Genetically transformed plants growing in Russia: bans and punishments

Bogatyreva N.V.

Saratov State Law Academy, Saratov, Russian Federation

E-mail: nvbogatyreva@gmail.com

Key message. The authors analyze the Russian system of prohibitions on work with plants obtained by genomic technologies and penalties for their violation. They further conclude there is an imbalance in this system.

Keywords: regulation of genomic technologies, administrative responsibility, control over the release of GMOs, ban on the cultivation of GMOs

The global climate change and increased cost of imported agricultural products due to the ruble depreciation cause increased attention to the development of Russia's own technologies in production of new crops varieties with increased yield and resistance to unfavourable climatic conditions, including those genetically modified and genetically edited (GM- and GE-). In this context, it is important to correctly determine what falls under the GM-plants cultivation ban in Russia and what are the consequences of this ban's violation. Such assessment gets complicated due to inconsistencies in the Russian legislation and lacunae in the law. The results of the research show that it is formally allowed in the Russian Federation to grow plants that have no genetic engineering material, the introduction of which could not be caused by natural processes (Article 50 Federal Law No. 358). It means that GE-plants are formally not prohibited in Russia. However, the rules for issuing conclusions on the equivalence of genetic modifications to natural processes, if such are to be grown for food production, have not been established in Russia. It is impossible to register a GE-plant in the absence of such a conclusion. In fact, this is an unofficial administrative ban on cultivation of GE-plants for food production. At the same time, liability for violation of the GM-plants cultivation ban in the law is also not established. There is a liability for the cultivation of GM-plants for economic purposes without a certificate of registration, but this is limited to organizations and their officials (Article 6.3.1 of the Administrative Code of the Russian Federation). Only organizations growing GE-plants can become the subject of such responsibility in case the court classifies these objects as GMOs, i.e. as organisms other than natural ones (Article 2 Federal Law No. 86). The cultivation of GM- and GE-plants by farmers and other private persons is not punishable, although prohibited. Thus, the current prohibition system in the field of growing GM- and GE-plants is unbalanced and creates unwanted consequences for the Russian economic security, as it is not profitable for investors to invest in research, accompanied by significant external legal risks.

This work was supported financially by the Russian Foundation for Basic Research (Project No.18-29-14048mk).

Выращивание генетически трансформированных растений в России: что запрещено и что наказуемо

Богатырева Н.В.

ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия», Саратов, Россия

Аннотация. Проанализирована система запретов в РФ на работы с растениями, полученными с применением геномных технологий, а также наказаний за их несоблюдение. Сформулирован вывод о несбалансированности такой системы.

Ключевые слова: регулирование геномных технологий, административная ответственность, контроль за выпуском ГМО, запрет на выращивание ГМО

Глобальное изменение климатических условий, повышение стоимости импортной сельскохозяйственной продукции из-за падения курса рубля обуславливают повышенное внимание к развитию в РФ собственных разработок по получению новых сортов сельскохозяйственных растений с повышенной урожайностью, устойчивостью к неблагоприятным климатическим условиям, в том числе геномно-модифицированных и геномно-редактируемых (далее – ГМ- и ГР-). В данных условиях важно верно определять, что попадает под законодательный запрет выращивания в России ГМ-растений и каковы последствия его несоблюдения. Оценка затрудняется несогласованностью действующего законодательства и его пробельностью. Результаты исследования показывают, что в РФ формально разрешено выращивание растений, в которых отсутствует генно-инженерный материал, внесение которого не может являться результатом естественных процессов (ст. 50 № 358-ФЗ), то есть ГР-растения не попадают под запрет. Однако отсутствует официальная методика проведения исследования на соответствие генетической модификации естественным процессам, если их планируется использовать для получения продуктов питания. В отсутствие заключения такого исследования зарегистрировать ГР-растения не получится. По сути, это неофициальный, административный запрет на их выращивание. В то же время ответственности за нарушение запрета на выращивание ГМ-растений в законе не установлено. За выращивание ГМ-растений в хозяйственных целях без свидетельства о регистрации ответственность есть только для организаций и их должностных лиц (ст. 6.3.1 КоАП РФ). Под эту ответственность могут попасть только организации, выращивающие ГР-растения, если суд посчитает, что они должны быть классифицированы как ГМО, то есть организмы, отличные от природных (ст. 2 № 86-ФЗ). Выращивание ГМ- и ГР-растений частными лицами, таким образом, административно не наказуемо, хоть и запрещено. Таким образом, действующая система запретов в сфере выращивания ГМ- и ГР-растений несбалансирована и в конечном итоге создает нежелательные последствия для экономической безопасности РФ из-за нежелания инвесторов вкладывать деньги в исследования, сопровождающиеся значительными внешними правовыми рисками.

Исследование выполнено при финансовой поддержке РФФИ в рамках научного проекта № 18-29-14048.