НАУЧНАЯ ЖИЗНЬ

ТАТЬЯНА АНАТОЛЬЕВНА ПОЛЯКОВА

Института государства и права Российской академии наук
119019, Российская Федерация, Москва, ул. Знаменка, д. 10
SPIN-код: 4224-3174
Email: Polyakova_ta@mail.ru

АЛЕКСЕЙ ВЛАДИМИРОВИЧ МИНБАЛЕЕВ

Института государства и права Российской академии наук
119019, Российская Федерация, Москва, ул. Знаменка, 10
Московский государственный юридический университет
имени О.Е. Кутафина (МГЮА)
125993, Российская Федерация, Москва, ул. Садовая-Кудринская, 9
SPIN-код: 7148-1527
ORCID: 0000-0001-5995-1802
E-mail: alexmin@bk.ru

DOI: 10.35427/2073-4522-2020-15-2-polyakova-minbaleev

ГЛОБАЛЬНОЕ ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЩЕСТВО В УСЛОВИЯХ ЦИФРОВИЗАЦИИ И НОВЫХ ВЫЗОВОВ: ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ И ИССЛЕДОВАНИЯ

Круглый стол был организован в рамках научных проектов, реализуемых при финансовой поддержке РФФИ:

- проект № 18-29-16012 «Сравнительно-правовой анализ российского и зарубежного законодательства: использование цифровых технологий»;
- проект № 18-29-16013 «Исследование концептуальных подходов к формированию системы правового регулирования обеспечения информационно-безопасности в условиях больших вызовов в глобальном информационном обществе»;
- проект № 18-29-16014 «Место и роль правового регулирования в развитии цифровых технологий, правовое регулирование и саморегулирование, в том числе с учетом особенностей отраслей права»;

- проект № 18-29-16015 «Комплексное исследование правовых и этических аспектов, связанных с разработкой и применением систем искусственного интеллекта и робототехники».

Аннотация. Авторами представлен обзор организованного 15 мая 2020 г. сектором информационного права и международной информационной безопасности Института государства и права Российской академии наук круглого стола «Глобальное информационное общество в условиях цифровизации и новых вызовов: правовые проблемы и исследования» в формате видеосвязи. Организация и проведение данного научного мероприятия сектором было приурочено к празднованию 17 мая Всемирного дня электросвязи и информационного общества, провозглашенного Генеральной Ассамблеей ООН 27 марта 2006 г.

В связи с этим организаторами были предложены для обсуждения в современных условиях развития глобального информационного общества актуальные проблемы использования цифровых технологий в противодействии коронавирусу COVID-19; обеспечения конфиденциальности и защиты персональных данных в условиях пандемии и инфодемии; регулирования телемедицины и телемедицинских услуг; достоверности информации; развития цифровой экономики; правового обеспечения информационной безопасности; тенденций законопроектной деятельности в этой сфере в России и за рубежом; векторов научных исследований в области информационного права и информационной безопасности.

Ключевые слова: информационное общество, информационная безопасность, цифровая экономика, цифровые технологии, искусственный интеллект

TATYANA A. POLYAKOVA

Institute of state and law of the Russian Academy of Sciences

10, Znamenska str., Moscow 119019, Russian Federation

SPIN code: 4224-3174

Email: Polyakova_ta@mail.ru

ALEKSEY V. MINBALEEV

Institute of state and law of the Russian Academy of Sciences

10, Znamenska str., Moscow 119019, Russian Federation

Kutafin Moscow State Law University (MSAL)

9, Sadovaya-Kudrinskaya str., Moscow 125993, Russian Federation

SPIN code: 7148-1527

ORCID: 0000-0001-5995-1802

E-mail: alexmin@bk.ru

GLOBAL INFORMATION SOCIETY IN THE CONTEXT OF DIGITALIZATION AND NEW CHALLENGES: LEGAL ISSUES AND RESEARCH

Abstract. The authors reviewed the round table "Global information society in the context of digitalization and new challenges: legal problems and research" held on May 15, 2020 by the information law and international information security sector of the Institute of state and law of the Russian Academy of Sciences in the video format. The organization and conduct of this scientific event by the sector was timed to coincide with the celebration of world telecommunication and information society day on May 17, proclaimed by the UN General Assembly on March 27, 2006.

In this regard, the organizers proposed to discuss current conditions of development of the Global information society and new challenges: the use of digital technologies in countering the COVID-19 coronavirus; ensuring confidentiality and protection of personal data in the context of pandemics and infodemics; regulation of telemedicine and telemedicine services; reliability of information; development of the digital economy; legal support of information security; trends in legislative activities in this area in Russia and abroad; vectors of scientific research in the field of information law and information security.

Keyword: information society, information security, digital economy, digital technologies, artificial intelligence

15 мая 2020 г. сектором информационного права и международной информационной безопасности Института государства и права Российской академии наук проведен в формате видеосвязи круглый стол «Глобальное информационное общество в условиях цифровизации и новых вызовов: правовые проблемы и исследования».

С вступительным докладом о проблемах информационного права и правового обеспечения информационной безопасности в условиях пандемии выступила и.о. заведующего сектором информационного права и международной информационной безопасности ИГП РАН, доктор юридических наук, профессор **Полякова Татьяна Анатольевна**. В своем докладе «О развитии глобального информационного общества и проблемах развития информационного права» она отметила, что идея проведения данного научного мероприятия накануне празднования 17 мая ежегодного Всемирного дня электросвязи и информационного общества, провозглашенного Генеральной Ассамблеей ООН 27 марта 2006 г., в условиях пандемии приобретает особое значение. Исторически именно эта дата связана с подписанием впервые 17 мая 1865 г. в г. Париже Международного телеграфного соглашения и основанием Телеграфного Союза, который в 1932 г. был преобразован в Международный союз электросвязи. Таким образом, этот день про-

должают сегодня отмечать и как день телекоммуникационного взаимодействия, и как Всемирный день информационного сообщества, в котором мы живем, пользуемся различными видами телекоммуникаций, информацией, информационно-правовым пространством на основе положений Окинавской хартии глобального информационного общества, Декларации принципов информационного общества, Тунисских обязательств и многих других международных и национальных правовых актов. В России таким документом является Стратегия развития информационного общества, утвержденная Указом Президента РФ в 2017 г.

Сегодня с развитием глобализации уже очевидны и проявляются новые вызовы и угрозы, связанные с применением современных информационных технологий. Это, несомненно, влияет и на трансформацию системы международного права, требует развития, научного осмысления система информационного права, поскольку в условиях цифровизации возрастает значение процессов информационно-правовой институционализации и необходимо решение большого комплекса организационно-правовых проблем. В связи с этим требуют обсуждения актуальные правовые вопросы развития информационного общества, которые в современных условиях обостряются, касаются реализации прав личности, включая обеспечение информационной безопасности, правового статуса субъектов информационного права, ответственности в условиях использования цифровых технологий в целях противодействия Covid-19; обеспечения конфиденциальности и защиты персональных данных в условиях пандемии и инфодемии; регулирования телемедицины и телемедицинских услуг; достоверности информации; развития цифровой экономики; законопроектной деятельности в этой сфере в России, а также векторов научных исследований в области информационного права и информационной безопасности.

Минбалеев Алексей Владимирович, доктор юридических наук, главный научный сотрудник сектора информационного права и международной информационной безопасности Института государства и права РАН, заведующий кафедрой информационного права и цифровых технологий Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), в своем выступлении по теме «Инфодемия как новое явление в международном и российском правовом пространстве» отметил, что инфодемию необходимо рассматривать как массовое распространение ложной и недостоверной информации, оказывающей негативное информационно-психологическое воздействие на общество.

Инфодемия по своей природе является сложным, многоаспектным явлением, связанным со значительным количеством информационных процессов, протекающих между различными субъектами. Все эти процессы объединяет негативный характер, «обнажение» низменных качеств и страхов человека. В рамках исследования природы и противодействия инфодемии сегодня поднимается ряд проблем: соблюдения этики журналистами и средствами массовой информации при распространении непроверенных и вводящих в заблуждение материалов; ненавистнических высказываний и запугиваний, связанных с пандемией в адрес больных, врачей и медицинского персонала, которые также рассматриваются как проявление инфодемии; ostracism в отношении людей, которые заразились и неосознанно распространяют болезнь; противодействия кибератакам, связанным с Covid-19 (мошеннические операции с электронной почтой, взломы и распространение информации ограниченного доступа, полученной во время сеансов через ZOOM и другие формы интерактивного взаимодействия пользователей сети «Интернет» и социальных сетей; формирования государственных и общественных мер борьбы с поддельными новостями, ненавистническими высказываниями, киберзапугиваниями; манипулирования изображениями и видеозаписями зараженных людей, а также создания ложных видео- и аудиосообщений от имени других людей на основе их голоса и изображений и др.).

Кузнецов Петр Уварович, заведующий кафедрой информационного права Уральского государственного юридического университета, доктор юридических наук, профессор, в своем докладе «Информационное общество и цифровое правосознание» отметил, что новый этап развития информационного общества в России связан с формированием цифровой среды человеческой деятельности. Невиданные ранее технологические условия как среда обитания активно воздействуют на сознание человека, изменяя его ментальную характеристику. Человеческое общество в последнее время кардинально изменилось. Вместе с тем наблюдается запоздавшая рефлексия (как осознанная реакция) юриспруденции на цифровые вызовы развития новых технологий и платформ, что проявляется в своеобразной «растерянности» как общетеоретических концепций, так и отраслевых научных школ. В юридических публикациях отсутствуют фундаментальные обоснования тенденций правового оформления цифрового этапа развития цивилизации, а в отдельных статьях упоминаются только тревожные симптомы проявления цифровой стихии и вызовы для реально существующих правоотношений во всех областях жизни.

Выход из данного концептуального кризиса видится в совершенствовании правосознания, особенно той его части, которая связана с пониманием и осмыслением цифровых реальностей. На этой основе должно произойти переосмысление всех правовых институтов и должно осуществляться построение научных обобщений: от формирования нового юридического языка и понятийного аппарата до трансформации системы права. Одним словом, от юриспруденции требуется построение новой модели развития права и осознание необходимости качественных изменений во всей его структуре.

Морозов Андрей Витальевич, заведующий кафедрой информационного права, информатики и математики Всероссийского государственного университета юстиции (РПА Минюста России), доктор юридических наук, кандидат технических наук, профессор, рассматривая информационное общество как общество знания, обратил внимание на правовые и организационные вопросы перехода на дистанционное обучение, которое практически произошло в условиях пандемии не только в российских школах, но и во всех учебных и научных организациях. Следует тщательно изучить и проанализировать риски и угрозы не только в образовательной деятельности и информационно-правовой среде, но и с точки зрения качества учебного процесса, здоровья и психики обучающихся. Отдельного внимания заслуживает проблема исследования существующих электронных платформ, применяемых для дистанционного обучения, выявление их преимуществ и недостатков. Важнейшими вопросами, по его мнению, являются: выбор формата проведения онлайн-аттестации обучающихся и типов аттестационных заданий; организационно-правовое решение проблем идентификации обучающихся и защиты их персональных данных; определение регламентов проведения лекций и семинарских (практических, лабораторных) занятий; возможные формы отчетности и контроля проведения занятий в электронной образовательной среде (онлайн и офлайн); основные проблемы технического и организационного характера. Требуется изучение имеющегося опыта в крупнейших юридических вузах страны и за рубежом. Необходима реализация политики импортозамещения в части разработки и применения отечественного программного обеспечения взамен широко используемых зарубежных технологий и платформ в целях обеспечения информационной безопасности.

С докладами также выступили сотрудники и аспиранты сектора информационного права и международной информационной безопасности. Так, **Жарова Анна Константиновна**, старший научный сотрудник

сектора информационного права и международной информационной безопасности ИГП РАН, кандидат юридических наук, доцент, в докладе «Правовое регулирование цифрового профиля человека» затронула проблемы разработки правовых требований к обработке больших цифровых данных, без которых возможны ситуации вмешательства в частную жизнь лица, построение информационной модели профиля человека на данных, не соответствующих действительности, а также принятие решений, имеющих юридически значимые последствия, на основании таких моделей. А.К. Жарова выделила ключевые правовые проблемы, связанные с обработкой информации с использованием технологии «больших данных», в частности правового регулирования не только в отношении процедуры получения информированного согласия, но и в части достоверности источников данных, на основе которых формируется цифровой профиль человека.

Вызвали особый интерес у участников круглого стола доклады, сообщения, выступления приглашенных гостей.

Киянова Ольга Николаевна, профессор кафедры государственно-правовых дисциплин РАНХиГС при Президенте РФ, доктор филологических наук, доцент, выступила с докладом «Проблемы эволюции юридического языка в эпоху формирования единого информационного пространства». Она затронула вопросы изменения языка права в эпоху глобализации, отметив, что в соответствии с законодательством РФ нормативные правовые акты должны создаваться на государственном (русском) языке. Данное требование относится в первую очередь к терминологии юридического текста (которая, однако, всегда допускала разумное сосуществование собственно русской и заимствованной лексики). Однако вызывают определенную тревогу и требуют пристального внимания правоведов и лингвистов происходящие процессы изменения терминологической базы (активного наполнения ее иноязычными компонентами). Это связано с развитием международного информационного взаимодействия в условиях глобализации, когда формируется единое информационное пространство, когда возникают новые цифровые технологии, использование которых требует правового регулирования, разработки и принятия законодательных актов. В качестве примера, иллюстрирующего процессы трансформации юридической терминологии, докладчик привела законопроект «О цифровых финансовых активах» и отметила, что данная сфера оперирует преимущественно такими иностранными терминами, как *майнинг*, *блокчейн*, *криптовалюта*, *биткойн*, *токен*, *монеро*, *лайткойн*, *механизм хеширования* и др. Кроме того, нет еди-

ного понимания и нового понятия *цифровая валюта*, в связи с этим рассмотрение законопроекта уже во втором чтении было отложено и в силу необходимости доработки терминологии, уточнения определений предлагаемых понятий. Это свидетельствует о сложностях процесса адаптации иностранной терминологии (а в данном случае избежать ее использования просто невозможно) к русскоязычному тексту правового характера. В связи с этим, отметила докладчик, необходимо еще раз подчеркнуть важность совместной работы над законодательным актом, над совершенствованием языкового воплощения правовых норм юристов, досконально знающих тонкости права, и лингвистов, в совершенстве владеющих государственным (русским) языком.

Наумов Виктор Борисович, управляющий партнер, руководитель российской практики в области интеллектуальной собственности, информационных технологий и телекоммуникаций Санкт-Петербургского офиса Dentons, кандидат юридических наук, доцент, докторант ИГП РАН, обратил внимание на проблемы рефлексии права в системе цифровой экономики. Он акцентировал внимание на том, что за последние десятилетия наметилось серьезное отставание права от характера и задач правоотношений, природа которых обусловлена цифровыми технологиями. Данный разрыв будет увеличиваться в условиях режима пандемии, застигшего мир и одновременно заставляющего «погружаться в цифру», и в «посткоронавирусную» эпоху. У права остается очень мало времени для переосмысления целей и задач развития и предложения новых подходов и системы регулирования, в противном случае уважение к этому социальному институту будет серьезно подорвано. Чтобы этого не произошло, необходимо сосредоточиться на задачах систематизации регулирования уже сложившихся информационных правоотношений, являющихся основой для формирующегося цифрового мира, выделить состав новых институтов, включая крайне важный институт идентификации, определить приоритеты нового регулирования и не торопиться создавать новые правовые новеллы, ориентируясь на сиюминутные потребности. В этой связи можно выделить принятый в мае этого года Федеральный закон № 123-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального регулирования для искусственного интеллекта на территории Москвы». Несмотря на то что он стал первым законом, который рассматривает крайне модную сейчас тематику искусственного интеллекта, он, наряду с неудачной терминологией, предложил для благой цели развития технологий искусственного интеллекта (далее — ИИ) весьма спорную конструкцию — изъятия из режима охраны и использования

персональных данных о состоянии здоровья граждан применительно к их обезличиванию.

В выступлении **Ковалевой Наталии Николаевны**, заведующей кафедрой информационного права и цифровых технологий Саратовской государственной юридической академии, обращено внимание на необходимость анализа государственного регулирования ИИ на основе зарубежного опыта. ИИ все чаще опосредует наши социальные, экономические и политические взаимодействия. Сегодня ИИ используется для многих благих целей, в том числе для того, чтобы помочь в установлении медицинских диагнозов, найти новые способы лечения рака и сделать наши автомобили безопаснее. К сожалению, по мере расширения возможностей ИИ мы также увидим, что он используется в опасных или вредоносных целях. Поскольку эти технологии развиваются так быстро, нам жизненно необходимо продолжить обсуждение наилучших путей его позитивного развития при минимизации его разрушительного потенциала.

Чеботарева Анна Александровна, заведующая кафедрой административного, экологического и информационного права Юридического института Российского университета транспорта, доктор юридических наук, доцент, в своем выступлении акцентировала внимание на тенденциях развития и правового регулирования инфраструктуры цифрового профиля, поскольку формирование концепции цифрового профиля сегодня, в условиях карантинных мероприятий и востребованности всего цифрового, приобретает мощнейший импульс, и эта идея уже находит реальное воплощение применительно к «оцифровке» ряда профессий. Сложнейшая задача, которую предстоит решить при создании правовых механизмов, — установить такие правила и подходы к регулированию вопросов дистанционной идентификации и аутентификации лиц, которые будут иметь однозначный юридически значимый характер и порождать правовые последствия. Однако в преддверии практической реализации указанной концепции получает развитие ряд пилотных проектов, например создание цифрового профиля водителя такси. Большинство профессиональных сообществ, как это ни парадоксально, даже сегодня, весной 2020 г., в условиях пандемии, скорее закрыты, чем открыты в современном информационном обществе. Актуальными для всех являются вопросы: какие данные собираются обо всех гражданах, на каком основании, как они будут использоваться и т.д. Однако если раньше мы скорее фантазировали относительно тематики «цифрового профиля», то в ближайшее время будут развиваться цифровые профили врача, учи-

теля, водителя такси и др., а соответственно правовое регулирование данных правоотношений.

Чубукова Светлана Георгиевна, заместитель заведующего кафедрой информационного права и цифровых технологий Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), кандидат юридических наук, доцент, подняла проблему соотношения информационного и цифрового права. Цифровое право сегодня следует рассматривать как совокупность правовых норм и институтов, относящихся к различным отраслям права и регулирующих отношения, которые связаны с цифровыми информационными технологиями. Анализируя соотношение информационного и цифрового права, следует отметить наличие двух аспектов. Первый связан с распространением существующих институтов права на отношения, складывающиеся в цифровой среде, и адаптацией современного информационного законодательства к цифровой реальности. Второй — с разработкой в современной юридической науке концепции особых цифровых прав. Информационная сфера является базовой для реализации цифровых прав в силу того, что все информационные объекты могут быть цифровыми, а права на доступ и распространение цифровой информации определяются в соответствии с правилами информационной системы.

Камалова Гульфия Гафиевна, заведующая кафедрой информационной безопасности в управлении Удмуртского государственного университета, кандидат юридических наук, доцент, отметила, что сегодня существует не так много правонарушений, связанных с ИИ и роботами, включая причинение вреда при их использовании. Если введение юридической ответственности в отношении ИИ является делом будущего, то нормы об ответственности «традиционных» субъектов в связи с использованием ИИ необходимы уже в настоящее время, в том числе за причинение смерти или вреда здоровью человека, мошенничество и преступления в сфере компьютерной информации, нарушение неприкосновенности частной жизни и конфиденциальности информации, безопасности обработки персональных данных, правил охраны труда, безопасности дорожного движения и эксплуатации транспорта, подготовку и совершение террористического акта. Вместе с этим введение ответственности за правонарушения, связанные с ИИ, потребует решения целого ряда проблем, важнейшими из которых являются разработка этических норм, формирование информационно-правового и правового статуса субъектов правоотношений, развитие технического регулирования. При этом следует учитывать область применения ИИ и меру автономности его функционирова-

ния, уровень общественной опасности правонарушения, степень его распространенности и неблагоприятную динамику развития.

Бойченко Игнат Сергеевич, научный сотрудник сектора информационного права и международной информационной безопасности ИГП РАН, кандидат юридических наук, обратил внимание на проблемы электронного взаимодействия органов государственной власти в условиях пандемии.

Также выступили аспиранты и молодые ученые сектора информационного права и международной информационной безопасности ИГП РАН: **Шмаков Максим Александрович** с докладом «Зарубежный опыт регулирования информационных отношений в области защиты персональных данных»; **Буланова Валерия Сергеевна** с докладом «Проблемы правового регулирования телемедицины в России и ОАЭ»; **Петровская Ольга Владимировна** с докладом «Проблемы правового обеспечения достоверности информации в условиях цифровизации».

В проведении круглого стола приняли участие более 50 ученых из Москвы, Санкт-Петербурга, Саратова, Самары, Екатеринбурга, Ижевска, Владивостока и ряда других городов России, а также Республики Беларусь. Кроме того, в работе круглого стола участвовали молодые ученые — соискатели ученых степеней по информационному праву, магистранты, аспиранты Всероссийского государственного университета юстиции (РПА Минюста России), Высшей школы государственного аудита МГУ имени М.В. Ломоносова, Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА).

СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ:

Полякова Татьяна Анатольевна — доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист РФ, главный научный сотрудник, и.о. заведующего сектором информационного права и международной информационной безопасности Института государства и права РАН.

Минбалеев Алексей Владимирович — доктор юридических наук, доцент, главный научный сотрудник сектора информационного права и международной информационной безопасности Института государства и права Российской академии наук; заведующий кафедрой информационного права и цифровых технологий Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА).

AUTHOR'S INFO:

Tatyana A. Polyakova — Doctor of Law, Professor, Honored lawyer of the Russian Federation, Leading Researcher, Head of the Department of the Information Law and International Information Security, Institute of State and Law of RAS.

Aleksey V. Minbaleev — Doctor of Law, Associate Professor, Leading Researcher, Department of the Information Law and international information security, Institute of State and Law of RAS, Head of the Department of information law and digital technologies, Kufafin Moscow State Law University (MSAL).

ДЛЯ ЦИТИРОВАНИЯ:

Полякова Т.А., Минбалеев А.В. Обзор круглого стола «Глобальное информационное общество в условиях цифровизации и новых вызовов: правовые проблемы и исследования» // Труды Института государства и права РАН / Proceedings of the Institute of State and Law of the RAS. 2020. Т. 15. № 2. С.199–210. DOI: 10.35427/2073-4522-2020-15-2-polyakova-minbaleev

CITATION:

Polyakova, T.A., Minbaleev, A.V. (2020). Review of the round table "Global Information Society in the Context of Digitalization and New Challenges: Legal Issues and Research" / *Trudy Instituta gosudarstva i prava RAN — Proceedings of the Institute of State and Law of the RAS*, 15(2), pp.199–210. DOI: 10.35427/2073-4522-2020-15-2-polyakova-minbaleev