УДК 34.01

НОРМАТИВНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЗАПРЕТА НА «НЕЗАКОННОЕ ВРАЧЕВАНИЕ» В РОССИИ: ИСТОРИЯ И СОВРЕМЕННОСТЬ.

Печникова Ольга Глебовна

докт. юр. н., доцент,

профессор кафедры теории и истории государства и права
ФБОУ ВО РГУ нефти и газа (национальный исследовательский
университет) имени И.М. Губкина

Аннотация: исследуя правовые и иные источники, автор аргументирует собственные концептуальные основы регламентации одной из важнейших составляющих медицинской деятельности. Подчеркивается актуальность дальнейшей детальной разработки перспективного направления государственного развития с учетом историко-правового опыта и практики.

Ключевые слова: история регламентации медицинской деятельности; история нормативного регулирования медицины в России; история медицинского права; медицинские законы 17 века; правовое закрепление правил оказания медицинской помощи; медицинское право России.

REGULATORY REGULATION OF THE BAN ON "ILLEGAL MEDICINE" IN RUSSIA: HISTORY AND MODERNITY.

Pechnikova O.G.

Abstract: Exploring legal and other sources, the author argues for his own conceptual framework for the regulation of one of the most important components of medical activity. The urgency of further detailed development of a promising direction of state development, taking into account the historical and legal experience and practice, is emphasized. Key words: history of regulation of medical activity; history of regulatory regulation of medicine in Russia; history of medical law; medical laws of the 17th century; legal confirmation of the rules for the provision of medical care; medical law of Russia.

Key words: the history of the regulation of medical activities; history of regulatory regulation of medicine in Russia; history of medical law; medical laws of

the 17th century; legal consolidation of the rules for the provision of medical care; medical law of Russia.

Нормативное регулирование запрета на «незаконное врачевание» формировалось при непосредственном участии первого органа, осуществлявшего руководство над медицинской деятельностью, каким являлся Аптекарский приказ. При значительной законодательной неопределенности объема полномочий первых российских приказов, связанных с недостаточностью разработанности их правового статуса в период существования, можно выделить его основные функции. Итак, Аптекарский приказ одновременно определял систему наказаний и поощрений [1] для своих сотрудников; осуществлял акты благотворительности и человеколюбия; аккумулировал [2], обогащал и передавал медицинские знания [3]. В частности, медицинские книги не просто привозились из-за границы [4], но и переводились [5], дополнялись специалистами [6], привнося опыт отечественных лекарей.

Анализируя архивные материалы, можно обнаружить дела о «производстве суда и расправы», за нарушения, связанные с выполнением своих обязанностей, чему «в Аптекарском приказе», к примеру, был подвергнут лекарь Петр Семенов [7]. О проводимых судебных разбирательствах, осуществляемых в Аптекарском приказе с участием медицинских сотрудников, говорили: Опросные речи заведующего продажей напитков в новой аптеке, головы Василия Лихонина, обвиняемого аптекарем Иоганном Гутменьшем в обмеривании покупателей [8]. 30 августа 1632 г. дьяками Иваном Гавриневым и Михаилом Даниловым было принято решение об административном наказании, сообразно реалиям времени: о вычете из жалованья у лекарей Шлюца и Геника 63 рублей за «данные им 2 сундука с аптекарскими лекарствами и балберскими снастями» [9], в связи с их утерей по пути следования к месту назначения, что позволяло допускать нарушения, предписываемые нормами и использовать дорогие импортные медикаменты, подлежащие строгому учету, для нужд нерегламентированной категории лиц.

Борьба с незаконным врачеванием, нашла отражение в деле «Об освидетельствовании кореньев, найденных у крестьянских жен Натальи и Устиньи», рассматриваемом в 1703 г. Последние, в Аптекарском приказе были подвергнуты суду и наказанию [10]. Значительным шагом в процессе формирования правовых норм, регулирующих «незаконное врачевание» становится восшествие на престол Петра I и образование нового органа

управления медицинским делом, организация деятельности которого, обретает более точное нормативное определение, по сравнению с Аптекарским приказом.

Указом Петра I от 14 августа 1721 г. «Об учреждении в городах аптек под смотрением Медицинской коллегии, о вспоможении приискивающим медикаменты в губерниях и о бытии под надзором помянутой Коллегии гошпиталям», запрещалось лекарям иметь практику и лечить без освидетельствования «их достоинства» со стороны органа управления медицинским делом[11]. Так, в ряде прочего, нормативно закреплялось современное понятие наличия лицензии (ее нормативно утвержденного прообраза, характерного для рассматриваемого времени) на данный вид медицинской деятельности, выдаваемого государственным ведомством.

Понимания законодателем того, что разное название органа может быть основанием для всякий раз нормативного закрепления нового юридического лица, на момент издания указа еще не существовало, поэтому отметим лишь поспешность и несовершенство правового регулирования во время правления Петра I [12].

В первую очередь, сделаем акцент на важнейших фактах образования органа управления медициной и аптеками; нормативном определении общей централизации профессиональной деятельности и единых требований к организации медицинской помощи в различных лечебных учреждениях. Характерной особенностью являлся тот факт, что конструкция последующих российских норм строилась на основе предшествовавших, их не отменяя.

Поэтому, указ Анны Иоанновны от 24 декабря 1735 г. – «Генеральный регламент о госпиталях и о должностях, определенных при них докторов и прочих медицинского чина служителей, также комиссаров, мастеровых и прочих к оным подлежащих людей» [13], обобщил петровские законы, в частности, касающиеся «незаконного врачевания» (включая, вышедший 5 апреля 1722 г. «Регламент о Управлении адмиралтейства и верфи и часть вторая Регламента морского» [14]). Он определил, интересную и в наше время, организационно-штатную структуру госпиталей; регламентировал деятельность госпитальных школ, содержал должностные обязанности и т.д.

Современные законы сформировались на основе эволюционной оценки законодателем нового этапа развития общества, многовековой апробации ранее изданных правовых норм, новейших достижений науки, медицины, техники и мирового прогресса. Вектор направленности на демократическое развитие

общества и государства, позволил по-новому обозначить общие тенденции, сформулированные конституцией РФ и федеральными законами.

Среди них - Федеральный закон «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» от 30.03.1999 № 52-ФЗ (в ред. от 13.07.2020), который посвящен вопросам нарушений в сфере санитарии и гигиены. Состав преступлений, включающих причинение вреда здоровью и объем санкций за преступные деяния предусматривается Уголовным кодексом Российской Федерации от 13.06.1996 (в ред. от 08.04.2021). Определенные нормы вошли в состав формулировок «Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 26.05.2021).

Пристальное внимание законодателя к «незаконному врачеванию» обретает все большую актуальность в современных реалиях, затрагивает вопросы нормативного регулирования лицензирования профессиональной деятельности сотрудников и медицинских организаций; наличия полного объема утвержденной документации на средства оказания помощи и прочие материалы. Все это, в целом, определяет перспективное направление государственного правового регулирования, которое требует дальнейшей детальной разработки с учетом аналитической оценки опыта историко-правового развития России.

Список литературы

1. Российский государственный архив древних актов (далее – РГАДА). Фонд № 143 – «Аптекарский приказ» (далее - Ф. 143). Оп. 1. Д. 86. Л. 1 - 3.
2. РГАДА. Ф. 143. Оп. 2. Д. 738. Л. 1 – 4; Д. 740. Л. 1 -2; Д. 741. Л. 1 – 2.
3. РГАДА. Ф. 143. Оп. 1: Д. 131. Л. 1; Д. 133-а. Л. 1; Оп. 2. Д. 1635. Л. 1 – 11.
4. РГАДА. Ф. 143. Оп. 2. Д. 1290. Л. 1.
5. РГАДА. Ф. 143. Оп. 2. Д. 1207. Л. 1 – 17.
6. РГАДА. Ф. 143. Оп. 2. Д. 1212. Л. 1 – 3.
7. РГАДА. Ф. 143. Оп. 2. Д. 1346. Л. 1 – 2.
8. РГАДА. Ф. 143. Оп. 2. Д. 1054. Л. 1.
9. РГАДА. Ф. 143. Оп. 1. Д. 87. Л. 1.
10. РГАДА. Ф. 143. Оп. 2: Д. 1620. Л. 1 – 4; Оп. 2. Д. 279. Л. 1 – 2.
11. Полное собрание законов Российской империи (далее - ПСЗ РИ). Собр. 1. Т. IV. СПб., 1830. № 3811.

12. Печникова О.Г. Государственно-правовое регулирование охраны «народного здоровья» в России XVI – начала XIX в.: монография. М.: Юрлитинформ, 2016. – 496 с.
13. ПСЗ РИ. Собр. 1. Т. IX. СПб., 1830. № 6852.
14. ПСЗ РИ. Собр. 1. Т. VI. СПб., 1830. № 3937.