ТРУДОВАЯ МИГРАЦИЯ: ВЗГЛЯД ИЗ УЗБЕКИСТАНА.

*Парманов Фарход Ярашевич**Докторант,**Академия государственного управления при Президенте Республики Узбекистан*

LABOUR MIGRATION: A VIEW FROM UZBEKISTAN.

*Parmanov Farhod Yarashevich**Doctorant,**Academy of Public Administration under the President of the Republic of Uzbekistan*[DOI: 10.31618/ESU.2413-9335.2019.7.59.6-10](https://doi.org/10.31618/ESU.2413-9335.2019.7.59.6-10)

АННОТАЦИЯ

Миграционная ситуация сложилась под воздействием целого ряда социально-экономических факторов и трансформации профессиональной мобильности. Трудовые мигранты рассеяны практически по всей географии постсоветского пространства. Миграционные процессы выгодны обеим сторонам. Целесообразно регулирование в Узбекистане процессов трудовой миграции.

ABSTRACT

The migration situation has developed under the influence of a number of socio-economic factors and the transformation of professional mobility. Migrant workers are scattered throughout practically the entire geography of the post-Soviet space. Migration processes are beneficial to both parties. It is advisable to regulate labor migration processes in Uzbekistan.

Ключевые слова: миграция, трудоустройство, «доноры» и «реципиенты» миграции, состояние миграционных процессов, трансформация, предложения и прогноз миграции.

Keywords: migration, employment, «donors» and «recipients» of migration, the state of migration processes, transformation, proposals and migration forecast.

Трудовая миграция относится к числу важных характеристик социально-экономического развития страны, ввиду так называемого «тяготения» мигрантов к территориям, где есть рабочие вакансии на основе нехватки рабочей силы. При этом, трудовая миграция становится всё более сложным и динамичным явлением, имеющим место внутри всех регионов мира и между ними. Миграция сегодня прямо или опосредованно связана с поиском возможностей достойного трудоустройства.

Временная трудовая миграция, особенно низкоквалифицированных работников, в настоящее время превышает потоки постоянных трудовых мигрантов, что является темой данной статьи как одна из актуальных проблем с точки зрения управления социальными процессами в плане обеспечения достойного труда и сокращения издержек, связанных с миграцией.

Процессы, происходящие в мире глобализации, наряду со многими социальными проблемами, требуют тщательного изучения фактора миграции как актуальной стороны общественной жизни. Как известно из истории, миграция служила экономическому росту, ассимиляции национальностей, обогащению различных культур и т.д. В то же время, как показывают события начала нынешнего века, создали проблемы не только для европейских государств, но и встретили резкое неприятие у населения этих стран. Таким образом, как видно, проблема может быть рассмотрена с двух позиций: со стороны принимающей страны и с позиции самого мигранта.

В связи с тем, что в центре процессов миграции стоит человек, его интересы, жизненно важные ценности, для обозначения мигранта исследователи часто используют такие термины, как «рабочая

сила», «трудовые ресурсы», «репатриант», «беженец». Как следует из этих наименований, отношение к мигрантам, как правило, негативное. Тем не менее, мигранты, по своей природе, с одной стороны, считаются деловыми и энергичными членами общества, с другой – они являются «неожиданным гостем», «лишней проблемой или заботой». [1, с. 257-258].

По нашему мнению сама по себе трудовая миграция обладает больше положительными сторонами, являясь отражением реализации права человека на свободу передвижения и выбора трудовой занятости. Зачастую трудовая миграция позволяет получить новую квалификацию или получить опыт ведения бизнеса. Трудовые мигранты возвращаются обратно более подготовленными для работы как в качестве наемного работника, так и в качестве предпринимателя.

В то же время, анализ имеющейся информации свидетельствует о наличии ряда проблем в вопросах трудовой миграции и в отношении нашей страны. О масштабе и важности решения данных проблем говорит то, что ежегодно в стране на рынок труда выходит около полмиллиона юношей и девушек, поэтому обеспечение их занятости является одной из важных задач государства.

Современная миграционная ситуация здесь сложилась под воздействием целого ряда социально-экономических факторов. Основными из них являются: кризис и распад прежней системы, трансформационные процессы в экономике и общественной жизни, демократизация трудовых отношений, глобализация общемировых процессов и другие. Эти факторы различаются силой влияния, многие из них имеют разнонаправленное воздействие на

миграционные намерения населения, но в комплексе они формируют миграционную ситуацию и ее основные тенденции.

Отдельно подчеркнем, что в Узбекистане решение проблемы трудовой миграции рассматривается, в первую очередь, через призму обеспечения занятости населения. Так, в Послании Президента Республики Узбекистан к Олий Мажлису Республики Узбекистан от 22 декабря 2017 года пристальное внимание было уделено вопросам обеспечения занятости населения, особенно молодежи и членов малообеспеченных семей, создания новых постоянных рабочих мест за счет строительства новых промышленных предприятий, развития малого бизнеса и частного предпринимательства, расширения сферы услуг, а также повышения на этой основе уровня благосостояния и качества жизни населения.

В этой связи, например, основными направлениями содействия занятости населения в Узбекистане было, первое, создание в 2018 году не менее 168,2 тыс. постоянных рабочих мест в отраслях промышленности, сельского хозяйства и сферы услуг в рамках целого ряда инвестиционных проектов. Во-вторых, организация 19,9 тыс. новых рабочих мест за счет реализации «дорожных карт» и инвестиционных проектов по организации новых производств на базе бездействующих, приватизированных предприятий и объектов государственного имущества.

В-третьих, создание 46,6 тыс. рабочих мест за счет строительства доступного жилья в сельской местности, многоквартирных домов, дорожно-транспортной и инженерно-коммунальной инфраструктуры. В-четвертых, создание 10,6 тыс. рабочих мест за счет ввода новых учреждений социальной инфраструктуры в результате строительства и реконструкции новых дошкольных и образовательных учреждений, объектов здравоохранения, культуры и спорта. В-пятых, создание около 101,3 тыс. рабочих мест в результате усиления работы по формированию максимально благоприятной деловой среды, оказанию всемерной поддержки и стимулированию развития малого бизнеса и частного предпринимательства.

В-шестых, обеспечение занятости 169,5 тыс. населения на сезонных и временных работах. В-седьмых, трудоустройство на 48,6 тыс. квотируемых рабочих местах выпускников образовательных учреждений, граждан, вернувшихся из рядов Вооруженных Сил, лиц, освободившихся из мест лишения свободы, а также других социально уязвимых категорий населения, осуществление профессионального обучения и переподготовки 25,9 тыс. незанятых лиц в центрах профессионального обучения [2].

Также в Узбекистане действуют территориальные центры содействия занятости, которыми, например, в 2017 году было трудоустроено почти 229,9 тысячи граждан, а 27,1 тысячи человек привлечены к общественным работам. Для создания удобств для граждан, ищущих работу, по всей

стране организуются ярмарки труда, по итогам которых ежегодно около 50 тысяч человек получают направления на работу, более 130 тысячам соискателей предоставляются рекомендации по трудовым, правовым вопросам труда и занятости.

О системности осуществляемой работы говорит и то, что в Узбекистане на основе данных информационной системы «college.mehnat.uz», специально созданной для мониторинга трудоустройства выпускников профессиональных колледжей, обеспечена занятость 73,4 процента выпускников 2016/2017 учебного года. Фонду общественных работ при Министерстве занятости и трудовых отношений в 2018 году было выделено 714 миллиардов сумов для нужд обеспечения занятости около 10 тысяч женщин, особенно тех, кто находится в тяжелом социальном положении.

В стране действует Агентство по вопросам внешней трудовой миграции при Министерстве занятости и трудовых отношений Республики Узбекистан. В целом, предполагается, по линии данного Агентства должно быть организовано трудоустройство 52 тыс. граждан за рубежом. Например, в 2017 году агентство отправило в Республику Корея 2.613 человек. Также по договорам, заключенным с 24 предприятиями и организациями России, 922 гражданина, прошедшие конкурсный отбор, направлены в Российскую Федерацию для осуществления трудовой деятельности [3].

Агентство по вопросам внешней трудовой миграции 5 апреля 2017 года в г. Москве подписало соглашение об организованном наборе и привлечении граждан Узбекистана для осуществления временной трудовой деятельности в РФ, а деятельность частных кадровых агентств страны регламентируется общим законодательством о трудовых отношениях, которые не имеют специфических отсылочных норм.

В то же время, до сих пор целый ряд граждан, рискуя своей безопасностью, самостоятельно едут за рубеж не официально. Данное обстоятельство во многом способствует наличию услуг сомнительных посредников, вплоть до так называемых «торговцев людьми».

Сама по себе «торговля людьми», как один из опасных видов транснациональной организованной преступности, стала проблемой для всего мирового сообщества, в том числе и для Узбекистана, поэтому вопросы борьбы с этим явлением решаются в республике на государственном уровне. Так, еще в 2008 году был принят Закон Узбекистана «О противодействии торговле людьми». Для координации деятельности органов, непосредственно осуществляющих противодействие торговле людьми, образована Республиканская Межведомственная комиссия по противодействию торговле людьми. Образован Республиканский реабилитационный центр по оказанию помощи и защите жертв торговли людьми.

Одним из важных путей предотвращения миграции для нелегального трудоустройства за рубежом является повышение уровня осведомленности

граждан о её негативных последствиях, в частности, об ответственности мигранта за нарушения трудового, налогового, таможенного законодательства и паспортно-визового режима стран, в которые потенциальные жертвы собираются выезжать. В этих целях развернута широкая кампания с использованием различных форм пропаганды по информированности населения не только о законодательной базе, но и о конкретных фактах совершения преступлений, связанных с торговлей людьми и её негативных последствиях [5].

Вся проводимая государством системная работа обуславливается самим характером трудовой миграции. Например, Узбекистан в 2018 году лидирует по количеству мигрантов в РФ. С января по сентябрь 2018 года в Россию въехали более 3 млн. 400 тыс. граждан нашей страны, из них с рабочими целями 1 млн. 573 тыс. 791 человек [6].

Всего, по данным МВД РФ, в январе-июне 2018 года в Российской Федерации больше 2,2 млн граждан Узбекистана были поставлены на миграционный учет. В России больше 1,1 млн узбекистанцев занимаются трудовой деятельностью, около 10 тысяч человек учились в образовательных учреждениях и всего лишь 4 тысяч человек приехали в страну как туристы. При этом больше 75 тысяч узбекистанцев проживали в России с разрешением на постоянное проживание, а 10 тысяч человек уже получили вид на жительство. Почти 10 тысяч узбекистанцев приобрели российское гражданство [7].

Больше всего трудовых мигрантов принимает Москва, Санкт-Петербург, Свердловск и ее области. Из других регионов у трудовых мигрантов популярны Краснодарский край, Самарская область, Новосибирская область, Ханты-Мансийский АО, Красноярский край, Иркутская область и Татарстан [6].

Узбекистан недавно стал полноправным членом Международной организации по миграции (МОМ) по итогам 109 сессии Совета Агентства ООН по миграции, которая проголосовала за поддержку заявки республики на вступление в МОМ в качестве страны-члена [8]. В результате, после вступления Узбекистана в организацию, общее количество стран-членов достигло 173. Однако, РФ до настоящего времени остается в качестве наблюдателя Международной организации по миграции. Это немаловажный факт при дальнейшей организации сотрудничества Узбекистана с РФ в вопросах трудовой миграции.

В целом, можно сказать, что между Россией и странами Центральной Азии сформировался устойчивый миграционный «мост», который характеризуется масштабными миграционными потоками и устойчивой географической направленностью. Страны Центральной Азии в перспективе являются наиболее реальными поставщиками трудовых ресурсов для России. Иными словами, Россия и страны Центральной Азии сформировали мощную миграционную систему, характеризующуюся крупномасштабной трудовой миграцией.

При этом, миграционные процессы выгодны обеим сторонам, как экономически, так и демографически. Интересно, что в 2017 году российский бюджет получил от мигрантов более 160 млрд. рублей (почти 2,8 млрд. долл.), из них Москва - 15,7 млрд. рублей (277 млн. долл.). В октябре 2018 года мэр Москвы сообщил, что доходы города от легальных трудовых мигрантов выросли и к концу года превысят 16 млрд. рублей (245,2 млн. долл.) [6].

В 2018 году вступил в силу ряд законов и правил для иностранных граждан, работающих в России. Так, с января 2018 года повысилась стоимость патентов на работу практически во всех регионах России, в Москве - от 4.200 рублей до 4.500, в Московской области - от 4.000 рублей до 4.300, в Санкт-Петербурге - от 3.000 до 3.500 рублей, Ямало-Ненецкий автономный округ - 8.354 рублей в месяц. Минимальная стоимость патента - 2.023 рубля установлена в Кабардино-Балкарской республике, в Республике Марий Эл, Республике Саха (Якутия), в Чечне, а также в Ивановской, Саратовской областях и в Чукотском автономном округе [10].

Сама сложившаяся демографическая ситуация в РФ свидетельствует о динамике роста в перспективе спроса рабочей силы в экономику страны. Численность населения России достигла максимума в 1991 году - 148,5 миллиона человек (из них 120 миллионов русских и 28,5 миллиона граждан других национальностей), а затем начала снижаться. За эти годы Россия потеряла 6,6 миллиона человек, то есть в среднем по триста тридцать тысяч человек в год. Среди всех умерших в РФ почти треть приходится на лиц трудоспособных возрастов (более 560 тыс. человек в год), из них 80% - мужчины [9].

Тенденции убыли трудоспособного населения и опережающего роста пенсионного контингента по отношению к детскому сохранились и трудоспособное население будет уменьшаться быстро, а к 2021 году его численность может сократиться на 7 млн. В РФ проводится масштабная демографическая политика, направленная на повышение естественного прироста населения. Однако, демографическая ситуация остается неблагоприятной, ввиду роста сальдо естественной убыли населения. Нарушение воспроизводства населения РФ не позволит ей в ближайшие 10-20 лет стабилизировать демографическую ситуацию.

Из этого вытекает, что в ближайшие и последующие годы в РФ сохранится тенденция импорта рабочей силы в экономику страны. Кроме того, РФ от трудовой миграции преследует следующие положительные для экономические выгоды, в частности, благодаря сокращению рабочей силы смягчаются проблемы занятости (из-за нехватки трудовых ресурсов в РФ заметно тормозится рост экономики, существует спрос на нее, за счет нее стимулируется дополнительная занятость, создаются новые трудовые места и быстрее развивается инфраструктура). Более того, развиваются сферы услуг, сельского хозяйства и строительства, низкая стоимость рабочей

силы приезжих в конечном результате увеличивает конкурентоспособность выпускаемой продукции.

Другой причиной существующей потребности в импорте трудовых ресурсов в РФ является сохранившаяся в экономике страны трудоемких производств, развитие индустрии сопряжена низким уровнем внедрения инновационных технологий. За распадом Советского Союза десятилетие экономического кризиса в России в 1990 годах привело к «утечке умов», последствия которой ощущаются до сих пор.

Переходя к выводам и рекомендациям отметим, что учитывая сохранение нынешних тенденций трудовой миграции целесообразно дальнейшее ее совершенствование в плане регулирования, принятия мер по устранению причин и условий, способствующих, в том числе, ее нелегальной составляющей, а также активное заключение двухсторонних соглашений со странами - принимающими трудовых мигрантов.

Например, речь может идти о расширении практики создания сети частного сектора, который будет решать проблемы по подготовке трудовых мигрантов к работе. Рекрутинговые агентства будут официально получать отчисления от заработной платы работника от зарубежного работодателя и, соответственно, оплачивать налоги в Узбекистане. При этом, необходимо внести в их функции, вместе с зарубежным работодателем, организацию условий работы, проживания, оплаты труда трудовых мигрантов, соблюдение законности на всех этапах по защите сторон, участвующих в трудовых отношениях, от возможных проблем (перевозка, лицензия, страховки и т.д.). Это касается и ведения учета места проживания, работы и должности мигранта. Мониторинг всех этих аспектов играет решающую роль в защите самого мигранта от недобросовестного работодателя и в профилактике правонарушений со стороны мигрантов.

Практика такого подхода ужесточит борьбу с нелегальной миграцией и позволит организовать учет и контроль пребывания мигрантов за рубежом, а также к сокращению случаев вымогательства со стороны госслужащих на границах, в аэропортах, на таможенных пунктах, где трудовые мигранты часто подвергаются унижительному обращению.

Вместе с тем, необходимо и далее заключать межправительственные соглашения, регламентирующие все аспекты трудовой миграции - от поиска работы до их возвращения на родину. При этом, учесть положения Конвенции ООН 1990 года о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, а также Конвенции о злоупотреблениях в области миграции и об обеспечении трудящимся-мигрантам равенства возможностей и обращения.

Представляется необходимым рассмотрение вопроса дальнейшего расширения правового поля регламентации трудовой миграцией между Узбекистаном и Российской Федерацией, который в свою очередь обеспечит регламентацию внедрения механизмов улучшения социально-экономического положения мигрантов из нашей страны в России.

Литература:

1. Левинсон А. Ксенофобия бьет по своим. Социологическая лирика // Неприкосновенный запас. Дебаты о политике и культуре. Центральная Азия. Узнаваемые образы / Неизвестный регион. - М.: 2009., № 4 (66). - С. 257- 258.
2. О мерах по реализации Государственной программы содействия занятости населения на 2018 год. Постановление Президента Республики Узбекистан // URL: <http://www.lex.uz/docs/3550818> (дата обращения 27.02.2019).
3. Сатторова Г. Обеспечение занятости населения – приоритетная задача. // URL: <http://uza.uz/ru/society/obespechenie-zanyatosti-naseleniya-prioritetnaya-zadacha-23-02-2018> (дата обращения 27.02.2019).
4. Узбекистан стал лидером по числу трудовых мигрантов, въехавших в Россию. // URL: <https://kun.uz/ru/33479205> (дата обращения 27.02.2019).
5. Деятельность Узбекистана в области международной борьбы с торговлей людьми. // URL: <https://mfa.uz/ru/cooperation/security/56/> (дата обращения 27.02.2019).
6. Узбекистан продолжает лидировать по количеству мигрантов в России // URL: <https://easaily.com/ru/news/2018/11/14/uzbekistan-prodolzhaet-lidirovat-po-kolichestvu-migrantov-v-rossii> (дата обращения 27.02.2019).
7. Стало известно, сколько узбекистанцев получили российское гражданство в январе-июне 2018 года // URL: <https://kun.uz/ru/62235058> (дата обращения 27.02.2019).
8. Узбекистан стал членом MOM // URL: <https://www.gazeta.uz/ru/2018/11/27/iom/> (дата обращения 27.02.2019).
9. Алехина Ю. В Россию хотят завозить по миллиону мигрантов в год // URL: <https://www.nsk.kp.ru/daily/25657.4/819639/> (дата обращения 27.02.2019).
10. Что ждет мигрантов в России в 2018 году. Требования, цены, контакты. // URL: https://kaktus.media/doc/368322_chto_jdet_migrantov_v_rossii_v_2018_gody_trebovaniia_ceny_kontakty.html (дата обращения 27.02.2019).