ВОПРОСЫ НАЦИОНАЛЬНЫХ И ФЕДЕРАТИВНЫХ ОТНОШЕНИЙ

Научный журнал

Выпуск 8(65). 2020. Том 10

Журнал «Вопросы национальных и федеративных отношений»
включен в перечень рецензируемых научных изданий ВАК,
в которых должны быть опубликованы
основные научные результаты на соискание ученой степени
кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук
по политическим и историческим наукам

МОСКВА, 2020

ВОПРОСЫ НАЦИОНАЛЬНЫХ И ФЕДЕРАТИВНЫХ ОТНОШЕНИЙ

Научный журнал

Вячеслав Александрович
МИХАЙЛОВ

Председатель Совета, д.и.н., профессор,
зав. кафедрой национальных и федеративных
отношений РАНХ и ГС при Президенте РФ

Редакционный Совет

Рамазан Гаджимурадович
АБДУЛАТИПОВ

д.ф.н., постоянный представитель Российской Федерации
при Организации Исламского сотрудничества

Любовь Федоровна
БОЛТЕНКОВА

д.ю.н., профессор РАНХ и ГС при Президенте РФ

Владимир Иванович
ВАСИЛЕНКО

д.п.н., профессор Российской академии народного
хозяйства и государственной службы при Президенте РФ

Вадим Витальевич
ГАЙДУК

д.п.н., профессор Башкирского государственного
университета

Леокadia Михайловна
ДРОБИЖЕВА

д.и.н., руководитель Центра исследования
межнациональных отношений Института Социологии
ФНИСЦ РАН

Владимир Юрьевич
ЗОРИН

д.п.н., руководитель Центра по научному взаимодействию
с общественными организациями, СМИ и органами
государственной власти ИЭА РАН

Раушан Мухахановна
КАНАПЬЯНОВА

д.п.н., профессор кафедры международного
культурного сотрудничества МГИК

В. Микаэль
КАССАЕ НЫГУСИЕ

д.и.н., профессор кафедры теории и истории
международных отношений Российского
университета дружбы народов

Геннадий Яковлевич
КОЗЛОВ

д.и.н., профессор Рязанского государственного
университета им. С.А. Есенина

Игорь Георгиевич
КОСИКОВ

д.и.н., главный научный сотрудник Института
этнологии и антропологии РАН

Николай Павлович
МЕДВЕДЕВ

д.п.н., профессор Российского университета
дружбы народов

Марина Николаевна
МОСЕЙКИНА

д.и.н. профессор, заведующая кафедрой истории России
Российского университета дружбы народов

Дарья Вячеславовна
ПЕРКОВА

к.п.н., ответственный редактор

Александр Васильевич
ПОНЕДЕЛКОВ

д.п.н., профессор, заведующий кафедрой политологии
и этнополитики Южно-Российского института
управления – филиал РАНХ и ГС при Президенте РФ

Дмитрий Егорович
СЛИЗОВСКИЙ

д.и.н., профессор кафедры истории России Российского
университета дружбы народов

Шукран Саидовна
СУЛЕЙМАНОВА

д.п.н., профессор Российской академии народного хозяйства
и государственной службы при Президенте РФ

Жибек Сапарбековна
СЫЗДЫКОВА

д.и.н., профессор, заведующая кафедрой стран
Центральной Азии и Кавказа Института стран Азии
и Африки Московского государственного университета имени
М. В. Ломоносова, заместитель главного редактора журнала

Вильям Владимирович
ШИМИДТ

д.ф.н., профессор РАНХ и ГС при Президенте РФ

Редакционная коллегия

Главный редактор – СУЛЕЙМАНОВА Ш.С.,
д.п.н., профессор РАНХиГС

Члены ред. коллегии:

Медведев Н.П. (зам. главного редактора),
Сыздыкова Ж.С. (зам. главного редактора),
Перкова Д.В. (ответственный редактор),
Болтенкова Л.Ф., Дробичева Л.А.,
Слизовский Д.Е.

УЧРЕЖДЕН

ООО «Издательство
«Наука сегодня»

ЖУРНАЛ ВКЛЮЧЕН

В ПЕРЕЧЕНЬ ВАК РФ

Журнал зарегистрирован
Федеральной службой по надзору
в сфере массовых коммуникаций,
связи и охраны культурного
наследия

Регистрационный номер
ПИ № ФС77-47487
от 25 ноября 2011 г.

Журнал издается ежемесячно

Журнал включен в базу РИНЦ
(Российский индекс научного
цитирования)

Включен в каталог
Ulrich's Periodicals Directory

Пятилетний импакт-фактор
журнала: 1,006

Адрес редакции:
115598, г. Москва, ул. Загорьевская,
д. 10, корп. 4, цокольный этаж,
помещение I, комната 7-1, офис 4

Тел.: (910) 463-53-42

www.etnopolitolog.ru

E-mail: etnopolitolog@yandex.ru

Мнение авторов может
не совпадать с мнением редакции.
При перепечатке ссылка
на журнал обязательна.

Научные статьи, публикуемые
в журнале подлежат обязательному
рецензированию.

Ответственный редактор
Перкова Д.В.

Компьютерная верстка
Анциферова А.С.

Подписано в печать 27.08.2020.

Формат 60×84/8. Объем 24,3.

Печать офсетная.
Тираж – 1000 экз.
(1-й завод – 500 экз.)
Заказ № 00000.

Отпечатано
в типографии PrintUP

117105, г. Москва,
Нагорный проезд, 12, корп. 1
Тел.: +7 (495) 925-00-06

ISSN 2226-8596 (print)

12 выпусков в год и

2 выпуска в год переводной (англ.) версии

Языки: русский, английский

<http://etnopolitolog>

Входит в перечень рецензируемых научных изданий ВАК РФ

Включен в каталог периодических изданий Ульрих (Ulrich's Periodicals Directory: <http://www.ulrichsweb.com>)

Материалы журнала размещаются на платформе РИНЦ Российской научной электронной библиотеки, Electronic Journals

Library Cyberleninka

Подписной индекс издания в каталоге агентства Роспечать 70114

Цели и тематика

Журнал *ВОПРОСЫ НАЦИОНАЛЬНЫХ И ФЕДЕРАТИВНЫХ ОТНОШЕНИЙ* – периодическое международное рецензируемое научное издание в области политических исследований. Журнал является международным как по составу редакционного совета и редколлегии, так и по авторам и тематике публикаций.

Научный журнал издается с 2011 года в издательстве «Наука сегодня». С 2018 года издается переводная (англ.) версия журнала. С момента своего создания, журнал ориентировался на высокие научные и этические стандарты и сегодня является одним из ведущих политологических журналов России.

Цель журнала – способствовать научному обмену и сотрудничеству между российскими и зарубежными политологами.

Журнал предназначен для публикации результатов фундаментальных и прикладных научных исследований. Тематическая направленность журнала отражается в следующих постоянных рубриках: «Отечественная история, этнология и этнография», «История международных отношений и мировой политики», «История и философия политики», «Политические институты, процессы и технологии», «Политическая культура, этнополитика и идеологии», «Политические проблемы международных отношений и глобализации».

Формат публикаций: научные статьи, обзорные научные материалы, материалы круглых столов, научные рецензии, научные сообщения, посвященные исследовательским проблемам в сфере политики и политологии.

В своей деятельности редакционный совет и редколлегия журнала руководствуется принципами, определяемыми ВАК России для научных журналов, в том числе: наличие института рецензирования для экспертной оценки качества научных статей; информационная открытость издания; наличие и соблюдение правил и этических стандартов представления рукописей авторами.

Целевой аудиторией журнала являются российские и зарубежные специалисты-политологи, а также аспиранты и магистры, обучающиеся по направлениям политология, государственное и муниципальное управление и международные отношения.

Журнал строго придерживается международных стандартов публикационной этики, обозначенных в документе *COPE (Committee on Publication Ethics)* <http://publicationethics.org>

Полные сведения о журнале и его редакционной политике, требования о подготовке и публикации статей, архив (выпуски с 2011 года) и дополнительная информация размещена на сайте: <http://etnopolitolog.ru>

Электронный адрес: etnopolitolog@yandex.ru

ISSN 2226-8596 (print)

12 issues a year plus

2 issues a year of the translated (eng.) version

Languages: Russian and English

<http://etnopolitolog>

Included in the list of peer-reviewed scientific publications of the Higher Attestation Commission of the Russian Federation

Included in the Ulrich's Periodicals Directory

Materials of the journal are placed on the RSCI platform of the Russian scientific

electronic library – Electronic Journals Library Cyberleninka

Subscription index of the journal in the Rosspchat Agency catalogue is: 70114

Objectives and themes

Academic journal “*Issues of National and Federative Relations*” is an international peer-reviewed scientific periodical in the field of political studies. The journal has an international character because of the composition of its Editorial Board, its editors, its contributing authors and topics of its publications.

The scientific journal is published since 2011 at the “Publishing House “Science Today”. Translated (eng.) version of the journal is published since 2018. Since its inception, the journal was guided by high scientific and ethical standards and today it is one of the leading political science journals in Russia.

The purpose of the journal is to promote scientific exchange and cooperation between Russian and foreign political scientists.

The journal is intended for the publication of the results of fundamental and applied scientific research. Thematic focus of the journal is reflected in the following permanent headings: “Domestic history, ethnology and ethnography”, “History of international relations and world politics”, “History and philosophy of politics”, “Political institutions, processes and technologies”, “Political culture, ethnopoltics and ideologies”, “Political problems of international relations and globalization.”

Format of publications: scientific articles, reviews, scientific materials, materials of round tables, scientific reviews, scientific reports devoted to research problems in the field of politics and political science.

The Editorial Board and the editors of the journal in their activities are guided by the principles defined by VAK of Russia for scientific journals, including: presence of the institute of peer review for the expert quality assessment of scientific articles; information openness of the publications; availability and compliance with the rules and ethical standards for the submission of manuscripts by the authors.

The target audience of the journal is Russian and foreign specialists-political scientists, as well as graduate students and masters in the fields of political science, state and municipal management and international relations.

The journal strictly adheres to the international publishing standards and publication ethics identified in the *COPE (Committee on Publication Ethics)* document. <http://publicationethics.org>.

Full details of the journal and its editorial policy, requirements to the preparation and publication of articles, archive (issues since 2011) and additional information are available on the website: <http://etnopolitolog.ru>

E-mail address: etnopolitolog@yandex.ru

ОТЕЧЕСТВЕННАЯ ИСТОРИЯ, ЭТНОЛОГИЯ И ЭТНОГРАФИЯ

Баранов В.П., Климов А.А. Применение личного состава войск НКВД СССР в борьбе с националистическим подпольем в годы Великой Отечественной войны	1952
Костриков С.П. Реакция русской прессы на события 29 мая 1903 г. в Белграде (По материалам газет «Новое Время» и «Русские Ведомости»).....	1962
Волков А.П. Опыт обеспечения безопасности дорожного движения в 1950-1970-е годы в СССР	1971
Беркутов А.С., Климов А.А. Деятельность органов НКВД СССР по обеспечению общественной безопасности в годы Великой Отечественной войны	1978
Шавлаева Т.М. Практика использования зимних пастбищ в традиционном обществе чеченцев	1988
Арапханова Л.Я., Костоев З.И. Национальная политика СССР на Северном Кавказе в 1922-1945 гг.....	1998
Безик Ю.И. Православное военное духовенство и духовенство иноверных исповеданий в русской императорской армии в период Первой мировой войны: вопросы веротерпимости	2006
Лысенко Ю.М. Большая серия о «малых» и не только... Монографии о народах Дагестана: история и опыт создания	2016
Сабирова Е.Н., Яковлева Р.П. Праздничная культура евреев Башкортостана: сохранение и трансформация	2026
Осипенко С.В. Из истории составления проекта Гражданского уложения под руководством М.М. Сперанского.....	2034
Ванькина Е.А. Финансирование мирового суда в царской России.....	2042
Глебова Т.Н. Криминогенная обстановка в Симбирской губернии в 1914-1918 гг.: причины и последствия	2048
Котельников В.В. Движение Кенесары Касымова: исторические аспекты исследования	2053
Пустырев П.В. «Кризис надежности» в советском танкостроении 1942 года (на материалах завода № 112)	2064
Евстратов М.В. Реформирование Вооруженных сил СССР и подготовка резервов Красной армии в 1921-1941 гг.: кадровые проблемы	2072
Букина Д.В. Гетто как особый тип концентрационных лагерей	2079
Павлова А.Н. Испанская праздничная кухня: сохранение традиций	2086

ТЕОРИЯ, ФИЛОСОФИЯ И ИСТОРИЯ ПОЛИТИКИ

Гаджиев К.С. Об идее «желтой опасности» и американской версии синофобии	2096
--	------

Михайленко А.Н. Теоретические и концептуальные основы развития Союзного государства России и Белоруссии.....2110

ПОЛИТИЧЕСКИЕ ИНСТИТУТЫ, ПРОЦЕССЫ И ТЕХНОЛОГИИ

Копылов И.А., Матвеев О.В., Ястремский А.М. Некоторые проблемы безопасности российской Арктики: военно-политический аспект 2125

Глимахова Л.Х. Нациестроительство для современной России: состояние вопроса и проблемы, препятствующие его решению 2137

ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ ГЛОБАЛИЗИРУЮЩЕГОСЯ МИРА

Лукин А.Д. Роль и место экологической безопасности в международных отношениях в Арктическом регионе 2150

Мелконян С.Г. Угрозы безопасности Израиля, исходящие из вооруженного конфликта в Сирии 2157

Бакуля И.Ю. Неинституциональные преобразования в Южно-Африканской республике в следствии пандемии COVID-19..... 2164

Лэй Шуан. Развитие и перспективы китайско-российского совместного строительства «Ледового шелкового пути» 2170

Будник А.И., Григорьева Т.В., Кан А.А. Через дискурс и тренды к точности теории международных отношений 2181

Захарова С.Ю. Символическая коммуникация в международных отношениях. Кукла как дипломатический дар 2188

ИСТОРИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ И МИРОВОЙ ПОЛИТИКИ

Кошкарева С.Г. Русско-японские отношения на Камчатке после заключения Рыболовной конвенции 1907 г. 2194

Аргириос Тасулас. Потенциальное «яблоко раздора»: Кипр в советском внешнеполитическом анализе в 1946-1953 гг. 2202

НАШИ АВТОРЫ 2212

ТРЕБОВАНИЯ К ОФОРМЛЕНИЮ РУКОПИСЕЙ 2218

А.С. БЕРКУТОВ

*кандидат исторических наук, член-корреспондент
Академии военных наук, начальник отделения исследования
исторического опыта обеспечения государственной и
общественной безопасности научного отдела
(военно-исторической работы) Научного центра
стратегических исследований Федеральной службы
войск национальной гвардии Российской Федерации,
Россия, г. Москва*

А.А. КЛИМОВ

*доктор исторических наук, доцент,
член Союза писателей России, действительный член
Академии военных наук, начальник научного отдела
(военно-исторической работы) Научного центра
стратегических исследований Федеральной службы войск
национальной гвардии Российской Федерации,
Россия, г. Москва*

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ НКВД СССР ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В ГОДЫ ВЕЛИКОЙ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ВОЙНЫ

В статье проведен анализ основных направлений деятельности органов НКВД в годы Великой Отечественной войны. Авторами на основе документальных источников показана роль органов НКВД в обеспечении общественной безопасности в годы Великой Отечественной войны. Приведены основные нормативно-правовые акты, определяющие деятельность органов НКВД в годы войны.

Ключевые слова: *Великая Отечественная война, Государственный Комитет Обороны, Народный комиссариат внутренних дел, Красная армия, общественная безопасность, борьба с уголовной преступностью, охрана общественного порядка.*

A.S. BERKUTOV

*Candidate of historical Sciences,
corresponding member of the Academy of military Sciences,
head of the Department of research on the historical experience
of ensuring state and public security of the scientific
Department (military-historical work) Scientific center for strategic
research of the Federal service of the national guard
of the Russian Federation, Moscow, Russia*

A.A. KLIMOV

*Doctor of historical Sciences, associate Professor,
member of the Union of writers of Russia, full member
of the Academy of military Sciences, head of the scientific
Department (military historical work) Scientific center for strategic
research of the Federal service of the national guard
of the Russian Federation, Moscow, Russia*

NKVD OF THE USSR ACTIVITIES TO ENSURE PUBLIC SAFETY DURING THE GREAT PATRIOTIC WAR

The article analyzes the main activities of the NKVD during the great Patriotic war. The authors based on documentary sources show the role of the NKVD in ensuring public security during the great Patriotic war. The main normative legal acts defining the activities of the NKVD bodies during the war are given.

Key words: *the great Patriotic war, the State Defense Committee, the people's Commissariat of internal Affairs, the Red army, public security, the fight against criminal crime, and the protection of public order.*

Народный комиссариат внутренних дел СССР (далее – НКВД) в условиях Великой Отечественной войны стал представлять собой одну из важнейших структур в системе органов государственного управления, осуществляющей широкий спектр деятельности.

К основным направлениям деятельности органов НКВД СССР по обеспечению общественной безопасности в период войны относились: местная противовоздушная оборона (далее – МПВО); противопожарная работа; охрана и трудовое использование заключенных и военнопленных; борьба с детской беспризорностью и безнадзорностью; борьба с уголовной преступностью и охрана общественного порядка.

После начала войны в рамках обеспечения общественной безопасности на НКВД СССР были возложены дополнительные задачи, которые существенно расширили направления деятельности ведомства: проведение

мероприятий по мобилизации; борьба с парашютистами и диверсантами; обеспечение режима военного и осадного положения; помощь в эвакуации населения и промышленности; выполнение специальных заданий по переселению отдельных категорий населения; строительство оборонительных сооружений; организация правительственной высокочастотной связи (далее – ВЧ-связи) с действующей Красной армией.

Для выполнения этих задач, привлекались все органы и войска НКВД, а также вспомогательные силы, ими организованные и возглавляемые (истребительные батальоны, пожарная охрана, формирования МПВО, формирования содействия милиции).

В годы Великой Отечественной войны боевой экзамен держали не только Вооруженные силы страны, но и *местная противовоздушная оборона*.

В директиве Совет Народных Комиссаров (далее – СНК) СССР и ЦК ВКП(б) от 29 июня 1941 г., озвученной 3 июля 1941 г. по радио И.В. Сталиным, в числе других основных задач ставилась также задача «*наладить местную противовоздушную оборону*» [4. С. 16]. СНК СССР 2 июля 1941 г. принял постановление «О всеобщей обязательной подготовке населения к противовоздушной обороне» [13. С. 48].

В соответствии с данным постановлением по вопросам МПВО и противохимической защиты требовалось:

- усилить подготовку населения и формирований МПВО по вопросам противохимической защиты;
- уточнить нормы оснащения формирований МПВО средствами противохимической защиты;
- реорганизовать и укрепить службы противохимической защиты на местах.

Совет Народных Комиссаров РСФСР, например, уже 2 июля 1941 г. принял постановление, которым подготовка населения к МПВО возлагалась на местные Советы депутатов трудящихся. На всех предприятиях и в учреждениях создавались группы самозащиты из расчета одна группа на 100-300 человек рабочих и служащих, в жилых домах – на 200-500 человек. Решение от 10 июля 1941 г. СНК РСФСР конкретизировало проведение в республике мероприятий по усилению МПВО. Главное управление МПВО НКВД СССР в двухдневный срок обеспечило практическими указаниями областные (краевые) исполкомы и СНК АССР по организации МПВО на их территориях [13. С. 46].

Во всех местностях, объявленных на военном положении, в крупных населенных пунктах, на базе строительных организаций (трестов, контор и т.д.) городских и районных советов депутатов трудящихся организовывались аварийно-восстановительные отряды МПВО. В их задачи входило: быстрое восстановление поврежденных при военных действиях жилых домов, больниц, школ, предприятий коммунального хозяйства (водопровод, канализация, газ и т.д.), а также энергетики, связи, дорог, мостов и набережных.

Большую опасность для жизни населения столицы представляли неразорвавшиеся немецкие бомбы. В короткий срок Главное управление пожарной охраны НКВД СССР и Центральный НИИ пожарной охраны сумели изучить немецкие зажигательные авиабомбы и дать на места их характеристику, рекомендации о методах и способах локализации пожаров, вызванных ими.

Для повышения боеспособности МПВО страны по решению Государственного Комитета Обороны (далее – ГКО) СССР в июле-августе 1942 г. в 49 городах на базе участковых команд МПВО было создано 132 отдельных городских батальона МПВО по типу и структуре частей Красной армии, в том числе в Москве – 25, в Ленинграде – 35 батальонов [16. Л. 28]. На их личный состав распространялись уставы и наставления Красной армии, а подразделения стали укомплектовываться кадровыми командирами.

В условиях массированных бомбардировок промышленных объектов в тыловых районах страны, проводимых немецко-фашистской авиацией летом 1943 г. в соответствии с постановлениями ГКО от 10 июня 1943 г. «Об усилении местной противовоздушной обороны города Горького» и от 16 июня 1943 г. № 3592 «О местной противовоздушной обороне» приказом НКВД СССР от 18 июня 1943 г. на военизированное положение переводилась пожарная охрана 33 крупных городов СССР, общей численностью 13 850 человек [5. Л. 378-382]. Их организацией, материально-бытовым устройством, боевой подготовкой и службой на местах занимались народные комиссары внутренних дел республик и начальники УНКВД краев и областей лично.

Широкое применение противником зажигательного оружия при авиационных налетах на населенные пункты и важные стратегические объекты привело к тому, что с началом войны увеличивается **военизированной пожарной охрана** (далее – ВПО) НКВД на стратегических объектах (прежде всего топливной промышленности в районах Грозного и Баку).

Особую важность данного направления деятельности НКВД подчеркивает то, что первое постановление ГКО было посвящено увеличению выпуска противопожарного оборудования [17. Л. 3].

Особое внимание руководство государства и НКВД СССР уделяли противопожарной защите столицы государства. В соответствии с приказом НКВД от 23 июля 1941 г. все противопожарные силы и средства (надзора, охраны, тушения, местной противовоздушной обороны, действующие на общественных началах) в Москве были сосредоточены в Управлении противопожарной охраны города (начальник И.Н. Троицкий) [6. Л. 95], которое подчинялось УНКВД г. Москвы.

Вместо объектового принципа управления ВПО был установлен районный. В столице было организовано около 13 тыс. противопожарных команд, насчитывавших более 205 тыс. бойцов [15. С. 24]. По указанию МГК ВКП(б) из москвичей был сформирован комсомольский противопожарный

полк численностью свыше 5 тыс. человек. Им в дни налетов фашистской авиации было погашено 42 тыс. загораний и 2 тыс. пожаров, обезврежено 40 тыс. зажигательных бомб, спасено сотни жителей, оказана помощь 6 тыс. пострадавшим [1. С. 464].

В результате налетов немецко-фашистской авиации на города Поволжья в июне 1943 г. пожарные службы проявляли мужество и героизм. В отличие от британских пожарных, ликвидировавших пожары, возникшие после бомбардировок немецко-фашистской авиацией английских городов, только после завершения налета, советские пожарные команды приступали к ликвидации пожаров уже в ходе бомбардировок (до отбоя сигнала «Воздушная тревога»), что не позволяло пожарам разрастаться и уменьшало потери от них.

За первый и второй периоды войны количество **осужденных** в лагерях и колониях Главного управления лагерей (далее – ГУЛАГ) НКВД СССР значительно снизилось с 983 974 человек в 1943 г. до 663 594 человек в 1944 г. [14. С. 10-27] Независимо от характера совершенного преступления для всех осужденных был установлен единый режим отбывания наказания – строгий. Тем не менее, лица, осужденные за контрреволюционные преступления, бандитизм, разбой и побег, а также граждане иностранных государств и рецидивисты были взяты под усиленную охрану.

В 1943 г. для улучшения охраны был разработан и издан Устав службы военизированной охраны исправительно-трудовых лагерей и колоний НКВД СССР, была введена надзирательная служба [7. Л. 12].

После коренного перелома в войне в пользу СССР резко сокращается количество лиц, привлеченных к уголовной ответственности за контрреволюционные преступления. В тоже время намечается тенденция увеличения числа лиц, привлеченных к ответственности за общеуголовные преступления, в том числе за службу фашистскому оккупационному режиму. Для содержания последних в ряде лагерей были организованы отделения каторжных работ. Приказом НКВД СССР от 17 июля 1943 г. была введена «Инструкция по учету и этапированию заключенных, осужденных к каторжным работам» [8. Л. 131-134об].

Во втором периоде войны, вследствие победного завершения Сталинградской битвы, началось массовое поступление **военнопленных**. Перед НКВД СССР встала проблема по их охране и трудовому использованию. Для содержания военнопленных НКВД создаются производственные лагеря. На 1 января 1942 г. было 16 лагерей, 1 января 1943 г. – 40, а к 31 декабря 1943 г. – 66 [2. С. 1014].

К концу 1943 г. в системе НКВД имелось 16 производственных лагерей, в которых находился 32 161 человек, из них для работы на объекты народного хозяйства страны выводилось менее половины, а всего количество военнопленных составляло более 330 тыс. человек [3. С. 40].

В третьем периоде войны по решениям ГКО и СНК СССР началось трудовое использование на предприятиях, в строительстве и сельском хозяйстве бывших советских военнопленных и репатриированных лиц, иностранных военнопленных и интернированных лиц, заключенных исправительно-трудовых лагерей и колоний.

Приказом НКВД СССР от 11 января 1945 г. Управление НКВД СССР по делам военнопленных и интернированных НКВД СССР было реорганизовано в Главное управление НКВД СССР по делам военнопленных и интернированных НКВД СССР.

Передача бывших советских военнопленных и репатриантов на промышленные предприятия и в строительные организации осуществлялась после прохождения ими государственной проверки на фильтрационных пунктах или в проверочно-фильтрационных лагерях. В соответствии с решениями ГКО и СНК СССР в 1944-1945 гг. «проверенные окруженцы» освобождались из спецлагерей и передавались на постоянную работу на предприятия черной и цветной металлургии, угольной промышленности (1).

В конце 1944 г. ГКО обязал НКВД СССР обеспечить рабочей силой восстанавливаемые шахты в Донбассе, направив для этой цели дополнительно спецконтингенты, и запретил переводить заключенных из лагерей, обслуживающих предприятия угольной промышленности, без согласования с Наркомуглем СССР. Для использования на работе по восстановлению шахт НКВД направил всех заключенных, осужденных за нарушение правил техники безопасности или за дезертирство с предприятий угольной промышленности.

В соответствии с постановлениями ГКО о привлечении для работы в промышленность граждан СССР национальностей воюющих с Советским Союзом стран (немцы, финны, румыны), ГУЛАГом в течение 1942-1945 гг. было проведено несколько мобилизаций этих контингентов и направление их на важнейшие строительства и предприятия. Всего мобилизовано свыше 400 000 человек [9. Л. 1-61].

Особое значение в годы войны приобретала государственная политика по защите и сохранению детства, в рамках которой НКВД СССР вел **борьбу с детской беспризорностью и безнадзорностью**. С первых же дней войны началась срочная эвакуация детей из западных районов страны на восток.

Осенью 1941 г. под контролем органов НКВД СССР в Московской, Рязанской и Горьковской областях были сформированы первые лагеря эвакуированных детей, налаживалось обслуживание детей силами комсомольцев, учащихся, домохозяек.

СНК СССР и ЦК ВКП(б) в ноябре 1941 г. приняли постановление «Об улучшении обслуживания, размещения и трудового устройства эвакуированного населения». Для размещения эвакуированного населения с детьми разрешалось производить уплотнение населения, а в тех местах,

где не было достаточной жилой площади, рекомендовалось организовать строительство утепленных бараков и землянок.

При каждом управлении милиции был создан справочно-адресный детский стол, а в Главном управлении милиции – Центральный адресный справочный стол, в картотеке которого сконцентрирован учет отставших от родителей детей по всему Союзу. На середину 1944 г. было учтено по карточкам – 334 683 чел. детей, из них: в 1942 г. – 92 030; в 1943 г. – 177 901 и в 1944 г. – 64 752. По состоянию на 1 июня 1944 г. всего поступило заявлений о розыске 41 107 детей, из которых разыскано было 13 414 или 32,6%.

Борьба с детской беспризорностью и безнадзорностью во второй период войны превратилась из разрозненной деятельности различных государственных органов в единую согласованную многоэтапную систему заботы о подрастающем поколении, оказавшемся в трудном положении.

Она осуществлялась в соответствии с постановлениями СНК СССР от 23 января 1943 г. «Об устройстве детей, оставшихся без родителей» и 15 июня 1943 г. СНК СССР издал постановление «Об усилении мер борьбы с детской беспризорностью, безнадзорностью и хулиганством» [10. Л. 114].

Постановления предусматривали в дополнение к имеющимся трудовым колониям для осужденных несовершеннолетних организовать трудовые воспитательные колонии. Кроме того, в целях усиления борьбы с беспризорностью и безнадзорностью несовершеннолетних (не совершивших правонарушения) и повышения значимости подразделений, выполняющих эти задачи, в составе НКВД СССР, УНКВД краев и областей, союзных и автономных республик приказом НКВД СССР от 21 июня 1943 г. были созданы отделы по борьбе с детской беспризорностью и безнадзорностью.

Основную нагрузку по изъятию безнадзорных детей с улиц и других общественных мест, возвращению их родителям, сообщению о безнадзорности детей по месту работы родителей и, в необходимых случаях, привлечению последних к ответственности несли сотрудники наружной службы милиции.

Органы НКВД задерживали всех безнадзорных и беспризорных детей до 16-летнего возраста на улицах, вокзалах и транспорте и сопровождали их в детские приемники-распределители.

Основной задачей детских приемников-распределителей был прием и дальнейшее устройство безнадзорных и беспризорных детей в возрасте от 3 до 16 лет на воспитание в семьи трудящихся, в детские дома, ремесленные училища и школы фабрично-заводского обучения, в промышленность или сельское хозяйство, в трудовые воспитательные колонии НКВД.

В целях предупреждения детской преступности, проводились профилактические мероприятия. В середине 1944 г. была издана директива, в которой всем органам милиции на местах было предложено поставить вопрос перед местными исполнительными комитетами Советов депутатов трудя-

Таблица 1

Динамика уголовной преступности в СССР в годы войны
(по данным Главного управления милиции,
без транспортных органов милиции)

	1941 г.	1942 г.	1943 г.	1944 г.	1945 г.
Количество преступлений	489 986	518 003	623 883	675 889	558 912
% к 1941 г.	100,0	122,3	147,7	160,4	144,2

щихся об издании постановлений, устанавливающих правила поведения детей на улице.

Местными советами эти постановления были изданы. Пребывание детей и подростков до 16 лет на улице после 22 часов без сопровождения взрослых было запрещено. Установлен порядок посещения ими кино, театров и других увеселительных мест. На управляющих, комендантов домов и общежитий была возложена обязанность наблюдать за поведением детей.

Важнейшим направлением деятельности органов НКВД в годы войны была **борьба с уголовной преступностью и охрана общественного порядка**.

Количество уголовных преступлений в течение войны постоянно увеличивалась (табл. 1) [11. Л. 251].

Военная обстановка потребовала реорганизовать и перестроить части и подразделения милиции, сделав их более подвижными и боеспособными. Личный состав строевых частей был переведен на казарменное положение.

Новые задачи, связанные непосредственно с укреплением тыла и содействием фронту, расширили круг обязанностей милиции.

Основные функции милиции дополнились такими серьезными обязанностями, как:

1) борьба с дезертирством и лицами, уклоняющимися от призыва и военной службы; активный розыск дезертиров;

2) борьба с мародерством, паникерами, распространителями провокационная слухов;

3) очистка режимных городов и оборонно-хозяйственных пунктов от сомнительных и подозрительных элементов;

4) борьба с хищением эвакуированных и военных грузов;

5) выявление среди пассажиров на транспорте вражеских элементов и других подозрительных лиц;

6) заградительная работа на железнодорожном и водном транспорте, в связи с ограничением передвижения граждан по железнодорожным и водным путям сообщения на военное время;

7) борьба с «мешочничеством»;
8) розыск дезертиров с предприятия военной промышленности;
9) выдача пропусков на проезд железнодорожному и водному транспорту;
10) наблюдение за соблюдением обязательных постановлений военных властей;

11) организация общественного порядка и восстановление паспортной системы в районах, освобожденных от врага.

Охрана общественного порядка обеспечивалась:

– сетью наружных постов милиции, охватывающей своим наблюдением места, пораженные преступностью, все улицы с интенсивным движением, парки, сады, скверы, зрелищные предприятия, места гуляний и празднеств; станции железных дорог, вагонные парки, порты и пристани водных путей сообщения;

– участковыми уполномоченными милиции, линейными оперуполномоченными транспортной милиции, обслуживающими конкретные участки города, участки железных дорог и водных бассейнов и охватывающими своим наблюдением всю территорию города, железных дорог и водных бассейнов;

– патрулями, высылаемыми в вечернее время по заранее разработанным маршрутам с обязательным периодическим обходом (объездом) мест, пораженных преступностью, окраин города, территории станций, железнодорожных поселков, перегонов железных дорог, пораженных выкидкой грузов из поездов.

За время с 1941 по 1943 г. постовой сетью было задержано уголовно-преступного элемента и нарушителей общественного порядка в городах и рабочих поселках (человек): в 1941 г. – 1 128 505, в 1942 г. – 823 448, в 1943 г. – 1 903 320 [12. Л. 103].

Кроме того, постовыми милиционерами на железнодорожном и водном транспорте было задержано (человек): в 1942 г. – 92 590, в 1943 г. – 215 413.

Вслед за передовыми частями Красной армии, в освобожденные от врага города и села вступали заранее сформированные и подготовленные оперативные группы милиции, в большинстве состоящие из работников наружной службы, которые немедленно приступали к работе по организации постовой в патрульной службы, совместно с войсковым командованием.

Проводилась сплошная проверка всех домов, квартир, чердаков, подвалов, сараев и т.п., с целью изъятия вражеских солдат и офицеров, а также выявления складов оружия и имущества. Очищались стены и заборы от немецких приказов, объявлений, листовок и надписей.

Организовывалась заградительная служба на железных дорогах, ведущих в тыл, с целью недопущения проникновения в тыл шпионов, диверсантов, а также для выявления дезертиров и предателей. Организовывались массовые проверки документов. Проводилась чистка территории от нечистот, уборки трупов и сбора трофейного оружия. Организовалась охрана объектов. Создавались группы охраны порядка и восстанавливалась работа сельских исполнителей.

Наряду с этим наружной службой милиции, была оказана значительная помощь и содействие оперативно-чекистским органам. За период войны органами милиции в освобожденных областях было задержано дезертиров из Красной армии – 99 444 чел. Подобрано и изъято оружия и боеприпасов (единиц):

- пулеметов – 8357;
- автоматов – 11 440;
- винтовок – 257 791;
- револьверов и пистолетов – 56 023;
- гранат – 160 490 и 541 ящик с гранатами;
- патронов – 34 294 461 и 1129 ящичков с патронами.

Изъятое оружие и боеприпасы передавались вклады НКО через местные органы НКВД, трофейные команды и военкоматы [12. Л. 113].

Таким образом, органы НКВД в годы осуществляли широкий спектр деятельности по обеспечению общественной безопасности. В первом и втором периоде войны главным направлением деятельности была помощь фронту, в третьем – ликвидация последствий войны.

ПРИМЕЧАНИЯ:

(1) Часть бывших военнослужащих Красной армии после успешного прохождения фильтрационных мероприятий направлялось в воинские части.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК:

1. Битва за Москву: Сб. воспоминаний. М., 1968.
2. Военнопленные в СССР. 1939-1956. Документы и материалы. М.: Логос, 2000.
3. Военно-исторический журнал. 1990. № 9.
4. Военные знания. 1964. № 10.
5. ГАРФ. Ф. Р-9401. Оп. 12. Д. 200. Т. 2.
6. ГАРФ. Ф. Р-9401. Оп. 12. Д. 200. Т. 1.
7. ГАРФ. Ф. Р-9401. Оп. 12. Д. 319. Т. 1.
8. ГАРФ. Ф. Р-9401. Оп. 1. Д. 668.
9. ГАРФ. Ф. 9414. Оп. 1. Д. 66.
10. ГАРФ. Ф. Р-9401. Оп. 12. Д. 229.
11. ГАРФ. Ф. Р-9415. Оп. 3. Д. 326.
12. ГАРФ. Ф. 9415. Оп. 3. Д. 12.
13. Законодательные и административно-правовые акты военного времени с 22 июля 1941 г. по 22 марта 1942 г. М., 1942.
14. Земсков В.Н. ГУЛАГ (Историко-социологический аспект) // Социологические исследования. 1991. № 6.
15. Колесник А. Немеркнущая слава защитников Москвы. М., 1964.
16. РГАСПИ. Ф. 25. Оп. 12. О. 113.
17. РГАСПИ. Ф. 644. Оп. 1. Д. 1.