Sichuan Interview

一、法制办

关于民众参与的条例出台很有必要，有阻力，但有必要，公众参与提出时间很长了，但口号比较大，怎么去做，怎么在制度层面建立，公众怎么参与，是重点，怎么落实，很重要。
法制工作，需要有领导指导，来完善。法律需要有公众参与，表达各方面的诉求。
　　四川省关于公众参与文件很多，关于《四川省市县政府依法行政评估指标》在政法大学获奖，以前有 30 条，现行条目 18 条，09 年开始制定，在制度建设方面，四川省走的早。

整个的访谈将着重从以下三个方面来介绍
1 制度建设
　　2 制度执行
3 制度创新
以下是四个用来佐证公众参与的四个文件
1《四川省人民政府关于印发四川省市县政府依法行政评估指标的通知》P15 第四条
　《四川省人民政府关于加强法治政府建设的实施意见》P3 坚持依法科学民主执政
2 社会稳定风险评估办法 强调公开，意见，参与
是否有关于社会稳定风险评估办法的具体事例？
省政府在以上评估中较少，在市县中较多
3 法制办内部有行政规范性文件，关于怎么对于法规进行合法性审查的标准和处理方法，最终需要有专项报告，其依据，内容，方法要明确。在其中是否征求群众意见是一个评估的标准。
总体来说法制办是一个协助机构，不能影响省政府决策的效率，其责任在于指出问题，而不是在于决定问题
4《关于深化政务公开加强政务服务的实施意见》中要求征求意见情况以适当方式公布

立法情况
立法选择哪些项目，这个是工作重点
现在需要关注社会，过去的原动力在于部门内部，现在要打破这种情况，需要多元化，既有部门利益，也有社会。有时部门立法不是为了执行，而是为了对抗其他部门和司法，上级部门等等。
怎么去体察社会的需求？
有政府规章，四川省……行政备案规定，第五页 总 425 页（？）**（这个是在那本法律书里面，具体页数并不十分确定）**
每年 9 月份，法制办会向社会公告，公开征集立法意见，同时向各部门征求意见，公众向项目提意见，10 月份收集反馈，具体途径通过报纸，网络，公众媒体等，委托媒体收集。
去年社会参与立法情况？
存在立法选项，各个方面进行投票
对立法项目意见，各种媒体合计有 40 [redacted]
开始二次征求意见。去年有 69 件立法项目，加修改项目，共 100 多项，数量太多，第二轮征求意见，书面征求市县政府意见，公众上网投票，问卷方式征求省人大常委意见，问卷征求政协意见。
举例：1 企业工资集体协商规定，前几年没有出台，去年在两个网站，共有三万多公众提出，要求制定，反映了群众的需求。该规定现在并没有发布，主要考虑四川中小企业多，但经济实力弱，约占 30%，同时经济形势不容乐观，因而目前不是发布的时机。同时，注意度的把握，可以在比较成

[redacted]

现在准备启动。

2 物业管理条例，去年公众关注较高，有准备，本打算继续调研，由于关注高，列为一级项目，今年出台，现在处于人大二审阶段。

四川省法制办项目决策两次征求意见，在全国中比较少。

立法中，该立的立，该改的改，该废的废。在立法中引入听证，项目听证，关注度高的项目要放入立法过程中。

项目听证，向社会公告 2012 年立法项目情况，请社会各界报名，就项目是否该立法进行置辩，交流。进入立法程序后，项目立项完成，法制办进行审查工作，还存在公众参与，首先把草案向公众公开，近年来除了计划生育情况立法，其余法律草案均是公开。

立法参与情况是否有实际需求的考虑？

1 中央的要求，民主立法，这是政策性的原则

2 另外存在法律的规定，有民主立法的规定，中央强调尊重民意，政府应当有姿态，存在宣示性

3 通过征求意见，确实感受到其重要性，比如，对部门，尤其执法部门，过去的规定，讲自己的权利，不讲别人的权利，讲别人的义务，谁来执法往往是争论的焦点。他们常常会通过许可，备案，审查等方式来体现权利，行政处罚上，要求倾向偏高，种类偏多，以此保证其权利，其次为设置行政强制权利，执法机关对于行政强制权利的要求不断增加，针对这一点，需要有很大的力量，将情况公开，可以增大公众的制约，反映群众对于该问题的影响力，从而可以更好的对抗这些需求。

宣示性和实际性，近些年有怎样的移动？

观念在变，过去不考虑民意，存在行政者天赋管理权想法。现在柔性的管理方法在增多，现在在法律中必然要加入违法处理的情况。大约有 20%到 30%的倾斜度。民主立法的法律地位缺失，从立法体制上讲，政府是决策者，公众意见是参考意见，需要确定怎么样来使公众意见刚性化，现在需要民意，但现在的民意中官员化太多。例如，原来法规最后一条，本条例最终解释权归于某某部门，现在予以修改，谁立法，谁解释，部门转移到立法机关，但实际上很多部门文件仍将最终解释权归于本部门，证明观念上仍存在问题。

往往运用民众参与来修改草案中的某些行为，进一步征求意见，这是一种手段。

总的来说在立法中，总体来看民众意见权重有 30%-40%，个别条例会就更多。

法制办的中立很重要，法制办的位置也很矛盾，对公平的追求很重要。公民有序参与怎样由一般层面走向具体层面，草案来了，要挂到网上，读起来很枯燥，这是一般层面，具体层面是说，要具体找出重点问题，把握矛盾要点，开听证会，需要民众参与，例如，一个旅游法规听证会，公务旅游，通过旅行社来安排工作是一个节约资金，提高效率的方法，通过第三方可以留有记录，利于反腐败。最终公务活动应该允许旅行社安排。

法制办地位很重要，对于各个省存在的差别是否有观察？

政府法制办是政府的直属工作机构，这决定了其作用有限，没有主导作用。所有条例起草都应由法制办工作，标准应当统一，法制办人员机构偏少，预算偏少，从制度方面，法制办作用有限。需要有独立的法制工作部门，去部门利益化是重要。

立法质量不高案例

首先引起社会反响，例如，城市供水条例，做行政处罚规定，传播水污染信息，处以 10 万元到 30 万元影响，受到群众关注。这不是立法程序问题，是立法质量。

法制办与行政诉讼？

受省政府委托，去年 1000 多件行政诉讼立案，行政复议 3000 多件，数量较少原因复杂，一是理念缺乏，二是在成本条件等方面有限制，三是法院在行政案件处理方面很有难度。但对于群众的参与上很有影响。

在行政考核中，反对对行政败诉予以扣分。应当积极参与行政诉讼，积极改正。

立法机关本身应当是代表民意的，制度建立好是最根本的问题，征求意见是弥补的作用。应当在法律上给予群众参与以保障，法制机构应当是独立的。现在各种资源都在部门，不利于法制的独立。

法制办与人大？

法制办是工作的上游，人大是工作的下游。法律上是人大对法制办有监督作用。

关于听证会

整个立法听证，从法律上讲，并没有法律地位，结果怎样处理并没有规定，现在在努力完善听证会。现在希望能有全国性的规范，行政决策很重要，应当有科学的方法，听证，评估等等的方法是行之有效的。

工作突出点？

1 征求意见做的比较具体，听证会做的比较实践，还没有上升到理论的高度。

2 评估的方法也在探讨。

二、纪委监察，

对于国家公职人员，从纪检机关来说，主要对象是党员领导干部，从四川省来看，有一部分制度比较成熟，（此处有两个中央文件，方式包括领导谈话，诫勉，免职等等，这些制度比较成熟，从中央到地方都有一些规定，从四川来看，这几年比较新的东西：

从最近几年查处干部情况来看，县市书记比较多，现在县委书记权利比较大，比较集中。去年要求[redacted]**共有三个县区，有成都锦江区，巴中市的某县，还有某县**），要求强化对县委书记监督

武侯区试点情况简介

武侯区理清区委会议，区委各部门等等机构的权利，经过梳理，各部门权利有了确定。

（1）首先把权利理清，那些权利必须公开，怎么公开，必须有规定

（[redacted]

（3）要求征集各方面意见，包括民众，人大代表等等。全面开放区委全委会，区常委会，政府常委会等等，要求会议对普通党员开放，关于参加会议的党员，首先在地域范围内征求意见，选择有意愿参与人员，建立人员库，根据不同议题和人员意愿来参加会议，与会人员有提出意见的权利，没有表决权。（4）规范干部的人员选拔程序，在区县人员使用权是很大的权利，有以下四种情况可以进行人员任免，1）考核后 2）发现突出问题 3）领导职位空缺 4）特殊情况必须调节，以上情况下，区委书记只提方向，不提职位；只提标准，不提人选；只提要求，不提范围，规范题名程序，由干部不记名投票，公布候选名单，要安排到基层挂职锻炼，职位空缺时，优先推荐群众评价好的干部。

（5）每年对于所有干部集中考察，全面掌握各个班子的管理情况。常委会开会前，由书记，副书记，市长，纪委书记，组织部长五人共同讨论。

（6）信息公开：1）公开内容具体化，要求各级党组织公开领导干部，基层组织建设等 7 个方面 39 个内容，明确各方面要求，对内容具体化。2）公开载体多元化，通过网络，媒体等多多种方式（武

侯区委权力运行网），四川 2008 年发文（名字大概是《党务公开实施意见》），走在全国前面。3）公开范围目录化，明确不同内容公开，目前省上推动基层党务公开，要求年底前必须公开。
（7）多维制衡。提升党代表的主体作用，设立一些机构，完善党代表制度，要求党代表列席会议，增加基层党代表参与比例，建立区委委员与党代表联络方式，健全约见机制 5）强化纪检监察监督职能，监督主体与决策主体分离。
（8）邀请群众对于各单位评估，纳入单位任免考核，向群众发放监督卡，处理 15400 件意见。
从制度方面强化监督，减少了官员暗箱操作和老百姓猜测，凝聚大家力量。党务公开从基层开始，同时党的地方组织要做一些试点，从基层到地方逐步推进，强化监督，增强党内民主，从四川来看，稳步推进。

群众意见对于武侯区决策影响？
这些意见都是与群众息息相关，个体性比较强，但还是会从党的内部有所反应。

[redacted] 08 年特大地震前，监察不作为，乱作为。2008 年 10 月 29 日，省委省政府召开加强效能监察的电视电话会议，出台了加强效能监察的文件。全省全部 21 个市州，大多数县均设立了效能监察部门
（1）着力加强制度建设，在这个方面，出台文件，省委负责，县市执行，责任追究，还有，行政效能处理办法，行政审批办法等 共 4 文件，希望规范化。
（[redacted]
217 个电子监察系统，投入很大。现在可以对政务服务中心加强管理，方便各种行政审批。全省很多项目纳入电子监察，各种服务质量纳入监控范围，各个工作人员的行为都得到监察。
举例：2008 年 9 月 2 号，系统 6 月份正式建立，6，7，8 三个月重点抗震救灾，十分困难，省委加强对各个公职人员监督管理，有效督促他们工作，调动其工作积极性，当时监控到巴中有工作人员抽烟，不规范，一支烟处理了 10 个人。
当时有一份中秋节前文件，由于不细心，中秋节写作端午节，结果副主任免职。
地震灾区，人事局长带酒请客，酒罢由于嫌价格太高，人事局长与餐厅老板发生争执，扇了其一耳光，受到中央关注，召开全国整顿。
近十年来由于电子监察，全省受到问责 467 个单位，652 个人。
（[redacted] 9 月份，[redacted] 824 次活动，追究 195 个单位，311 人。
（4）严格实施效能问责，近十年各级纪检监察部门，共查处 3957 人，单位 3999 个。
四川省省市县设置了行政效能投诉中心。很有效果，受到涉及行政效能 8113 投诉件，接受投诉后分级别交由部门，市州处理或是由本部门处理。

让国家工作人员不想不敢不能不愿违法，主要针对行政类公务员
[redacted]
干部警示教育，监狱参观，警示片等。会前讲法，会前教育让大家知晓法律。
不敢不能，加强查处力度，为办案提供保障
此外工作还有出台解释性操作办法，起草法规制度，法规清理，协助责任公开，工作中强调科技应用

现在领导问题主要通过什么渠道发现的？
1）信访举报中心，主要渠道，定期有信访分析

2）群众反映问题，对案件梳理，发现问题。
3）纪委监察过程中发现问题
4）巡查过程中发现问题

三、教育厅

对教育投入增长超过经济增长，主要动力是什么？

国家政策导向，国家对于教育部门的重视日益增加。但教育在国家权力运行中处于弱势地位，

[redacted]

其次是群众的呼吁，人民生活水平提高，对于教育质量的要求提高。

第三领导对于问题的重视

[redacted]

关于教育的考核问题

各级教育投入有确定的要求，国家财政有确定要求，未达标这可以通过减少转移支付的方式进行处理

教育部可以减少各种名额，如招生数量，专科升本数量等等

[redacted]

将教育问题纳入官员考核

很多市州热衷于办大学，但没有资金投入

举例：有一个州，希望其卫生学校可以升格为大专，各种条件并不完全满足，第一次否定了请求，该州再次坚持办大学，后来教育厅告知其每年至少投入 1500 万来满足该学校的基本运营，之后此事不了了之。

民族地区九家山，普九困难，传统上所有人到年龄以后进寺庙，群众对于普九有抵触，后来让其在初中毕业之后，可以由省政府负担到内地读职业学校，后来因为有一技之长，可以谋生改变。开始困难很大，主要由于民族地区文化与城市地区不同，后来慢慢好起来。

行政诉讼

教育部门会有被诉讼情况，主要还是系统内人员由于人事待遇情况，普通居民对于教育满意度比较好。主要是矛盾问题又读书难转变到了读好书难，这也是现在矛盾的重点。

九年义务教育是政府的责任，因而各级政府对于九年义务关注比较大。而对于高等教育投入相对来说比较少，高等教育成本是分担机制，中等教育尤其中等职业教育获得政府大力支持。普通高[redacted]。

灾后重建的用款方法？

程序方法相对来说比较完善，审计部门有全面介入，全面有第三方控制，因而挪用状况比较少。
标准化建设的校舍比较坚固，地震中问题较少，因而体现出十一五期间对于校舍投入是有效果的。

[redacted]

四、卫生厅

[redacted]

A：[redacted]

[redacted]

抓住了非典，地震这几次的契机，介绍了卫生工作的重要性和必要性，引起了高度的重视。自身努

[redacted]

3）卫生行业的精神状态。抗震救灾，中国在汶川地震创造奇迹，这个奇迹的创造是从卫生方面实

[redacted]

卫生不仅仅是看病的问题，也是生产力的问题，重视所以推动。卫生改善了投资环境，推动了医疗环境的改善，医疗技术水平的提高，

Q：怎样加强人民群众在卫生方面的参与？

A: 通过政务公开

信访工作收集信息

厅长信箱

新闻发布会

Q：当下卫生情况？

A：主流来讲是满意的，但总会有一些医患纠纷。三好一满意活动的推行，医疗知识进百姓家活动，

[redacted]

有国家的行政行为

现在的制度有很多困难，如单病种制度，诊断报告通用制度。

在卫生部门总体考核过程中，还是会采纳群众意见。

关于卫生部门的行政诉讼比较多，存在两种情况，一种是不作为，一个是认为卫生部门会袒护医疗人员。

纪检部门在行风的管理中具有很大的影响。

药品集中采购，四川首发。