ВОПРОСЫ ПОЛИТОЛОГИИ

ВЫПУСК 1(77), 2022

Научный журнал

Журнал «Вопросы политологии» включен
в Перечень рецензируемых научных изданий
ВАК при Министерстве науки и высшего образования РФ
по политическим наукам, в которых должны быть опубликованы
основные научные результаты на соискание ученой степени кандидата
наук, на соискание ученой степени доктора наук

Журнал включен в Перечень научных изданий
рекомендованных ВАК Республики Узбекистан
для публикации основных научных результатов диссертаций
по политическим и философским наукам

МОСКВА, 2022

ВОПРОСЫ ПОЛИТОЛОГИИ

Научный журнал

ISSN 2225–8922

Председатель Редакционного Совета – ПЛАТОНОВ В.М.,
к.ю.н., заведующий кафедрой политического анализа и управления РУДН,
Председатель Московской городской Думы (1994–2014 гг.)

Редакционный Совет

АВАЗОВ
Камиль Халиевич

АСТАПАТУРОВА
Майя Арташеговна
БЛОХИН
Владимир Владимирович
БОЖАНОВ
Владимир Александрович
ВАНКОВСКА
Биляна

ВЕДРИН
Оливье
ВЕЛИКАЯ
Наталья Михайловна
ГОНЧАРОВ
Пётр Константинович
ГРАЧЁВ
Михаил Николаевич
ДЭМБЭРЭЛ К.

ДОНАЙ
Лукаш
ЖИЛЬЦОВ
Сергей Сергеевич
КАРАДЖЕ
Татьяна Васильевна
КАССАЕ НЫГУСИЕ
В. МИКАЭЛЬ
КОВАЛЕНКО
Валерий Иванович
КОМЛЕВА
Валентина Вячеславовна
КРИВОКАПИЧ
Борис
МЕДВЕДЕВ
Николай Павлович
МИХАЙЛОВ
Вячеслав Александрович
НАЗАРОВА
Елена Александровна
НАЗАРОВ
Александр Данилович
НАСИМОВА
Гульнара Орленбаевна
НИСНЕВИЧ
Юлий Анатольевич
ОРЛОВ
Игорь Борисович
ПАХРУТДИНОВ
Шукритдин Ильясович

ПЛЯЙС
Яков Андреевич
ПРЯХИН
Владимир Федорович
ПУСЬКО
Виталий Станиславович
РУБАН
Лариса Семёновна

СЛИЗОВСКИЙ
Дмитрий Егорович
СЫЗДЫКОВА
Жибек Сапарбековна
ХОПЕРСКАЯ
Лариса Львовна
ШАРКОВ
Феликс Изосимович
ЯН ФУЛИНЬ

д.ф. (PhD) по полит. наукам, Региональный центр переподготовки и повышения квалификации работников народного образования Сурхандарьинской области (Узбекистан, г. Ташкент)
д.п.н., профессор, Пятигорский государственный университет (Россия, г. Пятигорск)
д.и.н., профессор, РУДН (Россия, г. Москва)

д.и.н., профессор, Белорусский Национальный технический университет (Белоруссия, г. Минск)
профессор политологии и международных отношений факультета философии Университета Святых Кирилла и Мефодия (Македония, г. Скопье)
профессор, ректор «Континентального университета в Киеве» (Франция, г. Париж)
д.п.н., профессор, ИСПИ ФНИСЦ РАН, РГГУ (Россия, г. Москва)

д.с.н., профессор, Российский университет транспорта (МИИТ) (Россия, г. Москва)
д.п.н., профессор, РГГУ (Россия, г. Москва)

доктор (PhD), Институт международных отношений АН Монголии (Монголия, г. Улан-Батор)
д.п.н., профессор, Университет им. Адама Мицкевича в Познани (Польша, г. Познань)
д.п.н., профессор, Дипломатическая академия МИД РФ (Россия, г. Москва)
д.ф.н., профессор, МПГУ (Россия, г. Москва)

д.и.н., профессор, РУДН (Россия, г. Москва)

д.ф.н., профессор, МГУ им. М.В. Ломоносова (Россия, г. Москва)
д.с.н., профессор, РАНХиГС при Президенте РФ (Россия, г. Москва)

д.ю.н., Унион—Никола Тесла университет (Сербия, г. Белград)

д.п.н., профессор, главный редактор журнала (Россия, г. Москва)

д.и.н., профессор, РАНХиГС при Президенте РФ (Россия, г. Москва)

д.с.н., профессор, МГИМО МИД России (Россия, г. Москва)

д.и.н., профессор, МАИ (Россия, г. Москва)

д.п.н., профессор, Казахский Национальный университет им. Аль-Фараби (Казахстан, г. Алматы)
д.п.н., профессор, НИУ «Высшая школа экономики» (Россия, г. Москва)

д.и.н., профессор, НИУ «Высшая школа экономики» (Россия, г. Москва)

д.п.н., профессор, Институт переподготовки и повышения квалификации руководителей и специалистов системы народного образования имени А. Авлони (Узбекистан, г. Ташкент)

д.и.н., д.п.н., профессор, Финансовый университет при Правительстве РФ (Россия, г. Москва)

д.п.н., профессор, РГГУ (Россия, г. Москва)

д.ф.н., профессор, ВА РВСН им. Петра Великого (Россия, г. Москва)

д.с.н., профессор, отдел исследования проблем международного сотрудничества Института социально-политических исследований ФНИСЦ РАН (Россия, г. Москва)

д.и.н., профессор, РУДН (Россия, г. Москва)

д.и.н., профессор, ИСАА МГУ им. М.В. Ломоносова (Россия, г. Москва)

д.п.н., профессор, Киргизско-Российский славянский университет (Киргизия, г. Бишкек)

д.с.н., профессор, РАНХиГС при Президенте РФ (Россия, г. Москва)

проректор Хэйлунцзянского института иностранных языков (КНР, г. Харбин)

Редакционная коллегия

Главный редактор – МЕДВЕДЕВ Н.П., д.п.н., профессор

Абрамова О.Д. (д.п.н.)

Насимова Г.О. (д.п.н.)

Кетцян Г.В. (к.п.н. – зам. гл. редактора)

Шкурина С.С. (к.п.н. – ответ. редактор)

**ЖУРНАЛ ВКЛЮЧЕН
В ПЕРЕЧЕНЬ ВАК РФ**

**УЧРЕЖДЕН
ООО «Издательство
«Наука сегодня»**

Журнал зарегистрирован
Федеральной службой
по надзору в сфере массовых
коммуникаций, связи и охраны
культурного наследия

Per. № ПИ № ФС77–46176
от 12 августа 2011 г.

Журнал издается ежемесячно

Журнал включен в базу РИНЦ
(Российский индекс
научного цитирования)

Включен в каталог
Ulrich's Periodicals Directory

Пятилетний импакт-фактор: 1,489.

Адрес редакции:
115598, г. Москва, ул. Загорьевская,
д. 10, корп. 4, цокольный этаж,
помещение I, комната 7-1, офис 4
Тел.: (910) 463-53-42

Интернет-ресурс:
www.voprospolitolog.ru
E-mail: voprospolitolog@yandex.ru

Мнение авторов может
не совпадать с мнением редакции.
При перепечатке ссылка
на журнал обязательна.

Научные статьи, публикуемые
в журнале подлежат обязательному
рецензированию.

Ответственный редактор
Шкурина С.С.

Перевод
Чернышова Е.В.

Компьютерная верстка
Анциферова А.С.

Подписано в печать 27.01.2022

Формат 60×84/8. Объем 24,3.

Печать офсетная.

Тираж – 1000 экз.

(1-й завод – 500 экз.)

Заказ № 000.

Отпечатано в типографии
ООО «Белый ветер»

115054, г. Москва, ул. Шипок, 28

Тел.: (495) 651-84-56

ISSN 2225-8922 (print)

12 выпусков в год и

4 выпуска в год переводной (англ.) версии

Языки: русский, английский

<http://voprosplitolog>

Входит в перечень рецензируемых научных изданий ВАК РФ

Включен в каталог периодических изданий Ульрих

(Ulrich's Periodicals Directory: <http://www.ulrichsweb.com>)

Материалы журнала размещаются на платформе РИНЦ

Российской научной электронной библиотеки, Electronic Journals Library Cyberleninka

Подписной индекс издания в каталоге агентства Роспечать 70035

Цели и тематика

Журнал ВОПРОСЫ ПОЛИТОЛОГИИ – периодическое международное рецензируемое научное издание в области политических исследований. Журнал является международным как по составу редакционного совета и редколлегии, так и по авторам и тематике публикаций.

Научный журнал издается с 2011 года в издательстве «Наука сегодня». С 2016 года издается переводная (англ.) версия журнала. С момента своего создания, журнал ориентировался на высокие научные и этические стандарты и сегодня является одним из ведущих политологических журналов России.

Цель журнала – способствовать научному обмену и сотрудничеству между российскими и зарубежными политологами.

Журнал предназначен для публикации результатов фундаментальных и прикладных научных исследований. Тематическая направленность журнала отражается в следующих постоянных рубриках: «История и философия политики», «Политические институты, процессы и технологии», «Политическая регионалистика и этнополитика», «Политическая культура и идеологии», «Политические проблемы международных отношений и глобализации».

Формат публикаций: научные статьи, обзорные научные материалы, материалы круглых столов, научные рецензии, научные сообщения, посвященные исследовательским проблемам в сфере политики и политологии.

В своей деятельности редакционный совет и редколлегия журнала руководствуется принципами, определяемыми ВАК России для научных журналов, в том числе: наличие института рецензирования для экспертной оценки качества научных статей; информационная открытость издания; наличие и соблюдение правил и этических стандартов представления рукописей авторами.

Целевой аудиторией журнала являются российские и зарубежные специалисты-политологи, а также аспиранты и магистры, обучающиеся по направлениям политология, государственное и муниципальное управление и международные отношения.

Журнал строго придерживается международных стандартов публикационной этики, обозначенных в документе COPE (Committee on Publication Ethics) <http://publicationethics.org>

Полные сведения о журнале и его редакционной политике, требования о подготовке и публикации статей, архив (выпуски с 2011 года) и дополнительная информация размещена на сайте: <http://voprosplitolog.ru>

Электронный адрес: voprosplitolog@yandex.ru

ISSN 2225-8922 (print)

12 issues a year plus

4 issues a year of the translated (eng.) version

Languages: Russian and English

<http://voprosplitolog>

Included in the list of peer-reviewed scientific publications of the Higher Attestation Commission of the Russian Federation

Included in the Ulrich's Periodicals Directory

Materials of the journal are placed on the RSCI platform of the Russian scientific electronic library – Electronic Journals Library Cyberleninka

Subscription index of the journal in the Rospechat Agency catalogue is: 70035

Objectives and themes

Academic journal “Political Science Issues” is an international peer-reviewed scientific periodical in the field of political studies. The journal has an international character because of the composition of its Editorial Board, its editors, its contributing authors and topics of its publications.

The scientific journal is published since 2011 at the “Publishing House “Science Today”. Translated (eng.) version of the journal is published since 2016. Since its inception, the journal was guided by high scientific and ethical standards and today it is one of the leading political science journals in Russia.

The purpose of the journal is to promote scientific exchange and cooperation between Russian and foreign political scientists.

The journal is intended for the publication of the results of fundamental and applied scientific research. Thematic focus of the journal is reflected in the following permanent headings: “History and philosophy of politics,” “Political institutions, processes and technologies,” “Political regionalism and ethno-politics,” “Political culture and ideologies,” “Political problems of international relations and globalization.”

Format of publications: scientific articles, reviews, scientific materials, materials of round tables, scientific reviews, scientific reports devoted to research problems in the field of politics and political science.

The Editorial Board and the editors of the journal in their activities are guided by the principles defined by VAK of Russia for scientific journals, including: presence of the institute of peer review for the expert quality assessment of scientific articles; information openness of the publications; availability and compliance with the rules and ethical standards for the submission of manuscripts by the authors.

The target audience of the journal is Russian and foreign specialists-political scientists, as well as graduate students and masters in the fields of political science, state and municipal management and international relations.

The journal strictly adheres to the international publishing standards and publication ethics identified in the COPE (Committee on Publication Ethics) document. <http://publicationethics.org>.

Full details of the journal and its editorial policy, requirements to the preparation and publication of articles, archive (issues since 2011) and additional information are available on the website: <http://voprosplitolog.ru>

E-mail address: voprosplitolog@yandex.ru

СОДЕРЖАНИЕ

ИСТОРИЯ И ТЕОРИЯ ПОЛИТИКИ

- Йозеф Храбина.** The Problem of Stability and Durability of Multipolar Structures/Проблема устойчивости и надежности многополярных структур.....10
- Добромыслов А.С.** Демографические исследования в рамках политической науки.....17

ПОЛИТИЧЕСКАЯ ИСТОРИЯ РОССИИ

- Чемшист А.А., Стаценко О.С., Чемшист Д.А.** О цивилизационной гордости великороссов.....22

ПОЛИТИЧЕСКАЯ СОЦИОЛОГИЯ

- Чимирис Е.С.** Использование методики анализа фреймов для изучения доверия: опыт построения исследовательской модели..... 32
- Федотова В.А.** Идентичность как детерминанта доверия к власти и политической активности на примере российской молодежи.....47

ПОЛИТИЧЕСКИЕ ИНСТИТУТЫ, ПРОЦЕССЫ И ТЕХНОЛОГИИ

- Зимин В.А.** Мигранты на российском рынке труда56
- Малахов А.А.** Борьба с бедностью как этическая проблема и политическая стратегия..... 65
- Внук В.К.** Сравнительный анализ предвыборных программ парламентских политических партий на выборах в Государственную Думу ФС РФ VIII созыва 73
- Золотарев Н.А., Попов С.И., Гришин В.О.** Миграционные процессы как глобальное социально-политическое явление.....84

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ И ОТРАСЛЕВЫЕ ПОЛИТИКИ

- Гончарова И.В.** Устойчивое развитие государства и социальные технологии..... 92
- Чижевский Я.А.** К вопросу о внедрении модели ценностно-ориентированного здравоохранения в России111

ТЕОРИЯ И ИСТОРИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ И ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ

- Михайленко А.Н., Храмова А.В.** Потенциал развития Евразийского экономического союза.....124
- Сурма И.В.** Североатлантический альянс и угрозы цифровому суверенитету России.....135
- Титов В.Б., Макаров А.В.** Комплексные подходы России к формированию образовательного пространства в геополитическом измерении.....148

Тушков А.А., Алехина А.П. Этико-философские учения как паттерн формирования культурной идентичности Китая	157
Бобров А.К. Циклы российско-американских отношений в постбиполярный период (1991-2021 гг.).....	164
Шангараев Р.Н. Перспективы российско-турецких отношений в контексте строительства канала «Стамбул» и напряженности в Черноморском регионе	181
Вафин А.М. Идеология государственного служения в Японии.....	188
Васецова Е.С., Фатхуллина Д.В. «Мягкая сила» во внешней политике Объединенных Арабских Эмиратов	196
Кичаев П.А., Малик Е.Н. Политическая система Афганистана в новой архитектуре международных отношений	201
Осташова Я.В. Инструменты мягкой силы высшего образования России в контексте сотрудничества с Казахстаном	212
Телегин Д.С. Теоретические основы политики Соединенных Штатов Америки по сдерживанию Китайской Народной Республики в Индо-Тихоокеанском регионе	218
Бозоян Т.Р. Особенности политики АСЕАН в вопросе трудовой миграции	223
Аржанов И.А. Международно-правовой статус Арктики как элемент регионального геополитического соперничества	230
Власенко К.А. Сравнительный анализ санкционных политик ЕС и США	237
Гао Дай. Вейбо как инструмент общественного надзора в Китае	244
Финкельзон С.С. Реакция израильских харедим на борьбу с пандемией COVID-19 в стране.....	250
У Яньбинь. Основа геополитической концепции «Индо-Тихоокеанского региона»	267
Санжиева А.Д. Агентство цифровизации Японии как актор цифровой трансформации государства.....	273
Басов О.Н. Инструменты внутриэлитной борьбы за политическую власть и влияние с участием некоммерческих организаций (на примере современных США).....	280
Хазели Реза. Международная трудовая миграция и трансферты мигрантов	294
Баракат Кайс Абдулла Махмуд, Сеифи Мустафа Салеем Мустафа, Абахра Мушир Ибрагим Хасан. Палестино-израильский конфликт в контексте внешней политики России.....	301

СТУДЕНЧЕСКАЯ НАУКА

Тарасочкина Д.Д., Степанькова Д.С., Зряева Е.С. Дискурс-анализ в исследовании СМИ на примере прессы в странах Северо-Восточной Азии.....	307
---	-----

Баранова Ю.В., Леонова А.А., Фам Тхи Минь Хуен. Проблемы международно-правового регулирования предотвращения загрязнения морской среды в Северной Пацифике	314
Кражан А.С. Актуальность введения антикоррупционного комплаенс-контроля в российский бизнес.....	321
Дубинин А.А. Терроризм в Сахельском регионе: опыт Франции и новые вызовы	327
НАШИ АВТОРЫ	336
ТРЕБОВАНИЯ К ОФОРМЛЕНИЮ РУКОПИСЕЙ	345
РЕДАКЦИОННЫЙ СОВЕТ	347

ПРОБЛЕМЫ МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРЕДОТВРАЩЕНИЯ ЗАГРЯЗНЕНИЯ МОРСКОЙ СРЕДЫ В СЕВЕРНОЙ ПАЦИФИКЕ

С каждым годом экологии Мирового океана наносится колоссальный ущерб, однако, общая тенденция к ухудшению экологической обстановки начинается не одновременно во всем морском пространстве, но в каждой отдельно взятой акватории в зависимости от того, какую деятельность там осуществляет прибрежное государство. В связи с этим, видится актуальным сравнить опыт стран Северной Пацифики в данном вопросе и проанализировать с точки зрения правового регулирования их деятельность в обеспечении защиты морской среды.

Ключевые слова: Северная Пацифика, экологические правонарушения, загрязнение морской среды, правовое регулирование.

Правонарушения в области загрязнения любой водной среды носят характер повышенной общественной опасности и зачастую приводят к катастрофическим последствиям, таким как загрязнение радиоактивными, химическими веществами, нефтью огромных морских пространств, причинение особо тяжкого вреда здоровью людей, животному и растительному миру и так далее. По состоянию на 2021 год Мировой океан насчитывает десятки экологических катастроф, принесших губительные для водной экосистемы последствия. Для предотвращения подобных последствий в будущем, необходимо выявить основные причины, по которым происходили наиболее разрушительные экологические катастрофы:

Выше были рассмотрены экологические катастрофы, произошедшие только в странах Северной Пацифики, но, стоит отметить, что причины ка-

Таблица 1

Примеры экологических катастроф в странах Северной Пацифики

№ п/п	Пример	Последствия	Причины
1	Авария танкера компании Exxon «Эксон Валдиз», Аляска, США, 1989 г.	Выброс нефти из танкера «Эксон Валдиз». В результате катастрофы около 10,8 миллионов галлонов нефти (около 260 тыс. баррелей или 40,9 миллионов литров) вылилось в море, образовав нефтяное пятно в 28 тысяч квадратных километров. Всего танкер перевозил 54,1 миллиона галлонов нефти. Было загрязнено нефтью около двух тысяч километров береговой линии.	Exxon Shipping Company не смогла соответствующим образом обеспечить работу радара системы предупреждения столкновений (RAYCAS) компании Raytheon, а также не смогла осуществить надзор за капитаном судна, экипаж танкера плохо отдохнул и его было недостаточно.
2	Взрыв нефтяной платформы Deepwater Horizon, Мексиканский залив, США, 2010 г.	На глубине 1500 м в Мексиканский залив за 152 дня вылилось около 5 млн баррелей нефти, нефтяное пятно достигло площади 75 тыс. кв. км, что составляет около 5% площади Мексиканского залива.	Повреждения труб скважин.
3	Взрыв цистерны, Находка, Приморский край, 2020 г.	В окружающую среду попало около 2500 т мазута.	Износ оборудования.
4	Массовая гибель морских животных на Камчатке, Россия, 2020 г.	Экологическая катастрофа, произошедшая в сентябре-октябре 2020 года вследствие загрязнения воды изначально неуставленными ядовитыми веществами.	Причина до сих пор точно не известна. По официальной версии российских властей причиной массовой гибели животных у побережья Камчатки стала жгутиковая водоросль карения, выделяющая феноловые органические вещества. Есть расследования и о протечках на Козельском полигоне [10].

тастроф в других государствах примерно такие же, что указаны выше. Почти все они происходили из-за эксплуатационных недостатков, технических ошибок, бездействия представителей государственной власти. Конечно, есть примеры аварийных ситуаций, произошедших в результате непреодолимой силы, однако таких – меньшинство. Также, анализируя количество и причины иных катастроф, произошедших в США и РФ, можно сделать вывод, что экологические катастрофы в водном пространстве по причине технических нарушений чаще всего происходят в России; в США катастрофы чаще происходили в случае наступления обстоятельств непреодолимой силы, но также примечательно, что, после самого масштабного разлива нефти в 2010 г., в морских акваториях США техногенных катастроф вовсе не происходило. Однако уже произошедшие экологические катастрофы по причине нарушения правил технической безопасности и бездействия властей указывают на неэффективность мер по охране морских пространств в США и РФ, а также на слабое международно-правовое регулирование защиты Мирового океана.

Если в России загрязнение морского пространства по большей части связано с нарушением технических и санитарно-эпидемиологических норм, износом оборудования и бездействием или некомпетентностью властей, обязанностью которых является обеспечение безопасности осуществления деятельности потенциально опасными производствами, то в Китае ситуация немного иная. Китайская политика, направленная на быстрое экономическое развитие, нанесла огромный и непоправимый ущерб для экологии страны. Загрязнению подверглись и акватории морей, в которые попадают нефть, тяжелые металлы и другие вредные вещества. Китай долго не признавал существование в стране такой масштабной экологической катастрофы, однако, под давлением общественности, международных организаций и неминуемых разрушительных последствий, власти начали осуществлять политику по охране и защите морской и окружающей среды. Задача по построению «экологической цивилизации» была впервые озвучена 8 ноября 2012 года на 18-м съезде КПК [2]. Подразумевалось, что строительство экологической цивилизации должно занять в целях развития Китая видное место наравне с экономическим, политическим, культурным и социальным развитием. Несмотря на неизменный высокий уровень эксплуатации природных ресурсов и загрязнение окружающей среды, заявленная цель начинает постепенно реализовываться: осуществляется разработка и внедрение стандартов качества воды, внедряются ресурсо- и энергосберегающие технологии, увеличивается количество особо охраняемых природных территорий (для сравнения: в США – более 100 тыс. ООТП, в РФ – около 13 тыс. [7], в КНР – около 12 тыс. [6]). Однако, несмотря на определенные успехи, экологическая ситуация в Китае остается на уровне одной из самых худших в мире, по большей части из-за того, что экономическое развитие для

страны остается де-факто более важным приоритетом, в связи с чем производства, допускающие загрязнение морской среды, зачастую остаются безнаказанными.

Масштабной экологической проблемой в акваториях Северной Пацифики остается незаконное, несообщаемое и нерегулируемое (далее – ННН) рыболовство, которое приводит к потере огромных денежных средств среди добросовестных рыболовецких компаний, угрожает рыбным запасам и морским экосистемам, а также ставит под угрозу средства к существованию и продовольственную безопасность законных рыбаков и населения государств [3. С. 66]. Незаконное рыболовство характеризуется не только добычей рыбы в запрещенных местах внутри страны, но и добычей рыбы так называемыми «темными флотилиями», т.е. судами, которые публично не сообщают о своем местонахождении, что является признаком ННН-промысла [4]. Проблемы с темным флотом и ННН-промыслом особо распространены в водах между КНДР, Республикой Кореи, Японией и Россией, где геополитическая напряженность и территориальные споры создают своеобразный вакуум общих данных и невозможность их проверки и контроля. Здесь стоит отметить работу ученых под руководством Джайюна Парка из организации «Global Fishing Watch», которые провели мониторинг незаконного рыболовства в водах России и КНДР и выявили, что в 2017-2018 годах около 1000 китайских судов незаконно ловили рыбу у берегов КНДР, а не менее 3000 северокорейских лодок – в территориальных водах России. По данным указанного исследования, годовой нелегальный промысел китайских рыбаков по объему сопоставим с законной добычей Японии и Республики Кореи вместе взятых [11. Р. 5].

С предыдущими проблемами тесно пересекается еще одна – проблема международно-правовой ответственности, которая не имеет однозначного решения ни в доктрине, ни в практике международного сообщества. Основанием применения международной ответственности служат экологические правонарушения, которые проявляются в основном либо в невыполнении субъектом международного права окружающей среды взятых на себя международных обязательств, либо в причинении экологического ущерба посредством загрязнения моря нефтью, трансграничного загрязнения окружающей среды соседнего государства и т.д. По мнению многих отечественных и зарубежных ученых, в связи с ухудшением экологической обстановки, мировое сообщество нуждается в единой эффективной системе контроля и международно-правовой ответственности за нанесенный ущерб, которая смогла бы гарантировать осуществление норм по охране Мирового океана.

Определенные меры контроля и юридической ответственности за нарушение норм об охране окружающей среды есть в национальном законодательстве каждой страны. Например, в РФ предусмотрена уголовная ответственность за загрязнение водной и морской среды (ст. 250, 252 УК РФ [9]),

а также административная ответственность за нарушения правил захоронения отходов и других материалов во внутренних морских водах, в территориальном море, на континентальном шельфе и (или) в ее исключительной экономической зоне [5]. Что касается ответственности за незаконную добычу водных биологических ресурсов, то в России за это также предусмотрена уголовная ответственность (статья 256 УК РФ), однако санкции, которые предусмотрены указанными статьями УК РФ, не соответствуют потенциальному ущербу, который может быть причинен загрязнением морской среды или незаконным рыболовством.

В отличие от российского права, субъектом уголовной ответственности в США может быть, как физическое, так и юридическое лицо, а санкции за совершение экологических преступлений намного больше соответствуют возможному причиненному ущербу, нежели в российском законодательстве. Для США характерна достаточно долгая история существования законодательства об ответственности за экологические преступления в области охраны вод, также по ней имеется обширная практика применения, как в отношении обычных граждан, так и с привлечением к ответственности крупнейших компаний (пример – судебное дело по разливу нефти над Exxon Mobil) [1. С. 126].

Актуальной проблемой в США остается пластиковое загрязнение Мирового океана. Американцы производят больше пластиковых отходов в расчете на душу населения, чем любая другая крупная страна мира. При этом США не только возглавляют список стран, создающих наибольшее количество пластиковых отходов, но и занимают третье место в мире по вкладу в загрязнение океана пластмассой после Индонезии и Индии [4. С. 267]. Несмотря на принятые в некоторых штатах ответные меры (например, запрет производства пластиковых пакетов и популяризация раздельного сбора мусора), проблема остается актуальной, т. к. федеративная система США позволяет своим штатам самостоятельно принимать законы в данной области и тем самым не обязывает другие штаты принимать похожие меры по защите морской среды. Однако, положительный опыт реализации вышеуказанных мер в некоторых штатах, а также соразмерная ответственность за совершение экологических преступлений, и детальная регламентация осуществления морской деятельности позволяет назвать морскую политику США в данной области более эффективной, чем в РФ и КНР.

В Китае в последнее время широко используются меры административно-экономического характера, направленные на защиту морской среды. К примеру, Министерством водных ресурсов КНР вводятся лицензии на использование воды, разрабатываются новые правила бурения скважин, жестко регламентируются сбросы загрязняющих веществ в водоемы, разрабатываются меры административного и финансового воздействия на организации и отдельных лиц, загрязняющих водные ресурсы. Значительно

жестче стало контролироваться выполнение Закона КНР о предотвращении загрязнения водной среды [8. С. 196].

Следует признать, что в сфере уголовно-правовой охраны окружающей среды и природных ресурсов Китая достиг определенных успехов. В Уголовном кодексе КНР дважды, в 2002 г. и 2011 г., вносились поправки, в следствие которых было увеличено количество соответствующих составов преступлений и ужесточены санкции. Однако целый ряд положений морского законодательства по-прежнему нуждается в корректировке. Многие проблемы обусловлены тем, что регулирование морской деятельности в Китае в первую очередь ориентируется на охрану права собственности на природные ресурсы, а не на интересы их рационального и комплексного использования [8. С. 197]. Все это приводит к снижению предупредительного эффекта предусмотренных в уголовном законодательстве санкций.

На примере некоторых стран Северной Пацифики, очевидны последствия международных норм, абстрактно устанавливающих обязанность государств своими силами обеспечивать борьбу с загрязнением морской среды. Несомненно, это можно связать с главным признаком любого государства – суверенитет, однако, учитывая сложившуюся обстановку вокруг загрязнения Мирового океана и его последствий, мировому сообществу необходимо пересмотреть подходы к решению данной проблемы.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК:

1. *Брославский Л.И.* Уголовная ответственность за экологические преступления в области охраны вод в США // Журнал российского права. 2008. № 3.
2. Доклад Ху Цзиньтао на XVIII съезде КПК (2012) // Официальный сайт Правительства КНР // http://www.gov.cn/ldhd/2012-11/17/content_2268826.htm.
3. *Залинян М.А.* Проблемы эффективности международного экологического сотрудничества (на примере деятельности организаций в сфере охраны окружающей природной среды) / М.А. Залинян, В.Н. Морозова // Аспирантские тетради: сборник научных статей. 2018.
4. *Коряков А.Е.* Экологические проблемы мирового океана / А.Е. Коряков, А.А. Шишкина, П.А. Шишкина // Образование и наука в России и за рубежом. 2019. № 2 (50).
5. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: федеральный закон от 30.12.2001 г. № 195-ФЗ // СПС «Консультант-Плюс». Ст. 8.19 // http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661/e931f4b2243fc321ec83bb4434b94c9251683c46/.
6. Около 18% сухопутной территории Китая – природные заповедники // Официальный сайт РИА Новости // <https://ria.ru/20190424/1553005572.html>.
7. Площадь российских ООПТ достигла 13,5% территории страны // Официальный сайт Всемирного фонда дикой природы (WWF) // <https://wwf.ru/resources/news/bioraznoobrazie/ploshchad-rossiyskikh-oopt-dostigla-13-5-territorii-strany/>.

8. Синь Ма. Уголовная ответственность за экологические правонарушения как инструмент предупреждения экологического вреда в Китае // Труды института государства и права Российской академии наук. 2019. Т. 14. № 3.

9. Уголовный кодекс Российской Федерации: федеральный закон от 13.06.1996 г. № 63-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс». Ст. 250, 252 // http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/531ab6f537e9d6ea92ab6982c0750f7c41add4fd/.

10. Ядовитый полигон назвали причиной экологической катастрофы на Камчатке // Официальный сайт ИА DEITA.RU // <https://deita.ru/article/490598>.

11. Jaeyoon P. Illuminating dark fishing fleets in North Korea / J. Park, J. Lee, K. Seto, T. Hochberg, B.A. Wong, N.A. Miller, K. Takasaki, H. Kubota, Y. Oozeki, S. Doshi, M. Midzik, Q. Hanich, B. Sullivan, P. Woods, D.A. Kroodsma // Science advances. 2020. № 6.

Y.V. BARANOVA

*Student Far Eastern Federal University,
Vladivostok, Russia*

A.A. LEONOVA

*Student Far Eastern Federal University,
Vladivostok, Russia*

PHAM THI MINH HUEN

*Student Far Eastern Federal University,
Vladivostok, Russia*

PROBLEMS OF INTERNATIONAL LEGAL REGULATION OF PREVENTION OF MARINE POLLUTION IN THE NORTH PACIFIC

Every year, the ecology of the World's oceans is being enormously damaged, however, the general trend towards environmental degradation does not begin at the same time in the entire marine space, but in each individual water area, depending on what activities the coastal state carries out there. In this regard, it seems relevant to compare the experience of the Northern Pacific countries in this matter and analyze their activities in ensuring the protection of the marine environment from the point of view of legal regulation.

Key words: *North Pacific, environmental offenses, marine pollution, legal regulation.*