ВОПРОСЫ ПОЛИТОЛОГИИ

ВЫПУСК 12(76), 2021

Научный журнал

Журнал «Вопросы политологии» включен
в Перечень рецензируемых научных изданий
ВАК при Министерстве науки и высшего образования РФ
по политическим наукам, в которых должны быть опубликованы
основные научные результаты на соискание ученой степени кандидата
наук, на соискание ученой степени доктора наук

Журнал включен в Перечень научных изданий
рекомендованных ВАК Республики Узбекистан
для публикации основных научных результатов диссертаций
по политическим и философским наукам

МОСКВА, 2021

ВОПРОСЫ ПОЛИТОЛОГИИ

Научный журнал

ISSN 2225–8922

**ЖУРНАЛ ВКЛЮЧЕН
В ПЕРЕЧЕНЬ ВАК РФ**

УЧРЕЖДЕН

ООО «Издательство
«Наука сегодня»

Журнал зарегистрирован
Федеральной службой
по надзору в сфере массовых
коммуникаций, связи и охраны
культурного наследия

Per. № ПИ № ФС77–46176
от 12 августа 2011 г.

Журнал издается ежемесячно

Журнал включен в базу РИНЦ
(Российский индекс
научного цитирования)

Включен в каталог
Ulrich's Periodicals Directory

Пятилетний импакт-фактор: 1,489.

Адрес редакции:

115598, г. Москва, ул. Загорьевская,
д. 10, корп. 4, цокольный этаж,
помещение I, комната 7-1, офис 4
Тел.: (910) 463-53-42

Интернет-ресурс:

www.voprospolitolog.ru

E-mail: voprospolitolog@yandex.ru

Мнение авторов может
не совпадать с мнением редакции.
При перепечатке ссылка
на журнал обязательна.

Научные статьи, публикуемые
в журнале подлежат обязательному
рецензированию.

Ответственный редактор

Шкурина С.С.

Перевод

Чернышова Е.В.

Компьютерная верстка
Анциферова А.С.

Подписано в печать 27.12.2021

Формат 60×84/8. Объем 24,3.

Печать офсетная.

Тираж – 1000 экз.

(1-й завод – 500 экз.)

Заказ № 000.

Отпечатано в типографии

ООО «Белый ветер»

115054, г. Москва, ул. Шипок, 28

Тел.: (495) 651-84-56

Председатель Редакционного Совета – ПЛАТОНОВ В.М.,

к.ю.н., заведующий кафедрой политического анализа и управления РУДН,

Председатель Московской городской Думы (1994–2014 гг.)

Редакционный Совет

АВАЗОВ Камиль Халиевич	д.ф. (PhD) по полит. наукам, Региональный центр переподготовки и повышения квалификации работников народного образования Сурхандарьинской области (Узбекистан, г. Ташкент)
АСТВАЦАТУРОВА Майя Арташесовна	д.п.н., профессор, Пятигорский государственный университет (Россия, г. Пятигорск)
БЛОХИН Владимир Владимирович	д.и.н., профессор, РУДН (Россия, г. Москва)
БОЖАНОВ Владимир Александрович	д.и.н., профессор, Белорусский Национальный технический университет (Белоруссия, г. Минск)
ВАНКОВСКА Биляна	профессор политологии и международных отношений факультета философии Университета Святых Кирилла и Мефодия (Македония, г. Скопье)
ВЕДРИН Оливье	профессор, ректор «Континентального университета в Киеве» (Франция, г. Париж)
ВЕЛИКАЯ Наталья Михайловна	д.п.н., профессор, ИСПИ ФНИСЦ РАН, РГГУ (Россия, г. Москва)
ГОНЧАРОВ Пётр Константинович	д.с.н., профессор, Российский университет транспорта (МИИТ) (Россия, г. Москва)
ГРАЧЁВ Михаил Николаевич	д.п.н., профессор, РГГУ (Россия, г. Москва)
ДЭМБЭРЭЛ К.	доктор (PhD), Институт международных отношений АН Монголии (Монголия, г. Улан-Батор)
ДОНАЙ Лукаш	д.п.н., профессор, Университет им. Адама Мицкевича в Познани (Польша, г. Познань)
ЖИЛЬЦОВ Сергей Сергеевич	д.п.н., профессор, Дипломатическая академия МИД РФ (Россия, г. Москва)
КАРАДЖЕ Татьяна Васильевна	д.ф.н., профессор, МПГУ (Россия, г. Москва)
КАССАЕ НЫГУСИЕ В. МИКАЭЛЬ	д.и.н., профессор, РУДН (Россия, г. Москва)
КОВАЛЕНКО Валерий Иванович	д.ф.н., профессор, МГУ им. М.В. Ломоносова (Россия, г. Москва)
КОМЛЕВА Валентина Вячеславовна	д.с.н., профессор, РАНХиГС при Президенте РФ (Россия, г. Москва)
КРИВОКАПИЧ Борис	д.ю.н., Унион–Никола Тесла университет (Сербия, г. Белград)
МЕДВЕДЕВ Николай Павлович	д.п.н., профессор, главный редактор журнала (Россия, г. Москва)
МИХАЙЛОВ Вячеслав Александрович	д.и.н., профессор, РАНХиГС при Президенте РФ (Россия, г. Москва)
НАЗАРОВА Елена Александровна	д.с.н., профессор, МГИМО МИД России (Россия, г. Москва)
НАЗАРОВ Александр Данилович	д.и.н., профессор, МАИ (Россия, г. Москва)
НАСИМОВА Гульнара Орленбаевна	д.п.н., профессор, Казахский Национальный университет им. Аль-Фараби (Казахстан, г. Алматы)
НИСНЕВИЧ Юлий Анатольевич	д.п.н., профессор, НИУ «Высшая школа экономики» (Россия, г. Москва)
ОРЛОВ Игорь Борисович	д.и.н., профессор, НИУ «Высшая школа экономики» (Россия, г. Москва)
ПАХРУТДИНОВ Шукритдин Ильясович	д.п.н., профессор, Институт переподготовки и повышения квалификации руководителей и специалистов системы народного образования имени А. Авлони (Узбекистан, г. Ташкент)
ПЛЯЙС Яков Андреевич	д.и.н., д.п.н., профессор, Финансовый университет при Правительстве РФ (Россия, г. Москва)
ПРЯХИН Владимир Федорович	д.п.н., профессор, РГГУ (Россия, г. Москва)
ПУСЬКО Виталий Станиславович	д.ф.н., профессор, ВА РВСН им. Петра Великого (Россия, г. Москва)
СЛИЗОВСКИЙ Дмитрий Егорович	д.и.н., профессор, РУДН (Россия, г. Москва)
СЫЗДЫКОВА Жибек Сапарбековна	д.и.н., профессор, ИСАА МГУ им. М.В. Ломоносова (Россия, г. Москва)
ХОПЁРСКАЯ Лариса Львовна	д.п.н., профессор, Киргизско-Российский славянский университет (Киргизия, г. Бишкек)
ШАРКОВ Феликс Изосимович	д.с.н., профессор, РАНХиГС при Президенте РФ (Россия, г. Москва)
ЯН ФУЛИНЬ	проректор Хэйлунцзянского института иностранных языков (КНР, г. Харбин)

Редакционная коллегия

Главный редактор – МЕДВЕДЕВ Н.П., д.п.н., профессор

Абрамова О.Д. (д.п.н.)

Насимова Г.О. (д.п.н.)

Кетлян Г.В. (к.п.н. – зам. гл. редактора)

Шкурина С.С. (к.п.н. – ответ. редактор)

ISSN 2225-8922 (print)

12 выпусков в год и

4 выпуска в год переводной (англ.) версии

Языки: русский, английский

<http://voprosplitolog>

Входит в перечень рецензируемых научных изданий ВАК РФ

Включен в каталог периодических изданий Ульрих

(Ulrich's Periodicals Directory: <http://www.ulrichsweb.com>)

Материалы журнала размещаются на платформе РИНЦ

Российской научной электронной библиотеки, Electronic Journals Library Cyberleninka

Подписной индекс издания в каталоге агентства Роспечать 70035

Цели и тематика

Журнал ВОПРОСЫ ПОЛИТОЛОГИИ – периодическое международное рецензируемое научное издание в области политических исследований. Журнал является международным как по составу редакционного совета и редколлегии, так и по авторам и тематике публикаций.

Научный журнал издается с 2011 года в издательстве «Наука сегодня». С 2016 года издается переводная (англ.) версия журнала. С момента своего создания, журнал ориентировался на высокие научные и этические стандарты и сегодня является одним из ведущих политологических журналов России.

Цель журнала – способствовать научному обмену и сотрудничеству между российскими и зарубежными политологами.

Журнал предназначен для публикации результатов фундаментальных и прикладных научных исследований. Тематическая направленность журнала отражается в следующих постоянных рубриках: «История и философия политики», «Политические институты, процессы и технологии», «Политическая регионалистика и этнополитика», «Политическая культура и идеологии», «Политические проблемы международных отношений и глобализации».

Формат публикаций: научные статьи, обзорные научные материалы, материалы круглых столов, научные рецензии, научные сообщения, посвященные исследовательским проблемам в сфере политики и политологии.

В своей деятельности редакционный совет и редколлегия журнала руководствуется принципами, определяемыми ВАК России для научных журналов, в том числе: наличие института рецензирования для экспертной оценки качества научных статей; информационная открытость издания; наличие и соблюдение правил и этических стандартов представления рукописей авторами.

Целевой аудиторией журнала являются российские и зарубежные специалисты-политологи, а также аспиранты и магистры, обучающиеся по направлениям политология, государственное и муниципальное управление и международные отношения.

Журнал строго придерживается международных стандартов публикационной этики, обозначенных в документе COPE (Committee on Publication Ethics) <http://publicationethics.org>

Полные сведения о журнале и его редакционной политике, требования о подготовке и публикации статей, архив (выпуски с 2011 года) и дополнительная информация размещена на сайте: <http://voprosplitolog.ru>

Электронный адрес: voprosplitolog@yandex.ru

ISSN 2225-8922 (print)

12 issues a year plus

4 issues a year of the translated (eng.) version

Languages: Russian and English

<http://voprosplitolog>

Included in the list of peer-reviewed scientific publications of the Higher Attestation Commission of the Russian Federation

Included in the Ulrich's Periodicals Directory

Materials of the journal are placed on the RSCI platform of the Russian scientific electronic library – Electronic Journals Library Cyberleninka

Subscription index of the journal in the Rospechat Agency catalogue is: 70035

Objectives and themes

Academic journal “Political Science Issues” is an international peer-reviewed scientific periodical in the field of political studies. The journal has an international character because of the composition of its Editorial Board, its editors, its contributing authors and topics of its publications.

The scientific journal is published since 2011 at the “Publishing House “Science Today”. Translated (eng.) version of the journal is published since 2016. Since its inception, the journal was guided by high scientific and ethical standards and today it is one of the leading political science journals in Russia.

The purpose of the journal is to promote scientific exchange and cooperation between Russian and foreign political scientists.

The journal is intended for the publication of the results of fundamental and applied scientific research. Thematic focus of the journal is reflected in the following permanent headings: “History and philosophy of politics,” “Political institutions, processes and technologies,” “Political regionalism and ethno-politics,” “Political culture and ideologies,” “Political problems of international relations and globalization.”

Format of publications: scientific articles, reviews, scientific materials, materials of round tables, scientific reviews, scientific reports devoted to research problems in the field of politics and political science.

The Editorial Board and the editors of the journal in their activities are guided by the principles defined by VAK of Russia for scientific journals, including: presence of the institute of peer review for the expert quality assessment of scientific articles; information openness of the publications; availability and compliance with the rules and ethical standards for the submission of manuscripts by the authors.

The target audience of the journal is Russian and foreign specialists-political scientists, as well as graduate students and masters in the fields of political science, state and municipal management and international relations.

The journal strictly adheres to the international publishing standards and publication ethics identified in the COPE (Committee on Publication Ethics) document. <http://publicationethics.org>.

Full details of the journal and its editorial policy, requirements to the preparation and publication of articles, archive (issues since 2011) and additional information are available on the website: <http://voprosplitolog.ru>

E-mail address: voprosplitolog@yandex.ru

ИСТОРИЯ И ТЕОРИЯ ПОЛИТИКИ

- Батищев Р.Ю.** Теоретико-методологические аспекты рассмотрения памяти о войнах в основных моделях политики памяти 3420

ПОЛИТИЧЕСКАЯ ИСТОРИЯ РОССИИ

- Слизовский Д.Е., Шуленина Н.В., Гурбанов Э.Э.** XX съезд КПСС: реалии и последствия спустя 65 лет (Размышления в связи со статьей М.Г. Суслова «XX съезд КПСС как прививка опасного вируса советской системе») 3429

ПОЛИТИЧЕСКАЯ СОЦИОЛОГИЯ

- Кривова А.Л., Афонин М.В.** Социокультурные детерминанты ценностной ориентации молодежи в современном мире (на примере молодых людей Испании и стран Латинской Америки)..... 3442
- Ананкин С.В.** Теоретические модели общественного участия в контексте политологического анализа 3448

ПОЛИТИЧЕСКИЕ ИНСТИТУТЫ, ПРОЦЕССЫ И ТЕХНОЛОГИИ

- Салгириев А.Р., Газиев В.З., Солтамурадов М.Д., Галбацов С.С.** Основные риски, вызовы политической безопасности на Северном Кавказе..... 3454
- Герасимова О.Е.** Транснациональные диаспоры как новая модель этнополитической общности 3461
- Дзгоева Д.Т.** Политическая коммуникация: концептуальные интерпретации в современном мире 3469
- Николенко А.А.** Анализ возможностей моделирования и интерпретации властных процессов в России 3481
- Сабирова Н.С.** Устройство многонациональной России в контексте ее политической культуры 3486
- Кривошеева Н.И., Мажников В.И.** Феномен социальных сетей в контексте изучения современных политических режимов..... 3494
- Авазов К.Х.** Социально-психологические аспекты информационных угроз 3503
- Фалалеев М.А., Ситдикова Н.А., Нечай Е.Е.** Дистанционное электронное голосование как фактор трансформации электоральных институтов в России: ограничения и сценарии 3511
- Белякова Т.М.** Интернет-технологии в информационной политике Русской православной церкви..... 3519
- Есиев Э.Т.** Соответствие социальной сети TikTok установленным в Российской Федерации методам противодействия интернет-технологиям конфликтной мобилизации 3526

Кучков Х. Современный подход к молодежи в качестве стратегического ресурса	3536
Малинин А.Ю. Особенности предвыборной кампании партии «Новые люди» на выборах в Государственную Думу VIII-го созыва	3545
Наледин И.И. Угрозы национальной безопасности России в Крымском регионе	3555
Титов Р.В. Инструменты дискурсного противоборства в виртуальном пространстве	3562
Семочкина Е.В. Экспертная оценка взаимодействия органов государственной власти с молодежными совещательными органами	3570
Мамедова А. Политическая модернизация и электронное правительство.....	3576

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ И ОТРАСЛЕВЫЕ ПОЛИТИКИ

Тетерюк А.С., Потапкин А.С. Методологический потенциал концепта микро-макро трансформаций для анализа управленческих взаимодействий бизнес-организаций в строительной политике (на примере программы московской реновации).....	3583
Шаринов О.Р., Попов С.И. Цифровизация в России. Первые оценки разработчиков IT-технологий и экспертов.....	3597

ТЕОРИЯ И ИСТОРИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ И ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ

Назаров А.Д., Назарова Е.А. Перспективы освоения космического пространства и развития межпланетной миграции	3602
Хопёрская Л.Л. Положение русского языка в Киргизской Республике в контексте евразийской интеграции	3616
Сидорова Г.М. Военно-техническое сотрудничество Турции в контексте региональной нестабильности	3625
Шангараев Р.Н. Особенности российско-турецкого партнерства в контексте борьбы за влияние в Центральной Азии	3632
Анохин Е.В., Давидченко А.В., Пономарев Н.А., Тюков Н.А. Технологии организации акций протеста в Белоруссии в 2020-2021 гг.	3640
Магадиев М.Ф. Трансформация российско-американских отношений и переформатирование международных отношений: проблемы и перспективы	3646
Подольский В.А. Социальная политика во Франции.....	3653
Леонова К.С. Глобальные цели развития	3660

Григорьева Ю.Г. Динамика развития отношений Республики Корея и Монголии в современный исторический период	3667
Аветисян А.С. Основные категории и принципы политической философии в публичной политике корпораций	3676
Баширан Айар. Российская модель взаимоотношений в Евразии	3682
Ванграуа Садиа Рита Сониа. Женское движение в общественно-политической жизни в Африке	3689
Гао Юе. Противодействие кибертерроризму в рамках ШОС	3700
Дудаева М.В. Процесс политической децентрализации на примере Италии: специфика и вызовы современности	3706
Еловик А.А. Политика России в дискурсе Светланы Тихановской	3712
Куревлев К.А. Политическое взаимодействие США и ЕС в противодействии международному терроризму на Ближнем Востоке в 2011-2020 гг.	3719
Муслах Хусам А.Р. Роль институтов гражданского общества в формировании национального Палестинского государства	3728
Петросян Ф.А. Внеблоковый статус Швеции: риски парламентской неопределенности.....	3740
Тимофеев В.В. Коэффициент Шиллера и миротворческие операции ООН	3750
Цыганов В.Е. Публичная дипломатия: технологии, функции и особенности применения.....	3761
СТУДЕНЧЕСКАЯ НАУКА	
Баранова Ю.В., Леонова А.А., Фам Тхи Минь Хуен. Особенности морской политики США, Китая и России с точки зрения их роли в освоении мирового океана	3768
Примаков А.В., Примаков В.В. Власть и свобода	3777
НАШИ АВТОРЫ	3783
ТРЕБОВАНИЯ К ОФОРМЛЕНИЮ РУКОПИСЕЙ	3794
РЕДАКЦИОННЫЙ СОВЕТ	3796

СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА ВО ФРАНЦИИ¹

Введение: система социальной политики во Франции заслуживает внимания в силу своего масштаба и меньшей изученности по сравнению с соседними Германией и Британией. **Цели и задачи:** статья рассматривает структуру и функционирование системы социальной поддержки во Франции, историю ее становления, особенности пенсионного и медицинского страхования и пособий. **Методы:** в статье используется сравнительно-исторический подход, анализ правовых документов и институтов. **Результаты:** французская система обеспечивает социальную поддержку по всем важнейшим направлениям и охватывает все население, но при этом отличается сравнительно высокой стоимостью и бюрократизированностью. **Выводы:** России стоит учитывать французский опыт организации страховых схем финансирования социальной политики, но избегать быстрого роста расходов на социальные задачи для сохранения устойчивости системы.

Ключевые слова: социальная политика, социальное страхование, пенсии, пособия, история Франции.

Исследование социальной политики во Франции представляет интерес по трем причинам. Во-первых, Франция – одно из самых развитых государств «всеобщего благосостояния» в мире, страна тратит большие ресурсы на социальное обеспечение. Достоинства и недостатки французской системы следует принимать во внимание при принятии решений в сфере государственной социальной поддержки. Во-вторых, система сочетает в себе целый спектр административных решений, которые иногда дополняют друг друга. Знакомство с французским опытом перспективно для теоретического осмысления социальной политики, поскольку во Франции сосуществует множество различных вариантов социальной поддержки. В-третьих, хотя французская система социальной политики достаточно хорошо изучена

¹ Статья подготовлена при финансовой поддержке в рамках выполнения ГЗ (государственного задания) ГАУГН по теме «Современное информационное общество и цифровая наука: когнитивные, экономические, политические и правовые аспекты» (FZNF-2020-0014).

и в отечественной, и в зарубежной науке, обычно статьи и монографии освещают отдельные аспекты системы. Литература по истории и особенностям социальной политики во Франции обширна и включает десятки статей и монографий о становлении системы социальной политики в стране [5], особенностях пенсионной системы [1], здравоохранения [4]. Нередко встречаются сравнительные обзоры различных систем социальной политики, в которые включают и Францию [7]. Настоящее исследование призвано представить обзор развития и функционирования всей системы социальной политики во Франции.

Социальная политика во Франции, как и в других странах Европы, выросла из двух источников: социальной активности церкви, которая помогала нуждающимся едой, одеждой и деньгами, содержала приюты и больницы, и взаимопомощи в гильдиях, когда участники гильдий делали взносы в общий фонд, из которого затем платились пособия нетрудоспособным, вдовам, сиротам. В Северной Европе сбор средств для помощи стал сферой ответственности местных властей в XVI веке, после реформации. Император Священной Римской Империи Карл V Габсбург призвал использовать этот опыт, а в подражание ему похожее решение поддержал, и король Франции Франциск I [3. С. 21-27]. В XVII веке во Франции появились государственные постановления, ставшие прообразом медицинского и пенсионного страхования: в 1604 году были введены отчисления с зарплат на лечение для шахтеров, а в 1673 году – пенсии для моряков [12. Р. 94]. В 1776 году были введены пенсии для военных-инвалидов, а в 1831 пенсии военным стали предоставляться за выслугу более 30 лет [10. Р. 169-171]. В 1790 году были введены пенсии для некоторых чиновников, а в 1853 – для всех госслужащих. Общегосударственная схема добровольного пенсионного страхования, созданная в 1850 году, не пользовалась спросом: к концу столетия в кассе состояло менее 1% граждан страны [1. С. 9-10]. Значительно популярнее были кассы взаимопомощи, численность их участников была в 5 раз выше [12. Р. 22]. В 1894 году участие в кассах пенсионного страхования стало обязательным для шахтеров, в 1909 году – для железнодорожных работников. Особые правила взносов и выплат сохранились под названием «специальных режимов» до настоящего времени [9. Р. 9]. Кассы могли также оплачивать и лечение. Хотя после революции 1789 года ответственность за госпитали была передана муниципалитетам, только к концу XIX века медпомощь для малоимущих стали оплачивать департаменты [3. С. 117-122]. В 1898 году была введена обязанность работодателей оплачивать лечение рабочих после несчастных случаев [12. Р. 7]. Франция ориентировалась на опыт немецких реформ 1880-х годов, и по сей день система социальной поддержки использует сборы с трудовых доходов, а в управлении фондами участвуют представители профсоюзов. Система, по историческим причинам, разделена на общий режим, сельскохозяйственный режим и специальные режимы.

Взносы в основной, общий фонд, собирают созданные в 1960-х годах организации на муниципальном уровне, прочие фонды собирают средства через свои подразделения. Также на муниципальном уровне представлены кассы медстраховки и семейные кассы, а пенсии и выплаты при несчастных случаях управляются на уровне департаментов [7. Р. 204].

Отличительная особенность Франции – параллельное сосуществование нескольких схем и большое количество фондов и в пенсионном страховании, и в медицинском, а также высокая роль семейной политики. Семейные пособия стали популярны в конце XIX века благодаря активности работодателей-католиков, которые пытались доплачивать своим сотрудникам, чтобы не допустить распространения социализма. В начале XX века была введена серия законов в помощь многодетным семьям, роженицам и детям из бедных семей. В 1918 году были созданы кассы для аккумуляирования средств для выплаты семейных пособий [5. Р. 37], в 1932 участие в них стало обязательным, а в 1939 были введены единовременные выплаты при рождении ребенка в размере двух средних зарплат [5. Р. 179], и надбавки к зарплате в размере 5%, 10% и 15% соответственно за 1-го, 2-го, 3-го ребенка [5. Р. 153]. В 1946 были утверждены сборы на семейные пособия в размере 17% от зарплаты [12. Р. 157-159], в 1970-е они были снижены [12. Р. 175] и на сегодня составляют 5%, которые платит работодатель [2. С. 141]. Сегодня к семейным пособиям относятся программы поддержки доходов, выплаты к началу учебного года, около 10% от средней зарплаты, выплаты роженицам, около 40% от средней зарплаты, выплаты родителям, которые не работают, чтобы заботиться о детях, в размере 10-20% от средней зарплаты, и пособия для детей-инвалидов, 5-50% от средней зарплаты [2. С. 93-100]. Французская система бесплатных детских садов была создана в 1980-е и считается одной из лучших в мире [12. Р. 181].

В 1910 году был принят закон о пенсионном страховании для граждан старше 65 лет, который предлагал выбирать между внесением вкладов на сберегательные счета или участием в обществах взаимопомощи. Пенсия распространялась медленно: в 1930 во Франции было застраховано 15% населения против 60% в Германии из-за того, что во Франции была чрезвычайно высока доля мелких предпринимателей, для которых страховка была накладна и бюрократически, и финансово [12. Р. 7]. В 1928-1930 годах были приняты законы об учреждении медицинского, пенсионного страхования, страхования для рожениц, при несчастных случаях и смерти для всех работников с доходом ниже определенного уровня. Государство обязало делать взносы в кассы и работников, и работодателей [12. Р. 95-97]. В 1945 году из-за опасений по поводу распространения коммунистической идеологии были существенно расширены законы о социальной поддержке и созданы современные системы государственного медицинского и пенсионного страхования [7. Р. 204]. Государственная пенсия при создании была

достаточно небольшой, поэтому уже в 1947 году были созданы программы дополнительного пенсионного страхования для руководителей, в 1961 – для сотрудников, а в 1972 участие в них стало обязательным [2. С. 15]. Сборы на основную пенсию составляют 8,5% для работодателя и чуть менее 7% для работника, на дополнительную – от 5 до 13% для работодателя и 3-8% для работника [2. С. 141]. В 1956 году была введена минимальная пенсия по старости для тех граждан, которые по каким-то причинам не работали. Сегодня она составляет до 40% от средней зарплаты [10. Р. 84]. В 2004 году были введены налоговые льготы, предполагавшие снижение базы налога на доход на сумму, вложенную в частные и коллективные пенсионные фонды [7. Р. 210]. На сегодня 39% от общей суммы пенсий выплачивается по основной государственной схеме, 28% – по обязательной схеме по занятости, 26% – по добровольным схемам по занятости, 6% – частные пенсии, 3% – пенсии по инвалидности и 1% – минимальные государственные пенсии [8. Р. 91-94]. Государственная пенсия в среднем составляет 40% от зарплаты, но благодаря дополнительным пенсиям средняя пенсия во Франции превышает 60% от средней зарплаты [9. Р. 8]. Пенсия по инвалидности зависит от степени утраты трудоспособности, она составляет 30-50% от средней зарплаты [2. С. 59]. Инвалиды имеют право на дополнительное пособие по уходу, в размере до 50% от средней зарплаты [2. С. 144]. В 2004 году был введен сбор «солидарности для автономии» на выплату пособий по долгосрочному уходу, ранее это направление социальной поддержки находилось в компетенции местных властей, которые перестали справляться с нагрузкой из-за старения населения [7. Р. 216]. В случае смерти застрахованного гражданина выплата родственникам составит от 20 до 400% средней зарплаты [2. С. 144], также вдовцы могут претендовать на часть пенсии умершего [2. С. 82].

Граждане Франции оплачивают медицинские услуги при их получении, а затем подают запрос на возмещение в страховой фонд, государственная страховка собирает взносы с работодателей в 13% от зарплаты работника. Страховка возмещает в среднем от 70 до 100% стоимости услуги или лекарства, уровень возмещения зависит от важности процедуры: так, дорогостоящее лечение в стационаре будет оплачено страховкой полностью, причем обычно напрямую от фонда больницы. Покрытие представителей различных отраслей государственной медицинской страховкой возрастало с 1930-х, в настоящее время охвачено все население. Для возмещения тех расходов, которые не покрывает основная страховка, используют дополнительную: от работодателя, кассы взаимопомощи или, для малоимущих, государства. Такими страховками также пользуются почти все граждане [4. Р. 61].

Страховка по безработице введена в 1958 году [12. Р. 35], программа поддержки дохода – в 1988 году. В 2001 году, по примеру Британии и США, она была заменена отрицательным подоходным налогом, чтобы стимули-

ровать граждан искать работу [7. Р. 214]. Взносы по страховке платит работодатель, они составляют 4%. Пособие по безработице достигает 40-60% от средней зарплаты [2. С. 116-117], платится до 3 лет [8. Р. 70].

Еще одно значимое направление социальной поддержки во Франции – политика в сфере жилья. В 1889 году во Франции было создано благотворительное общество по строительству жилья для малообеспеченных граждан. В 1950 году по примеру этого движения государство ввело субсидии для массового строительства жилья с доступной арендной платой. В 1914 было введено регулирование арендной платы, но к 1980-м оно фактически исчезло, уступив место пособиям на оплату жилья [12. Р. 163]. Часть выплат по ипотеке снижает налогооблагаемый доход, также жители нового жилья несколько лет не платят налоги на недвижимость [12. Р. 194].

Хотя строительство социального государства во Франции началось позже, чем в других странах, темпы развития и роста расходов во Франции были настолько быстрыми, что к 1970-м Франция догнала и опередила Германию и Британию по затратам на социальную поддержку как долю ВВП и числу предлагаемых услуг [12. Р. 42]. На пенсионное обеспечение приходится 14% ВВП Франции [10. Р. 8]. На здравоохранение страна расходует около 11% ВВП [4. Р. 61]. На образование – более 5% ВВП, основную часть средств платит государство [6. Р. 21], затем – местные власти, предприниматели и сами граждане. Семейные пособия обходятся Франции в 2% ВВП. Пособия по безработице – в 1,5%, пособия малоимущим и жилищные пособия также в 1,5% [8. Р. 10]. Финансирование французской социальной системы поступает из множества источников. Около 30% составляют взносы работодателей в страховые фонды. 30% – взносы работников и самозанятых граждан. Около 15% – «сборы солидарности» с зарплат, сборы для снижения дефицита систем социальной политики, и «сборы на солидарность для автономии». Чуть более 10% выделяет государственный бюджет. Остальные 15% собираются из налогов на табак, налогов на наследство, части налога на добавленную стоимость [8. Р. 23-29].

Французская система социальной политики развивалась по образцу немецкой, опираясь на принципы корпоративной солидарности и самоуправления. Российская система во времена империи и первой половины советского периода использовала похожий подход, но впоследствии в основном перешла на британскую, универсалистскую модель. Российская система эффективнее с административной точки зрения и с точки зрения налоговой нагрузки. Среди ключевых недостатков французской системы – бюрократические издержки, дороговизна, структурная поддержка безработицы: граждане могут получать пособия и не работать. При этом пенсионная система благодаря сочетанию нескольких направлений пенсионной поддержки обеспечивает более высокий, чем в России, уровень замещения дохода. Система здравоохранения во Франции менее удобна при получении и фи-

нансировании амбулаторных услуг, но значительно опережает российскую по качеству стационарного лечения. Наиболее ценные для России решения из Франции – высокое финансирование здравоохранения, дополнительные пенсии, налог на долгосрочный уход.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК:

1. *Александрова А.В.* Концептуальные основы французского пенсионного законодательства на первоначальном этапе его формирования (до конца XIX в.) // Известия высших учебных заведений. Поволжский регион. Общественные науки. 2020. № 3 (55).
2. Социальная защита во Франции. Paris: Agence pour le développement et la coordination des relations internationales, 2014.
3. *Balch E.G.* Public Assistance of the Poor in France. Publications of the American Economic Association. Jul.-Sep., 1893. Vol. 8. No. 4/5.
4. *Chevreur K., Berg Brigham K., Durand-Zaleski I., Hernández-Quevedo C.* France: Health system review. Health Systems in Transition, 17 (3). London: European Observatory of Health Systems and Policies, 2015.
5. *Dutton P.V.* Origins of the French welfare state. The struggle for social reform in France 1914-1947. Cambridge: Cambridge university press, 2002.
6. Education Policy Outlook: France. Paris: OECD, 2020.
7. *Hassenteufel P., Palier B.* The recalibration of the French welfare system. Routledge handbook of European welfare systems, ed. by Blum S., Kuhlmann J., Schubert K. Oxon: Routledge, 2020.
8. La protection sociale en France et en Europe en 2018. Résultats des comptes de la protection sociale / Red. par Gonzalez L., Héam J.-C., Mikou M., Portela M. Paris: DREES, 2020.
9. Les retraités et les retraites – édition 2020 / Red. par Arnaud F. Paris: DREES, 2020.
10. *Quart C.* L'évolution du montant des pensions militaires rémunérant les services en France au cours d'un siècle // Journal de la société statistique de Paris. 1936. Tome 77.
11. Retraite: une histoire des régimes spéciaux / Red. par Pigenet M. Paris: ESF, 2008.
12. The French Welfare State. Surviving social and ideological change / Ed. by Ambler J.S. New York: New York University press, 1991.

V.A. PODOLSKIY

*Candidate of Political sciences, Associate
Professor at the Faculty of Political Science, State
Academic University for the Humanities,
Moscow, Russia*

SOCIAL POLICY IN FRANCE

Introduction: *the system of social policy in France deserves attention due to its' scale and because it is less studied than the systems of neighbouring Germany and Britain. **Aims and goals:** the article reviews the system of social support in France, the history of its' development, specifics of pension and medical insurance and benefits. **Methods:** the article uses comparative and historical approach, analysis of legal documents and institutions. **Results:** French system provides social support in every important field and covers the entire population, but it is characterized by comparatively high cost and bureaucratization. **Conclusions:** Russia should take into account the French experience of insurance schemes for funding the social policy, yet avoid fast growth of expenditures for social tasks to preserve the stability of the system.*

Key words: *social policy, social insurance, pensions, benefits, history of France.*