МЕХАНИЗМ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЯ

Леснова Наталья Игоревна

К.Ю.Н., доцент

ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский горный университет»

Аннотация: в статье представлен анализ теоретико-правовой категории «механизм правового регулирования» применительно к сфере горно-правовых отношений. Автором рассматриваются стадии механизма в сфере недропользования, с примерами использования правовых средств конкретно в сфере горного права.

Ключевые слова: механизм правового регулирования, недропользование, горное право, горные правоотношения, недропользователи.

Abstract: the article presents an analysis of the theoretical law category "mechanism of legal regulation" in relation to the field of mining and law relations. The author examines the stages of the mechanism in the field of subsoil use, with examples of the use of law means specifically in the field of mining law.

Key words: mechanism of legal regulation, subsoil use, mining law, mining law relations, subsoil users.

В современный период актуальным вектором развития современной науки является междисциплинарное научное взаимодействие [1].

В теории права одним из ключевых понятий является категория «механизм правового регулирования» [2]. Механизм правового регулирования определяется в юридической литературе как система взаимосвязанных юридических средств, с помощью и на основании которых осуществляется процесс правового регулирования.

Понятие механизма правового регулирования недропользования, при этом, не раскрывается в источниках по Горному праву. Так, например, В.Н. Яковлев рассматривает динамику горных правоотношений, однако стадии механизма правового регулирования не анализируются [3].

Категория механизма правового регулирования рассматривается в теоретико-правовой юридической литературе в динамике и предполагает существование нескольких последовательных взаимосвязанных стадий:

1. Стадия общей регламентации правом общественных отношений.

2. Стадия индивидуализации правовых предписаний.

3. Стадия реализации права.

4. Стадия обеспечения правопорядка.

На каждой стадии Механизма имеют место юридические средства, на основе которых осуществляется правовое регулирование.

На первой стадии механизма правового регулирования нормы права сформулированы и существуют в обществе объективно. Основная масса правовых норм создана государством и закреплена в основных источниках – нормативно-правовых актах и нормативных договорах. Незначительная часть правовых норм содержится в правовых обычаях, существующих как продукт санкционированного правотворчества государства. Общество представлено как совокупность взаимосвязанных и взаимодействующих субъектов – потенциальных участников правоотношений.

Основные юридические средства на данной стадии: нормы права и правосубъектность, предполагающая для физических лиц юридические качества правоспособности и дееспособности.

На первой стадии, в динамике, из всей массы лиц, действующих в обществе, право «выбирает» субъектов права, то есть, «отсеиваются» субъекты, которые не могут быть субъектами права – недееспособные в силу дефекта возраста или дефекта воли. Итогом первой стадии являются субъекты права – праводеспособные потенциальные субъекты правоотношений.

Такая характеристика механизма правового регулирования представлена в теории права. Считаем необходимым рассмотреть данный процесс для сферы недропользования.

На первой стадии механизма правового регулирования недропользования объективно существуют созданные и закреплённые государством нормы горного права. Следует отметить, что нормы горного права существуют (в том же соотношении, что и все правовые нормы), в основной части, в виде закреплённых в горном законодательстве, в первую очередь, в Законе РФ «О недрах» [4]. В сфере горного права часть правовых норм существует в нормативных договорах – Международных соглашениях в сфере экологии и нормативных договорах в рамках Российской Федерации – прежде всего, в договорах о разграничении компетенции между Федерацией и субъектами Федерации. В форме правовых обычаев нормы Горного права как в сфере императивной, сильно «зарегулированной» государством в небольшой своей части существуют в форме правовых обычаев – к ним относятся, например,

нормы о «традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов» [5].

Субъекты Горного права – более сложная категория. В отличие от субъектов права в общеправовом (гражданско-правовом) смысле, субъекты горных отношений, в соответствии со ст.9 Закона о недрах [4], – субъекты предпринимательской деятельности, соответственно, «за рамками» правового воздействия здесь остаются все физические лица-российские граждане, не имеющие статуса индивидуальных предпринимателей (однако, включаются иностранные граждане). Праводеспособность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей формируется одномоментно и связана в государственной регистрацией субъекта предпринимательской деятельности.

Таким образом, на первом этапе механизма правового регулирования недропользования определены нормы горного права, прежде всего, в положениях горного законодательства, и субъекты горного права – российские юридические лица и индивидуальные предприниматели, иностранные граждане и юридические лица, исключаются физические лица российского происхождения в общеправовом смысле с их качествами право- и дееспособности.

Вторая стадия механизма – стадия индивидуализации правовых предписаний. На данной стадии при наличии оснований возникает правоотношение. Предпосылками правоотношений являются: нормы права, и правосубъектность, возникшие на первой стадии механизма, и на данной стадии появляются «запускающие» правоотношение основания – юридические факты.

Основные юридические средства здесь: юридические факты, а также субъективные права и юридические обязанности субъектов правоотношений.

Поскольку в настоящей работе мы не ставим целью исследовать теоретико-правовое понятие механизма правового регулирования, далее отметим, что юридическими фактами в механизме правового регулирования недропользования выступают основания горных правоотношений, в том числе определённые статьёй 10.1 Закона о недрах [4]. Такие предпосылки порождают возникновение горных правоотношений или вызывают их изменение (выступая правоизменяющими юридическими фактами).

Недропользователи из потенциальных участников горных правоотношений становятся реальными, в основном посредством получения

лицензии. Права и обязанности недропользователей возникают с момента государственной регистрации лицензии [4].

Права и обязанности субъектов права - недропользователей из сферы их потенциальных возможностей «переходят» в сферу реального наличия – субъекты права определяются как конкретные участники реальных правоотношений. Права и обязанностей недропользователей конкретно определены статьёй 22 Закона о недрах [4].

По окончании данной стадии сформированы относительно определённые субъекты конкретных горных правоотношений.

Третья стадия механизма правового регулирования – центральная. Посредством реализации права происходит формирование правопорядка. Субъективные права и юридические обязанности субъектов правоотношений реализуются в их взаимных действиях. Основные юридические средства здесь – акты реализации прав и обязанностей субъектов – использование субъективных прав, исполнение юридических обязанностей, а также соблюдение запретов и применение права.

В механизме правового регулирования недропользования сложность конструкции горного правоотношения обусловлена тем, что горное правоотношение – вертикальное. Один из его участников всегда – государство, обладающее, в соответствии со ст.1.2. Закона о недрах, правом собственности в отношении участков, составляющих государственный фонд недр [4]. Государство реализует право управления государственным фондом недр и обязано осуществлять управление в рамках, определённых законом. Недропользователи реализуют права и обязанности в отношении участков недр. Объектами горных правоотношений выступают участки недр. Субъектами – государство и недропользователи, содержанием являются права и обязанности недропользователей и государства. На данном этапе правопорядок в сфере недропользования формируется посредством реализации субъективных прав и юридических обязанностей недропользователей и государства в соответствии с правовыми нормами горного законодательства.

Четвёртая стадия механизма правового регулирования – стадия обеспечения правопорядка – факультативная – возникает только в случае совершения правонарушения. Целью стадии является восстановление нарушенного правонарушениями правопорядка.

Государство применяет к правонарушителю меры юридической ответственности. В механизме правового регулирования недропользования

основанием «запуска» стадии является горное правонарушение. На данной стадии к правонарушителю применяются меры эколого-правовой юридической ответственности.

Список литературы

- 1) Леснова Н.И. Междисциплинарный характер правовых исследований как перспективный вектор развития юридической науки // Междисциплинарный вектор развития современной науки: теория, методология, практика. – МЦНП «Новая наука». – 2019. – С.103-106.
- 2) Сенин Игорь Николаевич. Механизм правового регулирования и юридическая техника // Вестник СИБИТа. 2019. №1 (29). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/mehanizm-pravovogo-regulirovaniya-i-yuridicheskaya-tehnika> (дата обращения: 06.01.2021).

3) Горное право современной России (конец XX – начало XXI века): учебное пособие / В.Н. Яковлев. – М.: Норма: ИНФРА-М, 2012. – 576 с.

4) Закон РФ «О недрах» от 21.02.1992 №2395-1 (последняя редакция) // http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_343/

5) Федеральный закон РФ от 30.12.1995 № 225-ФЗ (ред. от 08.12.2020) «О соглашениях о разделе продукции» http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8816/