ПОНЯТИЕ И ЮРИДИЧЕСКАЯ ПРИРОДА ПРАВОВОГО СТАТУСА ПРЕДСТАВИТЕЛЬНОГО ОРГАНА МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ НА ТЕРРИТОРИИ РЕСПУБЛИКИ КРЫМ.

Ищенко Инна Владимировна

студент 6 курса Крымского филиала

Федерального государственного бюджетного образовательного

учреждения высшего образования «Российский государственный университет правосудия».

THE CONCEPT AND LEGAL NATURE OF THE LEGAL STATUS OF THE REPRESENTATIVE BODY OF MUNICIPALITIES ON THE TERRITORY OF THE REPUBLIC OF CRIMEA.

Ishchenko Inna

student of 6th course of the Crimean branch of

the Federal State Budgetary Educational Institution

of Higher Education «Russian State University of Justice».

Аннотация. В статье рассматривается понятие представительного органа муниципальных образований на территории Республики Крым, анализируются федеральные нормативные акты, содержащие трактовку понятия правового статуса представительного органа муниципального образования, а также нормативные акты муниципалитетов, содержащие нормы, определяющие компетенцию представительных органов муниципалитета.

Abstract. The article examines the concept of a representative body of municipalities on the territory of the Republic of Crimea, analyzes federal regulations containing the interpretation of the concept of the legal status of a representative body of a municipal formation, as well as regulations of municipalities containing norms that define the competence of representative bodies of a municipality.

Ключевые слова: Республика Крым, муниципальное образование, представительный орган муниципального образования, правовой статус органов местного самоуправления, правосубъектность.

Keywords: Republic of Crimea, municipal formation, representative body of the municipal formation, legal status of local self-government bodies, legal personality.

В соответствии с положениями статьи 12 Конституции Российской Федерации одной из основ конституционного строя на территории России является местное самоуправление. Значимость данной основы подчёркивается также тем, что основным законом государства гарантирует обеспечение исполнения решений органов и должностных лиц местного самоуправления и непосредственно населения муниципальных образований, принятых в пределах их компетенции.

Местное самоуправление представляет из себя право граждан на решение вопросов местного значения, которое реализуется гражданами свободно, в нескольких формах, закреплённых законодательно: прямое волеизъявление граждан, территориальные общественные формирования граждан, а также деятельность органов и уполномоченных должностных лиц муниципальной власти.

По мнению некоторых учёных в области конституционного права, именно органы местного самоуправления принимают на себя основную ответственность и нагрузку по решению вопросов местного значения, при этом большая ответственность ложится на представительные органы муниципальных образований, которыми принимаются наиболее значимые решения; при этом, по мнению С.Д. Князева, данное утверждение не умаляет значимости прямых каналов демократии на муниципальном уровне [1].

Определение правового статуса органов местного самоуправления в целом и их представительных элементов в частности является предметом многих научных исследований в том числе и в настоящее время, однако до настоящего времени в науке конституционного права не сложилось единого подхода к толкованию понятия правового статуса представительного органа муниципального образования.

В первую очередь необходимо определить, что представительными органами муниципальных образований являются выборные органы, которые образуются в соответствии с федеральным законодательством, законами субъекта Российской Федерации, а также уставом муниципального образования, круг компетенции которых заключается в праве представлять интересы населения, а также принимать решения от его имени, при этом рамки данной компетенции ограничиваются территорией муниципального образования [2].

Согласно мнению Е.А. Переверзева, на территории Российской Федерации можно выделить несколько категорий представительных органов муниципальных образований: думы, муниципальные собрания, муниципальные комитеты и прочее [3].

Правовая основа местного самоуправления на территории Республики Крым закреплена положениями Закона Республики Крым №54-ЗРК «Об основах местного самоуправления в Республике Крым», принятый 08 августа 2014 года, опубликованный в официальном источнике (газете «Крымские известия») 28 августа 2014 года, и вступивший в законную силу спустя десять дней с момента его официального опубликования.

Так, указанным Законом установлена структура местного самоуправления, которая состоит из представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования, исполнительно-распорядительного органа муниципального образования, в роли которой зачастую выступает местная администрация, контрольно-счётный орган муниципального образования, а также иные органы местного самоуправления и выборные должностные лица местного самоуправления, предусмотренные уставом муниципального образования и обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения. Наличие в структуре органов местного самоуправления представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования, местной администрации (исполнительно-распорядительного органа муниципального образования) является обязательным, за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Наименования представительных органов муниципальных образований, должностей глав муниципальных образований и местных администраций (исполнительно-распорядительных органов муниципальных образований) устанавливаются законом Республики Крым с учетом исторических и иных местных традиций. Наименования представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования, местной администрации (исполнительно-распорядительного органа муниципального образования) закрепляются уставом муниципального образования.

Структура представительного органа муниципального образования предполагает наличие депутатов, а также предусмотренных уставом муниципального образования или регламентом представительного органа муниципального образования председателя комитета или комиссии, председателя представительного органа и его заместителя, которые, в свою очередь, наделены собственным правовым статусом и компетенцией.

Говоря о правовом статусе отдельного депутата или выборного должностного лица, представляющих собой основной структурный элемент представительного органа муниципального образования, М.В. Варлен определял данный термин как комплексный самостоятельный конституционно-правовой институт, содержание которого составляют правосубъектность, правовые принципы, права, свободы и обязанности, юридические гарантии их реализации и юридическая ответственность депутатов, выборных должностных лиц [4].

Т.Б. Макарова определяла правовой статус в качестве политико-правовой категории, которая отражает социальные возможности субъекта права в виде совокупности юридических прав и обязанностей, закреплённых государством на законодательном уровне и детерминированных условиями жизни общества [5].

Исходя из совокупного анализа представленных определений можно сделать вывод, что правовой статус представительного органа муниципального образования первоочередно представляет собой компетенцию, а также наличие прав и обязанностей, которые, в свою очередь, определяют его положение в гражданско-правовых отношениях.

В соответствии с частью 1 статьи 2 и статьей 124 Гражданского кодекса РФ субъектами гражданских отношений являются физические и юридические лица, а также ряд особых субъектов, которые наделены правом на участие в гражданских правоотношениях.

К особым субъектам отнесены Российская Федерация, её субъекты, а также муниципальные образования.

Статьей 125 Гражданского кодекса Российской Федерации определено, что правом осуществлять права и обязанности от имени муниципальных образований обладают органы их управления в рамках их компетенции, которая определена актами, определяющими статус данных органов.

В качестве примера можно привести Устав муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым, который был утверждён решением Симферопольского городского совета третьей сессии первого созыва №61 от 13.11.2014 г., в соответствие с частью 1 статьи 6 которого представительным органом городского округа является Симферопольский городской совет Республики Крым.

Статьей 7 данного Устава предусмотрено, что Симферопольский городской совет обладает правами юридического лица и подлежит государственной регистрации в качестве юридического лица в соответствии с федеральным законодательством.

Таким образом, представительный орган муниципального образования не отождествлён с юридическими лицами, и выведен из ряда общих субъектов гражданских правоотношений, при этом принимает участие в таких правоотношениях на равных началах с иными участниками, - гражданами и юридическими лицами.

Законодательное закрепление понятие компетенция впервые получило в Федеральном законе от 24 июня 1999 года «О принципах и порядке разграничения предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами власти субъектов Российской Федерации», статья 2 которого определила компетенцию органа государственной власти как совокупность полномочий органа государственной власти по предметам ведения, установленным Конституцией Российской Федерации и

принятыми в соответствии с Конституцией Российской Федерации конституциями (уставами) субъектов Российской Федерации.

Статьей 2 Федерального закона от 06.10.2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», которая определяет основные термины и понятия, которые используются в данном законе, не дано определение термину компетенция, несмотря на то, что данное понятие достаточно широко используется в тексте данного федерального закона.

Так, пунктом 10 статьи 35 указанного нормативного акта перечислены вопросы исключительной компетенции представительного органа муниципального образования, среди которых являются принятие устава муниципального образования, внесения в него изменений и дополнений, утверждение местного бюджета, а также установление, изменение и отмена местных налогов и сборов, утверждение направления социально-экономического развития муниципального образования, определение порядка распоряжения и управления имуществом, которое находится в собственности муниципального образования, и прочие вопросы.

Комплексный анализ уставов муниципальных образований на территории Республики Крым показал, что зачастую в вопросы, относящиеся к исключительной компетенции представительных органов муниципальных образований включён не только перечень, установленный пунктом 10 статьи 35 Федерального закона №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», но также дополнительные вопросы, имеющие существенное значение для определённой территории, на которой располагается данное муниципальное образование.

Так, согласно подпункта 14 пункта 1 статьи 11 Устава городского округа Симферополь Республики Крым в полномочия представительных органов местного самоуправления также входит вопрос об утверждении и реализации муниципальных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, организации проведения энергетического обследования многоквартирных домов, помещения в которых составляют муниципальный жилищный фонд, в границах городского округа, организация и проведение иных мероприятий, предусмотренных законодательством об энергосбережении и повышении энергетической эффективности.

Уставом муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым, принятым решением Евпаторийского городского совета Республики Крым №1-4/14 от 07 ноября 2014 г. в редакции, принятой решением Евпаторийского городского совета Республики Крым №2-15/1 от 03.07.2020 г. предусмотрены также дополнительные вопросы, отнесённые к компетенции представительного органа муниципального образования. Так, подпунктами 15-18 статьи 12 Устава закреплены полномочия представительного органа по регулированию отношений в области функционирования, развития и охраны курортов, лечебно-оздоровительных местностей и природных лечебных ресурсов, участие в реализации государственных программ освоения земель оздоровительного и рекреационного назначения, генеральных планов (программ) развития курортов и курортных регионов (районов), участие во внешнеэкономической деятельности, направленной на привлечение материально-технических ресурсов, развитие сервиса, индустрии отдыха, использование зарубежного опыта в развитии курортов.

Исходя из вышеизложенного можно сделать вывод, что характеристика правового статуса представительных органов местного самоуправления определяется, в первую очередь, совокупностью нормативных актов, регулирующих вопросы организации и деятельности представительного органа местного самоуправления. Во-вторых, наиболее полное значение правового статуса представительного органа муниципального образования раскрывается в его компетенции, - то есть основных функциях, предметах ведения и полномочиях, которые формируются исходя из целей и задач, поставленных перед органом власти.

Список использованной литературы

1. Князев С.Д. Местное самоуправление в Российской Федерации: конституционная природа и значение для муниципального права // Журнал российского права, №6, июнь 2008 г.
2. Переверзев Е.А. Правовые и организационные основы взаимодействия органов внутренних дел и органов местного самоуправления // Дис... канд. юр. наук. Москва. 2001. С.76.
3. Переверзев Е.А. Указ. соч. С. 79.
4. Варлен М.В. Правовой статус депутата и выборного должностного лица (проблемы теории) // Юридический мир. 2006. № 8. С. 20-36.
5. Макарова Т.Б. Категориальный анализ понятия «Административно-правовой статус органов исполнительной власти» (методология вопроса). // М. 2006. С. 6.

References:

1. Knyazev S.D. Local self-government in the Russian Federation: constitutional nature and significance for municipal law. Jurnal rossiyskogo prava. 2008. No. 6. (In Russian).
2. Pereverzev E.A. Legal and organizational foundations of interaction between internal affairs bodies and local self-government bodies. Dis. cand. jur. nauk. Moscow. 2001, p. 76. (In Russian).
3. Pereverzev E.A. The specified composition. P. 79. (In Russian).

4. Varlen M.V. The legal status of a deputy and an elected official (problems of theory). Yuridicheskiy mir. 2006. No. 8, pp. 20-36. (In Russian).
5. Makarova T.B. Categorical analysis of the concept of "Administrative and legal status of executive authorities" (methodology of the issue). M. 2006, p. 6. (In Russian).