ВОПРОСЫ НАЦИОНАЛЬНЫХ И ФЕДЕРАТИВНЫХ ОТНОШЕНИЙ

Научный журнал

Выпуск 8 (77). 2021. Том 11

Журнал «Вопросы национальных и федеративных отношений»
включен в перечень рецензируемых научных изданий ВАК,
в которых должны быть опубликованы
основные научные результаты на соискание ученой степени
кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук
по политическим и историческим наукам

МОСКВА, 2021

ВОПРОСЫ НАЦИОНАЛЬНЫХ И ФЕДЕРАТИВНЫХ ОТНОШЕНИЙ

Научный журнал

**Вячеслав Александрович
МИХАЙЛОВ**

Председатель Совета, д.и.н., профессор,
зав. кафедрой национальных и федеративных
отношений РАНХ и ГС при Президенте РФ

Редакционный Совет

**Рамазан Гаджимурадович
АБДУЛАТИПОВ**

д.ф.н., постоянный представитель Российской Федерации
при Организации Исламского сотрудничества

**Любовь Федоровна
БОЛТЕНКОВА**

д.ю.н., профессор РАНХ и ГС при Президенте РФ

**Владимир Иванович
ВАСИЛЕНКО**

д.п.н., профессор Российской академии народного
хозяйства и государственной службы при Президенте РФ

**Владимир Александрович
ВОЛОХ**

д.п.н., профессор Государственного университета
управления

**Вадим Витальевич
ГАЙДУК**

д.п.н., профессор Башкирского государственного
университета

**Владимир Юрьевич
ЗОРИН**

д.п.н., руководитель Центра по научному взаимодействию
с общественными организациями, СМИ и органами
государственной власти ИЭА РАН

**Раушан Мусахановна
КАНАПЬЯНОВА**

д.п.н., профессор кафедры международного
культурного сотрудничества МГИК

**В. Микаэль
КАССАЕ НЫГУСИЕ**

д.и.н., профессор кафедры теории и истории
международных отношений Российского
университета дружбы народов

**Геннадий Яковлевич
КОЗЛОВ**

д.и.н., профессор Рязанского государственного
университета им. С.А. Есенина

**Игорь Георгиевич
КОСИКОВ**

д.и.н., главный научный сотрудник Института
этнологии и антропологии РАН

**Николай Павлович
МЕДВЕДЕВ**

д.п.н., профессор Российского университета
дружбы народов

**Марина Николаевна
МОСЕЙКИНА**

д.и.н. профессор, заведующая кафедрой истории России
Российского университета дружбы народов

**Александр Данилович
НАЗАРОВ**

д.и.н., профессор, зам. руководителя кафедры
по научной работе Московского авиационного института

**Дарья Вячеславовна
ПЕРКОВА**

к.п.н., ответственный редактор

**Александр Васильевич
ПОНЕДЕЛКОВ**

д.п.н., профессор, заведующий кафедрой политологии
и этнополитики Южно-Российского института
управления – филиал РАНХ и ГС при Президенте РФ

**Дмитрий Егорович
СЛИЗОВСКИЙ**

д.и.н., профессор кафедры истории России Российского
университета дружбы народов

**Шукран Саидовна
СУЛЕЙМАНОВА**

д.п.н., профессор Российской академии народного хозяйства
и государственной службы при Президенте РФ

**Жибек Сапарбековна
СЫЗДЫКОВА**

д.и.н., профессор, заведующая кафедрой стран
Центральной Азии и Кавказа Института стран Азии
и Африки Московского государственного университета имени
М. В. Ломоносова, заместитель главного редактора журнала

Редакционная коллегия

Главный редактор – СУЛЕЙМАНОВА Ш.С.,
д.п.н., профессор РАНХиГС

Члены ред. коллегии:

Волох В.А. (зам. главного редактора),
Сыздыкова Ж.С. (зам. главного редактора),
Перкова Д.В. (ответственный редактор),
Болтенкова Л.Ф., Дробижина Л.А.,
Слизовский Д.Е.

УЧРЕЖДЕН

ООО «Издательство
«Наука сегодня»

ЖУРНАЛ ВКЛЮЧЕН

В ПЕРЕЧЕНЬ ВАК РФ

Журнал зарегистрирован
Федеральной службой по надзору
в сфере массовых коммуникаций,
связи и охраны культурного
наследия

Регистрационный номер
ПИ № ФС77-47487
от 25 ноября 2011 г.

Журнал издается ежемесячно

Журнал включен в базу РИНЦ
(Российский индекс научного
цитирования)

Включен в каталог
Ulrich's Periodicals Directory

Пятилетний импакт-фактор
журнала: 1,006

Адрес редакции:
115598, г. Москва, ул. Загорьевская,
д. 10, корп. 4, цокольный этаж,
помещение I, комната 7-1, офис 4

Тел.: (910) 463-53-42

www.etnopolitolog.ru

E-mail: etnopolitolog@yandex.ru

Мнение авторов может
не совпадать с мнением редакции.

При перепечатке ссылка
на журнал обязательна.

Научные статьи, публикуемые
в журнале подлежат обязательному
рецензированию.

Ответственный редактор

Перкова Д.В.

Компьютерная верстка

Анциферова А.С.

Подписано в печать 26.08.2021.

Формат 60×84/8. Объем 24,3.

Печать офсетная.

Тираж – 1000 экз.

(1-й завод – 500 экз.)

Заказ № 0000.

Отпечатано в типографии
ООО «Белый ветер»

115054, г. Москва, ул. Щипок, 28

Тел.: (495) 651-84-56

ISSN 2226-8596 (print)

12 выпусков в год и

2 выпуска в год переводной (англ.) версии

Языки: русский, английский

<http://etnopolitolog>

Входит в перечень рецензируемых научных изданий ВАК РФ

Включен в каталог периодических изданий Ульрих (Ulrich's Periodicals Directory: <http://www.ulrichsweb.com>)

Материалы журнала размещаются на платформе РИНЦ Российской научной электронной библиотеки, Electronic Journals

Library Cyberleninka

Подписной индекс издания в каталоге агентства Роспечать 70114

Цели и тематика

Журнал *ВОПРОСЫ НАЦИОНАЛЬНЫХ И ФЕДЕРАТИВНЫХ ОТНОШЕНИЙ* – периодическое международное рецензируемое на-учное издание в области политических исследований. Журнал является международным как по составу редакционного совета и редколлегии, так и по авторам и тематике публикаций.

Научный журнал издается с 2011 года в издательстве «Наука сегодня». С 2018 года издается переводная (англ.) версия журнала. С момента своего создания, журнал ориентировался на высокие научные и этические стандарты и сегодня является одним из ведущих политологических журналов России.

Цель журнала – способствовать научному обмену и сотрудничеству между российскими и зарубежными политологами.

Журнал предназначен для публикации результатов фундаментальных и прикладных научных исследований. Тематическая направленность журнала отражается в следующих постоянных рубриках: «Отечественная история, этнология и этнография», «История международных отношений и мировой политики», «История и философия политики», «Политические институты, процессы и технологии», «Политическая культура, этнополитика и идеологии», «Политические проблемы международных отношений и глобализации».

Формат публикаций: научные статьи, обзорные научные материалы, материалы круглых столов, научные рецензии, научные сообщения, посвященные исследовательским проблемам в сфере политики и политологии.

В своей деятельности редакционный совет и редколлегия журнала руководствуется принципами, определяемыми ВАК России для научных журналов, в том числе: наличие института рецензирования для экспертной оценки качества научных статей; информационная открытость издания; наличие и соблюдение правил и этических стандартов представления рукописей авторами.

Целевой аудиторией журнала являются российские и зарубежные специалисты-политологи, а также аспиранты и магистры, обучающиеся по направлениям политология, государственное и муниципальное управление и международные отношения.

Журнал строго придерживается международных стандартов публикационной этики, обозначенных в документе *COPE (Committee on Publication Ethics)* <http://publicationethics.org>

Полные сведения о журнале и его редакционной политике, требования о подготовке и публикации статей, архив (выпуски с 2011 года) и дополнительная информация размещена на сайте: <http://etnopolitolog.ru>

Электронный адрес: etnopolitolog@yandex.ru

ISSN 2226-8596 (print)

12 issues a year plus

2 issues a year of the translated (eng.) version

Languages: Russian and English

<http://etnopolitolog>

Included in the list of peer-reviewed scientific publications of the Higher Attestation Commission of the Russian Federation

Included in the Ulrich's Periodicals Directory

Materials of the journal are placed on the RSCI platform of the Russian scientific

electronic library – Electronic Journals Library Cyberleninka

Subscription index of the journal in the Rosspchat Agency catalogue is: 70114

Objectives and themes

Academic journal “*Issues of National and Federative Relations*” is an international peer-reviewed scientific periodical in the field of political studies. The journal has an international character because of the composition of its Editorial Board, its editors, its contributing authors and topics of its publications.

The scientific journal is published since 2011 at the “Publishing House “Science Today”. Translated (eng.) version of the journal is published since 2018. Since its inception, the journal was guided by high scientific and ethical standards and today it is one of the leading political science journals in Russia.

The purpose of the journal is to promote scientific exchange and cooperation between Russian and foreign political scientists.

The journal is intended for the publication of the results of fundamental and applied scientific research. Thematic focus of the journal is reflected in the following permanent headings: “Domestic history, ethnology and ethnography”, “History of international relations and world politics”, “History and philosophy of politics”, “Political institutions, processes and technologies”, “Political culture, ethnopoltics and ideologies”, “Political problems of international relations and globalization.”

Format of publications: scientific articles, reviews, scientific materials, materials of round tables, scientific reviews, scientific reports devoted to research problems in the field of politics and political science.

The Editorial Board and the editors of the journal in their activities are guided by the principles defined by VAK of Russia for scientific journals, including: presence of the institute of peer review for the expert quality assessment of scientific articles; information openness of the publications; availability and compliance with the rules and ethical standards for the submission of manuscripts by the authors.

The target audience of the journal is Russian and foreign specialists-political scientists, as well as graduate students and masters in the fields of political science, state and municipal management and international relations.

The journal strictly adheres to the international publishing standards and publication ethics identified in the *COPE (Committee on Publication Ethics)* document. <http://publicationethics.org>.

Full details of the journal and its editorial policy, requirements to the preparation and publication of articles, archive (issues since 2011) and additional information are available on the website: <http://etnopolitolog.ru>

E-mail address: etnopolitolog@yandex.ru

СОДЕРЖАНИЕ

ОТЕЧЕСТВЕННАЯ ИСТОРИЯ, ЭТНОЛОГИЯ И ЭТНОГРАФИЯ

Колупаев Д.В. Социальное самосознание казаков и казачий менталитет в начале XX века	2178
Гасанов М.Р., Адалова З.Д., Магомедова Э.М. К истории традиционного народного календаря дагестанских горцев	2187
Беркутов А.С., Щурин А.Б. Задачи и организационная структура НКВД СССР в предвоенный период (1934-1941 гг.)	2194
Коломейцева М.А. Факторы и особенности социального поведения крестьянства в конце XIX – начале XX в. (на материалах Донской области)	2203
Оболкин Е.С. Историография крестьянского вопроса в России в XVII-XIX веках	2212
Подрезова Т.А. Положение в сельском хозяйстве Ставропольского края в начале 50-х годов XX в.: анализ основных направлений развития	2219
Комбаев А.В. Организация каторги в России в 1913-1914 гг. XX века: Министерство юстиции о преобразовании каторги	2225
Смирнова Ю.В., Токарева Е.А. Повседневная жизнь москвичей в начале 1990-х или крушение мечты советского обывателя	2232

ИСТОРИЯ И ТЕОРИЯ ПОЛИТИКИ

Болтенкова Л.Ф. Библия как источник права (часть одиннадцатая)	2243
Лебедева Е.И. Методологические подходы к изучению лидерских качеств Себастьяна Курца	2257

ПОЛИТИЧЕСКИЕ ИНСТИТУТЫ, ПРОЦЕССЫ И ТЕХНОЛОГИИ

Водопетов С.А. Миграционная повестка в программах партий на выборах в Государственную Думу РФ VIII созыва	2263
Золотарев Н.А. Адаптация и интеграция мигрантов в современной России: политико-правовой аспект	2273

ТЕОРИЯ И ИСТОРИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ И ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ

Кобландин К.И. К вопросу о формировании казахской диаспоры за рубежом: причины, последствия и перспективы	2280
Рубан Л.С., Печерица В.Ф., Бояркина А.В. Россия в новой геополитической и геоэкономической реальности между Вашингтоном и Пекином	2290

Гехт А.Б. К.А. Валленберг: краткая биография шведского банкира	2300
Отческий И.Е., Сахно А.И., Любаненко А.В. Правовые риски туроператорского бизнеса в условиях глобальной пандемии.....	2307
Петрович-Белкин О.К., Буторов А.С., Буторова О.М. Военно-техническое сотрудничество России и Армении как фактор обеспечения безопасности на Южном Кавказе (1991-2020 гг.).....	2317
Тождинов Ф.К. К вопросу о происхождении суфизма.....	2325
Маканбаев Б.М. Вывод войск НАТО из Афганистана: история и реальность.....	2334
Муратов А.Х. Совершенствование институциональных форм и траекторий формирования и развития антитеррористической деятельности в России.....	2339
Рупакова Е.А. Этапы формирования внешней политики Республики Беларусь: турецкий вектор.....	2348
Гао Чан. Лесная промышленность США и Китая: ключевые аспекты противостояния и перспективы сотрудничества.....	2357
Янь Миньцзя. Социально-политический аспект в престолонаследии ранних Газневидов: Себук-тегин, Исмаил, Махмуд (990-е годы).....	2370
СТУДЕНЧЕСКАЯ НАУКА	
Братковская Д.В., Леонова А.А., Фам Тхи Минь Хуен Анализ влияния деятельности транснациональных корпораций на политику национального государства: конфликт Дональда Трампа и Twitter 2020	2381
Зарубин Д.К. Эволюция пропаганды: дезинформация как базовый элемент СМИ	2386
Ковшаров М.В. Вооружение СССР в годы Великой Отечественной войны	2395
Погарская В.В. Использование инструментов цифровизации для формирования политического пространства.....	2402
НАШИ АВТОРЫ	2408
ТРЕБОВАНИЯ К ОФОРМЛЕНИЮ РУКОПИСЕЙ	2415

ЭТАПЫ ФОРМИРОВАНИЯ ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ: ТУРЕЦКИЙ ВЕКТОР

В статье автор обозначает четыре этапа формирования внешней политики Республики Беларусь: 1) Основы нормативно-правовой базы по выработке внешнеполитических приоритетов 1991-1996 гг. 2) Расстановка приоритетов и формирование основ многовекторности 1996-2005 гг. 3) Балансирование между европейским и евразийским вектором развития 2005-2010 гг. 4) Формирование позитивного имиджа и «выравнивание» отношений с ЕС 2010-2020 гг. В рамках данной периодизации описываются ключевые аспекты развития сотрудничества с Турецкой республикой и их особенности.

Ключевые слова: Турция, Беларусь, ЕС, внешняя политика, многовекторность, двухсторонний товарооборот, референдум.

Территория Беларуси исторически всегда была центром геополитических интересов европейского континента. Полоцкое и Туровские княжества возникли в IX в. н.э., и поддерживали связи с Византийской империей, Скандинавией, Польшей, Священной Римской империей, странами Арабского Востока. Внук Полоцкого князя Рогволода Брячислав основал первое дипломатическое представительство Полоцкого княжества «Брячиславо подворье» в первой половине XI в. в Киеве [8]. Сильная внешняя политика характеризовала деятельность Великого Княжества Литовского (ВКЛ) в XV в. К сожалению, в период Речи Посполитой, частью которой стала территория ВКЛ и последующим включением территории Беларуси в состав Российской империи часть традиций белорусской внешней политики была утеряна [12]. С 1918 года, с образования БНР (Белорусской Народной Республики), и в 1919 г. – провозглашения БССР (Белорусской Советской Социалистической Республики) постепенно начался процесс возрождения традиции белорусской государственности в фарватере влияния внешнеполитического курса СССР.

После распада в 1991 г. одной из великих держав XX века – СССР, перед новообразованными республиками встал ряд вопросов, касающихся в том

числе и выработки суверенного внешнеполитического курса. Таким образом, в начале 90-х перед Беларусью появляется задача создания независимого государства, опирающегося на исторические традиции и опыт прошлых поколений.

В Республике Беларусь тема формирования внешнеполитического курса изучена достаточно глубоко. Изданы учебники и монографии таких исследователей как Кохановский А.Г., Малевич Ю.И., Русакович А.В., Снопковский В.Е., Стариченко В.В., Тихомиров А.В., Улахович В.Е. и др.

Цель работы: обозначить основные этапы развития и особенности формирования внешнеполитического курса Республики Беларусь с упором на белорусско-турецкое сотрудничество.

Историю формирования внешней политики Беларуси можно разделить на несколько этапов в зависимости от приоритетов, расширения и углубления нормативно-правовой базы и ее практической реализации. В статье приводится авторская классификация, которая включает, по мнению автора, четыре этапа: 1) *Основы нормативно-правовой базы по выработке внешнеполитических приоритетов 1991-1996 гг.* 2) *Расстановка приоритетов и формирование основ многовекторности 1996-2005 гг.* 3) *Балансирование между европейским и евразийским вектором развития 2005-2010 гг.* 4) *Формирование позитивного имиджа и «выравнивание» отношений с ЕС 2010-2020 гг.*

Первый этап – основы нормативно-правовой базы по выработке внешнеполитических приоритетов 1991-1996 гг.

Первым документом становления государственности является *Декларация о государственном суверенитете Верховного Совета БССР* от 27 июля 1990 года с изменениями от 19 сентября 1991 года. В декларации обозначается приоритет внешней политики как стремление к безъядерной зоне и нейтральному статусу государства [5]. Данный тезис подтверждается и в основополагающем документе страны – Конституции. В 1994 году была принята *Конституция Республики Беларусь*, поправки к которой были внесены посредством двух из трех референдумов в 1996 и 2004 гг. (предполагается проведение четвертого в 2022 г.) В статье 18 Раздела I обозначено, что во внешней политике Беларусь исходит из принципов равенства государств, неприменения силы или угрозы силой, нерушимости границ, мирного урегулирования споров, а также ставит целью сделать свою территорию безъядерной зоной, а государство-нейтральным [7]. Следующим фундаментообразующим документом стала *Военная доктрина* 1992 г. Концептуальной основой Военной доктрины 1992 г. являлось отрицание использования силовых методов для достижения политических целей, подчеркивался приоритет общечеловеческих интересов над классовыми, национальными и государственными. Военно-политическая сторона военной доктрины была представлена концепциями «Предотвращения войны» и «Пресечения агрессии» [2]. Военная доктрина в редакциях 1992, 2002, 2016 гг. подчеркивает

тезис о том, что Беларусь является миролюбивой державой, не ставящей для себя целью захват новых территорий или разжигание международных конфликтов. Республика Беларусь рассматривает свое участие в Договоре о коллективной безопасности от 15 мая 1992 года, подписанном в 1993 г. как возможность укрепления мира и стабильности в регионе.

В 1995 г. в стране разрабатывается и принимается *Концепция национальной безопасности*, которая подразумевала обеспечение национальной безопасности как безопасности личности, общества и государства. Концепция явилась методологической основой для функционирования системы национальной безопасности, закрепила государственную политику и приоритеты в данной области. Последующие редакции были приняты в 2001 и 2010 гг.

Период характеризуется разработкой основ для становления белорусской независимости и выработки внешнеполитического курса страны. В 1991-1992 гг. Беларусь признали ряд государств СНГ и мира. Среди ближневосточных государств первой была Турецкая Республика. С 1992 г. после визита Председателя Великого Национального собрания Турции Х. Джиндорука в Минск работает турецкое посольство. Не смотря на то, что в 1994 г. разгорелся «шпионский» скандал и два представителя турецкого посольства были высланы в Турцию, уже в 1995 г. конфликт был улажен и Беларусь посетил Министр иностранных дел Турции Э. Иненю. Во время визита был подписан первый пакет стратегических документов, определяющих основы двустороннего сотрудничества.

Республика Беларусь стала первым государством из ядерных преемников СССР, которое в 1993 г. добровольно отказалось от обладания ядерным оружием и присоединилось к Договору о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО) в качестве неядерного государства [1]. В мае 1992 г. Беларусь подписала Лиссабонский протокол, в феврале 1993 г. ратифицировала Договор о сокращении и ограничении стратегических наступательных вооружений (СНВ-1). В результате ядерное оружие было вывезено с территории Беларуси к концу 1996 г. Данный факт является одним из главных достижений первого десятилетия независимой страны. В этом же году состоялся референдум, по итогам которого полномочия президента были расширены. После референдума были остановлены программы помощи ЕС в отношении Беларуси, за исключением черныбыльских и тех, которые направлены на свободу СМИ и демократию, по мнению ЕС. Во внешнеполитическом курсе четко преобладало сотрудничество с Россией и странами СНГ.

В первой половине 1990-х гг. внутривнутриполитическая ситуация в Турции была сложной. Создавались партийные коалиции для выработки курса на либерализацию общества. Распад СССР поставил перед Турцией новые задачи регионального характера по взаимодействию с бывшими советскими республиками, особенно на Кавказе. Данный период белорусско-турецкого сотрудничества характеризуется не только созданием основ нормативно-

правовой базы, но и определением возможных перспективных направлений его реализации. В отношении Беларуси складывалась тенденция, направленная в основном на торговлю и гуманитарные связи, в отличие от иных государств, где ключевым фактором выступало сохранение тюркского языкового пространства и энергетическая кооперация.

Второй этап – расстановка приоритетов и формирование основ многовекторности 1996-2005 гг.

С 1996 г. начинается реформа по упразднению ряда министерств со схожими функциями. В 1998 г. образовывается новое Министерство иностранных дел Республики Беларусь. С 1996 г. начался процесс создания нормативно-правовой базы для образования Союзного государства России и Беларуси и Таможенного союза России, Беларуси и Казахстана. Четко обозначается «российский вектор».

После достижения статуса безъядерной страны, стремление к нейтралитету выражалось во вступлении Беларуси в Движение неприсоединения в 1998 г. Данный факт не вступал в противоречие с формированием многовекторной политики, несмотря на санкционные ограничения.

В начале 2000-х в приоритете обозначилась торгово-экономическая политика страны, были открыты зарубежные представительства ряда ТПС.

В 2004 г. Президент А.Г. Лукашенко на ежегодной учебе дипломатов произнес: «Я все время думал о закреплённой в нашей Конституции позиции нейтралитета Беларуси. Конечно, эта формулировка отражает романтизм первых лет независимости... Но, думаю, она сыграла и, наверное, продолжает играть роль важного стержня и опоры для нашей внешней политики. Теперь это воспринимается больше не как обособленность, а как самостоятельность. Эта формулировка обеспечивает понимание того, что мы должны найти и обеспечить свое собственное, особое, неповторимое, не растворимое в других народах и государствах место для нашей Беларуси» [4].

14 ноября 2005 г. был принят первый *Закон Республики Беларусь «Об утверждении Основных направлений внутренней и внешней политики Республики Беларусь»*.

В отношении с Турцией в обозначенный период наблюдается четко формирующийся вектор на развитие экономических, инвестиционных связей, а также поддержке позиций государств на международной арене. В 1996 г. состоялся первый визит Президента Беларуси в Стамбул. Не смотря на то, что в 1997 г. депутаты Великого Национального Собрания Турции не создали группу дружбы по Беларуси (ввиду влияния санкций ЕС после реакции на результаты белорусского референдума и парламентские выборы в 1996 г.), уже в 1998 г. после встречи с руководством Турции этот вопрос был улажен. В 1997 г. Беларусь открывает Посольство в Анкаре. С 2002 г. в Турции к власти приходит Партия справедливости и развития, тем самым выводит страну из тяжелого кризиса и начинает укреплять позиции на международной арене.

В международной повестке прослеживалось одинаково скептическое отношение со стороны ЕС к Беларуси и Турции, что позволило странам полностью поддерживать друг друга по линии ООН и ОБСЕ. Беларусь с помощью Турции получила в 2005 г. статус наблюдателя в Организации Черноморского экономического сотрудничества. Турция не поддержала изоляционную политику в отношении Беларуси, проводимую ПАСЕ и выступила за диалог с Советом Европы, поддержав предложение о приеме Беларуси в члены Гаагской конференции по международному частному праву [14].

Третий этап – балансирование между европейским и евразийским вектором развития 2005-2010 гг.

В 2005 г. зарождается одно из самых перспективных направлений – отрасль ИТ. Президентом Республики Беларусь был подписан декрет «О Парке высоких технологий» с созданием в Республике Беларусь специального налогового и юридического режима с целью разработки программного обеспечения и информационно-коммуникационных технологий [6]. Первые резиденты Парка высоких технологий (ПВТ) были зарегистрированы в 2006 г. Начинает вещание единственный на то время **международный спутниковый телеканал – «Беларусь 24»**. В 2008 г. начинается строительство первой белорусской атомной электростанции в г. Островец.

В оппозиционных кругах зарождаются призывы на сближение с ЕС. В частности, А. Милинкевич, позиционировавший себя в качестве кандидата от коалиции Объединенных демократических сил (ОДС), ограничился предложением создания «моста» между ЕС и Россией [9]. Более активно лозунг интеграции Беларуси в ЕС стал использоваться в 2008-2010 гг. Осенью 2009 г. в Минске состоялся «Европейский конгресс», в решениях которого говорилось: «Наша стратегическая цель – европейское будущее Беларуси. Нам говорят, что Беларусь в Европе «никто не ждет», но на самом деле ждать не хотим мы. Мы готовы действовать уже сейчас, чтобы максимально приблизить Беларусь к ЕС» [13]. Такой же точки зрения придерживались лидеры БНФ «Возрождение» – за безоговорочное и скорейшее вступление в ЕС без возможности интеграционных процессов с Россией. ОГП (Объединенная гражданская партия) была менее категорична в вопросе вступления в ЕС, и обозначала перспективы по вступлению в ЕС как долговременную стратегическую цель не ранее 2025-2027 гг., при этом выступая за сохранения близких отношений с Россией.

Особенностями внешней политики в эти годы стали балансировка между европейским и евразийским политическим, экономическим и военным пространством, стремление создать «пояс добрососедства» в Европе и стратегическое партнерство в России, что четко подчеркивалось в речах руководства страны, когда обозначался особый пусть Беларуси, без условий выбора между Западом или Востоком. Беларусь выступает в роли «перекрестка» двух цивилизаций, а развитие каждого из векторов происходит не в ущерб к другими ключевыми партнерами, а в дополнение.

Турция, как и Беларусь, является трансграничной страной между Востоком и Западом, в которую периодически пытаются вмешаться различные противоборствующие силы. Хотя Турция принадлежит к Западному альянсу, а Беларусь придерживается российского вектора, страны пытаются диверсифицировать отношения без ущерба той или иной стороне.

В период с 2001 по 2008 гг. турецкая экономика выходит на новый уровень, увеличивается рост ВВП, снижается инфляция, турецкие инвесторы начинают активно выходить на мировые рынки, активизируются белорусско-турецкие экономические отношения и инвестиционное сотрудничество. В области строительства турецкими подрядчиками была произведена реконструкция отеля «Минск», строительство первого пятизвездочного отеля «Crown Plaza» и центра развлечений «Журавинка» [10]. Несмотря на экономический кризис и уменьшение объема двухсторонней торговли между Беларусью и Турцией в 2008 г., Turkcell приобретает пакет акций белорусского мобильного оператора «Бест». В 2009 г. в Беларусь поступило 9,7 млн. \$ турецких инвестиций, в том числе прямых 9 млн. \$ [10]. В 2010 г. руководством Беларуси было предложено Турции «стратегическое партнерство».

Четвертый этап – формирование позитивного имиджа и «выравнивание» отношений с ЕС 2010-2020 гг.

Одним из ключевых моментов десятилетия является международное позиционирование Беларуси как нейтральной площадки для проведения переговоров лидерами стран ЕС по урегулированию украинского конфликта. С появлением Минских соглашений страна воспринимается на Западе в качестве донора региональной стабильности [15].

В 2016 были отменены санкции в отношении Беларуси и учреждена Координационная группа «Беларусь-ЕС», по сути выполняющая роль площадки для конструктивного диалога.

Основными идеями Беларуси являются: признание многообразия путей прогрессивного развития в качестве ценности человеческой цивилизации, противодействие торговле людьми, продвижении интересов стран со средним уровнем дохода, поддержка традиционной семьи, построение партнерств ради достижения Целей устойчивого развития, а также «партнерство интеграций», связанное с развитием интеграционных проектов на евразийском пространстве – СНГ, Союзного государства, ЕАЭС и ОДКБ [3].

В 2019 г. был утвержден еще один из ключевых документов страны – *Концепция информационной безопасности Республики Беларусь*.

Десятилетие белорусско-турецких отношений можно, в целом, охарактеризовать как позитивное с учетом первого визита в 2016 г. Президента Р.Т. Эрдогана в Беларусь и усиления экономического вектора сотрудничества, проведены переговоры по сотрудничеству в рамках ЕАЭС. Беларусь открыла в Турции представительство завода МАЗ и концерна «Белнефтехим».

В 2020 г. открылось турецко-белорусское предприятие по изготовлению пластмассовых игрушек Polesie.

В 2011 г. было открыто Генеральное консульство Беларуси в Стамбуле. В 2014, 2015, 2018 гг. состоялись двусторонние визиты Премьер-министров, активизировались контакты по линии Парламентов двух государств, активной заработали отраслевые межправкомиссии. С 2010 г. по 2019 г. товарооборот увеличился из 362,8 до 900,3 млн. \$ США. Кроме этого, Беларусь рассматривает Турцию в качестве посредника для выхода на ближневосточные рынки.

Таким образом, формирование внешнеполитических приоритетов Беларуси и турецкого вектора в них происходило в четыре этапа. На первом этапе (1991-1996 гг.) происходило формирование юридических основ и приоритетных векторов сотрудничества. Как правило, подписание соглашений между сторонами происходило пакетами во время визитов на высшем и высоком уровне. Первый пакет документов был подписан в 1995 г. во время визита министра иностранных дел Э. Иненю в Минск. Второй – в 1996 г. во время визита Президента Беларуси А. Лукашенко в Анкару [11]. В период с 1992 по 2002 гг. между странами было подписано 19 основополагающих нормативно-правовых документов. С 2000-х гг. начинается конкретизация сфер сотрудничества, углубление экономического вектора и согласованная поддержка позиций друг друга на международной арене. Отношения четвертого периода с 2010 – наст. время можно рассматривать как наиболее успешные и скоординированные: происходит активизация политического диалога, визитов и встреч на высшем уровне, что совпадает и с активностью внешнеполитического курса в Республике Беларусь и Турецкой Республике, двусторонний товарооборот увеличился в 4 раза, в Беларуси зарегистрировано 130 компаний с турецким капиталом, завершено формирование основных документов нормативно-правовой базы сотрудничества, началась кооперация по ключевым международным вопросам и двусторонней поддержке в их решении.

После событий августа 2020 г. и практической реализации инструментов Запада по отношению к Беларуси в проведении гибридной войны, введения санкций и информационной травли Беларуси, был обозначен курс на углубление отношений с Россией, странами Азии и Ближнего Востока.

Турецкий вектор видится перспективным для Беларуси с точки зрения развития транспортно-логистических отношений, углубления экономической кооперации в рамках ЕАЭС и сотрудничества в области развития инноваций, открытия совместных производств и выхода на ближневосточные рынки.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК:

1. Алейник С.Ф. Актуальные вопросы разоружения и ограничения вооружений: взгляд из Женева // Проблемы управления: Научно-практический журнал. 2008. № 1.

2. Бульва А.Д., Карпиленя Н.В. Военная доктрина как научно-теоретическая основа совершенствования гражданской обороны // Вестник Университета гражданской защиты МЧС Беларуси. 2019. Т. 3. № 2 // <https://vestnik.ucsp.by/arhiv/pdf/UCSP/v3/n2/178.pdf>.

3. Выступление Министра иностранных дел Беларуси В. Макея в ходе торжественного собрания по случаю 100-летия белорусской дипломатической службы (18 января 2019 г., Минск) // <https://mfa.gov.by/press/statements/c87796284bb84371.html>.

4. Выступление Президента Республики Беларусь А.Г. Лукашенко «Внешняя политика Республики Беларусь в новом мире» на совещании с руководителями загранучреждений Республики Беларусь // <https://president.gov.by/ru/events/vystuplenie-prezidenta-respubliki-belarus-aglukashenko-vneshnjaja-politika-respubliki-belarus-v-novom-mire-na-5837>.

5. Декларация Верховного Совета Республики Беларусь 27 июля 1990 г. № 193-ХІІ «О государственном суверенитете Республики Беларусь» // <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=v09000193>.

6. Декрет Президента Республики Беларусь от 22 сентября 2005 г. № 12 «О Парке высоких технологий» // <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=pd0500012>.

7. Конституция Республики Беларусь // <https://pravo.by/pravovaya-informatsiya/normativnye-dokumenty/konstitutsiya-respubliki-belarus/>.

8. *Кохановский А.Г. и др.* Становление и развитие белорусской государственности. Минск: БГУ, 2011.

9. *Милинкевич А.* Не стабильность застоя, а стабильность развития // Белорус. новости. 23.02.2006 // http://naviny.by/rubrics/politic/2006/02/23/ic_articles_112_134092/.

10. *Рупакова Е.А.* Турецкие инвестиционные проекты в Республике Беларусь // Беларусь-Турция: пути сотрудничества. Материалы второй международной научно-практической конференции. Мн., 2011.

11. *Рупакова Е.А.* Формирование договорно-правовой базы белорусско-турецких отношений (1992-2012 гг.) // <https://elib.bsu.by/handle/123456789/89502>.

12. *Снапковский В.Е.* История внешней политики Беларуси: пособие / В.Е. Снапковский. Минск: БГУ, 2013.

13. *Тихомиров А.В.* Внешняя политика Республики Беларусь (1991-2015 гг.). Минск: БГУ, 2017.

14. *Тихомиров А.В.* Состояние политического диалога между Республикой Беларусь и Турецкой Республикой // Беларусь-Турция: пути сотрудничества. Материалы международной научно-практической конференции. Мн., 2009.

15. *Шпаковский А.П.* Беларусь в глобальной политике: кому нужна «дипломатия добра?» // <https://sputnik.by/20180529/vizit-lavrova-v-minsk-belarus-v-globalnoj-politike-1035676502.html>.

E.A. RUPAKOVA
*Postgraduate student of the
Diplomatic Academy Ministry of Foreign
Affairs of the Russian Federation,
Moscow, Russia*

STAGES OF FORMATION OF THE FOREIGN POLICY OF THE REPUBLIC OF BELARUS: TURKISH VECTOR

In the article, the author designates four stages in the formation of the foreign policy of the Republic of Belarus: 1) Fundamentals of the legal framework for the development of foreign policy priorities in 1991-1996. 2) Prioritization and formation of the multi-vector bases 1996-2005. 3) Balancing between the European and Eurasian vectors of development 2005-2010. 4) Formation of a positive image and “alignment” of relations with the EU 2010-2020. The author described the main issues of the development of bilateral cooperation within the framework of this periodization.

Key words: *Turkey, Belarus, EU, foreign policy, multi-vector, bilateral trade, referendum.*