УДК 331.45

ИССЛЕДОВАНИЕ ПУТЕЙ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ОХРАНОЙ ТРУДА

Кубенов Руслан Темерзанович

магистрант кафедры электрооборудования и автоматики судов
ФГБОУ ВО «Астраханский государственный технический университет»

Аннотация: теоретические основы управления охраной труда постепенно меняются. Так, происходит неизбежный переход от процедурного подхода к обеспечению безопасности (соблюдение процедур нарядно-допускной системы и т.д.) персонала, оборудования и третьих лиц к риск-ориентированному подходу. Это отчетливо видно по изменению законодательных актов, а также самой организации государственной надзорной деятельности. Зарубежный опыт использования риск - ориентированного подхода показывает его эффективность, а последние тенденции Российского законодательства в данной сфере прямо подтверждают необходимость скорейшей корректировки самих основ регулирования управления охраной труда в нашем государстве.

Ключевые слова: охрана труда, система управления охраной труда, риск - ориентированный подход, риск, идентификация опасностей, оценка рисков.

STUDYING WAYS OF PERFECTION LABOR PROTECTION MANAGEMENT SYSTEMS

Kubenov Ruslan Temerzanovich

Abstract: the theoretical foundations of occupational health and safety management are gradually changing. Thus, there is an inevitable transition from a procedural approach to ensuring security (compliance with the procedures of the security clearance system, etc.) of personnel, equipment and third parties to a risk-oriented approach. This is clearly seen in the changes in legislative acts, as well as in the organization of state supervisory activities itself. Foreign experience in the use of the risk - based approach shows its effectiveness, and the latest trends in Russian legislation in this area directly confirm the need for an early adjustment of the very

foundations of the regulation of occupational health and safety management in our state.

Key words: labor protection, labor protection management system, risk-oriented approach, risk, hazard identification, risk assessment.

В трудовом законодательстве РФ предусмотрен раздел под названием «Охрана труда», который описывает основные детали во взаимодействии работодателя и работника, в части организации и соблюдения сторонами требований нормативно-технической документации, нормативно-правовых актов государства в области охраны труда. Причем охрана труда, как система сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, включает в себя правовые, социально-экономические, организационно-технические, санитарно-гигиенические, лечебно-профилактические, реабилитационные и иные мероприятия, позволяющие исключить или снизить риск травмирования работника, его заболевания. Для реализации указанных выше задач, традиционно применяются соответствующие механизмы и инструменты, позволяющие получить положительный эффект в части снижения уровня производственного травматизма, профессиональных заболеваний, выявить вредные и опасные факторы и многое другое.

Охрана труда - это сложный набор процессов, которым необходимо тщательно и систематизировано управлять. Как следствие, в законодательство введено понятие «система управления охраной труда» и дана его расшифровка, как комплекса взаимосвязанных и взаимодействующих между собой элементов, устанавливающих политику и цели в области охраны труда у конкретного работодателя и процедуры по достижению этих целей. Создание и организация функционирования системы управления охраной труда является обязанностью работодателя, которую на него возлагает Трудовой кодекс Российской Федерации.

Сама система управления охраной труда создается, а ее функционирование обеспечивается работодателем посредством соблюдения государственных нормативных требований охраны труда, с учетом специфики деятельности предприятия, достижений современной науки и наилучших практик в области охраны труда (которые могут выявляться, как в самой компании, так и в результате анализа опыта сторонних организаций), а также принятых на себя обязательств и на основе международных, межгосударственных и национальных стандартов, руководств, а также соответствующих рекомендаций Международной организации труда [1].

Актуальной тенденцией совершенствования системы управления охраной труда является переход на безопасное мышление в сфере промышленной безопасности. Идентификация опасностей и оценка риска в перспективе позволят свести к нулю аварии, инциденты и травмы. В крупных современных компаниях опасности идентифицируются раз в три года, а оценка рисков производится каждый год. По результатам этих процедур разрабатываются карты идентификации опасностей и карты оценки рисков. После того, как каждый работник ознакомится с ними, карты размещаются на рабочих местах как напоминание о рисках, которые имеются на данном рабочем месте. Для большего эффекта в указанные документы вносятся не только перечень рисков, но и фотографии с мест происшествий, а также мероприятия по предупреждению инцидентов, аварий и травм.

Также процедура изучения карт оценки риска работниками, как правило, входит в программы проведения первичного и повторного инструктажа.

В зависимости от вероятности возникновения и тяжести последствий риски могут подразделяться на низкие, средние, высокие и экстремальные [2, с. 37]. В результате тщательного анализа перечня рисков, выявляются риски, которые вполне могут быть признаны экстремальными и которыми мы должны научиться управлять. Эта работа должна вестись на постоянной основе, как следствие назначаются ответственные и контролирующие лица по управлению доминирующими рисками на участках, а также кураторы, которые запрашивают ежемесячные отчеты о выполнении регламентированных мероприятий.

Минимальные риски, к каковым относятся вредные условия труда и техническое состояние оборудования, управляются стандартными процедурами. Над этим не требуется много работать, в отличие от организационных моментов, направленных в том числе в сторону развития безопасного мышления сотрудников. Работник должен понимать, знать, уметь и, главное, хотеть выполнить свою работу безопасно.

При этом, создание высокого уровня производственной безопасности не ограничивается выявлением и устранением факторов риска, установлением стандартов и методик и проведением другой работы. Безопасность касается всех работников от руководства до рабочего коллектива, их отношения к себе и труду, их мыслей и поступков. Работники являются решающим фактором реализации программ безопасности на рабочем месте. Для этого предусматриваются одиннадцать связующих элементов, которые относятся к непосредственной деятельности работников по обеспечению высокой культуры безопасности труда:

1. Партнерство и консультирование: определяется привлечением работников в деятельность по безопасности труда и охране здоровья посредством работы комитетов по охране труда, консультированием их по всем изменениям, которые могут повлиять на охрану их здоровья и обеспечение безопасности их труда. Измеряется предоставлением права работнику обсудить текущую ситуацию по безопасности труда и охране здоровья, которое достигается путем создания и поддержания руководителями каналов обмена данными, наличием практик по нематериальной мотивации работников.

2. Обязанности и ответственность: определяется правильным и полным распределением обязанностей по охране труда среди всех работников организации. Измеряется знанием и качественным выполнением своих обязанностей по охране труда каждым работником.

3. Коммуникация: коммуникации между различными уровнями и функциями организации, коммуникации с подрядчиками и другими посетителями зоны выполнения работ, а также систем получения и регистрации соответствующих обращений внешних заинтересованных сторон и ответа на них (в отличие от коммуникации - без обратной связи). Измеряется наличием актуальной информации в кабинетах и уголках охраны труда; демонстрацией слайдов, видео- и кинофильмов по охране труда; использованием плакатов, сигнальных цветов и знаков безопасности; доведением организационно-распорядительной документации; соответствующим наполнением интернет-сайта; проведением смотров и конкурсов.

4. Управление рисками: определяется способностью руководителей и работников выявлять и оценивать производственные риски на рабочих местах. Оценивается полнотой и понятностью рабочего задания, которое содержит в себе все возможные риски и меры по управлению ими.

5. Физическое состояние работника: определяется соблюдением руководителем процедуры допуска к работам работника, прошедшего медицинский осмотр и не имеющего противопоказаний к выполняемой работе; способностью руководителя определять оптимальные режимы труда и отдыха, а также допуска подрядных и командированных работников. Измеряется соответствием квалификации/компетенции работника рабочему заданию и его работоспособности, с учетом отсутствия у работников стресса и усталости при выполнении работ.

6. Оценка применения средств индивидуальной защиты, смывающих и обезвреживающих средств: определяется соблюдением требований по использованию указанных средств работниками. Измеряется наличием,

соответствием выполняемой работе, качеством и правильным использованием средств индивидуальной защиты, смывающих и обезвреживающих средств.

7. Документация системы управления охраной труда: определяется наличием перечня необходимых документов по охране труда, поддержанием оптимального документооборота для выполнения поставленных задач. Измеряется полнотой перечня и своевременной актуализацией документации по охране труда.

8. Готовность к аварийным ситуациям и реагирование: определяется реагированием на аварии, несчастные случаи, профессиональные заболевания и иные виды нежелательных происшествий, а также выявлением полного спектра корневых причин происшествий по результатам расследования. Измеряется: отсутствием повторения подобных происшествий.

9. Обучение охране труда: определяется процедурами, направленными на обеспечение обучения требованиям охраны труда, методам и приемам безопасного выполнения работ, проверки знаний, стажировки и инструктажа. Измеряется уровнем компетенции работников в этой области.

10. Проверки и контроль: определяются наличием внутренней системы контроля - многоступенчатого аудита. Измеряется результативностью проведения аудитов.

11. Мониторинг: определяется наличием инструмента контроля и мониторинга системы управления охраной труда. Измеряется уровнем культуры текущего состояния системы управления охраной труда.

Таким образом, риск-ориентированный подход должен пониматься как методологическая основа совершенствования системы управления охраной труда. Предложенные автором инструменты для перехода на риск-ориентированный подход помогут организации обеспечить соблюдение новых требований трудового законодательства и выполнению актуальных задач по формированию, функционированию и совершенствованию системы управления охраной труда у работодателя.

Список литературы

1. ГОСТ 12.0.230.2-2015 «Системы управления охраной труда. Оценка соответствия. Требования». - 2016.
2. Воронин А.В. В сторону безопасного мышления // Информационно-консультативное издание по промышленной и экологической безопасности Технадзор, 2017. - № 8 (129). - С. 37.