ВОПРОСЫ ПОЛИТОЛОГИИ

ВЫПУСК 10(74), 2021

Научный журнал

Журнал «Вопросы политологии» включен
в Перечень рецензируемых научных изданий
ВАК при Министерстве науки и высшего образования РФ
по политическим наукам, в которых должны быть опубликованы
основные научные результаты на соискание ученой степени кандидата
наук, на соискание ученой степени доктора наук

Журнал включен в Перечень научных изданий
рекомендованных ВАК Республики Узбекистан
для публикации основных научных результатов диссертаций
по политическим и философским наукам

МОСКВА, 2021

ВОПРОСЫ ПОЛИТОЛОГИИ

Научный журнал

ISSN 2225–8922

**ЖУРНАЛ ВКЛЮЧЕН
В ПЕРЕЧЕНЬ ВАК РФ**

УЧРЕЖДЕН

ООО «Издательство
«Наука сегодня»

Журнал зарегистрирован
Федеральной службой
по надзору в сфере массовых
коммуникаций, связи и охраны
культурного наследия

Per. № ПИ № ФС77–46176
от 12 августа 2011 г.

Журнал издается ежемесячно

Журнал включен в базу РИНЦ
(Российский индекс
научного цитирования)

Включен в каталог
Ulrich's Periodicals Directory

Пятилетний импакт-фактор: 1,489.

Адрес редакции:

115598, г. Москва, ул. Загорьевская,
д. 10, корп. 4, поцошный этаж,
помещение I, комната 7-1, офис 4
Тел.: (910) 463-53-42

Интернет-ресурс:

www.voprospolitolog.ru

E-mail: voprospolitolog@yandex.ru

Мнение авторов может
не совпадать с мнением редакции.
При перепечатке ссылка
на журнал обязательна.

Научные статьи, публикуемые
в журнале подлежат обязательному
рецензированию.

Ответственный редактор

Шкурин С.С.

Перевод

Чернышова Е.В.

Компьютерная верстка

Анциферова А.С.

Подписано в печать 27.10.2021

Формат 60×84/8. Объем 24,3.

Печать офсетная.

Тираж – 1000 экз.

(1-й завод – 500 экз.)

Заказ № 000.

Отпечатано в типографии

ООО «Белый ветер»

115054, г. Москва, ул. Шипок, 28

Тел.: (495) 651-84-56

Председатель Редакционного Совета – ПЛАТОНОВ В.М.,

к.ю.н., заведующий кафедрой политического анализа и управления РУДН,

Председатель Московской городской Думы (1994–2014 гг.)

Редакционный Совет

АВАЗОВ Камиль Халиевич	д.ф. (PhD) по полит. наукам, Региональный центр переподготовки и повышения квалификации работников народного образования Сурхандарьинской области (Узбекистан, г. Ташкент)
АСТВАЦАТУРОВА Майя Арташеовна	д.п.н., профессор, Пятигорский государственный университет (Россия, г. Пятигорск)
БЛОХИН Владимир Владимирович	д.и.н., профессор, РУДН (Россия, г. Москва)
БОЖАНОВ Владимир Александрович	д.и.н., профессор, Белорусский Национальный технический университет (Белоруссия, г. Минск)
ВАНКОВСКА Биляна	профессор политологии и международных отношений факультета философии Университета Святых Кирилла и Мефодия (Македония, г. Скопье)
ВЕДРИН Оливье	профессор, ректор «Континентального университета в Киеве» (Франция, г. Париж)
ВЕЛИКАЯ Наталья Михайловна	д.п.н., профессор, ИСПИ ФНИСЦ РАН, РГГУ (Россия, г. Москва)
ГОНЧАРОВ Пётр Константинович	д.с.н., профессор, Российский университет транспорта (МИИТ) (Россия, г. Москва)
ГРАЧЁВ Михаил Николаевич	д.п.н., профессор, РГГУ (Россия, г. Москва)
ДЭМБЭРЭЛ К.	доктор (PhD), Институт международных отношений АН Монголии (Монголия, г. Улан-Батор)
ДОНАЙ Лукаш	д.п.н., профессор, Университет им. Адама Мицкевича в Познани (Польша, г. Познань)
ЖИЛЬЦОВ Сергей Сергеевич	д.п.н., профессор, Дипломатическая академия МИД РФ (Россия, г. Москва)
КАРАДЖЕ Татьяна Васильевна	д.ф.н., профессор, МПГУ (Россия, г. Москва)
КАССАЕ НЫГУСИЕ В. МИКАЭЛЬ	д.и.н., профессор, РУДН (Россия, г. Москва)
КОВАЛЕНКО Валерий Иванович	д.ф.н., профессор, МГУ им. М.В. Ломоносова (Россия, г. Москва)
КОМЛЕВА Валентина Вячеславовна	д.с.н., профессор, РАНХиГС при Президенте РФ (Россия, г. Москва)
КРИВОКАПИЧ Борис	д.ю.н., Унион–Никола Тесла университет (Сербия, г. Белград)
МЕДВЕДЕВ Николай Павлович	д.п.н., профессор, главный редактор журнала (Россия, г. Москва)
МИХАЙЛОВ Вячеслав Александрович	д.и.н., профессор, РАНХиГС при Президенте РФ (Россия, г. Москва)
НАЗАРОВА Елена Александровна	д.с.н., профессор, МГИМО МИД России (Россия, г. Москва)
НАЗАРОВ Александр Данилович	д.и.н., профессор, МАИ (Россия, г. Москва)
НАСИМОВА Гульнара Орленбаевна	д.п.н., профессор, Казахский Национальный университет им. Аль-Фараби (Казахстан, г. Алматы)
НИСНЕВИЧ Юлий Анатольевич	д.п.н., профессор, НИУ «Высшая школа экономики» (Россия, г. Москва)
ОРЛОВ Игорь Борисович	д.и.н., профессор, НИУ «Высшая школа экономики» (Россия, г. Москва)
ПАХРУТДИНОВ Шукритдин Ильясович	д.п.н., профессор, Институт переподготовки и повышения квалификации руководителей и специалистов системы народного образования имени А. Авлони (Узбекистан, г. Ташкент)
ПЛЯЙС Яков Андреевич	д.и.н., д.п.н., профессор, Финансовый университет при Правительстве РФ (Россия, г. Москва)
ПРЯХИН Владимир Федорович	д.п.н., профессор, РГГУ (Россия, г. Москва)
ПУСЬКО Виталий Станиславович	д.ф.н., профессор, ВА РВСН им. Петра Великого (Россия, г. Москва)
СЛИЗОВСКИЙ Дмитрий Егорович	д.и.н., профессор, РУДН (Россия, г. Москва)
СЫЗДЫКОВА Жибек Сапарбековна	д.и.н., профессор, ИСАА МГУ им. М.В. Ломоносова (Россия, г. Москва)
ХОПЕРСКАЯ Лариса Львовна	д.п.н., профессор, Киргизско-Российский славянский университет (Киргизия, г. Бишкек)
ШАРКОВ Феликс Изосимович	д.с.н., профессор, РАНХиГС при Президенте РФ (Россия, г. Москва)
ЯН ФУЛИНЬ	проректор Хэйлунцзянского института иностранных языков (КНР, г. Харбин)

Редакционная коллегия

Главный редактор – МЕДВЕДЕВ Н.П., д.п.н., профессор

Абрамова О.Д. (д.п.н.)

Насимова Г.О. (д.п.н.)

Кетлян Г.В. (к.п.н. – зам. гл. редактора)

Шкурин С.С. (к.п.н. – ответ. редактор)

ISSN 2225-8922 (print)

12 выпусков в год и

4 выпуска в год переводной (англ.) версии

Языки: русский, английский

<http://voprosplitolog>

Входит в перечень рецензируемых научных изданий ВАК РФ

Включен в каталог периодических изданий Ульрих

(Ulrich's Periodicals Directory: <http://www.ulrichsweb.com>)

Материалы журнала размещаются на платформе РИНЦ

Российской научной электронной библиотеки, Electronic Journals Library Cyberleninka

Подписной индекс издания в каталоге агентства Роспечать 70035

Цели и тематика

Журнал ВОПРОСЫ ПОЛИТОЛОГИИ – периодическое международное рецензируемое научное издание в области политических исследований. Журнал является международным как по составу редакционного совета и редколлегии, так и по авторам и тематике публикаций.

Научный журнал издается с 2011 года в издательстве «Наука сегодня». С 2016 года издается переводная (англ.) версия журнала. С момента своего создания, журнал ориентировался на высокие научные и этические стандарты и сегодня является одним из ведущих политологических журналов России.

Цель журнала – способствовать научному обмену и сотрудничеству между российскими и зарубежными политологами.

Журнал предназначен для публикации результатов фундаментальных и прикладных научных исследований. Тематическая направленность журнала отражается в следующих постоянных рубриках: «История и философия политики», «Политические институты, процессы и технологии», «Политическая регионалистика и этнополитика», «Политическая культура и идеологии», «Политические проблемы международных отношений и глобализации».

Формат публикаций: научные статьи, обзорные научные материалы, материалы круглых столов, научные рецензии, научные сообщения, посвященные исследовательским проблемам в сфере политики и политологии.

В своей деятельности редакционный совет и редколлегия журнала руководствуется принципами, определяемыми ВАК России для научных журналов, в том числе: наличие института рецензирования для экспертной оценки качества научных статей; информационная открытость издания; наличие и соблюдение правил и этических стандартов представления рукописей авторами.

Целевой аудиторией журнала являются российские и зарубежные специалисты-политологи, а также аспиранты и магистры, обучающиеся по направлениям политология, государственное и муниципальное управление и международные отношения.

Журнал строго придерживается международных стандартов публикационной этики, обозначенных в документе COPE (Committee on Publication Ethics) <http://publicationethics.org>

Полные сведения о журнале и его редакционной политике, требования о подготовке и публикации статей, архив (выпуски с 2011 года) и дополнительная информация размещена на сайте: <http://voprosplitolog.ru>

Электронный адрес: voprosplitolog@yandex.ru

ISSN 2225-8922 (print)

12 issues a year plus

4 issues a year of the translated (eng.) version

Languages: Russian and English

<http://voprosplitolog>

Included in the list of peer-reviewed scientific publications of the Higher Attestation Commission of the Russian Federation

Included in the Ulrich's Periodicals Directory

Materials of the journal are placed on the RSCI platform of the Russian scientific electronic library – Electronic Journals Library Cyberleninka

Subscription index of the journal in the Rospechat Agency catalogue is: 70035

Objectives and themes

Academic journal “Political Science Issues” is an international peer-reviewed scientific periodical in the field of political studies. The journal has an international character because of the composition of its Editorial Board, its editors, its contributing authors and topics of its publications.

The scientific journal is published since 2011 at the “Publishing House “Science Today”. Translated (eng.) version of the journal is published since 2016. Since its inception, the journal was guided by high scientific and ethical standards and today it is one of the leading political science journals in Russia.

The purpose of the journal is to promote scientific exchange and cooperation between Russian and foreign political scientists.

The journal is intended for the publication of the results of fundamental and applied scientific research. Thematic focus of the journal is reflected in the following permanent headings: “History and philosophy of politics,” “Political institutions, processes and technologies,” “Political regionalism and ethno-politics,” “Political culture and ideologies,” “Political problems of international relations and globalization.”

Format of publications: scientific articles, reviews, scientific materials, materials of round tables, scientific reviews, scientific reports devoted to research problems in the field of politics and political science.

The Editorial Board and the editors of the journal in their activities are guided by the principles defined by VAK of Russia for scientific journals, including: presence of the institute of peer review for the expert quality assessment of scientific articles; information openness of the publications; availability and compliance with the rules and ethical standards for the submission of manuscripts by the authors.

The target audience of the journal is Russian and foreign specialists-political scientists, as well as graduate students and masters in the fields of political science, state and municipal management and international relations.

The journal strictly adheres to the international publishing standards and publication ethics identified in the COPE (Committee on Publication Ethics) document. <http://publicationethics.org>.

Full details of the journal and its editorial policy, requirements to the preparation and publication of articles, archive (issues since 2011) and additional information are available on the website: <http://voprosplitolog.ru>

E-mail address: voprosplitolog@yandex.ru

СОДЕРЖАНИЕ

ИСТОРИЯ И ТЕОРИЯ ПОЛИТИКИ

- Осипов А.В.** Теоретико-методологический потенциал
применения акторно-сетевой теории для анализа современных
политических институтов, процессов и технологий 2694
- Персидская О.А.** Политизация этничности:
теоретический разворот в концептуальной трактовке феномена 2703

ПОЛИТИЧЕСКАЯ СОЦИОЛОГИЯ

- Тушков А.А., Ворон-Ковальская А.О.** Проблемы
фрактального моделирования гражданского образования Китая
(к вопросу о системе образования в Гонконге и Материковом Китае)..... 2710
- Зубова О.Г., Филипова А.Г.** TikTok: новые возможности
для коммуникации и самовыражения современных подростков 2719

ПОЛИТИЧЕСКИЕ ИНСТИТУТЫ, ПРОЦЕССЫ И ТЕХНОЛОГИИ

- Герасимова И.В., Нестерчук О.А., Гришин В.О.** Влияние
миграционных процессов на демографическое развитие
Российской Федерации 2731
- Бродская Н.П.** Искусственный интеллект:
социальные риски и вызовы 2738
- Белов С.И.** Перспективы использования видеоигр
и индустрии их производства как инструмента политики памяти
с точки зрения профильных органов государственной власти и НКО 2747
- Гришин О.Е., Белов М.В., Габдуллин К.А.** Трансформация российских
политических кампаний в контексте политической стабильности:
эффективность интернет-технологий 2754
- Козлов С.Е.** Интернет-мемы как репрезентация политического
участия в условиях развития социально-сетевых коммуникаций..... 2764
- Асси Абед Эль Рахим.** Особенности психологического имиджа
Дональда Трампа в американских СМИ..... 2772
- Белюсов Г.Ф.** Использование системы «Инцидент Менеджмент»
в электоральном процессе на примере избирательной кампании
врио губернатора Санкт-Петербурга Александра Беглова..... 2779
- Ларедж Ильяс.** Влияние институциональных факторов
на классификацию региональных конфликтов 2787
- Лобойко Д.А.** Российская региональная политическая элита
и ее потенциал к самообновлению 2794

ТЕОРИЯ И ИСТОРИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ И ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ

- Ванковска Б.** Возможна ли глобализированная солидарность?..... 2803

Крупянко М.И., Арешидзе Л.Г. Япония в борьбе с пандемией «COVID-19»: шаг вперед, два шага назад	2813
Койбаев Б.Г., Наджарян А.Б. Влияние третьего сектора на процессы разработки и реализации государственной политики в Республике Армения.....	2822
Тушков А.А., Животова Д.А. Эротическая графика абунэ и сюнга эпохи Эдо как источник формирования массовой культуры Японии	2831
Кузякин А.Г., Погодин С.Н. Роль ВОЗ в противостоянии пандемии коронавируса COVID-19.....	2840
Чемшит А.А., Ковалевский А.А. Глобальные и европейские противоречия в современном геополитическом дискурсе в Болгарии (Часть I)	2849
Мусина Р.И. Истоки и особенности национализма в современной Венгрии	2861
Аниськевич Н.С. Приоритеты внешней политики Чили во время пандемии	2870
Бадаева А.С. Стеклоплатформы Марин Ле Пен.....	2876
Филиппенко А.А. Изменения концепций расы и этноса в переписях населения США	2886
Данилова Е.В., Данилов В.В. Правовые основы миграционной политики Италии.....	2896
Ионова А.Н., Попов С.И. Политика раздельного сбора и переработки твердых коммунальных отходов в Германии	2905
Жанышбек уулу Азамат. Развитие гражданского общества в Кыргызской Республике	2912
Плиев С.М., Кулумбекова Л.Т., Санакоев И.Б., Буторов А.С. Вопросы реализации механизмов мягкой силы Грузии в отношении Южной Осетии.....	2919
Иванова И.И., Васильева Е.А. Турция и Египет: проблемы отношений и начало «перезагрузки» (2002-2021 гг.)	2926
Колыхалов М.И. Подходы России и Швейцарии к использованию «мягкой силы», участие субнациональных регионов в реализации данной концепции.....	2935
Гусейнова С.Э. Азербайджан на пути в Всемирную Торговую Организацию: ожидаемые перспективы	2943
Туракулов З.А. Ускорение цифровой пропаганды: аналитическая точка зрения.....	2954
Уроков Б.А. Опыт Узбекистана в обеспечении религиозной терпимости и межконфессионального сотрудничества.....	2960
Зюзина А.А. В общих интересах вопреки геополитической напряженности: Соглашение о предотвращении нерегулируемого промысла в Арктике вступило в силу	2966

<i>Мафуанг Супатат.</i> Факторы институциональных неудач АСЕАН и ЕС: сравнительный анализ механизмов в борьбе с COVID-19	2972
НАШИ АВТОРЫ	2982
ТРЕБОВАНИЯ К ОФОРМЛЕНИЮ РУКОПИСЕЙ	2991

DOI 10.35775/PSI.2021.74.10.018

УДК 327.7: 341.1: 578.834.1

А.Г. КУЗЯКИН

аспирант Гуманитарного института
Санкт-Петербургского политехнического
университета Петра Великого,
Россия, г. Санкт-Петербург

С.Н. ПОГОДИН

доктор исторических наук, профессор
Гуманитарного института Санкт-Петербургского
политехнического университета Петра Великого,
Россия, г. Санкт-Петербург

РОЛЬ ВОЗ В ПРОТИВОСТОЯНИИ ПАНДЕМИИ КОРОНАВИРУСА COVID-19

Рассмотрено влияние коронавирусной инфекции на жизнедеятельность мирового сообщества, на системы здравоохранения с позиции поддержки ВОЗ. Дана характеристика пандемии коронавируса COVID-19 как мировой глобальной проблемы, что требует решения на международном уровне и в частности координации со стороны ВОЗ. Уделено внимание новому термину, введенному ВОЗ в связи с пандемией коронавируса – инфодемия. Охарактеризована деятельность ВОЗ и экспертов по ее заданию относительно угроз COVID-19 для мирового сообщества, его последствий и направлений преодоления. Проанализирована критика деятельности ВОЗ и ее эффективности по преодолению пандемии со стороны правительств и экспертов. Определены основные меры и необходимые изменения в деятельности ВОЗ для преодоления пандемии COVID-19 и готовности к возможным будущим пандемиям.

Ключевые слова: ВОЗ, COVID-19, пандемия коронавируса, координирующая роль, эпидемиологический кризис.

События, получившие огласку зимой 2020 года, навсегда войдут в историю как катастрофа планетарного масштаба. Именно планетарного, поскольку пандемия COVID-19 коснулась каждой страны мира, а Всемирная организация здравоохранения данную ситуацию назвала беспрецедентным явлением. Истории человечества известны и другие пандемии (чума, испанский грипп и т.д.), но ни одна из них столь коренным образом не изменила весь мир.

Феномен пандемии как своеобразный эпидемиологический кризис представляет собой распространение нового заболевания в мировых мас-

штабах. По данным ВОЗ, пандемию объявляют, когда новая болезнь, от которой у человека нет иммунитета, непредсказуемо распространяется по всему миру [2].

Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ, 2020 г.) определяет вспышку COVID-2019 как «чрезвычайную ситуацию в отрасли общественного здравоохранения, что имеет международное значение» [8]. COVID-19 превзошел все другие инфекции, повлек масштабную вспышку респираторной болезни, которая быстро превратилась в глобальную пандемию с далеко идущими последствиями. Около 3 миллиардов лиц по всему миру находятся в разных формах изоляции. Происходит масштабный «естественный эксперимент» (по А.Ф. Лазурскому [5]).

7 апреля 2021 исполнилось 75 лет со дня принятия устава Всемирной организации здравоохранения. На фоне пандемии коронавируса, она столкнулась как с увеличением запросов на поддержку от стран мира, так и с резкой критикой, ведь в данной ситуации выкристаллизовались и проблемы в деятельности организации [1].

Представляя список крупнейших угроз в январе 2020 года, ВОЗ заявила, что пандемия вируса «неизбежна, но страны во всем мире продолжают тратить больше на реагирование на эти чрезвычайные ситуации, чем на подготовку к ним» [4].

С начала вспышки ВОЗ работает с глобальной сетью экспертных лабораторий по всему миру для поддержки тестирования и лучшего понимания COVID-19 [6]. Исследовательские группы совершили секвенирования SARS-CoV-2 и опубликовали результаты в общедоступных базах данных. Это позволило ученым из разных стран мира лучше отслеживать вирус и его изменения.

В сеть ВОЗ входит специальная рабочая группа по эволюции вирусов SARS-CoV-2, которая имеет целью быстро выявлять новые мутации и оценивать их возможное влияние. При этом, организация также призвала страны, которые могут проводить секвенирование вирусов самостоятельно, обмениваться полученными данными с другими государствами, что позволит лучше отслеживать распространение COVID-19 и реагировать на его эволюцию.

Также ВОЗ разрабатывает рекомендации относительно поведения во время пандемии и обновляет их, в зависимости от полученных данных. Среди основных рекомендаций, которые с начала пандемии начал выполнять мир: ношение масок, соблюдение социальной дистанции минимум в один метр, избегание больших скоплений людей и регулярное использование антисептиков [10].

Кроме того, ВОЗ регулярно подчеркивает, что мир можно обезопасить от продолжения пандемии только в том случае, если все государства мира получают «справедливую долю» вакцины против COVID-19 [9]. Для обеспечения равного доступа к вакцинам под эгидой ВОЗ создана инициатива

COVAX [7]. Она, прежде всего, ориентирована на поддержку стран со средним и низким уровнем дохода.

ВОЗ также призывает мир отказаться от внедрения «зеленых паспортов вакцинации», прежде всего из-за того, что пока нет данных о том, как долго будет держаться иммунитет после прививки. Однако эту рекомендацию часть стран игнорирует: 20 марта 2021 г. Европейская комиссия предложила создать «зеленые» цифровые паспорта, которые позволят вакцинированным против COVID-19 гражданам путешествовать в пределах Европейского Союза. Паспорта вакцинации также уже ввели в Израиле и Великобритании.

В компетенцию организации также входит исследование происхождения коронавируса. В январе 2021 ВОЗ получила от КНР разрешение на приезд экспертов, которые расследовали причину пандемии COVID-19. По результатам расследования, эксперты пришли к выводу, что «очень маловероятно», что коронавирус возник из-за утечки из лаборатории в Ухане. Зато наиболее вероятной версией группа назвала передачу вируса от летучих мышей [11].

Медицинские работники признаны такими, что входят в группу наибольшего риска заражения [12]. ВОЗ приняло временное наставление об обеспечении безопасности и здоровья медицинских работников в условиях COVID-19 [3], ключевыми моментами которого следует выделить следующие:

- медицинские работники должны продолжать пользоваться своим правом на достойные и безопасные условия труда в контексте COVID-19;
- первичная профилактика COVID-19 среди медицинских работников должна базироваться на оценке рисков и вводе соответствующих мер;
- следует рассмотреть другие профессиональные риски, усиленные пандемией COVID-19, включая насилие, преследование, стигматизацию, дискриминацию, большую рабочую нагрузку и длительное использование средств индивидуальной защиты;
- всем медицинским работникам следует обеспечить услуги по охране здоровья на работе, психического здоровья и психосоциальной поддержки, надлежащие санитарные условия, средства гигиены и возможности отдыха;
- заведения здравоохранения должны иметь программы по вопросам здоровья на работе вместе с программами профилактики инфекций и инфекционного контроля;
- работодатели несут общую ответственность за обеспечение всех необходимых профилактических и защитных мер относительно минимизации профессиональных рисков для медицинских работников;
- медицинские работники несут ответственность за соблюдение установленных правил защиты своей безопасности и здоровья на работе.

Работа ВОЗ оказалась в центре мирового внимания на пороге полномасштабной пандемии коронавируса в январе 2020 года, ведь в распоряжении организации есть тысячи экспертов и возможности координировать

мировое реагирование на новую болезнь. Однако на фоне распространения нового вируса, ВОЗ подверглась резкой критике за поддержку Китая и даже потеряла финансовую поддержку США: в апреле 2020 45-й президент США Дональд Трамп заявил, что ВОЗ «пропустила звонок» по-новому коронавирусу, обвинил ее в том, что организация «ориентирована на Китай» и приостановил финансирование со стороны США.

Обвинения в поддержке Китая появились после того, как в конце января генеральный директор ВОЗ Тедрос Адхан Гебрейсус встретился в Пекине с президентом КНР Си Цзиньпин и похвалил его работу в сдерживании эпидемии и открытость страны по обмену информацией. Такое заявление Гебрейсус сделал на фоне сообщений правозащитников о преследовании жителей Уханя, которые пытались распространять информацию о реальном положении вещей с заболеванием в городе. В частности, суд Китая приговорил к четырем годам заключения гражданскую журналистку Чжан Чжянь, которая рассказывала миру о том, что происходило в Ухане во время вспышки коронавируса.

То, что организация слишком подвержена влиянию КНР заявлял и Тайвань: страна не относится к ВОЗ, поскольку только частично признана миром отдельным государством и фактически остается частью Китая. Поэтому Тайвань заявлял, что не может вовремя получать информацию о коронавирусе, а значит – адекватно реагировать на распространение болезни.

Кроме того, ВОЗ продолжают обвинять в слишком медленном реагировании на пандемию. Так, в январе 2021 швейцарская Независимая группа по обеспечению готовности к пандемии и реагирования на нее подготовила отчет с соответствующим заключением. В частности, в документе отмечается, что ВОЗ не объявляла эпидемии коронавируса пандемией до марта 2020 года, несмотря на то, что некоторые эксперты в области здравоохранения уже использовали этот термин, а в мире на тот момент уже насчитывалось 118 000 случаев и более 4000 смертей.

«Хотя термин пандемия не используется и не определен в международных медицинских правилах (2005 г.), Его использование действительно служит для сосредоточения внимания на серьезности событий, связанных со здоровьем», – говорится в отчете.

Авторы отчета отметили, что ВОЗ не выполняет ожидаемую от нее работу, имеет «существенные ограничения» полномочия по проверке сообщений о вспышках заболеваний на предмет пандемического потенциала или поддержке на местах.

В апреле 2020 Австралия заявила, что не может полагаться на рекомендации ВОЗ в вопросах борьбы с коронавирусом и только пандемия закончится, выйдет из организации.

Спикеры ВОЗ осуществляют работу по распространению важной информации для общественности, чтобы люди могли соблюдать необходимые

и надлежащие меры предосторожности, а правительства могли планировать и реагировать соответствующим образом. Невзирая на то, что представители общественного здравоохранения стремятся сдержать распространение вируса и смягчить губительные последствия для здоровья населения, во всем мире растет тревога, усиливается реакция на стресс.

Следует отметить, что ковидная пандемия внесла множество новых терминов и явлений в отрасли здравоохранения. В частности, с началом пандемии параллельно развивалась такая болезнь в сфере человеческой психики и интеллектуальных способностей, как инфодемия. Под ней понимается распространение чрезмерного количества информации об определенной проблеме, из-за чего решение ее становится еще сложнее. Данный термин появился в начале 2020 года, когда Всемирная организация здравоохранения начала говорить о нашествии фальшивых и тревожных новостей о пандемии COVID-19. Ежесекундно интернет, социальные медиа и различные информационные службы распространяли на огромную аудиторию информацию, которая часто была некорректной, неправдивой и в определенной степени вредной. Генеральный директор ВОЗ Тедрос Адханом Гебреисус назвал инфодемию одним из наибольших вызовов нашего времени. Она, по его словам, вызывает лишнюю панику и путаницу, а также разъединяет людей. Исследователи из Университета Восточной Англии выявили, что дезинформация во время эпидемий инфекционных заболеваний может сделать эти вспышки серьезнее.

«COVID-19 – это Чернобыль 21-го века» по заключению экспертов в независимом отчете, который заказала Всемирная организация здравоохранения. Независимая рабочая группа по готовности к пандемии и реагированию на них, которая подготовила отчет, резко раскритиковала и ВОЗ, и правительства стран мира за то, как они реагировали на нынешнюю пандемию. По словам экспертов, это реагирование было «токсичным коктейлем».

Независимые эксперты в своем исследовании выявили слабые места в каждом элементе цепочки готовности и реагирования. Подготовка была непоследовательна и недофинансирована. Система предупреждения была слишком медленная и слишком мягкая. Всемирная организация здравоохранения имела слишком мало полномочий. В реагировании были преувеличены неравенства. Глобальное политическое управление отсутствовало. Все это – главные выводы исследования, которое по заказу ВОЗ подготовила Независимая рабочая группа по готовности к пандемии и реагирования на них.

Но, предлагая ряд мер в связи с нынешней пандемией, авторы отчета предупреждают: мир не может себе позволить сосредоточиться только на COVID-19 – он должен вынести уроки из нынешнего кризиса и уже начать планировать ответ на следующий, иначе опять будут потеряны такие ценные время и импульс к действию. Мир должен быть готов предотвратить превращение следующей вспышки какого-то заболевания пандемии,

говорится в отчете под названием «COVID-19: пусть это будет последняя пандемия». Рабочая группа из 13 экспертов, назначенная по решению ВОЗ, работала над этим 86-страничным отчетом восемь месяцев.

В частности, по данным исследователей, медики в китайском Ухане быстро определили необычные вспышки пневмонии неизвестного происхождения в конце декабря 2019 года. Но процедуры официальных сообщений и объявления чрезвычайной ситуации, предусмотренные действующими Международными правилами в области здравоохранения, были слишком медленными, чтобы вызвать быструю реакцию на опережение, которая была бы необходима для противодействия новым быстро распространяемым респираторным патогенам. Из-за этого было потеряно столь ценное время.

Но и после того, как 30 января 2020 была объявлена чрезвычайная ситуация международного значения в области здравоохранения, слишком много стран заняли выжидательную позицию вместо того, чтобы прибегнуть к энергичной стратегии сдерживания, – что могло бы приостановить мировую пандемию.

Заболевания распространялось на новые страны, а национальные и международные системы не справились с удовлетворением неотложных потребностей в поставках.

Страны, которые медлили с реагированием, также характеризовались отсутствием координации, непоследовательными или отсутствующими стратегиями и не учетом значимости научных данных при принятии своих решений.

Также отсутствовало глобальное скоординированное лидерство в противостоянии пандемии, этому противостоянию не хватало средств, а наращивание финансирования в этом направлении было слишком медленное. Работники ВОЗ делали все, что могли, чтобы предоставить странам советы и поддержку, но страны-члены этой организации предоставили ей слишком мало полномочий, чтобы она могла сделать надлежащую ей работу, говорится в исследовании.

Все это привело к все большим неравностям между странами в противостоянии пандемии с непропорциональным общественно-экономическим влиянием на женщин, уязвимые и маргинализированные группы населения, в частности на мигрантов и работников неофициального трудового сектора. Для людей с тяжелым состоянием здоровья это еще усложнило ситуацию, а обучение миллионов детей, которые находились в наиболее невыгодной ситуации, пандемия просто прекратила.

При этом выяснилось, что богатство страны не было залогом успеха. Целый ряд стран с низкими и средними доходами успешно воплотила такие меры в здравоохранении, которые удержали заболеваемость и смертность на минимуме. А целый ряд стран с высокими доходами не сделал этого.

Полномочия и деятельность ВОЗ не смогла защитить мир от пандемии COVID-19. И если не изменить статус ВОЗ сейчас, то она не защитит

и от последующей пандемической угрозы, которая может наступить в любой момент.

Поэтому эксперты, проанализировав развитие ситуации при нынешней пандемии, предложили ряд рекомендаций. Одна группа их направлена на обуздание этой пандемии, другая имеет целью превратить международную систему готовности к пандемии и реагирования на них таким образом, чтобы не дать в будущем любой вспышке инфекционного заболевания превратиться в пандемию.

Первая группа рекомендаций предусматривает, что страны с высокими доходами и возможностями производить вакцины должны обязаться предоставить 92 странам с низкими и средними доходами по программе COVAX по крайней мере один миллиард доз не позднее, чем до 1 сентября 2021 года, и еще более двух миллиардов к середине 2022-го.

Кроме того, Всемирная торговая организация и ВОЗ, по мнению экспертов, должны устроить собрание на уровне главных стран-производителей вакцин и самих производителей с тем, чтобы они согласились на добровольную передачу лицензий и технологий для производства вакцин против COVID-19. Если же этого не произойдет, то предлагается изъять права на интеллектуальную собственность на эти вакцины.

Для противостояния в будущем пандемии эксперты советуют повысить уровень готовности. В частности, по их мнению, следует создать Совет по глобальным угрозам общественному здоровью во главе с главами государств или их правительств. Также эти государственные руководители должны на специальной сессии Генеральной ассамблеи ООН в сентябре 2021 принять политическую декларацию и обязаться изменить подход к готовности к пандемии и реагирования на них, а в течение следующих шести месяцев должна быть принята рамочная конвенция по пандемии.

Также должна быть обеспечена финансовая независимость ВОЗ с увеличением взносов стран-членов в бюджет организации, повышен авторитет и независимость генерального директора ВОЗ, с тем, чтобы на эту должность выбирали на единый семилетний срок (сейчас этот срок составляет пять лет), но без права на переизбрание, а также расширен мандат ВОЗ, в частности в области ведущей и координирующей роли в оперативных аспектах реагирования на пандемии в чрезвычайных ситуациях, но без того, чтобы в большинстве случаев перебирать ответственность за поставки.

А еще все правительства стран должны в течение следующих шести месяцев обновить свои собственные планы готовности к противостоянию пандемии в соответствии с целями и показателями, которые должна установить ВОЗ.

ВОЗ же должна создать новую глобальную систему наблюдения, которая основывалась бы на открытости и прозрачности всех сторон, и получить прямые полномочия публиковать информацию о вспышках заболеваний

с пандемическим потенциалом немедленно, без предварительных одобрений правительствами отдельных стран, а также исследовать патогены с пандемическим потенциалом с возможностью доступа к соответствующим местам, с правом сбора образцов и получения для международных экспертов многократных виз для посещения мест вспышек.

Необходимым является создание Международного фонда финансирования в случае пандемий, в который в течение 10-15 лет, по мнению экспертов, следует вносить по 5-10 миллиардов долларов каждый год, чтобы получить возможность в случае кризиса предоставить незамедлительно суммы в 50-100 миллиардов долларов. Большую долю взносов в такой фонд должны предоставлять крупные и богатые экономики.

В целом можно констатировать, что на сегодня ВОЗ уже наработаны инструменты для того, чтобы положить конец тяжелым болезням, смертям и общественно-экономическому вреду, которые вызвала пандемия COVID-19, однако еще предстоит принять ряд мер для вывода данного вируса из списка пандемий.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК:

1. *Акимов А.В.* Роль ВОЗ в борьбе с COVID-19. Итоги первого года пандемии // *Международная жизнь*. 2021. № 5.
2. ВОЗ: регулярные отчеты про ситуацию // <https://www.who.int/emergencies/diseases/novel-coronavirus-2019/situation-reports>.
3. Временные рекомендации «COVID-19: безопасность труда и здоровья медицинских работников» от 2 февраля 2021 года.
4. Клиническое ведение случая COVID-19. Временные рекомендации от 27 мая 2020 г. Женева: Всемирная организация здравоохранения // [https://www.who.int/publications/i/item/clinical-management-of-severe-acute-respiratory-infection-when-novel-coronavirus-\(ncov\)-infection-is-suspected](https://www.who.int/publications/i/item/clinical-management-of-severe-acute-respiratory-infection-when-novel-coronavirus-(ncov)-infection-is-suspected).
5. Критическая подготовленность, готовность и реагирование на COVID-19. Временные рекомендации от 4 ноября 2020 г. Женева: ВОЗ // <https://www.who.int/publications/i/item/critical-preparedness-readiness-and-response-actions-for-covid-19>.
6. *Лазурский А.Ф.* Естественный эксперимент и его школьное применение: Сборник статей / под ред. А.Ф. Лазурского. П., 1918.
7. Механизмы передачи вируса SARS-CoV-2 и их значение для выбора мер профилактики // Резюме научных исследований ВОЗ 9 июля 2020 г.
8. Портал про коронавирусы // <https://www.who.int/emergencies/diseases/novel-coronavirus-2019>.
9. Рекомендации по разработке национального плана развертывания вакцинации и иммунизации против COVID-19. Временные рекомендации от 16 ноября 2020 г. Женева: Всемирная организация здравоохранения // https://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/336603/WHO-2019-nCoV-Vaccine_deployment-2020.1-eng.pdf.

10. Советы для общественности от ВОЗ // <https://www.who.int/emergencies/diseases/novel-coronavirus-2019/advice-for-public/myth-busters>.

11. Эксперты Китая и ВОЗ завершили исследования источника происхождения коронавируса в Ухане // Международная жизнь. 09.02. 2021 // <https://interaffairs.ru/news/show/29016>.

12. Chow R., Dana T., Buckley D.I., Self S., Fu Rongway, Totten A.M. Epidemiology and Risk Factors for Coronavirus Infection in Health Care Workers: Current Concise Review // Ann Intern Med. 21.07.2020. № 173 (2).

A.G. KUZYAKIN

*Ph.D. candidate, Humanities Institute,
Peter the Great St. Petersburg Polytechnic University,
Saint Petersburg, Russia*

S.N. POGODIN

*Doctor of Historical Science professor,
Humanities Institute, Peter the Great St. Petersburg
Polytechnic University, Saint Petersburg, Russia*

WHO'S ROLE IN COUNTERING THE COVID-19 CORONAVIRUS PANDEMIC

The impact of coronavirus infection on the life of the world community, on health systems from the standpoint of WHO support is considered. The characterization of the COVID-19 coronavirus pandemic as a global global problem is given, which requires a solution at the international level and, in particular, coordination by WHO. Attention is paid to a new term introduced by WHO in connection with the coronavirus pandemic – infodemic. The activities of WHO and experts on its assignment regarding the threats of COVID-19 for the world community, its consequences and directions for overcoming are characterized. The criticism of WHO's activities and its effectiveness in overcoming the pandemic from governments and experts is analyzed. The main measures and necessary changes in the activities of WHO have been identified to overcome the COVID-19 pandemic and prepare for possible future pandemics.

Key words: *WHO, COVID-19, coronavirus pandemic, coordinating role, epidemiological crisis.*