УДК 342.5
ББК 67

DOI:10.33065/2307-1052-2020-1-31-72-76

Правовая политика России по сохранению здоровья и формированию здорового образа жизни населения в 2001 – 2010 годах

Суетин Илья Николаевич,

кандидат педагогических наук, доцент кафедры теоретических основ экономики и правоведения, Ульяновский государственный педагогический университет имени И. Н. Ульянова, г. Ульяновск, Россия

Аннотация. Сохранение здоровья и формирование здорового образа жизни населения – важная миссия любого цивилизованного государства. В 2001 – 2010 годах в Российской Федерации был принят ряд нормативно-правовых актов, направленных на улучшение показателей в данной сфере. Проведенный автором анализ показал, что по состоянию на 2020 год в сфере формирования здорового образа жизни, охраны здоровья и физического развития населения страны существует немало проблем. Целью исследования явилась актуализация нормативно-правовой базы, направленной на повышение здорового долголетия в России. Выводы автора могут способствовать совершенствованию законодательства в данной сфере на современном этапе.

Ключевые слова: правовая политика, сохранение здоровья, здоровый образ жизни, актуализация нормативно-правовой базы.

Legal Policy of Russia to Maintain Health and Promote a Healthy Lifestyle during 2001 – 2010

Suetin Ilia N.,

Candidate of Pedagogical Sciences, Associate Professor, Department of Theoretical Foundations of Economics and Law, Ulyanovsk State Pedagogical University named after I.N. Ulyanov, Ulyanovsk, Russia

Abstract. Preservation of health and formation of a healthy lifestyle of the population is an important mission of any civilized state. In 2001 - 2010 a number of regulatory legal acts were adopted in the Russian Federation, they were aimed at improving indicators in this area. The analysis conducted by the author showed that in 2020 there still exist many problems. The aim of the study was to update the regulatory framework of the above period, aimed at improving healthy longevity in Russia. The author's conclusions can contribute to the improvement of legislation in this area nowadays.

Keywords: legal policy, preservation of health, healthy lifestyle, updating the legal framework.

К числу глобальных процессов, отражающихся на здоровье человека можно отнести военные конфликты, экологические бедствия, техногенные катастрофы и пр. Не последнюю роль в сохранении здоровья и формировании здорового образа жизни населения играет государство. Социальная политика большинства цивилизованных стран мира направлена на создание благоприятных условий жизни своих граждан, что предусматривает, в первую очередь, меры правового регулирования. В послании Федеральному Собранию 15 января 2020 года Президент Российской Федерации В. В. Путин, говоря о достигнутом за предшествующее двадцатилетие, отметил: «То, что нам удалось сделать в сфере здравоохранения, показывает, что если мы ставим перед собой определённые цели, то способны добиваться результатов. Однако, повторю, о здравоохранении люди судят, конечно же, не по цифрам и не по показателям. Человека, который вынужден ехать за десятки километров в поликлинику, тратить целый день в очереди или неделями ждать приёма у узкого специалиста, мало интересует, насколько выросла средняя продолжительность жизни в стране. Он думает о своей жизни, это понятно, о своём здоровье, о том, как безо всяких препятствий получить качественную и своевременную медицинскую помощь. Поэтому сейчас нам нужно сконцентрировать усилия на первичном звене здравоохранения, с которым соприкасается каждый человек и каждая семья. Именно здесь у нас больше всего сложных, чувствительных для людей проблем» [Послание... 2020]. Решению проблем в сфере сохранения здоровья и формирования здорового жизни населения России на современном этапе может способствовать изучение опыта прошлого. Целью настоящей статьи является актуализация нормативно-правовой базы 2001 – 2010 годов, направленной на повышение здорового долголетия в России. Данный анализ может способствовать совершенствованию законодательства в данной сфере в настоящем и будущем.

В 2001 – 2010 годах в Российской Федерации были предприняты меры правового характера, направленные на обеспечение формирования здорового образа жизни, охраны здоровья и физического развития населения страны. Органами государственной власти был принят ряд документов (федеральные законы, указы президента, постановления и распоряжения правительства, приказы министерств и др.), которые содержат нормы, закрепляющие права граждан на сохранение и улучшение их здоровья. Одним из таких документов является Федеральный Закон №77-ФЗ от 18.06.2001 года «О предупреждении распространения туберкулеза в Российской Федерации» [Федеральный... 2001], в котором закреплены правовые основы осуществления государственной политики в области предупреждения распространения туберкулеза в Российской Федерации в целях охраны здоровья граждан и обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения. В соответствии с данным законом лица, находящиеся под диспансерным наблюдением в связи с туберкулезом, при оказании им противотуберкулезной помощи имеют право на: диагностику заболевания; прохождение лечения в медицинских противотуберкулезных организациях; бесплатное санаторно-курортное лечение; пребывание в организациях, оказывающих противотуберкулезную помощь в течение необходимого для обследования и лечения срока и др. Одной из норм закрепляется право лиц, зараженных туберкулезом на получение бесплатных медикаментов для лечения заболевания в амбулаторных условиях как в федеральных специализированных медицинских учреждениях, так и в учреждениях здравоохранения, находящихся в ведении субъектов Российской Федерации.

Меры, направленные на охрану и сохранение здоровья населения страны сформулированы в Приказе Министерства здравоохранения Российской Федерации №455 от 23.09.2003 г. «О совершенствовании деятельности органов и учреждений здравоохранения по профилактике заболеваний в Российской Федерации» [Приказ... 2003]. В соответствии с данным документом руководителям органов управления здравоохранением субъектов Российской Федерации предписывается: «организовать работу по профилактике неинфекционных заболеваний как приоритетного направления здравоохранения, включая ее в критерии оценки качества и модели конечного результата деятельности подразделений и учреждений здравоохранения с использованием экономических стимулов; рассмотреть вопрос о введении должности главного (штатного, внештатного) специалиста органа управления здравоохранением по профилактике неинфекционных заболеваний, возложив на него обязанность координации деятельности по вопросам предупреждения неинфекционных заболеваний и укрепления здоровья населения в субъекте Российской Федерации и обеспечить его взаимодействие с другими главными специалистами и иными заинтересованными лицами и организациями; рассмотреть вопрос о включении медицинских услуг по профилактике заболеваний в территориальные программы обязательного медицинского страхования» [Приказ... 2003].

Существенные меры по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров¹ на территории Российской Федерации перечислены в Указе Президента РФ №1374 от 18.10.2007 года [Указ... 2007]. В данном документе глава государства постановил образовать специальный орган – Государственный антинаркотический комитет, который призван обеспечить координацию деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления муниципальных образований по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров. К основным задачам данной структуры отнесены:

- разработка и подготовка предложений Президенту Российской Федерации по формированию государственной политики в области противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров;

- координация деятельности федеральных органов исполнительной власти и антинаркотических комиссий в субъектах Российской Федерации по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров;

- разработка мер, направленных на противодействие незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, в том числе на профилактику этого оборота, а также на повышение эффективности реализации федеральных целевых программ в этой области;

- участие в международном сотрудничестве в области противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, в том числе в подготовке проектов международных договоров Российской Федерации [Указ... 2007].

Правовые положения в сфере здорового долголетия сформулированы в Приказе Министерства здравоохранения и социального развития №597н от 19.08.2009 года «Об организации деятельности центров здоровья по формированию здорового образа жизни у граждан Российской Федерации, включая сокращение потребления алкоголя и табака» [Приказ... 2009]. Данным документом утверждаются требования к организации

1. Прекурсор – это специфический химический элемент (или смесь), который может выступать в качестве исходного компонента для синтеза какого-либо сложного запрещенного вещества.

деятельности центров здоровья по формированию здорового образа жизни у граждан Российской Федерации. В задачу подобных центров входит оказание медицинских услуг следующим категориям граждан: впервые обратившимся в отчетном году для проведения комплексного обследования; обратившимся для динамического наблюдения в соответствии с рекомендациями врача центра здоровья; направленным медицинскими работниками образовательных учреждений; направленным врачом, ответственным за проведение дополнительной диспансеризации работающих граждан из I (практически здоров) и II (риск развития заболеваний) групп состояния здоровья; направленным работодателем по заключению врача, ответственного за проведение углубленных медицинских осмотров с I и II группами состояния здоровья.

Важным документом является Распоряжение Правительства РФ №2128-р от 30.12.2009 года «О Концепции реализации государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма среди населения Российской Федерации на период до 2020 года» [Распоряжение... 2009]. Настоящая Концепция определяет цели реализации государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма среди населения Российской Федерации на период до 2020 года. Реализация данной цели направлена на снижение объемов потребления населением алкогольной продукции, в том числе слабоалкогольных напитков, пива и напитков, изготавливаемых на его основе, улучшение демографической ситуации в стране, увеличение продолжительности жизни населения, сокращение уровня смертности, формирование стимулов к здоровому образу жизни. Целями реализации государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма среди населения Российской Федерации являются: значительное снижение уровня потребления алкогольной продукции; повышение эффективности системы профилактики злоупотребления алкогольной продукцией; повышение эффективности регулирования алкогольного рынка.

В целях консолидации усилий органов государственной власти и органов местного самоуправления по пресечению распространения наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров на территории России Указом Президента РФ №690 от 09.06.2010 г. была утверждена «Стратегия государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года» [Указ... 2010]. Достижение генеральной цели Стратегии осуществляется на основе сбалансированного и обоснованного сочетания мер по следующим направлениям: «сокращение предложения наркотиков путем целенаправленного пресечения их нелегального производства и оборота внутри страны, противодействия наркоагрессии; сокращение спроса на наркотики путем совершенствования системы профилактической, лечебной и реабилитационной работы; развитие и укрепление международного сотрудничества в сфере контроля над наркотиками» [Указ... 2010]. Основными стратегическими задачами при этом являются: разработка и внедрение государственной системы мониторинга наркоситуации в Российской Федерации; создание и реализация общегосударственного комплекса мер по пресечению незаконного распространения наркотиков и их прекурсоров на территории Российской Федерации; выработка мер противодействия наркотрафику на территорию Российской Федерации, адекватных существующей наркоугрозе; обеспечение надежного государственного контроля за легальным оборотом наркотиков и их прекурсоров; создание государственной системы профилактики немедицинского потребления наркотиков с приоритетом мероприятий первичной профилактики; совершенствование

системы оказания наркологической медицинской помощи больным наркоманией и их реабилитации; совершенствование организационного, нормативно-правового и ресурсного обеспечения антинаркотической деятельности.

Таким образом, в 2001 – 2010 годах Россия сделала решительные шаги на пути к созданию необходимой законодательной базы для сохранения здоровья и формирования здорового образа жизни населения. Однако к 2020 году не полностью решена проблема обеспечения выполнения требований действующего законодательства в данной сфере. Как показывает практика, многие нормативные положения носят декларативный характер. Вышеуказанное дает основание говорить о необходимости усовершенствования действующего законодательства России в данной сфере. На наш взгляд, при обновлении нормативно-правовой базы в сфере здорового долголетия, пристальное внимание следует уделить следующим направлениям: работе с подрастающим поколением (детьми и подростками); работе с категориями людей, которые уже имеют вредные привычки; повсеместному строительству спортивных объектов; обеспечению доступности занятий спортом всем слоям населения страны.

Источники и литература:

1. Послание Президента Федеральному Собранию. [Электронный ресурс]. // URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/62582> (дата обращения: 24.01.2020)
2. Приказ МЗСР №597н от 19.08.2009 г. «Об организации деятельности центров здоровья по формированию здорового образа жизни у граждан Российской Федерации, включая сокращение потребления алкоголя и табака».
3. Приказ МЗСР №455 от 23.09.2003 г. «О совершенствовании деятельности органов и учреждений здравоохранения по профилактике заболеваний в Российской Федерации».
4. Распоряжение Правительства РФ №2128-р от 30.12.2009 г. «О Концепции реализации государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма среди населения Российской Федерации на период до 2020 года».
5. Указ Президента РФ №1374 от 18.10.2007 г. «О дополнительных мерах по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров».
6. Указ Президента РФ №690 от 09.06.2010 г. «Об утверждении стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года».
7. Федеральный Закон №77-ФЗ от 18.06.2001 г. «О предупреждении распространения туберкулеза в Российской Федерации».