УДК 331.5

БЕЗРАБОТИЦА. ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА ЗАНЯТОСТИ И ЕЕ ОЦЕНКА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Хасанова Сацита Салиховна

к.э.н., доцент

Балаева Хеда Мусаевна

Шемильханова Айшат Алисовна

Институт экономики и финансов

ФГБОУ ВО «Чеченский государственный университет»

Аннотация: в данной статье освещена актуальная на сегодняшний день проблема занятости и безработицы в России, приведены основные формы и методы, выполняемые государством в данной сфере, а также указаны основные проблемы в работе по обеспечению занятости населения.

Ключевые слова: безработица, занятость, государство, государственная политика занятости, общество.

UNEMPLOYMENT. STATE EMPLOYMENT POLICY AND ITS ASSESSMENT IN THE RUSSIAN FEDERATION

Khasanova Satsita Salikhovna

Balaeva Kheda Musaevna

Shemilkhanova Aishat Alisovna

Abstract: this article presents the current problem of employment and unemployment in Russia, shows the main forms and methods carried out by the state in this area, and also indicates the main problems in the work to ensure employment of the population.

Key word: unemployment, employment, state, state employment policy, society.

Безработица представляет собой явление, когда экономически активная (трудоспособная) часть населения постоянно или временно не работает.

Т.е. люди, которые могут и хотят работать:

- 1) не имеют работы;
- 2) ищут более престижную и высокооплачиваемую работу;
- 3) готовы начать работать за любую (пусть даже за скромную) плату (обычно это студенты, старшеклассники, пенсионеры и т. д).

Основные виды безработицы:

Фрикционная безработица – безработица, связанная с поиском работы. Она может быть образована за счет людей, уволившихся с предыдущей работы с целью найти более подходящую или более высокооплачиваемую работу, после смены жительства, студентов, недавно вышедших из стен учебных заведений. Фрикционная безработица не оказывает негативного воздействия на общество и может считаться даже желанной в некоторой степени, так как она ведет к изменениям в лучшую сторону.

Структурная безработица – это когда из-за структурных преобразований в сферах трудовой деятельности, изменения рынка труда, усовершенствования и развития техники, оборудования, отпадает нужда в отдельных профессиях, видах трудовой деятельности, а иногда и целых отраслей. Данный вид безработицы появляется из-за несоответствия спроса и предложения на специальности и квалификации из-за отсталости в системе квалификации рабочей силы. Для борьбы с такой формой безработицы требуется приложить больших затрат, усилий, так как требует переобучения кадров, повышения их навыков усовершенствования условий труда в соответствии с изменившимися требованиями, создания новых направлений в учебных заведениях.

Циклическая безработица – безработица, возникающая в результате спада или кризиса производства. С данной безработицей труднее всего бороться, поскольку для ее устранения или уменьшения необходимо устранить целый ряд проблем, вызвавших кризис.

Сезонная безработица – это такой вид безработицы, которая возникает периодически (сезонно), в зависимости от повышения или спада спроса на отдельные виды услуг. Это могут быть, например, сезонные сельскохозяйственные работы (сбор урожая, посевы), отдельные виды строительных работ. Особенно сезонная безработица заметна в туристической сфере, где основной спрос на услуги приходится на летнее время.

Влияние безработицы на общество:

- рост социальной напряженности к политическим движениям;

- повышение уровня преступности, заболеваемости и смертности в стране;
- затраты на образование и профессиональное обучение, которые в итоге не оправдываются, не окупаются.

В марте 2020 года рабочая сила в возрасте 15 лет и старше составляла 74,9 миллиона человек, из которых 71,4 миллиона были классифицированы как участвующие в экономической деятельности, а 3,5 миллиона – как безработные, в соответствии с классификацией МОТ (т.е. не имели работы, искали ее и были готовы приступить к ней).

В соответствии с Законом Российской Федерации от 19 апреля 1991 г. «О трудоустройстве в Российской Федерации»:

1. Государство проводит политику содействия осуществлению прав граждан на полную, производительную и свободно выбранную занятость.

2. Цель государственной политики в области содействия занятости: развитие трудовых ресурсов, повышение их мобильности, защита национального рынка труда.

Таким образом, закон устанавливает условия, при которых граждане могут быть признаны безработными: наличие рабочих навыков, отсутствие работы или другого заработка, приложение усилий по поиску работы и готовность ее начать, и, конечно, регистрация в службе занятости.

Каждое государство, каждый регион в приоритетном порядке устанавливает политику, направленную на увеличение занятости населения. Она состоит из различных мер, призванных улучшить социальное обеспечение, профессиональную подготовку, переподготовку кадров, расширение области применения самых разных навыков.

Проблема безработицы во всех странах мира привлекает к себе все больше внимания. В связи с этим одной из важнейших государственных задач в настоящее время является обеспечение занятости населения. Что из себя представляет государственная политика занятости? Это комплекс мер, которые прямо или косвенно влияют на социально-экономическое развитие общества и всех его членов.

В современный период занятость является одной из самых острых социально-экономических проблем, которые затрагивают государство, общество и отдельных людей. Со временем его серьезность только возрастает. Одни страны более или менее успешно решают эту проблему, другие сталкиваются с трудностями в ее решении. Высокая и растущая безработица

довольно-таки сильно влияет на ВВП, что создает большие трудности для страны.

Особенно сильно страдают люди, которые долгое время были безработными и не имели другого источника дохода, кроме пособий, предоставляемых в рамках определенных государственных программ. Это побуждает их искать средства к существованию нелегально, усиливает криминальную ситуацию и другие негативные явления в обществе.

На рынке труда государством может проводиться активная и пассивная политика.

Активной политикой на рынке труда считается совокупность экономических, организационных и правовых мер, которые государство принимает для того, чтобы регулировать отношения между участниками трудовых отношений. Меры, проводимые активной политикой в большей степени направлены на повышение уровня конкурентоспособности на рынке труда. Согласно данной политике каждый здоровый и трудоспособный человек должен сам зарабатывать средства для обеспечения своей семьи, а государство является лишь посредником, помогающее им в трудоустройстве.

Что касается пассивной политики, то она занимается регистрацией лиц, которые ищут работу, определением пособий по безработице, системой их предоставления и реализацией иной поддержки безработных и их семей.

Государственная политика занятости населения призвана дать гражданину эффективную и продуктивную работу, которая позволяла бы получать достойную заработную плату, обеспечивающую в необходимой мере жизнь человека и членов его семьи. Выполнение этой задачи, обеспечение такой занятости и поддержание ее на достигнутом уровне – цель политики занятости. Но не только поддержание общего уровня полной занятости является главной целью государственной политики, но в большей мере – решение экономических и социальных проблем, повышение уровня жизни человека, создании условий для его развития, совершенствования системы образования.

Таким образом, государственная политика занятости включает:

- создание служб занятости;
- борьба с фрикционной безработицей с целью улучшения системы сбора и распространения информации о наличии рабочих мест.
- создание специальных служб для достижения вышеуказанных целей.

Для снижения структурной безработицы используются следующие меры:

- создание институтов подготовки и переподготовки кадров;
- помощь с подобными частными услугами.

Снижение циклической безработицы происходит за счет:

- реализации антициклической (стабилизационной) политики, направленной на сглаживание циклических колебаний в экономике, предотвращение глубокого спада производства и, как следствие, массовой безработицы;

- создания дополнительных рабочих мест в госсекторе экономики.

Также необходимо отметить, что государственные меры по снижению безработицы могут иметь неоднозначные последствия.

В целях содействия прав граждан в сфере труда, реализации единой государственной политики по содействию занятости, профессионального обучения, переподготовки и материальной поддержки временно безработных граждан в Российской Федерации в 1991 году была реализована государственная служба занятости. В настоящее время она называется Федеральной службой по труду и занятости населения и действует в соответствии с Положением о Федеральной службе по труду и занятости, утвержденным постановлением Правительства РФ от 30 июня 2004 г. No 324 (в ред. от 11 апреля 2015 г.). Федеральная служба по труду и занятости (Роструд) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере труда, занятости, альтернативной гражданской службы, специальной оценки условий труда и социальной защиты населения, оказанию государственных услуг в сфере содействия занятости населения и защиты от безработицы, трудовой миграции и урегулирования коллективных трудовых споров, а также по предоставлению социальных гарантий, установленных законодательством РФ для социально незащищенных категорий граждан.

Государственная служба занятости включает в себя:

- федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный Правительством Российской Федерации;
- органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации;
- госучреждения службы занятости.

Деятельность Государственной службы занятости направлена на:

- оценку состояния и прогноз развития занятости, а также на информирование о ситуации на рынке труда (информирование граждан Российской Федерации, в том числе в электронной форме, о ситуации на рынке труда, правах и гарантиях, в сфере занятости и защиты от безработицы);

- разработку и реализацию программ, предусматривающих меры по содействию занятости;

- содействие гражданам в поиске подходящей работы и работодателям в подборе необходимых работников;

- контроль за предоставлением государственных гарантий в сфере занятости населения.

Служба занятости предоставляет гражданам и работодателям бесплатный доступ к информационно-аналитической базе данных на всей территории РФ.

Государственной служба занятости призвана решать следующие задачи:

1. Регистрация граждан для поиска подходящей работы, и регистрация безработных граждан.

2. Оказание государственных услуг в соответствии с законодательством Российской Федерации, которым в частности относятся:

- содействие гражданам в поиске подходящей работы и работодателям в подборе необходимых сотрудников;

- организация профессиональной ориентации граждан по выбору сферы деятельности (профессии), трудоустройства, профессионального обучения;

- психологическая поддержка безработных граждан;

- профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации безработных граждан, в том числе обучение за рубежом;

- организация платных общественных работ;

- организация временного трудоустройства несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное время;

- социальная адаптация безработных граждан на рынке труда;

- содействие самозанятости граждан, в том числе предоставление гражданам, признанным безработными в установленном порядке, и прошедшим профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации по направлению учреждения, единовременной материальной помощи для их регистрации в качестве юридического лица и разовая

материальная помощь при оформлении документов для государственной регистрации;

- содействие безработным гражданам, а также членам их семей при переезде на другое место работы по указанию органов занятости;
- выдача предложений работодателям для получения заключений о целесообразности привлечения и использовании иностранных работников в соответствии с законодательством о правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации.

К основным принципам государственной политики занятости относятся:

- обеспечение равных возможностей для всех граждан Российской Федерации в реализации своего права на добровольный труд и свободный выбор работы;
- создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное человеческое развитие;
- поддержка граждан в предпринимательстве и бизнес-инициативах, реализуемых в рамках закона, помогая развить их навыки для активной и творческой работы;
- реализовать меры по содействию трудоустройству граждан, испытывающих трудности с поиском работы.
- объединение усилий участников рынка труда, и координация их действий при реализации мер по продвижению занятости;
- международное сотрудничество в решении проблем трудоустройства, в том числе вопросов, связанных с трудоустройством граждан России за пределами территории Российской Федерации и иностранных граждан на территории Российской Федерации с соблюдением международных трудовых норм;
- координация деятельности государственных органов, профсоюзов и иных представительных организаций, работников и работодателей в разработке и реализации мероприятий по обеспечению занятости;

В основном политика занятости Российской Федерации основана на богатом опыте развитых стран. Однако данный опыт не совсем адаптирован к ситуации на рынке труда в России.

Рост занятости продвигается по 3 направлениям:

1. Работа, которая направлена на стимулирование предпринимателей;
2. Оказание помощи в поиске работы безработными;
3. Уход части сотрудников с рынка труда (поддержка самозанятости).

Как известно, любое регулирование бывает административным и экономическим. Административные методы включают прямое вмешательство в рынок труда, что иногда бывает в ущерб рыночному механизму. Административные методы заключаются в принятии законодательства, которое регулирует поведение работодателей и работников на рынке труда, а также в предоставлении им гарантий со стороны государства.

Экономические методы включают в себя создание рабочих мест с целью снижения производственных затрат, замену менее активных работников более активными.

Регистрационный метод, который считается более эффективным, также не всегда дает достоверные результаты. Необходимо разработать другие методы оценки безработицы, например, на основе выборочного обследования или заключения экспертов. При этом необходимо предоставлять населению полную информацию об их правах на рынке труда.

По мнению экономистов, безработица в России перевешивает многие макроэкономические проблемы. Поэтому этой проблеме уделяется большое внимание.

Таким образом, основной целью государственной политики занятости по отношению к рынку труда является достижение относительного сближения количественного и качественного баланса спроса и предложения рабочей силы и государственные меры в области занятости направлены, прежде всего, на рациональное распределение производственных сил в стране, повышение мобильности трудовых ресурсов, продвижение гибких методов работы и иные меры, способствующие сохранению и развитию системы рабочих мест. Государство создает условия для повышения уровня жизни граждан (для увеличения доходов), обеспечивает рациональную занятость граждан, способствует регулированию баланса между спросом и предложением, повышению качества и конкурентоспособности рабочей силы.

Рынок труда во многом является саморегулирующейся системой, но в некоторые периоды, когда механизм перестает производить рабочую силу, отвечающую требованиям времени, и наблюдается значительное несоответствие между спросом и предложением, возникает необходимость в государственном регулировании данного механизма.

Государство не должно навязывать свои обязательства по созданию системы занятости в частном секторе экономики, а именно на малый, средний и крупный бизнес.

Чтобы удовлетворить потребности людей в занятости, а также потребности рыночной экономики, государство должно способствовать достижению баланса между предложением рабочей силы и рабочими местами, улучшать работу и интеллектуальную активность, а вся система подготовки и переподготовки кадров должна быть улучшена за счет государственных усилий.

Из проделанной работы можно сделать два наиболее важных вывода:

- 1) проблема занятости и безработицы должна стать одной из ключевых в экономической и политической сфере Российской Федерации;
- 2) государство несет ответственность за функционирование системы, которая предоставляет рабочие места для граждан страны.

Список литературы

1. Закон Российской Федерации от 19 апреля 1991 г. No 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (в ред. от 18 июля 2009 г.)
2. Куренной А.М. Трудовое право России. – 2015.
3. Гаги В.А. Экономика и социология труда. – 2008.
4. Иванова Н.А., Жулина Е.Г. Экономика и социология труда. – 2009.
5. Сажина М.А., Чибриков Г.Г. Экономическая теория. – 2007.
6. Ключкова М.С., Корчагина А.С. Шпаргалка по управлению персоналом. – 2006.
7. Кунцман М.В. Экономическая теория. – 2015.
8. Носова С.С. Экономическая теория. – 2017.
9. Остапенко Ю.М. Экономика труда. – 2007.

© С.С. Хасанова, Х.М. Балаева, А.А. Шемильханова, 2020