DOI 10.38097/AFA.2020.93.98.012
УДК 336.22

5.4. РЕЗЕРВЫ РОСТА ДОХОДОВ МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ

Косов М.Е., к.э.н., доцент, Департамент общественных финансов, Финансовый университет при Правительстве РФ; доцент, Департамент финансов и цен, Российский экономический университет им. Г.В. Плеханова

Доходы бюджетов публично-правовых образований являются финансовой основой, обеспечивающей органы государственной власти и местного самоуправления денежными средствами для организации всестороннего развития субъектов Российской Федерации, муниципальных образований и государства в целом. Однако на сегодняшний момент имеющихся у местных бюджетов доходных источников недостаточно для полного выполнения возложенных на них задач. Для решения выявленных проблем нужен обоснованный комплекс действенных предложений, учитывающих современные тенденции социально-экономического развития РФ и зарубежный опыт.

Литература

1. Ахмедова Д.М. Проблемы формирования и направления увеличения доходов местных бюджетов Российской Федерации [Текст] / Д.М. Ахмедова // Современные тенденции в экономике: новый взгляд. – 2016. – С. 35-39.
2. Багратуни К.Ю. Актуальные аспекты совершенствования управления финансами на местном уровне [Текст] / К.Ю. Багратуни // Экономика и социум. – 2017. – №5.
3. Балынин И.В. Практика использования инструмента самообложения граждан при формировании доходов местных бюджетов [Текст] / И.В. Балынин // Финансы и управление. – 2015. – №2. – С. 53-62.
4. Балынин И.В. Самообложение граждан как эффективный источник доходов местного бюджета в современной России [Текст] / И.В. Балынин // Национальные традиции в развитии торговли, экономики и культуры. – 2015. – С. 179-181.
5. Бауэр В.П. Перспективы компенсации муниципальных налогов средствами инициативного бюджетирования [Текст] / В.П. Бауэр // Налоги. – 2018. – №3. – С. 3-7.
6. Берберов А.Б. и др. Оценка эффективности от предоставления налоговых льгот на местном уровне и пути совершенствования механизма [Текст] / А.Б. Берберов, Е.Д. Иванова, П.В. Арефьев // Наука и современность. – 2016. – №45. – С. 163-167.
7. Вагин В.В. Инициативное бюджетирование в России: лучшие практики и направления развития [Текст] / В.В. Вагин // Научно-исследовательский финансовый институт. Финансовый журнал. – 2015. – №4. – С. 94-103.
8. Горлова О.С. Межбюджетные отношения в области разграничения доходов и расходных обязательств: методологические подходы и направления модернизации [Текст] / О.С. Горлова // Экономика и управление: проблемы, решения. – 2016. – №11. – С. 59-66.
9. Дадашев А.З. К вопросу о финансовой самостоятельности муниципальных образований и методах оценки ее уровня [Текст] / А.З. Дадашев, А.И. Золотко // Финансы и кредит. – 2018. – №27. – С. 2017-2032.
10. Кривоносова Н.Я. Организация местного самоуправления и состояние местных бюджетов Германии и России: сравнительный анализ [Текст] / Н.Я. Кривоносова // Изв. Байкальского гос. ун-та. – 2018. – №2. – С. 208-222.
11. Магомедова А.М. Проблемы формирования доходов местных бюджетов [Текст] / А.М. Магомедова // Современные проблемы социально-экономического развития. – 2016. – С. 63-67.
12. Орлова Е.В. Исследование зарубежного опыта управления финансово-бюджетной несостоятельностью муниципальных образований [Текст] / Е.В. Орлова // Вестн. ун-та. – 2017. – №7-8.

Ключевые слова

Бюджет; бюджетно-налоговая политика; местные бюджеты; налоговые доходы; неналоговые доходы; безвозмездные поступления; источники финансирования дефицита бюджетов; дотации; субсидии; субвенции.

Косов Михаил Евгеньевич

РЕЦЕНЗИЯ

Актуальность темы обусловлена недостаточностью у местных бюджетов доходных источников для полного выполнения возложенных на них обязательств. В связи с этим в статье определены проблемы, связанные с формированием доходов местных бюджетов.

За последние несколько лет в результате осуществления комплекса мероприятий в рамках реализации реформы местного самоуправления часть проблем, связанных с недостаточностью общего объема доходов местных бюджетов по сравнению с возложенными на муниципальные образования расходными обязательствами, а также непрозрачностью распределения межбюджетных трансфертов и «нефинансируемыми федеральными мандатами», была решена. При этом многочисленные сложности, обусловленные, прежде всего, низкой степенью использования собственного финансово-экономического потенциала муниципальных образований, по-прежнему сохраняются.

Изменения бюджетного законодательства в части формирования доходов местных бюджетов, принятые в последние годы, способствовали сокращению дефицита местных бюджетов. Однако полученный результат не способствовал укреплению финансовой независимости бюджетов муниципальных образований, а лишь усилил иждивенческие настроения и пассивную позицию органов местного самоуправления в вопросах самостоятельного финансового обеспечения расходных обязательств.

Таким образом, стратегической целью решения указанной проблемы, на наш взгляд, является обеспечение долгосрочной финансовой самостоятельности муниципальных образований посредством реализации комплекса тактических мер, направленных, прежде всего, на изыскание и активное использование резервов роста налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов.

Научная новизна и практическая значимость работы состоит в разработке комплекса мероприятий по решению проблем формирования доходов местных бюджетов. В их числе предложения о повышении доходов от налога на совокупный доход путем пресечения налоговых нарушений по налоговому режиму, формирующим налог на совокупный доход, расширение практики применения партисипативного бюджетирования и самообложения граждан. Также автором предложены мероприятия регулярной оценке эффективности предоставления

налоговых льгот, повышению объема поступающих налоговых доходов по нормативам отчислений по налогу на доходы физических лиц путем повышения деловой активности субъектов предпринимательства муниципальных образований.

В статье определено, что низкий уровень финансовой самостоятельности бюджетов муниципальных образований вызван существенным объемом межбюджетных трансфертов, а также недостаточно высокой долей налоговых доходов от федеральных и региональных налогов и сборов. Предложена методика анализа процедур формирования доходов местных бюджетов, основанная

на выделении действительно собственных доходов. Применение указанной методики в работе позволило выявить некорректность действующего механизма формирования доходов бюджетов муниципальных образований, обусловленную существенным объемом межбюджетных трансфертов, а также их дифференциацией в составе доходов местных бюджетов разных типов.

Предложенный автором комплекс мер при эффективном использовании позволит увеличить муниципальные доходы не только в краткосрочном, но и долгосрочном периоде.

Теоретическую значимость исследования имеет углубление теоретических подходов к определению специфических характеристик процесса формирования доходов местных бюджетов в России; определение критерия квалификации доходов бюджетов в качестве собственных доходов бюджетов муниципальных образований, а также пересмотр на основании этого состава собственных доходов местных бюджетов.

Подробное и всеобъемлющее изучение темы является бесспорным достоинством рецензируемой статьи, которая может быть опубликована в изданиях, включённых в утверждённый ВАКом Перечень ведущих научных журналов и изданий Российской Федерации, в которых могут быть опубликованы научные результаты диссертаций на соискание учёной степени кандидата наук.

Эриашвили Н.Д., д.э.н., к.ю.н., профессор, лауреат премии Правительства РФ в области науки и техники, Главный редактор издательства Юнити-дана, г. Москва.