DOI 10.51522/2307-0382-2021-226-3-65-71

УДК 614.2

А. С. КОНОНЕЦ

заведующий кафедрой пенитенциарной медицины ФГБОУ ВО МГМСУ им. А. И. Евдокимова Минздрава России, доктор медицинских наук, профессор, заслуженный врач Российской Федерации

Москва

ALEXANDER S. KONONETS

Head of the Department of Penitentiary Medicine of the Federal State Budgetary Educational Institution of Higher Education «A. I. Yevdokimov Moscow State University of Medicine and Dentistry» of the Ministry of Health of Russian Federation, Doctor of Medicine, Professor, Honored Doctor of the Russian Federation

Moscow

А. С. КУЗНЕЦОВА

доцент кафедры пенитенциарной медицины ФГБОУ ВО МГМСУ им. А. И. Евдокимова Минздрава России, кандидат медицинских наук, заслуженный врач Российской Федерации

Москва

ALLA S. KUZNETSOVA

Assistant Professor of the Department of Penitentiary Medicine of the Federal State Budgetary Educational Institution of Higher Education «A. I. Yevdokimov Moscow State University of Medicine and Dentistry» of the Ministry of Health of Russian Federation, Candidate of Medicine, Honored Doctor of the Russian Federation

Moscow

И. И. ЛАРИОНОВА

первый заместитель начальника УОМСО ФСИН России, полковник внутренней службы

Москва

IRINA I. LARIONOVA

First Deputy Head of the Department of Medical and Sanitary Support of the Federal Penitentiary Service of Russia, Colonel of the Internal Service

Moscow

Е. В. ИЛЬИНЦЕВ

старший научный сотрудник филиала (г. Ижевск) ФКУ НИИ ФСИН России, кандидат медицинских наук

Ижевск

EVGENY V. ILYINTSEV

Senior Researcher of the branch (Izhevsk) of the Federal Governmental Institution «Research Institute of the Federal Penitentiary Service of Russia», Candidate of Medicine

Izhevsk

Отдельные аспекты кадрового обеспечения пенитенциарного здравоохранения

Selected aspects of staffing in penitentiary health care

Аннотация. Авторами рассматриваются особенности кадрового обеспечения медицинской службы уголовно-исполнительной системы Российской Федерации, требования, предъявляемые к врачу-сотруднику, условия, в которых работают пенитенциарные медицинские работники. Описывается организация целевой подготовки врачей и специалистов для уголовно-исполнительной системы на базе ФГБОУ ВО МГМСУ им. А. И. Евдокимова, других медицинских вузов страны, деятельность Научно-практического центра пенитенциарной медицины.

Ключевые слова: уголовно-исполнительная система, Федеральная служба исполнения наказаний, пенитенциарная медицина, кадровое обеспечение медицинской помощи.

Abstract. The authors consider the features of staffing of the medical service of the FPS of the Russian Federation, the requirements for a doctor on the staff, the work conditions of penitentiary medical workers. The organization of targeted training of doctors and specialists for the penitentiary system on the basis of the Federal State Budgetary Educational Institution of Higher Education «A. I. Yevdokimov Moscow State University of Medicine and Dentistry», other medical universities in the country, the activities of the Scientific and Practical Center for Penitentiary Medicine.

Key words: the penal system, the Federal Penitentiary Service, penitentiary medicine, staffing of medical care.

14.02.03 Общественное здоровье и здравоохранение (медицинские науки)
Public health and healthcare (medical sciences)

Труд врача в тюрьме – не карьера, не профессия, а призвание. Если призвания нет, то не следует переходить порог тюрьмы и брать на себя бремя не по плечу.

*Евгений Эйхгольц, старший врач
Шлиссельбургской каторжной тюрьмы,
доктор медицины*

Возрастно-половые, социальные, демографические, этнические и другие черты потребителей медицинской помощи определяют требования к медицинскому и вспомогательному персоналу, оказывая влияние на содержание и уровень профессиональной подготовки упомянутых специалистов, планирование и организацию работы медицинских организаций, а также на этические принципы медицинского сообщества. Кадровый ресурс системы здравоохранения, особенно

государственного и муниципального секторов, представляет наиболее значимую и ценную ее составляющую. Характерной чертой кадрового обеспечения организации медицинской помощи населению России и его отдельным группам является территориальный дифферент показателя обеспеченности врачами и средними медицинскими работниками [1, 2, 3]. В связи с изложенным решение вопроса кадрового обеспечения медицинской помощи в уголовно-исполнительной системе Россий-

ской Федерации (далее также – уголовно-исполнительная система, УИС), включая его долгосрочное планирование, представляется актуальной задачей, стоящей перед пенитенциарным здравоохранением.

Для квалифицированного оказания помощи в учреждениях уголовно-исполнительной системы важным фактором является кадровая политика. Согласно данным ведомственного статистического отчета «Сведения о социально значимых заболеваниях у лиц, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы Российской Федерации, и отдельных показателях деятельности медицинской службы», в 2020 году для организации медицинского обеспечения лиц, содержащихся в учреждениях УИС, было предусмотрено 7 125,00 должностей врачей и провизоров. В медико-санитарных частях ФСИН России доктора медицинских наук занимали 5,00 должностей, кандидаты медицинских (фармацевтических) наук – 50,25. Обеспеченность врачами по итогам 2020 года составила 113,30 на 10 тысяч человек, что на 4,6 % выше аналогичного показателя предыдущего года (108,00 на 10 тысяч человек). Количество должностей среднего медицинского персонала, предусмотренных для организации медицинского обеспечения лиц, содержащихся в учреждениях УИС, составляло 13 272,00; обеспеченность средними медицинскими работниками – 234,70 на 10 тысяч человек, что на 5,5 % выше аналогичного показателя предыдущего года (222,40 на 10 тысяч человек).

Более 65 % учреждений уголовно-исполнительной системы расположены в сельской местности, где медицинские организации государственной и муниципальной систем здравоохранения либо отсутствуют вообще, либо находятся на значительном удалении. Негативное влияние на комплектование кадров госу-

дарственной системы здравоохранения вообще и пенитенциарного здравоохранения как его неотъемлемой части в частности оказывает селективная утечка наиболее квалифицированных специалистов в частные медицинские организации.

Также напомним, что обеспеченность населения врачами в городах значительно превышает таковую в сельской местности. Отмечается дифференциал качества медицинской помощи городскому и сельскому населению [3, 4, 5, 6].

Нельзя упускать из виду, что для пенитенциарной медицины в настоящее время характерно падение престижа профессии с одновременным распространением морально-этического эскапизма, что негативно влияет на гуманизацию медицинской деятельности и создает благоприятную почву для профессионально-этических деформаций [7]. Указанные обстоятельства также затрудняют кадровое обеспечение деятельности медико-санитарных частей ФСИН России.

Условия профессиональной деятельности медицинских работников в пенитенциарных учреждениях значительно отличаются от условий работы их коллег в учреждениях государственной и муниципальной системы здравоохранения (режимные требования, действие факторов пенитенциарного стресса, непрестижность, профессиональная обособленность и оторванность от медицинского сообщества, увеличение трудовой нагрузки за счет исполнения специфических функций и другие). Специфика работы медицинских сотрудников, значительная часть которых имеют специальные звания рядового и начальствующего состава, в условиях пенитенциарных учреждений требует определенной профессиональной подготовки (например, изучения Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений в части, касающейся компе-

тенции медицинских работников). Она не только способствует повышению качества оказываемой помощи, но и позволяет обеспечивать необходимый уровень безопасности при работе с осужденными за особо тяжкие преступления, доля которых достигла 70 %.

Повышение ответственности каждого работника за качество выполняемой работы в рамках лечебно-диагностического процесса и предоставляемых превентивных услуг во многом зависит от совершенствования системы подготовки и переподготовки врачебных кадров. При этом указывается на необходимость использования аксиологического подхода в качестве ведущего методологического ориентира с целью дальнейшего формирования врачебного мировоззрения и профессиональных ценностей студентов-медиков [8, 9].

Благодаря стремлению к повышению качества медицинской помощи удалось решить такую важную задачу, как долгосрочная подготовка врачей уголовно-исполнительной системы. В Московском государственном медико-стоматологическом университете имени А. И. Евдокимова Министерства здравоохранения Российской Федерации с 2006 года осуществляется целевая подготовка врачей для пенитенциарной системы. В настоящее время обучение проходят 129 студентов, направленных 32 территориальными органами ФСИН России. Основной стратегической задачей кафедры пенитенциарной медицины является подготовка нового поколения специалистов, способных работать в специфических условиях пенитенциарной системы.

Важнейшими направлениями деятельности кафедры являются:

- подготовка будущих врачей по специальности на основе тесной связи учебного процесса с научными исследования-

ми с учетом запросов и особенностей территориальных показателей общественно-го здоровья подозреваемых, обвиняемых и осужденных, личного состава УИС;

- распределение молодых специалистов в медико-санитарные части ФСИН России.

Преподавание специальных дисциплин («Профессиональная этика сотрудника УИС», «Личная безопасность работников УИС», «Пенитенциарная психология» и так далее) осуществляется на практической базе медицинских организаций УИС (медицинские части, больницы), что позволяет студентам:

- непосредственно ознакомиться с местом своей будущей трудовой деятельности, с организацией работы лечебно-профилактических учреждений УИС, их материально-техническим оснащением, условиями и характером труда;

- применить свои теоретические знания на практике и осознать область их использования, на наглядных примерах научиться решать типовые профессиональные задачи.

Интеграция с медицинскими организациями пенитенциарной системы позволяет кафедре вплотную приблизиться к повседневной деятельности медицинского работника УИС и тем самым донести до обучающихся адекватное представление об особенностях службы в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации, чего, к сожалению, невозможно в полной мере добиться при обучении студентов в иных «гражданских» образовательных учреждениях высшего профессионального образования.

В рамках договоров о целевом обучении в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.09.2019 № 429 «Об утверждении Положения о заключении между Федеральной службой

исполнения наказаний (ее территориальным органом) и гражданином Российской Федерации договора о целевом обучении в профессиональной образовательной организации или образовательной организации высшего образования, которые реализуют образовательные программы, имеющие государственную аккредитацию, и не входят в уголовно-исполнительную систему Российской Федерации» в 40 медицинских вузах системы Минздрава России от ФСИН России по программам специалитета в настоящее время проходит обучение 531 человек, около 200 специалистов обучаются в клинической ординатуре.

В 2017 году для обеспечения научной и организационно-методической деятельности, направленной на совершенствование системы подготовки и непрерывного профессионального развития врачей уголовно-исполнительной системы, в структуре кафедры пенитенциарной медицины ФГБОУ ВО МГМСУ им. А. И. Евдокимова Минздрава России создан Научно-практический центр пенитенциарной медицины (далее – Центр).

Центр, как и кафедра пенитенциарной медицины, размещен на базе федерального казенного учреждения здравоохранения «Медико-санитарная часть № 77 Федеральной службы исполнения наказаний».

В настоящее время на основе договоров о сотрудничестве налажено взаимодействие с медицинскими вузами страны, в них студенты обучаются по квотам целевого приема для ФСИН России.

Разработан план наставничества, основной целью которого является обучение студентов, получающих образование по договору целевого приема в образовательных учреждениях Минздрава России, принципам работы в медицинских организациях уголовно-исполнительной сис-

темы, формирования престижа службы в уголовно-исполнительной системе.

На базе филиалов медико-санитарных частей ФСИН России созданы условия для прохождения производственной практики студентами, за обучающимися закреплены наиболее квалифицированные медицинские сотрудники медико-санитарных частей ФСИН России. Проводятся мероприятия воспитательного и информационного характера, также студенты присутствуют на занятиях по служебной подготовке по смежным направлениям деятельности.

В качестве мер социальной поддержки обучающихся ФСИН России обеспечивает предоставление медицинской одежды (халатов, костюмов) на период обучения, организует бесплатное прохождение ежегодных медицинских профилактических осмотров на базе медицинских организаций ФСИН России, обеспечивает обучающихся горячим питанием на время прохождения производственной практики в медицинских организациях УИС.

В 2017/18 учебном году Центром была разработана специальная программа дистанционного образования для обучающихся в медицинских вузах страны. В рамках этой программы студенты знакомятся с задачами, принципами деятельности и структурой ФСИН России, с особенностями профессиональной деятельности сотрудников уголовно-исполнительной системы, с актуальными проблемами организации медицинского обеспечения лиц, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы, и с особенностями организации медицинской помощи личному составу УИС, обучаются правильному в правовом отношении ориентированию в действующем законодательстве об охране здоровья в Российской Федерации и адекватному его применению в конкретных практических ситуациях.

В целях повышения престижа службы в УИС и сохранения кадрового ядра пенитенциарного здравоохранения в территориальные органы ФСИН России направлено указание о более широком применении практики присвоения очередного специального звания на ступень выше предусмотренного по занимаемой штатной должности в порядке поощрения (письмо ФСИН России от 08.06.2020 № исх-012-34084). В течение 2020 года согласовано 118 представлений к присвоению очередных званий среднего и старшего начальствующего состава сотрудникам медико-санитарных частей ФСИН России, подготовленных в связи с данным указанием руководства УИС.

В целях обеспечения научной и организационно-методической деятельности, направленной на совершенствование системы подготовки и непрерывного профессионального развития врачей медицинских организаций УИС, необходимо создание федерального научно-практического центра пенитенциарной медицины на базе кафедры пенитенциарной медицины ФГБОУ ВО МГМСУ им. А. И. Евдокимова. Основные задачи и функции научно-практического центра:

- взаимодействие с медицинскими вузами с целью создания и координации единого образовательного процесса подготовки специалистов для пенитенциарной системы;
- разработка, внедрение и реализация современных профессиональных образовательных программ высшего образования, основанных на оптимальном балансе компетенций и учитывающих потребности ФСИН России;
- подготовка, переподготовка и повышение квалификации специалистов, способных работать в специфических условиях УИС;

- создание условий для проведения практических занятий студентов в учреждениях ФСИН России для непосредственного ознакомления с местом своей будущей трудовой деятельности, условиями и характером труда;

- содействие внедрению в образовательный процесс современных дистанционных и информационно-коммуникационных технологий, обеспечивающих удаленный доступ обучающихся к информационным банкам знаний и интерактивное взаимодействие с профессорско-преподавательским составом;

- организация и проведение научно-образовательных мероприятий на практической базе медицинских организаций УИС;

- укрепление взаимодействия с медицинскими вузами, Федеральной службой исполнения наказаний в части подготовки медицинских специалистов пенитенциарной системы с учетом современных потребностей практического и тенденций глобального здравоохранения;

- осуществление консультационной помощи медицинским вузам при выполнении научно-исследовательских работ по вопросам пенитенциарного здравоохранения.

Таким образом, планомерная подготовка квалифицированных специалистов для нужд пенитенциарного здравоохранения, осуществляемая в условиях межведомственного взаимодействия, отвечает задаче сохранения кадрового ядра медицинской службы УИС и наряду с мероприятиями оперативного и среднесрочного планирования кадрового обеспечения медицинской помощи пенитенциарного здравоохранения имеет важное практическое значение в деятельности уголовно-исполнительной системы. ♦

1. Жилыева Е. П., Нисан Б. А., Заика Н. М. Пациент, здравоохранение и глобализованный мир // Организация лечебно-профилактической помощи населению и вызовы глобализации : материалы междунар. науч.-практ. конф. М., 2012. С. 3–6.
2. Путинцева А. С., Бреднева Н. Д., Угрюмова Т. А. Квалификация медицинских и фармацевтических кадров – гарантия качественной медицинской и лекарственной помощи населению // Здравоохранение Российской Федерации. 2015. № 2. С. 8–13.
3. Щепин В. О. Обеспеченность населения Российской Федерации основным кадровым ресурсом государственной системы здравоохранения // Проблемы социальной гигиены, здравоохранения и истории медицины. 2013. № 6. С. 24–28.
4. Калашиников К. Н., Лихачева Т. Н. Проблемы дефицита медицинских кадров в сельских территориях // Вопросы территориального развития. 2017. Вып. 2. С. 1–18.
5. Сергеева Н. М. Состояние медицинских кадров в сельской местности // Карельский научный журнал. 2018. Т. 7, № 1. С. 169–172.
6. Гаджиев Р. С. Сельский врачебный участок. М. : Медицина, 1988. 272 С.
7. Ильинцев Е. В. Проблемы медицинской этики в уголовно-исполнительной системе // Пенитенциарная медицина в России и за рубежом : сб. материалов II международной межведомственной конференции (25–27 окт. 2017 г.). М. : ФКУ НИИ ФСИН России, 2017. С. 38–39.
8. Попович В. К., Шикина И. Б., Турчиев А. Г., Бакланова Т. Н. Роль медицинских кадров при реализации политики в области качества медицинской помощи // Социальные аспекты здоровья населения : [сетевое издание]. 2011. № 1. С. 1–7. URL: <http://vestnik.mednet.ru/content/view/270/30/lang.ru/> (дата обращения: 08.01.2021).
9. Шатравкина А. В. Методологические ориентиры подготовки медицинских кадров высшей квалификации // Проблемы современного педагогического образования. 2018. № 60-1. С. 389–393.

1. Zhilyaeva, E. P., Nisan, B. A., Zaika, N. M. (2012) *Patient, health care and the globalized world* // Organization of medical and preventive care for the population and the challenges of globalization : materials of the international scientific-practical conf. Moscow, pp. 3–6.
2. Putintseva, A. S., Bredneva, N. D., Ugryumova, T. A. (2015) The workmanship of medical and pharmaceutical personnel as a guarantee of quality medical and medicinal care to population // *Health Care of the Russian Federation*. 2, 8–13.
3. Schepin, V. O. (2013) The provision of population of the Russian Federation with basic personnel resource of public health care system // *Problems of social hygiene, public health and history of medicine*. 6, 24–28.
4. Kalashnikov, K. N., Likhacheva, T. N. (2017) Problems of the shortage of medical personnel in rural areas // *Territorial development issues*. 2, 1–18.
5. Sergeeva, N. M. (2018) Condition of medical staff in rural location // *Karelian scientific journal*. Vol. 7, 1, 169–172.
6. Gadzhiev, R. S. (1988) *Rural medical district*. Moscow : Medicine, 272 p.
7. Ilyintsev, E. V. (2017) *Problems of medical ethics in the penal system* // Penitentiary medicine in Russia and abroad : collection of materials of the II International Interdepartmental Conference (25–27 Oct. 2017). Moscow : Federal Governmental Institution «Research Institute of the Federal Penitentiary Service of Russia», pp. 38–39.
8. Popovich, V. K., Shikina, I. B., Turchiev, A. G., Baklanova, T. N. (2011) Role of human health resources in realization of the policy of medical care quality // *Social aspects of population health* : [online edition]. 1, 1–7. URL: <http://vestnik.mednet.ru/content/view/270/30/lang.ru/> [Accessed 8th January 2021].
9. Shatravkina, A. V. (2018) Methodological guiding principles of training highly qualified healthcare professionals // *Problems of modern pedagogical education*. 60-1, 389–393.