Parte II – Estudos Territoriais na Costa Rica

12. Esbozo con perspectiva geográfica de los estudios sobre la ciudad, el espacio y las cuestiones urbano-regionales en América Latina

Omar Arrieta Chavarría

SciELO Books / SciELO Livros / SciELO Libros

CHAVARRÍA, O.A. Esbozo con perspectiva geográfica de los estudios sobre la ciudad, el espacio y las cuestiones urbano-regionales en América Latina. In: MARAFON, G.J., ARIAS, L.Q., and SÁNCHEZ, M.A., orgs. Apresentação. In: *Estudos territoriais no Brasil e na Costa Rica* (online). Rio de Janeiro: EDUERJ, 2018, pp. 289-324. ISBN 978-85-7511-499-5. Available from: doi: [10.7476/9788575114995.0013](https://doi.org/10.7476/9788575114995.0013). Also available in ePUB from: <http://books.scielo.org/id/j3jbg/epub/marafon-9788575114995.epub>.

All the contents of this work, except where otherwise noted, is licensed under a [Creative Commons Attribution 4.0 International license](https://creativecommons.org/licenses/by/4.0/).

Todo o conteúdo deste trabalho, exceto quando houver ressalva, é publicado sob a licença [Creative Commons Atribuição 4.0](https://creativecommons.org/licenses/by/4.0/).

Todo el contenido de esta obra, excepto donde se indique lo contrario, está bajo licencia de la licencia [Creative Commons Reconocimiento 4.0](https://creativecommons.org/licenses/by/4.0/).

12. Esbozo con perspectiva geográfica de los estudios sobre la ciudad, el espacio y las cuestiones urbano-regionales en América Latina

Omar Arrieta Chavarría

Introducción

Este capítulo da cuenta a partir de las publicaciones que se han realizado principalmente en la última década en diversos círculos académicos de América Latina, de los estudios relacionados con: a) la ciudad y las cuestiones urbanas; b) el urbanismo y la planificación; y c) La cuestión urbano regional y el ordenamiento del territorio. Esto con el objetivo de comprender las experiencias logradas en esta materia, aprender de ellas, y quizás, en algunos casos, reorientar y fortalecer la producción científica sobre estos temas particularmente en Centroamérica que es desde donde trabajamos los asuntos que aquí se expondrán.¹

Metodológicamente, primero se identificaron, algunas instituciones que se destacan por su trayectoria en el campo de la investigación científica y técnica en la temática. La tabla 2 (en el anexo) da cuenta de aquellas instituciones consultadas a través de sus páginas en internet. Los centros académicos que

¹ En cuanto a Centroamérica las publicaciones científicas sobre cuestiones urbano-regionales han sido de interés intermitente. Las investigaciones se han desarrollado con alguna periodicidad en ciencias sociales desde la década del setenta en cuestiones regionales, planificación urbana, o el sistema de ciudades. En la última década ha habido un mayor interés por desarrollar proyectos institucionales e impulsando trabajos de graduación en maestrías y doctorados en este campo a través de algunas universidades y facultades centroamericanas. Para esta publicación se consultaron, entre otros, los trabajos de Baires (2006); Flores (2009); Morán (2007, 2011a, 2011b); Pérez (2006); Séguin (2006).

se ocupan de estos problemas son numerosos y sólo se incluyen algunos para sintetizar las líneas de trabajo que en ellos se impulsan. En cuanto al caso brasileño, que constituye una realidad aparte por el extraordinario desarrollo de instituciones públicas y privadas en la enseñanza, la investigación aplicada y la divulgación de estudios de este tipo, esta fuera de nuestras posibilidades conocer en su totalidad el aporte que han hecho en este campo de los estudios espaciales. Sin embargo, para realizar esta investigación se consultó una muestra significativa, pero absolutamente incompleta, de universidades, departamentos e institutos brasileños que se dedican al análisis científico y técnico de estos temas generales.

Posteriormente se procedió a la revisión detenida de los artículos y textos que aparecen en las referencias al final de este capítulo y que, por razones de espacio, representan solo una parte, una muestra al azar, de la extensa producción que desde diversas disciplinas se genera en lo que a juicio nuestro son líneas fundamentales de la investigación en esta materia en Latinoamérica.

El análisis de cada tema se realiza respaldado en la revisión crítica de las fuentes desde una óptica disciplinaria, que enfatiza en la cuestión urbana y el territorio y desde los diferentes abordajes que presentan los textos consultados, siguiendo las clave que nos ofrecen los artículos escritos en los últimos diez años por autores latinoamericanos.

Finalmente, después de las consultas y revisión de los textos seleccionados, se identificaron los grandes temas que en ellos predominan² y que forman parte del corpus de este artículo.

Para efectos de exposición, el texto se ha dividido en tres acápites, en el primero de ellos se hace un ligero repaso de algunos aportes teórico metodológicos sobre el tema fundamental del artículo, vale decir, *la ciudad y el espacio urbano regional vistos desde la geografía*; la segunda sección es una revisión más restringida a *las cuestiones urbano-regionales* y una síntesis de *los temas más recientes en el ámbito de la geografía con enfoques posmodernos y socio críticos*; la tercera sección del artículo ligada a las conclusiones, es una *reflexión final de los aportes y posibilidades futuras en las investigaciones de este tipo* con miras a enfrentar los retos que se tienen en el campo de las ciencias sociales vinculadas al análisis del espacio geográfico, la ciudad y la cuestión regional, asuntos que interesa profundizar en el caso centroamericano.

² Ver la interpretación en el gráfico 1 de este capítulo.

Interpretación de algunos aportes teórico-metodológicos sobre la ciudad, el espacio y las cuestiones urbano-regionales con perspectiva geográfica en América Latina

La propuesta positivista, de una realidad única que funciona de acuerdo con leyes naturales de causa-efecto y pretende explicar, predecir y controlar “los hechos”, es dominante en los estudios de la ciudad, el urbanismo y las cuestiones urbano-regionales en nuestro continente. Dominante, desde el punto de vista de la teoría y el ejercicio del poder, es decir, desde la producción científica estructural funcionalista y tecnoburocrática que domina la ciencia y la investigación aplicada de los aparatos del Estado. O a través de los esfuerzos que se hacen en institutos o programas de investigación que impulsan la nueva geografía cuantitativa fundamentada en los sistemas de información geográfica (Buzai, 2003). Este tipo de investigaciones se ven complementados por abordajes sobre temas urbanos aun con influencia de la escuela de ecología humana de Chicago enriquecidos con conceptos categoriales que aporta el pensamiento complejo,³ como los de “nicho ecológico”, “ecología urbana”, o “ecosistemas urbanos” y recurren metodológicamente a la zonificación del espacio relacionando criterios demográficos, ecológicos y sociales. Por ejemplo, Los estudios aquí consultados en esta línea para las ciudades de México (Annick y Polèse 1994), Germain y Polèse (1996), utilizan variables demográficas, y tablas relacionadas con información sanitaria y de servicios como agua potable y otros para definir zonas urbanas.

En muchos casos se recurre a los datos censales, las encuestas y la cartografía urbana especializada, e información proveniente de las tecnologías satelitales y la red de internet. Algunas investigaciones utilizan el concepto de ciudad ecológica o “ecociudad” para diseñar una estrategia de investigación que concibe la ciudad como un “nodo” de ecosistemas por el cual fluye y se intercambia energía. Las urbes son vistas como sistemas abiertos por el que

³ Diferenciamos dentro de lo que hoy se definen como “estudios o teorías de la complejidad” aquellos que parten de la idea pura y dura de una complejidad sistémica funcionalista, que deposita su confianza en las estructuras científico tecnológicas al servicio de las políticas del mercado capitalista globalizado, de teorías de la complejidad fundadas en el pensamiento reflexivo, que se originó con la crítica a la economía política del siglo XIX y se ha enriquecido del desarrollo de la ciencia en general, de la teoría de la relatividad, la física cuántica y de la física teórica de los siglos XX y XXI.

entran y salen poblaciones, mercancías, insumos y redes de infraestructura que les dan “vida” (Barkin, 2015; Henríquez, 2005).

En cuanto a publicaciones relacionadas con lo que tradicionalmente se conoce como estudios de la jerarquía urbana, la investigación ha evolucionado hacia el análisis de redes espaciales urbanas o regionales dentro de la teoría de los espacios virtuales, en el que las ciudades se comportan como nodos de los circuitos de transferencias de capital, de personas, mercancías y tecnologías que se estructuran según las formas que estratégicamente ocupan en el proceso de acumulación reciente creando nuevos flujos de interconexión entre ciudades, de acuerdo con, por ejemplo, nichos de mercado o circuitos de circulación de mercancías especializadas (Ver, entre otros, los estudios de Davis y del Cerro, 2009; Montoya, 2006, 2009; Rodríguez, 2006; Usach y Garrido, 2008). Y en otros casos con un enfoque positivista sistémico en el marco de las nuevas geografías cuantitativas antes mencionadas.

Las investigaciones clásicas en geografía urbana siguiendo el constructivismo hermenéutico y la fenomenología están influenciadas por los trabajos de la percepción o *la imagen de la ciudad* de Kevin Lynch. Enfoque con el cual metodológicamente se analiza la vinculación que existe entre las imágenes mentales y el grado de identificación que los habitantes tienen con su ciudad a través de los recorridos diarios por ella (Guerrien, 2005; Iregui, 2005; Serrano, 2015). De esta manera, el investigador *interpreta* la información tratando de encontrar *claves* que ayuden a *comprender* la manera en que las personas suelen aprehender el espacio que les rodea. Los mapas mentales reflejan deformaciones de percepción del entorno que pueden ser resultado de factores tales como la educación, edad, sexo, clase socioeconómica o ideología y estas percepciones y comportamientos de los habitantes de un lugar, se convierten en la base para la interpretación de los procesos urbanos y cómo planificar espacios urbanos (para el caso costarricense ver el estudio de Lidth y Schütte (2010)).

Desde el pensamiento crítico el espacio urbano es el escenario de relaciones socio-políticas conflictivas, cuya apropiación del territorio resulta de las contradicciones de clase y de la división social del trabajo. Es, además, para los que se sustentan en estos enfoques, el producto material y cultural que emerge de las posibilidades, las necesidades y los intereses de los distintos agentes sociales que viven dentro o fuera de la ciudad (Cardoso y Ortiz, 2009; Castro, 2012; Dammert, 2004; Morán, 2011).

En general estas teorías se sustentan en conceptos y categorías de análisis tradicionales como región, paisaje, territorio, o lugar, pero entendidas como categorías que explican las formas de “representación”, de “reproducción” y “construcción social” del espacio geográfico. Se trata pues de *reconstruir* conceptos o categorías de análisis para comprender, como leyes de tendencia, los procesos que están en la base de las desigualdades espaciales y sociales; vale decir, los procesos de acumulación de capital, la concentración espacial de la pobreza urbana, y la apropiación desigual del territorio, en contextos histórico-geográficos específicos (Baires, 2006; Caquimbo, 2008).

Las construcciones teórico-metodológicas que van desde el *marxismo clásico*, incluyen también los enfoques del Configuracionismo latinoamericano, los estudios con enfoques neomarxistas y las investigaciones urbanas desde la sociología crítica. Procesos como apropiación desigual del espacio urbano, conceptos o categorías como renta capitalista del suelo o condiciones generales para la reproducción ampliada del capital en la ciudad y su entorno, son fenómenos que se estudian en América Latina bajo las formas que adquieren en el capitalismo de hoy. Estos análisis comprenden no únicamente discusiones teóricas, sino también trabajos empíricos, explicaciones del espacio particular, de las singularidades de tales espacios, sin descuidar la interpretación de las formas de acumulación a escala mundial y su impacto en las regiones urbanas del continente.

La producción científica desde el paradigma socio – crítico en general, se desarrolla en algunos casos, con la teoría críticas de la posmodernidad con un fuerte contenido en la lectura de lo urbano como construcción y reflejo de una cultura global, diversa y contradictoria. Estos análisis, cual pequeños relatos de los espacios fragmentados, de las formas de acumulación flexible que incorpora al circuito de la economía y la tecnología fragmentos de las ciudades del tercer mundo, generando grandes contrastes en el paisaje y la economía urbana, recuperan conceptos como el de “espacios rugosos” y “espacios luminosos” o el de “zonas opacas” presentes en toda la obra de Milton Santos⁴ que ya mostraban esos procesos de globalización cultural y tecnológica.

En cuanto a los estudios empíricos de los núcleos urbanos en América Latina, la mayoría de ellos se ocupan de los problemas relativos inseguridad

⁴ Ver, entre muchos de sus estudios, SANTOS, M. “Los espacios de la globalización”. *Anales de Geografía de la Universidad Complutense*, n. 13, pp. 69-77, 1993.

urbana, la segregación socio-espacial, la fragmentación del espacio urbano y el auge de los espacios cerrados (ver, entre otros: Cardoso y Ortiz, 2009; Dammert, 2004; Pérez, 2006; Ruiz, 2009).

En fin, los paradigmas, enfoques, conceptos y categorías de análisis utilizados en la teoría investigativa crítica y hermenéutica analizan la ciudad como un producto socio-cultural y tecnológico. En algunos casos desde un enfoque dialéctico, en otros, desde el análisis sistémico y por último, pero no menos frecuente, desde propuestas eclécticas dignas de destacar cuando se procura el análisis reflexivo que desde el eclecticismo teórico hacen de la ciudad.

Figura 1: Paradigmas, enfoques, conceptos y categorías de análisis predominantes en el análisis de la ciudad y los procesos urbanos. Desde el pensamiento positivista-sistémico y funcionalista a los paradigmas socio críticos

Paradigma	Enfoques	Teorías	Conceptos
1. Positivismo clásico	Descriptivo clásico Ecología humana Funcional-Estructuralista	Espacio newtoniano	Nichos ecológicos Ecología urbana
Historicistas	Cualitativos-monográficos	Región Paisaje	
2. Neopositivismo	Estructural Sistémico Cuantitativo de redes urbanas Funcionalista	Polos de desarrollo Análisis locacional Teoría de redes Leyes del análisis espacial	Clúster urbano Nodos Rede urbana Nuevas centralidades
			Espacialidad
3. Hermenéutica fenomenológica	Análisis del discurso Cualitativo	Teorías fenomenológicas Psicología de la percepción Teorías de la conducta	Espacio vivido Lugar Mapa mental
	Historicistas		Ciudad percibida
4. Socio – crítico dialéctico	Dialéctico Hermenéutico	Humanismo existencial Sociología crítica Configuracionismo latinoamericano Materialismo marxista	Renta del suelo Acumulación flexible Desigualdad espacial
	Constructivismo		Construcción social del espacio geográfico
Historicistas			Globalización migración y exclusión social
5. Ecléctico posmoderno	Ecléctico	Estructuralismo Postestructuralismo	Espacios fragmentados Ciudad percibida
	Socio - crítico	Posmarxismo Giro cultural	Tribus urbanas Redes sociales urbanas
			Espacialidad

Nota: Los recuadros dan cuenta de propuestas de paradigmas como el historicismo, que aparecen en distintos momentos y desde distintas construcciones teórico-epistemológicas. Lo mismo ocurre con los enfoques o métodos cualitativos y cuantitativos o mixtos y por supuesto con conceptos o categorías de análisis que se utilizan en diferentes paradigmas o enfoques con distintas significaciones.

La ciudad-región, las cuestiones urbano-regionales y la planificación local desde la geografía en América Latina

La figura 2 muestra (mediante flechas) las relaciones que en términos de enfoques y contenidos y desde perspectiva geográfica, se encuentran entre las materias de las investigaciones empíricas relacionadas con la ciudad, las cuestiones urbano-regionales, y la planificación local. Lo que se encuentra en la producción académica es un primer grupo agrupado en torno a cuatro temas referidos a: 1. La cuestión Urbano-Regional; 2. Ciudad y Ordenamiento territorial; 3. Planificación Urbana y local y 4. Ciudad y región. Un segundo grupo temático enfatiza en: 5. Ciudades sostenibles y 6. Urbanismo y ambiente. Luego se encuentra un tercer grupo de temas conexos que incluyen: 7. Urbanismo, desigualdad socio-espacial y fragmentación del espacio; 8. Ciudad, cultura y paisaje urbano; 9. Estudios urbanos con enfoque de Género y feminista, ligado a investigaciones sobre culturas alternativas, migración y pobreza urbana. Finalmente se ubican dos temas separados, uno de vieja data: 10. Espacios metropolitanos y otro más reciente que es el de: 11. Ciudades secundarias e intermedias en América Latina.

Seguidamente se analizarán estos temas desde el marco conceptual aquí definido y desde la investigación empírica en Latinoamérica. Para ello, primeramente, se resumen los conceptos básicos de ciudad y espacio urbano y luego el de ciudad-región, para profundizar después en el análisis de cómo ha sido abordados el asunto de la cuestión urbano -regional propiamente dicho, los temas sobre ciudad y naturaleza, los estudios culturales y alternativos y la cuestión de las ciudades secundarias e intermedias como asuntos de interés reciente en las investigaciones en nuestros países.

La ciudad y el espacio urbano

A partir de la segunda mitad del siglo pasado, el espacio geográfico en el continente se hizo más diverso, dinámico y complejo con el crecimiento de las ciudades. Se agudizaron los procesos de artificialización de la naturaleza (que ya se habían iniciado durante los cincuenta), y con la expansión acelerada de las aglomeraciones urbanas y conurbaciones se consolidan las grandes metrópolis que hoy dominan los países latinoamericanos. El proceso más reciente de globalización ciertamente presenta otras características: cuarta revolución tecnológica y globalización de todas las mercancías habidas y por haber. Pero

la pobreza y las desigualdades sociales en las urbes se han agudizado en las últimas décadas, en el período más comúnmente conocido como la “era de la globalización”. Los informes oficiales y no oficiales nacionales e internacionales sobre el continente así los reconocen.

El abordaje de la ciudad ha significado valorar el análisis espacial del comportamiento de algunas variables: Déficit habitacional y hacinamiento. Déficit en la integración social de la población, especialmente de la población marginal que continúa siendo excluida del mercado y en general del sistema económico “formal”. Déficit en el diseño, establecimiento y prestación cualitativa de servicios mínimos necesarios para el mantenimiento de indicadores de sanidad y morbilidad satisfactorios. Inadecuada planificación urbana, y otros.

Desde la década del setenta hay interés por parte de los países en atender el problema ambiental en general y particularmente en las urbes. Después del *Informe Brundtland* (1987), proliferaron los estudios para abordar los problemas ecológicos y ambientales asociados al crecimiento urbano del planeta. En el continente Latinoamericano y el grueso de naciones no hispanoparlantes de esta región se ha incrementado sustancialmente la población urbana al punto de que hoy cerca del 80% de las personas de esta parte del globo viven en ciudades y es la zona más urbanizada del mundo (ONU-HABITAT, 2012).

La confrontación de opiniones en la producción académica y científica del continente pone también en la palestra la cuestión entre *calidad del hábitat* y desarrollo caótico de la ciudad latinoamericana. Enfrenta, de alguna manera, esta polémica, la esencia que está en la base de la construcción de ciudades más humanizadas, salubres, equitativas, social y políticamente participativas justas y responsables con el soporte físico natural sobre el que se erigen tales conglomerados, frente a la idea de que una ciudad se ordena a partir de las necesidades y de las exigencias del mercado capitalista y la rentabilidad del suelo. Evidentemente estos parámetros ponen en jaque a los urbanistas y al urbanismo como práctica social y técnica. La planificación en función de la sociedad, las prioridades en el ordenamiento de los asentamientos humanos en función de los grupos sociales objetos-sujetos de estas políticas, la cuestión de la vivienda de interés social frente a la renta capitalista del suelo urbano, la desaparición de los barrios y el impulso a las ciudades amuralladas, la deshumanización del espacio urbano, la fragmentación y el mundo del consumo privado de los espacios públicos, el aislamiento y la soledad en la selvas de

hierro y cemento que benefician al capital, la ruptura y amenaza de las áreas protegidas que se encuentran en el hinterland de estas aglomeraciones urbanas, son cuestionamientos que se abordan desde distintos ángulos o enfoques en la bibliografía consultada al respecto.

Los indicadores para el estudio de sostenibilidad urbana ayudan a diseñar políticas para la implementación de un desarrollo sostenible en un área específica. En este caso el enfoque varía con respecto al análisis de procesos urbano-regionales. El punto de partida en los estudios de sostenibilidad es también una Ecología del Paisaje de origen sistémico, pero con un abordaje que enfatiza en la calidad de vida a escala urbano regional y territorial. De ahí que se trabaje con las categorías de territorio, región, paisaje natural o paisaje ecológico, relacionados con los problemas de la sostenibilidad del entorno urbano cuando se procura recuperar los corredores biológicos, o estudiar la importancia de las áreas protegidas y los parques naturales, para mantener la vida en ciudad y la región. El reto fundamental aquí es cómo resolver la contradicción entre la expansión urbana, los usos artificiales del suelo frente a la necesidad de proteger y mantener vivos los ecosistemas naturales y sus bondades.

La región

El concepto de región se convierte en una categoría de análisis en el marco teórico metodológico de las nuevas geografías regionales que ven el mundo como un espacio en redes, y heredan de la escuela clásica francesa la idea de región como objeto de estudio de la geografía. Esta idea de región (newtoniana) está presente en esas geografías aplicadas de corte positivista, integradas orgánicamente a los aparatos de dominación de un Estado que promueve una planificación tecnoburocrática del espacio, a través, por ejemplo, de los planes de ordenamiento territorial.

Por otro lado, las investigaciones que analizan la región bajo categorías del pensamiento complejo, que se enfocan en estudiar los flujos de energía, los espacios flexibles, o los ciberespacios, asumen que la tecnología es el agente transformador de la sociedad, del territorio, y del espacio físico-natural, y convierten a los procesos científico-técnicos en el “agente” que no solo vincula a la sociedad con la naturaleza, si no que de manera fetichizada explica y da soluciones a los problemas socio-ambientales del planeta (Toudert y Buzai, 2004).

Los estudios sobre el espacio geográfico como –región-territorio-paisaje-lugar van desde aquellos en los que este es concebido como *región mensurable y delimitada* como ocurre en las posiciones clásicas, hasta el espacio relativo de la física de hoy. Otros análisis conciben la región geográfica desde una visión estructural funcionalista, o fenomenológica del espacio – lugar – paisaje vivido o percibido. En este último caso, la región deja de ser *región* para convertirse en *territorio (como terruño)*, en *paisaje*, en *el lugar*, se trata de interpretaciones historicistas, humanistas, y de la percepción. Es el espacio vivido, y el paisaje es la expresión visual, instantánea, la sucesión de acontecimientos, la disposición de los objetos en un instante del espacio tiempo geográfico (Iregui, 2005) que se alejan de las concepciones nomotéticas para ubicarse dentro de una visión idiográfica de la ciencia, del paisaje, del terruño, del lugar.

La ciudad – región

No todo lo que ocurre en la ciudad o en las metrópolis está ligado a la red mundial, también se fragmenta la ciudad por la propia estructura interna del mercado capitalista nacional, que establece alianzas estratégicas con ejes de acumulación inter regional para enfrentar al capital hegemónico transnacional.⁵ Muchos de los nuevos distritos financieros, las nuevas superficies comerciales, las industrias que se dispersan en el tejido urbano, son producto de la alianza de capitales nacionales o de alianzas entre capitales de la región. De tal manera que los procesos de fragmentación socio espacial del espacio por la participación de capitales diversos hace más compleja la trama urbana. Y todo esto hace posible que los ciudadanos, sin duda, vivan o sobrevivan de forma desigual en la ciudad: unos mejoran su calidad de vida (los ciudadanos más articulados a los circuitos de la alta productividad obtienen los *mayores beneficios totales* que genera la nueva vida urbana), otros se reproducen de las economías

⁵ En Centroamérica es muy claro el rol que están jugando las élites empresariales de la región en este proceso de crear conglomerados de inversión conjuntamente para competir con las empresas transnacionales lo cual ha modificado aceleradamente el paisaje urbano en las últimas décadas. Las inversiones de los capitales de la región en alianzas estratégicas son notorias en el sector inmobiliario, los complejos comerciales, líneas hoteleras, condominios y otros del sector construcción y alimentario. Hay una respetable bibliografía de la última década en este campo que por razones de espacio no es posible comentar. Puede consultarse al respecto el estudio de Robinson (2007) para iniciarse en este tema.

informales en los espacios periféricos y en los intersticios de la urbe que acoge las grandes inversiones. De esta manera, el fenómeno urbano de hoy, por la coexistencia de los opuestos concentración-periferización- dispersión, que cambia constantemente de jerarquía y nivel, que mediante los nodos urbanos internacionales producen vinculaciones interactivas en red, separa el espacio urbano de sus habitantes. Es decir, el proceso de integración global fragmenta a la ciudad social y espacialmente y la ciudad de hoy es más segregada que nunca y tiende a ser una ciudad-región

De ahí que los estudios en las Universidades e institutos han dirigido la mayor parte de sus investigaciones hacia estos temas centrales para entender la situación desigual del desarrollo urbano en el continente, pero también en procura de plantear alternativas posibles al llamado maldesarrollo.

Las investigaciones latinoamericanas en este campo van desde aquellas que conciben el espacio como sinónimo de *región mensurable*, como espacio absoluto, pero, paradójicamente, *de-limitado*, tal y como ocurre en los estudios clásicos de la geografía, hasta estudios más contemporáneos que parten de un análisis geográfico desde la relatividad espacial.

A partir de los años noventa crece y se concentra la pobreza en el planeta, el proceso de globalización neoliberal exige mayor competitividad, productividad y eficiencia de las economías subordinadas al capital transnacional y la vida de la sociedad en su conjunto tiende a perder calidad y en el entorno urbano y sus zonas de influencia se agudiza el deterioro ambiental. Aumentó la preocupación por la pobreza y la desigualdad social, los recursos naturales y la degradación ecológica. Surge el interés en círculos políticos por impulsar los programas de planificación urbana y el ordenamiento territorial. Se elaboran diagnósticos totales, teorías sustantivas, metodologías participativas novedosas, modernas tecnologías que buscan reinterpretar la dinámica urbana, procuran recuperar la ciudad, su entorno, los ecosistemas, pero siguen sin solucionarse las graves contradicciones de las aglomeraciones urbanas: escasez de servicios públicos, degradación de los ecosistemas urbanos, pobreza y exclusión social, hacinamiento, segregación, y criminalidad e inseguridad.

La cuestión urbano regional propiamente dicha

Comprender la relación entre urbanización y crecimiento económico obliga a identificar los procesos diferenciados del desarrollo del sistemas de ciudades no sólo para entender el proceso de metropolización en el continente

o el fenómeno de las aglomeraciones urbanas a escala nacional, sino porque es imposible realizar un estudio certero de los procesos geográficos sin reconocer que lo metropolitano y lo urbano no pueden ser analizados separados de la dinámica que asumen los procesos de acumulación y sin tener presentes las tendencias históricas tanto en las prácticas agrícolas y en las estructuras productivas rurales en general como en los sistemas de ciudades, a raíz del uso generalizado de las tecnologías duras en actividades propiamente urbanas pero también, fruto de las alteraciones que sufre el espacio físico-natural una vez que se desarrollan las urbes; vale decir, alteraciones de las cuencas hidrográficas, trastorno en las aguas superficiales por asfaltado y compactación del suelo, sobreproducción de desechos sólidos e incapacidad de absorción de los mismos, solo para mencionar algunos ejemplos de las investigaciones consultadas.

El proceso de urbanización, el crecimiento desigual y diferenciado del sistema urbano y el espacio en que esto ocurre, se plasma espacialmente en la aparición de los núcleos urbanos y sus áreas de influencia, en los espacios rurales, en la protección o no del medio ambiente, en los usos adecuados o inadecuados del suelo, en la recuperación o empeoramiento de los espacios degradados, productos, todos, en última instancia, del modo de producción dominante en un Estado particular; es decir, en una formación socio política de un país. A este conjunto entreverado de hechos, productos o resultados, generales y específicos, particulares y singulares que acontecen en el espacio geográfico, es lo que aquí llamamos *la cuestión urbano regional* en plural por ser acontecimientos diversos y complejos.

Los estudios sobre *la cuestión urbano regional y planificación local* como dimensión científico técnica del *espacio-territorio* y los retos que esta conlleva cuando se proponen “modelos” o “alternativas”, cuyo fin es mejorar la calidad de vida de las personas es un asunto que no está separado de la idea de desarrollo de la que se parte para emprender esos retos y que en el fondo están vinculados al problema del poder y las formas de acumulación de capital en economías de mercado.

La cuestión urbano regional es entendida en los textos consultados no sólo como un enfoque científico que considera los procesos espaciales a partir de formas y contenidos con que históricamente surgen los espacios urbanos y las regiones con el desarrollo de las actividades económicas, del mercado, y de la red de circulación de mercancías; sino que además, hoy estas pesquisas incluyen la cuestión ambiental (desde el marco teórico de la ecología política),

las relaciones de clase, las contradicciones inter étnicas, el enfoque de género, y de nuevo, las particularidades que asume el proceso de acumulación de capital a escala mundial y su dinámica de crisis y recomposición a través de lo que Harvey ha dado en llamar *acumulación por desposesión*.

Las leyes de planificación local en un mundo global

Junto a los estudios urbano-regionales desde los enfoques críticos, aparece también una buena cantidad de publicaciones que abordan la cuestión técnica del ordenamiento, incluyendo metodologías específicas para los estudios científicos, el aparato jurídico normativo y la cuestión político-administrativa *Stricto sensu*. Esto por cuanto entre el espacio geográfico y su construcción, media el mercado capitalista y lo jurídico. La mediación entre el espacio geográfico como territorio y los procesos normativos se realiza a través de la administración y la gestión. En el ejercicio de gobernar surgen los grandes problemas de lo público y lo privado y de la práctica autoritaria del poder y el uso democrático del espacio. La bibliografía en este campo pone el énfasis en las dificultades y el potencial que tiene la planificación urbana y local cuando se está frente a Estados autoritarios o centralistas sobre todo si se trata de países pequeños como los centroamericanos.

Estos análisis son indispensables para la comprensión del problema complejo que significa ordenar, gestionar o planificar el territorio en cualquier geografía. Es la base científica, inevitable, si se quiere estructurar científicamente el territorio.⁶ Es aun problemático en ciertas regiones del continente definir las competencias y funciones que garanticen una administración justa e inclusiva socialmente, equitativa, equilibrada desde los ecosistemas, redistributiva y solidaria económicamente, a escala nacional, regional y local, en este sentido está claro que el espacio en una formación social solo está delimitado por el ámbito en el que se ejerce el poder; luego, los procesos de construcción del espacio, se expresan en acciones y mediaciones

⁶ Los agentes sociales elaboran las estructuras espaciales, definen los territorios, los paisajes artificiales al actuar en la naturaleza para bien o para mal, la erosionamos o la regeneramos, aprendemos o desaprendemos de ella, vivimos nos reproducimos y sobrevivimos en ella. Luego las estructuras elaboradas comienzan a definir nuestro destino, nos atrapan, nos alienan, las fetichizamos y finalmente, cuando ya no hay alternativa, nos revelamos contra los actores hegemónicos y contra ellas para elaborar nuevas estructuras espaciales. Y así, la geografía, marcha con nosotros por la vida.

que tienen diferentes escalas: La escala nacional tiene mayores competencias cuando se trata de gestionar la red nacional de transporte, las redes de flujos energéticos, las redes de comunicación y otras. La escala regional, está asociada a la administración de los recursos naturales y de los ecosistemas, por ejemplo las fuentes y la red hidrológica, o los sistemas urbanos regionales; y a escala local, evidentemente, lo más notable es la administración y la gestión urbana (de la ciudad) y los procesos de urbanización, competencias propias del municipio pero que no dejan de ser difíciles cuando el Estado es centralista o cuando los recursos locales económicos, naturales y humanos son escasos o limitados. Estas escalas definen distintos y complementarios procesos de planificación, que, eventualmente, garantizan, no sólo un uso más eficiente del espacio sino también una mejor distribución de los beneficios y costos del planeamiento, así como la participación democrática de las personas en los procesos de desarrollo de su territorio.

La legislación municipal y los marcos normativos en cada país del continente reconocen las competencias de los ayuntamientos, aunque este reconocimiento no es siempre claro cuando se trata de precisar las funciones propias del gobierno local en su ámbito. En la práctica del control del territorio, de sus usos, y de las políticas de planificación, continúan privando las visiones centralistas fragmentadas institucionalmente en toda el área, lo que evidencia la dificultad que tienen los Estados Nación, desde el punto de vista jurídico, no sólo de comprender el espacio como totalidad, sino incluso de gestionar medianamente el territorio, a escala regional o local.

Las leyes de planificación local en un mundo global y la cuestión de las resistencias, o de los mundos alternativos posmodernos hasta ahora lo que han conseguido es banalizar las contradicciones esenciales del mercado, proponiendo el fin de la historia, la importancia del ya y el ahora, el consumismo, la moda y las luchas por todas las diversidades posibles que no han llevado a ninguna transformación estructural o a propuestas políticas alternativas para cambiar una sociedad egoísta y frívola y una economía que produce y acrecienta las desigualdades. Lo que han provocado es el resurgimiento de los demonios del medioevo, la mediocridad política, los nuevos evangelios fundamentalistas y una sociedad embelesada por las mercancías y no se interesa por los seres humanos de carne y hueso que viven el espanto del mercado de armas, drogas, cuerpos y artefactos para cualquier cosa. Así, no sólo se transforma el paisaje urbano, se transforman los valores, las relaciones sociales, las mercancías, el

valor de las cosas, incluso cuando se habla de diversidad, inclusión y equidad, conceptos que como cualquiera otros son ideológicamente manipulables. Estos son acontecimientos cotidianos con los que hay que combatir en las propuestas de organización para transformar los espacios en procura de la emancipación social política e ideológica de la ciudad y la región.

El desarrollo urbano y de su entorno inmediato, que se plasma espacialmente en los procesos de expansión horizontal y difusa de las ciudades y la incorporación de los espacios rurales a la dinámica urbana implica la protección de ese medio ambiente que va de la ciudad a los espacios libres y que en cada subespacio (zona, o territorio específico) presenta particularidades que deben ser atendidas desde la legislación general y desde la legislación local a través de los planes reguladores cantonales.

Ahora bien, hay aspectos que se destacan en la producción bibliográfica cuando se trata de analizar el espacio como formación jurídico-política para la planificación regional. Estos aspectos son: a) Las contradicciones en la legislación, que se producen básicamente entre las instituciones centralizadas que impulsan la planificación sectorial y los objetivos e intereses específicos de las unidades territoriales básicas a las que se les han asignado constitucionalmente competencias para la gestión del territorio; b) La especificidad del espacio geográfico en cada unidad administrativa que no siempre es comprendida (aprehendida) en las estrategias de planificación cuando se trata de conciliar al Estado nacional con los espacios, regiones o territorios locales (el territorio del cantón o del distrito particular); c) La complejidad de los instrumentos jurídicos, esto afecta principalmente a la gestión del gobierno local, sobre todo cuando una vez aprobado un plan de ordenamiento de su territorio, los responsables de la administración no están familiarizados con el marco normativo; d) El problema del poder y del estilo en la utilización de este. El problema del poder cuestiona, a veces, la legitimidad de su ejercicio, desde dónde debe usarse este poder, es decir, a quién le compete y, finalmente, el problema de cuáles son las formas apropiadas y legítimas de participación ciudadana en la práctica de la democracia.

La literatura específica señala que la función de planificación urbana es de carácter jurídico - política, técnica y administrativa, que se ejerce sobre una unidad territorial, pero muchas veces ignora que esta función no necesariamente responde a las formas específicas de la configuración del espacio (a no ser justamente, desde la perspectiva de cierta “geografía política”,

conocida oficialmente como *la División territorial política administrativa del país*), por un lado, y por otro, evidencia los problemas propios de una sociedad en la que el proceso de gestión del territorio casi nunca es realizada científica e integralmente, es decir, con participación de los agentes sociales involucrados.

Tampoco desde el punto de vista del espacio construido socialmente, la planificación responde a los principios de equidad social (o específicamente del uso democrático del espacio), y por ello mismo sin que medie en el proceso de planificación principio alguno de equilibrio territorial o uso racionalmente equilibrado o armónico del paisaje.

De esta manera, las investigaciones indican que el espacio geográfico y la planificación territorial son esencialmente categorías de la totalidad, pero el marco normativo y las instituciones del Estado a través del cual se organizan es de naturaleza positivista. El marco jurídico es expresión de Estados centralistas internamente colonialistas, y sus componentes (las instituciones) y los aparatos ideológicos del poder en concordancia con los instrumentos propios del mercado capitalista, hacen que el territorio tienda a fragmentarse, a desvincular o a desgarrar lo que por naturaleza está integrado, con miras a ser mejor explotado y a “desmembrarlo de manera unificada”, en función del ejercicio del poder centralizado.

Figura 2: América Latina: líneas de investigación dominantes en linvestigacio-
nes sobre ciudad, la cuestión urbano regional, urbanismo, ambiente y territorio

Algunos temas emergentes en América Latina en el análisis de la ciudad y las cuestiones urbano-regionales

A partir de los noventa, en América Latina se producen trabajos académicos en los que el concepto de espacio relativo se acerca a la idea compleja y dialéctica del espacio como totalidad, en algunos casos, como ya se señaló, son propuestas que conciben un espacio funcional al sistema y en otros casos, análisis historicistas del espacio cultural. En las nuevas geografías culturales, por ejemplo, se trata el tema de lo local, el barrio o la calle y la *región geográfica* y su relación con la *imagen global del territorio*, desde las ciencias sociales de tradición ideográfica, recurriendo a las monografías, los estudios de caso, en fin, los estudios cualitativos dentro de la vieja tradición de la *antropogeografía cultural* o de las nuevas corrientes del giro cultural.

La ciudad como organización compleja permite una variedad de estudios, de enfoques, de propuesta para el análisis, y surgen investigaciones tanto disciplinarias, interdisciplinarias, y transdisciplinarias. Una de las formas de fragmentación que en América Latina ha sido más examinado en los últimos años es el de las ciudades amuralladas antes citado (Dammert, 2004; Guerrin, 2005; Veiga, 2009; entre otros).

Algunos especialistas trabajan con la idea de fragmentación, dentro de una categoría más general, la de segregación espacial o socio –espacial a partir de la arquitectura o de la sociología del espacio (Lungu y Baires, 1998, 2001; Méndez et al., 2006), o desde una renovada ecología urbana (Henríquez, 2005; Barkin, 2011).

La revista Ciudad y territorio: Estudios territoriales, dedicó en el año 2002, dos números a esta cuestión en América Latina y Europa analizando las formas de polarización y exclusión social de los espacios de las grandes metrópolis, que se manifiestan a través de lo que algunos de estos autores llaman las ciudades amuralladas, ciudades cerradas, enclaustradas, etc. que explican las formas actuales (del capitalismo en crisis) del viejo proceso de fragmentación que han sufrido las urbes en el sentido de la separación físico (espacial) y social entre los distintos sectores y clases sociales. Son los no lugares como intersticios en la trama urbana, los espacios opacos de M. Santos, en donde lo global- local emerge como escenario de los ciudadanos del mundo, de los acontecimientos globales que impactan la vida pública y privada, y golpean desigualmente al sujeto individual y colectivo que allí vive.

En el marco de los estudios recientes, aunque siempre ha habido en el continente pensadores que han estudiado la ciudad como un fenómeno cultural, han proliferado nuevos abordajes que en su mayoría plantean una explicación ecléctica (que va desde la fenomenología y los estudios de la percepción del espacio hasta posiciones posestructuralistas) del paisaje urbano, de la vida cotidiana y de los problemas socio económicos de las minorías (Jouffe, 2010).

Ciudades secundarias e intermedias

Los factores geográficos que naturales y creados tienen mayor influencia en la distribución espacial de la población y los niveles de ingresos en América Latina recientemente están siendo claves para el desarrollo de las ciudades secundarias e intermedias del continente (Quintero, 2009; Torres y Caicedo, 2015). El interés por conocer lo que ocurre con las pequeñas y medianas ciudades intermedias comienza a tener un impacto sustancial en los institutos de investigación de las Universidades en la Región a partir de la década de los noventa (encuentro de Lleida (España) en marzo-abril de 1998). Un ejemplo de estos análisis lo constituyen, entre otros, los estudios de casos específicos de Usach y Garrido (2008) y Valdés (2007) y los ya citados de Quintero (2009) y Torres y Caicedo (2015).

Del concepto ciudad secundaria que parece centrarse en tablas demográficas y aspectos cuantitativos, se pasó al de ciudad intermedia que destaca la función que realizan estas ciudades en el territorio por su vocación de articularse con otros nodos y territorios de la red global. Las ciudades intermedias, al mismo tiempo que son nodos de las redes locales conectadas al sistema regional y nacional y algunas accesibles a las redes internacionales, son núcleos urbanos a escalas y dimensiones humanas, aprehensibles para el ciudadano, con mayor cohesión social y mejores relaciones interpersonales, lo que supone una ciudad con mayor identidad que las grandes metrópolis.

El crecimiento de las ciudades medianas o pequeñas introduce elementos más dinámicos y estratégicos en el espacio geográfico, que incorpora nuevas posibilidades para la autoafirmación, y el reforzamiento de la ciudad-región y su apertura y consolidación a otras escalas.

Investigaciones cuantitativas y cualitativas de las ciudades intermedias en América Latina, ponen de relieve elementos de transversalidad y a la vez de diversidad en cuanto a la elaboración de objetos de estudio en este campo.

La revisión de la literatura en esta línea de trabajo deja la sensación de que el enfoque es más estructural funcionalista cuando las investigaciones se refieren a las ciudades secundarias (Sánchez, 2017) y mucho más críticos cuando hacen referencia a las ciudades intermedias en los países de la periferia capitalista y los cambios que estas han sufrido en términos de las desigualdades y la fragmentación social, espacial y cultural (Boisier, 2006; Cuervo, 2003; Mancheno y Terán, 2012).

Cómo han cambiado tales influencias a través del tiempo, particularmente en las últimas dos décadas y cuán importantes serán estas influencias en el futuro. A través de qué medios han sido transmitidas estas influencias: ¿costos de transporte, economías de escala, de aglomeración, externalidades positivas y negativas, productividad agrícola, condiciones de salud, etc.? ¿El proceso de urbanización y la importancia relativa de las ciudades ha sido afectado por las tendencias recientes hacia la descentralización y la globalización? Si las ciudades secundarias han experimentado un resurgimiento, cuáles son las fuerzas que explican estos patrones de urbanización.

Además, se aborda la cuestión de que en el continente siempre ha habido un fuerte ligamen entre la pobreza rural y el crecimiento demográfico de las metrópolis, de ahí que el tema central en este campo siga siendo responder a interrogantes que buscan explicar de qué manera se produce la relación entre el desarrollo económico, espacios rurales y el crecimiento de las metrópolis. De qué forma se pueden mejorar las condiciones de vida del conjunto de la población de los países del continente a partir del fortalecimiento de las ciudades secundarias. ¿Por qué no ha sido posible el desarrollo regional equilibrado al interior en estos países en tiempos de globalización económica?

Estas son preguntas que siguen estando presentes implícita o explícitamente en las investigaciones sobre este tema en continente.

Las investigaciones sobre los procesos de transformación que sufren estas ciudades intermedias a partir de la globalización económica neoliberal en Centroamérica son aún escasos, pero son numerosos en el resto del continente, sólo para ilustrar mencionaremos a Carmona et al. (2007), entre muchos otros.

Los posmodernismos y los estudios emergentes alternativos

Los estudios sobre los espacios urbano-regionales, la ciudad y el urbanismo se completan con investigaciones relativas a problemas de equidad social,

económica y política incorporando en ellas el enfoque de género. En muchas de estas pesquisas hay mayor preocupación por hacer ver que la explicación de tales asuntos se fundamenta en las prácticas sociales intersubjetivas y sus relaciones con el poder y no necesariamente son reflejo de las relaciones sociales sociales de producción, el desarrollo de las fuerzas productivas o infraestructura económica alguna. Por otra parte, hay análisis que recuperan los aportes de los clásicos para la comprensión, en la totalidad construida, de las relaciones objetivas entre estructuras económicas y procesos culturales. Estos últimos, inspirados en algunos textos de Marx, la escuela de Lucaks, los estudios de Gramsci y los aportes sobre el espacio urbano hechos por Henry Lefebvre, entre otros. El debate en esta línea está abierto.

La cuestión de género remite a una visión integral del origen y las causas en la desigual utilización y distribución de los espacios geográficos, y el análisis espacial marca la pauta explicativa de las condiciones económicas, sociales, políticas y culturales “específicas”⁷ de la sociedad en su conjunto. Los temas que más preocupan son la violencia de género, la inseguridad y la pobreza, de los cuales son las mujeres y sus familias las víctimas principales: contra la violencia sobre las mujeres, los derechos de las mujeres, el miedo de habitar libremente la calle en la sociedad patriarcal. Las investigaciones desde estas “geografías disidentes” comienzan a tener mucha más fuerza a partir de los noventa del siglo pasado e incorporan otros estudios esenciales para la región como el eco feminismo, los trabajos sobre minorías étnicas, emigrantes, y los temas de exclusión social que han adquirido mucha fuerza principalmente en países como México, Brasil, Argentina, Colombia y Chile, sin que esto signifique que en el resto del continente no hayan estudios importantes en estas temáticas, pero quizás con menor divulgación los de los países antes mencionados. Por ejemplo, en Ecuador, Bolivia, Venezuela y Uruguay el desarrollo de investigaciones alternativas desde una “epistemología del sur”, son ahora frecuentes dentro de una concepción que integra el análisis social con las cuestiones ecológicas, ambientales y culturales.

En fin, se trata de contribuir desde estos estudios en procura de la igualdad y la equidad, de la inclusión socio cultural, de eliminar las barreras en el uso social del espacio, de promover y comprometerse con la participación política de las mujeres y de dignificar la vida cotidiana de ellas y sus familias,

⁷ El espacio geográfico es totalidad y es también una especificidad.

asuntos esenciales sobre los que se investiga, se escribe y se denuncia cada vez con más frecuencia en América Latina.

Conclusiones provisionales del aprendizaje continental

De las consultas realizadas obtenemos tres aprendizajes para trabajar en Centroamérica:

Sobre la cuestión teórico-metodológica del abordaje de la cuestión aquí tratada

Desde los estudios urbanos en general definir qué es una ciudad pasa por la cuestión de cómo se delimita hoy la urbe, y conforme crece la tasa mundial de urbanización conceptos como “límite” y “medida”, por naturaleza rígidos, son superados por las prácticas sociales que rompen con ellos. El espacio geográfico en general y el urbano en particular, el de la ciudad singular, es fugaz, intermitente, líquido, flexible, percibido, transformado social y culturalmente, es un espacio-con tiempos distintos para las personas, las mercancías, los objetos, la burocracia y el capital.

El cambio tecnológico convierte el medio geográfico en un sistema de redes que convive con las regiones clásicas, con los lugares y con los paisajes. Un sistema complejo, dialéctico, históricamente determinado que ha ido configurando relaciones hacia adentro y hacia afuera de la ciudad. La urbe es una *ciudad-región*, un subsistema regional dentro de la red global al que se le asignan roles diferentes en el proceso de acumulación flexible. Y en el juego de las identidades locales y globales, se transforman los subsistemas regionales urbanos, los nuevos espacios de lo global y local en donde se generan nuevas subordinaciones y nuevas colonialidades globales surgen.

De esta manera, creemos que las nuevas configuraciones de la ciudad y los espacios regionales y sus tendencias, se constituyen en el marco de referencia para los estudios de las especificidades que presenta el desarrollo del capitalismo actual en esta nueva “geografía regional y local”.

Sobre planificación urbana y el ordenamiento del territorio

A pesar del enorme esfuerzo realizado por las naciones a través de los programas multilaterales para atacar los problemas de gestión pública, la seguridad ciudadana, los cambios en las estructuras productivas nacionales, las dificultades

en infraestructura, y la brecha tecnológica, ni estos ni los viejos problemas se han resuelto sustantivamente y por el contrario se han agudizado situaciones como el desarrollo urbano desigual y excluyente y otros arriba mencionados. Propuestas como *Ciudades del Futuro* del Banco de Desarrollo de América Latina, e “*Iniciativa de Ciudades Emergentes y Sostenibles*” del BID, o el Programa para la Reducción de Riesgos *Urbanos* con apoyo del BIRF - Banco Mundial y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), no han sido tan exitosos cuando los resultados son evaluados por ellos mismos para cada país latinoamericano.

Desde la perspectiva crítica *desarrollo urbano* no sólo significa clasificación o zonificación de usos del suelo, significa también recuperación de espacios degradados, pero, fundamentalmente, búsqueda de una mejor distribución de la riqueza, participación comunal, concertación, uso y explotación racional de los recursos con que cuenta un territorio al nivel local, y esta configuración del espacio geográfico, está definida, en última instancia, por la formación socio-política propia de cada Nación, por el estilo de desarrollo que esta formación socio política ha establecido y por los dictados del mercado global.

Para los estudios de la ciudad y la región en Centroamérica

En el subcontinente la diversidad de las formaciones socio políticas, ecosistémicas y culturales presentan retos en los estudios geográficos relacionados con migraciones, zonas fronterizas, redes de núcleos urbanos intermedios, formas de apropiación del espacio regional por los capitales transnacionales hegemónicos, participación de las élites de la región en la apropiación de los espacios locales, el cambio climático y su impacto en las economías autóctonas. El futuro de los espacios comunales y las economías alternativas en el contexto del desarrollo regional desigual. La participación de las mujeres en la toma de decisiones y en el desarrollo político y económico de los espacios urbanos y rurales. Estos hasta ahora, han sido temas muy poco estudiados, las investigaciones oficiales, la de algunos organismos de cooperación internacional y las oenegés, se han concentrado prioritariamente en el desarrollo del turismo comunitario y el ecoturismo y en cómo atacar la pobreza o solucionar el déficit de vivienda popular, sin que sean abordados como problemas estructurales que deben ser analizados en el contexto socio político y espacial en el que se producen, aunque existan informes internacionales de prestigio que llaman la atención respecto de estos problemas (BIRF - Banco Mundial, 2016).

He ahí el reto de continuar trabajando estos temas en el medio científico universitario de Centro America.

Referencias

- ANNICK, G. y POLÈSE, M. “La ecología humana de las ciudades en desarrollo: ensayo de geografía residencial de Puebla, México”. *Coloquio Internacional. Las ciudades y las regiones urbanas frente a la modernización*. Universidad Autónoma de Puebla, Puebla, México, mayo 1994.
- BAIRES, S. “División social del espacio urbano y emergencia de los barrios cerrados en el Área Metropolitana de San Salvador”. En Séguin, A. M. (ed.). *La segregación socio-espacial urbana: una mirada sobre Puebla, Puerto España, San José y San Salvador*. 1 ed. San José, C. R.: FLACSO, 2006, pp. 47-84.
- BARKIN, D. “Ecología y Ciudad: problemas y perspectivas” (Panel). Congreso Latinoamericano de Estudios Urbanos, 2015.
- BARRERA, A. “Quito, una propuesta de ciudad-región”, *Questiones Urbano Regionales*, v. 1, n. 1, pp. 39-52, 2012.
- BASCUÑAN, F. et al. (2007). “Modelo de cálculo de áreas verdes en planificación desde la densidad habitacional”. *Revista Urbano*, n. 15, pp. 97-101, 2007.
- BEN AMAR, K. y ROSALES, S. *El proyecto de Ordenamiento Territorial de El Salvador: reflexiones globales sobre los avances, límites y posibles debates*. San Salvador, El Salvador: Corporación de Municipalidades de la República de El Salvador (COMURES) - Agence d’Urbanisme pour le Développement de l’ Agglomeration Lyonnaise, 2005.
- BENSÚS, V. y PÉREZ, A. “Nuevas dinámicas territoriales en ciudades intermedias. El caso de Huamachuco, La Libertad”. *Cuadernos Arquitectura y Ciudad*, n. 20, PUCP, Lima, 2014.
- BIRF - Banco Mundial. “Estudio de la Urbanización en Centroamérica. Oportunidades de una Centroamérica urbana”, jun. 2016 Recuperado de: <http://documentos.bancomundial.org/curated/es/406571468196193946/pdf/106268-REVISED-SPANISH-PUBLIC-P152713-Central-America-Urbanization-Review-Final-Output-SPANISH-2.pdf>.
- BLANDÓN, F. (coord.). *Plan Nacional de Ordenamiento y Desarrollo Territorial (PNODT): Una lectura desde la Sociedad Civil*. San Salvador: FUNDE – CARE, 2005. Recuperado de: http://190.120.10.43/db/libcat/edocs/PNODT_1.pdf

- BOISIER, S. "Algunas reflexiones para aproximarse al concepto de ciudad-región." *Estudios Sociales*, v. 15, n. 28, pp. 163-90, jul.-dic. 2006.
- BUZAI, G. *Mapas sociales urbanos*. Buenos Aires: Lugar Editorial, 2003.
- CABALLERO, E. L. "Planificación del territorio urbano en Honduras: entre la acción pública y de mercado, 2010". Recuperado de: http://www.geogra.uah.es/inicio/I_cong_honduras/docs/ponencias_pdf/ponen3_pdf/Ponente-honduras/Ponencia_Lily_Caballero.pdf.
- CAMPOLINA, C. "Repensando la cuestión regional brasileña: tendencias, desafíos y caminos". *Revista Eure*, v. 29, n. 88, pp. 29-53, 2005.
- CAQUIMBO, S. "La calidad del espacio público en la construcción del paisaje urbano. En busca de un hábitat equitativo". *Revista invi*, v. 23, n. 62, pp. 75-97, 2008. Recuperado de: <http://www.revistainvi.uchile.cl/index.php/INVI/article/view/349/938>.
- CARDOSO, A. G. y Ortiz, J. P. "Periurbanización, segregación social y fragmentación territorial", 2009. Recuperado de: www.filo.unt.edu.ar/rev/geo/R11_Ortiz-Cardoso_periurbanizacion.pdf.
- CARMONA, M. et al. (eds.). *Bordes e intersticios urbanos: Impacto de la Globalización*. Córdoba, Argentina: Departamento de Gestión y Renovación Urbana. Facultad de Arquitectura y Urbanismo. TU Delft. Holanda- Escuela de Arquitectura Universidad de Valparaíso. Chile-Instituto de Investigación de Vivienda y Hábitat Facultad de Arquitectura, Urbanismo y Diseño. Universidad Nacional de Córdoba. Argentina, 2007.
- CASTRO, C. D. "Mega crecimiento urbano de la ciudad de Panamá y su impacto sobre el hábitat y la vivienda popular". *Dimensiones del hábitat popular latinoamericano*. Quito, Ecuador: FLACSO, 2012, pp. 75-99.
- COLAN, E. et al. "Trama urbana-Distrito de la Molina". *Seminario de urbanismo*. Universidad Alas Peruanas, Barranco, Perú, 2013.
- CUERVO, L. M. *Pensar el territorio: los conceptos de ciudad-global y región en sus orígenes y evolución*. Santiago de Chile: ILPES/CEPAL, 2003.

- DAMMERT, L. “¿Ciudad sin ciudadanos? Fragmentación, segregación y temor en Santiago”. *Revista Eure*, v. 30, n. 91, pp. 87-96, 2004.
- DAVIS, D. y DEL CERRO, G. “‘Ciudad global’, un concepto en transición”. *Ciudad y territorio: estudios territoriales*, n. 159, pp. 31-42, 2009.
- DE LA ESPRIELLA, E. “¿Una vivienda social incluyente en Liberia? El caso de una ciudad intermedia de Costa Rica”. *Revista INVI*, v. 59, n. 22, pp. 69-92, 2007.
- DUHAU, E. y GIGLIA, A. “Espacio público y nuevas centralidades. Dimensión local y urbanidad en las colonias populares de la ciudad de México”. *Papeles de Población*, n. 41, pp. 167-94, 2004.
- FERNÁNDEZ, V. y LUNGO, M. (comp.). *Estructuración de las capitales centroamericanas*. San José, C.R.: EDUCA, 1988.
- FLORES, R. Y. *Globalización y espacio urbano en la ciudad de San Miguel*. Documento. Universidad de El Salvador, 2009.
- FUNDASAL y PNUD. *Escenarios de vida desde la exclusión urbana: una mirada al hábitat popular de 32 ciudades de El Salvador*. San Salvador: FUNDASAL y PNUD, 2009.
- FUPROVI. *Vivienda y Asentamientos en Precario en la GAM*. Costa Rica: Estado de La Nación, 2005. Recuperado de: http://fuprovi.org/files/publicaciones/16_19_ES_vivienda_precarios_gam1987-2004.pdf.
- FÜRST, E. *Crisis, espacio y aprendizaje social: la cuestión regional en el capitalismo global*. Heredia, C.R.: EUNA, 2013.
- GARZA, G. y SCHTEINGART, M. (coord.). *Desarrollo urbano y regional: Los grandes problemas de México*. México, D.F.: El Colegio de México, 2010.
- GERMAIN, A. y POLÈSE, M. “La ecología humana de Puebla: ensayo de geografía residencial”. En PÉREZ, S. y POLÈSE, M. (comp.). *Modelos de análisis y planeación urbana: estudios sobre la evolución y tendencias de la ciudad de Puebla*. México: Plaza y Valdés Ed., 1996, pp. 63-88.
- GONZÁLES, G. y SERRANO, J. *La planificación urbana y su impacto en la calidad de vida en Santa Cruz de la Sierra*. Santa Cruz: PIEB/Cedure/Jatupeando, 2014.

- GUERRIEN, M. "Arquitectura de la inseguridad, percepción del crimen y fragmentación del espacio urbano en la zona metropolitana del Valle de México", 2005. Recuperado de http://halshs.archivesouvertes.fr/docs/00/05/40/63/PDF/Arquitectura_de_la_inseguridad.pdf.
- HENRÍQUEZ, C. "Nuevas perspectivas en ecología urbana". En FUNDACIÓN CEPA (ed.). REIMONDI, I. (coord.). *La sustentabilidad hoy*. La Plata, Buenos Aires: Fondo editorial CEPA, 2005, pp. 85-98.
- IREGUI, J. "Derivas por Bogotá –Proyecto observaciones". Centro de Competencia en Comunicación para América Latina, 2005. www.c3fes.net.
- JOUFFE, Y. "Contra el derecho a la ciudad accesible. Perversidad de una reivindicación consensual". En SUGRANYES, A. y MATHIVET, C. *Ciudades para tod@s Por el derecho a la ciudad, propuestas y experiencias*. Santiago de Chile: Hábitat International Coalition (HIC), 2010, pp. 45-58.
- LIDTH, M. y SCHÜTTE, O. "GAM(ismo): Cultura y Desarrollo Urbano en la Gran Área Metropolitana de Costa Rica". *Cuaderno de Ciencias Sociales*, n. 155, Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales (FLACSO), 2010. Recuperado de: http://www.flacso.or.cr/fileadmin/documentos/2010/Cuaderno_155.PDF.
- LUNGO, M. y BAIRES, S. *Hábitat popular urbano y riesgos ambientales: estudio de cuatro comunidades precarias del Área Metropolitana de San Salvador*. Cochabamba: IIA-LCHS (PROMESHA), 1998.
- _____ y _____. "Socio spatial segregation and urban land regulation in Latin American cities". *Segregation in the city*, Lincoln Institute of Land Policy (LILP), Cambridge, Massachusetts, del 25 al 28 de Julio, 2001.
- MANCHENO, D. y TERÁN, J. F. "La ciudad-región en América Latina: Un concepto entre el neoliberalismo y el posliberalismo". *Revista del Instituto de la Ciudad*, v. 1, n. 1, pp. 139-52, 2012.
- METZGER, P. et al. (ed.). *La cuestión urbana en la región andina: miradas sobre la investigación y la formación*. Quito: Pontificia Universidad Católica del Ecuador, Centro de Publicaciones, 2016.

MONTOYA, J. W. *Cambio urbano y evolución discursiva en el análisis de la ciudad Latinoamericana: de la dependencia a la globalización*. Bogotá: Universidad Nacional de Colombia. Facultad de Ciencias Humanas, 2006.

_____. “Globalización, dependencia y urbanización: la transformación creciente de la red de ciudades de América Latina”. *Revista de Geografía Norte Grande*, n. 44, pp. 5-27, 2009.

MORÁN, A. *Las ciudades intermedias en Guatemala*. Guatemala: Universidad de San Carlos de Guatemala. Centro de Estudios Urbanos y Regionales, 2007. Recuperado de http://ceur.usac.edu.gt/pdf/2007/Amanda_Moran_2007.pdf.

_____. *Las ciudades intermedias y el desarrollo regional en Guatemala*. Ciudad de Guatemala: Universidad de San Carlos de Guatemala, Centro de Estudios Urbanos y Regionales, 2011a.

_____. *Segregación, vulnerabilidad y exclusión social en la ciudad. Una versión de los asentamientos precarios*. Ciudad de Guatemala: Universidad de San Carlos de Guatemala, Centro de Estudios Urbanos y Regionales, 2011b.

ONU-HÁBITAT. *Estado de las Ciudades de América Latina y el Caribe 2012*. Recuperado de http://www.onuhabitat.org/index.php?option=com_docman&task=doc_view&gid=816&tmpl=component&format=raw&Itemid=18

PÉREZ, M. “Los impactos perversos de la segregación socio-espacial en la ciudad de San José”. En Séguin, A., (ed.). *La Segregación socio-espacial urbana: una mirada sobre Puebla, Puerto España, San José y San Salvador* (pp. 147-178). San José, C.R.: FLACSO, 2006.

QUINTERO, O. F. “Ciudad–región” y el proyecto regional una mirada sobre la reconfiguración territorial en Colombia (tesis de maestría). Pontificia Universidad Javeriana, Bogotá D.C., Colombia. Recuperado de <https://repository.javeriana.edu.co/handle/10554/209>.

RIONDA, J. “Pensar la ciudad desde la óptica del territorio”. *Revista URBANO*, n. 17, pp. 76-82, 2008.

RIVERA, A. y Jáuregui, S. *El mercado inmobiliario en La Paz, Cochabamba y Santa Cruz*. Cochabamba: CERES, 2013.

- ROBERT, J. (2015). Seminario Regional. “La cuestión urbana en América Latina: panorama y desafíos de la investigación y la formación”. *Bulletin de l’Institut français d’études andines*, v. 44, n.3, 2015. <http://bifea.revues.org/7738>. DOI: 10.4000/bifea.7738.
- ROBINSON, W. I. *Una teoría sobre el capitalismo global*. Bogotá, Colombia: Ediciones desde abajo, 2007.
- RODRÍGUEZ, G. et al. *Vivir divididos: fragmentación urbana y segmentación social en Cochabamba*. Cochabamba: Gobierno Municipal de Cochabamba.
- RODRÍGUEZ, L. “La red de ciudades globales y la fragmentación social en Buenos Aires”. *Temas*, n. 48, pp. 56-65, 2006. Recuperado de: www.temas.cult.cu/revistas/48/07_Lucia.pdf
- RUIZ, A. H. “Desigualdad territorial y fragmentación urbana en Zapopán, México”. *Revista Lider*, v. 15, n. 11, pp. 209-34, 2009.
- SÁNCHEZ, L. “Tendencias de crecimiento en ciudades intermedias. El caso de San Isidro de El General, Ciudad Quesada y Guápiles” (informe técnico). San José, Costa Rica: Informe Estado de la Nación en Desarrollo Humano Sostenible, 2017.
- SÉGUIN, A. (ed.). *La segregación socio-espacial urbana: una mirada sobre Puebla, Puerto España, San José y San Salvador*. San José, C. R.: FLACSO, 2006.
- SERRANO, M. *Habitar y transitar la ciudad: percepciones y experiencias de los niños y niñas sobre la ciudad de La Paz*. Buenos Aires: Clacso, 2015. (Serie Documentos de Trabajo Red de Posgrados 51).
- TORRES, P. y CAICEDO, C. J. “Las ciudades intermedias con mayor potencial en Colombia. Un sistema de identificación. (Nota técnica del BID; IDB-TN-758).” Recuperado de: https://publications.iadb.org/bitstream/handle/11319/6890/Las_ciudades_intermedias_con_mayor_potencial_Colombia.pdf?sequence=1
- TOUDERT, D. y BUZAI, G. D. *Cibergeografía: tecnologías de la información y las comunicaciones (TIC) en las nuevas visiones espaciales*. Mexicali, Baja California: Ediciones de la Universidad Autónoma de Baja California, 2004.

USACH, N. y GARRIDO, R. *Globalización y ciudades en América Latina. ¿Es el turno de las ciudades intermedias en la Argentina?* Madrid: Instituto Universitario de Análisis Económico y Social (IAES) –Universidad de Alcalá. (Serie Documentos de Trabajo, 10), 2008. Recuperado de: http://www.iaes.es/iaes_sp/publicaciones.htm.

VALDÉS, E. “Fragmentación y segregación urbana. Aportes teóricos para el análisis de casos en la ciudad de Córdoba”, 2007. Recuperado de: www.ffyh.unc.edu.ar/alfilo/alfilo18/pdf/valdes.pdf<http://bibliotecavirtual.clacso.org.ar/ar/libros/campus/poggiese/07veiga.pdf>

VEIGA, D. (2009). “Desigualdades sociales y fragmentación territorial en el área metropolitana de Montevideo”. *Revista Lider*, v. 15, n. 11), pp. 127-53. Recuperado de <http://ceder.ulagos.cl/lider/media/numero15/Desigualdades%20sociales%20y%20fragmentacion%20territorial.pdf>

Anexo

Tabla 2: Ubicación de algunas instituciones relacionadas con estudios urbano-regionales en varios países Latinoamericanos que fueron consultadas para este estudio.

Instituto Nicaragüense de Estudios Territoriales. Prevención de riesgos, vulnerabilidad, y desarrollo socioeconómico.	Frente a Hospital Solidaridad. Apdo. Postal 2110 Managua, NICARAGUA.
Proyecto de Investigación en Desarrollo Urbano Sostenible. Crecimiento urbano, planificación territorial e impacto ambiental.	Escuela de Ingeniería Civil, Universidad de Costa Rica. San José, COSTA RICA produs@ucr.ac.cr
Programa de Investigación Arquitectura y Gestión Urbana. Desarrollo de asentamientos urbanos y gestión local.	Escuela de Arquitectura, Universidad de Costa Rica. San José, COSTA RICA
Colegio Federado de Ingenieros y de Arquitectos de Costa Rica. Ingeniería Civil, Arquitectura, Urbanismo.	San José, COSTA RICA
Programa Salvadoreño de Investigación sobre Desarrollo y Medio Ambiente (PRISMA). Generar conocimiento que fortalezca los medios de vida e innovar en estrategias de desarrollo para una gobernanza incluyente, equitativa y sustentable en Centroamérica.	Pasaje Sagrado Corazón, No. 821. Colonia Escalón, San Salvador, EL SALVADOR. prisma@prisma.org.sv
Centro de Información Urbano Regional del Colegio de Arquitectos de Honduras (CIUR). Conformación de estudios urbanos como base para un Plan de Ordenamiento Municipal.	Col. Lomas del Guijarro Sur, al lado del Instituto Salesiano San Miguel, Tegucigalpa, HONDURAS.
Centro Estudios Urbanos y Regionales (CEUR). Investigación y extensión universitaria, para abordar la problemática urbana y regional de Guatemala, Centro América y América Latina.	CEUR/USAC, Edificio S-11, 3er nivel, Avenida Petapa y 32 calle, zona 12. GUATEMALA

Programa Universitario de Estudios Metropolitanos. Procesos y fenómenos territoriales	Universidad Autónoma Metropolitana MÉXICO
Programa Universitario de Estudios sobre la Ciudad. Planeación y evaluación de las políticas urbanas y territoriales sobre la ciudad.	Universidad Nacional Autónoma de México. MÉXICO pucc@unam.mx
Centro de Estudios Demográficos, Urbanos y Ambientales (CEED). Investigación y docencia en estudios relacionados con población urbanización en México y América Latina.	Camino al Ajusco 20, Pedregal de Santa Teresa, Tlalpan, 10740 Ciudad de México, Distrito Federal, MÉXICO sgiorguli@colmex.mx
Instituto de Estudios Urbanos y Territoriales. Organización y gestión local territorial (urbano, regional y local).	Facultad de Arquitectura, diseño y estudios urbano, Pontificia Universidad Católica de Chile, CHILE ieu@uc.cl
Revista Eure- Instituto de Estudios Urbanos y Territoriales. Santiago de Chile. Organización y gestión local territorial (urbano, regional y local).	Revista Eure-. El Comendador 1916, Santiago de Chile. Casilla 16002, Correo 9, Providencia, Santiago de Chile. Código Postal: 7530091
Organización Latinoamericana y del Caribe de Centros Históricos. Renovación e innovación del patrimonio de los centros urbanos de la región rescatando las expresiones culturales propias del territorio Latinoamericano y del Caribe. Ciencias y tecnología, políticas sociales; y cultura, suelo urbano.	Calle del Quinde N45-72 intersección calle de las Golondrinas - Barrio Campo Alegre. Quito, ECUADOR. olacchi@olacchi.org
Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales FLACSO- Ecuador. Programa de Investigación en Estudios Urbanos. Maestría en Estudios Urbanos	Quito. ECUADOR
Instituto de la Ciudad. Estudia la ciudad tanto en su dinámica interna, como en su interacción con el sistema urbano nacional e internacional.	Venezuela 976 y Mejía Esquina, Quito, ECUADOR.

Instituto de Geografía y Conservación de los Recursos Naturales. Estudia procesos, estructuras y patrones que conforman el espacio geográfico venezolano, con el propósito de prevenir y corregir problemas espaciales y fortalecer las potencialidades geográficas del país.	Universidad de Los Andes, Mérida, VENEZUELA.
Revista Geográfica Venezolana. Publica investigaciones en todos los aspectos de la ciencia geográfica y campos afines	Instituto de Geografía y Conservación de los Recursos Naturales Mérida, VENEZUELA regeoven@ula.ve
Instituto de Investigaciones Gino Germani. Desarrolla la producción científica de la Universidad de Buenos Aires en temáticas como estudios urbanos, migraciones, género, entre otros.	Pte. J. E. Uriburu 950, 6to (C1114AAD) Ciudad Autónoma de Buenos Aires. ARGENTINA iigg@sociales.uba.ar
Instituto de Investigaciones y Políticas del Ambiente Construido. Arquitectura, urbanismo, energía, transporte, sustentabilidad y sociología urbana.	Facultad de Arquitectura y Urbanismo. Universidad Nacional de La Plata, ARGENTINA. iipac@fau.unlp.edu.ar
Instituto de Estudios del Hábitat. Investigación en el campo del hábitat.	Facultad de Arquitectura y Urbanismo. Universidad Nacional de La Plata, Argentina. idehab@yahoo.com
Revista Hábitat. Sustentabilidad, conservación y restauración.	Buenos Aires, ARGENTINA prensa@revistahabitat.com
Instituto de Investigaciones y Políticas del Ambiente Construido. Arquitectura, urbanismo, energía, transporte, sustentabilidad y sociología urbana.	Facultad de Arquitectura y Urbanismo. Universidad Nacional de La Plata. ARGENTINA iipac@fau.unlp.edu.ar
Instituto de Estudios Metropolitanos y Regionales. Fenómenos sociales asociados a transformaciones urbanas y regionales.	Universidad Pontificia Bolivariana. COLOMBIA dianac.alvarez@upb.edu.co
Instituto de Estudios Urbanos. Universidad Nacional de Colombia. Dinámica y política urbana y regional.	Unidad Camilo Torres, Calle 44 no. 45-67. Bloque C, módulo 6. Oficina 901. Bogotá D.C., COLOMBIA comunieu_bog@unal.edu.co

Centro de Estudios Urbanos (CEUS). Creación de conocimiento para colaborar con el mejoramiento de las condiciones de vida en asentamientos urbanos de países en desarrollo.	Universidad del Rosario. Facultad de Ciencia Política y Gobierno. Calle 12C # 6-25, Bogotá, COLOMBIA. ceus@urosario.edu.co
Revista Territorios- (CEUS). Creación de conocimiento para colaborar con el mejoramiento de las condiciones de vida en asentamientos urbanos ...	Universidad del Rosario. Facultad de Ciencia Política y Gobierno. Calle 12C # 6-25, Bogotá, COLOMBIA. revistaterritorios@gmail.com
Revista NODO. Se basa en tres ejes: Arquitectura, Ciudad y Urbanismo.	Universidad Antonio Nariño. Calle 58 A No. 37 - 94 Bogotá, COLOMBIA.
Observatorio de Arquitectura y Urbanismo Contemporáneo. Planeación urbano-regional, arquitectura contemporánea y diseño urbano y paisajismo contemporáneo.	Escuela de Arquitectura. Universidad del Valle. Edificio 380 - Oficina 5001, Cali, Colombia. fai-arq@univalle.edu.co
Centro de Estudios Urbanos y Ambientales (URBAM)- Trabaja sobre tres ejes principales: medio ambiente, sociedad y urbanismo.	Universidad EAFIT. Carrera 49 N° 7 Sur - 50. Medellín, COLOMBIA. contacto@eafit.edu.co
Centro Interdisciplinario de Estudios Regionales (CIDER). Es un centro interdisciplinario de investigación sobre desarrollo a nivel local, regional, nacional y global.	Universidad de los Andes. Bogotá. COLOMBIA.