АНАЛИЗ ПРОЦЕССА ИСПОЛНЕНИЯ ДОХОДНОЙ ЧАСТИ МУНИЦИПАЛЬНОГО БЮДЖЕТА МР «ДЕРБЕНТСКИЙ РАЙОН»

Османов Муслим Халидович
кандидат юридических наук.

ANALYSIS OF THE PROCESS OF EXECUTION OF THE REVENUE PART OF THE MUNICIPAL BUDGET MR «DERBENT DISTRICT»

The Osmanov Muslim Halidovich
candidate of legal Sciences.

Аннотация. В статье анализируются общие доходы бюджета Дербентского района имеющие непостоянную динамику. Рассмотрены тенденции к увеличению собственных налоговых и неналоговых доходов и уменьшению безвозмездных поступлений.

Annotation. The article analyzes the total budget revenues of the Derbent district that have a non-constant dynamics. The tendencies to increase own tax and non-tax revenues and decrease gratuitous receipts are considered.

Keywords: budget, budget process, budget formation, budget revenues and expenditures.

Ключевые слова: бюджет, бюджетный процесс, формирование бюджета, доходы и расходы бюджета.

Дербентский район – территория, ограниченная с востока побережьем Каспийского моря на протяжении 65км, с севера граничащую с территорией Каякентского района, с запада территорией Табасаранского и Кайтагского районов и с юга территорией Магарамкентского и Сулейман-Стальского районов [24].

Доходы бюджета Дербентского района формируются в соответствии с действующим законодательством за счет федеральных, региональных и местных налогов и сборов по нормативам, установленным законодательными актами Российской Федерации, Республики Дагестан.

Действенной мерой по увеличению доходной базы местных бюджетов может выступать повышение качества информации об объектах налогообложения и совершенствование информационного обмена между регистрирующими, инвентаризирующими и фискальными органами [15, с. 9].

Рассмотрим изменение доходов бюджета Дербентского района по основным группам за последние три года (см. табл. 2.1).

Таблица 2.1

Поступления вбюджет Дербентского района за 2016-2018 гг. (млн.руб.) *

	2016		2017			2018		
	млн. руб.	удел. вес, %	млн. руб.	удел. вес, %	темп роста, %	млн. руб.	удел. вес, %	темп роста, %
Налоговые доходы	167,6	63,1	138,1	63,43	82,4	221,4	67,9	160,3
Неналоговые доходы	8,5	3,3	18,2	8,4	158,3	50,6	15,6	278,0
Безвозмездные поступления	89,3	33,6	61,4	28,2	68,7	53,7	16,5	87,4
Итого	265,4	100,0	217,7	100,0	82,1	325,7	100,0	149,6

Все аналитические таблицы составлены по данным «Комплексной программы экономического и социального развития муниципального образования «Дербентский район» на 2017-2020 годы», Справки о реализации приоритетных проектов развития Республики Дагестан на территории муниципального района «Дербентский район» за 2016-2018 годы, Решения Администрации Дербентского района «О районном бюджете МР «Дербентский район» на 2018 год».

Анализ показывает, что общие доходы района имеют непостоянную динамику. Если в 2014 г. они составляли 265,4млн. руб., то в 2017 г. – 217,7млн. руб., что на 17,1% меньше, а в 2018г. уже 325,7млн. руб., что уже больше на 49,6% по сравнению с 2017г.

Наибольшими темпами увеличились неналоговые доходы, они увеличились в 2017г. на 58,3% и в 2018г. на 178,0% соответственно. Налоговые доходы уменьшились на 17,6% в 2017 году и увеличились на 60,3% в 2018 году.

Как видно, в рассматриваемом периоде в Дербентском районе наметились тенденции к увеличению собственных налоговых и неналоговых доходов и уменьшению безвозмездных поступлений. Доля последних неуклонно снижается: от 33,6% (89,3 млн. руб.) в 2016 г. до 28,2% (61,4 млн. руб.) в 2017 г. и 16,5% (53,7 млн. руб.) в 2018 г.

Для определения факторов изменения доли доходов в муниципальный бюджет, необходимо анализировать структуру каждой группы доходов.

Структуру поступления в бюджет налоговых доходов можно представить в форме следующей таблицы (см. табл.2.2).

Таблица 2.2

Налоговые доходы бюджета Дербентского района за 2016-2018 гг. (млн.руб.)

	2016		2017			2018		
	млн. руб.	удел. вес, %	млн. руб.	удел. вес, %	темп роста, %	млн. руб.	удел. вес, %	темп роста, %
Налог на доходы физических лиц	116,133	69,2	92,830	67,2	80,0	126,814	57,27	136,6
Единый налог на вмененный доход	5,977	3,6	6,910	5,0	115,6	10,240	4,6	148,2
Единый сельскохозяйственный налог	0,648	0,3	0,632	0,4	97,5	0,846	0,3	133,8
Налог на имущество физических лиц; организаций	7,527	4,5	6,720	4,9	89,2	10,688	4,8	159,0
Земельный налог	15,055	9,0	12,304	8,9	81,7	19,484	8,8	158,3
Акцизы	19,471	11,6	16,564	12,0	85,0	38,280	17,2	231,1
Государственная пошлина	2,792	1,7	2,328	1,7	83,3	3,315	1,5	142,3
Единый налог (УСН)						11,733	5,2	
ИТОГО	167,6	100,0	138,1	100,0	82,3	221,4	100,0	160,3

Как показывают результаты таблицы 2.2, наибольшим удельным весом в структуре налоговых платежей обладает налог на доходы физических лиц: 69,2%– в 2016г., 67,2% – в 2017 г. и 57,27% – в 2018г.

Доля налога в общей структуре практически не изменилась, а темпы роста схожи с темпами роста налоговых доходов. В 2017 году доходы от налога на доходы физических лиц снизились с 116,133 млн.руб. до 92,830 млн.руб. (или на 20,0%), в 2018 году – повысились на 36,6% и достигли 126,814млн.руб.

Увеличение показателей в 2018 году обусловлены ростом заработной платы, а также за счет мер, принимаемых по легализации заработной платы. Поэтому следует предположить, что чем больше будут доходы у населения муниципального района, тем больше будет налоговых поступлений в муниципальный бюджет. К сожалению, отметим, что управление формированием доходной части местных бюджетов доходами от налоговых платежей в очень малой степени зависит от органов местного самоуправления, так как налоговые ставки устанавливают федеральные органы в законодательном порядке и изменить ее местным органам невозможно.

Заметный удельный вес в структуре доходов от налоговых платежей занимают акцизы. Как видно, доходы от акцизов в районе имеют тенденцию к увеличению, а их доля в общей структуре налоговых доходов остается стабильной. Правда, за 2017 год доходы от акцизов уменьшились на 2,917 млн.руб.(на 20%), а за 2018 год увеличились на 21,716 млн.руб. (на 131,1%). Доля в общей структуре резко выросла на 131,1%.

Существенная доля в структуре доходов от налоговых платежей принадлежит земельному налогу. Динамика поступлений от данного налога схожа с динамикой рассмотренных выше налога на доходы физических лиц и акцизов. В 2016 году в бюджет района поступило доходов от земельного налога на сумму 15,055млн.руб., в 2017 году этот показатель снизился на 18,3% и составил 12,304млн.руб., а в 2018 – вырос на 58,3% и составил 19,484млн.руб. Доля в общей структуре составляет 8,8 – 9,0%.

Помимо налоговых доходов в структуре муниципального бюджета определенное место занимают неналоговые платежи (см. табл.2.3).

Как и налоговые, неналоговые поступления в бюджет растут (на 7,0% в 2017 году и на 41,4% в 2018 году), однако их структура не так постоянна.

Таблица 2.3

Неналоговые доходы бюджета за 2016-2018 гг. (млн.руб.)

	2016		2017			2018		
	млн.руб.	удел. вес, %	млн.руб.	удел. вес, %	темп роста, %	млн.руб.	удел. вес, %	темп роста, %
Доходы от использования	1,6	18,8	4,4	4,2	275,0	16,1	31,8	375,6

имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности								
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	5,0	58,9	8,9	48,9	178,0	20,3	40,1	186,2
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	1,7	20,0	4,5	24,7	264,7	13,3	26,2	295,5
Прочие неналоговые доходы	0,2	2,3	0,4	2,1	200,0	0,9	3,7	225,0
ИТОГО	8,5	100,0	18,2	100,0%	214,1	50,6	100,0%	278,1

Самый большой темп роста наблюдается по статье «Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности». Эти доходы составляли в 2016 году 1,6 млн.руб., в 2017 году – 4,4 млн.руб., а в 2018 выросли до 16,1 млн.руб., что в 10,0 раз больше, чем в 2016 году. Рост доходов от использования имущества в большей степени достигнут путем увеличения количества договоров аренды.

В абсолютных же величинах самый стабильный рост отмечен по штрафам, санкциям и возмещению ущерба. В 2017 году доходы по этой статье выросли с 1,7 млн.руб. до 4,5 млн.руб. (или на 21,9%), а в 2018 году они достигли значения 13,3 млн.руб. Это почти 3 раза больше, чем в 2017 году и 7,8 раза больше, чем в 2016 году.

Следует отметить, что остальные статьи неналоговых доходов бюджета Дербентского района имеют положительную динамику.

Статья «Доходы от продажи материальных и нематериальных активов» в 2017 году выросли относительно 2016 года на 178,0% и составили 8,9 млн. руб., а в 2018 году они составили 20,3 млн. руб., что на 186,2% больше, чем в 2017 году.

Динамика статьи «Прочие неналоговые доходы» за рассматриваемый период составила: 2017 г. – 0,4 млн. руб. (на 200% больше, чем в 2016 г.), 2018 г. – 0,9 млн. руб. (на 225% больше, чем в 2017 г.).

Существенный удельный вес в структуре общих доходов бюджета Дербентского района составляют безвозмездные поступления. К ним, главным образом, относятся дотации, субвенции, субсидии от бюджетов других уровней.

Несмотря на то, что доля финансовой помощи из республиканского бюджета РД в общем объеме доходов бюджета за рассматриваемый период снижалась, эта статья доходов остается важной для бюджета района в решении социальных вопросов. В 2016 г. она составляла 33,6%, в 2017 году – 28,2%, а в 2018 г. уже 16,5%.

Представим структуру безвозмездных поступлений бюджета Дербентского района за 2016-2018 гг. (см. табл.2.4).

Таблица 2.4

Безвозмездные поступления в бюджет Дербентского района за 2016-2018 гг. (млн.руб.)

	2016		2017			2018		
	млн. руб.	удел. вес, %	млн. руб.	удел. вес, %	темп роста, %	млн. руб.	удел. вес, %	темп роста, %
Дотации бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	18,7	20,9	11,6	18,9	62,0	9,0	16,8	77,5
Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (межбюджетные субсидии)	24,3	27,3	26,3	42,8	108,2	7,5	13,9	28,5
Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	44,5	49,8	21,8	35,5	48,9	34,3	63,9	157,3

Иные межбюджетные трансферты	1,8	2,0	1,7	2,7	94,4	2,9	5,4	170,5
ИТОГО	89,3	100	61,4	100	68,7	53,7	100	87,4

Стабильная финансовая обеспеченность муниципального образования в немалой степени зависит от субвенций из бюджетов других уровней. Из данных таблицы видно, в бюджете Дербентского района за 2016 г. они составили 44,5 млн.руб., за 2017 г. – 21,8 млн.руб. (уменьшение на 51,1%), а за 2018 г. – 34,3 млн.руб. (выросли на 57,3% по сравнению с 2017 г.).

При сравнении структур безвозмездных поступлений 2016 и 2018 гг. обращает на себя внимание уменьшение роли дотаций и субсидий и увеличение доли субвенций. Если в 2016 году дотации и субсидии составляли 48,2% от общей суммы поступлений (20,9% и 27,3% соответственно), то в 2018 году они составляют всего 30,7% (16,8% и 13,9% соответственно). Субвенции в общей сумме безвозмездных поступлений 2018 г. выросли до 63,9% в сравнении с 2016 г. (49,8%).

В целом доходная часть бюджета имеет положительную динамику роста. Увеличились поступления почти всех статей собственных налоговых и неналоговых доходов.

Список литературы:

1. Багров М.В., Надеин Н.В. Бюджет муниципального образования: понятие и функции, анализ структуры и особенности бюджетного процесса. // Основы экономики, управления и права. 2018. № 6. С. 8-13.

Н

У

References:

1. Bagrov, M. V., Nadein, N. V. The budget of the municipality: concept and functions, analysis of the structure and features of the budget process. // Fundamentals of Economics, Management and Law. 2018. №. 6. pp. 8-13.

2. <http://www.derbrayon.ru> – Official website of the Derbent district Administration (date of access 04.03.2021).

L

I

N

K

h

t

t

p

w

w

d

e

r

b

r

a

y

o

n

r

u

[h](http://www.derbrayon.ru)

[t](http://www.derbrayon.ru)

[t](http://www.derbrayon.ru)

[p](http://www.derbrayon.ru)

[w](http://www.derbrayon.ru)

[w](http://www.derbrayon.ru)

[d](http://www.derbrayon.ru)

[e](http://www.derbrayon.ru)

[r](http://www.derbrayon.ru)

[b](http://www.derbrayon.ru)

[r](http://www.derbrayon.ru)

[a](http://www.derbrayon.ru)

[y](http://www.derbrayon.ru)

[o](http://www.derbrayon.ru)

[n](http://www.derbrayon.ru)

[r](http://www.derbrayon.ru)

[u](http://www.derbrayon.ru)

[h](http://www.derbrayon.ru)

[t](http://www.derbrayon.ru)

[t](http://www.derbrayon.ru)

[p](http://www.derbrayon.ru) – Официальный сайт Администрации Дербентского района (дата обращения 04.03.2021)..