ANNUAL GOVERNOR'S REPORT ON THE ADMINISTRATION OF SCHEDULED AREAS

HIMACHAL PRADESH (2008-09)

THIS REPORT HAS BEEN OBTAINED FROM THE MINISTRY OF TRIBAL AFFAIRS, GOVERNMENT OF INDIA IN RESPONSE TO AN RTI REQUEST (APPLICATION NUMBER - MOTLA/R/2016/80065) FILED BY CPR LAND RIGHTS INITIATIVE.

CPR LAND RIGHTS INITIATIVE | www.landrightsinitiative.cprindia.org

CENTRE FOR POLICY RESEARCH, DHARAM MARG, CHANKYAPURI, NEW DELHI - 110021

केवल कार्यालय प्रयोग हेतु

हिमाचल प्रदेश सरकार

हिमाचल प्रदेश के राज्यपाल की

अनुसूचित क्षेत्रों बारे

वार्षिक प्रशासनिक रिपोर्ट

2008 – 2009

जन – जातीय विकास विभाग, हिमाचल प्रदेश सरकार, शिमला – 2

अनुक्रमणिका

अध्याय	पृष्ठ
1. परिचय	1–6
2. प्रशासनिक ढ़ांचा, कार्मिक नीति	7–13
3. संरक्षणात्मक एवं प्रतिशोषणात्मक उपाय	14–15
4. अनुसूचित क्षेत्रों की विकासात्मक प्रगति	16–24
5. जन–जातीय क्षेत्रों में प्रभावी एवं नियोजित विकास	25–28
6. कानून एवं व्यवस्था स्थिति	29–30
7. विश्वविद्यालयों एवं अन्य उपक्रमों के कार्यकलाप:	
क) हिमाचल प्रदेश कृषि विश्वविद्यालय	31–32
ख) डा0 यशवंत सिहं परमार औद्यानिकी एवं वानिकी विश्वविद्यालय, सोलन	32 –33
ग) हिमाचल प्रदेश राज्य हस्तशिल्प एवं हथकरघा निगम	33–35
घ) हिमाचल प्रदेश खादी एवं ग्रामोद्योग बोर्ड	35–36
ड.) हिमाचल प्रदेश परिवहन निगम	36
च) हिमाचल प्रदेश अनुसूचित जाति एवं अनुसूचित जन–जाति विकास निगम	36–38
छ) विशेष केन्द्रीय सहायता के तहत प्राप्त राशि की वित्तीय तथा भौतिक उपलब्धिया–(अनुलग्नक–क)	39

अध्याय–1

परिचय

भारत के राष्ट्पति द्वारा संविधान की अनुसूची–5 के अनुच्छेद–6 के अन्तर्गत प्रदेश के किन्नौर तथा लाहौल–स्पिति जिलों को सम्पूर्ण रूप से तथा जिला चम्बा के पांगी और भरमौर उपमण्डलों को हिमाचल प्रदेश (आदेश 1975 संवैधानिक आदेश संख्या 102) दिनांक 21 नवम्बर 1975 द्वारा अनुसूचित क्षेत्र घोषित किया गया है। इन क्षेत्रों को जन–जातीय उप–योजना के अन्तर्गत लाया गया है। इन क्षेत्रों में 2001 की जनसंख्या के अनुसार 76.21% अनुसूचित जन–जाति, 9.61% अनुसूचित जाति तथा 14.18% अन्य लोग निवास करते हैं । इन क्षेत्रों में किन्नौरा, बौद्ध, पंगवाला तथा स्वांगला प्रमुख अनुसूचित जन–जाति के लोग निवास करते हैं । इन क्षेत्रों का कुल भौगोलिक क्षेत्रफल 23,656 वर्ग किलोमीटर है जोकि प्रदेश के सकल भौगोलिक क्षेत्रफल का 42.49 प्रतिशत भाग है। इन क्षेत्रों की कुल जनसंख्या 1,66,402 है। प्रति वर्ग किलोमीटर जनसंख्या घनत्व समस्त प्रदेश में 109 की तुलना में इन क्षेत्रों में केवल 7 है। 1991–2001 दशक के दौरान जन–जातीय क्षेत्रों में जनसंख्या वृद्धि दर सम्पूर्ण प्रदेश में 17.54 प्रतिशत के मुकाबले 9.88 प्रतिशत रही । प्रदेश के इस अनुसूचित क्षेत्र को विकास के लिए 5 एकीकृत जन–जातीय विकास परियोजना क्षेत्रों, नामतः किन्नौर, लाहौल, स्पिति, पांगी तथा भरमौर में विभक्त किया गया है।

2001 की जनगणना के अनुसार इन क्षेत्रों का भौगोलिक क्षेत्रफल तथा जनसंख्या का ब्यौरा निम्न प्रकार से है:–

जिला/परियोजना क्षेत्र	क्षेत्रफल वर्ग कि.मी.	जनसंख्या			प्रति वर्ग कि.मी. अनुसूचित जन–जाति घनता	अनु.जन–जाति जनसंख्या की सकल जनसंख्या से प्रतिशतता
		अनुसूचित जन–जाति	अन्य	योग		
1	2	3	4	5	6	7
1.किन्नौर						
1. किन्नौर	6401 (27.06)	63893	14441	78334 (47.07)	10	81.56
2. लाहौल–स्पिति						
2. लाहौल	6244 (26.40)	17933	4612	22545 (13.54)	3	79.54
3. स्पिति	7591 (32.09)	8910	1769	10679 (6.41)	1	83.43
3. चम्बा						
4. पांगी	1601 (6.77)	16173	1425	17598 (10.57)	10	91.90

1	2	3	4	5	6	7
5. भरमौर	1816 (7.68)	34891	2355	37246 (22.38)	19	93.67
योग:	23653 (100.00)	141800 (85.22)	24602 (14.78)	166402 (100.00)	6	85.22
हिमाचल प्रदेश (2001 जनगणना के अनुसार)	55673	260575 (4.29)	5817325 (95.71)	6077900 (100.00)	5	4.29
हिमाचल प्रदेश (जनवरी 2003 के बाद)	55673	*356777 (5. 87)	5721123 (94.13)	6077900 (100.00)	6	5.87

*Note: * Includes population of Gaddi and Gujjars of the areas merged with H.P. in 1966 declared as Scheduled Tribes in 2003.*

नोट: कोष्ठों में प्रतिशतता दी गई है।

वर्ष 2001 की जनगणनानुसार इन क्षेत्रों की अनुसूचित जन–जाति पुरूष तथा स्त्री जनसंख्या निम्न प्रकार से है:–

जिला/परियोजना क्षेत्र	क्षेत्रफल वर्ग कि.मी.	अनुसूचित जन–जाति जनसंख्या			प्रति वर्ग कि.मी घनता	लिंग अनुपात (000प्र के प्रति स्त्रिया)
		व्यक्ति	पुरूष	स्त्री		
1. किन्नौर						
1. किन्नौर	6401 (27.06)	63893 (82.45)	31555	32338	10	1024
2 लाहौल–स्पिति						
i) लाहौल	6244 (26.40)	17933 (79.54)	8961	8972	3	1001
ii) स्पिति	7591 (32.09)	8910 (83.43)	4377	4533	1	1035
3. चम्बा						
i) पांगी	1601 (6.77)	16173 (91.90)	8135	8038	10	988
ii) भरमौर	1816 (7.68)	34891 (93.67)	17820	17071	19	957
योग:–	23655 (100.00)	141800 (100.00)	70848 (49.96)	70952 (50.04)	6	1001
हिमाचल प्रदेश (2001 जनगणना के अनुसार)	55673	260575 (100.00)	130851 (50.20)	129724 (49.80)	5	991
हिमाचल प्रदेश (जनवरी 2003 के बाद)	55673	*356777 (100.00)	–	–	6	–

*Note: * Includes population of Gaddi and Gujjars of the areas merged with H.P. in 1966 declared as Scheduled Tribes in 2003.*

जन–जातीय क्षेत्रों में पुरूष तथा महिलाओं का अनुपात 49.96:50.04 है। सकल जनसंख्या बदस्तूर ग्रामीण वर्गीकृत है परन्तु वर्ष 1989–90 में एकीकृत जन जातीय विकास परियोजना के मुख्यालय, नामतः रिकॉंगपिओ, केलॉंग, काजा, किलाड़ तथा भरमौर को हिमाचल प्रदेश नगर एवं ग्राम नियोजन अधिनियम, 1977 की धारा 66 के अन्तर्गत विशेष क्षेत्र विकास प्राधिकरण घोषित किया गया है। इसके इलावा वर्ष 2000–01 में ताबो (स्पिति) तथा उदयपुर (लाहौल) को भी इस अधिनियम के तहत लाया गया है। जिसके फलस्वरूप ये परियोजना मुख्यालय ग्रामीण तथा शहरी दोनों सुविधाओं से लाभान्वित हो रहे हैं।

वर्ष 2001 की जनगणना के अनुसार इन क्षेत्रों में व्यवसायिक आकृति निम्न प्रकार से है:–

परियोजना क्षेत्र	मुख्य कर्मी	सीमान्त कर्मी	अकर्मी	सकल जनसंख्या
1.	2.	3.	4.	5.
1. किन्नौर	40313 (50.46)	7498 (9.57)	30523 (38.96)	78334
2. लाहौल	14003 (62.11)	1184 (5.25)	7358 (32.63)	22545
3. स्पिति	5206 (48.74)	695 (6.50)	4778 (44.74)	10679
4. पांगी	5330 (30.28)	4086 (23.21)	8182 (46.49)	17598
5. भरमौर	14709 (39.49)	5677 (15.24)	16860 (45.26)	37246
योगः–	79561 (47.81)	19140 (11.50)	67701 (40.68)	166402 (100.00)
हिमाचल प्रदेश	1963882 (32.31)	1028579 (16.92)	3085439 (50.76)	6077900 (100.00)

नोटः कोष्ठों में सकल जनसंख्या प्रतिशतता दी गई है।

परियोजना क्षेत्र का नाम	मुख्यकर्मी		खेतीहर		खेतीहर मजदूर	
	पुरूष	स्त्री	पुरूष	स्त्री	पुरूष	स्त्री
1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.
1.किन्नौर	25033	15280	11468	12849	637	215
2. लाहौल	8413	5590	1584	4652	98	33
3.स्पिति	3382	1824	929	1043	22	33
4.पांगी	3590	1740	1346	1330	28	0
5.भरमौर	9268	5441	5411	5030	31	13
योगः–	**49686**	**29875**	**20738**	**24904**	**816**	**294**
हिमांचल प्रदेश	1333361	630521	578807	510317	26499	9657

इन क्षेत्रों के मुख्य कर्मियों में पुरूष व स्त्रियों की भागीदारी निम्न प्रकार से है।

मुख्य कर्मियों में अनुसूचित क्षेत्र में महिलाओं की भागीदारी प्रदेश के सकल अनुपात से अधिक है। प्रदेश के कुल 32.31 प्रतिशत के मुकाबले 37.54 प्रतिशत महिलाएं इन क्षेत्रों में ऐसे कर्मी हैं। उपरोक्त के इलावा अन्य कर्मियों में इन की भागीदारी इस प्रकार है।

परियोजना क्षेत्र का नाम	पशुधन, वन,मत्स्य, शिकार एवं समबद्ध सेवाएं		खनन सेवाएं		मुरम्मत	
	पुरूष	स्त्री	पुरूष	स्त्री	पुरूष	स्त्री
1.	8.	9.	10.	11.	12.	13.
1.किन्नौर	872	138	15	1	1,277	186
2. लाहौल	391	82	1	—	104	56
3.स्पिति	125	57	—	—	43	31
4.पांगी	209	12	10	7	25	5
5.भरमौर	664	8	2	--	248	76
योगः–	**2,261**	**297**	**28**	**8**	**1,697**	**354**
हिमाचल प्रदेश	40,392	3,565	4,593	75	83,302	8,206

निर्माण व इस से सम्बन्धित कार्यों में पुरूष तथा स्त्रियों की भागीदारीः–

परियोजना क्षेत्र का नाम	निर्माण कार्य		व्यापार एवं वाणिज्य		परिवहन, भण्डार,संचार सेवाएं	
	पुरूष	स्त्री	पुरूष	स्त्री	पुरूष	स्त्री
1.	14.	15.	16.	17.	18.	19.
1.किन्नौर	3,479	443	759	23	84	6
2. लाहौल	1,125	240	221	42	122	2
3.स्पिति	633	86	78	3	73	2
4.पांगी	643	82	94	20	45	2
5.भरमौर	568	17	178	2	88	—
योगः–	**6,448**	**868**	**1,330**	**90**	**412**	**12**
हिमाचल प्रदेश	82,361	3,885	75,312	2,941	33,583	765

अन्य सेवाओं में इन क्षेत्रों में पुरूष और स्त्रियों की भागीदारी :–

परियोजना क्षेत्र का नाम	पुरूष	स्त्री
1.	20.	21.
1.किन्नौर	5,589	548
2. लाहौल	2,136	243
3.स्पिति	1,295	122
4.पांगी	572	99
5.भरमौर	1,027	162
योगः–	**10,619**	**1,174**
हिमाचल प्रदेश	2,20,677	35,514

साक्षरता:

शिक्षा के क्षेत्र में राज्य सरकार के विशेष प्रयत्नों से अनुसूचित क्षेत्रों में साक्षरता दर में निरन्तर वृद्वि हुई है। 1971 की 21.89 प्रतिशत साक्षरता के मुकाबले 2001 में यह दर 70.38 प्रतिशत आंकी गई । पिछले चार दशकों में साक्षरता की प्रतिशतता क्षेत्रवार इस प्रकार रही है :–

जनगणना वर्ष	हि0प्र0	किन्नौर	लाहौल	स्पिति	पांगी	भरमौर	सकल अनुसूचित क्षेत्र
1971	31.96	27.70	27.15	23.90	10.13	10.53	21.89
1981	42.48	36.84	31.35	25.19	19.58	22.50	30.73
1991	63.86	58.36	57.07	56.24	38.39	44.81	53.15
2001	76.50	75.20	72.64	74.14	60.32	62.22	70.38

वर्ष 2001 की जनगणना के अनुसार लिंग वार साक्षरता ब्यौरा इस प्रकार है:–

परियोजना क्षेत्र	पुरूष	महिला	कुल
1.किन्नौर	84.30	64.40	75.20
2.लाहौल	81.23	61.60	72.64
3.स्पिति	86.41	58.71	74.14
4.पांगी	74.60	44.17	60.32
5. भरमौर	73.54	50.09	62.22
योगः–	**80.74**	**58.25**	**70.38**
हिमाचल प्रदेश	85.30	67 40	76.50

अनुसूचित जन–जाति वर्ग:–

राष्ट्रपति के आदेश के अन्तर्गत प्राख्यापित अनुसूचित जन–जाति आदेश संशोधन अधिनियम, 1976 तथा राष्ट्रपति के आदेश अधिसूचना Scheduled Castes and Scheduled Tribes Orders (Amendment) Act., 2002 No. 10 of 2003 के अधीन राज्य में निम्न जातियां अनुसूचित जन–जाति घोषित की गई हैं:–

1. भोट, बौद्ध
2. गद्दी
3. गुज्जर
4. जाड, लाम्बा, खाम्पा;
5. किनौरा, किन्नौरा;
6. लाहुला ;
7. पंगवाला ;
8. स्वांगला ;
9. बेटा, बेडा; तथा
10. डेम्बा, गारा, जोबा.

उपरोक्त अनुसूचित जन–जातियों में से भोट, बौद्ध, किनौरा, किन्नौरा, लाहुला, पंगवाला तथा स्वांगला जन–जाति के समुदाय प्रदेश के अनुसूचित क्षेत्र में निवास करते हैं।

अध्याय–2

प्रशासनिक ढांचा तथा कार्मिक नीति

प्रशासनिक ढांचा:

प्रदेश में अनुसूचित क्षेत्र सुपरिभाषित प्रशासनिक इकाइयां है। प्रदेश के अनुसूचित क्षेत्र को 5 एकीकृत जन–जातीय विकास परियोजना कमशः किन्नौर, लाहौल, स्पिति, पांगी तथा भरमौर में विभाजित किया गया है। जिला किन्नौर एवं एकीकृत जन–जातीय विकास परियोजना किन्नौर में कल्पा, पूह व निचार विकास खण्ड पड़ते हैं तथा शेष परियोजना क्षेत्र उसी नाम के विकास खण्ड के समरूप हैं।

वर्ष 1986 से पूर्व अनुसूचित क्षेत्र एवं गैर अनुसूचित क्षेत्रों में प्रशासनिक ढांचा एक समान था परन्तु अप्रैल 1986 में परियोजना क्षेत्र पांगी में इकहरी प्रशासनिक प्रणाली का सूत्रपात करते हुए वहां आवासीय आयुक्त की नियुक्ति की गई तथा वहां स्थित सभी कार्यालयों का विलय आवासीय आयुक्त पांगी के कार्यालय में किया गया और उन्हें प्रत्येक विभाग के विभागाध्यक्ष की शक्तियां प्रदान की गई ताकि वे परियोजना क्षेत्र में उच्चतम प्राधिकारी के रूप में कार्य कर सके। इस प्रकार राज्य तथा परियोजना स्तर के बीच इकहरी प्रशासनिक प्रणाली स्थापित हुई। यह प्रयोग अत्यन्त सफल रहा और अन्य परियोजना क्षेत्रों से ऐसी पद्धति लागू करने की मांगोपरान्त 15 अप्रैल, 1988 से अन्य क्षेत्रों में भी लागू की गई। जिला किन्नौर में इकहरी प्रशासनिक प्रणाली 19.7.1996 से समाप्त कर दी गई थी जिसे वर्ष 1998 में पुनः बहाल कर दिया गया है। नए प्रशासनिक ढांचे के अन्तर्गत विभिन्न परियोजना क्षेत्रों में विशिष्ट प्राधिकारी इस प्रकार हैः–

परियोजना क्षेत्र	विशिष्ट प्राधिकारी
1. पांगी	आवासीय आयुक्त पांगी स्थित किलाड़
2. किन्नौर	उपायुक्त किन्नौर स्थित रिकांगपिओ
3. लाहौल	उपायुक्त, लाहौल–स्पिति स्थित केलांग
4. स्पिति	अतिरिक्त उपायुक्त, स्पिति स्थित काजा
5. भरमौर	अतिरिक्त जिला दण्डाधिकारी, भरमौर

संक्षेप में आवासीय आयुक्त, पांगी के कृत्य एवं शक्तियां इस प्रकार हैः–

1. राजस्व मामलों में उन्हें आयुक्त की शक्तियां प्राप्त हैं:–
2. किलाड़ स्थित सभी कार्यालयों का उनके कार्यालय में विलय किया गया है और वे उन्हीं के कार्यालय के अभिन्न अंग समझे जाते हैं, भले ही उनका अलग कैडर हो ;
3. किलाड़ स्थित कार्यालयों द्वारा आवासीय आयुक्त से कोई पत्राचार नहीं होगा तथा सभी कार्यालय अपनी नस्तियां उन्हें उनके आदेशार्थ प्रस्तुत करेगें ;

4. क्योंकि आवासीय आयुक्त को विभागाध्यक्ष की शक्तियां प्राप्त होंगी अतः उन द्वारा सूत्रपातित/पुनार्वलोकित राजपत्रित अधिकारियों की वार्षिक गोपनीय रिपोर्टें सम्बन्धित विभागाध्यक्षों के माध्यम से न भेजकर सीधे सम्बन्धित विभागीय प्रशासनिक सचिव को भेजी जाएंगी और इन्हें विभागाध्यक्ष के माध्यम से नहीं भेजा जाएगा। अराजपत्रित कर्मचारियों की गोपनीय रिपोर्ट के सम्बन्ध में वे अन्तिम प्रतिग्रहण अधिकारी होगें। अराजपत्रित कर्मचारी वर्ग के लिए वे अनुशासनिक प्राधिकारी घोषित किए गए हैं तथा राजपत्रित कर्मचारियों को वे लघु दण्ड़ देने के लिए सक्षम होगें;

5. पांगी क्षेत्र में सभी विभागों के विभागीय कार्य/कार्यक्रम/स्कीमों के कार्यान्वयन सम्बन्धी विभागाध्यक्षों को प्राप्त प्रशासनिक तथा वित्तीय शक्तियों का वे प्रयोग करेगें। विभागाध्यक्षों की क्षमता से ऐसे मामलों में जहां कोई बाहर के मामले हो आवासीय आयुक्त द्वारा सीधे आयुक्त (जन–जातीय विकास) को भेजे जाएगें ; तथा

6. पांगी को और पांगी से स्थानान्त्रण सक्षम प्राधिकारी द्वारा आवासीय आयुक्त की पूर्व अनुमति उपरान्त किए जाएगें

परियोजना सलाहकार समिति:

प्रत्येक परियोजना क्षेत्र के लिए अलग परियोजना सलाहकार समिति गठित है। इस समिति के अध्यक्ष स्थानीय विधायक हैं तथा जन–जातीय सलाहाकार परिषद के स्थानीय सदस्य तथा परियोजना स्तरीय विभागीय अधिकारी इसके सदस्य हैं। आवासीय आयुक्त/उपायुक्त/अतिरिक्त उपायुक्त जैसा भी प्रयुक्त हो, इस समिति के उपाध्यक्ष तथा सम्बन्धित परियोजना अधिकारी इसके सदस्य सचिव हैं इस के अलावा राज्य सरकार द्वारा मनोनीत प्रत्येक परियोजना क्षेत्र से कमशः 2 पंचायत प्रधान/ 2 सदस्य अध्यक्ष/उपाध्यक्ष / निर्वाचित पंचायत समिति सदस्यों में से तथा 2 सदस्य, अध्यक्ष/उपाध्यक्ष /निर्वाचित जिला परिषद सदस्यों में से शामिल किये गये हैं । इन क्षेत्रों के सांसद भी इस बैठक में विशेष सदस्य के रूप में आमन्त्रित किये जाते हैं ।

यह समिति जन–जातीय उप–योजना के प्रारूपीकरण, कार्यान्वयन एवं समीक्षा करती है तथा वार्षिक बजट के अन्तर्गत उपलब्ध राशि का आवंटन एवं अनुमोदन भी प्रदान करती है।

जन–जातीय सलाहकार परिषद:

संविधान के अनुच्छेद 244 (I) तथा अनुसूची–5 के भाग–बी के पैरा–4 के अन्तर्गत प्रदेश में अनुसूचित क्षेत्रों के कल्याण एवं उत्थान सम्बन्धी मामलों में सलाह देने हेतु 13.12.1977 से हि0प्र0 जन–जातीय सलाहकार परिषद गठित है। इस परिषद की प्रथम बैठक 24.6.1978 को हुई थी। पहली बैठक से अब तक इसकी 39 बैठकें हो चुकी हैं अन्तिम बैठक दिनांक 03.02.2009 को सम्पन्न हुई। इस परिषद के अध्यक्ष मुख्य मन्त्री हैं। अध्यक्ष सहित परिषद के अधिकतम बीस सदस्य होते हैं। यह परिषद

केवल परामर्शदात्री ही नहीं बल्कि इसकी सिफारिशें आम तौर पर सरकार द्वारा मान ली जाती हैं या स्वयं परिषद द्वारा ही विचार विमर्श उपरान्त छोड़ दी जाती हैं। मामलों पर परामर्श देने के अतिरिक्त यह जन–जातीय उप–योजना के कियान्वयन की समीक्षा भी करती है। दिनांक 03–02–2009 को हुई बैठक में कुल 86 मदों पर चर्चा हुई तथा कार्यान्वयन के लिए सम्बन्धित विभागों को आवश्यक निर्देश जारी किए गए ।

वित्तीय शक्तियों का विकेन्द्रीयकरण:

हि0प्र0 वित्त (रैगुलेशन) विभाग, द्वारा जारी अधिसूचना संख्याः फिन(सी)ए(2)–2/83, दिनांक 24 मई, 1986 द्वारा आवासीय आयुक्त पांगी को बजट मांग संख्या 31 के अधीन विभिन्न मुख्य शीर्षो एवं लघु शीर्षो के लिए विभागाध्यक्ष घोषित किया गया है । यथोचित शक्तियां अब अन्य क्षेत्रों में पूर्व वर्णित विशिष्ट प्राधिकारियों को भी उपलब्ध हैं।

नियम 19.2 (हिमाचल प्रदेश वित्तीय नियम, खण्ड़–1, 1971)' के अधीन आवासीय आयुक्त, पांगी तथा अन्य विशिष्ट प्राधिकारियों को वित्त विभाग (विनियम) की अधिसूचना संख्याःफिन (सी)–ए(2)–23/76, दिनांक 14.12.1976 के आधार पर 'सम्पूर्ण शक्तियां' प्रदान की गई हैं। जिन्हें वित्त (विनियम) विभाग के उपरोक्त वर्णित समसंख्यक पत्र दिनांक 30 नवम्बर, 1978 द्वारा बढ़ाया गया है । ऐसी ही शक्तियां निम्न वर्णित अन्य अधिकारियों को भी प्राप्त हैं परन्तु यह वर्णनीय है कि ऐसी शक्तियां विभागाध्यक्ष/नियंत्रण अधिकारी संवितरण अधिकारी को प्राप्त शक्तियों के अतिरिक्त हैं:–

(लाख रूपये)

क0सं0	शक्तियों का स्वरूप	प्रदत्त शक्तियां			
		उपमण्डल अधिकारी (ना.)	परियोजना अधिकारी ज.जा.वि.	उपायुक्त	आयुक्त, ज.जा.वि.
1.	2.	3.	4.	5.	6.
1.	एकाकी स्कीमों की स्वीकृति जिसमें कार्यो का रख–रखाव सम्बन्धी प्रशासनिक अनुमोदन भी शामल हो।	0.10	0.50	2.00	सम्पूर्ण शक्तियां
2.	स्कीमों के कियान्वयन के लिए सामग्री क्रय की स्वीकृति अनुमोदित माध्यमों द्वारा।	0.10	0.20	सम्पूर्ण शक्तियां	सम्पूर्ण शक्तियां
3.	स्थानी संस्थाओं को अनुदान की स्वीकृति(पृथक पृथक मामलों मे)	0.05	0.10	0.25	सम्पूर्ण शक्तियां
4.	मूल कार्यो की प्रशासनिक स्वीकृति (पृथक पृथक मामलों मे)	0.10	0.50	5.00	सम्पूर्ण शक्तियां
5.	औजार उपकरण तथा मशीनरी की मुरम्मत की स्वीकृति	0.02	0.05	शुन्य	सम्पूर्ण शक्तियां

कार्मिक नीतिः

स्थानान्तरण नीति

स्थानान्तरण नीति के अधीन सरकार ने अनुसूचित क्षेत्र को दूरस्थ क्षेत्र घोषित किया हुआ है। इस क्षेत्र में अधिकारी/कर्मचारी की सेवा अवधि दो शीतकाल तथा तीन ग्रीष्मकाल निर्धारित की हुई है सिवाए इसके कि जब कोई अधिकारी/कर्मचारी अपनी इच्छा से अपनी अवधि जारी रखना चाहे। कार्यकाल समाप्ति उपरान्त अधिकारी/कर्मचारी को अपनी पसन्द के पांच स्थानों में से किसी एक में समायोजित करने की कोशिश की जाती है। इन क्षेत्रों में सेवा के लिए पृथक सब–काडर बनाया गया है जिसके अन्तर्गत प्रथम नियुक्ति पर अधिकारी/कर्मचारी की नियुक्ति इन क्षेत्रों में चार वर्ष के लिए अपेक्षित है ; साथ ही, उन कर्मचारियों, अधिकारियों को प्राथमिकता दी जानी अपेक्षित है जिन्होने पहले इन क्षेत्रों में सेवा नहीं की है।

इन क्षेत्रों में कार्यकाल के उपरान्त स्थानान्तरित अधिकारी/कर्मचारी को नए स्थान पर बिना बारी आवास आवंटन की सुविधा उपलब्ध है । जो अधिकारी/कर्मचारी पांगी तथा लाहौल–स्पिति को स्थानान्तरित हों और यदि पिछले स्थान पर उनके पास सरकारी आवास प्राप्त हो तो वे अपने पिछले स्थान पर साधारण किराया पर लिखित प्रार्थना के उपरान्त ऐसा आवास रख सकते हैं। अनुसूचित क्षेत्र में निर्धारित कार्यकाल पूर्ण करने के पश्चात ऐसे अधिकारियों/कर्मचारियों के लिए 5 प्रतिशत गृह निर्माण हेतु अग्रिम धनराशि आरक्षित की गई है।

अनुसूचित क्षेत्र में कार्यरत कर्मचारियों को अधोलिखित अतिरिक्त सुविधाएं भी प्राप्त हैः–

(1.) लाहौल–स्पिति, किन्नौर, भरमौर तथा पांगी में नियुक्त कर्मचारियों को वेतन तथा भत्तों का निश्चित अवधि के लिए अग्रिम भुगतान किया जाता है जैसे कि लाहौल में छः मास का दो बार स्पिति में नौ मास का तथा तीन मास का, किन्नौर में चार मास का अक्तूबर मास में, पांगी में छःमास का दो बार तथा भरमौर में चार मास का नवम्बर मास में। ऐसा हिमाचल प्रदेश वित्तीय नियम खण्ड–1, 1971 के नियम 10.26 के अधीन किया जाता है ।

(2.) बढ़ी हुई दरों पर प्रतिपूरक भत्ता जो कि वर्तमान में 11.6.1999 से प्रचालित है ।

ग्रुप सहित क्षेत्र

ग्रुप–1 चम्बा जिला की पांगी तहसील : 670/–रू0 प्रति मास नियत

ग्रुप–2 (क) सम्पूर्ण जिला लाहौल–स्पिति : 620/– रू0 प्रति मास नियत

(ख) चम्बा जिला की भरमौर तहसील की निम्न पंचायतेः–

1. कुगती, 2.देयोल, 3बजौल, 4. नयागांव, 5.तुन्दाह तथा 6. बड़गांव यथोपरि

(ग) तहसील भरमौर की ग्राम पंचायत जगत का ग्राम घाटू : यथोपरि

(घ) तहसील भरमौर की ग्राम पंचायत चनौता का ग्राम कनारसी : यथोपरि

(ड) जिला किन्नौर की निम्न पंचायतेः–

1. कुन्नू–चारंग, 2. हांगों, 3. आसरंग, 4. छितकुल, 5. किन्नौर का 15/20 क्षेत्र, यानि की ग्राम पंचायतें रूपी, छोटा खम्बा तथा नाथपा : यथोपरि

ग्रुप–3 किन्नौर जिला के उप मण्डल पूह का शेष क्षेत्र : 520/– रू0 प्रतिमाह नियत।

ग्रुप–4 (क) किन्नौर जिला का शेष क्षेत्र : 420/–रू0 प्रति मास नियत।

(ख) तहसील भरमौर (जिला चम्बा) का शेष क्षेत्र : यथोपरि।

अनुसूचित क्षेत्र को मंहगा व दूरस्त वर्गीकृत किया गया है तथा यात्रा भत्ता के अन्तर्गत ठहराव के लिए वहां बढी हुई दरों पर दैनिक भत्ता दिया जाता है जिसकी अधिकतम सीमा 120 रूपये प्रति दिवस है।

महेश्वर प्रसाद कमेटी रिपोर्ट का पालनः

प्रत्येक परियोजना क्षेत्र में परियोजना कार्यालय स्थापित किया जा चुका है। सभी स्तरों पर वित्तीय एवं प्रशासनिक शक्तियों का उदारतया विकेन्द्रीकरण किया गया है। अनुसूचित क्षेत्र में नियुक्त कर्मचारियों को बढ़े हुए दर पर अनुपूरक भत्ता तथा यात्रा भत्ता/दैनिक भत्ता प्रदान किया जाता है।

राज्य सरकार ने अनुसूचित क्षेत्र में अधिकारियों /कर्मचारियों की नियुक्ति/स्थानान्तरण सम्बन्धी निश्चित नीति बना रखी है। समिति के निष्कर्षो पर राज्य सरकार ने गम्भीरतापूर्वक मनन किया है और निम्न कार्यवाही की गई :–

1) परियोजना स्तर पर योजना कियान्वयन अधिकारियों को एक पद उपर की वित्तीय/तकनीकी / प्रशासकीय शक्तियां प्रदान की गई है ;

2) छुटटी पर जाते और लौटते समय विशिष्ट पारगमन स्थानों तक विशेष पारगमन छुटटी का दिया जाना । यह सुविधा वर्ष में केवल एक बार तथा समान रूप से सभी अधिकारियों/कर्मचारियों को विभिन्न क्षेत्रों में निम्न प्रकार से उपलब्ध है:–

1.पांगी में	वर्ष में 8 दिन
2.भरमौर में	15 दिसम्बर से 31 मार्च तक 4 दिन
3.लाहौल में	15 दिसम्बर से 15 जून तक 3 दिन
4.स्पिति में	15 दिसम्बर से 30 अप्रैल तक 4 दिन अन्यथा केवल 3 दिन
5.किन्नौर में	शुन्य

3. गैर स्थानीय तथा गैर स्थानीय केडर के कर्मचारियों को अधिक ठहराव भत्ता निम्न दरों पर दिया जाता है :

चौथे वर्ष	मूल वेतन का 10 प्रतिशत (न्यूनतम सीमा 50 रू0)
पांचवे वर्ष	मूल वेतन का 17.5 प्रतिशत यथोपरि
छठे वर्ष	मूल वेतन का 25 प्रतिशत यथोपरि

सातवें वर्ष तथा उसके बाद मूल वेतन का 35 प्रतिशत अधिकतम 500/– रूपये प्रतिमाह

4) आयुक्त–एवं सचिव (जन–जातीय विकास) द्वारा आवासीय आयुक्त/उपायुक्तों/अतिरिक्त उपायुक्त/अतिरिक्त जिला दण्डाधिकारी की वार्षिक गोपनीय रिपोर्ट में विशेष विशिष्ट इन्द्राज करना। जन–जातीय क्षेत्रों में तैनात वन

मण्डलाधिकारियो, उप वन अरण्यपालों तथा अधिशासी अभियन्ताओं की वार्षिक गोपनीय रिपोर्ट आवासीय आयुक्त/उपायुक्त/अतिरिक्त उपायुक्त/अतिरिक्त जिला दण्डाधिकारी द्वारा लिखा जाना।

5) जन–जातीय क्षेत्रों में तैनात वन मण्ड़लाधिकारियों/उप वन अरण्यपालों/अधिशासी अभियन्ताओ को 15 दिन तक अर्जित अवकाश स्वीकृत करने की शक्तियां आवासीय आयुक्त/उपायुक्तों/ अतिरिक्त उपायुक्त/अतिरिक्त जिला दण्डाधिकारी को प्राप्त हैं। ऐसा निर्णय राज्य सरकार द्वारा इकहरी प्रशासनिक प्रणाली को और सुदृढ़ करने हेतू लिया गया है।

6) उप–योजना/परियोजना क्षेत्र का मूल्यांकन तथा

7) अनुसूचित क्षेत्र में कार्यरत कर्मचारियों को प्रशिक्षण।

इसके अतिरिक्त इन क्षेत्रों.में डाक्टरों की नियुक्ति को प्रोत्साहन देने हेतु उन्हें सामान्य क्षेत्रों में दिये जाने वाले वेतन से अधिक वेतन दिया जा रहा है । पैरामैडीकल स्टाफ के चयन हेतु स्टाफ नर्स तथा फीमेल हैल्थ वर्कर का चयन परियोजना स्तर तक प्रत्यायोजित किया गया है ताकि प्रशिक्षणोपरान्त उनकी नियुक्ति संस्थाओं में की जा सकें।

स्पिति तथा पांगी के लिए अलग कल्याण समितियां गठित हैं तथा वहां तहसील कल्याण अधिकारी को आहरण–संवितरण अधिकारी की शक्तियां सौंपी गई हैं।

हैलिकॉप्टर सेवा:

प्रथम बार राज्य कर्मचारियों और स्थानीय जनता की सुविधा के लिए वर्ष 1981–82 में चण्ड़ीगढ और केलांग के मध्य हैलिकॉप्टर सेवा का सूत्रपात किया गया था। वर्ष 1982–83 में यह सेवा किलाड़ के लिए भी उपलब्ध करवा दी गई। वर्ष 1986–87 में उदयपुर को भी इस सेवा के लिए शामिल किया गया। इन क्षेत्रों के स्थानीय लोगों तथा कर्मचारियों की अधिक सुविधा देने के उद्देश्य से प्रदेश सरकार ने रितंगरी, उदयपुर, रावा तथा किलाड़ के लिए सप्ताह में एक उड़ान तथा अजोग, तिन्दी, बारिंग, टिंगरिट, जिस्पा व सीसू के लिए पाक्षिक उड़ान भरने का निर्णय लिया है। इसके इलावा शेष जन–जातीय क्षेत्रों के दूर–दराज इलाकों में रह रहे स्थानीय लोगों व सरकारी कर्मचारियों की सुविधा के लिए भी सडक परिवहन सुविधा में प्राकृतिक आपदाओं के कारण बाधा आने पर तथा उनकी मांग पर शिमला से पूह, ताबो, काजा, कल्पा , भरमौर, इत्यादि स्थानों के लिए भी शीतकालीन हैलिकॉप्टर उड़ानें उपलब्ध करवाई जाती हैं । प्रदेश सरकार द्वारा जनवरी, 2008 से अप्रैल 2008 तक इन क्षेत्रों के लिए शीतकालीन हैलिकॉप्टर सेवा उपलब्ध करवाई गई।

इस प्रकार पूर्व वृतान्त से स्पष्ट है कि अनुसूचित क्षेत्रों में प्रशासन का व्यापक विकेन्द्रीकरण किया गया है और कार्मिक नीति का ध्येय वहां नियुक्त कर्मचारियों के कल्याण में बढ़ोतरी और इस क्षेत्र में सहर्ष नियुक्ति को बढ़ावा देना है।

महाराष्ट्र पद्धतिः

वर्ष 1996–97 से हिमाचल प्रदेश में जन–जातीय उप–योजना का प्रारूपीकरण महाराष्ट्र पद्धति के आधार पर तैयार किया जाता है। इस पद्धति के तहत राज्य योजना विभाग प्रत्येक वित्तीय वर्ष के कुल योजना आकार का 9 प्रतिशत भाग सीधे जन–जातीय विकास विभाग को आवंटित करता है। जन–जातीय विकास विभाग अपने स्तर पर विभाज्य परिव्यय को परियोजना क्षेत्रों के लिए निर्धारित मानकों के अनुरूप कमशः 30 प्रतिशत किन्नौर 18 प्रतिशत लाहौल, 16 प्रतिशत स्पिति, 17 प्रतिशत पांगी तथा 19 प्रतिशत भरमौर परियोजना को आवंटित करके परियोजना क्षेत्र के लिए वार्षिक उप–योजना प्रारूपीकरण हेतू निर्देशन जारी करता है तथा परियोजना सलाहकार समिति की सिफारिशों के अनुसार राज्य स्तर पर जन–जातीय उप–योजना तैयार की जाती है। इस पद्धति के अनुसार उप–योजना प्रणाली अपनाने से जहां एक तरफ स्थानीय आवश्यकता मूलक योजना बनती है वहीं दूसरी ओर वर्ष के दौरान अनावश्यक विचलन की आवश्यकता नहीं रहती है।

अध्याय–3

संरक्षात्मक एवं प्रतिशोषणात्मक उपाय

अनुसूचित जन–जाति समुदाय को हर प्रकार के शोषण से बचाना उप–योजना प्रकिया का एक प्रमुख अंग है क्योंकि अप्राधिकृत विकास सरंक्षात्मक उपाय के अभाव में शोषणकर्ताओं को ही बढ़ावा देता है। संविधान के अनुच्छेद 46 के अधीन भी राज्य सरकारों को ऐसे निर्देश दिए गए हैं कि शोषण के निवारण और इससे जूझने के लिए अधिनियम बनाए जाएं और मौजूदा अधिनियमों में संशोधन करके उन्हें और कड़ा बनाया जाए ।

भूमि संक्रमण:

प्रदेश में निवास कर रही अनुसूचित जन–जातियों की अर्थ–व्यवस्था मुख्य रूप से कृषि पर निर्भर है ।अतः भूमि उनका मुख्य साधन है और वे इससे वंचित न हो इसलिए उनका संरक्षण आवश्यक है।

हिमाचल प्रदेश भूमि अन्तरण (विनियमन) अधिनियम, 1968 की धारा–3 (I) को संशोधित करके इसे और सुदृढ़ बनाया गया है, जिसमें महामहिम राष्ट्रपति द्वारा 14 जनवरी, 2003 को अपनी स्वीकृति प्रदान की है। इस संशोधन के अनुसार अब कोई भी अनुसूचित जन–जाति व्यक्ति अपनी भूमी किसी गैर अनुसूचित जनजाति व्यक्ति के नाम न ही विकय द्वारा और न ही रहन द्वारा तथा न ही पट्टे पर और न ही हिब्बा द्वारा और न ही किसी प्रकार से ज़मीन हस्तान्तरित कर सकता है जब तक कि उसने ऐसा करने के लिए हि0प्र0 सरकार की पूर्व लिखित अनुज्ञा प्राप्त न की हो । राज्य सरकार ऐसी अनुज्ञा देने से पूर्व सम्बन्धित ग्राम सभा या पंचायतों से समुचित स्तर पर परामर्श करेगी ।

रहनकर्ता के पक्ष में हिमाचल प्रदेश रैस्टीच्यूशन ऑफ मोरटगेजड लैण्ड एलीयोनेशन ऑर एडोपशन अण्डर कस्टम एक्ट, 1976 के अन्तर्गत संरक्षण दिया गया है जिसके अन्तर्गत ऐसे हस्तान्तरण को चुनौती देने पर रोक लगाई गई है। इस अधिनियम की धारा 4 के अन्तर्गत कोई भी व्यक्ति जद्दी जायदाद के हस्तांतरण या ऐसी जायदाद का वारिस नियुक्त करने पर आपत्ति नहीं उठा सकता है जब तक कि वह लक्कड़दादा से सीधे पुरूष वर्ग में वंशज न हो। आगे धारा 5 के तहत गैर–जद्दी जायदाद के बारे हस्तान्तरण अथवा वारिस की नियुक्ति को रिवाज के खिलाफ चुनौती देने का किसी को भी हक नहीं दिया गया है। हिमाचल प्रदेश सीलिंग औन लैण्ड होल्डिंग्ज एक्ट, 1972 के अन्तर्गत भी जन–जातीय क्षेत्रों के साथ लिहाज किया गया है। इस अधिनियम की धारा 4 (I)सी) के अर्न्तगत अनुमतः क्षेत्र की सीमा जन–जातीय क्षेत्रों के लिए 70 एकड़ है। फालतू ज़मीन के आवंटन में भी भूमिहीनों में अनुसूचित जातियों तथा अनुसूचित जन–जातियों को प्राथमिकता दी जाती है।

सहकारी तथा ऋण राहत:

राज्य में सहुकारी को हिमाचल प्रदेश रजिस्ट्रेशन ऑफ मनीलैंडर्ज एक्ट, 1976 के अन्तर्गत व्यवस्थित किया गया है जिसके अधीन प्रत्येक साहुकार को पंजीकृत होना अनिवार्य है और उस द्वारा साहुकारी करने के लिए लाईसैंस लेना भी आवश्यक है । यदि वे ऐसा नहीं करते हैं तो वे अपना ऋण बसूल करने के लिए किसी प्रकार का मुक्कदमा अथवा आवेदन नहीं कर सकते हैं।

असामान्य सूदखोरी हिमाचल प्रदेश डैट रिडक्शन एक्ट, 1976 के अन्तर्गत नियन्त्रित ऋण में सूद की दर 6 प्रतिशत से अधिक वार्षिक नहीं हो सकती और असुरक्षित ऋण में यह सीमा 12 प्रतिशत वार्षिक है।

हिमाचल प्रदेश रिलीफ एग्रीकल्चरल इनडैटिडनैस एक्ट, 1976 के अधीन भी कुछ श्रेणियों के किसानों/भूमिहीन कृषि मजदूरों और ग्रामीण कारीगरों को ऋण में राहत दी गई है।

बन्धुआ मजदूरी:

अनुसूचित क्षेत्र में बन्धुआ मजदूरी की प्रथा विद्यमान नहीं है फिर भी हिमाचल प्रदेश रिलीफ एग्रीकल्चरल इनडैटिडनैस एक्ट, 1976 की धारा 4 के अन्तर्गत हर प्रकार की बन्धुआ मजदूरी गैर-कानूनी घोषित की गई है। इस सम्बन्ध में कोई रीति रिवाज अथवा समझौता अब मान्य नहीं होगा।

काश्तकार एवं भू-सुधार अधिनियम:

हिमाचल प्रदेश टेनैन्सी एण्ड लैण्ड रिफार्मज़ एक्ट, 1972 के अन्तर्गत सभी प्रकार की पट्टेदार, किन्ही कानूनी मजबूरियों को छोड़कर समाप्त कर दी गई है और ऐसा पट्टेदार अपने आप मालिक करार दे दिया जाता है। बटाईदारी की प्रथा इन क्षेत्रों में विद्यमान नहीं है।

आबकारी नीति:

अनुसूचित क्षेत्र अल्पाईन क्षेत्र में स्थित है जहां शीतकाल दीर्घकालीन होता हैं और जलवायु असहनीय है। मनोरजंन के साधन सीमित हैं। मनोरम पेय के अतिरिक्त युग-युगान्तर से शराब उनके सामाजिक ढ़ाचे का अभिन्न अंग है । राज्यीय आवकारी नीति के अधीन जन-जातीय क्षेत्रों को छूट दी गई है और वर्ष 1992-93 से आवकारी नीति निम्न प्रकार से है:-

1) घरेलू प्रयोग के लिए, खास मौकों पर प्रयोग के लिए देसी खमीरी शराब बनाने के लिए एल-20-डी लाईसैंस जारी किए जाते है। ये लाईसैंस 5 रूपये वार्षिक फीस पर दिए जाते हैं। ऐसी शराब की एक वक्त में 750 मि.लि. की अधिकतम 24 बोतलें घर में रखी जा सकती है। ये लाईसैंस कलैक्टर अथवा आवकारी/राजस्व विभाग के अधिकारी द्वारा जारी किए जाते हैं।

2) फल अथवा अनाज की घरेलू प्रयोग के लिए देसी शराब कशीद करने के लिए एल-20-सीसी लाईसैंस जारी किए जाते हैं। ये लाईसैंस भरमौर के सिवाए अन्य सभी जन-जातीय क्षेत्रों को जारी किए जाते हैं जिनकी सालाना फीस 25/- रूपये है परन्तु पांगी क्षेत्र में ये लाईसैंस निशुल्क जारी किए जाते हैं । ऐसी शराब की भी अधिकतम 24 बोतलें ही एक समय में रखी जा सकती हैं। ये लाईसैंस कोलैक्टर द्वारा जारी किए जाते है।

उपरोक्त के अतिरिक्त अति सीमित मात्रा में आम ठेकों की भी मंजूरी दी गई है: ऐसा इस लिए किया गया है क्योंकि जन-जातियों के अतिरिक्त 15 प्रतिशत जनसंख्या अनुसूचित क्षेत्र में अन्य वर्ग से सम्बन्ध रखती है जिन्हें शराब निकालने की मनाही है । देसी व विदेशी पर्यटकों की सुविधार्थ भी ऐसा करना अपेक्षित है। अनुसूचित क्षेत्र के पक्ष में नशाबन्दी में ढील दी गई है परन्तु इस कारण जन-जातियों का कोई शोषण नहीं हो रहा है जैसा कि स्थिति अन्यत्र हो सकती है। जनहित में इस संदर्भ में स्थिति पर दृष्टि रखी जा रही है।

अध्याय–4

अनुसूचित क्षेत्रों की विकासात्मक प्रगति

संविधान के प्रावधान में ही सभी नागरिकों को सामाजिक आर्थिक एवं राजनैतिक न्याय का अश्वासन दिया गया है। जबकि अनुच्छेद–31(I) में राज्य की सभी श्रेणियों के कल्याण को बढ़ावा देने के निर्देश दिए गए हैं। अनुसूचित जन–जाति समुदाय अपने आप में एक श्रेणी होने के नाते अनुच्छेद–46 ऐसे समुदाय के लिए आर्थिक संरक्षण हेतु विशेष वार्ताओं की सिफारिश करता हैं। इस संदर्भ में प्रथमतम् प्रयास 1955 में विशेष बहुउदेशीय जन–जातीय विकास खण्डों के रूप में किया गया। दूसरी पंचवर्षीय योजना में जन–जातीय विकास खण्डों का सूत्रपात किया गया जो उपरोक्त वर्णित प्रणाली का संशोधित रूप था। इस कार्यकम को तीसरी पंच–वर्षीय योजना में विस्तृत किया गया। इसके अन्तर्गत ऐसे सामुदायिक विकास खण्ड भी लाए गए जहां अनुसूचित जन–जातियों की जनसंख्या 2/3 या इससे अधिक थी। चौथी पंच–वर्षीय योजनावधि में 50 प्रतिशत या इससे अधिक अनुसूचित जन–जाति बहुलता वाले क्षेत्र ऐसी पद्वति के अन्तर्गत लाने का ध्येय था परन्तु ऐसा नहीं किया जा सका। इस दिशा में सकल प्रयास का मूल्यांकन समय–समय पर गठित अध्ययन दलों द्वारा किया गया तथा जिनके परिणामों से ऐसा निष्कर्ष निकाला गया कि इन जन–जातियों को सामान्य प्रयासों के अन्तर्गत अपेक्षित लाभ नहीं पहुंचा पाए हैं और ये जातियां पूर्ववत् सामाजिक व आर्थिक रूप से पिछड़ी बनी हुई हैं जिसका मुख्य कारण ऐतिहासिक व इन श्रेणियों का अन्य जातियों के समरूप लाभ उठा पाने में असमर्थता है। ऐसी असमानता को दूर करने के लिए आयोजित प्रयास की आवश्यकता थी तथा जन–जातीय क्षेत्रों के तेज सामाजिक एवं आर्थिक विकास हेतू जन–जातीय उप–योजना प्रणाली का सूत्रपात किया गया। इस नीति के मुख्य पहलू निम्न प्रकार थे।

क) राज्यों में ऐसे सामुदायिक विकास खण्डों का चिन्हांकित करना जहां अनुसूचित जन–जाति जनसंख्या की बहुलता थी तथा इनका एंकीकृत जन–जातीय विकास परियोजना क्षेत्रों में गठित करना ताकि वहां क्षेत्र पर आधारित समन्वित विकास गतिविधियां अपनाई जा सके।

ख) जन–जातीय उप–योजना के लिए राज्य एवं केन्द्रीय योजनाओं एवं वित्तीय संस्थानों से प्रावधान आरक्षित करना : तथा

ग) जन–जातीय क्षेत्रों के लिए उपयुक्त प्रशासनिक ढांचा तथा उपयुक्त कार्मिक नीति का सूत्रपात करना।

प्रदेश में समूचा किन्नौर जिला, लाहौल–स्पिति जिला तथा चम्बा जिला के पांगी व भरमौर उप–मण्डल अनुसूचित क्षेत्र है तथा यहां पर अनुसूचित जन–जाति समुदाय की बहुलता है। इन क्षेत्रों में विकासात्मक गतिविधियां जन–जातीय उप–योजना के अन्तर्गत वर्ष 1974–75 से चलाई जा रही हैं।

मुख्य योजनाओं के अन्तर्गत उप–योजनाएं:

जन–जातीय उप–योजना इस प्रदेश के लिए कोई नया विषय नहीं था। चौथी पंचवर्षीय योजना के अन्त तक सात सामुदायिक विकास तथा जन–जातीय खण्ड भी तसब्बर होते रहे तथा प्रदेश में किन्नौर व लाहौत स्पिति जिले सीमा क्षेत्र माने जाते रहे और इन क्षेत्रों के लिए सामान्य क्षेत्रों के अन्तर्गत योजना परिव्यय अलग से सुरक्षित रखे जाते थे। इन क्षेत्रों के लिए केन्द्रीय सहायता भी 90 प्रतिशत अनुदान तथा 10 प्रतिशत ऋण के रूप में उपलब्ध होती थी। इस प्रकार उप–योजना के बीज पहले ही प्रदेश में अंकुरित हो रहे थे और जन–जातीय उप–योजना प्रणाली के अपनाए जाने के फलस्वरूप इस प्रकिया को बढ़ावा मिला। उप–योजना के अधीन अधिक क्षेत्र लाए गए और राज्य प्रयास को विशेष केन्द्रीय सहायता के अन्तर्गत प्राप्त राशि से बढ़ावा मिला।

पांचवी पंचवर्षीय योजना:

मूल पांचवी पंचवर्षीय योजना (1974–79) (16 करोड़ रूपये) राज्य योजना से 12.81 करोड़ रूपये तथा विशेष केन्द्रीय सहायता 3.19 करोड़ रूपये की अनुमोदित की गई थी परन्तु पांचवी योजना निर्धारित अवधि से एक वर्ष पूर्व ही समाप्त कर दी गई थी तथा इस प्रकार 10.94 करोड़ रूपये राज्य योजना, 9.05 करोड़ रूपये विशेष केन्द्रीय सहायता, 1.89 करोड़ रूपये, अनुमोदित परिव्यय के मुकाबले वास्तविक व्यय 9.12 करोड़ रूपये, राज्य योजना 7.81 करोड़ रूपये तथा विशेष केन्द्रीय सहायता, 1.31 करोड़ रूपये रहा तथा व्यय 83 प्रतिशत रहा। यह मात्रा छठी पंचवर्षीय योजना की पूर्व संध्या पर 98 प्रतिशत हो गई।

छठी पंचवर्षीय योजना:

छठी योजना में संशोधित क्षेत्रीय विकास पद्धति जिसके अन्तर्गत जन–जातीय कोष्ठ चिन्हांकित किए जाने अपेक्षित थे को और अधिक अनुसूचित जन–जाति जनसंख्या उप–योजना प्रणाली के अधीन लाई गई। इस प्रदेश में वर्ष 1981–82 में ऐसे 2 कोष्ठ चिन्हांकित किए गए जिससे प्रदेश में उप–योजना के अन्तर्गत अनुसूचित जन–जाति जनसंख्या 63 प्रतिशत हो गई।

जन–जातीय क्षेत्रों में 3.13 प्रतिशत आबादी केन्द्रित होने के मुकाबले पांचवीं योजनावधि में राज्य योजना से प्रवाह 5.56 प्रतिशत लक्षित किया गया था और वास्तविक उपलब्धि 1974–78 में 5.75 प्रतिशत अंकित की गई। इस पृष्ठभूमि में छठी योजना के लिए राज्य योजना से प्रवाह की मात्रा 8.48 प्रतिशत लक्षित की गई और वास्तविक उपलब्धि 8.62 प्रतिशत रही । वर्ष1984–85 में यह मात्रा 8.92 प्रतिशत थी यहां यह वर्णनीय है कि सामान्य योजना मदों के मुकाबले उप–योजना में वृद्विदर अधिक रही जैसा कि निम्न तालिका से स्पष्ट है:–

(लाख रूपये)

योजनावधि	राज्य योजना परिव्यय	उप- योजना का प्रवाह	कॉलम 3 की 2 से प्रतिशत	प्रतिशत बढ़ोतरी	
				राज्य योजना	जन–जातीय उप–योजना
1.	2.	3.	4.	5.	6.
1.पंच– वर्षीय योजना (1974–78)	15,743.00	904.81	5.75	155.26	–
2. छठी योजना (1980–85) लक्षित	56,000.00	4,747.40	8.48	255.71	424.68
3. यथोपरि वास्तविक	62,833.56	5,415.31	8.62	12.20	14.07

सातवीं पंच वर्षीय योजना:–

सातवीं पंच वर्षीय योजना से मुख्य रूप से यह अपेक्षा थी कि पिछले निवेश के लाभों को समेकित किया जाये तथा देश विकास के पथ पर इस प्रकार अग्रसर हो ताकि सामाजिक न्याय, समाज कल्याण और सामाजिक खपत में बढ़ोतरी हो सके ।

सातवीं योजनावधि के लिए राज्य योजना से प्रवाह 9 प्रतिशत लक्षित किया गया था और वास्तविक उपलब्धि 8.78 प्रतिशत रही :–

(लाख रूपये)

योजनावधि	राज्य योजना परिव्यय	उप–योजना को प्रवाह	कॉलम 3 की 2 से प्रतिशतता	प्रतिशत बढ़ोतरी	
				राज्य योजना	जन–जातीय उप–योजना
1.	2.	3.	4.	5.	6.
7वी योजना (1985–90) लक्षित	1,05000.00	9,450.00	9.00	67.11	74.51
वास्तविक	1,15919.00	10,179.24	8.78	84.49	87.97

आठवीं पंचवर्षीय योजना:

जन–जातीय उप–योजना प्रणाली जो कि 5वीं पंचवर्षीय योजना के प्रारम्भ से अपनाई गई है अनुसूचित जन–जातियों और अनुसूचित क्षेत्रों के विकास में उपयोगी सिद्व हुई है। इसके अन्तर्गत योजनाकारों एवं कार्यन्विकों का ध्यान अनुसूचित जन–जाति समाज एवं क्षेत्रों की विशेष परिस्थितियों की ओर आकृष्ट हुआ है जिस कारण इनके समन्वित विकास की पद्वति अपनाई गई। वर्तमान व्यवस्था को आठवीं योजनावधि में भी जारी रखा गया तथा इस दौरान उप–योजना के लिए यथार्थ धनराशि निर्धारित की गई ।

पूर्व में आठवीं योजनावधि वर्ष 1990–91 से प्रारम्भ होनी थी परन्तु इसे वर्ष 1992–93 से प्रारम्भ किया गया है। वर्ष 1990–91 में राज्य योजना से जन–जातीय उप–योजना को प्रवाह 8.95 प्रतिशत अंकित किया गया तथा वर्ष 1991–92 के लिए यह 9 प्रतिशत किया गया ।

वर्ष 1990–91 से 1991–92 में राज्य योजना एवं जन–जातीय उप–योजना की तुलनात्मक स्थिति निम्न है :–

(लाख रू0)

योजनावधि	राज्य योजना परिव्यय	जन–जातीय उप–योजना का प्रवाह	कॉलम 3 की 2 से प्रतिशतता	प्रतिशत वढ़ोतरी	
				राज्य योजना	जन–जातीय उप–योजना
1.	2.	3.	4.	5.	6.
वर्षिक योजना 1990–91	36,200.00	3,240.00	8.95	39.23	38.97
वार्षिक योजना 1991–92	40,650.00	3,658.50	9.00	12.29	12.92
आठवीं पंचवर्षीय योजना					
8वीं योजना (1992–97) लक्षित	2,50,200.00	22,518.00	9.00	138.29	138.29
वास्तविक	3,34,050.00	30,050.00	9.00	188.17	195.22

नवीं पंचवर्षीय योजना:

नवीं पंचवर्षीय योजना 1 अप्रैल 1997 से आरम्भ हुई जो पांच वर्षो की अवधि वर्ष 1997–98 से 2001–2002 तक पूर्ण हुई । इस पंचवर्षीय योजना के दौरान जन जातीय उप योजना का प्रवाह 8.90 प्रतिशत रहा । नवीं पंचवर्षीय योजना में आधारभूत न्यूनतम सेवाओं में रोजगार सृजन में बढ़ोतरी पर बल दिया गया । इसमें पेयजल, प्राथमिक स्वास्थ्य सेवायें, प्राथमिक शिक्षा, बेघर गरीब लोगों को आवास, ग्रामीण सड़कें तथा लोक वितरण प्रणाली मुख्य बिन्दु रहे ।

(लाख रूपये)

योजनावधि	राज्य योजना परिव्यय	उप–योजना को प्रवाह	कॉलम 3 की 2 से प्रतिशत	प्रतिशत बढ़ोतरी	
				राज्य योजना	जन–जातीय उप–योजना
1.	2.	3.	4.	5.	6.
9वीं योजना (1997–2002) लक्षित	7,15,000.00	53,140.00	7.43	185.77	136.00
वास्तविक	7,70,536.70	68,570.15	8.90	130.67	128.00

दसवीं पंचवर्षीय योजना

दसवीं पंचवर्षीय योजना 1 अप्रैल 2002 से आरम्भ हुई जो पांच वर्षो की अवधि वर्ष 2002–2003 से 2006–2007 तक पूर्ण हुई । इस पंचवर्षीय योजना के दौरान जन जातीय उप योजना का प्रवाह 8.96 प्रतिशत रहा । दसवीं पंचवर्षीय योजना में आधारभूत न्यूनतम सेवाओं में रोजगार सृजन में बढ़ोतरी पर बल दिया गया । इसमें पेयजल, प्राथमिक स्वास्थ्य सेवायें, प्राथमिक शिक्षा, बेघर गरीब लोगों को आवास, ग्रामीण सड़कें तथा लोक वितरण प्रणाली मुख्य बिन्दु रहे ।

(लाख रूपये)

योजनावधि	राज्य योजना परिव्यय	उप–योजना को प्रवाह	कॉलम 3 की 2 से प्रतिशत	प्रतिशत बढ़ोतरी	
				राज्य योजना	जन–जातीय उप–योजना
1	2.	3.	4.	5.	6.
10वीं योजना (2002–2007) लक्षित	10,75,000.00	85,635.00	7.97	50.35	61.15
वास्तविक	8,03,500.00	72,025.29	8.96	4.28	5.04

ग्यारवीं पंचवर्षीय योजना:

ग्यारवीं पंचवर्षीय योजना 1 अप्रैल 2007 से आरम्भ हुई जो पांच वर्षो की अवधि वर्ष 2007–2008 से 2011–2012 तक चलेगी । इस पंचवर्षीय योजना के दौरान जन जातीय उप योजना के अन्तर्गत आधारभूत न्यूनतम सेवाओं में रोजगार सृजन में बढ़ोतरी पर बल दिया जाएगा । इसके अतिरिक्त स्वच्छ पेयजल, प्राथमिक स्वास्थ्य सेवायें, प्राथमिक शिक्षा, बेघर गरीब लोगों को आवास, ग्रामीण सड़कें तथा लोक वितरण प्रणाली आदि में सुधार मुख्य बिन्दु रहेंगे ।

(लाख रूपये)

योजनावधि	राज्य योजना परिव्यय	उप–योजना को प्रवाह	कॉलम 3 की 2 से प्रतिशतता	पिछली पंचवर्षीय योजना/ वार्षिक योजना के मुकाबले प्रतिशत बढ़ोतरी	
				राज्य योजना	जन–जातीय उप–योजना
1.	2.	3.	4.	5.	6.
11वीं योजना (2007–2012) लक्षित(अनुमानित)	14,00,000.00	1,26,000.00	9.00	35.92	47.13
वर्ष 2008–09 के लिए अनुमोदित परिव्यय	240000.00	21600.00	9.00	14.28	14.28

वर्ष 2007–08 और 2008–09 के दौरान क्षेत्रवार व्यय विवरण निम्न प्रकार से है:–

(लाख रू0)

क्षेत्र	राज्य योजना	विशेष केन्द्रीय सहायता
1.	2.	3.
2007–08 वास्तविक व्यय		
क) आर्थिक सेवाएं	9448.31	773.45
ख) सामाजिक सेवाएं	7110.71	214.25
ग) सामान्य सेवाएं	1141.21	15.27
घ) सीमा क्षेत्र विकास कार्यक्रम	1118.98	–
योग	18819.21	1002.97
2008–09 अनुमानित व्यय		
क) आर्थिक सेवाएं	10808.00	1031.35
ख) सामाजिक सेवाएं	7400.75	155.34
ग) सामान्य सेवाएं	1352.49	12.26
घ) सीमा क्षेत्र विकास कार्यक्रम	1297.00	–
योग	20858.24	1198.95

उच्चतर प्राथमिकता 'आर्थिक सेवा' क्षेत्र को दी गई हैं। उप–क्षेत्रों में 'कृषि एवं सम्बन्धित सेवाओं को प्राथमिकता दी गई है।

वर्ष 2008–09 के भौतिक लक्ष्य एवं प्राप्तियों का ब्यौरा इस प्रकार से है:–

जन–जातीय उप–योजना भौतिक लक्ष्य एवं प्राप्तियाँ

मद्द	इकाई	वर्ष 2008–09की वास्तविक उपलब्धियाँ
1.	2.	3.
कृषि उत्पाद:		
1. खाद्यान:		
उत्पाद	000एमटी.	55.30(अनुमानित)
2. आलू:		
उत्पाद	000एमटी	38.00(अनुमानित)
3. सब्जियां:		
उत्पाद	000एमटी	39.00(अनुमानित)
4. अधिक उपज देने वाली किस्मों के अधीन क्षेत्रफल		
गेहुं	000है.	1.20
मक्की	000है.	0.75

5. उर्वरक का वितरण:		
एन.	एमटी	370
पी.	एमटी	195
के.	एमटी	1149
योग:–	–	714
6. कृषि औजारों की संख्या वितरण:	संख्या	8700
7.भू–नमूनों का विशलेशण	हैक्टयर	8150
9.1. भू–सरक्षण:		
कृषि विभाग द्वारा	हैक्टयर	93
2. उद्यान (उत्पाद):		
1. फलदार पौधों के अन्तर्गत अतिरिक्त क्षेत्र	हैक्टयर	699
2. पौध संरक्षण के अधीन कुल क्षेत्र	हैक्टयर	14098
3. हॉप्स विकास:		
हॉप्स उत्पाद	एमटी	41.8
हॉप्स के अधीन अतिरिक्त क्षेत्र फल	हैक्टयर	2
हॉप्स के अधीन कुल क्षेत्र फल	हैक्टयर	75.5
4. मत्स्य पालन:		
ट्राउट ओवा उत्पादन	सं0 लाखों में	0.60
मछली उत्पादकों को सहायतानुदान	सं0	60
5. वन:		
1. वन आवरण वर्धन के अन्तर्गत क्षेत्र(नया पौधारोपण)	हैक्टयर	495
2. सांझी वन योजना एवं चिलगोजा पुर्नरोपण के अन्तर्गत क्षेत्र	हैक्टयर	73
6. सहकारिता:		
अल्प एवं मांध्यमिक अवधि के ऋण	लाख रू0	74.15
उपभोक्ता वस्तु वितरण	लाख रू0	1969.56
7. ग्रामीण विकास:		
क) राष्ट्रीय ग्रामीण रोजगार कार्यक्रम		
कार्य दिवस सृजन	सं0 लाख में	6.40
ख) इन्दिरा आवास योजना/अटल आवास योजना	सं0	571
8. लघु सिंचाई:	हैक्टयर	408
9. सड़क एवं पुल:		
मोटर योग्य सड़क	कि.मी.	74
जीप योग्य सड़क	कि.मी.	10
कॉस नालियां	कि.मी.	82

सड़कों का पक्का करना	कि.मी.	20
पुल निर्माण	सं0	7
गांव को सम्पर्क सडक से जोड़ना	सं0	6

10. शिक्षा:

1. प्रारम्भिक शिक्षा:

क) पहली से पांचवी श्रेणी में दाखिला:

छात्र	नं0	8013
छात्राएं	नं0	8347

ख) छठी से आठवीं तक दाखिला:

छात्र	नं0	4966
छात्राएं	नं0	5202

2: उच्च शिक्षा

क) नौवीं से दसवीं तक दाखिला:

छात्र	नं0	2108
छात्राएं	नं0	2182

ख) 10+1 से 10+2 तक दाखिला

छात्र	नं0	1697
छात्राएं	नं0	1633

11. जलापूर्ति

लाभान्वित परिवार	संख्या	117

12. अनु.जाति/अनु.जन–जाति/अन्य पिछड़ी जाति

कल्याण:

गृह अनुदान	संख्या	853

प्रदेश में गरीबी की रेखा से नीचे रह रहे चिन्हित परिवारों की कुल संख्या 282234 है जिसमें से अनुसूचित जनजाति के ऐसे परिवारों की संख्या 27225 है (2007–08 सर्वेक्षण) जोकि 9.64 प्रतिशत बनती है।

20 सूत्रीय कार्यकम–1986 का सूत्र 11(ख) अनुसूचित जन–जाति उत्थान से सम्बन्धित कार्यक्रम था जिसके अन्तर्गत वर्ष 2006–07 तक कार्य किया गया। वर्ष 2006 में नया 20 सूत्रीय कार्यक्रम पुनर्गठित हुआ जो वर्ष 2007–08 से आरम्भ हुआ इस कार्यक्रम के तहत सूत्र–10 (सी) अनुसूचित जन–जाति परिवारों को लाभान्वित करने हेतु चलाया जा रहा है । सातवीं योजनावधि से लेकर वर्ष 2007–08 तक तथा वर्ष 2008–09 के दौरान गरीब परिवारों को आर्थिक सहायता पहुंचाने सम्बन्धि प्रयासों का ब्यौरा निम्न प्रकार से है:–

वर्षवार लक्ष्य एवं प्राप्तियां

कार्यक्रम	अवधि	लक्ष्य	प्राप्तियां
1.	2	3	4
सूत्र–11 (ख) अनुसूचित जनजाति परिवार लाभान्वित			
	1997–98	4,200	5,329
	1998–99	4,250	4,815
	1999–2000	4300	7475
	2000–01	4350	6883
	2001–02	4500	8459
	2002–03	4600	4888
	2003–04	4600	4743
	2004–05	4600	8681
	2005–06	4700	6058
	2006–07	6800	11197
सूत्र–10 (सी) (अनुसूचित जनजाति परिवार लाभान्वित)			
	2007–08	7000	11808
	2008–09	7000	13610

जन–जातीय विकास विभाग द्वारा वर्ष के आरम्भ में ही जन–जातीय कार्य मन्त्रालय भारत सरकार से प्राप्त लक्ष्यों के आधार पर नये 20 सूत्रीय कार्यक्रम के सूत्र –10(सी) अनुसूचित जनजाति परिवार लाभान्वित करने हेतु सम्बन्धित विभागों को वर्ष के दौरान प्राप्त किये जाने वाले लक्ष्यों को आबंटित किया जाता है । सम्बन्धित विभागों द्वारा प्रगति की सूचना जनजातीय विकास विभाग, हि0प्र0 को मासिक आधार पर प्रेषित की जाती है और जनजातीय विकास विभाग समेकित प्रगति सूचना राज्य योजना विभाग को भेजता है जिसे योजना विभाग द्वारा भारत सरकार को भेजा जाता है ।

अध्याय–5

जन–जातीय क्षेत्रों में प्रभावी एवं नियोजित विकास

हिमाचल प्रदेश में जन–जातीय क्षेत्र की कुल जन संख्या पूर्णतया ग्रामीण है लेकिन नगर एवं ग्राम योजना अधिनियम 1977 के अन्तर्गत रिकांगपिओ, केलांग, काजा, भरमौर, और किलाड़ को विशेष क्षेत्र विकास प्राधिकरण घोषित किया गया है, जिससे इन्हें शहरी क्षेत्र का दर्जा भी प्राप्त हो गया है और साथ में वे ग्रामीण क्षेत्र भी बने रहेगें। प्रदेश के जन–जातीय क्षेत्रों को जन–जातीय उप–योजना के अन्तर्गत लाया गया है ताकि नियोजित विकास सुनिश्चित किया जा सके। प्रदेश में जन–जातीय उप–योजना को अपनाए 30 वर्ष पूर्ण हो चुके है तथा कुछेक प्रयुक्त विभागों के संक्षिप्त विवरण निम्न प्रकार है:–

1.कृषि:

प्रदेश में अनुसूचित क्षेत्रों का क्षेत्रफल 23,655 वर्ग किलोमीटर है जिसमें से लगभग 20,971 हैक्टेयर भूमि ही विभिन्न फसलों के अन्तर्गत लाई गई है। औसत जोताकार 0.94 से 1.89 हैक्टेयर के बीच है । इन क्षेत्रों की मुख्य फसलें गेहुं, मक्की, जौ, केसर, आलू, गोभी, राजमाह व मटर हैं। जिनमें से आलू, मटर, गोभी, केसर व सफरन प्रमुख नकदी फसलें हैं। किसानों के आर्थिक विकास तथा प्रति हैक्टेयर उत्पादकत। बढ़ाने में विभिन्न बीज/उपकरणों का उपयोग किया गया । उक्त कार्य के लिए वर्ष 2008–2009 में 522.77 लाख रूपये व्यय किए गए हैं।

2. बागवानी:

जन–जातीय क्षेत्रों की जलवायु सेब, हॉप्स, केसर, काला जीरा व सूखे फलों के उत्पादन के लिए बहुत उपयोगी है। इन क्षेत्रों में लगभग 16486 हैक्टेयर भूमि को विभिन्न फलों की खेती के अधीन लाया गया है । वर्ष 2008–09 के दौरान 57796 मि0 टन विभिन्न फलों का उत्पादन हुआ है । फलों से अन्य फसलों की तुलना में किसानों को प्रति हैक्टेयर आय बहुत अधिक है। हॉप्स की खेती के लिए प्रदेश के जन–जातीय क्षेत्र बहुत मशहूर हैं। वर्ष 2008–2009 में अनुसूचित क्षेत्रों के किसानों की आय बढ़ाने व प्रति हैक्टेयर उत्पादन बढ़ाने के लिए 386.49 लाख रूपये विभिन्न कार्यो पर व्यय किए गए हैं।

3. पशु पालन:

प्रदेश के किसानों की भान्ति जन–जातीय क्षेत्रों में भी कृषि के साथ–साथ पशु पालन किसानों के मुख्य व्यवसायों में से एक है। इन क्षेत्रों में वर्तमान में 45 पशु चिकित्सालय, 122 पशु औषधालय, 2 चल पशु औषधालय, 1 भेड़ प्रजनन केन्द्र, 5 भेड़ व उन विस्तार केंद्र, 2 कुक्कट प्रसार केन्द्र तथा 1 घोड़ा प्रजनन केन्द्र स्थापित हैं जिनके द्वारा जन–जातीय क्षेत्रों में पशु चिकित्सा उपलब्ध करवाने के अतिरिक्त विभिन्न बीमारियों के टीके लगाए गए तथा नकारा नर पशुओं का वाधियाकरण किया गया ताकि अच्छी नसल की भेड़, गाय व साण्ड उपलब्ध हों। वर्ष 2008–2009 में इन कार्यो के लिए 594.26 लाख रूपये व्यय किए गए हैं।

4. वन:

जन–जातीय क्षेत्रों का अधिकतर भाग विशेषकर लाहौल–स्पिति, पांगी तथा किन्नौर का कुछ क्षेत्र मौनसून जोन से बाहर रह जाता है तथा इन क्षेत्रों में बहुत कम वर्षा होती है । 80 प्रतिशत क्षेत्रफल या तो बारानी या पत्थरीली भूमि या फिर बर्फ से ढका रहता है जिसके फलस्वरूप यह क्षेत्र जंगल उगाने के योग्य नहीं है। राज्य सरकार का वन विभाग जन–जातीय समुदायों को सरकारी भूमि पर भी जंगल उगाने में प्रोत्साहित करता है तथा उगाये गए पौधों को ईधंन के रूप में प्रयोग करने में पूरा हक प्रदान करता है ताकि इन क्षेत्रों में भी हरियाली लाई जा सके। स्थानीय समुदायों की ईधंन इत्यादि की आवश्यकताओं को पूर्ण करने के लिए वन विभाग का मुख्य कार्यक्रम शीघ्र बढ़ने वाली किस्मों का रोपण, आर्थिक महत्ता की किस्मों का रोपण, चरागाहों का सुधार तथा सामाजिक वानिकी है तथा इन कार्यक्रमों के अन्तर्गत लगभग 495 हैक्टेयर भूमि को लाया गया जिस पर वर्ष 2008–2009 के दौरान मु0 726.17 लाख रूपये व्यय किए गए हैं।

5. सहकारिता:

सहकारिता आन्दोलन जन–जातीय क्षेत्रों में लोगों की ऋण सम्बन्धी आवश्यकताओं की पूर्ति, कृषि उपज एवं वानिकी उपज के विपणन तथा उपभोक्ता वस्तुओं के वितरण में महत्वपूर्ण भूमिका निभा रहा है। इस आन्दोलन की मुख्य उपलब्धियों का विवरण इस प्रकार है:–

कमांक संख्या	मद्द	वर्ष 2008–2009 की वास्तविक उपलब्धियां
1.	2.	3.
1.	कुल सहकारी सभाओं की संख्या	243
2.	इनमें से साख सहकारिताएं	107
3.	अल्पकालीन व मध्यकालीन ऋणों का वितरण (राशि लाख रू0)	74.15
4.	उपभोक्ता वस्तुओं का वितरण (रू0 लाख में)	1969.56

सहकारिता क्षेत्र के कार्यकलापों को अधिक से अधिक मात्रा में पनपने के उद्देश्य से विभाग सभी प्रकार की सहकारी सभाओं को अनुदान, राज्य पूंजी निवेश तथा ऋण के रूप में सहायता राशि देता चला आ रहा है। वर्ष 2008–09 में 27.41 लाख रूपये राज्य योजना के अन्तर्गत तथा 57.53 लाख रूपये विशेष केन्द्रीय सहायता के अन्तर्गत व्यय किए गए हैं।

6. लघु सिंचाई:

प्रदेश के जन–जातीय क्षेत्रों में 11323 हैक्टेयर भूमि सिंचाई के अधीन है जो कि कुल फसलों के अधीन भूमि का 38.00 प्रतिशत है जबकि राज्य में केवल 22 प्रतिशत फसलाधीन क्षेत्र सिंचाई के अन्तर्गत है। वर्ष 2008–2009 में 408 हैक्टेयर भूमि को लघु सिंचाई के तहत लाने पर मु0 1588.03 लाख रू0 व्यय किए गए हैं।

7. विद्युत:

जन–जातीय क्षेत्रों में सभी गावों को विद्युतकृत किया गया है।

8. ग्राम एवं लघु उद्योग:

समूचा प्रदेश उद्योग की दृष्टि से पिछड़ा राज्य है। प्रदेश में जन--जातीय क्षेत्रों का दूर--दराज क्षेत्रों में केन्द्रीत होना, पर्याप्त एव सभी मौसमों में यातायात का अभाव तथा इन क्षेत्रों में जनसंख्या का बिखरापन उद्योग के लिए पिछड़ेपन का मुख्य कारण है। उक्त परिस्थितयों के बावजूद भी जिला किन्नौर के रिकांगपिओ और लाहौल--स्पिति जिला के केलांग स्थान पर औद्योगिक क्षेत्र स्थापित किये गये हें। जिला किन्नौर तथा लाहौल--स्पिति में जिला उद्योग केन्द्र कार्यरत है तथा पांगी, भरमौर क्षेत्र जिला उद्योग केन्द्र चम्बा के अधीन आते हैं। इन क्षेत्रों में 13 औद्योगिक ईकाइयां पंजीकृत है। वर्ष 2008--2009 में अनुसूचित क्षेत्रों में औद्योगिक गतिविधियों के विकास हेतु मु0 54.33 लाख रूपये का व्यय किया गया।

9. सड़कें एवं पुल:

प्रदेश में अनुसूचित क्षेत्रों के आर्थिक विकास हेतु सड़कों और पुलों का विशेष महत्व है। जन--जातीय क्षेत्रों में सड़कों के विस्तार में उल्लेखनीय प्रगति हुई है तथा वर्ष के दौरान 74 कि0 मी0 मोटर योग्य, 10 कि0मी0 जीप योग्य, 82 कि0 मी0 क्रास नालियां, 20 कि0 मी0 मैटलिंग एवं टारिग, 7 पुल, 6 गांवों को सम्पर्क मार्ग से जोड़ा गया। इस वित्तिय वर्ष के दौरान इन कार्यो पर मु0 5882.10 लाख रूपये खर्च किए गए हैं।

10. खाद्य एवं आपूर्ति:

खाद्य एवं आपूर्ति विभाग प्रत्येक उपभोक्ता को आवश्यक वस्तुएं समय पर उचित मात्रा में तथा उचित दर पर उपलब्ध करवाता है। सरकार द्वारा निर्धारित बिकी दर पर विभाग जन--जातीय क्षेत्रों में गंदम, चावल, चीनी, नमक, मिट्टी का तेल अनुदानित दरों पर उपभोक्ताओं को उपलब्ध करवा रहा है। विभाग इन क्षेत्रों में आवश्यक वस्तुओं की कमी को दूर करने हेतु अग्रिम मांग अनुसार आवश्यक वस्तुओं का भण्डारण करता है ताकि उपभोक्ताओं को सर्दियों में आवश्यक वस्तुओं की कमी का सामना न करना पड़े। आवश्यक वस्तुओं का वितरण भी विभाग द्वारा मास अक्तूबर/ नवम्बर में उपभोक्ताओं को अग्रिम रूप से बर्फ पड़ने से पहले--पहले कर दिया जाता है। वर्ष 2008--2009 के दौरान जन जातीय क्षेत्रों में कार्यरत 17 थोक बिकि केन्द्रों, 14 परचून दुकानों, 9 गैस एजेन्सियों, 6 पैट्रोल पम्प वं 147 कैरोसीन डिपो के माध्यम से विभिन्न प्रकार की आवश्यक वस्तुओं का अग्रिम भण्डारण करके वितरण किया गया जिसका विवरण निम्न प्रकार से है :--

वस्तु का नाम	इकाई	खाद्यानों का भण्ड़ारण किया गया	वितरण
गन्दम,	किव.	65694	46640
गन्दम आटा	किव.	250853	244048
चावल	किव.	112861	92993
लेवी चीनी,	किव.	18646	17013
दालें	किव.	14636	12559
नमक	किव.	4841	4075
खाद्य तेल	लीटर	1050528	936985
रसोई गैस सिलेन्डर	संख्या	185415	171321
मिट्टी का तेल	किलो लीटर	2576	2429

उक्त मद्दों पर वर्ष 2008--2009 में 35.75 लाख रू0 व्यय किए गए हैं।

11. स्वास्थ्य विभाग:

जन–जातीय क्षेत्र चिकित्सा सुविधा उपलब्धि में सुखद स्थिति में है। इन क्षेत्रों में 1 क्षेत्रीय हस्पताल, 1 जिला हस्पताल, 44 प्राथमिक स्वास्थ्य केन्द्र, 14 सामुदायिक स्वास्थ्य केन्द्र/ग्रामीण हस्पताल, 3 सिविल डिस्पैंसरियां तथा 112 उप–स्वास्थ्य केन्द्र स्थापित हैं। चिकित्सा संस्थानों में 378 बिस्तरे उपलब्ध हैं। मनुष्यों के उपचार सम्बन्धी चिकित्सा संस्थान प्रति लाख जनसंख्या के पीछे जन–जातीय क्षेत्रों में 105 हैं जबकि राज्य में औसतन 44 हैं। वर्ष 2008–2009 में इन मद्दों के अन्तर्गत 1218.03लाख रूपये व्यय किए गए हैं।

12. आयुर्वैद विभाग:

इन क्षेत्रों में 4 आयुर्वैदिक हस्पताल तथा 69 डिस्पैंसरियां कार्यरत हैं। इन हस्पतालों में लगभग 40 बिस्तरे उपलब्ध हैं। वर्ष 2008–2009 में इस विभाग द्वारा 431.04 लाख रूपये व्यय किए गए हैं।

13. शिक्षा विभाग:

जन–जातीय क्षेत्रों में 588 प्राईमरी ईकाइयां, 121 माध्यमिक ईकाइयां, 54 हाई स्कूल, 60 सीनियर सकैण्डरी स्कूल, 2 नवोदय स्कूल, 1 केंद्रीय विद्यालय तथा 4 राजकीय डिग्री कालेज कार्यरत हैं।

14. तकनीकी शिक्षा:

तकनीकी शिक्षा, व्यवसायिक एवं औद्योगिक प्रशिक्षण विभाग के अन्तर्गत ईकाइयां जन–जातीय क्षेत्रों में निम्नलिखित स्थानों पर औद्योगिक प्रशिक्षण संस्थान चल रहे हैं:–

1. औद्योगिक प्रशिक्षण संस्थान, रिकॉंगपिओ।
2. औद्योगिक प्रशिक्षण संस्थान, भरमौर।
3. औद्योगिक प्रशिक्षण संस्थान, पांगी स्थित किलॉड़।
4. औद्योगिक प्रशिक्षण संस्थान, उदयपुर (लाहौल)।
5. औद्योगिक प्रशिक्षण संस्थान, शोंगटोंग(काजा)।
6. महिला औद्योगिक प्रशिक्षण संस्थान, रिकॉंगपिओ

जन–जातीय क्षेत्रों के छात्र प्रदेश के दूसरे औद्योगिक प्रशिक्षण संस्थानों में भी प्रशिक्षण ग्रहण करते हैं। वर्ष 2008–2009 में अनुसूचित जनजाति के छात्रों को प्रवेश हेतु प्रदेश भर में 346 सीटें (स्थान) आरक्षित थीं।

15. पेयजल:

प्रदेश में अनुसूचित क्षेत्रों के सभी गांवों को पेयजल उपलब्ध करवा दिया गया है। वर्ष 2008–2009 में इस कार्य के लिए 931.70 लाख रू0 व्यय किए गए हैं। स्पष्ट है कि जन–जातीय क्षेत्र प्रगति के पथ पर अग्रसर है और जन–जातीय क्षेत्रों और प्रदेश के अन्य क्षेत्रों के बीच विकासात्मक खाई दिन–प्रति–दिन कम हो रही है।

अध्याय–6

कानून एवं व्यवस्था स्थिति

अनुसूचित क्षेत्र शोर–शराबे से दूर बीहड़ पहाड़ों के पीछे स्थित है। इस क्षेत्र के लोग बहुत ही धर्मपरायण, शान्तिप्रिय और सहिष्णु हैं जोकि उनके शान्त वातावरण के अनुरूप है। किन्नौर और लाहौल–स्पिति जिला की सीमा अन्तराष्ट्रीय सीमा तिब्बत से लगती है और इन 2 क्षेत्रों में विदेशियों के आने–जाने पर प्रतिबन्ध है। देशी पर्यटक भी कम ही इन क्षेत्रों में आते हैं क्योंकि आवागमन कठिन और दुविधाजनक है। अतः बाहरी प्रभाव नगण्य है।

फिर भी, अनुसूचित क्षेत्र में कानून एवं व्यवस्था की स्थिति की निगरानी हेतु 9 पुलिस स्टेशन, 11 पुलिस चौकियां तथा 12 निरीक्षण चौकियां स्थापित की गई हैं तथा 25 वायरलैस स्टेशन भी स्थापित किए गए हैं । ऐसे प्रबन्ध से लोगों के जान–माल की भी रक्षा बखूबी हो रही है।

अपराध स्थिति–2008–2009

मद्द	अनुसूचित क्षेत्र	हिमाचल प्रदेश
1.	2.	3.
1.राज्य के प्रति एवं लोक शान्ति के प्रति अपराध:		
क) सूचित	19	468
ख) सिद्धदोषी	0	11
2. कतल:		
क) सूचित	5	117
ख) सिद्धदोषी	0	17
3. अन्य घोर अपराध:		
क) सूचित	28	925
ख) सिद्धदोषी	2	71
4. डाका:		
क) सूचित	0	5
ख) सिद्धदोषी	0	1
5. पशु चोरी:		
क) सूचित	1	81
ख) सिद्धदोषी	–	2
6. जायदाद चोरी:		
क) सूचित	19	917
ख) सिद्धदोषी	1	24

7. सामान्य चोरी:		
क) सूचित	11	436
ख) सिद्धदोषी	0	16
8. मकान घुसपैठ:		
क) सूचित	37	1019
ख) सिद्धदोषी	0	19

अनुसूचित जन–जातियों के प्रति अत्याचार निवारण:

प्रदेश में अनुसूचित जाति एंव अनुसूचित जन–जाति (अत्याचार निवारण) अधिनियम 1989, दिनांक 30 जनवरी, 1990 से लागू कर दिया गया है तथा अधिनियम की धारा 14 के अन्तर्गत प्रदेश में 8 जिला तथा सैशन अदालतें विशेष अदालतें घोषित की गई हैं तथा इन अदालतों से सम्बद्ध पब्लिक प्रोसिक्यूटरर्ज को धारा 15 के अधीन विशेष प्रोसिक्यूटरर्ज घोषित किया गया है। अनुसूचित क्षेत्र शिमला, मण्ड़ी तथा चम्बा की अदालतों के साथ संलगित किया गया है।

इस अधिनियम के अधीन राज्य स्तर पर तथा पुलिस मुख्यालय स्तर पर निरीक्षण कक्ष स्थापित किए गए हैं।

अध्याय–7

विश्वविद्यालयों एवं अन्य उपक्रमों के कार्यकलाप

(क) चौ0 सरवण कुमार हिमाचल प्रदेश कृषि विश्वविद्यालयः

सरकार की नीति के अनुरूप जन–जातीय क्षेत्रों के लिए अलग से धनराशि आरक्षित की जा रही है ताकि क्षेत्रीय और अन्तर–क्षेत्रीय असंतुलन कम किया जाए और इन पिछड़े क्षेत्रों की अंतःशक्ति का दोहन किया जा सके । हिमाचल प्रदेश कृषि विश्वविद्यालय भी इन क्षेत्रों की जलवायु के अनुरूप अलग प्रावधान कर रही है ताकि इन क्षेत्र वासियों को लाभान्वित किया जा सके। जन–जातीय क्षेत्रों में हिमाचल प्रदेश कृषि विश्वविद्यालय के पांच अनुसंधान केन्द्र/कृषि विज्ञान केन्द्र स्थापित हैं। इन केन्द्रों में अनुसंधान हेतु जन–जातीय उप–योजना से धनराशि उपलब्ध करवाई जा रही है।

इन केन्द्रों पर किए जा रहे अनुसंधान के मुख्य पहलू इस प्रकार हैः–

1. क्षेत्रीय अनुसंधान केन्द्र, कुकुमसेरी (लाहौल घाटी)

हिमाचल प्रदेश कृषि विश्व विद्यालय का क्षेत्रीय अनुसंधान केन्द्र, कुकुमसेरी (लाहौल) जनजातीय उच्च पहाड़ी शुष्क समशीतोष्ण क्षेत्र में स्थित है। यह केन्द्र लाहौल व पांगी क्षेत्र की कृषि समस्याओं के समाधान के लिए अनुसन्धान करता है। केन्द्राधीन 7.5 हैक्टेयर कुल क्षेत्र में से अनुसंधानार्थ अभी तक 2.5 हैक्टेयर क्षेत्र विकसित किया जा चुका है तथा विकसित क्षेत्र को सप्रिंकलिंग सिंचाई के तहत लाया गया है। इस अनुसंधान केन्द्र में निम्नलिखित अधिक उपजाऊ किस्मों के बीजों की परख के उपरान्त किसानों को बिजाई के लिए सिफारिश की गईः–

1. राजमाह के कचन (एचपी आर–35/बासपा–के आर सी–8) किस्म तथा बकव्हीट (काठू) के यू.एस.डी.ए.–1 किस्म।
2. मटर की आजाद पी–1 किस्म।
3. सर्द गेहुं के आट किस्म। इस किस्म को हरे चारे के लिए भी बिजाई करने हेतु सिफरिश की गई।
4. लाल तथा सफेद बलोवर्ज के पी. एल.पी.–कम्पोजिट तथा लुकेरने के आनन्द–3 और 3
5. हॉप्स के सफेद लटकलास्टर, हईवर्ड–2 हरमुख किस्मों को बढ़ावा दिया जा रहा है।

2. पर्वतीय कृषि अनुसंधान एवं प्रसार केन्द्र सांगला (किन्नौर)

इस केन्द्र के अधीन 2.5 हैक्टेयर, क्षेत्रफल है तथा पूर्ण क्षेत्र सिंचाई के अधीन लाया गया है। इस अनुसंधान केन्द्र में अधिक पैदावार के लिए निम्नलिखित बीजों की पहचान की गई हैः–

1. राजमाह के एस.आर.सी.–8, के. 198 का चुनाव
2. लुकारने आनन्द–3 किस्म।

3. पशु सुधार:– याक तथा जरी गाय के आपस मे 'क्रॉस ब्रीडिंग' करके गाय तैयार की गई जो 6 लीटर तक दूध देती है।
4. मटर की एनेर्थकनौज बिमारी को काबू करने के लिए अनुकूल नियन्त्रण पग बिकसित किए गए।
5. काला जीरा व केसर की किस्में किसानों को जारी की गई।

3. उप अनुसंधान केन्द्र लियो (किन्नौर)

उप केन्द्राधीन 7.5 हैक्टेयर क्षेत्रफल में से 2.5 हैक्टेयर की ही अनुसंधानार्थ विकसित किया गया है तथा विकसित क्षेत्र के लिए सप्रिंकलिंग सिंचाई उपलब्ध की गई है। इस अनुसंधान उप–केन्द्र में निम्नलिखित अधिक उपजाउ वाले बिजों की पहचान की गई है:–

1. कांगनी के के. आ.सी.–9 किस्म।
2. रागी के वी.एल.–115 किस्म तथा
3. उमरेन्थस के वी. एच.सी.–7502 और आई. सी.–42255–5 किस्म
4. जौ कि डोलमा व एच.पी.एल.–233 किस्म
5. मटर की लिकन किस्म।

4. उप अनुसंधान केन्द्र लरी (स्पिति घाटी)

इस केन्द्र के अधीन 18.7 हैक्टेयर क्षेत्र में से अनुसंधानार्थ अभी तक केवल 9.5 हैक्टेयर क्षेत्र किया जा सका है जिसके लिए सिंचाई सुविधा उपलब्ध है। इस अनुसंधान उप–केन्द्र में निम्नलिखित अधिक उपजाउ के बीजों की किस्मों की पहचान की गई है:–

1. सर्द गेहुं के एच.पी. डब्ल्यू (डी.एल.–30) किस्म
2. जौ के स्थानीय लरी किस्म।
3. लुकारने के आनन्द–2 ।

इसके अतिरिक्त इस अनुसंधान उप–केन्द्र में आलू, मटर तथा सब्जियों पर भी कार्य जारी किया हुआ है जिसमें प्रमुख बन्दगोभी की पराईज ऑफ इंडिया व गाजर की पी. आर. डब्ल्यू.टी. की किस्म है।

5. कृषि विज्ञान केन्द्र कुकुमसेरी (लाहौल घाटी)

यह केन्द्र कुकुमसेरी लाहौल घाटी में स्थित है। इस केन्द्र ने वर्ष 2008–09 के दौरान विभिन्न प्रशिक्षण शिविरों का आयोजन किया तथा किसानों को राजमाश की हिम–1, कंचन व ज्वाला किस्मों के उत्पादन की सिफारिश की गई। केन्द्र द्वारा किसानों को मटर व आलू में खरपतवार की रोकथाम तथा बीज उपचार सम्बन्धि उपाय सुझाए गये। केन्द्र द्वारा लाहौल व स्पिति में औषधीय पौधों व छरमा पर एक–एक प्रोजैक्त कार्यान्वित किये जाएंगे।

(ख) डाक्टर यशवन्त सिंह परमार औद्यानिकी एवं वानिकी विश्वविद्यालय सोलन:

इस विश्वविद्यालय द्वारा अनुसंधान क्षेत्र में अनुसंधानात्मक एवं विकासात्मक गतिविधियां इसके क्षेत्रीय उद्यान अनुसंधान केन्द्र शरबो (किन्नौर) द्वारा चलाई जा रही है जिसके अधीन सब्जी अनुसंधान केन्द्र कल्पा, सब्जी अनुसंधान उप–केन्द्र रिब्बा तथा औद्योगिक उप–केन्द्र तावो (स्पिति) आते हैं।

इन अनुसंधान केन्द्रों में बागवानी तथा सब्जी उत्पादकों के लिए बागवानी तथा सब्जी उत्पादन, संरक्षण तथा फसल कटाई उपरान्त तकनीकी के बारे आवश्यक प्रशिक्षण शिविर आयोजित करके नवीनतम तकनीकी का ज्ञान दिया जाता है। प्रशिक्षण शिवरों में नुमाईश, उद्यान दिवस तथा अन्य व्यवहारिक प्रदर्शन किए जाते हैं।

(ग) हिमाचल प्रदेश राज्य हस्तशिल्प एवं हथकरघा निगम:

हिमाचल प्रदेश का अनुसूचित क्षेत्र अपने कला, हस्तशिल्प और हथकरघा उत्पादों के लिए प्रसिद्ध है जिनमें से कुछ एक का लुप्त होने का अन्देशा है। इनमें जान फुंकने, इनको बढ़ावा देने और इनके विकास के लिए यह निगम अनुसूचित क्षेत्र में कई स्कीमें जारी किए हुए है जिनका व्यौरा निम्न प्रकार से है:–

1. प्रशिक्षकता स्कीमें:

इस स्कीम के अन्तर्गत निगम मनाली और ताबो में थांका पेंटिंग का प्रशिक्षण दे रहा है जिसकी अवधि 6 वर्ष है। यह कला प्रायः लुप्त होती जा रही है। इन संस्थानों से प्रशिक्षण प्राप्त लड़के एवं लड़कियां इस व्यवसाय में भली भान्ति रोजी कमा रहे हैं।

2. प्रशिक्षण केन्द्र :

लोगों में दक्षता बढ़ाने के लिए निगम कई शिल्पों में प्रशिक्षण दे रहा है। इनमें मुख्य रूप से वुड कारविगं, बुड टरनिंग, गलीचा बुनाई, धातु शिल्प, बढ़ई इत्यादि शामिल हैं । शिल्प प्रशिक्षण अवधि एक वर्ष से 6 वर्ष की है ताकि प्रशिक्षणार्थी सिद्वहस्त हो सके। इन्हें अपना काम चालू करने के लिए सहायता भी दी जाती है।

3.उत्पाद ईकाइयां :

कार्पोरेशन अपने उत्पादन केन्द्र लोगों को रोजगार हेतु चला रही है जिसमें हथकरघा वस्तुऐं, ऊनी कालीन, लकड़ी के बर्तन आदि तैयार किए जा रहे हैं।

4. प्रापन एवं उप–प्रापन स्कीमें :

इस स्कीम के अधीन बुनकरों/ कारीगरों को उत्तम औजार, उपकरण, कच्चा सामान, रूपांकन आदि उनके अपने घरों में नकद या किश्तों पर उपलब्ध करवाए जाते हैं और जो सामान वे तैयार करते हैं उसे निगम कय करता है। एक कारीगर औसतन 100 से 150 रूपये प्रतिदिन कमा लेता है।

5. विपणन :

कारीगरों/बुनकरों को विपणन सुविधा उपलब्ध करवाने हेतु निगम उन द्वारा तैयार किया गया माल अथवा कनसाईनमैंट आधार पर कय करता है जिस के लिए निगम द्वारा अनुसूचित क्षेत्र में ईमपोरियम तथा विकय केन्द्र स्थापित किए गए हैं।

6.संगठनात्मक ढांचा :

जिला किन्नौर और स्पिति मण्ड़ल में निगम की गतिविधियां किन्नौर में रिकांगपिओ के स्थान पर स्थित हस्तशिल्प अधिकारी द्वारा संचालित की जाती है । लाहौल मण्ड़ल में ऐसा करने के लिए एक

प्रबन्धक नियुक्त है। चम्बा जिला में भी एक हस्तशिल्प अधिकारी विद्यमान है। निगम की विभिन्न ईकाइयों को सुचारू रूप में चलाने के लिए अपेक्षित तकनीकी, पर्यवेक्षी एवं सहायक स्टाफ नियुक्त है।

निगम द्वारा अनुसूचित क्षेत्र मे चलाई जा रही विभिन्न ईकाइयों का ब्योरा इस प्रकार है:—

1. जिला किन्नौर :

1. हिमाचल इम्पोरियम, रिकॉगपिओ।
2. एप्रेन्टिशिप स्कीम थांका पेंटिगं , रिकॉगपिओ।
3. हथकरघा बुनाई प्रशिक्षण केन्द्र, शोंग।
4. हथकरघा बुनाई प्रशिक्षण केन्द्र, हंगमत
5. हथकरघा बुनाई प्रशिक्षण केन्द्र, कटगांव।
6. हथकरघा बुनाई प्रशिक्षण केन्द्र, छितकुल।
7. कच्चा माल वितरण/प्रापन डिपो तथा हथकरघा बुनाई प्रशिक्षण केन्द्र, कल्पा।
8. हथकरघा बुनाई प्रशिक्षण केन्द्र, निचार।
9. हथकरघा बुनाई प्रशिक्षण केन्द्र, रिब्बा।
10. हथकरघा बुनाई प्रशिक्षण केन्द्र, तराण्डा।
11. हथकरघा बुनाई प्रशिक्षण केन्द्र, मीरू।
12. गलीचा बुनाई प्रशिक्षण केन्द्र, रिकांग पिओ।
13. किन्नौरी शाल बुनाई प्रशिक्षण केन्द्र सुगंरा, भावानगर, जंगी तथा पांगी।

2. जिला लाहौल व स्पिति :

1. हिमांचल इम्पोरियम, केलांग।
2. एप्रेन्टिशिप स्कीम थांका पेंटिगं , काज़ा।
3. एप्रेन्टिशिप स्कीम थांका पेंटिगं., ताबो।
4. एप्रेन्टिशिप स्कीम थांका पेंटिगं , मनाली (कुल्लू)।
5. एप्रेन्टिशिप स्कीम थांका पेंटिगं , डंखर।
6. हथकरघा बुनाई प्रशिक्षण केन्द्र, राप्पे सटन घाटि (2 केन्द्र)।
7. हथकरघा बुनाई प्रशिक्षण केन्द्र, कारिंग।
8. हथकरघा बुनाई प्रशिक्षण केन्द्र, बरदंग।
9. हथकरघा बुनाई प्रशिक्षण केन्द्र, डेमुल।
10. हथकरघा बुनाई प्रशिक्षण केन्द्र, काजा।
11. हथकरघा बुनाई प्रशिक्षण केन्द्र, जुण्डा।

3. जिला चम्बा :

1. हथकरघा बुनाई प्रशिक्षण केन्द्र, सुचविन भरमौर।
2. हथकरघा बुनाई प्रशिक्षण केन्द्र, चन्हौता भरमौर (2 केन्द्र)।
3. हथकरघा बुनाई प्रशिक्षण केन्द्र, पुर्थी पांगी।

उपरोक्त उत्पादन केन्द्रों में बुनकरों तथा दस्तकारों को रोजगार दिया जा रहा है तथा इस समय 220 व्यक्तियों को इन प्रशिक्षण केन्द्रों में प्रशिक्षण दिया जा रहा है।

(घ) हिमाचल प्रदेश खादी एवं ग्रामोद्योग बोर्ड:

हिमाचल प्रदेश खादी एवं ग्रामोद्योग बोर्ड द्वारा जन–जातीय क्षेत्रों के निवासियों के उत्थान हेतु व उन्हें सार्वजनिक सुविधान प्रदान करने के लिए निम्नलिखित स्कीमें राज्य सरकार एवं केन्द्रीय सरकार की सहायता के अन्तर्गत चलाई जा रही है:–

1. कार्डिंग प्लांट
2. बिक्री केन्द्र
3. प्रधान मन्त्री रोजगार सृजन कार्यक्रम

1. कार्डिंग प्लांट :

बोर्ड द्वारा जन–जातीय क्षेत्रों में 13 कार्डिंगं प्लांट स्थापित किए गए हैं जोकि रिकांग पिओ, पूह, भावानगर, कटगांव, सांगला, स्कीबा, चोलिंग, केलांग, उदयपुर, काजा, किलाड़, होली, लाहल में स्थापित हैं। उक्त कार्डिगं प्लांटो के माध्यम से जन–जातीय क्षेत्रों के निवासियों की ऊन पिंजाई न्यूनतम मुल्य पर की जाती है।

2. बिक्री केन्द्र :

बोर्ड द्वारा जन–जातीय क्षेत्रों में 2 बिक्री केन्द्र रिकांगपिओ, रंगरीक/काजा के माध्यम से बोर्ड द्वारा खादी वस्तुओं की बिक्री की जाती है।

बोर्ड द्वारा वर्ष 2008–2009 में जन–जातीय योजना के अन्तर्गत उपरोक्त केन्द्रों में की गई उपलब्धियों का विवरण निम्न प्रकार से है:–

केन्द्र का नाम	इकाई	लक्ष्य	उपलब्धियां	उन पिंजाई की गई	पिंजाई चार्जिज
1.	2.	3.	4.	5.	6.
1.कार्डिंग प्लांट	लाभार्थी	6050	6634	50300 कि0 ग्रा0	7.12 (लाख रू)
2. बिक्री केन्द्र	बिक्री लाख	10.00	7.71	–	–

3. प्रधान मन्त्री रोजगार सृजन कार्यक्रम:

भारत सरकार द्वारा वर्ष 2008–2009 में ग्रामीण और शहरी क्षेत्रों में रोजगार के अवसर सृजित करने के उद्देश्य से इस योजना का आरम्भ किया गया। हिमाचल प्रदेश में इस योजना का कार्यान्वयन राज्य स्तर पर खादी एवं ग्रामोद्योग आयोग के राज्य कार्यालय और खादी एवं ग्रामोद्योग बोर्ड द्वारा केवल ग्रामीण क्षेत्रों में तथा जिला उद्योग केन्द्रों द्वारा ग्रामीण व शहरी क्षेत्रों में किया जा रहा है। इस योजना के अन्तर्गत कुल परियोजना लागत (क) विनिर्माण इकाई स्थापित करने के लिए केवल 25 लाख रूपये तक तथा (ख) सेवा इकाई स्थापित करने के लिए केवल 10 लाख रूपये तक की स्कीमों को स्वीकृत किया जाता है। इस योजना के अन्तर्गत बेरोजगार युवकों/पारम्परिक कारीगरों/कमजोर वर्ग/अनुसूचित जाति एवं

जन–जाति/अन्य पिछड़ा वर्ग /महिलाओं/शारिरिक रूप से विकलांग/भूतपूर्वक सैनिक/अल्पराख्यक समुदाय को ग्रामीण क्षेत्रों में अपना उद्योग स्थापित करने हेतु मार्जिन मनि उपलब्ध करवायी जाती है। इस स्कीम के अन्तर्गत बोर्ड द्वारा अनुसूचित जन–जाति के ऊपर वर्णित लोगों को अपना उद्योग स्थापित करने हेतू कुल परियोजना लागत का 95 प्रतिशत हिस्सा वतौर ऋण स्वीकृत किया जाता है शेष राशि लाभार्थि को स्वयं खर्च करनी होती है।

(ड़) हिमाचल पथ परिवहन निगम:

अनुसूचित क्षेत्र में पथ परिवहन निगम द्वारा किन्नौर और स्पिति के लिए एक क्षेत्र टापरी के स्थान पर वर्ष 1966 में स्थापित किया गया था तथा दूसरा लाहौल और पांगी क्षेत्र के लिए केलांग के स्थान पर वर्ष 1981 से कार्यरत है। तीनों क्षेत्रों के पास इस समय कुल 111 यात्री वाहन उपलब्ध हैं जिसमें से 65 रिकांगपिओ क्षेत्र में, 29 केलांग क्षेत्र में और 17 भरमौर तथा पांगी क्षेत्र में हैं। जन–जातीय क्षेत्र में इस समय परिवहन निगम तथा निजी क्षेत्र द्वारा जन–सुविधा के लिए वाहनों का प्रचार किया जा रहा है। इस समय जन–जातीय क्षेत्र में 20236 किलो मीटर प्रतिदिन का प्रचालन हो रहा है। लाहोल क्षेत्र में बर्फ पड़ने से पूर्व अन्तिम क्षणों तक निगम द्वारा बस सेवा उपलब्ध करवाई जाती है तथा घाटी में भी पर्याप्त संख्या में यात्री वाहन उपलब्ध हैं ताकि मौसम खुलते ही घाटी के भीतर परिवहन सेवा चालू हो सके।

वर्ष 2008–2009 में निगम को जन–जातीय उप–योजना के अर्न्तगत 150.00 लाख रूपये का अंशदान दिया गया था।

(च) हिमाचल प्रदेश अनुसूचित जाति एवं अनुसूचित जन–जाति विकास निगम:

अनुसूचित जाति एवं जन–जाति आयोग, भारत सरकार ने अपनी द्वितीय रिपोर्ट में ऐसी सिफारिश की थी, कि जिस राज्य में अनुसूचित जाति विकास निगम स्थापित किए गए हैं वहां इनका कार्यक्षेत्र अनुसूचित जन–जातियों के लिए भी बढ़ाया जाए ताकि अलग से निगम स्थापित करने की आवश्यकता न रहे अनुसूचित जाति विकास निगम को 49 प्रतिशत सहायता सामाजिक न्याय एवं अधिकारिता मन्त्रालय से प्राप्त हो रही थी तथा यह मामला केन्द्रीय कल्याण मन्त्रालय (जन–जातीय विकास कोष्ठ) से उठाया गया कि क्या उन द्वारा ऐसी संस्था अनुसूचित जन–जातियों के लिए भी उपलब्ध होगी जिन्होनें अपनी सहमति से ऐसा करने के लिए विशेष केन्द्रीय सहायता जो साल–दर–साल प्राप्त हो रही है के अर्न्तगत दी। तदोपरान्त हिमाचल प्रदेश अनुसूचित जाति विकास निगम (संशोधन) अधिनियम, 1984 (1984) का अधिनियम संख्या–8, जिस द्वारा मूल अधिनियम (1979 का अधिनियम संख्या–2) में संशोधन किया गया । संशोधित अधिनियम के सैक्शन–5 के अधीन निगम का नाम अनुसूचित जाति विकास निगम से बदलकर अनुसूचित जाति एवं जन–जाति विकास निगम 17 मई, 1984 से कर दिया गया । इस प्रकार 1984–85 के प्रारम्भ से इस निगम के लिए जन–जातीय उप–योजना के अधीन राशि आरक्षित की जा रही है।

वर्ष 1984–85 में निगम द्वारा अनुसूचित क्षेत्र में 2 जिला कार्यालय किन्नौर और लाहौल स्पिति के लिए स्थापित किए गए । स्पिति , पांगी तथा भरमौर उप–मण्डल अपने–अपने जिला मुख्यालय से दूर स्थित होने के कारण इन उप–मण्डलों के लिए अलग से उप–कार्यालय स्थापित किए गए है।

उद्देश्यः

हिमाचल प्रदेश अनुसूचित जाति एवं अनुसूचित जनजाति विकास निगम का उद्देश्य प्रदेश के निर्धन अनुसूचित जाति एवं अनुसूचित जनजाति के व्यक्तियों को प्रशिक्षण, पूँजी अनुदान, सीमांत धन ऋण/सावधि जमा देकर बैंकों के माध्यम से ऋण सुविधा देकर स्वरोजगार में स्थापित करना है। इसके अतिरिक्त ब्याज रहित अध्ययन ऋण तथा ब्याज अनुदान जैसे सहायता कार्यक्रमों तथा प्रशिक्षण सुविधा से लाभान्वित कर उन्हें आर्थिक रूप से समर्थ बनाना है।

निगम के कार्य कलापः

निगम का प्रारम्भं से ही मुख्य उद्देश्य अनुसूचित जाति एवं अनुसूचित जन–जाति परिवारों का आर्थिक विकास रहा है जिसके लिए निगम इन परिवारों को अपने नए कारोबार चलाने अथवा पुराने कारोबारों को सुदृढ़ करने के लिए बैकों और सरकार के विकास विभागों के माध्यम से आर्थिक सहायता पहुंचता है। जिसके लिए निगम ने इन विभागों से तालमेल स्थापित किया है। निगम द्वारा चलाए जा रहे कार्यक्रमों का विवरण निम्न प्रकार से है:–

(1) स्वरोजगार कार्यक्रमः

निगम गरीबी की रेखा से नीचे रह–रहे अनुसूचित जनजाति परिवारों को अपना कारोबार चलाने/सुदृढ़ करने के लिए मु0 50,000/– रू0 तक की परियोजनाओं के लिए बैंकों के माध्यम से सस्ती ब्याज दर यानि 4प्रतिशत वार्षिक पर ऋण उपलब्ध करवाता है। निगम कुल परियोजना का 25 प्रतिशत भाग सीमांत धन ऋण/डिपॉजिट के रूप में बैंकों को देता है। इसके अतिरिक्त कुल लागत का 50 प्रतिशत मु0 10,000/– रू0 तक की राशि निगम द्वारा पूंजी अनुदान के रूप में भी दी जाती है तथा शेष राशि बैंकों के माध्यम से दिलवाई जाती है। इस योजना के अन्तर्गत वर्ष 2008–09 में कुल लक्ष्य 560 अनुसूचित जनजाती परिवारों के बदले 667 परिवारों को लाभान्वित किया गया।

(2) हिमस्वावलम्बन योजना (एन0एस0टी0एफ0डी0सी0 स्कीम):

वर्ष 1992–93 से निगम बड़ी तथा मंझोली परियोजनाओं के लिए मात्र 6 प्रतिशत या 8 प्रतिशत तक वार्षिक ब्याज दर पर अनुसूचित जाति एवं अनुसूचित जनजाति के परिवारों को राष्ट्रीय निगम के सहयोग से ऋण उपलब्ध करवाता रहा है। इस योजना में छोटी गाड़ियां, टैक्सी, ट्रक, जीप, डेयरी फार्मिंग व होटल/ढाबा आदि के लिए ऋण प्रदान किया जाता है। इस स्कीम मे तहत केवल उन्ही परिवारों को सहायता दी जाती है, जिनकी वार्षिक आय ग्रामीण क्षेत्रों में कुल 40,000/– रूपये तथा शहरी क्षेत्रों में 55,000/– रूपये तक हो।

निगम द्वारा वर्ष 2008–09 में इस योजना के अन्तर्गत 6 अनुसूचित जनजाति के परिवारों को विभिन्न परियोजनाओं के अन्तर्गत कुल मु0 27.50 लाख रूपये की वित्तीय सहायता उपलब्ध

करवाई गई जिसमें मु0 2.90 लाख रूपये की राशि सीमांत धन ऋण के रूप में निगम द्वारा स्वयं लगाई गई तथा शेष राशि राष्ट्रीय निगम द्वारा उपलब्ध करवाई गई।

(3) आदिवासी महिला सशक्तिकरण योजना:

निगम गरीबी रेखा से नीचे रह रही अनुसूचित जनजाति की महिलाओं को 50,000/–रूपये तक की ऋण राशि 4 प्रतिशत की ब्याज दर पर उपलब्ध करवाता है जिसमें निगम 4000/– रूपये तक की राशि सीमांत धन ऋण के रूप में तथा शेष राशि राष्ट्रीय अनुसूचित जनजाति वित्त एवं विकास निगम द्वारा उपलब्ध करवाई जाती है। वर्ष 2008–09 में इस योजना के अन्तर्गत 68 अनुसूचित जनजाति की महिला लाभार्थियों को कुल 33.26 लाख रूपये की वित्तीय सहायता उपलब्ध करवाई गई है।

(4) हस्त शिल्प विकास योजना:

इस परियोजना के अधीन पारम्परिक व्यवसायों को बढ़ावा देने के लिए कार्यशील पूँजी ऋण देने की सुविधा उपलब्ध है। इस ऋण सुविधा को परम्परागत व्यवसायों में लगे कारीगर अपनी एक संस्था बनाकर उसके माध्यम से प्राप्त कर सकते है। निगम हस्त शिल्प में लगे कारीगरों को मु0 5,000/– रूपये प्रति कारीगर की दर से बिना ब्याज की दर से संस्था को ऋण उपलब्ध करवाता है। संस्था अपने कारीगर सदस्यों से अधिकतम 2 प्रतिशत की दर से दिये गये ऋण पर ब्याज ले सकती है जो संस्था के प्रशासनिक भार को पूरा करने के लिए रखा जाएगा। इस योजना के अन्तर्गत वर्ष 2008–09 मे 14 अनुसूचित जनजाति के परिवारों को मु0 0.70 लाख रूपये की राशि उपलब्ध करवाई गई।

(5) उच्च शिक्षा के लिए ब्याज मुक्त अध्ययन ऋण:

निगम ने यह स्कीम वर्ष 1991–92 से प्रारम्भ की है जिसके अन्तर्गत गरीबी की रेखा से नीचे रहने वाले परिवारों के बच्चों को उच्च तकनीकी शिक्षा पर आने वाले खर्च के लिए निगम द्वारा ब्याज मुक्त ऋण दिया जाता है, जिसकी अधिकतम सीमा मु0 75,000/– रूपये है। यह सुविधा एम0बी0बी0एस0, इंजीनियरिंग, बैटनरी, आयुर्वैदिक डॉक्टर, नर्सिंग तथा जे0बी0टी0 आदि कोर्सों के लिए है। इस स्कीम के अन्तर्गत वर्ष 2008–09 में 10 अनुसूचित जनजाति के छात्रों को 4.95 लाख रूपये की ऋण राशि स्वीकृत की गई।

(6) प्रशिक्षण कार्यक्रम:

यह प्रशिक्षण कार्यक्रम निगम ने वर्ष 1991 से प्रारम्भ किया, इसके तहत निगम को सरकारी एवं मान्यता प्राप्त गैर–सरकारी संस्थाओं के माध्यम से प्रशिक्षण कार्यक्रम चलाने हेतु प्राधिकृत किया गया है। इस कार्यक्रम के अन्तर्गत कुछ आधुनिक व्यवसायों जैसे कम्पयूटर, ड्राईविंग, इलैक्ट्रोनिक्स, सिलाई कटाई, पलम्बर आदि में प्रशिक्षण दिलवाया जाता है। प्रशिक्षण लेने वाले को मु0 500/– रूपये से मु0 750/– रूपये प्रति माह बज़ीफा व प्रशिक्षकों एवं प्रशिक्षण संस्थानों को भी मानदेह दिया जाता है। इस स्कीम के अन्तर्गत वर्ष 2008–09 में 129 अनुसूचित जनजाति के युवाओं को प्रशिक्षणाधीन लाया गया तथा 30 अनुसूचित जनजाति के युवाओं को वेटर व कुक व्यवसायों में प्रशिक्षण दिलवाया गया व प्रशिक्षण अवधि के दौरान 1,000/– रूपये प्रति माह बज़ीफा दिया गया।

विशेष केन्द्रीय सहायता के तहत भारत सरकार, जनजातीय कार्य मन्त्रालय से प्राप्त राशि तथा व्यय का ब्यौरा।

वर्ष	विशेष केन्द्रीय सहायता (राशि लाख रूपये में)	
	प्राप्त राशि	व्यय
2006–07	1022.14	1183.68
2007–08	1133.43	996.99
2008–09	1276.00	1198.95

विशेष केन्द्रीय सहायता के तहत प्राप्त राशि की वर्ष वार/विभाग वार वित्तीय एवं भौतिक उपलब्धियां:

विभाग	वर्ष 2006–07		वर्ष 2007–08		वर्ष 2008–09	
	वित्तीय व्यय (लाख रू0)	भौतिक उपलब्धियां (संख्या)	वित्तीय व्यय (लाख रू0)	भौतिक उपलब्धियां (संख्या)	वित्तीय व्यय (लाख रू0)	भौतिक उपलब्धियां (संख्या)
कृषि	163.54	62153	175.91	106300	208.72	68389
उद्यान	250.87	10140	141.12	7751	154.56	11329
पशु पालन	125.90	5029	118.39	4830	231.86	5578
मत्स्य	3.65	73	4.60	94	3.50	70
सहकारिता	54.00	1460	49.17	815	57.53	877
उद्योग	63.03	2326	81.69	2220	103.69	4899
प्रारम्भिक शिक्षा	5.60	–	–	–	5.00	–
उच्च शिक्षा	0.00	–	10.60	–	–	–
तकनीकी शिक्षा	–	–	23.75	40	5.00	40
भाषा, कला एवं संस्कृति	50.94	5 सराय/ सामुदायिक हाल	12.06	–	–	–
स्वास्थ्य	9.00	–	19.00	–	9.91	–
आयुर्वेदा	0.00	–	–	–	1.00	–
समाजिक न्याय एवं अधिकारिता	7.25	19 जन जाति बस्तियों का सुधार	18.00	94 जन जाति बस्तियों का सुधार	24.29	620
अनु0 जाति एवं अनु0 जनजाति0 विकास निगम	46.00	584	57.16	607	46.00	479
सामुदायिक विकास	–	–	9.03	2 सामुदायिक हाल	45.42	2 सामुदायिक हाल
वन	–	–	2.50	वन सड़क निर्माण	2.50	वन सड़क निर्माण
ग्रामीण सड़कें	351.41	20 कि0मी0	168.54	15 कि0मी0	257.74	15 कि0मी0
लोक निर्माण (गैर अवासीय भवन)	–	–	10.00	जनजातीय भवन निर्माण	10.00	जनजातीय भवन निर्माण
पेय जल योजनाएं	36.59	12 गांव	69.70	5 हैण्ड पम्प तथा 15 गांव को पाइप लाइन से स्वच्छ जल सुविधा	18.72	3 हैण्ड पम्प तथा पाइप लाइन से स्वच्छ जल सुविधा
लघु सिंचाई	4.00	2 हैक्ट0	20.50	4 हैक्ट	11.25	–
जनजातीय विकास तन्त्र	11.77	जनजातीय बहुलता वाले छूटे हुए गांव का विद्युतिकरण	5.27	जनजातीय विकास तन्त्र पर व्यय	2.26	जनजातीय विकास तन्त्र पर व्यय
कुल	1183.68		996.99		1198.95	

राजकीय मुद्रणालय, हि० प्र०, शिमला—1891—टी०डी० / 2009—23—12—2009——100.