ВОПРОСЫ НАЦИОНАЛЬНЫХ И ФЕДЕРАТИВНЫХ ОТНОШЕНИЙ

Научный журнал

Выпуск 8 (77). 2021. Том 11

Журнал «Вопросы национальных и федеративных отношений»
включен в перечень рецензируемых научных изданий ВАК,
в которых должны быть опубликованы
основные научные результаты на соискание ученой степени
кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук
по политическим и историческим наукам

МОСКВА, 2021

ВОПРОСЫ НАЦИОНАЛЬНЫХ И ФЕДЕРАТИВНЫХ ОТНОШЕНИЙ

Научный журнал

**Вячеслав Александрович
МИХАЙЛОВ**

Председатель Совета, д.и.н., профессор,
зав. кафедрой национальных и федеративных
отношений РАНХ и ГС при Президенте РФ

Редакционный Совет

**Рамазан Гаджимурадович
АБДУЛАТИПОВ**

д.ф.н., постоянный представитель Российской Федерации
при Организации Исламского сотрудничества

**Любовь Федоровна
БОЛТЕНКОВА**

д.ю.н., профессор РАНХ и ГС при Президенте РФ

**Владимир Иванович
ВАСИЛЕНКО**

д.п.н., профессор Российской академии народного
хозяйства и государственной службы при Президенте РФ

**Владимир Александрович
ВОЛОХ**

д.п.н., профессор Государственного университета
управления

**Вадим Витальевич
ГАЙДУК**

д.п.н., профессор Башкирского государственного
университета

**Владимир Юрьевич
ЗОРИН**

д.п.н., руководитель Центра по научному взаимодействию
с общественными организациями, СМИ и органами
государственной власти ИЭА РАН

**Раушан Мусахановна
КАНАПЬЯНОВА**

д.п.н., профессор кафедры международного
культурного сотрудничества МГИК

**В. Микаэль
КАССАЕ НЫГУСИЕ**

д.и.н., профессор кафедры теории и истории
международных отношений Российского
университета дружбы народов

**Геннадий Яковлевич
КОЗЛОВ**

д.и.н., профессор Рязанского государственного
университета им. С.А. Есенина

**Игорь Георгиевич
КОСИКОВ**

д.и.н., главный научный сотрудник Института
этнологии и антропологии РАН

**Николай Павлович
МЕДВЕДЕВ**

д.п.н., профессор Российского университета
дружбы народов

**Марина Николаевна
МОСЕЙКИНА**

д.и.н. профессор, заведующая кафедрой истории России
Российского университета дружбы народов

**Александр Данилович
НАЗАРОВ**

д.и.н., профессор, зам. руководителя кафедры
по научной работе Московского авиационного института

**Дарья Вячеславовна
ПЕРКОВА**

к.п.н., ответственный редактор

**Александр Васильевич
ПОНЕДЕЛКОВ**

д.п.н., профессор, заведующий кафедрой политологии
и этнополитики Южно-Российского института
управления – филиал РАНХ и ГС при Президенте РФ

**Дмитрий Егорович
СЛИЗОВСКИЙ**

д.и.н., профессор кафедры истории России Российского
университета дружбы народов

**Шукран Саидовна
СУЛЕЙМАНОВА**

д.п.н., профессор Российской академии народного хозяйства
и государственной службы при Президенте РФ

**Жибек Сапарбековна
СЫЗДЫКОВА**

д.и.н., профессор, заведующая кафедрой стран
Центральной Азии и Кавказа Института стран Азии
и Африки Московского государственного университета имени
М. В. Ломоносова, заместитель главного редактора журнала

Редакционная коллегия

Главный редактор – СУЛЕЙМАНОВА Ш.С.,
д.п.н., профессор РАНХиГС

Члены ред. коллегии:

Волох В.А. (зам. главного редактора),
Сыздыкова Ж.С. (зам. главного редактора),
Перкова Д.В. (ответственный редактор),
Болтенкова Л.Ф., Дробижина Л.А.,
Слизовский Д.Е.

УЧРЕЖДЕН

ООО «Издательство
«Наука сегодня»

ЖУРНАЛ ВКЛЮЧЕН

В ПЕРЕЧЕНЬ ВАК РФ

Журнал зарегистрирован
Федеральной службой по надзору
в сфере массовых коммуникаций,
связи и охраны культурного
наследия

Регистрационный номер
ПИ № ФС77-47487
от 25 ноября 2011 г.

Журнал издается ежемесячно

Журнал включен в базу РИНЦ
(Российский индекс научного
цитирования)

Включен в каталог
Ulrich's Periodicals Directory

Пятилетний импакт-фактор
журнала: 1,006

Адрес редакции:
115598, г. Москва, ул. Загорьевская,
д. 10, корп. 4, цокольный этаж,
помещение I, комната 7-1, офис 4

Тел.: (910) 463-53-42

www.etnopolitolog.ru

E-mail: etnopolitolog@yandex.ru

Мнение авторов может
не совпадать с мнением редакции.

При перепечатке ссылка
на журнал обязательна.

Научные статьи, публикуемые
в журнале подлежат обязательному
рецензированию.

Ответственный редактор

Перкова Д.В.

Компьютерная верстка

Анциферова А.С.

Подписано в печать 26.08.2021.

Формат 60×84/8. Объем 24,3.

Печать офсетная.

Тираж – 1000 экз.

(1-й завод – 500 экз.)

Заказ № 0000.

Отпечатано в типографии
ООО «Белый ветер»

115054, г. Москва, ул. Щипок, 28

Тел.: (495) 651-84-56

ISSN 2226-8596 (print)

12 выпусков в год и

2 выпуска в год переводной (англ.) версии

Языки: русский, английский

<http://etnopolitolog>

Входит в перечень рецензируемых научных изданий ВАК РФ

Включен в каталог периодических изданий Ульрих (Ulrich's Periodicals Directory: <http://www.ulrichsweb.com>)

Материалы журнала размещаются на платформе РИНЦ Российской научной электронной библиотеки, Electronic Journals

Library Cyberleninka

Подписной индекс издания в каталоге агентства Роспечать 70114

Цели и тематика

Журнал *ВОПРОСЫ НАЦИОНАЛЬНЫХ И ФЕДЕРАТИВНЫХ ОТНОШЕНИЙ* – периодическое международное рецензируемое на-учное издание в области политических исследований. Журнал является международным как по составу редакционного совета и редколлегии, так и по авторам и тематике публикаций.

Научный журнал издается с 2011 года в издательстве «Наука сегодня». С 2018 года издается переводная (англ.) версия журнала. С момента своего создания, журнал ориентировался на высокие научные и этические стандарты и сегодня является одним из ведущих политологических журналов России.

Цель журнала – способствовать научному обмену и сотрудничеству между российскими и зарубежными политологами.

Журнал предназначен для публикации результатов фундаментальных и прикладных научных исследований. Тематическая направленность журнала отражается в следующих постоянных рубриках: «Отечественная история, этнология и этнография», «История международных отношений и мировой политики», «История и философия политики», «Политические институты, процессы и технологии», «Политическая культура, этнополитика и идеологии», «Политические проблемы международных отношений и глобализации».

Формат публикаций: научные статьи, обзорные научные материалы, материалы круглых столов, научные рецензии, научные сообщения, посвященные исследовательским проблемам в сфере политики и политологии.

В своей деятельности редакционный совет и редколлегия журнала руководствуется принципами, определяемыми ВАК России для научных журналов, в том числе: наличие института рецензирования для экспертной оценки качества научных статей; информационная открытость издания; наличие и соблюдение правил и этических стандартов представления рукописей авторами.

Целевой аудиторией журнала являются российские и зарубежные специалисты-политологи, а также аспиранты и магистры, обучающиеся по направлениям политология, государственное и муниципальное управление и международные отношения.

Журнал строго придерживается международных стандартов публикационной этики, обозначенных в документе *COPE (Committee on Publication Ethics)* <http://publicationethics.org>

Полные сведения о журнале и его редакционной политике, требования о подготовке и публикации статей, архив (выпуски с 2011 года) и дополнительная информация размещена на сайте: <http://etnopolitolog.ru>

Электронный адрес: etnopolitolog@yandex.ru

ISSN 2226-8596 (print)

12 issues a year plus

2 issues a year of the translated (eng.) version

Languages: Russian and English

<http://etnopolitolog>

Included in the list of peer-reviewed scientific publications of the Higher Attestation Commission of the Russian Federation

Included in the Ulrich's Periodicals Directory

Materials of the journal are placed on the RSCI platform of the Russian scientific electronic library – Electronic Journals Library Cyberleninka

Subscription index of the journal in the Rosspchat Agency catalogue is: 70114

Objectives and themes

Academic journal “*Issues of National and Federative Relations*” is an international peer-reviewed scientific periodical in the field of political studies. The journal has an international character because of the composition of its Editorial Board, its editors, its contributing authors and topics of its publications.

The scientific journal is published since 2011 at the “Publishing House “Science Today”. Translated (eng.) version of the journal is published since 2018. Since its inception, the journal was guided by high scientific and ethical standards and today it is one of the leading political science journals in Russia.

The purpose of the journal is to promote scientific exchange and cooperation between Russian and foreign political scientists.

The journal is intended for the publication of the results of fundamental and applied scientific research. Thematic focus of the journal is reflected in the following permanent headings: “Domestic history, ethnology and ethnography”, “History of international relations and world politics”, “History and philosophy of politics”, “Political institutions, processes and technologies”, “Political culture, ethnopoltics and ideologies”, “Political problems of international relations and globalization.”

Format of publications: scientific articles, reviews, scientific materials, materials of round tables, scientific reviews, scientific reports devoted to research problems in the field of politics and political science.

The Editorial Board and the editors of the journal in their activities are guided by the principles defined by VAK of Russia for scientific journals, including: presence of the institute of peer review for the expert quality assessment of scientific articles; information openness of the publications; availability and compliance with the rules and ethical standards for the submission of manuscripts by the authors.

The target audience of the journal is Russian and foreign specialists-political scientists, as well as graduate students and masters in the fields of political science, state and municipal management and international relations.

The journal strictly adheres to the international publishing standards and publication ethics identified in the *COPE (Committee on Publication Ethics)* document. <http://publicationethics.org>.

Full details of the journal and its editorial policy, requirements to the preparation and publication of articles, archive (issues since 2011) and additional information are available on the website: <http://etnopolitolog.ru>

E-mail address: etnopolitolog@yandex.ru

СОДЕРЖАНИЕ

ОТЕЧЕСТВЕННАЯ ИСТОРИЯ, ЭТНОЛОГИЯ И ЭТНОГРАФИЯ

Колупаев Д.В. Социальное самосознание казаков и казачий менталитет в начале XX века	2178
Гасанов М.Р., Адалова З.Д., Магомедова Э.М. К истории традиционного народного календаря дагестанских горцев	2187
Беркутов А.С., Щурин А.Б. Задачи и организационная структура НКВД СССР в предвоенный период (1934-1941 гг.)	2194
Коломейцева М.А. Факторы и особенности социального поведения крестьянства в конце XIX – начале XX в. (на материалах Донской области)	2203
Оболкин Е.С. Историография крестьянского вопроса в России в XVII-XIX веках	2212
Подрезова Т.А. Положение в сельском хозяйстве Ставропольского края в начале 50-х годов XX в.: анализ основных направлений развития	2219
Комбаев А.В. Организация каторги в России в 1913-1914 гг. XX века: Министерство юстиции о преобразовании каторги	2225
Смирнова Ю.В., Токарева Е.А. Повседневная жизнь москвичей в начале 1990-х или крушение мечты советского обывателя	2232

ИСТОРИЯ И ТЕОРИЯ ПОЛИТИКИ

Болтенкова Л.Ф. Библия как источник права (часть одиннадцатая)	2243
Лебедева Е.И. Методологические подходы к изучению лидерских качеств Себастьяна Курца	2257

ПОЛИТИЧЕСКИЕ ИНСТИТУТЫ, ПРОЦЕССЫ И ТЕХНОЛОГИИ

Водоветов С.А. Миграционная повестка в программах партий на выборах в Государственную Думу РФ VIII созыва	2263
Золотарев Н.А. Адаптация и интеграция мигрантов в современной России: политико-правовой аспект	2273

ТЕОРИЯ И ИСТОРИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ И ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ

Кобландин К.И. К вопросу о формировании казахской диаспоры за рубежом: причины, последствия и перспективы	2280
Рубан Л.С., Печерица В.Ф., Бояркина А.В. Россия в новой геополитической и геоэкономической реальности между Вашингтоном и Пекином	2290

Гехт А.Б. К.А. Валленберг: краткая биография шведского банкира.....	2300
Отческий И.Е., Сахно А.И., Любаненко А.В. Правовые риски туроператорского бизнеса в условиях глобальной пандемии.....	2307
Петрович-Белкин О.К., Буторов А.С., Буторова О.М. Военно-техническое сотрудничество России и Армении как фактор обеспечения безопасности на Южном Кавказе (1991-2020 гг.).....	2317
Тождидинов Ф.К. К вопросу о происхождении суфизма.....	2325
Маканбаев Б.М. Вывод войск НАТО из Афганистана: история и реальность.....	2334
Муратов А.Х. Совершенствование институциональных форм и траекторий формирования и развития антитеррористической деятельности в России.....	2339
Рупакова Е.А. Этапы формирования внешней политики Республики Беларусь: турецкий вектор.....	2348
Гао Чан. Лесная промышленность США и Китая: ключевые аспекты противостояния и перспективы сотрудничества.....	2357
Янь Миньцзя. Социально-политический аспект в престолонаследии ранних Газневидов: Себук-тегин, Исмаил, Махмуд (990-е годы).....	2370
СТУДЕНЧЕСКАЯ НАУКА	
Братковская Д.В., Леонова А.А., Фам Тхи Минь Хуен Анализ влияния деятельности транснациональных корпораций на политику национального государства: конфликт Дональда Трампа и Twitter 2020.....	2381
Зарубин Д.К. Эволюция пропаганды: дезинформация как базовый элемент СМИ	2386
Ковшаров М.В. Вооружение СССР в годы Великой Отечественной войны	2395
Погарская В.В. Использование инструментов цифровизации для формирования политического пространства.....	2402
НАШИ АВТОРЫ	2408
ТРЕБОВАНИЯ К ОФОРМЛЕНИЮ РУКОПИСЕЙ	2415

АДАПТАЦИЯ И ИНТЕГРАЦИЯ МИГРАНТОВ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ: ПОЛИТИКО-ПРАВОВОЙ АСПЕКТ

В статье рассматриваются различные политико-правовые аспекты реализации государственной политики в сфере адаптации и интеграции мигрантов в современной России. Истоки проблематики исследуемого направления миграционной политики автор связывает с нативизмом, а также процессами формирования центров миграционного притяжения, одним из которых является современная Россия. В работе приводятся некоторые статистические данные Министерства внутренних дел Российской Федерации, рассматривается структура государственного управления сферой адаптации и интеграции мигрантов, а также основные нормативные правовые документы. Автор акцентирует внимание на отсутствии федерального закона об адаптации и интеграции мигрантов, выявляя потенциальные проблемные точки реализации государственной политики в рассматриваемой сфере на современном этапе.

Ключевые слова: миграция, миграционная политика, адаптация и интеграция мигрантов, мигранты, Федеральное агентство по делам национальностей.

Каждое государство обладает определенными инструментами, облегчающими или затрудняющими въезд внешним мигрантам на свою территорию, а также определения их последующего правового статуса. Эффективность сформированной с учетом используемого инструментария миграционной системы, миграционного режима, оказывает влияние на изменение уровня конфликтности между местными жителями и мигрантами, последующего проявления актов мигрантофобии, случаев межэтнических конфликтов. В этой связи, процессы внешней миграции интенсифицировали проблематику интеграции мигрантов в обществе, их адаптации к новым условиям непривычного социокультурного пространства, а также контроля со стороны государства над миграционными потоками.

Реализация этих аспектов была напрямую связана с таким понятием как «нативизм», которое было введено Дж. Хайамом, американским исследователем [14], и которое означает антииммигрантские общественные настроения. Несколько позже концепция нейтивизма была дополнена проблемой социально-экономических последствий иммиграции (например, ситуацией на рынке труда, проблемами социального обеспечения и так далее).

Однако говоря о «нативизме», следует отметить, что как явление оно было сформировано в большей мере, в парадигме экономической конкуренции, где американские профсоюзы в начале XX века изначально боролись с дешевой рабочей силой из-за рубежа (в первую очередь Китая) [13].

В свою очередь в странах Западной Европы популяризируется критический подход к восприятию массовой миграции носителей другой культуры и этничности, оказывающих определенное негативное влияние на классические европейские ценности [2].

На рубеже XX-XXI вв. с проблематикой интеграции внешних мигрантов столкнулась и современная Россия. Российская Федерация в настоящее время является одним из глобальных центров миграционного притяжения. По данным отчета ООН «Основные показатели международной миграции на 2020 год» Российская Федерация занимает четвертое место в мире по количеству внешних мигрантов (12 млн.), уступая лишь США (51 млн.), Германии (16 млн.) и Саудовской Аравии (13 млн.) [10].

Данный факт обусловлен определенным миграционным режимом в отношении государств, в первую очередь, постсоветского пространства, существующими потребностями в привлечении внешней рабочей силы, а также общим социально-экономическим уровнем развития Российской Федерации. Внешняя миграция становится неотъемлемой частью российской политической повестки, как на внутреннем треке, так и в рамках взаимодействия с основными государствами-донорами мигрантов.

По данным Министерства внутренних дел Российской Федерации, включительно с января по декабрь 2020 года (с учетом закрытых длительное время границ ввиду пандемии COVID-19) на первичный миграционный учет в Российской Федерации было поставлено более 4 млн. иностранных граждан, из которых более половины указали целью своего въезда работу, из которых более 1 млн. – выходцы из Узбекистана, 500 тыс. – Таджикистана и 190 тыс. – Киргизии [8].

Существующая пропорция присутствия иностранных граждан из приведенных постсоветских государств в России вообще и на российском рынке труда в частности прослеживается уже не первый год. По мнению ряда экспертов, имеющаяся популярность России, как конечной точки миграционного маршрута обусловлена сложившимся миграционным режимом, а также имеющимися культурно-диаспоральными связями, образовавшимися в период еще первых постсоветских миграций [9].

Однако следует отметить, что современная внешняя миграция достаточно сильно отличается от миграций, не только 90-х гг. XX века, но и миграций начала XXI века, когда миграция беженцев и переселенцев стала трансформироваться в миграцию трудовую. Еще одним отличием современной миграции является все большее удаление от общей советской идентичности в сторону идентичности религиозной.

Кроме того, следует отметить, что становление независимых государств на постсоветском пространстве отразилось и на некогда едином языковом пространстве. Массовый отъезд русскоязычного населения из центрально-азиатских государств, этнонационализация политической элиты, закрытие «русских» школ, уменьшение количества часов на изучение русского языка негативно отразились на образовательном уровне современных мигрантов.

Как отмечает Н.А. Воронина: «Трудовые мигранты последних лет – это лица различной этнической принадлежности, говорящие на разных языках, исповедующие разные религии, относящиеся к различным культурам. Их отличает низкий уровень образования, низкая правовая грамотность и культура, незнание или плохое знание русского языка» [4].

Можно сказать, что миграция в Россию из государств-участников СНГ молодеет, становится менее образованной, по крайней мере, в части владения русским языком в среде трудовых мигрантов. Данная тенденция была отмечена экспертами еще в середине 2000-х гг. [5].

Так, С.В. Рязанцев говоря о трансформации внешней миграции в Россию в конце XX – начале XXI вв. отмечает вынужденную миграцию этнических русских из бывших союзных республик на начальном этапе и ее последующее переформатирование в миграцию трудовую, основу которой составили уже различные этнические группы из государств постсоветского пространства [12].

Т.А. Бажан также отмечает, что массовая миграция современная экономическая массовая внешняя миграция, отличная от «культурно близких» миграций 90-х гг. XX века способствовала выявлению новых проблем, которые нельзя решить исключительно в рамках нормативной правовой базы. Кроме того, снижение уровня владения русским языком в среде мигрантов существенно затрудняет их возможность адаптироваться к работе и жизни на новом месте, интегрироваться в принимающее общество [1].

Увеличение потоков внешней миграции обусловило необходимость выработки механизмов адаптации и интеграции мигрантов в российское общество. Несмотря на существующие механизмы взаимодействия органов власти и неправительственных организаций в сфере миграции, которые также принимают участие в рамках решения отдельных задач миграционной политики современной России (например, изучение русского языка, культуры и др.), государство остается главенствующим актором на миграционном треке. В настоящее время функции по выработке государственной политики в сфере адаптации и интеграции мигрантов, нормативно правового регули-

рования данной сферы возложены на Федеральное агентство по делам национальностей.

Однако в той или иной форме проблематика адаптации и интеграции внешних мигрантов находится среди задач и иных федеральных органов исполнительной власти. В этой связи, в первую очередь, необходимо выделить МВД России, которое курирует миграцию в целом, в рамках деятельности Главного Управления по вопросам миграции. Также отметим деятельность МИД России, Россотрудничества, Минтруда России и др.

С точки зрения нормативного правового регулирования вопросы адаптации и интеграции внешних мигрантов находят свое отражение в таких стратегических документах, как Концепция государственной миграционной политики [6] и Концепции демографической политики [7].

Несмотря на присутствие рассматриваемой тематики в концептуальных документах, до настоящего времени не принят федеральный закон «Об адаптации и интеграции мигрантов», разработанный под эгидой ФАДН России. Одной из особенностей данного законопроекта является разделение понятий «адаптация» и «интеграция», где адаптация – это некие знания и навыки мигрантов, необходимые для временного осуществления трудовой деятельности или временного проживания на территории России, а интеграция относится к тем мигрантам, которые переезжают в Российскую федерацию на постоянное место жительства.

В отсутствии подобного нормативного правового акта, вопросы социокультурной адаптации и интеграции мигрантов регулируются в соответствии с методическими рекомендациями [11] для органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Принимая во внимание отсутствие территориальных органов ФАДН России, реализация государственной политики в области адаптации и интеграции мигрантов находится в рамках компетенций органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, взаимодействие которых с уполномоченной федеральной структурой не всегда оказывается эффективным.

Не высокий уровень эффективности обусловлен разрозненностью различных интеграционных и адаптационных проектов, которые в большей степени осуществляются под эгидой различных некоммерческих организаций, которые зачастую преследуют свои личные, диаспоральные интересы, что не позволяет сформировать единого интеграционного механизма в рамках государства. Кроме того, отсутствие законодательно закреплённых дефиниций понятий «адаптация» и «интеграция» приводит к их смешению, в том числе и в рамках проводимых мероприятий, а, следовательно, не позволяет дифференцировать категории мигрантов, которым нужна либо адаптация к условиям принимающего общества, либо интеграция в него.

Отсутствие единого подхода не позволяет решить три ключевые задачи процессов адаптации и интеграции мигрантов, а именно:

- мотивации внешних мигрантов, как временных, так и пребывающих на ПМЖ к толерантному и законопослушному поведению в принимающем обществе;

- обеспечения внешних мигрантов необходимыми знаниями и навыками;
- недопущения развития замкнутости мигрантских сообществ, развития «анклавности», резко негативного восприятия ценностей принимающего общества среди мигрантов.

В заключении, хотелось бы отметить, что проблематика эффективной реализации государственной политики в области адаптации и интеграции мигрантов, являясь значимой составной частью государственной миграционной политики, вместе с тем имеет более широкий спектр задач, решение которых находится в различных сферах, как внутренней, так и внешней политики Российской Федерации.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК:

1. *Бажан Т.А.* Социокультурная интеграция иностранных граждан в системе государственной миграционной политики // АНИ: экономика и управление. 2018. № 3 (24) // <https://cyberleninka.ru/article/n/sotsiokulturnaya-integratsiya-inostrannyh-grazhdan-v-sisteme-gosudarstvennoy-migratsionnoy-politiki>.

2. *Бурда М.А., Хорева Е.Е., Ларкина М.А., Беляева В.П.* Национально-государственная идентичность в современной Европе в контексте происходящих миграционных и политических процессов // Вопросы политологии. 2019. Т. 9. № 8 (48).

3. *Воронина Н.А., Суворова В.А., Волох В.А.* Миграционная политика в новой реальности: выход из пандемии // Власть. 2020. Т. 28. № 4.

4. *Воронина Н.А.* Законодательство Об адаптации и интеграции мигрантов в Российской Федерации: тенденции развития // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 2019. № 3 (83) // <https://cyberleninka.ru/article/n/zakonodatelstvo-ob-adaptatsii-i-integratsii-migrantov-v-rossiyskoy-federatsii-tendentsii-razvitiya>.

5. *Зайончковская Ж., Витковская Г.* Постсоветские трансформации: отражение в миграциях. М.: АдамантЪ, 2009.

6. Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019-2025 годы. Утверждена Указом Президента Российской Федерации от 31.10.2018. № 622.

7. Концепция демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года. Утверждена Указом Президента Российской Федерации от 09.10.2007. № 1351.

8. МВД России. Отдельные показатели миграционной ситуации в Российской Федерации за январь-декабрь 2020 года с распределением по странам и регионам // <https://xn--b1aew.xn--p1ai/Deljatelnost/statistics/migracionnaya/item/22689602/>.

9. Михайлова Н.В., Бурда М.А., Гришин О.Е. Государственная миграционная политика России: актуальные вопросы внешней трудовой миграции // Этносоциум и межнациональная культура. 2020. № 4 (142).

10. ООН. Основные показатели международной миграции на 2020 год // https://www.un.org/development/desa/pd/sites/www.un.org.development.desa.pd/files/imr2020_10_key_messages_ru_1.pdf.

11. Приказ ФАДН России от 17 ноября 2020 года № 142 «Об утверждении Методических рекомендаций для органов государственной власти субъектов Российской Федерации «О социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан в Российской Федерации»».

12. Рязанцев С.В. Видит ли миграционная политика России человека? (антропологическое измерение российской миграционной политики) // Вестн. Том. гос. ун-та. История. 2019. № 59 // <https://cyberleninka.ru/article/n/vidit-li-migratsionnaya-politika-rossii-cheloveka-antropologicheskoe-izmerenie-rossiyskoy-migratsionnoy-politiki>.

13. Harris J.R., Todaro M.P. Migration, Unemployment and Development: A Two-Sector Analysis // American Economic Review. 1970. № 60.

14. Higham J. Strangers in the Land: Patterns of American Nativism, 1860-1925. N.Y.: Rutgers University Press, 2002.

N.A. ZOLOTAREV

*Postgraduate student of the Department
of Political Science and Political Management Institute
of Social Sciences of the Russian Academy of National
Economy and Public Administration under the President
of the Russian Federation,
Moscow, Russia*

ADAPTATION AND INTEGRATION OF MIGRANTS IN MODERN RUSSIA: POLITICAL AND LEGAL ASPECT

The article discusses various political and legal aspects of the implementation of state policy in the field of adaptation and integration of migrants in modern Russia. The author connects the origins of the problems of the studied direction of migration policy with nativism, as well as the processes of formation of centers of migration attraction, one of which is modern Russia. The paper presents some statistical data of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation, examines the structure of state management in the sphere of adaptation and integration of migrants, as well as the main regulatory legal documents.

The author focuses on the absence of a federal law on the adaptation and integration of migrants, identifying potential problem points for the implementation of state policy in this area at the present stage.

Key words: *migration, migration policy, adaptation and integration of migrants, migrants, Federal Agency for Ethnic Affairs.*