НОВАЯ НАУКА

Международный центр
научного партнерства

NEW SCIENCE

International Center
for Scientific Partnership

В. С. Грачев

КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО РОССИИ

Учебное пособие

г. Петрозаводск
МЦНП «Новая наука»
2020

УДК 342
ББК 67.400
Г78

Автор:

Грачев Виталий Сергеевич
кандидат юридических наук, доцент кафедры юридических дисциплин
Домодедовского филиала АНО ВО «Российский новый университет»

Рецензенты:

А.М. Осавелюк, профессор кафедры конституционного и муниципального права
Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА) доктор юридических наук, профессор

Н.Д. Эриашвили, профессор кафедры Частного права ФГБОУ ВО «Государственный
университет управления», доктор экономических наук, кандидат юридических наук,
профессор, лауреат премии Правительства РФ в области науки и техники, главный
редактор издательства «ЮНИТИ-ДАНА»

Грачев, Виталий Сергеевич.

Г78 Конституционное право России : Учебное пособие / В. С. Грачев. –
Петрозаводск : МЦНП «Новая наука», 2020. – 64 с. : рис., табл.

ISBN 978-5-00174-017-9

Учебное пособие «Конституционное право России» разработано на основании федерального государственного образовательного стандарта высшего образования по направлению подготовки 40.03.01. «Юриспруденция» (уровень бакалавриат), утверждённого приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 01.12.2016 г. № 1511 (с изменениями и дополнениями от 11.01.2018 г.) (ФГОС ВО 3++).

Учебное пособие подготовлено кандидатом юридических наук, доцентом кафедры юридических дисциплин Домодедовского филиала АНО ВО «Российский новый университет» Грачевым Виталием Сергеевичем и представляет собой краткий курс для подготовки к экзамену и (или) зачету по учебной дисциплине «Конституционное право России».

УДК 342
ББК 67.400

ISBN 978-5-00174-017-9

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение	4
Тема 1 Конституционное право Российской Федерации – ведущая отрасль права.....	5
Тема 2 Основы теории конституционализма	8
Тема 3 Конституция Российской Федерации и ее развитие	13
Тема 4 Основы конституционного строя Российской Федерации.....	15
Тема 5 Государственное устройство России	18
Тема 6 Россия как федеративное государство.....	21
Тема 7 Основы правового статуса человека и гражданина	25
Тема 8 Гражданство Российской Федерации	28
Тема 9 Конституционные права, свободы и обязанности человека и гражданина.....	31
Тема 10 Избирательное право и избирательная система в Российской Федерации	34
Тема 11 Президент Российской Федерации	37
Тема 12 Российский парламентаризм	40
Тема 13 Федеральное собрание Российской Федерации	45
Тема 14 Конституционно-правовые основы системы федеральных органов исполнительной власти.....	49
Тема 15 Конституционно-правовые основы судебной власти в Российской Федерации.	52
Тема 16 Прокуратура в Российской Федерации	56
Тема 17 Органы государственной власти субъектов Российской Федерации....	59
Тема 18 Конституционно-правовые основы системы местного самоуправления в Российской Федерации	62

ВВЕДЕНИЕ

Учебная дисциплина «Конституционное право России» изучается обучающимися, осваивающими образовательную программу гражданско-правового и уголовно-правового профиля в соответствии с Федеральным государственным образовательным стандартом высшего образования по направлению подготовки 40.03.01 Юриспруденция (уровень бакалавриат), утверждённым приказом Министерства образования и науки РФ от 01.12.2016 г. № 1511 (с изменениями и дополнениями от 11.01.2018 г.) (ФГОС ВО 3++).

Основная цель учебной дисциплины состоит в том, чтобы сформировать у обучающихся ряд профессиональных компетенций, необходимых для осуществления правоприменительной профессиональной деятельности в различных областях юриспруденции, а также для формирования научных взглядов и представлений о правовых нормах (системе правовых норм), регулирующих общественные отношения между личностью и государством.

Изучение учебной дисциплины направлено на подготовку обучающихся к осуществлению деятельности по разработке и реализации правовых норм, а также обеспечению законности и правопорядка, выполнению общетрудовой функции по разработке нормативных правовых актов и их подготовке к реализации; обоснованию и принятию в пределах должностных обязанностей решений, а также совершению действий, связанных с реализацией правовых норм; составлению юридических документов; обеспечению законности, правопорядка, безопасности личности, общества и государства; охране общественного порядка; предупреждению, пресечению, выявлению, раскрытию и расследованию правонарушений; защите частной, государственной, муниципальной и иных форм собственности; консультированию по вопросам права; осуществлению правовой экспертизы документов.

Данное учебное пособие представляет собой краткий курс для подготовки к экзамену и (или) зачету по учебной дисциплине.

Тема 1	Конституционное право Российской Федерации - ведущая отрасль права
---------------	---

Учебные вопросы:

1. Понятие «конституционное право» и «государственное право».
2. Предмет и метод Конституционного права России.
3. Конституционно – правовые отношения и их субъекты.
4. Система конституционного права.
5. Система источников конституционного права.
6. Конституция и федеральные законы как основные источники конституционного права.
7. Особенность международных договоров как источников конституционного права.
8. Нормативные правовые акты органов исполнительной власти. Подзаконные и иные нормативные акты.
9. Коллизии источников конституционного права и способы их преодоления.

Изучение дисциплины необходимо начать с понятия «конституционное право». Термин «конституционное право» рассматривается с трех сторон: как отрасль права, как юридическая наука и как учебная дисциплина. Совместно с термином «конституционное право» используется и термин «государственное право». Содержания терминов совпадают, но имеются различия по предмету и объёму регулируемых отношений. Далее необходимо определить, что является предметом конституционного права и методом правового регулирования конституционного права. Предметом конституционного права являются регулируемые общественные отношения. Метод правового регулирования конституционного права рассматривается как совокупность правовых механизмов регулирования конституционно-правовых отношений. Используются диспозитивный и императивный методы. Анализируются виды правового воздействия (предписание, юридический запрет, юридическое дозволение и возложение обязанности). Рассматривается определение конституционно-правовых отношений, описывается их специфика и классификация (по целевому назначению, по времени действия и по содержанию). Выделяются субъекты конституционно правовых отношений, определяется их юридическое содержание. Рассматривается понятие конституционно-правовой нормы. Специфика предмета определяет особенности конституционно-правовых норм (особое содержание, основополагающий источник, учредительный характер предписаний,

своеобразие вида норм, особый механизм реализации, особый состав субъектов и особенности структуры). Многообразие норм конституционного права определяет необходимость их классификации (по характеру содержащихся в них предписаний, по степени определённости содержащихся в них предписаний, по назначению в механизме правового регулирования, по действию в пространстве, по действию во времени, по юридической силе и по объекту правового регулирования). Конституционно-правовые институты различаются между собой по многим признакам. Конституционное право основано на определённых принципах. Они взаимосвязаны друг с другом. Грани между ними весьма условны. Принципы конституционного права также подлежат классификации по критериям значимости и систематизирующей роли, а также по сфере обобщения и определения. Существуют несколько основных групп правовых принципов. Понятие источника права различно в формальном и материальном смыслах. В форме естественного права выступают общечеловеческие (неотъемлемые) права, а в форме позитивного права выступает правовой акт (содержит нормы права). Все нормативно-правовые акты объединяются в систему, которая работает на основе общих принципов и процедурах и разделяется на несколько групп. Конституция является основным источником конституционного права, который регулирует основные общественные отношения и составляет фундамент действующего законодательства. Источником конституционного права также являются конституции и уставы республик, входящих в состав Российской Федерации. Закон – один из источников конституционного права в Российской Федерации. Основные типы законов (федеральный конституционный закон и федеральный закон) отличны по порядку принятия, юридической силе и предмету правового регулирования. Основу международных отношений составляют международные договоры. Они защищают основные права и свободы человека. «Генеральная отсылка» – юридическая составляющая международных договоров Российской Федерации. Нормативными актами исполнительной власти являются акты, издаваемые президентом, правительством, центральной и местной администрацией. Эти акты носят нормативный характер, хотя и общеобязательны. Какой бы совершенной система права не была, всё равно имеются различные противоречия между нормами права, которые имеют место в результате различных ошибок, несовершенства законов, разницы в толковании и т.д. Однако, процесс разрешения различных коллизий говорит о положительном развитии конституционного права в Российской Федерации.

Основная литература

1) Конституционное право России: учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» / [В.О. Лучин и

др.]; под общ. ред. В.О. Лучина, Б.С. Эбзеева; под ред. Е.Н. Хазова, Н.М. Чепурновой; коллектив авторов: В.О. Лучин, Б.С. Эбзеев, Е.Н. Хазов, В.Н. Белоновский, Н.Д. Эриашвили, А.М. Осавелюк и др. – 9-е изд., перераб. и доп. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2018. – 671 с. – (Серия «Dura lex, sed lex»). ISBN 978-5-238-03045-6.

2) Конституционное право: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / А.М. Багмет, Е.И. Бычкова. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. – 431 с., ISBN 978-5-238-02594-0.

Дополнительная литература

1) Конституционное право России. Схемы и определения: учебн. пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / А.М. Багмет, Е.И. Бычкова, Е.А. Сунцова; под ред. А.И. Бастрыкина. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. – 208 с. ISBN 978-5-238-02748-7.

2) Шахрай С. М. Конституционное право Российской Федерации [Электронный ресурс]: учебник для академического бакалавриата и магистратуры / С. М. Шахрай. — Электрон. текстовые данные. — М.: Статут, 2017. — 624 с.

3) Конституционные гарантии прав и свобод человека и гражданина в России. Теоретические основы и проблемы реализации: монография / Е.Н. Хазов. – М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2017. – 343 с. – (Серия «Научные издания для юристов»).

4) Конституционное право России [Электронный ресурс]: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / Л.В. Андриченко, Р. Ч. Бондарчук, В. А. Виноградов [и др.] ; под ред. В.А. Виноградов. — Электрон. текстовые данные. — М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. — 551 с.

5) Иналкаева, К. С. Конституционное право Российской Федерации [Электронный ресурс]: учебное пособие / К. С. Иналкаева; под ред. И.Я. Эльмурзаев. — Электрон. текстовые данные. — Саратов: Вузовское образование, 2018. — 276 с.

6) Бондарчук Р. Ч. Актуальные проблемы конституционного права [Электронный ресурс]: учебное пособие / Р. Ч. Бондарчук. — Электрон. текстовые данные. — М.: Всероссийский государственный университет юстиции (РПА Минюста России), 2015. — 100 с.

7) Безруков А. В. Конституционное право России [Электронный ресурс]: учебное пособие / А. В. Безруков. — Электрон. текстовые данные. — Саратов: Вузовское образование, 2014. — 267 с.

Тема 2

Основы теории конституционализма

Учебные вопросы:

1. Конституция – основной закон.
2. Понятие конституционализма.
3. Основные требования, предъявляемые к конституционализму.
4. Конституционализм и его развитие до XIX века.
5. Конституционализм и его развитие в XIX – XX веках.

Конституцию часто называют *Основным законом*. В этом нет противоречия. Например, Конституция (Основной закон) Российской Социалистической Федеративной Советской Республики. Однако следует иметь в виду, что в действующем тексте Конституции РФ положение об Основном законе не закреплено, а в истории государства и права понятия «конституция» и «основной закон» не всегда совпадали. Термин *Constitutio* более позднего происхождения и появился только в Древнем Риме, тогда как деление на «основные» и «обычные» законы гораздо более раннего происхождения. С понятием «конституция» используется и термин «конституционализм» — система представлений об общедемократических, общецивилизационных, политико-правовых ценностях государственно-организованного общества. По мнению О.Е. Кутафина конституционализм избранный государствами в качестве доктрины государственного строительства, государственного строя должен отвечать таким требованиям как: обеспечение основных прав человека и прежде всего права частной собственности; верховенство закона; формальное равенство всех перед законом; разделение государственных властей; осуществление законодательной власти органом народного представительства, избранным широким кругом лиц с исключением каких бы то ни было сословных принципов; ответственность исполнительной власти перед высшим законодательным органом; определение государственных доходов и расходов законодательным органом народного представительства. Понятие конституционализма в российской правовой доктрине выражает нормативное закрепление демократизма, принципа разделения властей, независимости и приоритетности судебной власти, абсолютное сочетание права и правды, справедливости, идеи правового государства и гражданского общества, деятельность государства и его органов на основе права, верховенство Конституции и Закона. Тем не менее стоит отметить, что раньше происходило отождествление конституционализма с понятиями «конституция», «основной закон» и «конституционный строй». Безусловно, это стержневые

понятия, но категория *конституционализма* более широкая, она выходит за эти понятия, и при изучении конституционного права мы должны исходить из совокупности этих стержневых понятий. Вместе с тем конституционализм может рассматриваться не только в рамках формально-юридического подхода, но и в рамках политического, исторического и еще более широкого социологического подхода. В конституционно-правовой науке существует ряд понятий конституции — прежде всего это конституция юридическая и конституция фактическая. *Юридическая* (или формальная) *конституция* — это правовой документ, обладающий определенными особенностями формы и содержания, порядка принятия и изменения, а также особой юридической силой. Конституция стоит во главе системы источников национальной системы права и отрасли конституционного права, содержит их исходные начала. *Фактическая конституция* — отношения по поводу применения юридической конституции в конкретных жизненных ситуациях. Иными словами, это юридическая конституция в совокупности с правовыми прецедентами, конституционными обычаями, иной практикой ее применения и других форм реализации. При таком понимании фактической конституции наглядно видна ее связь с юридическим текстом, допускается наличие некоторого несовпадения (в силу различных причин) юридической и фактической конституций, и известны те средства (обычаи, прецеденты), с помощью которых происходит сближение их друг с другом, а юридической конституции — и с фактическими жизненными обстоятельствами. В идеальном, эталонном правовом государстве юридическая и фактическая конституции должны полностью совпадать. Но такого государства не существует, поэтому не наблюдается и совпадения юридической и фактической конституций. Конституционная история России включает в себя несколько основных этапов: дореволюционный период, советский период и современный период. *Первый* этап длился с начала XVII в. по начало XIX в. В этот период принимались разными способами и действовали конституционные акты, закладывавшие основы, фундамент общегосударственной власти Московского царства и Российской империи. *Второй* этап — начало XIX в. — февраль 1861 г. В это время на общегосударственном уровне постепенно продолжалось создание Конституции, состоявшей из ряда конституционных законов, регламентировавших властные отношения и структуру исполнительной власти империи; на региональном уровне (Великое княжество Финляндское и Царство Польское) появились свои писанные конституции: Конституция Великого княжества Финляндского 1908 г., Манифест от 9 мая 1815 г. «О присоединении к империи Российской обширнейшей части Герцогства Варшавского под наименованием Польского Царства»; была предпринята попытка разработки новых проектов конституции на общегосударственном уровне, которые, по

мысли ее создателей, должны превратить Конституцию Российской империи в единый кодифицированный нормативный правовой акт, обладающий наивысшей юридической силой. *Третий* этап длился с февраля 1861 г. по октябрь 1905 г. и характеризовался тем, что в этот период принимались конституционные нормативные правовые акты, направленные на закрепление и защиту прав и свобод человека и проведение реформы местного самоуправления (Земская реформа). *Четвертый* этап — октябрь 1905 г. — февраль 1917 г. 6 августа 1905 г. манифестом Николая II была учреждена Госдума. 17 октября 1905 г. манифестом даровались политические свободы. 20 февраля 1906 г. Государственный совет был преобразован в верхнюю законодательную палату, 8 марта 1906 г. изданы правила о порядке рассмотрения государственной росписи доходов и расходов и основных законов от 23 апреля 1906 г. Таким образом, постепенно с большими трудностями в России восстановили разделение властей, разрушенное действиями Петра I. До реформы Петра I в России был уникальный национальный принцип разделения властей: законодательная власть осуществлялась Боярской думой совместно с царем, исполнительная — царем и назначаемыми им приказами, судебная власть частично осуществлялась судьями, назначаемыми царем, а часть дел (некоторые государственные преступления, преступления против церкви и религии, бракоразводные дела) рассматривалась судами, формируемыми патриархом. Первым из *советских* конституционных документов были декреты советской власти такие как Декреты о мире, о земле, восьмичасовом рабочем дне, декларация прав трудящегося и эксплуатируемого народа, положенная в основу *Конституции РСФСР 1918 г.* В 1922 году с участием Российской Федерации был образован Союз Советских Социалистических Республик, а 31 января 1924 г. 2-й съезд Советов СССР утвердил текст Конституции СССР. Дальнейшая конституционная история Российской Федерации предопределялась этапами развития Конституции СССР: основные законы всех республик, образовавших Союз ССР, принимались вслед за союзной конституцией и должны были ей соответствовать. В РСФСР такими конституциями были *Конституции РСФСР 1925, 1937 и 1978 гг.* Эти акты последовательно отражали этапы развития российского общества и государства в рамках СССР и были непосредственно связаны с изменениями политической системы и социальной основы государственной власти в стране. Изменения в политической организации общества, происходившие в стране с начала политики перестройки, радикальные экономические реформы, необходимость реализации принципа разделения властей, совершенствование государственного устройства, ориентация страны на общепризнанные международно-правовые стандарты — все это постепенно находило отражение в тех дополнениях и поправках, которые вносились в Конституцию РФ 1978 г.

Распад СССР и образование Российского суверенного государства в декабре 1991 г. поставили задачу правового закрепления основ нового конституционного строя, правового положения человека и гражданина, чего невозможно было достигнуть лишь путем внесения изменений в действовавшую Конституцию РСФСР 1978 г. Стала очевидна необходимость разработки и принятия новой Конституции России. Эта работа сопровождалась многочисленными дискуссиями, столкновениями мнений и позиций, взглядов на будущее устройство России, привела к противостоянию законодательной и исполнительной ветвей власти, трагическим событиям октября 1993 г. Конституция Российской Федерации была принята на Всероссийском референдуме 12 декабря 1993 г. Эта Конституция юридически закрепила фактические отношения, сложившиеся в обществе и государстве к моменту ее принятия. В отличие от предыдущих конституций советской России современной наукой конституционного права Конституция Российской Федерации рассматривается как форма выражения не классовых, а народных интересов, как итог сотрудничества и компромисса различных социальных и политических групп, как своеобразный общественный договор, основанный на общедемократических началах и ценностях.

Основная литература

1) Конституционное право России: учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» / [В.О. Лучин и др.]; под общ. ред. В.О. Лучина, Б.С. Эбзеева; под ред. Е.Н. Хазова, Н.М. Чепурновой; коллектив авторов: В.О. Лучин, Б.С. Эбзеев, Е.Н. Хазов, В.Н. Белоновский, Н.Д. Эриашвили, А.М. Осавелюк и др. – 9-е изд., перераб. и доп. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2018. – 671 с. – (Серия «Dura lex, sed lex»). ISBN 978-5-238-03045-6.

2) Конституционное право: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / А.М. Багмет, Е.И. Бычкова. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. – 431 с., ISBN 978-5-238-02594-0.

Дополнительная литература

1) Конституционное право России. Схемы и определения: учебн. пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / А.М. Багмет, Е.И. Бычкова, Е.А. Сунцова; под ред. А.И. Бастрыкина. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. – 208 с. ISBN 978-5-238-02748-7.

2) Шахрай С.М. Конституционное право Российской Федерации [Электронный ресурс]: учебник для академического бакалавриата и магистратуры / С. М. Шахрай. — Электрон. текстовые данные. — М.: Статут, 2017. — 624 с.

3) Конституционные гарантии прав и свобод человека и гражданина в России. Теоретические основы и проблемы реализации: монография / Е.Н. Хазов. – М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2017. – 343 с. – (Серия «Научные издания для юристов»).

4) Конституционное право России [Электронный ресурс]: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / Л.В. Андриченко, Р. Ч. Бондарчук, В. А. Виноградов [и др.] ; под ред. В.А. Виноградов. — Электрон. текстовые данные. — М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. — 551 с.

5) Иналкаева К.С. Конституционное право Российской Федерации [Электронный ресурс]: учебное пособие / К.С. Иналкаева; под ред. И.Я. Эльмурзаев. — Электрон. текстовые данные. — Саратов: Вузовское образование, 2018. — 276 с.

6) Бондарчук, Р.Ч. Актуальные проблемы конституционного права [Электронный ресурс]: учебное пособие / Р.Ч. Бондарчук. — Электрон. текстовые данные. — М.: Всероссийский государственный университет юстиции (РПА Минюста России), 2015. — 100 с.

7) Безруков А.В. Конституционное право России [Электронный ресурс]: учебное пособие / А.В. Безруков. — Электрон. текстовые данные. — Саратов: Вузовское образование, 2014. — 267 с.

Тема 3

Конституция Российской Федерации и ее развитие

Учебные вопросы:

1. Понятие и функции Конституции.
2. Форма и структура Конституции.
3. Юридические свойства Конституции.
4. Порядок пересмотра Конституции и внесение в неё поправок.

В настоящее время существует ряд понятий конституции. Первое понятие – конституция юридическая (главный источник национального права). Второе понятие – конституция фактическая (реальное применение конституции юридической). Конституции нашего времени имеют ряд функций: учредительную, юридическую, социально-политическую и идеологическую. Форма конституции определяет материалом и способом его организации, а под структурой конституции понимается «схема» расположения её частей. Конституция Российской Федерации представлена следующей «схемой» расположения: преамбула; первый раздел, состоящий из девяти глав. Первая глава «Основы конституционного строя» освещает вопросы, являющиеся главными для существующего строя. Вторая глава «Права и свободы человека и гражданина» закрепляет основы правового статуса личности. Третья глава показывает федеративное устройство государства. Главы с четвёртой по восьмую определяют организацию деятельности центральных органов государства. Девятая глава рассматривает порядок пересмотра и изменения конституции. Вторым раздел конституции определяет срок вступления в силу Конституции Российской Федерации, а также порядок применения законодательства, принятого до вступления Конституции в силу. Конституция имеет свои особые признаки – юридические свойства (прямое действие, верховенство, высшая юридическая сила и особый порядок принятия, изменения и охраны). Конституция Российской Федерации принята всенародным голосованием. Сама Конституция содержит нормы, которые посвящены порядку её изменения (Глава 9). Порядок весьма сложен и состоит из нескольких этапов. Поправки могут вноситься лишь с третьей по восьмую главы. Существует определённый порядок внесения изменений (этапы).

Основная литература

1) Конституционное право России: учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» / [В.О. Лучин и др.]; под общ. ред. В.О. Лучина, Б.С. Эбзеева; под ред. Е.Н. Хазова,

Н.М. Чепурновой; коллектив авторов: В.О. Лучин, Б.С. Эбзеев, Е.Н. Хазов, В.Н. Белоновский, Н.Д. Эриашвили, А.М. Осавелюк и др. – 9-е изд., перераб. и доп. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2018. – 671 с. – (Серия «Dura lex, sed lex»). ISBN 978-5-238-03045-6.

2) Конституционное право: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / А.М. Багмет, Е.И. Бычкова. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. – 431 с., ISBN 978-5-238-02594-0.

Дополнительная литература

1) Конституционное право России. Схемы и определения: учебн. пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / А.М. Багмет, Е.И. Бычкова, Е.А. Сунцова; под.ред. А.И. Бастрыкина. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. – 208 с. ISBN 978-5-238-02748-7.

2) Шахрай С. М. Конституционное право Российской Федерации [Электронный ресурс]: учебник для академического бакалавриата и магистратуры / С. М. Шахрай. — Электрон. текстовые данные. — М.: Статут, 2017. — 624 с.

3) Конституционные гарантии прав и свобод человека и гражданина в России. Теоретические основы и проблемы реализации: монография / Е.Н. Хазов. – М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2017. – 343 с. – (Серия «Научные издания для юристов»).

4) Конституционное право России [Электронный ресурс]: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / Л.В. Андриченко, Р.Ч. Бондарчук, В.А. Виноградов [и др.] ; под ред. В.А. Виноградов. — Электрон. текстовые данные. — М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. — 551 с.

5) Иналкаева, К. С. Конституционное право Российской Федерации [Электронный ресурс]: учебное пособие / К. С. Иналкаева; под ред. И.Я. Эльмурзаев. — Электрон. текстовые данные. — Саратов: Вузовское образование, 2018. — 276 с.

6) Бондарчук, Р. Ч. Актуальные проблемы конституционного права [Электронный ресурс]: учебное пособие / Р. Ч. Бондарчук. — Электрон. текстовые данные. — М.: Всероссийский государственный университет юстиции (РПА Минюста России), 2015. — 100 с.

7) Безруков А. В. Конституционное право России [Электронный ресурс]: учебное пособие / А. В. Безруков. — Электрон. текстовые данные. — Саратов: Вузовское образование, 2014. — 267 с.

Тема 4	Основы конституционного строя Российской Федерации
---------------	---

Учебные вопросы:

1. Система социальных, экономических и политико-правовых отношений как основа конституционного строя.
2. Конституционные основы гражданского общества.

Принятие государством Конституции означает, что государство будет поддерживать конституционный порядок, охранять права и свободы человека и гражданина. Существует несколько определений конституционного строя. Понимание конституционного строя у всех авторов различно. Многие авторы акцентируют внимание на основных принципах функционирования государства, существующих на основе права. «Основы конституционного строя» всегда первичны. Они создают фундамент для остальных положений Конституции, которые не могут им противоречить. Правовые нормы конституционного строя состоят из регламентирующих, определяющих и закрепляющих норм, т.к. являются главными устоями государства и общества. Действующая Конституция РФ определяет Российской государство как социальное, демократическое, федеративное, правовое, светское с республиканской формой правления, которое состоит из республик, государственно - территориальных образований, национально-государственных образований и основывается на ряде принципов: государственной целостности, единстве системы государственной власти, разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов, равноправие и самоопределение народов, равноправие субъектов РФ с федеральными органами государственной власти. Согласно Конституции признаются, соблюдаются и защищаются права и свободы человека и гражданина, т.е. обеспечивается верховенство права и закона. Республиканская форма правления определяется выборностью и сменяемостью главы государства. Суверенитет определяется по организации политической власти, наличием совокупности людей и механизма управления ими, а также верховенством Конституции и федеральных законов. Социальность измеряется деятельностью (социальной политикой), которое приводит к определенному общественному прогрессу, основанному на принципах социального равенства. У России нет официальной государственной (обязательной) религии. Религиозные объединения отделены от государства и равны перед законом. Признается идеологическое и политическое многообразие, многопартийность. Т.о. исключается государственная

(обязательная) идеология. Присутствует наличие местного самоуправления (одна из форм народовластия). Экономические основы представлены отношениями собственности, производством, обменом, распределением и потреблением материальных и духовных благ. Первые упоминания о гражданском обществе звучат у Аристотеля и до 17 века являлось синонимом государства. Позже стало проявляться различие этих терминов, которое проявилось в трудах Т. Гоббса и Д. Локка, а позже - у Ж.-Ж. Руссо и Ш. Монтескье. В 19 веке исследованием этой темы занялся Гегель. В период советской власти термин «гражданское общество» не использовался, хотя в дореволюционной России присутствовал в юридической литературе. Пробуждение интереса к проблеме гражданского общества началось только в конце 20 века с развитием демократических ценностей. Существует множество определений гражданского общества, но в настоящее время упор делается на «качественной составляющей общества» (Е.И. Козлова и О.Е. Кутафин), его структурных элементах и правовых институтах. Общество и государство – понятия разные. Государство – это лишь политическая составляющая общества, один из его элементов. Гражданское общество находится в постоянной взаимосвязи с государством. В сильном гражданском обществе становится более эффективна роль государства, которое помогает его развитию. Развивается система различных общественных объединений, политических партий, профсоюзов, некоммерческих организаций, религиозных объединений и средств массовой информации. Однако, со стороны государства существует надзор за деятельностью различных общественных систем. Например, запрещено создание тайных общественных объединений или военизированных организаций, выступающих против конституционного строя, разжигающих социальную, расовую, национальную или религиозную рознь.

Основная литература

- 1) Конституционное право России: учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» / [В.О. Лучин и др.]; под общ. ред. В. О. Лучина, Б.С. Эбзеева; под ред. Е.Н. Хазова, Н.М. Чепурновой; коллектив авторов: В.О. Лучин, Б.С. Эбзеев, Е.Н. Хазов, В.Н. Белоновский, Н.Д. Эриашвили, А.М. Осавелюк и др. – 9-е изд., перераб. и доп. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2018. – 671 с. – (Серия «Dura lex, sed lex»). ISBN 978-5-238-03045-6.
- 2) Конституционное право: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / А.М. Багмет, Е.И. Бычкова. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. – 431 с., ISBN 978-5-238-02594-0.

Дополнительная литература

1) Конституционное право России. Схемы и определения: учебн. пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / А.М. Багмет, Е.И. Бычкова, Е.А. Сунцова; под.ред. А.И. Бастрыкина. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. – 208 с. ISBN 978-5-238-02748-7.

2) Шахрай С. М. Конституционное право Российской Федерации [Электронный ресурс]: учебник для академического бакалавриата и магистратуры / С. М. Шахрай. — Электрон. текстовые данные. — М.: Статут, 2017. — 624 с.

3) Конституционные гарантии прав и свобод человека и гражданина в России. Теоретические основы и проблемы реализации: монография / Е.Н. Хазов. – М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2017. – 343 с. – (Серия «Научные издания для юристов»).

4) Конституционное право России [Электронный ресурс]: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / Л.В. Андриченко, Р. Ч. Бондарчук, В. А. Виноградов [и др.] ; под ред. В.А. Виноградов. — Электрон. текстовые данные. — М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. — 551 с.

5) Иналкаева, К. С. Конституционное право Российской Федерации [Электронный ресурс]: учебное пособие / К. С. Иналкаева; под ред. И.Я. Эльмурзаев. — Электрон. текстовые данные. — Саратов: Вузовское образование, 2018. — 276 с.

6) Бондарчук, Р. Ч. Актуальные проблемы конституционного права [Электронный ресурс]: учебное пособие / Р. Ч. Бондарчук. — Электрон. текстовые данные. — М.: Всероссийский государственный университет юстиции (РПА Минюста России), 2015. — 100 с.

7) Безруков А. В. Конституционное право России [Электронный ресурс]: учебное пособие / А. В. Безруков. — Электрон. текстовые данные. — Саратов: Вузовское образование, 2014. — 267 с.

Тема 5

Государственное устройство России

Учебные вопросы:

1. Конституционные основы федеративного устройства Российской Федерации.
2. Статус субъектов Российской Федерации.

Федеративное государство — это государство, территория которого состоит из ряда национально-государственных или политико-территориальных образований, каждое из которых пользуется относительной политической самостоятельностью, за исключением тех прав, которые принадлежат всей федерации в целом. По *способу создания* Российская Федерация относится к так называемым внедоговорным федерациям и имеет конституционно-правовую природу. По *способу распределения и осуществления властных полномочий* Российская Федерация является *относительно децентрализованной федерацией*. По *соотношению национального и территориального начал* в образовании Российская Федерация объединяет оба указанных признака, ибо в ее составе находятся как республики, различные разновидности автономии (автономная область, автономные округа) как формы самоопределения различных народов страны, так и края, области, города федерального значения, олицетворяющие собой территориальное начало российской модели федерализма. В *зависимости от статуса субъектов* Российская Федерация *симметричная*. Конституция РФ устанавливает не только принципы федеративного устройства России, но и более конкретно закрепляет важнейшие черты статуса как Федерации, так и ее субъектов, разграничение компетенции между ними. Конституционно-правовой статус Российской Федерации характеризуется рядом важнейших признаков, которые в совокупности обеспечивают суверенитет, территориальную целостность, защиту прав и свобод человека и гражданина. Правовой статус субъектов Российской Федерации определяется как Конституцией РФ, так и конституциями республик, а также уставами краев, областей, городов федерального значения, автономной области и автономных округов. Законодательно также предусмотрена возможность принятия федерального закона о правовом статусе автономной области, автономного округа. Обладая политической самостоятельностью, субъекты Российской Федерации также обладают уникальным конституционно-правовым статусом. При этом необходимо подчеркнуть главное — *субъекты Федерации не являются самостоятельными государствами*, не обладают государственным суверенитетом и правом выхода

из состава Федерации. Конституционно-правовой статус республики в составе Российской Федерации связан с наличием у республики *своей территории, конституционно-правовой системы; права законодательной инициативы в Федеральном Собрании РФ, права самостоятельно определяет систему органов государственной власти республики и свои государственные языки; республиканской собственности и т.д.* Конституционно-правовой статус краев, областей и приравненных к ним городов федерального значения определяется Конституцией РФ, уставами соответствующих субъектов РФ и другими федеральными и региональными актами. Автономная область и автономные округа являются национально-территориальными образованиями, которые можно охарактеризовать как форму обеспечения малочисленным народам Сибири, Крайнего Севера и Дальнего Востока возможности их сохранения и развития в виде государственных образований. Автономные образования, хотя и равноправны в соответствии с Конституцией России с другими субъектами Федерации, имеют значительные отличия в конституционно-правовом статусе. Автономная область и автономные округа в равной мере со всеми субъектами Федерации представлены в Совете Федерации Федерального Собрания РФ (по два представителя от каждого субъекта Федерации), а также избирают депутатов в Государственную Думу. Это обеспечивает им равное с другими субъектами РФ представительство в законодательном органе Федерации.

Основная литература

1) Конституционное право России: учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» / [В.О. Лучин и др.]; под общ. ред. В.О. Лучина, Б.С. Эбзеева; под ред. Е.Н. Хазова, Н.М. Чепурновой; коллектив авторов: В.О. Лучин, Б.С. Эбзеев, Е.Н. Хазов, В.Н. Белоновский, Н.Д. Эриашвили, А.М. Осавелюк и др. – 9-е изд., перераб. и доп. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2018. – 671 с. – (Серия «Dura lex, sed lex»). ISBN 978-5-238-03045-6.

2) Конституционное право: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / А.М. Багмет, Е.И. Бычкова. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. – 431 с., ISBN 978-5-238-02594-0.

Дополнительная литература

1) Конституционное право России. Схемы и определения: учебн. пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / А.М. Багмет, Е.И. Бычкова, Е.А. Сунцова; под ред. А.И. Бастрыкина. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. – 208 с. ISBN 978-5-238-02748-7.

2) Шахрай С. М. Конституционное право Российской Федерации [Электронный ресурс]: учебник для академического бакалавриата и

магистратуры / С. М. Шахрай. — Электрон. текстовые данные. — М.: Статут, 2017. — 624 с.

3) Конституционные гарантии прав и свобод человека и гражданина в России. Теоретические основы и проблемы реализации: монография / Е.Н. Хазов. — М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2017. — 343 с. — (Серия «Научные издания для юристов»).

4) Конституционное право России [Электронный ресурс]: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / Л.В. Андриченко, Р. Ч. Бондарчук, В. А. Виноградов [и др.] ; под ред. В.А. Виноградов. — Электрон. текстовые данные. — М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. — 551 с.

5) Иналкаева, К. С. Конституционное право Российской Федерации [Электронный ресурс]: учебное пособие / К. С. Иналкаева; под ред. И.Я. Эльмурзаев. — Электрон. текстовые данные. — Саратов: Вузовское образование, 2018. — 276 с.

6) Бондарчук, Р. Ч. Актуальные проблемы конституционного права [Электронный ресурс]: учебное пособие / Р. Ч. Бондарчук. — Электрон. текстовые данные. — М.: Всероссийский государственный университет юстиции (РПА Минюста России), 2015. — 100 с.

7) Безруков А. В. Конституционное право России [Электронный ресурс]: учебное пособие / А. В. Безруков. — Электрон. текстовые данные. — Саратов: Вузовское образование, 2014. — 267 с.

Тема 6	Россия как федеративное государство
---------------	--

Учебные вопросы:

1. Становление и развитие Российской Федерации.
2. Территория РФ.
3. Субъекты РФ: состав, порядок принятия и образования новых субъектов РФ.

Федеративное устройство современной России возникло не на ровном месте, не как теоретически и практически обоснованная модель организации нового государства, а в большей степени как наследование федеративной системы советского периода. Российская Федерация по своему государственному устройству – это несколько видоизмененная Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика (РСФСР), поэтому для объяснения важных элементов современного российского федерализма необходимо проследить историческое развитие идеи федерации в системе РСФСР. Статья 5 Конституции России определяет основополагающие принципы, на которых строится российский федерализм: государственная целостность; единство системы государственной власти; провозглашение равноправия субъектов Российской Федерации; равноправие и самоопределение народов в Российской Федерации; разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Федерации; единый и равный для всех субъектов Российской Федерации стандарт основных прав, свобод и обязанностей человека и гражданина. Государственная территория Российской Федерации – это пространственный предел, на который распространяется суверенитет Российской Федерации. Территория РФ включает неподвижную (сушу, внутренние воды, территориальное море, воздушный столб над ними и недра Земли) и подвижную (корабли, самолеты, космические станции под Государственным флагом РФ, на которых действуют законы Российской Федерации) территории. Пространственный предел государственной территории и государственного суверенитета в России определен Государственной границей Российской Федерации. Пограничный режим служит исключительно интересам создания необходимых условий для охраны Государственной границы. В пограничную полосу включается полоса местности шириной до 5 км. вдоль Государственной границы на суше, морского побережья РФ, российских берегов пограничных рек, озер и иных водоемов, и острова на указанных водоемах. В состав Российской Федерации в

настоящее время включены: 22 республики, 9 краев, 46 областей, 3 города федерального значения, 1 автономная область и 4 автономных округа. Конституция РФ устанавливает, что принятие в Российскую Федерацию и образование в ее составе нового субъекта осуществляются в порядке, установленном федеральным конституционным законом. Тем самым система российского федерализма является открытой и допускает изменение структуры федеративных связей путем принятия новых субъектов и преобразования статуса существующих. Принятие в Российскую Федерацию и образование в ее составе нового субъекта осуществляется на добровольной основе, при этом должны соблюдаться государственные интересы Российской Федерации, права и свободы человека и гражданина, а также учитываться сложившиеся исторические, хозяйственные и культурные связи субъектов Российской Федерации, их социально-экономические возможности. Принятие в Российскую Федерацию нового субъекта – процедура, предусматривающая изменение состава субъектов Российской Федерации, в результате присоединения к Российской Федерации иностранного государства или его части. Данная процедура осуществляется в соответствии с Конституцией РФ, международными (межгосударственными) договорами Российской Федерации, указанным Федеральным конституционным законом, а также федеральными конституционными законами о принятии в Российскую Федерацию нового субъекта. Принятие в Российскую Федерацию в качестве нового субъекта иностранного государства или его части осуществляется по взаимному согласию Российской Федерации и данного иностранного государства в соответствии с международным (межгосударственным) договором о принятии в Российскую Федерацию в качестве нового субъекта иностранного государства или его части, заключенным Российской Федерацией с данным иностранным государством. В случае принятия в Российскую Федерацию в качестве нового субъекта иностранного государства, этому субъекту предоставляется статус республики, если международным договором не предусматривается предоставление новому субъекту статуса края или области. Инициатором предложения о принятии в Российскую Федерацию в качестве нового субъекта иностранного государства или его части и заключении международного договора является данное иностранное государство. Образование в составе Российской Федерации нового субъекта – процедура, предусматривающая изменение состава субъектов Российской Федерации в соответствии с Федеральным конституционным законом и не связанная с принятием в Российскую Федерацию иностранного государства или его части. Образование в составе Российской Федерации нового субъекта может быть осуществлено в результате объединения двух и более граничащих между собой субъектов Российской Федерации и повлечь за собой прекращение

существования субъектов Российской Федерации, территории которых подлежат объединению. Инициатива образования в составе Российской Федерации нового субъекта принадлежит субъектам Российской Федерации, на территории которых образуется субъект Российской Федерации.

Основная литература

1) Конституционное право России: учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» / [В.О. Лучин и др.]; под общ. ред. В.О. Лучина, Б.С. Эбзеева; под ред. Е.Н. Хазова, Н.М. Чепурновой; коллектив авторов: В.О. Лучин, Б.С. Эбзеев, Е.Н. Хазов, В.Н. Белоновский, Н.Д. Эриашвили, А.М. Осавелюк и др. – 9-е изд., перераб. и доп. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2018. – 671 с. – (Серия «Dura lex, sed lex»). ISBN 978-5-238-03045-6.

2) Конституционное право: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / А.М. Багмет, Е.И. Бычкова. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. – 431 с., ISBN 978-5-238-02594-0.

Дополнительная литература

1) Конституционное право России. Схемы и определения: учебн. пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / А.М. Багмет, Е.И. Бычкова, Е.А. Сунцова; под ред. А.И. Бастрыкина. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. – 208 с. ISBN 978-5-238-02748-7.

2) Шахрай С. М. Конституционное право Российской Федерации [Электронный ресурс]: учебник для академического бакалавриата и магистратуры / С. М. Шахрай. — Электрон. текстовые данные. — М.: Статут, 2017. — 624 с.

3) Конституционные гарантии прав и свобод человека и гражданина в России. Теоретические основы и проблемы реализации: монография / Е.Н. Хазов. – М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2017. – 343 с. – (Серия «Научные издания для юристов»).

4) Конституционное право России [Электронный ресурс]: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / Л.В. Андриченко, Р. Ч. Бондарчук, В. А. Виноградов [и др.] ; под ред. В.А. Виноградов. — Электрон. текстовые данные. — М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. — 551 с.

5) Иналкаева, К. С. Конституционное право Российской Федерации [Электронный ресурс]: учебное пособие / К. С. Иналкаева; под ред. И.Я. Эльмурзаев. — Электрон. текстовые данные. — Саратов: Вузовское образование, 2018. — 276 с.

6) Бондарчук, Р. Ч. Актуальные проблемы конституционного права [Электронный ресурс]: учебное пособие / Р. Ч. Бондарчук. — Электрон. текстовые данные. — М.: Всероссийский государственный университет юстиции (РПА Минюста России), 2015. — 100 с.

7) Безруков А. В. Конституционное право России [Электронный ресурс]: учебное пособие / А. В. Безруков. — Электрон. текстовые данные. — Саратов: Вузовское образование, 2014. — 267 с.

Тема 7

Основы правового статуса человека и гражданина

Учебные вопросы:

1. Правовой статус личности и конституционный статус.
2. Развитие концепции прав человека в конституционном законодательстве России.
3. Принципы конституционно-правового статуса человека и гражданина.

Правовой статус личности – это комплекс взаимосвязи человека с государством и обществом, заключенный в юридическую форму (права, свободы и обязанности). Институт прав и свобод является основным и закрепляет от произвола государства свободу народа и человека. Конституционный статус – конституционные нормы, которые определяют правовое положение личности как в обществе, так и в государстве (конституционные права, обязанности и принципы). Он обеспечивает конституционно-правовое равенство для каждого. Состояния (классификация) конституционно-правового статуса (по Баглаю М.В.): человек; гражданин; личность; иностранцы; гражданин РФ; беженцы; вынужденные переселенцы и лица, получившие политическое убежище. По объему прав, свобод и обязанностей (по Усанову В.Е.): базовый (основной) – обладают как граждане РФ, так и иностранные граждане, лица без гражданства, вынужденные переселенцы и беженцы; полный – правовой (граждане РФ); ограниченный (специальный) – рассматривается в отношении отдельных категорий лиц. Концепция прав человека впервые обозначена на конституционном уровне в 1993 году. Строится на позициях признания основных прав и свобод человека неотчуждаемыми и принадлежащими каждому от рождения. Т.о. конституционное законодательство России ознаменовали отказ от классового подхода в пользу закрепления правового статуса личности. Характеристики современной концепции прав человека: признание субъектом прав и свобод индивидуально каждого конкретного человека; отказ от принципа приоритета государственных интересов перед интересами личности; признание основных прав и свобод человека неотчуждаемыми и принадлежащими каждому от рождения; признание и гарантированность прав и свобод человека и гражданина согласно общепризнанным принципам и нормам международного права. Конституция РФ закрепляет основополагающее положение о том, что человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Государство принимает на себя обязательства создать условия для реализации гражданами своих прав, обеспечить защиту прав в случае их нарушения, в том числе в

случае необоснованного ограничения прав. Т.О. видна тесная взаимосвязь в области прав и свобод человека и гражданина между отдельным человеком и государством. Осуществление прав и свобод человека и гражданина было бы невозможным без государства, т.к. именно оно гарантирует и обеспечивает их реализацию. Государство формирует механизм реализации и защиты прав и свобод человека и гражданина для их реального осуществления. Основные принципы конституционно-правового статуса личности (по Лаврентьеву С.В.) – наиболее устойчивые, фундаментальные требования, закрепленные в нормативных предписаниях конституционного законодательства и соответствующих международных юридических источниках, обобщенно выражающие собой общепризнанные права, свободы и обязанности человека, а также основные закономерности формирования, осуществления и гарантирования конституционного статуса личности. Основные принципы конституционно-правового статуса личности: равенство всех перед законом и судом; права и свободы личности в Российской Федерации гарантируются государством; основные права и свободы личности неотчуждаемы; непосредственное действие прав и свобод личности.

Основная литература

1) Конституционное право России: учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» / [В.О. Лучин и др.]; под общ. ред. В.О. Лучина, Б.С. Эбзеева; под ред. Е.Н. Хазова, Н.М. Чепурновой; коллектив авторов: В.О. Лучин, Б.С. Эбзеев, Е.Н. Хазов, В.Н. Белоновский, Н.Д. Эриашвили, А.М. Осавелюк и др. – 9-е изд., перераб. и доп. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2018. – 671 с. – (Серия «Dura lex, sed lex»). ISBN 978-5-238-03045-6.

2) Конституционное право: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / А.М. Багмет, Е.И. Бычкова. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. – 431 с., ISBN 978-5-238-02594-0.

Дополнительная литература

1) Конституционное право России. Схемы и определения: учебн. пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / А.М. Багмет, Е.И. Бычкова, Е.А. Сунцова; под ред. А.И. Бастрыкина. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. – 208 с. ISBN 978-5-238-02748-7.

2) Шахрай С. М. Конституционное право Российской Федерации [Электронный ресурс]: учебник для академического бакалавриата и магистратуры / С. М. Шахрай. — Электрон. текстовые данные. — М.: Статут, 2017. — 624 с.

3) Конституционные гарантии прав и свобод человека и гражданина в России. Теоретические основы и проблемы реализации: монография / Е.Н. Хазов. – М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2017. – 343 с. – (Серия «Научные издания для юристов»).

4) Конституционное право России [Электронный ресурс]: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / Л.В. Андриченко, Р. Ч. Бондарчук, В. А. Виноградов [и др.] ; под ред. В.А. Виноградов. — Электрон. текстовые данные. — М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. — 551 с.

5) Иналкаева, К. С. Конституционное право Российской Федерации [Электронный ресурс]: учебное пособие / К. С. Иналкаева; под ред. И.Я. Эльмурзаев. — Электрон. текстовые данные. — Саратов: Вузовское образование, 2018. — 276 с.

6) Бондарчук, Р. Ч. Актуальные проблемы конституционного права [Электронный ресурс]: учебное пособие / Р. Ч. Бондарчук. — Электрон. текстовые данные. — М.: Всероссийский государственный университет юстиции (РПА Минюста России), 2015. — 100 с.

7) Безруков А. В. Конституционное право России [Электронный ресурс]: учебное пособие / А. В. Безруков. — Электрон. текстовые данные. — Саратов: Вузовское образование, 2014. — 267 с.

Тема 8	Гражданство Российской Федерации
---------------	---

Учебные вопросы:

1. Понятие «гражданство». Принципы гражданства РФ.
2. Основания и порядок приобретения гражданства РФ.
3. Прекращение гражданства РФ.
4. Правовой статус беженцев и вынужденных переселенцев в РФ.
5. Правовое положение иностранных граждан и лиц без гражданства в РФ.

Гражданством является правовая связь лица и государства. Понятие гражданства начинается еще в рабовладельческие эпохи. Гражданами были свободные люди. При феодализме развивается институт подданства. В дореволюционной России понятия гражданства не существовало. Все жители Российской империи считались подданными. И только при советской власти ввели институт гражданства. Институт гражданства тесно связан с правовым государством и гражданским обществом. Конституция – это основной нормативный документ, регулирующий гражданство. Основными принципами гражданства принято считать равноправие и право на гражданство и его изменение. В Российской Федерации наряду с основными, существуют и такие специфические признаки гражданства, как единство гражданства, проживание за пределами территории Российской Федерации не прекращает российского гражданства, гражданин Российской Федерации не может быть лишен гражданства или права его изменить, граждане России не могут быть высланы за пределы Российской Федерации или выдан иностранному государству, а также защита и покровительство граждан России за границей. Вопросы гражданства регулирует Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации». В Российской Федерации существует ряд оснований приобретения гражданства: по рождению, в результате приёма в гражданство, в результате восстановления в гражданстве и по иным основаниям. В результате прекращения гражданства происходит утрата юридического статуса гражданина. Гражданство Российской Федерации прекращается по желанию гражданина и в результате добровольного выбора гражданства другого государства или на основании международных договоров. Выход из гражданства производится на основании добровольного волеизъявления гражданина. Упрощенный порядок выхода предусмотрен для граждан, проживающих за границей. Правовой статус беженцев в Российской Федерации определён Федеральным законом «О беженцах». Существуют ряд категорий

лиц, которые не могут быть признаны беженцами. К такой категории лиц можно отнести лица, совершившие преступления против мира и человечества, военные преступники, лица, совершившие тяжкие преступления неполитического характера и т.д. Граждане России, вынужденные покинуть места постоянного проживания, переехавшие из бывших советских республик в Россию законодатель определяет, как «вынужденные переселенцы». К данной категории также может быть отнесен как иностранный гражданин, так и лицо без гражданства, которые проживают на территории России на законных основаниях и изменившие место жительства в пределах этой территории по тем же обстоятельствам. Основы правового положения иностранных граждан и лиц без гражданства регулируют Конституция Российской Федерации и Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации». Правовое положение данных категорий лиц с одной стороны очень похожи (пользуются правами и несут обязанности), а с другой стороны имеются различия (иностранцы сохраняют права и обязанности по отношению к своему государству (сохраняется связь с государством, что обеспечивает им защиту)). Т.о. иностранные граждане находятся в двойном подчинении. Лица же без гражданства осуществляют только правовую связь с государством, на территории которого они проживают.

Основная литература

1) Конституционное право России: учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» / [В.О. Лучин и др.]; под общ. ред. В.О. Лучина, Б.С. Эбзеева; под ред. Е.Н. Хазова, Н.М. Чепурновой; коллектив авторов: В.О. Лучин, Б.С. Эбзеев, Е.Н. Хазов, В.Н. Белоновский, Н.Д. Эриашвили, А.М. Осавелюк и др. – 9-е изд., перераб. и доп. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2018. – 671 с. – (Серия «Dura lex, sed lex»). ISBN 978-5-238-03045-6.

2) Конституционное право: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / А.М. Багмет, Е.И. Бычкова. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. – 431 с., ISBN 978-5-238-02594-0.

Дополнительная литература

1) Конституционное право России. Схемы и определения: учебн. пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / А.М. Багмет, Е.И. Бычкова, Е.А. Сунцова; под ред. А.И. Бастрыкина. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. – 208 с. ISBN 978-5-238-02748-7.

2) Шахрай С. М. Конституционное право Российской Федерации [Электронный ресурс]: учебник для академического бакалавриата и

магистратуры / С. М. Шахрай. — Электрон. текстовые данные. — М.: Статут, 2017. — 624 с.

3) Конституционные гарантии прав и свобод человека и гражданина в России. Теоретические основы и проблемы реализации: монография / Е.Н. Хазов. — М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2017. — 343 с. — (Серия «Научные издания для юристов»).

4) Конституционное право России [Электронный ресурс]: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / Л.В. Андриченко, Р. Ч. Бондарчук, В. А. Виноградов [и др.] ; под ред. В.А. Виноградов. — Электрон. текстовые данные. — М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. — 551 с.

5) Иналкаева, К. С. Конституционное право Российской Федерации [Электронный ресурс]: учебное пособие / К. С. Иналкаева; под ред. И.Я. Эльмурзаев. — Электрон. текстовые данные. — Саратов: Вузовское образование, 2018. — 276 с.

6) Бондарчук, Р. Ч. Актуальные проблемы конституционного права [Электронный ресурс]: учебное пособие / Р. Ч. Бондарчук. — Электрон. текстовые данные. — М.: Всероссийский государственный университет юстиции (РПА Минюста России), 2015. — 100 с.

7) Безруков А. В. Конституционное право России [Электронный ресурс]: учебное пособие / А. В. Безруков. — Электрон. текстовые данные. — Саратов: Вузовское образование, 2014. — 267 с.

Тема 9

**Конституционные права,
свободы и обязанности человека и гражданина**

Учебные вопросы:

1. Конституционная концепция основных прав и свобод личности: характерные черты и классификация.
2. Личные права и свободы.
3. Политические права и свободы.
4. Социально-экономические и духовные (культурные) права и свободы.
5. Основные обязанности человека и гражданина.

Конституционную концепцию основных прав и свобод личности отличают следующие характерные черты: она следует либеральным традициям понимания человека, сложившимся в странах западной демократии, знаменует отказ от институционального подхода к закреплению правового статуса личности, основанного на тезисе о даровании личности прав и свобод государством; на конституционном уровне впервые закреплены права человека и права гражданина, не идентичные по своему содержанию, отражающие разные аспекты правового статуса личности. В Конституции РФ признан принцип приоритетности норм международного права в области прав человека. Данные принципы обуславливают содержание, смысл и применение норм Конституции, касающихся правового статуса личности в Российской Федерации. Традиционно конституционные права и свободы человека и гражданина классифицируются следующим образом: личные (гражданские) права; политические права; социально-экономические права; духовные (культурные) права. Часто выделяют как отдельную группу прав экологические права (право на благоприятную окружающую среду; право на достоверную информацию о состоянии окружающей среды; право на возмещение ущерба, причиненного здоровью или имуществу экологическим правонарушением). Принимая на себя обязательства по обеспечению прав человека, государство имеет право требовать от него поведения, которое соответствовало бы эталонам, зафиксированным в юридических нормах. Поэтому государство формулирует свои требования к индивидам в системе обязанностей, устанавливает меры юридической ответственности за их невыполнение. Государство как носитель политической власти располагает специальными механизмами обеспечения прав человека и выполнения им своих обязанностей. Обязанность — это объективно необходимое, должное поведение человека. Следует вместе с тем подчеркнуть, что такая объективная необходимость определенного поведения не всегда субъективно осознается индивидом, а это

может привести к отступлению от требований норм. Государство в системе обязанностей указывает целесообразный, социально полезный и необходимый вариант поведения. Часть обязанностей как элемент правового статуса распространяется на всех лиц, проживающих в государстве. Включение обязанностей в правовой статус индивида не колеблет принципов свободы и правового государства, поскольку права одних лиц, не подкрепленные обязанностями других, реализованы быть не могут. Конституционные обязанности осуществляются на основе *принципа равенства*. Этот принцип, установленный ч. 2 ст. 6 Конституции РФ, касается каждого гражданина России и непосредственно связан с равенством прав и свобод. В практическом плане он означает, что ни один гражданин не должен освобождаться или уклоняться от обязанностей, это бремя в равной мере распространяется на всех граждан. Однако в России проживает много лиц, не являющихся гражданами. Конституция не освобождает их от некоторых обязанностей (платить налоги, сохранять природу), коль скоро за ними закреплены многие права и свободы. Но некоторые обязанности на этих лиц не распространяются, они свойственны только гражданам (защищать Отечество и др.). Конституция Российской Федерации 1993 г. закрепляет следующие основные обязанности: соблюдение Конституции и законов; уважение прав и свобод других лиц; обязанность заботиться о детях и нетрудоспособных родителях; получение основного общего образования; забота о памятниках истории и культуры; уплата налогов и сборов; обязанность беречь и сохранять природу и окружающую среду и защита Отечества.

Основная литература

1) Конституционное право России: учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» / [В.О. Лучин и др.]; под общ. ред. В.О. Лучина, Б.С. Эбзеева; под ред. Е.Н. Хазова, Н.М. Чепурновой; коллектив авторов: В.О. Лучин, Б.С. Эбзеев, Е.Н. Хазов, В.Н. Белоновский, Н.Д. Эриашвили, А.М. Осавелюк и др. – 9-е изд., перераб. и доп. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2018. – 671 с. – (Серия «Dura lex, sed lex»). ISBN 978-5-238-03045-6.

2) Конституционное право: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / А.М. Багмет, Е.И. Бычкова. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. – 431 с., ISBN 978-5-238-02594-0.

Дополнительная литература

1) Конституционное право России. Схемы и определения: учебн. пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» /

А.М. Багмет, Е.И. Бычкова, Е.А. Сунцова; под.ред. А.И. Бастрыкина. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. – 208 с. ISBN 978-5-238-02748-7.

2) Шахрай С. М. Конституционное право Российской Федерации [Электронный ресурс]: учебник для академического бакалавриата и магистратуры / С. М. Шахрай. — Электрон. текстовые данные. — М.: Статут, 2017. — 624 с.

3) Конституционные гарантии прав и свобод человека и гражданина в России. Теоретические основы и проблемы реализации: монография / Е.Н. Хазов. – М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2017. – 343 с. – (Серия «Научные издания для юристов»).

4) Конституционное право России [Электронный ресурс]: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / Л.В. Андриченко, Р. Ч. Бондарчук, В. А. Виноградов [и др.] ; под ред. В.А. Виноградов. — Электрон. текстовые данные. — М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. — 551 с.

5) Иналкаева, К. С. Конституционное право Российской Федерации [Электронный ресурс]: учебное пособие / К. С. Иналкаева; под ред. И.Я. Эльмурзаев. — Электрон. текстовые данные. — Саратов: Вузовское образование, 2018. — 276 с.

6) Бондарчук, Р. Ч. Актуальные проблемы конституционного права [Электронный ресурс]: учебное пособие / Р. Ч. Бондарчук. — Электрон. текстовые данные. — М.: Всероссийский государственный университет юстиции (РПА Минюста России), 2015. — 100 с.

7) Безруков А. В. Конституционное право России [Электронный ресурс]: учебное пособие / А. В. Безруков. — Электрон. текстовые данные. — Саратов: Вузовское образование, 2014. — 267 с.

Тема 10	Избирательное право и избирательная система в Российской Федерации
----------------	---

Учебные вопросы:

1. Избирательная система Российской Федерации.
2. Избирательное право в Российской Федерации.
3. Избирательный процесс.

Избирательная система в Российской Федерации есть не что иное, как определённый порядок выборов от Президента РФ до органов местного самоуправления, которые проводятся в соответствии с нормативно-правовыми актами. Она представлена двумя значениями. В широком смысле представляет собой совокупность общественных отношений, которые возникают при проведении выборов. В узком – способ распределения мандатов между кандидатами или списками кандидатов. Существует несколько видов избирательных систем. Мажоритарная основана на принципах большинства. В результате выборов получается стабильное правительство, основа которого является партия большинства. Система имеет свои плюсы (простая персонифицированная не затратная) и минусы (ориентирована на двухпартийную систему, государственные интересы могут преломляться через призму партийных). Непропорциональные (полумажоритарные) системы в нашей стране не применяются, хотя их отдельные элементы мы можем наблюдать в отдельных сферах жизнедеятельности граждан (определение победителя на различных профессиональных олимпиадах). Пропорциональные избирательные системы позволяют устранить основные недостатки мажоритарных избирательных систем. Впервые появились в конце 19 века и практически исключили потерю голосов избирателей. В своем идеальном варианте обеспечивает самое полное представление политических интересов общества. Но даже у такой идеальной системы имеются недостатки (обезличенность и затратность). Демократические выборы – основа строительства новой государственности и гражданского общества. Они являются высшим непосредственным выражением власти народа. Избирательное законодательство нестабильно внесением множественных поправок и кардинальных переработок. Оно направлено на регулирование избирательных правоотношений, устанавливая права и обязанности участников. Источниками избирательного права являются правовые акты, правовые обычаи (имеют ограниченное действие) и прецеденты (не используются в России). Принципы избирательного права представлены основополагающими руководящими правовыми началами, по средствам

которых происходит правовое регулирование избирательных отношений. К ним относится принцип всеобщности, принцип равного избирательного права, принцип прямых выборов, принцип тайного голосования, принцип свободных выборов, принцип периодичности и обязательности выборов, проведение выборов на альтернативной основе, проведение выборов избирательными комиссиями и гласность. Широкий круг участников избирательного права подразумевает определение у каждого его прав и обязанностей. Участниками являются граждане (избиратели), граждане и их объединения, реализующие пассивные избирательные права и избирательные комиссии. Избирательный процесс рассматривается в широком (период времени со дня опубликования решения о назначении выборов до дня опубликования результатов) и узком (конкретные избирательные процедуры) значениях. Назначение выборов, образование избирательных округов и избирательных участков, составление списков избирателей и ознакомление с ними граждан, образование избирательных комиссий, выдвижение и регистрация кандидатов, информирование граждан и предвыборная агитация, финансирование выборов, голосование и определение результатов выборов являются обязательными стадиями избирательного процесса. Но есть и основные стадии. К ним относятся повторное голосование, повторные выборы и выборы депутатов вместо выбывших.

Основная литература

1) Конституционное право России: учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» / [В.О. Лучин и др.]; под общ. ред. В.О. Лучина, Б.С. Эбзеева; под ред. Е.Н. Хазова, Н.М. Чепурновой; коллектив авторов: В.О. Лучин, Б.С. Эбзеев, Е.Н. Хазов, В.Н. Белоновский, Н.Д. Эриашвили, А.М. Осавелюк и др. – 9-е изд., перераб. и доп. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2018. – 671 с. – (Серия «Dura lex, sed lex»). ISBN 978-5-238-03045-6.

2) Конституционное право: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / А.М. Багмет, Е.И. Бычкова. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. – 431 с., ISBN 978-5-238-02594-0.

Дополнительная литература

1) Конституционное право России. Схемы и определения: учебн. пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / А.М. Багмет, Е.И. Бычкова, Е.А. Сунцова; под ред. А.И. Бастрыкина. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. – 208 с. ISBN 978-5-238-02748-7.

2) Шахрай С. М. Конституционное право Российской Федерации [Электронный ресурс]: учебник для академического бакалавриата и

магистратуры / С. М. Шахрай. — Электрон. текстовые данные. — М.: Статут, 2017. — 624 с.

3) Конституционные гарантии прав и свобод человека и гражданина в России. Теоретические основы и проблемы реализации: монография / Е.Н. Хазов. — М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2017. — 343 с. — (Серия «Научные издания для юристов»).

4) Конституционное право России [Электронный ресурс]: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / Л.В. Андриченко, Р. Ч. Бондарчук, В. А. Виноградов [и др.] ; под ред. В.А. Виноградов. — Электрон. текстовые данные. — М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. — 551 с.

5) Иналкаева, К. С. Конституционное право Российской Федерации [Электронный ресурс]: учебное пособие / К. С. Иналкаева; под ред. И.Я. Эльмурзаев. — Электрон. текстовые данные. — Саратов: Вузовское образование, 2018. — 276 с.

6) Бондарчук, Р. Ч. Актуальные проблемы конституционного права [Электронный ресурс]: учебное пособие / Р. Ч. Бондарчук. — Электрон. текстовые данные. — М.: Всероссийский государственный университет юстиции (РПА Минюста России), 2015. — 100 с.

7) Безруков А. В. Конституционное право России [Электронный ресурс]: учебное пособие / А. В. Безруков. — Электрон. текстовые данные. — Саратов: Вузовское образование, 2014. — 267 с.

Тема 11

Президент Российской Федерации

Учебные вопросы:

1. Сущность президентской власти.
2. Полномочия Президента РФ.
3. Порядок выборов и прекращение полномочий Президента РФ.

Президент – глава государства и гарант Конституции Российской Федерации. Формально не входит ни в одну из ветвей власти, но обладает определёнными полномочиями, с помощью которых может влиять на их деятельность. Такой системы президентской власти, как в России больше нигде в мире не существует. Именно такая система позволяет оперативно реагировать на меняющуюся обстановку и в полном объеме обеспечивает национальную безопасность и демократические преобразования. В России институт президентства учрежден 17 марта 1991 года. Определён статус Президента как главы государства. Полномочия Президент осуществляет на основе своей собственной воли. Они реализуются в рамках Конституции и иных федеральных законов. К ним можно отнести полномочия по формированию федеральных органов государственной власти, взаимодействие с законодательной властью, полномочия в сфере внешнеполитической деятельности и иные полномочия (награждение государственными наградами и присвоение почетных званий Российской Федерации, право помилования и Верховный Главнокомандующий Вооруженными Силами РФ). Порядок выборов Президента определен Конституцией РФ и Федеральным законом от 10 января 2003 года № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации». Срок полномочий не более 2 сроков по 6 лет. Президентом может быть избран гражданин Российской Федерации не моложе 35 лет, постоянно проживающий в России не менее 10 лет. Выборы президента происходят по мажоритарной системе абсолютного большинства, перебаллотировочной, в два тура. Выборы Президента РФ назначает Совет Федерации Федерального Собрания РФ. Решение о назначении выборов принимается не ранее, чем за 100 дней и не позднее, чем за 90 дней до дня голосования. Днем голосования является второе воскресенье месяца, в котором проводилось голосование на предыдущих общих выборах Президента и в котором был избран Президент. Решение о назначении выборов Президента обязательно публикуется в СМИ. Если Совет Федерации Федерального Собрания РФ не назначает выборы Президента в выше указанный срок, выборы назначает и проводит ЦИК РФ. При досрочном прекращении своих полномочий Президентом, Совет Федерации Федерального

Собрания РФ не позднее, чем через 14 дней со дня прекращения полномочий назначает досрочные выборы Президента РФ. Выборы проводятся по единому федеральному избирательному округу (вся территория РФ). Кто проживает за пределами территории РФ, считается приписанные к избирательному округу. Выдвижение и регистрация кандидатов выражаются в определении круга лиц, из числа которых будет избран Президент. Нарушение присяги Президентом является основанием для отрешения его от должности. Досрочное прекращение полномочий Президента возможно на основании добровольной отставки, по состоянию здоровья и по инициативе Федерального Собрания.

Основная литература

1) Конституционное право России: учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» / [В.О. Лучин и др.]; под общ. ред. В.О. Лучина, Б.С. Эбзеева; под ред. Е.Н. Хазова, Н.М. Чепурновой; коллектив авторов: В.О. Лучин, Б.С. Эбзеев, Е.Н. Хазов, В.Н. Белоновский, Н.Д. Эриашвили, А.М. Осавелюк и др. – 9-е изд., перераб. и доп. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2018. – 671 с. – (Серия «Dura lex, sed lex»). ISBN 978-5-238-03045-6.

2) Конституционное право: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / А.М. Багмет, Е.И. Бычкова. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. – 431 с., ISBN 978-5-238-02594-0.

Дополнительная литература

1) Конституционное право России. Схемы и определения: учебн. пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / А.М. Багмет, Е.И. Бычкова, Е.А. Сунцова; под ред. А.И. Бастрыкина. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. – 208 с. ISBN 978-5-238-02748-7.

2) Шахрай С.М. Конституционное право Российской Федерации [Электронный ресурс]: учебник для академического бакалавриата и магистратуры / С. М. Шахрай. — Электрон. текстовые данные. — М.: Статут, 2017. — 624 с.

3) Конституционные гарантии прав и свобод человека и гражданина в России. Теоретические основы и проблемы реализации: монография / Е.Н. Хазов. – М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2017. – 343 с. – (Серия «Научные издания для юристов»).

4) Конституционное право России [Электронный ресурс]: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / Л.В. Андриченко, Р. Ч. Бондарчук, В. А. Виноградов [и др.] ; под ред. В.А. Виноградов. — Электрон. текстовые данные. — М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. — 551 с.

5) Иналкаева, К. С. Конституционное право Российской Федерации [Электронный ресурс]: учебное пособие / К. С. Иналкаева; под ред. И.Я. Эльмурзаев. — Электрон. текстовые данные. — Саратов: Вузовское образование, 2018. — 276 с.

6) Бондарчук, Р. Ч. Актуальные проблемы конституционного права [Электронный ресурс]: учебное пособие / Р. Ч. Бондарчук. — Электрон. текстовые данные. — М.: Всероссийский государственный университет юстиции (РПА Минюста России), 2015. — 100 с.

7) Безруков А. В. Конституционное право России [Электронный ресурс]: учебное пособие / А. В. Безруков. — Электрон. текстовые данные. — Саратов: Вузовское образование, 2014. — 267 с.

Тема 12

Российский парламентаризм

Учебные вопросы:

1. Парламент – высший представительный и законодательный орган государства.
2. Первая государственная Дума.
3. Вторая Государственная Дума.
4. Третья Государственная Дума.
5. Четвёртая Государственная Дума.
6. Система представительной власти с 1917 года.

Важнейшим органом законодательной власти в современных обществах является парламент. Латинское слово *parliamentum* означало послеобеденную беседу монахов. В Англии слово *parliament* появилось вначале для обозначения любого обсуждения. Французское слово *parlement* используется для названия «Великого совета Англии». Дословным переводом этого термина является «говорить, разговаривать». Многие исследователи утверждают, что первый парламент в современном понимании этой дефиниции появился в Англии в 1265 году. Следует отметить, что законодательные структуры того времени были сословными органами. По-настоящему представительными они стали только после буржуазных революций, когда в основу государственного устройства был положен принцип разделения властей. Это был главный инструмент борьбы против абсолютизма, средневековой реакции за национальную независимость и торжество справедливости и демократии. Парламент — высший представительный и законодательный орган государства. «Представительный» — означает, что в составе парламента работают избираемые народом его представители, которые получили право представлять интересы людей и от их имени принимать законы и политические решения. «Законодательный» — означает, что основная задача парламента — разработка и принятие законопроектов. Именно от работы парламента, его эффективности и целенаправленной деятельности во многом зависит, какие в стране будут приниматься политические решения и законодательные акты, торжествовать идеи, ценности, идеалы, взгляды, принципы, нормы, убеждения, модели поведения. Законодательная власть создает объективные условия для реализации важнейших задач, стоящих перед государством. Появление в России профессионального, постоянно действующего представительного и законодательного органа явилось итогом длительного и противоречивого исторического развития института народного представительства. До 1905 года

в Российской империи отсутствовал какой-либо представительный законодательный орган. Манифестом от 6 августа 1905 года император Николай II учредил Государственную Думу как «особое законосовещательное установление, коему предоставляется предварительная разработка и обсуждение законодательных предположений и рассмотрение росписи государственных доходов и расходов». 27 апреля 1906 года начинает свою работу Первая Государственная дума - первый российский общенациональный парламент. Государственная дума избиралась на 5-летний срок, до истечения которого могла быть распущена императором, назначавшим одновременно новые выборы и время созыва. Избирательных прав были лишены женщины, военные, городская беднота. Выборы проводились по куриальной системе, для чего были созданы четыре курии: землевладельческая, городская, рабочая и крестьянская. На выборах, которые проходили в феврале — марте 1906 г., наибольшего успеха достигла Конституционно-демократическая партия (кадеты). I Государственная дума Российской империи проработала 72 дня. Центральным вопросом был аграрный: депутаты предложили несколько проектов, но все они были отклонены Советом министров как «безусловно недопустимые». В целом за 2,5 месяца работы Думой был принят 391 запрос о незаконных действиях правительства и одобрено два законопроекта: об отмене смертной казни (он был инициирован депутатами) и об ассигновании 15 млн рублей в помощь пострадавшим от неурожая, внесённый правительством. 8 июля 1906 г. правительство приняло решение о роспуске Думы и о проведении новых выборов. 9 июля 1906 года депутаты пришли в Таврический дворец на очередное заседание, то наткнулись на закрытые двери; рядом на столбе висел манифест за подписью царя о прекращении работы Первой Думы, так как она, призванная вносить спокойствие в общество, лишь разжигает смуту. В Манифесте о роспуске Думы говорилось, что закон об учреждении Государственной Думы сохранен без изменений. На этом основании началась подготовка к новой кампании, то есть по выборам во Вторую Государственную Думу. Вторая Государственная Дума просуществовала с 20 февраля по 2 июня 1907 года и провела всего одну сессию. Она продолжила борьбу за влияние на деятельность правительства, что вело к многочисленным конфликтам и стало одной из причин краткого периода ее деятельности. Основным предметом дебатов во Второй Думе стал вопрос о принятии чрезвычайных мер против революционеров. Правительство внесло в Думу проект закона о применении чрезвычайных мер против революционеров, однако Дума 17 мая 1907 года проголосовала против «незаконных действий» полиции. Такое неповиновение не устраивало правительство. Было придумано ложное обвинение об участии 55 депутатов в заговоре против царской семьи. Первого июня 1907 года П. Столыпин потребовал отстранения от участия в заседаниях Думы 55

социал-демократов и лишения 16 из них депутатской неприкосновенности, обвинив их в подготовке к «ниспровержению государственного строя». На этом основании Николай II объявил о роспуске Второй Думы. В Манифесте о роспуске Государственной Думы 3 июня 1907 года сказано: «...Значительная часть состава второй Государственной Думы не оправдала ожиданий Наших. Не с чистым сердцем, не с желанием укрепить Россию и улучшить ее строй, преступили многие из присланных от населения лиц к работе, а с явным стремлением увеличить смуту и способствовать разложению Государства». Третья Государственная Дума действовала полный срок полномочий с 1 ноября 1907 года по 9 июня 1912 года. Почти за пять лет своего существования было проведено 611 заседаний, на которых рассмотрено 2571 законопроект. Основное место в думских дебатах занимал аграрный вопрос, связанный с проведением реформы, рабочий и национальный вопросы. Были приняты законы о частной собственности крестьян на землю, о страховании рабочих от несчастных случаев и по болезни, о введении местного самоуправления в западных губерниях, о сметах различных ведомств и учреждений. Ежегодно в Думе утверждался государственный бюджет. Четвертая и последняя Государственная Дума Российской империи действовала в период с 15 ноября 1912 года по 25 февраля 1917 года. В ее работе приняли участие большевики, которые внесли три законопроекта (о 8-часовом рабочем дне, социальном страховании, национальном вопросе), отклоненных большинством Думы. Неудачи на фронтах, рост стачечного движения, неспособность правительства обеспечить управление страной стимулировали активность политических партий и их оппозиционность. На этом фоне Дума вступила в острейший конфликт с исполнительной властью. 3 сентября 1915 года после принятия Думой выделенных правительством кредитов на войну ее распустили на каникулы. Вновь Дума собралась только в феврале 1916 года. 16 декабря 1916 года Дума была вновь распущена и возобновила деятельность 14 февраля 1917 года в канун отречения Николая II от престола. 25 февраля 1917 года Дума была снова распущена и больше официально не собиралась, но формально и фактически существовала. Четвертая Дума сыграла ведущую роль в учреждении Временного правительства, при котором она работала в форме «частных совещаний». 6 октября 1917 года Временное правительство постановило распустить Думу в связи с подготовкой к выборам в Учредительное собрание. Таким образом, попытка реализации западного варианта разделения властей и парламентаризма в России в начале XX века не увенчалась успехом. Это объясняется, во-первых, нежеланием царизма иметь орган власти, призванный осуществлять законодательную власть; во-вторых, господством в течение многих столетий в России самодержавной власти, отсутствие реальных прав и свобод личности. Все это в совокупности и

предопределило консерватизм и застойный характер процессов развития парламентских начал в России. В ходе Февральской и Октябрьской революций 1917 года сложилась новая система представительной власти, которой стали Советы. Советы были массовыми, периодически избираемыми, их депутаты (рабочие, колхозники, врачи, учителя и другие) ощущали свою причастность к решению общественных дел, пользовались уважением и авторитетом в обществе. Федеральное Собрание как парламент республики пришло на смену «двухступенчатому механизму» высших органов государственной власти Российской Федерации, включающих Съезд народных депутатов и формируемый им Верховный Совет. Созданные в годы советской власти в качестве представительных органов нового социалистического типа эти государственные органы по мере демократизации российского общества все более приобретали черты парламента, однако стать подлинным парламентом страны они так и не смогли: во-первых, в силу возлагавшихся на них действовавшей тогда Конституцией полномочий, противоречивших принципу разделения властей (распорядительные и некоторые контрольные полномочия), во-вторых, в силу фактически существовавшего вертикального подчинения представительных органов страны, совершенно не свойственного парламентским представительным органам.

Основная литература

1) Конституционное право России: учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» / [В.О. Лучин и др.]; под общ. ред. В.О. Лучина, Б.С. Эбзеева; под ред. Е.Н. Хазова, Н.М. Чепурновой; коллектив авторов: В.О. Лучин, Б.С. Эбзеев, Е.Н. Хазов, В.Н. Белоновский, Н.Д. Эриашвили, А.М. Осавелюк и др. – 9-е изд., перераб. и доп. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2018. – 671 с. – (Серия «Dura lex, sed lex»). ISBN 978-5-238-03045-6;

2) Конституционное право: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / А.М. Багмет, Е.И. Бычкова. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. – 431 с., ISBN 978-5-238-02594-0;

Дополнительная литература

1) Конституционное право России. Схемы и определения: учебн. пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / А.М. Багмет, Е.И. Бычкова, Е.А. Сунцова; под ред. А.И. Бастрыкина. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. – 208 с. ISBN 978-5-238-02748-7.

2) Шахрай С. М. Конституционное право Российской Федерации [Электронный ресурс]: учебник для академического бакалавриата и

магистратуры / С. М. Шахрай. — Электрон. текстовые данные. — М.: Статут, 2017. — 624 с.

3) Конституционные гарантии прав и свобод человека и гражданина в России. Теоретические основы и проблемы реализации: монография / Е.Н. Хазов. — М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2017. — 343 с. — (Серия «Научные издания для юристов»).

4) Конституционное право России [Электронный ресурс]: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / Л.В. Андриченко, Р.Ч. Бондарчук, В.А. Виноградов [и др.] ; под ред. В.А. Виноградов. — Электрон. текстовые данные. — М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. — 551 с.

5) Иналкаева, К. С. Конституционное право Российской Федерации [Электронный ресурс]: учебное пособие / К. С. Иналкаева; под ред. И.Я. Эльмурзаев. — Электрон. текстовые данные. — Саратов: Вузовское образование, 2018. — 276 с.

6) Бондарчук, Р. Ч. Актуальные проблемы конституционного права [Электронный ресурс]: учебное пособие / Р. Ч. Бондарчук. — Электрон. текстовые данные. — М.: Всероссийский государственный университет юстиции (РПА Минюста России), 2015. — 100 с.

7) Безруков А. В. Конституционное право России [Электронный ресурс]: учебное пособие / А. В. Безруков. — Электрон. текстовые данные. — Саратов: Вузовское образование, 2014. — 267 с.

Тема 13

Федеральное собрание Российской Федерации

Учебные вопросы:

1. Парламент в государственном механизме.
2. Организационно-правовые аспекты деятельности Совета Федерации.
3. Рассмотрение Советом Федерации вопросов, отнесённых к его ведению.
4. Организационно-правовые аспекты деятельности Государственной Думы.
5. Процедурные правила рассмотрения вопросов.
6. Законодательная процедура.

Федеральное Собрание (Парламент) – представительный и законодательный орган Российской Федерации. Осуществляет законодательную власть на всей территории России, парламентский контроль и принимает законы о федеральном бюджете. Является самостоятельным органом. Принятые им законы имеют высшую юридическую силу и обязательны для исполнения на всей территории Российской Федерации. Парламент взаимодействует с другими государственными органами (Президентом РФ, Правительством РФ и судебной властью) и контролирует их (проводит парламентское расследование). Совет Федерации – одна из палат Федерального Собрания РФ, посредством которой субъекты Федерации учувствуют в осуществлении государственной власти. В состав Совета Федерации Федерального Собрания РФ входят по два представителя от каждого субъекта Федерации: по одному от законодательного (представительного) и от исполнительного органов государственной власти субъекта Федерации. Важным новшеством порядка формирования Совета Федерации является учреждение представителей Российской Федерации в этой палате Федерального Собрания, или так называемого института федеральных сенаторов. В соответствии с Законом кандидатом для наделения полномочиями члена Совета Федерации может быть гражданин Российской Федерации, достигший возраста 30 лет, обладающий безупречной репутацией и постоянно проживающий на территории соответствующего субъекта Федерации в течение пяти лет, предшествующих выдвижению кандидатом для наделения полномочиями члена Совета Федерации. Полномочия члена Совета Федерации начинаются со дня вступления в силу решения соответствующего органа государственной власти о наделении его полномочиями члена Совета Федерации. Советом Федерации рассматриваются следующие вопросы: об

изменении границ между субъектами Федерации, о введении военного или чрезвычайного положения, о возможности использования Вооруженных Сил РФ за ее пределами, о назначении выборов Президента РФ, об отрешении Президента РФ от должности, о назначении на должности судей Конституционного Суда, Верховного Суда, Экономического Суда Содружества Независимых Государств, о назначении на должность (об освобождении от должности) Генерального прокурора РФ, первого заместителя и заместителей Генерального прокурора РФ, о назначении на должности (об освобождении от должности) заместителя председателя Счетной палаты РФ и половины состава ее аудиторов, о назначении на должности (об освобождении от должности) членов ЦИК РФ, о внешней политике и международном сотрудничестве и о подготовке, рассмотрении и принятии обращений Совета Федерации в Конституционный Суд РФ. Государственная Дума Федерального Собрания РФ избирается сроком на пять лет посредством прямых выборов и в силу этого является общенациональным представительным органом. Численный состав Государственной Думы определен Конституцией РФ и составляет 450 депутатов. Внутренняя организация палаты, порядок ее деятельности определяются Регламентом Государственной Думы. Палата имеет разветвленную структуру, в которую входят Председатель палаты, его заместители, Совет Госдумы, комитеты и комиссии, депутатские объединения (фракции) и аппарат. Конституция РФ устанавливает, что Государственная Дума Федерального Собрания РФ начинает свою работу на 30-й день после избрания, однако в случае необходимости Президент РФ имеет право созвать вновь избранную Государственную Думу ранее этого срока. Первое заседание Государственной Думы открывает старейший по возрасту депутат. На первом заседании выбирают председателя и его заместителей. Заседания проводятся *открыто, гласно и освещаются в средствах массовой информации*. На заседаниях Государственной Думы в 17 часов проводится «час голосования». По вопросам своего ведения Государственная Дума проводит парламентские слушания. К ведению Государственной Думы относятся: дача согласия на назначение Президентом Председателя Правительства РФ; выражение вотума недоверия Правительству; назначение и освобождение от должности Председателя Центрального банка РФ, Председателя Счетной палаты и половины состава ее аудиторов, Уполномоченного по правам человека; выдвижение обвинения против Президента РФ для отрешения его от должности и принятие решения об объявлении амнистии. Сущность Федерального Собрания (парламента) РФ как законодательного органа состоит в том, что оно вправе принимать общеобязательные для исполнения на территории страны правовые акты — законы о поправках к Конституции РФ, федеральные конституционные законы

и федеральные законы, не противоречащие им. Перечень вопросов, по которым принимаются федеральные конституционные законы: об условиях и введении чрезвычайного положения, режима военного положения; о принятии или образовании в составе Российской Федерации нового субъекта, а также изменении конституционного статуса Федерации; о Государственных флаге, гербе и гимне РФ; о референдуме; о деятельности Правительства; о судебной системе Российской Федерации, порядке образования и деятельности Конституционного Суда, Верховного Суда, и иных федеральных судов; о Конституционном Собрании и об Уполномоченном по правам человека в РФ. Федеральные законы принимаются Государственной Думой, одобряются Советом Федерации, подписываются и обнародуются Президентом РФ в особом порядке, который реализуется в законодательном процессе.

Основная литература

1) Конституционное право России: учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» / [В.О. Лучин и др.]; под общ. ред. В.О. Лучина, Б.С. Эбзеева; под ред. Е.Н. Хазова, Н.М. Чепурновой; коллектив авторов: В.О. Лучин, Б.С. Эбзеев, Е.Н. Хазов, В.Н. Белонковский, Н.Д. Эриашвили, А.М. Осавелюк и др. – 9-е изд., перераб. и доп. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2018. – 671 с. – (Серия «Dura lex, sed lex»). ISBN 978-5-238-03045-6.

2) Конституционное право: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / А.М. Багмет, Е.И. Бычкова. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. – 431 с., ISBN 978-5-238-02594-0.

Дополнительная литература

1) Конституционное право России. Схемы и определения: учебн. пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / А.М. Багмет, Е.И. Бычкова, Е.А. Сунцова; под.ред. А.И. Бастрыкина. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. – 208 с. ISBN 978-5-238-02748-7.

2) Шахрай С. М. Конституционное право Российской Федерации [Электронный ресурс]: учебник для академического бакалавриата и магистратуры / С. М. Шахрай. — Электрон. текстовые данные. — М.: Статут, 2017. — 624 с.

3) Конституционные гарантии прав и свобод человека и гражданина в России. Теоретические основы и проблемы реализации: монография / Е.Н. Хазов. – М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2017. – 343 с. – (Серия «Научные издания для юристов»).

4) Конституционное право России [Электронный ресурс]: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» /

Л.В. Андриченко, Р. Ч. Бондарчук, В. А. Виноградов [и др.] ; под ред. В.А. Виноградов. — Электрон. текстовые данные. — М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. — 551 с.

5) Иналкаева, К. С. Конституционное право Российской Федерации [Электронный ресурс]: учебное пособие / К. С. Иналкаева; под ред. И.Я. Эльмурзаев. — Электрон. текстовые данные. — Саратов: Вузовское образование, 2018. — 276 с.

6) Бондарчук, Р. Ч. Актуальные проблемы конституционного права [Электронный ресурс]: учебное пособие / Р. Ч. Бондарчук. — Электрон. текстовые данные. — М.: Всероссийский государственный университет юстиции (РПА Минюста России), 2015. — 100 с.

7) Безруков А. В. Конституционное право России [Электронный ресурс]: учебное пособие / А. В. Безруков. — Электрон. текстовые данные. — Саратов: Вузовское образование, 2014. — 267 с.

Тема 14

Конституционно-правовые основы системы федеральных органов исполнительной власти

Учебные вопросы:

1. Правительство РФ как высший исполнительный орган государственной власти.
2. Правительство РФ: формирование, срок полномочий, отставка.
3. Полномочия Правительства РФ.
4. Акты Правительства РФ.

Правительство - высший орган в системе исполнительной власти. Правительство РФ самостоятельно осуществляет государственную власть в стране наряду с Президентом РФ, Федеральным Собранием и судами, возглавляя единую систему исполнительной власти. Как высший орган исполнительной государственной власти в России, Правительство в пределах своих полномочий организует исполнение Конституции РФ, федеральных законов, указов Президента, международных договоров и осуществляет систематический контроль за их исполнением федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Федерации, принимает меры по устранению нарушений законодательства страны. В соответствии с конституционным принципом разделения властей Правительство РФ является самостоятельной ветвью государственной власти и имеет свою собственную сферу деятельности. Правительство РФ как орган государственной власти имеет свой правовой статус, организационную структуру, формы и методы деятельности, состав управленческих кадров и другие атрибуты. Правительство РФ состоит из Председателя, его заместителей и федеральных министров. В состав Правительства входят: *федеральные министерства, федеральные службы и федеральные агентства*. Формирование Правительства РФ начинается с назначения его Председателя, который как ведущая фигура определяет основные направления деятельности Правительства и организует его работу. Конституция РФ не устанавливает срока полномочий Правительства, но оно обязательно формируется в связи с избранием или переизбранием Президента и слагает свои полномочия перед вновь избранным главой государства. Основная формула такова: новый Президент — новое Правительство. Как высший орган федеральной исполнительной власти Правительство РФ обладает широким кругом полномочий: организует в пределах своей компетенции реализацию внутренней и внешней политики; осуществляет регулирование в социально-экономической сфере; обеспечивает единство системы исполнительной власти в Российской

Федерации; направляет и контролирует деятельность ее органов; реализует предоставленное ему право законодательной инициативы. В ряде случаев, если это не противоречит Конституции РФ, Правительство по соглашению с органами исполнительной власти субъектов Федерации может *делегировать* им часть своих полномочий, а также *осуществлять полномочия*, переданные ему этими органами на основании соответствующих соглашений. Свои полномочия Правительство РФ реализует посредством принятия постановлений и распоряжений по стратегическим и текущим вопросам управления, а также используя право законодательной инициативы путем разработки и внесения в Государственную Думу Федерального Собрания РФ проектов законов, формирующих необходимую правовую базу. Активное участие Правительства РФ в законотворческом процессе, обязательность дачи заключений по всем проектам, предусматривающим расходы за счет федерального бюджета, дают возможность Правительству надлежащим образом осуществлять возложенные на него функции и намеченную экономическую программу. Свои полномочия Правительство РФ реализует посредством соответствующих актов, которые принимаются и издаются на основании и во исполнение Конституции РФ, федеральных конституционных законов, федеральных законов и нормативных актов Президента РФ. Правительственные акты обязательны к исполнению на всей территории Российской Федерации. Существует *две формы актов Правительства РФ*: постановления, носящие нормативный характер и распоряжения — по оперативным и иным текущим вопросам, не имеющие нормативного характера. Проекты указанных актов могут быть внесены в Правительство РФ его членами, руководителями федеральных органов исполнительной власти, главами исполнительной власти краев, областей, автономных образований, городов федерального значения. К проектам актов, которые вносятся в Правительство РФ, прилагается пояснительная записка, содержащая обоснования и прогнозы ожидаемых социально-экономических и иных последствий их реализации. Акты Правительства РФ могут быть обжалованы в суде. Постановления и распоряжения Правительства РФ, противоречащие Конституции РФ, федеральным конституционным законам, федеральным законам и указам Президента, могут отменяться главой государства.

Основная литература

1) Конституционное право России: учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» / [В.О. Лучин и др.]; под общ. ред. В.О. Лучина, Б.С. Эбзеева; под ред. Е.Н. Хазова, Н.М. Чепурновой; коллектив авторов: В.О. Лучин, Б.С. Эбзеев, Е.Н. Хазов, В.Н. Белоновский, Н.Д. Эриашвили, А.М. Осавелюк и др.— 9-е изд., перераб. и

доп. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2018. – 671 с. – (Серия «Dura lex, sed lex»). ISBN 978-5-238-03045-6.

2) Конституционное право: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / А.М. Багмет, Е.И. Бычкова. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. – 431 с., ISBN 978-5-238-02594-0.

Дополнительная литература

1) Конституционное право России. Схемы и определения: учебн. пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / А.М. Багмет, Е.И. Бычкова, Е.А. Сунцова; под.ред. А.И. Бастрыкина. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. – 208 с. ISBN 978-5-238-02748-7.

2) Шахрай С.М. Конституционное право Российской Федерации [Электронный ресурс]: учебник для академического бакалавриата и магистратуры / С. М. Шахрай. — Электрон. текстовые данные. — М.: Статут, 2017. — 624 с.

3) Конституционные гарантии прав и свобод человека и гражданина в России. Теоретические основы и проблемы реализации: монография / Е.Н. Хазов. – М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2017. – 343 с. – (Серия «Научные издания для юристов»).

4) Конституционное право России [Электронный ресурс]: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / Л.В. Андриченко, Р.Ч. Бондарчук, В.А. Виноградов [и др.] ; под ред. В.А. Виноградов. — Электрон. текстовые данные. — М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. — 551 с.

5) Иналкаева, К.С. Конституционное право Российской Федерации [Электронный ресурс]: учебное пособие / К.С. Иналкаева; под ред. И.Я. Эльмурзаев. — Электрон. текстовые данные. — Саратов: Вузовское образование, 2018. — 276 с.

6) Бондарчук, Р. Ч. Актуальные проблемы конституционного права [Электронный ресурс]: учебное пособие / Р. Ч. Бондарчук. — Электрон. текстовые данные. — М.: Всероссийский государственный университет юстиции (РПА Минюста России), 2015. — 100 с.

7) Безруков А. В. Конституционное право России [Электронный ресурс]: учебное пособие / А. В. Безруков. — Электрон. текстовые данные. — Саратов: Вузовское образование, 2014. — 267 с.

Тема 15

Конституционно-правовые основы судебной власти
в Российской Федерации

Учебные вопросы:

1. Судебная власть в РФ: понятие и структура, виды судебных систем.
2. Конституционно-правовой статус Верховного Суда РФ.
3. Конституционный Суд РФ.
4. Конституционно-правовой статус судей.

Судебная власть — одна из трех ветвей государственной власти, о которых Конституция РФ говорит в ст. 10, закрепляя принцип разделения властей. Под судебной властью понимается самостоятельный *вид государственной власти*, осуществляемый судебными органами посредством установленных законом видов судопроизводства. Судебная власть, действуя наряду с другими ветвями власти, является самостоятельной и действует независимо от них. Совокупность судебных органов (судов) образует *судебную систему*. Самостоятельность судебной власти не является абсолютной. Разделение властей существует в форме взаимодействия, взаимоконтроля между законодательной, исполнительной и судебной ветвями власти. Такое взаимодействие имеет много конкретных проявлений. Законодательная власть издает законы, на основе которых действуют исполнительная и судебная ветви власти, участвует в формировании органов каждой из них. Ни законодательная, ни исполнительная ветви власти не могут вмешиваться в деятельность судебной власти. *Основными задачами судебной власти являются* обеспечение и защита от нарушений прав, свобод и законных интересов человека и гражданина; решение возникающих в обществе конфликтов и споров на основе закона; контроль за законностью актов органов государственной власти и должностных лиц, и применение мер юридической ответственности за виновные противоправные деяния. Судебная власть в Российской Федерации осуществляется только судами в лице судей и привлекаемых в установленном порядке к осуществлению правосудия присяжных, народных и арбитражных заседателей. Никакие другие органы и лица не вправе принимать на себя осуществление правосудия. Судебная система включает в себя федеральные суды и суды субъектов РФ. Судебная система состоит из нескольких специализированных судебных подсистем, или юрисдикций: *суды конституционной (уставной) юрисдикции и суды общей юрисдикции* по гражданским делам, разрешению экономических споров, уголовным, административным и иным делам. Раскрывая содержание конституционных принципов организации и деятельности судебной власти, следует назвать

принцип независимости, автономности судебной власти; открытость и гласность судебного разбирательства; равенство всех перед судом, свободный доступ к правосудию и состязательность и равноправие сторон. *Верховный Суд РФ* - высший судебный орган по гражданским делам, разрешению экономических споров, уголовным, административным и иным делам, подсудным судам, образованным в соответствии с федеральным конституционным законом, осуществляет в предусмотренных федеральным законом процессуальных формах судебный надзор за деятельностью этих судов, включая военные и специализированные федеральные суды и дает разъяснения по вопросам судебной практики. Верховный Суд РФ является непосредственно вышестоящей судебной инстанцией по отношению ко всем судам общей юрисдикции, включающей в себя суды двух видов — федеральные суды и федеральные суды субъектов РФ. *Принцип верховенства Верховного Суда РФ* проявляется также в наделении его полномочиями по рассмотрению им нескольких категорий дел по первой инстанции. Правовой статус Верховного Суда РФ в качестве высшего органа в подсистеме судов общей юрисдикции проявляется также в наделении его правом законодательной инициативы по вопросам его ведения. Конституция РФ также наделяет Верховный Суд РФ еще одним исключительным по своему характеру полномочием: участием в процессе отрешения от должности Президента РФ. Правовая регламентация деятельности Конституционного Суда осуществляется на основе принятого в федеральном конституционном закона. К *объектам конституционного контроля* относятся: Конституция РФ, федеральные конституционные законы, федеральные законы, внутригосударственные договоры, акты палат Федерального Собрания РФ, нормативные правовые акты Президента РФ; нормативные правовые акты Правительства РФ; конституции республик, уставы, законы и иные нормативные акты субъектов РФ и не вступившие в силу международные договоры РФ. Численный состав Конституционного Суда РФ определяется Конституцией. Он обусловлен компетенцией Суда, объемом работы, его внутренней структурой и другими факторами. В России в составе Конституционного Суда 19 судей, которые назначаются Советом Федерации по представлению Президента РФ. Каждый судья Конституционного Суда назначается на должность в индивидуальном порядке тайным голосованием. Полномочия судьи Конституционного Суда РФ не ограничены определенным сроком. Судья Конституционного Суда РФ считается вступившим в должность с момента принятия им присяги. С точки зрения существа решаемых дел полномочия Конституционного Суда подразделяются на: полномочия по проверке соответствия Конституции РФ законов и иных нормативных правовых актов как Российской Федерации, так и ее субъектов; полномочия по разрешению споров о компетенции между

органами государственной власти; полномочия по проверке по жалобам граждан и запросам судов конституционности закона, примененного или подлежащего применению в конкретном деле; полномочия по толкованию Конституции РФ и другие. Предметом рассмотрения Конституционного Суда могут быть споры о компетенции: между федеральными органами, между федеральными органами и органами субъектов РФ и между органами государственной власти субъектов Федерации. Конституционный Суд РФ может принимать различные виды решений, однако существуют их общие черты: они выносятся от имени государства; решения Конституционного Суда действуют непосредственно на всей территории Российской Федерации, они обязательны для всех органов государственной власти, органов местного самоуправления, предприятий и учреждений, граждан и их организаций, и решения Суда окончательны и обжалованию не подлежат. *Конституционно-правовой статус судей* — это определяемые Конституцией РФ и федеральным законодательством правовое положение судей, их права, обязанности, порядок назначения на должность, гарантии их деятельности. Основы статуса судей закреплены в Конституции РФ и федеральных законах.

Судья — должностное лицо, наделенное в соответствии с Конституцией РФ и федеральными законами полномочиями осуществлять правосудие и исполняющее свои обязанности на профессиональной основе. Судьи независимы и подчиняются только Конституции РФ и закону. В своей деятельности по осуществлению правосудия они никому не подотчетны. *Все судьи обладают единым статусом и различаются между собой только полномочиями и компетенцией.* Судья не вправе быть депутатом, третейским судьей, арбитром, принадлежать к политическим партиям и движениям, осуществлять предпринимательскую деятельность, а также совмещать работу в должности судьи с другой оплачиваемой работой, кроме научной, преподавательской, литературной и иной творческой деятельности.

Основная литература

1) Конституционное право России: учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» / [В.О. Лучин и др.]; под общ. ред. В.О. Лучина, Б.С. Эбзеева; под ред. Е.Н. Хазова, Н.М. Чепурновой; коллектив авторов: В.О. Лучин, Б.С. Эбзеев, Е.Н. Хазов, В.Н. Белоновский, Н.Д. Эриашвили, А.М. Осавелюк и др.— 9-е изд., перераб. и доп. — М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2018. — 671 с. — (Серия «Dura lex, sed lex»). ISBN 978-5-238-03045-6.

2) Конституционное право: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / А.М. Багмет, Е.И. Бычкова. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. — 431 с., ISBN 978-5-238-02594-0.

Дополнительная литература

1) Конституционное право России. Схемы и определения: учебн. пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / А.М. Багмет, Е.И. Бычкова, Е.А. Сунцова; под.ред. А.И. Бастрыкина. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. – 208 с. ISBN 978-5-238-02748-7.

2) Шахрай С. М. Конституционное право Российской Федерации [Электронный ресурс]: учебник для академического бакалавриата и магистратуры / С. М. Шахрай. — Электрон. текстовые данные. — М.: Статут, 2017. — 624 с.

3) Конституционные гарантии прав и свобод человека и гражданина в России. Теоретические основы и проблемы реализации: монография / Е.Н. Хазов. – М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2017. – 343 с. – (Серия «Научные издания для юристов»).

4) Конституционное право России [Электронный ресурс]: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / Л.В. Андриченко, Р.Ч. Бондарчук, В.А. Виноградов [и др.] ; под ред. В.А. Виноградов. — Электрон. текстовые данные. — М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. — 551 с.

5) Иналкаева, К.С. Конституционное право Российской Федерации [Электронный ресурс]: учебное пособие / К.С. Иналкаева; под ред. И.Я. Эльмурзаев. — Электрон. текстовые данные. — Саратов: Вузовское образование, 2018. — 276 с.

6) Бондарчук, Р.Ч. Актуальные проблемы конституционного права [Электронный ресурс]: учебное пособие / Р.Ч. Бондарчук. — Электрон. текстовые данные. — М.: Всероссийский государственный университет юстиции (РПА Минюста России), 2015. — 100 с.

7) Безруков А.В. Конституционное право России [Электронный ресурс]: учебное пособие / А.В. Безруков. — Электрон. текстовые данные. — Саратов: Вузовское образование, 2014. — 267 с.

Тема 16

Прокуратура в Российской Федерации

Учебные вопросы:

1. Конституционно-правовой статус Прокуратуры в РФ.
2. Прокурорский надзор.

Прокуратура Российской Федерации — единая федеральная централизованная система органов, осуществляющих от имени Российской Федерации надзор за соблюдением Конституции РФ и исполнением законов, действующих на территории Российской Федерации, а также осуществляющая уголовное преследование и координацию деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью и иные функции, установленные федеральными законами. Определяя правовой статус прокуратуры РФ, Закон установил, что воздействие в какой-либо форме федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Федерации, органов местного самоуправления, общественных объединений, средств массовой информации, их представителей, а также должностных лиц на прокурора в целях повлиять на принимаемое им решение или воспрепятствование в какой-либо форме его деятельности недопустимо и влечет установленную законом ответственность. Прокуратура РФ составляет единую федеральную централизованную систему органов и учреждений и действует на основе подчинения нижестоящих прокуроров вышестоящим и Генеральному прокурору РФ. Система прокуратуры строится в соответствии с государственным и административно-территориальным устройством, установленным Конституцией РФ. Ее составляют: Генеральная прокуратура РФ; управления Генеральной прокуратуры в девяти федеральных округах; прокуратуры субъектов РФ; прокуратуры городов (создаются в крупных городах в целях более оперативного руководства и подчинены прокурору субъекта РФ, а сами имеют в подчинении районные прокуратуры); районные прокуратуры; военные прокуратуры (прокуратуры флотов, военных округов, армий, гарнизонов и др.); транспортные; специализированные прокуратуры (прокуратуры по надзору за исполнением законов в исправительных учреждениях, природоохранные прокуратуры, которые могут образовываться Генеральным прокурором РФ и приравниваются к прокуратурам областей или районов); научные и образовательные учреждения (НИИ проблем укрепления законности и правопорядка при Генеральной прокуратуре РФ, институты повышения квалификации и др.); редакции печатных изданий органов прокуратуры. Прокурорский надзор - осуществляемая от имени государства

деятельность специально уполномоченных должностных лиц — прокуроров по обеспечению точного исполнения и единообразного применения законов на всей территории Российской Федерации, которая осуществляется путем своевременного выявления и принятия мер к: выявлению и своевременному устранению любых нарушений закона, причин и условий, способствующих им; восстановлению нарушений законности; привлечению виновных лиц к установленной законом ответственности. Цель прокурорского надзора — обеспечение верховенства закона, прав и свобод человека и гражданина, суверенных прав Российской Федерации и прав субъектов Федерации, прав органов государственной власти и органов местного самоуправления, учреждений и организаций, общественных и политических организаций и учреждений. Выделяют четыре направления прокурорского надзора: надзор за исполнением законов; надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина; надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие и надзор за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и назначаемые судом меры принудительного характера, а также в местах содержания задержанных и заключенных под стражу.

Основная литература

1) Конституционное право России: учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» / [В.О. Лучин и др.]; под общ. ред. В.О. Лучина, Б.С. Эбзеева; под ред. Е.Н. Хазова, Н.М. Чепурновой; коллектив авторов: В.О. Лучин, Б.С. Эбзеев, Е.Н. Хазов, В.Н. Белоновский, Н.Д. Эриашвили, А.М. Осавелюк и др. — 9-е изд., перераб. и доп. — М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2018. — 671 с. — (Серия «Dura lex, sed lex»). ISBN 978-5-238-03045-6.

2) Конституционное право: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / А.М. Багмет, Е.И. Бычкова. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. — 431 с., ISBN 978-5-238-02594-0.

Дополнительная литература

1) Конституционное право России. Схемы и определения: учебн. пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / А.М. Багмет, Е.И. Бычкова, Е.А. Сунцова; под ред. А.И. Бастрыкина. — М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. — 208 с. ISBN 978-5-238-02748-7.

2) Шахрай С. М. Конституционное право Российской Федерации [Электронный ресурс]: учебник для академического бакалавриата и

магистратуры / С. М. Шахрай. — Электрон. текстовые данные. — М.: Статут, 2017. — 624 с.

3) Конституционные гарантии прав и свобод человека и гражданина в России. Теоретические основы и проблемы реализации: монография / Е.Н. Хазов. — М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2017. — 343 с. — (Серия «Научные издания для юристов»).

4) Конституционное право России [Электронный ресурс]: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / Л.В. Андриченко, Р.Ч. Бондарчук, В.А. Виноградов [и др.] ; под ред. В.А. Виноградов. — Электрон. текстовые данные. — М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. — 551 с.

5) Иналкаева, К.С. Конституционное право Российской Федерации [Электронный ресурс]: учебное пособие / К.С. Иналкаева; под ред. И.Я. Эльмурзаев. — Электрон. текстовые данные. — Саратов: Вузовское образование, 2018. — 276 с.

6) Бондарчук, Р. Ч. Актуальные проблемы конституционного права [Электронный ресурс]: учебное пособие / Р. Ч. Бондарчук. — Электрон. текстовые данные. — М.: Всероссийский государственный университет юстиции (РПА Минюста России), 2015. — 100 с.

7) Безруков А. В. Конституционное право России [Электронный ресурс]: учебное пособие / А. В. Безруков. — Электрон. текстовые данные. — Саратов: Вузовское образование, 2014. — 267 с.

Тема 17

Органы государственной власти
субъектов Российской Федерации

Учебные вопросы:

1. Конституционные основы деятельности законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов РФ.
2. Конституционные основы деятельности исполнительных органов власти субъектов РФ.

Система законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации устанавливается ими *самостоятельно* в соответствии с основами конституционного строя Российской Федерации и федеральным законодательством. Образование, формирование, деятельность законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, их полномочия и ответственность, порядок взаимодействия между собой и с федеральными органами государственной власти основываются на Конституции РФ и регулируются федеральными конституционными законами, настоящим Федеральным законом, иными федеральными законами, конституциями (уставами), законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Федерации. В соответствии с Конституцией РФ деятельность органов государственной власти субъекта Федерации осуществляется в соответствии со следующими *принципами*: государственная и территориальная целостность Российской Федерации; распространение суверенитета Российской Федерации на всю ее территорию; верховенство Конституции РФ и федеральных законов на всей территории Российской Федерации; единство системы государственной власти; разделение государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную в целях обеспечения сбалансированности полномочий и исключения сосредоточения всех полномочий или большей их части в ведении одного органа государственной власти либо должностного лица; разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Федерации; самостоятельное осуществление органами государственной власти субъектов Российской Федерации принадлежащих им полномочий; самостоятельное осуществление своих полномочий органами местного самоуправления. *Систему органов государственной власти субъекта Российской Федерации* составляют: законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Федерации; высший исполнительный орган государственной власти субъекта

Федерации; иные органы государственной власти субъекта Федерации, образуемые в соответствии с конституцией (уставом) субъекта Федерации. Конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации может быть установлена должность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации. Кроме законодательного (представительного) органа государственной власти в субъекте Федерации устанавливается система органов *исполнительной* власти во главе с высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Федерации. Федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Федерации образуют единую систему исполнительной власти в Российской Федерации. Высший исполнительный орган государственной власти субъекта Федерации обеспечивает исполнение Конституции РФ, федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, конституции (устава), законов и иных нормативных правовых актов субъектов Федерации на территории субъекта Федерации. Высший исполнительный орган государственной власти субъекта Федерации разрабатывает и осуществляет меры по обеспечению комплексного социально-экономического развития субъекта Федерации, участвует в проведении единой государственной политики в области финансов, науки, образования, здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта, социального обеспечения, безопасности дорожного движения и экологии. *Высшее должностное лицо субъекта Федерации* (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Федерации) издает указы (постановления) и распоряжения, обязательные к исполнению в субъекте Федерации. Они не должны противоречить Конституции РФ, федеральным законам, принятым по предметам ведения Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Федерации, указам Президента РФ, постановлениям Правительства РФ, конституции (уставу) и законам субъекта Федерации.

Основная литература

1) Конституционное право России: учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» / [В.О. Лучин и др.]; под общ. ред. В.О. Лучина, Б.С. Эбзеева; под ред. Е.Н. Хазова, Н.М. Чепурновой; коллектив авторов: В.О. Лучин, Б.С. Эбзеев, Е.Н. Хазов, В.Н. Белоновский, Н.Д. Эриашвили, А.М. Осавелюк и др. – 9-е изд., перераб. и доп. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2018. – 671 с. – (Серия «Dura lex, sed lex»). ISBN 978-5-238-03045-6.

2) Конституционное право: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / А.М. Багмет, Е.И. Бычкова. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. – 431 с., ISBN 978-5-238-02594-0.

Дополнительная литература

1) Конституционное право России. Схемы и определения: учебн. пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / А.М. Багмет, Е.И. Бычкова, Е.А. Сунцова; под.ред. А.И. Бастрыкина. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. – 208 с. ISBN 978-5-238-02748-7.

2) Шахрай С.М. Конституционное право Российской Федерации [Электронный ресурс]: учебник для академического бакалавриата и магистратуры / С. М. Шахрай. — Электрон. текстовые данные. — М.: Статут, 2017. — 624 с.

3) Конституционные гарантии прав и свобод человека и гражданина в России. Теоретические основы и проблемы реализации: монография / Е.Н. Хазов. – М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2017. – 343 с. – (Серия «Научные издания для юристов»).

4) Конституционное право России [Электронный ресурс]: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / Л.В. Андриченко, Р. Ч. Бондарчук, В. А. Виноградов [и др.] ; под ред. В.А. Виноградов. — Электрон. текстовые данные. — М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. — 551 с.

5) Иналкаева, К.С. Конституционное право Российской Федерации [Электронный ресурс]: учебное пособие / К.С. Иналкаева; под ред. И.Я. Эльмурзаев. — Электрон. текстовые данные. — Саратов: Вузовское образование, 2018. — 276 с.

6) Бондарчук, Р. Ч. Актуальные проблемы конституционного права [Электронный ресурс]: учебное пособие / Р. Ч. Бондарчук. — Электрон. текстовые данные. — М.: Всероссийский государственный университет юстиции (РПА Минюста России), 2015. — 100 с.

7) Безруков А. В. Конституционное право России [Электронный ресурс]: учебное пособие / А. В. Безруков. — Электрон. текстовые данные. — Саратов: Вузовское образование, 2014. — 267 с.

Тема 18

Конституционно-правовые основы системы местного самоуправления в Российской Федерации

Учебные вопросы:

1. Местное самоуправление: понятие, сущность, система и функции.
2. Права и обязанности органов местного самоуправления.

Местное самоуправление составляет одну из основ конституционного строя Российской Федерации, признается, гарантируется и осуществляется на всей территории России. Специфика местного самоуправления состоит в том, что оно является одновременно элементом государственного устройства и системы управления государством, самостоятельным уровнем публичной власти и элементом самоорганизации граждан. *Основные принципы* местного самоуправления: в Российской Федерации признается местное самоуправление; в Российской Федерации гарантируется местное самоуправление; местное самоуправление в пределах своих полномочий самостоятельно; органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти; органы местного самоуправления, должностные лица обязаны соблюдать Конституцию РФ и законы; права и свободы человека и гражданина определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность органов местного самоуправления. Главнейшее условие местного самоуправления — *самоорганизация населения*. Органы местного самоуправления отделены от государства (организационно), но связаны с ним правовыми нитями. Главными специфическими особенностями местного самоуправления являются: местное самоуправление — институт, форма народовластия и основа конституционного строя России; местное самоуправление наиболее близко находится к населению и органически связано с ним, живет его интересами и заботами; местное самоуправление связывает государство и гражданское общество, выступает как форма контроля гражданского общества за государством. Под вопросами местного значения понимаются вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, решение которых в соответствии с Конституцией РФ и законом осуществляется населением и (или) органами местного самоуправления самостоятельно. Отличительными признаками местного самоуправления являются: обеспечение местного интереса; хозяйствование в интересах жителей муниципального образования: использование форм прямой демократии, активного участия широких слоев населения в деятельности органов местного самоуправления; наличие определенной сферы деятельности, предметов ведения; стремление населения муниципального образования к потребности самим определять гражданскую

позицию и судьбу. Можно выделить три основные группы организационных форм местного самоуправления: *формы непосредственной демократии, выборные и иные органы местного самоуправления и Формы участия населения в осуществлении местного самоуправления.* Целью местного самоуправления можно считать развитие народовластия, привлечение населения к участию в управлении муниципальным образованием и решению вопросов обеспечения его жизнедеятельности, а также повышение уровня жизни населения. Основные направления (функции) муниципальной деятельности: *политическая, экономическая, социальная, функция охраны общественного порядка и экологическая.* Содержание и объем властных полномочий (права и обязанности по осуществлению функций местного самоуправления), которые имеет орган власти и его должностное лицо и которые фиксируются в соответствующем юридическом документе, включают в себя два элемента: круг рассматриваемых вопросов, т.е. предметы ведения; права и обязанности, т.е. полномочия. *Предметы ведения* — круг объектов, на которые распространяются полномочия органов местного самоуправления. Предметы ведения наиболее подробно регламентируются в конституциях (уставах) субъектов РФ и уставах муниципальных образований. *Полномочия местного самоуправления* — это закрепляемые нормативными актами муниципального права за населением, выборными и иными органами местного самоуправления права и обязанности, необходимые для осуществления задач и функций местного самоуправления на территории муниципального образования.

Основная литература

1) Конституционное право России: учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» / [В.О. Лучин и др.]; под общ. ред. В.О. Лучина, Б.С. Эбзеева; под ред. Е.Н. Хазова, Н.М. Чепурновой; коллектив авторов: В.О. Лучин, Б.С. Эбзеев, Е.Н. Хазов, В.Н. Белоновский, Н.Д. Эриашвили, А.М. Осавелюк и др. — 9-е изд., перераб. и доп. — М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2018. — 671 с. — (Серия «Dura lex, sed lex»). ISBN 978-5-238-03045-6.

2) Конституционное право: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / А.М. Багмет, Е.И. Бычкова. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. — 431 с., ISBN 978-5-238-02594-0.

Дополнительная литература

1) Конституционное право России. Схемы и определения: учебн. пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» /

А.М. Багмет, Е.И. Бычкова, Е.А. Сунцова; под.ред. А.И. Бастрыкина. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. – 208 с. ISBN 978-5-238-02748-7.

2) Шахрай С. М. Конституционное право Российской Федерации [Электронный ресурс]: учебник для академического бакалавриата и магистратуры / С. М. Шахрай. — Электрон. текстовые данные. — М.: Статут, 2017. — 624 с.

3) Конституционные гарантии прав и свобод человека и гражданина в России. Теоретические основы и проблемы реализации: монография / Е.Н. Хазов. – М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2017. – 343 с. – (Серия «Научные издания для юристов»).

4) Конституционное право России [Электронный ресурс]: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / Л.В. Андриченко, Р.Ч. Бондарчук, В.А. Виноградов [и др.] ; под ред. В.А. Виноградов. — Электрон. текстовые данные. — М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. — 551 с.

5) Иналкаева, К.С. Конституционное право Российской Федерации [Электронный ресурс]: учебное пособие / К.С. Иналкаева; под ред. И.Я. Эльмурзаев. — Электрон. текстовые данные. — Саратов: Вузовское образование, 2018. — 276 с.

6) Бондарчук, Р. Ч. Актуальные проблемы конституционного права [Электронный ресурс]: учебное пособие / Р. Ч. Бондарчук. — Электрон. текстовые данные. — М.: Всероссийский государственный университет юстиции (РПА Минюста России), 2015. — 100 с.

7) Безруков А. В. Конституционное право России [Электронный ресурс]: учебное пособие / А. В. Безруков. — Электрон. текстовые данные. — Саратов: Вузовское образование, 2014. — 267 с.

УЧЕБНОЕ ИЗДАНИЕ

Грачев Виталий Сергеевич

КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО РОССИИ

Учебное пособие

Подписано в печать 21.10.2020. Формат 60х84 1/16.

Бумага офсетная. Усл. печ. л. 3,72.

МЦНП «Новая наука»

185002, г. Петрозаводск

ул. С. Ковалевской д.16Б помещ. 35

office@sciencen.org

www.sciencen.org

ISBN 978-5-00174-017-9