ВОПРОСЫ НАЦИОНАЛЬНЫХ И ФЕДЕРАТИВНЫХ ОТНОШЕНИЙ

Научный журнал

Выпуск 8 (77). 2021. Том 11

Журнал «Вопросы национальных и федеративных отношений»
включен в перечень рецензируемых научных изданий ВАК,
в которых должны быть опубликованы
основные научные результаты на соискание ученой степени
кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук
по политическим и историческим наукам

МОСКВА, 2021

ВОПРОСЫ НАЦИОНАЛЬНЫХ И ФЕДЕРАТИВНЫХ ОТНОШЕНИЙ

Научный журнал

**Вячеслав Александрович
МИХАЙЛОВ**

Председатель Совета, д.и.н., профессор,
зав. кафедрой национальных и федеративных
отношений РАНХ и ГС при Президенте РФ

Редакционный Совет

**Рамазан Гаджимурадович
АБДУЛАТИПОВ**

д.ф.н., постоянный представитель Российской Федерации
при Организации Исламского сотрудничества

**Любовь Федоровна
БОЛТЕНКОВА**

д.ю.н., профессор РАНХ и ГС при Президенте РФ

**Владимир Иванович
ВАСИЛЕНКО**

д.п.н., профессор Российской академии народного
хозяйства и государственной службы при Президенте РФ

**Владимир Александрович
ВОЛОХ**

д.п.н., профессор Государственного университета
управления

**Вадим Витальевич
ГАЙДУК**

д.п.н., профессор Башкирского государственного
университета

**Владимир Юрьевич
ЗОРИН**

д.п.н., руководитель Центра по научному взаимодействию
с общественными организациями, СМИ и органами
государственной власти ИЭА РАН

**Раушан Мусахановна
КАНАПЬЯНОВА**

д.п.н., профессор кафедры международного
культурного сотрудничества МГИК

**В. Микаэль
КАССАЕ НЫГУСИЕ**

д.и.н., профессор кафедры теории и истории
международных отношений Российского
университета дружбы народов

**Геннадий Яковлевич
КОЗЛОВ**

д.и.н., профессор Рязанского государственного
университета им. С.А. Есенина

**Игорь Георгиевич
КОСИКОВ**

д.и.н., главный научный сотрудник Института
этнологии и антропологии РАН

**Николай Павлович
МЕДВЕДЕВ**

д.п.н., профессор Российского университета
дружбы народов

**Марина Николаевна
МОСЕЙКИНА**

д.и.н. профессор, заведующая кафедрой истории России
Российского университета дружбы народов

**Александр Данилович
НАЗАРОВ**

д.и.н., профессор, зам. руководителя кафедры
по научной работе Московского авиационного института

**Дарья Вячеславовна
ПЕРКОВА**

к.п.н., ответственный редактор

**Александр Васильевич
ПОНЕДЕЛКОВ**

д.п.н., профессор, заведующий кафедрой политологии
и этнополитики Южно-Российского института
управления – филиал РАНХ и ГС при Президенте РФ

**Дмитрий Егорович
СЛИЗОВСКИЙ**

д.и.н., профессор кафедры истории России Российского
университета дружбы народов

**Шукран Саидовна
СУЛЕЙМАНОВА**

д.п.н., профессор Российской академии народного хозяйства
и государственной службы при Президенте РФ

**Жибек Сапарбековна
СЫЗДЫКОВА**

д.и.н., профессор, заведующая кафедрой стран
Центральной Азии и Кавказа Института стран Азии
и Африки Московского государственного университета имени
М. В. Ломоносова, заместитель главного редактора журнала

Редакционная коллегия

Главный редактор – СУЛЕЙМАНОВА Ш.С.,
д.п.н., профессор РАНХиГС

Члены ред. коллегии:

Волох В.А. (зам. главного редактора),
Сыздыкова Ж.С. (зам. главного редактора),
Перкова Д.В. (ответственный редактор),
Болтенкова Л.Ф., Дробижина Л.А.,
Слизовский Д.Е.

УЧРЕЖДЕН

ООО «Издательство
«Наука сегодня»

ЖУРНАЛ ВКЛЮЧЕН

В ПЕРЕЧЕНЬ ВАК РФ

Журнал зарегистрирован
Федеральной службой по надзору
в сфере массовых коммуникаций,
связи и охраны культурного
наследия

Регистрационный номер
ПИ № ФС77-47487
от 25 ноября 2011 г.

Журнал издается ежемесячно

Журнал включен в базу РИНЦ
(Российский индекс научного
цитирования)

Включен в каталог
Ulrich's Periodicals Directory

Пятилетний импакт-фактор
журнала: 1,006

Адрес редакции:
115598, г. Москва, ул. Загорьевская,
д. 10, корп. 4, цокольный этаж,
помещение I, комната 7-1, офис 4

Тел.: (910) 463-53-42

www.etnopolitolog.ru

E-mail: etnopolitolog@yandex.ru

Мнение авторов может
не совпадать с мнением редакции.

При перепечатке ссылка
на журнал обязательна.

Научные статьи, публикуемые
в журнале подлежат обязательному
рецензированию.

Ответственный редактор

Перкова Д.В.

Компьютерная верстка

Анциферова А.С.

Подписано в печать 26.08.2021.

Формат 60×84/8. Объем 24,3.

Печать офсетная.

Тираж – 1000 экз.

(1-й завод – 500 экз.)

Заказ № 0000.

Отпечатано в типографии
ООО «Белый ветер»

115054, г. Москва, ул. Щипок, 28

Тел.: (495) 651-84-56

ISSN 2226-8596 (print)

12 выпусков в год и

2 выпуска в год переводной (англ.) версии

Языки: русский, английский

<http://etnopolitolog>

Входит в перечень рецензируемых научных изданий ВАК РФ

Включен в каталог периодических изданий Ульрих (Ulrich's Periodicals Directory: <http://www.ulrichsweb.com>)

Материалы журнала размещаются на платформе РИНЦ Российской научной электронной библиотеки, Electronic Journals

Library Cyberleninka

Подписной индекс издания в каталоге агентства Роспечать 70114

Цели и тематика

Журнал *ВОПРОСЫ НАЦИОНАЛЬНЫХ И ФЕДЕРАТИВНЫХ ОТНОШЕНИЙ* – периодическое международное рецензируемое на-учное издание в области политических исследований. Журнал является международным как по составу редакционного совета и редколлегии, так и по авторам и тематике публикаций.

Научный журнал издается с 2011 года в издательстве «Наука сегодня». С 2018 года издается переводная (англ.) версия журнала. С момента своего создания, журнал ориентировался на высокие научные и этические стандарты и сегодня является одним из ведущих политологических журналов России.

Цель журнала – способствовать научному обмену и сотрудничеству между российскими и зарубежными политологами.

Журнал предназначен для публикации результатов фундаментальных и прикладных научных исследований. Тематическая направленность журнала отражается в следующих постоянных рубриках: «Отечественная история, этнология и этнография», «История международных отношений и мировой политики», «История и философия политики», «Политические институты, процессы и технологии», «Политическая культура, этнополитика и идеологии», «Политические проблемы международных отношений и глобализации».

Формат публикаций: научные статьи, обзорные научные материалы, материалы круглых столов, научные рецензии, научные сообщения, посвященные исследовательским проблемам в сфере политики и политологии.

В своей деятельности редакционный совет и редколлегия журнала руководствуется принципами, определяемыми ВАК России для научных журналов, в том числе: наличие института рецензирования для экспертной оценки качества научных статей; информационная открытость издания; наличие и соблюдение правил и этических стандартов представления рукописей авторами.

Целевой аудиторией журнала являются российские и зарубежные специалисты-политологи, а также аспиранты и магистры, обучающиеся по направлениям политология, государственное и муниципальное управление и международные отношения.

Журнал строго придерживается международных стандартов публикационной этики, обозначенных в документе *COPE (Committee on Publication Ethics)* <http://publicationethics.org>

Полные сведения о журнале и его редакционной политике, требования о подготовке и публикации статей, архив (выпуски с 2011 года) и дополнительная информация размещена на сайте: <http://etnopolitolog.ru>

Электронный адрес: etnopolitolog@yandex.ru

ISSN 2226-8596 (print)

12 issues a year plus

2 issues a year of the translated (eng.) version

Languages: Russian and English

<http://etnopolitolog>

Included in the list of peer-reviewed scientific publications of the Higher Attestation Commission of the Russian Federation

Included in the Ulrich's Periodicals Directory

Materials of the journal are placed on the RSCI platform of the Russian scientific electronic library – Electronic Journals Library Cyberleninka

Subscription index of the journal in the Rosspchat Agency catalogue is: 70114

Objectives and themes

Academic journal “*Issues of National and Federative Relations*” is an international peer-reviewed scientific periodical in the field of political studies. The journal has an international character because of the composition of its Editorial Board, its editors, its contributing authors and topics of its publications.

The scientific journal is published since 2011 at the “Publishing House “Science Today”. Translated (eng.) version of the journal is published since 2018. Since its inception, the journal was guided by high scientific and ethical standards and today it is one of the leading political science journals in Russia.

The purpose of the journal is to promote scientific exchange and cooperation between Russian and foreign political scientists.

The journal is intended for the publication of the results of fundamental and applied scientific research. Thematic focus of the journal is reflected in the following permanent headings: “Domestic history, ethnology and ethnography”, “History of international relations and world politics”, “History and philosophy of politics”, “Political institutions, processes and technologies”, “Political culture, ethnopoltics and ideologies”, “Political problems of international relations and globalization.”

Format of publications: scientific articles, reviews, scientific materials, materials of round tables, scientific reviews, scientific reports devoted to research problems in the field of politics and political science.

The Editorial Board and the editors of the journal in their activities are guided by the principles defined by VAK of Russia for scientific journals, including: presence of the institute of peer review for the expert quality assessment of scientific articles; information openness of the publications; availability and compliance with the rules and ethical standards for the submission of manuscripts by the authors.

The target audience of the journal is Russian and foreign specialists-political scientists, as well as graduate students and masters in the fields of political science, state and municipal management and international relations.

The journal strictly adheres to the international publishing standards and publication ethics identified in the *COPE (Committee on Publication Ethics)* document. <http://publicationethics.org>.

Full details of the journal and its editorial policy, requirements to the preparation and publication of articles, archive (issues since 2011) and additional information are available on the website: <http://etnopolitolog.ru>

E-mail address: etnopolitolog@yandex.ru

СОДЕРЖАНИЕ

ОТЕЧЕСТВЕННАЯ ИСТОРИЯ, ЭТНОЛОГИЯ И ЭТНОГРАФИЯ

Колупаев Д.В. Социальное самосознание казаков и казачий менталитет в начале XX века	2178
Гасанов М.Р., Адалова З.Д., Магомедова Э.М. К истории традиционного народного календаря дагестанских горцев	2187
Беркутов А.С., Щурин А.Б. Задачи и организационная структура НКВД СССР в предвоенный период (1934-1941 гг.)	2194
Коломейцева М.А. Факторы и особенности социального поведения крестьянства в конце XIX – начале XX в. (на материалах Донской области)	2203
Оболкин Е.С. Историография крестьянского вопроса в России в XVII-XIX веках	2212
Подрезова Т.А. Положение в сельском хозяйстве Ставропольского края в начале 50-х годов XX в.: анализ основных направлений развития	2219
Комбаев А.В. Организация каторги в России в 1913-1914 гг. XX века: Министерство юстиции о преобразовании каторги	2225
Смирнова Ю.В., Токарева Е.А. Повседневная жизнь москвичей в начале 1990-х или крушение мечты советского обывателя	2232

ИСТОРИЯ И ТЕОРИЯ ПОЛИТИКИ

Болтенкова Л.Ф. Библия как источник права (часть одиннадцатая)	2243
Лебедева Е.И. Методологические подходы к изучению лидерских качеств Себастьяна Курца	2257

ПОЛИТИЧЕСКИЕ ИНСТИТУТЫ, ПРОЦЕССЫ И ТЕХНОЛОГИИ

Водоветов С.А. Миграционная повестка в программах партий на выборах в Государственную Думу РФ VIII созыва	2263
Золотарев Н.А. Адаптация и интеграция мигрантов в современной России: политико-правовой аспект	2273

ТЕОРИЯ И ИСТОРИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ И ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ

Кобландин К.И. К вопросу о формировании казахской диаспоры за рубежом: причины, последствия и перспективы	2280
Рубан Л.С., Печерица В.Ф., Бояркина А.В. Россия в новой геополитической и геоэкономической реальности между Вашингтоном и Пекином	2290

Гехт А.Б. К.А. Валленберг: краткая биография шведского банкира.....	2300
Отческий И.Е., Сахно А.И., Любаненко А.В. Правовые риски туроператорского бизнеса в условиях глобальной пандемии.....	2307
Петрович-Белкин О.К., Буторов А.С., Буторова О.М. Военно-техническое сотрудничество России и Армении как фактор обеспечения безопасности на Южном Кавказе (1991-2020 гг.).....	2317
Тождидинов Ф.К. К вопросу о происхождении суфизма.....	2325
Маканбаев Б.М. Вывод войск НАТО из Афганистана: история и реальность.....	2334
Муратов А.Х. Совершенствование институциональных форм и траекторий формирования и развития антитеррористической деятельности в России.....	2339
Рупакова Е.А. Этапы формирования внешней политики Республики Беларусь: турецкий вектор.....	2348
Гао Чан. Лесная промышленность США и Китая: ключевые аспекты противостояния и перспективы сотрудничества.....	2357
Янь Миньцзя. Социально-политический аспект в престолонаследии ранних Газневидов: Себук-тегин, Исмаил, Махмуд (990-е годы).....	2370
СТУДЕНЧЕСКАЯ НАУКА	
Братковская Д.В., Леонова А.А., Фам Тхи Минь Хуен Анализ влияния деятельности транснациональных корпораций на политику национального государства: конфликт Дональда Трампа и Twitter 2020.....	2381
Зарубин Д.К. Эволюция пропаганды: дезинформация как базовый элемент СМИ	2386
Ковшаров М.В. Вооружение СССР в годы Великой Отечественной войны	2395
Погарская В.В. Использование инструментов цифровизации для формирования политического пространства.....	2402
НАШИ АВТОРЫ	2408
ТРЕБОВАНИЯ К ОФОРМЛЕНИЮ РУКОПИСЕЙ	2415

*кандидат исторических наук, полковник,
начальник отделения – заместитель начальника
4 научного отдела (военно-исторического)
ФГКУ «Научный центр стратегических исследований
Федеральной службы войск национальной гвардии
Российской Федерации», Россия, г. Москва*

*подполковник, офицер Организационно-штатного
управления Федеральной службы войск национальной
гвардии Российской Федерации, Россия, г. Москва*

ЗАДАЧИ И ОРГАНИЗАЦИОННАЯ СТРУКТУРА НКВД СССР В ПРЕДВОЕННЫЙ ПЕРИОД (1934-1941 гг.)

В статье рассмотрены вопросы организационного строительства Народного комиссариата внутренних дел СССР в предвоенный период. Раскрыты основные задачи и направления деятельности органов и войск НКВД.

Ключевые слова: Народный комиссариат внутренних дел, центральный аппарат, войска НКВД, система территориальных органов внутренних дел.

В начале 1930-х гг. в Советском Союзе происходило постепенное укрепление политической системы государства, осуществлялась централизация существующих и формирование новых органов власти и управления. В правоохранительной сфере происходило уточнение основных направлений правопорядка.

Имея в распоряжении большие людские и природные ресурсы, руководство страны стремилось найти такую форму организации производственных отношений, которая позволила бы в короткие сроки превратить аграрную экономику в индустриальную. «Мы отстали от передовых стран на 50-100 лет. Мы должны пробежать это расстояние в десять лет. Либо мы сделаем это, либо нас сомнут», – говорил руководитель Советского государства И.В. Сталин [7].

Ускоренная индустриализация Советского Союза требовала укрепления государственных органов власти, обеспечения правопорядка и укрепления административного режима в промышленных центрах страны.

Именно поэтому в предвоенные годы одним из основных органов управления в государстве стал Народный комиссариат внутренних дел СССР (далее – НКВД СССР).

Решение о создании общесоюзного Народного комиссариата внутренних дел СССР было принято на заседании Политического бюро (далее – Политбюро) Центрального комитета Всесоюзной коммунистической партии (большевиков) (далее – ЦК ВКП(б)) 10 июля 1934 г.

В этот же день оно было оформлено постановлением Центрального Исполнительного Комитета СССР (далее – ЦИК), в котором определялись задачи НКВД СССР:

«На Народный комиссариат внутренних дел возложить:

- а) обеспечение революционного порядка и государственной безопасности;
- б) охрану общественной (социалистической) собственности;
- в) запись актов гражданского состояния (запись рождений, смертей, бракосочетаний и разводов);
- г) пограничную охрану» [8. С. 528].

Для решения возложенных на Народный комиссариат внутренних дел СССР задач в составе наркомата были созданы:

- органы управления (центральный аппарат) НКВД СССР;
- органы внутренних дел в регионах Советского Союза;
- войска НКВД СССР.

С 1934 г. происходило становление и развитие органов и войск НКВД СССР, превращение Наркомата внутренних дел в основную правоохранительную структуру в системе государственных органов Советского Союза.

На организационное строительство и деятельность НКВД СССР в период с 1934 г. по 1938 г. оказывали влияние факторы, связанные со все более угрожающей международной обстановкой и процессами, происходившими в социально-экономической жизни страны.

Первое. Обострение международной обстановки в середине 1930-х гг., вызванное приходом к власти фашистских режимов в Италии, Германии, Испании, гражданской войной в Испании (1936-1939 гг.), агрессивно-враждебной деятельностью милитаристской Японии на Дальнем Востоке, привело к активизации разведывательных служб ведущих капиталистических стран, увеличению количества провокаций на государственной границе Советского Союза.

С учетом данного фактора на НКВД СССР были возложены задачи:

- выявление агентов иностранных разведок;
- обеспечение надежной охраны государственной границы Советского Союза.

Для организации выполнения данных задач были осуществлены изменения структуры Наркомата внутренних дел:

- усилены органы государственной безопасности (образовано Главное управление государственной безопасности НКВД СССР);
- уточнена организационная структура пограничных и внутренних войск (создано Главное управление пограничных и внутренних войск НКВД СССР).

Второе. В процессе ускоренной индустриализации и проведения сплошной коллективизации происходил рост количества промышленных предприятий, увеличивалось число городов, городских поселений и рабочих поселков на территории Советского Союза. Кроме этого, при проведении сплошной коллективизации сельского хозяйства страны высвободилось около 20 млн человек для промышленности, которые в течение 10 лет переехали в города.

Увеличение количества миграционных потоков на территории Советского Союза привело к определенной социальной нестабильности и, как результат, к росту уголовной преступности, увеличению числа случаев нарушения общественного порядка.

С учетом данного фактора на НКВД СССР были возложены задачи:

- борьба с уголовной преступностью, хищениями социалистической собственности;

- усиление правоохранительной деятельности органов внутренних дел.

Кроме того, на органы внутренних дел была возложена дополнительная задача – производить административное выселение из приграничных районов страны «сомнительных элементов», имевших связи с антиобщественными организациями за границей: из Ленинградской области – в Казахстан, Сибирь и Таджикистан; из пограничных районов Киевской и Винницкой областей – на Восточную Украину; с Дальнего Востока – в Узбекистан и Казахстан.

Для организации выполнения данных задач были осуществлены изменения структуры Наркомата внутренних дел:

- реорганизовано Главное управление рабоче-крестьянской милиции (созданы: отдел уголовного розыска, отдел службы и отдел по борьбе с хищениями социалистической собственности);

- уточнена система территориальных органов внутренних дел.

К 1938 г. НКВД СССР являлся союзно-республиканским народным комиссариатом, который руководил порученной ему сферой государственного управления через одноименные Народные комиссариаты внутренних дел союзных республик.

Структура центрального аппарата НКВД СССР, утвержденная Политбюро ЦК ВКП(б) 23 сентября 1938 г. и введенная в действие приказом НКВД СССР от 29 сентября 1938 г., включала в себя десять главных управлений и ряд отделов с заменой охранных на войсковые структуры и повышением статуса оперативных подразделений [5. С. 193].

Центральный аппарат НКВД СССР состоял из: оперативно-чекистских управлений и отделов; административно-хозяйственных управлений; управлений исправительно-трудовых лагерей;

Главного управления пограничных и внутренних войск НКВД СССР.

Определяющим в формировании органов управления Наркомата внутренних дел было мнение наркома внутренних дел Л.П. Берии. Под его ру-

ководством деятельность Наркомата внутренних дел была строго регламентирована.

В каждом управлении и отделе Наркомата внутренних дел была создана своя нормативная база (положения, инструкции), повысилась служебная дисциплина и результативность деятельности.

Большое внимание уделялось кадровой политике, приему на службу в органы НКВД СССР профессионально-подготовленных и преданных революционным идеям сотрудников и военнослужащих.

Руководство НКВД СССР включало в себя: Л.П. Берию – наркома внутренних дел СССР, В.Н. Меркулова – первого заместителя наркома внутренних дел СССР и начальника Главного управления государственной безопасности (далее – ГУГБ) НКВД СССР, И.И. Масленникова – заместителя наркома внутренних дел СССР по войскам, В.В. Чернышова – заместителя наркома внутренних дел СССР и начальника ГУЛАГа НКВД СССР, С.Н. Круглова – заместителя наркома внутренних дел СССР по кадрам.

На территории Советского Союза была создана система органов Наркомата внутренних дел. В союзных республиках были организованы республиканские Народные комиссариаты внутренних дел, кроме РСФСР, где устанавливался вместо республиканского Народного комиссариата внутренних дел – институт Уполномоченного НКВД СССР с подчинением ему территориальных органов внутренних дел в республике.

В автономных республиках, краях и областях СССР были созданы управления Народного комиссариата внутренних дел. В автономных (национальных) округах организовывались окружные отделы НКВД, подчиненные непосредственно вышестоящему органу НКВД. В административных центрах, имеющих городские органы советской власти, были созданы городские отделы (управления) НКВД, а в административных центрах, имеющих районные органы советской власти, были созданы районные отделы (управления) НКВД.

Кроме того, в административных центрах на территории Советского Союза, где отсутствовали городские и районные отделы (управления) НКВД, при необходимости организовывались городские и районные отделения НКВД [1. Л. 160-162].

Деятельность органов внутренних дел по обеспечению государственной и общественной безопасности в регионах страны организовывалась и проводилась народными комиссариатами внутренних дел союзных республик.

Организационно Народный комиссариат внутренних дел союзной республики включал:

- управление государственной безопасности; управление рабоче-крестьянской милиции; отдел пожарной охраны;
- отдел актов гражданского состояния; отдел кадров;
- административно-хозяйственный отдел; финансовый отдел.

Такая структура Наркомата внутренних дел позволяла своевременно реагировать на изменения оперативной обстановки в регионах страны и в полном объеме выполнять поставленные правоохранительные задачи на территории Советского Союза.

Дальнейшее развитие Наркомата внутренних дел в 1939-1941 гг. происходило в условиях нарастания угрозы войны. Организующая деятельность руководства НКВД СССР была направлена в сторону переориентации наркомата на решение вопросов укрепления обороноспособности страны путем усиления деятельности органов внутренних дел, войск НКВД и использования административных ресурсов ведомства для решения конкретных оборонных задач.

Основными факторами, которые влияли на строительство НКВД СССР в этот период, были следующие.

Первое. Происходило наращивание усилий Советского Союза по подготовке к будущей войне: на территории страны расширялось строительство военных заводов, увеличивалось количество автомобильных и железных дорог.

С учетом данного фактора на НКВД СССР были возложены задачи:

- обеспечение дорожного и железнодорожного строительства на территории страны;
- контроль организации строительства авиационных заводов и гидротехнических сооружений.

Для организации выполнения данных задач были осуществлены изменения структуры Наркомата внутренних дел:

- созданы Главное управление строительства шоссейных дорог (далее – ГУШОСДОР), инженерно-строительный отдел (далее – ИСО), руководивший капитальным строительством, и отдел железнодорожных и водных перевозок НКВД СССР [5. С. 15];

- на базе отдела железнодорожного строительства ГУЛАГа 4 января 1940 г. было образовано Главное управление лагерей железнодорожного строительства (далее – ГУЛЖДС) НКВД СССР;

- в Куйбышевской области 28 августа 1940 г. было образовано Управление особого строительства (далее – Особстрой) НКВД СССР;

- на базе гидротехнического отдела ГУЛАГа 13 сентября 1940 г. было образовано Главное управление гидротехнического строительства (далее – Главгидрострой) НКВД СССР.

Второе. Напряженная международная обстановка и приближение театра военных действий к государственной границе Советского Союза требовало принятия дополнительных мер по обеспечению государственной и общественной безопасности на территории страны.

С учетом данного фактора на НКВД СССР были возложены задачи:

- организация планирования и деятельности органов государственной безопасности и внутренних дел на период возможных военных действий;

– обеспечение охраны и конвоирования военнопленных и интернированных.

Для организации выполнения данных задач были осуществлены изменения структуры Наркомата внутренних дел:

– сформирован мобилизационный отдел (далее – моботдел) НКВД СССР;

– образовано Управление по военнопленным и интернированным (далее – УПВИ) НКВД СССР.

Третье. С началом Второй мировой войны появилась угроза возможных воздушных налетов на объекты государственного, военного и гражданского назначения на территории Советского Союза.

С учетом данного фактора на НКВД СССР были возложены задачи:

– проведение мероприятий по подготовке защиты населенных пунктов и населения страны от воздушного нападения вероятного противника;

– организация противовоздушной обороны электростанций, гидросооружений, промышленных предприятий, железнодорожных и шоссейных мостов, охраняемых войсками НКВД и ведомственной охраной на территории страны.

Для организации выполнения данных задач в структуре Наркомата внутренних дел было образовано Главное управление местной противовоздушной обороны (далее – ГУМПВО) НКВД СССР [4. С. 200].

К 1941 г. Народный комиссариат внутренних дел СССР представлял собой ведомство, которое осуществляло руководство самыми различными направлениями деятельности – от обеспечения государственной безопасности страны до хозяйственного использования осужденных в исправительно-трудовых лагерях (далее – ИТЛ) [5. С. 27-28].

В этот период органы государственной безопасности НКВД СССР принимали непосредственное участие в обеспечении внешнеполитической деятельности государства.

Для улучшения агентурно-оперативной работы органов государственной безопасности и в связи с возросшим объемом работы, выполняемой НКВД СССР, на основании постановления Политбюро ЦК ВКП(б) и указа Президиума Верховного Совета (далее – ПВС) СССР от 3 февраля 1941 г., было осуществлено разделение НКВД СССР на два наркомата – Народный комиссариат внутренних дел СССР (нарком – Л.П. Берия) и Народный комиссариат государственной безопасности СССР (далее – НКГБ) (нарком – В.Н. Меркулов).

Совместной директивой НКВД-НКГБ СССР были разграничены функции между наркоматами и поставлены задачи по реорганизации ведомств.

На НКВД СССР после вывода из его состава органов государственной безопасности возлагались задачи:

«а) охрана общественной (социалистической) собственности, охрана личной и имущественной безопасности граждан и охрана общественного порядка;

б) охрана государственных границ Союза ССР;

в) организация местной противовоздушной обороны;

г) содержание в тюрьмах, исправительно-трудовых лагерях, исправительно-трудовых колониях, трудовых и специальных поселках осужденных и организация их трудового использования и перевоспитания;

д) борьба с детской беспризорностью и безнадзорностью;

е) прием, конвоирование, охрана, содержание и трудовое использование военнопленных и интернированных;

ж) оперативно-чекистское обслуживание войск НКВД;

з) государственный надзор за противопожарной охраной и руководство противопожарными мероприятиями;

и) учет военнообязанных;

к) строительство, ремонт и содержание дорог союзного значения;

л) учет, охрана, научная и оперативная разработка государственных архивных фондов Союза ССР;

м) запись актов гражданского состояния» [6. С. 41].

В продолжение внесения изменений в организационно-штатную структуру НКВД в связи с созданием НКГБ, на основании постановления ЦК ВКП(б) и СНК СССР от 8 февраля 1941 г., особый отдел ГУГБ НКВД был ликвидирован, а его функции по «борьбе с контрреволюцией, шпионажем, диверсией, вредительством и всякого рода антисоветскими проявлениями в Рабоче-Крестьянской Красной Армии, Военно-Морском Флоте и пограничных и внутренних войсках НКВД» [6. С. 29] были переданы третьим управлениям, сформированным в составе Народного комиссариата обороны (далее – НКО) и Народного комиссариата Военно-морского флота (далее – НКВМФ) СССР.

В составе НКВД СССР был создан самостоятельный 3-й отдел с функциями оперативного обслуживания войск НКВД СССР.

После разделения наркоматов и до начала Великой Отечественной войны продолжилось совершенствование структуры Наркомата внутренних дел СССР и его местных органов.

Приказом НКВД СССР от 26 февраля 1941 г. № 00212 была установлена новая структура центрального аппарата НКВД СССР, состоявшая из административно-оперативных, войсковых управлений и отделов, управлений исправительно-трудовых лагерей и управлений и отделов, обеспечивающих деятельность наркомата [2. Л. 97-98].

Деятельностью структурных подразделений Наркомата внутренних дел руководили заместители наркома внутренних дел СССР С.Н. Круглов (первый заместитель наркома), В.С. Абакумов, В.В. Чернышов, И.И. Масленников (заместитель наркома по войскам) и Б.П. Обручников (заместитель наркома по кадрам).

В этот период важное значение для деятельности Наркомата внутренних дел имел фактор, связанный с приближением театра военных действий к территории Советского Союза и необходимостью в связи с этим учета всех преступников, спецпереселенцев, а также осуществления гласного надзора за ссыльными и высланными гражданами.

С учетом данного фактора на НКВД СССР были возложены следующие задачи:

- организация всесоюзного розыска преступников;
- учет всех преступников и спецпоселенцев (кроме содержащихся в ИТЛ);
- проверка людей по запросам административных органов; осуществление гласного надзора за ссыльными и высланными гражданами;
- ведение архивов оперативных дел [3. Л. 174-176].

Для организации выполнения данных задач в структуре Наркомата внутренних дел был образован 1-й спецотдел НКВД СССР (учетно- архивный) и соответствующие отделы в управлениях НКВД союзных республик.

Таким образом, к началу Великой Отечественной войны объем задач органов и войск НКВД СССР был значительно расширен. Это повлекло за собой необходимость увеличения числа оперативно-чекистских управлений и отделов, из которых в феврале 1941 г. был сформирован НКГБ СССР, а также административно-оперативных управлений, управлений исправительно-трудовых лагерей и войсковых управлений.

Созданная в предвоенном периоде структура Наркомата внутренних дел СССР позволила в полном объеме осуществить подготовку сил и средств к войне в различных сферах деятельности и в масштабах всего государства, что в дальнейшем, уже в ходе войны, способствовало успешному решению чрезвычайных задач, ставившихся перед НКВД СССР.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК:

1. ГАРФ. Ф. 9415. Оп. 3. Д. 1513.
2. ГАРФ. Ф. Р-9401. Оп. 1. Д. 590.
3. ГАРФ. Ф. Р-9401. Оп. 12. Д. 194. Т. 1.
4. Известия ЦК КПСС. 1990. № 2.
5. Лубянка: Органы ВЧК-ОГПУ-НКВД-НКГБ-МГБ-МВД-КГБ. 1917-1991. Справочник. М.: МФД, 2003.
6. Органы государственной безопасности в Великой Отечественной войне. Кн. 2. М., 1995. Т. 1.
7. Правда. 5 февраля 1931 г. № 35.
8. Собрание законов и распоряжений Рабоче-Крестьянского правительства СССР. 19 июля 1934. № 36.

A.S. BERKUTOV

*Candidate of Sciences (history), Colonel,
Head of Department-Deputy Head of the 4th Scientific
Department (Military-Historical) of the Federal State
Budgetary Institution «Scientific Center for Strategic Studies
of the Federal Service of the National Guard of the
Russian Federation», Moscow, Russia*

A.B. SHCHURIN

*Lieutenant Colonel,
officer of the Organizational and staff department
of the Federal Service of the National Guard
of the Russian Federation, Moscow, Russia*

TASKS AND ORGANIZATIONAL STRUCTURE OF THE NKVD OF THE USSR IN THE PRE-WAR PERIOD (1934-1941)

The article deals with the issues of organizational construction of the People's Commissariat of Internal Affairs of the USSR in the pre-war period. The main tasks and activities of the NKVD bodies and troops are disclosed.

Key words: *People's Commissariat of Internal Affairs, central apparatus, NKVD troops, system of territorial internal affairs bodies.*