ВОПРОСЫ ПОЛИТОЛОГИИ

ВЫПУСК 8(72), 2021

Научный журнал

Журнал «Вопросы политологии» включен
в Перечень рецензируемых научных изданий
ВАК при Министерстве науки и высшего образования РФ
по политическим наукам, в которых должны быть опубликованы
основные научные результаты на соискание ученой степени кандидата
наук, на соискание ученой степени доктора наук

Журнал включен в Перечень научных изданий
рекомендованных ВАК Республики Узбекистан
для публикации основных научных результатов диссертаций
по политическим и философским наукам

МОСКВА, 2021

ВОПРОСЫ ПОЛИТОЛОГИИ

Научный журнал

ISSN 2225–8922

Председатель Редакционного Совета – ПЛАТОНОВ В.М.,
к.ю.н., заведующий кафедрой политического анализа и управления РУДН,
Председатель Московской городской Думы (1994–2014 гг.)

Редакционный Совет

АВАЗОВ Камиль Халиевич	д.ф. (PhD) по полит. наукам, Региональный центр переподготовки и повышения квалификации работников народного образования Сурхандарьинской области (Узбекистан, г. Ташкент)
АСТВАЦАТУРОВА Майя Арташесовна	д.п.н., профессор, Пятигорский государственный университет (Россия, г. Пятигорск)
БЛОХИН Владимир Владимирович	д.и.н., профессор, РУДН (Россия, г. Москва)
БОЖАНОВ Владимир Александрович	д.и.н., профессор, Белорусский Национальный технический университет (Белоруссия, г. Минск)
ВЕДРИН Оливье	профессор, ректор «Континентального университета в Киве» (Франция, г. Париж)
ВЕЛИКАЯ Наталья Михайловна	д.п.н., профессор, ИСПИ ФНИСЦ РАН, РГТУ (Россия, г. Москва)
ГОНЧАРОВ Пётр Константинович	д.с.н., профессор, Российский университет транспорта (МИИТ) (Россия, г. Москва)
ГРАЧЁВ Михаил Николаевич	д.п.н., профессор, РГТУ (Россия, г. Москва)
ДЭМБЭРЭЛ К.	доктор (PhD), Институт международных отношений АН Монголии (Монголия, г. Улан-Батор)
ДОНАЙ Лукаш	д.п.н., профессор, Университет им. Адама Мицкевича в Познани (Польша, г. Познань)
ЖИЛЬЦОВ Сергей Сергеевич	д.п.н., профессор, Дипломатическая академия МИД РФ (Россия, г. Москва)
ИРХИН Юрий Иванович	д.ф.н., профессор, РАНХиГС при Президенте РФ (Россия, г. Москва)
КАРАДЖЕ Татьяна Васильевна	д.ф.н., профессор, МПГУ (Россия, г. Москва)
КАССАЕ НЫГУСИЕ В. МИКАЭЛЬ	д.и.н., профессор, РУДН (Россия, г. Москва)
КОВАЛЕНКО Валерий Иванович	д.ф.н., профессор, МГУ им. М.В. Ломоносова (Россия, г. Москва)
КОМЛЕВА Валентина Вячеславовна	д.с.н., профессор, РАНХиГС при Президенте РФ (Россия, г. Москва)
КРИВОКАПИЧ Борис	д.ю.н., Унион–Никола Тесла университет (Сербия, г. Белград)
МЕДВЕДЕВ Николай Павлович	д.п.н., профессор, главный редактор журнала (Россия, г. Москва)
МИХАЙЛОВ Вячеслав Александрович	д.и.н., профессор, РАНХиГС при Президенте РФ (Россия, г. Москва)
НАЗАРОВА Елена Александровна	д.с.н., профессор, МГИМО МИД России (Россия, г. Москва)
НАЗАРОВ Александр Данилович	д.и.н., профессор, МАИ (Россия, г. Москва)
НАСИМОВА Гульнара Орленбаевна	д.п.н., профессор, Казахский Национальный университет им. Аль-Фараби (Казахстан, г. Алматы)
НИСНЕВИЧ Олий Анатольевич	д.п.н., профессор, НИУ «Высшая школа экономики» (Россия, г. Москва)
ОРИОВ Игорь Борисович	д.и.н., профессор, НИУ «Высшая школа экономики» (Россия, г. Москва)
ПАХРУТДИНОВ Шукритдин Ильясович	д.п.н., профессор, Институт переподготовки и повышения квалификации руководителей и специалистов системы народного образования имени А. Авлони (Узбекистан, г. Ташкент)
ПЛЯЙС Яков Андреевич	д.и.н., д.п.н., профессор, Финансовый университет при Правительстве РФ (Россия, г. Москва)
ПРЯХИН Владимир Федорович	д.п.н., профессор, РГТУ (Россия, г. Москва)
ПУСЬКО Виталий Станиславович	д.ф.н., профессор, ВА РВСН им. Петра Великого (Россия, г. Москва)
СЛИЗОВСКИЙ Дмитрий Егорович	д.и.н., профессор, РУДН (Россия, г. Москва)
СЫЗДЫКОВА Жибек Сапарбековна	д.и.н., профессор, ИСАА МГУ им. М.В. Ломоносова (Россия, г. Москва)
ХОПЕРСКАЯ Лариса Львовна	д.п.н., профессор, Киргизско-Российский славянский университет (Киргизия, г. Бишкек)
ШАРКОВ Феликс Изосимович	д.с.н., профессор, РАНХиГС при Президенте РФ (Россия, г. Москва)
ЯН ФУЛИНЬ	проректор Хэйлунцзянского института иностранных языков (КНР, г. Харбин)

Редакционная коллегия

Главный редактор – МЕДВЕДЕВ Н.П., д.п.н., профессор

Абрамова О.Д. (д.п.н.)

Насимова Г.О. (д.п.н.)

Кетция Г.В. (к.п.н. – зам. гл. редактора)

Шкурина С.С. (к.п.н. – ответ. редактор)

ЖУРНАЛ ВКЛЮЧЕН В ПЕРЕЧЕНЬ ВАК РФ

УЧРЕЖДЕН
ООО «Издательство
«Наука сегодня»

Журнал зарегистрирован
Федеральной службой
по надзору в сфере массовых
коммуникаций, связи и охраны
культурного наследия

Per. № ПИ № ФС77–46176
от 12 августа 2011 г.

Журнал издается ежемесячно

Журнал включен в базу РИНЦ
(Российский индекс
научного цитирования)

Включен в каталог
Ulrich's Periodicals Directory

Пятилетний импакт-фактор: 1,489.

Адрес редакции:
115598, г. Москва, ул. Загорьевская,
д. 10, корп. 4, поцольный этаж,
помещение I, комната 7-1, офис 4
Тел.: (910) 463-53-42

Интернет-ресурс:
www.voprospolitolog.ru
E-mail: voprospolitolog@yandex.ru

Мнение авторов может
не совпадать с мнением редакции.
При перепечатке ссылка
на журнал обязательна.

Научные статьи, публикуемые
в журнале подлежат обязательному
рецензированию.

Ответственный редактор
Шкурина С.С.

Перевод
Чернышова Е.В.

Компьютерная верстка
Анциферова А.С.

Подписано в печать 25.08.2021
Формат 60×84/8. Объем 24,3.
Печать офсетная.
Тираж – 1000 экз.
(1-й завод – 500 экз.)
Заказ № 193.

Отпечатано в типографии
ООО «Белый ветер»
115054, г. Москва, ул. Шипок, 28
Тел.: (495) 651-84-56

ISSN 2225-8922 (print)

12 выпусков в год и

4 выпуска в год переводной (англ.) версии

Языки: русский, английский

<http://voprosplitolog>

Входит в перечень рецензируемых научных изданий ВАК РФ

Включен в каталог периодических изданий Ульрих

(Ulrich's Periodicals Directory: <http://www.ulrichsweb.com>)

Материалы журнала размещаются на платформе РИНЦ

Российской научной электронной библиотеки, Electronic Journals Library Cyberleninka

Подписной индекс издания в каталоге агентства Роспечать 70035

Цели и тематика

Журнал ВОПРОСЫ ПОЛИТОЛОГИИ – периодическое международное рецензируемое научное издание в области политических исследований. Журнал является международным как по составу редакционного совета и редколлегии, так и по авторам и тематике публикаций.

Научный журнал издается с 2011 года в издательстве «Наука сегодня». С 2016 года издается переводная (англ.) версия журнала. С момента своего создания, журнал ориентировался на высокие научные и этические стандарты и сегодня является одним из ведущих политологических журналов России.

Цель журнала – способствовать научному обмену и сотрудничеству между российскими и зарубежными политологами.

Журнал предназначен для публикации результатов фундаментальных и прикладных научных исследований. Тематическая направленность журнала отражается в следующих постоянных рубриках: «История и философия политики», «Политические институты, процессы и технологии», «Политическая регионалистика и этнополитика», «Политическая культура и идеологии», «Политические проблемы международных отношений и глобализации».

Формат публикаций: научные статьи, обзорные научные материалы, материалы круглых столов, научные рецензии, научные сообщения, посвященные исследовательским проблемам в сфере политики и политологии.

В своей деятельности редакционный совет и редколлегия журнала руководствуется принципами, определяемыми ВАК России для научных журналов, в том числе: наличие института рецензирования для экспертной оценки качества научных статей; информационная открытость издания; наличие и соблюдение правил и этических стандартов представления рукописей авторами.

Целевой аудиторией журнала являются российские и зарубежные специалисты-политологи, а также аспиранты и магистры, обучающиеся по направлениям политология, государственное и муниципальное управление и международные отношения.

Журнал строго придерживается международных стандартов публикационной этики, обозначенных в документе COPE (Committee on Publication Ethics) <http://publicationethics.org>

Полные сведения о журнале и его редакционной политике, требования о подготовке и публикации статей, архив (выпуски с 2011 года) и дополнительная информация размещена на сайте: <http://voprosplitolog.ru>

Электронный адрес: voprosplitolog@yandex.ru

ISSN 2225-8922 (print)

12 issues a year plus

4 issues a year of the translated (eng.) version

Languages: Russian and English

<http://voprosplitolog>

Included in the list of peer-reviewed scientific publications of the Higher Attestation Commission of the Russian Federation

Included in the Ulrich's Periodicals Directory

Materials of the journal are placed on the RSCI platform of the Russian scientific electronic library – Electronic Journals Library Cyberleninka

Subscription index of the journal in the Rospechat Agency catalogue is: 70035

Objectives and themes

Academic journal “Political Science Issues” is an international peer-reviewed scientific periodical in the field of political studies. The journal has an international character because of the composition of its Editorial Board, its editors, its contributing authors and topics of its publications.

The scientific journal is published since 2011 at the “Publishing House “Science Today”. Translated (eng.) version of the journal is published since 2016. Since its inception, the journal was guided by high scientific and ethical standards and today it is one of the leading political science journals in Russia.

The purpose of the journal is to promote scientific exchange and cooperation between Russian and foreign political scientists.

The journal is intended for the publication of the results of fundamental and applied scientific research. Thematic focus of the journal is reflected in the following permanent headings: “History and philosophy of politics,” “Political institutions, processes and technologies,” “Political regionalism and ethno-politics,” “Political culture and ideologies,” “Political problems of international relations and globalization.”

Format of publications: scientific articles, reviews, scientific materials, materials of round tables, scientific reviews, scientific reports devoted to research problems in the field of politics and political science.

The Editorial Board and the editors of the journal in their activities are guided by the principles defined by VAK of Russia for scientific journals, including: presence of the institute of peer review for the expert quality assessment of scientific articles; information openness of the publications; availability and compliance with the rules and ethical standards for the submission of manuscripts by the authors.

The target audience of the journal is Russian and foreign specialists-political scientists, as well as graduate students and masters in the fields of political science, state and municipal management and international relations.

The journal strictly adheres to the international publishing standards and publication ethics identified in the COPE (Committee on Publication Ethics) document. <http://publicationethics.org>.

Full details of the journal and its editorial policy, requirements to the preparation and publication of articles, archive (issues since 2011) and additional information are available on the website: <http://voprosplitolog.ru>

E-mail address: voprosplitolog@yandex.ru

СОДЕРЖАНИЕ

ИСТОРИЯ И ТЕОРИЯ ПОЛИТИКИ

Караджиев Т.В. К вопросу об измерении неопределенности: методологический аспект	2204
Гаджиев К.С. О грамшианских корнях идеи «мягкой силы»	2214
Осипов А.В. Теоретико-методологическая проблема анализа современной политической власти: кластерно-сетевой подход	2225
Евстигнеев Р.А. Краткая история будущего: трансформация мировой политической системы – тренды, вызовы и возможности	2234

ПОЛИТИЧЕСКИЕ ИНСТИТУТЫ, ПРОЦЕССЫ И ТЕХНОЛОГИИ

Аствацатурова М.А., Дзахова Л.Х. Содержательно-структурная этнополитическая синкретизация российской гражданской идентичности(некоторые северокавказские практики)	2243
Пыж В.В., Петров С.И. Политические конфликты в спорте	2256
Соколов А.В., Барский Я.В. Влияние ИКТ на трансформацию гражданской активности (на примере Ярославской области)	2271
Шевченко Е.С., Попов С.И., Шуленина Н.В. Конструирование политического образа Д. Трампа авторитетными американскими медиаисточниками: к вопросу формулирования инструментария	2284
Стеценко В.В. Региональные и муниципальные аспекты развития управленческих кадров в контексте решения задачи насыщения политического дискурса контентом культурного просветительства	2296

ТЕОРИЯ И ИСТОРИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ И ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ

Сыздыкова Ж.С. Талибы: новый имидж со старым содержанием	2306
Гуринович Д.Ф., Явчуновская Р.А. Влияние БРИКС на мировые политические процессы в условиях современного геополитического противостояния	2315
Тушков А.А., Животова Д.А. Проблемы транслатеральной дипломатии: новый нарратив или старый бинарный код?	2320
Харитонов Л.Н., Завалишин Н.С. Политическое представительство национальных интересов в контексте концепции «национальной безопасности»	2328
Мехмет Эмин Икбал Дюрре. Аграрная политика Курдистана в свете ситуации в Ираке и ближневосточном регионе	2335
Хлопов О.А. Роль США по поддержанию безопасности в регионе Персидского залива	2351
Авазов С.Э. Причины усиления трудовой миграции в мире	2362

Федоренко У.В. Ребрендинг роли Китая в мировом политическом сообществе.....	2368
Доброва О.А. Современные отношения Болгарии и Северной Македонии: состояние и перспективы	2375
Пахомова Д.А. Основные направления ближневосточной политики Китая: больше, чем экономические интересы	2381

СТУДЕНЧЕСКАЯ НАУКА

Братковская Д.В., Леонова А.А., Фам Тхи Минь Хуен Анализ экономического потенциала транснациональных корпораций как акторов мировой политики.....	2390
Швырков В.С., Корольков К.А., Демкин К.М. Соседские общины (Neighborhood Association) в японском обществе: становление, развитие и современность.....	2396

РЕЦЕНЗИИ

Назаров А.Д., Аттакуров Р.А. Тупики миграционной политики Европейского Союза, их дальнейшее влияние на ситуацию в отдельных странах и Европе в целом (Рецензия на кн.: Клаус В., Вейгл И. ООО «Переселение народов»: краткое пособие для понимания современного миграционного кризиса. М.: Изд-во института Гайдара, 2017).....	2406
Симонова А.И. Рецензия на статью Тан Цзяньгуан «Китайская война «профилактики эпидемий»: особые способы участия молодежи в социальном управлении» // «Исследование молодежи» (Циннянь таньсо). 2020. № 2 (вып. 226). С. 25-33.....	2417

НАШИ АВТОРЫ	2422
-------------------	------

ТРЕБОВАНИЯ К ОФОРМЛЕНИЮ РУКОПИСЕЙ.....	2428
--	------

РЕГИОНАЛЬНЫЕ И МУНИЦИПАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ РАЗВИТИЯ УПРАВЛЕНЧЕСКИХ КАДРОВ В КОНТЕКСТЕ РЕШЕНИЯ ЗАДАЧИ НАСЫЩЕНИЯ ПОЛИТИЧЕСКОГО ДИСКУРСА КОНТЕНТОМ КУЛЬТУРНОГО ПРОСВЕТИТЕЛЬСТВА

Актуальность исследования связывается автором с изменившимися социально-экономическими, а также политическими условиями жизнедеятельности Российского государства и общества. В обозначенных реалиях формируется запрос на качественно нового управленца, о чем свидетельствуют тенденции в развитии законодательства, а также заявления первых лиц государства. В рамках данной статьи автор осуществляет попытку осмысления возможных направлений повышения эффективности региональных и муниципальных практик развития кадрового потенциала. Для достижения обозначенной цели автор обращается к следующим задачам: изучить нормативно-правовой фундамент кадровой политики региональной и муниципальной власти; обозначить негативные факторы, препятствующие развитию кадрового потенциала; осуществить анализ научных платформ ведущих исследователей кадрового потенциала региональной и муниципальной власти; выявить и проанализировать перспективные программы и направления по развитию кадрового потенциала в различных регионах Российской Федерации. Автор обращается к аналитическим материалам, а также результатам мониторинга по вопросам эффективности кадровой политики на региональном и муниципальном уровнях власти. Методологической основой исследования послужили приемы контент-анализа трудов ведущих исследователей, политико-правового анализа норм российского законодательства, различных муниципальных и региональных программ и проектов, а также дискурс-анализа публикаций в СМИ и на информационных ресурсах. Результатом исследования стало выявление лагун в содержательно-смысловом наполнении программ, проектов и всей кадровой политики на региональном и муниципальном уровне.

Автор обращает внимание на дефицит ценностно-смысловых, морально-нравственных, этических и культурных ориентиров в качестве приоритетных направлений развития управленческих кадров. Автор делает вывод о целесообразности актуализации просветительской парадигмы в контексте развития кадрового потенциала управленцев регионального и муниципального уровня с помощью институтов образования и воспитания.

Ключевые слова: *региональная власть, местное самоуправление, кадровая политика, административная реформа, развитие человеческого потенциала, наращивание человеческого капитала, сохранение человеческих ресурсов, культурное просвещение, система образования.*

Современные тенденции развития государства и социума предъявляют новые требования к институтам публичной власти, в том числе к органам местного самоуправления. Значимость местного самоуправления подчеркивается Президентом Владимиром Путиным, который отметил глубокие исторические корни данного института в российской государственности и поручил разработать проект новых основ государственной политики в области местного самоуправления до 2030 года. По мнению Президента, для эффективной деятельности местного самоуправления необходимо устранить разрывы, несогласованность между регионами и муниципалитетами и улучшить координацию на федеральном уровне [9]. В этой связи возрастает роль органов местного самоуправления в решении ответственных задач, связанных с наращиванием кадрового потенциала за счет привлечения социально активных граждан к совершенствованию социальной инфраструктуры, обеспечению порядка в жилищно-коммунальном хозяйстве, благоустройству территорий и др.

Развитие местного самоуправления является одним из направлений масштабной административной реформы, которая направлена на оптимизацию деятельности органов исполнительной власти, повышение оперативности управленческих решений, эффективное выполнение задачи по достижению национальных целей развития всех уровней публичной власти [4].

Рассуждая о перспективных направлениях развития институтов местного самоуправления, отметим значимость совершенствования общекультурных, деловых и личностных качеств его кадрового состава, который является одним из самых ценных воспроизводимых ресурсов государственного аппарата. Эта тема – в центр внимания российских [12;13;14;15] и зарубежных [16] учебных.

Ряд российских ученых, занимающихся проблемами деятельности местных властей (М.Б. Боков, Н.С. Гедюш, В.Л. Глазычев, Е.А. Мамлина, А.Н. Пилясов, Г.М. Шамарова) в качестве ключевого фактора их эффективности называют кадровый потенциал.

В.Л. Глазычевым отмечается, что результативность региональной и местной власти зависит в большей мере от человеческого капитала в интеллектуальном, культурном и духовном измерениях [3].

По мнению А.Н. Пилясова, факторами, препятствующими эффективности органов публичной власти, являются недостаточный образовательный уровень, а также дефицит способностей к самоорганизации и самодисциплине. Социально-экономический рост региона, как считает А.Н. Пилясов, зависит от уровня развития административно-управленческих и человеческих ресурсов [7].

Как отмечают Н.С. Гедюш и Е.А. Мамлина, сбережение и совершенствование кадровых ресурсов на муниципальном уровне, развитие профессиональных компетенций служащих относится к числу основных предпосылок успешной деятельности органов местного самоуправления [2].

Российские исследователи муниципального управления М.Б. Боков и Г.М. Шамарова доказывают необходимость выработки комплексного, стратегического подхода к совершенствованию кадров муниципальной власти, позиционируя взаимозависимость уровня развития кадров и социально-экономического роста региона [1; 11].

Позволим себе выдвинуть тезис на основе авторских позиций, представленных выше учеными о том, что качественный потенциал кадров на местном уровне является особо ценным воспроизводимым государственным ресурсом. Управленческая деятельность на региональном и муниципальном уровне требует от осуществляющего ее субъекта особых личностных качеств общекультурной, деловой и личностной направленности.

Рассмотрим конкретный опыт реализации кадровой политики на региональном уровне на примере Ростовской области.

Приведем некоторые статистические данные. По состоянию на 31.12.2020 года численность муниципальных служащих в Ростовской области составила 11041 человек. В качестве положительного примера отметим, что доля муниципальных служащих, имеющих высшее образование, составляет порядка 92%. Также на 2020 год в Донском регионе зафиксировано уменьшение коррупционных преступлений на 25,8% (с 739 в 2019 году до 548 в 2020 году) [5].

Заслуживает внимания опыт области в осуществлении мероприятий, направленных на повышение профессиональной компетентности муниципальных служащих, и введение новых кадровых практик:

- развитие методик наращивания кадрового резерва с помощью технологий определения уровня профессиональных знаний, среди которых анкетирование, тестирование, конкурсные задания с привлечением информационных ресурсов;

- внедрение практики проведения комплексной оценки профессиональных компетенций, личных и деловых качеств управленческого состава местных администраций с привлечением независимых экспертов к работе

аттестационных комиссий через процедуры аттестации, квалификационного экзамена;

– совершенствование мотивационных компонентов деятельности кадров за счет проведения ежегодного профессионального конкурса на звание «Лучший муниципальный служащий в Ростовской области» в целях усиления статуса служащего местных органов власти и продвижения положительных практик деятельности муниципалитетов;

– создание Управления по взаимодействию с органами местного самоуправления Правительства Ростовской области для совершенствования порядка прохождения муниципальной службы и формирования качественного кадрового состава.

Обратимся к инновационному опыту развития кадрового потенциала, высоко оцененному на федеральном уровне. Приведем пример Саратовского региона по реализации просветительской инициативы «Муниципальный факультет» при участии региональных властей и общественных организаций, который является специально организуемой, постоянно действующей системой накопления опыта по актуальным проблемам развития муниципалитетов, совершенствования регионального законодательства, привлечения активных граждан к решению проблем местного самоуправления [2].

Представляет интерес Стратегия развития инновационных технологий управления кадровыми процессами в органах государственной и муниципальной власти в Ульяновской области до 2030 года, в соответствии с которой реализуется ряд проектов, направленных на развитие профессиональных качеств государственных служащих: практико-ориентированные модульные программы, дистанционное обучение и инновационные образовательные технологии, тренинги. В числе основных индикаторов успешности реализации Стратегии формирование кадрового резерва и качественный рост уровня профессионализма чиновников [10].

Другим показательным примером является инициатива «Команда Губернатора: Ваше будущее», предпринятая в Волгоградской области. Цель данной программы – с помощью многоступенчатого профориентационного механизма привлечь молодых специалистов к государственной и муниципальной службе. Среди представленных проектов: областные факультативы, тематические дни знаний по вопросам государственной службы, дни открытых дверей в государственных учреждениях и муниципалитетах, соответствующая целевая подготовка. Реализуемые в рамках программы инициативы позволят обеспечить положительный имидж государственной службы, а также большую открытость и публичность властных структур для общества [10].

Остановимся на проекте «Школа мэров», реализованном Администрацией Свердловской области. Данная инициатива, ориентированная на профессиональный рост руководителей муниципалитетов, предполагает:

- непрерывное обучение руководителей по актуальным вопросам осуществления деятельности публичной власти;
- создание системы профессиональной адаптации;
- создание платформы для межмуниципальной обратной связи, в том числе для распространения положительного опыта местных властей [10].

В рамках нашей проблематики полагаем целесообразным рассмотреть опыт, предложенный модульной практико-ориентированной программой «Золотая миля лидера» (Ульяновская область). Ее особенность – интегрированный характер, который позволяет сконцентрироваться на таких вопросах как развитие лидерства, стратегического планирования, навыков и компетенций в сфере управления. Основной целью программы заявлено всестороннее совершенствование человеческого потенциала. Программа призвана организовать взаимодействие между муниципальным и государственным сектором, а также представителями бизнеса для развития способности к делегированию полномочий, стратегическому планированию, организации деятельности, коллегиальному принятию решений, постановке целей и выбору средств к их достижению [10].

Практическая деятельность, направленная на развитие кадрового потенциала, предполагает междисциплинарную составляющую. В частности, полагаем интересным опыт Администрации муниципального образования г. Муравленко (Ямало-Ненецкий АО) по применению социально-психологического инструментария в развитии кадрового потенциала. Использование таких методов как психологические тренинги, психологические обучающие программы и семинары, предполагает повышение психологической компетенции, создание ценностных ориентиров государственных и муниципальных служащих [10].

Исходя из анализа представленного опыта различных программ развития кадрового потенциала, можно сделать вывод о том, что в основном в них сделан акцент на развитии профессиональных, управленческих компетенций, при этом ценностно-смысловые, культурные, морально-нравственные основания деятельности региональных и муниципальных властей практически не учитываются. Полагаем, что развитию и развертыванию обозначенных аксиологических императивов в контексте противодействия социальным патологиям во властных структурах, а также восстановления доверия общества к властным структурам будет способствовать введение культурного и аксиологического содержания в воспроизводство и функционирование управленческих кадров на региональном и местном уровнях. Данная проблема носит междисциплинарный характер, в этой связи значительная роль в ее решении отводится коллаборации институтов образования, просвещения и воспитания.

Полагаем важным обеспечить связь образовательной составляющей в подготовке управленцев с культурно-ценностной и просветительской «ни-

шами», что обусловлено законодательным закреплением рассматриваемых направлений деятельности в актуальном нормативно-правовом ландшафте развития отечественной системы образования. В российском законодательстве, как известно, не так давно зафиксированы понятия «просвещение» и «просветительская деятельность», что является, на наш взгляд, своевременной инициативой в рамках обсуждения «точек роста» подготовки управленческих кадров [8]. *Считаем, что Указ Президента Российской Федерации от 16.08.2021 № 478 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2021-2024 годы» призван способствовать качественной трансформации кадрового потенциала региональной и муниципальной власти. Обратим внимание, что один из разделов Указа связан с повышением эффективности образовательных и иных мероприятий, направленных на антикоррупционное просвещение и популяризацию в обществе антикоррупционных стандартов. В пункте 39 Указа рекомендовано руководителям органов региональной власти и местного самоуправления дополнить существующие антикоррупционные программы мероприятиями по профессиональному развитию в области противодействия коррупции [6].*

Считаем, что просветительская деятельность представляет особую значимость именно на региональном и муниципальном уровне, т.к. малые города и сельские территории Российской Федерации, исходя из современной геополитической ситуации, особенно нуждаются в сохранении гуманистического и культурного наследия, создании общепризнанной системы ценностей с ориентацией на общечеловеческие принципы и идеалы гуманизма в рамках просветительства. При этом просветительская деятельность имеет два компонента развития: во-первых – продвижение знаний в целях ускорения темпов инновационного, социально-экономического развития и укрепления единства и целостности страны; во-вторых – развитие гражданского общества в контексте культурно-исторических ценностей, повышение правовой культуры участия рядовых граждан в делах государства, овладение навыками защиты своих прав и свобод.

Таким образом, наше исследовательское внимание сфокусировано на поиске, обосновании и дескрипции продуктивных механизмов повышения качества подготовки и функционирования акторов политического управления (на региональном и муниципальном уровнях) посредством позиционирования механизмов минимизации опасности разрушения цивилизационно-идентичного, аксиологического фундамента подготовки руководящих кадров, а также содержательно-смыслового базиса, представленного государственно-патриотической моделью развития внутренних качеств управленческой элиты России, что способно, на наш взгляд, обеспечить гибкий и эффективный инструментарий демпфирования угроз национальной безопасности. *Совершенствование человеческого потенциала и наращивание гуманистических тенденций становится глобальной целью, объединяющей*

местное самоуправление, государственные органы, общественные институты, эффективность реализации которой коррелирует с содержанием утвержденной муниципальной стратегии развития, компетентностью административно-управленческого аппарата, показателями активности граждан.

Таким образом, можно сделать вывод, что качественный состав органов местного самоуправления не в полной мере соответствует современным реалиям. В условиях делегирования полномочий с федерального на региональный и местный уровни, многообразия форм собственности нужны кадры нового типа, новой формации, способные решать качественно новые управленческие задачи. Аксиологический императив должен быть ведущим мотивом в деятельности представителей власти на региональном и местном уровне. Обеспечить воспроизводство кадрового потенциала качественно нового уровня, по нашему мнению, возможно через продвижение просветительской парадигмы в содержание подготовки кадрового резерва для государственной и муниципальной службы.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК:

1. Боков М.Б. Кадры местного самоуправления: настоящее и будущее // Мониторинг общественного мнения: экономические и социальные перемены. 2009. № 3 (91).
2. Гедюш Н.С., Мамлина Е.А. Кадровый потенциал органов местного самоуправления в Саратовской области // Вестник Поволжского института управления. 2019. Том 19. № 6.
3. Глазачев В.Л. Развитие местного самоуправления и становление гражданского общества в России // http://www.glazachev.ru/habitations&cities/1997_razvitie_mestnogo_samoupravlenia.htm.
4. Мартынов А.В., Черников В.В., Ляпин И.Ф. Новый этап административной реформы в Российской Федерации: условия, факторы и мероприятия, направленные на оптимизацию структуры органов исполнительной власти // Вестник Нижегородского университета имени Н.И. Лобачевского. 2021. № 1.
5. Отчет о результатах антикоррупционного мониторинга в Ростовской области в 2020 году // <https://donland.ru/result-report/982/>.
6. Указ Президента Российской Федерации от 16.08.2021 № 478 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2021-2024 годы» // <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202108160035>.
7. Пилисов А.Н. И последние станут первыми: Северная периферия на пути к экономике знания. М., 2009.
8. Просандеева Т.И., Ляхов А.В., Стеценко В.В. Формирование и развитие управленческих кадров сферы образования муниципалитетов в процессе укрепления взаимодействия органов исполнительной и законодательной власти // Государственное и муниципальное управление. Ученые записки. 2021. № 1.

9. Путин поручил разработать проект новых основ политики местного самоуправления до 2030 года // <https://www.kommersant.ru/doc/4235925>.

10. Сборник лучших кадровых практик на государственной гражданской и муниципальной службе 2016 года. М., 2017.

11. *Шамарова Г.М.* Формирование и развитие кадрового потенциала органов местного самоуправления: автореф. дис. ... д-ра экон наук. М., 2010.

12. *Слизовский Д.Е., Глебов В.А.* Местное самоуправление (МСУ) в исторических поселениях: особенности и специфика деятельности, функционирования и взаимоотношений власти и населения // Региональное и муниципальное управление: вопросы политики, экономики и права. 2019. № 3.

13. *Слизовский Д.Е.* Кто правит? Специфика и противоречия функционирования власти в г. Москве. Местное самоуправление в России и Германии. М., 2012.

14. *Astakho Yu., Konev I., Nadutkina I., Lugovskaya M., Kompaniec S.* Problems of the Development of Personnel and Human Potential in New Russia: Direct Threats and Risks // <https://www.atlantis-press.com/proceedings/fred-19/125931785>.

15. *Frolova Elena, Vinichenkoa Mikhail, Kirillova Andrey, Rogacha Olga and. Kabanovaa Elena.* Development of Social Infrastructure in the Management Practices of Local Authorities: Trends and Factors // <https://files.eric.ed.gov/full-text/EJ1117385.pdf>.

16. The relationship between central and local authorities Report of the European Committee on Local and Regional Democracy (CDLR) Prepared with the collaboration of Alba Nogueira López Professor at Santiago de Compostela University, Spain. Situation in 2007 // <https://rm.coe.int/1680747fbc>.

V.V. STETSENKO

*Lecturer at the Department of Industry
disciplines of the Taganrog legal Institute named
after A.P. Chekhov – branch of the Rostov state
Economic University (RINH),
Taganrog, Russia*

REGIONAL AND MUNICIPAL ASPECTS OF MANAGEMENT PERSONNEL DEVELOPMENT IN THE CONTEXT OF SOLVING THE PROBLEM OF SATURATING THE POLITICAL DISCOURSE WITH THE CONTENT OF CULTURAL EDUCATION

The author connects the relevance of the study with the changed socio-economic and political conditions of the life of the Russian state and society. In the indicated realities, a request for a qualitatively new manager is being formed, as evidenced by trends in the development of legislation, as well as statements by top officials of the state. Within the framework of this article, the author attempts to comprehend possible directions for increasing the effectiveness of regional and municipal practices for the development of human resources. To achieve this goal, the author addresses the following tasks: to study the regulatory and legal foundation of the personnel policy of the regional and municipal authorities; identify negative factors that hinder the development of human resources; to analyze the scientific platforms of leading researchers of the human resources potential of the regional and municipal authorities; identify and analyze promising programs and directions for the development of human resources in various regions of the Russian Federation. The author refers to analytical materials, as well as the results of monitoring on the effectiveness of personnel policy at the regional and municipal levels of government. The methodological basis of the study was the methods of content analysis of the works of leading researchers, political and legal analysis of the norms of Russian legislation, various municipal and regional programs and projects, as well as discourse analysis of publications in the media and information resources. The result of the study was the identification of gaps in the content and semantic content of programs, projects and the entire personnel policy at the regional and municipal levels. The author draws attention to the lack of value-semantic, moral, ethical and cultural guidelines as priority directions for the development of management personnel. The author concludes that it is advisable to actualize the educational paradigm in the context of the development of human resources for regional and municipal managers with the help of education and training institutions.

Key words: *regional power, local self-government, personnel policy, administrative reform, human development, human capital building, preservation of human resources, cultural enlightenment, education system.*