ВОПРОСЫ ПОЛИТОЛОГИИ

ВЫПУСК 1(53), 2020

Научный журнал

Журнал «Вопросы политологии» включен
в Перечень рецензируемых научных изданий
ВАК Министерства образования и науки РФ по политическим
наукам, в которых должны быть опубликованы основные
научные результаты на соискание ученой степени кандидата наук,
на соискание ученой степени доктора наук

Журнал включен в Перечень научных изданий
рекомендованных ВАК Республики Узбекистан
для публикации основных научных результатов диссертаций
по политическим и философским наукам

МОСКВА, 2020

ВОПРОСЫ ПОЛИТОЛОГИИ

Научный журнал

Председатель Редакционного Совета — ПЛАТОНОВ В.М.,
к.ю.н., заведующий кафедрой политического анализа и управления РУДН,
Председатель Московской городской Думы (1994—2014 гг.)

Редакционный Совет

АСТАЦАТУРОВА
Майя Арташесовна

д.п.н., профессор, директор Центра этнополитических исследований, профессор кафедры креативно-инновационного управления и права Пятигорского государственного университета, координатор Сети этнологического мониторинга и раннего предупреждения конфликтов в СКФО (Россия, г. Пятигорск)

БОЖАНОВ
Владимир Александрович

д.и.н., профессор, зав. кафедрой мировой и отечественной культуры Белорусского Национального технического университета (Белоруссия, г. Минск)

ВЕДРИН
Оливье

профессор, главный редактор русской версии французского журнала «Национальная оборона» (Revue Défense Nationale), спикер Европейской комиссии, редактор франко-германского журнала по вопросам внешней политики «European Union Foreign Affairs Journal» и ректор «Континентального университета в Киеве» (Франция, г. Париж)

ДОНАЙ
Лукаш

д.п.н., профессор факультета политологии и журналистики Департамента международных отношений Университета им. Адама Мицкевича в Познани (Польша, г. Познань)

ЖИЛЬЦОВ
Сергей Сергеевич

д.п.н., заведующий кафедрой политологии и политической философии Дипломатической академии МИД РФ (Россия, г. Москва)

ИРХИН
Юрий Васильевич

д.ф.н., профессор кафедры политологии и политического управления РАНХ и ГС при Президенте РФ (Россия, г. Москва)

КАРАДЖЕ
Татьяна Васильевна

д.ф.н., заведующая кафедрой политологии и социологии МПГУ (Россия, г. Москва)

КЕТЦЯН
Григор Ваникович

к.п.н., заместитель Главного редактора журнала, Председатель Попечительского Совета научного журнала «Вопросы политологии» (Россия, г. Москва)

КОВАЛЕНКО
Валерий Иванович

д.ф.н., зав. кафедрой российской политики МГУ им. М.В. Ломоносова (Россия, г. Москва)

КРИВОКАПИЧ
Борис

д.ю.н., профессор факультета бизнеса и права Унион — Никола Тесла университета (Сербия, Белград)

МЕДВЕДЕВ
Николай Павлович

д.п.н., профессор кафедры анализа и управления Российского университета дружбы народов, главный редактор журнала (Россия, г. Москва)

МИХАЙЛОВ
Вячеслав Александрович

д.и.н., зав. кафедрой национальных и федеративных отношений РАНХ и ГС при Президенте РФ (Россия, г. Москва)

НАСИМОВА
Гульнара Орленбаевна

д.п.н., профессор, зав. кафедрой политологии факультета философии и политологии Казахского Национального университета им. Аль-Фараби (Казахстан, г. Алматы)

НИСНЕВИЧ
Юлий Анатольевич

д.п.н., профессор Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики» (Россия, г. Москва)

ПАХРУТДИНОВ
Шукритдин Ильясович

д.п.н., профессор, заведующий кафедрой основы духовности Института переподготовки и повышения квалификации руководителей и специалистов системы народного образования имени А. Авлони (Узбекистан, г. Ташкент)

ПЛЯЙС
Яков Андреевич

д.и.н., д.п.н., профессор Финансового университета при Правительстве РФ (Россия, г. Москва)

ПРЯХИН
Владимир Федорович

д.п.н., профессор кафедры зарубежного регионоведения и внешней политики РГГУ (Россия, г. Москва)

ПУСЬКО
Виталий Станиславович

д.ф.н., профессор кафедры гуманитарных дисциплин ВА РВSN им. Петра Великого (Россия, г. Москва)

ХОПЁРСКАЯ
Лариса Львовна

д.п.н., профессор кафедры международных отношений Киргизско-Российского славянского университета, (Киргизия, г. Бишкек)

Редакционная коллегия

Главный редактор — МЕДВЕДЕВ Н.П., д.п.н., профессор

Абрамова О.Д. (д.п.н.)

Насимова Г.О. (д.п.н.)

Кетцян Г.В. (к.п.н. — зам. гл. редактора)

Шкурина С.С. (к.п.н. — ответ. редактор)

ISSN 2225–8922

**ЖУРНАЛ ВКЛЮЧЕН
В ПЕРЕЧЕНЬ ВАК РФ**

УЧРЕЖДЕН
ООО «Издательство
«Наука сегодня»

Журнал зарегистрирован
Федеральной службой
по надзору в сфере массовых
коммуникаций, связи и охраны
культурного наследия

Рег. № ПИ № ФС77–46176
от 12 августа 2011 г.

Журнал издается ежемесячно

Журнал включен в базу РИНЦ
(Российский индекс
научного цитирования)

Включен в каталог
Ulrich's Periodicals Directory

Пятилетний импакт-фактор: 1,489.

Адрес редакции:
115598, г. Москва, ул. Загорьевская,
д. 10, корп. 4, цокольный этаж,
помещение 1, комната 7-1, офис 4
Тел.: (910) 463–53–42

Интернет-ресурс:
www.voprospolitolog.ru
E-mail: voprospolitolog@yandex.ru

Мнение авторов может
не совпадать с мнением редакции.
При перепечатке ссылка
на журнал обязательна.

Научные статьи, публикуемые
в журнале подлежат обязательному
рецензированию.

Ответственный редактор
Шкурина С.С.

Перевод
Чернышова Е.В.

Компьютерная верстка
Анциферова А.С.

Подписано в печать 26.01.2020
Формат 60×84/8. Объем 24,3.
Печать офсетная.
Тираж — 1000 экз.
(1-й завод — 500 экз.)
Заказ № 0000.

Отпечатано
в типографии PrintUP
117105, г. Москва,
Нагорный проезд, 12, корп. 1
Тел.: +7 (495) 925-00-06

ISSN 2225-8922 (print)

12 выпусков в год и

4 выпуска в год переводной (англ.) версии

Языки: русский, английский

<http://voprosplitolog>

Входит в перечень рецензируемых научных изданий ВАК РФ

Включен в каталог периодических изданий Ульрих

(Ulrich's Periodicals Directory: <http://www.ulrichsweb.com>)

Материалы журнала размещаются на платформе РИНЦ

Российской научной электронной библиотеки, Electronic Journals Library Cyberleninka

Подписной индекс издания в каталоге агентства Роспечать 70035

Цели и тематика

Журнал ВОПРОСЫ ПОЛИТОЛОГИИ – периодическое международное рецензируемое научное издание в области политических исследований. Журнал является международным как по составу редакционного совета и редколлегии, так и по авторам и тематике публикаций.

Научный журнал издается с 2011 года в издательстве «Наука сегодня». С 2016 года издается переводная (англ.) версия журнала. С момента своего создания, журнал ориентировался на высокие научные и этические стандарты и сегодня является одним из ведущих политологических журналов России.

Цель журнала – способствовать научному обмену и сотрудничеству между российскими и зарубежными политологами.

Журнал предназначен для публикации результатов фундаментальных и прикладных научных исследований. Тематическая направленность журнала отражается в следующих постоянных рубриках: «История и философия политики», «Политические институты, процессы и технологии», «Политическая регионалистика и этнополитика», «Политическая культура и идеологии», «Политические проблемы международных отношений и глобализации».

Формат публикаций: научные статьи, обзорные научные материалы, материалы круглых столов, научные рецензии, научные сообщения, посвященные исследовательским проблемам в сфере политики и политологии.

В своей деятельности редакционный совет и редколлегия журнала руководствуется принципами, определяемыми ВАК России для научных журналов, в том числе: наличие института рецензирования для экспертной оценки качества научных статей; информационная открытость издания; наличие и соблюдение правил и этических стандартов представления рукописей авторами.

Целевой аудиторией журнала являются российские и зарубежные специалисты-политологи, а также аспиранты и магистры, обучающиеся по направлениям политология, государственное и муниципальное управление и международные отношения.

Журнал строго придерживается международных стандартов публикационной этики, обозначенных в документе COPE (Committee on Publication Ethics) <http://publicationethics.org>

Полные сведения о журнале и его редакционной политике, требования о подготовке и публикации статей, архив (выпуски с 2011 года) и дополнительная информация размещена на сайте: <http://voprosplitolog.ru>

Электронный адрес: voprosplitolog@yandex.ru

ISSN 2225-8922 (print)

12 issues a year plus

4 issues a year of the translated (eng.) version

Languages: Russian and English

<http://voprosplitolog>

Included in the list of peer-reviewed scientific publications of the Higher Attestation Commission of the Russian Federation

Included in the Ulrich's Periodicals Directory

Materials of the journal are placed on the RSCI platform of the Russian scientific electronic library – Electronic Journals Library Cyberleninka

Subscription index of the journal in the Rospechat Agency catalogue is: 70035

Objectives and themes

Academic journal “Political Science Issues” is an international peer-reviewed scientific periodical in the field of political studies. The journal has an international character because of the composition of its Editorial Board, its editors, its contributing authors and topics of its publications.

The scientific journal is published since 2011 at the “Publishing House “Science Today”. Translated (eng.) version of the journal is published since 2016. Since its inception, the journal was guided by high scientific and ethical standards and today it is one of the leading political science journals in Russia.

The purpose of the journal is to promote scientific exchange and cooperation between Russian and foreign political scientists.

The journal is intended for the publication of the results of fundamental and applied scientific research. Thematic focus of the journal is reflected in the following permanent headings: “History and philosophy of politics,” “Political institutions, processes and technologies,” “Political regionalism and ethno-politics,” “Political culture and ideologies,” “Political problems of international relations and globalization.”

Format of publications: scientific articles, reviews, scientific materials, materials of round tables, scientific reviews, scientific reports devoted to research problems in the field of politics and political science.

The Editorial Board and the editors of the journal in their activities are guided by the principles defined by VAK of Russia for scientific journals, including: presence of the institute of peer review for the expert quality assessment of scientific articles; information openness of the publications; availability and compliance with the rules and ethical standards for the submission of manuscripts by the authors.

The target audience of the journal is Russian and foreign specialists-political scientists, as well as graduate students and masters in the fields of political science, state and municipal management and international relations.

The journal strictly adheres to the international publishing standards and publication ethics identified in the COPE (Committee on Publication Ethics) document. <http://publicationethics.org>.

Full details of the journal and its editorial policy, requirements to the preparation and publication of articles, archive (issues since 2011) and additional information are available on the website: <http://voprosplitolog.ru>

E-mail address: voprosplitolog@yandex.ru

СОДЕРЖАНИЕ

ТЕОРИЯ, ФИЛОСОФИЯ И ИСТОРИЯ ПОЛИТИКИ

Назаров В.П. К вопросу об эволюции Концепции национальной безопасности России	10
---	----

ПОЛИТИЧЕСКИЕ ИНСТИТУТЫ, ПРОЦЕССЫ И ТЕХНОЛОГИИ

Аникин Д.А., Бубнов А.Ю. Политика памяти в сетевом пространстве: интернет как медиатор памяти	19
Толочко А.В., Фоменко С.С., Врачев В.А. Коммуникационное пространство современной молодежи в контексте формирования информационных технологий: социально-политический анализ	29
Пустовойт Ю.А., Барсуков А.М. «Бархатная» улица: революция, протест, демократия и авторитаризм в урбанистической перспективе (опыт анализа современных протестов в сибирских городах)	37
Нечипоренко В.С., Магадиев М.Ф. Кадровые аспекты Стратегии национальной безопасности и методология углубления их содержания	45
Воскресенский Ф.А. К вопросу о роли права и судебной власти в политической системе современной России	51
Гончаров В.В., Грицай Д.В., Черникова Д.А., Егорова Е.Ю. Эволюция понятия конституционного права граждан Российской Федерации на достоверную информацию о состоянии окружающей среды	68
Родионова М.Е. Современные тенденции развития электорального консалтинга в России	80
Маазов У.С. Институты гражданского общества как субъект политического процесса в Чеченской Республике	89
Носиков А.А. Готовы ли политические и государственные институты к цифровой экономике?	97
Кок Севги Феномен глобализации и культурная политика	106

ПОЛИТИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И ИДЕОЛОГИИ

Кузьмин А.Г. Модернизация идеологии современного русского национализма: эволюция и перспективы развития национал-демократической доктрины	116
Окунь М.В. Идеология и ценности в государственном управлении современной России. Часть I	129

ПОЛИТИЧЕСКАЯ РЕГИОНАЛИСТИКА И ЭТНОПОЛИТИКА

Галимуллина Д.И. «Цыганский вопрос» как ключевая проблема в этнонациональной политике Чехии	137
---	-----

ПОЛИТИЧЕСКАЯ КОНФЛИКТОЛОГИЯ

- Ланцов С.А.** Этнический терроризм
и этнополитические конфликты XIX-XX вв.:
анализ социально-политических и идеологических факторов..... 145
- Курбонова З.М., Абдурахмон Н.М.** Сценарии развития
политических конфликтов и пути их предотвращения. Часть I..... 156

МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОТНОШЕНИЯ И МИРОВАЯ ПОЛИТИКА

- Назаров А.Д., Назарова Е.А.** Феномен импортного ЭКСПО:
новые подходы в государственной политике регулирования
выставочной деятельности в КНР 163
- Пряхин В.Ф.** Внешнеполитическое прогнозирование
в условиях глобализации. Факторы-носители будущего 175
- Пыж В.В.** Геополитическая картина мира накануне
Второй Мировой войны: уроки победы для геополитики XXI века 185
- Ибрагимов С.Р., Мехдиев Э.Т.** Влияние газовых
месторождений Восточного Средиземноморья
на европейскую энергетическую безопасность 209
- Адоунде Яови Сильвестр, Шуленина Н.В.** Западная Африка: этнос
как важнейший фактор, определяющий социально-экономическое развитие 218
- Кишуева И.А.** Роль «мозговых центров» в формировании
и реализации внешней политики США в контексте «мягкой силы» 226
- Миралаева С.Р.** Гуманитарное сотрудничество Российской Федерации
и СНГ на примере Азербайджанской Республики..... 235
- Вакилова В.Р.** Исследование эффективности научной дипломатии России:
установление взаимодействия с зарубежными странами в направлении
«глобальных вызовов» как фактор «мягкой силы» внешней политики 242
- Досаева Д.М.** Экономические и политические
аспекты сопряжения Евразийского экономического союза
и китайской инициативы «Экономический пояс Шелкового пути» 252
- Журавлев О.В., Тушков А.А.** Национальная морская политика России
на Тихоокеанском и Индоокеанском региональных направлениях 261
- Зуборева М.А.** Христианско-социальный союз (ХСС) ФРГ
после выборов в Баварии 2018 года 270
- Касем М.Ф., Гусарская Т.А., Роговая П.И.** Геополитическая
стратегия США в странах Прибалтики: истоки, причины и векторы 277
- Куемжиева С.А., Складчиков С.В., Гончаров В.В., Брагин А.Г.** Актуальные
проблемы и перспективы развития БРИКС 285

На Чжао Стратегия «мягкой силы» КНР в начале XXI века: хронология	296
Шульга Е.П. Отражение геополитического положения Средней Азии на русской диаспоре (постсоветский период).....	305
Энтина Е.Г. Взаимодействие ЕС и Китая в Юго-Восточной Европе	313
СТУДЕНЧЕСКАЯ НАУКА	
Дельгадо А.А., Гриценко Р.А., Прокопчук Д.Д. Контент-анализ как метод исследования политических текстов	320
Донцов Н.В. Образ Будущего в политическом дискурсе.....	328
НАШИ АВТОРЫ	334
ТРЕБОВАНИЯ К ОФОРМЛЕНИЮ РУКОПИСЕЙ	343

DOI 10.35775/PSI.2020.53.1.014

УДК 32.327

Д.И. ГАЛИМУЛЛИНА

аспирант кафедры Дипломатии и
консульской службы Дипломатической академии
МИД России, Россия, г. Москва

«ЦЫГАНСКИЙ ВОПРОС» КАК КЛЮЧЕВАЯ ПРОБЛЕМА В ЭТНОНАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ ЧЕХИИ

Статья посвящена вопросу цыганского национального меньшинства, проживающего в Чехии, положение которого отмечается проблемным. Цыганская тематика в этнонациональной политике актуальна и по сей день. В статье кратко рассматривается проблематика отсутствия постоянного места жительства, постоянной работы данной этногруппы, что позволяет относить их к социально опасным нациям. Для решения данной проблемы, улучшения интеграции цыганского общества в социальную среду Чехии правительством отрабатываются различные меры, предпринимаются различные попытки. В частности, в статье указывается создание на уровне правительства специальных органов, сосредоточенных на исправлении «цыганской проблемы», приводится ряд документов, принятых в сфере данной политики. А именно, в качестве основного, указывается Правительственный Совет по делам меньшинств рома, далее упоминается Агентство по социальной интеграции, Агентство по делам цыганской общины, возникшее по инициативе экс-министра Чехии Джамили Стегликовой. Помимо структур, имеются также следующие законодательные основы в кругу решения данного вопроса: Закон об образовании, об «интегрированных школах», «Стратегия интеграции населения цыганской национальности до 2020 года», «Декада цыганской интеграции 2005-2015 гг.». Кроме того, разработана так называемая Концепция интеграции цыган.

Проанализировав ситуацию с цыганами в Чехии можно сказать, что одних только правительственных мер недостаточно, необходимы также изменения общественного сознания с двух сторон этнических групп. Решать цыганский вопрос должны не политики. Окончательное слово должно быть за экспертами по национальным меньшинствам и психологами. Необходимо измениться всему обществу. В данный момент по обе стороны видится лишь эгоизм и нежелание отказаться от стереотипов. Цыганам необходимо интегрироваться в это общество, но не ассимилироваться.

Ключевые слова: национальные меньшинства, Чехия, цыганская диаспора, чешское правительство, стратегия.

Наиболее проблемной в части соблюдения прав национальных меньшинств в Чешской Республике остается многочисленная цыганская диаспора, территориально рассредоточенная практически по всей Чешской Республике [16]. Десятилетний с половиной период членства Чехии в Евросоюзе показал, что местные цыгане относятся к наиболее миграционно опасным нациям. За это время неоднократно возникали конфликтные ситуации с партнерами по ЕС по причине злоупотребления чешскими цыганами либеральным миграционным законодательством отдельных государств Европы (3).

Следует подчеркнуть, что в работах российских авторов, опубликованных в последние годы, освещается широкий спектр вопросов в данной предметной области [2. С. 50-72; 4. С. 100-108; 5; 7. С. 284-302].

Однако проблему национальных меньшинств, этнополитики и этномиграции нельзя назвать однозначно исчерпанной. В силу многих объективных обстоятельств изучение обозначенной темы продолжает сохранять высокий уровень актуальности.

Цыгане проживают на территории Чехии с давних времен (4). Уже в XIV веке они странствовали по дорогам Богемии и Моравии, занимались кузнечным ремеслом, мелкой торговлей, выступали в амплуа бродячих музыкантов и танцоров. Так продолжалось вплоть до второй половины XX века, когда кочевой образ жизни был запрещен коммунистическими властями ЧССР. Нынешние цыгане в большинстве своем являются потомками выходцев из Венгрии и Словакии, перебравшихся после Второй мировой войны в Чехию в поисках работы.

Северо-западная Чехия [19] – один из лидеров по количеству проживающих здесь цыган. На нее приходится 40% всех цыганских поселений в ЧР. Лидируют по этому показателю Устецкий (63 поселения) и Либерецкий (26 поселений) края. В основном сюда переезжают безработные из Праги и Среднечешского края, большинство из которых – цыгане [18].

Положение подавляющего большинства цыганского населения ЧР является достаточно тяжелым [15] (точной оценки их численности нет, это связано с тем, что не все цыгане называют свою национальную принадлежность; приблизительно на территории ЧР проживает от 200 до 300 тыс. цыган, при этом, согласно данным переписи населения 2011 г., к цыганам себя причислили чуть более 5 тыс. чел.). Большинство местных цыган входят в категорию т.н. «социально исключенных»: не имеют постоянной работы, живут преимущественно на социальные пособия, во многих регионах Чехии проживают в «закрытых» кварталах («гетто»), отличающихся бедностью и высоким уровнем преступности.

Ситуацию усугубляет проблема отсутствия постоянного места жительства. Цыгане, как правило, не имеют средств на приобретения собственного жилья, и поэтому проживают преимущественно в муниципальных и т.н. «социальных» домах [8]. Из-за невозможности адаптироваться к стилю жизни

большинства населения среди цыган нередки случаи порчи предоставленных квартир. В этой связи многие владельцы жилого фонда (как частные лица, так и муниципалитеты) стремятся переселить цыган из относительно комфортно-го жилья в менее качественное, в неблагоприятных для проживания районах [3]. Все это зачастую приводит к появлению т.н. «цыганских гетто» (в качестве примера можно привести микрорайон «Посхлы» в г. Всетин (Восточная Чехия), где дома для цыган сделаны из железнодорожных грузовых контейнеров). По оценкам местных наблюдателей, у чешского правительства отсутствует системный подход к решению проблемы цыганской безработицы, отдельные инициативы в этой области носят разрозненный характер. Многие органы местного самоуправления не имеют концепции решения проблем цыганского населения, проживающего на их территории, а зачастую, попросту не решают эти проблемы до тех пор, пока они не приобретают острый характер и не выливаются в открытый конфликт с чешским населением (2).

На правительственном уровне [10] прорабатываются меры по улучшению системы дошкольного образования, созданию специальных квот для цыганских детей в подготовительных классах. Одновременно получают развитие региональные программы поддержки цыганских детей, включающих в себя издание книг и учебников на цыганском и чешском языках.

Однако в течение последних лет можно говорить о том, что правительство, местные власти не предпринимают конкретных шагов для предотвращения возможных конфликтов, хотя напряжение среди чехов, связанное с регионами проживания цыган возросло [1].

Из имеющихся принятых мер для исправления «цыганской» ситуации можно отметить следующие. На уровне правительства создан специальный орган, сосредоточенный на решении «цыганской проблемы» [12] – Совет Правительства ЧР по вопросам цыганского меньшинства [14]. Основной задачей данного консультативного органа является оказание широкого содействия интеграции цыган в чешское общество. Весьма представительный персональный состав этой структуры подтверждает приоритетность стоящих перед ней задач. В соответствии с его уставом Президент Совета является членом правительства, в компетенцию которого входят права человека. В настоящее время им является премьер-министр Чешской Республики, Андрей Бабиш. В состав также включены 5 министров и 2 заместителя министров, председатели Ассоциации краев Чешской Республики и союза городов и населенных пунктов, а также директор Агентства социальной адаптации.

Бюджет этого органа в 2013 году составил 3,5 млн. чешских крон (около 175 тыс. долл. США). Совет распределяет финансовые средства по линии трех дотационных программ по правозащитной тематике, в рамках которых в прошедшем году было освоено 29 млн. чешских крон (около 1,45 млн. долл. США.), занимается внедрением инклюзивного образования, проблематикой жилья для цыган, урегулированием социальной напряженности в отдельных регионах Чехии (антицыганские выступления).

Еще одним органом в сфере решения вопроса с цыганами является Агентство по социальной интеграции, которое является одним из подразделений Департамента по вопросам прав человека Аппарата Правительства ЧР. В 2012-2015 гг. Агентство реализовывало проект анализа эффективности политики социальной интеграции на местном уровне (финансирование велось из средств Европейского социального фонда, подключенного к решению вопросов борьбы с проявлениями расизма и нетерпимости).

Министерство образования, молодежи и спорта ЧР обращает внимание на то, что с 1 сентября 2016 г. вступила в силу новая редакция Закона об образовании [13] (№ 561/2004 Св. з. в редакции 2015 г.), которая предусматривает совместное обучение детей в т.н. «интегрированных школах», которые будут обеспечены специальными учебниками, адаптированными образовательными программами, индивидуальными учебными планами, педагогами-ассистентами и сурдопереводчиками. Подготовиться к обучению в «инклюзивной» школе поможет обязательное для всех дошкольников посещение подготовительных классов. Пока на практике все эти меры не действуют, и неизвестно, решат ли они проблему принципиально.

В феврале 2015 г. правительство Чехии приняло «Стратегию интеграции населения цыганской национальности до 2020 года» [17], определяющую главные направления усилий: безопасность, жилье, социальная поддержка, образование, трудоустройство и пособия. В отличие от предыдущих правительственных документов по данной проблематике, нынешняя стратегия концентрирует внимание на той части цыган, чья ситуация не столь бедственна, и кто потенциально может стать «благополучным членом общества», имеющим образование, жилье и работу. В связи с этим политики и журналисты высказывают опасения относительно содержащейся в документе идеи «позитивной дискриминации» цыган, означающей их преимущественное право при трудоустройстве. По замыслу стратегии, будут предприняты меры и для популяризации цыганской культуры, включая расширение изучения цыганского языка в вузах, оказание поддержки цыганским фестивалям и музеям и т.п. Для этого предполагается выделение бюджетных средств в размере 115 млн. крон в год (на 15 млн. крон больше, чем в предыдущие годы).

Чехия также участник «Декады цыганской интеграции 2005-2015 гг.» [6. С. 69-80], международной инициативы Испании и ряда государств ЦВЕ и Балкан. Сотрудничество ЧР с другими странами-участниками «Декады» проходит под эгидой Совета Правительства ЧР по вопросам цыганского меньшинства и в рамках Национального плана действий, который устанавливает перечень задач и график их выполнения, а также определяет механизм мониторинга хода реализации мероприятий (представляет ежегодные отчеты Правительству).

Государство разрабатывает и претворяет в жизнь меры по улучшению положения цыган, однако, несмотря на отдельные успехи, общая ситуация остается стабильно неблагоприятной. Так, попытки переселения цыган

в малые населенные пункты и пригороды себя не оправдала, так как муниципалитеты достаточными средствами не располагают на их социальную адаптацию, что приводит к росту криминала среди цыган и конфликтам с местным населением. Для поддержания цыганской культуры Правительство Чехии оказывает финансовую помощь цыганской диаспоре и участвует во многих проектах. Так, к примеру, В Брно открыт музей цыганской культуры, в Карловом университете в Праге создана кафедра, на которой изучается история цыганского народа и его культурное наследие. Кабинет министров оказывает поддержку деятельности молодежных цыганских организаций, в том числе в развитии спорта. Важным шагом на пути решения цыганской проблемы являлось одобрение правительством в декабре 2009 года Концепции интеграции цыган, реализация которой рассчитана на 2013-2020 годы.

Серьезным препятствием на пути улучшения положения цыган являются настроения в чешском обществе, которое в целом негативно, а зачастую враждебно настроено по отношению к ним [1].

Существует множество различных мнений относительно способа решить «цыганский вопрос». Но в одном сходятся точно. Необходимы изменения в социальной политике Чехии. Одни эксперты выступают за интеграцию национальных меньшинств в общество через разные социальные программы, помощь в трудоустройстве и предоставлении жилищных субсидий. Однако тогда чехи будут уверены, что цыгане ни за что получают дотации, в то время как они за такие же деньги вынуждены работать. Другие же, напротив, призывают создавать резервации – изолированные поселения, пансионы, больницы для людей, которые не вписываются в современную систему жизни. Но такие закрытые поселения могут в будущем принести еще больше проблем, являясь бомбой замедленного действия.

Есть мнение, что среди чехов нужно воспитывать толерантность и терпимость. Но тогда и цыганам необходимо следовать правилам стремительно изменяющегося общества. Они должны понять, что причиной их неуспеха является недостаточное образование, поэтому цыгане должны сделать все возможное, чтобы их дети получили хорошее образование. Только совокупность этих факторов может искоренить проблему цыганophobia в Чехии.

По мнению Розеты Мертовой, члена общественной организации, защищающей права цыган, «цыганский вопрос – не проблема чешского общества, а благодатная публичная тема». Политики, как правило, стараются получить выгоду от высказываний в адрес цыган, привлечь к себе внимание и снискать расположение избирателей. В нынешних чешских средствах массовой информации используется искусственно созданный образ. «Цыгана «рисуют» асоциальным индивидом, который не хочет работать и зависит от государственной социальной помощи». В общем, это человек, который в реальности не существует, потому что как среди цыган, так и среди всех жителей Чехии есть и социально слабые и очень уважаемые люди.

ПРИМЕЧАНИЯ:

(1) В 2013 году в восьми чешских городах состоялись акции протеста. В них приняли участие свыше 2,5 тысяч человек. Правые активисты требовали от властей выселить цыган из Чехии. Организаторы акций протестовали против цыганского террора. По их мнению, власти страны не предпринимают никаких мер, чтобы решить цыганский вопрос. URL: https://www.pravda.ru/world/1171906-czech_republic/

(2) Длительное время цыганский вопрос в Чехии никто не решал. Лишь после скандала со строительством забора между цыганской и нецыганской частью улицы Матични в городе Устье-на-Эльбе и кровавых столкновений в городе Литвинов государство решило заняться цыганами и создало Агентство по делам цыганской общины. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/1489846>

(3) Не дожидаясь помощи властей, чешские цыгане, как и их румынские собратья, начали активно искать счастья за границей. Только в отличие от румын они штурмуют не страны Южной Европы, а Великобританию и Канаду. При этом исход чешских цыган в Канаду принял такие масштабы, что Оттава недавно снова ввела визы для граждан Чехии. Только за первое полугодие 2010 года политического убежища в Канаде попросили более 1720 жителей Чехии, преимущественно цыгане. Англия тоже собиралась ввести визовый режим с Чехией из-за массовой иммиграции цыган, но, не желая «наказывать» всех чехов, ввела дополнительный паспортный контроль прямо в аэропорту Праги. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/1489846>

(4) Первое историческое свидетельство о цыганах в Чехии относится еще к 13-му веку. В Чешской хронике, названной «Хроника Далимила» в честь ее автора, который ее создал в период с 1308-го до 1314-го года, можно найти заметку, что в 1242-м году по Чехии бродяжничало много «татарских лазутчиков». Можно предполагать, что речь идет о первых цыганах на территории Чехии, так как запись их языка в хронике напоминает сегодняшний язык цыган. Само слово «Цыган» затем в первый раз появилось в 1399-м году, а именно в книге записи о казнях в имении господ из Рожмберка. Один пойманный разбойник в ней показал, что к членам его разбойничьей шайки принадлежал также один «Черный цыган». URL: <https://www.radio.cz/ru/rubrika/progulki/istoriya-cyganskogo-menshinstva-v-cheshskoj-respublike>

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК:

1. В Чехии опубликованы результаты исследования об интеграции цыган в чешское общество // <https://www.svoboda.org/a/441434.html>

2. Должикова А.В., Мосейкина М.Н. Сравнительные исследования управления миграционными процессами: опыт России и зарубежных стран. В сборнике: Европа и Россия в условиях многофакторного кризиса: вопросы экономики, геополитики, миграции, регионального развития. Сборник материалов VI Международной научно-практической конференции. М., 2017.

3. Домовладельцы попросту отказывают цыганам сдавать в аренду квартиры, а если это и делают, то по завышенной плате // https://www.pravda.ru/world/1171906-czech_republic/

4. Медведев Н.П. Межнациональные отношения и национальная политика // Евразийский Союз: вопросы международных отношений. 2016. № 3 (17).

5. Медведев Н.П., Майстат М.А., Краснов Л.Н., Гелеранский П.С., Ивайна М., Макухин А.В., Высоцкий А.В., Камара С.Б., Медведев В.Н., Кетцян Г.В., Перкова Д.В., Чан Х.Т. Этнополитическая регионалистика: автономия и сепаратизм. Коллективная монография / Москва, 2018. Сер. Труды научной школы профессора Н.П. Медведева. Том 11.

6. Медушевский Н.А. Толерантность к представителям цыганских общин в Европейском союзе // Теории и проблемы политических исследований. 2016. Том 5. № 6А.

7. Нарбут Н.П., Троцук И.В. Социальное самочувствие молодежи постсоциалистических стран (на примере России, Казахстана и Чехии): сравнительный анализ страхов, надежд и опасений (часть 2) // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Социология. 2018. Т. 18. № 2.

8. Специальное агентство будет решать проблемы чешских цыган // <https://www.radio.cz/ru/rubrika/demokrati/specialnoe-agentstvo-budet-reshat-problemy-cheshskix-cygan>

9. Цыгане – бич чешских городов // <https://zen.yandex.ru/media/czechsketches/cygame--bich-cheshskih-gorodov>

10. Bezpečnostní strategie České republiky // Pohodlné a bezplatné nástroje pro publikování a sdílení informací // <http://docplayer.cz/2638620-Bezpecnostni-strategie-ceske-republiky.html>

11. Cikánská otázka v ČR // Zvědavce // <http://m.zvedavec.org/komentare/2010/12/4090-cikanska-otazka-v-cr.htm>

12. Národnostní politika na teritoriu bývalého SSSR // Moravská zemská knihovna // <https://vufind.mzk.cz/Record/MZK01-001161914/Details>

13. Poslanci přehlasovali veto, podpořili školský zákon // Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy // <http://www.msmt.cz/ministerstvo/novinar/poslanci-prehlasovali-prezidenta-podporili-novelu-skolskeho?highlightWords=Školský+zákon>

14. Rada vlády pro záležitosti romské menšiny // <https://www.vlada.cz/cz/pracovni-a-poradni-organy-vlady/zalezitosti-romske-komunity/uvod-5779/>

15. Romea // Server Romea.cz // <http://www.romea.cz/cz/romano-vodi>

16. Romská národnostní menšina // <https://www.vlada.cz/cz/ppov/rnm/mensiny/romska-narodnostni-mensina-16149>

17. Strategie romské integrace do roku 2020 // <https://www.vlada.cz/assets/ppov/zalezitosti-romske-komunity/Strategie-romske-integrace-do-roku-2020.pdf>

18. Zákon o rovném zacházení a o právních prostředcích ochrany před diskriminací a o změně některých zákonů (antidiskriminační zákon). Předpis č. 198/2009 Sb. // Zákony pro lidi // <http://www.zakonyprolidi.cz/cs/2009-198>

D.I. GALIMULLINA

*Postgraduate student, Department
of Diplomacy and Consular Services,
Diplomatic Academy of the Ministry
of Foreign Affairs of Russia,
Moscow, Russia*

“GYPSY QUESTION” AS A KEY PROBLEM IN THE ETHNO-NATIONAL POLICY OF THE CZECH REPUBLIC

The article is devoted to the issue of the gypsy national minority living in the Czech Republic, whose situation is noted as problematic. Gypsy topics in ethno-national politics are relevant to this day. The article briefly discusses the problems of the absence of a permanent place of residence, the permanent work of this ethnic group, which allows us to classify them as socially dangerous nations. To solve this problem, to improve the integration of Gypsy society in the social environment of the Czech Republic, the government is working on various measures and various attempts are being made. In particular, the article indicates the creation of special bodies at the government level, focused on correcting the «gypsy problem», a number of documents adopted in the field of this policy are given. Namely, the Government Council for Roma Minorities is indicated as the main one, followed by the Agency for Social Integration, the Agency for Gypsy Community Affairs, which arose on the initiative of the Czech ex-Minister Jamili Steglikova. In addition to the structures, there are also the following legislative foundations for resolving this issue: the Law on Education on “Integrated Schools”, “The Strategy for the Integration of the Gypsy Nationality until 2020”, and the “Decade of Gypsy Integration 2005-2015”. In addition, the so-called Roma Integration Concept has been developed.

After analyzing the situation with gypsies in the Czech Republic, it can be said that government measures alone are not enough; changes in public consciousness on both sides of ethnic groups are also necessary. It is not politicians who must decide the gypsy issue. The final word should be given to experts on national minorities and psychologists. The whole society needs to change. At the moment, on both sides only selfishness and unwillingness to abandon stereotypes are seen. Gypsies need to integrate into this society, but not to assimilate.

Key words: national minorities, Czech Republic, gypsy diaspora, Czech government, strategy.