УДК 378.18 DOI: 10.34708/GSTOU.2020.82.75.001

ПРОБЛЕМЫ КООРДИНАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МОЛОДЕЖНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ В КОНТЕКСТЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ

© М. А. Барзаева, М. Р. Хамзатханова

ГГНТУ им. акад. М.Д. Миллионщикова», Грозный, Россия

Особенностью государственной молодежной политики на современном этапе является официальное признание и стимулирование деятельности молодежных и детских общественных объединений, для этого создана нормативно-правовая база, активно используется поддержка создания и реализации, молодежных программ средствами грантов. Цель исследования – изучить роль молодежных и религиозных объединений, а также организаций в реализации молодежной политики в регионе. В рамках исследования было проведено авторское исследование изучения значимости роли молодежных и общественных объединений в жизни молодежи республики.

Ключевые слова: молодежная политика, общественные объединения, молодежные организации, молодежная безработица, пандемия.

Молодежные и детские общественные объединения являются важной нишей взаимного общения между государством, обществом и подрастающим поколением. Включенность в общественное объединение способствует формированию активной гражданской позиции молодежи. Именно поэтому, на данный момент поддержка молодежных и детских общественных объединений – одно из приоритетных направлений государственной молодежной политики.

Согласно проекту Стратегии развития молодежи России на период до 2025 года государственная молодежная политика определяется как «... система приоритетов, решений и действий государства, направленных на расширение возможностей молодежи для эффективной самореализации, успешной социализации и роста человеческого капитала в целях достижения устойчивого социально-экономического развития, конкурентоспособности, национальной безопасности страны» [1].

Современное молодежное и детское общественное движение имеет многообразные формы и предоставляет широкие возможности

для выбора организации. В настоящее время возврат к модели единой молодежной организации, какой была организация комсомола в недалеком прошлом, маловероятен. Эта идея не даст отклика среди молодежи и противоречит современным общественным устоям. Молодежные общественные организации на современном этапе ведут работу по разнообразным направлениям: спорт, творчество, экология, патриотизм, благотворительность, и т.д. Также разнообразна деятельность по формам и механизмам реализации программ и проектов. Однако, при всем разнообразии, большая часть организаций видит свою цель в решении проблем обществ и в том числе молодежи. [2]. Одной из форм проявления такого множества молодежных организаций и объединений с одной стороны препятствуют проведению единой государственной молодежной политики, с другой стороны позволяет наглядно продемонстрировать разностороннюю направленность интересов современной российской молодежи. Еще совсем недавно, негативной особенностью являлся тот факт, что в стране было много молодежных групп, которые были объединены

по пагубным интересам: наркомании, экстремистской деятельности и т. д. [3].

По статистике, в настоящее время в России действует более 600 тыс. общественных объединений. Огромное число молодежных организаций, как ни странно, не облегчает, а затрудняет осуществление государственной молодежной политики. Проблема заключается в том, что с одной стороны организации должны отражать реальные интересы молодежи, а с другой – быть достаточно жизнеспособной структурой, хотя бы в среднесрочном горизонте, чтобы усилия государства могли дать зримые результаты. В этих условиях трудно сориентироваться, с кем можно и надо работать. Это и ведет к тому, что органы власти пытаются создавать такие организации молодежи, на которые они смогут опереться. Необходима максимальная реализация потенциала гражданского общества, что даст возможность создавать инициативу модернизации «снизу», а не «сверху». Развитое функционирование гражданского общества, способствует продвижению и укреплению правовой государственности, опирающейся на модель «Отзывчивой бюрократии». [4]

Согласно официальному сайту Федерального агентства по делам молодежи (Росмолодежь), одно из направлений его деятельности – поддержка и взаимодействие с общественными организациями и движениями [5]. В рамках этого направления определена цель – развитие института молодежных и детских общественных объединений и институтов лидерства, достижение которой осуществляется решением следующих задач:

- разработка и внедрение инструментов развития общественных объединений.
- поиск и тиражирование лучших практик в области развития институтов общественных организаций.
- стимулирование деятельности молодежных и детских общественных объединений.
- формирование Федерального реестра молодежных и детских общественных объединений, пользующихся государственной поддержкой.

В соответствии с Федеральным законом от 28 июня 1995 г. № 98-ФЗ «О государственной

поддержке молодежных и детских общественных объединений» государственная поддержка может оказываться:

- общероссийским, международным молодежным объединениям граждан в возрасте до 30 лет, объединившихся на основе общих интересов
- общероссийским, международным молодежным объединениям граждан в возрасте до 18 лет и совершеннолетних граждан, объединившихся для осуществления совместной деятельности.

Условиями осуществления государственной поддержки молодежных организаций и объединений являются:

- объединение должно являться юридическим лицом и действовать не менее одного года с момента его государственной регистрации
- в объединении должно насчитываться не менее 3000 членов.

В настоящее время на территории Российской Федерации насчитывается 24 организации, входящие в Федеральный реестр молодежных и детских общественных объединений, пользующихся государственной поддержкой. В Чеченской Республике их 13, часть из которых поддерживаются на федеральном уровне (таблица 1).

Краткая характеристика представленных молодежных объединений и организаций позволяет нам сделать выводы о том, что большое внимание руководством республики уделяется духовно-нравственному патриотическому воспитанию подрастающего поколения. Каждая из существующих в Чеченской Республике организаций прописывает это в задачах своей деятельности. В рамках авторского исследования был проведен опрос среди молодежи республики в возрасте от 14 до 35 лет, который показал, что наибольшее количество респондентов (26%) считает эффективной работу молодежных организаций в сферах формирования чувства патриотизма и интернационализма и нравственных идеалов и активной жизненной позиции (17%) (рисунок 1).

Неэффективной молодежную политику в сфере защиты прав молодежи считают 4% опрошенных.

Таблица 1

**Основные направления деятельности молодежных
общественных организаций в Чеченской Республике. [6]**

Полное наименование общественной организации	Основные направления деятельности
Чеченская региональная молодежная общественная организация «Справедливость»	Духовно-нравственное воспитание молодежи посредством проведения спортивных и культурных мероприятий.
Ресурсный центр поддержки добровольчества Чеченской Республики «Вэй волонтер»	Содействие формированию культуры и ценностей волонтерства, объединению усилий граждан и организаций всех форм и видов деятельности для создания условий эффективного осуществления волонтерской деятельности и развития волонтерского движения и поддержка волонтеров, волонтерских центров, добровольческих организаций и движений (организационная, методическая, консультативная, информационная).
Чеченское региональное отделение общероссийской общественной организации «Российский союз сельской молодежи»	Поддержка социальных, творческих, образовательных и предпринимательских инициатив сельской молодежи, осуществление мер по развитию сельских территорий, возрождению села, его духовного и культурного наследия, традиций сельской жизни.
Региональное отделение Российского общественного гражданско-патриотического движения «Бессмертный полк» в Чеченской Республике	Духовно – нравственное, культурное и патриотическое развитие подрастающего поколения.
Чеченская региональная молодежная общественная организация «Студенческая молодежь».	содействие духовному, интеллектуальному, экономическому развитию Чеченской Республики; пропаганда правосознания, здорового образа жизни, образования, труда и занятости; поддержка деловой активности, высокого и социального и правового статуса молодежи.
Чеченская республиканская организация Общероссийской общественной организации «Российский Союз Молодежи»	Духовно-нравственное, интеллектуальное и патриотическое воспитание и творческое развитие подрастающего поколения. В рамках работы ЧРО «Российский Союз Молодежи» действуют следующие Центральные программы и Федеральные проекты: ЦП «Программа поддержки и развития студенческого творчества «Российская студенческая весна», ЦП «Международное молодежное сотрудничество», ЦП «Ученическое самоуправление», ЦП «Всероссийская Юниор-Лига КВН», ЦП «Программа патриотического воспитания молодежи «Патриот и Гражданин», ЦП «Корпус общественных наблюдателей», ЦП «Команда РСМ», ЦП «Студенческое самоуправление», ЦП «Достижения», ФП «Мы вместе!», ФП «Студент года», ФП «Арт-Профи Форум», ФП «Молодежный клуб привилегий Российского Союза Молодежи», ФП «Российские интеллектуальные ресурсы», ФП «Неформальное образование», ФП «Пространство развития».
Чеченское региональное отделение Всероссийского общественного движения «Волонтеры-медики».	Помощь медицинскому персоналу в государственных бюджетных учреждениях здравоохранения, организация медицинского надзора на мероприятиях, популяризация здорового образа жизни, помощь в профориентации школьников, занятия по санитарному просвещению населения

Полное наименование общественной организации	Основные направления деятельности
Чеченское региональное отделение Всероссийской общественной организации «Молодая Гвардия Единой России»	Духовно-нравственное, интеллектуальное и патриотическое воспитание подрастающего поколения, помощь нуждающимся студентам. В рамках работы «Молодой Гвардии Единой России» действуют несколько направлений: «Медиагвардия», «Студфонд», «Центр студенческой социологии», «Молодежный избирательный штаб», «Банк студенческих стажировок».
Молодежное общественно-патриотическое движение «АХМАТ».	Основными направлениями деятельности МОПД «АХМАТ» является следование пути Первого Президента Чеченской Республики, Героя России, Ахмат-Хаджи Кадырова, посредством проведения мероприятий, проектов, с выездов и т.д., направленных на духовно-нравственное и патриотическое воспитание молодежи.
Патриотический клуб «ПУТИН».	Следование пути Первого Президента Чеченской Республики, Героя России, Ахмат-Хаджи Кадырова, посредством проведения культурно-спортивных мероприятий, акций и реализации проектов, направленных на духовно-нравственное спортивное и патриотическое воспитание молодежи.
Молодежный парламент при Парламенте Чеченской Республики	Основными целями Молодежного парламента являются: всестороннее содействие развитию молодежной политики ЧР; содействие укреплению общественного молодежного движения; развитие гражданского самосознания и правовой культуры молодежи; приобщение молодежи к государственному управлению.
Чеченская региональная общественная организация «Патриоты Чечни».	Духовно-нравственное и патриотическое воспитание, социальная ориентация.
Чеченская региональная общественная организация «Единая детско-юношеская организация».	Духовно – нравственное, интеллектуальное, спортивное, творческое, культурное, патриотическое развитие подрастающего поколения и работа с неуспевающими и трудновоспитуемыми подростками.

Рис. 1 – Диаграмма распределения сфер эффективности реализуемой в регионе молодежной политики

Рис. 2 – «Как вы считаете, что может получить молодежь в результате реализации молодежной политики в вашем населенном пункте?»

Следует отметить, что молодежные организации являются лишь инструментом, позволяющим влиять на молодежь, которая рассматривается как объект государственного воздействия. Характерными чертами молодежных объединений являются стремление молодых людей выработать новую точку зрения на свое положение в обществе и на свои права, точку зрения, основанную на желаниях и надеждах. Молодежные движения ориентируют свою деятельность на различные сферы общественной жизни. Ожидание молодежи республики от работы молодежных организаций представлены на рисунке 2.

Наибольший процент ответивших считает, что молодежные организации должны предоставлять возможность интересной работы,

свободу действий и возможность работать по специальности, что по сути отпределяет основные принципы занятости, прописанные в Конституции РФ.

Как показал опрос среди молодежи Чеченской Республики, в целом проводимую молодежную политику в стране положительно оценивают 47% опрошенных.

Формирование жизнеспособного подрастающего молодого поколения становится одной из главных стратегических задач развития страны. В этом смысле, молодежь – объект национально-государственных интересов, один из главных факторов обеспечения развития Российского государства и общества, где не последнюю роль должны играть и молодежные организации. В частности, роль молодеж-

Рис. 3 – Оценка молодежной политики в Российской Федерации

Рис. 4 – Возрастная структура молодежи России на 1.01.2020 г.

ных объединений в собственной жизни определили следующие ответы респондентов: 13 из 54 опрошенных ответили, что общественные организации играют важную роль для них, для 10 они не играют никакой роли, 8 из них воздержались от ответа, для 7 опрошенных молодежные организации играют среднюю роль, двум не приходилось сталкиваться с их деятельностью, и пятеро из опрошенных ответили, что состоят в молодежных организациях и считают что это отличная платформа для самореализации и роль общественных организаций в формировании их личности достаточно значительна.

Согласно официальной статистике, доля молодежи в общей численности населения на 1 января 2020 года составила 18,65%. Численность населения РФ на 1 января 2020 года – 146 748 590 человек, таким образом в числовом значении молодежь от 14 до 30 лет составила 27 368 077 человек. На рисунке 4 представлена возрастная структура молодежи России.

Демографический прогноз Росстата до 2030 года показывает, что в ближайшие годы в России произойдет резкое сокращение численности молодежи. Для сравнения – с 2012 по 2020 год данное сокращение уже составило с 35,2 млн. человек до 27,4 млн. человек. В

2025 году ожидается сокращение до 25,6 млн. человек или на 27,3%. При этом речь идет как о трудовой деятельности молодежи после завершения образования, так и о воспроизводстве населения – резкое сокращение численности молодежи в детородном возрасте ставит вопрос о социальном и экономическом развитии Российской Федерации уже за пределами 2050 года. В самых продуктивных 7 возрастах (23-30 лет) сокращение численности молодежи составит от 36,1% (30 лет) до 50% (25 лет), а по остальным возрастам будет превосходить 40-45% [1].

По данным Чеченстат на начало 2020 г. в Чеченской Республике проживало 748 798 тыс. человек молодого возраста (таблица 2). Из них 325 246 тыс. мужчин и 423 552 тыс. женщин. Численность женщин превышает численность мужчин на 30,25%, но в городском населенном пункте численность женщин по отношению к численности мужчин на 2% меньше, а в сельском поселении численность мужчин и женщин практически одинаковое. Таким образом, численность молодежи в сельской местности на 42,5% выше, чем в городе.

Чеченская Республика субъект с положительной динамикой прироста населения и в дальнейшем численность молодого населения будет увеличиваться. Соответственно, преумно-

Таблица 2

Численность молодого населения Чеченской Республики по полу и отдельным возрастам на 2020 год (человек) [7].

Возраст (лет)	Все население			Городское население			Сельское население		
	Всего	Муж.	Жен.	Всего	Муж.	Жен.	Всего	Муж.	Жен.
10-14	152723	77041	75682	50811	25900	24911	101912	51141	50771
15-19	129841	65352	64489	43778	22020	21758	86063	43332	42731
20-24	114412	57346	57066	39745	19727	20018	74667	37619	37048
25-29	115355	53213	59142	42017	20026	21991	73338	36187	37151
30-34	128834	65300	63534	52623	26957	25666	76211	38343	37868
35-39	107633	54584	53049	44377	23402	20975	63256	31182	32074
Итого	748798	325246	423552	273351	138032	135319	475447	237804	237643

жение интеллектуального и технологического потенциала через подготовку высококвалифицированных кадров на рабочие места является важной составляющей государственной молодежной политики.

Увеличение численности подростков и молодежи ведет к углублению проблемы формирования трудовых ресурсов, способных приумножать интеллектуальный и технологический потенциал России, увеличению объемов подготовки высококвалифицированных кадров, деформации системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров, что ведет к нарастанию внешней технологической зависимости России. Цифровизация и пандемия лишь усиливают эти диспропорции. К примеру, повышение уровня безработицы стало первой реакцией на пандемию (таблица 3).

Среди ключевых проблем молодежи в условиях пандемии самые пострадавшие госу-

дарства выделяют повышение уровня безработицы. В США уже примерно 7,7 млн молодых людей нигде не работают, еще около 3 млн потеряли работу за последний месяц. В Великобритании к маю 2020 года после двух месяцев с начала периода самоизоляции, на пособие по безработице подалось на 109% больше молодых людей, чем в марте. Среди молодежи (16-24 лет) количество заявлений увеличилось на 107%. Во всей Европе уровень безработицы значительно увеличился в сильно пострадавших странах, таких как Италия, Испания, Франция [9].

Среди антикризисных мер помощи молодежи в нашей стране можно выделить несколько основных направлений: образование, трудоустройство, поддержка уязвимых групп и информационная поддержка.

Общественные объединения являются сложившимся институтом социализации под-

Таблица 3

Влияние новой коронавирусной инфекции на уровень безработицы (%) [7,8]

Наименование	II квартал 2020 г.	2020 г.			Август 2019 г.	Август 2020 г. к августу 2019 г.
		июнь	июль	август		
Российская Федерация	6,0	6,2	6,3	6,4	4,3	2,1
Чеченская Республика	13	18,8	22,8	25,8	8,1	17,7

растающего поколения. Задача любых видов объединения может быть рассмотрена с нескольких сторон. С первой стороны, формирование объединений может являться целью объединения молодых людей. Со второй стороны, это может являться частью процесса воспитания, а значит, быть создано взрослой частью населения, которая должна оказать определенное воздействие на молодое поколение.

Молодежная политика, которая регламентирует деятельность различных молодежных сообществ, помогает молодежи осознать значение общества, принять социальные факторы и научиться воспринимать общественную среду в качестве пространства, в котором нужно научиться полноценно, жить, развиваться, совершенствоваться. Некоммерческие организации в настоящее время организуют большое количество проектов, которые помогают собрать воедино интересы молодежи, привлечь внимание юных граждан, научить их принимать участие и интересоваться социально-экономическим развитием страны. Молодежные сообщества позволяют объединить молодых людей в современных социально-экономических условиях.

В вопросе обеспечения грамотной молодежной политики, отметим две важные особенности. Во-первых, государство обязано поддерживать всеми возможными способами активную молодежь страны. Во-вторых, различные молодежные сообщества существуют обособленно, возникают без надобности получения разрешения, то есть признаются само-

стоятельным динамичным институтом общества.

Одним из главных направлений молодежной политики в нашей стране считается обеспечение поддержки и необходимых условий различным молодежным общественным организациям. Существует такая практика, при которой учреждения, представляющие интересы молодежи, напрямую контактируют с федеральными органами государственной власти, что позволяет им беспрепятственно действовать в соответствии со своей целью. Официальные статистические данные демонстрируют активный прирост количества молодежных организаций, однако, такой прогноз нельзя назвать оптимистичным, так как молодежные объединения относятся только к небольшой части населения.

Резюмируя вышесказанное, можно сделать вывод о том, что грамотно выстроенная стратегия ведения государственной политики может способствовать активному взаимодействию с общественностью. Важно помнить, что значительную долю населения представляет молодежь, а значит данное направление государственной деятельности будет способствовать приобщению данного слоя общества к политике.

В то же время партнерская работа с молодежными структурами является оптимальной для взаимодействия гражданского общества и государства, объединения их усилий в политической, социальной и экономической модернизации.

ЛИТЕРАТУРА

1. Предложения в проект СТРАТЕГИЯ развития молодежи Российской Федерации на период до 2025 года. [Электронный ресурс]. URL: <https://fadm.gov.ru/mediafiles/documents/document/98/ae/98aeadb5-7771-4e5b-a8ee-6e732c5d5e84.pdf>;
2. Голобоков А. С., Авадень Е. А. Роль молодежных общественных объединений в современной России. АНИ: педагогика и психология. 2017. Т. 6. № 2 (19), стр. 305-307;
3. Ковалева А. Н. Концепции социализации молодежи: нормы, отклонения, социализационная траектория // Социс. 2003. № 1. С. 109-115.
4. Молокова М. А. Гражданское общество как фактор политической модернизации. Ярославль: автореф. дис. д-ра. полит. наук, 2013 г. С. 41
5. Официальный сайт Федерального агентства по делам молодежи. [Электронный ресурс]. URL: <https://fadm.gov.ru/activity/scope/13/details>;

6. Официальный сайт Министерства Чеченской Республики по делам молодежи. [Электронный ресурс]. URL: <https://chechenmol.ru/activ/molodezhnye-organizacii>;
7. Официальный сайт Территориального органа федеральной службы государственной статистики по Чеченской Республике. [Электронный ресурс]. URL: <https://chechenstat.gks.ru/>;
8. Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики Российской Федерации. [Электронный ресурс]. URL: https://rosstat.gov.ru/bgd/free/B04_03/IssWWW.exe/Stg/d05/181.htm (режим доступа – свободный);
9. АСИ и ВШЭ изучили влияние пандемии на уровень жизни молодежи. [Электронный ресурс]. URL: <https://asi.ru/news/152551/>

PROBLEMS OF COORDINATION OF ACTIVITIES OF YOUTH ORGANIZATIONS IN THE CONTEXT OF STATE YOUTH POLICY

© M. A. Barzaeva, M. R. Khamzatkhanova

GSTOU named after acad. M. D. Millionshchikov, Grozny, Russia

A feature of the state youth policy at the present stage is the official recognition and stimulation of the activities of youth and children's public associations, for this a regulatory framework has been created, support for the creation and implementation of youth programs through grants is actively used. The purpose of the study is to study the role of youth and religious associations, as well as organizations in the implementation of youth policy in the region. Within the framework of the study, the author's research was carried out to study the significance of the role of youth and public associations in the life of the republic's youth.

Keywords: youth policy, public associations, youth organizations, youth unemployment, pandemic.

REFERENCES

1. Predlozhenija v proekt STRATEGIJa razvitiJa molodezhi Rossijskoj Federacii na period do 2025 goda. [Proposals to the draft STRATEGY for the development of youth in the Russian Federation for the period up to 2025], available at: <https://fadm.gov.ru/mediafiles/documents/document/98/ae/98aeadb5-7771-4e5b-a8ee-6e732c5d5e84.pdf>
2. Golobokov, A. S. and Avaden, E. A. (2017) | 'Rol' molodezhnyh obshhestvennyh ob#edinenij v sovremennoj Rossii'. *ANI: pedagogika i psihologija*. [The role of youth public associations in modern Russia]. V. 6. №2 (19), pp..305-307.
3. Kovaleva, A. N. (2003) 'Konceptii socializacii molodezhi: normy, otklonenija, socializacionnaja traektorija'. [Youth socialization concepts: norms, deviations, socialization trajectory]. *Socis*. №1. Pp. 109-115.
4. Molokova, M. A. (2013) *Grazhdanskoe obshhestvo kak fak- tor politicheskoy modernizacii*. avtoref. dis. d-ra. polit. nauk [Civil society as a factor of political modernization]. Yaroslavl, p. 41.
5. Oficial'nyj sajт Federal'nogo agentstva po delam molodezhi. [Official site of the Federal Agency for Youth Affairs], available at: <https://fadm.gov.ru/activity/scope/13/details>
6. Oficial'nyj sajт Ministerstva Chechenskoj Respubliki po delam molodezhi. [Official website of the Ministry of the Chechen Republic for Youth Affairs], available at: <https://chechenmol.ru/activ/molodezhnye-organizacii>

7. Oficial'nyj sajt Territorial'nogo organa federal'noj sluzhby gosudarstvennoj statistiki po Chechenskoj Respublike. [Official site of the Territorial Body of the Federal State Statistics Service for the Chechen Republic.], available at: <https://chechenstat.gks.ru/>
8. Oficial'nyj sajt Federal'noj sluzhby gosudarstvennoj statistiki Rossijskoj Federacii. [Official site of the Federal State Statistics Service of the Russian Federation], available at: https://rosstat.gov.ru/bgd/free/B04_03/IssWWW.exe/Stg/d05/181.htm (rezhim dostupa – svobodnyj).
9. ASI i VShJe izuchili vlijanie pandemii na uroven' zhizni molodezhi. [ASI and HSE studied the impact of the pandemic on the living standards of young people], available at: <https://asi.ru/news/152551/>