ВОПРОСЫ НАЦИОНАЛЬНЫХ И ФЕДЕРАТИВНЫХ ОТНОШЕНИЙ

Научный журнал

Выпуск 11 (68). 2020. Том 10

Журнал «Вопросы национальных и федеративных отношений»
включен в перечень рецензируемых научных изданий ВАК,
в которых должны быть опубликованы
основные научные результаты на соискание ученой степени
кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук
по политическим и историческим наукам

МОСКВА, 2020

ВОПРОСЫ НАЦИОНАЛЬНЫХ И ФЕДЕРАТИВНЫХ ОТНОШЕНИЙ

Научный журнал

Вячеслав Александрович
МИХАЙЛОВ

Председатель Совета, д.и.н., профессор,
зав. кафедрой национальных и федеративных
отношений РАНХ и ГС при Президенте РФ

Редакционный Совет

Рамазан Гаджимурадович
АБДУЛАТИПОВ

д.ф.н., постоянный представитель Российской Федерации
при Организации Исламского сотрудничества

Любовь Федоровна
БОЛТЕНКОВА

д.ю.н., профессор РАНХ и ГС при Президенте РФ

Владимир Иванович
ВАСИЛЕНКО

д.п.н., профессор Российской академии народного
хозяйства и государственной службы при Президенте РФ

Вадим Витальевич
ГАЙДУК

д.п.н., профессор Башкирского государственного
университета

Леокadia Михайловна
ДРОБИЖЕВА

д.и.н., руководитель Центра исследования
межнациональных отношений Института Социологии
ФНИСЦ РАН

Владимир Юрьевич
ЗОРИН

д.п.н., руководитель Центра по научному взаимодействию
с общественными организациями, СМИ и органами
государственной власти ИЭА РАН

Раушан Мухахановна
КАНАПЬЯНОВА

д.п.н., профессор кафедры международного
культурного сотрудничества МГИК

В. Микаэль
КАССАЕ НЫГУСИЕ

д.и.н., профессор кафедры теории и истории
международных отношений Российского
университета дружбы народов

Геннадий Яковлевич
КОЗЛОВ

д.и.н., профессор Рязанского государственного
университета им. С.А. Есенина

Игорь Георгиевич
КОСИКОВ

д.и.н., главный научный сотрудник Института
этнологии и антропологии РАН

Николай Павлович
МЕДВЕДЕВ

д.п.н., профессор Российского университета
дружбы народов

Марина Николаевна
МОСЕЙКИНА

д.и.н. профессор, заведующая кафедрой истории России
Российского университета дружбы народов

Дарья Вячеславовна
ПЕРКОВА

к.п.н., ответственный редактор

Александр Васильевич
ПОНЕДЕЛКОВ

д.п.н., профессор, заведующий кафедрой политологии
и этнополитики Южно-Российского института
управления – филиал РАНХ и ГС при Президенте РФ

Дмитрий Егорович
СЛИЗОВСКИЙ

д.и.н., профессор кафедры истории России Российского
университета дружбы народов

Шукран Саидовна
СУЛЕЙМАНОВА

д.п.н., профессор Российской академии народного хозяйства
и государственной службы при Президенте РФ

Жибек Сапарбековна
СЫЗДЫКОВА

д.и.н., профессор, заведующая кафедрой стран
Центральной Азии и Кавказа Института стран Азии
и Африки Московского государственного университета имени
М. В. Ломоносова, заместитель главного редактора журнала

Вильям Владимирович
ШИМИДТ

д.ф.н., профессор РАНХ и ГС при Президенте РФ

Редакционная коллегия

Главный редактор – СУЛЕЙМАНОВА Ш.С.,
д.п.н., профессор РАНХиГС

Члены ред. коллегии:

Медведев Н.П. (зам. главного редактора),
Сыздыкова Ж.С. (зам. главного редактора),
Перкова Д.В. (ответственный редактор),
Болтенкова Л.Ф., Дробичева Л.А.,
Слизовский Д.Е.

УЧРЕЖДЕН

ООО «Издательство
«Наука сегодня»

ЖУРНАЛ ВКЛЮЧЕН

В ПЕРЕЧЕНЬ ВАК РФ

Журнал зарегистрирован
Федеральной службой по надзору
в сфере массовых коммуникаций,
связи и охраны культурного
наследия

Регистрационный номер
ПИ № ФС77-47487
от 25 ноября 2011 г.

Журнал издается ежемесячно

Журнал включен в базу РИНЦ
(Российский индекс научного
цитирования)

Включен в каталог
Ulrich's Periodicals Directory

Пятилетний импакт-фактор
журнала: 1,006

Адрес редакции:
115598, г. Москва, ул. Загорьевская,
д. 10, корп. 4, цокольный этаж,
помещение I, комната 7-1, офис 4

Тел.: (910) 463-53-42

www.etnopolitolog.ru

E-mail: etnopolitolog@yandex.ru

Мнение авторов может
не совпадать с мнением редакции.
При перепечатке ссылка
на журнал обязательна.

Научные статьи, публикуемые
в журнале подлежат обязательному
рецензированию.

Ответственный редактор
Перкова Д.В.

Компьютерная верстка
Анциферова А.С.

Подписано в печать 26.11.2020.

Формат 60×84/8. Объем 24,3.

Печать офсетная.
Тираж – 1000 экз.
(1-й завод – 500 экз.)
Заказ № 0000.

Отпечатано
в типографии PrintUP

117105, г. Москва,
Нагорный проезд, 12, корп. 1
Тел.: +7 (495) 925-00-06

ISSN 2226-8596 (print)

12 выпусков в год и

2 выпуска в год переводной (англ.) версии

Языки: русский, английский

<http://etnopolitolog>

Входит в перечень рецензируемых научных изданий ВАК РФ

Включен в каталог периодических изданий Ульрих (Ulrich's Periodicals Directory: <http://www.ulrichsweb.com>)

Материалы журнала размещаются на платформе РИНЦ Российской научной электронной библиотеки, Electronic Journals

Library Cyberleninka

Подписной индекс издания в каталоге агентства Роспечать 70114

Цели и тематика

Журнал *ВОПРОСЫ НАЦИОНАЛЬНЫХ И ФЕДЕРАТИВНЫХ ОТНОШЕНИЙ* – периодическое международное рецензируемое на-учное издание в области политических исследований. Журнал является международным как по составу редакционного совета и редколлегии, так и по авторам и тематике публикаций.

Научный журнал издается с 2011 года в издательстве «Наука сегодня». С 2018 года издается переводная (англ.) версия журнала. С момента своего создания, журнал ориентировался на высокие научные и этические стандарты и сегодня является одним из ведущих политологических журналов России.

Цель журнала – способствовать научному обмену и сотрудничеству между российскими и зарубежными политологами.

Журнал предназначен для публикации результатов фундаментальных и прикладных научных исследований. Тематическая направленность журнала отражается в следующих постоянных рубриках: «Отечественная история, этнология и этнография», «История международных отношений и мировой политики», «История и философия политики», «Политические институты, процессы и технологии», «Политическая культура, этнополитика и идеологии», «Политические проблемы международных отношений и глобализации».

Формат публикаций: научные статьи, обзорные научные материалы, материалы круглых столов, научные рецензии, научные сообщения, посвященные исследовательским проблемам в сфере политики и политологии.

В своей деятельности редакционный совет и редколлегия журнала руководствуется принципами, определяемыми ВАК России для научных журналов, в том числе: наличие института рецензирования для экспертной оценки качества научных статей; информационная открытость издания; наличие и соблюдение правил и этических стандартов представления рукописей авторами.

Целевой аудиторией журнала являются российские и зарубежные специалисты-политологи, а также аспиранты и магистры, обучающиеся по направлениям политология, государственное и муниципальное управление и международные отношения.

Журнал строго придерживается международных стандартов публикационной этики, обозначенных в документе *COPE (Committee on Publication Ethics)* <http://publicationethics.org>

Полные сведения о журнале и его редакционной политике, требования о подготовке и публикации статей, архив (выпуски с 2011 года) и дополнительная информация размещена на сайте: <http://etnopolitolog.ru>

Электронный адрес: etnopolitolog@yandex.ru

ISSN 2226-8596 (print)

12 issues a year plus

2 issues a year of the translated (eng.) version

Languages: Russian and English

<http://etnopolitolog>

Included in the list of peer-reviewed scientific publications of the Higher Attestation Commission of the Russian Federation

Included in the Ulrich's Periodicals Directory

Materials of the journal are placed on the RSCI platform of the Russian scientific

electronic library – Electronic Journals Library Cyberleninka

Subscription index of the journal in the Rosspchat Agency catalogue is: 70114

Objectives and themes

Academic journal “*Issues of National and Federative Relations*” is an international peer-reviewed scientific periodical in the field of political studies. The journal has an international character because of the composition of its Editorial Board, its editors, its contributing authors and topics of its publications.

The scientific journal is published since 2011 at the “Publishing House “Science Today”. Translated (eng.) version of the journal is published since 2018. Since its inception, the journal was guided by high scientific and ethical standards and today it is one of the leading political science journals in Russia.

The purpose of the journal is to promote scientific exchange and cooperation between Russian and foreign political scientists.

The journal is intended for the publication of the results of fundamental and applied scientific research. Thematic focus of the journal is reflected in the following permanent headings: “Domestic history, ethnology and ethnography”, “History of international relations and world politics”, “History and philosophy of politics”, “Political institutions, processes and technologies”, “Political culture, ethnopoltics and ideologies”, “Political problems of international relations and globalization.”

Format of publications: scientific articles, reviews, scientific materials, materials of round tables, scientific reviews, scientific reports devoted to research problems in the field of politics and political science.

The Editorial Board and the editors of the journal in their activities are guided by the principles defined by VAK of Russia for scientific journals, including: presence of the institute of peer review for the expert quality assessment of scientific articles; information openness of the publications; availability and compliance with the rules and ethical standards for the submission of manuscripts by the authors.

The target audience of the journal is Russian and foreign specialists-political scientists, as well as graduate students and masters in the fields of political science, state and municipal management and international relations.

The journal strictly adheres to the international publishing standards and publication ethics identified in the *COPE (Committee on Publication Ethics)* document. <http://publicationethics.org>.

Full details of the journal and its editorial policy, requirements to the preparation and publication of articles, archive (issues since 2011) and additional information are available on the website: <http://etnopolitolog.ru>

E-mail address: etnopolitolog@yandex.ru

СОДЕРЖАНИЕ

ОТЕЧЕСТВЕННАЯ ИСТОРИЯ, ЭТНОЛОГИЯ И ЭТНОГРАФИЯ

- Баранов В.П., Климов А.А.** Исторический опыт применения войск НКВД СССР в битве за Кавказ в годы Великой Отечественной войны 2536
- Рязанцев С.В., Рубан Л.С.** Принудительные миграции населения после Октябрьской революции 1917 г. и в период существования СССР..... 2544
- Сыздыкова Ж.С., Фатеев А.В.** Динамика демографической политики Казахстана 2554
- Баранов В.П., Ченцов А.С.** Оперативно-служебная деятельность войск НКВД СССР по борьбе с бандитизмом на Северном Кавказе в 1934-1941 годах 2560
- Китова Л.Ю.** Археологическая наука и историческое образование в Сибири на переломе эпох..... 2570
- Ушмаева К.А., Гончаров А.С.** Наиболее устойчивые исторические стереотипы о казачестве..... 2577
- Гусейнов Ю.М.** Нормы шариата в похоронных обрядах кумыков во второй половине XX века 2586
- Дорошева О.А., Потапова А.Н.** Школьное образование на Южном Урале в годы Великой Отечественной войны (1941-1945)..... 2592
- Антонова Е.Г.** Организация и управление музыкальным профессиональным образованием в Поволжском регионе до 1917 года..... 2607
- Амочаев П.А.** Организация труда работников Санкт-Петербургского арсенала в начальные годы его существования 2613
- Антонова Е.Г., Сафиуллина Г.Р.** Дореволюционное народное образование в России: становление и развитие (на материалах Симбирской губернии)..... 2621
- Сафиуллина Г.Р.** Особенности и проблемы при создании системы народного образования (на материалах Ульяновской области) 2628

ТЕОРИЯ, ФИЛОСОФИЯ И ИСТОРИЯ ПОЛИТИКИ

- Болтенкова Л.Ф.** Библия как источник права (часть вторая)..... 2634

ПОЛИТИЧЕСКАЯ РЕГИОНАЛИСТИКА И ЭТНОПОЛИТИКА

- Гудименко Д.В.** Национализм в Белоруссии: Двуликий Янус 2649
- Гузаа Л.В.** Основные концепты «русского национального государства» в современной России 2660

ПОЛИТИЧЕСКИЕ ИНСТИТУТЫ, ПРОЦЕССЫ И ТЕХНОЛОГИИ

Прончева Н.Г., Прончев Г.Б., Калинин В.С. Об особенностях миграционных процессов и миграционной политики в России в 2020 году 2670

Ильин И.С. Отдельные аспекты сотрудничества российских силовых структур с РПЦ МП 2679

Карлаков В.С. Сравнение политико-институциональных изменений в России в 1990-е и в начале 2000-х годов: общие и отличительные черты 2685

ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ, ГЛОБАЛЬНОГО И РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ

Кулешова Н.С., Гао Дай. Особенности антикоррупционных подходов новых медиа в условиях эпидемии (на примере КНР) 2692

Штанько М.А., Тажева З.Б. Специфика современной национальной политики КНР 2702

Павлова Д.В. Значение современного кинематографа как инструмента формирования имиджа страны на мировой арене в контексте глобализации 2707

СТУДЕНЧЕСКАЯ НАУКА

Гришин В.О. Железнодорожный пассажирский транспорт Московской области: исследование в социально-политической проекции 2715

НАШИ АВТОРЫ 2723

ТРЕБОВАНИЯ К ОФОРМЛЕНИЮ РУКОПИСЕЙ 2729

DOI 10.35775/PSI.2020.68.11.016

УДК 32.323; 327

Н.Г. ПРОНЧЕВА

*кандидат физико-математических наук, доцент,
старший научный сотрудник Института прикладной
математики им. М.В. Келдыша РАН,
Россия, г. Москва*

Г.Б. ПРОНЧЕВ

*кандидат физико-математических наук, доцент,
доцент кафедры методологии социологических исследований
социологического факультета Московского государственного
университета имени М.В. Ломоносова,
Россия, г. Москва*

В.С. КАЛИНИЧ

*старший преподаватель кафедры современной социологии
социологического факультета Московского государственного
университета имени М.В. Ломоносова,
Россия, г. Москва*

ОБ ОСОБЕННОСТЯХ МИГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ И МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ В РОССИИ В 2020 ГОДУ

Статья посвящена проблемам, связанным с миграционными процессами в России. Обсуждается миграционная политика Российской Федерации. Анализируются особенности миграционных процессов в России в период кризиса, вызванного эпидемией коронавирусной инфекции SARS-CoV-2. Обсуждаются меры, предпринимаемые Россией для нормализации миграционных процессов в 2020 году. Статья представляет интерес для специалистов, занимающихся проблемами миграции, осуществления миграционной политики в Российской Федерации.

Ключевые слова: *миграционные процессы, миграционная политика, SARS-CoV-2, самоизоляция, последствия пандемии.*

N.G. PRONCHEVA

*Candidate of Physics and Mathematics, Associate Professor;
Senior Research Scientist of Keldysh Institute of Applied Mathematics
of Russian Academy of Sciences,
Moscow, Russia*

G.B. PRONCHEV

*Candidate of Physics and Mathematics, Associate Professor;
Associate Professor of the Department of
Sociological Research Methodology
at the Faculty of Sociology of Lomonosov Moscow State University,
Moscow, Russia*

V.S. KALINICH

*Senior Lecturer of the Department of Modern Sociology
at the Faculty of Sociology of Lomonosov Moscow State University,
Moscow, Russia*

FEATURES OF MIGRATION PROCESSES AND MIGRATION POLICY IN RUSSIA IN 2020

The article is devoted to problems related to migration processes in Russia. The migration policy of the Russian Federation is discussed. The article analyzes the features of migration processes in Russia during the crisis caused by the SARS-CoV-2 epidemic. Endeavor taken by Russia to normalize migration processes in 2020 are being discussed. The article is of interest to specialists dealing with migration issues and the implementation of migration policy in the Russian Federation.

Key words: *migration processes, migration policy, SARS-CoV-2, self-isolation, consequences of the pandemic.*

В последние десятилетия во всем мире отмечается большая мобильность населения [8; 14]. По данным Департамента по экономическим и социальным вопросам ООН количество мигрантов в мире в середине 2019 года достигло почти 272 млн. человек и увеличилось на 56% по сравнению с 2000 годом (174 млн. человек) и на 78% по сравнению с 1990 годом (153 млн. человек). Причем, если в 2000 году мигранты составляли 2,8% мирового населения, то в 2019 году – уже 3,5% [13].

Россия всегда привлекала иностранных мигрантов широкими возможностями трудоустройства на большой территории, разнообразными видами трудовой деятельностью, более лучшими условиями труда, чем в своих странах. Следует отметить, что 96,6% иммигрантов, проживающих в Рос-

сии, являются уроженцами других союзных республик бывшего СССР. Среди них больше всего родившихся на Украине (28%) и в Казахстане (22%). Среди выходцев из стран дальнего зарубежья больше всего родившихся в Германии (1,2%), Китае (0,5%), Польше (0,3%), Монголии (0,2%) [12].

Как и во многих странах мира, миграционная политика России базируется на национальном законодательстве. Согласно Закону «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» от 18 июля 2006 года № 109-ФЗ [11], органы государственной власти и местного самоуправления:

- регистрируют мигрантов по месту жительства;
- собирают и обрабатывают сведения, характеризующие миграционные процессы;
- поддерживают работу открытой информационной системы.

Кроме того, Закон предусматривает ряд действий в помощь мигрантам:

- предоставление жилья для стимулирования более эффективного использования рабочей силы;
- создание новых рабочих мест;
- государственная поддержка для мигрантов, направляемых в отдаленные районы России.

Гибкая миграционная политика России в последние годы способствовала стабилизации миграционных процессов, рациональному использованию прибывающих трудовых ресурсов.

Однако благоприятная ситуация была нарушена в 2020 году. Появление и широкое распространение по территории Российской Федерации с начала 2020 года коронавирусной инфекции SARS-CoV-2, привело к резкому ухудшению эпидемиологической ситуации [10]. На всей территории страны были введены серьезные ограничительные меры, приведшие к катастрофическому изменению рынка труда и изменениям миграционных процессов.

По данным Росстата [2] чистый приток мигрантов из-за рубежа в январе-августе 2020 года сократился в 2,4 раза, до 69,1 тыс. человек, по сравнению с 166,7 тыс. за тот же период 2019 г. Число прибывших сократилось почти на 12%, примерно до 380 тыс. человек (причем, большинство из них – 346 тыс. прибыли из стран СНГ). Число уехавших из страны мигрантов, наоборот, выросло на 15% – почти до 311 тыс. человек [2].

По данным МВД Российской Федерации [9] за январь-сентябрь 2020 года было оформлено около 89,5 тыс. разрешений на временное проживание (первично) и около 40,5 тыс. разрешений на работу иностранным гражданам и лицам без гражданства. За тот же период 2019 года – около 175,5 тыс. и 91,5 тыс. соответственно. Таким образом, падение составило 2 и 2,3 раза.

Многие иностранные граждане трудятся в нашей стране нелегально, въезжая на срок до 90 дней. Эта категория работников, по всей видимости, будет искать способы остаться в России, поскольку их родная страна также

затронута кризисом по причине того же коронавируса, и социально-экономическая ситуация может быть хуже, чем в России.

Вместе с тем, опыт недавних кризисов (2008 и 2015 годов) показывает, что работодателям выгодно держать гастарбайтеров – им можно меньше платить. Однако на фоне кризиса их будет не хватать, а заменить их кем-то будет тяжело. Например, строительные профессии требуют определенной квалификации и желания работать в тяжелых (с физической точки зрения) условиях. В конце лета 2020 года в российской строительной отрасли наблюдался дефицит кадров. «Сейчас на стройках не хватает примерно 100 тыс. человек ... Для восполнения дефицита кадров Минстрой прорабатывают возможность увеличения притока иностранных строителей», – отметил в интервью РИА Недвижимость заместитель главы Минстроя России Н. Стасишин [9]. Количество доступных новостроек в 2020 году сокращается. В ЦИАНе подсчитали, что в Москве предложение на этом рынке стало на 20% меньше по сравнению с осенью прошлого года. В Правительстве РФ озабочены нехваткой рабочих, обсуждается предложение завозить строителей из СНГ по спискам, несмотря на закрытые границы [1].

Тем не менее, не смотря на кризис, вызванный коронавирусной эпидемией, миграционные процессы будут продолжаться, поскольку это – закономерный процесс, вызываемый различными темпами, национальными особенностями развития тех или иных стран [14]. Население по экономическим или по каким-либо другим причинам всегда будет перемещаться в поиске лучших условий, иного образа и качества жизни [15].

Одним из основных регуляторов миграционных процессов и движения трудовых ресурсов является квотирование – определенные ограничения для пересечения границы иностранными гражданами, определяемые в соответствии с законодательством принимающей стороны.

Квоты могут задаваться в двух видах:

1. *Абсолютные* – ограничения на определенную количественную численность иностранных граждан, которые могут пересечь границу в течение одного года;

2. *Относительные* – ограничение определяется в процентном соотношении, а также рассчитанное на основании данных одного года.

Постановлением Правительства России от 30 сентября 2019 года № 1271 [7], еще до начала коронавирусной эпидемии, устанавливалось, что в некоторых сферах экономической деятельности на 2020 год будет сохранена установленная на 2019 год допустимая доля иностранных работников. Согласно постановлению, в сферах деятельности сухопутного пассажирского транспорта и автомобильного грузового транспорта допустимая доля мигрантов должна составлять 26%, в области спорта – 25%. В сфере выращивания овощей доля мигрантов не должна превышать 50% во всех субъектах России. В сфере строительства правительство сохранило допустимую долю мигрантов в размере

80% от общей численности работников. Однако эта норма не распространяется на территории Бурятии, Амурской области и Москвы, а на территории Дагестана она составит 50%.

Постановлением Правительства России от 12 ноября 2020 г. № 1823 [6] установлено, что по-прежнему нельзя привлекать иностранных работников для работы в аптеках, на рынках, нестационарных торговых объектах. В специализированных розничных магазинах, торгующих алкоголем и табачной продукцией иностранцев не должно быть более 15% от общей численности персонала. Допустимая доля иностранных работников в лесоводстве и лесозаготовке составит до 50% общей численности работников, используемых такими субъектами, в выращивании овощей – 50%, в строительстве – 80%, управлении недвижимым имуществом за вознаграждение или на договорной основе – 70%. Установлено снижение доли иностранных работников в пассажирских и грузоперевозках – вместо 26% в 2020 году, на 2021 год установлена доля 24%.

В последние годы Правительство РФ предпринимает серьезные меры по увеличению населения страны за счет «внутренних» ресурсов.

Меры, направленные на повышение рождаемости, помощи семьям, озвученные в начале и середине 2020 г. Президентом РФ и Правительством, безусловно, заслуживают одобрения. Однако в условиях коронавирусной эпидемии меры финансовой поддержки могут оказаться недостаточными, если не будут подкреплены многочисленными мероприятиями по поддержке занятости (пусть дистанционной), упреждающих профилактических мероприятий и других.

На официальном сайте Президента России 06 марта 2020 года был опубликован перечень поручений по реализации «Концепции государственной миграционной политики на 2019-2025 годы», цель которой – реформирование миграционных режимов и в целом института гражданства РФ [5].

Отмечается, что, «существующие миграционные правила недостаточно ясны и унифицированы», а также что пока не высок «уровень применения информационных технологий при предоставлении государственных услуг и осуществления государственного контроля в сфере миграции». Именно поэтому некоторые иностранные граждане, приезжая в РФ с целью трудоустройства, «часто стремятся обойти существующие сложности в оформлении миграционных статусов уходом «в тень» (нелегальная трудовая миграция) либо путем приобретения статуса временно и постоянно проживающих, а также гражданства Российской Федерации (скрытая временная трудовая миграция)», «не полностью устранены ситуации, когда люди способны органично включиться в ситуации позитивных социальных связей и стать полноправными членами российского общества, сталкиваются с неоправданными сложностями в получении гражданства Российской Федерации» [5].

Президентом России отмечается, что «не исключается обход существующих механизмов обеспечения безопасности, включая решения о неразрешении въезда в Российскую Федерацию, прежде всего путем получения иностранными гражданами новых удостоверяющих личность национальных документов с измененными персональными данными» [5].

В Перечне сформулированы дополнительные меры по обеспечению проведения реформы на 2020-2025 годы. Среди них:

- создание благоприятных условий переселения в Российскую Федерацию и при желании получения российского гражданства лицами, владеющими русским языком и близкими по ментальности и культуре;
- формирование понятных миграционных правил как для тех, кто пришел на время с целью учебы или на работу, так и для тех, кто намеревается переехать в Россию на ПМЖ.

В этой связи должны быть усовершенствованы правила оформления статуса постоянного проживания (ВНЖ) и гражданства, а также будет создан унифицированный миграционный режим для долгосрочного пребывания. На этой основе возникает, как минимум, два вида пребывания иностранных граждан на территории Российской Федерации [5]:

– *Вид на жительство*. Этот вид должен стать основным миграционным статусом, позволяющим в будущем получить гражданство Российской Федерации. Разрешение на временное проживание (РВП), как временный статус может быть отменен, как имеющий некоторые элементы ложной миграции.

– *Гражданство*. Это наиболее честное решение мигранта обозначить свой миграционный статус, решившись на кардинальную смену места жительства. Устанавливается три вида порядка приема в гражданство Российской Федерации – общий, упрощенный и особый.

Общий – прием в гражданство, который применяется после исполнения претендентом набора определенных требований: знание русского языка, срок постоянного проживания на территории Российской Федерации, обязательство соблюдения всех законов Российской Федерации.

Упрощенный порядок применяется к лицам, в отношении которых снимается некоторые требования, например, наличие позитивных связей с Российской Федерацией, а также отсутствие социально-конфликтных ситуаций с законодательством РФ в период проживания на российской территории.

Особый порядок требует рассмотрения специальных условий пребывания претендента на территории РФ.

Во всех случаях решение о приобретении российского гражданства принимают МВД России и его территориальные органы, в ряде случаев – МИД России, а в отдельных случаях и Президент России или специальная Комиссия по вопросам гражданства при Президенте Российской Федерации.

Предполагается принять меры, препятствующие возникновению сегрегации, формированию этнических анклавов и маргинализации иностранных граждан в Российской Федерации, включая оформление документов, удостоверяющих личность, лицам без гражданства и не имеющим таких документов. Помимо этого, иностранные граждане не должны обеспечиваться равными возможностями для получения государственных услуг в миграционной сфере вне зависимости от их миграционного статуса и других обстоятельств [5].

Концепцией государственной миграционной политики предусматривается разработка необходимых законопроектов, направленных на выработку нужных административных процедур, развитие государственных информационных систем, включая цифровые технологии. Точечные изменения миграционного законодательства, должны привести к формированию нужного итога: созданию благоприятных условий для переселения в Российскую Федерацию граждан иностранных государств и формирование понятных миграционных правил для выбора места проживания, туризма, работы, учебы или другим целям. Все это может обеспечивать определенный способ собственной безопасности с помощью контроля принимающего государства.

Для установления обязательного срока проживания на территории Российской Федерации необходимо обратиться для получения гражданства РФ с определенными заключениями об отсутствии заразных заболеваний и знаний русского языка. Очень важным является то, что иностранный гражданин вправе в любое время отказаться от вида на жительство или от гражданства.

Для привлечения иностранных граждан юридическое лицо или индивидуальный предприниматель должны зарегистрироваться в государственной информационной системе и разместить в ней информацию о потребностях в иностранной рабочей силе.

Законопослушность (в том числе уплата необходимых налогов) являются необходимыми и достаточными условием сохранения иностранным гражданином права на пребывания и осуществления трудовой деятельности на территории Российской Федерации [5].

В условиях самоизоляции, ограниченностью передвижения, уменьшением личностных коммуникаций ухудшается состояние здоровья населения. Ограничения негативно скажутся на развитии личности, а у взрослых снизится воспитательный потенциал в отношении своих детей, стремление к демографическому планированию, уменьшит желание перемещаться и повышать свою профессиональную квалификацию.

Миграционные устремления в этих условиях могут обрести новые тенденции. С одной стороны, будет появляться желание сменить место жительства за счет эмиграции, с другой – замкнуться в этом состоянии.

Внутренняя миграция (в пределах страны или региона) может традиционно меняться: по-видимому, сохранится положительная миграция

населения в центральные районы России и в крупные промышленные центры. Будут терять население Сибирский, Уральский и Приволжский федеральные округа.

Также можно допустить, что традиционная миграция из стран СНГ не будет столь катастрофичной, какова имеется сегодня. Но уже есть тенденция увеличения миграционных потоков в Белоруссию, Казахстан, Киргизию и Узбекистан.

В этом отношении актуальной является проблема открытости и своевременной доступности информации с помощью современных информационно-коммуникационных технологий [4].

Таким образом, миграционные процессы в современной России в 2020 годах и на более отдаленную перспективу носят далеко неоднозначный характер: они чаще всего – многоуровневые и многоаспектные, и будут всегда сопряжены с тенденциями социально-экономического и политического развития страны.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК:

1. Гусев С. Девелоперам не хватает гастарбайтеров // Коммерсантъ // <https://www.kommersant.ru/doc/4568024>.

2. Информация о социально-экономическом положении России // Росстат. Январь-сентябрь 2020 года // <https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/a0oy0RLz/oper-09-2020.pdf>.

3. Минстрой: российским стройкам не хватает примерно 100 тысяч человек // Недвижимость РИА Новости // <https://realty.ria.ru/20200831/stroyka-1576518930.html>.

4. Монахов Д.Н., Прончев Г.Б. От цифры к цифровому обществу // Вопросы политологии. 2020. Т. 10. № 6 (58).

5. Перечень поручений по вопросам реализации Концепции государственной миграционной политики на 2019-2025 годы // Президент России. 6 марта 2020 года // <http://www.kremlin.ru/acts/assignments/orders/62960>.

6. Постановление Правительства Российской Федерации от 12 ноября 2020 г. № 1823 «Об установлении на 2021 год допустимой доли иностранных работников, используемых хозяйствующими субъектами, осуществляющими на территории Российской Федерации отдельные виды экономической деятельности» // Официальный интернет-портал правовой информации // <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202011160033?index=2&rangeSize=1>.

7. Постановление Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2019 г. № 1271 «Об установлении на 2020 год допустимой доли иностранных работников, используемых хозяйствующими субъектами, осуществляющими на территории Российской Федерации отдельные виды экономической деятельности» // Правительство России // <http://static.government.ru/media/files/xRY5bTKiwTIQ2ILF050EV0XpfuPewTyX.pdf>.

8. Прончев К.Г. О роли современных миграционных процессов в социально-демографическом развитии // Евразийский юридический журнал. 2018. № 10.

9. Сводка основных показателей деятельности по миграционной ситуации в Российской Федерации за январь-сентябрь 2020 года // МВД России // <https://xn--b1aew.xn--p1ai/Deljatelnost/statistics/migracionnaya/item/21661064>.

10. Сунотницкий М.В. Новый коронавирус SARSCoV-2 в аспекте глобальной эпидемиологии коронавирусных инфекций // Вестник войск РХБ защиты. 2020. Т. 4. № 1 // <https://doi.org/10.35825/2587-5728-2020-4-1-32-65>.

11. Федеральный закон от 18.07.2006 г. № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» // Президент России // <http://www.kremlin.ru/acts/bank/24033>.

12. Щербакова Е.М. Международная миграция по оценкам ООН 2019 года // Демоскоп Weekly. 2019. № 835-836 // <http://demoscope.ru/weekly/2019/0835/barom01.php>.

13. International Migrant Stock 2019. Workbook: UN_MigrantStockTotal_2019.xlsx // Department of Economic and Social Affairs of the United Nations // https://www.un.org/en/development/desa/population/migration/data/estimates2/data/UN_MigrantStockTotal_2019.xlsx.

14. Pronchev G.B., Lyubimov A.P., Proncheva N.G., Tretiakova I.V. Social and economic causes of labor migration in contemporary Russia // *Espacios*. 2019. V. 40. No 32.

15. Sushko V.A., Pronchev G.B., Shisharina E.V., Zenkina O.N. Social and economic indices of forming the quality of life // *International Journal of Environmental and Science Education*. 2016. V. 11. No 18.