ВОПРОСЫ ПОЛИТОЛОГИИ

ВЫПУСК 12(76), 2021

Научный журнал

Журнал «Вопросы политологии» включен
в Перечень рецензируемых научных изданий
ВАК при Министерстве науки и высшего образования РФ
по политическим наукам, в которых должны быть опубликованы
основные научные результаты на соискание ученой степени кандидата
наук, на соискание ученой степени доктора наук

Журнал включен в Перечень научных изданий
рекомендованных ВАК Республики Узбекистан
для публикации основных научных результатов диссертаций
по политическим и философским наукам

МОСКВА, 2021

ВОПРОСЫ ПОЛИТОЛОГИИ

Научный журнал

ISSN 2225–8922

**ЖУРНАЛ ВКЛЮЧЕН
В ПЕРЕЧЕНЬ ВАК РФ**

УЧРЕЖДЕН

ООО «Издательство
«Наука сегодня»

Журнал зарегистрирован
Федеральной службой
по надзору в сфере массовых
коммуникаций, связи и охраны
культурного наследия

Per. № ПИ № ФС77–46176
от 12 августа 2011 г.

Журнал издается ежемесячно

Журнал включен в базу РИНЦ
(Российский индекс
научного цитирования)

Включен в каталог
Ulrich's Periodicals Directory

Пятилетний импакт-фактор: 1,489.

Адрес редакции:

115598, г. Москва, ул. Загорьевская,
д. 10, корп. 4, цокольный этаж,
помещение I, комната 7-1, офис 4
Тел.: (910) 463-53-42

Интернет-ресурс:

www.voprospolitolog.ru

E-mail: voprospolitolog@yandex.ru

Мнение авторов может
не совпадать с мнением редакции.
При перепечатке ссылка
на журнал обязательна.

Научные статьи, публикуемые
в журнале подлежат обязательному
рецензированию.

Ответственный редактор

Шкурина С.С.

Перевод

Чернышова Е.В.

Компьютерная верстка

Анциферова А.С.

Подписано в печать 27.12.2021

Формат 60×84/8. Объем 24,3.

Печать офсетная.

Тираж – 1000 экз.

(1-й завод – 500 экз.)

Заказ № 000.

Отпечатано в типографии

ООО «Белый ветер»

115054, г. Москва, ул. Шипок, 28

Тел.: (495) 651-84-56

Председатель Редакционного Совета – ПЛАТОНОВ В.М.,

к.ю.н., заведующий кафедрой политического анализа и управления РУДН,

Председатель Московской городской Думы (1994–2014 гг.)

Редакционный Совет

АВАЗОВ Камиль Халиевич	д.ф. (PhD) по полит. наукам, Региональный центр переподготовки и повышения квалификации работников народного образования Сурхандарьинской области (Узбекистан, г. Ташкент)
АСТВАЦАТУРОВА Майя Арташесовна	д.п.н., профессор, Пятигорский государственный университет (Россия, г. Пятигорск)
БЛОХИН Владимир Владимирович	д.и.н., профессор, РУДН (Россия, г. Москва)
БОЖАНОВ Владимир Александрович	д.и.н., профессор, Белорусский Национальный технический университет (Белоруссия, г. Минск)
ВАНКОВСКА Биляна	профессор политологии и международных отношений факультета философии Университета Святых Кирилла и Мефодия (Македония, г. Скопье)
ВЕДРИН Оливье	профессор, ректор «Континентального университета в Киеве» (Франция, г. Париж)
ВЕЛИКАЯ Наталья Михайловна	д.п.н., профессор, ИСПИ ФНИСЦ РАН, РГГУ (Россия, г. Москва)
ГОНЧАРОВ Пётр Константинович	д.с.н., профессор, Российский университет транспорта (МИИТ) (Россия, г. Москва)
ГРАЧЁВ Михаил Николаевич	д.п.н., профессор, РГГУ (Россия, г. Москва)
ДЭМБЭРЭЛ К.	доктор (PhD), Институт международных отношений АН Монголии (Монголия, г. Улан-Батор)
ДОНАЙ Лукаш	д.п.н., профессор, Университет им. Адама Мицкевича в Познани (Польша, г. Познань)
ЖИЛЬЦОВ Сергей Сергеевич	д.п.н., профессор, Дипломатическая академия МИД РФ (Россия, г. Москва)
КАРАДЖЕ Татьяна Васильевна	д.ф.н., профессор, МПГУ (Россия, г. Москва)
КАССАЕ НЫГУСИЕ В. МИКАЭЛЬ	д.и.н., профессор, РУДН (Россия, г. Москва)
КОВАЛЕНКО Валерий Иванович	д.ф.н., профессор, МГУ им. М.В. Ломоносова (Россия, г. Москва)
КОМЛЕВА Валентина Вячеславовна	д.с.н., профессор, РАНХиГС при Президенте РФ (Россия, г. Москва)
КРИВОКАПИЧ Борис	д.ю.н., Унион–Никола Тесла университет (Сербия, г. Белград)
МЕДВЕДЕВ Николай Павлович	д.п.н., профессор, главный редактор журнала (Россия, г. Москва)
МИХАЙЛОВ Вячеслав Александрович	д.и.н., профессор, РАНХиГС при Президенте РФ (Россия, г. Москва)
НАЗАРОВА Елена Александровна	д.с.н., профессор, МГИМО МИД России (Россия, г. Москва)
НАЗАРОВ Александр Данилович	д.и.н., профессор, МАИ (Россия, г. Москва)
НАСИМОВА Гульнара Орленбаевна	д.п.н., профессор, Казахский Национальный университет им. Аль-Фараби (Казахстан, г. Алматы)
НИСНЕВИЧ Юлий Анатольевич	д.п.н., профессор, НИУ «Высшая школа экономики» (Россия, г. Москва)
ОРЛОВ Игорь Борисович	д.и.н., профессор, НИУ «Высшая школа экономики» (Россия, г. Москва)
ПАХРУТДИНОВ Шукритдин Ильясович	д.п.н., профессор, Институт переподготовки и повышения квалификации руководителей и специалистов системы народного образования имени А. Авлони (Узбекистан, г. Ташкент)
ПЛЯЙС Яков Андреевич	д.и.н., д.п.н., профессор, Финансовый университет при Правительстве РФ (Россия, г. Москва)
ПРЯХИН Владимир Федорович	д.п.н., профессор, РГГУ (Россия, г. Москва)
ПУСЬКО Виталий Станиславович	д.ф.н., профессор, ВА РВСН им. Петра Великого (Россия, г. Москва)
СЛИЗОВСКИЙ Дмитрий Егорович	д.и.н., профессор, РУДН (Россия, г. Москва)
СЫЗДЫКОВА Жибек Сапарбековна	д.и.н., профессор, ИСАА МГУ им. М.В. Ломоносова (Россия, г. Москва)
ХОПЁРСКАЯ Лариса Львовна	д.п.н., профессор, Киргизско-Российский славянский университет (Киргизия, г. Бишкек)
ШАРКОВ Феликс Изосимович	д.с.н., профессор, РАНХиГС при Президенте РФ (Россия, г. Москва)
ЯН ФУЛИНЬ	проректор Хэйлунцзянского института иностранных языков (КНР, г. Харбин)

Редакционная коллегия

Главный редактор – МЕДВЕДЕВ Н.П., д.п.н., профессор

Абрамова О.Д. (д.п.н.)

Насимова Г.О. (д.п.н.)

Кетлян Г.В. (к.п.н. – зам. гл. редактора)

Шкурина С.С. (к.п.н. – ответ. редактор)

ISSN 2225-8922 (print)

12 выпусков в год и

4 выпуска в год переводной (англ.) версии

Языки: русский, английский

<http://voprosplitolog>

Входит в перечень рецензируемых научных изданий ВАК РФ

Включен в каталог периодических изданий Ульрих

(Ulrich's Periodicals Directory: <http://www.ulrichsweb.com>)

Материалы журнала размещаются на платформе РИНЦ

Российской научной электронной библиотеки, Electronic Journals Library Cyberleninka

Подписной индекс издания в каталоге агентства Роспечать 70035

Цели и тематика

Журнал ВОПРОСЫ ПОЛИТОЛОГИИ – периодическое международное рецензируемое научное издание в области политических исследований. Журнал является международным как по составу редакционного совета и редколлегии, так и по авторам и тематике публикаций.

Научный журнал издается с 2011 года в издательстве «Наука сегодня». С 2016 года издается переводная (англ.) версия журнала. С момента своего создания, журнал ориентировался на высокие научные и этические стандарты и сегодня является одним из ведущих политологических журналов России.

Цель журнала – способствовать научному обмену и сотрудничеству между российскими и зарубежными политологами.

Журнал предназначен для публикации результатов фундаментальных и прикладных научных исследований. Тематическая направленность журнала отражается в следующих постоянных рубриках: «История и философия политики», «Политические институты, процессы и технологии», «Политическая регионалистика и этнополитика», «Политическая культура и идеологии», «Политические проблемы международных отношений и глобализации».

Формат публикаций: научные статьи, обзорные научные материалы, материалы круглых столов, научные рецензии, научные сообщения, посвященные исследовательским проблемам в сфере политики и политологии.

В своей деятельности редакционный совет и редколлегия журнала руководствуется принципами, определяемыми ВАК России для научных журналов, в том числе: наличие института рецензирования для экспертной оценки качества научных статей; информационная открытость издания; наличие и соблюдение правил и этических стандартов представления рукописей авторами.

Целевой аудиторией журнала являются российские и зарубежные специалисты-политологи, а также аспиранты и магистры, обучающиеся по направлениям политология, государственное и муниципальное управление и международные отношения.

Журнал строго придерживается международных стандартов публикационной этики, обозначенных в документе COPE (Committee on Publication Ethics) <http://publicationethics.org>

Полные сведения о журнале и его редакционной политике, требования о подготовке и публикации статей, архив (выпуски с 2011 года) и дополнительная информация размещена на сайте: <http://voprosplitolog.ru>

Электронный адрес: voprosplitolog@yandex.ru

ISSN 2225-8922 (print)

12 issues a year plus

4 issues a year of the translated (eng.) version

Languages: Russian and English

<http://voprosplitolog>

Included in the list of peer-reviewed scientific publications of the Higher Attestation Commission of the Russian Federation

Included in the Ulrich's Periodicals Directory

Materials of the journal are placed on the RSCI platform of the Russian scientific electronic library – Electronic Journals Library Cyberleninka

Subscription index of the journal in the Rospechat Agency catalogue is: 70035

Objectives and themes

Academic journal “Political Science Issues” is an international peer-reviewed scientific periodical in the field of political studies. The journal has an international character because of the composition of its Editorial Board, its editors, its contributing authors and topics of its publications.

The scientific journal is published since 2011 at the “Publishing House “Science Today”. Translated (eng.) version of the journal is published since 2016. Since its inception, the journal was guided by high scientific and ethical standards and today it is one of the leading political science journals in Russia.

The purpose of the journal is to promote scientific exchange and cooperation between Russian and foreign political scientists.

The journal is intended for the publication of the results of fundamental and applied scientific research. Thematic focus of the journal is reflected in the following permanent headings: “History and philosophy of politics,” “Political institutions, processes and technologies,” “Political regionalism and ethno-politics,” “Political culture and ideologies,” “Political problems of international relations and globalization.”

Format of publications: scientific articles, reviews, scientific materials, materials of round tables, scientific reviews, scientific reports devoted to research problems in the field of politics and political science.

The Editorial Board and the editors of the journal in their activities are guided by the principles defined by VAK of Russia for scientific journals, including: presence of the institute of peer review for the expert quality assessment of scientific articles; information openness of the publications; availability and compliance with the rules and ethical standards for the submission of manuscripts by the authors.

The target audience of the journal is Russian and foreign specialists-political scientists, as well as graduate students and masters in the fields of political science, state and municipal management and international relations.

The journal strictly adheres to the international publishing standards and publication ethics identified in the COPE (Committee on Publication Ethics) document. <http://publicationethics.org>.

Full details of the journal and its editorial policy, requirements to the preparation and publication of articles, archive (issues since 2011) and additional information are available on the website: <http://voprosplitolog.ru>

E-mail address: voprosplitolog@yandex.ru

ИСТОРИЯ И ТЕОРИЯ ПОЛИТИКИ

- Батищев Р.Ю.** Теоретико-методологические аспекты рассмотрения памяти о войнах в основных моделях политики памяти 3420

ПОЛИТИЧЕСКАЯ ИСТОРИЯ РОССИИ

- Слизовский Д.Е., Шуленина Н.В., Гурбанов Э.Э.** XX съезд КПСС: реалии и последствия спустя 65 лет (Размышления в связи со статьей М.Г. Суслова «XX съезд КПСС как прививка опасного вируса советской системе») 3429

ПОЛИТИЧЕСКАЯ СОЦИОЛОГИЯ

- Кривова А.Л., Афонин М.В.** Социокультурные детерминанты ценностной ориентации молодежи в современном мире (на примере молодых людей Испании и стран Латинской Америки)..... 3442
- Ананкин С.В.** Теоретические модели общественного участия в контексте политологического анализа 3448

ПОЛИТИЧЕСКИЕ ИНСТИТУТЫ, ПРОЦЕССЫ И ТЕХНОЛОГИИ

- Салгириев А.Р., Газиев В.З., Солтамурадов М.Д., Галбацов С.С.** Основные риски, вызовы политической безопасности на Северном Кавказе..... 3454
- Герасимова О.Е.** Транснациональные диаспоры как новая модель этнополитической общности 3461
- Дзгоева Д.Т.** Политическая коммуникация: концептуальные интерпретации в современном мире 3469
- Николенко А.А.** Анализ возможностей моделирования и интерпретации властных процессов в России 3481
- Сабирова Н.С.** Устройство многонациональной России в контексте ее политической культуры 3486
- Кривошеева Н.И., Мажников В.И.** Феномен социальных сетей в контексте изучения современных политических режимов..... 3494
- Авазов К.Х.** Социально-психологические аспекты информационных угроз 3503
- Фалалеев М.А., Ситдикова Н.А., Нечай Е.Е.** Дистанционное электронное голосование как фактор трансформации электоральных институтов в России: ограничения и сценарии 3511
- Белякова Т.М.** Интернет-технологии в информационной политике Русской православной церкви..... 3519
- Есиев Э.Т.** Соответствие социальной сети TikTok установленным в Российской Федерации методам противодействия интернет-технологиям конфликтной мобилизации 3526

Кучков Х. Современный подход к молодежи в качестве стратегического ресурса	3536
Малинин А.Ю. Особенности предвыборной кампании партии «Новые люди» на выборах в Государственную Думу VIII-го созыва	3545
Наледин И.И. Угрозы национальной безопасности России в Крымском регионе	3555
Титов Р.В. Инструменты дискурсного противоборства в виртуальном пространстве	3562
Семочкина Е.В. Экспертная оценка взаимодействия органов государственной власти с молодежными совещательными органами	3570
Мамедова А. Политическая модернизация и электронное правительство.....	3576

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ И ОТРАСЛЕВЫЕ ПОЛИТИКИ

Тетерюк А.С., Потапкин А.С. Методологический потенциал концепта микро-макро трансформаций для анализа управленческих взаимодействий бизнес-организаций в строительной политике (на примере программы московской реновации).....	3583
Шаринов О.Р., Попов С.И. Цифровизация в России. Первые оценки разработчиков IT-технологий и экспертов.....	3597

ТЕОРИЯ И ИСТОРИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ И ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ

Назаров А.Д., Назарова Е.А. Перспективы освоения космического пространства и развития межпланетной миграции	3602
Хопёрская Л.Л. Положение русского языка в Киргизской Республике в контексте евразийской интеграции	3616
Сидорова Г.М. Военно-техническое сотрудничество Турции в контексте региональной нестабильности	3625
Шангараев Р.Н. Особенности российско-турецкого партнерства в контексте борьбы за влияние в Центральной Азии	3632
Анохин Е.В., Давидченко А.В., Пономарев Н.А., Тюков Н.А. Технологии организации акций протеста в Белоруссии в 2020-2021 гг.	3640
Магадиев М.Ф. Трансформация российско-американских отношений и переформатирование международных отношений: проблемы и перспективы	3646
Подольский В.А. Социальная политика во Франции.....	3653
Леонова К.С. Глобальные цели развития	3660

Григорьева Ю.Г. Динамика развития отношений Республики Корея и Монголии в современный исторический период	3667
Аветисян А.С. Основные категории и принципы политической философии в публичной политике корпораций	3676
Баширан Айар. Российская модель взаимоотношений в Евразии	3682
Ванграуа Садиа Рита Сониа. Женское движение в общественно-политической жизни в Африке	3689
Гао Юе. Противодействие кибертерроризму в рамках ШОС	3700
Дудаева М.В. Процесс политической децентрализации на примере Италии: специфика и вызовы современности	3706
Еловик А.А. Политика России в дискурсе Светланы Тихановской	3712
Куревлев К.А. Политическое взаимодействие США и ЕС в противодействии международному терроризму на Ближнем Востоке в 2011-2020 гг.	3719
Муслах Хусам А.Р. Роль институтов гражданского общества в формировании национального Палестинского государства	3728
Петросян Ф.А. Внеблоковый статус Швеции: риски парламентской неопределенности.....	3740
Тимофеев В.В. Коэффициент Шиллера и миротворческие операции ООН	3750
Цыганов В.Е. Публичная дипломатия: технологии, функции и особенности применения.....	3761
СТУДЕНЧЕСКАЯ НАУКА	
Баранова Ю.В., Леонова А.А., Фам Тхи Минь Хуен. Особенности морской политики США, Китая и России с точки зрения их роли в освоении мирового океана	3768
Примаков А.В., Примаков В.В. Власть и свобода	3777
НАШИ АВТОРЫ	3783
ТРЕБОВАНИЯ К ОФОРМЛЕНИЮ РУКОПИСЕЙ	3794
РЕДАКЦИОННЫЙ СОВЕТ	3796

аспирант Московского государственного
института международных отношений (МГИМО МИД России);
научный сотрудник Института законодательства и сравнитель-
ного правоведения при Правительстве Российской Федерации,
Россия, г. Москва

ПРОЦЕСС ПОЛИТИЧЕСКОЙ ДЕЦЕНТРАЛИЗАЦИИ НА ПРИМЕРЕ ИТАЛИИ: СПЕЦИФИКА И ВЫЗОВЫ СОВРЕМЕННОСТИ¹

В статье исследуется специфика развития процесса децентрализации на примере Италии. С целью проведения настоящего анализа автором проводится концептуализация аналитических инструментариев – разграничение таких понятий, как децентрализация и регионализация. Диагностируются основные проблемы, которые заключаются в изменении концепции национальной безопасности, увеличении уязвимости центральных властей, снижении уровня политического доверия, обострении националистических тенденций в связи с отсутствием солидарности между национальным и региональным уровнями власти. Констатируются противоречивые тенденции в развитии центр-региональных взаимодействий. С одной стороны, итальянский опыт позволяет говорить об оправданности комбинирования централизованных и децентрализованных механизмов принятия политических решений в чрезвычайной ситуации. С другой стороны, вышесказанное дает основания для предположения о возрастании напряженности между центральными и субнациональными уровнями власти.

Ключевые слова: политическая децентрализация, регионализация, Италия, кризис.

Волна политической децентрализации, охватившая страны Западной Европы, актуализировала общественные дискуссии о политико-территориальном устройстве государств, об изменении роли административно-территориальных образований. Выбор Италии для исследования указанной проблематики не случаен. На фоне других европейских государств Италия

¹ Статья подготовлена по результатам исследования, выполненного при финансовой поддержке РФФИ и АНО ЭИСИ в рамках научного проекта по проекту РФФИ-ЭИСИ № 21-011-32233.

отличается высоким уровнем межрегиональных различий, которые обусловлены историческими, политическими, социально-экономическими и этнокультурными причинами. По словам итальянского социолога Ф. Ферраротти, Италия – «это фрагментированная антрополого-культурная реальность <...> это набор культур, которые расположены горизонтально и практически не пересекаются». Учитывая тот факт, что Итальянская республика является относительно молодым государством (год образования – 1861 г.), можно предположить, что в сознании жителей Апеннинского полуострова еще не успела сформироваться единая итальянская идентичность – «italianità».

Стимулом к ускорению процесса децентрализации в Италии является законодательное утверждение Италии в качестве регионалистского государства, что подразумевает под собой децентрализованное государство переходного типа, находящееся на пути от унитаризма к федерализму. Так, согласно ст. 5 Конституции Итальянской Республики данное государство признается единым и неделимым, при этом признаются местные автономии и осуществляется широкая административная децентрализация [3]. Кроме того, Конституция Италии закрепляет двадцать регионов, пять из которых обладают особым статусом: Сицилия, Сардиния, Трентино-Альто-Адидже, Фриули-Венеция-Джулия и Валле-д'Аоста. Такой статус наделяет данные регионы значительными законодательными и административными полномочиями в таких сферах общественной жизни, как образование, здравоохранение, налогообложение и др.

Однако несмотря на довольно развитый региональный потенциал, регионы Италии все еще не имеют официального представительства на центральном уровне. По данному аспекту Италия значительно отличается как от децентрализованных стран Западной Европы (Германия, Австрия), так и от централизованных (Франция), в которых имеется орган, представляющий региональные и местные интересы на национальном уровне.

В настоящее время интерес к изучению процесса политической децентрализации в Италии возрастает также в связи с тем, что специфика государственно-территориального устройства Италии оказала ключевое влияние на развитие процесса принятия решений в период пандемии, вызванной новым типом коронавирусной инфекции COVID-19. С самого начала возникновения чрезвычайной ситуации в Италии возникли разногласия между центральным правительством и региональными властями по поводу распределения полномочий. Кризис усилил роль глав регионов, которые впервые стали ключевыми фигурами в проведении кризисной политики и приобрели большую популярность среди избирателей.

Для проведения дальнейшего исследования необходимо провести концептуализацию ключевых понятий – *децентрализация и регионализация*.

Анализ ряда научных исследований российских ученых позволяет сделать вывод, что под децентрализацией понимается «процесс, посред-

ством которого полномочия, функции, обязанности и ресурсы передаются от центральной государственной власти к региональным и местным органам управления» [2. С. 5] как в рамках федеративного, так и унитарного государственно-территориального устройства.

Под регионализацией, в свою очередь, понимается процесс, направленный на «создание взаимосвязанной политико-экономической системы, обеспечивающей особый статус региональных образований в политической системе государства, участие регионов в реализации государственной власти, их относительную экономическую и фискальную самостоятельность в условиях унитарного государства» [4. С. 671].

Можно сделать вывод, что регионализация является частным случаем децентрализации, которая реализуется на уровне региональной власти и в рамках унитарного государства.

Спецификой итальянского регионализма является развитие процесса политической асимметрии, связанного с предоставлением разного уровня полномочий автономным областям. Пять областей из двадцати обладают особым статусом: Сицилия, Сардиния, Трентино-Альто-Адидже, Фриули-Венеция-Джулия и Валле-д'Аоста имеют специальные статуты, предусматривающие особые формы и условия автономии, что обусловлено либо наличием исторически сложившихся социальных и культурных особенностей региона, либо наличием этнических меньшинств.

Наряду с автономизацией пяти регионов в Италии, особый интерес в исследовании данного процесса связан с тем, что здесь прослеживается тенденция к переустройству всего государства на основе развития процесса децентрализации. Однако ориентируясь на затяжное проектирование стабильной федеральной архитектуры, начавшееся с середины 1990-х гг. и продолжающееся по настоящее время, процесс децентрализации в Италии оказался в ловушке между устойчивым централизмом, преобладающим в момент зарождения Итальянского государства в 1861 г., и глубокой традицией локализма [7. С. 87].

К тому же, как упоминалось выше, в связи с поздним национальным объединением особенностью данной политики является наличие глубокой региональной неоднородности. Подобная диспропорция основана как на социально-экономических характеристиках, так и на культурно-исторических традициях. Наиболее острой проблемой, существующей с момента «зарождения» региональной политики Италии, является контраст между уровнями развития регионов – отставание итальянского Юга от северной части страны. На 2020 г. величина дохода на душу населения на Севере Италии вдвое больше чем на Юге: на севере этот показатель составляет 36 тысяч евро, на юге – 19 тысяч евро в год.

Пандемия 2020 г., вызванная распространением Covid-19, в очередной раз проявила особенности административно-территориального деления го-

сударства и высветила основные вызовы, с которым сталкивается Италия на современном этапе:

1) изменение концепции национальной безопасности в связи с появлением угроз нового плана. Так, по мнению профессора кафедры дипломатии МГИМО Т.В. Зоной, если ранее акцент был сделан на военную безопасность, то сейчас на первый план выходят новые угрозы (биологические, проблемы климата, защиты окружающей среды и др.). Т.В. Зона полагает, что для разрешения насущных проблем возникает необходимость в консолидации усилий на наднациональном уровне. Однако в настоящее время отсутствует солидарность в Европейском Союзе (ЕС), что вызвано, главным образом, сопротивлением политической элиты на национальном уровне [8].

2) снижение уровня политического доверия, увеличение уязвимости центральных властей на фоне проведения неэффективных мер карантинной политики. Так, согласно руководителю Центра итальянских исследований Института Европы РАНЕ С. Алексеенковой в настоящее время на повестку дня возвращается региональный дискурс, т.к. растет доверие населения к региональным властям. По мнению эксперта, позиции Маттео Сальвини (лидера партии «Лига») менее уязвимы по сравнению с позициями Демократической партии и премьер-министра Италии Джузеппе Конте [8].

3) обострение националистических тенденций в связи с отсутствием солидарности между главами регионов, а также в связи с отсутствием консолидации в действиях между наднациональным, национальным и региональным уровнями власти. Бездействие Брюсселя в ответ на просьбу об активизации механизма ЕС по гражданской обороне для поставок медицинского оборудования для индивидуальной защиты продемонстрировало отсутствие солидарности внутри объединения, что, в свою очередь, привело к снижению уровня доверия к структурам ЕС. Вместо Брюсселя на помощь Риму пришли Москва и Пекин, которые в срочном порядке направили своих медицинских работников в Италию для оказания помощи в борьбе с коронавирусом. В динамике рост евроскептицизма можно проиллюстрировать на примере опроса Теснэ, проведенного среди 1000 итальянцев в апреле 2020 г., 42% респондентов заявили, что покинут ЕС, по сравнению с 26% в ноябре 2018 г. По мнению аналитиков, Евросоюз неминуемо ждет трансформации, которые в корне могут изменить роль институциональных структур. Немаловажную роль в процессе такой трансформации сыграет вновь усилившаяся активизация евроскептиков [5].

4) усиление экономического кризиса на фоне поражения коронавируса, в большей степени, регионов-локомотивов национальной экономики. Ломбардия, Эмилия-Романья, Венето и Пьемонт, то есть регионы с наибольшим числом смертей, связанных с COVID-19, составляют 48,2% ВВП Италии. В частности, на Ломбардию приходится более одной пятой национального ВВП (22%). Здесь также размещено 15,7% итальянских фирм

и, безусловно, это самый густонаселенный итальянский регион. На данный момент сложно спрогнозировать масштабы влияния введенных ограничений на экономическую сферу. Кроме того, по мнению итальянского премьера, некоторые страны пока не вполне осознают жесткость ограничений, которые эта чрезвычайная ситуация будет создавать в экономической сфере. Ясно, что госдолг Италии останется на очень высокой отметке в среднесрочной перспективе, что подчеркивает риски, связанные с чрезмерной задолженностью [9].

Таким образом, итальянский опыт позволяет говорить о необходимости комбинирования централизованных и децентрализованных механизмов принятия политических решений. С одной стороны, в связи с современными вызовами необходимо упрощение механизма принятия консолидированного решения между центральной и региональными уровнями власти. Как говорит глава Федерального агентства по управлению в чрезвычайных ситуациях Италии, вирус «быстрее, чем наша бюрократия». Данный кризис послужит толчком для создания эффективной модели управления государством [8]. Какой путь выберет Италия?

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК:

1. *Богатырева О.Н.* Процессы децентрализации в Европейских странах // Электронное приложение к «Российскому юридическому журналу». 2018. № 2 // <https://cyberleninka.ru/article/n/protsessy-detsentralizatsii-v-evropeyskih-stranah>.
2. *Бутенко В.А., Мохаммади Ш.* Регионализация и «новый» регионализм // Право и политика. 2020. № 7. DOI: 10.7256/2454-0706.2020.7.33203.
3. Конституция Итальянской республики 1948 г. // <http://wwwext.comune.fi.it/costituzione/cirillico.pdf>.
4. *Сардарян Г.Т.* Регионализация и федерализация в контексте трансформации форм политико-территориального устройства государств // Политика и Общество. 2014. № 6 (114). DOI: 10.7256/1812-8696.2014.6.12359.
5. Стадия переосмысления: как пандемия коронавируса может трансформировать Европейский союз. 2020 // <https://russian.rt.com/world/article/743470-evropa-es-polsha-koronavirus-vlast>.
6. Эксперты назвали основные проблемы Италии после пандемии // <https://ria.ru/20200424/1570540536.html>.
7. *Baldini G., Baldi B.* Decentralization in Italy and the Troubles of Federalization // Regional and Federal Studies. 2014. Vol. 23. Issue 1.
8. Covid-19: пять уроков итальянской трагедии. 2020 // <https://hbr-russia.ru/management/prinyatie-resheniy/826993>.
9. Fitch понизило рейтинг Италии до «BBB» из-за коронавируса // <https://www.interfax.ru/business/706559>.

M.V. DUDAEVA

*Postgraduate student of the Moscow State
Institute of International Relations (MGIMO); Research Fellow
at the Institute of Legislation and Comparative Law
under the Government of the Russian Federation,
Moscow, Russia*

POLITICAL DECENTRALIZATION PROCESS IN ITALY: THE SPECIFICS AND MODERN CHALLENGES

The article examines the specifics of the development of the decentralization process using the case of Italy. The author of the article conceptualizes the analytical tools – the concepts of decentralization and regionalization. The main problems are diagnosed, namely the change of national security, an increase in the vulnerability of central authorities, a decrease in the level of political trust, an exacerbation of nationalist tendencies due to a lack of solidarity between the national and regional levels of government. Contradictory tendencies in the development of center-regional interactions are stated. On the one hand, the Italian experience suggests that the combination of centralized and decentralized mechanisms for making political decisions in an emergency is justified. On the other hand, the above provides grounds for the assumption that tensions are growing between the central and subnational levels of government.

Key words: *political decentralization, regionalization, Italy, crisis.*