ВОПРОСЫ ПОЛИТОЛОГИИ

ВЫПУСК 1(65), 2021

Научный журнал

Журнал «Вопросы политологии» включен
в Перечень рецензируемых научных изданий
ВАК Министерства образования и науки РФ по политическим
наукам, в которых должны быть опубликованы основные
научные результаты на соискание ученой степени кандидата наук,
на соискание ученой степени доктора наук

Журнал включен в Перечень научных изданий
рекомендованных ВАК Республики Узбекистан
для публикации основных научных результатов диссертаций
по политическим и философским наукам

МОСКВА, 2021

ВОПРОСЫ ПОЛИТОЛОГИИ

Научный журнал

Председатель Редакционного Совета — ПЛАТОНОВ В.М.,
к.ю.н., заведующий кафедрой политического анализа и управления РУДН,
Председатель Московской городской Думы (1994—2014 гг.)

Редакционный Совет

АСТАЦАТУРОВА
Майя Арташесовна

д.п.н., профессор, директор Центра этнополитических исследований, профессор кафедры креативно-инновационного управления и права Пятигорского государственного университета, координатор Сети этнологического мониторинга и раннего предупреждения конфликтов в СКФО (Россия, г. Пятигорск)

БОЖАНОВ
Владимир Александрович

д.и.н., профессор, зав. кафедрой мировой и отечественной культуры Белорусского Национального технического университета (Белоруссия, г. Минск)

ВЕДРИН
Оливье

профессор, главный редактор русской версии французского журнала «Национальная оборона» (Revue Défense Nationale), спикер Европейской комиссии, редактор франко-германского журнала по вопросам внешней политики «European Union Foreign Affairs Journal» и ректор «Континентального университета в Киеве» (Франция, г. Париж)

ДОНАЙ
Лукаш

д.п.н., профессор факультета политологии и журналистики Департамента международных отношений Университета им. Адама Мицкевича в Познани (Польша, г. Познань)

ЖИЛЬЦОВ
Сергей Сергеевич

д.п.н., заведующий кафедрой политологии и политической философии Дипломатической академии МИД РФ (Россия, г. Москва)

ИРХИН
Юрий Васильевич

д.ф.н., профессор кафедры политологии и политического управления РАНХ и ГС при Президенте РФ (Россия, г. Москва)

КАРАДЖЕ
Татьяна Васильевна

д.ф.н., заведующая кафедрой политологии и социологии МПГУ (Россия, г. Москва)

КЕТЦЯН
Григор Ваникович

к.п.н., заместитель Главного редактора журнала, Председатель Попечительского Совета научного журнала «Вопросы политологии» (Россия, г. Москва)

КОВАЛЕНКО
Валерий Иванович

д.ф.н., зав. кафедрой российской политики МГУ им. М.В. Ломоносова (Россия, г. Москва)

КРИВОКАПИЧ
Борис

д.ю.н., профессор факультета бизнеса и права Унион — Никола Тесла университета (Сербия, Белград)

МЕДВЕДЕВ
Николай Павлович

д.п.н., профессор кафедры анализа и управления Российского университета дружбы народов, главный редактор журнала (Россия, г. Москва)

МИХАЙЛОВ
Вячеслав Александрович

д.и.н., зав. кафедрой национальных и федеративных отношений РАНХ и ГС при Президенте РФ (Россия, г. Москва)

НАСИМОВА
Гульнара Орленбаевна

д.п.н., профессор, зав. кафедрой политологии факультета философии и политологии Казахского Национального университета им. Аль-Фараби (Казахстан, г. Алматы)

НИСНЕВИЧ
Юлий Анатольевич

д.п.н., профессор Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики» (Россия, г. Москва)

ПАХРУТДИНОВ
Шукритдин Ильясович

д.п.н., профессор, заведующий кафедрой основы духовности Института переподготовки и повышения квалификации руководителей и специалистов системы народного образования имени А. Авлони (Узбекистан, г. Ташкент)

ПЛЯЙС
Яков Андреевич

д.и.н., д.п.н., профессор Финансового университета при Правительстве РФ (Россия, г. Москва)

ПРЯХИН
Владимир Федорович

д.п.н., профессор кафедры зарубежного регионоведения и внешней политики РГГУ (Россия, г. Москва)

ПУСЬКО
Виталий Станиславович

д.ф.н., профессор кафедры гуманитарных дисциплин ВА РВСН им. Петра Великого (Россия, г. Москва)

ХОПЁРСКАЯ
Лариса Львовна

д.п.н., профессор кафедры международных отношений Киргизско-Российского славянского университета, (Киргизия, г. Бишкек)

Редакционная коллегия

Главный редактор — МЕДВЕДЕВ Н.П., д.п.н., профессор

Абрамова О.Д. (д.п.н.)

Насимова Г.О. (д.п.н.)

Кетцян Г.В. (к.п.н. — зам. гл. редактора)

Шкурина С.С. (к.п.н. — ответ. редактор)

ISSN 2225–8922

**ЖУРНАЛ ВКЛЮЧЕН
В ПЕРЕЧЕНЬ ВАК РФ**

УЧРЕЖДЕН
ООО «Издательство
«Наука сегодня»

Журнал зарегистрирован
Федеральной службой
по надзору в сфере массовых
коммуникаций, связи и охраны
культурного наследия

Рег. № ПИ № ФС77–46176
от 12 августа 2011 г.

Журнал издается ежемесячно

Журнал включен в базу РИНЦ
(Российский индекс
научного цитирования)

Включен в каталог
Ulrich's Periodicals Directory

Пятилетний импакт-фактор: 1,489.

Адрес редакции:
115598, г. Москва, ул. Загорьевская,
д. 10, корп. 4, цокольный этаж,
помещение 1, комната 7-1, офис 4
Тел.: (910) 463-53-42

Интернет-ресурс:
www.voprospolitolog.ru
E-mail: voprospolitolog@yandex.ru

Мнение авторов может
не совпадать с мнением редакции.
При перепечатке ссылка
на журнал обязательна.

Научные статьи, публикуемые
в журнале подлежат обязательному
рецензированию.

Ответственный редактор
Шкурина С.С.

Перевод
Чернышова Е.В.

Компьютерная верстка
Анциферова А.С.

Подписано в печать 25.01.2021
Формат 60×84/8. Объем 24,3.
Печать офсетная.
Тираж — 1000 экз.
(1-й завод — 500 экз.)
Заказ № 0000

Отпечатано
в типографии PrintUP
117105, г. Москва,
Нагорный проезд, 12, корп. 1
Тел.: +7 (495) 925-00-06

ISSN 2225-8922 (print)

12 выпусков в год и

4 выпуска в год переводной (англ.) версии

Языки: русский, английский

<http://voprosplitolog>

Входит в перечень рецензируемых научных изданий ВАК РФ

Включен в каталог периодических изданий Ульрих

(Ulrich's Periodicals Directory: <http://www.ulrichsweb.com>)

Материалы журнала размещаются на платформе РИНЦ

Российской научной электронной библиотеки, Electronic Journals Library Cyberleninka

Подписной индекс издания в каталоге агентства Роспечать 70035

Цели и тематика

Журнал ВОПРОСЫ ПОЛИТОЛОГИИ – периодическое международное рецензируемое научное издание в области политических исследований. Журнал является международным как по составу редакционного совета и редколлегии, так и по авторам и тематике публикаций.

Научный журнал издается с 2011 года в издательстве «Наука сегодня». С 2016 года издается переводная (англ.) версия журнала. С момента своего создания, журнал ориентировался на высокие научные и этические стандарты и сегодня является одним из ведущих политологических журналов России.

Цель журнала – способствовать научному обмену и сотрудничеству между российскими и зарубежными политологами.

Журнал предназначен для публикации результатов фундаментальных и прикладных научных исследований. Тематическая направленность журнала отражается в следующих постоянных рубриках: «История и философия политики», «Политические институты, процессы и технологии», «Политическая регионалистика и этнополитика», «Политическая культура и идеологии», «Политические проблемы международных отношений и глобализации».

Формат публикаций: научные статьи, обзорные научные материалы, материалы круглых столов, научные рецензии, научные сообщения, посвященные исследовательским проблемам в сфере политики и политологии.

В своей деятельности редакционный совет и редколлегия журнала руководствуется принципами, определяемыми ВАК России для научных журналов, в том числе: наличие института рецензирования для экспертной оценки качества научных статей; информационная открытость издания; наличие и соблюдение правил и этических стандартов представления рукописей авторами.

Целевой аудиторией журнала являются российские и зарубежные специалисты-политологи, а также аспиранты и магистры, обучающиеся по направлениям политология, государственное и муниципальное управление и международные отношения.

Журнал строго придерживается международных стандартов публикационной этики, обозначенных в документе COPE (Committee on Publication Ethics) <http://publicationethics.org>

Полные сведения о журнале и его редакционной политике, требования о подготовке и публикации статей, архив (выпуски с 2011 года) и дополнительная информация размещена на сайте: <http://voprosplitolog.ru>

Электронный адрес: voprosplitolog@yandex.ru

ISSN 2225-8922 (print)

12 issues a year plus

4 issues a year of the translated (eng.) version

Languages: Russian and English

<http://voprosplitolog>

Included in the list of peer-reviewed scientific publications of the Higher Attestation Commission of the Russian Federation

Included in the Ulrich's Periodicals Directory

Materials of the journal are placed on the RSCI platform of the Russian scientific electronic library – Electronic Journals Library Cyberleninka

Subscription index of the journal in the Rospechat Agency catalogue is: 70035

Objectives and themes

Academic journal "Political Science Issues" is an international peer-reviewed scientific periodical in the field of political studies. The journal has an international character because of the composition of its Editorial Board, its editors, its contributing authors and topics of its publications.

The scientific journal is published since 2011 at the "Publishing House "Science Today". Translated (eng.) version of the journal is published since 2016. Since its inception, the journal was guided by high scientific and ethical standards and today it is one of the leading political science journals in Russia.

The purpose of the journal is to promote scientific exchange and cooperation between Russian and foreign political scientists.

The journal is intended for the publication of the results of fundamental and applied scientific research. Thematic focus of the journal is reflected in the following permanent headings: "History and philosophy of politics," "Political institutions, processes and technologies," "Political regionalism and ethno-politics," "Political culture and ideologies," "Political problems of international relations and globalization."

Format of publications: scientific articles, reviews, scientific materials, materials of round tables, scientific reviews, scientific reports devoted to research problems in the field of politics and political science.

The Editorial Board and the editors of the journal in their activities are guided by the principles defined by VAK of Russia for scientific journals, including: presence of the institute of peer review for the expert quality assessment of scientific articles; information openness of the publications; availability and compliance with the rules and ethical standards for the submission of manuscripts by the authors.

The target audience of the journal is Russian and foreign specialists-political scientists, as well as graduate students and masters in the fields of political science, state and municipal management and international relations.

The journal strictly adheres to the international publishing standards and publication ethics identified in the COPE (Committee on Publication Ethics) document. <http://publicationethics.org>.

Full details of the journal and its editorial policy, requirements to the preparation and publication of articles, archive (issues since 2011) and additional information are available on the website: <http://voprosplitolog.ru>

E-mail address: voprosplitolog@yandex.ru

СОДЕРЖАНИЕ

ТЕОРИЯ, ФИЛОСОФИЯ И ИСТОРИЯ ПОЛИТИКИ

Ирхин Ю.В. Переосмысление идей Кейнса и Рузвельта о государственном управлении в условиях пандемического кризиса и опыта России.....	10
Федорищев К.М. Элементы августианизма в политической теории Майкла Оукшотта.....	19

ПОЛИТИЧЕСКИЕ ИНСТИТУТЫ, ПРОЦЕССЫ И ТЕХНОЛОГИИ

Ермаков Ю.А. Зарождение и умножение коррупции в общественно- политических иерархиях: роль природных начал.....	25
Алехнович С.О., Воронцов С.А., Понеделков А.В. Актуальные проблемы противодействия коррупции в современной России: информируем и обсуждаем	44
Великая Н.М., Моисеева А.Н. Оценки эффективности деятельности органов местной власти: методология и методика	54
Гоптарева И.Б. Лоббизм в публичной политике.....	65
Прончев Г.Б., Шишарина Е.В., Прончева Н.Г. Киберугрозы для современной России в контексте пандемии коронавирусной инфекции	74
Сурма И.В. Информационная экспансия Запада в странах Центральной Азии	84
Тушков А.А., Фоменко Д.А. Поиск баланса интересов глобальных стран среди двух конкурирующих «евразийских проектов».....	96
Вафин А.М. Негатив в политике: 10 технологий «черного» PR в России и зарубежных странах.....	107
Отроков О.Ю. Современные тенденции, проблемы и перспективы развития интернет-каналов информирования молодежи с политической повесткой.....	115
Овчинников П.С., Нечай Е.Е. Ключевые барьеры на пути трансформации социально-политической системы России	124
Еременко Ю.А., Жаворонкова З.А. Эмоциональные триггеры внимания и запоминаемости визуального политического контента	130
Ершов Н.А., Омерович А.Р., Попов С.И. Протестный потенциал как инструмент предвыборной кампании (часть I: выборы в Московскую городскую Думу 2019 года).....	140

Фалалеев М.А., Ситдикова Н.А., Нечай Е.Е. Видеостриминг как канал политической коммуникации: опыт современной России.....	147
Устюжанинов И.Д. Роль партии «Единая Россия» в региональной политике в 2002-2007 годах (на примере Кировской области).....	154
Ахмедов Ж.И. Легитимность власти как современный фактор угрозоустойчивости общества.....	162
Воскресенский Ф.А. Исследование судебной власти как элемента политической системы в странах континентальной и англо-саксонской (на примере США) систем права.....	169
Комаров Н.А. Историография межгосударственных отношений Российской Федерации и Республики Молдова в 2009-2018 гг.....	180

ПОЛИТИЧЕСКАЯ КОНФЛИКТОЛОГИЯ

Штанько М.А., Тажева З.Б. Управление этническим конфликтом	188
---	-----

МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОТНОШЕНИЯ И МИРОВАЯ ПОЛИТИКА

Михайленко А.Н., Умеров Д.А. Модель гармонизации стратегии и тактики российской внешней политики	193
Кулешова Н.С., Санжиева А.Д. Кибербезопасность как условие цифровизации Японии	206
Жерлицына Н.А. Виртуальный халифат: медиа технологии «ИГИЛ»	216
Бикбулатов Э.А. Образ «Фабрики Троллей» в противостоянии политических партий США.....	227
Курилкин А.В. Китайский кибердракон: к вопросу о возможностях КНР по проведению информационных и киберопераций	234
Полтавцева О.Н. Анти-иммиграционная риторика в Италии и США: сравнительный анализ контента новых медиа Д. Трампа и М. Сальвини	240
У Яньбинь. Развитие и особенности военной дипломатии КНР после реформы и открытости	247
Будник А.И., Григорьева Т.В., Кан А.А. Позиции России и Японии вокруг Курильской территориальной проблемы	253

СТУДЕНЧЕСКАЯ НАУКА

Богданова Е.А., Тимершова А.С. Социально-политический кризис в Чили: от протестов к плебисциту.....	264
Бурова А.С. К вопросу об испано-американских отношениях в XX в.	271

РАЗМЫШЛЕНИЯ НАД ПРОЧИТАННЫМ

Слизовский Д.Е. Умножение коррупции: поиски оснований продолжают
(рецензия на статью Ю.А. Ермакова «Зарождение и умножение коррупции
в общественно-политических иерархиях: роль природных начал»)..... 278

НАШИ АВТОРЫ286

ТРЕБОВАНИЯ К ОФОРМЛЕНИЮ РУКОПИСЕЙ 295

кандидат экономических наук,
заведующий кафедрой государственного управления
во внешнеполитической деятельности Дипломатической
академии МИД РФ, член-корреспондент РАЕН,
Россия, г. Москва

ИНФОРМАЦИОННАЯ ЭКСПАНСИЯ ЗАПАДА В СТРАНАХ ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ

Современная информационно-коммуникационная экспансия является инструментом геополитического влияния, который применяется наряду с военной и экономической экспансией для достижения доминирования в целевом регионе. В статье рассматривается вопрос об эволюции информационно-коммуникационной экспансии Запада на центрально-азиатской арене, где его коллективная стратегия ориентирована на максимальный отрыв этих стран от Российской Федерации с целью затруднить российское влияние и ее интегрирующее воздействие. Анализируются трансформация стратегий отношений США и ЕС с центрально-азиатскими странами в современных условиях. Представлены основные структуры западного информационного влияния в Центральной Азии (Академия ОБСЕ, Internews Network International, Институт по освещению войны и мира (IWPR) в Центральной Азии, Центрально-азиатское бюро аналитической отчетности (CABAR – Central Asian Bureau for Analytical Reporting), EurasiaNet и др.). В статье делается вывод о том, что создание западной, в первую очередь, американской, инфраструктуры информационного воздействия в центрально-азиатском регионе – это закономерный процесс, на который можно ответить только созданием российской инфраструктуры подобного рода. Автор, тем не менее, подчеркивает, что лучшим способом информационного влияния могла бы быть не агрессивная пропаганда, а совместная практическая деятельность сначала в гуманитарной сфере, а затем и в других направлениях, представляющих взаимный интерес для всех участвующих сторон.

Ключевые слова: ЕС, информационная экспансия, Центральная Азия, США, СМИ, Россия, Институты влияния.

Роль информационных триггеров в развитии социально-политических процессов в современном обществе чрезвычайно высока. В настоящее время

даже страны с давней демократической традицией страдают от манипулирования информацией, особенно в моменты ключевых событий, например, таких, как выборы. Избирательная кампания не завершается подведением итогов голосования, а переходит в упорную информационную войну, которая ведет к подрыву доверия избирателей к результатам выборов и к деструкции основных устоев демократического общества. Те же страны, которые не имеют глубоких демократических традиций, из-за изощренных попыток манипулирования избирателем вообще рискуют перейти от принципов народной демократии к демократии площадной (перед нами примеры президентских выборов 2016 и 2020 годов в Соединенных Штатах и, например, Киргизии с ее последними парламентскими выборами).

Поэтому, говоря об информационной экспансии Запада в Центральной Азии, необходимо понимать, что это инструмент геополитического влияния, применяемый наряду с военной и экономической экспансией для достижения доминирования в целевом регионе. Главное, что в настоящий момент обуславливает внимание западных политиков, особенно американских, к центрально-азиатскому региону, – это близость его с одной стороны к Афганистану, а с другой стороны – к России. Это дает возможность использовать эту площадку для разнонаправленного влияния. Общая стратегия коллективного Запада сосредоточена на стимулирование максимального отрыва этих стран от России с целью затруднить российское интегрирующее воздействие. Все это предопределяло информационную экспансию Запада в регионе, которая шла под лозунгом «транзита от диктатуры к демократии» и породила целую серию цветных революций или попыток их совершения в центрально-азиатских странах.

В Казахстане, Узбекистане, Киргизии, Туркменистане и Таджикистане информационное поле достаточно сильно контролировалось и контролируется государственными структурами. В этих странах, несмотря на повсеместный рост националистических настроений и, как следствие, отторжение советского, а в современных реалиях, российского культурного влияния, до сих пор роль русского языка, российского информационного потока и российской культуры достаточно велика. Поэтому Запад обращает пристальное внимание на формирование выгодного ему информационно-аналитического пространства в Центральной Азии. Своей задачей он видит выращивание нового поколения экспертов и аналитиков, в том числе инфлюенсеров (5), которые отстаивали бы позиции западных стран и международных организаций, объясняли населению их преимущества, давали выгодные для Запада прогнозы. Объединением таких экспертов, формированием из них некоего пула были призваны заниматься различные структуры – центры, академии, институты и т.п., специально созданные для этих целей, а также прочие западные фонды и неправительственных организаций (НПО). Однако деятельности различного вида, спонсируемых Западом НПО недостаточно

для достижения стратегических целей, для создания плацдарма региональной интервенции гуманитарного (и не только) характера. Для эффективного управления этим процессом активировано выращивание местной прозападной «интеллектуальной элиты», поскольку, во-первых, суждения местных медийных личностей всегда вызывает у населения больше доверия, чем выступления иностранцев, а во-вторых, деятельность западных эмиссаров по-прежнему остается достаточно затруднительной в странах Центральной Азии в силу специфики местного политического строя.

В 2004 году, незадолго до «тюльпановой революции», появились сообщения о том, что Киргизия не дала добро на размещение на авиабазе Манас американских самолетов-разведчиков AWACS. Утверждалось, что тогдашние власти заявили: это выходит за рамки полномочий и задач американской операции в Афганистане и не соответствует обязательствам Киргизии в рамках ОДКБ. Кроме того, президент Аскар Акаев тогда же заявлял, что авиабазу следовало бы свернуть, поскольку основные террористические центры в Афганистане уже уничтожены. В том же 2004 году Государственный департамент США выделил 53 гранта киргизским неправительственным организациям на поддержку независимых СМИ, распространение информации, обучение журналистов, обеспечение прав человека, а также для получение правового образования. Поддержка шла по линии NED и Национального демократического института (NDI).

В марте 2005 г. The New York Times писала, что оппозиционная газета опубликовала фотографии роскошного особняка крайне непопулярного среди населения президента страны Аскара Акаева, что спровоцировало волну народного возмущения и массовые протесты. Это же издание, по данным NYT, получило грант правительства Соединенных Штатов и печаталось в типографии, финансируемой американским правительством, под руководством Freedom House, американской организации, занимающейся продвижением демократии. Лондонская The Times сообщила, что американские деньги финансируют центры гражданского общества, где граждане могут встретиться с активистами, пройти обучение, почитать независимые газеты. The Wall Street Journal также указывала на помощь НПО и «независимым СМИ» со стороны Freedom House и правительственного Агентства США по международному развитию (USAID) [8].

Новую договоренность по Манасу Вашингтон подписывал уже с другими, послереволюционными, властями. Это пример довольно красноречиво показывает причины, цели и средства западного, прежде всего американского, информационного воздействия в регионе, в особенности в Киргизии, где в силу слабости политических институтов, медийное пространство оказалось особенно уязвимым.

Запад, прежде всего США, в периоды правлений первого и второго президентов Киргизии имели очень хорошие позиции в информационном про-

странстве этой страны. Американцам удалось фактически создать некие небольшие медиахолдинги, состоявших из местных СМИ, которые имели своих владельцев-граждан Киргизии, но в идеологическом плане отражали прозападные идеи. Добиваться этого удавалось, прежде всего, за счет того, что там работал персонал, прошедший подготовку в западных медиа-организациях, и часто таким СМИ оказывалась помощь в виде поставок оборудования или выделения грантов на производство контента «нужного» содержания. То есть фактически американцам удалось тогда сформировать свое медиапространство, через которое они активно влияли на настроения в обществе, подавали свое видение политических процессов, что, в свою очередь, сыграло важную роль в революциях 2005 и 2010 годов.

После 2010-го у американцев пошла полоса неудач. Им не удалось сформировать и поддержать новую оппозицию вместо дискредитировавшей себя, был утрачен контроль над некоторыми СМИ. Соответственно стояла задача вернуть былые позиции. Этим они сейчас и занимаются, уделяя более пристальное внимание на экспертное сообщество, на создание своей команды аналитиков, которые будут интерпретировать происходящее в странах региона в «нужном» ракурсе.

В свою очередь в середине июня 2019 года Европейский совет одобрил новую стратегию взаимоотношений Европейского союза с Центральной Азией. Одно из основных направлений обновленного документа – укрепление безопасности в регионе. В частности, это подразумевает развитие сотрудничества стран региона с Афганистаном, а также совместное участие в программах и проектах Евросоюза [1].

В решении глав МИД стран Евросоюза подчеркивается, что рамки отношений ЕС с регионом зависят от готовности отдельных стран Центральной Азии проводить реформы, укреплять демократию, права человека, верховенство права и независимость судов, а также модернизировать и диверсифицировать экономику. Проект стратегии представила Еврокомиссия 15 мая 2019 года. С ее помощью Брюссель планировал выстроить более сильное, современное и неэксклюзивное партнерство с Казахстаном, Киргизией, Таджикистаном, Туркменией и Узбекистаном. Формулировка подразумевала, что ЕС не собирается ставить эти страны перед выбором «или – или». В проекте стратегии отмечалось, что новые соглашения о партнерстве и сотрудничестве ЕС со странами Центральной Азии совместимы и с другими интеграционными инициативами, такими как Евразийский экономический союз (ЕАЭС), куда входят Казахстан и Киргизия. Предыдущая стратегия отношений ЕС с центрально-азиатским регионом была принята в 2007 году. Официальный представитель Еврокомиссии Майя Косьянчич пояснила, что с тех пор ситуация существенно изменилась, так что потребность в новой стратегии соответствует нынешней ситуации, вызовам и состоянию отношений при том, что желание углубить сотрудничество звучало и со стороны самих стран Центральной Азии.

Несмотря на территориальную отдаленность региона от Европы, у Брюсселя в этом вопросе геополитический интерес связан с урегулированием ситуации в Афганистане. Сотрудничество со странами Центральной Азии может помочь урегулировать ситуацию в Афганистане и остановить поток беженцев в Европу. ЕС поддерживает двусторонние и региональные образовательные программы, и исследования в Центральной Азии с самого начала взаимного сотрудничества в 1991 году. Образование играет важную роль в соглашениях о двустороннем партнерстве, а также в Стратегии ЕС-Центральная Азия. На региональном уровне ЕС способствует образованию через Центрально-Азиатскую Платформу Образования (*link is external*), включая поддержку реализации еще Астанинской декларации 2017 года и Сети исследований и образования в Центральной Азии (*link is external*).

ЕС также является крупнейшим донором в Глобальное партнерство в области образования (*link is external*) (GPE), единственное глобальное партнерство в котором участвуют представители всех групп заинтересованных сторон сферы образования, включая стран-партнеров, доноров, международных организаций, представителей гражданского общества и частного сектора. GPE играет активную роль в поддержке систем образования в Центральной Азии с финансированием, превышающим 100 миллионов евро.

Отдельно необходимо сказать о все возрастающей направленности западного медийного мейнстрима на борьбу с российским влиянием. Еще в 2016 году во время событий в Актобе, западные масс-медиа (в том числе Reuters и казахстанская редакция «Радио Свобода») и вслед за ними украинские СМИ стали муссировать тему «русского сепаратизма» в Казахстане. Начиная с 2017-го финансового года Госдепартамент США ежегодно запрашивает средства на продолжение сотрудничества со СМИ в странах Центральной Азии, где, как утверждается, активно работает «российская пропагандистская машина», о чем тогда было заявлено заместителем помощника госсекретаря Дэниелом Розенблумом, курирующим данный регион [6]. Отметим, что в понятие «Центральная Азия» в США традиционно включают и Казахстан, положение в котором после событий в Актобе вызывало беспокойство политических кругов Запада. Дэниел Розенблум, помимо прочего, подчеркнул: «Важно, чтобы СМИ Центральной Азии и люди, для которых они работают, имели доступ к различным источникам объективной информации, а не полагались друг на друга» [6]. По мнению дипломата, в таком случае новости могут подаваться «однобоко» или неверно. Поэтому в новом бюджетном запросе было предусмотрено финансирование с целью продолжения сотрудничества с изданиями стран Центральной Азии. Розенблум признал, что государства данного региона имеют прочные исторические, политические, экономические и культурные связи с Россией, что хорошо финансируемая пропагандистская машина России оказала значительное влияние на общественное мнение жителей Центральной Азии. В то же вре-

мя, полагает он, эти государства понимают, что им также нужны отношения с другими странами, которые будут приносить взаимную выгоду.

Несколько слов об основных структурах западного информационного влияния в Центральной Азии. *Академия ОБСЕ в Бишкеке* была создана в 2002 году на основе соглашения между Организацией по Безопасности и Сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) и правительством Киргизской Республики. Сторонами был подписан Меморандум о Взаимопонимании, который придал официальный статус созданию Академии как регионального центра последипломного образования и форума для регионального диалога по вопросам безопасности и научных исследований. В 2004 году Академия запустила свою основную Магистерскую программу в области Политологии с акцентом на Центральной Азии. В 2011 году была запущена вторая дипломированная программа, Магистерская программа в области Экономического управления и развития [7] (2).

Internews Network International – Международная организация, созданная для поддержки развития СМИ по всему миру, в состав которой входит 21 филиал с офисами в 34 странах мира (в основном в странах, т.н. развивающейся демократии) (7). Штаб-квартира организации находится в г. Арката, штат Калифорния, США. Своей миссией *Internews Network International* считает целенаправленную работу по защите свободы прессы, по повышению профессионального уровня журналистики в разных странах мира, по реализации различных гуманитарных проектов в области электронных СМИ. В центрально азиатском регионе *Internews Network International* работает в Киргизии, Казахстане и Таджикистане, реализуя различные программы, направленные на совершенствование работы местных СМИ. В частности, в 2012 году стартовала Центрально-Азиатская программа по улучшению законодательства в сфере СМИ, призванная, как указано на сайте организации, «в течение трех лет способствовать изменению законодательства в странах Центральной Азии; усилению потенциала СМИ по их функционированию в условиях действующего законодательства; и расширению обсуждения законодательства в сфере СМИ и связанных с ним вопросов. В рамках проекта был проведен анализ законодательства о СМИ во всех пяти странах региона. По мере возможности, проект постарается найти не только недостатки в законодательстве, но и проблемы, которые являются приоритетными для медиа сообщества в целом» [3].

Интерньюс активно занимается проведением различных мероприятий для студентов и практикующих журналистов. В частности, в Киргизии Интерньюс проводил конкурс «Стремление», организованный в рамках долгосрочного проекта по развитию независимых медиа в Киргизии, который реализуется Интерньюс в партнерстве с FHI360 (1) и финансируется Агентством США по международному развитию (USAID).

В 2019 году Интерньюс в Киргизии презентовал проект TRACK (Transparency through Reporting & Advocacy Campaigns in Kyrgyzstan), представ-

ленный следующим образом: TRACK (Transparency through Reporting & Advocacy Campaigns in Kyrgyzstan) – это многокомпонентный проект, цели которого – поддержка отечественной расследовательской журналистики для ее качественного развития, вовлечение общества в борьбу против коррупции и усиление его контрольных функций для достижения большей ответственности и подотчетности власти [4]. Как известно, подобные «расследования» с помощью западной финансовой помощи проводятся и в других странах. Основная цель этих инициатив – дискредитация власти (8).

В Казахстане в рамках Интерньюс работает Международный центр журналистики MediaNet, запустивший проект ONLINE MediaSchool для всех регионов Казахстана с целью сформировать новое поколение независимых журналистов: разносторонних, социально активных, профессиональных и независимых. Обучение проводится в формате вебинаров на казахском и русском языках [12].

Другим важным направлением деятельности Интерньюс считается поддержка в регионе «гражданской журналистики», когда каждый человек со смартфоном «может стать репортером и рассказывать о важных происшествиях в своих социальных сетях раньше, чем самые продвинутые медиа», – как сказано в одном из рекламных проспектов проекта Школы гражданской журналистики, созданной в Таджикистане и Казахстане в 2018 году [11] (3).

Институт по освещению войны и мира (IWPR) в Центральной Азии – был организован в 1991 году как благотворительная просветительская организация, содействующая проблемам развития, обеспечивающая мировую общественность большим доступом к информации о событиях в регионах СНГ и других стран мира. Основные представительства Института расположены в США и Нидерландах, а штаб-квартира находится Лондоне [13]. IWPR работает на местах в более чем 30 странах мира и осуществляет свои программы в Афганистане, на Кавказе, в Центральной Азии, в Ираке, на Балканах, в Судане, Уганде и в других странах. IWPR был основан в 1991 году под названием Yugofax, и первоначально представлял собой бюллетень, который сообщил о тревожных событиях на Балканах, освещая их с прозападной точки зрения. Когда балканский конфликт превратился в полномасштабную войну, бюллетень Yugofax изменил свое название на Balkan War Report. В конце 1995 года, после того, как было подписано Дейтонское мирное соглашение об окончании войны в Боснии, бюллетень распространил свои интересы на другие глобальные проблемные регионы (изначально ориентируясь в основном на бывшие советские республики) и скорректировал название – War Report. В 1998 году бюллетень снова изменил свое название, на этот раз он стал называться Institute for War and Peace Reporting (IWPR – Институт по освещению войны и мира) и был зарегистрирован в качестве неправительственной организации. IWPR имеет попечительский совет, состоящих из ведущих журналистов и экспертов по пра-

вам человека, политологов, а также бизнес-консультантов и специалистов в области НПО. Председателем Международного попечительского совета директоров является сэр Дэвид Белл – экс-председатель совета директоров газеты Financial Times. Как сказано на сайте организации: «Институт по освещению войны и мира (IWPR) способствует развитию демократии в странах, охваченных конфликтами и изменениями, используя возможности профессиональной журналистики. Программы IWPR обеспечивают интенсивную практическую подготовку для репортеров, всестороннее освещение и обнародование соответствующей информации, а также инициирует проекты, направленные на повышение компетентности местных средств массовой информации. Поддерживая процессы укрепления мира, развития и верховенства права, IWPR дает возможность компетентным местным СМИ сказать свое слово» [13].

В конце февраля 2018 года IWPR и Академия ОБСЕ в Бишкеке объявили о том, что начинают трехлетний проект по повышению потенциала нового поколения аналитиков и журналистов в Центрально-Азиатском регионе. В течение предстоящих трех лет представительство IWPR по Центральной Азии, и Академия ОБСЕ планировали реализовать серию интенсивных теоретических и практических программ с целью формирования нового пула молодых экспертов и журналистов-аналитиков (как сказано в их официальные бюллетени) способных предоставлять качественную аналитику для государственных органов и широкой общественности. Кроме теоретической части обучения, есть и практическая, которую участники должны проходить в странах Восточной Европы и, естественно, в странах своего региона. В настоящий момент IWPR по Центральной Азии интенсивно набирает сотрудников из местных кадров, в частности открыты вакансии на должность СММ-специалиста для ведения аккаунтов в социальных сетях и продвижения продуктов организации онлайн; на позицию внештатный редактор-координатор журналистских расследований, а также подбирается команда из журналиста и оператора-монтажера для создания видеоматериалов [9].

Одним из полноценно действующих проектов Института по освещению войны и мира является *CABAR Central Asian Bureau for Analytical Reporting* [5], коллектив которого состоит в основном из представителей Киргизии и Таджикистана, прошедших стажировку на Западе. В рамках CABAR действует *Медиашкола CABAR*, проводящая онлайн и офлайн обучение для журналистов и всех желающих инструментам аналитики, репортажной журналистики, новым медиа и цифровой журналистики. На портале CABAR есть раздел **Аналитики**, где публикуются статьи, содержащие критическую оценку интеграционных проектов России и стран ЦА [2] (6). CABAR организует **Тренинги по конфликтно-чувствительной журналистике** (в казахском Терезе, в киргизском Бишкеке). Цель тренингов (как указано в объявлении на сайте организации) – подготовить пул журналистов

ЦА, способных писать качественные аналитические материалы по религиозному разнообразию, соблюдению религиозных свобод граждан и противодействию насильственному экстремизму. Программа тренинга акцентирована на получении практического опыта по написанию аналитических статей и журналистских расследований для местных и зарубежных СМИ.

Евразиянет [www.eurasianet.org]. Редакция EurasiaNet находится в Нью-Йорке. EurasiaNet выступает за открытое и информационно-насыщенное обсуждение проблем региона. Одной из целей EurasiaNet является донесение информации до лиц, принимающих решения, а также пробуждение интереса к региону в широких кругах общества. EurasiaNet публикует информационно-аналитические материалы о событиях в политической, экономической и общественной жизни и состоянии окружающей среды в Центральной Азии и на Кавказе, а также в России, на Украине и в Молдавии. Деятельность EurasiaNet разворачивается в рамках Евразийской Программы, поддерживаемой сетью фондов «Открытое общество» (4). EurasiaNet – одно из наиболее популярных и влиятельных медиаресурсов, посвященных странам центрально-азиатского региона. Благодаря развитой корреспондентской сети, которой EurasiaNet располагает как на Западе, так и в странах Евразии, издание предоставляет своим читателям оперативную информацию, а также возможность ознакомиться с различными точками зрения на современную ситуацию. Материалы на интернет-портале публикуются на английском и русском языках [10].

Таким образом, создание западной, в первую очередь, американской, инфраструктуры информационного воздействия в центрально-азиатском регионе – это закономерный процесс, на который можно ответить только созданием собственной инфраструктуры. К сожалению, наша информационно-аналитическая работа в указанных регионах ведется sporadически и в ней участвует недостаточное количество специалистов и соответствующих структур по сравнению с аналогичными структурами Соединенных Штатов и Евросоюза. И там они гораздо больше востребованы государством. Необходимо наладить системную работу экспертных центров разного профиля, которые бы постоянно держали руку на пульсе по ситуации в регионах. Более того, постправда, которая насаждается западным медийным мейнстримом, все-таки не может конкурировать с реальностью. Поэтому лучшим способом информационного воздействия является не агрессивная пропаганда, а совместная практическая деятельность в гуманитарной сфере, и в других направлениях, представляющих взаимный интерес для участвующих сторон.

ПРИМЕЧАНИЯ:

(1) Американская неправительственная организация в сфере экологии, здравоохранения и образования.

(2) В Академии ОБСЕ активно работают с молодыми журналистами, студентами факультетов журналистики из пяти республик региона, орга-

низуют для них летние лагеря, проводят трех-четырехдневные семинары и конференции. Туда приглашают в качестве модераторов медиатренеров с явно прозападными настроениями, а иногда и явных русофобов, в том числе оппозиционных политиков и журналистов из самой РФ. Соответственно, у молодых людей формируют резко отрицательное отношение к России.

(3) В Узбекистане представительство Интерньюс проработало с 1995 по 2005 год, когда оно было закрыто по решению суда в связи с незаконным производством телевизионных программ и издательской деятельности.

(4) Институт «Открытое общество» (англ. Open Society Institute, OSI), Фонд Сороса – международная благотворительная организация, учрежденная финансистом и филантропом Джорджем Соросом. Представительства Фонда работают более чем в 30 странах. Штаб-квартира расположена в Нью-Йорке.

(5) Инфлюенсер (от англ. influence – влияние) в социальных сетях – пользователь, имеющий обширную и лояльную аудиторию. Важны оба свойства: инфлюенсером называют именно такого блогера, публикации которого оказывают заметное влияние на подписчиков.

(6) Например, «Последствия российско-китайского сближения для Центральной Азии». «Политика кнута и пряника может стать началом совместного китайско-российского правления, когда страны Центральной Азии не будут иметь права голоса в процессах принятия решений, касающихся их или их будущего развития», – отмечает в своей статье сербская (Сербия sic!) исследовательница Нина Михольчич, написанной специально для CABAR.asia // <https://cabar.asia/ru/posledstviya-rossijsko-kitajskogo-sblizheniya-dlya-tsentralnoj-azii/>.

(7) Российское представительство Internews Network International было закрыто в 2007 году в связи с делом о валютной контрабанде, главным фигурантом которого была генеральный директор российской филиала Манана Асламазян, задержанная при ввозе в Россию из Европы крупной суммы наличной валюты. Скрылась от следствия и покинула Россию, выехав на постоянное место жительства в Париж.

(8) Фонд по борьбе с коррупцией А. Навального практически теми же словами презентует свою деятельность: «Фонд борьбы с коррупцией – единственная в России некоммерческая организация, которая занимается расследованием, раскрытием и пресечением коррупционных правонарушений в высших органах власти».

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК:

1. ЕС одобрил новую стратегию развития отношений с Центральной Азией // <https://ria.ru/20190617/1555625021.html>.

2. Последствия российско-китайского сближения для Центральной Азии // <https://cabar.asia/ru/posledstviya-rossijsko-kitajskogo-sblizheniya-dlya-tsentralnoj-azii/>.

3. Право и СМИ в Центральной Азии // <http://medialaw.asia/node/2090>.

4. Проект Интерньюс в Кыргызстане TRACK (Transparency through Reporting & Advocacy Campaigns in Kyrgyzstan) // <http://internews.kg/video/otkryt-priem-zayavok-dlya-uchastiya-v-proekte-po-rassledovatelskoj-zhurnalistike/>.

5. События IWPR в Центральной Азии. События бюро. Узбекистан // <https://cabar.asia/ru/category/ru-ru/events/events-uz-ru/>.

6. США объявили о намерении бороться с «российской пропагандой» в Центральной Азии // <https://vz.ru/news/2016/6/10/815387.html>.

7. Судьба академии ОБСЕ в Бишкеке остается неясной // <https://www.trend.az/casia/kyrgyzstan/1612112.html>.

8. Усиление пропаганды США в Центральной Азии готовит почву для новых «цветных» революций // <https://vz.ru/politics/2016/6/10/815402.html>.

9. CABAR.ASIA развивая аналитику в Центральной Азии // <https://www.facebook.com/pg/IWPR.Kyrgyz/posts/>.

10. EurasiaNet // https://inosmi.ru/eurasianet_org/.

11. Internews объявляет прием заявок в онлайн-медиашколу // <https://newreporter.org/2018/01/08/internews-obyavlyat-priem-zayavok-v-onlajn-mediashkolu>.

12. ONLINE MediaSchool для всех регионов Казахстана // <https://newreporter.org/2019/10/22/online-mediaschool-dlya-vsex-regionov-kazaxstana>.

13. The Institute for War & Peace Reporting // <https://iwpr.net/>.

I.V. SURMA

*PhD in Economics, Head of the Department
of Public Administration in Foreign Policy of the Diplomatic
Academy of the Ministry of Foreign Affairs of the Russian
Federation, Member of the Russian Academy of Natural Sciences,
Moscow, Russia*

INFORMATION EXPANSION OF THE WEST IN THE COUNTRIES OF CENTRAL ASIA

Modern information and communication expansion is a tool of geopolitical influence, which is used along with military and economic expansion to achieve dominance in the target region. The article deals with the question of the West's information and communication expansion in the Central Asian arena, where its collective strategy is focused on the maximum separation of these countries from the Russian Federation in order to hinder Russian influence and its integrating influence. The article analyzes the transformation of the strategies of relations between the US and the EU with the Central Asian countries in modern conditions. The main structures of Western information influence in Central

Asia (the OSCE Academy, Internews Network International, the Institute for War and Peace Reporting (IWPR) in Central Asia, the Central Asian Bureau for Analytical Reporting (CABAR-Central Asian Bureau for Analytical Reporting), EurasiaNet, etc.) are presented. The article concludes that the creation of a Western, primarily American, information impact infrastructure in the Central Asian region is a natural process, which can only be answered by the creation of a Russian infrastructure of this kind. The author, however, emphasizes that the best way to influence information could be not aggressive propaganda, but joint practical activities, first in the humanitarian sphere, and then in other areas of mutual interest for all parties involved.

Key words: EU, information expansion, Central Asian, USA, mass-media, Russia, Institutions of influence.