Трибуна молодого ученого

УДК 364.3 (574)

DOI: 10.54649/2077-9860-2021-1-84-88

А. Н. Кожамуратова¹

¹ Каспийский общественный университет,

Республика Казахстан, г. Алматы

E-mail: aru.iskendr@bk.ru

СОВРЕМЕННЫЙ ВЗГЛЯД НА СОЦИАЛЬНОЕ СТРАХОВАНИЕ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Аннотация

В данной статье рассматривается система социальной защиты граждан, которая соответствует рыночным общественным отношениям, социальные риски, система обязательного социального страхования, а также деятельность Фонда государственного социального страхования и их риски.

Ключевые слова: трудоустройство, социальная справедливость, страхование, социальное страхование, занятость, пособия, социальная защита, социальная помощь, государственная поддержка.

А. Н. Кожамуратова¹

¹ Каспий қоғамдық университеті,

Қазақстан Республикасы, Алматы қ.

E-mail: aru.iskendr@bk.ru

ӘЛЕУМЕТТІК САҚТАНДЫРУДЫҢ ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДА ЗАМАНАУИ КӨРІНІСІ

Аңдатпа

Бұл мақалада нарықтық қоғамдық қатынастарға сәйкес келетін азаматтарды әлеуметтік қорғау жүйесі, әлеуметтік тәуекелдер, міндетті әлеуметтік сақтандыру жүйесі, сондай-ақ мемлекеттік әлеуметтік сақтандыру қорының қызметі және олардың тәуекелдері қарастырылады.

Түйінді сөздер: жұмыспен қамту, әлеуметтік әділеттілік, сақтандыру, әлеуметтік сақтандыру, жұмыспен қамту, жәрдемақы, әлеуметтік қорғау, әлеуметтік көмек, мемлекеттік қолдау.

A. N. Kozhamuratova¹

¹Caspian Public University,

Republic of Kazakhstan, Almaty

E-mail: aru.iskendr@bk.ru

MODERN VIEW OF SOCIAL INSURANCE IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

Annotation

This article examines the system of social protection of citizens, which corresponds to market social relations, social risks, the system of compulsory social insurance, as well as the activities of the State Social Insurance Fund and their risks.

Key words: employment, social justice, insurance, social insurance, employment, benefits, social protection, social assistance, state support.

После обретения независимости в Республике Казахстан создается своя система социальной защиты граждан, соответствующая рыночным общественным отношениям. Особенностью рыночной экономики считается большая степень ответственности каждого лица за развитие условий своей жизни.

Следует выделить, что в жизни каждого гражданина могут сложиться такие обстоятельства, как опасные для его жизни, с которыми оставаясь наедине он не в силах справиться. В рыночной экономике основной формой социальной защиты является социальное страхование социальных рисков работающих граждан.

В соответствии с законом социальным риском является наступление события, влекущего утрату трудоспособности и (или) потерю работы, потерю кормильца, потерю дохода в связи с беременностью и родами, усыновлением (удочерением) новорожденного ребенка (детей) и уходом за ребенком по достижении им возраста одного года, в результате которого участник системы обязательного социального страхования либо в случае его смерти члены семьи, состоявшие на его иждивении, приобретают право на получение социальных выплат. [2]

Социальные риски, в основном, имеют следующие признаки:

1) угроза потери рабочего места по причине несоответствия спроса и предложения рабочей силы в результате структурной перестройки экономики, экономического кризиса, реструктуризации, оптимизации производства;

2) опасность наступления нетрудоспособности в силу профессионального заболевания, производственной травмы, являющейся обычно следствием нежелания предпринимателей вкладывать средства в обеспечение техники безопасности и создание благоприятных условий труда. В этих случаях причины риска не зависят или мало зависят от самого работника;

2) часть рисков, которая на прямую связана с наступлением случаев, связанных с временной потерей трудоспособности, а также по достижению пенсионного возраста.

Риск материальной необеспеченности можно понимать, как возможность наступления в случаях производственной травмы или же профзаболевания. Данные риски носят широкий характер. Их особенностью является, что они не наступают в один момент для всех застрахованных, для всех граждан. Параллельно имеются риски, которые обуслов-

лены социально-экономическими условиями, например, инфляция, дефолт, которые могут одновременно наступить для всех. Все вышеперечисленные риски не охватываются социальным страхованием.

Обнаружение действительных функций страховых выплат в материальном обеспечении застрахованных — это необходимое условие построения страховой системы социальной защиты граждан. Это составляет основу методологии установления их величины, условий, формы и порядка выплаты страховых выплат.

Международная организация труда определяет термин социальной защиты как систему, призванную обеспечить определенный уровень доступа к жизненно необходимым благам и определенный уровень благосостояния граждан, которые в силу обстоятельств (старость, состояние здоровья, потеря кормильца или работы) не могут быть экономически активными и обеспечивать себя доходами путем участия в достойно оплачиваемом труде [1].

За годы реформ в Республике Казахстане создана трехуровневая система социальной защиты. Уровень первый - это гарантированные Конституцией Республики Казахстан социальные выплаты, т.е. выплаты всем гражданам на одинаковом уровне без учета персонального вклада гражданина в развитие общества (базовая пенсионная выплата, государственные пособия, единовременные выплаты по рождению, уходу за ребенком); Во второй уровень входят: пенсионные выплаты за счет обязательных пенсионных взносов и социальные выплаты из АО «Государственный фонд социального страхования», то есть дополнительное социальное обеспечение граждан, который учитывает их персональный вклад в развитие общества; На третьем уровне располагаются социальные выплаты за счет добровольного страхования.

На сегодняшний день система социального страхования преобразилась и стала основной и обязательной частью социально-экономических отношений Республики Казахстан. Выработана законодательная база, устанавливающая начала системы обязательного социального страхования государства [2]. Основное отличие от иных видов страхования имущества, транспортных средств, состоит из того, что она гарантирует защиту человека от материальной несостоятельности, которая связана с недопустимостью участия в трудовой деятельности. По этой причине социальным

страхованием в главную очередь охвачены наемные работники и люди, которые живут за счет собственного труда, главной основой существования которых является заработная плата и доход.

Следовательно, под системой обязательного социального страхования подразумевается совокупность норм и правил, констатируемых и гарантируемых государством, которые регулируют отношения между участниками системы обязательного социального страхования.

Главными принципами обязательного социального страхования являются:

- 1) всеобщность соблюдения и выполнения законодательства Республики Казахстан об обязательном социальном страховании;

- 2) гарантирование государством мер, которые применяются для обеспечения социальной помощи;

- 3) обязательность участия в системе социального страхования;

- 4) внедрение социальных отчислений на социальные перечисления при наступлении социальных рисков;

- 5) обязательность социальной помощи при наступлении социальных рисков, участвующих системы обязательного социального страхования;

- 6) гласность в работе государственных органов, которые обеспечивают непереносимое социальное страхование. [2]

Системой обязательного социального страхования является совокупность норм и правил, устанавливаемых и гарантируемых государством, регулирующих отношения между субъектами системы обязательного социального страхования в соответствии с Законом. [2]

Система обязательного социального страхования Казахстана является дополнительной формой социальной защиты участвующих в системе, другими словами, работающего населения республики. Социальные перечисления для участвующих в системе социального страхования при наступлении социальных рисков исполняются за счет денежных ресурсов Акционерного общества «Государственный фонд социального страхования» (далее - Фонд либо ГФСС), который был создан со стопроцентным государственным участием в уставном капитале [3], [4].

При всем этом денежные ресурсы ГФСС формируются методом перераспределения государственного налога и аккумуляции социальных отчислений в фонд, которые уплачиваются

плательщиками по последующим ставкам, которые были установлены Законом РК «Об обязательном социальном страховании» [2].

Участниками системы обязательного социального страхования являются физические лица, за которых производились социальные отчисления и которые имеют право на получение социальной помощи при наступлении социальных рисков.

Фонд производит главную деятельность на страховых принципах, работает аналогично компании сферы страхования и отвечает по своим обязанностям своими активами. ГФСС учрежден государством как внебюджетная организация и не входит в структуру государственных органов. Определяющим моментом в работе фонда является не коммерческая, а социальная цель: воплощение социальной помощи при наступлении социальных рисков для граждан, участвующих в системе обязательного социального страхования.

Право на получение социальной помощи из ГФСС участника системы обязательного социального страхования, за которого выполнялись социальные отчисления, возникает:

- 1) в случае потери трудоспособности - со времени установления уполномоченным органом по назначению социальной помощи степени потери трудоспособности на основании медицинских заключений;

- 2) в случае утраты кормильца - с даты гибели, обозначенной в свидетельстве о смерти, или с даты, обозначенной в приговоре суда о признании гражданина безвестно отсутствующим либо об объявлении гражданина умершим;

- 3) в случае утраты работы - со времени обращения участника системы обязательного социального страхования за регистрацией в качестве безработного в уполномоченный орган по вопросам занятости;

- 4) в случае утраты дохода в связи с беременностью и родами - с даты отпуска по беременности и родам, обозначенной в больничном листе;

- 5) в случае утраты дохода в связи с усыновлением (удочерением) новорожденного ребенка (детей) - с даты отпуска персоналу, которые усыновили (удочерившим) новорожденного ребенка (детей), обозначенной в больничном листе;

- 6) в случае утраты дохода в связи с уходом за ребенком по достижении им возраста одного года - с даты рождения, обозначенной в свидетельстве о рождении малыша [2].

В случае рождения двух и более детей социальная выплата на случай утраты дохода в связи с уходом за ребенком по достижению им возраста одного года назначается на каждого малыша отдельно. При всем этом размер малой социальной выплаты по уходу за ребенком по достижении им возраста одного года установлен не ниже размера государственного пособия, который выплачивается из республиканского казны (в зависимости от очередности рождения ребенка). А наибольший размер - менее сорока процентов от десятикратного размера малой зарплаты, который устанавливается законом о республиканском бюджете на соответственный год.

Необходимо подчеркнуть, что главной задачей введения системы обязательного социального страхования в республике являлось обеспечение трудящихся граждан, за которых перечислялись обязательные социальные отчисления, вместе с основными государственными пособиями, дополнительными выплатами в случае наступления рисков.

Размер социальной помощи из системы обязательного социального страхования определяется на базе практически поступивших социальных отчислений в фонд на определенного участника системы обязательного социального страхования, с учетом длительности и размеров отчислений.

В структуре социальной помощи по республике по результатам главную долю занимают выплаты по беременности и родам - 10 484,4 миллиона тенге (51,2 процента) и по уходу за ребенком - 8 998,8 миллиона тенге (43,9 процента).

В частности, по регионам доля социальной помощи составляет: в г. Алматы – 18 процентов, в Южно-Казахстанской области – 10 процентов, в г. Нур-Султан – 9 процентов от общего размера социальной помощи по республике.

О Компетенции Правительства Республики Казахстан в сфере обязательного социального страхования. В компетенцию Правительства Республики Казахстан в сфере обязательного социального страхования входят: 1) осуществление принятия решения о создании, реорганизации или ликвидации фонда в порядке, предусмотренном законами Республики Ка-

захстан; 2) установление предельной величины процентной ставки комиссионного вознаграждения фонда; 3) принятие решения о повышении размеров социальных выплат из фонда на случаи утраты трудоспособности и потери кормильца; 4) определение перечня и лимитов финансовых инструментов для инвестирования активов фонда; 5) установления норм и лимитов, обеспечивающих финансовую устойчивость фонда; 6) выполнение иных функций. [2]

Изучение работы АО «Государственный фонд социального страхования» позволяет сделать вывод о том, что социальное страхование не является устоявшимся механизмом социальной защиты на все времена. Уровень его развития зависит от состояния экономики, рынка труда, демографических изменений в обществе и ряда других причин. К примеру, структурные изменения в экономике, рост дифференциации в доходах граждан, длительные демографические изменения, увеличение длительности жизни граждан - эти и ряд других вопросов в будущем могут потребовать усовершенствования финансовых, законодательных и организационных основ института социального страхования.

Все это означает, что социальная защита перестала быть монополией государства и приобретает много субъектный характер. Ее субъектами кроме органов государственной власти и управления являются работодатели, сами работники, некоммерческие организации и объединения, благотворительные фонды, коммерческие организации-спонсоры, меценаты и т.п.

Представление о том, что социальная защита — это лишь забота государства, уже не отвечает современным реалиям. Кроме того, она быть может довольно действенной только при объединении усилий и работников, и работодателей, и государственных служащих. Лишь при таком подходе могут быть реализованы главные задачи и задачи новой системы социальной защиты Казахстана, направленные на поддержание финансового роста и обеспечение справедливости в предоставлении защиты при наступлении социальных рисков.

Список использованных источников:

1. Конвенция МОТ 1964 года (№ 122) «О политике в области занятости» (ЗРК от 09.11.1998г. № 286-1 «О присоединении Республики Казахстан к Конвенции 1964 года о политике в области занятости») / https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---normes/documents/normativeinstrument/wcms_c122_ru.htm

2. https://online.zakon.kz/document/?doc_id=1010998#pos=3;-120
3. Закон Республики Казахстан от 26 декабря 2019 года № 286-VI «Об обязательном социальном страховании» (с изменениями от 02.01.2021 г.) / https://online.zakon.kz/document/?doc_id=32615593
4. Акционерное общество «Государственный фонд социального страхования» / <http://gfss.kz/#/aboutus>
5. Постановление Правительства Республики Казахстан от 27 февраля 2004 года № 237 О создании акционерного общества «Государственный фонд социального страхования» / http://adilet.zan.kz/rus/docs/P040000237_

References:

1. Konventsiya MOT 1964 goda (№ 122) «O politike v oblasti zanyatosti» (ZRK ot 09.11.1998g. № 286-1 «O prisoyedinenii Respubliki Kazakhstan k Konventsii 1964 goda o politike v oblasti zanyatosti») / https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---normes/documents/normativeinstrument/wcms_c122_ru.htm
2. https://online.zakon.kz/document/?doc_id=1010998#pos=3;-120
3. Zakon Respubliki Kazakhstan ot 26 dekabrya 2019 goda № 286-VI «Ob obyazatel'nom sotsial'nom strakhovanii» (s izmeneniyami ot 02.01.2021 g.) / https://online.zakon.kz/document/?doc_id=32615593
4. Aktsioner'noye obshchestvo «Gosudarstvenny fond sotsial'nogo strakhovaniya» / <http://gfss.kz/#/aboutus>
5. Postanovleniye Pravitel'stva Respubliki Kazakhstan ot 27 fevralya 2004 goda № 237 O sozdanii aktsionernogo obshchestva «Gosudarstvenny fond sotsial'nogo strakhovaniya» / http://adilet.zan.kz/rus/docs/P040000237_