УДК 314.72

DOI 10.25205/978-5-4437-1268-0-55-58

М. А. Кузовков*Новосибирский государственный университет, Новосибирск, Россия***«НОВЫЙ ПЕРИОД САКОКУ»: ПОЛИТИКА КОРОНАВИРУСНЫХ
ОГРАНИЧЕНИЙ ПО ОТНОШЕНИЮ К ИНОСТРАННЫМ
РЕЗИДЕНТАМ В ЯПОНИИ**

Статья выполнена в рамках проблематики, касающейся влияния пандемии COVID-19 на социальную политику Японии, на действия Кабинета Министров в отношении стабилизации эпидемиологической ситуации в стране. Рассмотрены меры по сдерживанию темпов распространения новой коронавирусной инфекции, поддержке населения и экономики. Особое внимание уделено интерпретации неоднократного введения в Японии режима Чрезвычайного положения, его особенностям, а также анализу отношения мирового сообщества к данным мерам. Актуальность темы определяется важностью изучения опыта борьбы с коронавирусом разных стран с целью выявления сильных и слабых сторон различных стратегий.

Ключевые слова: пандемия COVID-19, Япония, иностранные резиденты, иностранные студенты, влияние пандемии

M. A. Kuzovkov*Novosibirsk State University, Novosibirsk, Russia***“THE NEW SAKOKU PERIOD”: THE CORONAVIRUS RESTRICTIONS POLICY
REGARDING FOREIGN RESIDENTS IN JAPAN**

This article was completed as part of the study of the impact of the COVID-19 pandemic on the Japanese state, as well as the policy of the Cabinet of Ministers aimed at improving the epidemiological situation in the country. Measures were considered to curb the spread of the new coronavirus infection and to support the population and the economy. In particular, special attention is paid to the repeated introduction of the state of emergency in Japan, its features, as well as the attitude of the world community to these measures. The relevance of the report is confirmed by the urgency and urgency, as well as the importance of studying the experience of combating coronavirus in different countries in order to determine the strengths and weaknesses of various strategies.

Keywords: COVID-19 pandemic, Japan, foreign residents, foreign students, influence of the pandemic

Пандемия новой коронавирусной инфекции нанесла колоссальный урон мировой экономике и подвергла человечество испытанию на прочность. Под удар вируса попало, в том

числе, и японское государство. Кабинет Министров Японии проводит довольно либеральную политику внутри страны, делая акцент на самосознании населения, принимает меры для предупреждения экономического кризиса. Для сдерживания темпов роста инфицированных новым типом коронавируса было закрыто авиасообщение с другими странами, а также не раз объявлено Чрезвычайное положение — либо только в префектурах с неблагоприятной эпидемиологической ситуацией, либо на территории всей страны.

В соответствии с чрезвычайной ситуацией работа большинства предприятий была остановлена, а людей попросили сократить встречи на 70–80% и по возможности оставаться дома, не выходя на улицу без крайней необходимости. Для снижения нагрузки на систему здравоохранения жителей страны попросили не обращаться в больницу по «тривиальным» поводам, т.е. при легком недомогании людям было предложено оставаться дома. При этом в отличие от некоторых стран, какие-либо материальные штрафы или уголовная ответственность за нарушение самоизоляции предусмотрены не были, по большей части правительство сделало акцент на самодисциплину граждан [Кузовков, 2020. С. 352–353].

Финансовая часть политики представляет собой набор бюджетных программ, направленных на борьбу с пандемией, поддержку населения, предприятий и секторов экономики, а также осуществление стимулирующих мер. В частности, приняты решения о выделении временной помощи в 100 тыс. иен каждому жителю Японии (в том числе иностранным резидентам, живущим в стране достаточно долго), о помощи семьям с детьми до 300 тыс. иен, о субсидировании аренды малыми и средними предприятиями (МСП) до 1 млн иен, о помощи МСП до 2 млн иен и многие другие меры [Белов, Тихоцкая, 2020. С. 18–19].

Правительство страны предпринимает ряд мер, направленных на защиту трудовой занятости. Прежде всего, Министерство здравоохранения, труда и социального обеспечения Японии осуществляет выплаты компаниям, финансовая ситуация которых ухудшилась из-за угрозы COVID-19, на возмещение средств сотрудникам, вынужденным уйти в отпуск или уволиться. Что касается иностранных стажеров, то в случае увольнения из-за влияния коронавирусной инфекции, при условии изменения статуса проживания они могут работать в других 14-ти сферах, например, в сельском хозяйстве. Некоторые специалисты считают, что для обеспечения работой выпускников компаниям следует расширить сферу деятельности, начиная с введения Интернет-услуг. Ежегодную кампанию по приему на работу выпускников также рекомендуют проводить в онлайн-режиме.

На протяжении эпидемии границы страны оставались закрытыми для въезда большинства иностранцев. Исключением стал небольшой промежуток с октября по декабрь 2020 г. — при этом въезжающим полагалось строго соблюдать карантинные ограничения. Для того чтобы попасть в страну, необходимо было:

1. получить два сертификата, подтверждающих отрицательный результат ПЦР-тестирования (один тест сделать за 72 ч до прибытия в Японию, второй — в специальной зоне аэропорта после прилета);
2. соблюдать двухнедельный карантин, зачастую за свой счет, в заранее согласованном помещении (в отеле, квартире и др.);
3. вести журнал здоровья;
4. установить ПО, определяющее местоположение прибывшего;
5. избегать использования общественного транспорта в течении двух недель после прибытия.

В конце декабря 2020 г. появление британского штамма вынудило правительство приостановить выдачу виз и ограничить въездной поток. С течением времени ситуация оставалась неизменной. В конце сентября 2021 г. правительство решило отменить режим ЧС на всей территории страны, однако границы также остаются закрытыми для подавляющего большинства

иностранцев. Япония является единственной из стран Большой семерки, до сих пор сохраняющей иммиграционные ограничения. Даже США, несмотря на свое неблагоприятное (относительно Японии) положение, открыла доступ для обучения и работы. Политика изоляции была подвергнута критике за «двуличность»: олимпийским спортсменам и высокопоставленным гостям был разрешен въезд, в отличие от других иностранцев.

В связи с наблюдаемой ситуацией, в мае 2021 г. группа иностранных студентов провела пресс-конференцию в онлайн-режиме, где обратилась к японскому правительству с просьбой ослабить ограничения. По разным оценкам около 27 тыс. студентов из разных стран до сих пор ожидают своей возможности на въезд: некоторые из них продали практически все имущество на своей родине, чтобы спокойно поехать учиться или работать. Тем не менее, ограничения поставили их в весьма неудобное положение: многим приходится жить у друзей или у родителей, надеясь на скорое изменение ситуации в лучшую сторону.

Онлайн-занятия, проводимые некоторыми языковыми школами, вынуждают студентов серьезно менять распорядок дня, ввиду разных часовых поясов. Спустя некоторое время это негативно отражается как на их работоспособности, так и психологическом состоянии. К тому же далеко не каждый согласится платить за обучение в языковой школе, чтобы в конечном итоге заниматься дистанционно.¹

В марте Японская организация студенческих услуг (JASSO) опубликовала свой опрос иностранных студентов в Японии за 2020 г. Общее число иностранных студентов в Японии сократилось на 10,4%, что выглядит удручающим, особенно на фоне нескольких лет роста этих цифр. Учитывая продолжающийся запрет на поездки, можно ожидать, что в 2021 г. число иностранных студентов еще больше сократится.²

В дальнейшей перспективе тенденция сокращения числа иностранных студентов может стать проблемой для правительства, которое в течение многих лет стремилось сделать японские университеты более глобально связанными и конкурентоспособными. Вероятно, такая политика, прежде всего, направлена на защиту японских граждан. Представляется, что японское государство в настоящий момент гораздо спокойней чувствует себя, находясь в изоляции от внешнего мира, ведь таким образом Кабинет Министров имеет возможность принимать более взвешенные решения и отталкиваться от особенностей менталитета жителей своей страны. К тому же нехватка рабочих рук ввиду коронавирусных ограничений чувствуется не так остро, поэтому необходимость в привлечении иностранной рабочей силы временно уменьшилась [Кузовков, 2020. С. 26]. Невольно возникают параллели с так называемым периодом *сакоку* (периодом самоизоляции Японии от внешнего мира, 1650–1842 гг.). Тем не менее, если такие жесткие меры продолжают сохраняться, Япония может утратить доверие и интерес иностранных студентов и работников, что практически обесценит успехи, достигнутые в этом направлении за последние годы.

Список литературы

Белов А. В., Тихоцкая И. С. Первая волна пандемии COVID-19 в Японии: социальные и экономические аспекты // *Азия и Африка сегодня*, 2020. С. 14–21.

¹ Voices from Limbo: Japan's Lockout Leaves Foreign Students Adrift // Информационный портал Nippon.com. URL: <https://www.nippon.com/en/in-depth/d00725/> (дата обращения 23.08.2021).

² Japan should reopen its doors to international student // Газета the Japan times. URL: <https://www.japantimes.co.jp/opinion/2021/07/21/commentary/japan-commentary/japan-reopen-doors-international-students/> (дата обращения 14.08.2021).

Кузовков М.А. Влияние пандемии COVID-19 на положение иностранных специалистов на рынке труда в современной Японии // Актуальные вопросы изучения истории, международных отношений и культур стран Востока, 2020. С. 24–27.

Кузовков М.А. Влияние пандемии COVID-19 на рынок труда в современной Японии // Япония XXI NOVA: эра и век, 2020. С. 347–356.