ВОПРОСЫ ПОЛИТОЛОГИИ

ВЫПУСК 1(77), 2022

Научный журнал

Журнал «Вопросы политологии» включен
в Перечень рецензируемых научных изданий
ВАК при Министерстве науки и высшего образования РФ
по политическим наукам, в которых должны быть опубликованы
основные научные результаты на соискание ученой степени кандидата
наук, на соискание ученой степени доктора наук

Журнал включен в Перечень научных изданий
рекомендованных ВАК Республики Узбекистан
для публикации основных научных результатов диссертаций
по политическим и философским наукам

МОСКВА, 2022

ВОПРОСЫ ПОЛИТОЛОГИИ

Научный журнал

ISSN 2225–8922

Председатель Редакционного Совета – ПЛАТОНОВ В.М.,
к.ю.н., заведующий кафедрой политического анализа и управления РУДН,
Председатель Московской городской Думы (1994–2014 гг.)

Редакционный Совет

АВАЗОВ
Камиль Халиевич

АСТАПАТУРОВА
Майя Арташеговна

БЛОХИН
Владимир Владимирович
БОЖАНОВ
Владимир Александрович
ВАНКОВСКА
Биляна

ВЕДРИН
Оливье
ВЕЛИКАЯ
Наталья Михайловна
ГОНЧАРОВ
Пётр Константинович
ГРАЧЁВ
Михаил Николаевич
ДЭМБЭРЭЛ К.

ДОНАЙ
Лукаш
ЖИЛЬЦОВ
Сергей Сергеевич
КАРАДЖЕ
Татьяна Васильевна
КАССАЕ НЫГУСИЕ
В. МИКАЭЛЬ
КОВАЛЕНКО
Валерий Иванович
КОМЛЕВА
Валентина Вячеславовна
КРИВОКАПИЧ
Борис
МЕДВЕДЕВ
Николай Павлович
МИХАЙЛОВ
Вячеслав Александрович
НАЗАРОВА
Елена Александровна
НАЗАРОВ
Александр Данилович
НАСИМОВА
Гульнара Орленбаевна
НИСНЕВИЧ
Юлий Анатольевич
ОРЛОВ
Игорь Борисович
ПАХРУТДИНОВ
Шукритдин Ильясович

ПЛЯЙС
Яков Андреевич
ПРЯХИН
Владимир Федорович
ПУСЬКО
Виталий Станиславович
РУБАН
Лариса Семёновна

СЛИЗОВСКИЙ
Дмитрий Егорович
СЫЗДЫКОВА
Жибек Сапарбековна
ХОПЕРСКАЯ
Лариса Львовна
ШАРКОВ
Феликс Изосимович
ЯН ФУЛИНЬ

д.ф. (PhD) по полит. наукам, Региональный центр переподготовки
и повышения квалификации работников народного образования
Сурхандарьинской области (Узбекистан, г. Ташкент)

д.п.н., профессор, Пятигорский государственный университет
(Россия, г. Пятигорск)

д.и.н., профессор, РУДН (Россия, г. Москва)

д.и.н., профессор, Белорусский Национальный технический
университет (Белоруссия, г. Минск)
профессор политологии и международных отношений
факультета философии Университета Святых Кирилла и Мефодия
(Македония, г. Скопье)
профессор, ректор «Континентального университета в Киеве»
(Франция, г. Париж)
д.п.н., профессор, ИСПИ ФНИСЦ РАН, РГГУ (Россия, г. Москва)

д.с.н., профессор, Российский университет транспорта (МИИТ)
(Россия, г. Москва)

д.п.н., профессор, РГГУ (Россия, г. Москва)

доктор (PhD), Институт международных отношений АН Монголии
(Монголия, г. Улан-Батор)

д.п.н., профессор, Университет им. Адама Мицкевича в Познани
(Польша, г. Познань)

д.п.н., профессор, Дипломатическая академия МИД РФ
(Россия, г. Москва)

д.ф.н., профессор, МПГУ (Россия, г. Москва)

д.и.н., профессор, РУДН (Россия, г. Москва)

д.ф.н., профессор, МГУ им. М.В. Ломоносова (Россия, г. Москва)

д.с.н., профессор, РАНХиГС при Президенте РФ (Россия, г. Москва)

д.ю.н., Унион—Никола Тесла университет (Сербия, г. Белград)

д.п.н., профессор, главный редактор журнала (Россия, г. Москва)

д.и.н., профессор, РАНХиГС при Президенте РФ (Россия, г. Москва)

д.с.н., профессор, МГИМО МИД России (Россия, г. Москва)

д.и.н., профессор, МАИ (Россия, г. Москва)

д.п.н., профессор, Казахский Национальный университет
им. Аль-Фараби (Казахстан, г. Алматы)

д.п.н., профессор, НИУ «Высшая школа экономики»
(Россия, г. Москва)

д.и.н., профессор, НИУ «Высшая школа экономики»
(Россия, г. Москва)

д.п.н., профессор, Институт переподготовки и повышения
квалификации руководителей и специалистов системы народного
образования имени А. Авлони (Узбекистан, г. Ташкент)

д.и.н., д.п.н., профессор, Финансовый университет при Правительстве РФ
(Россия, г. Москва)

д.п.н., профессор, РГГУ (Россия, г. Москва)

д.ф.н., профессор, ВА РВСН им. Петра Великого (Россия, г. Москва)

д.с.н., профессор, отдел исследования проблем международного
сотрудничества Института социально-политических исследований ФНИСЦ
РАН (Россия, г. Москва)

д.и.н., профессор, РУДН (Россия, г. Москва)

д.и.н., профессор, ИСАА МГУ им. М.В. Ломоносова
(Россия, г. Москва)

д.п.н., профессор, Киргизско-Российский славянский университет
(Киргизия, г. Бишкек)

д.с.н., профессор, РАНХиГС при Президенте РФ (Россия, г. Москва)

проректор Хэйлунцзянского института иностранных языков
(КНР, г. Харбин)

Редакционная коллегия

Главный редактор – МЕДВЕДЕВ Н.П., д.п.н., профессор

Абрамова О.Д. (д.п.н.)

Насимова Г.О. (д.п.н.)

Кетцян Г.В. (к.п.н. – зам. гл. редактора)

Шкурина С.С. (к.п.н. – ответ. редактор)

**ЖУРНАЛ ВКЛЮЧЕН
В ПЕРЕЧЕНЬ ВАК РФ**

**УЧРЕЖДЕН
ООО «Издательство
«Наука сегодня»**

Журнал зарегистрирован
Федеральной службой
по надзору в сфере массовых
коммуникаций, связи и охраны
культурного наследия

Per. № ПИ № ФС77–46176
от 12 августа 2011 г.

Журнал издается ежемесячно

Журнал включен в базу РИНЦ
(Российский индекс
научного цитирования)

Включен в каталог
Ulrich's Periodicals Directory

Пятилетний импакт-фактор: 1,489.

Адрес редакции:
115598, г. Москва, ул. Загорьевская,
д. 10, корп. 4, цокольный этаж,
помещение I, комната 7-1, офис 4
Тел.: (910) 463-53-42

Интернет-ресурс:
www.voprospolitolog.ru
E-mail: voprospolitolog@yandex.ru

Мнение авторов может
не совпадать с мнением редакции.
При перепечатке ссылка
на журнал обязательна.

Научные статьи, публикуемые
в журнале подлежат обязательному
рецензированию.

Ответственный редактор
Шкурина С.С.

Перевод
Чернышова Е.В.

Компьютерная верстка
Анциферова А.С.

Подписано в печать 27.01.2022

Формат 60×84/8. Объем 24,3.

Печать офсетная.

Тираж – 1000 экз.

(1-й завод – 500 экз.)

Заказ № 000.

Отпечатано в типографии
ООО «Белый ветер»

115054, г. Москва, ул. Шипок, 28

Тел.: (495) 651-84-56

ISSN 2225-8922 (print)

12 выпусков в год и

4 выпуска в год переводной (англ.) версии

Языки: русский, английский

<http://voprosplitolog>

Входит в перечень рецензируемых научных изданий ВАК РФ

Включен в каталог периодических изданий Ульрих

(Ulrich's Periodicals Directory: <http://www.ulrichsweb.com>)

Материалы журнала размещаются на платформе РИНЦ

Российской научной электронной библиотеки, Electronic Journals Library Cyberleninka

Подписной индекс издания в каталоге агентства Роспечать 70035

Цели и тематика

Журнал ВОПРОСЫ ПОЛИТОЛОГИИ – периодическое международное рецензируемое научное издание в области политических исследований. Журнал является международным как по составу редакционного совета и редколлегии, так и по авторам и тематике публикаций.

Научный журнал издается с 2011 года в издательстве «Наука сегодня». С 2016 года издается переводная (англ.) версия журнала. С момента своего создания, журнал ориентировался на высокие научные и этические стандарты и сегодня является одним из ведущих политологических журналов России.

Цель журнала – способствовать научному обмену и сотрудничеству между российскими и зарубежными политологами.

Журнал предназначен для публикации результатов фундаментальных и прикладных научных исследований. Тематическая направленность журнала отражается в следующих постоянных рубриках: «История и философия политики», «Политические институты, процессы и технологии», «Политическая регионалистика и этнополитика», «Политическая культура и идеологии», «Политические проблемы международных отношений и глобализации».

Формат публикаций: научные статьи, обзорные научные материалы, материалы круглых столов, научные рецензии, научные сообщения, посвященные исследовательским проблемам в сфере политики и политологии.

В своей деятельности редакционный совет и редколлегия журнала руководствуется принципами, определяемыми ВАК России для научных журналов, в том числе: наличие института рецензирования для экспертной оценки качества научных статей; информационная открытость издания; наличие и соблюдение правил и этических стандартов представления рукописей авторами.

Целевой аудиторией журнала являются российские и зарубежные специалисты-политологи, а также аспиранты и магистры, обучающиеся по направлениям политология, государственное и муниципальное управление и международные отношения.

Журнал строго придерживается международных стандартов публикационной этики, обозначенных в документе COPE (Committee on Publication Ethics) <http://publicationethics.org>

Полные сведения о журнале и его редакционной политике, требования о подготовке и публикации статей, архив (выпуски с 2011 года) и дополнительная информация размещена на сайте: <http://voprosplitolog.ru>

Электронный адрес: voprosplitolog@yandex.ru

ISSN 2225-8922 (print)

12 issues a year plus

4 issues a year of the translated (eng.) version

Languages: Russian and English

<http://voprosplitolog>

Included in the list of peer-reviewed scientific publications of the Higher Attestation Commission of the Russian Federation

Included in the Ulrich's Periodicals Directory

Materials of the journal are placed on the RSCI platform of the Russian scientific electronic library – Electronic Journals Library Cyberleninka

Subscription index of the journal in the Rospechat Agency catalogue is: 70035

Objectives and themes

Academic journal “Political Science Issues” is an international peer-reviewed scientific periodical in the field of political studies. The journal has an international character because of the composition of its Editorial Board, its editors, its contributing authors and topics of its publications.

The scientific journal is published since 2011 at the “Publishing House “Science Today”. Translated (eng.) version of the journal is published since 2016. Since its inception, the journal was guided by high scientific and ethical standards and today it is one of the leading political science journals in Russia.

The purpose of the journal is to promote scientific exchange and cooperation between Russian and foreign political scientists.

The journal is intended for the publication of the results of fundamental and applied scientific research. Thematic focus of the journal is reflected in the following permanent headings: “History and philosophy of politics,” “Political institutions, processes and technologies,” “Political regionalism and ethno-politics,” “Political culture and ideologies,” “Political problems of international relations and globalization.”

Format of publications: scientific articles, reviews, scientific materials, materials of round tables, scientific reviews, scientific reports devoted to research problems in the field of politics and political science.

The Editorial Board and the editors of the journal in their activities are guided by the principles defined by VAK of Russia for scientific journals, including: presence of the institute of peer review for the expert quality assessment of scientific articles; information openness of the publications; availability and compliance with the rules and ethical standards for the submission of manuscripts by the authors.

The target audience of the journal is Russian and foreign specialists-political scientists, as well as graduate students and masters in the fields of political science, state and municipal management and international relations.

The journal strictly adheres to the international publishing standards and publication ethics identified in the COPE (Committee on Publication Ethics) document. <http://publicationethics.org>.

Full details of the journal and its editorial policy, requirements to the preparation and publication of articles, archive (issues since 2011) and additional information are available on the website: <http://voprosplitolog.ru>

E-mail address: voprosplitolog@yandex.ru

СОДЕРЖАНИЕ

ИСТОРИЯ И ТЕОРИЯ ПОЛИТИКИ

- Йозеф Храбина.** The Problem of Stability and Durability of Multipolar Structures/Проблема устойчивости и надежности многополярных структур.....10
- Добромыслов А.С.** Демографические исследования в рамках политической науки.....17

ПОЛИТИЧЕСКАЯ ИСТОРИЯ РОССИИ

- Чемшист А.А., Стаценко О.С., Чемшист Д.А.** О цивилизационной гордости великороссов.....22

ПОЛИТИЧЕСКАЯ СОЦИОЛОГИЯ

- Чимирис Е.С.** Использование методики анализа фреймов для изучения доверия: опыт построения исследовательской модели..... 32
- Федотова В.А.** Идентичность как детерминанта доверия к власти и политической активности на примере российской молодежи.....47

ПОЛИТИЧЕСКИЕ ИНСТИТУТЫ, ПРОЦЕССЫ И ТЕХНОЛОГИИ

- Зимин В.А.** Мигранты на российском рынке труда56
- Малахов А.А.** Борьба с бедностью как этическая проблема и политическая стратегия..... 65
- Внук В.К.** Сравнительный анализ предвыборных программ парламентских политических партий на выборах в Государственную Думу ФС РФ VIII созыва 73
- Золотарев Н.А., Попов С.И., Гришин В.О.** Миграционные процессы как глобальное социально-политическое явление.....84

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ И ОТРАСЛЕВЫЕ ПОЛИТИКИ

- Гончарова И.В.** Устойчивое развитие государства и социальные технологии..... 92
- Чижевский Я.А.** К вопросу о внедрении модели ценностно-ориентированного здравоохранения в России111

ТЕОРИЯ И ИСТОРИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ И ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ

- Михайленко А.Н., Храмова А.В.** Потенциал развития Евразийского экономического союза.....124
- Сурма И.В.** Североатлантический альянс и угрозы цифровому суверенитету России.....135
- Титов В.Б., Макаров А.В.** Комплексные подходы России к формированию образовательного пространства в геополитическом измерении.....148

Тушков А.А., Алехина А.П. Этико-философские учения как паттерн формирования культурной идентичности Китая	157
Бобров А.К. Циклы российско-американских отношений в постбиполярный период (1991-2021 гг.).....	164
Шангараев Р.Н. Перспективы российско-турецких отношений в контексте строительства канала «Стамбул» и напряженности в Черноморском регионе.....	181
Вафин А.М. Идеология государственного служения в Японии.....	188
Васецова Е.С., Фатхуллина Д.В. «Мягкая сила» во внешней политике Объединенных Арабских Эмиратов	196
Кичаев П.А., Малик Е.Н. Политическая система Афганистана в новой архитектуре международных отношений	201
Осташова Я.В. Инструменты мягкой силы высшего образования России в контексте сотрудничества с Казахстаном	212
Телегин Д.С. Теоретические основы политики Соединенных Штатов Америки по сдерживанию Китайской Народной Республики в Индо-Тихоокеанском регионе	218
Бозоян Т.Р. Особенности политики АСЕАН в вопросе трудовой миграции	223
Аржанов И.А. Международно-правовой статус Арктики как элемент регионального геополитического соперничества.....	230
Власенко К.А. Сравнительный анализ санкционных политик ЕС и США	237
Гао Дай. Вейбо как инструмент общественного надзора в Китае.....	244
Финкельзон С.С. Реакция израильских харедим на борьбу с пандемией COVID-19 в стране.....	250
У Яньбинь. Основа геополитической концепции «Индо-Тихоокеанского региона»	267
Санжиева А.Д. Агентство цифровизации Японии как актор цифровой трансформации государства.....	273
Басов О.Н. Инструменты внутриэлитной борьбы за политическую власть и влияние с участием некоммерческих организаций (на примере современных США).....	280
Хазели Реза. Международная трудовая миграция и трансферты мигрантов	294
Баракат Кайс Абдулла Махмуд, Сеифи Мустафа Салеем Мустафа, Абахра Мушир Ибрагим Хасан. Палестино-израильский конфликт в контексте внешней политики России.....	301

СТУДЕНЧЕСКАЯ НАУКА

Тарасочкина Д.Д., Степанькова Д.С., Зряева Е.С. Дискурс-анализ в исследовании СМИ на примере прессы в странах Северо-Восточной Азии.....	307
---	-----

Баранова Ю.В., Леонова А.А., Фам Тхи Минь Хуен. Проблемы международно-правового регулирования предотвращения загрязнения морской среды в Северной Пацифике	314
Кражан А.С. Актуальность введения антикоррупционного комплаенс-контроля в российский бизнес.....	321
Дубинин А.А. Терроризм в Сахельском регионе: опыт Франции и новые вызовы	327
НАШИ АВТОРЫ	336
ТРЕБОВАНИЯ К ОФОРМЛЕНИЮ РУКОПИСЕЙ	345
РЕДАКЦИОННЫЙ СОВЕТ	347

ТЕОРИЯ И ИСТОРИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ И ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ

DOI 10.35775/PSI.2022.77.1.012

УДК 32.327

А.Н. МИХАЙЛЕНКО

*доктор политических наук, профессор,
заведующий кафедрой международной безопасности и
внешнеполитической деятельности России Факультета
национальной безопасности Института права и национальной
безопасности Российской академии народного хозяйства и
государственной службы при Президенте РФ,
Россия, г. Москва*

А.В. ХРАМОВА

*соискатель кафедры международной
безопасности и внешнеполитической деятельности
России Факультета национальной безопасности Института
права и национальной безопасности Российской академии народ-
ного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ,
Россия, г. Москва*

ПОТЕНЦИАЛ РАЗВИТИЯ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА

Развитие Евразийского экономического союза является одним из важнейших приоритетов России. Под влиянием ряда факторов, среди которых пандемия коронавируса, санкции западных стран в отношении России и ряд других, состояние евразийской интеграции не в полной мере соответствует планам входящих в ЕАЭС государств и чаяниям евразийских народов. Необходимо найти новые источники развития евразийской интеграции, которые гармонируют с тенденциями мирового развития. В этом плане следует обратить внимание на понятие потенциала ЕАЭС. В статье рассматривается вопрос о том, что представляет собой этот потенциал, как и в каких сферах интеграционного строительства его можно реализовать для повышения эффективности ЕАЭС.

Ключевые слова: *Евразийский экономический союз, ЕАЭС, Европейский союз, АСЕАН, Китай, потенциал, идентичность, проблема, препятствие, резерв, возможность.*

Введение. Развитие Евразийского экономического союза является одним из важнейших приоритетов России. Под влиянием ряда факторов, среди которых пандемия коронавируса, санкции западных стран в отношении

России и ряд других, состояние евразийской интеграции не в полной мере соответствует планам входящих в ЕАЭС государств и чаяниям евразийских народов. Необходимо найти новые источники развития евразийской интеграции, которые гармонируют с тенденциями мирового развития. В этом плане следует обратить внимание на понятие потенциала ЕАЭС. В статье рассматривается вопрос о том, что представляет собой этот потенциал, как и в каких сферах интеграционного строительства его можно реализовать для повышения эффективности ЕАЭС.

Понятие потенциала и сферы его реализации. Обострение современной международной обстановки в связи со становлением нового мирового порядка ведет к ограничению международного сотрудничества и расширению противоборства в мире [9. С. 143-158; 10. С. 83-94]. Эти тенденции вынуждают страны мира и интеграционные структуры более тщательно искать дополнительные, экстенсивные резервы развития. В подобные эпохи приобретает более высокую добавленную стоимость потенциал интеграционного развития. Тарасевич С.Б. и Полякова И.А. пишут о том, что «многие региональные интеграционные объединения теряют значительную часть потенциального эффекта интеграции» [17. С. 27-31]. О потенциале ЕАЭС рассуждает доктор экономических наук, профессор, чрезвычайный и полномочный посол Узбекистана Б. Исламов со своим соавтором [5. С. 17-25]. Об «огромном производственном, научном и технологическом потенциале» пишут казахстанские авторы Надыров Ш.М., Мылкайдаров А.Т. и Арслан М. [12. С. 31-38].

При этом под потенциалом понимают разные сущности. *Е.В. Павлова выделяет такие свойства потенциала, как целостность, интегративность, непрозрачность и стратегичность [14]. Для целей данной статьи важно рассмотреть понятие интеграционного потенциала.* А.А. Никулина связывает интеграционный потенциал с дополнительными экономическими выгодами и преимуществами для интегрирующихся стран, достижение которых невозможно (или менее эффективно) без интеграционного взаимодействия [13]. Однако остается не совсем ясным, с чем именно связаны эти дополнительные экономические выгоды.

По мнению авторов данной статьи, под потенциалом можно понимать разность между реальным состоянием системы и ее оптимальным, эффективным состоянием для достижения поставленных целей. При таком понимании потенциала его реализация будет означать уменьшение или в лучшем случае ликвидацию этой разницы. Потенциал состоит из имеющихся резервов, которые можно использовать, и возможностей интеграционного развития, которые нужно раскрывать [8. С. 809-823]. В отношении резервов основная проблема состоит в том, что они известны, но неясно, как их эффективно использовать. Что же касается неизвестных новых возможностей, то их сначала надо выявить, а затем уже применить.

Авторы исходят из того, что использование интеграционных резервов более трудоемко, требует больших усилий. Новые же возможности в основном открываются в результате инновационного решения проблем в деятельности. Поэтому с практической точки зрения для раскрытия потенциала ЕАЭС целесообразно сосредоточиться на решении наиболее важных проблем, стоящих перед Союзом. Наиболее важные проблемы интеграционного строительства сосредоточены в основных интеграционных сферах ЕАЭС. Существуют различные взгляды на сферы взаимодействия между странами. Г. Алмонд выделяет четыре сферы любой политической системы: экономическую, политическую, культурную и социальную [16. С. 537]. Мы полагаем целесообразным рассмотреть потенциал ЕАЭС в трех сферах – экономической, политической и социокультурной.

Данный подход используется в крупнейших интеграционных союзах мира. В ЕС, наряду с экономическим союзом, важнейшим современным направлением интеграционной деятельности является Общая внешняя политика и политика безопасности. Одновременно ведется большая целенаправленная работа по развитию в государствах-членах ЕС европейской идентичности. Система АСЕАН еще не вышла на союзный уровень, и тем не менее состоит из трех сообществ – Сообщества политики и безопасности, Экономического сообщества и Социально-культурного сообщества. Евразийским странам целесообразно использовать опыт этих интеграционных структур.

Зарубежный опыт реализации потенциала региональной интеграции. Ведущие страны мира и основные интеграционные структуры реализуют потенциал и в форме использования имеющихся резервов развития, и в форме раскрытия новых возможностей. При этом обязательно учитываются внешние условия развития. Например, исследователи заметили в функционировании Европейского союза так называемый «эффект черепахи» [4. С. 105-111]. Он состоит в том, что при благоприятной внешней конъюнктуре активизируется торговля Евросоюза с партнерами вне интеграционного союза. Когда же условия в мире становятся менее благоприятными, страны ЕС «уходят в себя», интенсифицируются внутренние резервы, заметно повышается доля внутриЕСовской торговли.

Другой пример в этом же смысле представляет Китай, в котором недавно была принята стратегия «двойной циркуляции» [11]. Она сменила предыдущую стратегию «идти вовне» и должна занять центральное место в 14-м пятилетнем плане Китая (2021-2025 годы). Согласно этой стратегии, внутренняя экономика является опорой развития Китая, а внешнеэкономическая деятельность дополняет ее. Стратегия учитывает громадный внутренний рынок Китая. Одна из основных причин смены вектора развития китайской экономики видится авторам статьи в том, что резко обострились отношения Китая и США. Американцы пытаются ставить палки в колеса

китайской экономики в самых уязвимых местах, а именно в развитии высоких технологий, примерами чему служат истории с компанией «Хуайвэй» и технологиями 5G [26]. Поэтому Китаю приходится искать новые подходы и стратегии в своем развитии, то есть реализовать свой потенциал.

А.И. Салицкий уточняет те условия, которые сделали возможным переход к новой китайской стратегии развития [15. С. 48-60]. Китай был подготовлен к такому развороту событий. За последние 13 лет экспортная квота Китая, т.е. отношение экспорта к его ВВП, снизилась с 36 до 17%. В КНР создан мощный научно-технический комплекс, который в состоянии противостоять американской технологической блокаде. Экспорт высокотехнологичной продукции из Китая в 2020 г. на 14% превышал ее импорт в Китай. Таким образом, решение о «двойной циркуляции» является не результатом грез, а четко выверенным планом, основанным на реальных возможностях китайской экономики, науки и техники.

В свою очередь, и региональные интеграционные структуры целенаправленно работают во всех трех указанных выше сферах в направлении реализации своего потенциала. В политической сфере для гармонизации национальных и наднациональных интересов в странах ЕС распространяется информация о преимуществах региональной интеграции. Например, на сайте министерства иностранных дел Ирландии имеется страница «Выгоды от членства Ирландии в ЕС» [21]. На ней можно найти информацию о том, что благодаря членству в Евросоюзе Ирландия получила из общих фондов ЕС более 42 млрд евро на цели развития, было создано 700 тыс. новых рабочих мест (при населении страны примерно в 5 млн человек), объем внешней торговли увеличился в 90 раз, около 50 тыс. ирландских студентов участвуют в европейской программе «Эразмус», ирландцы имеют возможность пользоваться европейской системой медицинского страхования, страна принимает участие в единой правоохранительной системе ЕС.

При анализе зарубежного интеграционного опыта реализации потенциала, в том числе в политической сфере, целесообразно обращать внимание не только на очевидные достижения, но и на проблемы и способы их решения с тем, чтобы не повторять чужие ошибки. Например, существует мнение, что у стран ЕС есть общие экономические интересы, однако они никогда не будут принадлежать к сообществу общей судьбы. Его высказывает известный французский политолог, эксперт по международной политике Р. Жирар, и приводит несколько примеров из этой области [24]. Например, на саммите ЕС 24-25 июня 2021 года Германия и Франция предложили провести встречу с В.В. Путиным для обсуждения спорных вопросов, однако Польша и страны Балтии заблокировали эту возможность.

Подобные примеры, которые свидетельствуют о серьезных различиях в национальных интересах и, соответственно, позициях стран Евросоюза по многим международным вопросам, можно продолжить. Поэтому имеет

смысл обобщить и систематизировать имеющиеся в данной области противоречия. Исследователи к таким противоречивым аспектам политической сферы в ЕС относят проблемы в отношениях между «старой» и «новой» Европой, между Севером и Югом континента, между большими и малыми странами-членами и между донорами и реципиентами бюджетных средств Евросоюза [6]. Разрешение этих противоречий может вскрыть новые возможности развития ЕС. Часть из них для ЕАЭС нехарактерна. Например, все они «новые» с учетом того, что Союзу всего шесть лет от роду. Другие же виды противоречий могут возникать и на евразийской почве, и одно из них очевидное: Россия в четыре раза более мощная, чем все остальные страны ЕАЭС, вместе взятые.

В экономической сфере преимущества европейской интеграции не только констатируются и распространяются среди населения, но и исследуются наукой. Например, известный германский исследовательский Фонд Бертельсмана разработал модель оценки экономической выгоды единого рынка для европейских стран и регионов [23]. В модели используются такие элементы, как производительность, уровень благосостояния, мобильность рабочей силы, любовь к разнообразию и другие. Использование этого количественного метода показывает, что экономические преимущества от интеграции получают все страны ЕС и ассоциированные с ним государства, но распределяются они неравномерно. Наибольший выигрыш от функционирования единого европейского рынка получают Швейцария, Люксембург и Норвегия, а наименьший - Болгария, Румыния и Латвия. Например, в Болгарии эта выгода составляет 193 евро на душу населения, а в Швейцарии – 2914 евро.

В зарубежных интеграционных структурах многое делается для развития их региональной идентичности. А. Ачария считает, что идентичность АСЕАН проистекает из пяти основных источников: национализма, религии, культурных норм и способов взаимодействия, ориентации на модернизацию и развития регионализма [19]. Даже поверхностный взгляд на эти факторы делает очевидным, что десять входящих в АСЕАН стран очень разнообразны. Тем не менее, в Хартии АСЕАН (ст. 35) говорится об общей идентичности «для достижения разделяемых судьбы, цели и ценностей» [22]. Указанный автор отмечает, что идентичность не стоит на месте в застывшем состоянии, она формируется, может развиваться, а может и угасать. Для идентичности АСЕАН в настоящее время серьезным испытанием являются непростые отношения между Китаем и США, Китаем и Индией.

Что же делается в АСЕАН для укрепления региональной идентичности? 2020 год был объявлен Годом идентичности АСЕАН и включал в себя множество мероприятий. В Плане АСЕАН по развитию коммуникаций на 2018-2025 годы предусматриваются меры, направленные на использование информационно-коммуникационных технологий для связывания региональных сообществ региона в единое целое [20]. В этих же целях будут

более активно использоваться цифровые технологии. Активизируется работа с молодежью, доля которой в населении АСЕАН составляет примерно треть. Например, в Сингапуре создан Молодежный фонд Сингапур – АСЕАН. Для молодежи раз в два года проводится Региональный конкурс АСЕАН (ASEAN Regional Quiz). Можно продолжить этот список мер, направленных на развитие идентичности АСЕАН. Такой же подход к развитию идентичности можно использовать и в ЕАЭС.

Положительный опыт и проблемы реализации интеграционного потенциала в ЕАЭС. В деятельности ЕАЭС имеются примеры успешной интеграционной деятельности. В экономической сфере таковой может служить трудовая миграция. Это направление интеграционной деятельности является крайне важным для евразийских стран. Для России нехватка миллионов рабочих рук представляет собой очень существенную проблему. С другой стороны, денежные переводы трудовых мигрантов составляют значительную часть доходов соседних евразийских стран. Поэтому необходимо более полно использовать имеющийся в этой сфере интеграционный потенциал, который может состоять в более гибком регулировании движения трудовых ресурсов ЕАЭС.

Именно с этой целью и была разработана единая база вакансий в ЕАЭС «Работа без границ» [1]. Благодаря ей обеспечиваются более благоприятные условия для свободного перетока рабочей силы из стран с их избытком в страны с их недостатком. Эффективность раскрытия и последующего использования этого потенциала повышается за счет того, что в реализации этой идеи применяются самые передовые технологии в форме цифровой платформы. К тому же внедрение этих технологий будет способствовать выводу миллионов трудовых мигрантов из тени, обелению данной сферы евразийской интеграции, что само по себе является элементом реализации евразийского интеграционного потенциала.

Основные проблемы в функционировании ЕАЭС в политической, экономической и социокультурной сферах заключаются, на наш взгляд, в следующем. В политике существует противоречие между национальными интересами государств-членов ЕАЭС и их общими, наднациональными интересами. Примером в данной сфере может служить вступление Казахстана во Всемирную торговую организацию в 2015 году. Это произошло на условиях, довольно заметно отличающихся от условий ЕАЭС. Поэтому в течение определенного периода Казахстан будет применять изъятия из Единого таможенного кодекса ЕАЭС в отношении примерно 3500 товаров [18]. Изъятия, наряду с барьерами и ограничениями, являются препятствиями на внутреннем рынке ЕАЭС. Очевидно, что устранение препятствий является одним из важнейших направлений реализации потенциала ЕАЭС.

В экономической сфере одним из основных противоречий в ЕАЭС является разница в уровнях развития стран-участниц. О ней свидетельствуют

данные о валовом внутреннем продукте на душу населения. Если в России, Белоруссии и Казахстане он сопоставим, то Армения и Киргизия находятся по этому показателю далеко позади. Эта разница имеет и другие проявления, например, уровень развития науки и исследований. Она тормозит развитие евразийской интеграции. Проблема состоит в том, каким образом сократить или ликвидировать эту разницу.

В социокультурной сфере наиболее заметным противоречием в рамках ЕАЭС является соотношение общего (евразиец) и особенного (россиянин, казах, белорус, киргиз, армянин). Сегодняшняя ситуация в ЕАЭС такова, что население опасается, когда в конкурентной борьбе на место отечественной компании приходит «чужая», хотя эта «чужая» компания происходит из союзной евразийской страны. Эта тревога возникает несмотря на то, что «чужая» компания производит более качественную и дешевую продукцию. Как отмечалось выше, реализация потенциала ЕАЭС во многом будет зависеть от того, как будут разрешаться все указанные противоречия.

Приоритетные направления реализации потенциала ЕАЭС. В соответствии с предложенным в этой статье подходом следует определиться с реализацией резервов и возможностей в развитии ЕАЭС. В отношении резервов необходимо уяснить, что мешает задействовать их на благо интеграционного развития. Например, специалисты Евразийского банка развития сделали прогноз, в соответствии с которым рост ВВП Евразийского экономического союза в 2021 году составит 3,3%. В то же время министр по интеграции и макроэкономике Евразийской экономической комиссии, академик РАН С. Глазьев утверждает, что потенциал роста производства ЕАЭС составляет около 8% в год. Он уточняет, что «это расчеты, которые сделаны на основе имеющихся производственных возможностей, мощностей, трудовых ресурсов, научно-технического потенциала» [3]. Остается только понять, почему этот потенциал не используется в интеграционном строительстве.

Для реализации экономических возможностей необходимо разрешать имеющиеся в этой сфере противоречия, используя конкурентные преимущества евразийских стран. Примером может служить водная проблема в Центральной Азии и подходы к ее решению. Киргизия и изучающий вопрос о вступлении в ЕАЭС Таджикистан являются мировыми лидерами по водному потенциалу. Однако они его используют крайне нерационально. Китайские исследователи установили, что в Таджикистане для выращивания одного цыпленка используется в 61 раз больше воды, чем в Китае [27]. По их подсчетам, благодаря ирригации, улучшенным семенам и применению новых сельскохозяйственных технологий использование воды можно сократить на 56%. Исследователи показывают также, что для некоторых влаголюбивых сельскохозяйственных культур, например, пшеницы и риса, засушливые страны Центральной Азии – не лучшее место для выращивания.

В рамках одной небольшой страны изменение районов посевов обеспечить не так просто. Зато в условиях интеграции, тем более в союзе с огромной Россией, переориентировать сельское хозяйство на более водосберегающие культуры и технологии гораздо проще. В этом и есть смысл конкурентных преимуществ, которые нужно находить и использовать в интеграционном процессе.

Вопросы реализации политического потенциала ЕАЭС не являются новыми. В политической науке изучается соотношение национального и над-национального начал в интеграционных процессах [7. С. 40-47]. Преимущества евразийской интеграции анализируют политики и управленцы. Так, бывший член Коллегии (министр) по внутренним рынкам, информатизации и информационно-коммуникационным технологиям Евразийской экономической комиссии К. Минасян отмечает следующие синергетические преимущества участия в ЕАЭС: «увеличивается взаимный товарооборот государств-членов, создаются цепочки промышленной кооперации для выхода на внешние рынки, свободно перемещаются все факторы производства – товары, услуги, капитал и рабочая сила» [2]. Следует стремиться к тому, чтобы понимание этих преимуществ не ограничивалось узким кругом непосредственно занимающихся организацией интеграционной деятельности лиц. Каждый гражданин в странах ЕАЭС должен понимать общие блага интеграции.

Реализация социокультурного потенциала дает возможность соединить в одно целое «интеграцию сверху», то есть государственную волю к интеграции, и «интеграцию снизу», то есть творчество масс. Первым делом необходимо определить состояние этой сферы евразийской интеграции. Для его оценки целесообразно использовать показатели формирования успешной идентичности, предложенные в АСЕАН в 2020 году [25]. К таким показателям были отнесены: осведомленность (Awareness) об АСЕАН, то есть процент людей в АСЕАН, которые считают себя частью АСЕАН; восприятие актуальности и важности (Relevance) АСЕАН: понимание населением региона, в чем состоит их выгода от АСЕАН; высокая оценка (Appreciation) АСЕАН: признательность людей за право быть частью АСЕАН, а также признание внешними сторонами единства и центральной роли АСЕАН. Разработка этого вопроса по данной методологии позволяет определить потенциал фактора идентичности в дальнейшем развитии ЕАЭС.

Заключение. В среднесрочной перспективе, на этапе становления нового мирового порядка основным источником развития ЕАЭС будет реализация его потенциала. Под потенциалом можно понимать разность между реальным состоянием системы и ее оптимальным, эффективным состоянием для достижения поставленных целей. Потенциал состоит из наличных резервов, которые можно использовать, и новых возможностей интеграционного развития, которые нужно раскрывать. Источником

возможностей являются проблемы, имеющиеся в основных сферах интеграционного строительства. К ним можно отнести политическую, экономическую и социокультурную сферы. Сбалансированная реализация потенциала в этих трех сферах существенно повысит эффективность ЕАЭС.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК:

1. Акинъшина Ю. Работе добавят мобильности // Российская газета. 27 июня 2021.
2. Баланс интересов без барьеров и ограничений // <http://www.eurasiancommission.org/ru/nae/news/Pages/10-12-2018-1v.aspx>.
3. Баишкатова А. Россия платит и за конфронтацию с Западом, и за дружбу с соседями. Экономика Евразийского союза могла бы расти вдвое быстрее // Независимая газета. 4 апреля 2021.
4. Гладков И.С. Внешнеторговые связи Европейского союза на современном этапе: «эффект черепахи» // Власть. 2017. Том 25. № 10.
5. Исламов Б., Исламов Д. Внешнеторговая интеграция и гармонизация национальных интересов // Российский внешнеэкономический вестник. 2017. № 11.
6. Кортунов А. Вызовы «европейскому проекту»: взгляд из России 9 июля 2021 // <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/vyzovy-evropeyskomu-proektu-vzglyad-iz-rossii/>.
7. Михайленко А.Н. Евразийский экономический союз: суть проблемы // Обозреватель – Observer. 2014. № 4.
8. Михайленко А.Н. Как раскрывать внешнеполитический потенциал России? // Вопросы политологии. 2020. Выпуск 3 (55). Том 10.
9. Михайленко А.Н. Контуры нового мирового порядка // Этносоциум и межнациональная культура. 2019. № 8 (134).
10. Михайленко А.Н. Современный этап в формировании полицентричного мира // Вопросы политологии. 2019. № 1 (41).
11. Муди Э. Двойная циркуляция. Новая модель развития сочетает роль отечественных потребителей с открытостью миру // Российская газета. 28 декабря 2020.
12. Надыров Ш.М., Мылкайдаров А.Т., Арслан М. Казахстан в системе евразийского экономического союза: возможности и риски // Современные евразийские исследования. 2016. № 4.
13. Никулина А.А. Сравнительный анализ влияния политического процесса на интеграционную стратегию государства на примере Российской Федерации и Республики Казахстана: дисс... канд. полит. н. СПб., 2019.
14. Павлова Е.В. Методологический анализ понятия «Социальный потенциал» // <https://cyberleninka.ru/article/n/metodologicheskii-analiz-ponyatiya-sotsialnyy-potentsial>.

15. Салицкий А.И. Два контура: Китай ответил на вызовы 2020 года // Проблемы Дальнего Востока. 2021. № 3.
16. Сравнительная политология сегодня = Comparative Politics Today: мировой обзор: учеб. пособие / Г. Алмонд [и др.]; сокр. пер. с англ. А.С. Богдановского, Л.А. Галкиной; науч. ред. перевода М.В. Ильин, А.Ю. Мельвиль. М.: Аспект Пресс, 2002.
17. Тарасевич С.Б., Полякова И.А. Евразийский экономический союз: проблемы и направления развития региональной экономической интеграции // Вестник Полоцкого государственного университета. Серия D. Экономические и юридические науки. 2017. № 14.
18. Участие Казахстана в ВТО: проблемы и перспективы. 4 октября 2018 // <https://strategy2050.kz/ru/news/52093/>.
19. Acharya A. The Evolution and Limitations of ASEAN Identity // https://www.eria.org/ASEAN_at_50_4A.2_Acharya_final.pdf.
20. ASEAN Communication Master Plan 2018-2025 // <https://asean.org/storage/2019/02/ASEAN-Communication-Master-Plan-2018-2025.pdf>.
21. Benefits of Ireland's EU Membership // <https://www.dfa.ie/brexit/getting-ireland-brexit-ready/brexit-and-you/benefits-of-irelands-eu-membership/>.
22. Charter of the Association of Southeast Asian Nations // <https://asean.org/storage/November-2020-The-ASEAN-Charter-28th-Reprint.pdf>.
23. Estimating economic benefits of the Single Market for European countries and regions. Policy Paper. Bertelsmann Stiftung, 2019 // <http://aei.pitt.edu/102495/1/2019.pdf>.
24. Renaud Girard: «L'UE ne sera jamais une puissance géopolitique!» // Le Figaro. 9 juin 2021.
25. THE NARRATIVE OF ASEAN IDENTITY. Adopted by the 37th ASEAN Summit, 12 November 2020 // https://asean.org/storage/2020/11/9-The-Narrative-of-ASEAN-Identity_Adopted-37th-ASEAN-Summit_12Nov2020.pdf.
26. US-China tech war: Biden cuts two Huawei financing arms off from US investor access as fight moves to capital markets // <https://www.scmp.com/tech/tech-war/article/3136101/us-china-tech-war-biden-cuts-two-huawei-financing-arms-us-investor>.
27. Yilin Liu, La Zhuo, Olli Varis, Kai Fang, Gang Liu, Pute Wu. Enhancing water and land efficiency in agricultural production and trade between Central Asia and China // Science of The Total Environment. 1 August 2021. Volume 780.

A.N. MIKHAYLENKO

*Doctor of Political Sciences, Professor,
Chairman, International security and Russian foreign
policy chair at the Department of national security, Institute
of law and national security, Russian Presidential Academy
of National Economy and Public Administration,
Moscow, Russia*

A.V. KHRAMOVA

*Postgraduate student of International security
and Russian foreign policy chair at the Department
of national security, Institute of law and national security,
Russian Presidential Academy of National Economy
and Public Administration,
Moscow, Russia*

DEVELOPMENT POTENTIAL OF THE EURASIAN ECONOMIC UNION

The development of Eurasian Economic Union is one of the most important priorities for Russia. Under the influence of a number of factors, including the coronavirus pandemic, Western sanctions against Russia and a number of others, the state of Eurasian integration does not fully correspond to the plans of the EAEU member states and the aspirations of the Eurasian peoples. It is necessary to find new sources for the development of Eurasian integration, which are in harmony with the trends of world development. In this regard, attention should be paid to the concept of EAEU potential. The article discusses the question of what this potential is, how and in what areas of integration construction it can be implemented to increase the efficiency of the EAEU.

Key words: *Eurasian Economic Union, EAEU, European Union, ASEAN, China, potential, civilizational identity, problem, obstacle, reserve, opportunity.*