ВОПРОСЫ ПОЛИТОЛОГИИ

ВЫПУСК 1(77), 2022

Научный журнал

Журнал «Вопросы политологии» включен
в Перечень рецензируемых научных изданий
ВАК при Министерстве науки и высшего образования РФ
по политическим наукам, в которых должны быть опубликованы
основные научные результаты на соискание ученой степени кандидата
наук, на соискание ученой степени доктора наук

Журнал включен в Перечень научных изданий
рекомендованных ВАК Республики Узбекистан
для публикации основных научных результатов диссертаций
по политическим и философским наукам

МОСКВА, 2022

ВОПРОСЫ ПОЛИТОЛОГИИ

Научный журнал

ISSN 2225–8922

Председатель Редакционного Совета – ПЛАТОНОВ В.М.,
к.ю.н., заведующий кафедрой политического анализа и управления РУДН,
Председатель Московской городской Думы (1994–2014 гг.)

Редакционный Совет

АВАЗОВ
Камиль Халиевич

АСТАПАТУРОВА
Майя Арташеговна

БЛОХИН
Владимир Владимирович
БОЖАНОВ
Владимир Александрович
ВАНКОВСКА
Биляна

ВЕДРИН
Оливье
ВЕЛИКАЯ
Наталья Михайловна
ГОНЧАРОВ
Пётр Константинович
ГРАЧЁВ
Михаил Николаевич
ДЭМБЭРЭЛ К.

ДОНАЙ
Лукаш
ЖИЛЬЦОВ
Сергей Сергеевич
КАРАДЖЕ
Татьяна Васильевна
КАССАЕ НЫГУСИЕ
В. МИКАЭЛЬ
КОВАЛЕНКО
Валерий Иванович
КОМЛЕВА
Валентина Вячеславовна
КРИВОКАПИЧ
Борис
МЕДВЕДЕВ
Николай Павлович
МИХАЙЛОВ
Вячеслав Александрович
НАЗАРОВА
Елена Александровна
НАЗАРОВ
Александр Данилович
НАСИМОВА
Гульнара Орленбаевна
НИСНЕВИЧ
Юлий Анатольевич
ОРЛОВ
Игорь Борисович
ПАХРУТДИНОВ
Шукритдин Ильясович

ПЛЯЙС
Яков Андреевич
ПРЯХИН
Владимир Федорович
ПУСЬКО
Виталий Станиславович
РУБАН
Лариса Семёновна

СЛИЗОВСКИЙ
Дмитрий Егорович
СЫЗДЫКОВА
Жибек Сапарбековна
ХОПЕРСКАЯ
Лариса Львовна
ШАРКОВ
Феликс Изосимович
ЯН ФУЛИНЬ

д.ф. (PhD) по полит. наукам, Региональный центр переподготовки
и повышения квалификации работников народного образования
Сурхандарьинской области (Узбекистан, г. Ташкент)

д.п.н., профессор, Пятигорский государственный университет
(Россия, г. Пятигорск)

д.и.н., профессор, РУДН (Россия, г. Москва)

д.и.н., профессор, Белорусский Национальный технический
университет (Белоруссия, г. Минск)
профессор политологии и международных отношений
факультета философии Университета Святых Кирилла и Мефодия
(Македония, г. Скопье)
профессор, ректор «Континентального университета в Киеве»
(Франция, г. Париж)
д.п.н., профессор, ИСПИ ФНИСЦ РАН, РГГУ (Россия, г. Москва)

д.с.н., профессор, Российский университет транспорта (МИИТ)
(Россия, г. Москва)

д.п.н., профессор, РГГУ (Россия, г. Москва)

доктор (PhD), Институт международных отношений АН Монголии
(Монголия, г. Улан-Батор)

д.п.н., профессор, Университет им. Адама Мицкевича в Познани
(Польша, г. Познань)

д.п.н., профессор, Дипломатическая академия МИД РФ
(Россия, г. Москва)

д.ф.н., профессор, МПГУ (Россия, г. Москва)

д.и.н., профессор, РУДН (Россия, г. Москва)

д.ф.н., профессор, МГУ им. М.В. Ломоносова (Россия, г. Москва)

д.с.н., профессор, РАНХиГС при Президенте РФ (Россия, г. Москва)

д.ю.н., Унион—Никола Тесла университет (Сербия, г. Белград)

д.п.н., профессор, главный редактор журнала (Россия, г. Москва)

д.и.н., профессор, РАНХиГС при Президенте РФ (Россия, г. Москва)

д.с.н., профессор, МГИМО МИД России (Россия, г. Москва)

д.и.н., профессор, МАИ (Россия, г. Москва)

д.п.н., профессор, Казахский Национальный университет
им. Аль-Фараби (Казахстан, г. Алматы)

д.п.н., профессор, НИУ «Высшая школа экономики»
(Россия, г. Москва)

д.и.н., профессор, НИУ «Высшая школа экономики»
(Россия, г. Москва)

д.п.н., профессор, Институт переподготовки и повышения
квалификации руководителей и специалистов системы народного
образования имени А. Авлони (Узбекистан, г. Ташкент)

д.и.н., д.п.н., профессор, Финансовый университет при Правительстве РФ
(Россия, г. Москва)

д.п.н., профессор, РГГУ (Россия, г. Москва)

д.ф.н., профессор, ВА РВСН им. Петра Великого (Россия, г. Москва)

д.с.н., профессор, отдел исследования проблем международного
сотрудничества Института социально-политических исследований ФНИСЦ
РАН (Россия, г. Москва)

д.и.н., профессор, РУДН (Россия, г. Москва)

д.и.н., профессор, ИСАА МГУ им. М.В. Ломоносова
(Россия, г. Москва)

д.п.н., профессор, Киргизско-Российский славянский университет
(Киргизия, г. Бишкек)

д.с.н., профессор, РАНХиГС при Президенте РФ (Россия, г. Москва)

проректор Хэйлунцзянского института иностранных языков
(КНР, г. Харбин)

Редакционная коллегия

Главный редактор – МЕДВЕДЕВ Н.П., д.п.н., профессор

Абрамова О.Д. (д.п.н.)

Насимова Г.О. (д.п.н.)

Кетцян Г.В. (к.п.н. – зам. гл. редактора)

Шкурина С.С. (к.п.н. – ответ. редактор)

**ЖУРНАЛ ВКЛЮЧЕН
В ПЕРЕЧЕНЬ ВАК РФ**

**УЧРЕЖДЕН
ООО «Издательство
«Наука сегодня»**

Журнал зарегистрирован
Федеральной службой
по надзору в сфере массовых
коммуникаций, связи и охраны
культурного наследия

Per. № ПИ № ФС77–46176
от 12 августа 2011 г.
Журнал издается ежемесячно

Журнал включен в базу РИНЦ
(Российский индекс
научного цитирования)

Включен в каталог
Ulrich's Periodicals Directory

Пятилетний импакт-фактор: 1,489.

Адрес редакции:
115598, г. Москва, ул. Загорьевская,
д. 10, корп. 4, цокольный этаж,
помещение I, комната 7-1, офис 4
Тел.: (910) 463-53-42

Интернет-ресурс:
www.voprospolitolog.ru
E-mail: voprospolitolog@yandex.ru

Мнение авторов может
не совпадать с мнением редакции.
При перепечатке ссылка
на журнал обязательна.

Научные статьи, публикуемые
в журнале подлежат обязательному
рецензированию.

Ответственный редактор
Шкурина С.С.

Перевод
Чернышова Е.В.

Компьютерная верстка
Анциферова А.С.

Подписано в печать 27.01.2022

Формат 60×84/8. Объем 24,3.

Печать офсетная.

Тираж – 1000 экз.

(1-й завод – 500 экз.)

Заказ № 000.

Отпечатано в типографии
ООО «Белый ветер»

115054, г. Москва, ул. Шипок, 28

Тел.: (495) 651-84-56

ISSN 2225-8922 (print)

12 выпусков в год и

4 выпуска в год переводной (англ.) версии

Языки: русский, английский

<http://voprosplitolog>

Входит в перечень рецензируемых научных изданий ВАК РФ

Включен в каталог периодических изданий Ульрих

(Ulrich's Periodicals Directory: <http://www.ulrichsweb.com>)

Материалы журнала размещаются на платформе РИНЦ

Российской научной электронной библиотеки, Electronic Journals Library Cyberleninka

Подписной индекс издания в каталоге агентства Роспечать 70035

Цели и тематика

Журнал ВОПРОСЫ ПОЛИТОЛОГИИ – периодическое международное рецензируемое научное издание в области политических исследований. Журнал является международным как по составу редакционного совета и редколлегии, так и по авторам и тематике публикаций.

Научный журнал издается с 2011 года в издательстве «Наука сегодня». С 2016 года издается переводная (англ.) версия журнала. С момента своего создания, журнал ориентировался на высокие научные и этические стандарты и сегодня является одним из ведущих политологических журналов России.

Цель журнала – способствовать научному обмену и сотрудничеству между российскими и зарубежными политологами.

Журнал предназначен для публикации результатов фундаментальных и прикладных научных исследований. Тематическая направленность журнала отражается в следующих постоянных рубриках: «История и философия политики», «Политические институты, процессы и технологии», «Политическая регионалистика и этнополитика», «Политическая культура и идеологии», «Политические проблемы международных отношений и глобализации».

Формат публикаций: научные статьи, обзорные научные материалы, материалы круглых столов, научные рецензии, научные сообщения, посвященные исследовательским проблемам в сфере политики и политологии.

В своей деятельности редакционный совет и редколлегия журнала руководствуется принципами, определяемыми ВАК России для научных журналов, в том числе: наличие института рецензирования для экспертной оценки качества научных статей; информационная открытость издания; наличие и соблюдение правил и этических стандартов представления рукописей авторами.

Целевой аудиторией журнала являются российские и зарубежные специалисты-политологи, а также аспиранты и магистры, обучающиеся по направлениям политология, государственное и муниципальное управление и международные отношения.

Журнал строго придерживается международных стандартов публикационной этики, обозначенных в документе COPE (Committee on Publication Ethics) <http://publicationethics.org>

Полные сведения о журнале и его редакционной политике, требования о подготовке и публикации статей, архив (выпуски с 2011 года) и дополнительная информация размещена на сайте: <http://voprosplitolog.ru>

Электронный адрес: voprosplitolog@yandex.ru

ISSN 2225-8922 (print)

12 issues a year plus

4 issues a year of the translated (eng.) version

Languages: Russian and English

<http://voprosplitolog>

Included in the list of peer-reviewed scientific publications of the Higher Attestation Commission of the Russian Federation

Included in the Ulrich's Periodicals Directory

Materials of the journal are placed on the RSCI platform of the Russian scientific electronic library – Electronic Journals Library Cyberleninka

Subscription index of the journal in the Rospechat Agency catalogue is: 70035

Objectives and themes

Academic journal “Political Science Issues” is an international peer-reviewed scientific periodical in the field of political studies. The journal has an international character because of the composition of its Editorial Board, its editors, its contributing authors and topics of its publications.

The scientific journal is published since 2011 at the “Publishing House “Science Today”. Translated (eng.) version of the journal is published since 2016. Since its inception, the journal was guided by high scientific and ethical standards and today it is one of the leading political science journals in Russia.

The purpose of the journal is to promote scientific exchange and cooperation between Russian and foreign political scientists.

The journal is intended for the publication of the results of fundamental and applied scientific research. Thematic focus of the journal is reflected in the following permanent headings: “History and philosophy of politics,” “Political institutions, processes and technologies,” “Political regionalism and ethno-politics,” “Political culture and ideologies,” “Political problems of international relations and globalization.”

Format of publications: scientific articles, reviews, scientific materials, materials of round tables, scientific reviews, scientific reports devoted to research problems in the field of politics and political science.

The Editorial Board and the editors of the journal in their activities are guided by the principles defined by VAK of Russia for scientific journals, including: presence of the institute of peer review for the expert quality assessment of scientific articles; information openness of the publications; availability and compliance with the rules and ethical standards for the submission of manuscripts by the authors.

The target audience of the journal is Russian and foreign specialists-political scientists, as well as graduate students and masters in the fields of political science, state and municipal management and international relations.

The journal strictly adheres to the international publishing standards and publication ethics identified in the COPE (Committee on Publication Ethics) document. <http://publicationethics.org>.

Full details of the journal and its editorial policy, requirements to the preparation and publication of articles, archive (issues since 2011) and additional information are available on the website: <http://voprosplitolog.ru>

E-mail address: voprosplitolog@yandex.ru

СОДЕРЖАНИЕ

ИСТОРИЯ И ТЕОРИЯ ПОЛИТИКИ

- Йозеф Храбина.** The Problem of Stability and Durability of Multipolar Structures/Проблема устойчивости и надежности многополярных структур.....10
- Добромыслов А.С.** Демографические исследования в рамках политической науки.....17

ПОЛИТИЧЕСКАЯ ИСТОРИЯ РОССИИ

- Чемшист А.А., Стаценко О.С., Чемшист Д.А.** О цивилизационной гордости великороссов.....22

ПОЛИТИЧЕСКАЯ СОЦИОЛОГИЯ

- Чимирис Е.С.** Использование методики анализа фреймов для изучения доверия: опыт построения исследовательской модели..... 32
- Федотова В.А.** Идентичность как детерминанта доверия к власти и политической активности на примере российской молодежи.....47

ПОЛИТИЧЕСКИЕ ИНСТИТУТЫ, ПРОЦЕССЫ И ТЕХНОЛОГИИ

- Зимин В.А.** Мигранты на российском рынке труда56
- Малахов А.А.** Борьба с бедностью как этическая проблема и политическая стратегия..... 65
- Внук В.К.** Сравнительный анализ предвыборных программ парламентских политических партий на выборах в Государственную Думу ФС РФ VIII созыва 73
- Золотарев Н.А., Попов С.И., Гришин В.О.** Миграционные процессы как глобальное социально-политическое явление.....84

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ И ОТРАСЛЕВЫЕ ПОЛИТИКИ

- Гончарова И.В.** Устойчивое развитие государства и социальные технологии..... 92
- Чижевский Я.А.** К вопросу о внедрении модели ценностно-ориентированного здравоохранения в России111

ТЕОРИЯ И ИСТОРИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ И ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ

- Михайленко А.Н., Храмова А.В.** Потенциал развития Евразийского экономического союза.....124
- Сурма И.В.** Североатлантический альянс и угрозы цифровому суверенитету России.....135
- Титов В.Б., Макаров А.В.** Комплексные подходы России к формированию образовательного пространства в геополитическом измерении.....148

Тушков А.А., Алехина А.П. Этико-философские учения как паттерн формирования культурной идентичности Китая	157
Бобров А.К. Циклы российско-американских отношений в постбиполярный период (1991-2021 гг.).....	164
Шангараев Р.Н. Перспективы российско-турецких отношений в контексте строительства канала «Стамбул» и напряженности в Черноморском регионе.....	181
Вафин А.М. Идеология государственного служения в Японии.....	188
Васецова Е.С., Фатхуллина Д.В. «Мягкая сила» во внешней политике Объединенных Арабских Эмиратов	196
Кичаев П.А., Малик Е.Н. Политическая система Афганистана в новой архитектуре международных отношений	201
Осташова Я.В. Инструменты мягкой силы высшего образования России в контексте сотрудничества с Казахстаном	212
Телегин Д.С. Теоретические основы политики Соединенных Штатов Америки по сдерживанию Китайской Народной Республики в Индо-Тихоокеанском регионе	218
Бозоян Т.Р. Особенности политики АСЕАН в вопросе трудовой миграции	223
Аржанов И.А. Международно-правовой статус Арктики как элемент регионального геополитического соперничества.....	230
Власенко К.А. Сравнительный анализ санкционных политик ЕС и США	237
Гао Дай. Вейбо как инструмент общественного надзора в Китае.....	244
Финкельзон С.С. Реакция израильских харедим на борьбу с пандемией COVID-19 в стране.....	250
У Яньбинь. Основа геополитической концепции «Индо-Тихоокеанского региона»	267
Санжиева А.Д. Агентство цифровизации Японии как актор цифровой трансформации государства.....	273
Басов О.Н. Инструменты внутриэлитной борьбы за политическую власть и влияние с участием некоммерческих организаций (на примере современных США).....	280
Хазели Реза. Международная трудовая миграция и трансферты мигрантов	294
Баракат Кайс Абдулла Махмуд, Сеифи Мустафа Салеем Мустафа, Абахра Мушир Ибрагим Хасан. Палестино-израильский конфликт в контексте внешней политики России.....	301

СТУДЕНЧЕСКАЯ НАУКА

Тарасочкина Д.Д., Степанькова Д.С., Зряева Е.С. Дискурс-анализ в исследовании СМИ на примере прессы в странах Северо-Восточной Азии.....	307
---	-----

<i>Баранова Ю.В., Леонова А.А., Фам Тхи Минь Хуен.</i> Проблемы международно-правового регулирования предотвращения загрязнения морской среды в Северной Пацифике	314
<i>Кражан А.С.</i> Актуальность введения антикоррупционного комплаенс-контроля в российский бизнес.....	321
<i>Дубинин А.А.</i> Терроризм в Сахельском регионе: опыт Франции и новые вызовы	327
НАШИ АВТОРЫ	336
ТРЕБОВАНИЯ К ОФОРМЛЕНИЮ РУКОПИСЕЙ	345
РЕДАКЦИОННЫЙ СОВЕТ	347

DOI 10.35775/PSI.2022.77.1.006

УДК 314.74

В.А. ЗИМИН

доктор политических наук,
профессор кафедры государственного
и муниципального управления Самарского
национального исследовательского университета
им. академика С.П. Королева,
Россия, г. Самара

МИГРАНТЫ НА РОССИЙСКОМ РЫНКЕ ТРУДА

В статье рассматривается миграция иностранцев на российском рынке труда с использованием нового российского законодательства. Целью статьи является изучение проблемы международной миграции на российском рынке труда. Для достижения данной цели решались такие задачи, как определение актуальности использования труда мигрантов, изучение особенностей международной миграции рабочей силы и ее причин, анализ распределения по федеральным округам РФ на 2022 год квоты на выдачу иностранным гражданам, пребывающим в Российской Федерации на основании визы, разрешение на работу, проведение социального опроса среди жителей Самарской области по одному вопросу (548 чел.; октябрь 2021 г.) и анализ полученных результатов. Методами работы явился теоретический обзор литературы, исследование, количественный и качественный анализ данных. По результатам проведенного опроса большинство жителей Самарской области уверены в том, что никакие трудовые мигранты не нужны России. В заключении автор делает вывод о том, что развитие специальных режимов трудоустройства иностранных работников еще не завершено и следует ожидать новые специальные механизмы трудоустройства иностранных граждан. Так, например, требует своего решения вопрос о сезонной иммиграции (как правило, сезонные работники востребованы в таких сферах, как сельское хозяйство и туризм).

Ключевые слова: Российская Федерация, рынок труда, трудовая миграция, квоты, законы.

Сейчас общественные отношения характеризуются значительным усложнением и сопровождаются активным использованием политики для решения возникающих проблем [5. С. 23].

Одним из важных факторов экономической и социально-политической жизни стало использование труда мигрантов. Особую актуальность иссле-

дуремый вопрос приобретает по той причине, что в системе международных экономических отношений миграции рабочей силы между континентами, государствами, регионами принадлежит достаточно заметная и всевозрастающая роль. Ее разнонаправленные потоки формируют международный и региональные рынки труда.

Для Российской Федерации проблемы международной миграции рабочей силы актуальны, поскольку помимо переселенческой миграции присутствует и трудовая миграция, когда и российские граждане уезжают в целях поиска работы на американский континент, в страны Западной Европы. Одновременно с этим целый ряд регионов Российской Федерации, такие как Дальний Восток, Москва и Московская область, стали центрами притяжения трудящихся мигрантов из дальнего и ближнего зарубежья, и для некоторых трудящихся Российская Федерация представляет собой транзитный пункт по пути следования в страны Запада.

В настоящее время глобализационные процессы, так или иначе, охватили все сферы общественной жизни и создают глобальную по своему масштабу систему взаимозависимости стран и народов мира [3. С. 38-62].

В результате процессов глобализации происходит формирование нового международного разделения труда, в котором мигранты играют важную роль, заполняя целые экономические ниши и отрасли национальной экономики принимающих стран [4. С. 261-264].

Международная миграция рабочей силы представляет собой перемещение населения через государственные границы с целью вступления в трудовые отношения с работодателями в другой стране. Масштабы трудовой миграции непрерывно возрастают, и в данный процесс вовлечены практически все страны мира. Международная трудовая миграция приобретает все большие масштабы и становится характерным явлением социально-экономической жизни современного мира. Массовость миграции означает не только несоответствие между странами в экономическом развитии и ростом численности населения, но и отражает внутренние противоречия общества, которые усугубляются кризисными ситуациями [7. С. 34-37].

Внешняя миграция оказывает значительное влияние на численность населения и его состав, а, соответственно, и на экономическую и политическую ситуацию в стране. Международная трудовая миграция изначально появляется как стихийное явление, но со временем государство охватывает ее своим регулированием.

Международная миграция трудовых ресурсов вызвана как экономическими, так и неэкономическими причинами.

К неэкономическим причинам можно отнести: политические, экологические, национальные, семейные, религиозные, расовые и др. Основной экономической причиной является различие в уровне развития отдельных стран. Трудовые ресурсы имеют тенденцию к перемещению из стран с низ-

ким уровнем жизни в страны с более высоким уровнем, в надежде на более высокую оплату труда [2. С. 184-189].

Другой экономической причиной миграции является наличие безработицы на национальном рынке труда, так как рост безработицы внутри страны вынуждает людей отправляться на поиски работы за пределы национальных границ.

Зарубежную деятельность транснациональных корпораций можно также отнести к экономическим причинам, так как существование транснациональных корпораций подразумевает перемещение работников к рабочим местам, расположенным за границей в зарубежных филиалах транснациональных корпораций. Большую часть миграционных потоков составляют рабочие, меньшую – служащие [8. С. 46-51].

На современный рынок труда России миграция как социально-экономическое явление оказывает большее воздействие, нежели демографический фактор – рождаемость. Причем если рождаемость влияет только на количество трудовых ресурсов, то миграция – как на их количество, так и на качество.

Положительный миграционный прирост свидетельствует о достаточно высокой привлекательности региона в пределах России. Объяснением этого факта служит развитие ресурсных отраслей экономики, прежде всего нефтедобывающей промышленности.

Известно, что миграция оказывает влияние на рынок труда. Анализируя рынок труда в стране, можно сделать выводы о том, что ситуация противоречивая.

С одной стороны, мигранты не нужны, поскольку они рушат российский рынок труда. С другой стороны, мигранты нужны.

Здесь важно ответить на следующие вопросы:

- какие мигранты нужны?
- как они должны попадать на российский рынок труда?

Для ответа на данные вопросы и решения соответствующих проблем необходимыми являются:

- реорганизация профессионального образования и российского рынка труда;
- целевой набор в странах выезда.

Минтруд России разработал, а Правительство РФ утвердило алгоритм действий по привлечению в экономику Российской Федерации иностранных граждан, данный алгоритм распространяет свое действие на период действия ограничительных мер на въезд в нашу страну для иностранных граждан [12].

Данный алгоритм предполагает возможность для работодателя размещать в информационно-аналитической системе Общероссийская база вакансий «Работа в России» (<https://www.trudvsem.ru/auth/login/manager>) потребность и заявки на привлечение иностранных работников.

Рассмотрение и согласование размещенных на портале заявок работодателей осуществляет Межведомственная комиссия по вопросам привлечения и использования иностранных работников.

Кроме того, Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации распределяет между регионами квоты на выдачу иностранцам приглашений на въезд в Россию и разрешение на работу. Вот так выглядит распределение по федеральным округам РФ на 2022 год квоты на выдачу иностранным гражданам, пребывающим в Российской Федерации на основании визы, разрешение на работу [10]:

Количество разрешений, шт.:

Центральный федеральный округ – 17 352

Северо-Западный федеральный округ – 28 944

Южный федеральный округ – 352

Северо-Кавказский федеральный округ – 15

Приволжский федеральный округ – 5 248

Уральский федеральный округ – 4 063

Сибирский федеральный округ – 6 829

Дальневосточный федеральный округ – 32 587

Резерв квоты по Российской Федерации – 28 617

Речь идет об иностранцах, прибывающих в страну в визовом порядке. Для ряда регионов квоты увеличены. Также важно, что для работы в сельском хозяйстве расширены возможности по привлечению иностранных работников [13].

Также изменению подверглись квоты на выдачу иностранным гражданам, прибывающим в Российскую Федерацию на основании визы, разрешений на работу по профессионально-квалификационным группам и квоты на выдачу иностранным гражданам, прибывающим в Российскую Федерацию на основании визы, приглашений на въезд в Российскую Федерацию в целях осуществления трудовой деятельности. Например, для Московской области из 3 776 квот на 2022 год необходимо:

155 – руководителей учреждений, организаций и предприятий, и их структурных подразделений (служб);

179 – работников сферы индивидуальных услуг и защиты граждан и собственности;

159 – рабочих, занятых на горных, горно-капитальных и на строительном-монтажных и ремонтно-строительных работах;

328 – операторов, аппаратчиков, машинистов и слесарей-сборщиков стационарного оборудования [10].

Величину доли принимаемых на работу иностранцев (квоту) устанавливает Правительство РФ, руководствуясь при этом общегосударственными интересами. Вводится такая доля может для определенных отраслей, регионов, профессий (специальностей, квалификаций), стран, из которых

в Россию прибывают иностранцы. Величина квоты имеет значение для иностранцев, имеющих визу.

Требования по квотам на иностранных работников устанавливаются ежегодно. Для 2021 года в них в сравнении с 2020 годом было много новшеств – введены отсутствовавшие ранее ограничения для отраслей, связанных с лесоводством, лесозаготовками, обработкой древесины, торговлей древесиной и пиломатериалами, а также для деятельности по управлению недвижимостью и обслуживанию зданий и территорий. Снижена численность иностранцев для деятельности по сухопутным пассажирским перевозкам и по грузоперевозкам автотранспортом. Иные требования – 2020 для 2021 года были сохранены без изменений. Соответствие новым требованиям в отношении численности работников – иностранцев становится обязательным для работодателей с первого дня 2021 года. Несоблюдение этих требований чревато большим штрафом или приостановлением деятельности.

До 2020 года Российскую Федерацию ежегодно посещало 15-16 млн иностранных граждан, из которых 5-6 млн прибывали в страну с целью трудоустройства. Одновременно на территории страны находилось в течение года в среднем 10-12 млн иностранных граждан, из которых 3-4 млн человек прибывали на временные заработки.

Пандемия коронавируса внесла коррективы в миграционные процессы не только в России, но и других государствах. Закрытие границ, прекращение транспортного сообщения между странами, введение карантинных мероприятий привело к тому, что люди, оказавшиеся в этот момент за границей, не смогли вернуться на родину. В данной ситуации в зоне риска также оказались и временные работники.

По данным Государственной информационной системы миграционного учета, на территорию Российской Федерации в 2020 году прибыло 5,8 млн иностранных граждан, что ниже показателя за аналогичный период прошлого года на 70%. Более 75% всех въехавших в Российскую Федерацию иностранных граждан прибыли в I квартале. Покинули территорию России в 2020 году 5,7 млн иностранных граждан (-68%).

По состоянию на 11 января 2021 года на территории Российской Федерации находилось 5,7 млн иностранных граждан. По сравнению с началом года численность находящихся иностранцев в России уменьшилась почти на 46%.

В 2020 году иностранным гражданам оформлено 138,3 тыс. приглашений на въезд в Российскую Федерацию (-72,7%). Количество оформленных иностранным гражданам виз уменьшилось на 35,5% и составило в отчетном периоде 224,7 тыс. За 2020 год зафиксировано 9,8 млн фактов постановки иностранных граждан на миграционный учет (-49,8%) [9].

В 2021 году иностранные граждане получили почти два миллиона патентов на работу, а в 2020 году их количество составляло только 970 тысяч [1].

Таблица 1

Распределение ответов на вопрос: «Как Вы считаете, необходимы ли современной России, в том числе Самарской области, трудовые мигранты? (в %)

Варианты ответов	2021 год
Да, но необходимы лишь те мигранты, которые намерены оставаться в России навсегда	11,9
Да, но необходимы лишь те мигранты, которые приезжают на заработки, но затем возвращаются	17,9
Да, необходимы и те, и другие трудовые мигранты	10,4
Нет, никакие трудовые мигранты не нужны России	41,1
Затрудняюсь ответить	18,7

Мы провели соцопрос среди жителей Самарской области по одному вопросу (548 чел.; октябрь 2021 г.) с вариантами ответов и получили такие данные (см. табл. 1):

Данные соцопросов в разных субъектах Российской Федерации будут разные в зависимости от самих мигрантов, их труда, поведения, преступности и т.д. Трудовое право играет важную роль в регулировании трудовых отношений работников с организациями, учреждениями, хозяйствами независимо от форм собственности и хозяйствования. В трудовом правоотношении его содержание составляют конкретные права и обязанности. Их приобретают субъекты (стороны) с момента возникновения этого правоотношения. Правом одной стороны (работника) соответствуют конкретные обязанности другой (администрации) и наоборот [11. С. 286, 288]. Многие иностранцы въезжают в Российскую Федерацию временно и в порядке, не требующем получения визы, в том числе для работы по трудовому или гражданско-правовому договору без получения разрешительных документов в соответствии с международными договорами РФ. Чтобы обеспечить за такими лицами надлежащий контроль был принят Закон от 1 июля 2021 г. № 274-ФЗ. Он ввел новые обязанности иностранных работников с 29 декабря 2021 года. Данный закон внес изменения в два федеральных закона: «О трудовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (от 25.07.2002 № 115-ФЗ) и «О государственной дактилоскопической регистрации в Российской Федерации» (от 25.07.1998 № 128-ФЗ). Согласно ему иностранным трудовым мигрантам необходимо с 29 декабря 2021 года проходить больше обязательных процедур для работы в Российской Федерации. Для трудовых мигрантов надо проходить:

- медицинское освидетельствование – для подтверждения отсутствия опасных инфекций (включая ВИЧ) и наркомании;

- дактилоскопию (снятие отпечатков пальцев) и фоторегистрацию (плюс последующая биометрическая идентификация).

Эти процедуры проводятся организациями, которые находятся в ведении или тесном контакте с МВД России. В подтверждение прохождения они выдают специальный документ. Срок прохождения данных процедур – 30 календарных дней с момента въезда иностранцев в Россию.

Также установлен порядок проведения государственного контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований при проведении экзамена по русскому языку как иностранному, истории России, основам законодательства Российской Федерации, и выдаче иностранным гражданам соответствующего сертификата [14]. Здесь необходимо обратить внимание на качество учебной литературы и преподавание русского языка. Надо создавать положительный образ России через: сведения языка, истории, культуры, образа жизни и традиций страны. К сожалению, еще встречается достаточно много некачественных учебных материалов для изучения иностранцами русского языка и истории России.

Патенты на работу в России в 2021 году выдавались на срок от одного до двенадцати месяцев, а гражданам Республики Таджикистан – на срок до трех лет. Патент можно неоднократно продлевать.

На территорию Российской Федерации могут без визы въезжать граждане государств, полный список которых дан в Письме МИД России от 27 апреля 2021 года № 19261/кд «О режиме въезда иностранных граждан в Российскую Федерацию». Туда попадает большинство стран СНГ и ЕАЭС, а также другие государства. С 29 декабря 2021 года работающим в России трудовым мигрантам начали выдавать карты с биометрическим чипом. Он имеет форму карты размером 8,5 см на 5,3 см, на лицевой стороне – фотография, Ф.И.О., дата рождения, гражданство, серия и номер удостоверяющего личность документа, профессия и ИНН.

Таким образом, в России на федеральном уровне принимаются решения о квотах (количестве специалистов из других стран). В нормативных документах указываются регионы, куда, кто и сколько специалистов направляются. Не вызывает сомнения важность и необходимость данных решений.

Однако развитие специальных режимов трудоустройства иностранных работников еще не завершено и следует ожидать новые специальные механизмы трудоустройства иностранных граждан. Так, например, требует своего решения вопрос о сезонной иммиграции (как правило, сезонные работники востребованы в таких сферах, как сельское хозяйство и туризм).

Современная политическая система Российской Федерации успешно выполняет функцию целеполагания, определяя общезначимые цели развития общества и пути мобилизации огромных ресурсов (в том числе и трудовых) для их достижения [6. С. 101-102].

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК:

1. В 2021 году выдано в два раза больше патентов, чем в 2020 // <http://www.molbulak.ru>.
2. Гродская Г.Н., Деревяшкина М.Ю. Принятие управленческих решений в сфере трудовой миграции (на примере Самарской области) // Принятие управленческих решений в сфере трудовой миграции (на примере Самарской области): сборник научных трудов. Уфа: Вестник науки, 2020.
3. Горда О.С., Глобина В.И. Межстрановая миграция населения: роль, факторы и последствия // Экономика и бизнес: теория и практика. 2016. № 3.
4. Зайцева А.Э. Международная миграция рабочей силы: понятия, причины, анализ, проблемы // Актуальные вопросы науки и хозяйства: новые вызовы и решения: сборник научных работ. Тюмень, 2016.
5. Зимин В.А., Морозова Г.А. Политическая модернизация в Российской Федерации, ее особенности // Историческая и социально-образовательная мысль. 2014. Т. 6. № 6-1 (28).
6. Зимин В.А. Политическая система в Российской Федерации: состояние, проблемы и перспективы развития: монография. Самара: Научно-технический центр, 2018.
7. Кирова А.А., Спиридонова М.А. Конституционные и экономические основы миграции (на примере Самарской области) // Вестник молодых ученых Самарского государственного экономического университета. 2020. № 2.
8. Кононец А.Н. Зависимость объемов и направления трудовой миграции от сароса на рынке труда // Политика, экономика и право в социальной системе общества: новые вызовы и перспективы: сборник научных работ. М., 2016.
9. Миграционная ситуация в Российской Федерации за 2020 год // <https://www.e-cis.info>.
10. О распределении по субъектам Российской Федерации утвержденных Правительством Российской Федерации на 2022 год квот на выдачу иностранным гражданам, прибывающим в Российскую Федерацию на основании визы, разрешений на работу и приглашений на въезд в Российскую Федерацию в целях осуществления трудовой деятельности: Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 17.12.2021 № 893н // СПС «КонсультантПлюс».
11. Попов А.А., Комаров В.В., Зимин В.А. Правовое обеспечение экономики: учебное пособие / под редакцией профессора В.А. Зимина. Самара: Издательство «Ас Гард», 2008.
12. Распоряжение Правительства РФ от 16.03.2020 г. № 635-р (ред. от 14.04.2023) // «О временном ограничении въезда в Российскую Федерацию иностранных граждан и лиц без гражданства и временном приостановлении оформления и выдачи виз и приглашений» // СПС «КонсультантПлюс».

13. Ряд регионов может в этом году пригласить больше иностранных работников // Официальный сайт Российского союза предпринимателей молочной отрасли // <http://www.dairyunion.ru/ryad-regionov-mozhet-v-etom-godu-priglasit-bolshe-inostrannykh-fabotnikov>.

14. Федеральный закон от 01.07.2021 г. № 274-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» и Федеральный закон «О государственной дактилоскопической регистрации в Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».

V.A. ZIMIN

*Doctor of Political Sciences,
Professor of the Department of State
and Municipal Administration
Samara University, Samara, Russia*

MIGRANTS IN THE RUSSIAN LABOR MARKET

The article deals with the migration of foreigners in the Russian labor market using the new Russian legislation. The purpose of the article is to study the problem of international migration in the Russian labor market. To achieve this goal, such tasks were solved as determining the relevance of using the labor of migrants, studying the features of international labor migration and its causes, analyzing the distribution of quotas for issuing visas for foreign citizens staying in the Russian Federation on the basis of a visa in 2022, work, conducting a social survey among residents of the Samara region on one issue (548 people; October 2021) and analyzing the results. The methods of work were a theoretical review of the literature, research, quantitative and qualitative data analysis. According to the results of the survey, the majority of residents of the Samara region are sure that Russia does not need any labor migrants. In conclusion, the author concludes that the development of special regimes for the employment of foreign workers has not yet been completed and new special mechanisms for the employment of foreign citizens should be expected. For example, the issue of seasonal immigration needs to be resolved (as a rule, seasonal workers are in demand in such areas as agriculture and tourism).

Key words: *Russian Federation, labor market, labor migration, quotas, laws.*