ОСОБЕННОСТИ ПРОВЕДЕНИЯ ТАМОЖЕННОГО ДОСМОТРА И ТАМОЖЕННОГО ОСМОТРА ТОВАРОВ, ПЕРЕМЕЩАЕМЫХ ЧЕРЕЗ ТАМОЖЕННУЮ ГРАНИЦУ

*Дьяченко Елена Вячеславовна,
Орловский Александр Анатольевич,
Глекова Виктория Викторовна*

*ГБОУ ВО МО "Технологический университет имени дважды
Героя Советского Союза, летчика-космонавта А. А. Леонова"
Российская Федерация, 141070, г. Королёв, ул. Гагарина, 42*

FEATURES OF CUSTOMS INSPECTION AND CUSTOMS INSPECTION OF GOODS TRANSPORTED ACROSS THE CUSTOMS BORDER

*Dyachenko Elena Vyacheslavovna,
Orlovsky Alexander Anatolyevich,
Glekova Victoria Viktorovna*

*GBOU VO MO "Technological University named after twice
Hero of the Soviet Union, pilot-cosmonaut A. A. Leonov"
42 Gagarina street, Korolev, 141070, Russian Federation*

В данной статье рассматриваются особенности проведения таможенного осмотра и таможенного досмотра, являющимися наиболее результативными формами таможенного контроля товаров, участвующих в международном товарообороте. Исследуются некоторые аспекты организации и проведения таможенного досмотра, а также затрагиваются вопросы применения таможенными органами системы управления рисками.

This article discusses the features of customs inspection and customs inspection, which are the most effective forms of customs control of goods involved in international trade. The article examines some aspects of the organization and conduct of customs inspection, as well as the issues of the application of the risk management system by customs authorities.

Ключевые слова. Таможенный контроль, формы таможенного контроля, таможенный досмотр, таможенный осмотр, товары.

Keyword. Customs control, forms of customs control, customs inspection, customs inspection, goods.

Как известно, все товары, перемещаемые через таможенную границу, подлежат обязательному процессу проведения таможенного контроля. Для его осуществления используются такие формы контроля как [2]:

- олучение объяснений;
- роверка таможенных, иных документов и (или) сведений;
- аможенный осмотр;
- аможенный досмотр;
- ичный таможенный досмотр;
- аможенный осмотр помещений и территорий;
- аможенная проверка.

Как показывает практика, одними из самых эффективных способов являются таможенные проверки (доля этой формы 26% от общего числа процедур), таможенный осмотр территорий и помещений, а также получение объяснений (доля последних двух составляет 62%) [1]. Напомним, что по законодательству, любые товары должны одинаково проходить все таможенные процедуры и операции: здесь не допускаются никакие исключения и лояльности в отношении определённых товаров. Итак, в данной статье будут рассмотрены такие формы как таможенный досмотр и таможенный осмотр. Стоит начать с толкования этих понятий.

Таможенный досмотр – одна из форм осуществления таможенного контроля, характеризующаяся осмотром как товаров, так и транспортных средств с нарушением целостности пломб, печатей, упаковки, а также ёмкостей контейнеров и прочих мест хранения и возможного нахождения товаров [5].

Таможенный осмотр – ещё одна форма таможенного контроля, которая заключается в осуществлении проверки внешнего вида товаров и транспортных средств без нарушения целостности пломб, упаковок и так далее, в отличие от таможенного досмотра.

Исходя из данных выше определений можно сделать вывод, что таможенный досмотр является более полной формой, чем таможенный осмотр. Однако, использование таможенного осмотра обусловлено тем, что данная процедура сравнительно дешевле и менее трудоёмкая, ведь осуществлять досмотр всего товаропотока нецелесообразно.

Стоит также отметить факт того, что при таможенном осмотре не требуется присутствие декларанта, тогда как при таможенном досмотре это необходимо. Ещё одним является то, что согласно документам, при осуществлении таможенного досмотра и таможенного осмотра могут применяться технические и иные средства, безопасные для жизни и здоровья человека, животных, растений, а также не причиняющие вреда товарам и транспортным средствам [7]. А при назначении должностных лиц, проводящих таможенный досмотр, как правило, учитывается, что к работе с источниками ионизирующего излучения допускается привлекать должностных лиц таможенных органов, имеющих допуск к такой работе.

Потому как основополагающим фактором осуществления таможенного контроля является принцип максимального невмешательства должностных лиц таможенных органов в процесс перемещения товаров через границу, для экономного и эффективного использования ресурсов таможни и была создана система управления рисками (СУР), которая используется и по сей день. СУР особенно хороша тем, что позволяет ограничиться только такими формами таможенного контроля, которые необходимы для обеспечения соблюдения таможенного законодательства ЕАЭС [6]. Обычно система управления рисками даёт чёткое понятие что конкретно должно быть подвергнуто более глубокому таможенному контролю. Однако в случае, если профиль риска, в соответствии с которым необходимо провести таможенный досмотр, в любом из полей раздела "Таможенный досмотр" содержит значение "Любой", "Любая" или "Прочее", должностное лицо самостоятельно указывает на конкретные характеристики таможенного досмотра. Для справки, по итогам годового использования системы управления рисками (2018 год) было заведено 41.562 административных и 505 уголовных дел, отказано в выпуске 27.263 товаров, запрещено к ввозу и вывозу 13.000 товаров [1].

Основная задача таможни – убедиться в том, что товар, пересекающий таможенную границу, соответствует данным, которые были заявлены в декларации. Если на товаре имеются таможенные пломбы, то должностное лицо должно убедиться, что груз не вскрывался. При применении такой формы таможенного контроля как таможенный осмотр, таможенники обычно используют технические средства таможенного контроля разнообразных классов (от простых до сложных). Одним из сложных технических средств является инспекционно-досмотровый комплекс, при помощи которого выполняется осмотр транспортной тары, отсеков, багажа и т.д. На основе полученных данных определяется количество товара, его характер, а также возможность выявления тайников и закладок контрабанды [6].

Однако если таможенный осмотр не развеял сомнения должностных лиц таможенных органов, то проведение таможенного досмотра окончательно выведет людей, нарушающих закон, на чистую воду. Ниже приведён ряд причин, по которым может осуществляться таможенный досмотр:

1. ошибки в предъявленных документах, или же подозрения должностных лиц в достоверности заявленной в них информации;
2. результаты таможенного осмотра: если при его применении инспектор обнаружил нарушение целостности пломб и печатей, или посторонние вложения, то в адрес начальника поста должна быть направлена специальная записка о проведении досмотра груза;
3. действие какого-либо из профилей риска в системе управления рисками.

Существуют также понятия «степень» и «глубина» проведения таможенного досмотра. Хотя их и устанавливает начальник таможни (поста), инспектор, непосредственно исполняющий досмотр груза, вправе увеличить меру проведения. Однако, уменьшить объём и степень нельзя. Рассмотрим степени таможенного досмотра [6]:

- пересчёт грузовых мест (выборочно/полностью);
- пересчёт количества вещей на грузовом месте (выборочно/полностью);
- взвешивание тар, упаковок, контейнеров (выборочно/полностью);
- исследование товаров с последующим взятием образцов и проб или без (выборочно/полностью).

Объём таможенного досмотра – это определяемое профилем риска СУР количество товаров, отбираемых в целях проведения таможенного контроля. Таможенный досмотр может проводиться в объеме 10, 50 и 100% от общего количества товаров, составляющих товарную партию. Количество товара определяется должностным лицом, проводящим таможенный досмотр, в количестве штук, либо же других единицах измерения, в которых обычно измеряется данный товар. Определение необходимого для отбора количества производится расчетным путем на основе данных, содержащихся в представленных документах. Исходя из установленного объема таможенного досмотра количество товара определяется для каждого наименования товара, имеющего один товарный знак, марку, модель, расфасовку, упаковку и обладающего одинаковыми техническими или коммерческими характеристиками.

Стоит также помнить о том, что таможенный досмотр может проводиться до выпуска товаров, после выпуска товаров и при обороте товаров, ввезенных на таможенную территорию ЕАЭС [4].

Исходя из всего вышеописанного, можно сделать вывод о том, что такие формы таможенного контроля как осмотр и досмотр эффективно действуют на территории РФ, ежедневно предотвращая огромное количество правонарушений и сохраняя экономику страны от колоссальных убытков.

Список литературы

оклад Федеральной таможенной службы об осуществлении таможенными органами государственного контроля (

руглов В. Организация таможенного контроля. Лекция 7/Внешнеэкономическая деятельность в России и мире. Дата публикации: 20.09.2019. Режим доступа: <http://вэд24.пф/organizaciya-tamozhennogo-kontrolya-lekciya-7.html>

List of literature

1. Report of the Federal Customs Service on the implementation of state control (supervision) by the customs authorities and its effectiveness. Access mode: <http://customs.ru/activity/kontrol-naya-deyatelnost/>
2. Kruglov V. Organization of customs control. Lecture 7 / Foreign Economic Activity in Russia and the world. Publication date: 20.09.2019. Access mode: <http://вэд24.пф/organizaciya-tamozhennogo-kontrolya-lekciya-7.html>
3. General provisions/Judicial and regulatory acts of the Russian Federation. Access mode: <https://sudact.ru/law/prikaz-fts-rf-ot-25102011-n-2190/prilozhenie/i/>
4. Risk management system in customs control/ Customs Law of Russia. Access mode: <https://isfic.info/tamprav/cust37.htm>
5. Customs inspection / Customs broker. Access mode: <http://www.brokert.ru/material/tk-ts-tamojennyj-dosmotr>
6. Customs control. Access mode: <https://ucsol.ru/tamozhennoe-oformlenie/tamozhennyj-kontrol>
7. Tyrkov A. Customs inspection and inspection of goods. Publication date: 25.04.2017. Access mode: <https://certapro.ru/tamozhennyj-dosmotr-i-osmotr-tovarov/#close>