СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗНООБРАЗИЕ И НЕРАВЕНСТВО МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ РФ КАК ФАКТОР РЕАЛИЗАЦИИ «НАЦИОНАЛЬНЫХ ЦЕЛЕЙ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ»

Герасимова И.А., Герасимова Е.В. (Москва)ⁱ

Настоящий доклад является продолжением и развитием социально-экономического и эконометрического подхода к исследованию проблем пространственного и регионального развития в России, представленного авторами ранее (Герасимова И.А., 2020), (Герасимова Е.В., 2020). Цель исследования — сравнительный анализ уровня и тенденций формирования межрегионального неравенства на уровне субъектов и муниципальных образований РФ. Актуальность проблематики уровня, тенденций, факторов неравенства не ослабевает, о чем свидетельствуют многочисленные публикации, научные исследования и аналитические обзоры. Предметом обсуждения и анализа являются:

- понятия «разнообразие» и «неравенство» (Тревиш А.И., 2019), (Пространственное развитие современной России, 2020);
- субъекты неравенства (Global goals for local priorities, 2018);
- интерпретация и критерии оценки неравенства (McCann P., 2020), (OECD (2018a, b, c));
- тенденции и факторы пространственного неравенства (Dang, 2020);
- методы оценки неравенства (Abanda, 2019), (Cohen, 2020).

Этот перечень не исчерпывает совокупность исследуемых аспектов. Выделим несколько тезисов, которые составляют методологическую основу нашего исследования.

В работе Тревиша А.И. показано, что «неравномерность» и «разнообразие» в пространственной экономике представляют собой не вполне независимые, но все же разные явления и понятия. *Разнообразие* может включать в себя *неравномерность* как частный случай, но чаще ассоциируется с контрастами условно качественного характера, включая структурные. *Неравномерность* порождается *неравенством* и порождает его вновь и вновь на определенных стадиях» (здесь и далее - *курсив наш*).

В докладе ОЭСР (OECD) «Перспективы глобального развития. Переосмысление стратегий развития» констатируется, что «...за период, прошедший со времен Второй мировой войны, представления о развитии претерпели существенные изменения, <...>. Ориентация на индустриализацию, планирование и рост в послевоенные годы уступила место идеям структурной трансформации <...>. Начиная с 2000-х годов, целевой подход привел к созданию Целей развития тысячелетия и их преемников - Целей устойчивого развития.

Несмотря на то, что стандартного определения до сих пор не существует, складывается консенсус, что *«развитие должно быть связано с реальным улучшением качества жизни и благополучия людей»*.

Этот подход получил своё развитие в исследованиях, которые проводит под эгидой Совета министров пяти Северных стран объединенный научный центр Nordregio. Их внимание обращено на конкретные аспекты жизнедеятельности населения муниципальных образований, в которых используются данные единой информационной базы «Statistics, GIS and Maps - Nordregio» о социально-экономическом положении всех муниципальных образований Сообщества за продолжительный период времени.

25 сентября 2015 года 193 страны - государства-члены ООН - приняли «Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года» (<https://www.un.org/sustainabledevelopment/ru/sustainable-development-goals/>), которая включает в себя 17 целей и 169 задач устойчивого развития, находящихся в тесной взаимосвязи и затрагивающих преобразование всех стран. Каждая из обозначенных 17-ти целей содержит ряд показателей, характеризующих успешность развития стран в течение 15 лет.

Российская Федерация присоединилась к формированию «Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года» ООН, учитывая свои интересы и приоритеты, а также соответствие обозначенных ЦУР «Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года» (утверждена 13 февраля 2019 г. № 207-р). Объектами, в которых должны быть достигнуты показатели Целей устойчивого развития, являются страна в целом, субъекты РФ и муниципальные образования.

Сказанное выше означает, что в процессе социально-экономического общественного развития больше внимания уделяется достижению целей устойчивого развития, среди которых снижение уровня неравенства является одной из приоритетных.

Анализ актуальных проблем социально-экономического развития России, обострившихся в период пандемии, и современных направлений в исследовании регионального развития дал основание выделить в качестве приоритетных изучение уровня и траекторий динамики основополагающих показателей качества жизни населения: численность населения, уровень занятости, среднедушевой денежный доход, средняя заработная плата. В докладе представлены результаты статистического и эконометрического анализа, проведенного на примере муниципальных образований Северо-Западного федерального округа.

Литература

Abanda A., Mori U., Lozano J. A review on distance based time series classification. Data Mining and Knowledge Discovery, 2019. v. 33, pp. 378–412. <https://doi.org/10.1007/s10618-018-0596-4>

Cohen G., Shinwell M. How to measure distance to SDG targets anywhere: Adapting the methodology of the Measuring Distance to the SDG Targets study to go beyond OECD coun-

- tries, with an application to selected Latin American countries. OECD Statistics Working Papers, No. 2020/03, OECD Publishing, Paris. <https://doi.org/10.1787/a0ac1413-en>
- Dang H.-A.H., Lokshin M.M., Abanokova K. et al.* Welfare Dynamics and Inequality in the Russian Federation During 1994–2015. The European Journal of Development Research, 2020. v. 32, pp. 812–846. <https://doi.org/10.1057/s41287-019-00241-3>
- Global goals for local priorities: The 2030 Agenda at local level. Nordregio Report 2018:2. Ed. by Sánchez Gassen N., Penje O., and Slätmo E. Stockholm, Sweden: Nordregio, 2018, 51 p. <http://doi.org/10.30689/R2018:2.1403-2503>
- Leandro Prados de la Escosura* Inequality Beyond GDP: A Long View. // EHES, Working Paper, 2021. No. 210, pp. 1–78. http://ehes.org/EHES_210.pdf
- McCann Ph.* Perceptions of regional inequality and the geography of discontent: insights from the UK. Regional Studies, 2020. vol. 54, No. 2, pp. 256–267. <https://doi.org/10.1080/00343404.2019.1619928>
- OECD (2018a). Perspectives on Global Development 2019: Rethinking Development Strategies. OECD Publishing, Paris. 2018a. https://doi.org/10.1787/persp_glob_dev-2019-en
- OECD (2018b). Then and now: Differences in development trajectories, in Perspectives on Global Development 2019: Rethinking Development Strategies. OECD Publishing, Paris. https://doi.org/10.1787/persp_glob_dev-2019-7-en
- OECD (2018c). Perspectives on Global Development 2019: Rethinking Development Strategies (Summary in Russian). OECD Publishing, Paris. <https://doi.org/10.1787/f12e75f4-ru>
- Герасимова И.А., Герасимова Е.В.* Муниципальные образования как объект и субъект стратегического планирования социально-экономического развития. Доклад на XXII Всероссийском симпозиуме «Стратегическое планирование и развитие предприятий», Секция 4, Москва, 13–14 апреля 2021 г. Под ред. чл.-корр. РАН Г.Б. Клейнера. Электрон. текст. дан. М.: ЦЭМИ РАН, 2021. (принято к печати)
- Герасимова И.А.* Эконометрический анализ тенденций динамики социально-экономического неравенства на федеральном, региональном и муниципальном уровнях РФ. // Многомерный статистический анализ, эконометрика и моделирование реальных процессов. Труды X-й Международной школы-семинара / Под ред. В.Л.Макарова. Цахкадзор, 2020 г. — М.: ЦЭМИ РАН, 2020, с. 48-49 (Рус.) ISBN 978-5-8211-0786-2. <https://doi.org/10.33276/978-5-8211-0786-2-48-49>
- Герасимова Е.В.* Формирование информационного обеспечения для мониторинга выполнения стратегии социально-экономического развития Российской Федерации. // Многомерный статистический анализ, эконометрика и моделирование реальных процессов. Труды X-й Международной школы-семинара / Под ред. В.Л.Макарова. Цахкадзор, 2020 г. — М.: ЦЭМИ РАН, 2020, с. 45-47 (Рус.) ISBN 978-5-8211-0786-2. <https://doi.org/10.33276/978-5-8211-0786-2-45-47>

Пространственное развитие современной России: тенденции, факторы, механизмы, институты / под ред. Е.А. Коломак. — Новосибирск: Изд-во ИЭОПП СО РАН, 2020, 502 с. http://lib.ieie.nsc.ru/docs/2020/Prostranstvennoe_razvitie_sovremennoy_Rossii-2020/Prostranstvennoe_razvitie_sovr_Rossii.pdf

Трейвиш А.И. Неравномерность и структурное разнообразие пространственного развития экономики как научная проблема и российская реальность. Пространственная экономика, 2019, т. 15, № 4, с. 13–35. <https://dx.doi.org/10.14530/se.2019.4.013-035>

ⁱ Герасимова Ирина Александровна – ЦЭМИ РАН, irina.guerassimova@gmail.com
Герасимова Елена Владимировна – ЦЭМИ РАН, gerasimova_elena@mail.ru