ВОПРОСЫ НАЦИОНАЛЬНЫХ И ФЕДЕРАТИВНЫХ ОТНОШЕНИЙ

Научный журнал

Выпуск 12(81). 2021. Том 11

Журнал «Вопросы национальных и федеративных отношений»
включен в перечень рецензируемых научных изданий ВАК,
в которых должны быть опубликованы
основные научные результаты на соискание ученой степени
кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук
по политическим и историческим наукам

МОСКВА, 2021

ВОПРОСЫ НАЦИОНАЛЬНЫХ И ФЕДЕРАТИВНЫХ ОТНОШЕНИЙ

Научный журнал

**Вячеслав Александрович
МИХАЙЛОВ**

Председатель Совета, д.и.н., профессор,
зав. кафедрой национальных и федеративных
отношений РАНХ и ГС при Президенте РФ

Редакционный Совет

**Рамазан Гаджимурадович
АБДУЛАТИПОВ**

д.ф.н., постоянный представитель Российской Федерации
при Организации Исламского сотрудничества

**Любовь Федоровна
БОЛТЕНКОВА**

д.ю.н., профессор РАНХ и ГС при Президенте РФ

**Владимир Иванович
ВАСИЛЕНКО**

д.п.н., профессор Российской академии народного
хозяйства и государственной службы при Президенте РФ

**Владимир Александрович
ВОЛОХ**

д.п.н., профессор Государственного университета
управления

**Вадим Витальевич
ГАЙДУК**

д.п.н., профессор Башкирского государственного
университета

**Владимир Юрьевич
ЗОРИН**

д.п.н., руководитель Центра по научному взаимодействию
с общественными организациями, СМИ и органами
государственной власти ИЭА РАН

**Раушан Мусахановна
КАНАПЬЯНОВА**

д.п.н., профессор кафедры международного
культурного сотрудничества МГИК

**В. Микаэль
КАССАЕ НЫГУСИЕ**

д.и.н., профессор кафедры теории и истории
международных отношений Российского
университета дружбы народов

**Геннадий Яковлевич
КОЗЛОВ**

д.и.н., профессор Рязанского государственного
университета им. С.А. Есенина

**Игорь Георгиевич
КОСИКОВ**

д.и.н., главный научный сотрудник Института
этнологии и антропологии РАН

**Николай Павлович
МЕДВЕДЕВ**

д.п.н., профессор Российского университета
дружбы народов

**Марина Николаевна
МОСЕЙКИНА**

д.и.н. профессор, заведующая кафедрой истории России
Российского университета дружбы народов

**Александр Данилович
НАЗАРОВ**

д.и.н., профессор, зам. руководителя кафедры
по научной работе Московского авиационного института

**Дарья Вячеславовна
ПЕРКОВА**

к.п.н., ответственный редактор

**Александр Васильевич
ПОНЕДЕЛКОВ**

д.п.н., профессор, заведующий кафедрой политологии
и этнополитики Южно-Российского института
управления – филиал РАНХ и ГС при Президенте РФ

**Дмитрий Егорович
СЛИЗОВСКИЙ**

д.и.н., профессор кафедры истории России Российского
университета дружбы народов

**Шукран Саидовна
СУЛЕЙМАНОВА**

д.п.н., профессор Российской академии народного хозяйства
и государственной службы при Президенте РФ

**Жибек Сапарбековна
СЫЗДЫКОВА**

д.и.н., профессор, заведующая кафедрой стран
Центральной Азии и Кавказа Института стран Азии
и Африки Московского государственного университета имени
М. В. Ломоносова, заместитель главного редактора журнала

Редакционная коллегия

Главный редактор – СУЛЕЙМАНОВА Ш.С.,
д.п.н., профессор РАНХиГС

Члены ред. коллегии:

Волох В.А. (зам. главного редактора),
Сыздыкова Ж.С. (зам. главного редактора),
Перкова Д.В. (ответственный редактор),
Болтенкова Л.Ф., Дробижина Л.А.,
Слизовский Д.Е.

УЧРЕЖДЕН

ООО «Издательство
«Наука сегодня»

ЖУРНАЛ ВКЛЮЧЕН

В ПЕРЕЧЕНЬ ВАК РФ

Журнал зарегистрирован
Федеральной службой по надзору
в сфере массовых коммуникаций,
связи и охраны культурного
наследия

Регистрационный номер
ПИ № ФС77-47487
от 25 ноября 2011 г.

Журнал издается ежемесячно

Журнал включен в базу РИНЦ
(Российский индекс научного
цитирования)

Включен в каталог
Ulrich's Periodicals Directory

Пятилетний импакт-фактор
журнала: 1,006

Адрес редакции:
115598, г. Москва, ул. Загорьевская,
д. 10, корп. 4, цокольный этаж,
помещение I, комната 7-1, офис 4

Тел.: (910) 463-53-42

www.etnopolitolog.ru

E-mail: etnopolitolog@yandex.ru

Мнение авторов может
не совпадать с мнением редакции.

При перепечатке ссылка
на журнал обязательна.

Научные статьи, публикуемые
в журнале подлежат обязательному
рецензированию.

Ответственный редактор

Перкова Д.В.

Компьютерная верстка

Анциферова А.С.

Подписано в печать 27.12.2021.

Формат 60×84/8. Объем 24,3.

Печать офсетная.

Тираж – 1000 экз.

(1-й завод – 500 экз.)

Заказ № 000.

Отпечатано в типографии
ООО «Белый ветер»

115054, г. Москва, ул. Щипок, 28

Тел.: (495) 651-84-56

ISSN 2226-8596 (print)

12 выпусков в год и

2 выпуска в год переводной (англ.) версии

Языки: русский, английский

<http://etnopolitolog>

Входит в перечень рецензируемых научных изданий ВАК РФ

Включен в каталог периодических изданий Ульрих (Ulrich's Periodicals Directory: <http://www.ulrichsweb.com>)

Материалы журнала размещаются на платформе РИНЦ Российской научной электронной библиотеки, Electronic Journals

Library Cyberleninka

Подписной индекс издания в каталоге агентства Роспечать 70114

Цели и тематика

Журнал *ВОПРОСЫ НАЦИОНАЛЬНЫХ И ФЕДЕРАТИВНЫХ ОТНОШЕНИЙ* – периодическое международное рецензируемое на-учное издание в области политических исследований. Журнал является международным как по составу редакционного совета и редколлегии, так и по авторам и тематике публикаций.

Научный журнал издается с 2011 года в издательстве «Наука сегодня». С 2018 года издается переводная (англ.) версия журнала. С момента своего создания, журнал ориентировался на высокие научные и этические стандарты и сегодня является одним из ведущих политологических журналов России.

Цель журнала – способствовать научному обмену и сотрудничеству между российскими и зарубежными политологами.

Журнал предназначен для публикации результатов фундаментальных и прикладных научных исследований. Тематическая направленность журнала отражается в следующих постоянных рубриках: «Отечественная история, этнология и этнография», «История международных отношений и мировой политики», «История и философия политики», «Политические институты, процессы и технологии», «Политическая культура, этнополитика и идеологии», «Политические проблемы международных отношений и глобализации».

Формат публикаций: научные статьи, обзорные научные материалы, материалы круглых столов, научные рецензии, научные сообщения, посвященные исследовательским проблемам в сфере политики и политологии.

В своей деятельности редакционный совет и редколлегия журнала руководствуется принципами, определяемыми ВАК России для научных журналов, в том числе: наличие института рецензирования для экспертной оценки качества научных статей; информационная открытость издания; наличие и соблюдение правил и этических стандартов представления рукописей авторами.

Целевой аудиторией журнала являются российские и зарубежные специалисты-политологи, а также аспиранты и магистры, обучающиеся по направлениям политология, государственное и муниципальное управление и международные отношения.

Журнал строго придерживается международных стандартов публикационной этики, обозначенных в документе *COPE (Committee on Publication Ethics)* <http://publicationethics.org>

Полные сведения о журнале и его редакционной политике, требования о подготовке и публикации статей, архив (выпуски с 2011 года) и дополнительная информация размещена на сайте: <http://etnopolitolog.ru>

Электронный адрес: etnopolitolog@yandex.ru

ISSN 2226-8596 (print)

12 issues a year plus

2 issues a year of the translated (eng.) version

Languages: Russian and English

<http://etnopolitolog>

Included in the list of peer-reviewed scientific publications of the Higher Attestation Commission of the Russian Federation

Included in the Ulrich's Periodicals Directory

Materials of the journal are placed on the RSCI platform of the Russian scientific

electronic library – Electronic Journals Library Cyberleninka

Subscription index of the journal in the Rosspchat Agency catalogue is: 70114

Objectives and themes

Academic journal “*Issues of National and Federative Relations*” is an international peer-reviewed scientific periodical in the field of political studies. The journal has an international character because of the composition of its Editorial Board, its editors, its contributing authors and topics of its publications.

The scientific journal is published since 2011 at the “Publishing House “Science Today”. Translated (eng.) version of the journal is published since 2018. Since its inception, the journal was guided by high scientific and ethical standards and today it is one of the leading political science journals in Russia.

The purpose of the journal is to promote scientific exchange and cooperation between Russian and foreign political scientists.

The journal is intended for the publication of the results of fundamental and applied scientific research. Thematic focus of the journal is reflected in the following permanent headings: “Domestic history, ethnology and ethnography”, “History of international relations and world politics”, “History and philosophy of politics”, “Political institutions, processes and technologies”, “Political culture, ethnopoltics and ideologies”, “Political problems of international relations and globalization.”

Format of publications: scientific articles, reviews, scientific materials, materials of round tables, scientific reviews, scientific reports devoted to research problems in the field of politics and political science.

The Editorial Board and the editors of the journal in their activities are guided by the principles defined by VAK of Russia for scientific journals, including: presence of the institute of peer review for the expert quality assessment of scientific articles; information openness of the publications; availability and compliance with the rules and ethical standards for the submission of manuscripts by the authors.

The target audience of the journal is Russian and foreign specialists-political scientists, as well as graduate students and masters in the fields of political science, state and municipal management and international relations.

The journal strictly adheres to the international publishing standards and publication ethics identified in the *COPE (Committee on Publication Ethics)* document. <http://publicationethics.org>.

Full details of the journal and its editorial policy, requirements to the preparation and publication of articles, archive (issues since 2011) and additional information are available on the website: <http://etnopolitolog.ru>

E-mail address: etnopolitolog@yandex.ru

ОТЕЧЕСТВЕННАЯ ИСТОРИЯ, ЭТНОЛОГИЯ И ЭТНОГРАФИЯ

<i>Суслов М.Г.</i> XX съезд КПСС как прививка опасного вируса советской системе	3302
<i>Гасанов М.Р., Магомедова Э.М.</i> Из истории борьбы горцев Дагестана против турецкой интервенции в 1918 г.	3311
<i>Мухамедов Р.А., Кисилев К.В.</i> Студенческая молодежь Ульяновского педагогического института в 1950-60-е годы: учеба и трудовое участие	3316
<i>Абдулаева М.И.</i> Геополитика и геостратегия Османской империи на Восточном Кавказе в XVI-XVII вв.	3324
<i>Алисханова М.Х.</i> История становления и развития чеченской музыкальной культуры.....	3334
<i>Бажанов Д.А.</i> Групповая солидарность личного состава Балтийского флота в годы Первой мировой войны в случаях нарушений дисциплины (1914 – февраль 1917 гг.).....	3342
<i>Булатов И.А.</i> Культ «героев» как элемент конструирования национальной идентичности у русских скаутов в эмиграции	3353
<i>Степанова О.Б.</i> Холодильники в традиции северных селькупов	3360
<i>Пикалов Д.В., Пикалова В.С., Гончаров А.С.</i> Повседневность труда к азначества и крестьянства в годы НЭПа в южнорусских станицах и селах (на материалах Ставрополя)	3368
<i>Хаджиева Б.М., Гациева Т.И.</i> Сирийский кризис: позиция РФ и США.....	3383
<i>Рутковская А.М.</i> Фальсификации цены Победы советского народа в Великой Отечественной и Второй Мировой войне в цифрах и фактах.....	3391
<i>Страхова З.Ю.</i> Усиление роли Совета Сената (Senatus Consilia) Речи Посполитой в середине XVII в.	3401
<i>Уразгалиев Р.М.</i> Конфессиональная политика в отношении католиков и протестантов Нижнего Поволжья во второй половине XIX – начале XX вв.: историографический обзор	3407

ИСТОРИЯ И ТЕОРИЯ ПОЛИТИКИ

<i>Болтенкова Л.Ф.</i> Библия как источник права (часть пятнадцатая, завершающая)	3415
<i>Лебедев И.Ю.</i> Социально-экономические подходы к содержанию сущности собственности как категории социальной философии	3429

ПОЛИТИЧЕСКИЕ ИНСТИТУТЫ, ПРОЦЕССЫ И ТЕХНОЛОГИИ

<i>Каратуева Е.Н.</i> Анархизм как основа идеологии радикальных экологических движений	3437
<i>Николенко А.А.</i> Характеристики политической власти на этапах развития русской цивилизации	3443

Осипов А.В. Основные тенденции, динамика и противоречия процессов консолидации политической власти в современной России (на материалах социальных мониторингов 1998-2021 гг.).....	3448
Богатова А.В., Макаренко К.М. Популистская риторика современных протестов: на примере протестных движений в регионах России во втором десятилетии XXI века.....	3457
Наледин И.И. Крымско-татарский этнос в межэтнических отношениях на Крымском полуострове в постсоветский период: от конфронтации к гармонизации	3464
Гусейнова Д.М. Проблема терроризма в оценках современных исследователей.....	3471
Мальсагов Р.А. Фундаментализм в современном мусульманском обществе: неотрадиционализм и радикализм	3482
Ситдикова Н.А., Фалалеев М.А., Нечай Е.Е. Влияние природных факторов на электоральную активность населения России. Анализ региональных кейсов	3491
Белоусов Г.Ф. Депутаты Парламента Республики Северная Осетия-Алания 1-6 созывов: социально-демографические характеристики, партийная принадлежность и символический капитал.....	3497

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ И ОТРАСЛЕВЫЕ ПОЛИТИКИ

Имамов М.М., Семенихина Н.Б. Бюджетные критерии формирования и контроля реализации приоритетных национальных проектов и федеральных целевых программ развития.....	3509
Лагай А.Р., Попов С.И. Инновационные решения в области землепользования и благоустройства территории в Ломоносовском районе города Москвы.....	3517
Сошко И.А. Государственная политика и ее реализация в сфере малого предпринимательства в Чувашской Республике в 1990-х – начале 2000-х гг.: анализ источников.....	3524

ТЕОРИЯ И ИСТОРИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ И ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ

Талипов И.Ф., Матвеев О.В. Международно-правовое регулирование освоения Арктики	3532
Шангараев Р.Н. Вопросы стратегического взаимодействия Турции и США на современном этапе.....	3540
Мачина А.А. Информационная политика Турции за место в новом мировом порядке	3547
Пешкова В.М. Предпринимательство и интеграция иностранных мигрантов.....	3554
Смидович Г.С. Национальная безопасность, интеграция мигрантов и индивидуальный подход	3565

Решетникова Л.М. Межгосударственное военное сотрудничество в зоне Каспийского моря в 2000-е годы	3576
Давидченко А.В., Тюков Н.Л., Пономарев Н.А., Шаповалов В.Л. Технологии противодействия протестным акциям в Белоруссии в 2020-2021 гг.	3581
Мохаммед Альмуаллем, Бокерия С.А. Основы сотрудничества Лиги арабских государств с ООН.....	3599
Думбия Амара. Миротворческие стратегии ЕС в Мали: проблемы и перспективы	3606
Кузякин А.Г. Взаимодействие России и ВОЗ как важная составляющая развития системы здравоохранения евразийского пространства	3614
Ндонго Нлате Жан Марталь. The Only Cameroonians: Cameroon's French and the British connection/Камерунцы, граждане единой страны: связь Камеруна с Францией и Великобританией	3621
Сафарова Ч.Г. Факторы, обуславливающие политику Турции в Грузии (1991-2019 гг.)	3627
Цзюнь С., Цюжунь Ц. «Мягкая сила» Китая в Центральной Азии в 2010-2020 гг.	3637
Цзян Цзюньцзин. Особенности развития торговых отношений Китая и США при Д. Трампе	3647
Цюй Цюжунь, Сюй Цзюнь. Постэпидемическая эпоха: об изменении роли Китая и России в Казахстане.....	3662
СТУДЕНЧЕСКАЯ НАУКА	
Баранова Ю.В., Леонова А.А., Фам Тхи Минь Хуен. Трансграничное сотрудничество в области защиты морской среды на примере Северной Пацифики.....	3671
НАШИ АВТОРЫ	3678
ТРЕБОВАНИЯ К ОФОРМЛЕНИЮ РУКОПИСЕЙ	3687

ТРАНСГРАНИЧНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ МОРСКОЙ СРЕДЫ НА ПРИМЕРЕ СЕВЕРНОЙ ПАЦИФИКИ

В настоящее время наблюдается чрезмерное загрязнение морской среды, которое отрицательно сказывается как на морской экосистеме, так и на всей планете в целом. Осознавая масштаб проблемы, большинство государств вступили в международные организации, деятельность которых направлена на предотвращение загрязнения океана. Визуально все водное пространство на Земле кажется одним непрерывным водоемом, однако экосистемы каждого из освоенных океанов колоссально отличаются друг от друга. В данной статье рассмотрена деятельность трансграничных организаций, занимающихся защитой морской среды, с учетом особенностей отдельно взятой морской экосистемы, а именно – региона северной части Тихого океана (Северной Пацифики). Работа включает в себя характеристику деятельности таких организаций, как Northwest Pacific Action Plan (План действий по охране, управлению и развитию морской и прибрежной окружающей среды региона северо-западной части Тихого океана), Комиссии по анадромным рыбам северной части Тихого океана, а также анализ результативности и эффективности деятельности трансграничных организаций.

Ключевые слова: трансграничные организации, Северная Пацифика, защита морской среды, наднациональность.

Особенностью проблем, возникающих в морской среде, можно назвать то, что они не «привязаны» к границам одного участка или к государственной границе одной страны. То есть проблемы, возникающие в Мировом океане, по большому счету носят межгосударственный характер. Отсю-

да вытекает необходимость взаимодействия стран, особенно соседствующих, в разрешении экологических и иных угроз безопасности в морском пространстве. Для предупреждения потенциальных и решения существующих проблем было создано множество различных по компетенциям международных организаций, однако, группы из 5-10 государств-соседей также объединяются между собой и создают собственные региональные и трансграничные организации, которые занимаются специфической для своих акваторий деятельностью. Трансграничных организаций в области защиты морской среды насчитывается несколько десятков, в данной работе будут рассмотрены исключительно организации региона Северной Пацифики, так как указанная акватория богата и на водные биоресурсы, и охватывает территории прогрессивных, влиятельных стран с особенностями в осуществлении своей внешней политики (Россия, КНР, США, Япония, Канада, Республика Корея, КНДР).

Начать следует с Плана действий по охране, управлению и развитию морской и прибрежной окружающей среды региона северо-западной части Тихого океана или Northwest Pacific Action Plan (далее – НОУПАП). В настоящее время государствами-членами являются КНР, Япония, Республика Корея и РФ. Основная цель НОУПАП заключается в регулировании рационального использования, развития и управления прибрежной и морской средой, для получения максимальной долгосрочной выгоды для населения региона [8]. Приоритетные проекты НОУПАП направлены на решение следующих проблем: сохранение биоразнообразия в регионе, в том числе посредством создания и оптимизации охраняемых акваторий (оптимизация понимается как изменение режима существующих, так и создание новых особо охраняемых природных территорий – ООПТ); адаптация экосистем региона к последствиям изменения климата; уменьшение воздействия на морскую среду прибрежных источников загрязнения и другое.

Одним из главных направлений деятельности НОУПАП является создание морских охраняемых районов (далее – МОР), которые определяются как любые районы моря, специально предназначенные для защиты и поддержания биологического разнообразия природных и связанных с ними культурных ресурсов. Морские особо охраняемые территории или акватории часто рассматриваются как модельные объекты для отработки эффективных, комплексных и адаптивных программ управления природопользованием [3. С. 152]. С момента создания первого МОР в регионе НОУПАП (1916 г.) был достигнут огромный прогресс в определении экологически важных областей в качестве МОР. На сегодняшний день создано более 80 МОР общей площадью 4 млн. га, большинство из них существует непродолжительное время (10-15 лет) [3. С. 153]. В целом учрежденные охраняемые районы в регионе сконцентрированы преимущественно на суше, а не в морских акваториях. В 2016 г. также была создана Сеть морских охраняемых районов

Северо-Восточной Азии (NEAMPAN) Субрегиональной программы природоохранного сотрудничества Северо-Восточной Азии (NEASPEC) как способ улучшения управления различными МОР в Северо-Восточной Азии. Эта субрегиональная сеть МОР выступает в качестве ключевой субрегиональной платформы для обмена информацией, совместной оценки и мониторинга, а также партнерства с другими региональными и глобальными сетями МОР или морских охраняемых территорий [7. С. 213]. В настоящее время в рамках NEAMPAN создано 12 охраняемых территорий, в том числе в России – Дальневосточный морской биосферный государственный природный заповедник и Сихотэ-Алинский государственный природный биосферный заповедник (Приморский край), и в Китае – Национальный морской заповедник островов Нанджи, Национальный природный заповедник морских экосистем острова Дачжоу, Национальный заповедник коралловых рифов Саньи, Особый охраняемый район национальной морской экологии Чаньи и др. [11].

Относительно России в пределах субокеанической и океанической части РДВ, охватывающей побережье Охотского и Японского морей, плотность ООПТ относительно высока, а система этих территорий представлена сложными природоохранными комплексами. Эти районы характеризуются в среднем весьма умеренной освоенностью, позволяющей относительно безболезненно организовывать здесь новые ООПТ. 36 морских ООПТ (МОР) федерального значения по всей России занимают свыше 327 тыс. кв. км., при этом площадь охраняемых акваторий составляет 51,8% от всей площади данных ООПТ (без учета береговой части) [3. С. 154].

Рассматривая направления развития систем МОР в российской части Северо-Западной Пацифики, необходимо отметить необходимость дальнейшего развития международного сотрудничества в сфере организации и функционирования МОР, в том числе трансграничных, а также использования международного опыта в области их управления. В современных условиях структурная и функциональная сложность охраны морских и прибрежных экосистем делает весьма актуальной проблематику формирования более эффективной системы управления и развития МОР в регионе Северной Пацифики. При этом успешный международный опыт деятельности по усилению потенциала МОР будет полезен для развития национальных систем ООПТ. Участие российской стороны в НОУПАП также является эффективным средством получения важной научной информации, включая программы и методы наблюдений стран региона, организацию сетей мониторинга, объективной информации о состоянии среды в регионе Северной Пацифики (бассейны Японского и Желтого морей), а также наращивания двустороннего сотрудничества со странами региона. Встречи в рамках НОУПАП проходят ежегодно. Последняя была проведена в январе 2021 г. под председательством России, в процессе которой страны-участницы об-

судили программу работы на 2020-2021 годы, формат оценки выполнения среднесрочной стратегии НОУПАП на 2018-2023 годы, рассмотрели выполнение специальных проектов «Выявление ключевых индикаторных видов и экосистем изменения биоразнообразия в регионе НОУПАП» и «Методы мониторинга и оценки загрязнения микропластиком» [9].

Далее рассмотрим деятельность Комиссии по анадромным рыбам северной части Тихого океана или North Pacific Anadromous Fish Commission (далее – НПАФК), в которой участвуют Россия, Канада, США, Япония и Республика Корея. Основная цель данной организации заключается в осуществлении контроля за сохранением запасов анадромных видов рыб, в первую очередь тихоокеанских лососей в северной части Тихого океана; организации рационального промысла и охраны этих видов рыб от браконьерства; а также обмена на взаимной основе научной и промысловой информацией [6]. На проводимых НПАФК форумах рассматриваются вопросы, касающиеся проблемы рационального управления и охраны запасов тихоокеанских лососей, а также сохранения других водных биологических ресурсов, как Тихоокеанского бассейна, так и других регионов Мирового океана. В разные периоды деятельности НПАФК отдельные вопросы, касающиеся запасов тихоокеанских лососей, исследовались более детально: проводились совместные работы, организовывались совещания, симпозиумы или специальные заседания. В странах НПАФК широкое развитие получили комплексные исследования в районах обитания тихоокеанских лососей. Так, Россия начала масштабные съемки в северо-западной части Тихого океана, в Охотском и Беринговом морях; США выполняли исследования по оценке продукционных возможностей своих прибрежных районов – заливов Аляска и Бристольского (Программа Carrying Capacity); Япония организовала периодические рейсы через всю Северную Пацифику, а Канада – траловые учеты молоди лососей в проливе Джорджия [4. С. 377]. Получая огромные массивы данных в этих рейсах, ученые разных стран предприняли усилия для разработки методов их сравнительного анализа.

Каждые пять лет НПАФК утверждает Научный план совместных научных исследований. Текущий научный план рассчитан на период 2020-2025 гг. Также в 2014 году НПАФК начал планирование нового проекта – Международного года лосося (далее – МГЛ), в целях содействия реализации научного плана НПАФК 2015-2020 гг. и привлечения внимания общественности к проблемам сохранения анадромных рыб. Затем масштабы проекта расширились, включив изучение воздействия изменения климата в океане на лососевые экосистемы и человеческую деятельность, а также поиск возможных ответов общества на возникающие проблемы. МГЛ является международной рамочной программой для совместной просветительской и исследовательской работы [10]. Благодаря общественно-просветительской деятельности, МГЛ должен повысить осведомленность о том, что люди могут сделать

для лучшего сохранения и восстановления запасов лосося и его разнообразных мест обитания на фоне растущей изменчивости окружающей среды.

За время существования НПАФК страны-участницы сумели наладить эффективную охрану лососей в открытом океане и практически ликвидировали браконьерство. Ими неоднократно проводилось совместное патрулирование района Северной Пацифики, использовалась спутниковая информация, авиация. Все действия по охране согласовывались между сторонами. Поиск и задержание судов-нарушителей осуществляется судами охраны и воздушными судами – самолетами и вертолетами всех стран НПАФК. Ярким примером согласованной и эффективной деятельности Комитета по контролю НПАФК стало задержание судна-нарушителя в мае 2001 г. во время проведения рабочего совещания комитета в Петропавловске-Камчатском. Члены совещания при проведении тренировочного (экспериментального) полета на самолете США вылетели в район возможного обнаружения судна-нарушителя, где обнаружили таковое и передали информацию в соответствующие органы РФ. На задержание нарушителя вышло российское судно «Дзержинский», которое его арестовало и отконвоировало в г. Петропавловск-Камчатский для разбирательства.

Таким образом, НПАФК является примером трансграничного сотрудничества, уникального по поставленным целям, организационным формам взаимодействия разных стран, а главное – по достигнутым результатам. Вооруженная защита живого ресурса удачно опирается на научные данные, а научная деятельность, в свою очередь, находит применение своим результатам в конкретных действиях силовых структур.

Как было сказано ранее, возникающие в Мировом океане проблемы экологического и политического характера необходимо решать не только на внутригосударственном уровне, но совместно с соседними государствами и компетентными международными организациями. Однако, несмотря на тесное взаимодействие разных видов международного сотрудничества, каждое из них сосредотачивается в основном на определенном круге проблем в области окружающей среды, пытаясь с учетом их характера найти и обозначить наиболее эффективные средства решения. Также, в силу различий между приграничными регионами государств, в том числе стран Северной Пацифики, и их сопредельных стран по уровню хозяйственного развития, освоенности территории, специализации хозяйства, экологической обстановке, особенностям эколого-географического положения и другим параметрам, международное сотрудничество наталкивается на противоречивые интересы разных стран. Поэтому для того, чтобы режим охраны окружающей среды был эффективным, проблемы окружающей среды должны адресоваться на соответствующий уровень. Например, проблемы загрязнения Мирового океана, защита морских биоресурсов от вымирания или истребления воздействуют на все человечество в целом. Значит, одно

государство или даже несколько государств вместе не смогут успешно их преодолеть. Глобальные проблемы должны решаться с использованием механизмов международных конвенций, так как взаимное соглашение между государствами представляется наилучшим средством для выяснения цели, прав и обязанностей членов международного сообщества [1. С. 77]. В связи с решением глобальных проблем и потребностью в достижении единства общеобязательного поведения государств, возникает необходимость в создании международной универсальной организации, обладающей элементами наднациональности [2. С. 31]. Проблему наднациональности поднимает и Ю.М. Колосов. Он отмечает, что страны-участницы ООН при искреннем стремлении исправить экологическую ситуацию в мире не готовы были пойти на учреждение специальной международной экологической администрации с наднациональными полномочиями [5. С. 136]. На наш взгляд, учитывая глобальность существующих на сегодняшний день экологических проблем, организация такого международного органа могло бы стать новым витком обеспечения охраны окружающей и морской среды.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК:

1. *Валиуллина К.Б.* Понятие «Загрязнение Мирового океана» в международном экологическом праве // Татищевские чтения: актуальные проблемы науки и практики: Материалы XVI Международной научно-практической конференции. 2019.
2. *Дуйсенов Э.Э.* О наднациональности международных организаций / А.Д. Бешимова, Э.Э. Дуйсенов // Вестник КГЮА. 2015. № 2.
3. *Качур А.Н.* Морские охраняемые районы Северо-Западной Пацифики: современное состояние, планы управления и стратегии развития // Вестник Дальневосточного отделения Российской академии наук. 2020. № 4.
4. *Карпенко В.И.* Международная комиссия по анадромным рыбам северной части Тихого океана – НПАФК / О.Ф. Гриценко, В.И. Карпенко // Труды ВНИРО. 2010.
5. *Колосов Ю.М.* Ответственность в международном праве. 2-е изд. М.: Статут, 2014.
6. Конвенция о сохранении запасов анадромных видов в северной части Тихого океана // Официальный сайт The North Pacific Anadromous Fish Commission // <https://npafc.org/>.
7. *Куклина А.С.* Этапы формирования регионального экологического сотрудничества стран Северо-Восточной Азии // Известия Лаборатории древних технологий. 2020. Т. 16. № 2.
8. План действий по охране, управлению и развитию морской и прибрежной окружающей среды региона северо-западной части Тихого океана (НОУПАП) // Официальный сайт NOWPAP // <https://www.unep.org/nowpap/ru/o-nas/plan-deystviy>.

9. Программу работы НОУПАП на 2020-2021 годы обсудили на Межправительственной встрече стран по природоохранной работе в северо-западной части Тихого океана // Официальный сайт ИАА «ПортНьюс» // https://portnews.ru/top_news/308146/.

10. International year of the salmon // Официальный сайт The North Pacific Anadromous Fish Commission // <https://npafc.org/iys/>.

11. Marine Protected Areas // Официальный сайт North-East Asian Marine Protected Areas Network (NEAMPAN) // <https://www.neaspec.org/our-work/marine-protected-areas>.

Y.V. BARANOVA

*Student Far Eastern Federal University,
Vladivostok, Russia*

A.A. LEONOVA

*Student Far Eastern Federal University,
Vladivostok, Russia*

PHAM THI MINH HUEN

*Student Far Eastern Federal University,
Vladivostok, Russia*

TRANSBOUNDARY COOPERATION IN THE FIELD OF PROTECTION OF THE MARINE ENVIRONMENT ON THE EXAMPLE OF THE NORTH PACIFIC

Excessive pollution of the marine environment is currently being observed, which negatively affects both the marine ecosystem and the entire planet. Realizing the scale of the problem, most states have joined international organizations whose activities are aimed at preventing ocean pollution. Visually, the entire body of water on Earth seems to be one continuous body of water, but the ecosystems of each of the developed oceans are colossally different from each other, ranging from biological diversity to the density and salinity of water. This article examines the activities of transboundary organizations involved in the protection of the marine environment, considering the characteristics of a particular marine ecosystem, namely, the region of the North Pacific Ocean (North Pacific). The work includes a characterization of the activities of organizations such as the Northwest Pacific Action Plan, the North Pacific Anadromous Fish Commission, the Forum of State Border Authorities North Pacific, as well as an analysis of the effectiveness and efficiency of cross-border organizations.

Key words: *transboundary organizations, North Pacific, protection of the marine environment, supranationality.*