УДК 63

Р.Р. Шапошникова

ЛЕСОПОЛЬЗОВАНИЕ В ЦЕЛЯХ ВЕДЕНИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА: К ВОПРОСУ ОБ ОСНОВНЫХ ПОНЯТИЯХ И АКТУАЛЬНОСТИ ПРОБЛЕМЫ

Ключевые слова: леса; лесопользование; использование лесов; сельское хозяйство; классификация видов лесопользования.

Введение. Научное обоснование реализации лесопользования в различных целях, в том числе и в целях ведения сельского хозяйства, представляет собой актуальную задачу не только для отечественной экономики, но и мирового хозяйства. В настоящее время комплекс объективных и субъективных факторов оказывает воздействие на необходимость решения проблем, возникающих в процессе лесопользования. Злободневен и поиск путей оптимизации лесопользования в целях ведения сельского хозяйства. К названным факторам следует отнести, прежде всего:

1. Фактор глобализации. Он представляет собой вызов предстоящего долгосрочного периода. В Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 г. отмечается, что происходит исчерпание природных ресурсов, в том числе лесных. Поэтому научно-обоснованное лесопользование не может не учитывать глобальные тенденции наступающего дефицита доступных лесных ресурсов [1].

2. Леса следует рассматривать не только как природный ресурс, но и как природную основу для производства продуктов питания для населения. Этой стороне лесопользования уделяется недостаточное внимание. По данным Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН (FAO) на 07 сентября 2015 года, на Всемирном лесном конгрессе в ЮАР был представлен доклад о состоянии лесных ресурсов мира (Global Forest Resources Assessment 2015). Согласно этому докладу, доля площади лесов мира, приходящаяся на Россию, составляет сейчас 20,4 %. Для сравнения: двадцать лет назад, по данным аналогичного доклада FAO, эта доля составляла 22,1 %. Изменение связано не столько с реальной динамикой площадей лесов в разных странах мира, сколько с уточнением и унификацией официальной статистики [2]. К 2050 г. численность населения Земли превысит девять миллиардов человек, и для того чтобы их обеспечить продовольствием, его производство должно вырасти на 60–70 %. Сельское хозяйство является источником средств к существованию для 2,5 млрд человек [3].

Россия является одной из крупнейших лесных держав, однако в полной мере ресурсный лесной потенциал не используется. Доля лесной продукции в валовом внутреннем продукте не превышает 3 % [1]. Необходимо оптимизировать использование лесов, одновременно сохраняя их средообразующие, защитные, санитарно-гигиенические, оздоровительные и иные полезные функции.

3. Фактор низкой эффективности использования лесов, что, естественно, требует поиска путей её повышения. Так, общий запас древесины в Российской Федерации – 82 млрд. куб. м (четверть мировых запасов). Установленная расчетная годовая лесосека по рубкам главного пользования составляет 576 млн куб. м и используется только на 23 %. Недостаточное развитие инфраструктуры лесного комплекса (на одну тыс. кв. км леса в России приходится лишь 1,2 км лесных дорог) приводит к тому, что по объемам заготавливаемой древесины Россия уступает США, Канаде и Бразилии, заготавливая только 6 процентов от мирового объема лесозаготовки [1].

В Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 г. предусматриваются пути повышения эффективности лесопользования; в частности, приоритетными направлениями развития лесного комплекса являются: создание системы воспроизводства лесного фонда и восстановления лесов в первую очередь в регионах, утративших экологический, рекреационный и лесохозяйственный потенциал; улучшение породного состава лесных насаждений, резкое сокращение незаконных рубок и теневого оборота древесины; оптимизация структуры экспорта лесной продукции; стимулирование структурных преобразований в лесопромышленном комплексе на основе создания крупных интегрированных структур; развитие производства лесозаготовительных машин и современного оборудования для переработки древесины; создание мощностей по глубокой переработке древесины.

Развитие лесной транспортной инфраструктуры, включающее обеспечение экономической доступности лесных участков, повышение рентабельности

заготовки древесины посредством строительства лесных дорог круглогодичного действия и развитие транзитных железнодорожных и автомобильных путей позволит существенно увеличить объемы использования лесов. Планируется, что к 2020 году доля использования расчетной лесосеки повысится до 50 процентов, а прогнозируемый рост производства и потребления продукции глубокой переработки древесины достигнет уровня государств-лидеров в этой сфере деятельности (США, Канада и др.) [1].

Использование лесов для целей ведения сельского хозяйства не рассматривается стратегическими документами государства как одно из перспективных направлений повышения эффективности лесопользования.

4. Государство и органы местного самоуправления, представители бизнес-сообщества и население также заинтересованы в качественном, экологичном, безопасном, высокоэффективном лесопользовании. Рекомендации ученых, направленные на решение этой задачи, становятся все более востребованными.

5. Фактор несовершенного правового регулирования. Он заключается не только в пробельности, противоречивости и несистемности действующего законодательства, регулирующего отношения лесопользования, но и в моральном устаревании имеющихся правовых норм и «непоспевании» за изменениями, происходящими в области лесопользования в Российской Федерации и её регионах.

6. Недостаточная научная разработанность проблем лесопользования. Как правило, имеющиеся монографические исследования, а также иные научные публикации посвящаются узкоотраслевым проблемам лесопользования [4]. В то время как решение проблем эффективности лесопользования, в том числе и в целях ведения сельского хозяйства, видится в направлении проведения комплексных исследований на стыке ряда сельскохозяйственных, лесохозяйственных, правовых, экономических, экологических и иных отраслей науки. Леса – это дар Божий, но это также и дело рук человеческих, бесценный, но восполнимый природный ресурс. Кроме того, леса представляют собой имущество, объект собственности. Леса – народное достояние [5]. Леса являются и весьма специфичным средством производства и предметом труда. Системный подход к лесам неизбежно предполагает и системное видение лесопользования как общепольной человеческой деятельности, подчиняющейся особым принципам использования лесов.

Перечисленные факторы обуславливают необходимость проведения научных исследований, посвященных проблемам оптимизации лесопользования для целей ведения сельского хозяйства.

Цель исследования – оценка лесопользования для целей ведения сельского хозяйства и определение перспектив его оптимизации.

Условия, материалы и методы. Результаты исследований обоснованы научной литературой, нормативно-правовыми актами, статистическими, оперативными и отчетными данными. Использованы общенаучные и специальные методы познания.

Результаты исследования. В целях обеспечения достоверности и научной корректности проводимого нами исследования необходимо определить

ся с понятийным аппаратом. Понятия – это основа основ всякой науки. Кроме того, следует учитывать, что содержание понятий эволюционирует, не остается неизменным, а наоборот, постоянно наполняется новым содержанием. Казалось бы, такие вполне устоявшиеся известные понятия, как лес, леса, лесопользование, использование лесов, лесной фонд, сельское хозяйство, сельскохозяйственная деятельность, сельскохозяйственное производство, никакой новой информации нести в себе не могут. На самом деле эти понятия являются предметом научных дискуссий. Они неоднозначны, многоаспектны. Существуют различные подходы к их пониманию, в частности: легальный (нормативный или законодательный) и научно-отраслевой подходы. Эти подходы не взаимоисключают, а взаимодействуют и дополняют друг друга. Понятия, содержащиеся в нормах права, являются предметом научного толкования. Многообразие подходов важно для обеспечения системного осмысления базовых научных понятий.

Рассмотрим легальный подход: как и в каких нормативных актах законодатель раскрывает вышеприведенные понятия. В соответствии со ст. 5 Лесного кодекса Российской Федерации лес – это экологическая система или природный ресурс [6]. Сама суть леса как экосистемы предполагает, что его использование для целей ведения сельского хозяйства не должно наносить ущерб тем живым организмам, которые во взаимодействии составляют эту систему. В то же время ведение сельского хозяйства путем использования лесов должно основываться на выявлении полезных свойств и способностей живых организмов приносить экономическую пользу (выгоду). Леса, как компонент природы, представляют собой источник создания материальных благ, в том числе и тех, которые производятся при ведении сельского хозяйства.

Лесопользование в целях ведения сельского хозяйства представляет собой комплекс диалектических детерминационных взаимосвязей леса и сельского хозяйства.

С точки зрения действующего законодательства, сельское хозяйство – это вид экономической деятельности по производству сельскохозяйственной продукции, оказанию услуг в целях обеспечения населения российскими продовольственными товарами, промышленности сельскохозяйственным сырьем и содействия устойчивому развитию территорий сельских поселений и соответствующих межселенных территорий [7]. А связанное с лесопользованием сельское хозяйство, по мнению ученых-экономистов, является одной из отраслей агропромышленного комплекса, материального производства, где производятся продукты питания для населения страны и сырье для перерабатывающей промышленности, его основная задача – удовлетворение потребностей населения страны в продуктах питания.

Сельскому хозяйству присущи особенности, оказывающие существенное неизбежное влияние на использование лесов: сезонность и зависимость от климатических условий, особые средства производства, в том числе земельные ресурсы, растения и животные, колеблемость и неустойчивость результатов сельскохозяйственного производства.

Особое значение придается сельскому хозяйству как источнику доходов сельского населения. Г.А. Петранева подчеркивает, что под сельским хозяйством понимается особая сфера материального производства и крупная отрасль, которая наряду с другими отраслями входит в состав национального хозяйства. Сельское хозяйство – источник продуктов питания (более 95 % производимого в стране продовольствия), важный источник сырья для многих отраслей промышленности. Кроме того, сельское хозяйство – источник доходов 38,6 млн человек сельского населения, удельный вес которого в общей численности российского населения составляет 27,1 % [8].

В соответствии со ст. 38 Лесного кодекса Российской Федерации (ЛК РФ, 2006) леса могут использоваться для ведения сельского хозяйства: сенокосения, выпаса сельскохозяйственных животных, пчеловодства, северного оленеводства, выращивания сельскохозяйственных культур и иной сельскохозяйственной деятельности [6].

В лесах осуществляются различные виды сельскохозяйственной деятельности, ограничением может выступать лишь несовместимость лесного хозяйства и сельскохозяйственного производства при установлении приоритетного использования для нужд лесного хозяйства.

Использование лесов должно осуществляться с учетом концепции устойчивого развития. По мнению М.М. Бринчука, устойчивое развитие определяется как развитие, удовлетворяющее потребности настоящего времени, но не создающего угрозы для способности будущих поколений удовлетворять свои собственные интересы [9]. Идея устойчивости и поиска путей и средств её достижения нашли своё воплощение и в отношении сельского хозяйства [10].

Лесопользование представляет собой один из видов использования природных ресурсов, осуществляется на принципах обеспечения непрерывного, неистощительного и рационального использования лесов, сохранения и усиления средообразующих, водоохраных, защитных и иных функций лесов. В лесном фонде могут осуществляться основные виды лесопользования: заготовка древесины, живицы и побочные виды лесопользования (размещение ульев и пасек, заготовка и сбор дикорастущих плодов и другое).

В научном общении применяется как понятие «использование лесов», так и «лесопользование». На первый взгляд, это – однопорядковые понятия, однако на самом деле их нельзя использовать как синонимы.

Дело в том, что в ранее действовавшем Лесном кодексе Российской Федерации от 29.01.1997 № 22-ФЗ (с изм. от 30.12.2001) в ст. 25 применялся такой термин, как лесопользователи, в ст. 33 – виды лесопользования. Однако с принятием нового ЛК РФ в 2006 г. термин «лесопользование» не употребляется, а введены такие понятия, как пользование лесом и использование лесов [11]. В то же время устаревшее с точки зрения действующего законодательства понятие «лесопользования» часто употребляется в научных трудах ученых-лесоводов и лесоведов [12].

Статья 25 ЛК РФ прямо и четко говорит не о видах лесопользования, а о видах использования

лесов. К одному из видов использования лесов, согласно п. 6, относится ведение сельского хозяйства [6].

Эволюция законодательных понятий подкрепляется и дискуссионными подходами ученых к пониманию лесопользования, пользования лесами и использования лесов.

По мнению В.Г. Быковского, значительная часть видов использования лесов в ст. 25 ЛК РФ (2006 г.) является видами лесопользования, которые были предусмотрены ст. 80 ЛК РФ 1997 г. [13].

Как писала Г.Н. Полянская, под лесопользованием следует признать извлечение материальных и нематериальных благ, которые приносит лес как особый природный объект. Именно поэтому законодатель говорит о лесных пользованиях, а не о пользованиях в лесу [14].

О.И. Крассов считает, что сущность лесопользования заключается в использовании полезных природных свойств лесов, а не в использовании земельной поверхности, занимаемой лесами [15].

Таким образом, наиболее удачной следует признать позицию, согласно которой лесопользование можно определить как извлечение полезных свойств леса как природного объекта.

Мы полагаем, что в науке применение термина «лесопользование» вполне корректно, если мы вкладываем в его понимание следующее: извлечение полезных свойств леса для целей, определенных действующим законодательством, в том числе и в целях ведения сельского хозяйства. С учетом различных подходов к пониманию лесопользования логично провести классификацию видов лесопользования. Всякая классификация представляет собой некое обобщение знаний, в нашем случае – знаний об использовании леса в целях ведения сельского хозяйства. В этом смысле классификация видов лесопользования имеет как теоретическую, так и практическую значимость. С другой стороны, классификация – это осмысленный порядок вещей, явлений, разделение их на разновидности согласно каким-либо важным признакам [16]. К наиболее важным признакам или основаниям, по которым можно выделить различные виды лесопользования, относятся:

1) *субъекты использования лесов в целях ведения сельского хозяйства*. По этому основанию можно выделить лесопользование физических лиц (граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и индивидуальных предпринимателей); лесопользование юридических лиц: сельскохозяйственных производителей и иных товаропроизводителей;

2) *по целям сельскохозяйственной деятельности* использование лесов можно классифицировать на сенокосение, пчеловодство, выпас скота, сбор дикорастущих плодов и ягод;

3) *в зависимости от наличия разрешения для использования лесов* лесопользование подразделяется на легальное и нелегальное;

4) *по формам собственности* лесопользование делится на частное, государственное, муниципальное;

5) *по категориям земель*: лесопользование на землях лесного фонда и иных категориях земель;

6) *в зависимости от возмездности использования лесов* лесопользование бывает платное и безвозмездное;

7) *по срокам использования лесов*: срочное и бессрочное лесопользование;

8) *по функциям лесных ресурсов* лесопользование можно классифицировать на сырьевое и несырьевое;

9) *по назначению лесопользования*: прямое и косвенное, основное и побочное;

10) *в зависимости от отношения к окружающей среде* лесопользование можно классифицировать на рациональное и нерациональное, истощительное и неистощительное;

11) *по видам аренды* лесных участков лесопользование классифицируется на краткосрочное, среднесрочное и долгосрочное;

12) *по видам вещных прав* выделяют виды лесопользования на такие, как право постоянного (бессрочного) пользования лесными участками, право ограниченного пользования чужими лесными участками (сервитут), право аренды лесных участков, право безвозмездного пользования лесными участками;

13) *исходя из количества субъектов* лесопользование может быть единоличным и коллективным.

Предложенная классификация позволяет систематизировать знания о видах лесопользования. Особый интерес в настоящее время представляет собой проблема гармонизации целей использования лесов и целей ведения сельского хозяйства. К целям использования лесов в соответствии со статьей 25 ЛК РФ относятся: заготовка древесины, живицы, заготовка и сбор недревесных лесных ресурсов, осуществление научно-исследовательской деятельности и др. Целью же ведения сельского хозяйства, если исходить из понятия сельского хозяйства как отрасли экономики, является извлечение прибыли путем

производства и реализации сельскохозяйственной продукции, оказания услуг. Не всякая сельскохозяйственная деятельность безопасна для использования лесов. Даже разрешенные виды использования лесов для целей ведения сельского хозяйства могут нанести ущерб состоянию лесов. Ряд технологий, используемых в сельском хозяйстве, несовместимы со здоровым и безопасным существованием леса. Правилами использования лесов для ведения сельского хозяйства устанавливаются запреты на ведение сельского хозяйства, за исключением сенокосения и пчеловодства в лесопарковых зонах, в зеленых зонах, в городских лесах, на заповедных лесных участках, на особо защитных участках леса, в лесах, расположенных в водоохранных зонах. В границах прибрежных защитных полос запрещается распашка земель, выпас сельскохозяйственных животных и организация для них летних лагерей и т. д. [17].

Выводы. Таким образом, проведение научных исследований, посвященных проблемам оптимизации лесопользования в целях ведения сельского хозяйства, является весьма актуальным. В условиях действия санкций, направленных против России со стороны ряда стран, и необходимости решения задачи импортозамещения продовольствия поиск путей оптимизации лесопользования в целях ведения сельского хозяйства приобретает не только важное теоретическое, но и практическое значение. Отправной точкой научных исследований в этой области является определение правильного, адекватного введению времени содержания базовых понятий данной научной проблемы, а также осуществление научной классификации видов лесопользования в целях ведения сельского хозяйства.

Библиографический список

1. Распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 № 1662-р (в ред. от 08.08.2009 г.) «О концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года» [Электронный ресурс] // СПС «Консультант-Плюс».
2. <http://www.forestforum.ru/viewtopic.php?t=18448> [Электронный ресурс].
3. <http://www.fao.org/sustainability/ru/> [Электронный ресурс].
4. Султанова, Р.Р. Эколого-лесоводственные основы ведения хозяйства в липняках Южного Урала [Текст]: монография / Р.Р. Султанова. М.: Гос. образоват. учреждение высш. проф. образования «Моск. гос. ун-т леса», 2006. 236 с.
5. Бринчук, М.М. Земля – публичное благо [Электронный ресурс] / М.М. Бринчук, Ю.Е. Будникова // Право. Журнал Высшей школы экономики. 2009. № 2. С. 20–31.
6. Лесной кодекс Российской Федерации от 04.12.2006 г. № 200-ФЗ (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2016) [Электронный ресурс] // СПС «Консультант-Плюс».
7. Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства» от 29.12.2006 г. № 264-ФЗ в ред. от 12.02.2015 г. [Электронный ресурс] // СПС «Консультант-Плюс».

8. Петранева, Г.А. Экономика сельского хозяйства [Текст]: учебник / Г.А. Петранева, Н.Я. Коваленко, А.Н. Романов, О.А. Моисеева; под ред. проф. Г.А. Петраневой. М.: Альфа-М: НИЦ Инфра-М, 2012. 288 с.: 60 × 90 1/16. (ПРОФИль). (переплет) ISBN 978-5-98281-281-0.
9. Бринчук, М.М. Концепция устойчивого развития: потребности в совершенствовании [Текст] / М.М. Бринчук // Астраханский вестник экологического образования. 2015. № 1 (31). С. 5–13.
10. Ханнанов, Р.А. Модернизация государственной аграрной политики [Текст]: монография / Р.А. Ханнанов, Т.Р. Ханнанова; Уральский государственный аграрный университет, Уральский государственный юридический университет. Уфа: Уфимский полиграфкомбинат, 2013. 484 с.
11. Лесной кодекс Российской Федерации от 29.01.1997 № 22-ФЗ (с изм. от 30.12.2001) [Электронный ресурс] // СПС «Консультант-Плюс».
12. Ханов, Д.А. Оптимизация рекреационного лесопользования в водоохранной зоне Павловского водохранилища [Текст] / Д.А. Ханов, Р.Р. Султанова // Материалы Всероссийской научно-практической конференции в рамках XX Юбилейной специализированной выставки «Агрокомплекс-2010». Уфа, 2010.
13. Быковский, В.Г. Лесное право России [Текст]: учебник для магистров / В.К. Быковский;

отв. ред. Н.Г. Жаворонкова. М.: Юрайт, 2012. 262 с. Серия: Магистр.

14. Полянская, Г.Н. Актуальные вопросы лесного законодательства [Текст] / Г.Н. Полянская, М., 1985. С. 97–98.

15. Крассов, О.И. Комментарий к Лесному кодексу Российской Федерации [Текст] / О.И. Крассов. С. 148.

16. <http://vocabulary.ru/dictionary/27/word/klasifikasi> [Электронный ресурс].

17. Приказ Рослесхоза от 05.12.2011 N 509 «Об утверждении Правил использования лесов для ведения сельского хозяйства» (Зарегистрировано в Минюсте России 12.04.2012 № 23817) [Электронный ресурс] // СПС «Консультант-Плюс».

Сведения об авторе

Шапошникова Руфина Ренатовна, ассистент кафедры государственного и муниципального управления и права, ФГБОУ ВО Башкирский ГАУ, г. Уфа, ул. 50-летия Октября, 34, e-mail: kurbanova_rufina@mail.ru.

В статье представлено обоснование актуальности проведения научных исследований, посвященных проблемам лесопользования в целях ведения сельского хозяйства. Выявлены факторы, определя-

ющие злободневность поиска путей оптимизации лесопользования. Проведена классификация видов лесопользования. Дана авторская оценка дискуссии о понятийном аппарате данной научной проблемы.

R. Shaposhnikova

FOREST MANAGEMENT PRACTICES FOR AGRICULTURE: MAIN CONCEPTS AND TOPICAL ISSUES

Key words: *forests; forest management; forest utilization; agriculture; forest management practices classification.*

Authors' personal details

Shaposhnikova Rufina, Teaching Assistant of the Chair of State and Municipal Management and Law. Federal State Budgetary Educational Institution of Higher Education «Bashkir State Agrarian University». Ufa, 50-letya Oktyabrya St., 34, e-mail: kurbanova_ruifina@mail.ru.

The paper provides the scientific basis for the relevance of the research related to the issues of performing forest management practices for sustainable agriculture. Determining factors for the need to improve forest man-

agement are revealed. Forest management practices are classified. The author's position in the discussion of the conceptual system of the issue is given.

© Шапошникова Р.Р.