UNIVERSIDADE DA CORUÑA

MÁSTER OFICIAL EN MIGRACIONES INTERNACIONALES
TRABAJO FIN DE MÁSTER DEL CURSO ACADÉMICO 2017/18

Brasil, la evolución de los flujos migratorios sur-sur en São Paulo.

WESLEY SA TELES GUERRA

Tutora Académica: Iria Vázquez Silva.

Convocatoria de septiembre 2018.

1 - Resumen:.....	3
2 - INTRODUCCIÓN.....	5
3 - ANTECEDENTES:	6
3.1 - Ciclos migratorios en São Paulo:.....	7
4 - MARCO TEÓRICO.....	11
5 - OBJETIVOS E HIPOTESIS	22
5.1 - HIPÓTESIS	22
6 - MATERIAL Y MÉTODO	23
7 - RESULTADOS.....	25
7 - CONCLUSIONES.....	46
8 - ANEXOS	48
9 – BIBLIOGRAFIA	50

1 - Resumen:

São Paulo concentra más del 80% de todos los extranjeros que viven en Brasil, según datos del Instituto Brasileño de Geografía y Estadística (IBGE, 2010), la ciudad es la mayor metrópolis del hemisferio sur y se caracteriza por su formación multicultural y por un largo proceso histórico referente a las migraciones que fueron cambiando en origen y condiciones, conforme la evolución económica y situación política de Brasil y el mundo.

Brasil llegó a ser el cuarto mayor destino para los inmigrantes de Europa y Asia hasta mediados del siglo XX, el flujo fue disminuyendo tras la dictadura en los años 1960, hasta que hubo una reversión de este y Brasil se convirtió en emisor de emigrantes, a partir de los años 70, cuyos principales destinos eran los Estados Unidos, Europa y Japón.

Esa dinámica se refleja en la historia de la ciudad de São Paulo, en su demografía y formación sociocultural y por otro lado en la propia evolución de la ley de extranjería de Brasil y de cómo el país se comporta frente a los procesos migratorios.

Con el crecimiento de la economía de Brasil, desde los años de 1990, el flujo de inmigrantes que llegaban desde países vecinos y países africanos fue en aumento, aun así, los extranjeros no superan el 1% de la población total del país, según datos del Ministerio de Trabajo y del Instituto Brasileño de Geografía y Estadística (IBGE, 2010).

El aumento de la participación de Brasil en el escenario internacional además de los procesos políticos en países vecinos o con los que el país mantiene relaciones diplomáticas, promovió un incremento en los flujos migratorios Sur-Sur. Gracias a la apertura comercial en 1991, la consolidación del Mercosur en 1994 con el Protocolo de Ouro Preto, la participación en la Misión de las Naciones Unidas para la Estabilidad de Haití en 2004, el aumento de la participación de Brasil a partir del 2008 en la Comunidad de Países de Lengua Portuguesa y finalmente el acuerdo entre las principales potencias del sur global (Brasil, Rusia, India, China y Sudáfrica) en el 2014.

Sin embargo, el perfil de los inmigrantes es muy diferente entre ellos, habiendo una dificultad por parte de las autoridades de controlar el impacto de esos flujos debido a su legislación de migración que no había sufrido ningún tipo de alteraciones desde 1985.

Nuevos procesos tales como los refugiados de Haití y más recientemente Venezuela, produjeron la necesidad de que el gobierno hiciera una reflexión sobre la legislación del país, tanto para inmigrantes como para refugiados, promoviendo una reforma en el llamado “Estatuto del Inmigrante”, aprobado a finales del año 2017. Aun así, el país posee diversos desafíos con relación a la integración de los extranjeros y su clasificación, según los acuerdos en los que están contemplados y en las condiciones en las que se produjo su entrada en el país. Los miembros del Mercosur, por ejemplo, poseen una serie de beneficios que otras nacionalidades no posee; los ciudadanos que llegan desde Haití tienen una condición especial debido a la participación de Brasil en el proceso de pacificación en su país de origen. Y a pesar de que el número sea muy pequeño comparado al flujo de extranjeros que reciben otras naciones, el tema de las migraciones entró en la pauta política debido sobre todo a una divulgación irresponsable de los

medios de comunicación y a la creciente polarización política que sufre el país tras el proceso de Impeachment de la expresidenta Dilma Rousseff.

También ha sido un creciente tema de discusión la clasificación de los extranjeros debido a los nuevos procesos de movilidad tales como los refugiados climáticos o aquellos movilizados por procesos humanitarios que, aunque no se clasifique por una situación de guerra, se considera que las condiciones que forman ese flujo son diferentes de las definiciones clásicas.

El objetivo de este análisis es clasificar el perfil de los principales flujos migratorios con origen en el sur global en la ciudad de São Paulo, mediante el levantamiento de informaciones oficiales y extraoficiales obtenidas tras un análisis de las informaciones de las diferentes bases de datos disponibles y una investigación realizada con las diferentes organizaciones que trabajan directamente con los inmigrantes y refugiados que llegan a Brasil.

Identificar y conocer el perfil de los integrantes de los diferentes flujos migratorios permitirá que el país tenga un mayor conocimiento para desarrollar estrategias de integración.

Bolivianos, venezolanos, sirios, haitianos, congoleños, son los principales grupos, pero con perfiles muy diferentes entre ellos, siendo importante no tan sólo conocer el número, sino también los factores que condicionan esos flujos y el perfil de los participantes.

Palabras clave: Migración Sur Sur, Brasil, São Paulo, Refugiados.

2 - INTRODUCCIÓN

La ciudad de São Paulo, mayor polo urbano del hemisferio sur, localizada en el estado homónimo, posee un histórico demográfico diferenciado del resto del país (Levy, 1974).

La presencia de grandes flujos migratorios tuvo un papel decisivo para el desarrollo de la ciudad y su formación, siendo testigo de los cambios en las dinámicas migratorias y en los procesos de integración.

Más del 80% de los inmigrantes que viven en Brasil según el último censo realizado por el Instituto Brasileño de Geografía y Estadística, viven en São Paulo. Existe en la ciudad una serie de factores que la transforma en el principal destino del país.

En un principio el factor económico puede ser considerado como el principal motivo que lleva a los extranejeros a São Paulo, a pesar de ello, esto no explica la falta de dispersión de las comunidades extranjeras por el resto del país, algo que sí ocurrió en los ciclos anteriores (TEIXERA, 2012)

Los nuevos extranjeros, en su mayoría de países del Sur global, sean ellos fruto de movimientos voluntarios o involuntarios, como en el caso de los refugiados, se establecen en São Paulo, aun cuando su punto de entrada en el país fue otro estado de la federación como en el caso de los refugiados venezolanos. El gobierno de Brasil incluso ha promovido ese desplazamiento pagando a los refugiados y llevándolos a São Paulo, ya que la ciudad posee políticas para la recepción de inmigrantes y refugiados.

Aunque este último aspecto tenga su espectro económico, también está relacionado a la infraestructura dedicada a la recepción de los extranjeros, existente desde 1887 con la fundación de la hospedaría del inmigrante (actualmente Museo de la Migración) dedicado a la recepción de los inmigrantes europeos. Actualmente la ciudad cuenta con albergues públicos destinados a recibir a los refugiados en situación de riesgo (haitianos, venezolanos y sirios) que, a diferencia de otras comunidades, llegan al país sin ningún tipo de soporte, su grado de integración por otro lado es muy diferente y relacionado a su formación.

Pero no todos los inmigrantes y refugiados llegan de la misma forma, algunas nacionalidades, tales como las del Mercosur, se ven beneficiadas por las relaciones existentes entre los países del bloque (Argentina, Uruguay, Bolivia y Paraguay) para trabajar en el mercado brasileño y buscar mejores condiciones de vida. Aunque en este caso el marco jurídico sea común a los países miembros, la situación de estos en la ciudad es muy diferente. Mientras que los argentinos se caracterizan por ocupar puestos que requieren buena formación, los bolivianos ofrecen mano de obra barata para el sector textil local. Ya los paraguayos y uruguayos son migrantes recientes, en su mayoría relacionados a la migración transfronteriza existente entre los países y que buscan en la ciudad oferta educativa o negocios.

La comunidad africana en São Paulo también presenta diferentes realidades, por un lado, están los refugiados (en su mayoría del Congo y Senegal) y por otro los inmigrantes y ciudadanos de países de lengua portuguesa que fueron atraídos por el aumento de empresas brasileña en África.

De ese modo, aunque São Paulo concentre la mayor parte de la comunidad extranjera en Brasil, la realidad de cada una de ellas es muy diferente, así como el marco jurídico en el que se encajan y su forma de integrarse a la nación. Aun siendo ciudadanos de países localizados en el Sur global, no existe una homogeneidad de esos flujos migratorios, sino que cada uno atiende a características específicas.

3 - ANTECEDENTES:

La región metropolitana de la ciudad de São Paulo tiene actualmente más de 22 millones de habitantes de acuerdo con el último censo realizado por el Instituto Brasileño de Geografía y Estadística (IBGE). Gran parte de esa población tiene su origen en los diferentes ciclos migratorios con distintas características y procedencias, que hicieron de una ciudad de 65 mil habitantes en 1890, según registro histórico de São Paulo, convertirse en la mayor urbe brasileña, en menos de 50 años, registrando una de las mayores tasas de crecimiento demográfico del mundo (Teixeira, 2012). Actualmente la ciudad tiene más de 12.106.920 de habitantes (IBGE, 2017).

São Paulo no tan sólo es la mayor ciudad de Brasil, sino que también podría considerarse una de las mayores de Italia por el número de descendientes que mantienen la ciudadanía, esto se debe al gran número de ciudadanos italianos que inmigraron hasta mitad de siglo XX y a sus descendientes, así mismo, la ciudad también tiene la mayor colonia de japoneses fuera de Japón y el mayor número de empresas alemanas fuera de Alemania, además de comunidades menos conocidas como la armenia u otras recién llegadas como los haitianos y bolivianos.

Los ciclos migratorios en São Paulo fueron intensos y diferente entre ellos, habiendo un fuerte paralelismo con las diferentes teorías sobre la migración según el ciclo analizado y sus características, por ello la ciudad actúa como un gran laboratorio donde es posible evaluar el proceso de inmigración desde sus diferentes perspectivas conforme la evolución económica, social y política de la ciudad siendo posible utilizar distintas teorías de acuerdo con el ciclo seleccionado.

De ese modo, para comprender la reciente migración con origen en el sur global, es necesario comprender la evolución de los ciclos migratorios de la ciudad y de esa forma identificar los factores que hacen con que la misma concentre a más del 80% de la población extranjera que existe en Brasil según datos de la Policía Federal.

No es posible comprender dicha concentración sin entender el papel que tuvo la ciudad de São Paulo en la historia de la migración en Brasil.

Para ello, el estudio de los ciclos migratorios en Brasil establece como punto de partida todos los movimientos internos y externos a partir del siglo XIX, los movimientos anteriores referentes a la etapa de colonización son considerados como formadores de la identidad nacional brasileña, época en la que se refuerza la idea de Estado Nación que se difundió desde Europa desde finales del siglo XVIII, teniendo como base la identidad nacional de una determinada población. En esa época surgen la división del mundo en estados legalmente fundados con la consolidación de las fronteras y su soberanía además del principio de exclusión (Soysal, 1994; Zolberg 2006), o sea se empieza a percibir lo que es propio de la nación "lo que es ser brasileño" y lo externo (Jenkins, 1986). En el caso específico de Brasil esa identidad tendrá un fuerte componente étnico (Ericksen, 1991) ya que el país pertenecía a Portugal y la identidad nacional se fundamentaba sobre el hecho de haber nacido en la colonia o en la metrópolis; tan sólo con la llegada de la familia real portuguesa a Brasil en 1822 hubo una separación basadas entre la identidad brasileña y la portuguesa que se concentraba en la propia nacionalidad, siendo ambas recogidas en la ley

(jus soli) en Brasil y (jus sanguinis) en Portugal siendo un proceso que tan sólo se fue consolidando de acuerdo con la propia formación territorial de Brasil y el establecimiento de las fronteras actuales, algo indispensable para solidificar la identidad nacional y que en cierta medida explica el hecho de que tan sólo en la parte del territorio, ya consolidada, hubo una mayor relevación del proceso migratorio (Hollifield, 1994)

Con ello, es importante analizar los diferentes ciclos migratorios que tuvo el país y comparar los mismos con las diferentes contribuciones de cada una de las teorías, demostrando de esa forma, que la aplicación de una determinada teoría puede hacer sentido si relacionada a un determinado ciclo migratorio o período histórico y que los cambios tanto sociales, políticos, psicológicos y económicos son determinantes para la proposición de una teoría capaz de comprender la lógica de las dinámicas migratorias, sus cambios y su impacto a corto y medio plazo (Castles y Miller, 2003; Cohén, 1996; Ribas, 2005; Smith, 2005). Por otro lado, reflejar las diferencias que existen en los ciclos migratorio y la concentración casi absoluta de los nuevos ciclos en la ciudad de São Paulo.

3.1 - Ciclos migratorios en São Paulo:

Los ciclos migratorios en la ciudad no presentan una homogeneidad ni un espacio de tiempo estrictamente definido, sin embargo, la evolución de la ley nos ayuda a comprender la evolución del fenómeno.

1808 a 1910 – Con la llegada de la familia real portuguesa, Brasil se convirtió en un importante destino para los inmigrantes europeos. La proclamación de la Independencia en 1822 (en la ciudad de São Paulo) aumentó el flujo de franceses, españoles e ingleses interesados en el potencial del nuevo reino que trataba de integrarse a las naciones europeas una vez que estaba gobernado por un príncipe europeo. Tras la aprobación de la ley Eusébio de Queirós, en 1850, y posteriormente la abolición de la esclavitud, en 1888, el Estado sufrió con la fuerte presión de los grupos de interés local, principalmente de los productores de café, para buscar alternativas para cubrir la falta de mano de obra derivada de la liberación de los esclavos (Levy 1974).

Brasil tenía gran parte de su economía centralizada en las plantaciones de café. A eso, le añadimos la creciente presión internacional para la abolición de la esclavitud y la creciente insatisfacción interna, que encontró en la inmigración una alternativa. Ese ciclo migratorio se alimentaba de la visión del homo economicus, típica de la teoría neoclásica, en la que la oferta de empleo y mejores condiciones serían estímulos suficientes para incentivar la inmigración (Massy y Alia, 2000) y Brasil ofrecía una alternativa a la población menos favorecida de Europa que enfrentaba continuas crisis y los resultados de la revolución industrial a finales de siglo XIX, algo muy parecido a lo que ocurría en la vecina Argentina.

Esa etapa de crecimiento económico fue acompañada por un fuerte proceso de urbanización, sobre todo a finales del siglo, haciendo que los flujos migratorios fuesen concentrados a regiones muy precisas de Brasil, siendo São Paulo el principal destino (Levy, 1974). Los europeos trabajaban para los barones del café y recibían sueldo y una pequeña proporción de tierras (Teixeira, 2013:86) la migración de origen extranjera superaba al 70%, flujo que permaneció hasta la mitad del siglo XX (Levy, 1974:64).

De ese modo la migración tuvo un papel fundamental en la urbanización e industrialización de São Paulo, no siendo este un proceso homogéneo en todo Brasil, sino que formado por ciclos que pueden ser clasificados:

1910 – 1934 Brasil continuó recibiendo inmigrantes debido al crecimiento de su economía y a pesar del impacto durante la I Guerra Mundial y la Crisis del 1929, el proceso de industrialización ya había empezado en São Paulo, permitiendo la movilidad de los inmigrantes que venía de naciones que tenían el proceso más consolidado, la inestabilidad existente en Europa hizo con que el flujo continuara (Teixeira, 2012). En esa época también hubo un aumento de la ola migratoria de Japón y Alemania (años 20) todas ellas estimuladas mediante políticas elaboradas por el gobierno para la atracción de inmigrantes, caracterizando sin duda la teoría de Push and Pull, donde por un lado tenemos naciones sin condiciones emisoras de inmigrantes y por el otro naciones o polos en desarrollo con políticas específicas para atraer mano de obra (Arango, 1985; Portes y Börocz, 1998).

La Era de Getulio Vargas (líder autoritario que estuvo en el poder desde 1930 a 1954) produjo el primer hiato en el flujo migratorio hacia Brasil, produciéndose una reducción perceptible en la entrada de extranjeros (Teixeira, 2012:91). La constitución de 1934 limitó por primera vez el flujo de personas extranjeras e intentó controlar el perfil del inmigrante que llegaba al país. La polémica ley 3.010/38 conocida como “ley de emblanquecimiento” establecía criterios para la entrada de inmigrantes, habiendo un fuerte interés del Estado en promover el desarrollo de la nación y su industrialización a mayor escala, atrayendo tan sólo operarios europeos y controlando el equilibrio entre las comunidades que ya preexistían en el país.

Existían facilidades para aquellos que venían con la familia o que tuviesen parientes en Brasil haciendo entonces un puente entre la visión neoclásica del inmigrante y la teoría de la nueva economía de la migración, donde la familia obtiene un papel importante no tan sólo en la tomada de decisión para migrar sino también en un factor de reducción de riesgos y permanencia por parte del receptor. Además de la importancia de las redes de contactos (Massey, 1990) que va a impactar no tan sólo en ese periodo, sino que reflejará en nuevos ciclos futuro.

1934-1956 El período que abarca la II Guerra Mundial y los efectos del conflicto afectó el flujo migratorio, produciéndose un leve incremento tras la conclusión de la guerra.

En esa primera etapa vemos conceptos importantes a la luz de las diferentes teorías sobre la migración, el Estado en el caso de Brasil es un agente que fomenta la inmigración y por ello el análisis se concentra en su actuación, siempre partiendo del punto de que el inmigrante busca mejorar sus condiciones y que las dinámicas económicas juegan un papel fundamental en ello, así como la propia conformación de la sociedad de las grandes ciudades de Brasil sobre todo São Paulo y Rio de Janeiro.

Tan sólo a partir de la II Guerra mundial, el proceso pasa por una nueva interpretación desde la realidad brasileña y sobre todo desde la realidad de São Paulo, ya que nuevos elementos son detectados en el comportamiento de los inmigrantes. Estas transformaciones fueron estudiadas por la Escuela de Chicago, existiendo muchas semejanzas al proceso de migración de São Paulo, la concentración histórica en la ciudad empezó a producir conflictos sociales y el nacionalismo creciente en ese periodo dificultaba aún más la adhesión de los inmigrantes (Levy, 1974)

De esta forma, podemos decir que la paradoja liberal en Brasil tenía características muy propias, ya que la migración había sido estimulada por la necesidad de mano de obra, posteriormente el cambio productivo produjo una nueva ola migratoria con un perfil diferente, que empezaba a chocarse con la población urbana que ya estaba consolidada en São Paulo y otras ciudades, estableciendo una relación apuntada por la teoría dual del mercado de trabajo, pero paradójicamente inversa.

El gobierno tenía interés en industrializar el país utilizando mano de obra extranjera capacitada pero la población local no estaba a favor, lo que hizo que Brasil fuera atractivo para el inmigrante pero que este fuese detectado como una amenaza por la sociedad, no por el hecho de ocupar puestos inferiores como lo hicieron en un primer momento, sino por lo contrario, eran los brasileños que tenían menos formación los perjudicados por ese cambio económico, siendo quizás las teorías marxistas más exactas a la hora de analizar la evolución del proceso migratorio en Brasil, llevando en consideración la existencia de un ejército industrial utilizado por el propio capitalismo para su expansión (Meyers, 2006) y que era necesario para una segunda revolución industrial en el país.

1956 – 1964 este es uno de los períodos de mayor expresión de la economía brasileña. Hubo un aumento significativo en el flujo de inmigrantes, principalmente de Europa. Pero el Golpe de Estado del 64 interrumpió drásticamente el flujo migratorio. La dictadura se alimentaba de una visión nacionalista de la sociedad y el inmigrante era visto como un invasor que venía a robar los recursos y empleos del país. La visión marxista se refleja de forma perceptible en Brasil en ese periodo caracterizado por una fuerte industrialización, principalmente en São Paulo por concentrar más del 70% de la industria en la época.

1964-1980 Brasil empieza a revertir el flujo migratorio para países de Europa, EUA, Japón y América Latina debido a la creciente inestabilidad económica y represión política. La crisis de los años 80 transformó Brasil en un país emisor de inmigrantes, dando lugar a la inmigración desde el sur hacia el norte, donde los factores que fomentaban ese movimiento no tan sólo se justificaban por una decisión económica tal y como defiende la teoría neoclásica (Massey y Alia, 2000; Blanco, 2000) sino también la búsqueda de la libertad de expresión, derechos civiles o bienestar. En ese proceso las familias tenían un papel importante, ya que formaban parte de la toma de las decisiones y con el fin de la dictadura en los años 80, la migración en Brasil, así como en otros países de la región pasa a ser encabezada por mujeres. São Paulo se convierte entonces en el mayor polo emisor de emigrantes de Brasil (Mirinuci, 2011).

1980 – 2008 Brasil se transformó en un emisor de inmigrantes para EUA, Italia, España, Portugal y Japón a lo largo de los años 80 y 90. En el año 2000, el país empieza a aplicar también la Ley de reciprocidad debido al tratamiento dado a los inmigrantes y turistas brasileños en el extranjero. Por otro lado, Brasil empieza a recibir inmigrantes suramericanos atraídos por la estabilidad del Real y la recuperación del crecimiento del país a partir del 2004. La gran mayoría de esos inmigrantes se concentran en la ciudad de São Paulo. Pero tan sólo tras la crisis financiera internacional Brasil volvería a recibir un número significativo de inmigrantes.

2008 – 2016: Brasil tuvo un aumento del 80% en los flujos migratorios hasta 2014 (Policía Federal 2014). Sobre todo, debido a la crisis internacional, aun así, tanto las características de los brasileños que abandonan el país como la de los extranjeros que llegan a Brasil, van más allá de la simple distribución de la oferta y demanda de mano de obra, la búsqueda de estatus, seguridad, formación, etc. Forman los

diversos aspectos de una migración en un contexto globalizado y el histórico de los diferentes ciclos migratorios que hubo en la ciudad de São Paulo, reflejan la complejidad de este fenómeno y la dualidad de este. Así mismo, la situación política y económica en Brasil y en los países de la región, impactan directamente en el proceso migratorio.

2017 – actualidad: El gobierno brasileño aprobó la ley 13.445/2017 que puso un fin al llamado Estatuto del Inmigrante, formulado en la dictadura militar y cuya última alteración fue en 1980, caracterizado por la poca flexibilidad y por dificultar la inmigración. Desde entonces hubo un intento de simplificar las directrices y procesos administrativos, aunque se mantendrá las bases de datos y el papel de las diferentes organizaciones, el llamado trípode formado por el Ministerio de Trabajo, el Ministerio de asuntos exteriores (mediante el CONARE – Consejo Nacional para Refugiados) y la Policía Federal.

Los flujos migratorios en la ciudad de São Paulo están intrínsecamente ligados al desarrollo de la ciudad y su evolución demográfica. A pesar de las diferentes características de cada uno de los ciclos y el origen de estos, la ciudad aún concentra esos procesos y continúa siendo el principal polo receptor de Brasil, siendo un fenómeno casi imperceptible en el resto del país, aunque el desarrollo económico actualmente sea más homogéneo y exista un proceso de desindustrialización en la ciudad. De ese modo el flujo con origen en el sur global no necesariamente seguirá una dinámica única y uniforme como en los ciclos anteriores, sino que presentaran diferentes dimensiones de un fenómeno cada vez más complejo frutos de un mundo globalizado, dinámicas regionales y globales, nuevos conceptos políticos y sociales, etc.

4 - MARCO TEÓRICO

La dicotomía norte y sur global que orienta los estudios sobre los movimientos migratorios además de otras disciplinas, remonta a los años 80 con el fin del mundo bipolar. Más que una división geográfica, se trata de una división geopolítica que tiene como base el grado de desarrollo y poder económico de las naciones. Siendo así, países que se localizan en el norte geográfico tales como China, India o México son clasificados como países del sur global, habiendo un fuerte impacto a la hora de analizar y establecer la orientación de los flujos migratorios y consecuentemente en los estudios referentes a esa área generando una especie de consenso, en el que el Sur global se caracteriza por ser la región emisora de los inmigrantes y el Norte la receptora. Motivo por el cual, gran parte de los estudios se concentran en ese flujo alimentados casi siempre por la óptica de los países receptores.

Las migraciones entre países del sur global sean estas regionales o de larga escala, son relativizadas y poco estudiadas, ayudando de esa forma a generar una serie de construcciones sociales que en muchas ocasiones deturpan la realidad. Un ejemplo de ello es la cuestión migratoria de origen africana en Europa, a pesar de que gran parte de los flujos migratorios africanos son internos.

Por otro lado, la rigidez existente en la clasificación de los países refleja en las estadísticas de migración, alimentando la disparidad que existe entre la migración norte sur y la migración sur sur ya que no existe un mecanismo consolidado para clasificar cuando un país deja de ser sur y pase a integrar el norte global, como por ejemplo China.

Si los flujos migratorios son el reflejo de las asimetrías que existen en el mundo contemporáneo, las migraciones entre los países del sur añaden una nueva dimensión a la complejidad de los flujos y a los factores que promueven esa movilidad, siendo importante para que los actores internacionales sepan de hecho comprender mejor el fenómeno y de esa forma diseñar políticas más eficientes y mayor integración (Harvey, 1992).

A pesar de la historicidad de la migración intrarregional en América Latina, sobre todo en ciudades como São Paulo y Buenos Aires (Teixeira, 2012) el fenómeno tan sólo ganó relevancia a finales del siglo XX y principios en el siglo XXI. Las transformaciones económicas de la región implicaron en un aumento de la movilidad regional ya perceptible en los países del norte (Sassen, 1998).

Esas nuevas modalidades de migración en un escenario globalizado, gracias a la intensificación de los flujos de capital debido a la creciente integración de la región con la expansión del Mercosur y la creación del Unasur (2008), además de las transformaciones tecnológicas con un creciente aumento en la infraestructura (Castells, 1999), han tenido reflejo en la migración dentro de la ciudad de São Paulo, que a su vez posibilitó la integración de la ciudad a la formación de una nueva jerarquía urbana internacional (Sassen, 1988) y en determinadas comunidades, ligadas por factores de identitarios tales como los refugiados Sirios, promovió una consolidación de las redes migratorias (Benko y Lipietz, 1994) evidenciando la diversidad de los desplazamientos y los fenómenos que lo definen (Glick y Schiller, 1997). Esas transformaciones en el contexto de la ciudad de São Paulo ayudan a clasificar a los diferentes ciclos, gracias a una mayor comprensión del espacio y del tiempo (Harvey, 1992) donde cada ciclo puede ser

analizado y visto desde la luz de una de las teorías, no habiendo necesariamente una evolución lineal ni una homogeneidad en las mismas.

Las migraciones con origen en países del sur global además de las intrarregionales ya existentes, trae también nuevas realidades tales como los refugiados y los ilegales, haciendo con que el estudio de esos nuevos flujos sean de hecho más complejos que los anteriores (Sales,1991; Patarra y Baeniger,1995).

Por ello, veremos que, aunque existe una división espacio temporal de los ciclos migratorios en São Paulo, el proceso migratorio tuvo diferentes dimensiones a lo largo de la historia y que las migraciones sur-sur se encajan en esta evolución y aportan nuevos elementos (Baeninger, 2012).

De este modo, el proceso migratorio en la ciudad de São Paulo puede ser analizado desde diferentes perspectivas a lo largo de su historia, reflejando también la propia percepción existente sobre la población extranjera.

En el caso de la ciudad de São Paulo, es perceptible que, así como ocurrió con otros destinos en el mundo, hubo una evolución y adaptación al cambio constante del proceso migratorio y a la realidad de este.

Desde las diferentes teorías existentes podemos comprender la evolución de la migración en São Paulo a partir del siglo XIX hasta el año de 1980 y posteriormente la llegada de nuevos flujos.

Si aplicamos la teoría neoclásica (Stark y Bloom, 1985) a la realidad de São Paulo, podemos comprender el aumento de los flujos migratorios conforme el crecimiento y desarrollo de la ciudad, aun así, en determinados periodos y analizadas algunas naciones, no sería este tan sólo el único motivo capaz de inducir la migración a largo plazo, ya que según los autores neoclásicos el proceso migratorio se caracteriza por la búsqueda de maximización de los rendimientos, la movilidad de factores y las diferencias salariales (Arango,2003) de ese modo, la diferencia entre los mercados de trabajos son el principal elemento que influencia en la hora de migrar.

Otro aspecto difícil de entender el proceso migratorio de São Paulo desde la perspectiva de la teoría neoclásica sería las diferencias salariales y las grandes distancias que deberían enfrentar los inmigrantes, de modo que esa dimensión de la teoría difícilmente podría ser aplicada a gran parte de los ciclos que hubo en la ciudad, Ravenstein y sus leyes migratorias se aproximan mucho más a la realidad de esos inmigrantes, sobre todo los italianos, españoles y portugueses que llegaron a finales del siglo XIX y principios del siglo XX, provenientes de áreas rurales del viejo continente.

Dentro de las teorías neoclásicas, la teoría del Push-Pull es una de las que mejor explica el proceso migratorio que hubo en la ciudad de São Paulo, ya que los flujos migratorios eran estimulados por el gobierno local y a su vez por los países europeos en momentos de crisis o postguerras.

Por otro lado, la Teoría de la Nueva Migración tuvo reflejo es comunidades específicas (judíos, japoneses, libaneses) y actuó en Brasil como puente entre las diferentes dinámicas migratorias.

La evolución del mercado de trabajo en Brasil no puede equipararse al proceso europeo debido a la composición demográfica del país y las relaciones fruto de la explotación durante la esclavitud. Pero en el caso concreto de São Paulo, la migración sirvió como inductor de cambios sociales y la composición de un mercado dual (Priore, 1974) diferente. A pesar de que la teoría se concentra en las naciones desarrolladas, el hecho es que São Paulo, a diferencia del resto de Brasil, tuvo un histórico de crecimiento e

industrialización parecido al de muchas ciudades de Europa. Ciertamente es que la teoría presupone la existencia de una dualidad en los mercados, donde los migrantes ocupaban un segundo lugar, pero en el caso específico de São Paulo esa dualidad era benéfica para el inmigrante siendo también otra forma de estimular la migración, ya que esta teoría defiende que la migración está causada por la demanda de mano de obra en las economías industrializadas encontrando en la mano de obra extranjera mayor competitividad y oferta de trabajadores, además de la propia incapacidad de dichos mercados de auto suministrarse.

La etapa desarrollista de Brasil (1960-1970) consolida el proceso que culmina con la creación del llamado Estatuto del Inmigrante en 1964. En esa etapa la economía brasileña (Era Vargas y dictadura) tuvo una serie de políticas fundamentadas justamente en la relación entre los ciclos económicos y los flujos migratorios, además de los contingentes de mano de obra para la propia expansión económica que producían una racionalización de la masa laboral derivando en la segmentación del mercado entre locales y extranjeros (Nikolanikus, 1975) conforme las teorías Marxistas.

A partir de 1980 Brasil se convierte en emisor de emigrantes y amplía su participación en el sistema internacional y en 1990 pasa a ser uno de los fundadores del Mercosur, reflejando el impacto de la globalización (Wallerstein) donde el debilitamiento del Estado como actor internacional promueve una mayor fluidez de los flujos sociales y de las propias dinámicas socioeconómicas que son cada vez más internacionalizadas.

En la actualidad los ciclos y flujos se diferencian entre ellos, sea por efectos de la globalización sea por existencia de redes (Massey, 1987) que posee dinámicas interconectadas y que se perpetúan en el tiempo a raíz de la propia naturaleza de los flujos migratorios, usando como base la propia interacción social.

En países formados por diferentes culturas y nacionalidades y que recibieron un flujo importante de inmigrantes tales como: EUA, Brasil y Argentina. Esas redes sociales son capaces de explicar el movimiento de sístole y diástole entre la emigración e inmigración de las comunidades, siendo esta teoría en el caso de São Paulo una explicación de la situación actual cuyas redes fueron siendo formadas a lo largo de la historia.

Mapa1: Movilidad internacional de Brasil (en verde países con libre acceso)

F

Fuente: Itamaraty, (2017)

Los refugiados y su clasificación

La cuestión de los refugiados en Brasil debe ser vista como un elemento nuevo y aparte, puesto que tan la misma era realizada de forma paralela a las políticas migratorias y tan sólo después del año 2000 se produce un corte epistemológico entre migración y refugio.

Por ello se hace necesario realizar un repaso de cómo ha sido esa evolución a lo largo de los ciclos y de cómo la misma se produce en los días actuales, donde existe un mayor control del número de personas que llegan al país y una mejor diferenciación entre inmigrantes y refugiados.

En 2017 Brasil tuvo 33.875 pedidos de asilo político aprobados según datos de la Comisión Nacional para Refugiados (CONARE), un aumento de 228% en comparación con el año 2016 con 10.308 pedidos – pero, aun así, es pequeño si comparado con el creciente número de refugiados en el mundo y con la proporción entre población (207 millones de habitantes según el Instituto Brasileño de Geografía y Estadísticas - IBGE) y los refugiados que son poco más de 60.000 según CONARE, aun así, el gobierno celebra la llegada y amplía la protección de los refugiados con la aprobación de la ley 13.445 a finales del 2017, dando lugar a un nuevo marco en la historia migratoria del país. La nueva ley aprobada por el gobierno brasileño complementa la ley nº 9.47 en la que se establece una serie de derechos a todo ser humano, sea nacional de un país o apátrida, cuyo lugar de origen esté en situación grave o generalizada violación de los derechos humanos. Permitiendo de esa forma que personas víctimas de persecución política, guerras y crisis humanitarias puedan solicitar asilo, además de personas que hayan pasado por un desastre natural, hambruna, tensiones étnicas o religiosas, violación de los derechos humanos tales como la libertad de creencia, palabra, orientación sexual, etc. Criando el llamado visado humanitario, que amplía el estatus de refugiado de una forma innovadora. A pesar de ello, la actuación de Brasil en el tema de los refugiados es bastante reciente ya que, a lo largo de su historia, el país aplicó diversas políticas migratorias en las que el refugio no era tratado como un tema específico, sino que los propios programas de atracción de inmigrantes contemplaban la situación de los países emisores, y aun con la Convención de Ginebra en 1951, Brasil tardaría una década en reconocerla y tan solo la aplicó a partir de 1982 (CONARE, 2008). Para comprender la actuación del gobierno brasileño en el tema de los refugiados es necesario conocer la evolución del histórico de migración del país. Brasil fue el 4º mayor destino para inmigrantes en el planeta entre finales del siglo XIX hasta mitad del siglo XX según la Organización Mundial para la Inmigración (OIM), ni durante la dictadura (1964-1985) hubo una interrupción total en el número de extranjeros que llegaban al país (Teixeira, 2012). Fue justo durante ese periodo que llegaron los primeros refugiados bajo la tutela de la Iglesia Católica, siendo en su mayoría chilenos, argentinos y uruguayos. Tras la internalización de la Convención de Ginebra en 1982, Brasil empezó a tener necesidad de su propia ley de refugio y asilo, ya que la convención limitaba la acción del Estado y el origen de los refugiados. En 1984 el gobierno internaliza la Declaración de Cartagena que amplía la capacidad de recepción de refugiados de diversos países, aun así, era el Consejo Nacional de Inmigración el organismo responsable por la gestión de los documentos. En 1992 aumentó el número de refugiados venidos desde Angola a Brasil, también fue en aumento el número de refugiados de Zaire (actual Congo), Liberia y

Yugoslavia. Pero a pesar de ello tan sólo en 1997 es editada la Ley nº 9474, con 49 artículos que establece el Estatuto del Refugiado habiendo una tendencia creciente en el número de pedidos (CONARE 2012). Para Brasil, la inmigración ha sido un importante vector de desarrollo. El país que perteneció a Portugal no tenía capacidad demográfica para la total ocupación del territorio, lo que moldó la sociedad brasileña y la visión política con relación a la propia migración como proyecto de nación (Levy, 1991). El hecho de que muchos refugiados que llegaban a Brasil a finales de los años 1950 hasta 1997 eran vistos como “inmigrantes” produjo una visión de continuidad de las políticas de atracción de extranjeros tan populares en los últimos 100 años y que formaron la actual sociedad brasileña.

Tan sólo con la determinación del Estatuto del Refugiado y la Comisión Nacional para Refugiados a finales de los años 1990, fue cuando empezó a construirse una visión clara con relación al tema y un corte epistemológico entre Inmigrante e Refugiado, por ello, aunque el proceso haya empezado en los años 80, tan sólo en las últimas década hubo un real control, también es importante resaltar que el hecho de que la política de refugiados se haya alimentado de la política de inmigración produjo una movilidad del estatus y del refugiado que logra establecerse en el país tras un determinado tiempo, pudiendo optar por el permiso de trabajo, siendo contabilizado como inmigrante y no como refugiado. Otro aspecto relevante de la política de refugiados en Brasil es su uso como estrategia geopolítica, ya que fomenta el diálogo Sur-Sur al posicionarse como territorio conciliador. Desde la llegada de los primeros grupos de refugiados, Brasil aumentó su número de acuerdos con países del Sur, sobre todo con África y Oriente Medio, siendo una de las pocas naciones que mantiene un buen relacionamiento con Israel y con Irán al mismo tiempo (Pacheco 1997:25).

El caso de Haití y Venezuela.

Dos casos emblemáticos en Brasil son las comunidades de haitianos (más de 43.971 de acuerdo con CONARE) y los venezolanos, líderes en pedidos de refugio en 2017. Estos casos reflejan la dualidad que existe en el perfil de los refugiados y en el tratamiento que se les concede. Brasil fue líder de la Misión de Paz de las Naciones Unidas en Haití y desde entonces aboga por la llamada responsabilidad de protección por intervención en otro territorio, algo discutido en el ámbito de las relaciones internacionales, y desde el terremoto de 2010 Brasil concede a los ciudadanos haitianos el estatus de refugiado. En 2010 el país recibió a 442 haitianos, en el 2014 el número llegó a 34770 personas, siendo este uno de los principales factores que llevó a la reformulación del Estatuto del Refugiado. En el caso de Venezuela, la inestabilidad política y económica del país vecino fue tema de discusiones en el congreso nacional de Brasil ya que desde el 2010 hubo registro de pedidos de refugio, pero la participación del Venezuela en el Mercosur dificultaba la concesión del refugio siendo considerado un flujo migratorio no forzado por algunos diputados y que seguían las características de migraciones pasadas (Ravenstein, 1980). Mismo antes de la suspensión de Venezuela en el Mercosur, el número de solicitudes de refugio alcanzó los 4434 siendo 3375 aprobados. El gobierno brasileño utilizó como motivo para concesión la inestabilidad política que ponía en riesgo la integridad de los derechos humanos de los asilados caracterizando el proceso como refugio político.

Gráfico1: Refugiados Venezolanos y Haitianos en Brasil.

Fuente: Conare 2016

Con estos dos ejemplos logramos ver que los criterios utilizados por Brasil debido a su evolución jurídica, política y social, no corresponde con el aplicado en otros países o a la visión clásica, sino que se alimenta de su propia concepción jurídica y de factores como su posición geográfica, su grado de desarrollo y su legado demográfico. El país usa su propia relación con los refugiados y la comunidad internacional, como estrategia de emancipación del norte geopolítico, siendo una de las naciones que intenta participar del consejo de seguridad de la ONU, presentando la llamada alternativa no armada (Funag, 2008). Con relación a los demás países, Brasil mantiene un importante flujo de refugiados de origen africana y asiática, aun así, la distancia dificulta su acceso por lo que los números no son tan expresivos como otras naciones.

Gráfico 2: Peticiones de refugio aprobadas en Brasil 2016. Elaboración propia.

Fuente: Conare 2016

De ese modo el número reducido de refugiados en Brasil se caracteriza más por una cuestión geográfica y por la falta de legislación específica hasta 1997 que por una restricción del gobierno.

La reciente migración regional en América Latina.

Los movimientos migratorios en América Latina son históricos ya que forman parte del proceso de formación y consolidación del territorio. Movimientos transfronterizos, binacionales y forzados hicieron parte de ese proceso (Baeninger, 2012). Pero tan sólo a partir de los años 70 hacia delante los flujos internos ganan relevancia. El número de inmigrantes regionales en América latina pasa de 1.218.990 en el año de 1970, para 2.247.268 en el año de 1990 (Villa y Martínez, 2000). El proceso de redemocratización en el continente y aumento de la integración regional permitió una mayor permeabilidad de las fronteras (Pellegrino 1995, Patarra 1997) a la vez que el aumento de los controles migratorios en los países del norte han fomentado alterado las rutas migratorias y la temporalidad de estas (Villas y Martínez, 2000)

En ese sentido la composición de los flujos en América Latina tiene mayor concentración entre territorios limítrofes o que tengan alguna relación económica y siguen los ciclos de crecimiento y retracción tan frecuentes en las economías latinas (Villas y Martínez, 2000).

Por otro lado, el potencial y el espacio en el que se pueden dar la formación de esos flujos, hacen con que no existe una concentración sino una mayor repartición y regionalización del proceso migratorio, de esa forma, el Mercosur tendrá dinámicas dentro del bloco, los países que forman el Pacto Andino, etc. (Villas y Martínez, 2000).

Si vemos la distribución del contingente de inmigrante en los países de la región observamos que el porcentaje de extranjeros es bastante inferior y equilibrado.

Tabla 1 – Contingente de inmigrantes en los países latinos 2010.

Argentina	1.605.871	4,2 %
Bolivia	59.807	1,1 %
Brasil	767.780	0,4 %
Chile	114.597	1,3 %
Colombia (1993)	106.162	0,2 %
Costa Rica	88.954	7,5 %
Cuba (1988)	128.392	0,7 %
Ecuador	73.179	0,8 %
El Salvador (1992)	26.729	0,3 %
Guatemala	412.352	0,4 %
Haití (1982)	6.000	0,3 %
Honduras	34.387	0,4 %
México	340.824	0,5 %

Nicaragua (1995)	26.043	0,4 %
Panamá	61.394	2,9 %
Paraguay	187.372	3,1 %
Peru (1993)	52.725	0,1 %
R. Dominicana	32.419	1,1 %
Uruguay (1996)	92.378	1,4 %
Venezuela	1.024.121	4,2%

Fuente: IMILA/CELADE (2006)

Si analizamos el flujo de los principales países según la evolución de los inmigrantes y emigrantes desde el año 1990- 2000 podremos de hecho comprender cómo se diseñan los flujos migratorios dentro de la región y en Brasil, así como el histórico reciente del mismo.

Tabla 2: Flujo de inmigrantes y emigrantes. Elaboración propia.

INMIGRACIÓN				EMIGRACIÓN		
		1990	2000		1990	2000
ARGENTINA	PARAGUAY	251.130	322.962	PARAGUAY	47.846	63.006
	CHILE	218.217	211.093	CHILE	34.415	48.176
	BOLIVIA	143.735	231.789	URUGUAY	26.256	
	URUGUAY	133.653	116.676	BRASIL	25.468	27.531
	BRASIL	33.543	33.748	BOLIVIA	17.829	27.094
BRASIL	ARGENTINA	25.468	27.531	ARGENTINA	33.543	33.748
	CHILE	20.437	17.131	PARAGUAY	104.752	81.337
	PARAGUAY	19.098	28.822	URUGUAY	13.521	
	URUGUAY	22.141	24.740			
	BOLIVIA	15.694	20.388			
BOLIVIA	ARGENTINA	17.820	27.094	ARGENTINA	143.735	231.789
	BRASIL	8.586	14.428	BRASIL	15.694	20.388
	PERU	5.805	8.824	CHILE	7.729	10.919
				PERU	3.216	
CHILE	ARGENTINA	34.415	48.176	ARGENTINA	218.217	211.093
	BOLIVIA	7.729	10.919	BRASIL	20.437	17.131
	PERU	7.649	37.863	VENEZUELA	20.787	15.520
COLOMBIA	VENEZUELA	43.285		VENEZUELA	528.893	608.691
				ECUADOR	37.533	51.556
				PANAMÁ	13.644	21.069
PARAGUAY	BRASIL	107.452	81.337	ARGENTINA	251.130	322.962
	ARGENTINA	47.846	63.006	BRASIL	19.018	28.822
PERU	BRASIL	4.682	2.523	VENEZUELA	27.748	35.828
	ARGENTINA	4.165		ARGENTINA	15.977	87.546
	BOLIVIA	3.216		BRASIL	5.833	10.814

Fuente: IMILA/CELADE (2000)

El patrón de las migraciones en los principales países según la evolución del contingente ocurre entre países vecinos, habiendo de esa forma una mayor repartición de este y que salvo algunas comunidades, el flujo de inmigrantes, aunque creciente, es también equilibrado.

Con ello es posible ver la evolución a largo plazo del flujo migratorio pero difícil comprender la dinámica de estos, ya que hubo procesos en la zona que produjeron nuevas rutas y nuevas dinámicas (Baeninger, 2012). Entre los principales eventos, podemos citar, la crisis inflacionaria de Venezuela, el acuerdo de paz en Colombia y el crecimiento de economías secundarias tales como Perú, Paraguay y Bolivia (Cepal 2015) lo que ha impactado en una reconfiguración de estos flujos.

En el caso de Brasil observamos que hubo un aumento equilibrado en el contingente de inmigrantes, siendo en su mayoría de países vecinos. Para comprender este hecho es necesario, ampliar la búsqueda por datos y hechos históricos. En el año 2000 las economías de la región se enfrentaban a un Mercosur debilitado con crisis en Brasil y Argentina. Tan sólo después del 2005 las economías de ambos países han mejorado y con ello impactado en ese movimiento de sístole y diástole de las comunidades inmigrantes intrarregionales.

Cuadro 1: Desarrollo de las principales economías regionales.

Fuente: Banco Mundial 2016.

El desarrollo de las economías es un factor importante en las migraciones regionales, así como la demanda de mano de obra.

Al analizar los índices de desempleo, podemos ver la recuperación de las economías en general y con ello mayores factores capaces de influenciar las migraciones.

Cuadro 2 : Evolución del Desempleo en América Latina.

Fuente: Banco Mundial 2016.

La región por estar inserida dentro de un contexto global presenta procesos alineados y semejantes entre ellos, sobre todos aquellos países con mayor integración económica donde las fuerzas del mercado y las agendas políticas siguen un interés común.

Por lo tanto, las migraciones en el escenario latino tienen factores en común, lo que no necesariamente implica en un perfil homogéneo de los inmigrantes.

Existen factores que aportan nuevas dimensiones, tales como la formación, demanda de mano de obra, sectores en expansión en los países receptores, dinámicas sociales internas, situación política (Baeninger 2012) siendo así, las fuerzas que promueven un aumento de la migración intra Mercosur puede presentar discrepancias frente a un flujo de un país vecino que no sea miembro del bloco (como por ejemplo Bolivia que sigue en proceso de adhesión) habiendo una falsa percepción de la realidad migratoria.

En Brasil, tan sólo en 2017 el gobierno aprueba una nueva ley de extranjería debido al aumento del flujo de inmigrantes y refugiados.

Migración Africana y Asiática

Existen dos ciclos diferentes con relación a la migración africana y asiática. Por un lado, en el caso de la migración africana, tenemos la migración forzada promovida por los colonizadores europeos de gran parte de la población afrodescendiente que vive en Brasil (1550 – 1888), provenientes sobre todo de (Angola, Benín, Congo, Níger y Mozambique), aunque este proceso sea parte de la formación demográfica de Brasil, es importante observarlos, ya que explicará la conformación de los nuevos flujos migratorios en el siglo XX y XXI (Teixeira 2012).

Por otro lado, la migración asiática en Brasil fue fomentada por el gobierno desde 1908 hasta 1973, con el objetivo de obtener mano de obra y posteriormente promover la industrialización del país, este ciclo

histórico tiene sus reflejos en los flujos modernos (sobre todo el japonés) pero no se relaciona con otras comunidades tales como la China o la coreana (Patarra, 1995).

El cambio de la política externa del expresidente Lula (2003-2011) con relación al gobierno anterior de Fernando Henrique Cardoso (1995 – 2003), hizo que Brasil adoptase una política Sur-Sur en lugar de la agenda Norte-Sur defendida por Cardoso (Amorim 2015). Desde entonces hubo un fortalecimiento de las relaciones entre estos países. También es gracias a este campo que la acción de Brasil en relación con los refugiados empieza a ganar mayor relevancia, siendo tan sólo consolidada en el mandato de la expresidenta Dilma Rousseff (2011-2016).

5 - OBJETIVOS E HIPOTESIS

El objetivo de este estudio es analizar a los flujos migratorios en Brasil que tengan su origen en el denominado sur global. Estudiar los factores y condicionantes que estimulan a estas movilizaciones su naturaleza y origen, así como las características intrínsecas de cada comunidad que llega en el país.

Llevando en consideración los principales grupos y el perfil del inmigrante, logrando de esta forma comprender no tan sólo el origen y factores que condicionan a la creación de esos flujos sino también conocer las diferencias presentes en cada grupo y el perfil de los inmigrantes, así como su posterior impacto en la sociedad local.

Las migraciones Sur-Sur son un fenómeno en crecimiento en todo el mundo, a pesar de la clara diferencia si la comparamos con la migración sur-norte. Quizás por ello los estudios dedicados a los movimientos migratorios se concentran en este último sentido. Pero con el aumento de las restricciones en los países receptores de inmigrantes en el norte global (Estados Unidos, Europa, Reino Unido, Japón) las migraciones ganan una nueva dimensión y nuevos sentidos. Ciertamente es que cada movimiento migratorio es único (Arango 2003) y por ese motivo es de gran importancia estudiar la migración sur-sur no de forma homogénea, sino buscar comprender este fenómeno de forma separada y de esa forma obtener herramientas eficientes para una mejor integración y comprensión del inmigrante.

El estudio de las diferentes dimensiones de las migraciones sur-sur también abre un espacio para el estudio de algunas modalidades migratorias que difícilmente son analizadas por no establecer un flujo a largo plazo, tales como las migraciones transfronterizas, las migraciones estacionales y temporales, siendo estas más frecuentes debido a la integración regional de los países o a movimientos históricos comunes en el sur global.

El estudio hará un análisis del contingente de inmigrantes presentes en Brasil gracias a las informaciones presentes en los diferentes bancos de datos del país y clasificará a los inmigrantes según su país de origen, las relaciones entre ambos países y el perfil socioeconómico de ese grupo.

5.1 - HIPÓTESIS

El perfil del inmigrante de origen sur presenta la misma complejidad del proceso en el Norte Global, aunque la volatilidad es mayor debido a la coyuntura política y económica de esas naciones.

La ciudad de São Paulo actúa como gran polo receptor de inmigrantes debido a concentrar la mayor parte de la actividad económica de Brasil y debido a la reducción del flujo migratorio interno.

La concentración de empresas no sólo atrae al migrante de baja formación sino también aquellos que poseen formación y son atraídos por la demanda de ese perfil profesional. En este caso la migración es mayoritariamente regional (del Mercosur) o de países estratégicos para la economía de Brasil (China, Rusia, Corea del Sur) a diferencia de los inmigrantes humanitarios que tienen su origen en países en guerra o en procesos civiles complejos e incluso desastres naturales.

De ese modo la concentración de los flujos migratorio en São Paulo responde a factores económicos mayoritariamente.

Por otro lado, el histórico migratorio de la ciudad también impacta en la concentración de inmigrantes debido a las comunidades ya establecidas en São Paulo, con las que algunos grupos establecen lazos de amistad y confraternizan entre ellos. De modo que el barrio japonés se convirtió en un barrio asiático, ya que concentra no tan sólo a los descendientes de la migración nipona en Brasil sino también a los llegados más recientemente tales como coreanos, chinos e incluso tailandeses, siendo frecuente el uso de su idioma materno e incluso festivales donde se entremezclan las culturas.

La ciudad de São Paulo también posee políticas propias para la recepción de los inmigrantes y mayor infraestructura, lo que sin duda alguna aumenta las posibilidades para los grupos más sensibles como los refugiados.

Con ello es posible establecer la hipótesis de que el flujo migratorio hacia la ciudad de São Paulo desde el sur global no se debe tan sólo a factores económicos, sino también sociales, culturales, estructurales y políticos, con ello la ciudad se convirtió en la meca de la inmigración en Brasil a diferencia del resto del país que no reúne esa serie de factores. A pesar de la diferencia de cada uno de los grupos presentes en la ciudad y del perfil de los inmigrantes existe una coyuntura en común que es la propia ciudad.

6 - MATERIAL Y MÉTODO

Para la realización de este estudio se hizo un levantamiento bibliográfico de las diferentes bases de datos de Brasil que controlan los flujos migratorios y las condiciones de esta población.

Las informaciones censitarias, aunque importantes y presentes en este estudio, no fueron las únicas consultadas una vez que el espacio de tiempo en el cual se realiza el censo (a cada 10 años) por el Instituto Brasileño de Geografía y Estadísticas es demasiado dilatado y no logra contemplar algunas dinámicas presentes en los flujos migratorios, tales como la temporalidad o la binacionalidad. Además, el censo se realiza por unidad familiar y utiliza una base proporcional que no siempre logra reflejar la realidad de determinados grupos. Por otro lado, las informaciones contenidas en el censo son importantes para analizar el contingente de inmigrante en Brasil y los extranjeros que residen a largo plazo, siendo de esa forma posible identificar flujos migratorios consolidados además de elementos que favorecen a la formación de nuevos flujos.

De ese modo se ha optado por utilizar también bases de datos tales como los registros administrativos, del Ministerio de Trabajo - Coordinación General de Inmigración (CGIg), datos del Consejo Nacional de Inmigración (CNIg), Relación Anual de Informaciones Sociales (RAIS), Registro de Trabajo y Previdencia Social (CTPS) además del Catastro General de Contratados y Demitidos (CAGED), informaciones del Departamento de Policía Federal – Sistema de Tráfico Internacional (STI) y Sistema Nacional de Catastro del Registro de Extranjeros (SINCRE). Dichas bases de datos son especificadas a continuación:

CGIg/CNIg

Es la base de datos de la Coordinación General de Inmigración (CGIg) es una base de responsabilidad del Ministerio de Trabajo y Previdencia Social (MTPS) sobre los extranjeros que entraron con el pedido de permiso de trabajo, temporario o permanente. El banco de datos contiene informaciones sobre el país de

nacimiento, sexo, edad, tipo de permiso, ocupación, entre otros aspectos laborales relacionados al extranjero. La base del Consejo Nacional de Inmigración (CNIg), que es la institución responsable por tratar los casos especiales u omisos en las Resoluciones Normativas (RN), sigue el mismo formato de la CGIg, siendo específica para los casos que no se encajan con las reglas de migración.

RAIS

La RAIS (Informe Anual de Informaciones Sociales) es un banco de datos que relaciona a los trabajadores de empresas que poseen el Catastro Nacional de Personas Jurídicas – CNPJ (algo equivalente al NIF de las empresas en España), ese banco de datos es de responsabilidad del Ministerio de Trabajo y Previdencia Social (MTPS), de ese modo los extranjeros registrados en esa base de datos son los que tienen un vínculo laboral formal en Brasil. Los datos permiten elaborar el perfil del extranjero en el mercado de trabajo formal, incluyendo, entre otras variables, país de nacimiento, sexo, edad, escolaridad, ocupación, rendimiento y horas trabajadas. Los extranjeros que trabajan en el mercado informal o en el servicio público además de los refugiados que no tiene el visado humanitario no constan en esta base de datos.

CAGED/CTPS

El Caged es una base de datos del Ministerio de Trabajo con los registros permanentes de contratación y demisiones de empleados, contratados por el régimen de la CLT (Carta Laboral de Trabajo). La base de datos del Caged no ofrece información del país de origen, de modo que a partir de esta no es posible obtener informaciones sobre la movilidad de los extranjeros en el mercado de trabajo. Por ello, se utiliza la base de CTPS. La CTPS es un documento obligatorio para toda persona que trabaje para terceros, con vínculo laboral formal. La base de datos de la CTPS permite la reproducción, de forma muy amplia, de la situación funcional del trabajador, posibilitando su acceso a derechos como el Fondo de Garantía por Tiempo de Trabajo, seguro desempleo y beneficios de la Seguridad Social.

SINCRE

SINCRE o Sistema Nacional de Catastro del Registro de Extranjeros (SINCRE) es un registro administrativo del Departamento de Policía Federal, su contenido hace referencia a los extranjeros que entraron con el pedido de catastro para la emisión del RNE (Registro Nacional de Extranjeros). Las variables presentes en esta base de datos posibilitan establecer el perfil del extranjero, incluyendo sexo, país de nacimiento y unidad de la Federación de residencia, entre otros, además de la posibilidad de visualizar por municipios (ciudades).

En el caso de los refugiados, la legislación brasileña determina que una vez que sea aprobada la solicitud de refugio o la concesión del visado humanitario, el beneficiado pasa a integrar la normalidad administrativa de los demás grupos de extranjeros. Dichas informaciones son armonizadas gracias a las informaciones del STI y las del Consejo Nacional para Refugiados (CONARE).

Organizaciones no gubernamentales y asociaciones de inmigrantes tales como ADUS (Asociación de Integración al refugiado) o Prolmigra también pone a disposición artículos e informes propios sobre las comunidades presentes en Brasil, aun así, con considerados por el gobierno apenas una referencia y funcionan a modo de consulta. Estos datos también fueron consultados.

7 - RESULTADOS

En un primer levantamiento sobre la población extranjera de origen sur, hemos utilizado los datos del censo de la población realizados a cada diez años por el Instituto Brasileño de Geografía y Estadística.

En los resultados presentados, analizamos en primer lugar los números referentes a la totalidad del territorio brasileño y posteriormente las informaciones referentes a la realidad de São Paulo.

Como el proceso de migración sur-sur gana expresión a partir de finales del siglo XX (Baeniger, 2012) hemos optado por la utilización de los censos de 1990 y 2000. Siendo esta información importante para conocer el contingente de inmigrantes en Brasil más que la dinámica de los flujos existentes, que será presentada posteriormente analizando los resultados del censo de 2010.

La comunidad regional (Sudamérica) es la más expresiva, sobre todo los países que integran el Mercosur (Argentina, Uruguay, Paraguay y posteriormente Venezuela) los países asociados también están presentes tales como Chile, Colombia y Bolivia (aún en proceso de adhesión al bloco) pero la comunidad de otros continentes es poco expresiva, incluso en los países de lengua portuguesa. De todos modos, el censo muestra una continuidad en los contingentes de inmigrantes en Brasil, que permanecen estables pese al aumento progresivo de la migración regional que sólo tendrá mayor repercusión a partir del año 2000.

Con ello podemos ver que existe hasta el año 2000, tres grupos mayoritarios de inmigrantes sur-sur, los que tienen origen en el Mercosur (Argentina, Paraguay y Uruguay) con 81.093 en total en 2010, los países asociados del bloque (Chile, Colombia, Venezuela y Bolivia) con 54.654 en total en 2010 y por último el grupo de inmigrante de países en situación de riesgo o conflicto (Libano, Corea del Norte, China, Siria) con 38.321 en total en el 2010.

Los datos del 2010 en comparación con los del 1990 (cuadro 1), también muestran una reducción en el número total de extranjeros en Brasil. De 767.784 en 1990 de inmigrantes en Brasil baja para 683.830 en total, llevando en consideración que este número también incluye al contingente de ciudadanos de países del norte global.

Para comprender este fenómeno y si hubo una real reducción en los contingentes de ciudadanos del sur global es necesario contrastar con las informaciones de la migración norte sur, en el que podemos ver que la reducción entre las 14 principales comunidades de Brasil se concentra en inmigrantes del norte global, con especial énfasis para Portugal que pasó de representar 34,33% del total de inmigrantes en 1990 para 23,28% en 2010, otros países como Japón, España y Alemania también siguen esa tendencia. En total los inmigrantes cuya origen son las naciones del norte global, que representaban a más del 57,28% del total en 1990, en 2010 tuvo una reducción para 45,76%.

Por otro lado, el número de ciudadanos del sur global mantiene una tendencia creciente, en 1990 las principales naciones del sur representaban el 17,46%, ya en el 2010 pasan a representar el 32,62% del total de inmigrantes. El mayor aumento se registra entre los países de la región y los socios de esta (Paraguay, Bolivia, Argentina, Uruguay, Perú y China) lo que confirma un cambio en la dinámica de los ciclos migratorios en Brasil y su tendencia a convertirse en un polo que concentra inmigrantes del hemisferio sur.

El reflejo de los ciclos migratorios de principios del siglo XX sigue presente en el flujo de inmigrantes en Brasil habiendo una continua reducción de estos. Las comunidades históricas (portugueses y españoles) mantienen importantes vínculos con Brasil reforzados con el incremento de la comunidad brasileña en estos dos países desde finales de los años 80 (Baeninger, 2012).

Evolución de las principales comunidades inmigrantes en Brasil conforme las informaciones de los censos realizados en 1991, 2000 y 2010:

Tabla 4 – Evolución de las principales comunidades de inmigrantes en Brasil censo 1991, 2000 y 2010.

Nacionalidades	1991		2000		2010	
	Nº	%	Nº	%	Nº	%
Portugal	263.611	34,33	213.203	31,18	137.972	23,28
Japão	85.571	11,15	70.932	10,37	49.059	8,28
Paraguai	19.018	2,48	28.822	4,21	39.251	6,62
Bolivia	15.691	2,04	20.388	2,98	38.816	6,55
Itália	66.294	8,63	55.032	8,05	37.165	6,27
Espanha	57.887	7,54	43.604	6,38	30.736	5,19
Argentina	25.468	3,32	27.531	4,03	29.067	4,91
Uruguai	22.144	2,88	24.740	3,62	24.048	4,06
Estados Unidos	11.360	1,48	13.948	2,04	23.513	3,97
China	8.322	1,08	10.301	1,51	19.397	3,27
Alemanha	24.329	3,17	19.556	2,86	16.241	2,74
Chile	20.436	2,66	17.131	2,51	15.432	2,60
Peru	5.833	0,76	10.814	1,58	15.020	2,53
Libano	17.187	2,24	16.090	2,35	12.336	2,08
Demais nacionalidades	124.630	16,23	111.738	16,34	104.516	17,64
Total	767.781	100,00	683.830	100,00	592.570	100,00

Fuente: IBGE, 2010

Para una mayor comprensión de estos ciclos demográficos es necesario contemplar la situación económica y política del país y del mundo, algo que nos remite las transformaciones intrínsecas de la globalización y de los flujos de capital (Castells 1999).

También es interesante resaltar que los refugiados hasta entonces tenían poca visibilidad y muchos al llegar en Brasil eran orientados a seguir las reglas de migración como en el caso de la migración libanesa

ya que no se encajaban con la internalización de la convención de Ginebra de 1951 realizada en 1982 y adaptada en la Declaración de Cartagena en 1984 pero que sólo tuvo sus impacto real en 1997 con la creación de CONARE (Consejo Nacional para Refugiados) las demás comunidades no acumulan un número expresivo de habitantes.

La reglamentación de los refugiados en Brasil ha ganado una nueva dimensión con la llegada de los haitianos y recientemente venezolanos, ya que, a diferencia de otras comunidades, estos tienen origen en países que nos están en conflicto declarado o pasan por un periodo de normalización. Tan sólo después de ese episodio, podemos ver de hecho un aumento del número de solicitudes de refugio en Brasil.

También es necesario llevar en consideración la propia evolución de la legislación brasileña referente a la concesión de refugio en territorio internacional y como la misma fue utilizada como una forma de influenciar determinados procesos regionales o incluso aumentar la presencia geopolítica del país en una determinada situación.

Es a partir del 2010 donde de hecho existe un continuo aumento de la solicitud de refugiados en Brasil. Los haitianos y venezolanos representan el mayor grupo con relación a esos pedidos, pero por ser un elemento reciente aún no refleja en los censos nacionales.

Gráfico 3: Solicitud de refugiados en Brasil – Elaboración propia. Fuente: Policia Federal 2018

Fuente: Policia Federal 2018

Con relación al flujo y salida de extranjeros controlados por la policía federal, vemos que el flujo se concentra en las grandes ciudades, sobre todo São Paulo que representa el 55% del flujo de entrada y salida de personas. Esta información es importante a la hora de contrastar el contingente de personas y el flujo de migrantes, siendo algunos se caracterizan por ser transitorios y no logran consolidar de hecho un flujo estable de migración.

Tabla 5: Flujo de entrada y salida de Extranjeros en Brasil por Estados entre 2000 – 2010

ESTADO	Entrada	Salida	Saldo
TOTAL	9.736.307	9.557.277	179.030
RONDONIA	625	388	237
ACRE	50.889	8.078	42.811
AMAZONIA	66.809	58.860	7.949
RORAIMA	4.374	4.200	174
PARAÁ	14.231	17.059	-2.828
AMAPÁ	3.566	1.941	1.625
TOCANTINS	8	23	-15
MARANHÃO	29	313	-184
CEARÁ	89.325	90.823	-1.498
R. NORTE	33.695	35.167	-1.472
PARAÍBA	1	27	-26
PERNANBUCO	99.831	98.355	1.476
ALAGOAS	1.884	1.021	863
BAHÍA	93.843	98.964	-5.121
MINAS GERAIS	81.079	82.555	-1.476
E. SANTO	0	4	-4
R. JANERIO	1.540.209	1.520.657	19.552
SÃO PAULO	5.356.948	5.179.201	177.747
PARANÁ	1.840.738	1.899.286	-58.548
St. CATARINA	28.090	27.029	1.061
R. SUL	234.373	234.790	-417
M. SUL	79.076	89.439	-10.363
M. GROSSO	850	991	-141
DF	115.734	108.106	7.628

Fuente: STI 2010

La dinámica de la migración y la circulación de los inmigrantes no es homogénea. Los estados que actúan como punto de entrada son aquellos que concentran no tan sólo un mayor flujo (São Paulo, Rio de Janeiro, Acre, Rio Grande del Sur y Paraná) sino que también los principales contingentes, a pesar de ello, aquellos que están localizados en zonas de frontera presentan mayor inconsistencia del contingente de inmigrantes, gracias a la temporalidad de estos flujos. Los datos de las entradas y salidas en el país son

insuficientes para comprender los flujos migratorios, ya que procesos recientes, tales como la llegada de los refugiados de Haití y Venezuela, constan en los estados de acceso en la frontera, pero no como su destino final que es São Paulo y en menor medida los estados del sur de Brasil.

La distribución de los inmigrantes por el territorio nacional aumentó tan sólo en los últimos 10 años (SINCRE) sobre todo debido a los eventos internacionales (Mundial de Fútbol de 2014 y las Juegos Olímpicos de 2016) y el aumento de extracción de petróleo en la costa de Brasil, aun así, si consultamos la base de datos del SINCRE vemos que el estado continúa siendo el principal destino de los inmigrantes.

Mapa 2 – Mapa generado por el Sincre - Inmigrantes de los estados de la federación (no constan los refugiados)

Fuente: SINCRE 2018

Observando los componentes y la realidad socioeconómica de Brasil y la concentración de estos flujos en São Paulo, podemos comprender no sólo su naturaleza, sino que también los factores que condicionan a estas comunidades, que pueden ser clasificadas en:

Inmigrantes regionales que son aquellos que tienen origen en los países vecinos. Estos pueden ser clasificados en:

- Migrantes transfronterizos, que se caracterizan por mantener una relación entre ambas realidades nacionales.
- Migrantes intrarregionales, que tienen origen en los países del Mercosur y estados asociados.

Por otro lado debido a la condición socioeconómica de algunos grupos y a la evolución de la propia legislación brasileña tenemos al refugiado:

- Refugiado regional: que pueden tener origen en países de la propia región (Venezuela, Colombia)
- Refugiado continental: países del continente (Haití)
- Refugiado Intercontinental: países intercontinentales tales como Siria, Pakistán, Sudan, etc.

Con relación a los demás flujos migratorios con origen en el sur global, podemos diferenciarlos según la naturaleza de la relación entre los estados y de las comunidades (Pereda, 2013)

De esa forma tenemos:

- Migrante Globalizado, que se caracteriza por participar del incremento de los flujos de capitales y productivos, presente en la comunidad asiática.
- Migrante de redes y social, fruto del aumento del cooperación internacional y técnica de Brasil con los países africanos y de las redes preexistentes debido al legado histórico que dividen estos países.

A pesar de la gran concentración en la ciudad de São Paulo y de las diferentes características de cada grupo, existen algunas comunidades que son más expresivas cuando estudiamos estos flujos o que tienen mayor relevancia por tratarse de flujos específicos y que representan una nueva realidad en el proceso migratorio de la ciudad.

Entre las principales comunidades que existen en São Paulo, podemos destacar:

Tabla 6 – Número de las principales comunidades que viven en São Paulo (2017).

Portugal	100.855
Bolivia	53.235
Japón	47.317
Italia	33.388
España	26.496
China	24.914
Corea del Sur	16.979
Argentina	13.816
Alemania	9.751
Chile	9.499
EE. UU	8.745
Francia	6.749
Perú	6.160
Paraguay	5.504

Fuente: SINCRE 2017.

El contingente de extranjeros se caracteriza por una mayor presencia de los países del norte además de los países de la región. Los refugiados por tener un estatus legal diferente no son contabilizados como inmigrantes por el SINCRE.

Según la actual legislación brasileña el estatus de refugio es temporal y transitorio. Siendo este flujo intermitente y en cambio continuo.

En 2017 según datos del CONARE (Consejo Nacional para el Refugiado) las principales naciones que han solicitado refugio político fueron: Venezuela, Cuba, Angola, Haití y Siria. Muchos de esas peticiones están aún pendientes ya que deben encajarse con la nueva ley brasileña, sin embargo, en ese mismo año, los países que tuvieron mayor número de solicitudes aprobadas fueron: Siria, República Democrática del Congo, Paquistán, Palestina (Brasil reconoce el estado de Palestina), Angola, República de Guinea, Iraq, Afganistán, Camerón, Nigeria y Colombia (Conare, 2016). Esa diferencia se debe al hecho de que existe aún una doble visión del proceso que envuelven a los refugiados.

Por un lado, la normativa brasileña concede el visado humanitario, destinado a países como Haití. Por otro lado, el refugio político a los ciudadanos de países en guerra. Esa interpretación deriva de la propia Convención de Ginebra de 1951 y aunque el nuevo estatuto establece la movilidad de ambos estatus para el de residente legal en el país, el hecho es que el este cambio aún no se ha producido.

La temporalidad de esas comunidades, hacen con que sea difícil que los censos puedan de hecho captar el número total del contingente de ciudadanos de esas nacionalidades y como son países en su mayoría de origen no iberoamericano, el tiempo necesario para que pueda obtener la nacionalidad brasileña es de 10 años salvo para los hijos que hayan nacido en Brasil.

La única forma posible de analizar y comprender la evolución de estas comunidades es mediante la evolución del número de solicitudes de refugio o visado humanitario. En el caso de los haitianos podemos observar que hubo un crecimiento hasta 2014, volviendo a un punto equilibrado y positivo desde el 2015.

Gráfico 4: Solicitud de refugio haitianos en Brasil. Elaboración propia.

Fuente: Conare 2016

Hasta el año 2014 el flujo se mantuvo positivo, ya en el año de 2015 (época en la que empezó la crisis institucional de Brasil) el número de solicitudes bajó considerablemente.

El flujo no es permanente como ocurre con otros procesos migratorios, sino que se caracterizan por una mayor flexibilidad que puede derivarse por diversos factores, sean referentes a las condiciones del país emisor como las del país receptor. Por ese motivo, el flujo de refugiados no necesariamente significa un aumento a largo plazo del contingente de ciudadanos extranjeros, siendo incluso posible que el flujo no llegue a ser reflejado en los levantamientos censitarios por ocurrir en un intervalo menor.

Si analizamos la situación de los venezolanos vemos que el proceso ha sido lo contrario que el registrado en la comunidad de Haití, conforme el agravamiento de la situación en Venezuela hubo un aumento perceptible en el número de solicitudes de refugio.

Gráfico 5: Aumento de Solicitudes de refugio venezolanos en Brasil. Elaboración propia.

Fuente: Conare2016.

En estos dos casos vemos la intermitencia del proceso de refugio y el motivo por el cual el gobierno de Brasil tiene un tratamiento administrativo diferente al aplicado en las demás comunidades, esto se debe también a las responsabilidades internacionales que Brasil tiene con cada una de esas naciones, Venezuela es un país miembro del Mercosur actualmente suspenso por no cumplir la cláusula democrática del grupo (Amorin,2016) y Haití fue el destino de una misión de paz liderada por Brasil.

Podemos entonces confirmar que la motivación económica puede aclarar parte del proceso y su intermitencia, pero no su totalidad, ya que dos comunidades parecidas tienen respuestas diferentes.

El CNI (Consejo Nacional para la Inmigración) de Brasil es un acuerdo con la Universidad Federal de Roraima hizo un levantamiento en 2017 con el perfil de la comunidad venezolana que llega a Brasil. Entre los principales datos presentados, podemos destacar el sexo, formación, motivación y ocupación de estas

personas y comparar dichas informaciones con el levantamiento hecho por el OBmigra (Observatorio de las inmigraciones internacionales) de la comunidad haitiana y de ese modo hacer una comparación entre ambos perfiles, logrando de esta forma comprender que, aun tratándose de flujos de origen sur, presentan formatos diferentes y motivaciones diferentes.

Tabla 7: Grupos de Edad de los venezolanos en la frontera.

Grupos por Edad	Total %	Hombres %	Mujeres %
Total	100	100	100
18 a 19	2,9	2,9	2,9
20 a 39	72,0	73,3	69,7
40 a 64	23,0	21,8	24,9
65 a más	0,9	0,7	1,2
niños	1,2	1,2	1,2

Fuente: CNI/Cátedra Sergio Vieira de Mello – Universidad Federal de Roraima 2017.

Tabla 8: Formación de la comunidad venezolana que llega a Brasil.

Escolaridad	Total	Hombre%	Mujer%
Total	100	100	100
Analfabetos	0,9	0,5	1,7
Educación Primaria incompleta	2,3	2,9	1,2
Educación Primaria completa	4,8	5,9	2,9
Educación Secundaria incompleta	14,0	15,0	12,4
Educación Secundaria completa	30,5	30,9	29,9
Educación Superior incompleta	15,6	15,2	16,2
Educación Superior completa	28,4	26,7	31,1
Post Grado (Máster/Doctorado)	3,5	2,9	4,6

Fuente: CNI/Cátedra Sergio Vieira de Mello – Universidad Federal de Roraima 2017.

Tabla 9: Sector de ocupación de los venezolanos (en país de origen)

Actividad	Total	Hombre%	Mujer%
Total	100	100	100
Servicios Alimentación	20,5	21,1	19,3
Comercio	36,5	35,4	38,5
Construcción civil	12,3	17,5	3,0
Otros	30,7	26,0	39,3

Fuente: CNI/Cátedra Sergio Vieira de Mello – Universidad Federal de Roraima 2017.

Tabla 10: Motivación del viaje para Brasil

Motivo	Total	Hombre%	Mujer%
Total	100	100	100
Crisis Política	25,4	27,0	22,8
Crisis Económica	51,0	48,8	54,8
Busca de Trabajo	12,3	14,0	9,5
Otros motivos	10,8	10,0	12,0
Ignorados	0,5	0,2	0,8

Fuente: CNI/Cátedra Sergio Vieira de Mello – Universidad Federal de Roraima 2017.

El 78% de los venezolanos tienen como mínimo educación secundaria completa o mayor formación, en su mayoría son personas jóvenes de 20 a 39 años cuya motivación para emigrar se debe a la coyuntura social y política de Venezuela.

Con relación a la comunidad haitiana la metodología utilizada por el OBmigra (Observatorio de las migraciones internacionales) es más simplificada, aun así, es posible comprar la edad, formación, ocupación y motivos del viaje.

Tabla 11: Perfil de la comunidad haitiana en Brasil

SEXO	Población%	Edad Media
Hombres	67,14%	33 años
Mujeres	32,85%	37 años

Fuente: OBMigra 2015

Tabla 12: Formación de la comunidad haitiana

Escolaridad	Total
Total	100
Analfabetos	3,7%

Educación Primaria incompleta/ completa	45,5%
Educación Secundaria incompleta/ completo	47,9%
Educación Superior incompleta/ completo	2,6%
Post Grado (Máster/Doctorado)	1,3%

Fuente: OBMigra 2015

Tabla 14: Ocupación haitianos en Brasil.

SECTOR	Trabajadores%
Construcción Civil y obras	37%
Frigoríficos	12%
Limpieza y manutención (domiciliar o privada)	7%
Restaurantes y alimentación	11%
Avicultura	33%

Fuente: OBMigra 2015

Tabla 15: Motivos de viaje:

MOTIVO	Población %
Desempleo	20%
Crisis humanitaria	55%
Desastre Natural	15%
Otros	10%

Fuente: OBMigra 2015

En el caso de la comunidad haitiana vemos que el perfil del inmigrante es masculino, con edad media de 35 años y formación de 47,9% secundaria. Siendo la situación humanitaria de Haití el mayor motivo que promueve este flujo migratorio. Su adaptación a actividades que requieren menor formación ha servido como estímulo para la migración por ello el impacto de la crisis económica y la reducción de las ofertas de empleo en esos sectores desde 2014 a 2017 hizo con que el flujo haya sido intermitente.

La migración de países africanos se puede dar tanto por proceso migratorio voluntario como por búsqueda de refugio político y/o humanitario. Incluso personas del mismo país pueden tener formas de entrada diferentes ya que existen redes de contactos preestablecidas en determinadas comunidades (senegaleses) y otras comunidades con vínculos políticos y culturales (Angola y Guinea Bissau). No existe una regla clara para estos países debido a la inestabilidad política de la región y a la dificultad de

documentación, muchos han llegado desde un tercer país lo que dificulta aún más la acción de las autoridades, siendo la concesión de refugio algo bastante común, salvo para aquellos que fueron contratados por empresas brasileñas localizadas en África, por estudios o por vínculos familiares.

Tabla 16: Pedidos de refugio desde África en el 2017 según la Policía Federal:

Angola	2036
Rep. Democrática del Congo.	364
Nigeria	549
Guinea Bissau	338
Guinea	277

Fuente: Policía Federal 2017

Con relación a la inserción en el mercado de trabajo de la comunidad africana hay que llevar en consideración que la autorización de residencia la lleva el CNlg (Consejo Nacional para la Inmigración) siendo el órgano responsable por tramitar el expediente.

Tabla 17: Autorizaciones concedidas por el CNlg (Consejo Nacional para inmigrantes)

País	2016	Total
Gana	397	545
Senegal	226	980
Guinea Bissau	69	202
Nigeria	34	48
Angola	15	107
República Democrática del Congo	15	22
Somalia	15	18

Fuente: Ministerio del Trabajo, CTPS-CAGED, 2016.

El perfil de los inmigrantes de los países de la CPLP (Comunidad de Países de Lengua Portuguesa) está relacionado sobre todo al intercambio académico y profesional, siendo su periodo de permanencia pequeño. Ya en el caso de los senegaleses, estos han formado un flujo creciente en los últimos 10 años, Según los datos del Ministerio de Trabajo hubo una reducción drástica en el número de empleados formales de Senegal. Aun así, si comparados el número de concesiones del CNlg y la participación de estos en el mercado de trabajo vemos una evolución en el contingente de esta población.

Tabla 18: senegaleses en el mercado de trabajo en Brasil en 2016.

	Hombres	Mujeres
Contratados	1.699	30
Demitidos	2.050	20

Fuente: Ministerio del Trabajo, CTPS-CAGED, 2016.

Por ultimo la comunidad regional latinoamericana es sin duda la más expresiva y la que presenta mayor grado de permanencia en el país. Esto se debe a una mayor facilidad de acceso y regreso (pueden visitar a su familia siempre y cuando lo desean), mayor integración económica y política de la región (que permitió una mayor movilidad entre sus ciudadanos) y que los impactos económicos pueden ser reducidos al haber posibilidades de una mayor dispersión de esa comunidad hacia otras partes del país o incluso para países vecinos.

En São Paulo existen más de 53.000 bolivianos, 13.000 argentinos, 6.000 peruanos y 5.000 paraguayos (SINCRE 2017), estas comunidades forman parte del Mercosur y países socios, siendo beneficiados por las leyes que permiten mayor acceso a los documentos de permanencia, logrando de esa forma una mayor integración social. La inmigración latina es la que más crece en Brasil según el Ministerio de Trabajo (Itamaraty 2018) registrando un aumento del 10% en general, aun así el proceso de intermitencia empieza a hacerse común para algunas nacionalidades, sobre todo para los países del Mercosur (Argentina, Brasil, Uruguay y Paraguay) ya que no hace falta el pasaporte para transitar en la región, en el caso de los bolivianos existen algunos acuerdos pero la integración de Bolivia en el grupo aun no es plena, Perú, Chile y Colombia son apenas países con acuerdos bilaterales y socios del bloco.

El perfil de cada una de esas comunidades forma dos grandes grupos, por un lado, los países andinos (Perú y Bolivia) y por otro lado los países del cono Sur (Argentina, Uruguay y Paraguay) habiendo claras diferencias entre ellos.

Tabla 19: Población andina y del cono sur en São Paulo.

País	Población
Bolivia	53.235
Argentina	13.816
Perú	6.160
Paraguay	5.504
Chile	9.499
Uruguay	3.230

Fuente: SINCRE 2017

El perfil de la comunidad boliviana, la más representativa de São Paulo se caracteriza por un menor índice de escolaridad:

Tabla 20: Formación de la comunidad boliviana.

Escolaridad	Total:
Analfabetos	1%
Educación primaria incompleta	17%
Educación primaria completa	25%
Educación Secundaria completa	48%
Educación Superior Completa	9%
Post grado	0%

Fuente: Ministerio del Trabajo, CTPS-CAGED, 2016.

En el mercado de trabajo la comunidad boliviana tiene fuerte presencia en el sector textil. El ministerio acompaña de cerca la evolución de esta, ya que son frecuentes los casos de subempleo y condiciones análogas a la esclavitud (Camargo de Oliveira 2012) con ello podemos ver su perfil:

Tabla 21: Sectores donde trabaja la comunidad boliviana.

Sector	Empleados %
Textil	70%
Comercio	17%
Cocina	9%
Talleres	4%

Fuente: Escuela de Administración de Empresas de São Paulo da Fundação Getúlio Vargas (FGV/EAESP) 2013.

La comunidad boliviana se concentra en el barrio del Brás en São Paulo, principal polo textil del estado y centro reconocido nacionalmente por la venta de ropas.

El perfil del inmigrante del cono sur se caracteriza por una mayor formación en Brasil.

Tabla 22: Perfil del inmigrante argentino en Brasil

Escolaridad	Hombres %	Mujeres%
Analfabetos	1%	0%
Educación primaria completa	7,4%	4,5%
Educación Secundaria completa	55,5%	56,43%
Educación Superior Completa	27%	30,9%
Post grado	9,1%	8,17%

Fuente: Ministerio del Trabajo, CTPS-CAGED, 2016

Tabla 23: Sectores donde trabaja la comunidad argentina admisiones 2016.

Sector	Empleados %
Restaurante y Chef de cocinas	33,4%
Hoteles	31,8%
Alimentación general	9,2%
Comercio	6,2%
Agencias de Turismo y viajes	4,0%
Educación	3,8%
Comercio grandes empresas	3,6%
Ocio	3,4%
Producción de eventos deportivos	2,1%
Telemarketing y soporte telefónico	1,9%

Fuente: Ministerio del Trabajo, CTPS-CAGED, 2016

Tabla 24: Perfil del inmigrante uruguayo

Escolaridad	Hombres %	Mujeres%
Analfabetos	0,2%	0%
Educación primaria completa	12,4%	20,8%
Educación Secundaria completa	59,4%	60,5%
Educación Superior Completa	18,9%	12,2%
Post grado	9,1%	6,5%

Fuente: Ministerio del Trabajo, CTPS-CAGED, 2016

Tabla 25: Sectores donde trabaja la comunidad uruguaya admisiones 2016.

Sector	Empleados %
Comercio	24,5%
Alimentación (venta)	22,9%
Restaurantes	12,2%
Hoteles	11,8%
Ocio	7,9%
Industria y ventas zapatos	4,7%
Comercio grandes pequeñas empresas	4,7%
Sector químico y farmacéutico	4,7%
Moda	3,9%
Otros	2,7%

Fuente: Ministerio del Trabajo, CTPS-CAGED, 2016

La intermitencia es un proceso cada vez más frecuente en los procesos migratorios, sobre todo debido la mejoría en las comunicaciones y a una mayor flexibilidad a la hora de circular por determinadas regiones como puede ser el Mercosur y sus países asociados. Con ello si observamos la situación laboral de algunos países de la región podremos comprender la formación flujos contrarios o de regreso. La población chilena, por ejemplo, ha sido una de las que tuvo mayor tasa de regreso.

Tabla26: Inserción laboral de la comunidad chilena en Brasil

Año	Contratados	Demitidos	Saldo
2013	637	523	114
2014	708	655	53
2015	575	660	-85
2016	439	504	-65

Fuente: Ministerio del Trabajo, CTPS-CAGED, 2016

Esto se debe al hecho de que el paro en Brasil ha impactado tanto a la sociedad nativa como a los inmigrantes que viven en ella y aquellos cuyo país de origen ofrecían condiciones mejores no dudaron en regresar:

Gráfico 4: Evolución del paro en Brasil, Argentina y Chile 2016.

Fuente: Banco Mundial 2016.

En Brasil el paro ha aumentado considerablemente desde el año 2014, ya en Chile la tasa se mantiene estable según datos del Banco Mundial (2018) siendo uno de los posibles efectos la reducción del contingente de esta comunidad en Brasil.

La evolución de los inmigrantes del Mercosur (Brasil, Paraguay, Uruguay y Argentina) ha sido beneficiada desde el año 2002 con la aprobación del Acuerdo Sobre Residencia para Nacionales de los Estados, en el cual también se insirió Colombia, Chile, Ecuador y Perú. El objetivo del acuerdo fue ayudar en la

implementación de mecanismos comunes con el objetivo de promover una mayor transparencia y seguridad en las políticas migratorias (Alfonso, 2012).

En un levantamiento de la situación de los inmigrantes intrarregionales es posible identificar los países emisores de inmigrantes y los países receptores.

Tabla 27: Perfil migratorio de los países que forman la región.

Países	Patrón y tendencias migratorias
Argentina	Elevada inmigración, moderada emigración (en crecimiento)
Bolivia	Baja Inmigración, elevada emigración
Brasil	Baja inmigración, moderada emigración.
Chile	Elevada inmigración reciente, moderada emigración
Colombia	Moderada inmigración reciente, elevada emigración
Ecuador	Moderada inmigración reciente, elevada emigración
Paraguay	Moderada inmigración, elevada emigración
Perú	Baja inmigración, elevada emigración
Uruguay	Moderada inmigración, elevada emigración

Fuente: Evaluación del Acuerdo de Residencia del MERCOSUR y su incidencia en el acceso a derechos de los migrantes 2018.

Los flujos se equilibran de acuerdo con el grado de desarrollo de los países y la situación económica de los mismos (OIM, 2018). Según el informe de la Organización Internacional para las Inmigraciones Argentina es el mayor receptor con más de 1.697.677 ciudadanos de los países firmantes del acuerdo, siendo en orden de importancia paraguayos, bolivianos, chileno y peruanos. Por otro lado, es país es una importante fuente de emisión de emigrantes para los países del norte.

En Chile la inmigración es un proceso creciente con más de 350 mil ciudadanos provenientes de la región siendo los grupos más numerosos de Perú y Argentina, ya el país tiene más de 600 mil emigrantes.

En Ecuador el proceso de inmigración está relacionado a la situación de Colombia, con más de 230.560 personas y desde finales del 2017 un importante flujo extra-acuerdo de Venezuela, con más de 500.000 solicitudes de refugio y residencia.

En Paraguay se destaca la inmigración transfronteriza con Brasil, siendo el mayor grupo entre 136.814, con relación a la emigración según el estudio de la OIM (2018) nueve de cada 10 emigrantes de Paraguay residen en Argentina siendo el restante en Brasil.

Uruguay es un país históricamente de emigración siendo el proceso de inmigración reciente y caracterizada por dos importantes flujos, el de brasileños y argentinos.

Brasil, a pesar de su importancia en la región, ya que es el mayor país y tiene el mayor PIB, presenta un número relativamente pequeño. 203.560 son ciudadanos interregionales. Los principales grupos son paraguayos (transfronterizos), bolivianos, argentinos y uruguayos. Con relación a la emigración de brasileños dentro de la región, tan sólo hay 186.764 siendo sus principales destinos Paraguay, Argentina, Bolivia y Uruguay.

Venezuela a pesar de haber su estatus suspendido en el bloco, no adhirió al acuerdo.

Otra información importante con relación al flujo de inmigrantes dentro del MERCOSUR es que gran parte de los inmigrantes solicitan tan sólo la residencia temporaria, siendo menos del 20% los que solicitan la definitiva (OIM, 2019) Lo que comprueba la intermitencia del proceso migratorio sur-sur.

La situación de Venezuela es quizás el principal desafío para Brasil y demás países de la región. Según estimaciones de la Organización Internacional para la Inmigración, más de 2,5 millones de venezolanos han inmigrado desde principios del año 2017, siendo un proceso creciente.

En Brasil, la forma con la cual el gobierno ha enfrentado los nuevos desafíos de la inmigración ha sido mediante la aprobación de la ley de migración 13.445/2017 en la que se establece un nuevo marco jurídico y de clasificación, eliminando parte de la burocracia anterior y facilitando la clasificación de los inmigrantes de acuerdo con su perfil, separando definitivamente el refugiado del inmigrante.

Los visados de la nueva ley de inmigración de Brasil conforme informaciones del Ministerio de Justicia (2018) son:

Tránsito (Ley nº 6.815 / 80, art. 4º, inciso I)

Se destina a los extranjeros que pasarán por Brasil cuando en viaje y cuyo destino final sea otro país, pudiendo así ausentarse del área de tránsito del aeropuerto. Permite un único ingreso en el Territorio Nacional, con estancia de hasta 10 (diez) días, improrrogables.

Turista (Ley nº 6.815 / 80, art. 4º, inciso II)

Destinado a aquellos que vienen a Brasil en carácter de visita o recreativo, sin finalidad inmigratoria. Autoriza la estancia en el Territorio Nacional por un máximo de 90 (noventa) días, prorrogables una sola vez, por igual período, desde que solicitado al Departamento de Policía Federal antes del vencimiento del plazo de validez del visado concedido en el exterior.

Con validez de hasta 5 (cinco) años, dependiendo de la reciprocidad con el país de nacionalidad del portador, el visado de turista proporciona la posibilidad de múltiples entradas en el País.

La estancia de un extranjero portador de visa de turista en Brasil no puede sobrepasar 180 (ciento ochenta) días, por año.

Es importante resaltar que se trata de visa no transformable y que a los portadores es vedado el ejercicio de actividad remunerada en Brasil.

Temporarios (Ley nº 6.815 / 80, artículo 4, inciso III)

I- viaje cultural o misión de estudios: (Ley nº 6.815 / 80, artículo 13, inciso I).

Se destina a investigadores y conferencistas de temas específicos.

Se tiene una validez de hasta 2 (dos) años, pudiendo ser prorrogado por igual período, siempre que persista las condiciones que dieron ocasión a la concesión del visado.

II - viaje de negocios: (Ley nº 6.815 / 80, artículo 13, inciso II)

Para los profesionales que vengan a Brasil a negocios, sin la intención de inmigrar.

Su validez puede ser de hasta 5 (cinco) años, dependiendo de la reciprocidad con el país de nacionalidad del portador, sin embargo, permite estancia por apenas hasta 90 (noventa), pudiendo ser prorrogado una vez, por igual período.

La prórroga del visado deberá ser solicitada ante el Departamento de Policía Federal, antes de su vencimiento (artículo 25, del Decreto nº 8.675 / 81).

III - artistas y deportistas: (Ley nº 6.815 / 80, artículo 13, inciso III)

El visado puede ser concedido a artistas y deportistas sin vínculo laboral en Brasil, que vengan al país para participar de eventos relacionados al área de actuación.

La estancia está autorizada por hasta 90 (noventa) días por año, pudiendo ser prorrogada por igual período, desde que, solicitado ante el Departamento de Policía Federal, antes del vencimiento del visado.

Cabe recordar que la institución responsable del ingreso y estancia del extranjero en Brasil debe solicitar autorización previa al Ministerio de Trabajo y Empleo.

IV - Estudiante: (Ley nº 6.815 / 80, artículo 13, inciso IV)

Para estudiantes de cursos regulares (enseñanza primaria, media, superior, postgrado).

A los portadores de visado de estudiante está vedado el ejercicio de actividad remunerada, bajo pena de multa, notificación o de deportación.

El visado tiene validez de hasta 1 (un) año, pudiendo ser prorrogado por igual período, por sucesivas veces, mientras dure el curso.

La solicitud de prórroga debe ser resuelta ante el Departamento de Policía Federal o en el Protocolo General del Ministerio de Justicia, en hasta 30 (treinta) días antes del término de la estancia.

Es importante recordar que se permite el cambio de curso y / o la transferencia de institución de enseñanza, y el titular del visado debe informar al Ministerio de Justicia, en el momento de la solicitud de prórroga, los cambios en las condiciones que concede la concesión del visado.

Los estudiantes beneficiados por Programa de Convenios de Graduación (PEC-G) o Postgrado (PEC-PG), además de informar los cambios en las condiciones que la concesión del visado al Ministerio de Justicia, en el momento de la solicitud de prórroga, las reglas para el cambio de curso o de institución de enseñanza establecidas en manual propio, que se puede encontrar en la página Web de la División de Temas Educativos del Ministerio de Relaciones Exteriores.

V - Trabajo: (Ley nº 6.815 / 80, artículo 13, inciso V)

Destinado a aquellos que vengan a Brasil para ejercer actividades laborales junto a empresas, con o sin vínculo laboral en Brasil.

La empresa responsable del ingreso y estancia del extranjero en Brasil debe solicitar previamente ante el Ministerio de Trabajo y Empleo, la autorización de trabajo correspondiente, observadas las Resoluciones del Consejo Nacional de Inmigración - CNlg. El visado de trabajo se concede por dos (2) años, pudiendo ser prorrogado por igual período y transformado en permanente. En ambos casos deben observarse las disposiciones de la legislación vigente.

VI - Periodista: (Ley nº 6.815 / 80, art. 13, inciso VI)

Para corresponsales de periódicos, revistas, radio, televisión o agencia de noticias extranjera, remunerados por empresa extranjera.

El visado autoriza la estancia por un máximo de 4 (cuatro) años, pudiendo ser prorrogada por igual período, previa petición al Ministerio de Justicia, antes del vencimiento.

VII - misión religiosa - (Ley nº 6.815 / 80, artículo 13, inciso VII)

Destinado a aquellos que viajan a Brasil con atribuciones de ministro de confesión religiosa o de miembro de instituto de vida consagrada, de congregación u orden religiosa.

Concedido por hasta 1 (un) año, puede ser prorrogado por igual período de prórroga por igual período, previa petición al Ministerio de Justicia, antes del vencimiento del visado.

Admite transformación en permanente, por medio de una solicitud dirigida al Ministerio de Justicia.

Permanente (Ley nº 6.815 / 80, art. 4º, inciso IV)

El visado permanente tiene finalidad inmigratoria y está destinado a aquel que pretenda fijarse en Brasil de modo definitivo. Se concede por la representación consular brasileña competente en el país de origen del que pretende radicar en Brasil, al amparo de la Ley nº 6.815 / 80, así como de las Resoluciones del Consejo Nacional de Inmigración - CNlg.

Cortesía (Ley nº 6.815 / 80, art. 4º, inciso V):

Se concede a los empleados domésticos de los jefes de misión diplomática y de funcionarios diplomáticos y consulares acreditados ante el Gobierno brasileño; así como a las autoridades extranjeras en viaje no oficial a Brasil; y sus dependientes (conviviente, cónyuge o prole) de portadores de visado oficial o diplomático. Los hijos mayores de 18 (dieciocho) años o hasta 24 (veinticuatro) años, deberán comprobar la dependencia económica y la condición de estudiantes.

Válido por 90 (noventa) días y prorrogable por igual período. La solicitud de prórroga debe formularse ante el Ministerio de Relaciones Exteriores.

Oficial (Ley nº 6.815 / 80, art. 4º, inciso VI)

A los funcionarios de organismos internacionales, embajadas y consulados que estén en misión oficial en Brasil y no tengan estatus de diplomático, así como a sus cónyuges e hijos menores de 18 (dieciocho) años.

Autoriza estancia de hasta 2 (dos) años, o por el período de duración de la misión, observado el principio de la reciprocidad. La concesión de visados oficiales es competencia del Ministerio de Relaciones Exteriores.

Diplomático (Ley nº 6.815 / 80, art. 4º, inciso VII)

Se dirige a los diplomáticos, funcionarios de embajadas con estatus diplomático, a los jefes de oficinas de organismos internacionales, así como a sus cónyuges e hijos menores de 18 (dieciocho) años.

La concesión de visados diplomáticos es competencia del Ministerio de Relaciones Exteriores.

Los ciudadanos del Mercosur pueden solicitar su adhesión al Acuerdo Sobre Residencia para Nacionales de los Estados y de ese modo solicitar el visado temporario y después convertir el mismo en permanente.

En el caso de pedido de asilo político y refugio, el organismo responsable en el CONARE – Comité Nacional para los refugiados, que estudian caso a caso las peticiones, pudiendo expedir el llamado visto humanitario (para casos que no son contemplados como refugio) y Visto refugiado según orientaciones de la Convención de Ginebra y las resoluciones nacionales.

En el caso específico de la ciudad de São Paulo desde el año 2015 existe una política municipal de inmigración que mediante la ley Municipal 16.648 instituyó el Consejo Municipal de Inmigrantes y el Comité Intersectorial de la Política Municipal de Inmigrantes cuyo objetivo es promover acciones en diferentes áreas tales como educación, vivienda, trabajo, sanidad y participación social, en las diferentes comunidades de inmigrantes.

La creación del Consejo Municipal de Inmigrantes es el reflejo de como la ciudad de São Paulo se adapta a la nueva realidad de los flujos migratorios.

7 - CONCLUSIONES

A pesar de que la ciudad de São Paulo sea conocida por la diversidad étnica de su población, fruto de diferentes ciclos migratorios a lo largo de su historia, la ciudad actualmente presenta una nueva dinámica en los flujos migratorios, donde la migración sur-sur gana importancia frente a la reducción del flujo norte sur, aun así, este continúa formando las principales comunidades de inmigrantes en Brasil.

Esos nuevos flujos presentan características muy específicas (Sassen 2010) pero que muchas veces son negligencias por las autoridades en un intento de homogenizar el proceso migratorio y simplificar la acción del gobierno. Pero, una vez analizadas las principales dimensiones de esas comunidades inmigrantes vemos que incluso aquellas que presentan factores en común responden de forma diferente a los cambios sociales y económicos que ocurren en Brasil.

De ese modo, el flujo migratorio regional será distinto del flujo intercontinental, así como de otros procesos tales como los refugiados.

Existen diversos factores que pueden afectar la manutención del flujo, sean factores políticos, económicos o sociales, siendo esta una característica típica de los nuevos flujos migratorios, donde la intermitencia se hace presente (Sassen 2006) y la migración gana nuevas dimensiones.

La ciudad de São Paulo en ese contexto presenta la propia evolución de los ciclos migratorios y una mayor capacidad de absorción que los demás estados brasileños por sus características sociales y económicas, pero aun así debe poco a poco adaptarse a las nuevas dimensiones de la migración, diferentes a los ciclos anteriores (Teixeira, 2012) que se caracterizaban por la formación de comunidades permanentes que con el tiempo se han integrado a la sociedad local (Levy, 1973).

En la actualidad cada comunidad presenta una realidad muy específica. Si por un lado existen los inmigrantes regionales del Mercosur, también existen flujos cuya naturaleza son a veces más complejas tales como la situación de los venezolanos y de los haitianos. También es importante conocer el incremento de la comunidad africana que históricamente forma parte de la demografía brasileña pero que en la actualidad presentan un nuevo contexto, tanto de sus países como de su participación social, siendo limitadas las informaciones de ese contingente.

São Paulo debe conocer en mayor profundidad los factores que condicionan a cada grupo que llega a la ciudad y de esa forma lograr una mayor integración de esas comunidades, sean ellas permanentes o temporales.

Por otro lado, a pesar de que la migración se ha convertido en una pauta importante para las elecciones de octubre del 2018, São Paulo (así como Brasil) de hecho no presenta cifras elevadas de inmigrantes, principalmente si lo comparamos con ciudades del norte global. Ciertamente existe un aumento de las tasas de migración y movilidad, pero esta se presenta por dos procesos, uno intermitente y otro permanente regional, habiendo una mayor dispersión que concentración, y aunque exista una sensación por parte de la población brasileña de que el aumento es comparable a los flujos de otras regiones del mundo (Baeninger 2018) de hecho el proceso es bastante pequeño y concentrado en São Paulo principalmente.

São Paulo entró en un nuevo ciclo migratorio que a diferencia de los ciclos históricos que ayudaron en su formación demográfica, presentan la nueva realidad del mundo global donde los procesos son discontinuos y temporales, siendo difícil formar comunidades a largo plazo.

La llamada política de interiorización de los inmigrantes en Brasil, presentada por el senador Rudson Leite es aún un proyecto de ley del senado y no fue votada. La ley prevé la solidaridad de las unidades de la federación y una división de los porcentajes de los refugiados entre las diferentes regiones de Brasil. En la actualidad el Gobierno Federal envía hacia São Paulo los flujos provenientes de Haití y Venezuela debido a la incapacidad del Estado de Roraima en atender a esas comunidades, por la falta de infraestructura del estado. Esta situación es sin duda un desafío a más para la ciudad de São Paulo y su población que debe buscar la integración de esas comunidades.

São Paulo desde el 2015 fundó el Consejo Municipal de Inmigrantes y la política municipal de inmigración mediante la ley nº16.478 siendo un importante marco en la historia de la ciudad y que la convierte en un importante espacio de convivencia y reconocimiento de la diversidad, logrando reconocer de forma más precisa la realidad de las diferentes comunidades y desarrollando formas de promover una real inserción e impacto social.

En conclusión, podemos decir que existen factores históricos, políticos y económicos que hacen de São Paulo un polo de concentración para la comunidad extranjera en Brasil y que las diferentes comunidades de los flujos presentes en la capital poseen diferentes características conforme presentado siendo necesario comprender las dimensiones del proceso.

La adaptación a esa realidad es algo bastante reciente y el estado de São Paulo es el pionero al aprobar nuevas medidas en la capital en 2015, siendo que el Gobierno Federal tan sólo modificó la ley de inmigración en el 2017, Con ello podemos comprender el papel de la ciudad en el panorama migratorio de Brasil y los motivos que hacen con que la misma sea considerada la capital de la migración en Brasil así como la dificultad que tuvo las autoridades y la legislación en comprender otros fenómenos tales como el refugio.

Existe una percepción del ciudadano que el número de extranjeros está en aumento, pero de hecho, si analizamos las informaciones disponibles en esta investigación, vemos que los flujos a pesar de positivo, lentamente se concentra en flujos locales, siendo aún el mayor contingente los extranjeros del hemisferio norte.

8 - ANEXOS

Cuadro: Número de inmigrantes del Sur Global en Brasil conforme Censo 1990.

País de nacimiento	Total	Hombres	Mujeres
TOTAL	767784	409156	358628
Argentina	25468	13566	11902
Bolivia	15691	8614	7077
Chile	20437	11934	8503
Colombia	2076	1065	1011
Costa Rica	357	226	131
Cuba	492	230	262
Equador	605	391	214
Guatemala	121	75	46
Guiana Inglesa	1131	479	652
Guiana Francesa	651	330	321
Haiti	141	76	65
Honduras	300	187	113
Belize	120	37	83
Jamaica	11	11	
Mexico	660	376	284
Nicaragua	329	229	100
Paraguay	19018	9008	10010
Peru	5833	3494	2339
Republica Dominic.	178	56	122
El Salvador	364	285	79
Suriname	191	128	63
Uruguai	22143	11860	10283
Venezuela	1226	599	627
Outros America	277	160	117
Tchecoslovaquia	1365	766	599
U.R.S.S.	10545	4463	6082
Outros Europa	100	79	21
Angola	4699	2246	2453
Egito	4087	2221	1866
Mocambique	1137	783	354
Outros Africa	4125	2384	1741
China Contin.	8322	4524	3798
China Formosa	2734	1482	1252
Coreia	8528	4128	4400
India	584	340	244
Israel	2130	1223	907
Japao	85571	44769	40802
Libano	17187	10548	6639
Paquistao	70	56	14
Siria	4393	2392	2001
Turquia	817	426	391
Outros Asia	5253	3434	1819
Australia	347	219	128
Outros Oceania	195	127	68
Estrang nao espec.	4114	1617	2497

Fuente: IMLA/CELADE censo 2000

Cuadro: Número de inmigrantes del Sur Global en Brasil conforme Censo 1990.

País de nacimiento	Total	Hombres	Mujeres
Total	683.830	365.759	318.071
ARGENTINA	27.531	15.568	11.964
BOLÍVIA	20.388	11.242	9.146
CHILE	17.131	10.242	6.889
COLOMBIA	4.159	2.290	1.870
COSTA RICA	238	108	130
CUBA	1.343	775	568
EQUADOR	1.188	686	502
GUATEMALA	158	116	42
GUIANA	1.603	814	789
GUIANA FRANCESA	623	359	264
HAITI	15	8	7
HONDURAS	136	105	31
JAMAICA	57	36	21
MÉXICO	1.258	705	553
NICARAGUÁ	500	331	169
PANAMÁ	558	325	233
PARAGUAI	28.822	13.520	15.302
PERU	10.814	6.674	4.139
REPÚBLICA DOMINICANA	102	35	67
EL SALVADOR	480	329	151
SURINAME	232	155	77
URUGUAI	24.740	12.949	11.790
VENEZUELA	2.162	1.094	1.068
OUTROS PAÍSES	294	179	114
REPÚBLICA TCHECA, ESLOVÁQUIA	1.155	602	553
RÚSSIA, GEÓRGIA, LETÔNIA,	6.499	2.592	3.906
OUTROS PAÍSES	232	170	62
ANGOLA	6.340	3.542	2.798
EGITO	3.392	1.648	1.744
MOÇAMBIQUE	1.334	813	521
OUTROS PAÍSES	4.613	2.971	1.641
CHINA	10.301	5.652	4.649
TAIWAN	4.536	2.355	2.181
CORÉIA DO NORTE, CORÉIA DO	8.645	4.472	4.173
LÍBANO	16.090	9.884	6.206
PAQUISTÃO	172	106	66
SÍRIA	3.285	1.847	1.438
TURQUIA	691	267	424
OUTROS PAÍSES	4.594	2.762	1.832
OUTROS PAÍSES	125	104	21
PAÍS ESTRANGEIRO SEM	868	441	427

Fuente: IMILA CELADE 1990

9 – BIBLIOGRAFIA

ASSIS. G.O. *Mulheres no passado e no presente: gênero, redes sociais e migração internacional*. São Paulo, 2007.

BAENINGER, R. e FREITAS, P. *Cidade e imigração – Origens e territórios da imigração boliviana e coreana para a cidade de São Paulo - População e cidades: subsídios para o planejamento e para as políticas sociais*. UNFPA, NEPO, UNICAMP. Campinas, 2010.

BAENINGER, R. *A Imigração Boliviana no Brasil*. Observatório de Migrações de SP. São Paulo, 2012 - *Migrações Sul Sul*. Observatório de Migrações em SP. São Paulo, 2018.

Banco Mundial. Base de datos. Disponible en: <https://datos.bancomundial.org/>. Acceso: Julio, 2018.

BEKEWELL, O. *South-south migration and human development*. Cape Town, 2009.

CAMARGO DE OLIVEIRA, G. “Efeitos indiretos da migração: a segunda geração de bolivianos na RMSP1”. XVIII Encontro Nacional de Estudos Populacionais. Aguas de Lindóia, 2012.

CAVALCANTI. L. *A inserção dos imigrantes no Mercado de trabalho brasileiro*. Brasília, 2015.

CAGED - Catastro General de Empleados y Desempleados. Ministerio del trabajo. Disponible en: <http://bi.mte.gov.br/eec/pages/consultas/evolucaoEmprego/consultaEvolucaoEmprego.xhtml#relatorioSetor>
Acceso: Agosto 2018

CELADE – Centro Latinoamericano y Caribeño de la Población. Banco de Datos. Disponible en: <https://celade.cepal.org/bdcelade/imila/> Acceso: Junio 2018.

CONSEJO NACIONAL PARA LOS REFUGIADOS – Procesos tramitados en el Conare. Brasilia 2018.

DECRETO Nº 57.533, DE 15 DE DICIEMBRE DE 2016 Reglamenta la Ley nº 16.478, de 8 de julio de 2016, que instituye la Política Municipal para la Población Inmigrante. Ayuntamiento de la Ciudad de São Paulo – Consejería de derechos humanos y ciudadanía. São Paulo 2016.

Estudio: Migración y desarrollo en Iberoamérica – Organización Mundial para la Migración. Buenos Aires, 2018.

Evaluación del Acuerdo de Residencia del MERCOSUR y su incidencia en el acceso a derechos de los migrantes. Organización Internacional para la Migración. Buenos Aires, 2018.

- FERREIRA, L. P. *Refugio no Brasil, a proteção brasileira aos refugiados e seu impacto nas Américas*. ACNUR, Brasília, 2010.
- FROTA SIMÕES, G. *Perfil Sociodemográfico e laboral da imigração venezuelana no Brasil*. CNI/Universidade Federal de Roraima. Editora CRV, Curitiba, 2017.
- GEERTZ, C. *A interpretação das culturas*. Rio de Janeiro, 1989
- GRAHAM, D. e HOLANDA, S. B. *Migra-i-o, regional growth and urban development in Brazil*. Instituto de Pesquisas Econômicas. Universidade de São Paulo, 1971.
- HOBSBAWN, E. *Nations and Nationalism since 1780*. Cambridge: Cambridge University Press, 1990
- Instituto Brasileiro de Geografia y Estadísticas – IBGE. Censo 2010. Brasília, 2010.
- Instituto Brasileiro de Geografia y Estadísticas – IBGE. Censo 1990. Brasília, 1990.
- International Migration Report 2017 – Naciones Unidas. Nueva York 2018.
- LEVY, M. S. F. “O papel da migração internacional na evolução da população brasileira (1872 a 1972)”. Revista de Saúde Pública, São Paulo, 1974.
- Migración internacional en las américas. Primer Informe del Sistema Continuo de Reportes sobre Migración Internacional en las Américas (SICREMI)* San José, 2018.
- Ministerio de Asuntos Extranjeros de Brasil. Estatuto del Refugiado. Consejo Nacional para Refugiados. Brasília 1997.
- Ministerio de Justicia de Brasil. Ley de Inmigración 2017. Brasília, 2017.
- NAÏR, S Y DE LUCAS, J. *El desplazamiento en el mundo*. Ed. Mº de Trabajo y Asuntos Sociales. Madrid, 1999.
- OBmigra. Observatorio Nacional de la Inmigración. *Informe Anual 2017*. Brasília, 2017.
- PATARRA, N. *Migrações internacionais e integração econômica no cone Sul: notas para discussão In: SALES, T.; SALLES, M. do R. R. (orgs). Políticas migratórias: América Latina, Brasil e brasileiros no exterior*. São Carlos: EdUFSCar, Editora Sumaré. São Carlos, 2002.

- PEREIRA, A. "La crisis financiera global y su impacto sobre las tendencias migratorias futuras". Universidad de Castilla La Mancha, 2009
- Relatório Anual 2017 – Imigrante no Brasil*. Observatório Nacional de Imigração. Brasília, 2018.
- ROSSA, L. *Entre migrações e refúgio: migrações sul-sul no brasil e nas novas tipologias migratória*. São Paulo, 2018.
- SANTOS, AI. *Reflexões geográficas sobre migrações, desenvolvimento e gênero no Brasil*. São Paulo 2018.
- SASSEN, S. *La formación de las migraciones internacionales: implicaciones políticas*. Columbia, 2006.
- SAUCEDO, E. *Retos metodológicos para el estudio de la migración intrarregional en America del sur*. São Paulo, 2018.
- SINCRE Sistema Nacional de Catastro y Registro de Extranjeros. Informe Anual 2017. Brasília, 2017.
- SOUCHAUD, S., W. FUSCO, R.L. CARMO. "Mobilidade Populacional e Migração no Mercosul: A fronteira do Brasil com Bolívia e Paraguai" *Teoria & Pesquisa*, v.XVI, n.1, p.39-60, Campinas, 2007.
- SOUCHAUD, S. *Centro de São Paulo: pistas e hipóteses para entender o processo de crescimento populacional dos distritos centrais na década 2000-2010 (mimeo)*, São Paulo, 2011.
- TEIXEIRA, E. *Migrações: Implicações passadas, presentes e futuras*. Ed. Cultura Acadêmica. Marília, 2012.
- WALLERSTEIN, I. *El capitalismo histórico*. Editorial Siglo Veintiuno de España Editores, SA. Primera edición. Madrid, 1998 - *El moderno sistema mundial*. Siglo Veintiuno. Madrid, 1999 - *Geopolitics and Geoculture*. Cambridge: Cambridge University Press, 1991.