广州市检察院调研提纲 - Ministry of Supervision

时间：2012 年 5 月 9 日

地点：广州市检察院会议室

人员：广州市检察院相关部门[redacted]

非常荣幸来到检察院做调研，我们非常珍惜这次机会。我们的出发点是希望通过对政府信息公开和反腐实践中信息和数据的整合，建立政府透明度和官员腐败之间的良性互动关系，进而为国家的宏观决策提供参考，并推进学界对相关问题的研究。首先要感谢各位领导对我们工作的支持，我想这是我们[redacted]为了提高我们的工作效率，同时节省各位领导的宝贵时间，我们事前做了提纲，因此我们的工作方式是按照提纲提问。

首先能不能请各位领导做一下自我介绍，您所在的部门以及您的职位，我们应该怎样称呼您，以方便我们信息的采集。

- 引子：各位领导负责的是针对广州市干部人员的监督工作。这确实是一个令人感到敬畏的工作。您可以向我们介绍一下检察机关一般通过什么渠道去发现政府工作人员可能存在腐败问题？不同渠道的比例多少？

主要依赖于常规审计和调查所获得的信息，还是各位领导认为举报来源更有利于发现腐败活动？不单单是政府人员，而是国家工作人员。主要：群众举报，案件侦查中发现，纪检监察部门移送，自首。公安机关侦查后发现不属于自己管辖范围也会移动。比例难讲，还是我们自己侦查发现得多。

- [redacted]
  - 广州有一批职业化程度较高的新闻媒体工作者，他们也非常关注政府的廉政建设。您认为媒体在反腐过程中扮演怎样角色？有没有具体例子？您期待媒体在未来扮演怎样的角色？
  - 有一个地质灾害的案件是从媒体获取的线索，最近仅此一宗。腐败常常是两个人之间的，媒体很难发现。媒体以后的作用很难讲，一个案件被报出来后，甚至会让当事人形成攻守同盟。当然有时暴露信息还是比较好的。

- 各位领导认为因特网的普及和信息分享是不是反腐败的有效工具？

  广州[redacted]

内部人员、更内行的人可能暴露出信息。检察机关也会关注网络舆情，发现有价值的线索，经过评估也可能会启动。

- 有没有通过群众举报来启动反腐调查数据？我可以获得这一数据吗？这对我们的报告非常有用。

可能占三分之一。举报很多，但是道听途说的比较多，真正能转成案件的大概就这么多。

- 您认为人民群众在未来反腐工作中应当起到什么样的作用？

  要发动人民群众，但是也不能单纯依赖，他们常常只能看到表面。

- **比较：**

反腐倡廉运动在中国非常普遍（例子有上海 2005 年的运动，重庆近期的运动）。广州在最近的十年中是否也有自己的反腐倡廉运动？运动的具体时间？发起该项运动的出发点是什么？运动的效果如何？一般来说，一次运动的时间是多长？

一般是从中央和高层的部署，如打击商业贿赂。广东省搞了一个三打两建。

在反腐败方面，中国不同的省份有不同的应对策略，例如重庆的反腐败就引起了很多关注。广州在反腐败工作方面有什么独特的方法或者策略吗？（三打两建）

广州这方面比较规范，不会为了什么目的超越法律。强调规范执法，理性平和。[redacted]规模性，有案子就办才是符合规律的。反贪局成立以后，办案比率是很高的，查处比率很大。这里有省会市的特点，这里有省市区三级，涉及十几个办案单位，监督力量比较强。主要是为了建立市场监管体系和市场诚信体系，汪洋书记主持会议。产品质量确实出了很多问题。三打中落马的高官也很多，抓了很多地厅级[redacted]三打两建一共十六个。保护伞主要是针对制假造假，商业贿赂很少涉及保护伞。

- 积极推动反腐败工作的主要领导有哪些？

- 离香港很近是否是广州反腐败的一大压力？如果是的话，询问这种压力主要是经济上的（投资便利）还是政治上的（制度优势）？压力谈不上，相互借鉴学习。

❖ **预防**：跟惩罚相比，预防腐败、源头治理同样很重要。请问各位领导认为对于预防腐败有哪些方法？哪种方法最有效？有没有例子？

预防有很多，但是现在还有发现最有效的。有时候，办案中发现管理制度发现有漏洞，可以发出检察建议。搞一个预防，立刻立竿见影，是不太可能。招投标这个领域经过这么多年的预防和查处，好了很多。道高一尺魔高一丈。同步预防、上课、教育，但是能不能触动到，就是另一回事了。没有数据做量化评估。亚运工程、地铁都是同步预防。但是也还是无法得知它的效果。

- 政府信息公开透明措施是否有助遏制腐败现象？

应该有，但是我们现在还不够透明公开。以前为了信息是需要请客送礼的，如果都挂在墙上，就不用了。

如果是，请问如何发现？例如：是否政府信息公开扮演了一种遏制腐败的角色，或是平时公民和社会组织的信息公开申请有助于他们的监督工作。

- 2009 年，广州率先在中国公开政府部门预算，通过提高透明度来达到更好预防腐败的目的，您怎样看？

从我们反贪角度看，主要是贪污受贿，预算与我们好像是平行线一样。这几年制度比较完善，主要是受贿比较多。阳关财政，去哪里消费都能看到。公务员出差的差旅费都能查到。广州都是财政统管。

- 对于广州来说，哪种类型的透明度最为重要？

主要领导的财产公开。而且还应该查亲属子女。广州是副处级以上官员每隔一段时间申报一下收入。向纪委监察部门申报。

❖ **过程**：我们希望能对反贪局的具体工作内容有一个了解，

- 你们怎么样决定开始立案调查一个具体的案件的？

达到刑诉法的立案标准，还有管辖范围。

- 检察院是怎样对记录和卷宗进行管理的？

- 年度数据整理，不同部门是怎样协作进行的？

检察院的向人大的报告是公开的，上面的数据比较权威。

- 假如数据显示腐败数量增加，我们是应当将其解释成腐败案件的增加还是反腐力度增大的结果呢？

  都不能这么讲。广州每年都维持 300 多件，保持比较平稳的。

- 最近，涉案金额和高级别官员腐败数量存在着增大的趋势。这是否意味着腐败真的发生这种趋势，还是说反贪部门将他们的焦点转向这种类型的腐败？

应该是腐败发生了这种趋势。[redacted]在加大。以前中纪委只是查查生活作风问题，违法乱纪等等。现在官员也多了。

- 反贪部门对于腐败调查的数量或腐败的指控是否有一个一般性的年度计划？

  实事求是，没有这种计划。但是在工作方法上还是会有重点。涉及民生的腐败是打击重点。高检会统一部署。

  - 假如是，请问这一计划是如何决定的？
  - 假如没有，请问他们如何向上级表示他们正在有效进行检察？

- 反贪部门主要焦点放在哪几类腐败上呢？（土地、资本流动、逃税、环境污染）为什么集中在这几类上？

  高检有一个要求，涉及民生的，百姓反映强烈的，九个方面。矿产资源开发等，但是有些广州就没有这些。还是要根据本地习惯。这两年可能医疗和土地的比较多。广州的征地都是政府部门介入，相对来说比较透明公开。

- 在过去几年中，反贪部门的检察焦点是否在不同类型的腐败之间转换？首要选择是？

  这个仅仅是从结果上来说，民生和工程常常是我们的工作重点。

- 在办案过程中，一般遇到哪些阻碍？有没有过系统归类整理研究？

法律规定，行贿罪中的“谋取不正当的利益”，这个规定不利于打击犯

罪。刑诉法修改，12 个小时是不够的。现在有一个规定，使用技术措施，我们主要还是要让公安机关来执行。

- 在侦办不同层级的案件时，是不是来自基层行政机关的阻力更大一些？

广州不会的，真的是依法行政。我们不怕基层的。

各位领导认为腐败的最坏结果是什么？您认为腐败的主要危害是不利于经济

[redacted]

影响社会稳定，亡国亡党。导致了官民对立，怎么办。

今天的内容非常有趣。你们是否可能在本次调研后为我提供一些腐败调查方面的基础数据和背景信息呢？

再一次感谢各位领导支持我们这次调研活动，能不能留下联系方式，以方便我们以后联系。