ВОПРОСЫ НАЦИОНАЛЬНЫХ И ФЕДЕРАТИВНЫХ ОТНОШЕНИЙ

Научный журнал

Выпуск 12(81). 2021. Том 11

Журнал «Вопросы национальных и федеративных отношений»
включен в перечень рецензируемых научных изданий ВАК,
в которых должны быть опубликованы
основные научные результаты на соискание ученой степени
кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук
по политическим и историческим наукам

МОСКВА, 2021

ВОПРОСЫ НАЦИОНАЛЬНЫХ И ФЕДЕРАТИВНЫХ ОТНОШЕНИЙ

Научный журнал

**Вячеслав Александрович
МИХАЙЛОВ**

Председатель Совета, д.и.н., профессор,
зав. кафедрой национальных и федеративных
отношений РАНХ и ГС при Президенте РФ

Редакционный Совет

**Рамазан Гаджимурадович
АБДУЛАТИПОВ**

д.ф.н., постоянный представитель Российской Федерации
при Организации Исламского сотрудничества

**Любовь Федоровна
БОЛТЕНКОВА**

д.ю.н., профессор РАНХ и ГС при Президенте РФ

**Владимир Иванович
ВАСИЛЕНКО**

д.п.н., профессор Российской академии народного
хозяйства и государственной службы при Президенте РФ

**Владимир Александрович
ВОЛОХ**

д.п.н., профессор Государственного университета
управления

**Вадим Витальевич
ГАЙДУК**

д.п.н., профессор Башкирского государственного
университета

**Владимир Юрьевич
ЗОРИН**

д.п.н., руководитель Центра по научному взаимодействию
с общественными организациями, СМИ и органами
государственной власти ИЭА РАН

**Раушан Мусахановна
КАНАПЬЯНОВА**

д.п.н., профессор кафедры международного
культурного сотрудничества МГИК

**В. Микаэль
КАССАЕ НЫГУСИЕ**

д.и.н., профессор кафедры теории и истории
международных отношений Российского
университета дружбы народов

**Геннадий Яковлевич
КОЗЛОВ**

д.и.н., профессор Рязанского государственного
университета им. С.А. Есенина

**Игорь Георгиевич
КОСИКОВ**

д.и.н., главный научный сотрудник Института
этнологии и антропологии РАН

**Николай Павлович
МЕДВЕДЕВ**

д.п.н., профессор Российского университета
дружбы народов

**Марина Николаевна
МОСЕЙКИНА**

д.и.н. профессор, заведующая кафедрой истории России
Российского университета дружбы народов

**Александр Данилович
НАЗАРОВ**

д.и.н., профессор, зам. руководителя кафедры
по научной работе Московского авиационного института

**Дарья Вячеславовна
ПЕРКОВА**

к.п.н., ответственный редактор

**Александр Васильевич
ПОНЕДЕЛКОВ**

д.п.н., профессор, заведующий кафедрой политологии
и этнополитики Южно-Российского института
управления – филиал РАНХ и ГС при Президенте РФ

**Дмитрий Егорович
СЛИЗОВСКИЙ**

д.и.н., профессор кафедры истории России Российского
университета дружбы народов

**Шукран Саидовна
СУЛЕЙМАНОВА**

д.п.н., профессор Российской академии народного хозяйства
и государственной службы при Президенте РФ

**Жибек Сапарбековна
СЫЗДЫКОВА**

д.и.н., профессор, заведующая кафедрой стран
Центральной Азии и Кавказа Института стран Азии
и Африки Московского государственного университета имени
М. В. Ломоносова, заместитель главного редактора журнала

Редакционная коллегия

Главный редактор – СУЛЕЙМАНОВА Ш.С.,
д.п.н., профессор РАНХиГС

Члены ред. коллегии:

Волох В.А. (зам. главного редактора),
Сыздыкова Ж.С. (зам. главного редактора),
Перкова Д.В. (ответственный редактор),
Болтенкова Л.Ф., Дробижина Л.А.,
Слизовский Д.Е.

УЧРЕЖДЕН

ООО «Издательство
«Наука сегодня»

ЖУРНАЛ ВКЛЮЧЕН

В ПЕРЕЧЕНЬ ВАК РФ

Журнал зарегистрирован
Федеральной службой по надзору
в сфере массовых коммуникаций,
связи и охраны культурного
наследия

Регистрационный номер
ПИ № ФС77-47487
от 25 ноября 2011 г.

Журнал издается ежемесячно

Журнал включен в базу РИНЦ
(Российский индекс научного
цитирования)

Включен в каталог
Ulrich's Periodicals Directory

Пятилетний импакт-фактор
журнала: 1,006

Адрес редакции:
115598, г. Москва, ул. Загорьевская,
д. 10, корп. 4, цокольный этаж,
помещение I, комната 7-1, офис 4

Тел.: (910) 463-53-42

www.etnopolitolog.ru

E-mail: etnopolitolog@yandex.ru

Мнение авторов может
не совпадать с мнением редакции.

При перепечатке ссылка
на журнал обязательна.

Научные статьи, публикуемые
в журнале подлежат обязательному
рецензированию.

Ответственный редактор

Перкова Д.В.

Компьютерная верстка

Анциферова А.С.

Подписано в печать 27.12.2021.

Формат 60×84/8. Объем 24,3.

Печать офсетная.

Тираж – 1000 экз.

(1-й завод – 500 экз.)

Заказ № 000.

Отпечатано в типографии
ООО «Белый ветер»

115054, г. Москва, ул. Щипок, 28

Тел.: (495) 651-84-56

ISSN 2226-8596 (print)

12 выпусков в год и

2 выпуска в год переводной (англ.) версии

Языки: русский, английский

<http://etnopolitolog>

Входит в перечень рецензируемых научных изданий ВАК РФ

Включен в каталог периодических изданий Ульрих (Ulrich's Periodicals Directory: <http://www.ulrichsweb.com>)

Материалы журнала размещаются на платформе РИНЦ Российской научной электронной библиотеки, Electronic Journals

Library Cyberleninka

Подписной индекс издания в каталоге агентства Роспечать 70114

Цели и тематика

Журнал *ВОПРОСЫ НАЦИОНАЛЬНЫХ И ФЕДЕРАТИВНЫХ ОТНОШЕНИЙ* – периодическое международное рецензируемое научное издание в области политических исследований. Журнал является международным как по составу редакционного совета и редколлегии, так и по авторам и тематике публикаций.

Научный журнал издается с 2011 года в издательстве «Наука сегодня». С 2018 года издается переводная (англ.) версия журнала. С момента своего создания, журнал ориентировался на высокие научные и этические стандарты и сегодня является одним из ведущих политологических журналов России.

Цель журнала – способствовать научному обмену и сотрудничеству между российскими и зарубежными политологами.

Журнал предназначен для публикации результатов фундаментальных и прикладных научных исследований. Тематическая направленность журнала отражается в следующих постоянных рубриках: «Отечественная история, этнология и этнография», «История международных отношений и мировой политики», «История и философия политики», «Политические институты, процессы и технологии», «Политическая культура, этнополитика и идеологии», «Политические проблемы международных отношений и глобализации».

Формат публикаций: научные статьи, обзорные научные материалы, материалы круглых столов, научные рецензии, научные сообщения, посвященные исследовательским проблемам в сфере политики и политологии.

В своей деятельности редакционный совет и редколлегия журнала руководствуется принципами, определяемыми ВАК России для научных журналов, в том числе: наличие института рецензирования для экспертной оценки качества научных статей; информационная открытость издания; наличие и соблюдение правил и этических стандартов представления рукописей авторами.

Целевой аудиторией журнала являются российские и зарубежные специалисты-политологи, а также аспиранты и магистры, обучающиеся по направлениям политология, государственное и муниципальное управление и международные отношения.

Журнал строго придерживается международных стандартов публикационной этики, обозначенных в документе *COPE (Committee on Publication Ethics)* <http://publicationethics.org>

Полные сведения о журнале и его редакционной политике, требования о подготовке и публикации статей, архив (выпуски с 2011 года) и дополнительная информация размещена на сайте: <http://etnopolitolog.ru>

Электронный адрес: etnopolitolog@yandex.ru

ISSN 2226-8596 (print)

12 issues a year plus

2 issues a year of the translated (eng.) version

Languages: Russian and English

<http://etnopolitolog>

Included in the list of peer-reviewed scientific publications of the Higher Attestation Commission of the Russian Federation

Included in the Ulrich's Periodicals Directory

Materials of the journal are placed on the RSCI platform of the Russian scientific

electronic library – Electronic Journals Library Cyberleninka

Subscription index of the journal in the Rosspchat Agency catalogue is: 70114

Objectives and themes

Academic journal “*Issues of National and Federative Relations*” is an international peer-reviewed scientific periodical in the field of political studies. The journal has an international character because of the composition of its Editorial Board, its editors, its contributing authors and topics of its publications.

The scientific journal is published since 2011 at the “Publishing House “Science Today”. Translated (eng.) version of the journal is published since 2018. Since its inception, the journal was guided by high scientific and ethical standards and today it is one of the leading political science journals in Russia.

The purpose of the journal is to promote scientific exchange and cooperation between Russian and foreign political scientists.

The journal is intended for the publication of the results of fundamental and applied scientific research. Thematic focus of the journal is reflected in the following permanent headings: “Domestic history, ethnology and ethnography”, “History of international relations and world politics”, “History and philosophy of politics”, “Political institutions, processes and technologies”, “Political culture, ethnopoltics and ideologies”, “Political problems of international relations and globalization.”

Format of publications: scientific articles, reviews, scientific materials, materials of round tables, scientific reviews, scientific reports devoted to research problems in the field of politics and political science.

The Editorial Board and the editors of the journal in their activities are guided by the principles defined by VAK of Russia for scientific journals, including: presence of the institute of peer review for the expert quality assessment of scientific articles; information openness of the publications; availability and compliance with the rules and ethical standards for the submission of manuscripts by the authors.

The target audience of the journal is Russian and foreign specialists-political scientists, as well as graduate students and masters in the fields of political science, state and municipal management and international relations.

The journal strictly adheres to the international publishing standards and publication ethics identified in the *COPE (Committee on Publication Ethics)* document. <http://publicationethics.org>.

Full details of the journal and its editorial policy, requirements to the preparation and publication of articles, archive (issues since 2011) and additional information are available on the website: <http://etnopolitolog.ru>

E-mail address: etnopolitolog@yandex.ru

ОТЕЧЕСТВЕННАЯ ИСТОРИЯ, ЭТНОЛОГИЯ И ЭТНОГРАФИЯ

Суслов М.Г. XX съезд КПСС как прививка опасного вируса советской системе	3302
Гасанов М.Р., Магомедова Э.М. Из истории борьбы горцев Дагестана против турецкой интервенции в 1918 г.	3311
Мухамедов Р.А., Кисилев К.В. Студенческая молодежь Ульяновского педагогического института в 1950-60-е годы: учеба и трудовое участие	3316
Абдулаева М.И. Геополитика и геостратегия Османской империи на Восточном Кавказе в XVI-XVII вв.	3324
Алисханова М.Х. История становления и развития чеченской музыкальной культуры.....	3334
Бажанов Д.А. Групповая солидарность личного состава Балтийского флота в годы Первой мировой войны в случаях нарушений дисциплины (1914 – февраль 1917 гг.).....	3342
Булатов И.А. Культ «героев» как элемент конструирования национальной идентичности у русских скаутов в эмиграции	3353
Степанова О.Б. Холодильники в традиции северных селькупов	3360
Пикалов Д.В., Пикалова В.С., Гончаров А.С. Повседневность труда к азначества и крестьянства в годы НЭПа в южнорусских станицах и селах (на материалах Ставрополя)	3368
Хаджиева Б.М., Гациева Т.И. Сирийский кризис: позиция РФ и США.....	3383
Рутковская А.М. Фальсификации цены Победы советского народа в Великой Отечественной и Второй Мировой войне в цифрах и фактах.....	3391
Страхова З.Ю. Усиление роли Совета Сената (Senatus Consilia) Речи Посполитой в середине XVII в.	3401
Уразгалиев Р.М. Конфессиональная политика в отношении католиков и протестантов Нижнего Поволжья во второй половине XIX – начале XX вв.: историографический обзор	3407

ИСТОРИЯ И ТЕОРИЯ ПОЛИТИКИ

Болтенкова Л.Ф. Библия как источник права (часть пятнадцатая, завершающая)	3415
Лебедев И.Ю. Социально-экономические подходы к содержанию сущности собственности как категории социальной философии	3429

ПОЛИТИЧЕСКИЕ ИНСТИТУТЫ, ПРОЦЕССЫ И ТЕХНОЛОГИИ

Каратуева Е.Н. Анархизм как основа идеологии радикальных экологических движений	3437
Николенко А.А. Характеристики политической власти на этапах развития русской цивилизации	3443

Осипов А.В. Основные тенденции, динамика и противоречия процессов консолидации политической власти в современной России (на материалах социальных мониторингов 1998-2021 гг.).....	3448
Богатова А.В., Макаренко К.М. Популистская риторика современных протестов: на примере протестных движений в регионах России во втором десятилетии XXI века.....	3457
Наледин И.И. Крымско-татарский этнос в межэтнических отношениях на Крымском полуострове в постсоветский период: от конфронтации к гармонизации	3464
Гусейнова Д.М. Проблема терроризма в оценках современных исследователей.....	3471
Мальсагов Р.А. Фундаментализм в современном мусульманском обществе: неотрадиционализм и радикализм	3482
Ситдикова Н.А., Фалалеев М.А., Нечай Е.Е. Влияние природных факторов на электоральную активность населения России. Анализ региональных кейсов	3491
Белоусов Г.Ф. Депутаты Парламента Республики Северная Осетия-Алания 1-6 созывов: социально-демографические характеристики, партийная принадлежность и символический капитал.....	3497

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ И ОТРАСЛЕВЫЕ ПОЛИТИКИ

Имамов М.М., Семенихина Н.Б. Бюджетные критерии формирования и контроля реализации приоритетных национальных проектов и федеральных целевых программ развития.....	3509
Лагай А.Р., Попов С.И. Инновационные решения в области землепользования и благоустройства территории в Ломоносовском районе города Москвы.....	3517
Сошко И.А. Государственная политика и ее реализация в сфере малого предпринимательства в Чувашской Республике в 1990-х – начале 2000-х гг.: анализ источников.....	3524

ТЕОРИЯ И ИСТОРИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ И ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ

Талипов И.Ф., Матвеев О.В. Международно-правовое регулирование освоения Арктики	3532
Шангараев Р.Н. Вопросы стратегического взаимодействия Турции и США на современном этапе.....	3540
Мачина А.А. Информационная политика Турции за место в новом мировом порядке	3547
Пешкова В.М. Предпринимательство и интеграция иностранных мигрантов.....	3554
Смидович Г.С. Национальная безопасность, интеграция мигрантов и индивидуальный подход	3565

Решетникова Л.М. Межгосударственное военное сотрудничество в зоне Каспийского моря в 2000-е годы	3576
Давидченко А.В., Тюков Н.Л., Пономарев Н.А., Шаповалов В.Л. Технологии противодействия протестным акциям в Белоруссии в 2020-2021 гг.	3581
Мохаммед Альмуаллем, Бокерия С.А. Основы сотрудничества Лиги арабских государств с ООН.....	3599
Думбия Амара. Миротворческие стратегии ЕС в Мали: проблемы и перспективы	3606
Кузякин А.Г. Взаимодействие России и ВОЗ как важная составляющая развития системы здравоохранения евразийского пространства	3614
Ндонго Нлате Жан Марталь. The Only Cameroonians: Cameroon's French and the British connection/Камерунцы, граждане единой страны: связь Камеруна с Францией и Великобританией	3621
Сафарова Ч.Г. Факторы, обуславливающие политику Турции в Грузии (1991-2019 гг.)	3627
Цзюнь С., Цюжунь Ц. «Мягкая сила» Китая в Центральной Азии в 2010-2020 гг.	3637
Цзян Цзюньцзин. Особенности развития торговых отношений Китая и США при Д. Трампе	3647
Цюй Цюжунь, Сюй Цзюнь. Постэпидемическая эпоха: об изменении роли Китая и России в Казахстане.....	3662
СТУДЕНЧЕСКАЯ НАУКА	
Баранова Ю.В., Леонова А.А., Фам Тхи Минь Хуен. Трансграничное сотрудничество в области защиты морской среды на примере Северной Пацифики.....	3671
НАШИ АВТОРЫ	3678
ТРЕБОВАНИЯ К ОФОРМЛЕНИЮ РУКОПИСЕЙ	3687

DOI 10.35775/PSI.2021.81.12.028

УДК 32.327

И.Ф. ТАЛИПОВ

магистр нефтегазового дела, магистр делового администрирования, магистрант кафедры международных отношений Дипломатической академии МИД России, Россия, г. Москва

О.В. МАТВЕЕВ

научный руководитель, доктор исторических наук, профессор кафедры международных отношений Дипломатической академии МИД России, Россия, г. Москва

МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОСВОЕНИЯ АРКТИКИ

В представленной статье исследуются особенности правового регулирования природопользования Арктики в разных странах и основные направления государственной политики в этой сфере. В статье анализируются различные национальные и международные законы и нормативные акты, формализующие освоение ресурсов Арктики и охрану окружающей среды Арктики, а также дается оценка положениям стратегий развития Арктики зарубежных стран и Российской Федерации. Одним из основных направлений государственной политики в Арктике является нахождение баланса между необходимостью освоения ресурсов Арктики и защитой окружающей среды. Учитывая глобальную важность достижения этой цели, Российской Федерации как крупнейшей полярной стране необходимо обеспечить создание соответствующей нормативной базы. Один из возможных вариантов – принятие Федерального закона «Об Арктической зоне Российской Федерации». Помимо общих вопросов российского суверенитета, юрисдикции и руководящих принципов управления в Арктике, в закон должны быть включены положения, касающиеся особенностей управления окружающей средой в Арктическом регионе с учетом необходимости разработки природных ресурсов и охраны окружающей среды Арктики от негативных воздействий. Другой вариант – принятие специальных законов, направленных на охрану окружающей среды и предотвращение загрязнения арктических вод и земель Российской Федерации.

Ключевые слова: *Арктика, правовое регулирование недропользования, международное право, международно-правовое регулирование, федеральное законодательство.*

Среди основных факторов, повышающих интерес различных государств к освоению ресурсов Арктики заключается в богатстве и разнообразии потенциала природных ресурсов арктической зоны, неопределенность ее международно-правового режима, совершенствование и развитие современных технологий, позволяющих осуществлять добычу и освоение Арктики. Согласно статистическим данным в Арктике сосредоточено около трети мировых запасов полезных ископаемых (нефти, газа, железа, золота, алмазов, меди и др.). В арктических морях обитает более 150 промысловых видов рыб. Арктика также является неисчерпаемым источником пресной воды [9; 10].

Специфика правового регулирования природопользования в Арктике связана с хрупкостью арктической экосистемы и высокой экономической заинтересованностью различных стран в этом регионе [11; 12]. «Северная стратегия Канады: наш север, наше наследие, наше будущее», действующая с 2009 года, заявляет, что осуществление суверенитета Канады в Арктике предполагает сохранение сильного присутствия на Севере. В Стратегии также отмечается, что традиции уважения к земле и окружающей среде Арктического региона имеют первостепенное значение для государственной арктической политики Канады, как и принцип устойчивого развития региона. Северная стратегия Канады также подчеркивает важность усиления защиты арктической морской среды, в том числе от негативного воздействия транспортной системы Канады. Чтобы предотвратить вредное воздействие на арктическую морскую среду, Канада регулярно оценивает способность реагировать на загрязнение морской среды и обеспечивает наличие у канадской береговой охраны и местного населения необходимого оборудования и систем реагирования на чрезвычайные ситуации.

В соответствии с действующим канадским законодательством, любая компания, которая сейчас занимается промышленным развитием на Севере, должна провести тщательную экологическую оценку, разработать план закрытия и восстановления объекта, соответствовать стандартам производственной и экологической безопасности, а также требованиям различных законов.

В Канаде существует достаточно широкая правовая база для регулирования природопользования в Арктике. В частности, Канада приняла Закон о предотвращении загрязнения арктических вод и Северных внутренних водоемах в 1970 году, а также Закон об океанах в 1996 году. Так, Закон Канады 1970 г. о предотвращении загрязнения арктических вод устанавливает гражданскую и уголовную ответственность за нарушение правил экологической безопасности и сброс загрязняющих веществ в пределах 200 морских миль от побережья Канады. Северная стратегия Канады также формулирует необходимость углубления международного сотрудничества с другими странами, имеющими общие интересы в Арктике, таких как разработка нефти

и газа, научное сотрудничество в регионе, преодоление негативных последствий изменения климата и т.д. В то же время, канадская Северная стратегия подчеркивает важность работы с неарктическими государствами по арктическим вопросам.

Одним из основных направлений государственной политики Норвегии в Арктике является служение и защита их национальных интересов в этом регионе. Для достижения этой цели правительство Норвегии считает необходимым развивать такие направления государственной деятельности, как управление окружающей средой и природными ресурсами, безопасность и готовность принимать необходимые меры в случае чрезвычайных ситуаций, управление энергетикой и рыболовством. В Арктической стратегии Норвегии на 2017 год отмечается, что одним из направлений государственной политики Норвегии в Арктике является обеспечение ведущей роли страны в различных центральных направлениях деятельности, включая рыболовство и биодизайн, то есть развитие биологического потенциала моря.

Правительство Норвегии также подчеркивает важность сотрудничества с Россией в арктическом регионе по ряду вопросов, таких как нерегулируемое рыболовство, управление возобновляемыми рыбными ресурсами для нынешнего и будущих поколений, нахождение баланса между экономическими интересами, связанными с использованием ресурсов Арктики и экономической безопасностью в регионе. Одной из основных дипломатических мер, направленных на регулирование международных отношений в области управления окружающей средой Арктики между Россией и Норвегией, был Договор о разграничении морских пространств и Сотрудничество в Баренцевом море и Северном Ледовитом океане. Договор устанавливает условия сотрудничества между Россией и Норвегией в сфере рыболовства в Баренцевом море с целью сохранения их соответствующих долей в общих допустимых объемах вылова и обеспечения относительной стабильности их промысла. Соглашение также определяет механизм сотрудничества двух стран в разработке месторождений полезных ископаемых.

Российская Федерация ратифицировала Договор Федеральным законом от 5 апреля 2011 г. № 57-ФЗ «О ратификации Договора между Российской Федерацией и Королевством Норвегия о разграничении морских пространств и сотрудничестве в Баренцевом море и Северном Ледовитом океане». Согласно оценке правительства Норвегии новых направлений конструктивного сотрудничества с Россией в Баренцевом море, благодаря тесному и конструктивному сотрудничеству между Норвегией и Россией в области устойчивого управления рыболовством рыбные ресурсы в последнее время значительно увеличились.

В 2013 году Соединенные Штаты Америки приняли Арктическую стратегию. По словам Н. Панкевича правительство США довольно скептически относится к перспективам освоения ресурсов Арктики, поскольку относи-

тельно короткая арктическая береговая линия США по сравнению с другими полярными странами обуславливает недостаточность нормативной базы для реализации обширных программ освоения Арктики, а также из-за удаленности, экстремальных климатических условий и связанных с ними технологических трудностей [3]. П. Гудев считает, что политику США в области освоения природных ресурсов Арктики в основном можно охарактеризовать как выжидательную, поскольку США до сих пор не присоединились к Конвенции ООН по морскому праву 1982 г. [7]. Автор отмечает, что неучастие США в Конвенции 1982 г. и связанное с этим отсутствие международной легитимации их деятельности заставляет США ограничивать инвестиции в освоение ресурсов Арктики [7]. При этом автор подчеркивает, что в США действует национальная законодательная система, которая разрешает разработку ресурсов морского дна в районах, которые согласно Конвенции 1982 года подпадают под юрисдикцию Международного органа по морскому дну. Например, в 1980 году США приняли Закон о твердых минеральных ресурсах глубоководного дна.

В 2015 году конгрессмен Рик Ларсен официально объявил о создании специализированной рабочей группы Конгресса по Арктике, которая соберет вместе заинтересованные стороны из местных, экологических, нефтегазовых, горнодобывающих, национальных сообществ безопасности и судходства, чтобы сообщить Конгрессу о возможностях и вызовах для США как арктической страны [8].

Подобно другим полярным странам, Дания также имеет свою национальную «Стратегию Королевства Дания в Арктике на 2011–2020 годы». Как справедливо отмечает Р.А. Курбанов, особенности арктической стратегии Дании проистекают из значительной автономии Гренландии и Фарерских островов в решении проблем, в том числе связанных с разведкой и эксплуатацией недр. На многостороннем международно-правовом уровне правовое регулирование природопользования в Арктическом регионе определяется такими документами, как «Соглашение 1973 г. о сохранении белых медведей», «Конвенция 1976 г. о гражданской ответственности за ущерб от загрязнения нефтью в результате разведки и разработка минеральных ресурсов морского дна», «Нуукская декларация 1993 г. по окружающей среде и развитию в Арктике», «Илулиссатская декларация 2008 г.», «Международный кодекс судов, эксплуатируемых в полярных водах (Полярный кодекс) 2014 г.» и т.д.

Из пяти арктических государств Российская Федерация имеет самую большую арктическую территорию в пределах своей юрисдикции. Система российского законодательства в области управления окружающей средой включает широкий спектр нормативных правовых актов: Федеральный закон «Об охране окружающей среды», «Земельный кодекс Российской Федерации», «Лесной кодекс Российской Федерации», «Водный кодекс Россий-

ской Федерации», «Федеральный закон о недрах», Федеральный закон «О животном мире», Федеральный закон «Об охране атмосферного воздуха», Федеральный закон «О континентальном шельфе Российской Федерации», Федеральный закон «О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации», Федеральный закон «Об исключительной экономической зоне Российской Федерации» и др.

На сегодняшний день в Российской Федерации отсутствуют нормативно-правовые акты, регулирующие общественные отношения в области природопользования в Арктике. Тем не менее, ряд законодательных актов, регулирующих общие вопросы природопользования и развития Арктического региона, содержат специальные положения, касающиеся особенностей природопользования в Арктике [4; 5; 6].

В частности, в Основах «государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2035 года», утвержденных Президентом Российской Федерации, определены следующие основные цели государственной арктической политики: «... расширение ресурсной базы Арктической зоны Российской Федерации, способной в значительной степени обеспечить потребности России в углеводородных ресурсах, водных биологических ресурсах и других видах стратегического сырья»; охрана окружающей среды Арктики; поддержание и развитие международного сотрудничества по освоению Арктики, в том числе «... в области эффективного управления природными ресурсами и охраны окружающей среды в Арктике». Что касается первоочередных задач в области развития рационального природопользования в Арктике, в Основах «государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2035 года» подчеркивается необходимость «... существенного увеличения баланса минеральных ресурсов арктических морских месторождений...», в том числе за счет освоения континентального шельфа и «... освоения нефтегазовых месторождений в Арктической зоне Российской Федерации». В число основных целей также входит внедрение новых видов техники и технологий для разведки и разработки природных ресурсов Арктики, «... в том числе на покрытых льдом территориях» [1].

Согласно Основам «государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2035 года», Президент Российской Федерации также утвердил Стратегию «развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года». Масштаб и значение выполнения поставленных целей и задач требует от Российской Федерации как от крупнейшего полярного государства с богатой историей освоения Арктики, обеспечить создание соответствующей нормативной базы и осуществление правоприменительной практики. Одно из важных условий государственного регулирования природопользования в Арктике является возможность проведения соответствующей экологической экспертизы. Как справедливо отмечают Е.В. Воскресенская, Д.А. Мо-

хоров, А.А. Тебряев, экологическая экспертиза и судебно-медицинский анализ является важным правовым инструментом для обеспечения рационального природопользования и защиты окружающей среды от неблагоприятных воздействий на городские территории [2]. Авторы также предлагают Национальный стандарт экологической экспертизы и Единый национальный стандарт судебной экспертизы в Российской Федерации [2].

Представляется, что предложения авторов применимы не только к городской, но и к природной среде. Национальный стандарт экологической судебной экспертизы должен быть принят с учетом того, что Россия имеет большой сектор Арктики под своим суверенитетом, что возлагает на Россию особую ответственность за обеспечение экологической безопасности региона при освоении его природных ресурсов.

Еще одним вариантом развития российской нормативно-правовой базы регулирования природопользования в Арктике могло бы стать принятие Федерального закона «Об Арктической зоне Российской Федерации», проект которого находится на рассмотрении в парламенте России. Помимо общих вопросов российского суверенитета, юрисдикции и принципов управления в Арктике, в закон должны быть включены положения, касающиеся особенностей природопользования в Арктическом регионе с учетом необходимости освоения природных ресурсов и защиты окружающей среды Арктики от негативных воздействий. Еще одно возможное решение – принятие специальных законов, направленных на охрану окружающей среды и предотвращение загрязнения арктических вод и земель Российской Федерации.

Результаты анализа различных нормативных правовых актов Российской Федерации и зарубежных стран позволяют сделать вывод о том, что правовое регулирование природопользования в Арктике как на внутреннем, так и на международном уровне необходимо для обеспечения устойчивого развития окружающей среды Арктики с учетом стремления ряда стран укрепить свое территориальное положение и защитить свой суверенитет в Арктическом регионе.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК:

1. *Авдеев К.Ю.* Механизмы международного сотрудничества по Арктике // Вестник РУДН. 2020. № 3.
2. *Зюзина Ю.П., Петров И.С., Лукьянов С.Я.* Правовая система Норвегии. М.: Юрайт, 2019.
3. *Красулина О.Ю.* Глобализация социально-экономических процессов арктического рыболовства // Евразийский юридический журнал. 2020. № 9 (148).
4. *Котлова А.В.* Правовой анализ договора между Российской Федерацией и Королевством Норвегия о разграничении морских пространств и сотрудничестве в Баренцевом море и Северном Ледовитом океане // Евразийский юридический журнал. 2018. № 1 (116).

5. *Котлова А.В.* Французская международно-правовая доктрина о правовой позиции Российской Федерации к определению статуса Арктики // Евразийский юридический журнал. 2018 (126). № 11.

6. *Котлова А.В.* Французская международно-правовая доктрина о правовом регулировании деятельности по добыче нефти и газа в морском пространстве Арктики // Евразийский юридический журнал. 2018. № 8 (123).

7. Международно-правовой статус Арктики: вызов современности // ТАСС // <http://tass.ru/info/895685>.

8. Правовая теория российской Арктики / Правовое регулирование развития Арктики / Г.Я. Яковлев, С.Н. Кобзев, О.В. Андрейченко и др.; отв. ред. Г.П. Богомолов, С.А. Ещенко. М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, 2018.

9. *Матвеев О.В.* Проблема освоения Арктики в XXI веке: история и политика // Вестник Екатеринбургского института: научный журнал. 2017. № 3 (39).

10. *Матвеев О.В.* Проблема освоения Арктики в XXI веке Политика развития, государство и мировой порядок. Материалы VIII Всероссийского конгресса политологов. М.: РАПН, 2018.

11. *Матвеев О.В., Федотова Л.Л.* Северный морской путь как стратегическое направление экономического развития России // Сборник статей по итогам работы V-й Международной научно-практической конференции 26 апреля 2019 года «Трансформация международных отношений в XXI веке: вызовы и перспективы». М.: ДА МИД России, 2019.

12. *Матвеев О.В., Капылов И.А., Ястремский А.М.* Некоторые проблемы безопасности российской Арктики: военно-политический аспект // Вопросы национальных и федеративных отношений. 2020. Том 10. № 8 (65).

I.F. TALIPOV

Master of Petroleum Engineering, Master of Business Administration, Master's, Faculty of International Relations and International Law, Department of International Relations, Diplomatic Academy of the Ministry of Foreign Affairs of Russia, Moscow, Russia

O.V. MATVEEV

Academic Supervisor, Doctor of Historical Sciences, Professor of the Department of International Relations, Diplomatic Academy of the Ministry of Foreign Affairs of Russia, Moscow, Russia

INTERNATIONAL LEGAL REGULATION OF THE ARCTIC DEVELOPMENT

This article examines the characteristics of legislation on the use of natural resources in the Arctic in different countries and the main directions of state

policy in this area. The paper analyzes the various national and international laws and regulations formalizing the development of resources and protecting the environment in the Arctic, as well as evaluating the provisions. Given the global importance of achieving this goal, the Russian Federation, as the largest polar state, should ensure the creation of an appropriate regulatory framework. In addition to general issues of Russian sovereignty, jurisdiction and management guidelines in the Arctic, the law should include provisions on the specifics of environmental management in the Arctic region, taking into account the needs of the Russian Federation. development of natural resources and protection of the Arctic environment from negativity. impacts. Another option is the adoption of a special law aimed at protecting the environment and preventing pollution of the Arctic seas and lands of the Russian Federation.

Key words: *Arctic, legal regulation of subsoil use, international law, international legal regulation, federal legislation.*