行政处分重则刑事追究，完全还是可以的，重要的还是我们下决心的问题。

[redacted]：那么冉处长我想问，您刚才提到的我们内部是有这个财产申报的，这是这个申报没有向社会公布而已，在内部是一个公开的是吧？

[redacted]

[redacted]由监察部门公开。

[redacted]由监察部门转交给纪委，你申报好多没人管，真假也没有人管。

[redacted]

一次年终一次，要填两次表，要给市纪委，还包括你的子女你的爱人还有你的父母，就是这个直系亲属，你们的经商情况要报一下。就是他们的这个规定呢规定了职侦局长也要报，这个是我们市政法委搞的，搞的点。不知道执行情况怎么样？

[redacted]

严格按照那个公示来，就是说…

[redacted]：还没有推动。但是有这个规定出来。恳谈

[redacted]

呢，一个就是公示的这个范围，以前是检察机关的职侦部门的副局长以上，侦检部门的副处长以上，处长副处长包括副处长，公众一般认为我们这个职侦部门的权力比较大，一个关键我们这个侦查权确实，然后呢侦检部门他们批捕也是权力比较大的。他们设计到一些强制措施的采取，这个决定权他们认为这两个。然后呢法院这个执行局….

大家：讨论

[redacted]

导说的，为啥搞这些人的公开，这些人呢严格说来不算这个权力机构里面的，最有必要公开的就是他们。他们还不是，而实际上有权人实际上都比这些人的权力大。更容易受到。另外一个呢，就是公开的内容，因为涉及到一些私人的内容呢，这些是要在网上公开的，在报纸上、然后互联网上，比如人大的网站上，这个所有的人都可以看到的，那么呢这样的一些可能涉及到一些家庭的信息，不说你个人的比如说你子女的，配偶的一些财产、住址啊等等，他这个内容有很多，那么这个你要公开了，这个对个人的影响，那就….

[redacted]
个百度搞营销策划的一个外资企业跟我的权力没有任何关系，我还要每一个月要求他把他的收入向我报告、向组织报告，他就不干了，他说凭什么向你报告，我又没沾上你什么，你当你的官我凭什么要向你报告。我的女婿也不愿意向我报告，我女婿是信基督教的，他为什么要向我这个共产党员报告。

[redacted]
不一样的。

[redacted]
但是他还是说，他不说具体数字。几万他不说，记说四十万左右吧。你怎么去报告它。

[redacted]
[redacted]系统，就你们了解的这个行政系统公开情况是怎么样的，他妈的财产公开情况？

[redacted]
[redacted]
[redacted]….. 设计一个制度的可行性到底怎么样，这个很值得推敲的。

大家：讨论….

[redacted]
如我这个干部是市委管的。他们几个干部是我们市院管的，那就要向市院的有关组织报告。

[redacted]
东西说公务员一杯茶一张报纸混一天，现在哪有这样的事情，现在我我感觉我们
[redacted]
四十岁有多少年的积累啊，经过单位分房基本上有一套房子，有一些有经济头脑的呢，他自己来投资，前几年房价低，按揭搞了几套房子。然后公示一看，不得了了这个差距，老百姓对关于是有些仇富心理。

[redacted]
[redacted] 1100 块钱一平方。

[redacted]
有几套房子在哪里，然后升值了，有几百万，如果公示出来了，老百姓对官员这个》…..

[redacted]栽了。周久耕。

尚东：现在这个网上专卖有这个手表鉴定。

[redacted]
虑。

大家：讨论

[redacted]
[redacted]
验吧，就是打黑这块主要是一个统一组织统一指挥的。可以这么说，几乎只要是涉及到黑社会只要涉及到职务犯罪的都是市院、职侦局统一协调指挥的，然后呢各院专门组织成立专案组。这就是我们这今天办理涉黑案件的几个很重要的经验，我们以前分散一点，没有这么大规模的组织协调。整个这个办案呢他的这个

统一的办理，统一调配的办案力量，我们可以协调其他地方办案力量来交叉办案，一个非常有效的，这就是我们内部的一个经验。

[redacted]有很大作用，就是我们内部的协调。外部呢，其实[redacted]我们检察机关三方我们由一个协调机制，就是我们由一个定期的协调机制。很固定的，形成了很长一段时间，定期通报相关的一些线索和情况，案件的办理情况。有涉及到我们检察机关在办理的过程中，发现有涉黑的线索，可以向公安机关提供，那么公安机关在办理涉黑案件的时候，掌握大量的公安机关或者行政机关涉及到这些更这些又牵扯的职务犯罪的线索的那么及时地跟检查机关联系。可以及时的介入进去。然后呢共同来办理这个案件。这是外部的协调机制，然后呢内部的协调机制，是我们的侦查家督部门、公诉部门在审理一些涉及到黑社会的犯罪的一些案件的过程当中，也肯能发现一些犯罪的线索。这个呢这两天在打黑的案件重视比较普遍的，我们这个侦检部门啊公诉部门啊都是有一些线索，他们也会向我们职侦部门提供，这个是很有帮助的。实际上，这个来说呢，整个呢这个我们司法机关的相互配合协调，因为大家知道以前办理司法机关的案件，不管是法[redacted]呢，整体上的这个重视程度，那么我们在办理类似的案件的时候阻力是大大的减少了。那么我们突破一下案件发现一些案件的机会就大的多。

[redacted]些？尚东说的那个，大街小巷都可以看到贴的广告。

[redacted]包括我们的检查机关我也广泛地向市民宣传这个。这个专项斗争期间有很多的渠道，所以线索是比较多的。

[redacted]有没有这方面的一些数据，我们可以获得？

[redacted]些。来自举报的线索。

[redacted]这个不是我们去年的打黑专题会嘛，市政法委不是发布了一些吗，到时候可以查一下。

[redacted]以去查一下，就是天台，当时政法委有这个数据。公安局说的反正 80%都有举报线索，公众参与。他们查办的案件 80%都有公众参与。

肖：检察机关有一个特殊情况就是检察机关自己掌握一部分线索，同时也有举报的。所以我们就没有在做专门的统计。

[redacted]：下面使我们调研提纲的最后一部分，我们希望能对检察机关的具体工作内容有一个初步的了解，就是你们怎么样决定开始立案调查一个具体的案件的？

肖：职务犯罪的是吧？简单说就是有一个线索，然后来了以后，这个线索的来源不一定。

[redacted]这样吧，我们在网上不是有一个流程表嘛。我们也是做了一些功课的，就是说现在讲，一般初查以后呢，到了一定时候，就是启动初查，初查以后呢，就是到了一定时候就是启动初查，然后初查终结，然后决定是不是立案。这个判断的问题，你干脆和后面的问题一起问一下好一点。就是说，是不是有计划、有指向、有选择。简单说来就是这样子，今年我们重点查处这几个民生领域的，其

他线索就搁置一下。比如说今年我们搞移民工程，移民工程暴露出来的比较多一点，我们就搞移民工程。就是对待线索，是不是初查终结以后就决定立案，基本上是一视同仁的。还是我们稍微根据我们的工作重点有选择的、在一个阶段内重点打击？

肖：基本上没有。我的感觉是近两年。

袁：凡是初查进入到程序了，就一走到底。走到底怎么走法，你当时说的是初查之后有的是可以立案，达到立案标准了可以立案。 有的查了之后完全没那回事，那就终止了，更不能立案了。那么你说的刚才那个是另外一个概念，叫“专项行动”或“专项活动”，你比如说最高检、还有市委说这段时间我们全国要集中力量搞一下工程建设里面。因为上级检察院他有指示，我们要制定方案。那么就是我们的力量或者注意力就相对集中，但是原来初查的一些案件，已经分到我们具体的办案人员的，也要继续干下去。如果我们力量不行的，我们就在区县抽人，搞一个专项行动。正常的工作是要一直走下去。

[redacted]下一个问题是检察院是怎样对记录和卷宗进行管理的？大概的说一下。

盛：我们现在卷宗管理他是有一定规范的。我们高检有明确规定，包括装订顺序、装订时间。现在我们每个院都设立了专门的档案室，每年搞一次，统一清理。但是平时我们办案，在办案过程中，分的内卷和外卷（袁：诉讼卷嘛）。一部分就是我们检察系统内部，包括检委会记录啊这些，牵涉到相对秘密的。另外的一部分就是可以对当事人、被告人、犯罪嫌疑人公布的卷，就是移送到法院的卷。这两个是分开的。

那么在平时办案中，是分开装订。年终再由档案室统一管理、上交，然后制订成册。

[redacted]他是根据一定的编码顺序或者科目他来进行整理是吧？

盛：对，按照部门来整理。

冉：然后是档案部门来验收。他们来验收。

盛：他们职务犯罪侦查有一部分卷要移到批捕起诉这一阶段了，有一部分是自己要单独处理的。

袁：他不移送的卷叫做“内卷”，也叫“工作卷”。因为领导批示、侦查计划，不拿到诉讼卷里去，但是又不能销毁的。它又记载了侦查活动某一阶段的内容，这个东西要保存起来，保存一定的年限，还有确定密级，机密、绝密。确定好之后把他管起来。

[redacted]：确定密级是由哪个部门？

袁：侦查部门的负责人就当时可以确定。

[redacted]：检察院对年度数据会有一个整理，是吧？

袁：有专门的统计部门。

盛：所有的侦查的、批捕的、起诉的，多少件、多少人，我们都是每个月，应该是全国了，我们从最基层的检察院，一直到最高检，我们都有统一的报送。比如说全国的今年有哪些案子，批捕了多少件，哪一类，比如说食品安全啊、职务犯罪啊，都是很一目了然的。就是每一个犯罪有多少件、多少人，哪一个层，包括到哪一个县，都是非常清楚的。

[redacted]

盛：对。专门的部门，然后全国统一的一个统计软件。然后按照一定的时间，每个月通过信息网络报过去。

[redacted]：这个结果，方便的话，我们能获得嘛？

盛：有一些你可以了解一下，但是有一些信息，因为我们侦查的这个统计信息是不对外公布的。我们每年有一个报告。

袁：人民大会上检察长做的报告，那些数据是可以公布的。

盛：但也有个别情况，在不涉密的情况下，也可以查询。

袁：立案数量是可以的，公诉数量也是可以的。提起公诉多少人、判决多少人。

冉：是这样，我们设计的那个“阳光政法”，那个软件，他是自动抓取的。我们检察机关内部办案全部是有办案系统的，所有的案子都要在网上操作。“阳光政法”它有一个衔接，有一个自动抓取。我对外公布的信息每年是自动抓取的。

[redacted]：问及这些数据是想说明如果数据显示腐败数量增加，我们是应当将其解释成腐败案件的增加还是反腐力度增大了呢？

冉：这个比较复杂。

袁：多种观点。我跟你说，反贪力度不大，他就查不到这么多案件，肯定是反贪力度大。反贪力度大，那反映出的反贪数据应该是多一点。当然还有力度还不仅仅是数据的问题。他还有一个质量的问题。比如我们重庆今年查到 1000 件，立案 1000 件，你在数据上看到我们是 1170 人。但是全是些 3 万、5 万、5000 的。刑法规定 5000 块钱构成犯罪，贪污贿赂的。那些全是 3 万、5 万、5000 的。你也不能说力度很大啊。如果说我搞了个 3000 万的、500 万的，还有厅级干部多少个、处级干部多少个。那就是体现力度很大。他不能单看这个数据。对不对？

[redacted]

袁：他那个案件是有记载的。

[redacted]

袁：审判的数据有、犯罪金额有。

盛：如果案件查得多了，就是反贪力度比较大，如果案件查得少了，就是预防力度比较大。

袁：案件，没有数量就没有质量。肯定有这个问题。

[redacted]

袁：如果你的数量很大很大。有的时候，我下了很大努力，我这个县或这个区就查到十来个案件。但是有的时候，有一串，挖出来就是三四十个。你挡都挡不住，你没办法，他就有那么多，他就能查那么多。就是这样的。

冉：反正是这个，越打越多。中央也是这么说的，不是我们这样说的。

袁：中央对这个问题的说法是

冉：是非常严峻，是长期的、艰巨的、复杂的。这个是这样。

[redacted]：最近，涉案金额和高级别官员腐败数量存在着增大的趋势。这是否意味着腐败真的发生这种趋势，还是说反贪部门将他们的焦点转向这种类型的腐败？

冉：本身就是这样。我的观点啊，讨论。权力越集中，他就越腐败。现在是制约少。然后我们打击的比较集中。

袁：这几年看啊，无论是侦查机关，还是检察机关，把主要精力放在大案、要案，全国民众关心的热点案件。热点领域的、权力大的、重要的部门，权力大的部门，还有很多垄断行业。全国人民关注的一些案件。所以我们在有的时候从

[redacted]

有一个调整方向的问题。所以这几年我们抓大案要案，抓的比较多、抓的比较紧。

所以大案要案这几年上升的比较快。

[redacted]

要放慢这个速度。因为我前面也谈到的一个问题就是，你要说明年春节我要把这个事情搞好，那么必然有很多的环节上监督不了。监督不了，这些人。因为一个项目就几个亿，几个亿拿 30 万给你算什么。如果一个 3 个亿的工程，昨天还有一个包工头，我就问他，一个 3 个亿的工程你有多少纯利润啊？他说管得好，不要搞假的，不要修改设计图纸。就是按照 2008 年的金额，下浮二十五个点子，都还要赚 20%。你说这个利润好高好高。 向集团公司交 35%的管理费，他还要赚 10%。3 个亿那就是 3000 多万，我分 300 多万有权力决定的，权力最大的那个人。[redacted]较大、漏洞比较大。

[redacted]

袁：2008 年定额很多定额有问题。他算是标准算法。比如在解放碑要修房子，土石方要拉出来，有的要填方，有的要挖方。挖方的话要把它们拉走，拉的[redacted]个工程之后，他就要打小算盘。你这个是按照正常的载重汽车拉 4 吨给他算的，他就开一个没有牌照的车，拉 40 吨，每一车拉 40 吨出去，他成本要不了那么多钱。我们算成本是按照标准的、规范的算法算的，但是它们在实际操作的时候，偷工减料。

[redacted] 贪部门对于腐败调查的数量或腐败的指控是否有一个一般性的年度计划？

袁：这个，工作目标、工作计划有。但是对反贪反多少指标、数据这个是没有的。有的地方多一点，有的地方少一点。比如说预防，有的地方抓的扎实，包括党委，他重视干部队伍建设，重视预防，他案件相对来说就少一点。但是干部，党政部门，有的公安干部，像这样的就多一点，多一点那就检察机关查的案件就要多一些，对不对？

工作任务应该有，因为这个总的形势，中央对全国的总的形势有一个把握、有一个判断。他这个是个上升阶段，是处于上升阶段。中央政法委书记周永康就说我们现在是上升期。

[redacted]

袁：工作衡量啊，就是那个考核指标吧？其实我最后就要谈到考核体系的问题。这个考核体系，一切一切，包括这个腐败，越来越严重。我认为都与这个考核体系，我们国家对地方的考核体系，上级部门对下级部门的考核体系，他对她的工作方向是一个引导，而且决定了干部的升迁、决定了正确的政绩观的问题。

所以这个考核，我们对下面，要有一定的数量，但是也要有一定的质量。数量质量不是硬指标的，尤其是质量是核心。我们把质量摆在第一，数量要看一看，摆在第二位。质量一个就是批准逮捕的案件是不是该逮捕的，第二是不是不该起诉的起诉了。这就涉及到质量问题。四件事实只起诉了三件事实，也是质量问题。不该起诉、不构成犯罪的，你把它起诉了，也是质量问题。质量问题有若干的细化指标。

[redacted]：最近反贪部门主要焦点放在哪几类腐败上呢？为什么集中在这几类上？

肖：最近呢，根据中央、市委、最高检部署，主要，一个大的领域是涉及到民生的，跟民生领域有关的职务犯罪案件，这两年都是很关注的。这个范围比较

大，最高检还专门搞了一个危害民生民利的这样一个专项行动，是一个渎职犯罪的。这是一个很大的范围。稍微小一点的范围呢，我们这两年持续关注的重点是工程建设领域，这个也是中央统一组织的、全国性的。而且咱们重庆市委市政府搞了一个专项行动，他也把这个工程建设、领导干部插手工程建设作为一个重点。这个也是我们这两年重点关注的。

第三一个是商业贿赂这块，继续是我们比较关注的重点。因为商业贿赂治理已经搞了很多年，但是这两年发案趋势还是比较大。商业贿赂案发还是比较多，比较高。

第四是涉及到新农村建设，涉农的。因为重庆比较特殊，是一个大城市带大农村的一个格局。咱们涉及到农村建设的职务犯罪这两年也是比较多。大体是这[redacted]

肖：没有特别明显的转换。

[redacted]

肖：这两年，我们关注的、重点打击的也好。

[redacted]

肖：2009 年、2010 年的时候，咱们打黑的这一块占有一定比例，到今年减少了，减少的很快。但是涉及到民生的。

[redacted]

冉：实际上他是一个持续工作。

肖：这几年我们工作的重点，基本上是民生领域是一大块，然后工程领域、涉农的。基本上所有涉农的都可以归结为民生领域。

[redacted]：在办案过程中，一般遇到哪些阻碍？

肖：阻碍主要几个方面，也不能完全叫阻碍。一个是咱们国家的法律本身的缺陷和不足。客观的说，涉及到我们现在的，一些贿赂犯罪的规定，特别是行贿犯罪的规定，包括受贿犯罪也有可能。对咱们办案人员可能会有一些阻力。

另外一个办案手段方面，我们总体感觉是我们现在手段还是很不足。包括这几年大家都在说侦查手段的呼吁，主要一个是技术侦查手段，这是老生常谈了。当然，我们实际上，从我个人来说，我个人认为，技术侦查手段对检察机关很重要，但是我们不能抱太大希望，这个我们自己也很清楚，不管法律怎么修改。写在草案上的和我们预期的还是有很大区别。然后呢，当然抛开所谓的技术侦查手段，这个是很大的争议的问题。另外一个就是我们很期望这次诉讼法修改能够延长传唤时间。现在草案延长到 24 个小时，但是我们仍然觉得还是太短。我们最初的希望是能够到 78 个小时，这样的话对于我们相对来说比较有利。当然，我这次看到，关于取保候审、监视居住，咱们有一些操作空间。对于检察机关而言，这个我们可能有一点好处。从目前情况来看，检察机关办案还是处于一种比较传统的模式，这个跟我们自身的能力有关，当然也跟咱们这个手段、技术水平有很大关系。因为我们面对的对象的手段，从某种程度上说，他们的手段可能比我们的手段还要先进、还要好。不管从通信、交通，其他方面。他作案的跨度、时间，跨境的，包括国外的，我们一点办法都没有。比如说涉及到涉外的案子，我们取证很困难，简直没办法，基本没办法。到境外、国外，而现在这种犯罪太普遍了。而且我们整个检察机关全国的协作机制、保障、设备、装备的保障，我们信息化的程度也很低，这些都是我们整个在办案过程中很大的阻力。

第三一个是外部的阻力。就是这个社会上的这种环境、外部环境的阻力。不

可避免的，我们办理一些案件，肯定要涉及到当地的、地方的一些牵掣。而且中国是一个 人情社会，他会牵涉到各方面的阻力。这个阻力也很大。

袁：这个也应该说，在一定程度上，在个别地方或者个别地方政府的干部中，在办职务犯罪案件中发现干扰现象，首先这是个别现象。第二这些个别现象他不能代表政府、党委，这是个别人的意见或者手法，他根本不敢以党委或者政府的名义叫这个案子办还是不办。他不敢，任何人都不敢。他只有以他个人的身份，[redacted]案件，个别现象。你说这是不是干扰，我觉得应该算是干扰。对不对，我们实事求是说，当然这是个别现象。

另外，我们惩罚的多数是公务员，有国有企业、事业单位的。但是作为公务员这一块，国家培养一个公务员很不容易。就因为那么 3 万、5 万、10 万、8 万一下子就把他那个公职搞掉了，一下子落差很大，进监狱去了。他作为领导，他作为他的亲戚，作为他的同事，他的心里都是很难受的。这些自然的反应，我们也是理解的，**但是我们作为执法机关，要善于用自己的智慧，来应对这样的现象，而且不是一时的现象，还要长期的存在的现象，来应对这种现象。**要用我们的智慧。

盛：差不多了，已经 12 点多了。

[redacted]还有 2 个问题，两个开放性的问题。各位领导认为腐败的最坏结果是什[redacted]？

冉：选择吗？必须要选。

袁：这个你们先说。

肖：[redacted]角度来说，我认为可能公信力危害更大一些。

冉：我同意他的观点，这个亡党亡国，不言而喻。

袁：这个腐败啊，一个是执政党的形象，一个是国家形象。当然，对经济发[redacted]坏，严重的破坏。所以说这个认识我们大家是到位的。

[redacted]持。你们是否可以在本次调研后为我们提供一些腐败调查方面的基础数据和背景信息，以及留下联系方式，以方便我们以后联系。

冉：可以。

肖：找咱们盛主任。

袁：盛博士

[redacted]

袁：我陪大家吃顿便餐，但我们食堂还是很有四川特色的。