ОСНОВНЫЕ ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ ОБЩЕСТВЕННЫХ СОВЕТОВ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Муратова¹ М., Онучко² М.Ю.

Факультет журналистики и политологии,

Евразийский национальный университет им.Л.Н. Гумилева, г.Нур-Султан, Казахстан, 010000

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДАҒЫ ҚОҒАМДЫҚ КЕҢЕСТЕРДІҢ ДАМУЫНЫҢ НЕГІЗГІ ТЕНДЕНЦИЯЛАРЫ

М.Муратова, М.Ю. Онучко

Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті,

Нұр-Сұлтан, Қазақстан

KEY DEVELOPMENT TRENDS PUBLIC COUNCILS IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

M. Muratova, M. Onuchko

L.N.Gumilyov Eurasian National University,

Nur-Sultan, Kazakhstan

Аңдатпа. Бұл мақалада қоғамдық дамудың динамикасы, әлеуметтік қатынастардың шиеленісуі, ақпараттық технологиялардың, ғылыми-техникалық прогрестің қарқынды дамуы қоғам мен мемлекеттің әлеуметтік жүйесіне белгілі бір жағымды және теріс із қалдырады. Осылайша, оны қайта құру, жаңарту және түбегейлі өзгерту мәселесі өзекті.

Жоғарыда айтылғандарды ескере отырып, зерттеушілерге негізделген осы ғылыми-аналитикалық мақалада Қазақстан Республикасындағы қоғамдық кеңестерге талдау жасалды.

Осыған байланысты мақаланың мақсаты қоғамдық кеңестердің құрылымын, қоғамдық бақылау функцияларын, қоғамдық бақылауды жүзеге асыру, қоғамдық тексерулерді жүргізу және Қазақстан мемлекеттілігінің дамуының әртүрлі кезеңдеріндегі басқару процестеріне халықты тарту және мемлекеттік органдардың ашықтығын арттыру болып табылады. Зерттеу барысында әр түрлі пікірлер айтылады, авторлық бағалау беріледі.

Annotation. This article discusses the dynamics of social development, the tension of social relations, the rapid development of information technology, scientific and technological progress in society and the state. Thus, actualizing the issue of its reform, transformation and construction.

Given the above, in this scientific and analytical article, on the basis of researchers, an analysis of public councils in the Republic of Kazakhstan is carried out.

In this regard, the purpose of the article is to study the structure of public councils, the functions of public control, the implementation of public monitoring, conducting public examinations and involving the population in management processes at various stages of the development of Kazakhstan's statehood, and increasing the transparency of government bodies. In the process of research, various points of view are expressed, author's ratings are given.

Аннотация. В данной статье рассматривается динамика общественного развития, усложнение общественных отношений, динамичное развитие информационных технологий, научно-технического прогресса накладывает определенный, как положительный, так и негативный отпечаток на социальную систему общества, государства. Тем самым актуализируя вопрос ее реформирования, преобразования и конструирования.

Учитывая вышесказанное, в данной научной-аналитической статье на основе исследователей проводится анализ общественных советов в Республике Казахстан.

В связи с этим целью статьи является изучение структуры общественных советов, функции общественного контроля, исполнение общественного мониторинга, проведения общественных экспертиз и вовлечение населения в процессы управления на различных этапах развития казахстанской государственности, повышения прозрачности деятельности государственных органов. В процессе исследования высказываются различные точки зрения, даются авторские оценки.

Түйінді сөздер: қоғамдық кеңестер, азаматтық қоғам, модернизация, қоғамдық бақылау, қоғамдық бақылау, қоғамдық сараптама.

Key words: public councils, civil society, modernization, public control, public monitoring, public examination.

Ключевые слова: общественные советы, гражданское общество, модернизация, общественный контроль, общественный мониторинг, общественные экспертизы.

Введение. Испокон веков и до нынешних дней социальные преобразования и трансформации политических систем оказывают значительное влияние на деятельность и жизнь обычных граждан. Выявление взаимосвязей между данными процессами может быть рассмотрено в качестве необходимой предпосылки к построению идеального общественного устройства либо к усовершенствованию уже существующих общественных строев. Решение проблем современного общества требует комплексных масштабных исследований и последующего научного обоснования подходов к реализации реформ в сложившихся на данный момент политических, экономических и социальных сферах.

И институт общественных советов, а также их деятельность могут рассматриваться в качестве одного из наиболее перспективных инструментов модернизации казахстанского общества, запускаемой в действие в рамках Плана нации «100 конкретных шагов по реализации пяти институциональных реформ». Данный институт, регулирующий сферу взаимодействия государства и общества, создаст необходимые условия для учета актуальных потребностей и интересов казахстанского общества, коррелирующих с ценностями гражданского общества. В результате чего, могут быть задействованы механизмы управления процессами социальной трансформации с целью изменения социальной реальности.

Целью проведенного исследования явилось изучение процесса модернизация социального управления в Казахстане, в качестве инструментов реализации которых были задействованы Общественные Советы, а также выявление влияния социальных преобразований на деятельности человека.

В Казахстане данное научное направление еще не получило широкого распространения. Однако, на современном этапе уже существует целый ряд исследований, целью которых явилось изучение проблем, с которыми сталкиваются общественные советы в своей деятельности. Среди отечественных исследователей изучавших проблемы в данной области и внесших значительный вклад в изучение института общественных советов могут быть названы казахстанские политологи и социологи З.К.Шаукенова [1] Ю.В.Кучинская [2], А.С. Жолдыбалина [3], а также инициаторы законопроекта «Об Общественных советах» К.С.Султанов [4], Н.А.Абдиров [5], С.Т.Сейдуманов [6].

Изучение основных этапов управления в контексте социальной инженерии позволило выявить следующие ключевые характеристики процесса создания нового института общественных советов:

- результаты этапов *диагностики задач и анализа текущей* ситуации были отображены в тексте Плана нации «100 конкретных шагов по реализации пяти институциональных реформ». Особое внимание в данном документе было уделено необходимости генерации таких общественно-политических инструментов, которые «позволят уверенно пройти сложный период испытаний» [7], став достойным «ответом на глобальные внутренние вызовы» [7];

- *формулирование проблем* процесса внедрения общественных советов в существующую социальную реальность осуществлялось в ходе заседаний Рабочей группы по формированию подотчетного государства Национальной комиссии Республики Казахстан по модернизации [8]. Данную рабочую группу возглавил депутат Мажилиса Парламента РК – Н.М. Абдиров. В качестве основных проблем были озвучены организационные вопросы, а именно, необходимость определения функций общественных советов, материального обеспечения деятельности, ключевых инструментов влияния и др. [9];

- на этапе *определения целей* в качестве предмета обсуждения было принято решение о необходимости внедрения и закрепления процедуры урегулирования возникающих проблем;

- так, на *этапе выработки решений* было принято решение о законодательном закреплении деятельности общественных советов для эффективного осуществления ими своих полномочий. Данное решение было основано на анализе международного опыта функционирования подобных институтов в зарубежных странах. Необходимость разработки нового Закона «Об общественных советах» и сопутствующих нормативно-правовых актов было поддержано на состоявшемся 16 июня 2015 года заседании Национальной комиссии по модернизации, возглавляемой Премьер-Министром Республики Казахстан – К.К. Масимовым;

- в рамках следующего этапа – *разработка проекта* – были подготовлены законопроекты «Об общественных советах» и «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам общественных советов». Перед подготовкой данных законопроектов их авторы ознакомились с проектом законопроекта «Об общественном контроле», представленным политической партией «Нур Отан» в ее Программе противодействия коррупции на 2015–2025 годы. В целом, в ходе обсуждения законопроекта поступило более 100 предложений и замечаний от депутатов Мажилиса Парламента РК, фракций партий «Акжол» и «Народные коммунисты», а также от представителей Отдела законодательства Мажилиса Парламента РК. В частности, были внесены поправки, уточняющие и конкретизирующие: понятие общественных советов и порядок формирования рабочей группы; требования, предъявляемые к кандидатам в члены общественного совета от некоммерческих организаций и граждан. Также были определены полномочия президиума, председателя и секретаря общественного совета. Кроме того, были предложены и рассмотрены соответствующие поправки, регулирующие деятельность общественных советов. Были внесены и другие изменения с целью приведения норм законопроекта в соответствие с действующим законодательством, а также были внесены поправки редакционного и уточняющего характера.

Необходимо отметить, что этап разработки проектов является одним из важных этапов на пути преобразования текущей социальной реальности. Так, в рамках подготовки законопроекта было проведено 23 заседания Рабочей группы. В них приняли участие представители государственных органов (Верховного Суда РК, Генеральной прокуратуры РК, министерств юстиции, финансов, национальной экономики, внутренних дел РК), финансовых структур (Национального Банка РК), бизнес-структур (Национальной палаты предпринимателей «Атамекен») и неправительственных организаций (Гражданского альянса Казахстана, ПРООН и др.). Вовлечение в обсуждение законопроекта целого ряда значимых акторов подчеркивает насущную необходимость системных преобразований социальной реальности, закладываемых в основу создаваемых общественных советов. Благодаря этому, были всесторонне изучены и проработаны практически все аспекты проблемы.

Как результат, по итогам всех этапов внедрения нового общественного института были приняты:

- Закон Республики Казахстан «Об общественных советах» от 02 ноября 2015 года;
- Постановление Правительства РК «Об утверждении Типового положения об Общественном совете» от 31 декабря 2015 года №1194;
- Постановление Правительства РК «Об утверждении Типовых требований к порядку организации и проведения общественных слушаний» от 31 декабря 2015 года № 1191.

В ходе этапа *реализации проекта* совместно с депутатами Мажилиса Парламента РК и представителями ОБСЕ в городах Астана, Алматы, Шымкент, Петропавловск и Караганда были проведены обучающие семинары. В дальнейшем подобными мероприятиями были охвачены практически все регионы Казахстана. Представленная выше хронология этапов создания общественных советов наглядно иллюстрирует собой процесс образования новых форм социального управления в современном казахстанском обществе.

Согласно законодательству, общественные советы представляют собой консультативно-совещательные и наблюдательные органы республиканского и местного уровня [10]. Они могут быть образованы не только министерствами, но и центральными исполнительными органами, которые не входят в состав Правительства Республики Казахстан. Также в процессе образования общественных советов и принятия решений относительно их компетенций не могут принимать участие органы непосредственно подчиненные и подотчетные Президенту Республики Казахстан и органы местного государственного управления.

В качестве ключевых принципов функционирования общественных советов определены следующие понятия, представленные на рисунке 1. Одновременно с этим, необходимо отметить, что, несмотря на то, что решения общественных советов носят рекомендательный характер, они являются обязательными для рассмотрения государственными органами.

Автономность	На общественных началах
Самостоятельность	Публичность
Добровольность	Периодическая ротация

Рис. 1 – Принципы функционирования общественных советов

Вместе с тем, в законодательстве прописан качественный состав членов общественных советов, где количество представителей гражданского общества в общественном совете должно составлять не менее двух третей от общего числа его членов. Однако, на законодательном уровне не в полной мере представлена модель формирования общественных советов. Так, если количество представителей гражданского общества определено, то информации о числе другой части (1/3) общественного совета отсутствует.

Еще одним важным вопросом является процесс формирования состава общественных советов. Рабочие группы занимаются формированием общественных советов и на республиканском, и на местном уровне. На республиканском уровне подобные группы могут быть возглавлены не только первыми руководителями соответствующего государственного органа, но и экспертами, имеющими значительный опыт работы в данных структурах. Соответственно, и на местном уровне рабочая группа может возглавляться не только руководителями местного представительного органа, но и общественными деятелями. К примеру, Общественный Совет города Алматы на данный момент возглавляется казахстанским ученым и общественным деятелем Алшановым Р.А.

Касательно процедуры урегулирования состава рабочих групп на законодательном уровне, необходимо отметить предусмотренную в законе периодическую ротацию состава рабочих групп каждые три года. Однако не была прописана методика отбора нового члена совета вместо выбывшего.

Особое внимание в законопроекте уделяется положениям о порядке реализации полномочий общественного совета в области общественного контроля. В число вышеуказанных полномочий были включены процедуры проведения общественных экспертиз и общественного мониторинга, а также общественных слушаний и заслушивание отчета о результатах работы государственного органа. Наблюдение за деятельностью государственных органов, осуществляемое субъектами общественного контроля, представляет собой основную форму деятельности общественного совета в рамках отведенных ему полномочий.

Работа над вышеупомянутым законопроектом имела своей целью закрепление правовой основы для создания и функционирования казахстанских общественных советов, в качестве одного из наиболее эффективных инструментов реализации государственной политики в области формирования подотчётного перед населением государства. Дополнительно обеспечивается вовлечение широких слоев населения, в том числе и общественных институтов и рядовых граждан, в процесс принятия решений государственными органами всех уровней [9]. Часть задач логически связанных с основной целью обсуждения и введения законопроекта, несомненно, была достигнута. Однако последующий анализ деятельности общественных советов показал необходимость дальнейшего совершенствования целого ряда пунктов закона.

Закон РК «Об общественных советах» был принят 1 января 2016 года. И эта дата стала точкой отчета начавшегося процесса образования общественных советов на всех уровнях. К концу 2017 года в Казахстане было образовано 200 общественных советов. Из них – 12 общественных советов было образовано на республиканском уровне, 16 советов – на уровне областей, а также городов Астаны (ныне г.Нур-Султан) и Алматы. И абсолютное большинство, 197 – общественных советов было образовано в районах и городах.

Анализ распределения общественных советов по территории РК в соотношении к их общей численности показал неравномерность числа образованных советов в различных регионах. Рисунок 10 свидетельствует о том, что максимальное число общественных советов было образовано в Костанайской области. И меньше всего их было образовано в Мангистауской области. Отмечаемая неравномерность в соотношениях, предположительно может иметь своей причиной разницу в числе административных единиц в составах областей в разных регионах. Если в Мангистауская область включает в себя 5 районов, то Костанайская область образована 16 районами. Также одним из факторов, влияющих на количество образуемых общественных советов, является плотностью населения в том или ином регионе.

Рис. 2 – Количество сформированных общественных советов в разрезе областей

На сегодняшний день в общественных советах состоят 3791 человек, в том числе более 70% из них являются представителями гражданского общества, представленные по предложениям некоммерческих организаций (1 414 человека) и в качестве самовыдвиженцев (1 420 человек) [11].

Вместе с тем, в ходе исследования было установлено, что количественный состав общественных советов варьируется в соответствии с рисунком 3. Так, среднее число членов в составе республиканского общественного совета составляет от 12 до 27 человек, на областном – от 17 до 41 человека, на уровне городов и районов это число варьируется от 6 до 50 человек.

Рис. 3 – Средний показатель по количественному составу членов общественных советов

Законодательно закрепленный принцип 2/3 из числа гражданского общества соблюден в совокупной сложности всех представителей общественных советов. При этом согласно докладу КИСИ при Президенте РК «Общественные советы в Казахстане: основные тренды развития», отдельными государственными органами данный принцип нарушен [11]. Так, на республиканском уровне можно выделить 7 из 16 центральных органов власти, где не было соблюдено соотношение 2/3 в соответствии с таблицей 3. Это также можно связать с ранее упомянутым отсутствием разъяснений касательно другой части 1/2 общественных советов, что привело к неполному пониманию механизма формирования состава советов.

Таблица 1

Соотношение государственного и гражданского секторов

Общественный совет	Государственный сектор	Гражданский сектор	Соотношение
МЭ РК	9	20	
МЮ РК	8	19	
МИД РК	10	17	Не соответствует
МИР РК	5	15	
МФ РК	7	15	
МОН РК	10	13	Не соответствует
МЗ РК	4	12	
МВД РК	7	11	Не соответствует
МИК РК	9	11	Не соответствует
МДРиГО РК	5	10	
МОиАП РК	5	10	
МСХ РК	8	10	Не соответствует
АДГСипК РК	4	9	
МТиСЗН РК	4	8	
МКС РК	8	7	Не соответствует
МНЭ РК	6	7	Не соответствует
Всего:	99	204	

В возрастном разрезе – основная доля членов общественных советов приходится на возраст от 30 до 59 лет – 64% (2 429 человек), в том числе 70% – на республиканском и 64% на местном уровнях. Более подробная информация представлена в рисунке 4.

Рис. 4 – Возрастной состав общественных советов

В разрезе профессиональной представленности на республиканском уровне преобладают представители государственных органов и неправительственных организаций [11, с.43]. Подробные данные отображены на рисунке 5.

Рис. 5 – Сфера деятельности членов республиканских общественных советов

Схожая ситуация складывается в составах общественных советов регионального уровня (областные общественные советы), где доминируют представители неправительственных организаций и государственных органов. Полные данные представлены в рисунке 6.

Рис. 6 – Сфера деятельности членов региональных общественных советов (областной уровень)

В статье 13 Закона «Об общественных советах», а именно, в ее части, касающейся организации деятельности общественных советов, указано, что их председатели могут избираться из числа членов советов, при условии, если они не состоят на государственной службе. Еще одно непреложное условие избрания в качестве председателя общественного совета республиканского уровня представлено в пункте 4 статьи 9 вышеупомянутого закона: «при формировании общественных советов республиканского уровня одно и то же лицо может быть избрано членом только одного Общественного совета» [12]. И результаты проведенного качественного анализа состава общественных советов выявили отдельные нарушения, касающиеся процедуры избрания председателей советов. А именно, представители государственных органов были избраны председателями общественных советов: советник акима района – в Ерейментауском районе Акмолинской области, специалисты аппаратов районных маслихатов – в Исатайском районе Атырауской области и Сарысуском районе Жамбылской области. А в Шетском районе Карагандинской области председателем общественного совета был избран секретарь районной комиссии по делам женщин и семейно-демографической политики. Выявленные в ходе анализа 11% нарушений указанных положений статьи 13 были связаны с избранием в качестве председателей секретари маслихатов, по сути, возглавляющих государственные органы. Подобные нарушения были отмечены в каждом из регионов, а именно, в Алматинской, Южно-Казахстанской, Акмолинской, Северо-Казахстанской, Восточно-Казахстанской и Западно-Казахстанской областях [11].

К числу нарушений, вышеупомянутого закона относится и одновременное избрание депутата Мажилиса Парламента РК – А.П. Платонова председателем двух общественных советов республиканского уровня: при Министерстве культуры и спорта РК и МОН РК. Принимая во внимание большую степень освещения публичной деятельности общественных советов республиканского уровня, решения в отношении таких, или сходных с ними инцидентов принимаются намного оперативнее. А в случаях с возникновением нарушений на региональном уровне возникает необходимость принятия дополнительных мер (правовое разъяснение и др.).

Большинство председателей общественных советов республиканского уровня составили общественные деятели и представители некоммерческих организаций. Ситуация с представителями общественных советов местного уровня выглядит следующим образом: 30% - общественные деятели, 17% - представители неправительственных организаций и только 12% составили представители бизнес-структур. В числе наиболее авторитетных деятелей в составах общественных советов на республиканском и региональном уровнях могут быть названы такие известные общественные деятели, как депутаты Парламента РК: К.С. Султанов, С.Т. Сейдуманов, А.П. Платонов, О.А. Абдыкаримов, М.Ж. Жолдасбеков, О.И. Жумабеков, Е.К. Сагадиев, А.Г. Сайденов, С.С. Есилов, А.А. Башмаков, М.Ч. Когамов, М.Х. Елеусизов, А.А. Тойбаев, Т.У. Сыздыков, М.В. Трошихин и др.

Члены общественного совета обладают достаточной степенью полномочий для определения структуры совета. А число формируемых отраслевых комиссий напрямую зависит от специфики, сферы и направления деятельности государственного органа, в котором создается и будет функционировать общественный совет. Благодаря этому, деятельность комиссий будет сфокусирована на конкретных проблемах бюджета, экономики,

поддержки предпринимательства, сельского хозяйства и жилищно-коммунального хозяйства, позволяя эффективнее решать правовые, социальные, правовые и другие проблемы.

По результатам 2017 года в рамках реализации основных полномочий общественных советов, общее число проведенных заседаний составило – 700, 35 из них – было проведено на республиканском уровне, 115 – на областном, и 574 – на уровнях районов и городов.

Деятельность общественных советов в рамках осуществления функций общественного контроля преимущественно была ориентирована на проведении общественных экспертиз и общественных слушаний. И большая часть общественных экспертиз была осуществлена общественными советами регионального уровня (рис.7).

Рис. 7 – Деятельность общественных советов по формам общественного контроля

Необходимо принять во внимание и то, что законодательно процессы рассмотрения и оценки проектов нормативно-правовых актов не могут могут расцениваться в качестве общественных экспертиз, трактуящую данную процедуру гораздо шире. А именно, «общественная экспертиза - это процедура общественного контроля, основанная на использовании субъектами общественного контроля специальных знаний и (или) опыта для исследования, анализа и оценки на предмет соблюдения общественных интересов по сохранению благоприятной для жизни и здоровья граждан окружающей среды, а также исключению факторов, оказывающих негативное воздействие на обеспечение безопасности физических лиц, населенных пунктов и производственных объектов» [12].

Результаты анализа деятельности общественных советов свидетельствуют о том, что число проведенных процедур общественного мониторинга весьма ограничено. В 2017 году подобные мониторинги были проведены только тремя общественными советами республиканского уровня. А именно МСЗ РК провело 176 мониторингов, МВД РК – 17, а Министерство здравоохранения – 1.

Результаты/Обсуждения. В ходе исследования деятельности общественных советов были выявлены отдельные проблемы, не решенные на современном этапе. Согласно пункту 6 статьи 13 Закона «Об общественных советах» «организационное обеспечение деятельности Общественного совета осуществляется государственным органом, с участием которого образован Общественный совет» [12]. Это означает, что все материально-техническое и финансовое сопровождение деятельности совета за государственным органом. А именно выделение места для проведения заседаний, канцелярских принадлежностей, транспортные расходы и др. Возмещение командировочных расходов для иногородних для участия в заседаниях по республике обеспечивается министерством, а в регионе - акиматом или маслихатом. Такой порядок был согласован с Министерством финансов Республики Казахстан во время проведения работы над законопроектом. Но, к сожалению, вопрос финансирования не нашел свое решение и по сей день [13]. В то же время ставит общественные советы в зависимое положение от государственных органов, контроль за которыми они должны осуществлять.

Несмотря на существующие трудности советов проводит позитивную практическую работу в целях развития своего региона или вопросов, курируемые министерствами [14]. В их число входят такие мероприятия как:

Организация членами общественного совета *Акмолинской области* в трудовых коллективах работы по обеспечению финансовой, материальной помощи и психологической поддержки жителей населенных пунктов, пострадавших от весенних паводков. В настоящее время областным общественным советом создана рабочая группа по изучению актуального и важного вопроса «О проблемах централизованного газоснабжения и эксплуатации лифтового хозяйства в жилом фонде Акмолинской области» [15].

Общественный совет г. Алматы активно взаимодействует с горожанами, от которых в период 2016-2018 гг., им было принято и рассмотрено более 180 обращений. Большая часть данных обращений (70%), имела отношение к деятельности КСК (70%), другие касались различных аспектов в отношении законности выделения земельных наделов, вынесения судебных решений по имеющимся фактам, незаконном строительстве и т.п. Активность взаимодействия общественного совета г. Алматы в его непосредственной работе с горожанами выразилась также и в подаче в Мажилис Парламента РК около 2 000 предложений по вопросам ЖКХ. Одновременно с этим, общественным советом г. Алматы были подготовлены запросы городского акимата. Также данным общественным советом были направлены 9 рекомендаций в Мажилис Парламента РК, Министерство национальной экономики РК по внесению изменений в законодательство о временной регистрации. Четыре рекомендации были приняты и включены в законодательство.

Организация и проведение общественными советами *Восточно-Казахстанской области* для решения вопросов оказания медицинских услуг, качества образования, жилищно-коммунального хозяйства, экологии, реализации молодежных программ и др. проблем 17 рейдов в учреждения здравоохранения, образования, в том числе 5 выездных в Глубоковском, Шемонаихинском, Тарбагатайском, Зыряновском районах и в г. Семей. Активная работа данного общественного совета с населением области нашла свое отражение в своевременном создании «Горячих линий» и введении «Дней открытых дверей для населения». Рассмотрев в течении 2018 года 135 обращений, общественная приемная областного общественного совета 10 из них направила в качестве запросов в соответствующие государственные органы [16].

В результате прямого вмешательства общественного совета *Жамбылской области* был решен значимый для земледельцев вопрос проточной воды в поселках Кеңес и Шахан. Из областного бюджета была выделена необходимая сумма, более 3 тысяч гектаров поливных земель, вышедших из оборота, были переданы в народное использование [17].

В качестве примера обеспечения населения достоверной и полной информацией о деятельности, составах, контактных данных общественных советов необходимо отметить уровень функционирования официального сайта общественного совета *Карагандинской области*.

К числу лучших на республиканском уровне может быть отнесена и деятельность общественного совета МВД РК. Деятельность данного совета максимально коррелируется понятием общественного контроля, так как им охвачены сферы общественной экспертизы и общественного мониторинга, общественных слушаний и заслушивания отчетов руководителей государственного органа. Кроме того, результаты мониторинга свидетельствуют о том, что общественный совет при МВД РК дал наибольшее число заключений.

Заключение/выводы. Изначально, целью создания и внедрения института общественных советов явилась необходимость учета мнений гражданского общества и внедрения новых форм гражданского участия в процесс решения социальных проблем и трансформации социальной реальности. Общественный совет, как новый социальный институт, активизирующий систему гражданского участия, в идеале должен стабилизироваться и трансформироваться в саморегулирующуюся систему социальной активности способную артикулировать, защищать и отчасти формировать дифференцированные интересы конкретных социальных групп и слоев населения.

Список литературы

- «Общественные советы в Казахстане: основные тренды развития»
Брошюра/ Под Шаукеновой З.К. – Астана: КИСИ при Президенте РК, 2017. – 156 с.
- Кучинская Ю.В. «У «Нұр Отан» мощные ресурсы для работы с населением – надо активизировать этот потенциал» [Элект.ресурс]. -2016. – URL: <http://ea-monitor.kz/ekspertnyy-vzglyad/kuchinskaya-u-n-r-otan-moschnye-resursy-dlya-raboty-s-naseleniem-nado-aktivizirovat-etot-potencial> (Дата обращения 10.03.20)
- Жолдыбалина А.С. «Общественные советы: есть ли будущее?» [Элект.ресурс]. -2016. – URL: <https://vlast.kz/obsshestvo/25831-obshchestvennye-sovety-est-li-budusee.html> (Дата обращения 10.03.20)
- К.Султанов «За реализацией госпрограмм нам местах будут следить создаваемые общественные советы» [Элект.ресурс]. -2016. – URL: <https://strategy2050.kz/ru/news/26392/>
- Н.Абдиров «Общественные советы будут привлекать к решению наиболее актуальных и злободневных вопросов» [Элект.ресурс]. -2016.
URL: <https://old.liter.kz/ru/articles/show/19877obshchestvennye-sovety-budut-privlekat-k-resheniyu-naibolee-aktualnyh-i-zlobodnevnyh-voprosov> (Дата обращения 10.03.20)
- С.Сейдуманов «Подотчетны обществу» [Элект.ресурс]. -2016. – URL: <https://www.kazpravda.kz/fresh/view/podotchetni-obshchestvu/?print=yes> (Дата обращения 10.03.20)

Обзорный доклад о состоянии неправительственного сектора в Казахстане: проблемы и перспективы. – Астана. - 2016. – 46 с.

Выписка стенограмма рабочей группы – Астана. - июнь 2015

Сейдуманов С.Т. Общественные советы как важнейшие диалоговые площадки государства и общества. - Газета Литер, сентябрь 2016. – 5 с.

Сейдуманов С.Т. Обществу придется взять на себя больше ответственности. - Газета Central Asia Monitor, ноябрь 2015.

Анализ статистических данных Министерства по делам религий и гражданского общества РК по состоянию на 16 марта 2018г. – Астана.

Законы. Республики Казахстан. Об общественных советах. [Элект.ресурс].-2016.-URL: https://online.zakon.kz/document/?doc_id=36800092. (Дата обращения 10.03.20)

Общественные советы РК просят о финансировании их деятельности. - Газета Казахстанская правда, 7 апреля 2017.

Анализ положительных практик деятельности общественных советов в Казахстане. – Астана: ЧФ «Институт культурного развития», 2017.

От общественного совета - к общественному согласию. [Элект.ресурс]. -2016.-URL: http://maslihat.akmol.kz/ot_sstvevasvshesvsnnomy_svsvslasiu.html. (Дата обращения 10.03.20)

Общественный совет Восточно Казахстанской области. [Элект.ресурс]. -2016.-URL: <http://www.dvpvko.gov.kz/ru/dialogue2.htm>. (Дата обращения 10.03.20)

Общественный совет Жамбылской области. [Элект.ресурс]. -2016.-URL: www.zhambyl.gov.kz/?action=contents&page=762&lan=rus. (Дата обращения 10.03.20)

Общественный совет Карагандинской области. [Элект.ресурс]. -2016.-URL: www.osko.kz. (Дата обращения 10.03.20)

References

1. «Obshchestvennyye sovery v Kazakhstane: osnovnyye trendy razvitiya» Broshyura/Pod Shaukenovoy Z.K. – Astana: KISI pri Prezidente RK, 2017. – 156 s.
2. Kuchinskaya YU.V. «U «Nur Otan» moshchnyye resursy dlya raboty s naseleniyem – nado aktivizirovat' etot potentsial» -2016. – Available at: <http://ea-monitor.kz/ekspertnyy-vzglyad/kuchinskaya-u-n-r-otan-moschnyye-resursy-dlya-raboty-s-naseleniem-nado-aktivizirovat-etot-potencial> (accessed:10.03.20)
3. Zholdybalina A.S. «Obshchestvennyye sovery: yest' li budushcheye?» -2016. – Available at: <https://vlast.kz/obshchestvo/25831-obshchestvennyye-sovery-est-li-budushcheye.html> (accessed:10.03.20)
4. K.Sultanov «Za realizatsiyey gosprogramm nam mestakh budut sledit' sozdavayemyye obshchestvennyye sovery»-2016. – Available at: <https://strategy2050.kz/ru/news/26392/>
5. N.Abdirov «Obshchestvennyye sovery budut privlekat' k resheniyu naiboleye aktual'nykh i zlobodnevnykh voprosov»-2016. Available at: https://old.liter.kz/ru/articles/show/19877-obshchestvennyye_sovety_budut_privlekat_k_resheniyu_naibolee_aktualnykh_i_zlobodnevnykh_voprosov (accessed:10.03.20)
6. S.Seydumanov «Podotchetny obshchestvu» -2016. – Available at: <https://www.kazpravda.kz/fresh/view/podotchetni-obshchestvu/?print=yes>(accessed:10.03.20)
7. Obzornyy doklad o sostoyanii nepravitel'stvennogo sektora v Kazakhstane: problemy i perspektivy. – Astana. - 2016. – 46 s.
8. Vypiska stenogramma rabochey gruppy – Astana. - iyun' 2015
9. Seydumanov S.T. Obshchestvennyye sovery kak vazhneyshiye dialogovyye ploshchadki gosudarstva i obshchestva. - Gazeta Liter, sentyabr' 2016. – 5 s.
10. Seydumanov S.T. Obshchestvu pridetsya vzyat' na sebya bol'she otvetstvennosti. - Gazeta Central Asia Monitor, noyabr' 2015.
11. Analiz statisticheskikh dannykh Ministerstva po delam religiy i grazhdanskogo obshchestva RK po sostoyaniyu na 16 marta 2018g. – Astana.
12. Zakony. Respubliki Kazakhstan. Ob obshchestvennykh sovetakh.2016.- Available at: https://online.zakon.kz/document/?doc_id=36800092. (accessed:10.03.20).
13. Obshchestvennyye sovery RK prosyat o finansirovaniikh deyatelnosti. - Gazeta Kazakhstanskaya pravda, 7 aprelya 2017.
14. Analiz polozhitel'nykh praktik deyatelnosti obshchestvennykh sovetov v Kazakhstane. – Astana: CHF «Institut kul'turnogo razvitiya», 2017.
15. Ot obshchestvennogo soveta - k obshchestvennomu soglasiyu. -2016.- Available at: http://maslihat.akmol.kz/ot_sstvevasvshesvsnnomy_svsvslasiu.html. (accessed:10.03.20)
16. Obshchestvennyy sovet Vostochno Kazakhstanskoy oblasti. -2016.- Available at: <http://www.dvpvko.gov.kz/ru/dialogue2.htm>. (accessed:10.03.20)
17. Obshchestvennyy sovet Zhambylskoy oblasti.-2016.- Available at:

www.zhambyl.gov.kz/?action=contents&page=762&lan=rus. (accessed:10.03.20)

18. Obshchestvennyy sovet Karagandinskoy oblasti.-2016.- Available at: www.osko.kz. (accessed:10.03.20)

Сведения об авторах:

М.Муратова – «8D03106 Саясаттану» мамандығының 1 курс докторанты, Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті, Нұр-Сұлтан, Қазақстан.

М.Ю. Онучко – саяси ғылымдарының кандидаты, саясаттану кафедрасының профессоры, Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті, Нұр-Сұлтан, Қазақстан.

М. Muratova - Ph.D/Doctorate student of the 1st course of the specialty "8D03106 Political Science", L.N.Gumilyov Eurasian National University, Nur-Sultan, Kazakhstan.

М. Onuchko - Candidat of Political Sciences, Professor of Department Political Science, L.N.Gumilyov Eurasian National University, Nur-Sultan, Kazakhstan.