ВОПРОСЫ ПОЛИТОЛОГИИ

ВЫПУСК 1(53), 2020

Научный журнал

Журнал «Вопросы политологии» включен
в Перечень рецензируемых научных изданий
ВАК Министерства образования и науки РФ по политическим
наукам, в которых должны быть опубликованы основные
научные результаты на соискание ученой степени кандидата наук,
на соискание ученой степени доктора наук

Журнал включен в Перечень научных изданий
рекомендованных ВАК Республики Узбекистан
для публикации основных научных результатов диссертаций
по политическим и философским наукам

МОСКВА, 2020

ВОПРОСЫ ПОЛИТОЛОГИИ

Научный журнал

Председатель Редакционного Совета — ПЛАТОНОВ В.М.,
к.ю.н., заведующий кафедрой политического анализа и управления РУДН,
Председатель Московской городской Думы (1994—2014 гг.)

Редакционный Совет

АСТАЦАТУРОВА
Майя Арташесовна

д.п.н., профессор, директор Центра этнополитических исследований, профессор кафедры креативно-инновационного управления и права Пятигорского государственного университета, координатор Сети этнологического мониторинга и раннего предупреждения конфликтов в СКФО (Россия, г. Пятигорск)

БОЖАНОВ
Владимир Александрович

д.и.н., профессор, зав. кафедрой мировой и отечественной культуры Белорусского Национального технического университета (Белоруссия, г. Минск)

ВЕДРИН
Оливье

профессор, главный редактор русской версии французского журнала «Национальная оборона» (Revue Défense Nationale), спикер Европейской комиссии, редактор франко-германского журнала по вопросам внешней политики «European Union Foreign Affairs Journal» и ректор «Континентального университета в Киеве» (Франция, г. Париж)

ДОНАЙ
Лукаш

д.п.н., профессор факультета политологии и журналистики Департамента международных отношений Университета им. Адама Мицкевича в Познани (Польша, г. Познань)

ЖИЛЬЦОВ
Сергей Сергеевич

д.п.н., заведующий кафедрой политологии и политической философии Дипломатической академии МИД РФ (Россия, г. Москва)

ИРХИН
Юрий Васильевич

д.ф.н., профессор кафедры политологии и политического управления РАНХ и ГС при Президенте РФ (Россия, г. Москва)

КАРАДЖЕ
Татьяна Васильевна

д.ф.н., заведующая кафедрой политологии и социологии МПГУ (Россия, г. Москва)

КЕТЦЯН
Григор Ваникович

к.п.н., заместитель Главного редактора журнала, Председатель Попечительского Совета научного журнала «Вопросы политологии» (Россия, г. Москва)

КОВАЛЕНКО
Валерий Иванович

д.ф.н., зав. кафедрой российской политики МГУ им. М.В. Ломоносова (Россия, г. Москва)

КРИВОКАПИЧ
Борис

д.ю.н., профессор факультета бизнеса и права Унион — Никола Тесла университета (Сербия, Белград)

МЕДВЕДЕВ
Николай Павлович

д.п.н., профессор кафедры анализа и управления Российского университета дружбы народов, главный редактор журнала (Россия, г. Москва)

МИХАЙЛОВ
Вячеслав Александрович

д.и.н., зав. кафедрой национальных и федеративных отношений РАНХ и ГС при Президенте РФ (Россия, г. Москва)

НАСИМОВА
Гульнара Орленбаевна

д.п.н., профессор, зав. кафедрой политологии факультета философии и политологии Казахского Национального университета им. Аль-Фараби (Казахстан, г. Алматы)

НИСНЕВИЧ
Юлий Анатольевич

д.п.н., профессор Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики» (Россия, г. Москва)

ПАХРУТДИНОВ
Шукритдин Ильясович

д.п.н., профессор, заведующий кафедрой основы духовности Института переподготовки и повышения квалификации руководителей и специалистов системы народного образования имени А. Авлони (Узбекистан, г. Ташкент)

ПЛЯЙС
Яков Андреевич

д.и.н., д.п.н., профессор Финансового университета при Правительстве РФ (Россия, г. Москва)

ПРЯХИН
Владимир Федорович

д.п.н., профессор кафедры зарубежного регионоведения и внешней политики РГГУ (Россия, г. Москва)

ПУСЬКО
Виталий Станиславович

д.ф.н., профессор кафедры гуманитарных дисциплин ВА РВСН им. Петра Великого (Россия, г. Москва)

ХОПЁРСКАЯ
Лариса Львовна

д.п.н., профессор кафедры международных отношений Киргизско-Российского славянского университета, (Киргизия, г. Бишкек)

Редакционная коллегия

Главный редактор — МЕДВЕДЕВ Н.П., д.п.н., профессор

Абрамова О.Д. (д.п.н.)

Насимова Г.О. (д.п.н.)

Кетцян Г.В. (к.п.н. — зам. гл. редактора)

Шкурина С.С. (к.п.н. — ответ. редактор)

ISSN 2225–8922

**ЖУРНАЛ ВКЛЮЧЕН
В ПЕРЕЧЕНЬ ВАК РФ**

УЧРЕЖДЕН
ООО «Издательство
«Наука сегодня»

Журнал зарегистрирован
Федеральной службой
по надзору в сфере массовых
коммуникаций, связи и охраны
культурного наследия

Рег. № ПИ № ФС77–46176
от 12 августа 2011 г.

Журнал издается ежемесячно

Журнал включен в базу РИНЦ
(Российский индекс
научного цитирования)

Включен в каталог
Ulrich's Periodicals Directory

Пятилетний импакт-фактор: 1,489.

Адрес редакции:
115598, г. Москва, ул. Загорьевская,
д. 10, корп. 4, цокольный этаж,
помещение 1, комната 7-1, офис 4
Тел.: (910) 463–53–42

Интернет-ресурс:
www.voprospolitolog.ru
E-mail: voprospolitolog@yandex.ru

Мнение авторов может
не совпадать с мнением редакции.
При перепечатке ссылка
на журнал обязательна.

Научные статьи, публикуемые
в журнале подлежат обязательному
рецензированию.

Ответственный редактор
Шкурина С.С.

Перевод
Чернышова Е.В.

Компьютерная верстка
Анциферова А.С.

Подписано в печать 26.01.2020
Формат 60×84/8. Объем 24,3.
Печать офсетная.
Тираж — 1000 экз.
(1-й завод — 500 экз.)
Заказ № 0000.

Отпечатано
в типографии PrintUP
117105, г. Москва,
Нагорный проезд, 12, корп. 1
Тел.: +7 (495) 925-00-06

ISSN 2225-8922 (print)

12 выпусков в год и

4 выпуска в год переводной (англ.) версии

Языки: русский, английский

<http://voprosplitolog>

Входит в перечень рецензируемых научных изданий ВАК РФ

Включен в каталог периодических изданий Ульрих

(Ulrich's Periodicals Directory: <http://www.ulrichsweb.com>)

Материалы журнала размещаются на платформе РИНЦ

Российской научной электронной библиотеки, Electronic Journals Library Cyberleninka

Подписной индекс издания в каталоге агентства Роспечать 70035

Цели и тематика

Журнал ВОПРОСЫ ПОЛИТОЛОГИИ – периодическое международное рецензируемое научное издание в области политических исследований. Журнал является международным как по составу редакционного совета и редколлегии, так и по авторам и тематике публикаций.

Научный журнал издается с 2011 года в издательстве «Наука сегодня». С 2016 года издается переводная (англ.) версия журнала. С момента своего создания, журнал ориентировался на высокие научные и этические стандарты и сегодня является одним из ведущих политологических журналов России.

Цель журнала – способствовать научному обмену и сотрудничеству между российскими и зарубежными политологами.

Журнал предназначен для публикации результатов фундаментальных и прикладных научных исследований. Тематическая направленность журнала отражается в следующих постоянных рубриках: «История и философия политики», «Политические институты, процессы и технологии», «Политическая регионалистика и этнополитика», «Политическая культура и идеологии», «Политические проблемы международных отношений и глобализации».

Формат публикаций: научные статьи, обзорные научные материалы, материалы круглых столов, научные рецензии, научные сообщения, посвященные исследовательским проблемам в сфере политики и политологии.

В своей деятельности редакционный совет и редколлегия журнала руководствуется принципами, определяемыми ВАК России для научных журналов, в том числе: наличие института рецензирования для экспертной оценки качества научных статей; информационная открытость издания; наличие и соблюдение правил и этических стандартов представления рукописей авторами.

Целевой аудиторией журнала являются российские и зарубежные специалисты-политологи, а также аспиранты и магистры, обучающиеся по направлениям политология, государственное и муниципальное управление и международные отношения.

Журнал строго придерживается международных стандартов публикационной этики, обозначенных в документе COPE (Committee on Publication Ethics) <http://publicationethics.org>

Полные сведения о журнале и его редакционной политике, требования о подготовке и публикации статей, архив (выпуски с 2011 года) и дополнительная информация размещена на сайте: <http://voprosplitolog.ru>

Электронный адрес: voprosplitolog@yandex.ru

ISSN 2225-8922 (print)

12 issues a year plus

4 issues a year of the translated (eng.) version

Languages: Russian and English

<http://voprosplitolog>

Included in the list of peer-reviewed scientific publications of the Higher Attestation Commission of the Russian Federation

Included in the Ulrich's Periodicals Directory

Materials of the journal are placed on the RSCI platform of the Russian scientific electronic library – Electronic Journals Library Cyberleninka

Subscription index of the journal in the Rospechat Agency catalogue is: 70035

Objectives and themes

Academic journal “Political Science Issues” is an international peer-reviewed scientific periodical in the field of political studies. The journal has an international character because of the composition of its Editorial Board, its editors, its contributing authors and topics of its publications.

The scientific journal is published since 2011 at the “Publishing House “Science Today”. Translated (eng.) version of the journal is published since 2016. Since its inception, the journal was guided by high scientific and ethical standards and today it is one of the leading political science journals in Russia.

The purpose of the journal is to promote scientific exchange and cooperation between Russian and foreign political scientists.

The journal is intended for the publication of the results of fundamental and applied scientific research. Thematic focus of the journal is reflected in the following permanent headings: “History and philosophy of politics,” “Political institutions, processes and technologies,” “Political regionalism and ethno-politics,” “Political culture and ideologies,” “Political problems of international relations and globalization.”

Format of publications: scientific articles, reviews, scientific materials, materials of round tables, scientific reviews, scientific reports devoted to research problems in the field of politics and political science.

The Editorial Board and the editors of the journal in their activities are guided by the principles defined by VAK of Russia for scientific journals, including: presence of the institute of peer review for the expert quality assessment of scientific articles; information openness of the publications; availability and compliance with the rules and ethical standards for the submission of manuscripts by the authors.

The target audience of the journal is Russian and foreign specialists-political scientists, as well as graduate students and masters in the fields of political science, state and municipal management and international relations.

The journal strictly adheres to the international publishing standards and publication ethics identified in the COPE (Committee on Publication Ethics) document. <http://publicationethics.org>.

Full details of the journal and its editorial policy, requirements to the preparation and publication of articles, archive (issues since 2011) and additional information are available on the website: <http://voprosplitolog.ru>

E-mail address: voprosplitolog@yandex.ru

СОДЕРЖАНИЕ

ТЕОРИЯ, ФИЛОСОФИЯ И ИСТОРИЯ ПОЛИТИКИ

<i>Назаров В.П.</i> К вопросу об эволюции Концепции национальной безопасности России	10
---	----

ПОЛИТИЧЕСКИЕ ИНСТИТУТЫ, ПРОЦЕССЫ И ТЕХНОЛОГИИ

<i>Аникин Д.А., Бубнов А.Ю.</i> Политика памяти в сетевом пространстве: интернет как медиатор памяти	19
<i>Толочко А.В., Фоменко С.С., Врачев В.А.</i> Коммуникационное пространство современной молодежи в контексте формирования информационных технологий: социально-политический анализ	29
<i>Пустовойт Ю.А., Барсуков А.М.</i> «Бархатная» улица: революция, протест, демократия и авторитаризм в урбанистической перспективе (опыт анализа современных протестов в сибирских городах)	37
<i>Нечипоренко В.С., Магадиев М.Ф.</i> Кадровые аспекты Стратегии национальной безопасности и методология углубления их содержания	45
<i>Воскресенский Ф.А.</i> К вопросу о роли права и судебной власти в политической системе современной России	51
<i>Гончаров В.В., Грицай Д.В., Черникова Д.А., Егорова Е.Ю.</i> Эволюция понятия конституционного права граждан Российской Федерации на достоверную информацию о состоянии окружающей среды	68
<i>Родионова М.Е.</i> Современные тенденции развития электорального консалтинга в России	80
<i>Маазов У.С.</i> Институты гражданского общества как субъект политического процесса в Чеченской Республике	89
<i>Носиков А.А.</i> Готовы ли политические и государственные институты к цифровой экономике?	97
<i>Кок Севги</i> Феномен глобализации и культурная политика	106

ПОЛИТИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И ИДЕОЛОГИИ

<i>Кузьмин А.Г.</i> Модернизация идеологии современного русского национализма: эволюция и перспективы развития национал-демократической доктрины	116
<i>Окунь М.В.</i> Идеология и ценности в государственном управлении современной России. Часть I	129

ПОЛИТИЧЕСКАЯ РЕГИОНАЛИСТИКА И ЭТНОПОЛИТИКА

<i>Галимуллина Д.И.</i> «Цыганский вопрос» как ключевая проблема в этнонациональной политике Чехии	137
---	-----

ПОЛИТИЧЕСКАЯ КОНФЛИКТОЛОГИЯ

<i>Ланцов С.А.</i> Этнический терроризм и этнополитические конфликты XIX-XX вв.: анализ социально-политических и идеологических факторов.....	145
<i>Курбонова З.М., Абдурахмон Н.М.</i> Сценарии развития политических конфликтов и пути их предотвращения. Часть I.....	156

МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОТНОШЕНИЯ И МИРОВАЯ ПОЛИТИКА

<i>Назаров А.Д., Назарова Е.А.</i> Феномен импортного ЭКСПО: новые подходы в государственной политике регулирования выставочной деятельности в КНР	163
<i>Пряхин В.Ф.</i> Внешнеполитическое прогнозирование в условиях глобализации. Факторы-носители будущего	175
<i>Пыж В.В.</i> Геополитическая картина мира накануне Второй Мировой войны: уроки победы для геополитики XXI века	185
<i>Ибрагимов С.Р., Мехдиев Э.Т.</i> Влияние газовых месторождений Восточного Средиземноморья на европейскую энергетическую безопасность	209
<i>Адоунде Яови Сильвестр, Шуленина Н.В.</i> Западная Африка: этнос как важнейший фактор, определяющий социально-экономическое развитие	218
<i>Кишуева И.А.</i> Роль «мозговых центров» в формировании и реализации внешней политики США в контексте «мягкой силы»	226
<i>Миралаева С.Р.</i> Гуманитарное сотрудничество Российской Федерации и СНГ на примере Азербайджанской Республики.....	235
<i>Вакилова В.Р.</i> Исследование эффективности научной дипломатии России: установление взаимодействия с зарубежными странами в направлении «глобальных вызовов» как фактор «мягкой силы» внешней политики	242
<i>Досаева Д.М.</i> Экономические и политические аспекты сопряжения Евразийского экономического союза и китайской инициативы «Экономический пояс Шелкового пути»	252
<i>Журавлев О.В., Тушков А.А.</i> Национальная морская политика России на Тихоокеанском и Индоокеанском региональных направлениях	261
<i>Зуборева М.А.</i> Христианско-социальный союз (ХСС) ФРГ после выборов в Баварии 2018 года	270
<i>Касем М.Ф., Гусарская Т.А., Роговая П.И.</i> Геополитическая стратегия США в странах Прибалтики: истоки, причины и векторы	277
<i>Куемжиева С.А., Складчиков С.В., Гончаров В.В., Брагин А.Г.</i> Актуальные проблемы и перспективы развития БРИКС	285

На Чжао Стратегия «мягкой силы» КНР в начале XXI века: хронология	296
Шульга Е.П. Отражение геополитического положения Средней Азии на русской диаспоре (постсоветский период).....	305
Энтина Е.Г. Взаимодействие ЕС и Китая в Юго-Восточной Европе	313
СТУДЕНЧЕСКАЯ НАУКА	
Дельгадо А.А., Гриценко Р.А., Прокопчук Д.Д. Контент-анализ как метод исследования политических текстов	320
Донцов Н.В. Образ Будущего в политическом дискурсе.....	328
НАШИ АВТОРЫ	334
ТРЕБОВАНИЯ К ОФОРМЛЕНИЮ РУКОПИСЕЙ	343

*кандидат юридических наук,
доцент кафедры государственного
и международного права Кубанского
государственного аграрного университета
им. И.Т. Трубилина, Россия, г. Краснодар*

*студент Кубанского государственного
аграрного университета им. И.Т. Трубилина,
лаборант отдела конституционно-правовых
исследований Краснодарского филиала Института
проблем глобализации Кубанского государственного
аграрного университета им. И.Т. Трубилина,
Россия, г. Краснодар*

*сотрудник отдела конституционно-правовых
исследований Краснодарского филиала Института
проблем глобализации, студентка юридического
факультета Кубанского государственного
аграрного университета им. И.Т. Трубилина,
Россия, г. Краснодар*

*сотрудник отдела конституционно-правовых
исследований Краснодарского филиала Института
проблем глобализации, студентка юридического
факультета Кубанского государственного
аграрного университета им. И.Т. Трубилина,
Россия, г. Краснодар*

ЭВОЛЮЦИЯ ПОНЯТИЯ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА ГРАЖДАН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА ДОСТОВЕРНУЮ ИНФОРМАЦИЮ О СОСТОЯНИИ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Настоящая статья посвящена исследованию эволюции понятия конституционного права граждан Российской Федерации на достоверную информацию о состоянии окружающей среды. Актуальность данной проблемы, по мнению авторов статьи, обусловлена стремительно ухудшающимся экологическим состоянием окружающей среды, возрастающим

негативным воздействием на нее антропогенного фактора, а также неспособностью органов власти в большинстве государств создать адекватный правовой механизм охраны и защиты окружающей среды, который позволил бы обеспечить ее устойчивое сохранение и развитие.

В статье использовался ряд методов научного исследования, в частности: анализа, синтеза, классификации, сравнительно-правовой, исторический.

В статье обосновывается авторский подход в проведении анализа этапов возникновения и закрепления права граждан Российской Федерации на достоверную информацию о состоянии окружающей среды в законодательстве страны, путем опоры на хронологию его первичной институционализации, раскрытия и конкретизации в российских нормативно-правовых актах.

По мнению авторов, создание дополнительных условий для реализации права граждан на достоверную информацию о состоянии окружающей среды позволит улучшить экологическую обстановку в России и мире.

Ключевые слова: экологическое право, конституция, Российская Федерация, понятие, достоверная информация, окружающая среда, ООН, народ, международный, защита.

Проблема получения достоверной информации о состоянии окружающей среды в наше время является одной из самых актуальных тем для обсуждения в научной и учебной литературе [13. С. 755-759; 9. С. 124-130; 4. С. 1358-1367]. Кроме того, во всем мире решение данной проблемы является объектом пристального внимания со стороны законодателей.

Актуальность данной проблемы обусловлена стремительно ухудшающимся экологическим состоянием окружающей среды, возрастающим негативным воздействием на нее антропогенного фактора, а также неспособностью органов власти в большинстве государств создать адекватный правовой механизм охраны и защиты окружающей среды, который позволил бы обеспечить ее устойчивое сохранение и развитие.

Эти обстоятельства послужили своеобразным толчком к формированию новой отрасли российской правовой науки – «Экологическое право», – а также соответствующей отрасли российского законодательства.

Необходимость разрешения проблемы получения достоверной информации о состоянии окружающей среды была осознана и авторами Конституции Российской Федерации, закрепившими в ее 42 статье право граждан России на благоприятную окружающую среду и достоверную информацию о ее состоянии, которое можно назвать «представителем экологического права в Основном законе страны».

Содержание права граждан России на достоверную информацию о состоянии окружающей среды мы можем раскрыть, основываясь не только на Конституции Российской Федерации, но также и на другие норматив-

но-правовые акты. Данное право состоит в гарантированной Основным законом страны и действующим законодательством возможности получения гражданами России неискаженной информации, касающейся состояния окружающей среды и мерами по ее охране (далее также – экологическая информация).

При этом, приоритетное значение имеет важная информация, отражающая процессы и явления, происходящие в сфере взаимодействия природы и общества, а также необходимые методы и способы защиты окружающей среды. Так, по мнению, М.М. Бринчука, экологическая информация содержит в себе следующие данные: состояние земли, почвы, недр, воды, атмосферного воздуха, фауны, флоры, природных комплексов; об экологической угрозе или риске для здоровья и жизни людей; о химических, физических и биологических воздействиях на состояние окружающей среды и их источниках; о деятельности, отрицательно влияющей или могущей повлиять на природные объекты; о мерах по охране окружающей среды, в том числе правовых, административных и иных мерах [1. С. 211-237].

В связи с этим, можно сделать вывод о том, что информированность граждан Российской Федерации о состоянии окружающей среды является необходимым условием обеспечения охраны их жизни и здоровья. Отсутствие же подобной информации, с одной стороны, способствует росту числа заболеваний среди населения, а с другой стороны, способно стать катализатором роста социальной напряженности в обществе (примеры этому имелись в последние годы существования СССР, когда отсутствие объективной информации о состоянии окружающей среды воспринималось населением как умышленное сокрытие якобы имевших место экологических катастроф) [6. С. 11-14].

Исследуем этапы возникновения и закрепления права граждан Российской Федерации на достоверную информацию о состоянии окружающей среды в законодательстве страны, опираясь на хронологию его первичной институционализации, раскрытия и конкретизации в нормативно-правовых актах.

Этот метод качественно отличается от попыток исследования эволюции данного права иными авторами, закрепляющими в качестве основания ее типологизации лишь место закрепления права граждан Российской Федерации на достоверную информацию о состоянии окружающей среды (конкретные виды нормативно-правовых актов) [1; 14]. Он позволит не только исследовать эволюцию развития данного права, но и проанализировать этапы изменения отношения власти к праву на экологическую информацию.

Рассмотрим понятие «право граждан Российской Федерации на достоверную информацию о состоянии окружающей среды» через призму более общего понятия «право на информацию». Данное право впервые было закреплено в Законе РСФСР от 27.12.1991 № № 2124-1 «О средствах массовой информации», согласно 38 статье которого граждане имеют право на полу-

чение через СМИ достоверных сведений о деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, организаций, общественных объединений, их должностных лиц. Закрепление права граждан страны на информацию выступило одним из первых шагов Российской Федерации на пути к расширению возможностей населения на получение точных неискаженных полных сведений о ситуации в государстве.

Однако формирование данного права в 1991 году только начиналось. В 1993 году принимается Конституция России, в которой в части 2 статьи 24 была закреплена обязанность обеспечения государственными органами каждому гражданину возможности ознакомления с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и свободы. Данная статья тесно перекликается с части 4 статьи 29, указывающей, что каждый может свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом (правда в ней есть оговорка, ограничивающая оборот информации, являющейся государственной тайной).

Анализ части 2 статьи 5 Закона Российской Федерации «О государственной тайне» от 21.07.1993 № 5485-1, позволяет сделать вывод о том, что информация о состоянии окружающей среды не является государственной тайной и, следовательно, может получаться, передаваться, производиться и распространяться гражданами России и юридическими лицами любыми законными способами.

Однако действительность такова, что граждане нашей страны зачастую не знают, что у них есть право не только на благоприятную окружающую среду и достоверную информацию о ее состоянии, но и на возмещение ущерба, причиненного их здоровью или имуществу экологическим правонарушением. Это обстоятельство, по нашему мнению, обусловлено плохими знаниями гражданами Российской Федерации Основного закона страны, что подтверждается и опросами социологов. Так, по мнению опроса ВЦИОМ в 2018 году, Индекс информированности о содержании Конституции Российской Федерации не превышает 6% [3].

Также хочется обратить внимание на вышедший в 1993 году Указ Президента Российской Федерации «О дополнительных гарантиях прав граждан на информацию», согласно которому для граждан стали доступны: информация выражающая общественный интерес или затрагивающая их личные интересы; обязательное систематическое информирование граждан о предполагаемых или принятых решениях; создание условий для обеспечения граждан Российской Федерации зарубежными информационными продуктами и оказания им информационных услуг, имеющих зарубежное происхождение. Таким образом, в который раз законодательная ветвь власти конкретизировала право граждан на информацию, от которого напрямую зависит гражданское право на достоверную информацию о состоянии окружающей среды.

Важное значение в динамике развития процесса раскрытия и конкретизации содержания права граждан Российской Федерации на достоверную информацию о состоянии окружающей среды в действующем законодательстве сыграли: Закон Российской Федерации от 10.06.1993 № 5154-1 «О стандартизации», закрепивший принципы формирования российских стандартов качества товаров, работ и услуг; Федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», который предусмотрел обязанность органов государственной власти субъектов Российской Федерации информировать население о чрезвычайных ситуациях; Федеральный закон от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе», закрепивший в 19 статье право граждан и общественных организаций (объединений) получать информацию от специально уполномоченных государственных органов, отвечающих за проведение государственной экологической экспертизы конкретных объектов; Федеральный закон от 09.01.1996 № 3-ФЗ «О радиационной безопасности населения», предоставивший право гражданам и юридическим лицам на получение объективной информации от организации, осуществляющей деятельность с использованием источников ионизирующего излучения, в пределах выполняемых ею функций о радиационной обстановке и принимаемых мерах по обеспечению радиационной безопасности; Федеральный закон от 04.07.1996 № 85-ФЗ «Об участии в международном информационном обмене», предоставивший возможность гражданам получать международную и зарубежную информацию о состоянии окружающей природной среды; Федеральный закон от 19.07.1998 № 113-ФЗ «О гидрометеорологической службе», закрепивший право граждан на получение информации об изменениях состояния природной среды.

Отдельно хочется отметить роль в этом процессе Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ, закрепившего возможность привлечения виновных лиц к ответственности за сокрытие, умышленное искажение или несвоевременное сообщение полной и достоверной информации: о состоянии окружающей среды и природных ресурсов; об источниках загрязнения окружающей среды и природных ресурсов или иного вредного воздействия на окружающую среду и природные ресурсы; о радиационной обстановке; о данных, полученных при осуществлении производственного экологического контроля; информации, содержащейся в заявлении о постановке на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду.

Последним в хронологическом порядке, но не последним по смыслу является Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», закрепивший: право каждого гражданина на получение достоверной информации о состоянии окружающей среды (а что еще интереснее – участие граждан в принятии решений, касающихся их прав на благопри-

ятную окружающую среду); право граждан направлять обращения в соответствующие органы и должностным лицам о получении своевременной, полной и достоверной информации о состоянии окружающей среды в местах своего проживания и мерах по ее охране; обязанность формирования и ведения единой информационной базы данных в области охраны окружающей среды.

Заканчивая тему закрепления права граждан на достоверную информацию об окружающей среде в нормативно-правовых актах Российской Федерации, хочется в конце мельком коснуться таких документов, как: Водный кодекс РФ от 16.11.1995 № 167-ФЗ (ст. 78-79); Земельный кодекс РФ от 25.10.2001 № 136-ФЗ (ст. 70); Лесной кодекс РФ от 29.01.1997 № 22-ФЗ (ст. 75); Федеральный Закон от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (ст. 27-32); Федеральный закон от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире» (ст. 14); Федеральный закон от 19.07.1997 № 109-ФЗ «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами» (ст. 17); Федеральный закон от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» (ст. 5, 6, 27, 29); Федеральный закон от 24.05.1999 № 100-ФЗ «Об инженерно-технической системе агропромышленного комплекса» (ст. 14); Федеральный закон от 01.05.1999 № 94-ФЗ «Об охране озера Байкал» (ст. 23); Федеральный закон от 02.01.2000 № 28-ФЗ «О государственном земельном кадастре» (ст. 6-8).

После всего этого напрашивается вывод о том, что в нашем законодательстве право граждан на достоверную информацию об окружающей среде представлено достаточно широко, и детализировано во многих документах. Это наталкивает на мысль о том, что власти осознают всю важность экологического вопроса. Проследив в хронологическом порядке изменения и дополнения, мы увидели закономерность развития государства и его нормативно-правовых актов.

Можно задаться вопросом относительно того, было ли закреплено право граждан на достоверную информацию об окружающей среде в законодательстве СССР? Анализ советского законодательства показывает, что ни в одной из Конституций СССР и РСФСР не было закреплено права граждан на достоверную информацию о состоянии окружающей среды.

В этой связи, М.М. Бринчук пишет: «Чернобыльская катастрофа с особой остротой поставила вопрос об экологической информации и доступе к ней граждан. Как реакция на эту общественную потребность, Законом РСФСР «Об охране окружающей природной среды» гражданам было предоставлено право требовать от соответствующих органов предоставления своевременной, полной и достоверной информации о состоянии окружающей среды и мерах по ее охране» [1. С. 311]. Так, в статье 10 данного закона определялось, что к ведению органов местного самоуправления в области охраны окружающей природной среды относится обеспечение населения необходимой экологической информацией; в статье 12 написано,

что граждане имеют право требовать от соответствующих органов предоставления своевременной, полной и достоверной информации о состоянии окружающей природной среды и мерах по ее охране, на что также имеют право экологических объединения (согласно статье 13).

То есть, сами законодатели в СССР не задумывались над данным правом граждан. Регулирование этого вопроса являлось следствием ужасной трагедии мирового масштаба. На наш взгляд, именно это стало хорошим примером и уроком для составителей Конституции Российской Федерации, ведь они, поняв насколько необходимо право на экологическую информацию для успешной жизнедеятельности человека и гражданина, откликнулись на это и внесли соответствующее право в новый основной закон нашей страны.

Но как же в остальных странах закреплено право граждан на достоверную информацию об окружающей среде?

Прежде чем перейти к изучению закрепления данного права в некоторых зарубежных странах, будет не лишним упомянуть о международных документах, которые обеспечивают данное право. Многие из них ратифицированы в большинстве стран мира и носят обязательный к применению порядок.

Явными примерами могут служить:

1) Декларация Конференции Организации Объединенных Наций по проблемам окружающей человека среды 1972 года, принятая Конференцией Организации Объединенных Наций по проблемам окружающей человека среды в Стокгольме. В своем девятнадцатом принципе она закрепила положение о том, что «важно также, чтобы средства общественной информации не способствовали ухудшению окружающей среды, а, напротив, распространяли знания, касающиеся необходимости охраны и улучшения окружающей среды, с целью обеспечения возможностей всестороннего развития человека» [5].

2) Рио-де-Жанейрская декларация по окружающей среде и развитию, принятая Конференцией ООН по окружающей среде и развитию в 1992 году, которая являлась продолжением Декларации Конференции Организации Объединенных Наций по проблемам окружающей человека среды 1972 года. Она провозглашала, что государство должно предоставлять гражданам экологическую информацию для осведомленности и участия населения в решении ухудшения состояния окружающей среды (принцип 10) [12].

3) Конвенция «О доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды» от 25.06.1998, принятая в Орхусе. В своем содержании она определяет: доступ к экологической информации; сбор и распространение экологической информации; участие общественности в решении вопросов, касающихся планов, программ и политики, связанных с окружающей средой; закрепляет подвид экологической информации – информацию о состоянии здоровья и безопасности людей [10]. Однако следует отметить,

что Орхусская Конвенция не была ратифицирована Россией, хотя и не противоречит статье 42 Конституции Российской Федерации.

Как же обстоит дело с правом граждан на достоверную информацию о состоянии окружающей среды в отдельно взятых странах (на примере Республики Беларусь, ФРГ и США)?

Так, анализ белорусского законодательства показал, что в Республике Беларусь (как и в России) данное право закреплено в Конституции. В частности, статья 34 гласит: «В Республике Беларусь гарантируется право на получение, хранение и распространение полной, достоверной и своевременной информации о состоянии окружающей среды ... государственные органы, общественные объединения, должностные лица обязаны предоставить гражданину Республики Беларусь возможность ознакомиться с материалами, затрагивающими его права и законные интересы» [8]. Однако в этой же статье есть оговорка о том, что пользование информацией может быть ограничено законодательством в целях защиты чести, достоинства, личной и семейной жизни граждан и полного осуществления ими своих прав.

Также стоит отметить, что Республика Беларусь ратифицировала вышеупомянутую Орхусскую конвенцию в 1999 году. В целом, система экологического законодательства в Республике Беларусь во многом схожа с российской, что легко объясняется тем, что оба государства наследники СССР.

В свою очередь, ФРГ располагает большим количеством нормативно-правовых актов, посвященных правом граждан на достоверную информацию об окружающей среде. Жители страны имеют право на получение экологической информации, согласно «Закону об экологической информации», принятому 08.07.1994 [11]. Но несмотря на это, в Основном законе ФРГ данное право не закреплено.

Уровень заинтересованности граждан в стране настолько велик, что в Германии даже имеется партия «Зеленые», которая занимается освещением экологических проблем. То есть, даже отсутствие закрепления экологических прав в Конституции не мешает немцам чувствовать себя притесненными этим обстоятельством, так как они уверены, что их государство все равно обеспечит им информацию о состоянии природы, благодаря наличию в парламенте, заинтересованной в этом партии. Если сравнивать с нашей страной, уровень осознанности граждан гораздо выше, они сами стремятся к защите этого права, хотя в нашей стране, оно имеет большую юридическую значимость, чем у них.

Соединенные Штаты Америки, одна из самых влиятельных стран мира, не отстает от других стран в предоставлении гражданам данного права. В стране существует Закон о свободе информации 1966 года [7], по которому граждане имеют право не только на достоверную информацию о состоянии окружающей среды, но также в принятии административных решений по данному вопросу, участие в открытых судебных заседаниях, касающихся экологической безопасности.

Источниками информации для жителей США являются ведомства, которые по требованию обязаны предоставить абсолютно бесплатно любую информацию, касающуюся данной темы, а также предприятия, регулярно готовящие отчеты о воздействии на окружающую среду. Однако в США, в отличие от России, не может быть проведена общественная экологическая экспертиза, а само право на достоверную информацию, закрепленное в Декларации, не конкретизировано.

В заключении можно сделать ряд выводов:

1) Эволюция права на экологическую информацию началась в XX веке и продолжается до сих, так как появляются все новые и новые документы, в которых данное понятие расширяется, что позволяет гражданам получать больше сведений не только о состоянии окружающей среды, но также о мерах по ее защите.

2) В настоящее время не все страны закрепили в своих основных законах право граждан на достоверную информацию о состоянии окружающей среды, однако нельзя не отметить, что большинство государств понимает важность этого.

3) Имеет место динамика ухудшения экологической обстановки в России и мире. Так, Российская Федерация по уровню экологии в 2018 году занимала 52 место [15], а по уровню смертности от экологических проблем в 2016 году – 115 место [2]. Наша страна могла бы достигнуть лучших результатов, если бы граждане России более активно пользовались своим правом на достоверную информацию о состоянии окружающей среды.

4) В свою очередь, природоохранное и экологическое законодательство нуждается в дальнейшем совершенствовании и развитии, в том числе, и путем активного использования норм международного права.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК:

1. Бринчук М.М. Экологическое право. М., 2011.
2. Всемирная организация здравоохранения: официальный сайт // <https://www.who.int/ru>.
3. ВЦИОМ. Индекс информированности о содержании Конституции за 2018 год // <https://wciom.ru>.
4. Гусейнова Р.А. Право граждан на информацию о состоянии окружающей среды // Актуальные вопросы современной экономики. 2019. № 4.
5. Декларация Конференции Организации Объединенных Наций по проблемам окружающей человека среды 1972 года // В Сборнике «Международное экологическое законодательство». Киев, 2019.
6. Жилин С.М. Экология. Информация. Общество. Монография. Калининград.
7. Закон о свободе информации 1966 года США // В сборнике «Зарубежное экологическое законодательство». Калининград, 1996.

8. Конституция Республики Беларусь от 15.03.1994. Минск, 2019.
9. Мельникова В.Г. Открытые данные в механизме реализации права граждан на достоверную информацию о состоянии окружающей среды // Вестник Томского государственного университета. Право. 2017. № 23.
10. О доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды: Конвенция Европейской Экономической Комиссии Организации Объединенных Наций от 25.06.1998 // В Сборнике «Международное экологическое законодательство». Киев, 2019.
11. Об экологической информации: Закон ФРГ от 08.07.1994 // В сборнике «Зарубежное экологическое законодательство». Калининград, 1996.
12. Рио-де-Жанейрская декларация Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию 1992 года // В Сборнике «Международное экологическое законодательство». Киев, 2019.
13. Фролова Н.А. Некоторые проблемы реализации конституционного права на достоверную информацию о состоянии окружающей среды // Аллея науки. 2019. Т. 2. № 1 (28).
14. Экологическое право: Учебник / Под ред. О.И. Крассова, 4-е изд., пересмотр. М.: Юр. Норма, НИЦ ИНФРА-М, 2019.
15. The Environmental Performance Index 2018 // <https://epi.envirocenter.yale.edu/downloads/epi2018policymakerssummaryv01.pdf>.

V.V. GONCHAROV

Candidate of legal sciences, associate professor of the department of state and international law, Kuban state agrarian university named after I.T. Trubilina, Krasnodar, Russia

D.V. GRITSAY

Student of Kuban state agrarian university named after I.T. Trubilina, laboratory assistant of the department of constitutional and legal studies of the Krasnodar branch of the Institute of globalization problems, Kuban state agrarian university named after I.T. Trubilina, Krasnodar, Russia

D.A. CHERNIKOVA

Laboratory assistant of the Department of constitutional and legal studies of the Krasnodar branch of the Institute of globalization problems, student of Kuban state agrarian university named after I.T. Trubilina, Krasnodar, Russia

E.YU. EGOROVA

Laboratory assistant of the Department of constitutional and legal studies of the Krasnodar branch of the Institute of globalization problems, student of Kuban state agrarian university named after I.T. Trubilina, Krasnodar, Russia

EVOLUTION OF THE CONCEPT OF THE CONSTITUTIONAL RIGHT OF CITIZENS OF THE RUSSIAN FEDERATION TO RELIABLE INFORMATION ABOUT THE STATE OF THE ENVIRONMENT

This article is devoted to the study of the evolution of the concept of the constitutional right of citizens of the Russian Federation to reliable information about the state of the environment. The relevance of this problem, according to the authors, due to the rapidly deteriorating ecological environment, the increasing negative impact of human factor and the inability of authorities in most States to create an adequate legal mechanism of protection of the environment, which would ensure its sustainable preservation and development.

The article used a number of methods of scientific research, in particular: analysis, synthesis, classification, comparative legal, historical.

The article substantiates the author's approach in analyzing the stages of emergence and consolidation of the right of citizens of the Russian Federation to reliable information about the state of the environment in the legislation of the country, by relying on the chronology of its primary institutionalization, disclosure and concretization in Russian legal acts.

According to the authors, the creation of additional conditions for the realization of the right of citizens to reliable information about the state of the environment will improve the environmental situation in Russia and the world.

Key word: *environmental law, Constitution, Russian Federation, concept, reliable information, environment, UN, people, international, protection.*