not name their personal data to the pre-trial investigation bodies detainees for committing a criminal offense cannot be attributed to the legitimate interests of the detainee, such behavior of the detainee, according to the authors, is illegal and can rightly be attributed to aggravating circumstances under Art. 67 of the Criminal Code of Ukraine;

– the procedure for establishing the person detained for committing a criminal offense must be organized by the investigator conducting the criminal proceedings, involving the administrator of the Unified State Demographic Register and specialists of the State Migration Service of Ukraine;

– Criminal Procedure Code of Ukraine should provide additional grounds for detention of a person for committing a criminal offense if he refuses to give true information or provides false information about himself, and if the detainee refuses to name them after detention – additional bases for application of a precautionary measure of detention;

– The Criminal Procedure Code of Ukraine and the Law of Ukraine "On the Unified State Demographic Register and documents proving the citizenship of Ukraine, identity or special status" should provide for the procedure of forced registration of a detainee who refuses to provide valid information about him/her.

Keywords: *person's right not to testify against himself, family members or close relatives; the procedure for establishing the identity of a detainee for committing a criminal offense; forced registration of a detainee who refuses to provide valid information about himself.*

УДК 343.12

DOI 10.31733/2078-3566-2021-2-271-276

Назгул ШАРШЕНОВА®

кандидат юридических наук
(Академия МВД Кыргызской
Республики имени генерал-майора
милиции Э. А. Алиева)

ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ И ЗАЩИТЫ УЧАСТНИКОВ УГОЛОВНОГО СУДОПРОИЗВОДСТВА В СООТВЕТСТВИИ С ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Назгул Шаршенова. Забезпечення безпеки і захисту учасників кримінального судочинства відповідно до законодавства Киргизької Республіки. Досліджено методи забезпечення захисту учасників кримінального судочинства, розглянуто види застосовуваних заходів, що забезпечують безпеку учасників кримінального процесу відповідно до національного законодавства Киргизької Республіки (далі – КР).

Основу національного законодавства КР щодо забезпечення захисту кримінального процесу становлять насамперед Конституція КР, Кримінально-процесуальний кодекс КР (Глава 9 КПК КР), Закон КР "Про захист прав свідків, потерпілих та інших учасників кримінального процесу". Актуальність теми полягає в тому, що дослідження національної законодавчої бази щодо забезпечення безпеки учасників кримінального процесу надає можливість виявити низку проблем, що виникають при виконанні закону щодо забезпечення безпеки і захисту учасників кримінального процесу.

Ключові слова: *учасники кримінального судочинства, державний захист, заходи щодо забезпечення захисту, кримінальний процес.*

Постановка проблеми. Согласно пунктам 1, 2, 3 части 2 статьи 82 Уголовно-процессуального кодекса Кыргызской Республики показания подозреваемого, обвиняемого, потерпевшего, свидетеля, заключения и показания эксперта, а также показания специалиста являются источниками доказательств [10]. Но никто ни от чего не гарантирован и ничто не гарантировано в ходе следственного действия и рассмотрения уголовного дела в суде от посягательств со стороны осужденных, подозреваемых, их родственников или других соучастников, которые находятся на свободе, а именно: давление или угрозы на потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного процесса или их подкупа. Участники уголовного судопроизводства все чаще становятся объектами мести или угроз со стороны преступников

[1; 2]. В результате этого свидетели, потерпевшие и иные участники уголовного судопроизводства отказываются на следствии и в суде от своих первоначальных показаний, а виновные лица уклоняются от ответственности.

Цель статьи – исследовать методы обеспечения защиты участников уголовного судопроизводства, рассмотреть виды применяемых мер, обеспечивающих безопасность участников уголовного процесса.

Изложение основного материала. Среди многочисленных способов воздействия на участников уголовного процесса можно выделить следующие:

- 1) преследования с целью оказания психического воздействия, выражающегося в угрозах убийством, расправы, уничтожения личного имущества, похищения детей и близких, надругательства над престарелыми и малолетними и т.д.;
- 2) подкуп в любом виде и форме;
- 3) применение физического насилия;
- 4) оскорбление и клевета;
- 5) умышленное уничтожение и повреждение имущества;
- 6) похищение родственников и иных близких;
- 7) совершение террористических актов;

Среди часто совершаемых считаются такие преступления, как изнасилование (ст.161), кража (ст.200), грабеж (ст.201), разбой (ст.202), вымогательство (ст.203), хулиганство (ст.266), убийство (ст.130), причинение тяжкого вреда здоровью (ст.138), причинение менее тяжкого вреда здоровью (ст.139), причинение тяжкого вреда здоровью по неосторожности (ст.142), истязание (ст.144), насильственные действия сексуального характера (ст.162), принуждение к действиям сексуального характера (ст.163), мошенничество (ст.204), коррупция (ст.319), похищение человека (ст.170), похищение лица с целью вступления в брак (ст.175), принуждение к вступлению в фактические брачные отношения (ст.176), принуждение лица к вступлению в брак (ст.177) и другие преступления экономического характера, а также преступления, связанные с наркотическими средствами [10].

Показатели совершаемых преступлений основного вида за 2018-2019 гг. [8]

Наименование показателей	2018 год	2019 год
Убийство	241	190
Изнасилование	235	280
Грабеж	956	1 821
Разбой	160	204
Кража	11 557	15 132
Мошенничество	4 362	7 247
Взяточничество	45	168
Преступления экономической направленности	2 163	4 387
Преступления, связанные с наркотиками	1 424	999
Хулиганство	2 426	3 349
Дорожно-транспортные происшествия со смертельным исходом	198	211
Процент раскрываемости преступлений, %	70	35,7 2
Всего:	23767	33988

Криминогенная ситуация в республике характеризуется проявлением новых форм и видов преступной деятельности, особенно организованной. Организованная преступность как сложное антисоциальное явление усиливает свои позиции через монополизацию многих видов противоправной деятельности, активно внедряется в отрасли экономики, а порой стремится получить доступ к властным структурам.

Международная практика борьбы с преступностью показывает, что наибольших успе-

хов в этом направлении добиваются государства, в которых создана правовая база защиты свидетелей от оказания давления со стороны членов организованных преступных формирований, в целях противодействия расследованию уголовных дел. В качестве примера эффективного обеспечения защиты свидетелей можно привести США, где впервые появилась Программа защиты свидетелей. В 1966 году Комиссия по проблемам преступности при Президенте Линдоне Джонсоне заинтересовалась проблемой обеспечения безопасности свидетелей и возложила ответственность за это направление на Службу федеральных маршалов США. Служба федеральных маршалов – это подразделение Министерства юстиции США, подчиняющееся Генеральному прокурору США. В 1970 году Конгресс США принял закон “О контроле за организованной преступностью”. Титул 5-го этого Закона наделил Генерального прокурора США правом выделять средства на защиту свидетелей, подвергающихся опасности. Однако этот закон предоставлял защиту лишь свидетелей – участников расследуемых преступлений, совершенных организованной преступностью. В 1984 году Конгресс США принимает новый Закон “О контроле за преступностью”, который расширяет круг лиц, подлежащих защите, то есть подлежат защите свидетели, жертвы преступлений, а также их близкие. Этот закон также расширяет право Генерального прокурора США переселять и обеспечивать свидетеля и членов его семьи, обязывает Генерального прокурора заключать договор о взаимной ответственности с каждым лицом, подлежащим переселению, учреждает Фонд помощи потерпевшим, предназначенный для выплат возмещения и компенсации потерпевшим в рамках этого закона.

Находящиеся под защитой свидетели должны провести некоторое время в Центре ориентации и безопасности. В центре имеется шесть полностью оборудованных квартир для свидетелей и членов их семей, а также четыре камеры, предназначенных для защиты свидетелей, отбывающих срок в местах лишения свободы. Как правило, свидетелей доставляют самолетом, если имеется повышенный риск, используется военно-воздушный транспорт. Свидетелей, находящихся под защитой, доставляют в бронированной машине и сопровождают, по меньшей мере, два вооруженных оперативных сотрудника из органа, обеспечивающего защиту. Сам центр хорошо охраняется сотрудниками и его периметр патрулируется. После прибытия свидетели, переселенные на новое место жительства, получают ежемесячное пособие до тех пор, пока не трудоустроятся или не обретут финансовую независимость. Прежде, чем покинуть Центр, свидетелям выдаются новые документы с измененными установочными данными защищаемого лица: свидетельство о рождении, паспорт, водительское права, карточки социального страхования, аттестаты и дипломы, медицинские карты и другие документы [6].

В нашей республике был принят ряд нормативно-правовых актов по обеспечению и защите безопасности участников уголовного процесса. Согласно новому уголовно-процессуальному кодексу Кыргызской Республики, принятому 2 февраля 2017 года № 20, целая глава (Глава 9 УПК КР) посвящена обеспечению безопасности и защиты уполномоченного должностного лица органа дознания, следователя, прокурора, судьи, присяжного заседателя, защитника, эксперта, специалиста, секретаря судебного заседания, судебного пристава, потерпевшего, свидетеля, подозреваемого, обвиняемого и других лиц, участвующих в уголовном процессе, а также их близких родственников [10].

Кроме этого, был принят Закон Кыргызской Республики “О защите прав свидетелей, потерпевших и иных участников уголовного судопроизводства” от 16 августа 2006 года № 170, предусматривающий ведение системы мер государственной защиты участников уголовного процесса, меры их безопасности и социальной защиты, а также основания и порядок их применения [4]. Но 31 декабря 2019 года № 152 были внесены некоторые поправки в этот Закон “О защите прав свидетелей, потерпевших и иных участников уголовного судопроизводства” [7]. Эти поправки предусматривают следующие основные изменения:

1. Дополнения статьи 6 частью 4 следующего содержания: “4. В целях дополнительного обеспечения мер безопасности участников уголовного судопроизводства орган, в производстве которого находится дело, вправе:

1) вынести официальное предостережение лицу, от которого исходит угроза насилия или других запрещенных уголовным законом деяний, о возможном привлечении его к уголовной ответственности (то есть предупреждения к лицу, от которого исходит угроза насилия или других запрещенных законом деяний, если он осуществляет деяния, запрещенные уголовным законом, привлекается к уголовной ответственности);

2) применить меру обеспечения уголовного судопроизводства в виде запрета на приближение к защищаемому лицу (то есть установление запрета лицу, от которого исходит угроза насилия или другие запрещенные уголовным законом деяния, на приближение к за-

щищаемому лицу)" [3; 4].

2. Главу 2 дополнить статьями 151 и 152 следующего содержания:

Статья 151. Официальное предостережение лицу, от которого исходит угроза насилия или других запрещенных уголовным законом деяний, о возможном привлечении его к уголовной ответственности.

В целях обеспечения мер безопасности участников уголовного судопроизводства, а также их близких родственников и (или) супруга (супруги) орган, в производстве которого находится дело, выносит официальное предостережение лицу, от которого исходит угроза насилия или других запрещенных уголовным законом деяний, о возможном привлечении его к уголовной ответственности.

Официальное предостережение должно быть вынесено органом, в производстве которого находится дело, в течение 24 часов и в этот же срок должно быть объявлено данному лицу под расписку.

Форма и содержание официального предостережения определяются Правительством Кыргызской Республики.

Статья 152. Запрет на приближение к защищаемому лицу.

1. Мера обеспечения личной безопасности в виде запрета на приближение к защищаемому лицу применяется органом, обеспечивающим безопасность защищаемого лица, в отношении лица:

1) от которого потенциально может исходить угроза жизни и здоровью защищаемого лица или установлен факт такой угрозы;

2) предпринимающего намерение установить контакт с защищаемым лицом, целью которого является физическое, моральное воздействие на защищаемое лицо в связи с его участием в уголовном судопроизводстве.

2. Запрещается лицу, в отношении которого вынесен запрет на приближение к защищаемому лицу:

1) встречаться с защищаемым лицом;

2) следовать и (или) вести наблюдение за защищаемым лицом;

3) выходить или пытаться выйти на контакт с защищаемым лицом;

4) находиться вблизи места проживания, пребывания и места работы защищаемого лица.

Раньше этих статей 151 и 152 не было. Эти статьи описывают условия вынесения официального предостережения лицу, от которого исходит угроза насилия или других запрещенных уголовным законом деяний, в отношении каких лиц принимается запрет на приближение к защищаемому лицу и что подразумевает запрет на приближение к защищаемому лицу.

3. Третье изменение произошло в части 2 статьи 19 слова "в течение 3 суток (а в случаях, не терпящих отлагательства, – немедленно)" заменить словами "в течение 24 часов", то есть раньше суд (судья), прокурор, начальник органа дознания или следователь, получив заявление (сообщение) об угрозе убийства лица, насилия над ним, уничтожения или повреждения его имущества либо иного опасного противоправного деяния, обязаны были проверить это заявление (сообщение) и могли в течение 3 суток (а в случаях, не терпящих отлагательства, – немедленно) принять решение о применении мер безопасности в отношении его либо об отказе в их применении. В данный момент срок сокращен до 24 часов с момента получения заявления (сообщения) об угрозе [4].

При исследовании данного закона мы обнаружили ряд проблем, на которых эти пункты практически не работают. Например, согласно пункту 4, статьи 6 Закона Кыргызской Республики "О защите прав свидетелей, потерпевших и иных участников уголовного судопроизводства", одним из мер обеспечения безопасности участников уголовного процесса является переселение на другое место жительства. Проблема в том, что наше государство не может обеспечить новое место жительства для участников уголовного процесса из-за нехватки средств из государственного бюджета. Поэтому участники уголовного процесса вынуждены переселяться на место жительства их родственников. Угроза остаётся не решимой, сообразительный человек может легко найти место жительства их родственников, так как в первую очередь он ищет их по месту жительства их родственников.

Приведем к примеру ещё одну проблему. Согласно пункту 8, статьи 6 Закона Кыргызской Республики "О защите прав свидетелей, потерпевших и иных участников уголовного судопроизводства", одним из мер обеспечения безопасности участников уголовного процесса является изменение места работы или учёбы [4]. Здесь проблема состоит в том, что многие наши граждане часто отказываются менять свое место работы, так как государство не может предложить ему такую работу и должность на другом месте, поэтому они отказываются и не

хотят потерять работу, так, как обеспечивают свою семью за счёт заработной платы. Возникает вопрос “Почему?”. Ответ прост: из-за безработицы в стране. Поэтому многие свидетели и потерпевшие станут жертвами подкупа, что не способствует раскрытию уголовного дела [9].

Выводы. Таким образом, подводя итог, можно утверждать, что на сегодняшний день, как показывает практика, в нашей республике имеется хорошая нормативно-правовая база, полученная от международного опыта, но и имеется ряд проблем в механизме работе исполнения этих нормативно-правовых актов. Решение этих проблем привело бы к полноценной защите участников уголовного процесса от угрозы и обеспечению раскрытия преступления, принятия справедливого решения судебных органов. Дополнительно со стороны Правительства Кыргызской Республики должна приниматься “Государственная программа по обеспечению безопасности свидетелей, потерпевших и иных участников уголовного судопроизводства”, которая будет направлена на осуществление определенных законом мер по обеспечению безопасности и социальной поддержки защищаемых лиц, независимо от их гражданства, национальности, пола, имущественного, должностного и социального положения, образования, принадлежности к общественным объединениям, отношения к религии и политических убеждений. То есть из государственного бюджета должны выделяться средства на обеспечение защиты участников уголовного процесса, предусматривающие социальную защиту участников уголовного процесса.

Список использованных источников

1. Брусницын Л. В. Обеспечение безопасности лиц, содействующих уголовному правосудию: российский, зарубежный и международный опыт XX века (процессуальное исследование). Москва : Юрлитинформ, 2010. 464 с.
2. Брусницын Л. В. Правовое обеспечение безопасности лиц, содействующих уголовному правосудию. Москва : СПАРК, 1999. 108 с.
3. Закон Кыргызской Республики “О внесении изменений в закон Кыргызской Республики “О защите прав свидетелей, потерпевших и иных участников уголовного судопроизводства” от 31 декабря 2019 года №152.
4. Закон Кыргызской Республики “О защите прав свидетелей, потерпевших и иных участников уголовного судопроизводства” от 16 августа 2006 года № 170.
5. Конституция Кыргызской Республики, принятая референдумом (всенародным голосованием) 27 июня 2010 года.
6. Научный журнал “Обеспечение безопасности участников уголовного судопроизводства на примере опыта США”. URL : cyberleninka.ru.
7. Новшества уголовно-процессуального законодательства: до и после / А. К. Кулбаев, Г. Р. Маматкеримова. Бишкек, 2019. 188 с.
8. Официальный сайт Национального статистического комитета Кыргызской Республики. URL : www.stat.kg.
9. Сманалиев К. М. Теоретические проблемы доказательства и доказывания по уголовно-процессуальному законодательству Кыргызской Республики. Бишкек, 2009. 276 с.
10. Уголовно-процессуальный кодекс Кыргызской Республики от 2 февраля 2017 года № 20 (введен в действие с 1 января 2019 года).

Поступила в редакцию 11.06.2021

References

1. Brusnitsyn L. V. (2010) Obespecheniye bezopasnosti lits, sodeystvuyushchikh ugovnomu pravosudiyu: rossiyskiy, zarubezhnyy i mezhdunarodnyy opyt XX veka (protsessual'noye issledovaniye) [Ensuring the safety of persons promoting criminal justice: Russian, foreign and international experience of the twentieth century (procedural research)]. Moscow : Yurlitinform. 464 p. [in Russ.].
2. Brusnitsyn L. V. (1999) Pravovoye obespecheniye bezopasnosti lits, sodeystvuyushchikh ugovnomu pravosudiyu [Legal security of persons contributing to criminal justice]. Moscow : SPARK. 108 p. [in Russ.].
3. Zakon Kyrgyzskoy Respubliki “O vneseniy izmeneniy v zakon Kyrgyzskoy Respubliki “O zashchite prav svideteley, poterpevshikh i inkh uchastnikov ugovnogo sudoproizvodstva” ot 31 dekabrya 2019 goda №152 [The Law of the Kyrgyz Republic “On Amendments to the Law of the Kyrgyz Republic” On the Protection of the Rights of Witnesses, Victims and Other Participants in Criminal Proceedings” of December 31, 2019, no 152] [in Russ.].
4. Zakon Kyrgyzskoy Respubliki “O zashchite prav svideteley, poterpevshikh i inkh uchastnikov ugovnogo sudoproizvodstva” ot 16 avgusta 2006 goda № 170 [Law of the Kyrgyz Republic “On the protection of the rights of witnesses, victims and other participants in criminal proceedings” of August 16,

2006 No. 170] [in Russ.].

5. Konstitutsiya Kyrgyzskoy Respubliki, prinyataya referendumom (vsenarodnym golosovaniyem) 27 iyunya 2010 goda [The Constitution of the Kyrgyz Republic, adopted by referendum (popular vote) on June 27, 2010] [in Russ.].

6. Nauchnyy zhurnal "Obespecheniye bezopasnosti uchastnikov ugovnogo sudoproizvodstva na primere opyta SSHA" [Scientific journal "Ensuring the safety of participants in criminal proceedings on the example of the US experience"]. URL : cyberleninka.ru [in Russ.].

7. Novshestva ugovno-protsessual'nogo zakonadatel'stva: do i posle [Innovations in criminal procedure legislation: before and after] / A. K. Kulbayev, G. R. Mamatkerimova. Bishkek, 2019. 188 p. [in Russ.].

8. Ofitsial'nyy sayt Natsional'nogo staticheskogo komiteta Kyrgyzskoy Respubliki [Official site of the National Static Committee of the Kyrgyz Republic]. URL : www.stat.kg [in Russ.].

9. Smanaliyev K. M. (2009) Teoricheskiye problemy dokazatel'stva i dokazyvaniya po ugovno-protsessual'nomu zakonadatel'stvu Kyrgyzskoy Respubliki [Theoretical problems of proof and proof in the criminal procedure legislation of the Kyrgyz Republic]. Bishkek. 276 p. [in Russ.].

10. Ugolovno-protsessual'nyy kodeks Kyrgyzskoy Respubliki ot 2 fevralya 2017 goda № 20 [The Criminal Procedure Code of the Kyrgyz Republic of February 2, 2017 no. 20] (vveden v deystviye s 1 yanvarya 2019 goda) [in Russ.].

ABSTRACT

Nazgul Sharshenova. Ensuring the safety and protection of participants in criminal proceedings in accordance with the legislation of the Kyrgyz Republic. The article deals with study of methods for ensuring the protection of participants in criminal proceedings, the types of measures applied to ensure the safety of participants in criminal proceedings in accordance with the national legislation of the Kyrgyz Republic. The basis of the national legislation of the Kyrgyz Republic to ensure the protection of the criminal process is, first of all, the Constitution of the Kyrgyz Republic, the Criminal Procedure Code of the Kyrgyz Republic (Chapter 9 of the Criminal Procedure Code of the Kyrgyz Republic), the Law of the Kyrgyz Republic "On the Protection of the Rights of Witnesses, Victims and Other Participants in Criminal Proceedings". The relevance of this topic lies in the fact that in the study and analysis of the national legal framework for ensuring the safety of participants in criminal proceedings, which lets us know by identifying a number of problems arising in the implementation of the law to ensure the safety and protection of participants in criminal proceedings.

As of today, as practice shows, the Kyrgyz Republic has a good regulatory and legal framework obtained from international experience, but there are also a number of problems in the mechanism of the implementation of these regulatory legal acts. The solution of these problems would lead to a full-fledged protection of the participants in the criminal process from the threat and to ensure the disclosure of the crime, the adoption of a fair decision by the judicial authorities. In addition, the Government of the Kyrgyz Republic should adopt the "State Program for Ensuring the Safety of Witnesses, Victims and Other Participants in Criminal Proceedings", which will be aimed at implementing measures specified by law to ensure the safety and social support of protected persons, regardless of their citizenship, nationality, gender, property, official and social status, education, membership in public associations, attitudes towards religion and political convictions.

Keywords: *participants in criminal proceedings, state protection, measures to ensure protection, criminal procedure.*