ВОПРОСЫ НАЦИОНАЛЬНЫХ И ФЕДЕРАТИВНЫХ ОТНОШЕНИЙ

Научный журнал

Выпуск 12(81). 2021. Том 11

Журнал «Вопросы национальных и федеративных отношений»
включен в перечень рецензируемых научных изданий ВАК,
в которых должны быть опубликованы
основные научные результаты на соискание ученой степени
кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук
по политическим и историческим наукам

МОСКВА, 2021

ВОПРОСЫ НАЦИОНАЛЬНЫХ И ФЕДЕРАТИВНЫХ ОТНОШЕНИЙ

Научный журнал

**Вячеслав Александрович
МИХАЙЛОВ**

Председатель Совета, д.и.н., профессор,
зав. кафедрой национальных и федеративных
отношений РАНХ и ГС при Президенте РФ

Редакционный Совет

**Рамазан Гаджимурадович
АБДУЛАТИПОВ**

д.ф.н., постоянный представитель Российской Федерации
при Организации Исламского сотрудничества

**Любовь Федоровна
БОЛТЕНКОВА**

д.ю.н., профессор РАНХ и ГС при Президенте РФ

**Владимир Иванович
ВАСИЛЕНКО**

д.п.н., профессор Российской академии народного
хозяйства и государственной службы при Президенте РФ

**Владимир Александрович
ВОЛОХ**

д.п.н., профессор Государственного университета
управления

**Вадим Витальевич
ГАЙДУК**

д.п.н., профессор Башкирского государственного
университета

**Владимир Юрьевич
ЗОРИН**

д.п.н., руководитель Центра по научному взаимодействию
с общественными организациями, СМИ и органами
государственной власти ИЭА РАН

**Раушан Мусахановна
КАНАПЬЯНОВА**

д.п.н., профессор кафедры международного
культурного сотрудничества МГИК

**В. Микаэль
КАССАЕ НЫГУСИЕ**

д.и.н., профессор кафедры теории и истории
международных отношений Российского
университета дружбы народов

**Геннадий Яковлевич
КОЗЛОВ**

д.и.н., профессор Рязанского государственного
университета им. С.А. Есенина

**Игорь Георгиевич
КОСИКОВ**

д.и.н., главный научный сотрудник Института
этнологии и антропологии РАН

**Николай Павлович
МЕДВЕДЕВ**

д.п.н., профессор Российского университета
дружбы народов

**Марина Николаевна
МОСЕЙКИНА**

д.и.н. профессор, заведующая кафедрой истории России
Российского университета дружбы народов

**Александр Данилович
НАЗАРОВ**

д.и.н., профессор, зам. руководителя кафедры
по научной работе Московского авиационного института

**Дарья Вячеславовна
ПЕРКОВА**

к.п.н., ответственный редактор

**Александр Васильевич
ПОНЕДЕЛКОВ**

д.п.н., профессор, заведующий кафедрой политологии
и этнополитики Южно-Российского института
управления – филиал РАНХ и ГС при Президенте РФ

**Дмитрий Егорович
СЛИЗОВСКИЙ**

д.и.н., профессор кафедры истории России Российского
университета дружбы народов

**Шукран Саидовна
СУЛЕЙМАНОВА**

д.п.н., профессор Российской академии народного хозяйства
и государственной службы при Президенте РФ

**Жибек Сапарбековна
СЫЗДЫКОВА**

д.и.н., профессор, заведующая кафедрой стран
Центральной Азии и Кавказа Института стран Азии
и Африки Московского государственного университета имени
М. В. Ломоносова, заместитель главного редактора журнала

Редакционная коллегия

Главный редактор – СУЛЕЙМАНОВА Ш.С.,
д.п.н., профессор РАНХиГС

Члены ред. коллегии:

Волох В.А. (зам. главного редактора),
Сыздыкова Ж.С. (зам. главного редактора),
Перкова Д.В. (ответственный редактор),
Болтенкова Л.Ф., Дробижина Л.А.,
Слизовский Д.Е.

УЧРЕЖДЕН

ООО «Издательство
«Наука сегодня»

ЖУРНАЛ ВКЛЮЧЕН

В ПЕРЕЧЕНЬ ВАК РФ

Журнал зарегистрирован
Федеральной службой по надзору
в сфере массовых коммуникаций,
связи и охраны культурного
наследия

Регистрационный номер
ПИ № ФС77-47487
от 25 ноября 2011 г.

Журнал издается ежемесячно

Журнал включен в базу РИНЦ
(Российский индекс научного
цитирования)

Включен в каталог
Ulrich's Periodicals Directory

Пятилетний импакт-фактор
журнала: 1,006

Адрес редакции:
115598, г. Москва, ул. Загорьевская,
д. 10, корп. 4, цокольный этаж,
помещение I, комната 7-1, офис 4

Тел.: (910) 463-53-42

www.etnopolitolog.ru

E-mail: etnopolitolog@yandex.ru

Мнение авторов может
не совпадать с мнением редакции.

При перепечатке ссылка
на журнал обязательна.

Научные статьи, публикуемые
в журнале подлежат обязательному
рецензированию.

Ответственный редактор

Перкова Д.В.

Компьютерная верстка

Анциферова А.С.

Подписано в печать 27.12.2021.

Формат 60×84/8. Объем 24,3.

Печать офсетная.

Тираж – 1000 экз.

(1-й завод – 500 экз.)

Заказ № 000.

Отпечатано в типографии
ООО «Белый ветер»

115054, г. Москва, ул. Щипок, 28

Тел.: (495) 651-84-56

ISSN 2226-8596 (print)

12 выпусков в год и

2 выпуска в год переводной (англ.) версии

Языки: русский, английский

<http://etnopolitolog>

Входит в перечень рецензируемых научных изданий ВАК РФ

Включен в каталог периодических изданий Ульрих (Ulrich's Periodicals Directory: <http://www.ulrichsweb.com>)

Материалы журнала размещаются на платформе РИНЦ Российской научной электронной библиотеки, Electronic Journals

Library Cyberleninka

Подписной индекс издания в каталоге агентства Роспечать 70114

Цели и тематика

Журнал *ВОПРОСЫ НАЦИОНАЛЬНЫХ И ФЕДЕРАТИВНЫХ ОТНОШЕНИЙ* – периодическое международное рецензируемое научное издание в области политических исследований. Журнал является международным как по составу редакционного совета и редколлегии, так и по авторам и тематике публикаций.

Научный журнал издается с 2011 года в издательстве «Наука сегодня». С 2018 года издается переводная (англ.) версия журнала. С момента своего создания, журнал ориентировался на высокие научные и этические стандарты и сегодня является одним из ведущих политологических журналов России.

Цель журнала – способствовать научному обмену и сотрудничеству между российскими и зарубежными политологами.

Журнал предназначен для публикации результатов фундаментальных и прикладных научных исследований. Тематическая направленность журнала отражается в следующих постоянных рубриках: «Отечественная история, этнология и этнография», «История международных отношений и мировой политики», «История и философия политики», «Политические институты, процессы и технологии», «Политическая культура, этнополитика и идеологии», «Политические проблемы международных отношений и глобализации».

Формат публикаций: научные статьи, обзорные научные материалы, материалы круглых столов, научные рецензии, научные сообщения, посвященные исследовательским проблемам в сфере политики и политологии.

В своей деятельности редакционный совет и редколлегия журнала руководствуется принципами, определяемыми ВАК России для научных журналов, в том числе: наличие института рецензирования для экспертной оценки качества научных статей; информационная открытость издания; наличие и соблюдение правил и этических стандартов представления рукописей авторами.

Целевой аудиторией журнала являются российские и зарубежные специалисты-политологи, а также аспиранты и магистры, обучающиеся по направлениям политология, государственное и муниципальное управление и международные отношения.

Журнал строго придерживается международных стандартов публикационной этики, обозначенных в документе *COPE (Committee on Publication Ethics)* <http://publicationethics.org>

Полные сведения о журнале и его редакционной политике, требования о подготовке и публикации статей, архив (выпуски с 2011 года) и дополнительная информация размещена на сайте: <http://etnopolitolog.ru>

Электронный адрес: etnopolitolog@yandex.ru

ISSN 2226-8596 (print)

12 issues a year plus

2 issues a year of the translated (eng.) version

Languages: Russian and English

<http://etnopolitolog>

Included in the list of peer-reviewed scientific publications of the Higher Attestation Commission of the Russian Federation

Included in the Ulrich's Periodicals Directory

Materials of the journal are placed on the RSCI platform of the Russian scientific electronic library – Electronic Journals Library Cyberleninka

Subscription index of the journal in the Rosspchat Agency catalogue is: 70114

Objectives and themes

Academic journal “*Issues of National and Federative Relations*” is an international peer-reviewed scientific periodical in the field of political studies. The journal has an international character because of the composition of its Editorial Board, its editors, its contributing authors and topics of its publications.

The scientific journal is published since 2011 at the “Publishing House “Science Today”. Translated (eng.) version of the journal is published since 2018. Since its inception, the journal was guided by high scientific and ethical standards and today it is one of the leading political science journals in Russia.

The purpose of the journal is to promote scientific exchange and cooperation between Russian and foreign political scientists.

The journal is intended for the publication of the results of fundamental and applied scientific research. Thematic focus of the journal is reflected in the following permanent headings: “Domestic history, ethnology and ethnography”, “History of international relations and world politics”, “History and philosophy of politics”, “Political institutions, processes and technologies”, “Political culture, ethnopoltics and ideologies”, “Political problems of international relations and globalization.”

Format of publications: scientific articles, reviews, scientific materials, materials of round tables, scientific reviews, scientific reports devoted to research problems in the field of politics and political science.

The Editorial Board and the editors of the journal in their activities are guided by the principles defined by VAK of Russia for scientific journals, including: presence of the institute of peer review for the expert quality assessment of scientific articles; information openness of the publications; availability and compliance with the rules and ethical standards for the submission of manuscripts by the authors.

The target audience of the journal is Russian and foreign specialists-political scientists, as well as graduate students and masters in the fields of political science, state and municipal management and international relations.

The journal strictly adheres to the international publishing standards and publication ethics identified in the *COPE (Committee on Publication Ethics)* document. <http://publicationethics.org>.

Full details of the journal and its editorial policy, requirements to the preparation and publication of articles, archive (issues since 2011) and additional information are available on the website: <http://etnopolitolog.ru>

E-mail address: etnopolitolog@yandex.ru

ОТЕЧЕСТВЕННАЯ ИСТОРИЯ, ЭТНОЛОГИЯ И ЭТНОГРАФИЯ

<i>Суслов М.Г.</i> XX съезд КПСС как прививка опасного вируса советской системе	3302
<i>Гасанов М.Р., Магомедова Э.М.</i> Из истории борьбы горцев Дагестана против турецкой интервенции в 1918 г.	3311
<i>Мухамедов Р.А., Кисилев К.В.</i> Студенческая молодежь Ульяновского педагогического института в 1950-60-е годы: учеба и трудовое участие	3316
<i>Абдулаева М.И.</i> Геополитика и геостратегия Османской империи на Восточном Кавказе в XVI-XVII вв.	3324
<i>Алисханова М.Х.</i> История становления и развития чеченской музыкальной культуры.....	3334
<i>Бажанов Д.А.</i> Групповая солидарность личного состава Балтийского флота в годы Первой мировой войны в случаях нарушений дисциплины (1914 – февраль 1917 гг.).....	3342
<i>Булатов И.А.</i> Культ «героев» как элемент конструирования национальной идентичности у русских скаутов в эмиграции	3353
<i>Степанова О.Б.</i> Холодильники в традиции северных селькупов	3360
<i>Пикалов Д.В., Пикалова В.С., Гончаров А.С.</i> Повседневность труда к азначества и крестьянства в годы НЭПа в южнорусских станицах и селах (на материалах Ставрополя)	3368
<i>Хаджиева Б.М., Гациева Т.И.</i> Сирийский кризис: позиция РФ и США.....	3383
<i>Рутковская А.М.</i> Фальсификации цены Победы советского народа в Великой Отечественной и Второй Мировой войне в цифрах и фактах.....	3391
<i>Страхова З.Ю.</i> Усиление роли Совета Сената (Senatus Consilia) Речи Посполитой в середине XVII в.	3401
<i>Уразгалиев Р.М.</i> Конфессиональная политика в отношении католиков и протестантов Нижнего Поволжья во второй половине XIX – начале XX вв.: историографический обзор	3407

ИСТОРИЯ И ТЕОРИЯ ПОЛИТИКИ

<i>Болтенкова Л.Ф.</i> Библия как источник права (часть пятнадцатая, завершающая)	3415
<i>Лебедев И.Ю.</i> Социально-экономические подходы к содержанию сущности собственности как категории социальной философии	3429

ПОЛИТИЧЕСКИЕ ИНСТИТУТЫ, ПРОЦЕССЫ И ТЕХНОЛОГИИ

<i>Каратуева Е.Н.</i> Анархизм как основа идеологии радикальных экологических движений	3437
<i>Николенко А.А.</i> Характеристики политической власти на этапах развития русской цивилизации	3443

Осипов А.В. Основные тенденции, динамика и противоречия процессов консолидации политической власти в современной России (на материалах социальных мониторингов 1998-2021 гг.).....	3448
Боганова А.В., Макаренко К.М. Популистская риторика современных протестов: на примере протестных движений в регионах России во втором десятилетии XXI века.....	3457
Наледин И.И. Крымско-татарский этнос в межэтнических отношениях на Крымском полуострове в постсоветский период: от конфронтации к гармонизации	3464
Гусейнова Д.М. Проблема терроризма в оценках современных исследователей.....	3471
Мальсагов Р.А. Фундаментализм в современном мусульманском обществе: неотрадиционализм и радикализм	3482
Ситдикова Н.А., Фалалеев М.А., Нечай Е.Е. Влияние природных факторов на электоральную активность населения России. Анализ региональных кейсов	3491
Белоусов Г.Ф. Депутаты Парламента Республики Северная Осетия-Алания 1-6 созывов: социально-демографические характеристики, партийная принадлежность и символический капитал.....	3497

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ И ОТРАСЛЕВЫЕ ПОЛИТИКИ

Имамов М.М., Семенихина Н.Б. Бюджетные критерии формирования и контроля реализации приоритетных национальных проектов и федеральных целевых программ развития.....	3509
Лагай А.Р., Попов С.И. Инновационные решения в области землепользования и благоустройства территории в Ломоносовском районе города Москвы.....	3517
Сошко И.А. Государственная политика и ее реализация в сфере малого предпринимательства в Чувашской Республике в 1990-х – начале 2000-х гг.: анализ источников.....	3524

ТЕОРИЯ И ИСТОРИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ И ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ

Талипов И.Ф., Матвеев О.В. Международно-правовое регулирование освоения Арктики	3532
Шангараев Р.Н. Вопросы стратегического взаимодействия Турции и США на современном этапе.....	3540
Мачина А.А. Информационная политика Турции за место в новом мировом порядке	3547
Пешкова В.М. Предпринимательство и интеграция иностранных мигрантов.....	3554
Смидович Г.С. Национальная безопасность, интеграция мигрантов и индивидуальный подход	3565

Решетникова Л.М. Межгосударственное военное сотрудничество в зоне Каспийского моря в 2000-е годы	3576
Давидченко А.В., Тюков Н.Л., Пономарев Н.А., Шаповалов В.Л. Технологии противодействия протестным акциям в Белоруссии в 2020-2021 гг.	3581
Мохаммед Альмуаллем, Бокерия С.А. Основы сотрудничества Лиги арабских государств с ООН.....	3599
Думбия Амара. Миротворческие стратегии ЕС в Мали: проблемы и перспективы	3606
Кузякин А.Г. Взаимодействие России и ВОЗ как важная составляющая развития системы здравоохранения евразийского пространства	3614
Ндонго Нлате Жан Марталь. The Only Cameroonians: Cameroon's French and the British connection/Камерунцы, граждане единой страны: связь Камеруна с Францией и Великобританией	3621
Сафарова Ч.Г. Факторы, обуславливающие политику Турции в Грузии (1991-2019 гг.)	3627
Цзюнь С., Цюжунь Ц. «Мягкая сила» Китая в Центральной Азии в 2010-2020 гг.	3637
Цзян Цзюньцзин. Особенности развития торговых отношений Китая и США при Д. Трампе	3647
Цюй Цюжунь, Сюй Цзюнь. Постэпидемическая эпоха: об изменении роли Китая и России в Казахстане.....	3662
СТУДЕНЧЕСКАЯ НАУКА	
Баранова Ю.В., Леонова А.А., Фам Тхи Минь Хуен. Трансграничное сотрудничество в области защиты морской среды на примере Северной Пацифики.....	3671
НАШИ АВТОРЫ	3678
ТРЕБОВАНИЯ К ОФОРМЛЕНИЮ РУКОПИСЕЙ	3687

МИРОТВОРЧЕСКИЕ СТРАТЕГИИ ЕС В МАЛИ: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ

В статье рассматриваются миротворческие стратегии и подходы стран Евросоюза к урегулированию многомерного кризиса в Мали после принятия Алжирского мирного соглашения в 2015 году.

Течение конфликта обостряет глубокий политический кризис, исламская террористическая угроза и претензии этнических меньшинств, в частности туарегов. В этой связи, особо актуально проанализировать подходы и механизмы ЕС к стабилизации ситуации на африканском континенте, и в частности, в Мали, в условиях сокращения военного присутствия Франции, завершения операции «Бархан» и непредсказуемой траектории развития многомерного кризиса.

Целью данной статьи является анализ миротворческих стратегий ЕС в Мали с 2012 и до 2021 гг. Исследование построено на основе системно-исторического подхода, что помогает оценить вклад ЕС в урегулирование малийского кризиса. В статье также использовался анализ политического дискурса и ключевых документов.

Авторы приходят к выводу, что миротворческая стратегия ЕС характеризуется мультиакторным подходом, смещением фокуса с инициатив, нацеленных на развитие социально-экономической ситуации, к проектам в области обеспечения мира и безопасности Сахельского региона, что обусловлено не только наличием на его территории ценных ресурсов, но также и обострением проблем нелегальной миграции, распространением организованной преступности, наркотрафика и пандемии COVID-19.

Ключевые слова: Африка, ЕС, Мали, Сахаро-сахельский субрегион, Малийский кризис, террористическая угроза, безопасность.

Введение. Африканский регион Сахель считается одним из самых конфликтогенных на континенте по причине активизации исламской террористической деятельности, а также нелегальной миграции [1; 2]. Кроме того, Сахаро-Сахельский регион является стратегическим пересечением экономических и политических интересов ЕС, Франции, США и Китая ввиду на-

личия таких ценных ресурсов, как углеводороды, уран [4] и золото [8]. Разразившийся в начале 2012 года в Мали многомерный кризис, сочетающий в себе политический кризис, экономическую нестабильность и проблемы безопасности, привел к активизации глобальных игроков международных отношений, в целях стабилизации ситуации и установления своих сфер влияния.

Интересное совпадение, что ЕС также в 2012 году меняет свою стратегию вмешательства в африканские конфликты: переходит от развертывания наземных войск с узким оперативным мандатом, как это было в Демократической Республике Конго или Чаде, к миссиям по военной подготовке, с целью усиления потенциала африканцев по разрешению кризисов в своих странах. Именно с 2012 года начали развертываться Учебные миссии ЕС или EU Training Missions в Мали, Центральноафриканской Республике и Сомали. В настоящее время они являются одними из крупнейших в ЕС, наряду с миссиями в морской сфере.

С трансформацией стратегий военных миссий в рамках ЕС предпринимаются страновые интервенции, в частности, в 2013 г. Франция начала в Мали военную операцию Serval, а в 2014 г. Barkhane. В операции Barkhane было задействовано около 4,5 тыс. человек. Однако в начале октября 2021 г. Франция решила изменить ее формат, что приведет к закрытию французских военных баз в северных районах Мали. В апреле 2013 года под эгидой ООН стартовала миротворческая операция (MINUSMA) для урегулирования конфликта в стране, задачами которой является защита гражданских лиц и мониторинг ситуации с правами человека [3].

Планы по уменьшению военного присутствия в Мали ставят под сомнение деятельность оперативной группы Takuba (Task Force Takuba), которая была развернута решением правительств Франции, Германии, Великобритании, Нидерландов, Бельгии, Чехии, Дании, Эстонии, Швеции, Норвегии, Португалии в 2020 г. в Липтако, ключевом регионе центральной части Сахеля.

Немного предыстории. Мали и соседний Сенегал являлись единой французской колонией почти на протяжении века, а с конца 1945 г. до второй половины 1950-х годов данные государства имели статус территории Франции. После получения независимости в начале 1960-ых гг. малийцы стали приверженцами социализма. Однако после государственного переворота 1968 г. малийский социализм сменился прозападной диктатурой Муссы Траоре, которая продолжалась до 1991 г. В этом же году Мусса Траоре подавил народные антиправительственные протесты с требованиями о либерализации и легализации деятельности оппозиционных партий. В результате военного переворота во главе с Амаду Тумани Туре (1991-1992) Мусса Траоре был арестован. С 1992 г. по итогам президентских выборов лидер партии Альянс за демократию в Мали Альфа Умар Конаре стал президентом (1992-2002).

После ареста в 2002 г. Траоре и его сторонники создали партию «Патриотическое движение за обновление». Однако на президентских выборах 2002 года победил А.Т. Туре (в 2007 году переизбран).

Конфликт в Мали начался в 2012 г., когда племена туарегов на севере страны в результате восстания провозгласили независимость региона Азавад, зоны их традиционного проживания, которая охватывает север Мали, юго-восток Алжира, запад Ливии, запад Нигера и север Буркина-Фасо [7]. Представители Национального движения за освобождение Азавада (НДОА) своей ключевой целью выбрали отделение от центрального правительства.

В марте 2012 г. военные захватили власть в Мали и свергнули президента Амаду Тумани Туре, который управлял страной с 2002 года, обвинив его в неспособности подавить восстание на севере Мали. После военного переворота НДОА захватило историческую столицу Азавада (город Тимбукту) и заявило о создании независимого государства Азавад. На данном этапе в конфликт вступили исламисты, которые были антагонистами по отношению к туарегам. Вскоре в рядах повстанцев начался раскол на «умеренные» и «радикальные» группировки, который в июне привел к крупномасштабным вооруженным столкновениям.

В итоге конфликта радикалы из движения «Ансар ад-Дин» или «Защитники религии» установили контроль над городами Гао и Тимбукту. В январе 2013 года они захватили населенный пункт Кона на юге страны.

В 2015 году было подписано Алжирское соглашение, которое является логическим продолжением соглашений, подписанных в 1990-х и 2006 гг. между повстанческими группами и малийским правительством, и рассматривается как важная основа для урегулирования малийского конфликта. По мнению исследователя К.Е. Макаровой, на данный момент реализация положений данного соглашения связана со многими проблемами, в частности, с его недостаточной поддержкой сторонами и низким прогрессом в его выполнении. Стороны, подписавшие соглашение, имеют различия в целях и приоритетах. Так, малийское правительство предпринимает попытки обеспечить безопасность путем восстановления своего влияния на севере Мали. Другие стороны являются приверженцами перераспределения ресурсов и децентрализации. Кроме того, из переговорного процесса были исключены представители общины Фулани из центра Мали, в результате данной меры Фулани стали искать защиты и доступа к ресурсам у экстремистов [6. С. 106].

Роль ЕС в миротворчестве в Мали. Безопасность в Сахельском регионе вызывала беспокойство ЕС задолго до переворота в 2012 г. в Мали. Так, в 2011 г. Евросоюз принял свою первую «Сахельскую стратегию», основной акцент в которой ставился на укрепление безопасности в качестве усилий ЕС по развитию региона. До этого времени взаимодействие ЕС с са-

хельскими странами, включая Мали, сводилось в основном к оказанию помощи в целях развития. Согласно стратегии ЕС по Сахелю: «Безопасность и развитие в Сахеле не могут быть разделены... помощь этим странам в достижении безопасности является неотъемлемой частью создания условий для сокращения бедности в этих странах» [16. С. 1].

После разработки стратегии по Сахелю были развернуты такие миссии в рамках Общей политики безопасности и обороны ЕС, как миссия по военной подготовке в Мали в 2013 г. (EUTM Mali) и миссия по наращиванию гражданского потенциала в Мали в 2014 г. (EUCAP Sahel Mali). С одной стороны, вышеуказанные миссии стали ответом ЕС на кризис в Мали, с другой стороны, данные миссии не только были ориентированы на наращивание потенциала миротворческих сил в Мали, но и дополнили военный контингент ООН. В целом, миссии внесли вклад в реализацию долгосрочной реформы малийского сектора безопасности, что было целью их мандатов.

Ключевая цель миссии EUTM в Мали – укрепление потенциала малийских вооруженных сил посредством подготовки инструкторов и оказания консультативной и образовательной поддержки реформе малийского сектора безопасности. В ходе операции EUTM-Mali было обучено более 15 000 курсантов вооруженных сил Мали (MaAF) [11].

Гражданская миссия EUCAP в Мали была создана для поддержки сил внутренней безопасности, включая малийскую полицию, жандармерию и национальную гвардию, а также соответствующих министерств, с целью обучения и стратегического руководства [10].

Кроме того, под эгидой Комиссии ЕС Евросоюз реализует программу гуманитарной помощи. Проекты в рамках гуманитарной и консультативной помощи Мали координируются делегацией Европейской службы внешних действий (EEAS) в Бамако.

В 2015 году Сахельская стратегия 2011 года была дополнена Сахельским региональным планом действий ЕС на 2015-2020 годы. Активизации деятельности в данном направлении поспособствовал «кризис беженцев», который был объявлен в 2015 г. Совет ЕС, комментируя план действий 2015 г., заявил, что «проблемы Сахеля не только затрагивают местное население, но и все больше влияют непосредственно на интересы и безопасность европейских граждан... таким образом, обеспечение безопасности и развития Сахеля ведет к укреплению внутренней безопасности ЕС» [9]. Акцент ЕС на обеспечении безопасности и развития Сахеля был усилен в Глобальной стратегии безопасности 2016 г. [15]. Стоит отметить, что с 2016 года управление миграцией из стран Сахеля является одним из основных направлений деятельности ЕС.

Кроме того, ЕС активно принимает участие в стабилизации ситуации в Сахеле. Во-первых, ЕС поддержал мирный процесс в Мали, а также стал гарантом Соглашения о мире и примирении 2015 года [14]. Во-вторых, ЕС

поддержал резолюцию ООН о целевых санкциях против тех, кто угрожает мирному соглашению в Мали, и является основным партнером Мали по безопасности, участвуя в мирном процессе в Мали.

ЕС содействует странам Сахеля по линии G5 Sahel, региональной организации, объединившей Буркина-Фасо, Чад, Мали, Мавританию и Нигер в целях решения ключевых проблем Сахеля. В пул направлений по взаимодействию входит три ключевых трека. С одной стороны, это поддержка безопасности в регионе (ЕС продвигает инициативы, направленные на решение вопросов обеспечения безопасности, и предоставил 50 миллионов евро на создание G5 Sahel [13], которая занимается в том числе борьбой с террористической угрозой и стабилизацией безопасности в регионе). ЕС реализует миссии по обороне и безопасности региона: EUCAP Сахель Нигер, EUCAP Сахель Мали, Миссия ЕС по обучению (EUTM) в Мали.

С другой стороны, ЕС реализует проект политического партнерства со странами Сахеля, в частности, являясь политическим партнером G5 Sahel, проводит регулярные диалоги ЕС-G5, а также ежегодные встречи с министрами иностранных дел G5 Sahel для выработки совместных позиций в области миграции, борьбы с терроризмом, гуманитарной помощи, развития и безопасности.

С третьей стороны, ЕС оказывает Сахелю помощь в целях развития. Так, ЕС выделил 8 млрд евро Сахелю на срок 2014-2020 гг. Примечательно, что в год подписания Алжирского соглашения ЕС принял повестку по миграции и провел саммит в Валетте (Мальта) с участием глав африканских стран и государств ЕС. На саммите был создан новый финансовый механизм помощи [5] странам Африки – Чрезвычайный целевой фонд ЕС для Африки (The European Union Emergency Trust Fund for Stability and Addressing Root Causes of Irregular Migration and Displaced Persons in Africa (EUTF for Africa) [12]). В рамках Фонда на цели развития региона было выделено 843 млн евро.

ЕС также является членом и ключевым сторонником Альянса за Сахель, который координирует помощь ЕС в области развития государств данного региона. Альянс за Сахель был создан в 2017 г. по инициативе ЕС, Франции и Германии. В Альянс на данный момент входит 9 членов: Франция, Германия, Италия, Испания, Великобритания, ЕС, ПРООН, Африканский банк развития и Всемирный банк. Участники Альянса уделяют особое внимание периферийным, трансграничным и хрупким зонам Сахеля. В компетенции Альянса входит 6 приоритетных областей: занятость молодежи; развитие сельских районов, сельское хозяйство и продовольственная безопасность; доступ к энергии, зеленая энергия и вода; поддержка возврата основных услуг на всей территории, в том числе путем децентрализации.

Важной инициативой ЕС стало создание Координационного центра, который собирает многочисленные предложения международной поддержки Объединенным силам G5, которые составляют войска Мали, Мавритании,

Нигера, Буркина-Фасо и Чада и будут действовать во всех пяти странах. В Центр доноры направляют необходимую помощь согласно списку потребностей, предоставленному и определенному Объединенными силами.

Кроме того, с целью активизации действий по безопасности в приграничных районах стран Сахеля, которые постоянно сталкиваются с террористическими угрозами, государства G5 Sahel сформировали свои собственные региональные силы безопасности. Предполагается, что данная мера поможет решить острую проблему терроризма и обеспечения безопасности в регионе.

Заключение. Таким образом, стратегию ЕС в Мали можно охарактеризовать как мультиакторную. Роли ЕС в урегулировании конфликта в Мали варьируются от актора безопасности, координатора финансовой помощи до политического партнера и инструктора в военном секторе. Если проследить эволюцию подходов ЕС к миротворчеству в Сахеле, то можно отметить, что ЕС сместил свой фокус деятельности с проектов, нацеленных на развитие региона, на инициативы в области обеспечения безопасности, в рамках которых оказывает методическую и консультативную помощь. На фоне усиливающейся политической значимости Сахеля для выработки политики ЕС в области миграции, существует корреляция инициатив ЕС в области безопасности в Мали со способностью решить проблемы безопасности Европы.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК:

1. Бокерия С.А. Концепт «безопасность-развитие» в деятельности БРИКС // Вестник Томского государственного университета. 2020. № 454.
2. Бокерия С.А. Роль Африканского Союза в разрешении проблем регионального мира и конфликта в Дарфуре // Азия и Африка сегодня. 2021. Выпуск № 1 // <https://asaf-today.ru/s032150750013624-8-1/>. DOI: 10.31857/S032150750013624-8.
3. Бокерия С.А. Участие африканских женщин в операциях по поддержанию мира Организации Объединенных Наций. В книге: Женщины во власти, бизнесе, науке и культуре. Сборник материалов Международной научной конференции. Отв. редактор Т.М. Гавристова. Ярославль, 2021.
4. Корендясов Е. Битва за уран в Сахаре и Сахеле // Индекс безопасности. 2013. Т. 19. № 4 (107).
5. Кулькова О.С. Чрезвычайный целевой фонд ЕС для Африки (и его вклад в содействие развитию североафриканских государств) // Азия и Африка сегодня. 2020. Выпуск № 6 // <https://asaf-today.ru/s032150750009877-6-1/>. DOI: 10.31857/S032150750009877-6.
6. Макарова К.Е. Операция по поддержанию мира в Мали: от миротворчества к публичной дипломатии // Известия Саратовского университета. Новая серия. Серия: Социология. Политология. 2021. Т. 21. Вып. 1 // <https://doi.org/10.18500/1818-9601-2021-21-1-102-109>.

7. Санпронова М. Кризис в Мали как продолжение «арабской весны» // Военно-промышленный курьер. № 4 (472) от 30 января 2013 года // <https://vpk-news.ru/articles/14211>.

8. Филиппов В.Р. Мали: битва за уран // Мировая политика. 2013. № 2 // https://nbpublish.com/library_read_article.php?id=773. DOI: 10.7256/2306-4226.2013.2.773.

9. Council conclusions on the Sahel Regional Action Plan 2015-2020 // <https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2015/04/20/council-conclusions-sahel-regional-plan/>.

10. European Mission for Capacity Building in Mali (EUCAP Sahel MALI) // <https://issat.dcaf.ch/Share/People-Organisations/Organisations/European-Mission-for-Capacity-Building-in-Mali>.

11. European Union Training Mission (EUTM) Mali Fact-sheet // https://eutmmali.eu/wp-content/uploads/2021/07/20210715_Fact-Sheet-EUTM-Mali-1.pdf.

12. EU Trust Fund For Stability and Addressing the Root Causes of Irregular Migration and Displaced Persons in Africa (2015). Third Monitoring Report. 1 December 2019 – 30 April 2020 // https://ec.europa.eu/trustfundforafrica/sites/default/files/eutf_noa_report_3.pdf.

13. EUR 50 million for new Joint Force of the Sahel countries: EU steps up its support for security in the region // European Commission // https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/IP_17_1542.

14. Keita N. L'Accord pour la paix et la réconciliation au Mali issu du processus d'Alger: entre euphorie ou doute, la paix en signe de traces ! 2018 // <https://library.fes.de/pdf-files/bueros/fes-pscc/14325.pdf>.

15. Shared vision, common action: a stronger Europe – a global strategy for the European Union's foreign and security policy (Brussels, 2016) // https://eeas.europa.eu/archives/docs/top_stories/pdf/eugs_review_web.pdf.

16. Strategy for security and development in the Sahel// EU Council (Brussels, 2011) // https://eeas.europa.eu/archives/docs/africa/docs/sahel_strategy_en.pdf.

DOUMBIA AMARA

*Postgraduate student of the Department
of Theory and History of International Relations,
Peoples' Friendship University of Russia (RUDN University),
Moscow, Russia*

EU PEACEKEEPING STRATEGIES IN MALI: CHALLENGES AND PROSPECTS

This article examines EU peacekeeping strategies and approaches to resolve the multi-dimensional crisis in Mali following the Algiers Peace Agreement in 2015.

The conflict is exacerbated by a deep political crisis, the Islamic terrorist threat and the claims of ethnic minorities, the Tuaregs, in particular. In this context, it is relevant to analyze the EU's approaches and mechanisms to stabilize the situation on the African continent, particularly in Mali, in the conditions of the drawdown of the French military presence, the end of Operation Barkhane and the unpredictable trajectory of the multidimensional crisis.

The aim of this article is to analyze EU peacekeeping strategies in Mali from 2012 until 2021. The research methodology is based on a system-historical approach, which helps to evaluate the EU's contribution to resolving the Malian crisis. The analysis of political discourse and key documents has also been used.

The authors conclude that the EU peacekeeping strategy is characterized by a multi-actor approach, shifting the focus from initiatives aimed at developing the socio-economic situation to projects in peace and security in the Sahel region, which is conditioned not only by the availability of valuable resources on its territory, but also by the exacerbation of problems of illegal migration, the spread of organized crime, drug trafficking and COVID-19.

Key words: *Africa, EU, Mali, Sahara-Sahel sub-region, Mali crisis, terrorist threat, security.*