DOI: 10.31079/1992-2868-2020-17-3-197-201

**УНИКАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ДОКУМЕНТОВ.
РЕЦЕНЗИЯ НА СБОРНИК ДОКУМЕНТОВ И МАТЕРИАЛОВ
С.А. ПОНОМАРЁВА «КУРИЛЬСКИЙ АСПЕКТ. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ
ВЛАСТИ И ОБЩЕСТВЕННОСТИ САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ ПО СОХРАНЕНИЮ
ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ ЦЕЛОСТНОСТИ РОССИИ. 1947–2019 ГОДЫ»**

Б.И. Ткаченко

Рассматривается содержание сборника документов и материалов, посвящённых деятельности органов власти и общественности Сахалинской области по сохранению территориальной целостности России в 1990–2019 гг. в отношении Курильских островов; отмечаются актуальность и практическая значимость рецензируемой работы.

Ключевые слова: Сахалинская область, Курильские острова, Россия, Япония, территориальный спор, рецензия.

**UNIQUE COLLECTION OF DOCUMENTS.
REVIEW OF THE COLLECTION OF DOCUMENTS AND MATERIALS
“KURILES ASPECT. ACTIVITIES OF AUTHORITIES AND THE PUBLIC
OF THE SAKHALIN OBLAST TO PRESERVE THE TERRITORIAL INTEGRITY
OF RUSSIA. 1947–2019” BY PONOMARYOV S.A.**

B.I. Tkachenko

The article examines the content of the collection of documents and materials on the activities of the authorities and the public of the Sakhalin Oblast to maintain the territorial integrity of Russia in 1990–2019 in relation to the Kuril Islands. The relevance and practical significance of the reviewed work are noted.

Key words: Sakhalin Oblast, Kuril Islands, Russia, Japan, territorial dispute, review.

В канун 2020 г. в Южно-Сахалинске вышел в свет сборник документов и материалов «Курильский аспект. Деятельность органов власти и общественности Сахалинской области по сохранению территориальной целостности России. 1947–2019 годы» (Южно-Сахалинск, 2019) [1]. Его автором-составителем является сахалинский исследователь С.А. Пономарёв, публичный политик, публицист, профессиональный юрист, длительное время работавший в правоохранительных органах и органах государственной власти Сахалинской области, выгодно отличающийся от других своей принципиальной позицией, один из инициаторов парламентских слушаний по Курильскому вопросу в 2001 г. на Сахалине и в 2002 г. в Москве в Государственной Думе Российской Федерации.

С.А. Пономарёв известен в кругу учёных-международников как яростный поборник защиты территориальной целостности Российской Федерации, в данном случае – применительно к территориаль-

ной целостности России на Дальнем Востоке в отношении притязаний Японии на российские Курильские острова.

В числе его 700 научных и публицистических работ это пятая книга. Актуальность издания определяется наличием продолжающихся акваториальных притязаний Японии на территорию России и, прежде всего, на территорию Сахалинской области, а также необходимостью изучения опыта противодействия этим притязаниям. Опубликованная книга представляет собой закономерный итог многолетней работы Сергея Алексеевича Пономарёва по отстаиванию территориальной целостности Российской Федерации и Сахалинской области в качестве исследователя, политика и публициста.

Сборник объёмом 597 страниц представляет собой универсальную тематическую публикацию архивных документов и материалов о деятельности органов государственной власти и общественности Сахалинской области по сохранению и укреплению

Ткаченко Борис Иванович – кандидат экономических наук, доцент, ведущий научный сотрудник Института истории, археологии и этнографии народов Дальнего Востока ДВО РАН (г. Владивосток).

Tkachenko Boris Ivanovich – PhD in Economics, Associate Professor, Leading Researcher of the Institute of History, Archeology and Ethnography of the Peoples of the Far East, Far Eastern Branch of the Russian Academy of Sciences (Vladivostok).

E-mail: boristkachenko@inbox.ru

© Ткаченко Б.И., 2020

территориальной целостности Российской Федерации на курильском направлении с момента образования Сахалинской области в 1947 г. по 2019 г. включительно, в том числе освещает деятельность партийных и советских органов Сахалинской области в 1947–1993 гг., Сахалинской областной Думы, губернаторов, администрации (с 1991 г.) и правительства Сахалинской области. Книга содержит весьма представительный массив документальной информации – около 400 документов. Многие документы, общим числом 217, публикуются в сборнике впервые. Кроме того, в нём представлена система мер по противодействию акваторриториальным притязаниям Японии на целостность Российской Федерации.

Данная работа является продолжением сборников, выпущенных Сахалинской областной Думой в 2001 и 2002 гг. «Советско-японская декларация 1956 года и проблемы национальной безопасности Российской Федерации» в качестве материалов к парламентским слушаниям объёмом соответственно 103 и 332 с. Были расширены временные рамки, привлечены новые источники, учтена деятельность органов государственной власти и общественности в 2002–2019 гг.

Точкой отсчета избран 1947 г., когда были объединены Сахалинская (север Сахалина) и Южно-Сахалинская области (юг Сахалина и Курильские острова) в единую Сахалинскую область в ее современных границах, а первым документом – совместное решение бюро Сахалинского обкома ВКП (б) и облисполкома от 7 августа 1947 г. «О мерах помощи районам Курильских островов». Последний основной публикуемый документ под № 392 датирован 10 июля 2019 г.; он касается празднования 75-й годовщины Победы над Японией. Ряд дополнительных документов опубликован в комментариях.

Актуальность рецензируемой книги определяется остротой и многоаспектностью проблемы сохранения территориальной целостности России на Дальнем Востоке – на территории Сахалинской области.

Автор-составитель достаточно полно представил деятельность властей и общественности Сахалинской области по сохранению территориальной целостности России на курильском направлении, которая частично компенсировала пассивность центральных властей, их колебания в отношении судьбы Курильских островов в условиях приграничного положения региона, наличия территориальных претензий Японии как сопредельного государства к Российской Федерации.

Работа автора-составителя по концепции сборника, подбору документов и комментариям была облегчена тем, что он являлся непосредственным участником описываемых событий в 1990–2019 гг. как депутат представительных органов Сахалинской области и как государственный служащий

органов исполнительной власти Сахалинской области. Из опубликованных 392 основных документов 165 либо подписаны, либо подготовлены автором для коллегиального принятия. В ряде случаев на него был возложен контроль над исполнением коллегиально принятых документов. По сути дела, изданный сборник документов и материалов представляет собой строго документированную основу для соответствующей монографии С.А. Пономарёва по проблемам территориальных притязаний Японии к Российской Федерации на российские Курильские острова.

Курильский аспект в деятельности органов государственной власти и общественности Сахалинской области по сохранению территориальной целостности Российской Федерации характеризуется следующими обстоятельствами.

Сахалинская область была образована Указом Президиума Верховного Совета СССР от 2 января 1947 г. путем слияния Сахалинской области Хабаровского края РСФСР, располагавшейся на советском северном Сахалине, и Южно-Сахалинской области Хабаровского края РСФСР, образованной 2 февраля 1946 г. на территориях южного Сахалина и Курильских островов, освобожденных в августе–сентябре 1945 г. от японских войск.

Автор приводит следующие правовые основания для владения Советским Союзом территориями Южного Сахалина и Курильских островов.

В основе их лежит решение руководителей трёх великих держав, основательниц Организации Объединённых Наций (ООН) и военных противников Японии, – СССР, США и Великобритании – Сталина, Рузвельта и Черчилля от 11 февраля 1945 г. на Крымской (Ялтинской) конференции об отторжении от нее этих территорий в пользу СССР.

В Потсдамской декларации военных союзников – США, Великобритании и Республики Китай от 26 июля 1945 г., а также СССР (с 8 августа 1945 г.) с предложением о капитуляции Японии и указанием на ограничение японского территориального суверенитета островами Хонсю, Хоккайдо, Кюсю, Сикоку, а также теми менее крупными островами, которые будут указаны союзниками (пункт 8).

В результате Япония подписала Акт о безоговорочной капитуляции от 2 сентября 1945 г. перед СССР, США, Великобританией и Китаем с принятием условий Потсдамской декларации (пункт 1) и обязательством их честно выполнять (пункт 6: «Настоящим мы даем обязательство, что японское правительство и его преемники будут честно выполнять условия Потсдамской декларации»).

В целях осуществления Потсдамской декларации верховный командующий союзных держав Д. Макартур издал Меморандум главнокомандующего союзных держав японскому императорскому

правительству № 677 от 29 января 1946 г. с предписанием прекратить осуществление или попытки к осуществлению государственной или административной власти в любом районе вне Японии (пункт 1), в том числе на Курильских островах (Тисима), в группе островов Хабомаи (Хабомадзе), включая острова Сушио (современный о. Танфильева), Юри (о. Юрий), Акиюри (о. Анучина), Сибоцу (о. Зелёный) и Тараку (о. Полонского), а также остров Сикотан (Шикотан) (пункт 3) и на Карафуту (о. Сахалин) (пункт 4).

Указами Президиума Верховного Совета СССР от 2 февраля 1946 г. было установлено, что с 20 сентября 1945 г. вся земля с ее недрами, лесами и водами на территории южной части острова Сахалина и Курильских островов является государственной собственностью СССР, т.е. всенародным достоянием, а на территории Южного Сахалина и Курильских островов была образована Южно-Сахалинская область Хабаровского края РСФСР.

Сан-Францисский мирный договор с Японией от 8 сентября 1951 г. подтвердил отказ Японии «от всех прав, правооснований и претензий на Курильские острова и на ту часть острова Сахалин и прилегающих к нему островов, суверенитет над которыми Япония приобрела по Портсмутскому договору от 5 сентября 1905 г.» (статья 2с).

Япония подписала при вступлении в члены ООН в 1956 г. Устав ООН от 26 июня 1945 г., признав юридическую силу действий, предпринятых или санкционированных в результате Второй мировой войны правительствами [действий СССР, США и Великобритании по Ялтинскому соглашению по Дальнему Востоку, действий США, Великобритании, Республики Китай и СССР по Потсдамской декларации, действий по изданию и реализации Меморандума Макартура 1946 г.] в отношении любого государства [в данном случае – Японии], которое в течение Второй мировой войны было врагом любого из государств, подписавших настоящий Устав [в данном случае – СССР], зафиксированных в статье 107 Устава ООН.

Автор книги С.А. Пономарёв отмечает, что общественное поведение сахалинцев и курильчан, несомненно, носит выраженный территориальный характер, определяемый спецификой Дальнего Востока, островным и приграничным положением области, осложненным территориальными претензиями сопредельного государства – Японии, не встречающими часто должного отпора со стороны руководства Российской Федерации. Этим вызвано принятие на региональном уровне значительного с 1990 г. объема документов по данному вопросу, представленных в сборнике документов и материалов «Курильский аспект».

Дело в том, что руководители и Союзу ССР в 1989–1991 гг., а затем с 1991 г., после распада СССР, и Российской Федерации демонстрировали дрейф в сторону позиции Японии, когда двусмысленно, а иногда и недвусмысленно заявляли о готовности территориальных уступок сопредельному государству. Автор подчёркивает, что именно позиция руководства Российской Федерации, а вовсе не притязания Японии является основным провоцирующим фактором для деятельности властей и общественности Сахалинской области в вопросах сохранения территориальной целостности Сахалинской области как части территории России. Заявления общественности по этому вопросу, внешне обусловленные действиями японской стороны, даже формально адресованные японской стороне, фактически первым адресом имели руководство Российской Федерации. Речь идёт об угрозе изъятия у субъекта Российской Федерации – Сахалинской области – в первоочередном порядке 6 процентов его территории, а в перспективе – более половины его территории, поскольку претензии некоторых японских правящих кругов распространяются не только на южные, но и на все Курильские острова, а также на Южный Сахалин, что не могло оставить безучастными население, общественность и представительный орган Сахалинской области в территориальном вопросе. Поэтому именно она и взяла с 1990 г. на себя роль центра силы и концентрации усилий по самосохранению, а через это – к сохранению территориальной целостности России.

Конституция РСФСР, принятая 12 апреля 1978 г. и действовавшая до 12 декабря 1993 г., в статье 70 устанавливала, что «территория РСФСР не может быть изменена без ее согласия». Определение государственной границы, защиту суверенитета, охрану границ и территории СССР Конституция СССР 1977 г. относил к ведению СССР (статья 73). В соответствии с ныне действующей Конституцией Российской Федерации 1993 г. «Российская Федерация обеспечивает целостность и неприкосновенность своей территории» (часть 3 статьи 4).

Согласно статье 72 Конституции РФ «в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находятся: в) вопросы владения, пользования и распоряжения землей, недрами, водными и другими природными ресурсами». Это позволяло Сахалинской области влиять на вопросы исключительной компетенции Российской Федерации через вопросы, смежные с вопросами суверенитета.

Следует отметить, что статья 9 совместной Советско-японской декларации 1956 г., которой предусматривалась передача Японии островов Хабомаи и острова Шикотан [Малой Курильской гряды] после заключения мирного договора между

СССР и Японией, была принята в нарушение статьи 16 Конституции РСФСР 1937 г., закреплявшей необходимость получения согласия РСФСР на изменение границ её территории.

С.А. Пономарёв собранными и представленными в сборнике материалами показывает, что юридически значимое изменение советской позиции на курильском направлении было произведено Президентом СССР М.С. Горбачевым. В совместном советско-японском заявлении, подписанном в Токио 18 апреля 1991 г., было констатировано, что стороны «провели переговоры по всему комплексу вопросов, касающихся разработки и заключения мирного договора между Японией и СССР, включая проблему территориального размежевания с учётом позиций сторон о принадлежности островов Хабомаи, острова Шикотан, острова Кунашир и острова Итуруп» (пункт 4), признав необходимость «мирного договора» при её отсутствии и спорность принадлежности СССР островов Кунашир и Итуруп, чего прежде советская сторона не допускала.

Автор представленными документами подробно рассматривает деятельность первого президента Российской Федерации Б.Н. Ельцина в 1998–1999 гг. в отношении «курильского вопроса». В результате переговоров в неформальной обстановке президента Б. Ельцина с премьер-министрами Японии Р. Хасимото и К. Обути российская сторона дала согласие на создание в рамках совместной японо-российской комиссии подкомиссии по пограничному размежеванию, чем была поставлена под сомнение территориальная целостность и государственный суверенитет Российской Федерации, а «Московской Декларацией об установлении созидательного партнёрства между Японией и Российской Федерацией», подписанной Президентом РФ Б. Ельциным 13 ноября 1998 г., было предусмотрено активизировать переговоры по заключению мирного договора на основе Токийской декларации о принадлежности островов Итуруп, Кунашир, Шикотан и Хабомаи (о. Зелёный, о. Танфильева, о. Полонского и др. – всего более 29 островов).

25 марта 2001 г. было принято «Иркутское заявление Президента Российской Федерации и Премьер-министра Японии о дальнейшем продолжении переговоров по проблеме мирного договора». С.А. Пономарёв анализирует результаты этой рабочей встречи, по итогам которой было принято заявление Сахалинской областной Думы от 19 апреля 2001 г., в котором указывалось: «...следующие Курильские острова: Итуруп, Кунашир, Шикотан и Малая Курильская гряда – являются неотъемлемой частью Российской Федерации и ее субъекта – Сахалинской области. Любые инициативы по заключению мирного договора путем пересмотра позиции России по уже решенному вопросу о при-

надлежности островов Итуруп, Кунашир, Шикотан и Малой Курильской гряды представляют угрозу территориальной целостности и суверенитету Российской Федерации. Усилиями наших дедов и отцов все Курильские острова возвращены в состав нашего государства, и нынешние руководители страны не вправе ни раздавать, ни обещать передавать кому бы то ни было то, что собрано не ими, принадлежит не им, а всем россиянам, в том числе нашим детям и внукам – всем будущим поколениям».

12–13 сентября 2001 г. силами Сахалинской областной Думы были успешно проведены парламентские слушания для показа значения для России Курильского и Южно-Курильского районов Сахалинской области и для выработки государственно-правовых механизмов нейтрализации угроз национальной безопасности, о чём свидетельствуют приводимые в сборнике документы. 18 марта 2002 г. в Государственной Думе Федерального Собрания РФ прошли слушания по «курильскому» вопросу под названием «Южные Курилы: проблемы экономики, политики и безопасности», которые выработали Рекомендации парламентских слушаний, нашедшие отражение в рецензируемом сборнике документов. В итоге позиция Сахалинской области обрела форму документа с качественным правовым анализом угроз государственной безопасности на курильском направлении и планом противодействия этим угрозам, получила на федеральном уровне поддержку главного российского органа народного представительства и стала общегосударственной. Эти Рекомендации сохраняют свой потенциал и поныне.

10 января 2003 г. в Москве был принят «Российско-японский план действий», озвученный в совместном заявлении Президента РФ и Премьер-министра Японии. В этом заявлении стороны подтвердили свою обоюдную решимость «посредством энергичных переговоров по возможности скорее заключить мирный договор путем решения вопроса о принадлежности островов Итуруп, Кунашир, Шикотан и Хабомаи и достичь таким образом полной нормализации двусторонних отношений на основе достигнутых до настоящего времени договоренностей, в том числе Совместной декларации СССР и Японии 1956 года». В этой связи уже 23 января 2003 г. Сахалинская областная Дума констатировала, что «мир между Россией и Японией уже восстановлен в 1956 году и дополнительного мирного договора в этой связи не требуется».

Представленные в сборнике документы и материалы свидетельствуют об исключительной активности действий Сахалинской областной Думы, иных органов власти и общественности Сахалинской области по защите целостности территории Сахалинской области как субъекта Российской Фе-

дерации. Не утратила актуальности, заслуживает внимания, обсуждения и дальнейшей разработки дважды вносившаяся на рассмотрение Государственной Думы законодательная инициатива Сахалинской областной Думы о внесении изменений в статью 67 Конституции РФ о недопустимости отчуждения части территории субъекта РФ без ведома и согласия последнего. Эта законодательная инициатива приобрела особое звучание в связи с обсуждением объявленной 15 января 2020 г. Президентом Российской Федерации В.В. Путиным конституционной реформы, причём предложение закрепить в Конституции запрет на отчуждение территории России получило 13 февраля 2020 г. положительную реакцию президента на встрече с представителем рабочей группы по подготовке предложений о внесении поправок в Конституцию Российской Федерации.

Автором сборника документов проделана колоссальная работа по отысканию необходимых документов и материалов по исследуемой теме, ставшей частью жизни С.А. Пономарёва, который занимался этим вопросом многие годы и знает суть существующей проблемы изнутри.

Издание рецензируемого уникального сборника документов весьма удачно приурочено к 75-летию окончания Второй мировой войны и Дню Победы над Японией.

Изданная работа будет способствовать более глубокому познанию истории Сахалинской области и Дальнего Востока, окажет неоценимую помощь специалистам по проблеме территориальной принадлежности Курильских островов в области международных отношений, юристам и другим учёным и практикам.

Книга представляет несомненный практический интерес для государственных служащих, депутатского корпуса, общественных организаций, занимающихся вопросами защиты территориальной целостности России, специалистов и широкой читательской аудитории, интересующейся историей Сахалинской области и Российской Федерации в целом.

ЛИТЕРАТУРА

Пономарёв, С.А. Курильский аспект. Деятельность органов власти и общественности Сахалинской области по сохранению территориальной целостности России. 1947–2019 годы / С.А. Пономарёв. – Южно-Сахалинск, 2019.